



Asamblea General Consejo Económico y Social

Distr. general
11 de noviembre de 2022
Español
Original: inglés

Asamblea General
Septuagésimo octavo período de sesiones
Desarrollo social: desarrollo social, incluidas las cuestiones relativas a la situación social en el mundo y a la juventud, el envejecimiento, las personas con discapacidad y la familia

Consejo Económico y Social
Período de sesiones de 2023
25 de julio de 2022 a 26 de julio de 2023
Tema 19 b) del programa
Cuestiones sociales y de derechos humanos: desarrollo social

Preparativos y celebración del 30º aniversario del Año Internacional de la Familia

Informe del Secretario General

Resumen

Este informe se presenta en cumplimiento de la resolución [76/139](#) de la Asamblea General. Como parte de los preparativos para el 30º aniversario del Año Internacional de la Familia, el Secretario General se centra en el análisis de las tendencias de urbanización y migración y sus impactos en las familias y las políticas orientadas a la familia. Además, el Secretario General describe el estado actual de los preparativos para la celebración del aniversario a todos los niveles.



I. Introducción

1. En su resolución 76/139, la Asamblea General solicitó al Secretario General que en su septuagésimo octavo período de sesiones le presentara, por conducto de la Comisión de Desarrollo Social y el Consejo Económico y Social, un informe sobre la aplicación de la resolución, incluida una descripción del estado de los preparativos para la celebración del 30° aniversario del Año Internacional de la Familia en todos los niveles.
2. En la resolución, la Asamblea General exhortaba a los Estados Miembros, a las entidades de las Naciones Unidas y a las partes interesadas pertinentes a que promovieran que en los planos nacional, regional e internacional se preparase la celebración del 30° aniversario del Año Internacional de la Familia en 2024 mediante iniciativas prácticas, como la adopción de políticas y programas con orientación familiar que respondieran a las necesidades de todas las familias. Además, la Asamblea General invitaba a las partes interesadas pertinentes a que, en el marco de los preparativos, respaldasen actividades de investigación y sensibilización sobre el impacto que tenían en las familias las tendencias en los ámbitos de la tecnología, la demografía, la urbanización, la migración y el cambio climático.
3. En su anterior informe (A/77/61-E/2022/4), el Secretario General se centró en las nuevas tecnologías y las familias. En el presente informe, continúa el análisis de las megatendencias y se centra en la migración y la urbanización. Además, de conformidad con la resolución, el Secretario General también incluye la descripción del estado de los preparativos del 30° aniversario del Año Internacional de la Familia en los planos regional, nacional e internacional¹.

II. Migración y familias²

4. Las cuestiones relacionadas con la migración forman parte de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el Objetivo de Desarrollo Sostenible 10, cuya meta 10.7 se refiere a la importancia de facilitar la migración y la movilidad ordenadas, seguras, regulares y responsables de las personas, incluso mediante la aplicación de políticas migratorias planificadas y bien gestionadas. Otras metas también establecen conexiones directas con temas relativos a la migración, como la migración laboral y las remesas, así como las cuestiones de datos migratorios. La Agenda 2030 hace hincapié en la necesidad de apoyar a los migrantes mediante políticas adecuadas.
5. La migración, vinculada a la globalización, pone de manifiesto las disparidades económicas entre las distintas regiones, así como las crecientes desigualdades entre

¹ Basándose, entre otras cosas, en las respuestas a una nota verbal enviada por la Secretaría a las misiones permanentes y las entidades regionales, en las que se preguntaba por las políticas nacionales y regionales relativas a las megatendencias que afectaban a las familias, que se recibieron de los Gobiernos de Azerbaiyán, Belarús, Hungría, Jordania, Mongolia, Polonia, Qatar, Singapur, la República Árabe Siria, Türkiye, Turkmenistán y el Uruguay, así como de la Comisión Europea y el Programa Mundial de Alimentos. Las respuestas están disponibles en <https://www.un.org/development/desa/family/2022/10/13/good-practices-in-family-policy-making/>. La información relativa a las nuevas tecnologías, la migración y la urbanización incluida en las respuestas a la nota verbal se ha utilizado en este informe, mientras que la información sobre las tendencias demográficas y del cambio climático incluida en las respuestas se utilizará en el siguiente informe del Secretario General.

² Los datos de este informe proceden de las siguientes fuentes: *Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2022* (publicación de las Naciones Unidas, 2022); *Informe de la red de economistas de la ONU para el 75° aniversario de las Naciones Unidas. Configurar las tendencias de nuestra época* (publicación de las Naciones Unidas, 2020); Bahira Sherif Trask, "Migration, urbanization and the family dimension", documento de antecedentes preparado para

las sociedades, ya que los migrantes se trasladan principalmente en busca de mejores perspectivas económicas. El número de migrantes internacionales pasó del 2,8 % de la población mundial (173 millones) en 2000 al 3,6 % (281 millones) en 2020. Las mujeres y los hombres representaron 135 y 146 millones de migrantes respectivamente en el año 2020.

6. La migración está impulsada por a) los macroimpulsores, entre los que se encuentran factores demográficos, económicos, de desarrollo humano y ambientales, b) los mesoimpulsores socioculturales y c) los microimpulsores individuales. La decisión de emigrar suele ser una decisión familiar. En el proceso decisorio no solamente se tiene en cuenta a los miembros de la familia nuclear, sino también a los miembros de las redes de parentesco o de la familia extensa e incluso de la comunidad en general. Aunque la decisión de emigrar se tome individualmente, la mayoría de los migrantes tienen un sentido de obligación familiar y quieren apoyar, al menos económicamente, a las familias que dejan atrás.

7. Las remesas que hacen los migrantes son fundamentales para las economías, ya que representan más del 10 % del producto interno bruto (PIB) en muchos países de ingreso bajo y mediano. En 2021 alcanzaron los 589.000 millones de dólares y, por segundo año consecutivo, los flujos de remesas hacia los países de ingreso bajo y mediano superaron la suma de las inversiones extranjeras directas (IED) y la asistencia oficial para el desarrollo.

8. Desafiando las previsiones iniciales sobre el impacto de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), las remesas registraron solamente una caída del 1,7 % en 2020 y se han mantenido fuertes, creciendo un 8,6 % a partir de 2020. Este aumento se ha visto impulsado principalmente por los migrantes que enviaban más dinero a sus hogares para ayudar a las familias con dificultades económicas durante la pandemia. Las remesas son una forma de ingresos primordial para muchos hogares en los países de origen de los migrantes y constituyen una red de seguridad financiera para los familiares en estos países. Las remesas se han asociado a la mejora de los resultados del desarrollo humano en lo que respecta a la pobreza, la salud, la educación y la igualdad de género.

9. Con algunas variaciones regionales, la familia es el principal motor de la migración contemporánea. La migración familiar puede dividirse en cuatro categorías: formación de la familia, familia acompañante, reunificación familiar y adopción internacional. Aunque los datos sobre la migración familiar son limitados, los datos disponibles para los países de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) indican que, en 2018, el 41 % de la migración permanente fue migración familiar y aproximadamente 1,9 millones de nuevos migrantes se trasladaron a los países de la OCDE por razones familiares.

el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría, División de Desarrollo Social Inclusivo (mayo de 2022); Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Sociales y Económicos, “Migration trends and families”, nota de políticas núm. 133 (mayo de 2022); documentos preparados para la reunión del Grupo de Expertos sobre el tema “Megatrends and families: focus on digital technologies, migration and urbanization”, celebrada los días 7 y 8 de septiembre de 2022; Economist Intelligence, “The global liveability index 2022”; Daniela Bas, “Urbanization and families”, *Crónica ONU* (13 de mayo de 2022); informe del Secretario General sobre los progresos realizados en aplicación de la Nueva Agenda Urbana ([A/76/639-E/2022/10](#)); resumen de las deliberaciones de la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación de la estrategia de todo el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo urbano sostenible ([CEB/2019/1/Add.5](#)); presentaciones preparadas para la celebración del Día Internacional de la Familia de 2022 sobre las familias y la urbanización; y actas del evento sobre familias y migración paralelo al 60º período de sesiones de la Comisión de Desarrollo Social.

