



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
11 November 2022
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят восьмая сессия
Социальное развитие: социальное развитие, включая
вопросы, касающиеся мирового социального положения
и молодежи, пожилых людей, инвалидов и семьи

Экономический и Социальный Совет
Сессия 2023 года
25 июля 2022 года — 26 июля 2023 года
Пункт 19 b) повестки дня
Социальные вопросы и вопросы прав
человека: социальное развитие

**Подготовка и проведение тридцатилетнего юбилея
Международного года семьи**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 76/139 Генеральной Ассамблеи. В контексте подготовки к тридцатой годовщине проведения Международного года семьи Генеральный секретарь подробно рассматривает тенденции в области урбанизации и миграции и их влияние на жизнь семей и политику, осуществляемую в интересах семей. Кроме того, он описывает текущий ход подготовки к проведению этой годовщины на всех уровнях.



I. Введение

1. В своей резолюции 76/139 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят восьмой сессии через Комиссию социального развития и Экономический и Социальный Совет доклад об осуществлении этой резолюции, включив в него описание хода подготовки к проведению тридцатилетнего юбилея Международного года семьи на всех уровнях.
2. В этой резолюции Ассамблея призвала государства-члены, структуры Организации Объединенных Наций и соответствующие заинтересованные стороны содействовать подготовке к проведению тридцатилетнего юбилея Международного года семьи в 2024 году на национальном, региональном и международном уровнях, осуществляя для этого практические инициативы, в том числе стратегии и программы, которые ориентированы на семью и отвечают потребностям всех семей. Кроме того, Ассамблея предложила, чтобы в рамках этих приготовлений соответствующие заинтересованные стороны содействовали проведению на национальном, региональном и международном уровнях исследовательской и разъяснительной работы, посвященной влиянию технологических, демографических, урбанизационных, миграционных тенденций и тенденций изменения климата на семью.
3. В своем предыдущем докладе (A/77/61-E/2022/4) Генеральный секретарь сосредоточил внимание на теме новых технологий и семьи. В настоящем докладе он продолжает рассматривать глобальные тенденции, уделяя особое внимание миграции и урбанизации. Кроме того, в соответствии с резолюцией, он также включает в него описание хода подготовки к тридцатой годовщине проведения Международного года семьи на национальном, а также региональном и международном уровнях¹.

II. Миграция и семья²

4. Вопросы, связанные с миграцией, являются одним из элементов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и в частности

¹ Составленное, в частности, на основе ответов правительств Азербайджана, Беларуси, Венгрии, Иордании, Катара, Монголии, Польши, Сингапура, Сирийской Арабской Республики, Туркменистана, Турции и Уругвая, а также Европейской комиссии и Всемирной продовольственной программы на вербальную ноту, которая была направлена Секретариатом постоянным представительствам и региональным структурам и содержала просьбу предоставить информацию о национальной и региональной политике, осуществляемой в связи с глобальными тенденциями, влияющими на жизнь семей. URL: www.un.org/development/desa/family/2022/10/13/good-practices-in-family-policy-making/. Информация, касающаяся новых технологий, миграции и урбанизации, содержащаяся в ответах на указанную вербальную ноту, была использована в настоящем докладе, а информация о демографических тенденциях и тенденциях в области изменения климата, содержащаяся в этих ответах, будет использована в следующем докладе Генерального секретаря.

² Данные, приводимые в настоящем докладе, взяты из следующих источников: *Доклад о целях в области устойчивого развития, 2022 год* (издание Организации Объединенных Наций, 2022 год); *Report of the UN Economist Network for the UN 75th Anniversary: Shaping the Trends of Our Time* (United Nations publication, 2020); Bahira Sherif Trask, "Migration, urbanization and the family dimension", background paper prepared for the Department of Economic and Social Affairs of the Secretariat, Division for Inclusive Social Development, May 2022; United Nations, Department of Economic and Social Affairs, "Migration trends and families", policy brief No. 133, May 2022; доклады, подготовленные для совещания группы экспертов на тему «Глобальные тенденции и жизнь семей: цифровые технологии, миграция и урбанизация в фокусе внимания», состоявшегося 7 и 8 сентября 2022 года;

сформулированной в ней цели 10 в области устойчивого развития, в рамках которой поставлена задача 10.7, отражающая важность содействия упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе с помощью проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики. Другие задачи тоже непосредственно связаны с миграционной тематикой, в том числе с такими вопросами, как трудовая миграция, переводы денежных средств и данные о миграции. В Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается необходимость оказывать содействие мигрантам путем осуществления надлежащей политики.

5. Явление миграции, связанное с глобализацией, наглядно демонстрирует различия в экономическом положении разных регионов, а также растущее неравенство между обществами, причем мигранты переезжают в другие места главным образом с целью улучшить свои экономические перспективы. В период с 2000 по 2020 год численность международных мигрантов выросла с 2,8 процента населения планеты (173 миллиона человек) до 3,6 процента (281 миллион человек). Количество женщин и мужчин среди мигрантов в 2020 году составляло соответственно 135 миллионов и 146 миллионов человек.

6. Миграция обусловлена: а) факторами макроуровня, включая демографические и экономические факторы, факторы, связанные с развитием человеческого потенциала, и экологические факторы; б) факторами мезоуровня, то есть социокультурными факторами; и с) факторами микроуровня, то есть индивидуальными факторами. Решение относительно миграции зачастую принимается всей семьей. В процессе принятия таких решений учитываются интересы не только членов нуклеарной семьи, но и других близких и дальних родственников и даже более широкого сообщества. Даже если решение о миграции принимается на индивидуальном уровне, большинство мигрантов испытывают чувство семейного долга и хотят вносить по крайней мере финансовый вклад в жизнь своих семей, оставшихся на родине.

