

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
10 May 2023
Russian
Original: English

Сессия 2023 года

25 июля 2022 года — 26 июля 2023 года

Пункт 12 с) повестки дня

**Вопросы координации, программные и другие
вопросы**

**Всесторонний учет гендерной проблематики во всех
стратегиях и программах в системе Организации
Объединенных Наций****Доклад Генерального секретаря****Резюме*

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции [2022/18](#) Экономического и Социального Совета, приведена оценка результатов работы по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики во всех стратегиях и программах в рамках системы Организации Объединенных Наций и достижению показателей эффективности, установленных в рамках инструментов подотчетности в отношении обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики в системе Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровнях.

В его основу легли сведения о результатах работы структур Организации Объединенных Наций, проведенной в соответствии с Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и картой балльных оценок работы страновых групп Организации Объединенных Наций по достижению цели обеспечения гендерного равенства, поставленной в Общесистемном плане действий, и системой управления информацией Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, и сведения из вспомогательных источников.

* Настоящий доклад был представлен на обработку после установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представившего доклад подразделения.



Структурам Организации Объединенных Наций выносятся рекомендации для ускорения процесса обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики в стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций, в том числе в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и восстановления после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции [2022/18](#) Экономического и Социального Совета от 22 июля 2022 года, в которой Совет просил Генерального секретаря представить ему на его сессии 2023 года доклад об осуществлении этой резолюции.

2. В связи с этим в настоящем докладе содержится информация об усилиях, предпринимаемых системой Организации Объединенных Наций для выполнения задачи обеспечения гендерного равенства, в том числе путем всестороннего учета гендерной проблематики, в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в эпоху после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). В частности, основное внимание уделяется всестороннему учету гендерной проблематики в оперативной деятельности и достижению прогресса в реализации Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и эквивалентного плана страновых групп Организации Объединенных Наций. Кроме того, в докладе приведены рекомендации, которые ориентированы на перспективу, основаны на достигнутом прогрессе и имеющихся возможностях и призваны помочь структурам системы Организации Объединенных Наций согласовать свои подходы и ускорить усилия по продвижению гендерного равенства в рамках их соответствующих мандатов.

II. Содействие выполнению повестки дня в области гендерного равенства

A. Гендерное равенство и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

3. В 2022 году мир продолжал сталкиваться с серьезными проблемами, такими как изменение климата, продовольственный и энергетический кризисы и продолжающиеся конфликты. Кроме того, сохранялось негативное экономическое и социальное воздействие COVID-19. В результате этого прогресс в развитии, в том числе в области гендерного равенства, замедлился, а в некоторых случаях был обращен вспять¹.

4. Что касается цели 5 в области устойчивого развития, касающейся гендерного равенства, то последние имеющиеся данные² свидетельствуют о том, что мир не успевает достичь гендерного равенства к 2030 году. При нынешних темпах потребуется 286 лет, чтобы устранить пробелы в правовой защите и отменить дискриминационные законы; 140 лет для достижения равной представленности женщин на руководящих должностях на рабочем месте; и по меньшей мере 40 лет для достижения равной представленности женщин в национальных парламентах. Около 28 процентов показателей и подпоказателей цели 5 в области устойчивого развития очень далеки или далеки от целевых значений; примерно каждый третий из них находится на умеренном расстоянии от целевых значений, а каждый четвертый — близко к целевым значениям; и только по 12 процентам показателей и подпоказателей целевые значения были достигнуты

¹ Ginette Azcona and others, *Progress on the Sustainable Development Goals: the Gender Snapshot 2022* (United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women) and the United Nations, Department of Economic and Social Affairs, 2022).

² Доклад о целях в области устойчивого развития, 2022 год (издание Организации Объединенных Наций, 2022 год).

или почти достигнуты. Для достижения цели 5 в области устойчивого развития и ускорения прогресса в ее достижении по-прежнему необходимо устранить долгосрочные структурные барьеры на пути к обеспечению гендерного равенства, включая дискриминационные нормы, законы и практику, и осуществлять инвестиции в реализацию повестки дня в области гендерного равенства, в том числе путем увеличения национального финансирования³.

5. В рамках реагирования на эти негативные тенденции система Организации Объединенных Наций активизировала свои усилия по продвижению достижения целей в области устойчивого развития, включая цель 5. В 2022 году Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в сотрудничестве со Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата продолжила выпуск ежегодной публикации *Progress on the Sustainable Development Goals: the Gender Snapshot* («Ход достижения целей в области устойчивого развития: обзорный доклад по гендерной проблематике») в качестве дополнения к Докладу о целях в области устойчивого развития. Эта публикация уникальна, поскольку в ней представлена информация о ходе достижения всех целей в области устойчивого развития с учетом гендерной перспективы. В публикации «Гендерное измерение», в которой представлены новые данные, аналитические материалы и исследования, подчеркивается взаимосвязь между целями в области устойчивого развития, центральная роль гендерного равенства в достижении прогресса в достижении всех целей в области устойчивого развития и ключевая роль женщин и девочек в обеспечении социально-экономических изменений во время кризисов. Кроме того, совместно с партнерскими учреждениями Организации Объединенных Наций Структура «ООН-женщины» оказывает поддержку членам Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития в проведении глобального мониторинга достижения целей в области устойчивого развития, включая координацию представления межучрежденческих материалов по цели 5 в контексте ежегодного Доклада о целях в области устойчивого развития.

6. Еще одной ключевой инициативой, направленной на реализацию Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов, стало совещание группы экспертов по цели 5 в области устойчивого развития и ее взаимосвязи с другими целями в области устойчивого развития в преддверии политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2022 году. Отдел по целям в области устойчивого развития Департамента по экономическим и социальным вопросам, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Структура «ООН-женщины» совместно с другими партнерами организовали это совещание, чтобы проанализировать ход достижения цели 5 в области устойчивого развития с момента последнего рассмотрения этого вопроса на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в 2017 году. На совещании группы экспертов были отмечены медленные темпы достижения цели 5 в области устойчивого развития, а также других целей, на достижении которых сказалась пандемия COVID-19. Мониторинг достижения цели 5 в области устойчивого развития по-прежнему остается сложной задачей из-за нехватки данных в национальной отчетности. В связи с этим для устранения этого недостатка было рекомендовано использовать качественные данные. Кроме того, было отмечено усиление внимания к межсекторальному характеру сбора данных, таких как данные о расовой и этнической принадлежности. Была

³ Ginette Azcona and others, *Progress on the Sustainable Development Goals: the Gender Snapshot 2022*.

особо отмечена важность учета гендерной проблематики в достижении всех целей в области устойчивого развития и мониторинге их достижения⁴.

7. С момента своего появления в 2021 году повестка дня «Поколение равенства» продолжает оставаться инструментом ускорения процесса достижения гендерного равенства, в том числе в контексте Повестки дня на период до 2030 года. В ней представлена модель создания коалиции, предусмотренная в докладе Генерального секретаря под названием «Наша общая повестка дня» (A/75/982). В настоящее время среди лидеров Коалиции действий, структур, взявших на себя обязательства, а также членов совета директоров или подписавших структур в рамках Договора о женщинах, мире и безопасности и гуманитарной деятельности представлены структуры системы Организации Объединенных Наций, которые взяли на себя более 100 обязательств. Кроме того, повестка дня «Поколение равенства» отражена в стратегических планах Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНФПА, Структуры «ООН-женщины» и Всемирной продовольственной программы. Помимо этого, Канцелярия Посланника Генерального секретаря по делам молодежи, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Партнерство по охране здоровья матерей, новорожденных и детей Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), ПРООН, ЮНФПА и Инициатива Организации Объединенных Наций по вопросам образования девочек способствовали расширению участия молодежи в межправительственных процессах.

8. Кроме того, ЮНФПА и Международный союз электросвязи являются членами Группы лидеров с участием многих заинтересованных сторон в рамках кампании «Поколение равенства», которая оказывает поддержку Структуре «ООН-женщины» в продвижении реализации повестки дня «Поколение равенства». По случаю первой годовщины создания Форума «Поколение равенства» был подготовлен первый доклад о подотчетности⁵, в котором подробно описаны позитивные признаки выполнения обязательств в отношении гендерного равенства и воплощения их в действия; например, почти 80 процентов заявленных обязательств выполняются, а по 60 процентам заявленных обязательств имеются четкие доказательства достижения прогресса. Постоянная приверженность партнеров этой ориентированной на действия повестке дня будет иметь большое значение для достижения измеримых результатов в интересах женщин и девочек.

9. Кроме того, на предстоящем Саммите по целям в области устойчивого развития в сентябре 2023 года основное внимание будет уделено обзору хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития и связанной с ними последующей деятельности. Он предоставит жизненно важную возможность перейти от риторики к действиям и выполнить данное каждой страной общее обещание обеспечить права и благополучие каждого человека на здоровой и процветающей планете.

В. Межучрежденческие инициативы

10. Межучрежденческое взаимодействие в рамках системы Организации Объединенных Наций продолжает играть ключевую роль в продвижении повестки дня в области гендерного равенства. В 2022 году Межучрежденческая сеть по положению женщин и гендерному равенству, возглавляемая Структурой

⁴ Информация о совещании группы экспертов, URL: <https://sdgs.un.org/events/expert-group-meeting-sdg-5-gender-equality-and-its-interlinkages-other-sdgs-46166>.

⁵ UN-Women, *Generation Equality: Accountability Report 2022*.