10. En los flujos migratorios de Centroamérica hacia los Estados Unidos de América puede observarse una tendencia relativamente nueva de la migración familiar en la que las familias emigran juntas. El fenómeno de las “caravanas de migrantes” en Centroamérica constituye una migración colectiva de grandes grupos de migrantes que transitan juntos. Se trata de un fenómeno que ha ido creciendo debido a la falta de oportunidades de trabajo, la pobreza y la violencia social y de género que se vive en la subregión. Las caravanas están compuestas por familias enteras, menores no acompañados, personas mayores, personas con discapacidad y personas con enfermedades crónicas. Estos migrantes suelen estar expuestos a violencia predatoria, abusos sexuales, trata de personas, inseguridad alimentaria, discriminación y exclusión social. El número de solicitudes de asilo de migrantes desplazados en los Estados Unidos y México ha ido creciendo y el perfil del migrante ha cambiado de hombres solos a familias enteras, mujeres y niños y adolescentes no acompañados.

11. El creciente fenómeno de la migración irregular de niños que buscan trabajo en otro país o reunirse con sus padres que emigraron previamente supone grandes riesgos para los menores no acompañados, que a menudo sufren abusos y explotación durante el viaje migratorio. Los grandes flujos de menores no acompañados también plantean grandes retos a los países receptores, especialmente en lo que respecta al alojamiento, la educación y la reunificación con sus familiares.

12. La migración internacional afecta a la vida familiar de muchas maneras. Las familias transnacionales suelen sufrir las consecuencias de la separación familiar, con algunos efectos adversos como el abandono marital, la separación, el divorcio, los embarazos en la adolescencia y el bajo rendimiento escolar. Los individuos dejan atrás a sus familias integradas en sus propias redes sociales, que son difíciles de recrear en los países receptores. Además, la migración laboral puede contribuir a la ruptura familiar y a las tensiones en las relaciones intergeneracionales entre padres, abuelos e hijos. Los padres jóvenes que emigran a otros países pueden tener que dejar a sus hijos al cuidado de los abuelos, lo que puede provocar desacuerdos sobre los estilos de crianza y las responsabilidades.

13. A pesar de las repercusiones negativas señaladas, las familias transnacionales construyen y reproducen sus vidas más allá de las fronteras nacionales y tienen la capacidad de hacer frente a las limitaciones a las que se enfrentan en sus interacciones diarias. La migración transforma, reorienta y cambia la dinámica de las relaciones familiares. Esto incluye las relaciones conyugales, paternofiliales y otras relaciones familiares que se trasladan al espacio social transnacional, a menudo con la ayuda de los nuevos avances en las tecnologías del transporte y las comunicaciones, que facilitan el contacto y las interacciones frecuentes y permiten a los miembros de la familia mantener vínculos y relaciones estrechas.

14. La toma de decisiones relativas a la movilidad implica que las estructuras y los acuerdos familiares, sus puntos de vista sobre el género y las relaciones intergeneracionales, los roles familiares y la crianza de los hijos pueden transformarse, reorientarse y negociarse entre los miembros de la familia nuclear y la red de parentesco o familia extensa. Estas redefiniciones suelen implicar tensiones y conflictos considerables. Es habitual que la estructura familiar cambie, aunque algunos puntos de vista tradicionales y las atribuciones de género de las responsabilidades familiares a menudo no lo hagan. Esto obliga a los miembros de las familias transnacionales a mediar en las desigualdades existentes en el acceso a cuestiones como la movilidad, los recursos individuales y familiares, los diferentes tipos de capital y los estilos de vida.

15. En un contexto de ampliación del trabajo en los sectores manufacturero y de servicios, las mujeres representan actualmente el 48 % de todos los migrantes internacionales. La maternidad transnacional, caracterizada por la separación entre

madre e hijo, es cada vez más frecuente, ya que las madres jóvenes, en busca de oportunidades económicas que no existen en sus países de origen, dejan a sus hijos al cuidado de otros familiares, en su mayoría mujeres.

16. Las abuelas suelen asumir el cuidado de los nietos cuando los padres emigran, por lo que su papel (y el de los abuelos) es fundamental para reforzar la cultura y la identidad del país de origen. Los abuelos transmiten a sus nietos la lengua, los valores y las costumbres y fomentan un sentimiento de pertenencia a la cultura de origen. Al mismo tiempo, estos niños aprenden sobre la cultura del país de destino de sus padres migrantes a través de su relación con ellos. Los abuelos a su vez pueden proporcionar apoyo emocional cuando los padres de los niños emigran o para la integración y el mantenimiento de los vínculos a distancia. Aunque el papel positivo de los abuelos en el cuidado de sus nietos es innegable, las restricciones geográficas y legales, junto con las distintas expectativas entre abuelos, padres y nietos, pueden crear conflictos y a veces deteriorar las relaciones intergeneracionales.

17. A medida que las madres transnacionales asumen mayoritariamente el papel de proveedoras económicas, redefinen los roles de género, pero también luchan por cumplir las expectativas sociales de las sociedades que dejan atrás. Los estudios sobre la maternidad transnacional indican que a las mujeres les resulta difícil justificar y negociar sus funciones parentales en el país de origen y en el extranjero. Sin embargo, se sabe poco sobre las repercusiones más amplias de la maternidad transnacional en las familias que se quedan atrás, excepción hecha de las repercusiones negativas en los niños, que suelen tener dificultades emocionales y psicológicas.

18. El Índice de Políticas de Integración de Inmigrantes (MIPEX) indica que, en los 56 países que abarca, las políticas de integración crean tanto obstáculos como oportunidades para que los migrantes se establezcan e integren en los países receptores. Los migrantes disfrutan en su mayoría de los derechos humanos básicos, pero no tienen el mismo acceso a las oportunidades de participar en todos los ámbitos de la vida en los países de acogida. Las políticas migratorias actuales benefician a las familias, promueven la reunificación familiar y la integración social en los países de acogida solamente hasta cierto punto.

19. Las políticas de reunificación familiar repercuten en las relaciones familiares, ya que establecen las condiciones en las que los migrantes y sus familiares pueden entrar y establecerse en los países de destino. Existe una estrecha relación entre las políticas, las trayectorias migratorias y las familias transnacionales, ya que las familias evalúan estas normativas cuando un miembro desea emigrar y tomar decisiones sobre la migración. Las políticas pueden facilitar o restringir los flujos migratorios y las condiciones en las que se producen. Así, pueden contribuir al bienestar familiar o exponer a las familias a procesos de exclusión y riesgo.

