



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2003/5/Add.1  
17 June 2002

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят девятая сессия

Пункт 10 предварительной повестки дня

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА**

**Доклад Специального докладчика по вопросу о достаточном жилье как компоненте права на достаточный жизненный уровень, подготовленный г-ном Милуном Котари**

**Добавление**

**Посещение оккупированных палестинских территорий\*  
(5-10 января 2002 года)**

---

\* Настоящий доклад первоначально был представлен устно Специальным докладчиком 9 апреля 2002 года в ходе пятьдесят восьмой сессии Комиссии (E/CN.4/2002/SR.32). В письме на имя Председателя Комиссии от 26 апреля 2002 года Специальный докладчик просил "рассмотреть доклад в рамках пункта 10, согласно соответствующим правилам и процедурам Комиссии по правам человека".

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение .....	1 - 9	3
I. ПРАВО НА ЗЕМЛЮ.....	10 - 15	6
II. ЗАПРЕЩЕНИЕ СТРОИТЕЛЬСТВА ПАЛЕСТИНЦАМИ.....	16 - 17	7
III. СНОС ДОМОВ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПОРЯДКЕ .....	18 - 24	8
IV. РАЗРУШЕНИЕ ЖИЛЬЯ ВОИНСКИМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ .....	25 - 34	10
V. СТРОИТЕЛЬСТВО ПОСЕЛЕНИЙ И РАЗМЕЩЕНИЕ ПОСЕЛЕНЦЕВ .....	35 - 42	14
VI. НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ПАЛЕСТИНСКИХ ЖИЛЫХ ОБЩИН .....	43 - 46	16
VII. ОБЩИЕ ЖИЛИЩНЫЕ УСЛОВИЯ .....	47 - 49	17
VIII. ИЗОЛЯЦИЯ, ПРИНУДИТЕЛЬНОЕ СОКРАЩЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЖИЛЬЕ .	50 - 61	18
IX. БЕЖЕНЦЫ .....	62 - 64	21
X. НЕНАДЛЕЖАЩЕЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И СОЗДАНИЕ ТАЙНЫХ ЗАПАСОВ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ .....	65 - 73	22
XI. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ .....	74 - 78	25
XII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....	79 - 83	26

## Введение

1. Специальный докладчик посетил Израиль и оккупированные палестинские территории с 5 по 10 января 2002 года по приглашению Университета Бен-Гуриона и "Адалаха": Юридического центра защиты прав арабского меньшинства в Израиле. Специальный докладчик, пользуясь предоставившейся возможностью, встретился с представителями неправительственных организаций, межправительственных учреждений Организации Объединенных Наций и палестинских властей с целью сбора информации, требуемой в соответствии с резолюцией S-5/1 Комиссии по правам человека от 19 октября 2000 года, в которой Специальному докладчику и нескольким другим тематическим докладчикам было предложено "незамедлительно совершить поездки на оккупированные палестинские территории и представить свои выводы на ее пятьдесят седьмой сессии и - на промежуточной основе - Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят пятой сессии".
2. К сожалению, Специальный докладчик не смог незамедлительно выполнить эту просьбу в силу израильских визовых требований. 6 декабря 2000 года он направил письмо Постоянному представителю Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве с просьбой направить ему приглашение, в ответ на что правительство заявило, что оно "не будет сотрудничать в осуществлении постановляющей части этой резолюции". 27 июня 2001 года на ежегодном совещании специальных докладчиков и независимых экспертов Специальный докладчик, а также другие тематические докладчики, упомянутые в резолюции, еще раз запросили приглашение у правительства. До сих пор никакого ответа от правительства не поступило. До поездки Специальный докладчик в письме от 3 января 2002 года информировал Постоянного представителя Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве о своем намерении воспользоваться этой поездкой для сбора информации с целью представления доклада Комиссии в соответствии с резолюцией S-5/1.
3. Для оценки в ходе поездки жилищной ситуации Специальный докладчик встретился с представителями палестинских и израильских неправительственных организаций, учреждений Организации Объединенных Наций и других международными учреждений, действующих в этом регионе, а также с представителями палестинской администрации, в том числе с сотрудниками министерств жилищного строительства, планирования и международного сотрудничества и здравоохранения. Специальный докладчик посетил Восточный Иерусалим, включая "старый город" и лагерь беженцев Шуфат, Вифлеем, Бейт-Джалу, Рамаллах, и сектор Газа, в том числе лагерь беженцев Хан-Юнис и Рафах.

4. При проведении своей оценки Специальный докладчик руководствовался мандатом, предоставленным ему Комиссией, а также своим толкованием этого мандата, изложенным в его первых двух докладах Комиссии (E/CN.4/2001/51 and E/CN.4/2002/59). С учетом неделимости всех прав человека такой подход подразумевает, что право на жилье охватывает различные аспекты земельных прав, принудительное выселение, перемещение населения, право на здоровую окружающую среду и право на воду. Основанием для этого подхода, принятого Специальным докладчиком, служит глубокое историческое понимание палестинским народом своего права на жилье (в том числе в силу его неразрывной связи со своей землей) и массовые нарушения прав человека на оккупированных палестинских территориях. На палестинских территориях целый ряд неотъемлемых прав человека приобретает особый, даже трагический, смысл: право на жизнь; право на надлежащий жизненный уровень; право на свободу передвижения и место жительства; право на участие населения; право не подвергаться посягательству на неприкосновенность частной и семейной жизни и жилища; и право не подвергаться жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению или наказанию.

5. К числу основных особенностей ситуации в области прав человека на оккупированных палестинских территориях относятся нарушения законов военного и мирного времени. Они включают в себя не только нарушение не соблюдаемой Израилем Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны, но и даже более основополагающие запрещения, предусмотренные Гаагских в положениях 1907 года, официально признаваемых израильскими судебными и военными органами<sup>1</sup>.

6. Со времени резни палестинцев в Благородной Святыне и последовавшей за ним волны палестинского сопротивления в сентябре 2000 года израильские воинские подразделения в беспрецедентном масштабе прибегали к разрушению домов палестинцев. В январе 2002 года во время посещения Специального докладчика израильские войска совершили ночное нападение на лагерь беженцев в Рафахе (сектор Газа), разрушив не менее 58 домов палестинских беженцев. Такое массовое разрушение палестинских домов, собственности и имущества представляет собой непрерывный процесс, который привел к драматическому результату в форме нынешней фазы конфликта в Палестине. Почти ежедневно растет число палестинских домов, разрушенных в результате действий израильских административных и военных органов.

7. До резни в Благородной Святыне израильские оккупационные власти распорядились о сносе 10 000 палестинских домов в арабском Восточном Иерусалиме и на Западном Берегу. Правозащитные организации утверждают, что только в Иерусалиме под угрозой сноса израильскими силами находится около 28 000 палестинских домов. В условиях оккупации вводятся территориальные ограничения в отношении палестинского

строительства, навязываются критерии планировки и вытесняются местные кодексы строительства в нарушение положений международных законов войны и гуманитарного права, имеющих отношение к оккупированным территориям. Израиль поощряет незаконных поселенцев, щедро наделяя их земельными участками, субсидиями, позволяя им безнаказанно совершать насильственные преступные действия, предоставляя им финансовые средства из государственных и частных источников, а также всякого рода услуги за счет коренного палестинского населения и в ущерб международному миру и безопасности. Учреждения, законодательство и практика, разработанные Израилем в целях вытеснения палестинцев (ныне израильских граждан) со своей территории в пределах границ 1948 года ("зеленая линия"), применяются с сопоставимым результатом и на территориях, оккупированных с 1967 года, что является предметом рассмотрения в настоящем докладе.

8. Ряд специальных докладчиков, Комиссия по расследованию и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека также рассмотрели вопросы, связанные со сносом жилья и его разрушительными последствиями для населения на оккупированных палестинских территориях. В своем последнем докладе Комиссии (E/CN.4/2002/32) нынешний Специальный докладчик по положению в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, г-н Джон Дугард посвятил отдельный раздел вопросу о сносе домов и уничтожении имущества, включив аналогичный раздел в свой доклад Генеральной Ассамблее (A/56/440). В ходе посещения лагеря беженцев в Рафахе в ноябре 2000 года Верховный комиссар по правам человека посетила ряд серьезно поврежденных частных домов и квартир (E/CN.4/2001/114, пункты 39-40). Комиссия по расследованию также всесторонне рассмотрела этот вопрос и пришла к выводу, что такое уничтожение "вызвало неслыханные человеческие страдания людей, не имеющих отношения к проявляемому в настоящее время насилию" (E/CN.4/2001/121, пункт 50). Г-н Дугард и Комиссия по расследованию отмечают, что снос домов и уничтожение имущества, а также ограничение свободы передвижения представляют собой нарушение права на надлежащий жизненный уровень, включая право на надлежащее жилье, предусмотренное в пункте 1 статьи 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (там же, пункт 94). Предыдущий Специальный докладчик г-н Джорджо Джакомелли также заявил, что такие коллективные наказания, как изоляция и снос домов привели к нарушению внутриобщественных связей и, в особенности, пагубно отразились на состоянии семьи, включая детей (E/CN.4/2001/30, пункт 13, и E/CN.4/2000/25, пункты 38, 43 и 62).

9. В связи с вышеизложенным приведенный в настоящем документе анализ в области прав на жилье на оккупированных палестинских территориях касается действий государства на двух уровнях: а) продолжающееся вытеснение палестинцев с помощью

административных средств как постоянная особенность оккупации; и b) активизация действий израильских вооруженных сил против домов и имущества палестинцев со времени произошедшей в сентябре 2000 года резни в Благородной Святыне и последующей интифады аль-Акса. Этим действиям уделяется основное внимание в настоящем докладе; вместе с тем было бы ошибкой не напомнить Комиссии еще раз о давно применяемой Израилем практике сокращения населения и демографических манипуляций путем выселения, сноса домов и деревень и внедрения поселенцев как до, так и после своего становления в качестве государства.

## I. ПРАВО НА ЗЕМЛЮ

10. Одним из важнейших элементов права на жилье является земля, представляющая собой жилищный ресурс. Это наиболее наглядно проявляется при нарушении индивидуальных и коллективных прав на владение землей, о чем свидетельствует практика этнических чисток и выселения лиц и общин, живущих за счет сельского хозяйства, как это исторически сложилось в Палестине<sup>2</sup>. Следует напомнить, что перемещение населения представляет собой особо тяжкое нарушение прав человека и гуманитарного права, которое, к сожалению, совершается в ходе недавних и текущих конфликтов. В этой связи Специальный докладчик отмечает рост масштабов принудительного выселения палестинцев и создание поселений на палестинских территориях и в течение периода, рассматриваемого в настоящем докладе.