7. Осуществляемые мигрантами денежные переводы, объем которых во многих странах с низким и средним уровнями дохода составляет более 10 процентов валового внутреннего продукта, имеют решающее значение для экономики этих стран. В 2021 году общая сумма переведенных таким образом средств достигла 589 млрд долл. США, и уже второй год подряд объем денежных переводов в страны с низким и средним уровнем дохода превышает объем прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и официальной помощи в целях развития (ОПР).

8. Вопреки первоначальным прогнозам относительно последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) данные за 2020 год показали, что объем денежных переводов уменьшился всего на 1,7 процента и с тех пор сохраняется на стабильно высоком уровне, увеличившись с 2020 года на 8,6 процента. Это увеличение было обусловлено в первую очередь тем, что мигранты отправляли больше денег семьям на родине, столкнувшимся с экономическими трудностями во время пандемии. Получение денежных переводов является одним из основных видов дохода для многих домохозяйств в странах происхож-

Economist Intelligence, "The global liveability index 2022"; Даниэла Бас, «Урбанизация и семья», Хроника ООН, 13 мая 2022 года; доклад Генерального секретаря о ходе осуществления Новой программы развития городов, 7 марта 2022 года ([A/76/639-E/2022/10](#)); Summary of deliberations of the United Nations System Chief Executives Board for Coordination on the United Nations system-wide strategy on sustainable urban development (CEB/2019/1/Add.5); сообщения, подготовленные в связи с проведением в 2022 году Международного дня семей, посвященного теме семей и урбанизации; и материалы параллельного мероприятия на тему семьи и миграции, состоявшегося в ходе шестидесятой сессии Комиссии социального развития.

дения мигрантов и одним из механизмов финансовой защиты для членов их семей, проживающих в этих странах. Отмечается связь таких денежных переводов с улучшением показателей развития человеческого потенциала, касающихся нищеты, здравоохранения, образования и гендерного равенства.

9. В современном мире, при некоторых региональных различиях, семья является одним из основных факторов, влияющих на миграцию. Семейную миграцию можно разделить на четыре категории: создание семьи, сопровождение членов семьи, воссоединение семьи и международное усыновление. Хотя данные о семейной миграции носят ограниченный характер, имеющиеся данные о ситуации в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) показывают, что в 2018 году 41 процент всех случаев миграции с целью смены постоянного места жительства относился к категории семейной миграции, а число новоприбывших мигрантов, переехавших в страны ОЭСР по семейным причинам, составляло около 1,9 миллиона человек.

10. Относительно новую тенденцию семейной миграции, при которой несколько семей мигрируют вместе, можно наблюдать, анализируя состав миграционных потоков из стран Центральной Америки в Соединенные Штаты Америки. Наблюдаемый в Центральной Америке феномен «каравана мигрантов» представляет собой коллективную миграцию больших групп мигрантов, передвигающихся вместе, и приобретает все более значительные масштабы из-за нехватки рабочих мест, нищеты, а также социального и гендерного насилия, с которыми сталкивается население этого субрегиона. Среди путешествующих в составе этих караванов есть и целые семьи, и несопровождаемые дети, и пожилые люди, а также люди с инвалидностью и хроническими заболеваниями. Эти мигранты часто становятся жертвами инструментального насилия, сексуальных надругательств, торговли людьми, страдают от нехватки продовольствия, дискриминации и социальной изоляции. В Соединенных Штатах и Мексике растет количество заявлений о предоставлении убежища, поданных мигрантами, которые были вынуждены покинуть свои дома, причем среди мигрантов все чаще можно встретить не только холостых мужчин, но и целые семьи, женщин, а также несопровождаемых детей и подростков.

11. Такое набирающее силу явление, как нелегальная миграция детей, отправляющихся в другую страну в поисках работы или для воссоединения с мигрировавшими ранее родителями, несет в себе большие риски для несопровождаемых несовершеннолетних лиц, которые в процессе миграции часто подвергаются жестокому обращению и эксплуатации. Кроме того, приток большого числа несопровождаемых детей создает большие трудности для принимающих стран, особенно в жилищной и образовательной сферах, а также в вопросах воссоединения семьи.

12. Влияние международной миграции на жизнь семей носит многоаспектный характер. Семьи, члены которой оказались в разных странах, часто страдают от негативных последствий раздельного проживания, в том числе таких, как оставление одним супругом другого, разрыв отношений, развод, подростковая беременность и плохая успеваемость в школе. Уезжая в одиночку, люди оставляют на родине семьи, встроенные в такие сети социальных связей, которые трудно воссоздать в принимающих странах. Более того, трудовая миграция может привести к распаду семьи и к напряженности в отношениях между поколениями родителей, бабушек и дедушек и детей. Молодые родители, мигрирующие в другие страны, могут столкнуться с необходимостью оставить своих детей на попечение бабушек и дедушек, что может привести к разногласиям по поводу методов воспитания и распределения обязанностей.

13. Несмотря на негативные последствия, отмеченные выше, транснациональные семьи занимаются устройством новой и восстановлением прежней жизни за пределами национальных границ и способны преодолевать трудности, с которыми они сталкиваются в повседневном взаимодействии с другими. Миграция ведет к трансформации, переориентации и изменению динамики семейных отношений. Это касается, в частности, супружеских отношений, отношений между родителями и детьми и других внутрисемейных отношений, которые перемещаются в транснациональное социальное пространство, зачастую благодаря новым техническим достижениям в области транспорта и связи, которые способствуют более частым контактам и взаимодействию и позволяют членам семьи поддерживать тесные связи и отношения друг с другом.