20. La reunificación de las familias suele estar limitada, ya que algunos países imponen obstáculos a la reunificación mediante políticas restrictivas. Varios países reforzaron el control de fronteras e impusieron leyes restrictivas para impedir la entrada de migrantes y su obtención de un estatus jurídico y las restricciones relacionadas con la COVID-19 dificultaron aún más la reunificación familiar. Estas políticas dieron lugar a la fragmentación de los hogares y, al mismo tiempo, expusieron las desigualdades asociadas a la migración internacional.

21. Aunque las familias reunificadas con estatuto de residentes legales y derechos básicos contribuyen a la cohesión social en sus países de acogida, la definición de familia varía según los países, al igual que las condiciones de reunificación. Por ejemplo, algunos países de Europa Occidental restringen la admisibilidad para la reunificación a las familias nucleares y exigen a los miembros de la familia

transnacional unos ingresos elevados y la superación de pruebas lingüísticas o culturales.

22. En respuesta a una nota verbal de la Secretaría en la que se preguntaba por las políticas nacionales y regionales relacionadas con las megatendencias que afectan a las familias, varios Gobiernos y entidades regionales informaron sobre sus actuaciones. Por ejemplo, según informa la Comisión Europea, la Directiva sobre el derecho a la reagrupación familiar de la Unión Europea exige a los Estados miembros que autoricen la entrada y la residencia de los padres de los menores no acompañados que sean nacionales de terceros países cuando no redunde en el interés mejor del niño reunirse con sus padres en el extranjero.

23. Algunos países ofrecen incentivos a los ciudadanos que regresan a sus países de origen. En Hungría, una generosa política familiar y un programa de creación de hogares han contribuido a aumentar el número de familias húngaras que regresan del extranjero. El período de trabajo en el extranjero se tiene en cuenta para establecer el derecho a las ayudas de la política familiar.

24. En Mongolia se está elaborando un proyecto general de desarrollo de la población y los asentamientos para mejorar el acceso a los servicios, desarrollar las capacidades laborales de los migrantes de las zonas rurales y hacer frente a la pobreza urbana. Con miras a reunificar a las familias de los mineros, el Gobierno suscribió acuerdos con las empresas mineras para crear condiciones de vida familiares adecuadas en las zonas de extracción.

25. En el Uruguay, los migrantes y sus familias disfrutaban de los derechos a la salud, el trabajo, la seguridad social, la vivienda y la educación en pie de igualdad con los ciudadanos uruguayos. Los hijos de los migrantes pueden ejercer su derecho a la educación independientemente del estatus jurídico de sus padres, la propia migración nunca se criminaliza y las familias tienen derecho a la reunificación.

III. Urbanización y familias

26. La urbanización, estrechamente vinculada a la migración, puede servir para aliviar la pobreza, reducir la desigualdad y proteger el medio ambiente con previsión y planificación adecuadas. El Objetivo de Desarrollo Sostenible 11 de la Agenda 2030 se centra en lograr que las ciudades sean inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles. Varias metas del Objetivo 11 señalan la importancia de viviendas y sistemas de transportes públicos seguros y asequibles. La meta 11.7 hace hincapié en proporcionar acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles, en particular para las mujeres y los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad.

27. La urbanización difiere según la ubicación en el mundo. Más del 80 % de la población mundial vive en las zonas urbanas de los países de ingreso alto y mediano, a diferencia de los países de ingreso bajo y mediano bajo, donde la mayoría vive en zonas rurales. Sin embargo, las tendencias estimadas y proyectadas de la población urbana apuntan a una urbanización rápida en las regiones menos desarrolladas.

28. La pandemia de la COVID-19 expuso y agravó las desigualdades en las zonas urbanas. La fase inicial de la pandemia en 2020 afectó a 2.700 millones de trabajadores en todo el mundo, lo que representa el 81 % de la mano de obra mundial. La pandemia afectó negativamente a las condiciones de vida en las zonas urbanas debido a su impacto en la infraestructura sanitaria, con restricciones y confinamientos que afectaron negativamente a las empresas y al acceso a los servicios.

29. La pandemia también puso de manifiesto las desigualdades existentes en las zonas urbanas entre los trabajadores mal remunerados del sector informal que tenían que trabajar fuera de casa y la mayor parte de los trabajadores de oficina, salvo los sanitarios y otras pocas profesiones que pudieron trabajar con seguridad desde casa. Estas desigualdades, combinadas con el hacinamiento de los barrios marginales y los asentamientos informales, hacen que las zonas urbanas sean especialmente peligrosas para los más vulnerables, las familias en situación de extrema pobreza, las personas mayores y las personas con discapacidad³.

30. La pandemia puso de manifiesto la urgente necesidad de un desarrollo urbano sostenible con infraestructuras de alta calidad y acceso universal a los servicios básicos. Este desarrollo es indispensable para la recuperación y la preparación ante futuras crisis. En la actualidad, con el aumento de los precios de los alimentos y el combustible, el costo de la vida ha aumentado rápidamente en las ciudades. El fuerte aumento de la inflación pone en peligro la calidad de vida en muchas ciudades. La subida de los tipos de interés en la mayoría de los países también encarecerá los préstamos y el reembolso de la deuda, reduciendo el gasto de los consumidores y el acceso a una vivienda asequible.

31. La urbanización afecta a los individuos y a las familias de muchas maneras y proporciona tanto oportunidades como desafíos. Ofrece más acceso al empleo, la educación, el ocio y el entretenimiento que las zonas rurales. Las familias se trasladan a las ciudades con la esperanza de conseguir un mejor empleo y una educación mejor para sus hijos. Sin embargo, la urbanización rápida y no planificada crea desafíos para las familias de todo el mundo.

32. La mayoría de estos desafíos tienen que ver con la vivienda inasequible y las infraestructuras inadecuadas con un transporte público limitado. Los hogares urbanos de ingresos bajos gastan más del 50 % de sus ingresos en la vivienda, siendo la media mundial del 30 %. Pagan costos unitarios más altos por servicios básicos ofrecidos por proveedores informales y sus costos de transporte también son más caros. Además, su seguridad alimentaria depende de fuentes precarias de ingresos en efectivo. Los hogares urbanos pobres son especialmente sensibles a las subidas de precios y a los factores económicos internos y externos que escapan a su control.

33. Otro desafío, especialmente en los países de ingreso bajo y mediano bajo, es la falta de espacios públicos, como parques y zonas de juego, agravada por los altos niveles de contaminación atmosférica y los riesgos climáticos. En los países de ingreso bajo, los hogares se enfrentan a un acceso cada vez menor al agua dulce, a un acceso inadecuado al alcantarillado y al saneamiento y a la falta de acceso a los espacios verdes.

34. Más del 23 % de la población mundial, lo que equivale a más de mil millones de personas, vive en barrios marginales de zonas urbanas. Es necesario mejorar las condiciones de vivienda de los habitantes de los barrios marginales, sobre todo en Asia Sudoriental y en África Subsahariana, donde más de la mitad de la población urbana vive en barrios marginales. Las estimaciones muestran que un crecimiento del 1 % de la población urbana aumenta la incidencia de los barrios marginales en un 5,3 % en Asia y en un 2,3 % en África. Los barrios marginales son también zonas propensas a los desastres naturales.

