

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
30 March 2021
Russian
Original: English

Комитет по программе и координации**Шестидесят первая сессия****Организационная сессия, 15 апреля 2021 года****Основная сессия, 1–25 июня 2021 года*****Пункт 4 b) предварительной повестки дня******Вопросы координации: Новое партнерство
в интересах развития Африки****Поддержка системой Организации Объединенных
Наций Нового партнерства в интересах развития
Африки****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе содержится обзор основных мероприятий, проведенных системой Организации Объединенных Наций в 2020 году в поддержку Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД). С учетом воздействия, которое пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) оказывает в африканских странах, и ее влияния на деятельность Организации Объединенных Наций в Африке, основное внимание в докладе уделяется комплексным мерам реагирования, принимаемым системой Организации Объединенных Наций в связи с пандемией. В докладе содержится также обзор осуществления реформы системы развития Организации Объединенных Наций в Африке и краткая информация о сотрудничестве Африканского союза с Организацией Объединенных Наций.

В докладе подчеркивается важная роль укрепления координации, согласованности и увязки деятельности Организации Объединенных Наций с приоритетами Африканского союза и африканских государств-членов в деле повышения эффективности мер реагирования, принимаемых Организацией Объединенных Наций. В этой связи в докладе подтверждается, что Повестка дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть» и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года представляют собой основу для оценки поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций развитию Африки.

* Сроки проведения основной сессии носят предварительный характер.

** [E/AC.51/2021/1](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [75/243](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея одобрила выводы и рекомендации Комитета по программе и координации в отношении поддержки системой Организации Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки и просила Генерального секретаря обеспечить своевременное выполнение этих рекомендаций. В докладе говорится о деятельности системы Организации Объединенных Наций в течение 2020 года.

2. В докладе, подготовленном по итогам работы его шестидесятой сессии¹, Комитет по программе и координации призвал представлять более качественную информацию, адресованную более широкой аудитории. Он подчеркнул важную роль молодежи на Африканском континенте и рекомендовал одобрить предложения Генерального секретаря о проведении обзора поддержки, которую Организация Объединенных Наций оказывает в деле укрепления систем здравоохранения в Африке, и готовности континента в свете пагубных последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), а также о проведении всеобъемлющего обзора поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций Новому партнерству в интересах развития Африки (НЕПАД), с целью представления предложений в отношении дальнейшего участия².

3. С учетом вышеупомянутых предложений и рекомендаций, а также принимая во внимание, что меры реагирования на пандемию COVID-19 представляют собой наиболее важные коллективные усилия, которые Организация Объединенных Наций предпринимала за последние десятилетия, основное внимание в докладе уделяется различным аспектам всеобъемлющих мер реагирования, принимаемых системой Организации Объединенных Наций в связи с пандемией COVID-19 в Африке. В нем освещаются усилия по укреплению координации деятельности Организации Объединенных Наций в Африке и уделяется особое внимание проблемам молодежи, а в конце приводится краткая информация о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в течение отчетного периода. Всеобъемлющий обзор НЕПАД представляется в качестве приложения к докладу Генерального секретаря Генеральной Ассамблее на тему «Новое партнерство в интересах развития Африки: прогресс в осуществлении и международная поддержка» в соответствии с просьбой Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции [74/301](#).

II. Меры реагирования Организации Объединенных Наций на пандемию COVID-19

4. Отчетный период совпал с периодом беспрецедентного воздействия пандемии COVID-19. В Африке пандемия подвергла серьезному испытанию социальную, экономическую, политическую и экологическую устойчивость стран, нанеся значительный ущерб всем слоям населения, особенно малоимущим и наиболее уязвимым жителям, и поставив под угрозу результаты в области развития, с таким трудом достигнутые за десятилетия кропотливой работы. Ввиду необходимости принятия срочных мер и сложности кризиса в процессе реагирования Организация Объединенных Наций сочетала стратегический и политический подход с принятием безотлагательных медицинских, гуманитарных и социально-экономических мер реагирования в целях защиты уязвимых групп

¹ [A/75/16](#).

² [E/AC.51/2020/9/Rev.1](#).

населения и смягчения последствий пандемии, обеспечивая при этом увязку инвестиций с долгосрочной целью более эффективного восстановления.

5. В соответствии с принципами, лежащими в основе партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, меры реагирования, принимаемые Организацией Объединенных Наций, были направлены на поддержку и дополнение мер, инициированных на региональном уровне Африканским союзом, посредством осуществления оперативной, политической и пропагандистской деятельности. В этой связи Африканская совместная континентальная стратегия по борьбе с COVID-19, принятая на чрезвычайном совещании министров здравоохранения африканских стран 22 февраля 2020 года и утвержденная Бюро Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза 26 марта, стала основной «дорожной картой» в процессе оказания поддержки под руководством Африканских центров по контролю и профилактике заболеваний.

Усилия по координации

6. Залогом успешного осуществления стратегии предотвращения распространения пандемии посредством обеспечения информированности, готовности и оперативного реагирования является координация действий Африканского союза, Организации Объединенных Наций и африканских государств-членов. 3 февраля, когда в Африке еще не было зарегистрировано ни одного случая COVID-19, Африканские центры по контролю и профилактике заболеваний создали Африканскую целевую группу по коронавирусу, в состав которой вошли представители Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и африканских государств-членов. Целевая группа выступала в качестве главного координирующего органа на различных этапах принятия мер реагирования, способствуя достижению консенсуса по техническим и стратегическим вопросам, включая осуществление наблюдения и проверок, ведение дел и вовлечение общин. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) совместно с Африканскими центрами по контролю и профилактике заболеваний выполнял функции сопредседателя рабочей группы по цепочкам поставок и созданию запасов медицинских товаров.

7. В марте, когда COVID-19 начал распространяться по региону, ВОЗ созвала два совещания с участием представителей Африканского союза и ключевых учреждений Организации Объединенных Наций в целях содействия координации, предотвращения дублирования усилий и обеспечения наиболее эффективного использования ресурсов. Был создан механизм координации деятельности региональных партнеров и опубликован проект совместного плана работы, в котором были изложены приоритетные направления деятельности.

8. В апреле Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) приступила к проведению еженедельных координационных совещаний по вопросу о COVID-19 в Африке с участием различных заинтересованных сторон, включая, в частности, Африканские центры по контролю и профилактике заболеваний, Агентство Африканского союза по развитию — НЕПАД, ВОЗ и Африканский экспортно-импортный банк. Участники обсудили эпидемиологическую обстановку, принимаемые меры и мобилизацию поддержки в интересах африканских инициатив и программ, а также пути сдерживания распространения пандемии, повышения эффективности лечения больных и борьбы с этим заболеванием и обменялись информацией по этим вопросам. В 2020 году под эгидой ЭКА было проведено 36 еженедельных координационных совещаний.

9. Одновременно с этим Канцелярия Специального советника по Африке содействовала активизации на уровне штаб-квартир стратегических обсуждений мер реагирования, принимаемых Организацией Объединенных Наций в связи с пандемией в Африке. В период с апреля по декабрь 2020 года межведомственная целевая группа по африканским вопросам организовала шесть технических совещаний и три совещания на уровне руководителей в целях содействия оказанию системой Организации Объединенных Наций согласованной и скоординированной поддержки мер, принимаемых африканскими странами. Помимо этого, были организованы последующие технические совещания с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций для обеспечения тесной координации между стратегическим и оперативным уровнями и сведения к минимуму случаев дублирования усилий. Например, межведомственная целевая группа одобрила создание Африканского центра знаний Организации Объединенных Наций по COVID-19 под руководством Экономической комиссии для Африки в качестве платформы для обмена информацией о мерах реагирования на COVID-19, принимаемых Организацией Объединенных Наций. Центр знаний является полезным инструментом, в котором сосредоточен огромный массив данных, информации и знаний о мерах реагирования, принимаемых Организацией Объединенных Наций и странами.

10. В ходе совещания на уровне руководителей, состоявшегося в августе 2020 года, Генеральный секретарь призвал структуры Организации Объединенных Наций трансформировать проблемы, создаваемые пандемией COVID-19, в возможность содействовать координации и согласованности действий. В этой связи он призвал межведомственную целевую группу стать ориентированным на действия и результаты механизмом, который ставит перед собой цель интегрировать усилия в области анализа и планирования и уделяет основное внимание достижению конкретных целей по укреплению координации и согласованности действий Организации Объединенных Наций в Африке.