11. Производимая Израилем конфискация земли и имущества, являющегося частной и коллективной собственностью палестинцев на оккупированных палестинских территориях, являет собой одну из основных особенностей оккупации и важный компонент осуществляемой Израилем программы перемещения населения. Эта практика представляет собой нарушение давнего принципа публичного права, говорящего о неприемлемости насильственного приобретения территории, а также конкретных резолюций, касающихся производимой Израилем конфискации земель и строительства поселений<sup>3</sup>. С 1967 года Израиль производит конфискацию земли для государственного, полугосударственного и частного (евреями) пользования в целях создания израильских военных зон, еврейских поселений, промышленных районов, прокладки "окружных" дорог, природных заповедников, "зеленых зон" и карьеров, а также в целях получения "государственных земель" для исключительного пользования израильскими гражданами и другими лицами, которые согласно израильскому законодательству имеют статус "еврейской национальности"<sup>4</sup>.

12. В рамках политического процесса, последовавшего после заключения достигнутых в Осло соглашений, выросли масштабы сопутствующей перемещению населения конфискации земли, в том числе строительства поселений. На этой так называемой "стадии оккупации после Осло" стали известны факты произведенной Израилем конфискации сотен тысяч донумов (1 тысяча квадратных метров).

13. В период до заключения соглашений в Осло, когда Ариэль Шарон был министром жилищного строительства, Израиль (в сотрудничестве со Всемирной сионистской организацией/Еврейским агентством) приступил к программе строительства поселений, предусматривающей строительство колоний "Семь звезд" на "зеленой линии". Позднее блокирование израильскими вооруженными силами деревень Бейт-Сира, Катана и Мидиа на Западном берегу фактически привело к сносу демаркационных пунктов на "зеленой линии" и присоединению палестинских земель к Израилю. В деревне Мидиа израильские власти издали постановление о сносе пяти домов, отстоящих на 500 м от новой границы, и конфисковали 2 200 донумов земли, принадлежащей деревне. Этот случай остается предметом судебного разбирательства.

14. Один из случаев конфискации земли в последнее время сопровождался сделанным в день подписания соглашений, достигнутых в Шарм аш-Шейхе, заявлением тогдашнего премьер-министра Эхуда Барака и заместителя начальника Генерального штаба израильских вооруженных сил (ИВС) Моше Аллона, о том, что израильское правительство недавно конфисковало 250 000 донумов палестинских земель. В ходе переговоров в Уай-Ривер Израилю удалось добиться согласия палестинцев на строительство объездных дорог для обслуживания поселений. Это привело к конфискации еще 1,54% земель на Западном берегу, и проложенные дороги, как ножницы, разрезали палестинскую территорию на 64 части<sup>5</sup>.

15. По оценкам, доля палестинских земель, конфискованных Израилем, составляет более 70% на Западном берегу и 33% в секторе Газа. Конфисковано по крайней мере 32,5 кв. км, или около 33%, палестинских земель в Восточном Иерусалиме<sup>6</sup>, причем за исключением 7-8%, вся эта территория закрыта для палестинского строительства<sup>7</sup>.

## **II. ЗАПРЕЩЕНИЕ СТРОИТЕЛЬСТВА ПАЛЕСТИНЦАМИ**

16. С 1967 года территориальная планировка на оккупированных палестинских территориях осуществляется военным командованием, и, например, в настоящее время в отношении зон "В" и "С" на Западном берегу она проводится израильской гражданской администрацией, расположенной в еврейском поселении Бейт-Эль. Сразу же после захвата Восточного Иерусалима, Западного берега и сектора Газа в 1967 году Израиль

распустил районные советы, которые согласно закону отвечали за территориально-пространственную планировку. Таким образом, израильские оккупационные силы, преследуя свои военные и демографические цели, распустили те органы, которые в соответствии с законом отвечали за планировку. Эта практика представляет собой нарушение Гаагских положений, запрещающих оккупирующей державе изменять правовую систему на оккупированных территориях (статья 43)<sup>8</sup>. Израильское внутреннее законодательство, включая основные законы, приказы военных властей и строительные правила, применяются к палестинскому населению дискриминационно - вопреки и в ущерб его интересам.

17. Эти строительные правила носят незаконный и дискриминационный характер. Израиль выделяет колоссальные земельные участки под строительство незаконных еврейских поселений на палестинских территориях и одновременно предоставляет им средства и услуги израильских учреждений. (См. рассмотрение вопроса о строительстве поселений ниже.) Последствия для коренного палестинского населения, в частности, включают в себя повышенную плотность застройки, острую нехватку земли, истощение водных ресурсов и неоправданно высокие цены на землю.

### **III. СНОС ДОМОВ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПОРЯДКЕ**

18. Применяя чрезвычайно жесткие ограничения и выдавая очень мало разрешений на строительство, израильские оккупационные войска производят карательный и насильственный снос домов палестинцев на основании отсутствия разрешения на строительство. Беседовавшие со Специальным докладчиком лица сообщили о многочисленных трудностях и дискриминации, с которыми сталкиваются палестинцы, пытающиеся получить разрешения на строительство, и представили ему информацию об обязательных генеральных планах застройки. Иногда такое наказание носит ретроактивный характер по отношению к разработке или публикации плана застройки. Подобная практика приводит к нехватке жилья для палестинских семей, а семьи, чьи дома сносит Израиль, остаются бездомными и зачастую оказываются в бедственном положении. С 1987 года вследствие этой политики дома потеряли по крайней мере 16 700 палестинцев (в том числе 7 300 детей).

19. С 1993 года масштабы производимого Израилем сноса палестинских домов на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме не сокращаются и остаются на высоком уровне. По сути дела, хотя число палестинцев, живущих под постоянным и непосредственным контролем израильских гражданских властей, а также районы их проживания несколько меньше (юрисдикционные зоны "С"), число палестинских домов, сносимых в среднем в год, свидетельствует о расширении этой практики в период

1995-1999 годов<sup>9</sup>. С сентября 2000 года в результате административных мер Израиля в отношении палестинских домов в одном только Восточном Иерусалиме было снесено не менее 70 жилых единиц<sup>10</sup>. В прошлом году израильский муниципалитет принял меры против многоквартирных домов, построенных местными подрядчиками, которые самым отрицательным образом сказались на строительных предприятиях<sup>11</sup>. В результате сноса этих домов в одном только Иерусалиме было выселено 405 человек, в том числе 238 детей, и разрушено три колодца<sup>12</sup>. В ходе поездки на оккупированные палестинские территории Специальный докладчик узнал о восьми постановлениях о сносе домов в Иерусалиме, о которых стало известно 6 января 2002 года. Около 28 000 палестинских домов в Иерусалиме остаются под угрозой административного сноса муниципалитетом Иерусалима. Специальному докладчику известно о 57 действующих постановлениях о сносе домов палестинских семей в аль-Халиле/Хевроне (смешанная юрисдикция, Западный берег). Около 50 домов должны быть снесены на Западном берегу (в зонах "С"), где чаще всего издаются постановления о сносе домов рядом с поселениями и их объездными дорогами<sup>13</sup>.

20. В связи с жалобами поселенцев в Писгат-Зееве были вынесены постановления о сносе 23 домов в Шуфате<sup>14</sup>. Кроме того, издано шесть постановлений о сносе домов палестинцев рядом с поселением Хар-Хома в Джабал Абу-Гнейм.

21. Специальный докладчик посетил снесенный дом Салима Шувамира в лагере беженцев в Шуфате, Иерусалим. Специальный докладчик стал свидетелем масштабов разрушений и ущерба, причиненного неимущим семьям, сопутствующих повреждений, нанесенных соседним домам, и естественных в таких случаях страданий и сдержанного негодования. Он также отметил, что, независимо от предлога в плане нарушений застройщиками административных норм, такие разрушения и страдания не могут быть оправданы принципами необходимости и соразмерности при использовании государством силы в порядке применения гражданского законодательства.

22. Производимый Израилем административный снос жилья в качестве меры наказания не соответствует принципам верховенства права с точки зрения обеспечения прав человека. Распоряжения о споре домов либо в силу отсутствия разрешения на строительство, либо под другим предлогом имеют военный подтекст и носят неоправданно жестокий характер. Постановления часто издаются без указания затрагиваемого дома (домов), даты издания постановления или сноса и без заблаговременного уведомления жильцов. Административный снос некоторых домов вообще производится безо всяких постановлений. В большинстве случаев сноса на основании отсутствия разрешения на строительство власти сначала дожидаются конца строительства, а уж потом принимаются разрушать дом, причиняя тем самым

потерпевшему как можно более сильный урон. Что касается произвольного, несоразмерного и дискриминационного характера такой формы наказания, как это практикуется Израилем, то защитники жилищных прав отмечают, что даже убийца бывшего премьер-министра Израиля Ицхака Рабина не понес наказания в виде сноса дома его семьи, что является распространенным коллективным наказанием для палестинцев, всего лишь подозреваемых в совершении реального или потенциального акта сопротивления.

23. Проводимая Израилем политика сноса жилья обсуждается на заседаниях договорных органов Организации Объединенных Наций каждый раз при обсуждении доклада государства-участника. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКО) изучает этот вопрос со времени своего рассмотрения осуществления Израилем Пакта в 1998 году, когда он с сожалением отметил "продолжающуюся практику... заключающуюся в сносе домов, конфискации земель и наложении ограничений на воссоединение семей и право проживания, и осуществление политики, приводящей к возникновению не соответствующих стандартам жилищных условий и условий жизни, что выражается, в частности, в проблеме крайнего перенаселения и отсутствия коммунальных услуг..."<sup>15</sup>. Позднее Комитет против пыток (КПП) высказал озабоченность в связи с тем, что "израильская практика сноса домов... в определенных случаях может приравниваться к жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию"<sup>16</sup>.

24. В 1998 году Комитет по правам человека, рассматривая доклад Израиля об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах, заявил, что он "с сожалением отмечает снос арабских домов, применяемый как средство наказания. Он также с сожалением отмечает практику частичного или полного сноса "незаконно" построенных арабских домов... Комитет считает, что снос домов прямо противоречит обязательству государства-участника обеспечивать без какой-либо дискриминации право не подвергаться произвольному посягательству на неприкосновенность своего жилища (статья 17), свободу выбора места жительства (статья 12) и равенство всех перед законом и равную защиту закона (статья 26)" (CCPR/C/79/Add.43, пункт 24).

#### **IV. ВОЕННЫЙ СНОС ЖИЛЬЯ**

25. В результате обстрелов израильскими воинскими подразделениями был серьезно поврежден и/или разрушен 7 571 палестинский дом. За неделю до посещения Специального докладчика израильские вооруженные силы разрушили четыре палестинских дома без каких-либо известных соображений, которые были бы продиктованы интересами безопасности или военной целесообразности. В ходе действий

военных, приведших к разрушению палестинских домов, в результате проводившихся Израилем обстрелов с земли и воздуха в Вифлееме, Рамаллахе, Халиле и Дженине было убито по крайней мере 136 человек (в основном гражданских лиц)<sup>18</sup>. Помимо разрушения жилых домов и убийства гражданских лиц, Израиль обстреливал общественные здания, разрушив не менее 73 зданий, принадлежащих Палестинской национальной администрации (ПНА), 49 школ, 22 религиозных здания и 7 больниц.