14. Принятие решения о переезде подразумевает, что структура и устройство семьи, позиции по поводу гендерных вопросов и межпоколенческих отношений, распределения ролей в семье и воспитания детей могут подвергнуться изменениям и реорганизации и стать предметом обсуждений между членами нуклеарной семьи и их близкими или дальними родственниками. Такое переосмысление прежней модели часто ведет к возникновению большой напряженности и конфликтов. Если изменение структуры семьи представляет собой обычное явление, то некоторые традиционные взгляды и распределение семейных обязанностей по гендерному принципу зачастую остаются неизменными, что вынуждает членов транснациональных семей предпринимать шаги для устранения сложившегося неравенства в том, что касается, в частности, мобильности, доступа к личным и семейным ресурсам, возможности владеть различными видами капитала и вести тот или иной образ жизни.

15. В связи с расширением занятости в сфере обрабатывающей промышленности и сфере услуг 48 процентов всех международных мигрантов на сегодняшний день составляют женщины. Все более распространенным становится транснациональное материнство, при котором мать и ребенок оказываются разлучены друг с другом, поскольку молодые матери, отправляясь на поиски экономических возможностей, отсутствующих в странах их происхождения, оставляют своих детей на попечение других членов семьи, в большинстве случаев женского пола.

16. Поскольку заботу о детях родителей-мигрантов в основном берут на себя их бабушки, они (наряду с дедушками) играют решающую роль, донося до них культуру и самобытность их родной страны. Они передают своим внукам язык, ценности и традиции и прививают им чувство принадлежности к родной культуре. В то же время через взаимоотношения со своими родителями-мигрантами дети знакомятся и с культурой той страны, которая приняла их родителей. Кроме того, бабушки и дедушки могут оказывать детям эмоциональную поддержку после отъезда родителей или способствовать интеграции и поддержанию связей на расстоянии. Хотя положительную роль бабушек и дедушек в заботе о внуках невозможно переоценить, географические и правовые ограничения наряду с различными ожиданиями бабушек и дедушек, родителей и детей могут приводить к конфликтам и иногда ослаблять связи между поколениями.

17. Поскольку женщины в условиях транснационального материнства в большинстве случаев берут на себя роль кормильца, они заново определяют гендерные роли, но также всячески стремятся соответствовать ожиданиям общества в той стране, из которой они уехали. Исследования, посвященные транснациональному материнству, показывают, что женщины, пытаясь обосновать и согласовать с другими выбранную ими родительскую роль, испытывают трудности как на родине, так и в другой стране. Однако мало что известно о более масштабных последствиях транснационального материнства для семей, оставшихся

на родине, за исключением информации о его негативном воздействии на детей, которые часто испытывают из-за него эмоциональные и психологические трудности.

18. Индекс политики интеграции мигрантов (МИПЕКС) показывает, что в 56 странах, в которые он охватывает, интеграционная политика в равной степени мешает и помогает мигрантам обустроить жизнь и интегрироваться в общество в странах их пребывания. Иммигранты, как правило, пользуются основными правами человека, но им не предоставляются равные возможности для участия во всех сферах жизни в странах их пребывания. Действующая миграционная политика лишь в некоторой степени помогает семьям и способствует воссоединению семей и социальной интеграции в принимающих странах.

19. Политика в отношении воссоединения семей влияет на семейные отношения, поскольку в ней определяются условия, при которых мигрантам и членам их семей разрешается въезжать в страны назначения и переселяться в них. Между политическими мерами, маршрутами миграции и транснациональными семьями существует тесная взаимосвязь, и соответствующие нормативные положения принимаются семьей в расчет, когда один из ее членов намерен мигрировать и принять в этой связи определенные решения. Эти политические меры могут облегчать или ограничивать движение миграционных потоков и условия, в которых оно происходит. Соответственно, эти меры могут либо способствовать благополучию семей, либо создавать ситуацию, в которой они могут подвергаться социальной изоляции и риску.

20. Воссоединение семей часто сопряжено с трудностями, так как некоторые страны создают препятствия для такого воссоединения, проводя ограничительную политику. Ряд стран ужесточил пограничный контроль и ввел ограничительные законы, чтобы препятствовать въезду и легализации мигрантов, а ограничения, введенные в связи с пандемией COVID-19, затрудняют воссоединение семей еще больше. Такая политика привела к распаду домохозяйств и одновременно обнажила различные виды неравенства, связанные с международной миграцией.

21. Воссоединившиеся семьи, члены которых проживают в стране на законных основаниях и пользуются в ней базовыми правами, способствуют социальной сплоченности в странах пребывания, однако в разных странах определения семьи, как и условия воссоединения, могут различаться. Например, в некоторых странах Западной Европы предоставляют право на воссоединение только нуклеарным семьям и обязывают членов транснациональных семей иметь высокий доход и успешно пройти тестирование на знание языка или культуры.

22. В ответ на вербальную ноту Секретариата, в которой запрашивалась информация о национальной и региональной политике в отношении глобальных тенденций, затрагивающих семьи, несколько правительств и региональных организаций представили сведения о своей деятельности. Так, Европейская комиссия сообщила, что Директива Европейского союза о воссоединении семей требует от государств-членов разрешать въезд и проживание на их территории родителям несопровождаемого ребенка, являющимся гражданами третьих стран, в случае если воссоединение ребенка с родителями в другой стране не отвечает его наилучшим интересам.