11. В ответ на этот призыв Канцелярия Специального советника по Африке провела анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз в целях оценки эффективности мер реагирования на COVID-19, принимаемых системой Организации Объединенных Наций в Африке, и содействия выявлению приоритетных областей для дальнейшего восстановления по принципу «лучше, чем было» в 2021 году. В этом мероприятии приняли участие в общей сложности 29 членов межведомственной целевой группы. Был выявлен ряд возможностей для укрепления стратегической слаженности и координации между подразделениями Организации Объединенных Наций. В частности, были отмечены следующие возможности: использование региональных и субрегиональных координационных платформ для координации и обеспечения готовности к нынешним и будущим чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения, оказание совместной поддержки государствам-членам в разработке планов реагирования в целях инклюзивного и устойчивого восстановления и ознакомление африканских государств-членов с твердой общей позицией Организации Объединенных Наций в отношении принимаемых ими мер реагирования на COVID-19.

12. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз выявил также сильные и слабые стороны координации и сотрудничества внутри Организации Объединенных Наций, включая потенциальное дублирование усилий в результате несопадающих приоритетных задач, стоящих перед подразделениями Организации Объединенных Наций, и разрозненного подхода. Участники обратили внимание на проблемы, затрагивающие способность структур Организации Объединенных Наций консультировать по вопросам национальной политики, особенно по вопросам обеспечения баланса между ограничениями, связанными с COVID-19, и другими мерами, с одной стороны, и предоставлением

социальной защиты, уважением прав человека и человеческого достоинства, особенно женщин, — с другой. В качестве важнейших проблем, требующих принятия стратегических мер, межведомственная целевая группа выделила цифровой разрыв и его воздействие (в частности, на здравоохранение, образование, управление и социальную сплоченность), значительный дефицит средств для финансирования гуманитарной деятельности и последствия существующих и новых конфликтов.

Информационно-пропагандистская деятельность

13. Организация Объединенных Наций активизировала свою информационно-пропагандистскую деятельность, направленную на мобилизацию международной поддержки в интересах Африки. В марте, когда ВОЗ объявила вспышку COVID-19 пандемией, Генеральный секретарь призвал «всех участников... действовать в духе солидарности новыми, творческими и продуманными методами во имя общего блага»³, отметив, что пандемия COVID-19 могла бы стать возможностью встать на более инклюзивный и устойчивый путь развития. Генеральный секретарь подчеркнул воздействие, которое спад на рынках нефти и сырьевых товаров может оказать на Африку, и важность сохранения «динамики в отношении Африканской континентальной зоны свободной торговли в качестве механизма обеспечения долгосрочной устойчивости и регулирования нестабильности на континенте». Впоследствии Генеральный секретарь выпустил концептуальную записку о воздействии COVID-19 в Африке, содержащую конкретные рекомендации по предотвращению и смягчению последствий пандемии и преодолению многогранного кризиса в Африке. В концептуальной записке рассматривалось непропорциональное воздействие пандемии на Африку, был подчеркнут оперативный характер ответных мер, принятых на континенте, и содержался призыв проявить твердую глобальную солидарность в целях активизации предпринимаемых на континенте усилий, в том числе в отношении долгосрочного восстановления после COVID-19. В течение 2020 года Генеральный секретарь выпустил более 20 концептуальных записок, содержащих конкретные стратегические рекомендации по таким вопросам, как инвалиды, женщины, дети, продовольственная безопасность, туризм, образование и работа.

14. В рамках информационно-пропагандистской деятельности Организации Объединенных Наций акцент был также сделан на популяризации просьбы Африканского союза о принятии специальных мер по созданию бюджетно-финансовых возможностей для обеспечения всеобъемлющего ответа на пандемию. В марте Бюро Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза призвало Группу двадцати (Г-20) «обеспечить эффективный пакет экономических стимулов, включающий оказание чрезвычайной помощи и отсрочку платежей», и настоятельно призвало международные финансовые учреждения «помочь смягчить последствия этого бедствия и оказать помощь жизненно важным секторам африканской экономики и общинам». В поддержку этого призыва Генеральный секретарь обратился к странам Группы двадцати с настоятельным призывом приступить к реализации всеобъемлющего пакета мер стимулирования. Кроме того, во время своего участия в двух совещаниях по теме «Мобилизация усилий в интересах Африки», созванных Африканским союзом, Международным валютным фондом и Всемирным банком в апреле и октябре, Генеральный секретарь выступил за выпуск специальных прав заимствования на сумму не менее 500 млрд долл. США, а также за принятие трехэтапного подхода к устранению имеющихся у стран факторов уязвимости: введение моратория на

³ United Nations, “Shared responsibility, global solidarity: responding to the socio-economic impacts of COVID-19” (March 2020). URL: <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-03/SG-Report-Socio-Economic-Impact-of-Covid19.pdf>.

выплаты в счет погашения задолженности с целью «дать передышку», целенаправленное облегчение бремени задолженности с целью поддержать восстановление и крупномасштабная реструктуризация долга. В ответ на эти призывы в апреле Группа двадцати и Парижский клуб приняли Инициативу по приостановлению обслуживания задолженности. Генеральный секретарь призвал расширить критерии приемлемости, предусмотренные в рамках Инициативы, с тем чтобы включить в нее страны с крупной задолженностью и уязвимые страны, затронутые пандемией, к числу которых относятся многие африканские страны со средним уровнем дохода и малые островные развивающиеся государства. С момента вступления Инициативы в силу 1 мая 2020 года в ее рамках было предоставлено около 5 млрд долл. США в виде чрезвычайной помощи более чем 40 странам, отвечающим соответствующим критериям, 25 из которых находятся в Африке.

15. В мае Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека и Председатель Африканской комиссии по правам человека и народов призвали в совместном заявлении уделить приоритетное внимание увеличению инвестиций в такие области, как здравоохранение, водоснабжение и санитария, обеспечение социальной защиты и создание рабочих мест и устойчивой инфраструктуры, с тем чтобы никто не был забыт. В этой связи Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в сотрудничестве с Управлением по координации деятельности в целях развития приняло ряд мер⁴ по оказанию поддержки африканским странам и другим государствам-членам, включая учет 10 тематических показателей соблюдения прав человека в рамках реагирования. В сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) был разработан контрольный перечень для применения правозащитного подхода к оценке социально-экономического воздействия. Помимо этого, УВКПЧ и Африканский союз разработали совместное руководство, содержащее семь конкретных мер, которые африканские государства могли бы принять во избежание дискриминации в отношении женщин и девочек в процессе реагирования на COVID-19.

16. В августе Специальный советник Генерального секретаря по Африке призвал африканские страны воспользоваться возможностью, появившейся в результате пандемии COVID-19, для содействия системным изменениям, которые приведут к признанию места Африки в многосторонней системе, и сместить акцент в своей политике с управления борьбой с нищетой на управление развитием, способствуя процветанию и расширению прав и возможностей жителей Африки посредством распоряжения и владения ее финансовыми и природными ресурсами.

17. Для оказания поддержки африканским странам и учреждениям в достижении этой цели Специальный советник предложил инициативу по созданию новых представлений об Африке и ее собственной концепции в Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Эта инициатива, одобренная Группой африканских государств и руководством Организации Объединенных Наций, признает Повестку дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть» в качестве наиболее амбициозной «дорожной карты» обеспечения процветания Африки, а ее принятие — в качестве основного ориентира для согласования деятельности Организации Объединенных Наций в Африке и достижения целей в области устойчивого развития.

⁴ См. [A/HRC/46/19](#).

18. В ноябре первый заместитель Генерального секретаря возглавил двухнедельную миссию солидарности в Западную Африку. Миссия посетила Гану, Мали, Нигер, Нигерию и Сьерра-Леоне с целью поддержать национальные усилия, подчеркнув при этом участие женщин и их руководящую роль в обеспечении мира, безопасности и развития и отметив работу Организации Объединенных Наций на местах. Миссия стала открытым и основанным на широком участии мероприятием по подведению итогов совместно с правительствами, странами членами Организации Объединенных Наций и гражданским обществом. Кроме того, она предоставила возможность начать открытый диалог о восстановлении по принципу «лучше, чем было», уделив особое внимание созданию эффективных учреждений по вопросам развития в целях формирования социальной сплоченности и использованию информационно-коммуникационных технологий для повышения жизнестойкости и обеспечения инклюзивного, устойчивого развития.

Меры реагирования в области здравоохранения

19. Меры реагирования в области здравоохранения, принимаемые в Африканском регионе, основывались на Стратегическом плане ВОЗ по обеспечению готовности к пандемии COVID-19 и реагированию на нее с учетом приоритетных задач, поставленных в Африканской совместной континентальной стратегии по борьбе с COVID-19, и особенностей континента, а именно следующих: а) учитывая средний возраст населения Африки, риск тяжелой формы заболевания снижен; б) при этом системы здравоохранения в Африканском регионе уже перегружены, а значительная доля населения континента страдает хроническими заболеваниями, причем оба эти явления могут усугубиться в результате воздействия COVID-19 на системы оказания медицинских услуг; в) на пике сезона респираторных патогенов в южной части Африки может наблюдаться более интенсивное распространение пандемии.