26. Зачастую эти действия свидетельствуют об отсутствии каких-либо военных целей и предпринимаются скорее для реализации строительных планов поселенцев. Например, в типичном случае Абу-Адждина в районе Дейр-аль-Балаха в секторе Газа палестинцы оказались зажатыми между поселениями Киссуфим и Гуш-Кватиф, которые постоянно расширяются с обеих сторон в их направлении. Стремясь реализовать запланированное слияние этих поселений путем устранения коренного населения и упразднения их землевладения, израильские армейские подразделения рано утром во вторник, 19 февраля, окружили группу домов в Абу-Адждине и объявили, что до полудня их жители должны эвакуироваться. Израильские оккупационные силы начали сносить дома в 10 час. 30 мин., разрушив один дом и угрожая разрушить еще 18. В этом случае правозащитные организации смогли получить order nisi (временный судебный запрет) и помешать сносу оставшихся домов.

Число поврежденных зданий на Западном берегу, с разбивкой по целевому предназначению зданий, 28 сентября 2000 года - 3 сентября 2001 года

Целевое предназначение								
Жилые	Коммерческие	Образовательные	Правительственные	Благотворительные	Больничные	Религиозные	Туристические	Всего
4 994	51	269	21	12	24	65	4	5 440

Источник: Министерство жилищного строительства Палестинской администрации, "Ущерб, причиненный государственным и частным зданиям и объектам инфраструктуры, 28 сентября 2000 года - 3 сентября 2001 года".

27. Конечно, эти данные уже устарели, но они все же демонстрируют специфику израильской практики: и в количественном, и в пропорциональном отношении разрушению в подавляющем большинстве случаев подвергаются жилые сооружения. В ходе посещения Специального докладчика 10-12 января израильские силы в секторе Газа разрушили, серьезно повредили или сделали непригодным и для жилья еще 211 палестинских домов<sup>19</sup>. 10 января<sup>20</sup> израильские войска в секторе "О" вдоль границы Рафаха с Египтом разрушили не менее 58 домов в ходе ночной операции, вынудившей спавшие семьи спасаться бегством и оставившей бездомными 614 человек. Утром следующего дня израильские силы разрушили еще 18 домов в секции аль-Барамы в лагере

беженцев в Рафахе<sup>21</sup>. Сотрудники организаций по оказанию помощи пытались разместить этих высланных людей, в то время как в прессе и среди населения продолжало обсуждаться известие о смерти пяти сгоревших заживо детей из семьи Хунайдика, когда 6 января при приготовлении пищи вспыхнула палатка, выделенная им Международным комитетом Красного Креста; израильские поселенцы, разрушившие их дома, вынудили их бежать на восток Хан-Юниса, где их ждали новые непредвиденные проблемы.

28. Помимо человеческих жертв и разрушений, связанных с проводимым Израилем сносом палестинских домов, такая политика влечет за собой очевидные отрицательные психологические последствия. Всем палестинцам знакомы чувства, возникающие при насильственной и внезапной утрате дома<sup>22</sup>. Все это напоминает давнишнюю историческую практику Израиля по насильственному перемещению, вытеснению населения, в связи с чем к чувству унижения добавляется еще и личное ощущение утраты.

29. Социальные исследования говорят о психологических последствиях сноса домов для жертв и свидетелей таких действий. К таким последствиям относится глубокая внутренняя тревога, выражающаяся в страхе перед оккупационной армией, притупление внимания, постоянный плач и многократное переживание этого травмирующего психику события. Для всех свидетелей таких действий характерны страх перед оккупационной армией, чувство неуверенности и ночные кошмары<sup>23</sup>. Помимо других причин, вызывающих стресс и психические травмы, присутствие при сносе дома влечет за собой долгосрочные психологические последствия для жертв. Женщины страдают от более длительных и серьезных приступов депрессии - как в группе утративших дом, так и в группе свидетелей - при столкновении с суровой действительностью. Совершенно несоизмеримы страдания детей, связанные с насильственной утратой домов, укрытия и имущества<sup>24</sup>.

30. Бывший командующий южной группировкой ИСО генерал Йом-Тов Самаи в радиоинтервью в сентябре 2001 года кратко изложил стратегические цели производимого воинскими подразделениями сноса палестинских домов:

"ИСО должны снести все дома [в лагере беженцев в Рафахе на границе с Египтом] в пределах полосы шириной 300-400 м... Арафата надо наказать и после каждого инцидента надо сносить на два-три ряда домов... Мы не можем не прибегать к этому крайнему средству; оно работает, и я рад, что оно применяется. К сожалению, слишком в ограниченных масштабах. Это надо делать в рамках одной крупной операции"<sup>25</sup>.

31. Израильское военное командование оправдывает снос домов и применение оружия ссылками на то, что израильская армия действует в зоне боевых действий, и в этой связи Гаагские положения используются в качестве оправдания мер, осуществляемых в соответствии с их собственным критерием "безопасности" и "военной необходимости", включая снос домов гражданских лиц и уничтожение урожая и сельскохозяйственных угодий (например, путем сноса бульдозерами верхнего плодородного слоя почвы)<sup>26</sup>.

32. В зонах "С" палестинские фермеры, их дома, имущество и посевы часто становятся жертвой тактики израильской армии, направленной на экономическое опустошение Палестины. Со времени резни в мечети аль-Акса фермеры в результате этих разрушительных действий, по оценкам, потеряли 431 млн. долл. США. Оккупационная армия разрушила 150 сельскохозяйственных дорог. Хорошо известна практика Израиля в плане уничтожения фруктовых и оливковых деревьев. К числу многочисленных примеров можно отнести проведенное израильской армией и поселенцами уничтожение тысяч 60-70-летних оливковых деревьев в деревне Абуд<sup>27</sup>.

33. Поселенцы также угоняют скот, который принадлежит палестинцам, проживающим в сельских районах, как это было в случае, когда израильские поселенцы украли в деревне Аварта 61 овцу<sup>28</sup>. Израильские войска проводят свои операции и разрушают имущество в основном в возможных палестинских зонах туризма, таких, как Вифлеем, занимая гостиницы и другие туристические объекты, милитаризируя святые места (см. E/CN.4/2001/30) и не давая развиваться важному сектору палестинской экономики. Только материальный ущерб, причиненный с октября 2000 года по июнь 2001 года, по оценкам, составил 135-165 млн. долл. США<sup>29</sup>; свыше 70% этого ущерба приходится на потери в сельском хозяйстве и около 28% - на повреждение или уничтожение частных зданий. Данные за один только июль 2001 года показывают, что из 27,7 млн. долл. США общих потерь 19,7 млн. долл. США пришлось на разрушение жилых домов<sup>30</sup>.

34. Согласно оценкам Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), израильская операция против лагерей беженцев в Газе в марте 2002 года повлекла за собой материальный ущерб в размере не менее 2,3 млн. долл. США. Эта цифра включает разрушение не менее 141 укрытия для беженцев, которое одно только повлекло за собой ущерб на сумму 2,3 млн. долл. США<sup>31</sup>.

## V. СТРОИТЕЛЬСТВО ПОСЕЛЕНИЙ И РАЗМЕЩЕНИЕ ПОСЕЛЕНЦЕВ

35. Специальный докладчик не может не подтвердить вывод о том, что израильские поселения на оккупированных территориях являют собой препятствие на пути к миру. Как указывалось выше, строительство поселений и размещение поселенцев также является нарушением основных принципов международного гуманитарного права<sup>32</sup> и признается в качестве нарушения норм в области прав человека, особенно экономических, социальных и культурных прав<sup>33</sup>. Незаконное строительство поселений является важным фактором проводимой Израилем политики конфискации более 70% территории Западного берега и 33% сектора Газа и Восточного Иерусалима.

36. На начало 2001 года у Израиля имелось 19 поселений в секторе Газа, занимавших 23 000 донумов конфискованной палестинской земли, окруженной еще более чем 23 000 донумов конфискованных земель. На Западном берегу Израиль располагает примерно 205 еврейскими поселениями, включая около 16 еврейских поселений в оккупированном Иерусалиме. Кроме того, после подписания достигнутых в Осло соглашений, Израиль создал 74 аванпоста (поселки, не примыкающие к постоянным поселениям)<sup>34</sup>.

37. Согласно данным Совета по делам поселенцев в Йеше, общее число поселенцев составляет в настоящее время 227 000 человек, не считая поселенцев в Западном (с 1948 года) и Восточном Иерусалиме (с 1967 года)<sup>35</sup>. После прихода к власти в феврале 2001 года нынешнего израильского правительства Израиль создал на оккупированных палестинских территориях еще 34 поселения<sup>36</sup>.

38. В январе 2002 года Специальный докладчик стал свидетелем продолжающегося строительства около 6 500 домов в новом поселении Джабал-Абу-Гунейм/Хар-Хома на территории в 2 056 донумов конфискованных палестинских земель, завершающего создание кольца еврейских поселений вокруг оккупированного Иерусалима. Он также посетил районы нового строительства на Западном берегу и в секторе Газа.

39. В период 1967-1998 годов Израиль построил на оккупированных палестинских территориях 6 000 - 8 000 жилых домов в колониях поселенцев. Хотя Израиль по-прежнему утверждает, что это отражает "естественный" рост населения, 11-12-процентный ежегодный прирост числа поселенцев намного превосходит 2-процентный рост населения в Израиле<sup>37</sup>. Активное и устойчивое строительство еврейских поселений служит геостратегической цели приобретения территории и природных ресурсов и ограничения жизненного пространства для коренного палестинского населения. Израильские планирующие органы официально закрепляют

землю за еврейскими поселенцами, что резко расходится с ограничениями в области землепользования для сопоставимых палестинских населенных пунктов на оккупированных палестинских территориях<sup>38</sup>. В качестве примера такой практики можно привести поселение Мигилот в Иудейской пустыне. Занимающиеся вопросами поселений планирующие органы выделили 900 поселенцам землю площадью в 700 000 донумов.

40. При создании поселенческих колоний, возводимых рядом с застроенными палестинскими районами, предусматривается 500-метровая "буферная зона", в которой производится снос палестинских жилых домов и зданий. Кроме того, сеть используемых поселенцами объездных дорог также предполагает снос строений и устройство зоны отчуждения шириной около 150 метров за счет палестинских земель по обе стороны дороги. Израиль утверждает, что закрытие этих зон для их палестинских владельцев и уничтожение в них палестинского имущества соответствует местному законодательству и строительным нормам. Вместе с тем, как отмечалось выше, в основе этой практики лежит нарушение права международных договоров<sup>39</sup>.