«ООН-женщины», продолжала пропагандировать, координировать и отслеживать усилия по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики в работе Организации Объединенных Наций. Признав, что всесторонний учет гендерной проблематики в технических областях все еще необходим, Сеть в сотрудничестве с другими субъектами разработала три директивные записки по гендерному анализу в технических областях, а именно по страхованию риска изменения климата и бедствий и финансированию риска, энергетической инфраструктуре и всеобщему охвату цифровыми технологиями. Эти директивные записки служат первым шагом на пути к учету гендерной проблематики в этих секторах. В 2022 году была создана рабочая группа Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам и вопросам инвалидности⁶, призванная усилить сотрудничество и координацию между структурами системы Организации Объединенных Наций, проанализировать взаимосвязь гендерной проблематики и проблематики инвалидности и служить форумом для совместной межучрежденческой деятельности, в том числе на страновом уровне. Например, в Грузии и Республике Молдова Партнерство Организации Объединенных Наций по поощрению прав людей с инвалидностью совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Структурой «ООН-женщины» и ВОЗ реализуют совместную программу по поддержке украинских беженцев с инвалидностью. Кроме того, в Непале в координации с ПРООН, ЮНФПА и ВОЗ Структура «ООН-женщины» включила гендерные аспекты и аспекты инвалидности в планирование по программам в области инклюзивного управления путем поощрения участия женщин с инвалидностью.

11. В Руанде ЮНИСЕФ, ПРООН, Структура «ООН-женщины» и организации людей с инвалидностью наращивают потенциал для всестороннего учета гендерной проблематики. Кроме того, система Организации Объединенных Наций оказывает поддержку в проведении гендерного аудита организаций людей с инвалидностью. Помимо этого, Структура «ООН-женщины» и ПРООН недавно начали реализацию совместной программы на период с 2022 по 2023 год в Пакистане, Республике Молдова и Самоа, а также на оккупированных палестинских территориях в целях повышения эффективности применения знаний о поведенческих моделях в целях борьбы со стигматизацией и дискриминацией. Структура «ООН-женщины» разработала справочное руководство по межсекторальному подходу и глобальный инструментарий для использования на межучрежденческом уровне, а также концептуальную записку по гендерным вопросам и вопросам возраста и инвалидности для поддержки учета гендерной проблематики и проблематики инвалидности. Несмотря на достигнутый прогресс, необходимо расширить сотрудничество между координаторами по гендерным вопросам и координаторами, занимающимися вопросами инклюзии людей с инвалидностью.

⁶ В число структур-участников входят Департамент по экономическим и социальным вопросам, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Международная организация труда, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Структура «ООН-женщины», Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

С. Финансирование деятельности по обеспечению гендерного равенства

12. Финансирование деятельности по обеспечению гендерного равенства остается приоритетом для системы Организации Объединенных Наций. Для борьбы с многочисленными, взаимосвязанными глобальными кризисами, которые ставят под угрозу жизнь и благополучие людей, необходимо укреплять международное сотрудничество, особенно в отношении финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства. Признав важность выделения необходимых средств на усилия по достижению гендерного равенства, Сеть по финансовым и бюджетным вопросам Комитета высокого уровня по вопросам управления Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций на своей тридцать девятой сессии, состоявшейся в ноябре 2022 года, приняла стандарт данных для маркера гендерного равенства. Этот стандарт ввел общие методологию и формат отслеживания вклада деятельности Организации Объединенных Наций в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. Настоящий стандарт определяет, как финансовая информация Организации Объединенных Наций (бюджет и расходы) должна быть представлена в соответствии с маркером гендерного равенства, и призван обеспечить согласованный подход структур системы к отчетности о своих усилиях по достижению гендерного равенства для Международной инициативы по прозрачности помощи и Организации экономического сотрудничества и развития.

13. В настоящее время 30 структур и 91 страновая группа используют маркер гендерного равенства в сочетании с финансовыми целевыми показателями для определения надлежащих инвестиций в достижение гендерного равенства по сравнению с 28 структурами и 63 страновыми группами в 2021 году. В 2022 году четыре структуры системы Организации Объединенных Наций (Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Контртеррористическое управление, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и ЮНИСЕФ) установили 15-процентный минимальный финансовый целевой показатель для обеспечения гендерного равенства, в то время как другие структуры сохранили специальные целевые показатели. Около 51 процента структур, установивших финансовые целевые показатели, их достигли или превысили⁷. В целом из 5272 проектов, которые в настоящее время отслеживаются в модуле комплексного планирования, управления и отчетности в системе «Умоджа», в 2025 проектах уже используется маркер гендерного равенства. Это привело к существенным улучшениям в разработке проектов; постепенно структуры Секретариата Организации Объединенных Наций смогут количественно оценить внесенный вклад и сопоставить его с отчетностью по цели 5 в области устойчивого развития.

14. Что касается страновых групп Организации Объединенных Наций и целевых фондов с участием многих партнеров, то 42 процента из них выделяли 15 или более процентов своих средств на программы, главной целью которых является обеспечение гендерного равенства, а 47 процентов страновых групп Организации Объединенных Наций, имеющих совместный план работы в онлайн-системе планирования, контроля и отчетности «ООН-Инфо» 2.0, выделяли 70 или более процентов имеющихся ресурсов в рамках ежегодной рамочной программы финансирования страновых групп Организации Объединенных

⁷ Подробную информацию об участвующих структурах см. на веб-странице Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин: <https://gendercoordinationandmainstreaming.unwomen.org/un-swap>.

Наций на мероприятия, главной или важной целью которых является обеспечение гендерного равенства.

«Наша общая повестка дня»: женщины и девочки в центре обновленного общественного договора и обновленной многосторонней системы

15. «Наша общая повестка дня» — это прежде всего программа действий, призванная ускорить достижение целей в области устойчивого развития путем обновления многосторонней системы и придания ей более сетевого, инклюзивного и эффективного характера, а также путем формулирования призыва к обновлению общественного договора, в центре которого находятся женщины и девочки. Без активного и равноправного участия женщин и девочек никакой значимый общественный договор невозможен. В связи с этим Генеральный секретарь призвал государства-члены и другие заинтересованные стороны рассмотреть следующие пять направленных на преобразования мер: а) полная реализация равноправия, включая отмену всех гендерно дискриминационных законов (задача 5.1, поставленная в рамках целей в области устойчивого развития); b) принятие мер, способствующих достижению гендерного паритета во всех сферах и на всех уровнях принятия решений, включая квоты и специальные меры; c) содействие экономической инклюзии женщин, включая крупномасштабное инвестирование в сектор ухода и равную оплату труда, а также усиление поддержки предпринимательниц; d) более полный учет мнений более молодых женщин; и e) выработка каждой страной плана экстренного реагирования для ускорения процесса искоренения насилия в отношении женщин и девочек, что следует считать приоритетным начинанием, которое будет осуществляться при технической поддержке Организации Объединенных Наций и будет подкреплено глобальной кампанией за ликвидацию любых социальных норм, допускающих, оправдывающих или игнорирующих насилие в отношении женщин и девочек, в соответствии с задачей 5.2, поставленной в рамках целей в области устойчивого развития.

16. В 2022 году межучрежденческая деятельность была направлена на продвижение вперед в решении вышеупомянутых вопросов. Например, в рамках призыва Генерального секретаря к действиям в области прав человека две целевые группы Организации Объединенных Наций — одна по отмене дискриминационных законов, другая по временным специальным мерам⁸ — разработали контрольный перечень и информационную панель для содействия общесистемному сотрудничеству в целях отмены законов, которые носят дискриминационный характер по отношению к женщинам и девочкам; опубликовали и распространили набор ключевых сообщений и примеров того, как временные специальные меры могут способствовать равному участию женщин в различных сферах принятия решений: от местных и национальных выборов до государственного и частного секторов; и провели глобальный сравнительный обзор национальных законов о гендерных квотах, информация о котором будет размещена на портале Организации Объединенных Наций о гендерных квотах (<https://genderquota.org/quota-analysis>) для общесистемного использования в целях пропаганды равного участия женщин в избирательных процессах. В Сьерра-Леоне Организация Объединенных Наций оказала техническую поддержку в законодательной деятельности в преддверии принятия Закона о гендерном равенстве; в Либерии она оказала поддержку во включении положения о гендерных квотах в проект закона о выборах; а в Уругвае она активизировала информационно-пропагандистскую

⁸ Управление по координации деятельности в целях развития, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, ПРООН и Структура «ООН-женщины».

работу страновой группы на высоком уровне по продвижению гендерного паритета во всех национальных директивных органах⁹.

17. «Наша общая повестка дня» также направлена на обеспечение учета гендерных соображений в ключевых задачах глобальной политики, таких как стремление выйти за рамки валового внутреннего продукта и ценить то, что важно для людей и планеты, а также необходимость инвестировать в социальную защиту и деятельность по предоставлению услуг по уходу и преобразовать гендерную динамику власти в сфере мира и безопасности. Невозможно достичь сетевой и инклюзивной многосторонности, если половина населения мира будет исключена из этого процесса. С этой целью предпринимаются все более активные усилия по привлечению женщин во всем их многообразии во все процессы принятия решений и все дискуссии по вопросам политики в Организации Объединенных Наций.

18. Более того, в «Нашей общей повестке дня» подчеркивается, что Организация Объединенных Наций должна быть в состоянии отстаивать права женщин и поощрять гендерное равенство в качестве одной из главных глобальных приоритетных задач во всех сферах деятельности. В этой связи Генеральный секретарь поручил провести независимый обзор потенциала Организации Объединенных Наций в области обеспечения гендерного равенства по всем направлениям. Соответствующий доклад был подготовлен в начале 2023 года: содержащиеся в нем рекомендации, касающиеся вопросов структуры, финансирования, подотчетности и руководства, разработаны с целью обеспечения того, чтобы Организация могла более эффективно защищать интересы женщин и девочек во всем мире. Этот доклад послужит информационной основой для работы над концептуальной запиской «Организация Объединенных Наций 2.0» в рамках «Нашей общей повестки дня».

19. Саммит будущего, который состоится в 2024 году, станет уникальной возможностью активизировать глобальные действия по обеспечению более инклюзивного, устойчивого, равноправного и мирного будущего для всех. Как отмечается в концептуальной записке под названием «Думать и действовать в интересах будущих поколений», первой из серии концептуальных записок, которые будут выпущены Генеральным секретарем в преддверии Саммита, необходимо в полной мере учитывать сохраняющееся неравенство между женщинами и мужчинами, чтобы не дать закрепиться будущему, в котором одна половина общества обладает властью, не допуская к ней другую и нанося ущерб всем. Одним из решающих факторов, обеспечивающих будущим поколениям достойную жизнь с соблюдением их прав, является достижение гендерного равенства.