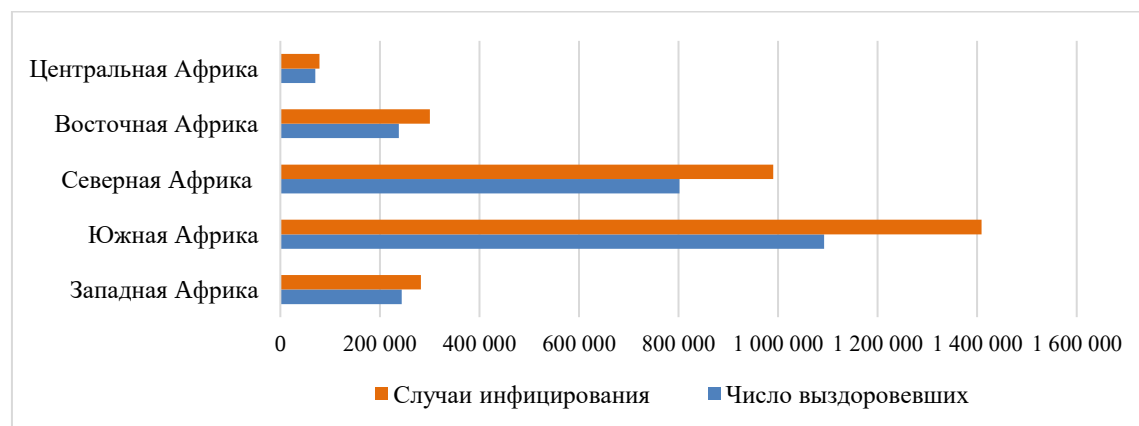
20. Скоординированные меры реагирования, принимаемые Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в области здравоохранения, способствовали быстрому наращиванию потенциала африканских стран благодаря поощрению взаимодействия между Африканскими центрами по контролю и профилактике заболеваний и структурами Организации Объединенных Наций. В апреле Африканские центры по контролю и профилактике заболеваний объявили о создании Партнерства по ускорению тестирования на COVID-19: тестирование, отслеживание контактов и лечение — инициативы, направленной на содействие осуществлению Африканской совместной континентальной стратегии по борьбе с COVID-19 посредством скоординированных действий многочисленных заинтересованных сторон. Например, Африканские центры по контролю и профилактике заболеваний и ВОЗ провели учебные занятия, посвященные вопросу об адаптации существующих методов тестирования на ВИЧ, туберкулез и малярию и другие заболевания для тестирования на COVID-19. В результате всего лишь через три месяца после того, как в регионе были выявлены первые случаи заболевания COVID-19, число стран, располагающих лабораторным потенциалом для проведения тестирования на COVID-19, увеличилось с 2 до 45. Одновременно структуры Организации Объединенных Наций частично переориентировали свою деятельность, осуществляемую в рамках сотрудничества, на предоставление необходимых предметов снабжения и материалов. Например, Международное агентство по атомной энергии поставило в 44 африканские страны оборудование для выявления случаев инфицирования (тесты и комплекты для проведения анализов методом полимеразной цепной реакции с обратной транскрипцией в реальном времени (ПЦР с обратной транскрипцией)), реагенты и лабораторные расходные материалы, а также боксы биологической

безопасности и средства индивидуальной защиты. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности предоставило средства индивидуальной защиты своим коллегам в тюрьмах и наркологических учреждениях. В некоторых странах Международная организация по миграции (МОМ) сотрудничала с местными властями и секторами здравоохранения в целях обеспечения физического дистанцирования и управления карантином.

21. Один из компонентов Партнерства по ускорению тестирования на COVID-19 — создание центров складирования и снабжения — доказал свою эффективность. Например, в апреле страны Центральной и Западной Африки были в числе наиболее пострадавших от пандемии. Всемирная продовольственная программа (ВПП) в сотрудничестве с правительством Эфиопии создала в Аддис-Абебе гуманитарный авиаузел для оказания помощи в перевозке защитного снаряжения, предметов медицинского назначения и гуманитарных работников по всей Африке. Координируемые ВПП и ВОЗ «рейсы солидарности» стали доставлять в страны Центральной и Западной Африки предметы первой необходимости при поддержке Фонда Джека Ма и других доноров и сыграли важнейшую роль в сдерживании и ограничении распространения пандемии COVID-19. К концу года в этих двух субрегионах было зарегистрировано наименьшее число случаев инфицирования и самый высокий показатель выздоровевших на континенте (см. рисунок I).

Рисунок I

Общее число подтвержденных случаев COVID-19 и число выздоровевших в Африке, февраль — декабрь 2020 года



Источник: Всемирная организация здравоохранения.

22. Еще одним направлением деятельности, осуществляемой под руководством Африканских центров по контролю и профилактике заболеваний, является координация совместных закупок медицинских товаров. В этой связи ЭКА поддержала разработку концепции Африканской платформы поставок предметов медицинского назначения, которая, как ожидается, будет способствовать стратегическим закупкам недорогого и сертифицированного медицинского оборудования, необходимого для борьбы с пандемией COVID-19. ЭКА провела серию вебинаров высокого уровня для министров финансов и министров здравоохранения в целях демонстрации и пропаганды использования этой платформы. Благодаря этому общая сумма заказов, находящихся на различных этапах выполнения, превысила 200 млн долл. США, а Африканский экспортно-импортный банк выделил 100 млн долл. США, с тем чтобы его государства-члены могли

закупать через эту платформу медицинские ресурсы, необходимые с связи с COVID-19.

23. В мае Комиссия Африканского союза, Африканские центры по контролю и профилактике заболеваний и ВОЗ совместно с другими государственными и частными партнерами⁵ приступили к осуществлению инициативы «Партнерство в целях принятия научно обоснованных мер реагирования в связи с COVID-19», направленной на оказание содействия в процессе принятия решений путем обеспечения доступа к социальным, экономическим и эпидемиологическим данным, данным о перемещении населения и данным, касающимся безопасности, с тем чтобы помочь определить приемлемость, воздействие и эффективность мер в области общественного здравоохранения и социальных мер.

24. Жизненно важным шагом в борьбе с пандемией стала разработка инструментов, обеспечивающих оперативное и эффективное реагирование и восстановление. В апреле 2020 года ВОЗ приступила к реализации Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 — глобальной программы сотрудничества, состоящей из четырех основных компонентов: диагностика, лечение, укрепление систем здравоохранения и вакцинация. Последний компонент, известный также как Механизм глобального доступа к вакцинам против COVID-19 (COVAX), сосредоточен на поддержке научно-исследовательских и производственных мощностей и закупках вакцин для обеспечения справедливого распределения до 2 млрд доз до конца 2021 года.

25. Механизм распределения ресурсов в рамках Механизма COVAX предусматривает два этапа. На первом этапе страны получают количество доз, достаточное — в зависимости от их готовности — для вакцинации вплоть до 20 процентов населения. После того как все страны достигнут 20-процентного охвата (или менее, при наличии соответствующего запроса), процесс распределения на этапе 2 будет увязан с оценкой угрозы и уязвимости. Предусмотрено три варианта участия стран: предварительное обязательство по будущим закупкам, гарантированная закупка и факультативная закупка. Страны, участвующие в соответствии с вариантом предварительного обязательства по будущим закупкам, имеют доступ к донорскому финансированию в рамках COVAX и, кроме того, могут финансировать дополнительные дозы на основе долевого участия. ЮНИСЕФ оказывает услуги по осуществлению закупок странам, участвующим в соответствии с этим вариантом, а при поступлении соответствующей просьбы может оказывать их и другим странам. Из 47 африканских стран, участвующих в этом механизме, 42 входят в группу, участвующую в соответствии с вариантом предварительного обязательства по будущим закупкам, а пять стран самостоятельно финансируют свои дозы⁶. Ожидается, что в рамках первого распределения вакцин с помощью Механизма COVAX среди участвующих африканских стран будет распределено более 75,5 млн доз, что составляет 30 процентов от общего числа подлежащих распределению доз и охватит более 6 процентов населения Африки. Ожидается, что до конца 2021 года Механизм доставит в Африку еще 600 млн доз⁷.

⁵ Всемирный экономический форум, «Решимость спасти жизни» (инициатива организации «Вайтал стрэтеджис»), Группа оперативного оказания поддержки системы общественного здравоохранения Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, компании «Ипсос» и «Новетта».