41. С приходом к власти правительства Ариэля Шарона (Ликуд) местные жители сообщают об активизации деятельности поселенческих полувоенных формирований, особенно при конфискации земель (а также урожая, сельскохозяйственного инвентаря и скота). В этом контексте еврейские поселенцы, которые и без того уже находятся в благоприятном положении благодаря контролируемому Израилем режиму территориально-пространственной планировки, начиная с сентября 2000 года, прокладывают свои собственные границы, применяя физическую силу и угрозы смертью для запугивания палестинских землевладельцев, как это было в случае поселений в Аин-Юбриде (Западный берег).

42. Вдобавок к 34 новым поселениям правительство премьер-министра Шарона утвердило планы строительства еще 14 поселений. В бюджете Израиля на 2002 год на осуществление проектов строительства объектов инфраструктуры, промышленные и инвестиционные субсидии, жилищное строительство, сельскохозяйственные программы и образовательные субсидии для незаконных поселений в 2002 году было намечено выделить 154 млн. долл. США. Эта сумма является добавлением к частным и другим источникам финансирования поселений, включая средства, выделяемые Еврейским национальным фондом и Всемирной сионистской организацией/Еврейским агентством. Израильское правительство покрывает 50% расходов поселений на оккупированных палестинских территориях, финансируя 25% жилищного строительства в пределах "зеленой линии". Незаконные еврейские поселенцы на оккупированных палестинских территориях, которые в 90-е годы получали наивысший доход на душу населения среди израильтян, получают 520,22 долл. США на человека из официальных источников, тогда

как в общинах израильских граждан арабского происхождения, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, люди получают государственные пособия на сумму 234,83 долл. США<sup>41</sup>.

## VI. НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ПАЛЕСТИНСКИХ ЖИЛЫХ ОБЩИН

43. Израильская оккупационная армия часто вводит комендантский час в палестинских городах и деревнях на оккупированных палестинских территориях. Жителям, как правило, дается только четыре часа (между 10 час. 00 мин. и 14 час. 00 мин.) для того, чтобы выйти из дома для повседневных дел. Во время комендантского часа имели место случаи разрушения и конфискации имущества палестинцев еврейскими поселенцами. С сентября 2000 года поселенцы под прикрытием израильской армии и полиции применяли огнестрельное оружие и прибегали к другим формам насилия, убив уже 18 палестинцев<sup>42</sup>.

44. Как позитивное, пожалуй, веяние можно расценить тот факт, что 27 февраля 2002 года израильский Высокий суд согласился принять к рассмотрению ходатайство к министру полиции со стороны Канцелярии Государственного прокурора, Генерального прокурора и начальника полиции Хеврона с просьбой ответить на многочисленные запросы о представлении информации, касающейся уголовно-правовых жалоб, поданных палестинцами, ставшими жертвами насилия со стороны израильских поселенцев.

45. Особенно страдают изолированные деревни и исторические городские центры. Доступ к ним и передвижение в них ограничены, особенно в районах рядом с еврейскими поселениями, что мешает повседневной деятельности и делает невозможным ведение и обеспечение домашних хозяйств. Захват Израилем земель и невозможность вести качественное строительство вынуждают палестинские общины возводить низкокачественное жилье в районах исторического наследия. В качестве примера можно привести город Газа, где практически не осталось следов его трехтысячелетнего градостроительного наследия. Нападения со стороны еврейских поселенцев и израильской армии заставляют многих палестинцев, живущих в аль-Халиле/Хевроне покидать свои недавно отремонтированные дома.

46. Специальный докладчик беседовал с г-жой Наилой аз-Зару, которую дважды выселяли из исконно принадлежащего ей дома в Старом городе Иерусалима. В первом случае она отстаивала свое право остаться в своем доме после судебного разбирательства, возбужденного израильскими поселенцами, которые, пользуясь защитой со стороны израильской полиции, незаконно поселились в ее доме и похитили все ее семейное имущество, в то время как она ухаживала за своей больной матерью в Аммане, Иордания,

в июне 1985 года. Затем, в ходе пребывания у власти правительства бывшего премьер-министра Бенямина Нетаньяху, - который заявил о своем намерении занять дополнительные дома палестинцев в Старом городе, - поселенцы подали новый иск в иерусалимский Центральный суд. Утром 25 мая 1998 года, после политизированного судебного разбирательства, в ходе которого израильский судья вынес постановление, руководствуясь не законом, а идеологией поселенцев, израильские военнослужащие и сотрудники полиции насильственно выселили вдову г-жу аз-Зару и двух ее детей. С тех пор семья аз-Зару живет в переоборудованном помещении в клинике Общества Красного Креста, не имея надлежащего жилья или права на владение. При первой попытке выселить г-жу аз-Зару из ее родового дома, на владение которым она имела полное право, в качестве предлога был использован введенный оккупационными властями налог "арнона". Он представляет собой один из административных рычагов, используемых Израилем для осуществления принудительных выселений и выживания коренных жителей из Старого города и расселения вместо них привилегированных еврейских поселенцев<sup>43</sup>.

## VII. ОБЩИЕ ЖИЛИЩНЫЕ УСЛОВИЯ

47. К числу наиболее распространенных жалоб палестинцев, опрашиваемых о жилищных условиях, относится осязательная хроническая проблема высокой плотности жилья. Палестинские семьи и общины остро нуждаются в территории для жизни и строительства, что вполне естественно для коренного населения, живущего в собственной стране. Однако израильская оккупация лишает их такой возможности, навязывая доминирующее положение колонизаторов.

48. Как объяснялось выше, перемещение населения, конфискация земли и общие последствия других мер Израиля привели к концентрации большинства остающихся палестинцев в лагерях беженцев, обветшавших исторических городских центрах, густо населенных деревнях и трущобах. Три миллиона, или 40%, палестинцев на оккупированных палестинских территориях живут в условиях, которые ни по каким меркам нельзя назвать надлежащими<sup>44</sup>. Большинство беженцев чаще и больше других страдают от жилищной политики "gekuз" ("концентрация"), которую предпочитают практиковать по отношению к ним планирующие органы Израиля, но примерно в столь же отвратительных жилищных условиях живут и тысячи жителей, которые не относятся к числу беженцев. В нынешних условиях доля и число палестинцев, испытывающих нехватку жилья, на оккупированных палестинских территориях, как ожидается, будет возрастать.

49. Совокупность факторов, связанных с конфликтом за последние 18 месяцев, заставляет обедневшие семьи, чьи дома были снесены, селиться у родственников и соседей, делая с ними квартплату и жилплощадь, а неимущим людям приходится подыскивать себе ненадлежащее временное жилье. Все это ведет к дополнительной концентрации людей на уже перенаселенной территории. Специальный докладчик был проинформирован о положении 16 семей, живущих в одном доме в Бетунье/аль-Тире (Западный берег). Такая высокая плотность заселения, естественно, ведет к возникновению социальных проблем и ухудшению здоровья и вызывает дополнительные страдания перемещенных людей. Совершенно очевидно, что в условиях нынешнего экономического спада эти проблемы обостряются как в деревнях, так и в городах, включая Восточный Иерусалим.

### **VIII. ИЗОЛЯЦИЯ, ПРИНУДИТЕЛЬНОЕ СОКРАЩЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЖИЛЬЕ**

50. Изоляция оккупированных палестинских территорий остается стандартной практикой с 1993 года, т.е. в период, который известен тут, как "этап оккупации после Осло". В рассматриваемый период (с октября 2000 года по сентябрь 2001 года) основные пропускные пункты в Газе были закрыты для палестинцев в течение 74% этого времени. Вместе с тем номинальное открытие пропускных пунктов означало, что проход через них был разрешен только 20% из ранее ограниченного числа в 29 000 человек. Только один пропускной пункт Карни/Мунтар (коммерческий) в Газе оставался закрытым в течение 8% времени, тогда как другие (Эрес/Бейт-Ханун и Суфа/Карара) оставались полностью закрытыми в течение 61% времени<sup>45</sup>.

51. На Западном берегу показатель в 90 000-100 000 ежедневных пересечений пропускных пунктов сократился в последнем квартале 2000 года примерно до 20 000, при некотором увеличении этого числа в 2001 году. Вместе с тем неизвестное число людей пересекают границу тайно.

52. Израильские оккупационные войска держали международную границу в Рафахе (с Египтом) закрытой в течение 55% времени, а границу с Иорданией - в течение 56% времени. Аэропорт в Газе оставался закрытым в течение 98% времени, а производимые Израилем обстрелы и бомбардировки привели к его повреждению и полному закрытию<sup>46</sup>. Помимо военной изоляции оккупированных палестинских территорий, доступ палестинцев к израильским портам был ограничен на основании произвольных и административных ограничений, которые привели к многократному увеличению расходов на обработку и хранение грузов, а также к введению произвольно устанавливаемых пошлин и сборов.

53. В ходе переговоров между Израилем и Палестинской национальной администрацией в период между Осло-1 и Осло-2 палестинцы потеряли две из трех безопасных транзитных дорог, о которых изначально было достигнуто соглашение. Единственный оставшийся "безопасный проезд", открытый Израилем, был закрыт 26 октября 2000 года, и с тех пор он по-прежнему закрыт.

54. Изоляция разрушительно сказывается на жилищном секторе, включая необходимое строительство, поскольку в отсутствие свободного передвижения персонала и материалов вести строительство стало невозможным. В связи с этим сократились инвестиции и произошел отток капитала с рынка жилья, тогда как инвестиционные ресурсы расходуются на субсидирование убытков и покрытие более дорогостоящих и неотложных потребностей домашних хозяйств.

55. Из-за роста издержек на перевозку, хранение, сырьевое обеспечение и другие нужды на оккупированных палестинских территориях производство строительных материалов сократилось до 65% мощностей. Падают прибыли, и клиенты, чьи доходы резко сокращаются, испытывают трудности с производством платежей, в связи с чем растущая доля активов компаний сковывается на счетах поступлений, что оборачивается нехваткой наличности. Задержки выплат и инфляция только на контролируемом Израилем рынке цемента причинили палестинским компаниям убытки в размере 230 млн. долл. США<sup>47</sup>.

56. В нынешних условиях не может функционировать Палестинский законодательный совет, да существуют и другие ограничения на реорганизацию юридической инфраструктуры; заключение контрактов сопряжено с известным риском, и это отпугивает инвесторов, не желающих подвергаться риску, включая банковский сектор. В сочетании с низким уровнем доверия инвесторов и населения к судебному урегулированию споров и общему принципу верховенства права нападения израильской армии на гражданских полицейских и попытки выставить их в качестве "боевиков" еще более ослабляют правоохранительный аппарат. Происходит сокращение объемов строительства, что оборачивается фискальными кризисами во многих палестинских муниципалитетах, таких, как Вифлеем и Иерусалим, доходы которых, направляемые на финансирование местных служб, поступают в основном не от сборов за пользование коммунально-бытовыми услугами, а за счет пошлин, взимаемых за выдачу разрешений на строительство.