III. Всесторонний учет гендерной проблематики в оперативной деятельности в целях развития

A. Всесторонний учет гендерной проблематики в планировании и составлении программ на страновом уровне

20. В 2022 году система развития Организации Объединенных Наций продолжала уделять больше внимания вопросам гендерного равенства. В частности, 21 из 36 страновых групп Организации Объединенных Наций (58 процентов), разработавших Рамочную программу Организации Объединенных Наций по

⁹ Страновая группа Организации Объединенных Наций в Уругвае, «Паритетная демократия», видеоролик, 15 сентября 2022 года. URL: www.youtube.com/watch?v=7c2peggyX2Q.

сотрудничеству в области устойчивого развития, включили соображения гендерного равенства во все результаты. Кроме того, 18 из этих 36 страновых групп (50 процентов) включили специальный результат по гендерному равенству.

21. Для поддержки координации на страновом уровне всестороннего учета гендерной проблематики в совместном планировании и составлении программ 117 из 131 страновой группы (89 процентов) сообщили о наличии тематической группы по гендерным вопросам или эквивалентного координационного механизма. Кроме того, в 2022 году в рамках пилотного проекта, реализуемого под руководством Структуры «ООН-женщины», ряд страновых групп опробовали новые стандарты и процедуры для тематических групп по гендерным вопросам¹⁰ с целью оценки их применимости и эффективности.

22. С целью повышения потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций в применении трех руководящих принципов — а именно правозащитного подхода, гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также обещания не обходить никого вниманием — комплексным образом и на каждом этапе процесса реализации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций, Структура «ООН-женщины», ЮНИСЕФ, УВКПЧ, ЮНФПА и Управление по координации деятельности в целях развития совместно разработали и запустили модернизируемый учебный курс.

23. Кроме того, в 2022 году Целевая группа по гендерному равенству Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (в настоящее время Сеть Организации Объединенных Наций по гендерному равенству) организовала страновой семинар по сотрудничеству Юг — Юг, посвященный поддержке всестороннего учета гендерной проблематики в программах, связанных с изменением климата. В семинаре приняли участие порядка 347 человек из 28 структур системы Организации Объединенных Наций, включая канцелярии координаторов-резидентов, из 76 стран. В 2022 году аналогичный подход был принят в ходе внедрения на местах стандартов и процедур для тематических групп по гендерным вопросам, что позволило создать для страновых групп возможности для обучения, обмена передовым опытом по вопросам использования функций и обязанностей таких тематических групп и распространения этого передового опыта.

В. Всесторонний учет задачи достижения гендерного равенства в гуманитарной деятельности, деятельности по обеспечению мира и безопасности и деятельности в области прав человека

24. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в 2022 году более содержательный гендерный анализ позволил получить больше информации для обзора гуманитарных потребностей и подготовки планов гуманитарного реагирования. Кроме того, в рамках проекта «Резерв специалистов по гендерным вопросам» Межучрежденческого постоянного комитета в 23 страны были направлены старшие эксперты по вопросам гендерного равенства в гуманитарной деятельности. Помимо этого, рабочие группы по гендерным вопросам в гуманитарной деятельности внесли свой вклад в работу 13 гуманитарных страновых групп. В качестве нового члена Межучрежденческого постоянного комитета с 2022 года Структура «ООН-женщины» будет обеспечивать, чтобы обзоры гуманитарных потребностей и планы гуманитарного реагирования готовились

¹⁰ См. <https://unsdg.un.org/resources/gender-theme-groups-standards-and-procedures>.

на основе содержательного гендерного анализа и подкреплялись данными, дезагрегированными по полу и возрасту. Структура «ООН-женщины» также укрепила усилия по всестороннему учету гендерной проблематики и соответствующие инструменты представления отчетности в рамках гуманитарной деятельности.

25. В 2022 году Организация Объединенных Наций продолжила свои усилия по рассмотрению гендерных аспектов мира и безопасности, признав, что ухудшение положения в области мира и безопасности в глобальном масштабе создает огромные проблемы и новые риски для женщин и девочек. Спрос на поддержку системой Организации Объединенных Наций разработки стратегий и программ с учетом гендерного фактора в странах, затронутых конфликтами, оставался высоким. В связи с этим были предприняты усилия по укреплению потенциала в области гендерного анализа и сбора данных, планирования с учетом гендерных аспектов и задействования технического экспертного ресурса по гендерной проблематике, например, в таких странах, как Афганистан, Гаити и Украина.

26. Гендерное равенство находится в центре общесистемных усилий по улучшению ситуации в области прав человека. В 2022 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека оказало содействие в проведении ежегодной дискуссии об учете гендерных аспектов в работе договорных органов по правам человека и тематических механизмов, а межучрежденческая группа по отчетности страновых групп Организации Объединенных Наций в связи с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин оказала поддержку в усилиях по подготовке национальных докладов в 100 процентах государств, в которых есть страновые группы Организации Объединенных Наций, в результате чего было подготовлено в общей сложности 19 докладов. Кроме того, Структура «ООН-женщины» оказала поддержку во всестороннем учете гендерной проблематики путем предоставления технических и основных материалов и экспертных знаний для договорных органов по правам человека и докладов специальных процедур Совета по правам человека. Поддержка всестороннего учета гендерной проблематики обеспечивалась посредством регулярного и частого участия в работе дискуссионных групп, интерактивных диалогах и других заседаниях Совета, а также мониторинга цикла универсального периодического обзора и участия в нем, в том числе путем предоставления материалов для докладов страновых групп Организации Объединенных Наций. Вместе с тем проблемой остается ухудшение положения в области защиты прав человека женщин и девочек в нормотворческих процессах, что уменьшает возможности для продвижения вперед в нормотворческой сфере, и это в свою очередь замедляет эффективное внедрение и реализацию целей обеспечения гендерного равенства на всех уровнях.

С. Всесторонний учет гендерной проблематики в мерах, касающихся борьбы с изменением климата, продовольственной безопасности, голода и недоедания

27. Система Организации Объединенных Наций оказывает поддержку государствам-членам в обеспечении гендерного равенства и всестороннего учета гендерной проблематики в деятельности по борьбе с изменением климата. При поддержке ПРООН и партнеров все большее число стран включают гендерные аспекты, основанные на гендерном анализе, в свои определяемые на национальном уровне вклады. На двадцать седьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата при поддержке структур системы Организации Объединенных Наций, включая

Структуру «ООН-женщины», было организовано проведение специального Дня гендерной проблематики. Проведение Дня позволило создать специальную площадку для обсуждения важнейших вопросов, таких как планирование бюджета с учетом гендерных факторов в контексте действий по борьбе с изменением климата.

28. Воздействие изменения климата также имеет отношение к вопросу продовольственной безопасности. Проблема отсутствия продовольственной безопасности, усугубляемая глобальными кризисами, как правило, сильнее сказывается на женщинах, особенно женщинах, проживающих в сельских районах, чем на мужчинах. В связи с этим решающее значение по-прежнему будут иметь инклюзивные и преобразующие с гендерной точки зрения подходы, обеспечивающие равенство в том, что касается продовольственной безопасности¹¹. Например, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций привела свою работу в соответствие с Повесткой дня на период до 2030 года и другими соответствующими глобальными соглашениями, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, и Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также с рядом добровольных руководящих принципов, которые были одобрены Комитетом по всемирной продовольственной безопасности и содержат призыв признать и защитить права женщин и обеспечить равный доступ к активам, ресурсам и экономическим возможностям. В связи с этим организация признает важность всестороннего учета гендерной проблематики в своей нормативной и технической работе для устранения основных гендерно обусловленных факторов, которые ограничивают производственные возможности и потенциал женщин как участников экономической деятельности и деятельности по укреплению устойчивости.

29. Международный фонд сельскохозяйственного развития также признает, что уровень продовольственной безопасности и гарантий полноценного питания для женщин можно повысить путем использования их местных знаний и навыков и привлечения их к принятию решений для более эффективного реагирования на кризисы, включая изменение климата. Кроме того, организация продолжает инвестировать в укрепление экономического положения женщин, чтобы дать им возможность увеличить и диверсифицировать свои доходы и тем самым защитить себя и свои семьи от потрясений, вызывающих нехватку продовольствия. Назначение в 2022 году Координатора Организации Объединенных Наций по предотвращению массового голода и реагированию на него направлено на укрепление общесистемной коллективной стратегии по принятию мер в связи с глобальными тенденциями, касающимися отсутствия продовольственной безопасности и голода, и предоставляет ключевую возможность закрепить и развить общесистемные достижения в области прав женщин и гендерного анализа в области продовольственной безопасности.

¹¹ ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире — 2022: переориентация политики в области продовольствия и сельского хозяйства в интересах повышения экономической доступности здорового питания» (Рим, 2022 год).

Д. Гендерные данные и статистика, включая межучрежденческие усилия

30. Структура «ООН-женщины» через свою программу сбора гендерных данных «Учет женщин» продолжала укреплять межучрежденческое сотрудничество, чтобы создавать информационную основу для решительных действий в отношении гендерных данных и всестороннего учета гендерной проблематики. Структура «ООН-женщины» внесла свой вклад в работу Межучрежденческой и экспертной группы по гендерной статистике и Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития, Комитета главных статистиков системы Организации Объединенных Наций, Комитета по координации статистической деятельности и Геопространственной сети Организации Объединенных Наций: все они были уполномочены Статистической комиссией повышать степень координации международной статистической деятельности. Участие Структуры «ООН-женщины» в работе Межсекретариатской рабочей группы по обследованию домашних хозяйств и ее вклад в эту работу в качестве сопредседателя вместе со Всемирным банком были крайне важны для позиционирования гендерной статистики как одного из основных направлений работы Группы.