35. La vivienda inadecuada y la falta de hogar están directamente relacionadas con la migración y la urbanización, ya que las personas que migran de las zonas rurales a las urbanas se trasladan en su mayoría directamente a barrios marginales y a viviendas

³ Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), *World Cities Report (2020): The Value of Sustainable Urbanization* (publicación de las Naciones Unidas, 2020).

inadecuadas al carecer de oportunidades alternativas. Si bien vivir en la calle es la forma más prevalente de falta de hogar en las zonas urbanas y la más visible, las formas menos visibles de falta de hogar, que se dan sobre todo en el Sur Global, se manifiestan en condiciones de vivienda precaria, hacinada o inadecuada, sin servicios básicos ni tenencia. Se calcula que alrededor del 2 % de la población mundial no tiene hogar, al tiempo que otro 20 % vive en viviendas inadecuadas.

36. El número de personas y familias sin hogar está creciendo en todo el mundo. La falta de hogar de las familias, cuando se carece de un espacio habitable con derechos de seguridad de la tenencia, es una manifestación de la extrema pobreza y del fracaso de múltiples sistemas. La ruptura familiar suele ser tanto una causa como un efecto de la falta de hogar de las familias. En consecuencia, las familias se dividen en albergues y los niños de familias con ingresos bajos son objeto de intervenciones estatales y de otro tipo.

37. En todo el mundo, las mujeres, los niños y las niñas son vulnerables a circunstancias personales y familiares adversas, así como a las causas estructurales y sistémicas de la falta de hogar entre las familias y, también, a los problemas de desplazamiento y traumas que las acompañan. La intervención denominada “Primero la vivienda” ofrece ayuda a las personas y a las familias para romper el ciclo de la falta de vivienda proporcionándoles un hogar permanente, servicios y asistencia para las necesidades básicas de modo que puedan recuperarse del trauma. La iniciativa ha demostrado su eficacia para evitar la falta de vivienda⁴.

38. Una urbanización rápida y sin la suficiente planificación suele conducir al crecimiento urbano incontrolado y al desprecio de las ventajas de los espacios públicos. En las zonas de alta densidad, el estándar para el espacio público suele ser de aproximadamente el 45 % como mínimo, asignando dos tercios del espacio a calles y aceras y un tercio a espacios abiertos. Un espacio público adecuado es necesario para acceder a los servicios, al empleo y a las redes de circulación. Además, las investigaciones indican que las oportunidades de juego basadas en la naturaleza que ofrecen los espacios verdes favorecen el desarrollo temprano de los niños y tienen resultados positivos en los jóvenes. Estar en un entorno natural también puede tener un efecto positivo sobre la salud mental y las relaciones. Sin embargo, a medida que se desarrollan las nuevas ciudades, disminuye la dotación de espacios públicos.

39. Varias tendencias familiares están relacionadas con la urbanización. La fecundidad es más baja y el tipo de familia nuclear aumenta, mientras que el tipo de familia extensa disminuye. En las ciudades hay también distintas configuraciones familiares, con más parejas que cohabitan y más hijos nacidos fuera del matrimonio que en las zonas no urbanas. El divorcio también es más común a medida que las mujeres consiguen una mayor independencia económica. En las zonas urbanas de todo el mundo, cada vez son más las personas mayores que “envejecen en casa” y que permanecen en sus hogares todo el tiempo que pueden a medida que envejecen.

40. Las políticas orientadas a la familia relacionadas con la urbanización se centran principalmente en ofrecer viviendas asequibles y en facilitar las modalidades intergeneracionales de convivencia. Por ejemplo, en Belarús, las ayudas a la vivienda, como los préstamos en condiciones favorables y la reducción de los préstamos para vivienda, se ofrecen sobre todo a las familias jóvenes y numerosas. Las familias numerosas también tienen derecho a los subsidios de vivienda. En Hungría, los subsidios de vivienda familiar se ofrecen a familias que crían al menos un hijo o a las que se comprometen a criar al menos un hijo cuando compran una casa o un

⁴ Se puede encontrar más información en <https://endhomelessness.org/resource/housing-first/>.

apartamento nuevo o de segunda mano o amplían su vivienda actual. También se ofrecen préstamos para viviendas familiares a tipos bajos de interés.

41. En Mongolia, se puso en marcha un programa de sistema de financiación de viviendas sostenibles en 2013 para proporcionar viviendas asequibles. Se han llevado a cabo varios proyectos de vivienda, que han beneficiado a más de 18.000 hogares y se han dirigido a progenitores solos, personas con discapacidad y familias jóvenes. En la República Árabe Siria, la estrategia nacional de vivienda impulsa la urbanización integral y trabaja para garantizar viviendas asequibles durante la planificación urbana.

42. En Singapur, como consecuencia de las subvenciones del Gobierno, cuatro de cada cinco hogares viven en viviendas públicas asequibles y de calidad, y alrededor del 90 % son propietarios de su propia casa. Singapur también se ha comprometido a construir un entorno urbano inclusivo en el que las familias puedan acceder a viviendas asequibles y a modalidades intergeneracionales de convivencia y donde puedan disfrutar de espacios públicos que mejoren el bienestar de todas las generaciones.

43. En algunas partes del mundo están aumentando las modalidades intergeneracionales de convivencia. Por ejemplo, según el Pew Research Center, en 2020 el 19 % de los estadounidenses vivía en una casa con al menos dos generaciones adultas juntas, en comparación con el 12 % de 1980. Las familias que optan por la convivencia multigeneracional tienen unas finanzas mejores, más mecanismos de tratamiento de apoyo y relaciones sociales más fuertes⁵.

44. En Singapur se promueven las modalidades intergeneracionales de convivencia para reforzar el cuidado y el apoyo mutuos dentro de las familias mediante apartamentos multigeneracionales y planes prioritarios. Por ejemplo, los apartamentos “3-Generation” permiten que las familias multigeneracionales puedan vivir bajo el mismo techo. En las viviendas públicas también se da prioridad a las familias que desean vivir con sus padres o hijos casados, o cerca de ellos, a través del Plan de Prioridad Multigeneracional y del Plan de Prioridad para Hijos Casados. También se ofrecen subvenciones para vivienda de proximidad a los compradores que reúnen los requisitos y que quieran adquirir un apartamento de segunda mano para vivir con sus padres o hijos o cerca de ellos.

45. Singapur también se ha comprometido a construir infraestructuras inclusivas que sean accesibles para familias con diferentes necesidades, así como a diseñar espacios públicos donde las diferentes generaciones puedan interactuar y sentirse parte de una comunidad más amplia. Por ejemplo, el Gobierno procura garantizar que los elementos esenciales, como las tiendas de alimentación y las instalaciones recreativas y los establecimientos sanitarios, se encuentren a menos de 400 metros de distancia de los residentes. Los proyectos de viviendas públicas incorporan características de diseño universal, como rutas sin barreras que conectan a la perfección los bloques, los principales nodos de actividad y los servicios. El Código de Accesibilidad en el Entorno Construido de Singapur establece disposiciones de accesibilidad, como rampas, ascensores e inodoros accesibles. Algunas de las características que favorecen a las familias son las salas de lactancia, los vestuarios accesibles y los aparcamientos accesibles. Estos principios de diseño inclusivo también se incorporan a los nuevos parques y a los que se están remodelando. Las instalaciones sociales, comunitarias y sanitarias suelen estar ubicadas en el mismo lugar para promover las interacciones intergeneracionales. A modo de ejemplo, en diciembre de 2021, había 13 centros de atención a personas mayores que ofrecían

⁵ Generations United, *Family Matters: Multigenerational Families in a Volatile Economy* (Washington D. C., 2011). Disponible en <http://www.gu.org/OURWORK/Multigenerational>.

servicios de atención diurna y rehabilitación para personas mayores compartiendo ubicación con centros de atención infantil.