⁶ Ботсвана, Ливия, Маврикий, Намибия и Южная Африка.

⁷ В Анголу, Бенин, Гамбию, Гану, Демократическую Республику Конго, Кению, Кот-д'Ивуар, Малави, Мали, Нигерию, Руанду, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Уганду и Эсватини.

Гуманитарное реагирование

26. В ответ на вспышку COVID-19 Организация Объединенных Наций в марте 2020 года приступила к реализации Глобального плана гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19⁸ при координирующей роли Управления по координации гуманитарных вопросов. Цель Плана заключалась в удовлетворении безотлагательных медицинских и других гуманитарных потребностей уязвимых групп населения, возникших в результате пандемии. В плане определены 53 приоритетные страны, у которых имеется текущий план гуманитарного реагирования, план реагирования на проблемы беженцев, многострановой или субрегиональный план реагирования или которые запросили международную помощь, включая 22 африканские страны. В апреле Межучрежденческий постоянный комитет⁹ ввел в действие свои общесистемные протоколы расширения масштабов деятельности, в которых содержится информация о принципах действий и функциях, которой следует руководствоваться при принятии гуманитарных мер реагирования на пандемию.

27. В мае Глобальный план гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19 был обновлен с целью включить в него еще 10 стран, в том числе 7 африканских стран, с учетом их уязвимости и возможностей в плане реагирования. В июле потребовалось вновь его обновить для корректировки ответных мер с учетом курса течения пандемии. Окончательный объем гуманитарного призыва составил 9,5 млрд долл. США, из которых 3,87 млрд долл. США были предназначены для удовлетворения потребностей, выявленных в африканских странах.

28. В Плане предусмотрены меры реагирования не только в связи с прямым воздействием пандемии COVID-19 на здоровье людей, но и в связи с ее косвенным воздействием на людей и системы, включая влияние на другие медицинские услуги, угрозу продовольственной безопасности, случаи гендерного насилия, жестокого обращения с пожилыми людьми и инвалидами и пренебрежительного отношения к ним, а также факторы, затрудняющие осуществление других гуманитарных операций. Для реализации этого межсекторального подхода План разработан с учетом трех стратегических приоритетов: а) сдержать распространение пандемии COVID-19 и снизить уровень заболеваемости и смертности; б) сократить масштабы ухудшения ситуации с человеческим капиталом, правами человека, социальной сплоченностью и средствами к существованию; в) защищать беженцев, мигрантов и принимающие общины, которые особенно уязвимы перед лицом пандемии, оказывать им помощь и отстаивать их интересы. В основе подхода к реагированию лежат гуманитарные принципы, равно как и принципы обеспечения инклюзивности, гендерного равенства, защиты и участия местного населения, а также подчеркивается важность использования существующих национальных координационных механизмов и поддержки местных организаций.

⁸ United Nations, "Global Humanitarian Response Plan Covid-19: United Nations Coordinated Appeal, April–December 2020".

⁹ В состав Комитета входят Международная организация по миграции, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Всемирная продовольственная программа (ВПП), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), другие международные организации, неправительственные организации (НПО) и консорциумы НПО, наделенные гуманитарным мандатом.

29. Из 29 африканских стран, охваченных Планом, у 15¹⁰ имеется текущий план гуманитарного реагирования. В пяти странах¹¹ были подготовлены конкретные планы реагирования на пандемию COVID-19, а в шести¹² — межсекторальные планы реагирования. Еще три страны¹³ были включены в региональный план реагирования на проблемы беженцев.

30. Планы реагирования были направлены на решение широкого круга проблем, выявленных в африканских государствах-членах, включая такие проблемы, как недофинансирование; повышенное отсутствие безопасности; нехватка средств индивидуальной защиты, комплектов для тестирования, больничных коек, лекарств и лабораторий; низкий потенциал медицинского персонала; неудовлетворительное водоснабжение, санитарно-гигиенические условия и осведомленность о гигиенических нормах; неэффективные системы социальной защиты; недостаточное взаимодействие с местным населением; культурные нормы, которые идут вразрез с необходимостью социального дистанцирования; а также несогласованность реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения с гуманитарным реагированием.

31. По состоянию на февраль 2021 года было мобилизовано около 1,3 млрд долл. США, что составляет лишь 33 процента от общего объема потребностей в ресурсах для финансирования 26 национальных и 3 региональных планов в Африке. Показатели обеспечения средствами значительно варьировали в зависимости от страны и плана: от 0,8 процента в случае регионального плана реагирования на проблемы мигрантов и беженцев в районе Африканского Рога и в Йемене до 84,6 процента в случае плана реагирования в Нигере. Лишь семь планов реагирования в Африке были обеспечены средствами более чем на 50 процентов.

32. Ключевую роль в удовлетворении потребностей в финансировании сыграли Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и совместные страновые фонды Организации Объединенных Наций, которые предоставили значительные ресурсы для обеспечения своевременного и эффективного реагирования. В течение 2020 года совместные страновые фонды выделили 56,9 млн долл. США на поддержку мер реагирования на пандемию в семи африканских странах¹⁴, а 89,3 млн долл. США было выделено из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации для финансирования мер реагирования на COVID-19 в 24 африканских странах¹⁵. Например, в Судане на помощь бенефициарам численностью 5,1 миллиона человек, включая 3 миллиона человек из принимающих общин, 385 690 беженцев и 1 169 128 инвалидов, были направлены 12,3 млн долл. США из совместных страновых фондов и 10,9 млн долл. США из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. В

¹⁰ Буркина-Фасо, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Камерун, Ливия, Мали, Нигер, Нигерия, Сомали, Судан, Центральноафриканская Республика, Чад, Эфиопия и Южный Судан.

¹¹ Бенин, Либерия, Мозамбик, Сьерра-Леоне и Того.

¹² Джибути, Замбия, Кения, Конго, Танзания (Объединенная Республика) и Уганда.

¹³ Ангола, Египет и Руанда.

¹⁴ Демократическая Республика Конго (10,2 млн долл. США), Нигерия (6,4 млн долл. США), Сомали (3,9 млн долл. США), Судан (12,3 млн долл. США), Центральноафриканская Республика (8,4 млн долл. США), Эфиопия (5,4 млн долл. США) и Южный Судан (10,2 млн долл. США).

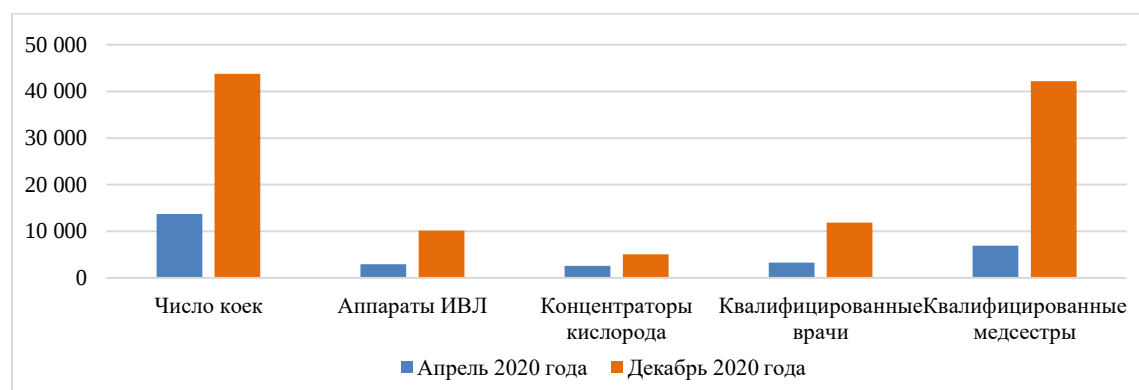
¹⁵ Буркина-Фасо, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Джибути, Замбия, Зимбабве, Камерун, Конго, Лесото, Ливия, Мавритания, Мали, Намибия, Нигер, Нигерия, Сомали, Судан, Танзания (Объединенная Республика), Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Эритрея, Эфиопия и Южный Судан.

Нигерии для оказания поддержки почти 714 000 человек было в общей сложности использовано 23,4 млн долл. США.

33. Глобальный план гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19 внес значительный вклад в усилия по сдерживанию распространения пандемии и снижению заболеваемости и смертности, в частности путем поддержки наращивания потенциала в рамках Африканской совместной континентальной стратегии по борьбе с COVID-19, осуществляемой под руководством Африканских центров по контролю и профилактике заболеваний. В Африке Организация Объединенных Наций распространила около 3 млн комплектов для сбора образцов, более 1,5 млн комплектов для тестирования и защитных экранов для лица, более 8 млн перчаток, более 53 млн медицинских масок и более 2,5 млн респираторов. Помимо этого, поддержка со стороны Организации Объединенных Наций значительно способствовала укреплению потенциала медицинских учреждений в африканских странах (см. рисунок II).