31. Кроме того, в 2022 году на основе совместной работы над Глобальным механизмом отслеживания мер реагирования на COVID-19 с учетом гендерных аспектов Структура «ООН-женщины» и ПРООН провели углубленное исследование и анализ данных для подготовки всеобъемлющего доклада по итогам оценки под названием “Government Responses to COVID-19: Lessons on Gender Equality for a World in Turmoil” («Меры, принимаемые правительствами в связи с COVID-19: уроки деятельности по обеспечению гендерного равенства в мире, переживающем потрясения»). В докладе были определены факторы, которые позволили усилить меры реагирования с учетом гендерных аспектов в разных странах, и приведено описание перспективной политической программы по продвижению гендерного равенства и защите прав женщин и девочек во время кризисов. С момента запуска Глобального механизма отслеживания полученные с его помощью результаты были использованы для проведения по меньшей мере 22 мероприятий и политических диалогов на глобальном, региональном и страновом уровнях в арабских государствах, странах Северной и Южной Америки и Карибского бассейна, странах Европы и странах Африки к югу от Сахары.

Е. Инициатива «Луч света», направленная на искоренение насилия в отношении женщин и девочек

32. В рамках инициативы «Луч света» по-прежнему использовались возможности системы Организации Объединенных Наций и ее координаторов-резидентов для использования существующих ресурсов и потенциала, оптимизации операционных процессов и укрепления партнерских отношений с целью искоренения насилия в отношении женщин и девочек и более эффективной поддержки лиц, переживших насилие. Результаты, достигнутые с момента начала реализации этой инициативы, включают разработку или усовершенствование более 300 законов в принимающих странах, укрепление национальных планов действий в 43 странах и предоставление около 144,5 млн долл. США в виде основного финансирования феминистским, женским правозащитным и низовым организациям.

IV. Подотчетность в отношении всестороннего учета гендерной проблематики и обеспечения гендерного равенства на глобальном и страновом уровнях

33. В 2022 году в системе Организации Объединенных Наций продолжалось увеличение масштабов внедрения и использования рамочных основ обеспечения подотчетности за всесторонний учет гендерной проблематики. В общей сложности 73 структуры, включая Секретариат Организации Объединенных Наций и его департаменты и управления, внедрили Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин 2.0, а 76 страновых групп внедрили карту балльных оценок работы по достижению цели обеспечения гендерного равенства, поставленной в Общесистемном плане действий. Отчетность предоставлялась через специальную онлайн-платформу; обеспечение качества осуществлялось секретариатами Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций и его эквивалента для страновых групп Организации Объединенных Наций, работа обоих секретариатов обеспечивается Структурой «ООН-женщины».

34. Служба поддержки по Общесистемному плану действий Организации Объединенных Наций запросила дополнительную подтверждающую документацию в отношении 37 процентов оценок и предложила изменения для 10 процентов оценок, в которых были выявлены расхождения между самооценкой и техническим руководством. Из предложенных изменений 51 процент изменений был принят соответствующими структурами.

35. Ежегодные карты балльных оценок работы структур по выполнению Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций публикуются на веб-сайте Структуры «ООН-женщины»¹² в целях обеспечения прозрачности, как было предложено Объединенной инспекционной группой в ее докладе, озаглавленном «Обзор осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин» (JIU/REP/2019/2).

A. Подотчетность на уровне структур: Общесистемный план действий по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин 2.0

36. Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций продолжал способствовать повышению эффективности работы системы в области всестороннего учета гендерной проблематики. Около 67 процентов всех оценок (74 процента, если не учитывать оценки «неприменимо») в 2022 году вошли в категории «выполняет требования» и «перевыполняет требования» (см. рисунок I).

¹² См. www.unwomen.org/en/how-we-work/un-system-coordination/promoting-un-accountability/un-swap-results.

Рисунок I
Общие оценки по Общесистемному плану действий Организации
Объединенных Наций 2.0 в системе Организации Объединенных Наций,
2018–2022 годы



37. Гендерно ориентированные результаты достижения целей в области устойчивого развития в рамках стратегического планирования (показатель 1). Показатели продолжали улучшаться, и 48 структур¹³ (83 процента) сообщили, что они находятся на пути к достижению результатов, связанных с гендерной проблематикой; 23 структуры сообщили о преобразующих результатах (на 8 больше, чем в 2021 году), достигнутых путем устранения коренных причин гендерного неравенства. Хотя эти результаты в основном касаются цели 5 в области устойчивого развития, работа структур также пересекается с другими целями, а именно с целью 8, касающейся достойной работы; целью 16, касающейся мира, правосудия и эффективных учреждений; целью 3, касающейся здоровья; и целью 4, касающейся образования (см. рисунок II).

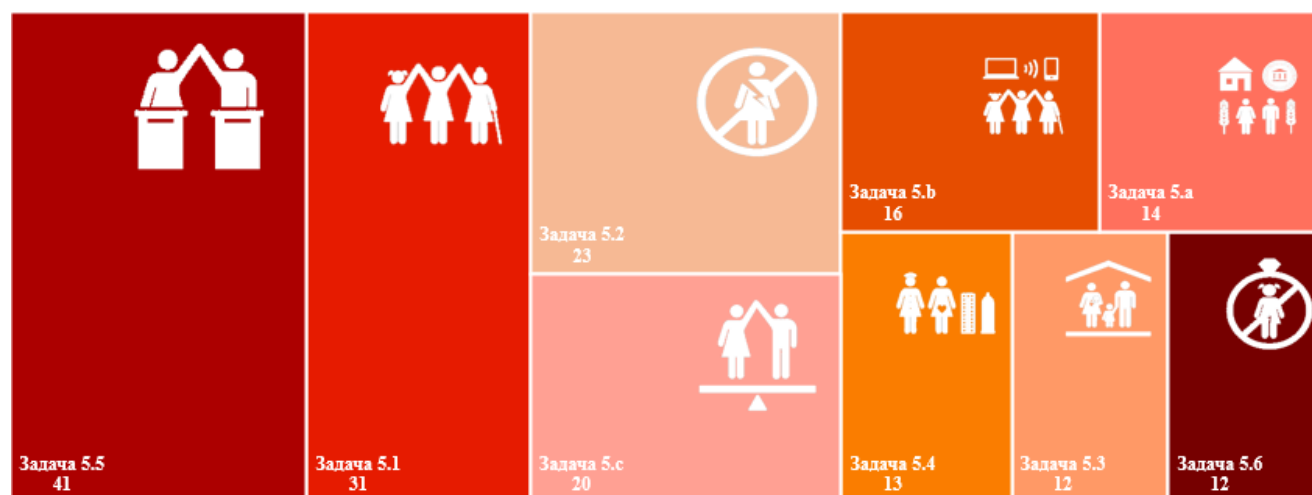
Рисунок II
Число структур, сообщивших о всестороннем учете задачи обеспечения гендерного равенства в рамках каждой цели в области устойчивого развития



¹³ См. <https://gendercoordinationandmainstreaming.unwomen.org/un-swap>.

Рисунок III

Число структур, вносящих вклад в выполнение задач, предусмотренных в рамках цели 5 в области устойчивого развития^a



^a Задачи: 5.1. Ликвидация дискриминации; 5. 2. Ликвидация насилия; 5.3. Ликвидация принудительных браков и калечащих операций на половых органах; 5. 4. Признание неоплачиваемого труда по уходу; 5.5. Лидерство и принятие решений; 5.6. Репродуктивное здоровье и репродуктивные права; 5.а. Экономические ресурсы; 5.б. Технологии; и 5.с. Стратегии и исполнимые законы.

38. Результаты, информация о которых была представлена структурами, показали, что тремя основными тематическими областями, на которых структуры сосредоточили свою работу по гендерным вопросам, были вовлечение и участие (36), знания (27) и расширение экономических прав и возможностей (25) (см. рисунок IV).

Рисунок IV

Число структур, вносящих вклад по каждому тематическому направлению



Примечание: эти восемь тематических направлений были определены межучрежденческой рабочей группой по результатам, которая функционировала в 2018 году под председательством Структуры «ООН-женщины» в целях поддержки представления отчетности по показателям достижения результатов в рамках Общесистемного плана действий 2.0.

39. Представление информации о гендерно ориентированных результатах (показатель 2). В результате включения соответствующих показателей в общеорганизационную схему результатов 47 структур¹⁴ (81 процент) сообщали о гендерно ориентированных результатах руководящим органам, систематически используя данные с разбивкой по полу. Из них 23 структуры сообщили о гендерной политике, а 32 структуры — о результатах осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций.

40. Программные гендерно ориентированные результаты, не отраженные в стратегических планах (показатель 3). Двадцать четыре структуры выполнили требования, при этом семь из них сообщили о результатах, способствующих гендерным преобразованиям.

Сравнительный анализ общих результатов работы системы Организации Объединенных Наций (2021–2022 годы)