57. Значительная часть помощи доноров переоформляется как "экстренная помощь" или переориентируется на базовые продовольственные продукты или другие услуги первой необходимости, что сочетается с отказом от трудоемких видов деятельности, включая

строительство (которое во многих случаях составляет важный элемент того или иного проекта)<sup>48</sup>. Имеет место падение доходов, и результаты последнего обследования показывают, что ни много ни мало 50% семей задерживают оплату в среднем трех счетов за коммунально-бытовые услуги<sup>49</sup>.

58. Вторичным следствием изоляции стало 25-процентное сокращение занятости на Западном берегу в первом квартале текущего периода (октябрь 2001 года). Произошедшее затем кое-какое улучшение было отнесено на счет экстренных вливаний со стороны доноров<sup>50</sup>. В некоторых районах, охваченных безработицей, как это имеет место на юге сектора Газа, за чертой бедности проживают ни много ни мало 72% палестинцев. Изоляция вынуждает многих палестинцев, живущих на юге сектора Газа, постоянно находиться в городе, поскольку они уже не могут ездить на место своей работы. В результате возросший спрос привел к резкому росту минимальной ежемесячной квартирной платы в городе Газа, которая достигла 250 долл. США. Многие местные палестинцы, занятые поиском жилья, не могут позволить себе снять наличные квартиры, и некоторые местные палестинские правительственные и неправительственные учреждения предоставляют экстренные субсидии и займы наиболее ущемленным из них.

59. Перевозка строительных материалов и передвижение персонала также стали практически невозможными и в рамках восстановительных работ, проводимых международными органами и Организацией Объединенных Наций. Изоляция привела к взлету стоимости проектов, финансируемых донорами, в частности в связи с потерей производительного времени, ростом транспортных издержек и закрытием и повреждением дорог. Убытки, исчисляемые с точки зрения капитальных запасов или потоков поступлений, говорят о том, что ресурсы отвлекаются на удовлетворение самых неотложных жизненных потребностей, однако эти показатели (рассчитанные с помощью обычных методов) позволяют составить отнюдь не полное представление о сложившейся ситуации.

60. Исходя из наличных показателей, можно предположить, что экономика в целом достигнет за два года своего предкризисного уровня только в том случае, если Израиль незамедлительно отменит все экономические ограничения на оккупированных палестинских оккупированных территориях, и при условии беспрепятственного развития торговли на протяжении этих двух лет<sup>51</sup>. В противном случае страну ждет экономическая имплозия и невиданные потрясения.

61. Как отмечает Всемирный банк, сложившуюся ситуацию можно охарактеризовать как нечно такое, чего "стремятся избежать все здравомыслящие участники". Сохраняющееся положение "не могло бы рассматриваться в качестве устойчивого

сценария с любой традиционной точки зрения и, по всей вероятности, привело бы к функциональному коллапсу нормального гражданского управления в течение одного года, переходу от всякого подобия современной предпринимательской деятельности к бартерной торговле и натуральному хозяйству, а также к растущей зависимости от донорской продовольственной помощи, поскольку в таких условиях едва ли может функционировать монетизированная экономика (что сводит на нет эффективность дальнейших обычных донорских взносов). К концу 2002 года безработица может дойти примерно до 40%, коэффициенты бедности могут составить 40% населения, а [валовой национальный доход] на душу населения может упасть еще на 30%, в результате чего ВВП в пересчете на душу населения будет составлять лишь половину показателя за период до начала интифады"<sup>52</sup>.

## IX. БЕЖЕНЦЫ

62. Палестинские беженцы стали бездомными в результате войны (главным образом в 1948 и 1967 годах), и временно выселенные лица со времени своего перемещения по-прежнему проживают в ненадлежащих жилищных условиях. Они являются жертвами проводящейся Израилем конфискации земель, жилья и другого имущества и широкомасштабного сноса их деревень. В настоящее время на палестинских территориях проживают не менее 1 460 396 палестинских беженцев и других лиц, имеющих право на возвращение (а также компенсацию и/или реституцию)<sup>53</sup>. Большинство этих беженцев по-прежнему живут в 30 лагерях, созданных после войны 1948 года (восемь в секторе Газа и 22 - на Западном Берегу, включая Иерусалим).

63. Специальный докладчик в ходе встреч с представителями общин, правозащитных организаций и различных служб убедился в том, что продолжающиеся нарушения права на возвращение являются острой проблемой. Беженцы считают, что они являются жертвой продолжаемого нарушения и в то же время используются в качестве расхожей разменной монеты в политических целях вне рамок законности. Хотя международное сообщество по-прежнему предоставляет услуги палестинским беженцам, сами беженцы и их защитники также подчеркивают отсутствие надлежащей защиты, поскольку они не подпадают под действие Конвенции 1951 года, имеющей отношение к статусу беженцев, а также в силу того, что перестало функционировать учреждение Организации Объединенных Наций, которое теоретически отвечает за защиту и реституцию (Палестинская комиссия по примирению). Хотя можно, конечно, говорить, что Организация Объединенных Наций (и особенно Израиль как одно из ее государств-членов) также несет ответственность за защиту этих гражданских лиц, нынешние страдания палестинских беженцев, пострадавших от сноса жилья, ярко свидетельствуют о

неспособности международного сообщества обеспечить палестинским беженцам минимальные права, на которые они могут претендовать.

64. Израиль несет первостепенную ответственность за незамедлительное осуществление права на возвращение<sup>54</sup>, однако готовности к этому он не проявляет. Комиссия и международное сообщество должны принять практические меры в рамках правозащитного механизма, памятуя о росте контингента правообладателей и стоимостного выражения их потенциальных требований в отношении компенсации и реституции. В ближайшее время эта дилемма не отойдет на задний план. По сути дела, с течением времени и изменением демографической обстановки политические и логистические аспекты реализации этого права приобретают еще более сложный и трудный характер.

#### **Х. НЕНАДЛЕЖАЩЕЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И СОЗДАНИЕ ТАЙНЫХ ЗАПАСОВ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ**

65. Вдобавок к земле одним из существенных элементов концепции надлежащего жилья является доступ к безопасным и достаточным водным ресурсам, включая питьевую воду. Структуры землепользования и потребления свидетельствуют о серьезной дискриминации палестинцев в сфере доступа к водным ресурсам на всех оккупированных палестинских территориях и о роскошном потреблении со стороны оккупирующего населения<sup>55</sup>. Вода не только являет собой одну из существенных человеческих потребностей, но и занимает место на стыке между правами человека и проблематикой жилья, охраны здоровья и продовольственного обеспечения.

66. Специальный докладчик отметил шесть основных способов институционализированных нарушений Израилем права палестинского народа на воду, которые сказываются на жилищной ситуации и условиях обитания на оккупированных палестинских территориях. К их числу относится следующее:

- a) уничтожение военнослужащими и членами полувоенных формирований (поселенцы) палестинских водных источников, насосов, колодцев и распределительной инфраструктуры;
- b) отказ в доступе к водохозяйственной инфраструктуре, включая водораспределительные сети и объекты на предмет локальных решений;
- c) отсутствие надлежащего содержания существующей инфраструктуры для предотвращения утечки и потери воды;

d) прямое запрещение палестинцам бурить скважины и строить объекты водоснабжения, особенно в районах еврейских поселенческих колоний;

e) дискриминационное распределение и недостаточное водоснабжение палестинцев в районах, контролируемых израильским водохозяйственным предприятием (Mekorot); и

f) загрязнение и заражение водоносных слоев на палестинских территориях в результате свалки смертоносных отходов, рискованного использования химических удобрений и чрезмерной откачки, ведущей к засолению почв.

67. До 1967 года, в целях использования воды из реки Иордан, палестинцы применяли около 140 насосных установок. Израиль либо конфисковал, либо уничтожил все эти установки. Кроме того, в военных зонах Израиль закрыл использовавшиеся палестинцами крупные орошаемые районы в долине Иордан, которые позднее были переданы еврейским поселенцам.

68. Палестинцы, в частности, помимо своей законной доли водных ресурсов реки Иордан, принадлежащих им как владельцам прибрежной полосы, имеют право на водные ресурсы Западного берега и водоносных пластов в секторе Газа. Гидрологическая система Западного берега, включает три основных водоносных пласта: западный, северо-восточный и восточный бассейны. Ежегодно возобновляемый дебит пресной воды этого водоносного пласта составляет 600–650 млн. м<sup>3</sup>.

69. В настоящее время Израиль добывает более 80% палестинской воды из водоносных пластов Западного берега, что составляет около 25% потребления воды в Израиле. В результате введенных Израилем ограничений, в обычных условиях (до интифады) палестинцы используют 246 млн. м<sup>3</sup> воды для водоснабжения около 3 млн. человек на Западном берегу и в секторе Газа в целях удовлетворения их бытовых, промышленных и сельскохозяйственных потребностей. Эту цифру можно сравнить с использованием Израилем 1 959 м<sup>3</sup> воды для своего населения численностью 6 млн. человек. В пересчете на душу населения потребление воды палестинцами составляет 82 м<sup>3</sup> по сравнению с 326,5 м<sup>3</sup> у израильских граждан и поселенцев. Данные ежедневного потребления воды на душу населения показывают, что израильтяне – при показателе в 350 литров – потребляют воды в пять раз больше палестинцев (70 литров). В скудных водными ресурсами секторе Газа израильские поселенцы потребляют 584 литра в день, что примерно в семь раз больше потребления воды палестинцами<sup>56</sup>. В связи с утечкой из неудовлетворительно содержащихся сетей водоснабжения фактическое потребление воды палестинцами на

душу населения, по оценкам, ниже указанного показателя<sup>57</sup>. Агентство США по международному развитию (ЮСЭЙД) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) рекомендуют минимальный ежедневный уровень потребления в размере 100 литров воды на человека<sup>58</sup>.

70. В отличие от палестинцев, Израиль обеспечивает своих незаконных еврейских поселенцев постоянным и неограниченным водоснабжением, в основном за счет палестинских водных ресурсов. Значительная часть органов, отвечающих за управление водными ресурсами и за их распределение в целях потребления в городах на оккупированных палестинских территориях, по-прежнему остаются под контролем Израиля, особенно на Западном берегу (56%)<sup>59</sup>. Водоснабжение палестинцев носит нерегулярный характер, особенно в летний период. В настоящее время более 150 палестинских деревень (с населением 215 000 человек) и, возможно, 282 общины на Западном берегу не имеют прямого доступа к публичной водораспределительной системе<sup>60</sup>. Когда Израиль произвел номинальную передачу ПНА контроля за водным сектором, к сети водоснабжения не были подключены 20% палестинцев, проживающих на оккупированных палестинских территориях. Эти факторы способствуют росту издержек для палестинцев и, по сообщениям, привели к возникновению водного "черного рынка" на оккупированных палестинских территориях.