46. En cuanto a las iniciativas de la sociedad civil para una urbanización sostenible y respetuosa con la familia, el proyecto Ciudades Inclusivas para Familias Sostenibles, promovido por la International Federation for Family Development y activo desde 2017, tiene como objetivo construir una alianza de ciudades y regiones que responda a las necesidades de las familias. Al firmar la Declaración de Venecia del proyecto, las ciudades y regiones se comprometen a tomar medidas en los ámbitos relacionados con la vivienda, las nuevas tecnologías, la educación, la sanidad, la seguridad, el aire limpio, el transporte, la asequibilidad, el ocio y el turismo, y las familias vulnerables, y se comprometen a presentar un informe anual de seguimiento de sus progresos.

IV. Estado de los preparativos para el 30º aniversario del Año Internacional de la Familia en 2024

A. Nivel nacional

47. Además de su labor en beneficio de las familias en lo que respecta a las tendencias de migración y urbanización señaladas anteriormente, los Gobiernos destacaron sus acciones en respuesta a las nuevas tecnologías, otra tendencia que guía los preparativos del 30º aniversario del Año Internacional de la Familia. Los Gobiernos informaron sobre sus actuaciones orientadas a la familia en apoyo de la gestión del uso de las nuevas tecnologías, citando un mayor uso de las campañas en los medios de comunicación para dar a conocer sus estrategias de política familiar y sensibilizar sobre cuestiones específicas relacionadas con la vida familiar, como la violencia doméstica, los derechos de los niños o la igualdad de género.

48. En Azerbaiyán, con motivo del Día Internacional de la Familia, se organizan eventos que ponen el énfasis en cuestiones relacionadas con las familias y entre los que se encuentran conferencias prácticas y científicas que buscan soluciones a los retos que afrontan las familias. Además, se imparten cursos de capacitación sobre cuestiones como la igualdad de género en el contexto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el género y los derechos reproductivos, y el futuro de la familia desde el punto de vista de los jóvenes. Se realizan también actividades intergeneracionales, como el proyecto “Conoce a tus familias”, que pone de relieve las trayectorias vitales de las personas mayores. Belarús ha emprendido una campaña en los medios de comunicación sobre el fortalecimiento de la familia, incluyendo la corresponsabilidad de ambos padres y la paternidad y maternidad responsables.

49. En Hungría, el Programa de Éxito Digital, que consta de estrategias de educación digital, desarrollo de las exportaciones, creación de empresas y protección de la infancia, tiene como objetivo empoderar a todos los ciudadanos húngaros para que se beneficien de la digitalización. La Estrategia de Protección Digital de la Infancia dota a niños, padres y profesores con las habilidades y los conocimientos necesarios para que los niños puedan hacer un uso consciente y productivo de Internet y evitar los contenidos no seguros.

50. En Jordania se pusieron en marcha una campaña mediática y una estrategia de comunicación para reducir la violencia contra los niños. La estrategia abarca una serie de campañas de concienciación para corregir comportamientos indeseables mediante métodos no violentos. Durante la pandemia de COVID-19 se organizaron campañas en los medios de comunicación para concienciar sobre el ciberacoso y su prevención.

51. Mongolia celebra el Día Internacional de la Familia con actos especiales. Recientemente se ha puesto en marcha un sitio web para ofrecer asesoramiento jurídico y psicológico a las familias y formación sobre parentalidad positiva. Además, las actividades de promoción incluyen eventos que fomentan los valores familiares. Como preparación para el 30º aniversario del Año Internacional de la Familia, Mongolia revisó su derecho de familia y emprendió iniciativas sobre la reducción de la violencia doméstica y el fortalecimiento de la capacidad de los recursos humanos en el sector social que trabaja con las familias. A nivel internacional, Mongolia tiene previsto organizar conferencias y talleres regionales sobre el apoyo a las familias para que otros países tengan la oportunidad de aprender de las experiencias de los demás.

52. En Polonia, el programa anual “¡La familia es lo primero!” cuenta con numerosos eventos presenciales y por Internet, como una serie de talleres, sesiones de capacitación, campañas sociales y proyectos de investigación para concienciar sobre la importancia de la familia y contribuir al fortalecimiento de los vínculos familiares. Además, se han introducido enmiendas en el Código del Trabajo de Polonia que aumentan la disponibilidad de formas de trabajo flexibles para los padres, como la oferta de trabajo a distancia, la reducción de la jornada y los horarios de trabajo individuales.

53. Singapur designó 2022 Año para la Celebración de las Familias Singapurenses. La celebración fue dirigida por el Families for Life Council y contó con voluntarios de los sectores público y privado y con el apoyo de la Alliance for Action to Strengthen Marriages and Family Relationships. La Semana Nacional de la Familia sirvió para concienciar sobre la importancia de los valores familiares fundamentales, como el cuidado, la atención, el compromiso y el respeto en el hogar.

54. La Comisión Siria de Asuntos de la Familia y la Población, en colaboración con el Ministerio de Asuntos Sociales y Trabajo, el Ministerio de Salud, el Ministerio de Información y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, lanzó una campaña sobre los cuidados parentales a través de las redes sociales. Además, en 2021 se puso en marcha una campaña nacional con actividades sociales, educativas y económicas, en colaboración entre el Ministerio de Asuntos Sociales y Trabajo y la Comisión Siria de Asuntos de la Familia y la Población, para apoyar y empoderar a las familias sirias. En Türkiye, el Proyecto Primavera Digital puesto en marcha por el Ministerio de Familia y Servicios Sociales y el sector privado pretende mejorar la alfabetización digital de las personas mayores. El proyecto facilita el acceso a las tecnologías de comunicación digital para que las personas mayores puedan mantenerse en contacto con sus familias. Tras la fase piloto, está previsto ampliar la alfabetización en materia digital y financiera a todo el país.

55. En Turkmenistán se puso en marcha una estrategia nacional sobre desarrollo infantil temprano para el período entre 2020 y 2025, cuyo objetivo era reforzar las políticas y las prácticas y garantizar la buena salud de los niños. También se pusieron en marcha programas de radio sobre “Los primeros 1000 días” para informar a los nuevos padres sobre el desarrollo psicosocial de los niños y sus necesidades nutricionales.

B. Nivel regional

56. En cuanto a las nuevas estrategias y la sensibilización a nivel regional, en la nueva estrategia de la Unión Europea sobre los derechos del niño, aprobada en 2021, se estipula que la familia es una parte esencial de la vida del niño y que todos los niños tienen el mismo derecho a vivir con sus familias y en una comunidad. Entre otras cosas, la estrategia aboga por acelerar la desinstitucionalización y la transición hacia servicios de atención de calidad basados en la familia y la comunidad para los

niños, incluidos los niños migrantes no acompañados, a través de estrategias y programas nacionales.

57. En estudios recientes sobre la privación digital en la Unión Europea se indica que, en algunos países europeos, alrededor del 20 % de los niños viven en familias que no pueden permitirse un ordenador o una conexión a Internet en sus hogares. El 40 % de los hogares rurales carecen de acceso a la banda ancha rápida y en algunas zonas, más del 15 % de los jóvenes de 15 años sienten indiferencia por las tecnologías digitales. En toda Europa, el 8 % de este grupo de edad carece de confianza en el ámbito digital. Para remediar esta situación, en mayo de 2022 se actualizó la estrategia europea en favor de una Internet más adecuada para los niños, en un esfuerzo por responder a la transformación digital que se está registrando desde 2012 y acelerada por la pandemia COVID-19 para abordar los derechos digitales de los niños fomentando la alfabetización digital y los hábitos digitales saludables. La estrategia apoya las campañas de alfabetización mediática a gran escala para llegar a los niños, las familias y los profesores con el fin de sensibilizarlos sobre los riesgos que corren los niños como consumidores de herramientas digitales y sobre el uso de los datos personales.