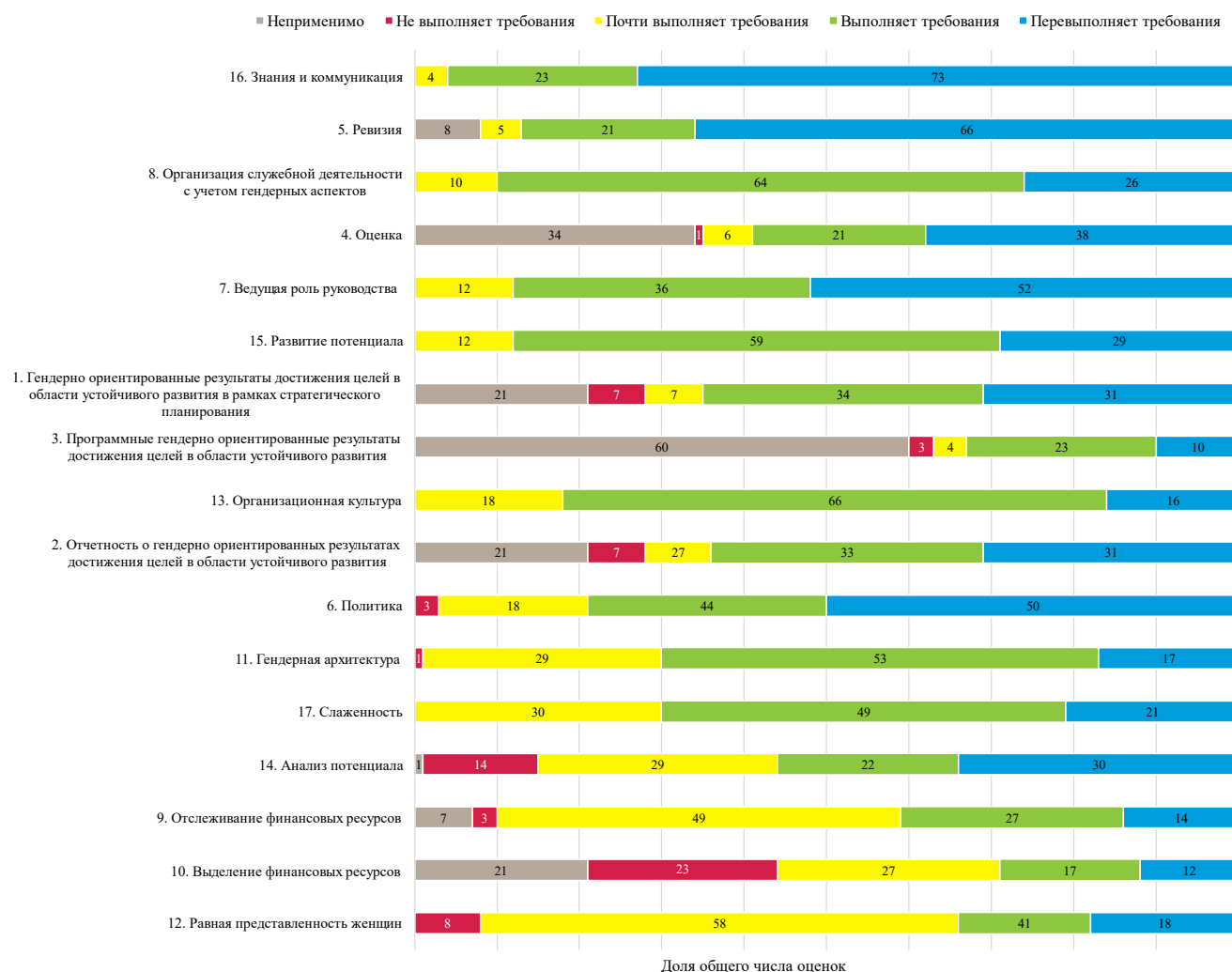
41. В данном разделе представлен обзор результатов деятельности по учету гендерной проблематики в функциональных областях (см. рисунок V). На рисунке V приводятся общие оценки в разбивке по показателям эффективности.

¹⁴ Там же.

Рисунок V

Оценки в соответствии с Общесистемным планом действий 2.0 за 2022 год в разбивке по показателям эффективности^a

(в порядке убывания)

^a Процентные доли округлены до ближайших целых чисел, так чтобы итоговая сумма составила 100.

Таблица

Сравнительный анализ оценок «выполняет требования» и «перевыполняет требования» по Общесистемному плану действий 2.0 в разбивке по показателям, 2012–2022 годы^a

Показатели эффективности, ранжированные по результатам работы за 2022 год	Процентная доля от числа оценок «выполняет требования» или «перевыполняет требования» (без учета категории «неприменимо»)						Разница в процентных пунктах	
	2022 год	2021 год	2020 год	2019 год	2018 год	2012 год	2021–2022 годы	2012–2021 годы
16. Знания и коммуникация	96	89	86	85	89	34	7	62
5. Ревизия	94	95	94	92	89	13	(1)	81
8. Организация служебной деятельности с учетом гендерных аспектов	90	87	91	91	88	59	3	31
4. Оценка	90	82	81	67	72	36	8	54

Показатели эффективности, ранжированные по результатам работы за 2022 год	Процентная доля от числа оценок «выполняет требования» или «перевыполняет требования» (без учета категории «неприменимо»)						Разница в процентных пунктах	
	2022 год	2021 год	2020 год	2019 год	2018 год	2012 год	2021–2022 годы	2012–2021 годы
7. Ведущая роль руководства	88	83	87	82	80	Неприменимо	5	Неприменимо
15. Развитие потенциала	88	86	84	87	76	23	2	65
1. Гендерно ориентированные результаты достижения целей в области устойчивого развития в рамках стратегического планирования	83	78	75	73	66	Неприменимо	5	Неприменимо
3. Программные гендерно ориентированные результаты достижения целей в области устойчивого развития	83	83	78	69	70	Неприменимо	0	Неприменимо
13. Организационная культура	82	79	73	75	76	48	3	34
2. Отчетность о гендерно ориентированных результатах достижения целей в области устойчивого развития	81	72	71	66	67	Неприменимо	9	Неприменимо
6. Политика	79	80	74	81	82	40	(1)	39
11. Гендерная архитектура	70	63	66	70	60	Неприменимо	7	Неприменимо
17. Слаженность	70	56	44	34	31	Неприменимо	14	(7)
14. Анализ потенциала	57	56	59	49	45	15	1	42
9. Отслеживание финансовых ресурсов	44	41	37	47	46	22	3	22
10. Выделение финансовых ресурсов	36	38	27	27	31	7	(2)	29
12. Равная представленность женщин	34	31	26	19	17	Неприменимо	3	Неприменимо

^a Процентные доли в таблице были рассчитаны без учета категории оценок «неприменимо». Процентные показатели несколько отличаются от тех, что приведены на рисунке V.

Заметный прогресс

42. **Слаженность (показатель 17).** Было отмечено усиление межучрежденческой работы: зафиксирован рост на 14 процентных пунктов. В общей сложности 51 структура объединилась для проведения коллегиального обзора, что расширило возможности для обучения и сотрудничества.

43. **Знания и коммуникация (показатель 16).** В общей сложности 70 структур сообщили, что они публично распространяют знания по вопросам гендерного равенства, а 53 структуры сообщили об участии в межучрежденческих сообществах специалистов-практиков.

44. **Гендерная архитектура (показатель 11).** В то время как больше структур сообщили о наличии группы по гендерным вопросам, меньшее количество структур выделило ресурсы на поддержку налаживания связей между координаторами. Более половины всех групп по гендерным вопросам (51 процент) продолжают сообщать о расширении их сферы компетенции для включения в нее других сквозных вопросов, причем 30 процентов из них не получили на это дополнительных ресурсов. Тринадцать структур сообщили о наличии должностей специалистов по гендерным вопросам, которые оставались вакантными более шести месяцев.

45. **Оценка (показатель 4).** Еще 4 структуры¹⁵ завершили оценку в отношении всестороннего учета гендерной проблематики, в результате чего общее число оценок за последние 5–8 лет составило 26 оценок.

46. **Ведущая роль руководства (показатель 7).** В общей сложности 64 структуры сообщили о внутренней и публичной пропаганде мер по обеспечению гендерного равенства. Наиболее часто встречающимся механизмом проявления ведущей роли руководства является формулирование четкой концепции в публичных выступлениях (67 процентов).

Сильные направления деятельности

47. **Ревизия (показатель 5),** выполнение требований по которому составляет 94 процента, и **организация служебной деятельности с учетом гендерных аспектов (показатель 8)** остаются показателями, по которым достигнуты высокие результаты: 66 структур включили оценку с точки зрения гендерного равенства в основные ценности и профессиональные качества всех сотрудников. Среди этих структур 19 структур учредили награды за выдающиеся заслуги в содействии обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

48. **Развитие потенциала (показатель 15).** В общей сложности 64 структуры сделали обязательным обучение по гендерным вопросам, 54 из них внедрили курс «Я разбираюсь в гендерной проблематике» (“I Know Gender”)¹⁶, а 21 структура дополнительно организовала специальную подготовку для старшего руководства.

49. **Организационная культура (показатель 13).** Шестьдесят структур выполнили требования, что свидетельствует о благоприятных условиях работы для всего персонала.

50. **Политика (показатель 6).** В 58 структурах принята политика по гендерным вопросам. Общесистемный план действий послужил катализатором значительного улучшения этого показателя в системе: гендерная политика стала обязательным стандартом и были предоставлены указания и поддержка для разработки такой политики.

Области, в которых требуются улучшения

51. **Анализ потенциала (показатель 14).** Только 41 из 73 структур разработали планы развития потенциала.

52. Достижение прогресса в **отслеживании финансовых ресурсов (показатель 9)** и **выделении финансовых ресурсов (показатель 10)** шло медленными темпами: 30 структур используют маркер гендерного равенства, 17 из них в отношении всего бюджета и 13 — в отношении конкретных источников финансирования, при этом 41 структура установила контрольные показатели. Примечательно, что 12 структур сообщили о превышении контрольных показателей. Ожидается, что недавно принятый стандарт маркера гендерного равенства будет способствовать увеличению финансовых инвестиций в достижение гендерного равенства.

53. **Равная представленность женщин (показатель 12)** остается одним из наиболее сложных показателей для достижения, что обусловлено различными

¹⁵ Там же.

¹⁶ URL: <https://portal.trainingcentre.unwomen.org/product/i-know-gender-1-2-3-gender-concepts-to-get-started-international-frameworks-for-gender-equality-and-promoting-gender-equality-throughout-the-un-system/>.

факторами, начиная от ненадлежащей организационной культуры и заканчивая недостаточными инвестициями в усилия по привлечению квалифицированных специалистов женского пола на руководящие и технические должности.

В. Подотчетность на уровне страновых групп Организации Объединенных Наций: карта балльных оценок работы страновых групп Организации Объединенных Наций по достижению цели обеспечения гендерного равенства, поставленной в Общесистемном плане действий

54. С момента принятия обновленной карты балльных оценок в 2018 году ее использование значительно возросло. В 2022 году доклад представили 76 страновых групп, что выше, чем в 2020 году (38 страновых групп) и в 2018 году (9 страновых групп). Из этих 76 страновых групп 19 страновых групп подготовили всеобъемлющие доклады, призванные установить связь с этапом планирования Рамочной программы по сотрудничеству, а 57 страновых групп — ежегодные доклады о ходе работы¹⁷.