23. В некоторых странах действуют меры, призванные стимулировать граждан к возвращению на родину. Увеличение числа венгерских семей, возвращающихся в Венгрию из других стран, как считается, обусловлено действием крайне благоприятной семейной политики и программы предоставления субсидий на жилищное строительство. При принятии решения о наличии права на получение

помощи по линии семейной политики учитывается продолжительность периода работы за границей.

24. В Монголии разрабатывается общий проект по развитию народонаселения и населенных пунктов, направленный на улучшение доступа к услугам, развитие трудовых навыков мигрантов из сельских районов и решение проблемы нищеты в городах. Для воссоединения семей шахтеров правительство заключило соглашения с горнодобывающими предприятиями о создании надлежащих условий для семейного проживания в районах производства горных работ.

25. В Уругвае мигранты и их семьи пользуются правами на здоровье, труд, социальное обеспечение, жилье и образование наравне с гражданами Уругвая. Дети мигрантов могут осуществлять свое право на образование независимо от правового статуса их родителей. Миграция как таковая ни при каких обстоятельствах не влечет за собой уголовную ответственность, а семьи имеют право на воссоединение.

III. Урбанизация и семьи

26. Урбанизация, тесно связанная с миграцией, при надлежащем прогнозировании и планировании может способствовать сокращению масштабов нищеты, уменьшению неравенства и защите окружающей среды. Цель 11 в области устойчивого развития, сформулированная в Повестке дня на период до 2030 года, заключается в том, чтобы сделать города инклюзивными, безопасными, жизнестойкими и экологически устойчивыми. В различных задачах, поставленных в рамках цели 11, отражена важность наличия безопасного и недорогого жилья и общественного транспорта. В рамках задачи 11.7 подчеркивается важность обеспечения всеобщего доступа к безопасным, инклюзивным и физически доступным зеленым зонам и общественным местам, особенно для женщин и детей, пожилых людей и лиц с инвалидностью.

27. Уровень урбанизации в разных странах мира неодинаков: в странах с высоким и средним уровнем дохода в городах проживает более 80 процентов населения, тогда как в странах с доходом от низкого уровня до уровня ниже среднего большинство людей проживает в сельских районах. Несмотря на это, тенденции, фигурирующие в расчетах и прогнозах, свидетельствуют о стремительной урбанизации менее развитых регионов.

28. Пандемия COVID-19 обнажила и усугубила неравенство, наблюдавшееся в городских районах. От последствий начальной фазы пандемии в 2020 году пострадали 2,7 миллиарда работников во всем мире, что составляет 81 процент от общей численности мировой рабочей силы. Пандемия негативно сказалась на условиях жизни в городских районах, создав нагрузку на инфраструктуру здравоохранения, а ограничения и режим изоляции отрицательно отразились на работе коммерческих предприятий и доступе к услугам.

29. Кроме того, пандемия отчетливо продемонстрировала существующее в городских районах неравенство между людьми, занятыми низкооплачиваемым трудом в неформальном секторе и вынужденными работать вне дома, и основной массой работников, не занятых физическим трудом (за исключением медицинского персонала и других немногочисленных категорий специалистов), которая имеет возможность работать в безопасных условиях, не выходя из дома. Это неравенство в сочетании с наличием переполненных трущоб и неформальных поселений делали городские районы особенно опасными для наиболее

уязвимых групп населения: семей, живущих в условиях крайней нищеты, пожилых людей и людей с инвалидностью³.

30. Пандемия отчетливее показала острую потребность в устойчивом городском развитии, предусматривающем создание высококачественной инфраструктуры и обеспечение всеобщего доступа к основным услугам; такое развитие необходимо для восстановления и готовности к будущим кризисам. В настоящее время стоимость жизни в городах стремительно растет в связи с ростом цен на продукты питания и топливо. Качество жизни во многих городах находится под угрозой из-за резкого роста инфляции. Повышение ставок кредитования в большинстве стран влечет за собой и удорожание кредитов и платежей по погашению задолженности, что ведет к уменьшению объема потребительских расходов и ограничивает доступ к недорогому жилью.

31. Урбанизация имеет множество различных последствий и для отдельных лиц, и для семей, создавая для них как возможности, так и проблемы. Благодаря ей население получает более широкий доступ к трудоустройству, образованию, досугу и развлечениям по сравнению с теми условиями, которые имеются в сельских районах. Семьи переезжают в города в надежде дать более качественное образование детям и найти более хорошую работу. Вместе с тем стремительная и незапланированная урбанизация создает трудности для семей во всем мире.

32. Большинство этих трудностей связано с отсутствием недорогого жилья и недостаточно развитой инфраструктурой, включая нехватку общественного транспорта. Малоимущие городские домохозяйства тратят на жилье до 50 процентов своего дохода; в среднем по миру этот показатель составляет 30 процентов. Эти домохозяйства платят за водоснабжение и другие основные услуги неофициальным поставщикам по более высоким тарифам и несут более высокие транспортные расходы. Более того, их продовольственная безопасность зависит от доходов в виде наличных денег, получаемых из нестабильных источников. Городские домохозяйства, живущие в условиях нищеты, особенно остро ощущают на себе повышение цен и воздействие внутренних и внешних экономических факторов, на которые не в состоянии повлиять.

33. Еще одна проблема, особенно заметная в странах с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего, заключается в отсутствии общественных мест, таких как парки и игровые площадки, что усугубляется высоким уровнем загрязнения воздуха и климатическими рисками. В странах с низким уровнем дохода домохозяйства сталкиваются с ухудшением доступа к пресной воде, отсутствием надлежащего доступа к канализационным сетям и средствам санитарии, а также к зеленым зонам.