58. Como preparación para el 30º aniversario del Año Internacional de la Familia, el Doha International Family Institute, en cooperación con la Liga de los Estados Árabes, la Oficina Regional para los Estados Árabes del Fondo de Población de las Naciones Unidas y el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría, organizó una reunión del Grupo de Expertos sobre el tema “Cambio tecnológico y familia en la región árabe” y celebrada en El Cairo del 2 al 5 de junio de 2022. Los expertos presentaron documentos conceptuales y resultados empíricos sobre temas como el ciberacoso y la violencia; la tecnología como facilitador y obstáculo para la conciliación de la vida laboral y familiar; la tecnología, el matrimonio y la fecundidad; la adicción digital; y el cambio tecnológico y el bienestar familiar. La reunión puso de relieve el impacto de los cambios tecnológicos en las relaciones familiares, incluidas las matrimoniales, parentales e intergeneracionales; mostró las diferencias entre los países de la región de Oriente Medio y Norte de África en relación con las nuevas tecnologías y su impacto en las familias; y propuso recomendaciones con respuestas políticas y mejores prácticas y enfoques para apoyar a las familias con los cambios tecnológicos. Además, el Doha International Family Institute, en colaboración con la Misión Permanente de Qatar ante las Naciones Unidas y la Liga de los Estados Árabes, organizó un panel de alto nivel sobre “El plan de acción de la familia y los ODS en la región árabe: caminos después de la pandemia” en Nueva York el 5 de julio de 2022.

59. Como parte de sus actividades en curso en apoyo de la urbanización sostenible y en preparación para el 30º aniversario del Año Internacional de la Familia, el Instituto de Análisis de Política Familiar, una organización no gubernamental mexicana que promueve las políticas públicas con una perspectiva familiar, organizó la reunión regional del norte de México de la Declaración de Venecia del 27 al 29 de octubre de 2022 en Chihuahua (México). El encuentro reunió a alcaldes y representantes de autoridades locales para intercambiar experiencias y reconocer las buenas prácticas en materia de urbanización respetuosa con la familia en México y en el extranjero.

C. Nivel internacional

60. En 2022, los preparativos del 30º aniversario del Año Internacional de la Familia a nivel internacional se centraron en actividades de promoción, sensibilización e

investigación que analizaban los impactos de la migración y la urbanización en las familias y ofrecieron una revisión de las buenas prácticas y recomendaciones.

61. El evento paralelo en línea del 60º período de sesiones de la Comisión de Desarrollo Social titulado “Familias y Migración” hizo hincapié en el papel de las remesas en la reducción de la pobreza. En todas las regiones del mundo, los migrantes han aumentado el apoyo a sus familias en sus países de origen, especialmente cuando se trata de países afectados por la propagación de la pandemia de COVID-19. Las remesas enviadas por los migrantes durante la pandemia han complementado los programas públicos de transferencias en efectivo para aliviar las dificultades económicas que sufrían sus familias. Las políticas públicas pueden facilitar los procesos y los gastos asociados a las remesas para fomentar una recuperación económica. Los oradores también señalaron que la capacidad de elección de los potenciales migrantes en la migración internacional podía ser extremadamente limitada dependiendo del lugar donde hubieran nacido y de las circunstancias en las que vivieran.

62. La celebración híbrida de 2022 del Día Internacional de la Familia se centró en las familias y la urbanización y en ella se destacó que la urbanización solía considerarse como la tendencia demográfica contemporánea más importante ya que representaba un cambio crucial en la forma en que los seres humanos utilizaban el medio ambiente. Los ponentes señalaron la importancia de diseñar ciudades para los niños y las familias, explicando cómo el entorno afectaba a la salud, el bienestar y el desarrollo físico y cognitivo. Se señaló que las familias necesitaban espacios públicos para las interacciones sociales y el encuentro conjunto.

63. En la celebración se expusieron buenas prácticas de ciudades de todo el mundo, como los “paisajes de pensamiento” urbanos, que transformaban los espacios públicos de los barrios en oportunidades para el aprendizaje lúdico en los Estados Unidos. Por ejemplo, los rompecabezas colocados en las paradas de autobús estimulan las habilidades espaciales; las piezas móviles de los bancos en los parques ofrecen oportunidades para explorar el lenguaje, los colores y los números, fomentando la interacción entre el niño y la persona que lo cuida. Además, la señalización *in situ* ofrece sitios web con información y recursos adicionales sobre las conexiones entre el juego y el aprendizaje. La red Playful Learning Landscapes Action Network reúne a educadores, científicos del aprendizaje, organizadores comunitarios y arquitectos para crear espacios de aprendizaje lúdico.

64. En la región polaca de Kujawsko-Pomorskie, el proyecto “La Familia en el Centro” pretende aumentar el acceso a los servicios de apoyo de las familias biológicas y de acogida de la región, entre otras cosas mediante labores de orientación jurídica, pedagógica, psicológica y psiquiátrica. El proyecto tuvo que actualizarse tras la llegada de refugiados, en su mayoría madres con hijos de Ucrania. La región se movilizó para ofrecer vivienda, nutrición, educación y servicios de ayuda al empleo a familias ucranianas. La cooperación interinstitucional, en la que especialistas de muchos sectores asisten a las familias con necesidades diversas, ha incrementado la eficiencia y la eficacia.

65. En cuanto a la investigación y la promoción, durante la celebración del Día Internacional de la Familia se presentó el documento de antecedentes sobre “Migración, urbanización y la dimensión familiar”. El documento incluye un análisis del impacto de la migración y la urbanización en las familias; el género y la urbanización; la urbanización y la vida familiar, en particular la importancia de una vivienda segura y asequible, el desarrollo de la infancia y la juventud y las cuestiones intergeneracionales; la urbanización y la globalización; la urbanización y los espacios verdes; y la promoción de una vida cívica y la participación en las zonas urbanas, la cohesión social y la estabilidad social. Además, coincidiendo con la celebración del

Día Internacional, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales publicó una nota de políticas sobre las tendencias migratorias y las familias y en Crónica ONU se publicó un artículo sobre la urbanización y las familias⁶.

66. La reunión internacional del grupo de expertos sobre el tema “Megatendencias y familias: enfoque en las tecnologías digitales, la migración y la urbanización” organizada como parte de los preparativos para la celebración del 30º aniversario del Año Internacional de la Familia reunió representantes del mundo académico y de la sociedad civil, que analizaron las tendencias actuales de la migración y la urbanización y su impacto en las familias y ofrecieron recomendaciones en los ámbitos del uso de las nuevas tecnologías, las políticas de migración favorables a la familia, la vivienda asequible, la falta de vivienda y la urbanización sostenible. Entre otras cosas, los expertos recomendaron aumentar la cooperación y el intercambio de información entre países sobre la migración, como la recopilación de datos comparables que pudieran beneficiar a los investigadores y a quienes formulaban políticas, e integrar las perspectivas de las autoridades locales en los debates internacionales, dado su papel en la aplicación de las agendas urbanas.