Анализ всеобъемлющих докладов за 2018–2022 годы

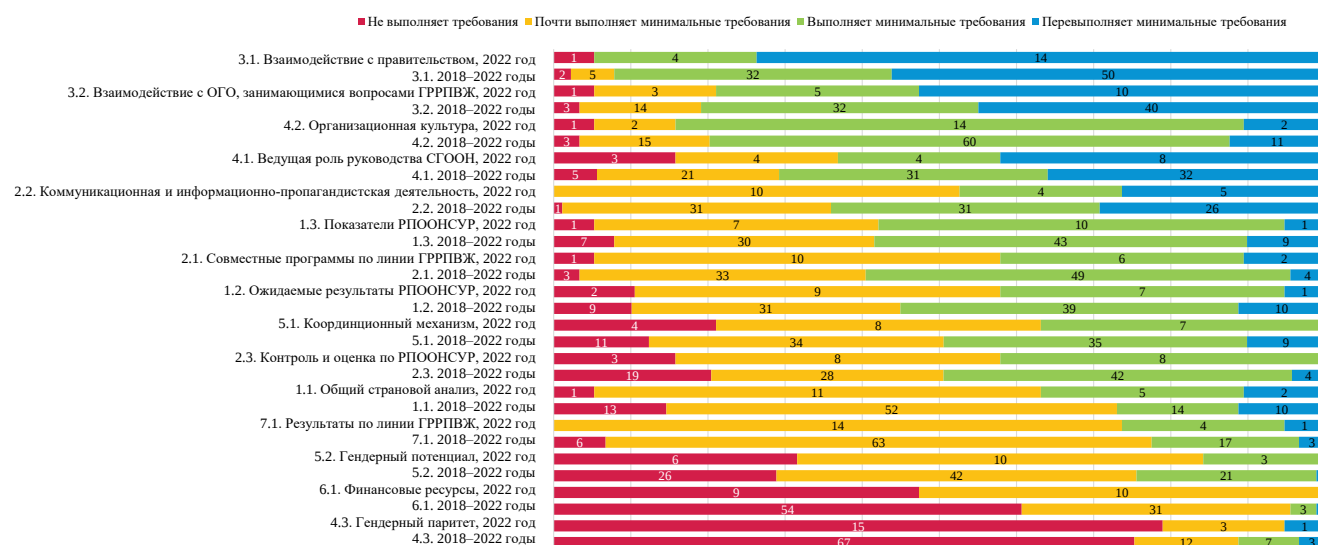
55. За период с 2018 по 2022 год всеобъемлющие доклады подготовили 89 страновых групп. Из них 30 (34 процента) выполнили или перевыполнили 9 или более (60 процентов) из 15 показателей эффективности, предусмотренных в картах балльных оценок. Во всех страновых группах наиболее высокие результаты были достигнуты по следующим трем показателям: а) сотрудничество и взаимодействие с правительством по вопросам гендерного равенства; б) развитие организационной культуры, способствующей обеспечению гендерного равенства; и в) сотрудничество и взаимодействие с организациями гражданского общества, занимающимися вопросами гендерного равенства. Самые низкие результаты наблюдались по показателям, требующим принятия мер по достижению гендерного паритета, обеспечения надлежащего распределения и отслеживания финансовых ресурсов, а также развития потенциала для всестороннего учета гендерной проблематики.

56. Полная информация о результатах деятельности по каждому показателю за 2022 год представлена в порядке убывания на рисунке VI ниже, а для сравнения приведены совокупные результаты с 2018 по 2022 год.

¹⁷ Комплексные оценки хода осуществления Общесистемного плана действий страновыми группами Организации Объединенных Наций должны проводиться на этапе планирования Рамочной программы по сотрудничеству и предусматривать совместную оценку всех показателей эффективности и разработку плана действий по улучшению ситуации в плане обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики. Подготовка ежегодных докладов о ходе работы направлена на сохранение динамики прогресса в деле выполнения требований, касающихся всестороннего учета гендерной проблематики, и предусматривает повторную оценку как минимум по пяти показателям эффективности и представление информации об осуществлении Плана действий, разработанного в рамках комплексной оценки.

Рисунок VI

Оценки по всеобъемлющим докладам об осуществлении Общесистемного плана действий страновых групп Организации Объединенных Наций в 2022 году и в период 2018–2022 годов в разбивке по показателям эффективности (процентная доля от общего числа оценок)



Примечание: цифры были округлены. Все процентные доли были рассчитаны с использованием неокругленных цифр.

Сокращения: ГРПВЖ — обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин; ОГО — организации гражданского общества; РПООНСУР — Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития; СГООН — страновые группы Организации Объединенных Наций.

57. Тремя показателями, по которым были достигнуты самые высокие результаты в 2022 году, являются показатели, перечисленные в пунктах 58–60 ниже.

58. **Сотрудничество с правительством (показатель 3.1).** По этому показателю были достигнуты самые высокие результаты: 95 процентов страновых групп (18 из 19), представивших всеобъемлющие доклады в 2022 году, указали, что они выполнили или перевыполнили требования.

59. **Организационная культура (показатель 4.2).** Порядка 84 процентов страновых групп (16 из 19) получили по этому показателю оценку «выполнили требования» или «перевыполнили требования». Приверженность руководителей фондов, программ и специализированных учреждений обеспечению гендерного равенства на рабочем месте и меры по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств были наиболее последовательно положительно оценены в ходе опроса персонала. Напротив, баланс между работой и личной жизнью был оценен наименее положительно. Женщины на 19 процентов чаще оценивали этот вопрос менее положительно, чем мужчины.

60. **Сотрудничество и взаимодействие с организациями гражданского общества (показатель 3.2).** Порядка 79 процентов страновых групп (15 из 19) получили по этому показателю оценку «выполнили требования» или «перевыполнили требования». Страновые группы чаще всего сотрудничали с организациями гражданского общества по совместным инициативам, направленным на достижение гендерного равенства, и реже уделяли внимание существенному расширению участия организаций гражданского общества, работающих в сфере гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, и их вовлечению в адаптацию к местным условиям или достижение целей в области устойчивого развития, связанных с гендерными вопросами.

61. С другой стороны, показатели, по которым были зарегистрированы самые низкие результаты, включают показатели, перечисленные в пунктах 62–64 ниже.

62. **Финансовые ресурсы (показатель 6.1).** В то время как среди страновых групп, представивших всеобъемлющие доклады в 2022 году, результаты по данному показателю оставались низкими, 53 процента страновых групп (10 из 19) приблизились к выполнению минимальных требований, при этом 21 процент страновых групп (4 из 19) организовали учебные мероприятия по маркеру гендерного равенства в течение текущего цикла Рамочной программы по сотрудничеству.

63. **Гендерный паритет (показатель 4.3).** Только 5 процентов страновых групп (1 из 19) перевыполнили это требование. При этом 79 процентов страновых групп (15 из 19) совсем не выполнили требования по этому показателю эффективности из-за отсутствия у страновых групп механизмов мониторинга гендерного паритета в штатном расписании. В число других препятствий входят ограниченные возможности развития карьеры у сотрудников среднего звена; недостаточный уровень подотчетности при принятии решений о найме, включая нехватку специальных мер; и недостаточный показатель выполнения рекомендаций, содержащихся в Руководящих принципах по созданию благоприятных условий, в частности в Руководящих принципах по созданию благоприятных условий с учетом местной специфики.

64. **Наличие достаточного потенциала для всестороннего учета гендерной проблематики (показатель 5.2).** Только 16 процентов страновых групп (3 из 19) сообщили о надлежащем развитии потенциала для всестороннего учета гендерной проблематики, в то время как 53 процента страновых групп (10 из 19) приблизились к соблюдению требований.

Анализ ежегодных докладов о ходе работы за 2022 год

65. В 2022 году 57 страновых групп¹⁸ представили ежегодный доклад о ходе работы, в котором они отразили обновленную информацию о результатах своей деятельности и о выполнении своего плана действий. Из этого числа 26 страновых групп (46 процентов) выполнили или перевыполнили 75 процентов или более требований к результатам работы.

66. Как показано в пунктах 67–70, по четырем показателям эффективности число страновых групп, выполняющих или перевыполняющих требования, увеличилось на 25 или более процентов по сравнению с оценкой исходного уровня, проведенной в 2018 году.

67. **Общий страновой анализ (показатель 1.1):** достигнут наибольший прогресс — на 35 процентов увеличилась доля страновых групп, выполняющих или перевыполняющих требования по включению гендерного анализа, в том числе анализа основных причин гендерного неравенства и дискриминации, во все компоненты общего странового анализа и последовательным образом использующих данные с разбивкой по полу, учитывающие гендерные аспекты.

¹⁸ Страновые группы Организации Объединенных Наций в следующих странах и районах: Азербайджан, Албания, Алжир, Армения, Бангладеш, Бахрейн, Беларусь, Ботсвана, Бразилия, Вьетнам, Гаити, Гамбия, Гана, Гватемала, Грузия, Египет, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Казахстан, Камбоджа, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кыргызстан, Либерия, Ливан, Малави, Мальдивские Острова, Марокко, Мексика, Мозамбик, Мьянма, Непал, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Парагвай, Республика Молдова, Руанда, Сенегал, Сербия, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Таиланд, Тимор-Лешти, Тихоокеанский регион (Самоа), Тихоокеанский регион (Фиджи), Уганда, Шри-Ланка, Эфиопия и Косово.

68. **Координационный механизм по вопросам гендерного равенства (показатель 5.1):** доля страновых групп, выполнивших или перевыполнивших требования, увеличилась на 30 процентов благодаря формализации и укреплению руководства, деятельности и членского состава группы по гендерной тематике.

69. **Развитие потенциала (показатель 5.2):** на 25 процентов увеличилась доля страновых групп, осуществляющих меры по развитию потенциала персонала Организации Объединенных Наций в целях всестороннего учета гендерной проблематики. В результате этого все больше страновых групп реализуют инициативы по наращиванию потенциала на основе анализа пробелов в потенциале и систематическим образом реализуют инициативы по обучению персонала техническим навыкам в области всестороннего учета гендерной проблематики.