34. Более 23 процентов населения мира, то есть более 1 миллиарда человек, живут в трущобах, расположенных в городских районах. Жилищные условия обитателей трущоб нуждаются в улучшении, особенно в Юго-Восточной Азии и в странах Африки к югу от Сахары, где в трущобах проживает более половины городского населения. По оценкам, при росте численности городского населения на 1 процент число обитателей трущоб в Азии увеличивается на 5,3 процента, а в Африке — на 2,3 процента. Кроме того, трущобы также расположены в районах с повышенной опасностью стихийных бедствий.

35. Ненадлежащие жилищные условия и бездомность напрямую связаны с миграцией и урбанизацией, поскольку люди, мигрирующие из сельских районов в городские, в большинстве случаев за отсутствием альтернатив переезжают

³ United Nations Human Settlements Programme (UN-Habitat), *World Cities Report 2020: The Value of Sustainable Urbanization* (United Nations publication, 2020).

непосредственно в трущобы и/или жилье, не отвечающее надлежащим требованиям. Наиболее распространенная форма бездомности в городских районах — проживание на улице — является также и наиболее заметной, однако менее заметные формы бездомности, встречающиеся преимущественно в странах глобального Юга, проявляются в том, что люди живут в ненадежных, переполненных или не отвечающих надлежащим требованиям жилищах, не получая базовых услуг и не обладая какими-либо правами владения и пользования этим жильем. По оценкам, бездомными являются 2 процента мирового населения, а еще 20 процентов живут в ненадлежащих условиях.

36. Во всем мире растет число отдельных лиц и семей, сталкивающихся с проблемой бездомности. Одним из проявлений крайней нищеты и неэффективности различных систем служит семейная бездомность, когда у домохозяйства нет возможности занимать жилую площадь с гарантией прав пользования или владения ею. Как причиной, так и следствием семейной бездомности зачастую является распад семьи. Соответственно, члены одной семьи, попадая во временные убежища, оказываются разлучены, а в отношении детей из семей с низким уровнем дохода принимаются государственные и иные меры.

37. Во всем мире на положении женщин и детей, в частности девочек, ощущаются неблагоприятные личные и семейные обстоятельства, а также воздействие структурных и системных факторов семейной бездомности и такие сопутствующие проблемы, как вынужденное перемещение и психологические травмы. Свою эффективность в предотвращении бездомности доказала программа «Жилье — прежде всего», которая призвана помочь отдельным лицам и семьям вырваться из порочного круга бездомности и в связи с этим предусматривает предоставление им постоянного жилья, предметов первой необходимости и услуг, необходимых для восстановления после полученной психологической травмы⁴.

38. Стремительная урбанизация, не будучи достаточно хорошо спланирована, часто приводит к беспорядочному разрастанию городов и игнорированию преимуществ, которые несет в себе наличие общественных пространств. В районах с высокой плотностью населения общественные пространства, в соответствии со стандартами, обычно должны занимать не менее 45 процентов их площади, из которых две трети отводится под улицы и тротуары, а одна треть предназначена для организации открытых пространств общего пользования. Достаточное количество общественного пространства необходимо для обеспечения доступа к услугам, трудоустройству и транспортным сетям. Кроме того, исследования показывают, что наличие возможностей для игр на природе благодаря устройству зеленых зон благоприятно влияет на развитие детей в раннем возрасте и выбор молодежью правильного жизненного пути. Пребывание на природе способно также оказывать положительное воздействие на психическое здоровье и взаимоотношения между людьми. Несмотря на это, по мере развития новых городов доля площади, выделяемой под общественные пространства, уменьшается.

39. Урбанизация порождает ряд тенденций, имеющих отношение к семьям. Наблюдается снижение показателей рождаемости, все более распространенным становится нуклеарный тип семьи, а расширенные семьи встречаются все реже. Кроме того, в городах существует множество семейных конфигураций: по сравнению с негородскими районами в них насчитывается больше пар, сожительствующих без официального оформления отношений, и больше детей, рожденных вне брака. По мере обретения женщинами экономической независимости

⁴ Подробнее об этом см. <https://endhomelessness.org/resource/housing-first/>.

более широкую распространенность получают и разводы. Во всем мире все больше пожилых людей в городских районах «стареют у себя дома», не меняя места проживания до тех пор, пока это позволяет их возраст.

40. Проводимая в контексте урбанизации политика, ориентированная на интересы семьи, в основном заключается в предоставлении недорогого жилья и содействии совместному проживанию разных поколений. Так, в Беларуси помощь в жилищных вопросах, включая предоставление займов на льготных условиях и снижение процентных ставок по кредитам на жилье, оказывается, в частности, молодым и многодетным семьям. Кроме того, многодетные семьи имеют право на получение жилищных субсидий. В Венгрии семейные жилищные субсидии при покупке нового или принадлежавшего другому лицу дома или квартиры или при расширении имеющегося жилья предоставляются семьям, воспитывающим как минимум одного ребенка или тем, кто обязуется воспитывать как минимум одного ребенка. Помимо этого, предоставляются семейные кредиты на жилье с низкими процентными ставками.

41. В Монголии в 2013 году начала функционировать программа финансирования экологичного строительства в целях создания доступного по цене жилья. Было реализовано несколько жилищных проектов, которые позволили оказать поддержку более чем 18 000 домохозяйствам и были целенаправленно ориентированы на родителей-одиночек, лиц с инвалидностью и молодые семьи. Национальная жилищная стратегия, осуществляемая в Сирийской Арабской Республике, способствует комплексному характеру урбанизации и направлена на то, чтобы в процессе городского планирования гарантировалось наличие доступного по цене жилья.