71. Некоторые общины, такие, как Бурин (население 2 002 человека) на юго-западе Наблуса (Западный берег), не имеют самостоятельного водоснабжения. Изоляция и ограничения на передвижение полностью отрезали их от всех водных ресурсов. Поселенцы и израильские военнослужащие уничтожают цистерны, загрязняют водонакопительные резервуары и повреждают насосы. Под предлогом борьбы с сопротивлением израильские солдаты разрушили системы водоснабжения семей в лагерях беженцев, прострелив дырки в расположенных на крышах водяных баках<sup>61</sup>.

72. Как показывают аэрофотоснимки, граница в секторе Газа демаркирует безводную землю. В единственном значительном зеленом районе северной части сектора Газа, на востоке Бейт-Хануна, израильская армия уничтожила около 26 000 деревьев<sup>62</sup>. В других зеленых районах, таких, как Маваси в южной части побережья Газы, ведется интенсивная деятельность поселенцев, осуществляется блокада со стороны израильских воинских подразделений или повсеместно действует комендантский час, а право на надлежащее жилье нарушается, как и все остальные права человека 15 000 палестинских граждан.

73. Институционализированный характер израильской оккупации палестинских водных ресурсов был еще больше подкреплен Временными соглашениями с Палестинской национальной администрацией. Израиль сохранил за собой право вето на любой

водохозяйственный проект, которое он может наложить через механизм Объединенного комитета по водоснабжению и его "гражданской администрации". Хотя такие действия представляют собой нарушение международного права с точки зрения ответственности государства, основная задача настоящего обзора заключается в рассмотрении нарушения права на жилье, неотъемлемым элементом которого является доступ к безопасной, чистой воде.

## XI. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ

74. "Право на безопасное место для жизни в мире и достоинстве" не может быть реализовано без права на безопасную и чистую окружающую среду. Между тем на оккупированных палестинских территориях израильтяне безо всяких ограничений сваливают твердые отходы на палестинских землях, полях и объездных дорогах. Например, твердые отходы из Западного Иерусалима перевозятся на антисанитарную свалку на востоке Абу-Диса, рядом с районом, в который Израиль переселил неоднократно подвергавшихся перемещению джахалинских бедуинов. Этот район на Западном берегу перекрывает инфильтрационную зону восточного сектора водоносного пласта и примыкает к району, куда Израиль принудительно выселил джахалинских бедуинов (первоначально выселенных из Негева в пределах "зеленой линии" в 1979-1980 годах), с тем чтобы передать их общинные земли растущему поселению Маале-Адумим. Кроме того, свои твердые отходы удаляют на Западном берегу поселенческие колонии Ариэль, Иннаб, Хомеш-Алон-Мориех, Карна Шамрон, Кадумим и др., равно как и военные лагеря и израильские поселения в пределах "зеленой линии".

75. Израильские поселения на Западном берегу и в Иерусалиме, как правило, располагаются на возвышенностях с целью укрепления стратегического господства и устрашения надлежащих палестинских городов и деревень. Сбор и удаление безо всякой очистки сточных вод из многих поселений в близлежащие долины также способствуют загрязнению поселениями палестинских земель. Специальный докладчик констатировал, что израильское поселение Кфар-Даром в секторе Газа удаляет свои канализационные стоки и химические отходы промышленных предприятий в палестинской долине Аль-Сака в центральной части сектора Газа.

76. Промышленные, химические и бытовые отходы удаляются за Западном берегу и в секторе Газа (например, рядом с Сальфитом). В зоне "С" на западе Сальфита было запланировано строительство финансируемой Германией установки по переработке отходов, и муниципалитет получил на это разрешение от гражданских властей, однако при условии, что эта перерабатывающая установка будет использоваться для обработки канализационных отходов поселения Ариэль<sup>63</sup>.

77. Израильское правительство создало по крайней мере семь промышленных зон на Западном берегу и один крупный центр в Газе (Эрец). Такие зоны на Западном берегу занимают площадь примерно в 320 га и расположены в основном на возвышенностях, откуда они производят сброс промышленных сточных вод на прилегающие палестинские земли. Информация о характере предприятий в израильских промышленных зонах палестинцам не доступна. Они могут лишь догадываться о составе жидких отходов, сбрасываемых из конкретной промышленной зоны, и твердых отходов, удаляемых в прилегающих районах. Согласно палестинским источникам, на Западном берегу действует по крайней мере 200 израильских предприятий. Некоторые виды выпускаемой продукции поддаются идентификации. Известно, что в этих еврейских поселениях работают предприятия по производству алюминия, дублению кожи, окраске текстильных изделий, производству аккумуляторов, стекловолокна, пластмасс и другие химические предприятия, однако подробная информация о количестве производимой продукции и образующихся отходов отсутствует.

78. Наглядным примером загрязнения окружающей среды является промышленная зона Баркан на Западном берегу. В Баркане работают предприятия по производству алюминия, стекловолокна, пластмасс, гальванопокрытий и предприятия оборонной промышленности. Неочищенные промышленные сточные воды сбрасываются в близлежащую долину и причиняют ущерб сельскохозяйственным угодьям, принадлежащим соседним палестинским деревням Сарта, Кафр-аль-Дик и Буркин, загрязняя подземные воды тяжелыми металлами. Проблемы доступа и ресурсов ведут к ухудшению положения в области сбора и удаления твердых отходов, что оборачивается явными издержками с точки зрения здоровья населения.

## **ХII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

79. Данная попытка Специального докладчика оценить совокупный ущерб, причиненный жилью и землям палестинцев, подтверждает оценку международного сообщества, в том числе Комиссии по правам человека и договорных органов Организации Объединенных Наций, о том, что израильская оккупация разрушительно сказывается на жилищных условиях и бытовых условиях палестинцев, и юридическую ответственность за это несет Израиль. Политика военной оккупации и коллективных наказаний отмечена конфискацией земли, сносом жилья в карательных целях, строительством поселений и размещением поселенцев, расчленением палестинской территории путем строительства объездных дорог и других объектов инфраструктуры для обслуживания незаконных поселенцев, а также контролем или хищением воды и других

природных ресурсов на оккупированных территориях. Все это приводит к увековечению оккупации земель, захваченных силой в 1967 году.

80. Специальный докладчик высоко оценивает работу многих местных учреждений ПНА, неправительственных организаций и международных учреждений, которые в самых неблагоприятных условиях осуществляют контроль, распространяют информацию, выступают защитниками и стремятся исправить нарушения в сфере жилищных прав и улучшить условия быта палестинского гражданского населения на оккупированных палестинских территориях. Отнюдь не самую малую часть этой работы проводят все реализационные учреждения Организации Объединенных Наций, включая ПРООН и БАПОР, а также Всемирный банк и программы Европейской комиссии по борьбе с нищетой и смягчению последствий израильской военной оккупации. Специальный докладчик вместе с тем отмечает, что Израиль продолжает препятствовать операциям Организации Объединенных Наций и другим международным операциям в области развития, отказывая в доступе персоналу Организации Объединенных Наций и сотрудникам других международных организаций, вводя произвольные ограничения на перемещение материалов, производя незаконные обыски и задержания и даже совершая нападения на персонал и транспортные средства Организации Объединенных Наций.

81. Как ни парадоксально, но методы, используемые для укрепления оккупационного режима стали применяться активнее под прикрытием мирных соглашений, достигнутых в Осло. Однако со времени резни палестинцев в Благородной Святине и последовавшего за ним палестинского сопротивления в форме второй волны интифады, насилие в условиях оккупации достигло беспрецедентных масштабов. В рамках особо разрушительной стратегии используются ракеты, танки и практика израильской армии под названием "прохождение сквозь стены", применявшаяся для систематического разрушения домов в ходе нападений на лагеря палестинских беженцев в феврале-марте 2002 года.

82. Соответственно, Специальный докладчик заключает, что Израиль:

а) не исполняет своих обязательств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенции о правах ребенка<sup>64</sup>;

б) манипулирует этническим составом населения Западного берега (включая Иерусалим) и сектора Газа путем незаконного внедрения поселенцев и устройства поселений и отказа палестинским иерусалимцам в статусе постоянных жителей и в воссоединении семей; и

с) препятствует деятельности по развитию, включая деятельность Организации Объединенных Наций и других международных учреждений с целью обеспечения жилищных прав и создания инфраструктуры для палестинской общины.

83. В свете этих последствий израильской оккупации долг международного сообщества государств по-прежнему состоит в том, чтобы принять меры по защите палестинской общины, ее домов и земель от дальнейшего разрушения и обеспечить привлечение к ответу оккупирующей державы за нарушения гуманитарного права и других договорных обязательств, с тем чтобы гарантировать восстановление права человеческого права палестинцев на жилье, включая государственные и частные земли и другие природные ресурсы. В связи с этим Специальный докладчик выносит на рассмотрение Комиссии следующие практические рекомендации:

а) осуществление права на надлежащее жилье и всех других экономических, социальных и культурных прав должно представлять собой основу для любых политических инициатив и переговоров в целях урегулирования конфликта в Израиле и на оккупированных палестинских территориях и сохранения регионального мира и безопасности;

б) для восстановления мира и порядка настоятельно необходимо в экстренном порядке направить на оккупированные территории международные силы по защите (под юрисдикцией Организации Объединенных Наций). Одна из приоритетных задач таких сил должна заключаться в защите домов и земель от дальнейших посягательств со стороны израильских властей и в обеспечении безопасного и беспрепятственного осуществления усилий Организации Объединенных Наций и других международных усилий в целях развития в рамках положений международного права<sup>65</sup>;

с) необходимо полностью прекратить оккупацию, включая:

- i) ликвидацию всех незаконных поселений, в том числе немедленное прекращение планирования и строительства новых еврейских поселений и других аванпостов, расширения уже существующих поселений и аванпостов и планирования и строительства объездных дорог и туннелей;
- ii) мораторий на конфискацию земель и снос домов в любых целях и отмену всех существующих постановлений о сносе;
- iii) прекращение дальнейшего строительства объездных дорог, туннелей и других объектов инфраструктуры для еврейских поселений;