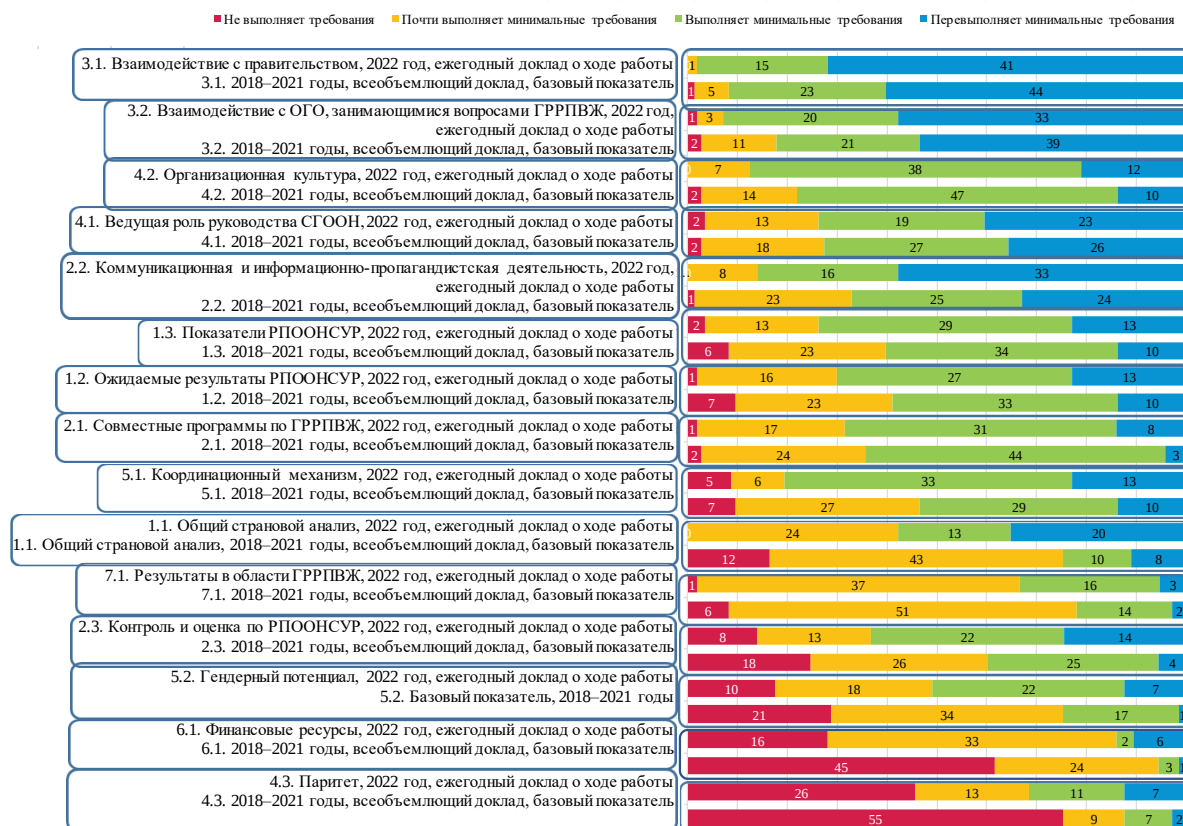
70. **Мониторинг и оценка (показатель 2.3):** зарегистрировано увеличение на 23 процента доли страновых групп, осуществляющих меры по укреплению систем и потенциала для мониторинга и оценки прогресса в достижении запланированных результатов в области гендерного равенства и представления соответствующей отчетности.

71. Благодаря совместным усилиям по укреплению систем гендерно ориентированного мониторинга рамочных программ по сотрудничеству и включению более сильной гендерной направленности в ежегодную отчетность по линии рамочных программ по сотрудничеству и в окончательную оценку были улучшены возможности страновых групп по отслеживанию результатов в области гендерного равенства.

72. Вызывает озабоченность тот факт, что среди страновых групп, представивших ежегодный доклад о ходе работы, доля страновых групп, выполняющих или перевыполняющих требования, снизилась на 3 процентных пункта в отношении приверженности руководства страновой группы обеспечению гендерного равенства (показатель 4.1) Хотя это не является значительным регрессом и представляет собой единственный показатель, по которому не было достигнуто прогресса в 2022 году, факторы, которые, вероятно, привели к такому снижению по этому показателю, включают отсутствие критериев гендерного равенства при оценке руководства и недостаточное число пунктов повестки дня, связанных с гендерным равенством, на совещаниях руководителей подразделений.

Рисунок VII

**Сопоставление оценок по ежегодным докладам страновых групп
Организации Объединенных Наций об осуществлении Общесистемного
плана действий за 2022 год с базовыми показателями, установленными во
всеобъемлющих докладах (процентные доли)**



Сокращения: ГРПВЖ — обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин; ОГО — организации гражданского общества; РПООНСУР — Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития; СГООН — страновые группы Организации Объединенных Наций.

V. Пробелы и проблемы

73. Система Организации Объединенных Наций продолжает активизировать усилия по ускорению процесса обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики в системе Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровнях, в том числе в контексте Повестки дня на период до 2030 года. В рамках всей системы Организации Объединенных Наций предпринимаются усилия по активному продвижению идей гендерного равенства и всестороннего учета гендерной проблематики, о чем свидетельствуют инициативы на уровне структур, межучрежденческое взаимодействие и отчетность по Общесистемному плану действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и соответствующему плану для страновых групп. Вместе с тем все еще сохраняются пробелы и проблемы. Недостаток данных по-прежнему препятствует эффективному всестороннему учету гендерной проблематики и мониторингу достижения цели 5 в области устойчивого развития и всех других целей в области

устойчивого развития с учетом гендерных аспектов, как было отмечено в обзорном докладе по гендерной проблематике за 2022 год.

74. Неравномерное распределение возможностей в области всестороннего учета гендерной проблематики влияет на способность обеспечить комплексную стратегическую поддержку в реализации национальных гендерных приоритетов. Общее число структур, систематически проводящих анализ потенциала, остается низким, что частично объясняется ограниченностью ресурсов, имеющихся для выполнения этой задачи, а частично — диверсификацией работы групп по гендерным вопросам с целью включения в нее более широких вопросов разнообразия, равенства и инклюзивности без предоставления дополнительной поддержки. В половине из 39 структур Организации Объединенных Наций, имеющих группы по гендерным вопросам, их сфера компетенции была расширена для охвата других сквозных вопросов, причем в 30 процентах случаев это было сделано без выделения дополнительных ресурсов.

75. Кроме того, для уделения приоритетного внимания отслеживаемым гендерно ориентированным результатам высокого уровня в основном процессе стратегического планирования и осуществлении общеорганизационной политики по гендерным вопросам по-прежнему необходимы постоянные усилия структур Организации Объединенных Наций. Кроме того, гендерный анализ и всесторонний учет гендерной проблематики все еще не применяются систематическим образом, в том числе в некоторых технических областях работы, а также в гуманитарной деятельности, деятельности по обеспечению мира и безопасности и деятельности в области прав человека. В 2022 году работа по всестороннему учету гендерной проблематики и вопросов инклюзии людей с инвалидностью во всей системе Организации Объединенных Наций была расширена, но для выполнения этих задач необходимо больше экспертных знаний и возможностей.

76. Что касается подотчетности за всесторонний учет гендерной проблематики, то Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций и Общесистемный план действий страновых групп Организации Объединенных Наций остаются важными рамочными документами для продвижения скоординированных и согласованных подходов к общесистемному всестороннему учету гендерной проблематики, однако они нуждаются в дальнейшей систематизации. Более того, хотя эти рамочные документы являются всеобъемлющими и взаимодополняющими, в связи с масштабом и амбициозностью Повестки дня на период до 2030 года необходимо повысить степень подотчетности за результаты.

77. Согласование общесистемных стандартов по всестороннему учету гендерной проблематики по-прежнему обладает значительным потенциалом для дальнейшей интеграции гендерного анализа и мер реагирования по гендерным вопросам в работу системы Организации Объединенных Наций. Расширение системного подхода к общим стандартам служит дальнейшим катализатором совместных действий и коллективного обучения, являясь информационной основой для оценки хода работы в области всестороннего учета гендерной проблематики, в том числе в контексте целей в области устойчивого развития.

78. В 2022 году только 26 процентов страновых групп, представивших всеобъемлющий доклад, и 33 процента страновых групп, представивших ежегодный доклад, достигли или планируют достичь в установленный срок результаты в области гендерного равенства, запланированные в их Рамочной программе по сотрудничеству. В 2021 году этот показатель был несколько выше: 23 процента и 44 процента соответственно.

79. Кроме того, в 2022 году 43 процента страновых групп, представивших всеобъемлющий доклад, включили цели обеспечения гендерного равенства во все оперативные совместные программы Организации Объединенных Наций, что меньше, чем в 2021 году, когда этот показатель составлял 67 процентов. Напротив, доля страновых групп, представляющих ежегодные доклады о ходе работы, увеличилась с 63 процентов в 2021 году до 68 процентов в 2022 году.

80. Повышение эффективности реализации Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций и Общесистемного плана действий страновых групп Организации Объединенных Наций будет способствовать достижению общей цели — более согласованных и эффективных действий Организации Объединенных Наций в отношении национальных приоритетов в рамках целей в области устойчивого развития и их гендерных компонентов. Кроме того, руководящие органы могут сыграть решающую роль в усилении подотчетности за результаты и ускорении реализации стратегии всестороннего учета гендерной проблематики.

81. Структуры и страновые группы продолжают стабильно продвигаться в направлении обеспечения учета гендерных аспектов в стратегических планах и результатах, предусмотренных в Рамочной программе по сотрудничеству. Вместе с тем сохраняются пробелы в определении и достижении финансовых целей по ассигнованиям и расходам на цели обеспечения гендерного равенства.

82. Несмотря на достойный похвалы прогресс, достигнутый во внедрении маркера гендерного равенства в качестве нового стандарта данных Организации Объединенных Наций, тревожной тенденцией остаются медленные темпы его полного внедрения и достижения амбициозных финансовых целей на всех уровнях в сочетании с растущими потребностями в подразделениях по гендерным вопросам и координаторах по гендерным вопросам.