42. В Сингапуре благодаря предоставлению государственных субсидий четыре из каждых пяти домохозяйств имеют недорогое государственное жилье высокого качества, причем 90 процентов из них являются собственниками своего жилья. Кроме того, Сингапур стремится к созданию инклюзивной городской среды, в которой у семей есть доступ к недорогому жилью и условия для совместного проживания нескольких поколений, а также возможность пользоваться общественными пространствами, способствующими благополучию всех поколений.

43. В некоторых регионах мира представители разных поколений все чаще живут под одной крышей. Например, по данным «Центра исследований Пью», в 2020 году 19 процентов американцев жили в доме, который делили друг с другом как минимум два поколения взрослых людей, тогда как в 1980 году этот показатель составлял 12 процентов. Согласно данным этой же организации, семьи, которые делают выбор в пользу совместного проживания нескольких поколений, улучшают тем самым свое финансовое положение, имеют более удобные условия для получения ухода и более крепкие социальные связи⁵.

44. В Сингапуре совместное проживание разных поколений поощряется с помощью создания квартир, рассчитанных на несколько поколений, и программ приоритетного обслуживания, что делается с целью повысить уровень взаимной заботы и поддержки внутри семей. В частности, квартиры с планировкой по типу «Три поколения» позволяют семьям, состоящим из представителей нескольких поколений, жить под одной крышей. Кроме того, семьи, члены которых хотят жить вместе со своими родителями или женатыми детьми или рядом с ними, имеют преимущество при получении государственного жилья в рамках Программы приоритетной поддержки многопоколенных семей и Программы приоритетной поддержки семей с женатыми детьми. При приобретении кварти-

⁵ Generations United, *Family Matters: Multigenerational Families in a Volatile Economy* (Washington, D.C., 2011). URL: <http://www.gu.org/OURWORK/Multigenerational>.

ры на вторичном рынке для проживания вместе с родителями или ребенком или рядом с ними определенным покупателям также предоставляются пособия на приобретение жилья.

45. Помимо этого, Сингапур стремится к созданию инклюзивной инфраструктуры, физически доступной для семей с различными потребностями, а также к проектированию таких общественных мест, в которых представители разных поколений могут взаимодействовать друг с другом и чувствовать себя частью большого сообщества. Например, правительство прилагает активные усилия к тому, чтобы наиболее важные объекты, такие как продуктовые магазины, места отдыха и медицинские учреждения, находились на расстоянии не более 400 метров от жилой застройки. При строительстве государственного жилья используются элементы универсального дизайна, в том числе безбарьерные маршруты, которые органично связывают между собой жилые кварталы, основные узлы деятельности и объекты социально-бытового назначения. Нормы и правила по формированию доступной среды на строительных объектах Сингапура содержат положения относительно требований доступной среды, включая наличие пандусов, лифтов и туалетов для людей с инвалидностью. Для удобства семей предусматривается наличие комнат для кормления грудью, а также раздевалок и парковок, отвечающих требованиям доступной среды. Такие принципы инклюзивного дизайна учитываются также при создании новых и перепланировке существующих парков. Учреждения социального обслуживания, общественные и медицинские учреждения часто располагаются в одном месте, чтобы способствовать взаимодействию между поколениями. К примеру, по состоянию на декабрь 2021 года в стране действовало 13 центров, в которых предоставлялись услуги дневного ухода и реабилитации для пожилых людей, при этом в тех же зданиях располагались учреждения по уходу за детьми.

46. Если говорить об инициативах гражданского общества, призванных способствовать экологичной и ориентированной на нужды семей урбанизации, то с 2017 года под руководством Международной федерации развития семьи осуществляется проект «Инклюзивные города в интересах устойчивой жизнедеятельности семей», направленный на формирование глобального альянса городов и регионов, которые намерены учитывать потребности семей. Подписывая Венецианскую декларацию, принятую в рамках данного проекта, участники обязуют принять меры в областях, касающихся жилья, новых технологий, образования, здравоохранения, безопасности, борьбы за чистый воздух, транспорта, доступных цен, досуга и туризма, а также поддержки уязвимых семей, и обязуются ежегодно отчитываться о проделанной работе.

IV. Ход подготовки к проведению в 2024 году тридцатого юбилея Международного года семьи

A. Национальный уровень

47. Помимо отмеченных выше усилий, прилагаемых в интересах семей в связи с тенденциями миграции и урбанизации, правительства заострили внимание на мерах, принимаемых ими в связи с появлением новых технологий — еще одной тенденцией, задающей вектор для подготовки к тридцатой годовщине проведения Международного года семьи. Правительства отметили те ориентированные на семью усилия, которые они прилагают для рационального применения новых технологий, указав, что более активно используют кампании в средствах массовой информации для распространения информации о своих стратегиях в области семейной политики и для повышения осведомленности о конкретных вопросах,

касающихся семейной жизни, в том числе о домашнем насилии, правах детей и гендерном равенстве.

48. В Азербайджане по случаю Международного дня семей проводятся мероприятия, призванные привлечь внимание к вопросам семьи, в частности научно-практические конференции для поиска решений тех проблем, с которыми сталкиваются семьи. Кроме того, регулярно проводятся учебные курсы, посвященные таким темам, как гендерное равенство в контексте целей в области устойчивого развития, гендерные и репродуктивные права, будущее семьи глазами молодежи, а также мероприятия, объединяющие разные поколения, в частности реализация проекта «Узнай больше о своей семье», в рамках которого освещаются истории жизни пожилых людей. Беларусь проводит в средствах массовой информации кампанию по укреплению семьи, охватывающую такие темы, как совместная ответственность родителей и ответственное родительство.