67. El 20 de octubre de 2022, el Doha International Family Institute, en colaboración con la Misión Permanente del Estado de Qatar y el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, organizó un evento virtual titulado “Hacia la protección y el empoderamiento de las familias: el impacto de las megatendencias” como acto paralelo al septuagésimo séptimo período de sesiones de la Asamblea General. En el evento se debatió el impacto en las familias de las tendencias tecnológicas, demográficas, de urbanización y de migración, así como del cambio climático, y sobre cómo protegerlas de los impactos negativos de estas tendencias.

68. La Declaración de la Sociedad Civil para el 30º aniversario del Año Internacional de la Familia, una iniciativa de la sociedad civil bajo el liderazgo de la International Federation for Family Development que contó con partes interesadas iniciales como el Doha International Family Institute, Generations United, la National Association of Large Families of Hungary, la European Federation of Parents and Carer At Home, la Haro’s Platform on Family Politics y la European Large Families Confederation, se lanzó en Bruselas con motivo del Día Internacional de las Familias y ha ido ganando signatarios.

69. La reunión técnica anual de los firmantes de la Declaración de Venecia se celebró en Bruselas en marzo de 2022. Entre sus principales conclusiones figuran la creación de una plataforma en línea para recopilar buenas prácticas; la creación de un grupo de trabajo temático sobre seguridad alimentaria, seguridad energética y economía circular; y la actualización de la Declaración de Venecia. Sobre la base de estas conclusiones, el proyecto se compromete con los retos a los que se enfrentan muchas regiones, ciudades y municipios relacionados con las consecuencias de la pandemia, el cambio climático y los desastres naturales.

70. Las futuras actividades de preparación del 30º aniversario del Año Internacional de la Familia se centrarán en el análisis de las tendencias demográficas en 2023 y del cambio climático en 2024. Además de los documentos de antecedentes sobre los efectos de estas tendencias en las familias y las implicaciones en materia de políticas, se organizarán actividades de concienciación en el marco de los próximos períodos de sesiones de la Comisión de Desarrollo Social. Además, las celebraciones del Día Internacional abordarán los temas señalados anteriormente, al igual que las reuniones

⁶ Disponible en <https://www.un.org/development/desa/dpad/publication/un-des-a-policy-brief-no-133-migration-trends-and-families/> y <https://www.un.org/en/un-chronicle/urbanization-and-families>.

de grupos de expertos internacionales y regionales que tendrán lugar en un futuro próximo.

71. En respuesta a la nota verbal, Qatar anunció que se estaba preparando para acoger una conferencia internacional en 2024 en conmemoración del 30º aniversario del Año Internacional de la Familia. La conferencia sobre el tema “La familia y las megatendencias contemporáneas” está prevista para los días 19 y 20 de mayo de 2024 en Doha. El principal organizador de la conferencia es el Doha International Family Institute, miembro de la Qatar Foundation for Education, Science and Community Development. Entre los asociados destacan el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales y la International Federation for Family Development. Además de las agencias pertinentes de las Naciones Unidas, otros posibles asociados son los cuatro Ministerios a los que corresponden las cuatro megatendencias, a saber, el Ministerio de Desarrollo Social y Familia; el Ministerio de Relaciones Exteriores; el Ministerio de Medio Ambiente y Cambio Climático; el Ministerio de Municipios y Planificación Urbana y la Autoridad de Planificación y Estadística y el Ministerio de Comunicaciones y Tecnología de la Información de Qatar. También se invitará a organizaciones no gubernamentales internacionales y nacionales pertinentes y a organizaciones regionales. La conferencia contará con una ceremonia de apertura de alto nivel y sesiones plenarias, seguidas de debates interactivos.

V. Conclusiones y recomendaciones

72. La migración familiar y las familias transnacionales merecen más atención por parte de los investigadores y los encargados de formular políticas. Es esencial centrarse en las unidades familiares transnacionales y no solo en sus miembros para entender cómo los miembros de la familia organizan sus obligaciones económicas y sociales y siguen cuidándose unos a otros.

73. Dado que la migración familiar es un componente importante de la migración global, el análisis de las políticas migratorias debe incorporar una perspectiva familiar. Teniendo en cuenta que las familias socializan y proveen económica y emocionalmente a la siguiente generación, deben considerarse esenciales para la integración de los migrantes en las nuevas sociedades. Por ello, las políticas que facilitan la reunificación familiar y la protección social de los migrantes son fundamentales para una integración satisfactoria.

74. En cuanto a la reunificación familiar y tal como se señala en el Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular, es importante facilitar el acceso a los procedimientos de reunificación familiar de los migrantes en todos los niveles de cualificación con medidas que promuevan el derecho a la vida familiar y el interés superior de los niños. Esto puede requerir la revisión de los requisitos relativos a los ingresos, el dominio del idioma, la duración de la estancia, la autorización de trabajo y el acceso a la seguridad y los servicios.

75. Además, los migrantes y sus familias necesitan formas de apoyo diversas aparte de las ayudas económicas. Necesitan acceder a una educación de calidad, a servicios sanitarios y a una vivienda. En un contexto en que la maternidad transnacional se extiende como un fenómeno global, las políticas de apoyo a las mujeres migrantes y de facilitación de la reunificación con sus hijos son fundamentales.

76. Para ayudar a las familias migrantes, especialmente a las compuestas por mujeres con hijos, también son necesarias medidas que fomenten la formación práctica laboral y la creación de centros de cuidado infantil. Asimismo, es importante abordar los servicios de salud mental para los migrantes y los servicios que apoyan la

parentalidad positiva en un contexto transnacional, cultural y normativamente diferenciado.

77. Para diseñar buenas políticas de migración, también es necesario invertir más en la recopilación de datos. En la actualidad, los datos globales sobre migración son fragmentarios e incompletos. Para la formulación de políticas con base empírica es indispensable aumentar la disponibilidad, la calidad y la comparabilidad de los datos desglosados por situación migratoria, así como usar diferentes tipos de fuentes de datos, como los descriptores estadísticos y las pruebas cualitativas, complementados con estudios de casos a nivel local.

78. También es necesario disponer de mejores datos para facilitar una migración ordenada y reconocer las contribuciones de los migrantes, que deben ser considerados como agentes capaces y activos de sus propias vidas, deseosos de convertirse en ciudadanos productivos y económicamente independientes que trabajan para mejorar el bienestar y la prosperidad de sus familias. El marco de las políticas migratorias debe centrarse en lo que cada miembro de la familia puede aportar a la sociedad.

79. La migración impulsa la rápida urbanización en gran parte del mundo. Cuando las ciudades están bien planificadas y gestionadas, tienen el potencial de sacar a las familias de la pobreza, ofrecer oportunidades educativas de calidad a los niños, proporcionar apoyo a las personas mayores, acoger a las personas con discapacidad y a los migrantes y contribuir a la cohesión social.

80. La urbanización está estrechamente ligada a las tendencias demográficas actuales que afectan a las familias de todo el mundo. Entre ellas se encuentran la prolongación de la vida útil, la reducción de las tasas de fecundidad, la disminución de las brechas de género en la educación y el empleo y los importantes cambios tecnológicos que afectan a la vida de las familias. Las familias urbanas tienen mejor acceso al empleo, la educación, la atención sanitaria, el cuidado de los niños y otros sistemas de apoyo social. Sin embargo, el rápido crecimiento de las zonas urbanas puede tener repercusiones negativas ya que supone una carga para la vivienda, el transporte y los servicios de infraestructuras y suscita preocupación por el impacto negativo sobre el medio ambiente.