83. На страновом уровне ежегодная отчетность страновых групп по картам балльных оценок свидетельствует о заметных улучшениях в обеспечении выполнения минимальных требований, особенно в отношении гендерного анализа, возможностей всестороннего учета гендерной проблематики, механизмов координации по гендерным вопросам и контроля и оценки с учетом гендерной проблематики. Вместе с тем, хотя число страновых групп, отчитывающихся по карте балльных оценок, увеличилось с 72 страновых групп в 2021 году до 89 в 2022 году, 43 страновые группы еще не внедрили карту балльных оценок.

84. Кроме того, 14 страновых групп (19 процентов), завершивших подготовку всеобъемлющего доклада в период с 2018 по 2021 год, не представили ежегодный доклад о ходе работы в 2022 году, а 8 страновых групп (11 процентов) не представляли ежегодный доклад о ходе работы в течение последних двух лет. Целью по-прежнему является охват всех страновых групп, с тем чтобы они представляли как всеобъемлющий доклад, так и ежегодный доклад о ходе работы.

VI. Выводы и рекомендации

85. Гендерное равенство по-прежнему является одним из ключевых факторов устойчивого развития; крайне важным остается последовательный всесторонний учет гендерной проблематики в работе структур системы Организации Объединенных Наций в поддержку осуществления Пекинской платформы действий и Повестки дня на период до 2030 года. Как видно из настоящего доклада, инициативы на международном и национальном уровнях углубляют взаимодействие, направленное на ускорение достижения прогресса в области обеспечения

гендерного равенства. Работа, проводимая в контексте доклада Генерального секретаря под названием «Наша общая повестка дня», способствует проведению информационно-просветительской работы по включению женщин в многостороннюю систему и другие системы, а также укрепляет координацию и целенаправленность межучрежденческой деятельности для более эффективного обеспечения прав и потребностей женщин и девочек.

86. Независимый обзор потенциала Организации Объединенных Наций в области обеспечения гендерного равенства включал оценку потенциала в области всестороннего учета гендерной проблематики по всем компонентам. Выводы и рекомендации, вытекающие из этого обзора, касаются вопросов структуры, финансирования и руководства, которые позволят еще больше укрепить потенциал и результаты в плане всестороннего учета гендерной проблематики в рамках всей Организации, чтобы она могла более эффективно работать в интересах женщин и девочек во всем мире. Эти усилия свидетельствуют о важности и преимуществах учета гендерных аспектов в приоритетах глобальной политики Организации Объединенных Наций и последующих действиях. Рекомендации, вынесенные по итогам обзора, будут использованы в работе над концепцией «Организация Объединенных Наций 2.0» в рамках «Нашей общей повестки дня».

87. Аналогичным образом обязательства, принятые в отношении кампании «Поколение равенства», также служат укреплению создания коалиций в поддержку обеспечения гендерного равенства. Ожидается, что членство Структуры «ООН-женщины» в Межучрежденческом постоянном комитете будет способствовать дальнейшему расширению учета гендерной проблематики в гуманитарной деятельности. Кроме того, доклады, представленные в соответствии с Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций и Общесистемным планом действий страновых групп Организации Объединенных Наций, свидетельствуют о прогрессе в деле всестороннего учета гендерной проблематики в функциях и процессах структур и страновых групп системы Организации Объединенных Наций. Несмотря на вышесказанное, многое еще предстоит сделать. Для расширения и активизации учета гендерной проблематики во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций необходимы более активная общесистемная поддержка и меры для повышения эффективности работы на всех уровнях. В соответствии с этим системе Организации Объединенных Наций, включая специализированные учреждения, фонды и программы, рекомендуется рассмотреть следующие меры:

а) далее укрепить поддержку в интересах ускорения принятия мер по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики в стратегиях и программах, в частности поддержку гендерно ориентированного осуществления Повестки дня на период до 2030 года на глобальном, региональном и страновом уровнях, ввиду чрезвычайно сильного воздействия глобальных кризисов, включая пандемию COVID-19, на ранее достигнутые успехи в области обеспечения гендерного равенства;

б) направить постоянные усилия на оценку и мониторинг возможностей системы Организации Объединенных Наций, ее структур и полевых отделений по решению задачи всестороннего учета гендерной проблематики в целях реализации Повестки дня на период до 2030 года, включая анализ ее гендерной архитектуры с точки зрения ресурсов и позиционирования для оказания влияния на принятие решений;

с) обеспечить, чтобы все структуры Организации Объединенных Наций приняли эффективные общесистемные и коллективно согласованные стандарты и внедрили согласованные и унифицированные подходы к всестороннему учету гендерной проблематики на всех уровнях и во всех сферах деятельности;

d) обеспечить, чтобы все структуры Организации Объединенных Наций включали обеспечение гендерного равенства в свои стратегические планы в качестве результата высокого уровня, чтобы эффективно осуществлять аспекты обеспечения гендерного равенства во всех направлениях работы Организации;

e) укрепить потенциал структур Организации Объединенных Наций в области управления и составления бюджета по результатам, чтобы обеспечить возможность представления надежной общесистемной отчетности и агрегирования результатов, связанных с гендерной проблематикой, в целях достижения целей в области устойчивого развития;

f) обеспечить создание и укрепление специальной функции обеспечения гендерного равенства через специализированные подразделения, обладающие конкретными ресурсами и опытом, для реализации гендерной политики и стратегии структур в контексте их мандата, в том числе путем применения межсекторального подхода для учета всего спектра динамики властных отношений, лежащей в основе гендерного неравенства;

g) обеспечить надлежащее, предсказуемое и устойчивое финансирование обеспечения гендерного равенства для выполнения Пекинской платформы действий и Повестки дня на период до 2030 года и осуществления преобразующих изменений в интересах женщин и девочек;

h) укрепить реализацию стратегии всестороннего учета гендерной проблематики в структурах Организации Объединенных Наций и достижение результатов, указанных в целях в области устойчивого развития и связанных с гендерной проблематикой, в том числе путем усиления надзора на всех уровнях и обеспечения эффективного отслеживания инвестиций, направляемых на обеспечение гендерного равенства и прав женщин и достижение минимальных финансовых показателей;

i) более систематически внедрять маркер гендерного равенства в структурах Организации Объединенных Наций, страновых группах и межучрежденческих совместных фондах, в том числе посредством более широкого и взаимукрепляющего использования общесистемных инструментов (например, «ООН-Инфо», маркер гендерного равенства и Общесистемный план действий страновой группы Организации Объединенных Наций) для обеспечения надлежащего финансирования обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития;

j) увеличить инвестиции в развитие потенциала для достижения гендерного равенства и всестороннего учета гендерной проблематики и обеспечить при этом уделение особого внимания улучшению гендерного анализа и сбору данных с разбивкой по полу в целях полноценной интеграции гендерных соображений в технические, нетехнические и новые области деятельности, в том числе посредством межучрежденческого сотрудничества и координации и с акцентом на улучшении адресного гендерного анализа в интересах тех, кто находится в наименее благоприятном положении;

k) повысить степень подотчетности за результаты и согласованность посредством полного осуществления и вовлечения структур системы и страновых групп в представление отчетности по Общесистемному плану действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и Общесистемному плану действий страновых групп Организации Объединенных Наций, в том числе путем упорядочения и увязки анализа подотчетности конкретных структур за всесторонний учет гендерной проблематики с результатами на уровне страновых групп и путем

повышения эффективности стратегического планирования, организации служебной деятельности с учетом гендерных аспектов и сбора, обеспечения наличия и использования данных с разбивкой по признаку пола;

l) призвать все страновые группы в полном объеме выполнить Общесистемный план действий страновых групп Организации Объединенных Наций, в том числе посредством представления всеобъемлющей и ежегодной отчетности, обеспечивая при этом согласованность с ключевыми рамочными программами и процессами переориентации системы Организации Объединенных Наций и добиваясь ощутимых результатов в области обеспечения гендерного равенства и в интересах женщин и девочек путем активного учета гендерной проблематики;

m) продолжать объединять страновые группы Организации Объединенных Наций через сеть координаторов по реализации Общесистемного плана действий страновых групп Организации Объединенных Наций для диалога и обмена передовым опытом в целях поддержки усилий отдельных страновых групп по достижению прогресса по показателям, по которым достигнуты низкие результаты, и увеличения числа страновых групп, представляющих как всеобъемлющие, так и ежегодные доклады;

n) поощрять тематические группы по гендерным вопросам к полному внедрению стандартов и процедур, разработанных для тематических групп по гендерным вопросам, в их усилиях по поддержке страновых групп в создании систем, в которых стандартизированы подходы к учету гендерной проблематики и укреплен потенциал для разработки программ с учетом гендерных факторов;

o) продолжать укреплять обмен по линии Юг — Юг путем регулярного предоставления возможностей для перекрестного обучения и обмена опытом между страновыми группами Организации Объединенных Наций, а также возможностей для документирования передовой практики и обмена ею. Кроме того, продолжать уделять внимание показателям эффективности, прогресс в достижении которых до сих пор был медленным или остается недостаточным;

p) расширять прямое и значимое участие женщин в гуманитарной деятельности, деятельности по вопросам мира, прав человека и развития, в том числе в области адаптации к изменению климата, мер реагирования по обеспечению продовольственной безопасности и предотвращения бедствий, в качестве одного из ключевых аспектов усилий по адаптации к местным условиям;

q) укреплять потенциал в области гендерного анализа для расширения учета вопросов гендерного равенства в повестке дня по вопросам мира и безопасности;

r) решительно отстаивать гендерное равенство и права человека женщин и девочек в нормативных процессах для обеспечения более всестороннего учета гендерной проблематики в деятельности по вопросам прав человека;

s) поощрять усиление взаимосвязи между работой координаторов по гендерным вопросам и координаторов, работающих в области инклюзии людей с инвалидностью, для оптимизации мобилизации и использования ресурсов с целью расширения экспертных знаний в области гендерного равенства и инклюзии людей с инвалидностью.