Рисунок II

Динамика наличия ресурсов для лечения COVID-19 в Африке



Источник: Всемирная организация здравоохранения.

34. Пандемия COVID-19 подвергла повышенному риску уязвимые группы населения, включая беженцев, внутренне перемещенных лиц, мигрантов и принимающие общины. В 2020 году более 39 миллионов беженцев, внутренне перемещенных лиц и мигрантов в 61 стране получили помощь в связи с COVID-19 в рамках Глобального плана гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19. Принятые меры включали оказание важнейшей помощи в области снабжения продовольствием, обеспечения жильем, ухода за детьми, информирования о рисках, связанных с COVID-19, и принятия превентивных мер. Например, в Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго, Уганде и Эфиопии в лагерях беженцев, поселениях и местах размещения внутренне перемещенных лиц были созданы условия для мытья рук и проверки температуры. В Судане Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев снабдило мылом более чем 260 000 беженцев, внутренне перемещенных лиц и членов принимающих общин. В сотрудничестве с национальными властями и общественными объединениями и организациями в ряде африканских стран, таких как Буркина-Фасо, Демократическая Республика Конго, Судан, Южная Африка и Южный Судан, были также начаты информационные кампании, ориентированные на уязвимые группы населения. В Замбии в рамках чрезвычайного призыва Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в связи с COVID-19 предусмотрено оказание помощи 6,2 миллиона человек, находящихся в уязвимом положении, и была оказана продовольственная помощь 622 000 человек в пострадавших от засухи районах, а также была оказана

поддержка мелким фермерам и расширена цепочка поставок продуктов правительственной программе продовольственной помощи.

35. Структуры Организации Объединенных Наций поощряли также использование удаленных и цифровых платформ для оказания поддержки и консультирования. Например, в Нигерии МОМ начала вести дела при помощи таких методов, как онлайн-консультирование и реабилитация на дому, а также оказание прямой помощи репатриантам и их семьям, включая виртуальную психиатрическую помощь и психосоциальную поддержку. В контексте роста гендерного насилия во время пандемии ЮНФПА оказал помощь в оснащении четырех комплексных центров, предоставляющих услуги в Киншасе. В Конго ЮНФПА сотрудничал с ВПП в создании механизма для оказания бесплатной комплексной помощи жертвам гендерного насилия, в который можно обращаться во время распределения продовольствия. В Замбии страновая группа Организации Объединенных Наций построила приют для защиты лиц, ставших жертвами гендерного насилия и торговли людьми, предоставив им — особенно беременным женщинам — доступ к медицинским услугам.

Социально-экономические меры реагирования

36. В апреле 2020 года Организация Объединенных Наций приступила к реализации своей рамочной программы по социально-экономическим мерам реагирования¹⁶, в которой была определена стратегия принятия срочных социально-экономических мер реагирования на 12–18 месяцев. Рамочная программа состоит из пяти основных компонентов¹⁷ и включает рекомендации относительно поддающихся оценке результатов и мероприятий, которые страны могли бы осуществить для решения социально-экономических проблем, вызванных пандемией. Каждая страновая группа под руководством координатора-резидента отвечала за разработку своего плана реагирования на COVID-19 с учетом пяти основных компонентов.

37. Генеральный секретарь учредил целевой фонд по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению — многосторонний целевой фонд, ориентированный на наименее развитые страны, страны с низким уровнем дохода и малые островные развивающиеся государства, не охваченные глобальным гуманитарным призывом, и предназначенный для наращивания потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций в плане оперативного реагирования на первоначальные последствия пандемии. Шестнадцать африканских стран получили средства в рамках первого призыва фонда по проектам. Первый заместитель Генерального секретаря возглавил усилия по повышению осведомленности и пропаганде полностью финансируемого целевого фонда для реагирования на COVID-19 и восстановления, в том числе в рамках кампании «Активные действия женщин в интересах всего общества» и Форума действий «Более эффективное восстановление совместными усилиями».

¹⁶ United Nations, “A United Nations framework for the immediate socio-economic response to COVID-19” (April 2020). URL: <https://unsdg.un.org/resources/un-framework-immediate-socio-economic-response-covid-19>.

¹⁷ К пяти основным компонентам относятся следующие:

- a) здоровье прежде всего: защита медицинских услуг и систем здравоохранения во время кризиса;
- b) защита людей: предоставление социальной защиты и базовых услуг;
- c) меры экономического характера и восстановление экономики: защита рабочих мест и оказание поддержки малым и средним предприятиям и работникам неформального сектора;
- d) меры макроэкономического реагирования и многостороннее сотрудничество;
- e) социальная сплоченность и жизнестойкость общин.

38. Для обеспечения согласованности между регулярной программной деятельностью и новыми мероприятиями, инициированными в ответ на пандемию COVID-19, страновые группы Организации Объединенных Наций должны были разрабатывать свои социально-экономические меры реагирования на основе имеющихся на национальном и субнациональном уровнях структур и в соответствии с рамочными программами сотрудничества. При этом ожидалось, что они скорректируют свой программный портфель таким образом, чтобы переориентировать или расширить поддержку социально-экономических мер реагирования, обеспечив тем самым учет мер реагирования на пандемию COVID-19 в национальных планах развития и в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

39. В рамках глобальной рамочной программы Организации Объединенных Наций структуры системы развития Организации Объединенных Наций предложили подборку носящих наиболее стратегический характер показателей для обеспечения минимально согласованной системы контроля. Одиннадцать ведущих учреждений¹⁸ разработали методологии и провели сбор данных на страновом уровне в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций и канцелярией координатора-резидента. Данные по каждому показателю отражают коллективную работу страновой группы Организации Объединенных Наций. В 2020 году в Африке данные по крайней мере по одному показателю представили 50 страновых групп. Эти усилия представляют собой беспрецедентный шаг для системы развития Организации Объединенных Наций и позволили извлечь много ценных уроков для подготовки общесистемной отчетности¹⁹.

40. Сорок семь страновых групп Организации Объединенных Наций в Африке завершили разработку своих планов принятия социально-экономических мер реагирования на общую сумму 12,1 млрд долл. США²⁰. По состоянию на декабрь 2020 года средствами было обеспечено 36 процентов общих потребностей в финансировании. Становые группы Организации Объединенных Наций приложили значительные усилия для переориентации существующих источников финансирования на принятие социально-экономических мер реагирования, обеспечив переориентацию в среднем более 10 процентов потребностей в финансировании. Четыре страновые группы Организации Объединенных Наций добились особых успехов в переориентации имеющихся средств: в Сомали (400 млн долл. США, или 45 процентов потребностей в финансировании), Сенегале (200 млн долл. США, или 116 процентов потребностей в финансировании),

¹⁸ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Международная организация труда, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, ПРООН, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, ЮНФПА, ООН-Хабитат, ВПП, ВОЗ и ЮНИСЕФ.

¹⁹ Использование глобальных программных показателей для оценки результатов на страновом уровне было впервые осуществлено в 2020 году. В феврале 2021 года Управление по координации деятельности в целях развития провело на высоком уровне проверку данных по показателям программ, в ходе которой были выявлены некоторые сложности с последовательным методологическим толкованием во всех страновых группах Организации Объединенных Наций. Поэтому актуальные данные за 2020 год дают представление, но не дают полной картины о реальном охвате системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне. В 2021 году Управление по координации деятельности в целях развития и ПРООН разработали новые усовершенствованные процессы и механизмы управления в целях повышения качества данных и расширения их охвата в будущей общесистемной отчетности о результатах.

²⁰ Данные включают небольшое число совместных планов правительств и Организации Объединенных Наций.

Сьерра-Леоне (92 млн долл. США, или 93 процента) и Гане (91 млн долл. США, или 69 процентов).