- iv) возвращение публичных и частных палестинских земель и имущества их законным владельцам;
- v) полное прекращение и добросовестное уголовное преследование преступных действий поселенцев, особенно случаев применения огнестрельного оружия, других форм насилия, оккупации, хищений и повреждения домов, земель и инфраструктуры;
- vi) незамедлительный и полный вывод всех израильских войск и агентов из всех районов, оккупированных в 1967 году, в соответствии с обязательными резолюциями Совета Безопасности;

d) незамедлительное обеспечение уважения и восстановления экономических, социальных и культурных прав палестинцев, включая их права на жилье, в рамках международного сотрудничества с Палестинской национальной администрацией и осуществление Палестинского национального плана действий в области прав человека. Международное сотрудничество может также предусматривать активное участие Программы Организации Объединенных Наций по защите прав на жилье и ее ведущих учреждений (УВКПЧ и "Хабитат" Организации Объединенных Наций) с целью урегулирования острого жилищного кризиса на оккупированных палестинских территориях;

e) компенсацию<sup>66</sup> материальных потерь потерпевших палестинских гражданских лиц исходя из их восстановительной стоимости, потерь средств к существованию/ дохода, несанкционированного использования имущества, а также надлежащую компенсацию нематериальных потерь, включая физические и психологические последствия сноса домов и конфискации земель и последующего перемещения, включая появление беженцев;

f) Специальный докладчик предлагает продолжить консультации с официальными и неправительственными учреждениями, занимающимися вопросами контроля за осуществлением права на жилье, и, особенно, работать совместно с международными и местными партнерами в целях составления и применения единой методики количественного расчета убытков и издержек в случаях нарушений права на жилье<sup>67</sup>. Это позволило бы четче уяснить последствия, приоритеты восстановления и условия соответствующей компенсации;

g) Специальный докладчик просит Комиссию ходатайствовать об оценке операций Организации Объединенных Наций на оккупированных палестинских территориях в целях создания местного потенциала по правовым вопросам для устранения военных и других препятствий к осуществлению гражданских проектов, особенно с учетом того, что районы оккупированных палестинских территорий, в которых действуют учреждения Организации Объединенных Наций, контролируются израильскими военными властями, и израильские нарушения международного права требуют специализированной реакции, выходящей за рамки административных возможностей полевых операций Организации Объединенных Наций;

h) Специальный докладчик просит Комиссию санкционировать еще одну миссию на оккупированные палестинские территории, которая позволила бы ему продолжить свою деятельность по мониторингу ситуации в области жилищных прав на оккупированных палестинских территориях и представить доклад Комиссии, а также выполнить содержащуюся в резолюции S-5/1 просьбу Комиссии относительно представления обновленной информации Генеральной Ассамблее;

i) в свете тяжелой ситуации с целым рядом экономических, гражданских, культурных, социальных и политических прав на оккупированных палестинских территориях, Комиссия, возможно, пожелает вновь обратиться ко всем соответствующим тематическим специальным докладчикам с просьбой экстренно посетить оккупированные палестинские территории и представить доклады Комиссии и Генеральной Ассамблее.

#### Примечания

<sup>1</sup> После рассмотрения дела Бейт-Эль (Высокий суд 606, 610/78, *Сулейман Тофик Айюб и др. против министра обороны и др.*, Пискеи-Дин 33(2)), Высокий суд постановил, что Гаагские положения (1907 год) являются собой обычное право и поэтому автоматически входят в состав внутригосударственного права и могут применяться в израильских судах.

<sup>2</sup> В соответствии со статьей 20 а) vii) подготовленного Комиссией международного права проекта кодекса преступлений против мира и безопасности человечества незаконное депортирование или перемещение населения представляет собой военное преступление. В последнее десятилетие в случае нескольких вооруженных конфликтов вновь начало, как это ни тревожно, практиковаться перемещение населения, считавшееся некогда отжившим атрибутом войны. В других сферах оно остается аспектом стандартной политики и практики в целях демографического манипулирования. В силу известных истории тяжелых людских последствий такой практики нормы гуманитарного права, особенно четвертая Женевская конвенция (статья 49), запрещают принудительное

перемещение населения, а Римский статут Международного уголовного суда квалифицирует "принудительное перемещение населения" (статья 7.2 d)) как преступление против человечности (статья 7.1 d)) и, следовательно, грубое нарушение четвертой Женевской конвенции (статья 8.2 a) vii)) и серьезное нарушение международного права (статья 8.2 b) viii)). Специальные докладчики Организации Объединенных Наций по правозащитным аспектам перемещения населения определяют перемещение населения как *prima facie* нарушение международного права (E/CN.4/Sub.2/1993/17), а Комиссия международного права в своем проекте кодекса преступлений против мира и безопасности человечества (статья 18 g)) также квалифицировала его в качестве преступления против человечности.

<sup>3</sup> Резолюция 51/190 Генеральной Ассамблеи "Постоянный суверенитет палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах над своими природными ресурсами" от 16 декабря 1996 года; и резолюции Совета Безопасности: 446 (1979) от 22 марта 1979 года, 452 (1979) от 20 июля 1979 года, 465 (1980) от 1 марта 1980 года, 471 (1980) от 5 июня 1980 года и 904 (1994) от 18 марта 1994 года; и резолюции Совета Безопасности, касающиеся Иерусалима: 252 (1968) от 21 мая 1968 года, 267 (1969) от 3 марта 1969 года, 298 (1971) от 25 сентября 1971 года, 476 (1980) от 30 июня 1980 года и 478 (1980) от 20 августа 1980 года.

<sup>4</sup> По израильскому законодательству каждый, рассматриваемый как имеющий право на получение "еврейской национальности", может получить этот привилегированный статус на основе а) заявления об исповедовании еврейской религии и б) прибытии в страну. Напротив, гражданин Государства Израиль, который не является евреем *bona fide* никак не может быть обладателем такого статуса даже в том случае, если он здесь родился. При рассмотрении дела *Георг Тамарин против Государства Израиль* (1971 год) еврей-израильтянин безуспешно ходатайствовал перед Высоким судом Израиля об изменении официальной регистрации его национальности с "еврейской" на "израильскую". Высокий суд постановил, что "израильская нация неотделима от еврейской нации... и состоит не только из лиц, проживающих в Израиле, но и из представителей еврейской диаспоры". Председатель Высокого суда Шимон Агранат пояснил, что признание единообразной израильской национальности "свело бы на нет сами основы Государства Израиль". "New York Times, 21 January 1972, p. 14, cited in Oscar Kraines, *The Impossible Dilemma: Who is a Jew in the State of Israel* (New York: Bloch Publishing, 1976). Статус национальности в Израиле не увязывается с территориальным происхождением или проживанием на то или иной территории, как это принято в международном праве. Как раз наоборот, основополагающий теократический характер израильской правовой системы устанавливает этнические критерии в качестве оснований

для пользования полноценными правами. Закон об израильском гражданстве (ezrahut), официально неправильно переведенный как "Закон о национальности" устанавливает гражданский статус, отличный от "еврейской национальности".

<sup>5</sup> С подписания уай-риверского соглашения до сих пор, по оценкам, было конфисковано 27 385 донумов: 12 238 донумов до конца 1988 года и еще 15 147 донумов в первые три месяца 1999 года. Экспроприированные земли будут использоваться, среди прочего, для строительства объездных дорог, расширения поселений и строительства промышленных зон. Согласно результатам полевого исследования, проведенного Правовым обществом по вопросам прав человека и окружающей среды, израильские власти конфисковали 3 459 донумов под строительство газозаправочных станций и промышленных зон на землях, принадлежащих палестинским деревням Кутур-Каддум, Асаму, Яба, Тал-Мариам, Бейт-Сира и Атахириах. В первые три месяца 1999 года конфискация земель была проведена в: Рамаллахе (2 395 донумов), Хевроне (1 558 донумов), Вифлееме (580 донумов), Дженине (558 донумов), Сальфите и Наблусе (3 290 донумов), Тулькареме (200 донумов), Калькилье (450 донумов), Иерусалиме (4 019 донумов), Газе (17 донумов), Рафахе (50 донумов), Хан-Юнисе (30 донумов) и Иерихоне и на севере долины Иордан (2 000 донумов).

<sup>6</sup> "Grater Jerusalem" (Washington: Foundation for Middle East Peace, Summer 1997). В мае 1999 года в этом источнике сообщалось, что Израиль конфисковал 5 845 акров (23 380 донумов): "Israel's Uncertain Victory in Jerusalem" (Washington: Foundation for Middle East Peace, Spring 1999). Эта цифра не учитывает палестинских земель, деревень и домов и другого имущества, которые Израиль конфисковал при захвате Западного Иерусалима в 1948 году и по-прежнему удерживает за собой.

<sup>7</sup> На <http://www.badil.org> приводится показатель в 7,3%; о 8% говорится в Department of International Relations, Orient House, "Forced Eviction and Dispossession of Palestinians in Occupied Jerusalem by Current Israeli Policies" (February 2000), p. 13.

<sup>8</sup> Гаагская конвенция от 18 октября 1907 года и прилагаемое Положение о законах и обычаях сухопутной войны (Конвенция № IV 1907 года). Статья 43 указанной Конвенции гласит: "С фактическим переходом власти из рук законного Правительства к занявшему территорию неприятелю последний обязан принять все зависящее от него меры к тому, чтобы, насколько возможно, восстановить и обеспечить общественный порядок и общественную жизнь, уважая существующие в стране законы, буде к тому не встретится неодолимого препятствия".

- <sup>9</sup> Международная амнистия "Israel and the Occupied Territories - Demolition and dispossession: the destruction of Palestinian homes" (London: Amnesty International, December 1999).
- <sup>10</sup> В Шуфате, Бейт-Ханине, Ашкарии и Каддуме/Сильване. Исследовательский центр по земельным и жилищным вопросам, "Annual statistical report on house demolition in Jerusalem", 10 January 2002.
- <sup>11</sup> Например, 20 августа 2001 года оккупационные войска снесли 11 домов, принадлежавших иерусалимскому подрядчику Ибрагиму Джулани.
- <sup>12</sup> Эти показатели не учитывают дома, которые решением суда семьи должны были снести своими силами.
- <sup>13</sup> Совещание с участием представителей Исследовательского центра по земельным и жилищным вопросам (Иерусалим), 6 января 2002 года.
- <sup>14</sup> Исследовательский центр по земельным и жилищным вопросам "Israel destroys 23 houses in Herusalem on one day" (июль 2001 года).
- <sup>15</sup> E/C.12/1/Add.27, 4 декабря 1998 года, пункт 22. См. также пункты 11, 12, 22, 28 и 41, в которых КЭСКП рассмотрела практику сноса домов палестинцев и политику, ведущую к ухудшению условий жизни по обе стороны "зеленой линии" (граница Израиля 1948 года). КЭСКП еще раз выразила свою озабоченность в последующем письме Постоянному представителю Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве от 1 декабря 2001 года, в своем письме Экономическому и Социальному Совету от 4 мая 2001 года и в своих Заключительных замечаниях от 31 августа 2001 года (E/C/12/1/Add.69).
- <sup>16</sup> По статье 16 Конвенции. См. выводы и рекомендации КПП САТ/С/XVII/Concl.5 от 23 ноября 2001 года, пункт 6 (1).
- <sup>17</sup> В соответствии с данными, собранными аль-Хаком: Закон на службе человека (Рамаллах). Встреча Специального докладчика с Шаваном Ябаринном, аль-Хак, Рамаллах, 6 января 2002 года.
- <sup>18</sup> В соответствии с данными, собранными Правовым обществом по правам человека и окружающей среде (Иерусалим). Встреча Специального докладчика с Хазибом Нашашиви, Правовое общество, Рамаллах, 6 января 2002 года.