49. Осуществляемая в Венгрии программа «Цифровой успех», в рамках которой реализуются стратегии цифрового образования, развития экспорта, поддержки стартапов и защиты детей, направлена на предоставление всем венгерским гражданам прав и возможностей, позволяющих им пользоваться преимуществами цифровизации. Благодаря стратегии защиты детей в цифровой среде дети, родители и педагоги приобретают знания и навыки, необходимые для того, чтобы дети могли пользоваться интернетом осознанно и с пользой для себя и избегать небезопасного контента.

50. В Иордании была начата кампания в средствах массовой информации, направленная на уменьшение масштабов насилия в отношении детей, и разработана соответствующая коммуникационная стратегия. В рамках этой стратегии предусмотрено проведение серии информационных кампаний в целях исправления нежелательного поведения с помощью ненасильственных методов. В период пандемии COVID-19 в средствах массовой информации организуются кампании по повышению осведомленности об интернет-травле и способах ее предотвращения.

51. Монголия отмечает Международный день семей проведением специальных мероприятий. Недавно был запущен веб-сайт для предоставления юридических и психологических консультаций семьям, а также для обучения позитивному подходу к воспитанию детей. Кроме того, проводимая информационно-разъяснительная деятельность включает мероприятия, направленные на укрепление семейных ценностей. В рамках подготовки к тридцатой годовщине провозглашения Международного года семей Монголия пересмотрела свое семейное законодательство и предприняла инициативы по снижению уровня семейно-бытового насилия и укреплению кадрового потенциала социальных служб, работающих с семьями. На международном уровне Монголия планирует организовать региональные конференции и семинары по вопросам поддержки семей, чтобы предоставить другим странам возможность для обмена опытом.

52. В Польше в рамках ежегодной акции «Семья превыше всего!» организуются многочисленные онлайн- и очные мероприятия, в том числе серия практических семинаров, учебных занятий, общественных кампаний и исследовательских проектов, призванная повысить осведомленность о важности семьи и способствовать укреплению семейных связей. Кроме того, в Трудовой кодекс Польши были внесены поправки, благодаря которым людям, имеющим детей, стали более доступны гибкие условия работы за счет предоставления им возможностей для удаленной работы, сокращения продолжительности рабочего дня и работы по индивидуальному графику.

53. Сингапур объявил 2022 год Годом чествования сингапурских семей. Он проводился под руководством Совета по вопросу о роли семей в жизни общества силами добровольцев из государственного и частного секторов при поддержке Альянса за укрепление брака и семейных отношений. Проведение Национальной недели семьи позволило повысить осведомленность о важности основных семейных ценностей, включая заботу, внимание, преданность, чувство долга и взаимоуважение между членами семьи.

54. Сирийская комиссия по делам семьи и народонаселения совместно с Министерством социальных дел и труда, Министерством здравоохранения, Министерством информации и Детским фондом Организации Объединенных Наций дала старт кампании в социальных сетях, посвященной родительской заботе. Кроме того, в 2021 году на базе сотрудничества между Министерством социальных дел и труда и Сирийской комиссией по делам семьи и народонаселения было начато осуществление общенациональной кампании, направленной на поддержку и расширение прав и возможностей сирийских семей и включавшей деятельность в социальной, образовательной и экономической сферах. Проект «Цифровая весна», осуществляемый в Турции по инициативе Министерства семьи и социального обслуживания и частного сектора, направлен на повышение цифровой грамотности пожилых людей. Данный проект позволяет облегчить доступ к цифровым коммуникационным технологиям, для того чтобы пожилые люди могли поддерживать связь со своими родственниками. По завершении экспериментального этапа обучение в целях повышения цифровой и финансовой грамотности планируется расширить, охватив территорию всей страны.

55. В Туркменистане началась реализация национальной стратегии по раннему развитию ребенка на 2020—2025 годы, направленной на укрепление соответствующей политики и практических мер и охрану здоровья детей. Кроме того, в эфир начала выходить радиопередача «Первые 1000 дней», в рамках которой новоиспеченным родителям предоставляется информация о психосоциальном развитии детей и необходимом им питании.

В. Региональный уровень

56. Что касается новых стратегий и повышения информированности на региональном уровне, то в новой стратегии Европейского союза по правам ребенка, принятой в 2021 году, предусматривается, что семья является одним из важнейших элементов жизни ребенка и все дети имеют равное право жить в своей семье и в том или ином сообществе. Эта стратегия, в частности, направлена на то, чтобы ускорить процесс деинституционализации и переход к оказанию услуг высокого качества по уходу за детьми, включая несопровождаемых детей-мигрантов, в рамках семей и сообществ при помощи национальных стратегий и программ.

57. Последние исследования проблемы с доступом к цифровым технологиям в странах Европейского союза показывают, что в некоторых европейских странах около 20 процентов детей живут в домохозяйствах, у которых не хватает средств на приобретение компьютера или подключение к интернету. У сорока процентов сельских домохозяйств отсутствует высокоскоростной широкополосный доступ в интернет, а в некоторых районах более 15 процентов молодых людей в возрасте 15 лет чувствуют себя оторванными от цифрового мира. В Европе 8 процентов представителей этой же возрастной группы не относят себя к числу уверенных пользователей цифровых технологий. Чтобы исправить эту ситуацию, в мае 2022 года была обновлена Европейская стратегия по предоставлению более качественных интернет-услуг для детей, с тем чтобы в порядке реагирования на

цифровые преобразования, происходящие с 2012 года и ускоренные пандемией COVID-19, заняты решением проблемы прав детей в цифровой среде, поощряя повышение цифровой грамотности и выработку здоровых цифровых привычек. Стратегия предусматривает содействие проведению широкомасштабных кампаний по развитию медийной грамотности среди детей, членов их семей и учителей для повышения осведомленности о рисках, которым подвергаются дети при использовании цифровых средств, а также осведомленности об использовании личных данных.