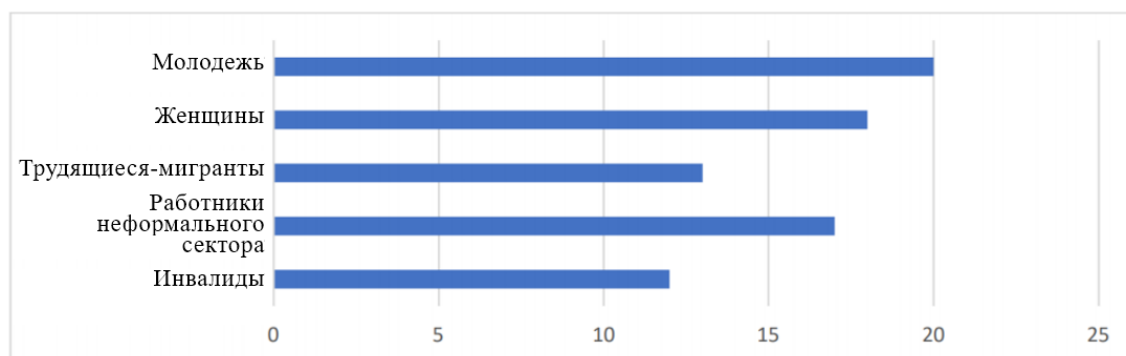
41. В рамках компонента 1 (здоровье прежде всего) страновые группы Организации Объединенных Наций помогали обеспечивать непрерывное оказание основных медицинских услуг путем предоставления аналитической и стратегической поддержки, реализации программ и технического сотрудничества, а также выявления и охвата уязвимых групп населения. В Африке более 100 миллионов человек воспользовались результатами поддержки основных услуг, в том числе более 41 миллиона женщин и девочек, получивших услуги по охране материнского здоровья, более 33 миллионов детей, прошедших вакцинацию, и 18 миллионов детей, воспользовавшихся программами в области питания. Была оказана поддержка более чем 250 000 медицинских работников, работающих в медицинских учреждениях, и более чем 100 000 общинных медико-санитарных работников по всему континенту.

42. В рамках компонента 2 (защита людей) были предприняты, в частности, усилия по расширению систем социальной защиты, обеспечению услуг в области образования, продовольствия и питания и обеспечению непрерывности и качества услуг в области водоснабжения, санитарии и гигиены. Например, в Африке более 10 миллионов человек получили помощь с продовольствием и питанием, 70 миллионов человек были охвачены дистанционным обучением, а более 17 миллионов человек имели доступ к водоснабжению и услугам санитарии и были обеспечены гигиеническими принадлежностями.

43. Компонент 3 (меры экономического характера и восстановление экономики) направлен на обеспечение достойной работы и защиту рабочих мест, работников и производственных активов, единиц и объединений. В рамках программной деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций в Африке была оказана помощь примерно 60 000 предприятий, из которых более 50 000 были микро-, малыми и средними предприятиями, а также более чем 120 000 работников. Кроме того, африканским странам была оказана поддержка в целях разработки конкретных стратегий, ориентированных на особые группы (см. рисунок III).

Рисунок III

Число африканских стран, усиливших стратегии занятости, поддерживаемые Организацией Объединенных Наций, и нормативно-правовую базу, способствующую экономическому восстановлению и созданию достойных рабочих мест, апрель — декабрь 2020 года



Источник: портал данных о COVID-19 Управления по координации деятельности в целях развития.

44. В рамках компонента 4 (меры макроэкономического реагирования и многостороннее сотрудничество) основное внимание уделяется макроэкономическим мерам реагирования на основе оценок прогнозируемых экономических последствий кризиса, возможностей маневра бюджетными средствами, политических приоритетов и наличия политики. Например, в октябре 2020 года Африканский механизм коллегиального обзора, ЭКА и Африканский банк развития представили первый доклад об обзоре суверенного кредитного рейтинга Африки, в котором были рассмотрены факторы риска, приведшие к понижению рейтинга в различных категориях в условиях пандемии COVID-19, была дана оценка их воздействия и вынесены рекомендации африканским странам в отношении того, как избежать действий, негативно влияющих на рейтинг, и улучшить будущие рейтинги.

45. Организация Объединенных Наций оказывала техническую поддержку и консультативную помощь в разработке фактологически обоснованных стратегий и отслеживании социальных расходов, а также проводила оценки социально-экономических последствий с учетом конкретных условий. В 2020 году более трети стран Африки реализовали стратегии, разработанные с учетом данных, полученных в результате проведенных Организацией Объединенных Наций оценок социально-экономических последствий для категорий населения, входящих в группу риска (19 — по занятости, 16 — по рынку труда, 14 — по налогово-бюджетной политике, 17 — по социальной защите и 15 — по расширению прав и возможностей женщин).

46. В рамках компонента 5 (социальная сплоченность и жизнестойкость общин) система Организации Объединенных Наций содействовала, в частности, всеохватному социальному диалогу, информационно-пропагандистской деятельности, вовлечению в политическую жизнь, управлению, участию и предоставлению услуг на справедливой основе. В Африке страновые группы Организации Объединенных Наций содействовали проведению более 200 информационно-пропагандистских мероприятий и мероприятий по вовлечению в политическую жизнь, а также более 1000 мероприятий по налаживанию социального диалога на национальном уровне. Кроме того, система Организации Объединенных Наций оказала поддержку в укреплении потенциала более 1000 общественных организаций в Африке в целях реагирования на пандемию и смягчения ее последствий, борьбы со связанным с COVID-19 семейно-бытовым насилием, расизмом, ксенофобией, стигматизацией и другими формами дискриминации, предотвращения и устранения последствий нарушения прав человека и обеспечения восстановления в более долгосрочной перспективе. Например, в Кении ПРООН и Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу оказали поддержку консорциуму организаций гражданского общества в разработке и внедрении правозащитной рамочной программы реагирования на COVID-19 в стране.

Меры по поддержанию мира

47. В марте в связи с инициативой Африканского союза «Заставить пушки замолчать» Председатель Комиссии Африканского союза и Генеральный секретарь выступили с параллельными и подкрепляющими друг друга призывами к прекращению огня в целях создания возможностей для оказания жизненно важной помощи и осуществления дипломатической деятельности. Совет мира и безопасности Африканского союза и Совет Безопасности одобрили эти призывы в июне и июле соответственно²¹.

²¹ Коммюнике Африканского союза PSC/PR/COMM.(CMXXIX) и резолюция [2532 \(2020\)](#) Совета Безопасности.

48. На протяжении 2020 года семь операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Африке²² продемонстрировали замечательную жизнестойкость перед лицом пандемии COVID-19. Миссии продолжали свою жизненно важную работу по защите гражданского населения, поддержке мирных и политических процессов, разоружению и поощрению прав человека и верховенства права, применяя при этом важнейшие меры по предотвращению и смягчению последствий в целях сдерживания пандемии COVID-19 и реагирования на нее.

49. В качестве одной из ключевых превентивных мер раннего этапа с 4 апреля по 30 июня 2020 года были приостановлены ротация, репатриация и новые развертывания военнослужащих и полицейских во всех миротворческих миссиях. Для обеспечения частичного возобновления ротации военнослужащих и полицейских в июле 2020 года была введена переходная система ротации, предусматривающая меры предосторожности и строгие правила, регулирующие карантин и изоляцию. Большинство миссий сократили также военное патрулирование.

50. Превентивные меры, принятые миссиями, включали систематические проверки температуры и установку оборудования для мытья рук с мылом на входах в базы миссий, создание условий для дистанционной работы на дому для гражданского персонала миссий и персонала штаб-квартир, приостановку учебных занятий, предусматривающих физический контакт и нахождение в непосредственной близости друг от друга, обустройство карантинных помещений для миротворцев с симптомами COVID-19 и для любого персонала, прибывающего из-за рубежа, и обеспечение того, чтобы миротворцы могли продолжать свою работу, практикуя социальное дистанцирование и принимая другие меры по смягчению последствий.

51. В целях поддержания функционирования цепочек поставок во время пандемии миссии разработали планы обеспечения бесперебойного функционирования систем жизнеобеспечения, обеспечивая при этом своевременное планирование, предоставление и распределение товаров и услуг, имеющих решающее значение для осуществления миротворческих мандатов. Во всех миссиях имелись в наличии средства индивидуальной защиты и основное медицинское оборудование, включая аппараты искусственной вентиляции лёгких, для обеспечения достаточного потенциала отделений интенсивной терапии и запасов соответствующих средств. Были также расширены возможности медицинской эвакуации. Департаментом оперативной поддержки, Департаментом операций в пользу мира и Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства была учреждена Группа полевой поддержки по борьбе с COVID-19 для поддержки принимаемых миссиями мер реагирования, а также была создана целевая группа по мерам реагирования на вспышки заболеваний и контролю за профилактическими мерами в миссиях по поддержанию мира для представления докладов и предупреждения инфицирования среди военного и полицейского персонала.

²² Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА), Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС), Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК).

52. Операции по поддержанию мира оказывали национальным властям поддержку в процессе принятия ими мер реагирования на пандемию COVID-19. Например, в Центральноафриканской Республике Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) и соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций участвовали в работе кризисного комитета, функционировавшего под председательством президента. В Дарфуре Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) распространяла гигиенические материалы и наборы предметов личной гигиены среди внутренне перемещенных женщин, девочек и других уязвимых лиц в рамках поддержки мер реагирования, принимаемых переходным правительством Судана. В Демократической Республике Конго и Мали соответствующие миссии поддерживали усилия национальных властей по предотвращению распространения COVID-19 в тюрьмах.

53. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира изменили приоритетность финансирования программ в целях оказания поддержки властям и общинам принимающих стран в процессе реализации, в партнерстве с другими структурами Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и учреждениями Африканского союза, проектов с быстрой отдачей, способствующих принятию ими мер реагирования на пандемию. Например, в Центральноафриканской Республике и Демократической Республике Конго миссии расширили поддержку, оказываемую местным группам женщин в производстве масок²³.

Работа с населением

54. В 2020 году одной из областей сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом была борьба с дезинформацией и искажением информации о COVID-19. Кульминацией этих усилий стало создание в декабре Африканского альянса по борьбе с инфодемией, учрежденного Африканскими центрами по контролю и профилактике заболеваний, ВОЗ, инициативой Организации Объединенных Наций “Verified”, ЮНИСЕФ, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, инициативой Организации Объединенных Наций «Глобальный пульс» и Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в целях координации действий и объединения ресурсов в деле борьбы с недостоверной информацией о пандемии COVID-19 и других чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения в Африке.

55. Кроме того, на протяжении всего года структуры Организации Объединенных Наций и операции по поддержанию мира занимались реализацией многочисленных инициатив по работе с населением и проведением информационно-просветительских кампаний. Например, МИНУСКА оказала поддержку Национальному совету по делам молодежи Центральноафриканской Республики и организовала подготовку по вопросам реагирования на COVID-19, в том числе для молодых людей с нарушениями речи и слуха, а также провела в Бирао информационно-просветительский семинар для 19 влиятельных женщин — общественных активистов, в ходе которого участникам было рекомендовано пропагандировать профилактические меры в своих общинах. ЮНАМИД организовала в Северном Дарфуре семинары по повышению осведомленности о важности принятия мер предосторожности для борьбы с распространением вируса. В Нигерии ВОЗ провела обучение нигерийских журналистов, уделив особое внимание

²³ Cedric de Coning, “The impact of COVID-19 on peace operations in Africa”, *Conflict Trends*, special edition, 2020.

вопросам достоверности информации и поиска и проверки данных в качестве ключевых принципов освещения событий в сфере общественного здравоохранения.

56. Ведя информационно-просветительскую работу в цифровом формате, миссии Организации Объединенных Наций оказывали поддержку местному населению, в том числе обеспечивали доступ женщин к цифровым платформам, и продолжали использовать социальные сети для распространения информации о профилактике заражения COVID-19 и для отслеживания дезинформации и корректировки недостоверной информации. Например, Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) в сотрудничестве с местными журналистами и представителями гражданского общества развенчивала мифы при помощи сети «Фейсбук», отслеживала дезинформацию и боролась с ней, распространяла достоверную и актуальную информацию, боролась с языком ненависти и, в случае необходимости, удаляла провокационные сообщения. На глобальном уровне ВОЗ также установила партнерские отношения с такими платформами, как «Твиттер», «Фейсбук», «Тенсент» и «ТикТок», с тем чтобы обеспечить точность и полезность размещаемого там контента.

57. Помимо этого, структуры Организации Объединенных Наций выпускали плакаты, информационные карточки, рекламные щиты, памятки и другие материалы для распространения среди местного населения, в которых подробно излагалась четкая и доступная информация на местных языках и использовались легкие для понимания инфографика и рисунки для охвата более широкой аудитории, включая детей и малограмотных лиц. Например, МООНЮС организовала широкомасштабную просветительскую кампанию и распространила среди местного населения информационные карточки и плакаты, разъясняющие симптомы COVID-19 и способы профилактики заражения. Аналогичным образом, МИНУСКА совместно с ВОЗ разработала рекламные щиты, плакаты и широкий ассортимент наглядных материалов в поддержку Министерства здравоохранения Центральноафриканской Республики.

58. Организация Объединенных Наций использовала также местные каналы связи, включая, в частности, радиовещание и социальные сети, для поддержки усилий по повышению осведомленности. В Сомали Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций подготовила радиопередачи, ориентированные на фермеров и скотоводов в отдаленных районах, в целях повышения осведомленности об опасности заражения и профилактических мерах. Радиостанции операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в частности Радио «Гуира» в Центральноафриканской Республике, Радио «Окапи» в Демократической Республике Конго, Радио «Микадо» в Мали и Радио «Мирайя» в Южном Судане, продолжали свою важнейшую работу на протяжении всей пандемии, информируя местное население о COVID-19 на местных языках, проводя просветительскую работу в отношении мер по смягчению последствий и работая над рассеиванием слухов и противодействием дезинформации.

III. Укрепление координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в поддержку развития Африки

59. Меры реагирования, принимаемые Организацией Объединенных Наций в связи с пандемией COVID-19 в Африке, способствовали укреплению координации между структурами системы Организации Объединенных Наций, и в то же время их эффективность была повышена благодаря созданию новых структур,

разработанных в соответствии с мандатом, предоставленным Генеральному секретарю резолюцией [72/279](#) Генеральной Ассамблеи и резолюцией [2020/23](#) Экономического и Социального Совета. В этой связи следует отметить, что в течение отчетного периода координаторы-резиденты и страновые группы Организации Объединенных Наций в Африке сделали важнейший шаг в деле улучшения координации на страновом уровне и оказания правительствам адресной комплексной поддержки в области политики в соответствии с их национальными планами развития с помощью нового поколения рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Как отмечается в докладе о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики²⁴, Рамочная программа сотрудничества является основным инструментом, который будет направлять работу нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций по содействию государствам-членам в ускорении осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на протяжении всего десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития.

60. Кроме того, как показано выше, страновые группы Организации Объединенных Наций, действуя под общим руководством координаторов-резидентов и под техническим руководством ПРООН, играли важнейшую роль в обеспечении комплексного реагирования на вызванные пандемией COVID-19 чрезвычайные ситуации, угрожающие устойчивому развитию, используя наряду с мерами реагирования в области здравоохранения и мерами гуманитарного характера подход «чрезвычайная ситуация в процессе развития». Это было сделано посредством разработки планов принятия социально-экономических мер реагирования для оказания поддержки усилиям национальных правительств по смягчению последствий пандемии. Ключевым направлением этих планов является обеспечение того, чтобы восстановление и обеспечение более эффективного дальнейшего развития после пандемии содействовали ускорению достижения целей в области устойчивого развития. Эти планы включают такие задачи, как обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, искоренение нищеты, обеспечение продовольственной безопасности и доступа к медицинским услугам и вакцинам, предотвращение изменения климата и обеспечение социальной защиты в качестве основных элементов, направленных на обеспечение перехода от восстановления после пандемии COVID-19 к устойчивому развитию.

61. На региональном уровне и в соответствии с резолюцией [2020/23](#) Экономического и Социального Совета система развития Организации Объединенных Наций приступила к внедрению новой региональной архитектуры путем создания региональных платформ сотрудничества. Региональная платформа сотрудничества для Африки создана для содействия предоставлению комплексных политических консультаций, нормативной поддержки и технических возможностей региональным и субрегиональным организациям, координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций. В этих целях она объединяет предыдущие региональные механизмы (Региональный координационный механизм и Региональная группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию) в единую платформу, которая будет служить гибким механизмом внутреннего сотрудничества для системы Организации Объединенных Наций на региональном уровне. Программа работы региональной платформы сотрудничества реализуется посредством тематических коалиций, которые работают над достижением тематических приоритетных задач региона и выступают в качестве движущей силы совместной деятельности. Председателем

²⁴ [A/75/79–E/2020/55](#).

региональной платформы сотрудничества является первый заместитель Генерального секретаря, а заместителями председателя — Исполнительный секретарь ЭКА и региональный директор ПРООН. Ей оказывает поддержку совместный секретариат в составе представителей Управления по координации деятельности в целях развития, ЭКА и ПРООН.

62. Параллельно с этим Канцелярия Специального советника по Африке инициировала процесс активизации деятельности межведомственной целевой группы по африканским вопросам и превращения ее в орган, ориентированный на практическую деятельность и способствующий эффективным и слаженным действиям Организации Объединенных Наций. Одним из ключевых компонентов активизации деятельности целевой группы является содействие обеспечению взаимодополняемости с более эффективными усилиями по координации на национальном и региональном уровнях. В этой связи в декабре члены целевой группы договорились о том, что целевая группа должна оставаться механизмом стратегической координации, обеспечивающим общие стратегические рамки оперативной координации, поощряемой страновыми группами Организации Объединенных Наций и региональной платформой сотрудничества для Африки на национальном и региональном уровнях соответственно. Кроме того, в целях популяризации эффективной роли целевой группы в поддержке ориентированных на результаты инициатив, разработанных на основе Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года, было предложено расширить ее сотрудничество со структурами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, и субъектами гражданского общества.