- <sup>19</sup> Факсимильное письмо директора Палестинского центра по правам человека Раджи Сурани Специальному докладчику от 15 января 2002 года.
- <sup>20</sup> В период действия соглашения о прекращении огня от 16 декабря 2001 года.
- <sup>21</sup> Палестинский центр по правам человека, пресс-релиз 4/2001, 12 января 2002 года.
- <sup>22</sup> Работа E. El-Sarraj, A.A. Tawahina and F. Abu Hein, "The Story of Uprooting", представленная на первой Международной конференции по психическому здоровью и психологическому благополучию беженцев и перемещенных лиц, Стокгольм, 6-11 октября 1991 года; приводится в работе S. Quota, Raija-Leena Punamäki and E. El-Sarraj, "House Demolition and Mental Health: Victims and Witnesses", *Journal of Social Distress and the Homeless*, vol. 6, No. 3, 1997, p. 210."
- <sup>23</sup> В исследовании о последствиях для психического здоровья потерпевших при сносе Израилем домов палестинцев в аль-Аммале и Бейт-Лабие (Газа) в феврале 1993 года излагаются показания группы потерпевших, группы свидетелей и контрольной группы. См. Quota, Punamäki and E. El-Sarraj, *op. cit.*
- <sup>24</sup> См., например, работу "The First GCMHP Study on the Psychosocial Effects of the Al-Aqsa Intifada: Significant Increase in Mental Disorders and Symptoms of PTSD among Children and Women", которая должна была быть выпущена (2002 год) Программой Центра по вопросам психического здоровья в Газе (ПЦПЗГ).
- <sup>25</sup> Jeff Halper, "Rafah: Holding Israel Accountable", at <http://www.mediamonitors.net/halper7.html>.
- <sup>26</sup> Представление исполнительного ассистента израильскому государственному обвинителю Иехуде Шэферу от 17 января 2001 года.
- <sup>27</sup> Randy Engel, "The Bishop's Collective: A Report and Commentary on the NCCB/USCC [National Conference of Catholic Bishops/United States Catholic Conference] Atlanta Meeting, 14-16 June 2001", at <http://www.catholictradition.org/cfn-bishops.htm>; а также Палестинского комитета сельскохозяйственной помощи (ПКСП). Встреча Специального докладчика с Джавдой Абдаллой ПКСМ, Рамаллах, 6 января 2002 года.
- <sup>28</sup> Данные, представленные НПО Западного берега на встрече со Специальным докладчиком, Рамаллах, 6 января 2002 года.

- <sup>29</sup> См. World Bank, "One Year of *Intifada*", Jerusalem, February, 2002, p. 23. По оценкам министерства планирования и международного сотрудничества (МПИМС), цены на цемент возросли с 330 до 650 НИШ за тонну.
- <sup>30</sup> 11,38 млн. долл. США в Газе и 8,28 млн. долл. США на Западном берегу. "One Year of *Intifada*," *ibid.*, Sectoral Damage Tables, pp. 87-89. См. также таблицу министерства жилищного строительства (в тексте), тоже отражающую аналогично высокую долю разрушений жилых домов.
- <sup>31</sup> "Israeli attacks on the camps imposes heavy costs on UNRWA", UNRWA press release, 20 March 2002, <http://www.un.org/unrwa/arabic/news-ar/>.
- <sup>32</sup> Женевская конвенция по защите гражданских лиц во время войны (четвертая Женевская конвенция), статья 49.
- <sup>33</sup> См. выше примечание 15.
- <sup>34</sup> Специальная техническая группа (СТГ), МПИМС, январь 2000 года, на <http://www.palestinemonitor.org/factsheet/settlement.html>.
- <sup>35</sup> Там же. Согласно сводным данным, на Западном берегу насчитывается более 403 249 поселенцев. Из них 211 788 человек проживают в Восточном Иерусалиме.
- <sup>36</sup> Данные по состоянию на 19 марта 2002 года, представленные Settlement Watch Project of Peace Now, по адресу: <http://www.peacenow.org.il/English.asp?Redirect=4&CategoryID=45&ReportID=236>.
- <sup>37</sup> По данным за декабрь 1999 года, опубликованным Советом еврейских общин в Иудее, Самарии и Газе, в сопоставлении с данными Израильского центрального статистического бюро за декабрь 1998 года. Nadav Shragai, "Number of Jews in settlements skyrockets," *Ha`aretz*, 21 February 2000.
- <sup>38</sup> Согласно выводам Бцелема (Иерусалим). Встреча Специального докладчика с Иезекилем Леином и Джессикой Монтелл (Бцелем), 7 января 2002 года, и по проблематике предстоящего исследования Бцелема "Land grab: Israel's settlement policy in the West Bank" по адресу <http://www.btselem.org>.

39 Помимо вышеизложенных ссылок, Венская конвенция о праве международных договоров (статья 27) гласит, что "Участник не может ссылаться на положение своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора".

40 Показания Исы Самандара, Комитет обороны земель на встрече со Специальным докладчиком, Рамалах, 6 января 2002 года.

41 Исходя из обменного курса: 4,45 нового израильского шекеля за один долл. США. Данные приведены в работе Adva Center, "Governmental Funding of the Israeli Settlements in the West Bank, Gaza Strip and Golan Heights in the 1990s of Local Governments, Home Construction, and Road Building," 27 January 2002, и резюмированы в работе Nehemia Strasler, "Every settler a king," *Ha`aretz*, 1 February 2002.

42 См. подробный список в работе Palestinian Human Rights Monitoring Group, "Summary of Palestinian Fatalities from 29/9/200 till 18/3/2002," по адресу [www.phrmg.org/aqsa/settlers.htm](http://www.phrmg.org/aqsa/settlers.htm).

43 См. также Jerusalem Center for Women, "Settler attacks: in the eyes of the women of Jerusalem", November 2001.

44 Viktoria Waltz, "A Social Orientated Housing Program and Policy for Palestine" (Министерство жилищного строительства, 10 ноября 1999 года).

45 Всемирный банк, цит. раб., pp. 9-11.

46 Там же, pp. 10-11.

47 Там же, p. 93.

48 Там же, p. 71 и примечание 95. Как правило, расходы на строительство составляют ни много ни мало 66%. Трудовые затраты в строительных проектах составляют 45%.

49 Там же, p. 41.

50 Там же, p. 19.

51 Там же, p. 17 и глава 5.

52 Там же, p. 80.

- <sup>53</sup> Данные БАПОР по состоянию на 30 июня 2001 года, включая Иерусалим. "UNRWA in Figures", (Gaza: UNRWA Public Information Office, June 2000). Эти данные рассматриваются как индикативные, ибо реальные показатели, вероятно, выше.
- <sup>54</sup> В соответствии с пунктом 11 резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи от 10 октября 1948 года; 2963 (XXVII) от 13 декабря 1972 года; 3089 (XXVIII) от 7 декабря 1973 года; и 3236 (XXIX) от 22 ноября 1974 года, особенно в соответствии с пунктом 2; и резолюция 237 (1967) Совета Безопасности от 14 июня 1967 года.
- <sup>55</sup> См. Заключительные замечания КЭСКП E/C.12/1/Add.27, цит. раб., пункты 10, 24, 32, 41, и E/C.12/1/Add.69, цит. раб., пункты 42, 20, 23 и 26.
- <sup>56</sup> B'tselem, *Thirsty for a Solution*, position paper (Jerusalem: B'Tselem, 2000), p. 6.
- <sup>57</sup> Потери могли бы составлять ни много ни мало 25-36%, там же, pp. 53-54.
- <sup>58</sup> United States Agency for International Development, "Report of the West Bank and Gaza Mission" (Washington: USAID, 1999), по адресу <http://www.usaid-wbg.org/water.html>, и WHO "Guidelines for Drinking Water Quality" (Geneva: WHO, 1998), по адресу [http://www.who.int/water\\_sanitation\\_health/GDWQ](http://www.who.int/water_sanitation_health/GDWQ).
- <sup>59</sup> "Palestinian Water Consumption", in B'tselem, цит. раб.
- <sup>60</sup> Бцелем, цит. раб., приводит цифру 150, тогда как палестинское министерство планирования и международного сотрудничества (МПМС) приводит показатель 282. MoPIC, *Regional Plan for the West Bank Governorates Water and Waste Water Existing Situation* (Gaza: PNA, 1998), по адресу [http://planning.pna/wastewater/water\\_wastewater.html](http://planning.pna/wastewater/water_wastewater.html).
- <sup>61</sup> См. E/CN.4/2001/30, B'Tselem, "Not Even a Drop: The Water Crisis in Palestinian Villages without a Water Network" (Jerusalem: B'Tselem, 2001), p. 9.
- <sup>62</sup> Всемирный банк приводит показатель 23 000 на начало ноября 2001 года. См. "One Year of *Intifada*", цит. раб., p. 92. Последующие показатели получены от Иерусалимского института прикладных исследований - ИИПИ (Вифлеем). Встреча Специального докладчика с Джадом Исааком (ИИПИ), Вифлеем, 7 января 2002 года.
- <sup>63</sup> ИИПИ, там же.

<sup>64</sup> См. Заключительные замечания (Израиль) Комитета по ликвидации расовой дискриминации (CERD/C/304/Add.45); Заключительные замечания (Израиль) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (E/C.12/1/Add.27 от 4 декабря 1998 года) с уделением особого внимания обязательству блюсти право на жилье, пункты 10, 21-28 и 41, и Заключительные замечания (Израиль) (E/C.12/1/Add.69 от 31 августа 2001 года) с уделением внимания жилищным правам, пункт 15; доклад Специального докладчика о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года (E/CN.4/S-5/3 от 17 октября 2000 года), пункт 6.

<sup>65</sup> С уделением особого внимания полному осуществлению Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций (1946 год) и Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений (1947 год).

<sup>66</sup> См. в этой связи записку об основных принципах и руководящих положениях, касающихся права на возмещение жертвам грубых нарушений прав человека и гуманитарного права, подготовленную бывшим Специальным докладчиком Подкомиссии г-ном Тео ван Бовеном (E/CN.4/1997/104, приложение) и затем пересмотренную ("Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв нарушений международных норм в области прав человека и гуманитарного права") независимым экспертом Комиссии г-ном Шарифом Басуни (E/CN.4/2000/62, приложение) для рассмотрения Комиссией.

<sup>67</sup> Специальный докладчик отмечает, в особенности, "барометр/инструментарий в области прав человека", разработанный Международной коалицией "Хабитат" (по адресу <http://www.hic-mena.org>).

-----