81. La urbanización puede mejorar la vida de las personas y las familias cuando es un proceso premeditado y sostenible en el que participan las partes interesadas. Esto requiere una perspectiva familiar y la comprensión de la complejidad de la vida familiar en los contextos urbanos, incluyendo los apoyos y las necesidades familiares para los habitantes de las ciudades y los recién llegados, ya sean rurales que pasan a ser urbanos o migrantes internacionales.

82. Los hogares con ingresos bajos son los más afectados por la urbanización rápida y una vivienda adecuada y asequible es fundamental para mejorar sus condiciones de vida. Además de una vivienda adecuada, son fundamentales un transporte fiable y seguro, el acceso a la educación, los servicios sociales y los espacios verdes donde puedan interactuar todas las generaciones. Los espacios públicos deben ser accesibles a las personas mayores y a las personas con discapacidad para contribuir a la cohesión social del barrio y de las comunidades.

83. La falta de hogar entre las familias tiene causas socioculturales, económicas y políticas que los Gobiernos, la sociedad civil y el sector privado pueden afrontar. Si bien las circunstancias personales que conducen a la falta de hogar pueden ser diferentes para cada familia, muchos de los fallos estructurales y sistémicos que contribuyen a que las familias carezcan de un hogar son bastante similares, en particular en los entornos urbanos. Dado que la privatización de la vivienda se está produciendo en todo el mundo, el alojamiento de emergencia eclipsa otros enfoques de la vivienda y la falta de hogar. El enfoque “La vivienda primero” y ofrecer hogares

de buena calidad a las familias apoyándolas ayuda a que las ciudades desempeñen un papel importante en el empoderamiento de las familias y en el cumplimiento de los objetivos urbanos de la Agenda 2030.

84. Las políticas orientadas a las familias deben dirigirse a familias vulnerables y hay que establecer redes de seguridad social especialmente para las familias en situación de vivienda precaria, las que viven en zonas de conflicto y campamentos de refugiados, y las que se encuentran en zonas susceptibles de sufrir desastres naturales. Para las familias de ingresos bajos, las transferencias y subsidios en efectivo y en especie han demostrado ser un mecanismo eficaz.

85. Una planificación urbana adecuada puede centrarse en la creación de empleo y apoyar las actividades empresariales. Como señala el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), las ciudades pueden reducir la desigualdad territorial invirtiendo en espacios públicos, adoptando métodos de planificación de uso mixto e implicando a los hogares de ingresos bajos en la planificación y la presupuestación municipales⁷. La planificación urbana inclusiva debe identificar las necesidades de los hogares desatendidos e implicarlos en los procesos de planificación urbana.

86. También es importante promover la investigación sobre el impacto de la urbanización en la dinámica y la cohesión familiares, examinando las consecuencias del tamaño del hogar en las decisiones de fecundidad y explorando el impacto de la migración en el bienestar de las familias nucleares y sus familias ampliadas en el país de origen. Además, es esencial centrarse en las repercusiones de las políticas urbanas en la unidad familiar. Las evaluaciones deben señalar las necesidades de las familias para que las ciudades inclusivas sean una realidad. Para lograr este objetivo, puede ser necesario dotar a las familias de herramientas adecuadas con miras a reforzar la capacidad de alcanzar su potencial como agentes productivos, comprometidos y capaces del desarrollo sostenible.

87. El refuerzo de la financiación urbana es un elemento clave para permitir un desarrollo urbano sostenible, aumentando la autoridad fiscal y los instrumentos que permiten captar el valor generado por el desarrollo urbano y promover las alianzas público-privadas, los modelos de base de activos regulados, la inversión privada, la cooperación internacional y la diversificación creciente de las fuentes de financiación para el clima.

88. Las consideraciones sobre la migración y la urbanización no suelen tener en cuenta las redes familiares más amplias y el bienestar familiar de las personas que emigran o se trasladan a un lugar urbano y de los miembros de su familia que no los acompañaron. Las políticas relacionadas con la migración suelen formularse como iniciativas individuales o a nivel de población, dejando de lado a las familias vulnerables, en particular a las que tienen a su cargo personas con discapacidades y a las familias indígenas. Las familias deben estar en el centro de las políticas de vivienda, mediante soluciones a largo plazo centradas en el aumento de viviendas asequibles para familias con ingresos bajos, la revitalización de los barrios abandonados y el fomento de la creación de empleo en las zonas urbanas.

89. Un marco de políticas eficaz debe considerar que el resultado deseable es el bienestar familiar. Las políticas deben reconocer la estructura familiar y otras características y apoyar y mejorar el bienestar material, relacional y subjetivo de las familias a medida que se adaptan a la migración y la urbanización, las dos tendencias que afectan profundamente a la vida familiar.

⁷ ONU-Hábitat, *City-wide Public Space Strategies: a Guidebook for City Leaders* (Nairobi, 2020).

90. Se alienta a los Estados Miembros a que consideren las siguientes recomendaciones:

- a) Integrar una perspectiva familiar en la elaboración de políticas generales relacionadas con la migración y la urbanización;
- b) Promover políticas de reunificación justas, con el bienestar de la familia y el interés superior de los niños como objetivo clave;
- c) Promover sistemas universales de protección social y atender las necesidades específicas de las familias vulnerables, como las familias migrantes, las que viven en viviendas precarias, las que viven en zonas de conflicto o son susceptibles de sufrir desastres naturales, las familias indígenas y las que tienen un miembro con discapacidad;
- d) Promover una urbanización planificada y bien gestionada mediante una coordinación eficaz entre las autoridades locales y estatales y colaboraciones financieras público-privadas a largo plazo;
- e) Incorporar a la planificación urbana una amplia gama de partes interesadas, incluidos los hogares de ingresos bajos, los jóvenes, las personas mayores y las personas con discapacidad, así como las personas sin hogar y otros sectores de la población marginados socialmente;
- f) Invertir en la urbanización sostenible, entre otras cosas, mediante la provisión de infraestructuras adecuadas, transporte accesible, viviendas asequibles y modalidades intergeneracionales de convivencia;
- g) Invertir en espacios públicos seguros y accesibles, incluidas zonas verdes, para beneficiar a todos los residentes urbanos y, en particular, a las familias vulnerables, las mujeres, los niños, los jóvenes, las personas mayores y las personas con discapacidad;
- h) Invertir en campañas de concienciación y de los medios de comunicación sobre vivienda, empleo, oportunidades educativas y servicios sociales para las familias y sus miembros;
- i) Ampliar la investigación empírica sobre la migración y la urbanización y su impacto en las familias para formular políticas adecuadas de apoyo a las familias migrantes y urbanas;
- j) Mantener una perspectiva de género en la elaboración de políticas familiares generales, en particular en lo que se refiere a la maternidad transnacional y las familias que se quedan sin hogar;
- k) Como parte de los preparativos para el 30º aniversario del Año Internacional de la Familia, seguir respaldando actividades de investigación y sensibilización, así como medidas de política en los planos nacional, regional e internacional sobre el impacto que tienen en las familias las tendencias en los ámbitos de la tecnología, la urbanización, la migración, la demografía y el cambio climático⁸.

⁸ Se pueden encontrar recomendaciones detalladas en Trask, "Migration, urbanization and the family dimension" y en las recomendaciones de la reunión del grupo de expertos sobre el tema "Megatrends and families: focus on digital technologies, migration and urbanization".