63. В 2020 году система Организации Объединенных Наций работала над укреплением процессов совместной разработки программ и подготовки отчетности в отношении молодежных программ. В этой связи Посланник Генерального секретаря по делам молодежи определил 10 страновых групп Организации Объединенных Наций, пять из которых действуют в Африке²⁵, в качестве исполнителей «ускоренного» осуществления Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций «Молодежь — 2030», нацеленной на: а) удовлетворение потребностей, укрепление потенциала и расширение прав молодых людей; б) поощрение участия молодежи в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, обзоре хода ее осуществления и последующей деятельности в связи с ней; и с) обеспечение того, чтобы работа Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи проводилась в рамках скоординированного, последовательного и целостного подхода при участии молодежи. Отобранные страновые группы Организации Объединенных Наций опробовали руководство и инструменты по осуществлению и продемонстрировали достигнутые результаты с помощью моделей совместной работы Организации Объединенных Наций и партнерских связей с молодежью.

64. Помимо этого, Уганда и Эфиопия находятся в процессе учреждения в канцеляриях координаторов-резидентов функций координаторов по делам молодежи в целях укрепления механизма координации деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций по обеспечению слаженности действий в интересах молодежи. В июле Посланник Генерального секретаря по делам молодежи провела виртуальный брифинг по теме «Молодежь — 2030» для правительства Намибии и страновой группы Организации Объединенных Наций с целью приблизить эту стратегию к страновому уровню. В сентябре Посланник представила результаты тестирования на местах оценочного листа «Молодежь — 2030», представляющего собой инструмент, который включает 19 показателей и будет способствовать учету молодежной стратегии в стратегическом

²⁵ Гана, Нигер, Сьерра-Леоне, Уганда и Эфиопия.

планировании, оценке результатов деятельности и механизмах подотчетности страновых групп Организации Объединенных Наций.

IV. Укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом

65. Укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом продолжалось и в других областях, не ограничиваясь лишь областью реагирования на пандемию COVID-19. Например, была завершена разработка Совместной рамочной программы Африканского союза и Организации Объединенных Наций по правам человека, которая готова к подписанию на пятой ежегодной конференции Организации Объединенных Наций и Африканского союза, запланированной на 2021 год. Эта рамочная программа подтвердит общие цели и давнюю приверженность Африканского союза и Организации Объединенных Наций делу укрепления уважения, поощрения и защиты прав человека и народов. Новая программа будет способствовать регулярным консультациям, координации и совместной деятельности двух организаций на основе существующего сотрудничества. Например, в октябре 2020 года началось осуществление второго этапа совместного проекта Африканского союза, УВКПЧ и Всемирного банка, направленного на обеспечение всестороннего учета прав человека в мандате Континентальной системы раннего предупреждения Африканского союза по предотвращению конфликтов. Кроме того, УВКПЧ и Комиссия Африканского союза в тесном сотрудничестве с Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления занимаются разработкой совместного проектного предложения в поддержку укрепления и введения в действие системы контроля Африканского союза за соблюдением норм международного права прав человека, международного гуманитарного права и стандартов поведения и дисциплины военнослужащими операций Африканского союза по поддержанию мира.

66. В 2020 году Организация Объединенных Наций приняла меры по укреплению своего сотрудничества с Африканским союзом в области мира и безопасности в соответствии с выводами и рекомендациями, сформулированными по итогам анализа сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, проведенного в соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в его резолюции [2320 \(2016\)](#)²⁶. В феврале Комиссия Африканского союза и Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе при поддержке Норвегии представили публикацию «Она выступает за мир. 20 лет, 20 дорог», посвященную двадцатой годовщине принятия резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности. Продолжали проводиться регулярные совещания с участием обеих организаций, посвященные анализу обстановки, в том числе виртуальные совещания после начала пандемии COVID-19. Усилия в области обеспечения мира и безопасности, предпринимаемые двумя организациями в рамках сотрудничества, также были направлены на преодоление последствий пандемии COVID-19. Например, в мае Канцелярия Специального советника по Африке провела серию диалогов по Африке с участием старших должностных лиц Организации Объединенных Наций, Комиссии Африканского союза и других ключевых заинтересованных сторон. Обсуждения были сосредоточены на вызванных пандемией COVID-19 проблемах, затрудняющих

²⁶ Более подробная информация об оперативном сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности содержится в документе [S/2020/860](#).

достижение цели Африканского союза — заставить пушки замолчать, — а также на кроющихся в ней возможностях.

67. В декабре 2020 года в виртуальном режиме прошла четвертая ежегодная конференция Организации Объединенных Наций и Африканского союза. Генеральный секретарь и Председатель Комиссии Африканского союза согласились с тем, что необходимо укреплять координационные механизмы реализации Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года. В качестве первого шага к достижению этой цели первый заместитель Генерального секретаря по просьбе Генерального секретаря создал основную группу в составе представителей Канцелярии Специального советника по Африке, Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, ЭКА, ПРООН, Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента операций в пользу мира для консультирования по ключевым стратегическим и практическим вопросам укрепления сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций.

V. Выводы и рекомендации

68. Введение в действие режимов изоляции, направленных на сдерживание распространения пандемии COVID-19, имело глубокие социально-экономические последствия на всей территории Африки и привело к дальнейшему повышению уровней уязвимости, неустойчивости и нестабильности на континенте. При решительной поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций, особенно на страновом уровне, правительства и гражданское общество объединили свои усилия для борьбы с пандемией COVID-19 в неблагоприятной обстановке.

69. В течение 2020 года Организация Объединенных Наций стремилась мобилизовать коллективные усилия международного сообщества в поддержку Африки на основе принципов солидарности и совместной ответственности. Пандемия COVID-19 стала не только самым серьезным испытанием за последние несколько десятилетий, но и возможностью продемонстрировать динамизм системы Организации Объединенных Наций, оперативно и гибко реагирующей на новые угрозы, содействовать возрождению многостороннего подхода и восстановить доверие людей к государственным учреждениям.

70. Принимаемые Организацией Объединенных Наций меры реагирования на кризис, вызванный пандемией COVID-19, помогли решить некоторые из основных проблем, с которыми Африка столкнулась в результате пандемии, благодаря координации планирования и реализации трех основных оперативных планов, которые повысили взаимодополняемость и синергизм между подразделениями Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами. В частности, важную роль в укреплении региональных структур и повышении готовности к будущим кризисам сыграли координация действий с учреждениями Африканского союза и увязка деятельности Организации Объединенных Наций с приоритетами, определенными Африканским союзом в рамках Африканской совместной континентальной стратегии по борьбе с COVID-19.

71. Усилия по координации действий в процессе борьбы с пандемией COVID-19 заложили основу более упорядоченной координации между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом на национальном, региональном и глобальном уровнях. Поэтому координация и слаженность действий Организации Объединенных Наций и их увязка с приоритетами Африканского союза и африканских государств-членов должны быть краеугольным камнем наших усилий по обеспечению более эффективного дальнейшего развития в

процессе реализации Повестки дня «Африка, какой мы хотим ее видеть». В этой связи я призываю Канцелярию Специального советника по Африке, Экономическую комиссию для Африки, Программу развития Организации Объединенных Наций и Управление по координации деятельности в целях развития продолжать поощрять синергизм и взаимодополняемость усилий, предпринимаемых межведомственной целевой группой по африканским вопросам, региональной платформой сотрудничества для Африки и страновыми группами Организации Объединенных Наций, а также сотрудничество этих механизмов с учреждениями Африканского союза.

72. Пандемия COVID-19 подчеркнула, что все области развития — от человеческого капитала до управления — взаимосвязаны. Следовательно, устойчивое развитие может быть достигнуто только на основе инклюзивного и комплексного подхода. Повестка дня Африканского союза на период до 2063 года, пришедшая на смену НЕПАД, представляет собой самый всеобъемлющий план развития Африки и воплощение целей, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года, в африканских условиях и контексте. В этой связи я подтверждаю, что Повестка дня на период до 2063 года является основой для оценки поддержки развития Африки, оказываемой Организацией Объединенных Наций, и призываю Комитет по программе и координации включить в повестку дня своей шестьдесят второй сессии пункт, касающийся поддержки Организацией Объединенных Наций реализации Повестки дня на период до 2063 года.