58. В рамках подготовки к тридцатой годовщине провозглашения Международного года семей Дохинский международный институт семьи совместно с Лигой арабских государств, региональным отделением Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения для арабских государств и Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата организовал совещание группы экспертов по теме «Технический прогресс и семья в Арабском регионе», которое проводилось 2–5 июня 2022 года в Каире. Эксперты представили результаты теоретических и практических исследований, посвященных таким вопросам, как интернет-травля и насилие; технологии как подспорье и препятствие в достижении баланса между работой и семейной жизнью; технологии, брак и рождаемость; цифровая зависимость; а также технический прогресс и семейное благополучие. В ходе совещания было подчеркнуто влияние технического прогресса на семейные отношения, включая отношения между супругами, между родителями и детьми и между представителями разных поколений; были продемонстрированы различия между странами в регионе Ближнего Востока и Северной Африки в том, что касается новых технологий и их влияния на жизнь семей; и представили рекомендации относительно политических мер реагирования, передовых наработок и подходов в деле поддержки семей на фоне технического прогресса. Кроме того, Дохинский международный институт семьи в партнерстве с Постоянным представительством Катара при Организации Объединенных Наций и Лигой арабских государств организовал 5 июля 2022 года в Нью-Йорке экспертную дискуссию высокого уровня на тему «План действий в поддержку семьи и достижения целей в области устойчивого развития в Арабском регионе: направления работы в период после пандемии».

59. Институт анализа семейной политики — мексиканская неправительственная организация, выступающая за учет интересов семьи в государственной политике, — в рамках своей постоянной деятельности в поддержку устойчивого развития городов и в контексте подготовки к тридцатой годовщине проведения Международного года семьи организовал совещание подписавших Венецианскую декларацию субъектов региона Северной Мексики, которое состоялось 27—29 октября 2022 года в Чиуауа, Мексика. На этом совещании собрались мэры городов и представители местных органов власти, чтобы обменяться опытом и отметить успешные наработки в сфере ориентированной на семью урбанизации как в Мексике, так и за ее пределами.

С. Международный уровень

60. В 2022 году подготовка к тридцатой годовщине проведения Международного года семьи на международном уровне заключалась главным образом в осуществлении информационно-разъяснительной, просветительской и исследовательской деятельности, в рамках которой анализировалось влияние миграции и урбанизации на жизнь семей, а также в проведении обзора передовых наработок и рекомендаций.

61. В ходе параллельного онлайн-мероприятия во время шестидесятой сессии Комиссии по социальному развитию, посвященного теме «Семья и миграция», была особо отмечена роль, которую перевод мигрантами денежных средств играет в деле сокращения масштабов нищеты. Мигранты во всех регионах мира оказывают более активную поддержку своим семьям, оставшимся на родине, особенно если речь идет о странах, пострадавших от распространения пандемии COVID-19. Во время пандемии переводы денежных средств, осуществляемые мигрантами, стали дополнением к помощи по линии государственных программ предоставления денежных средств, помогая облегчить финансовое бремя, лежащее на их семьях. И процесс перевода денежных средств, и бремя соответствующих расходов можно облегчить с помощью мер государственной политики, чтобы таким образом стимулировать экономическое восстановление. Кроме того, выступавшие отметили, что в контексте международной миграции возможности выбора, имеющиеся у потенциальных мигрантов, могут быть весьма ограниченными в зависимости от места их рождения и жизненных обстоятельств.

62. В рамках мероприятий по случаю Международного дня семей в 2022 году, проводившихся в гибридном формате, основное внимание было уделено теме семей и урбанизации и было подчеркнуто, что урбанизация часто считается наиболее важной современной демографической тенденцией, поскольку представляет собой радикальное изменение подхода к использованию окружающей среды человеком. Докладчики отметили важность проектирования городов с учетом потребностей детей и семей, объяснив, как окружающая среда влияет на здоровье, благополучие, физическое и умственное развитие. Было отмечено, что семьям необходимы общественные пространства для социального взаимодействия и совместной деятельности.

63. В ходе этих мероприятий был представлен передовой опыт городов в разных странах мира, включая городские «интеллектуальные ландшафты», благодаря которым в общественных пространствах в жилых районах Соединенных Штатов создаются возможности для игрового обучения. К примеру, головоломки, размещенные на автобусных остановках, стимулируют развитие пространственных навыков, а подвижные детали парковых скамеек дают возможность изучать язык, цвета и цифры, способствуя взаимодействию между ребенком и сопровождающим его взрослым. Кроме того, в этих местах размещены таблички с адресами веб-сайтов, на которых можно найти дополнительную информацию и материалы о взаимосвязи между игрой и обучением. В рамках Сети по созданию ландшафтов для игрового обучения педагоги, специалисты по вопросам обучения, общественные организаторы и архитекторы вместе занимаются созданием пространств для обучения через игру.

64. Проект «Семья в центре внимания», осуществляемый в Польше в Куявско-Поморском воеводстве, направлен на расширение доступа к услугам по поддержке биологических и патронатных семей в данном регионе, в том числе за счет предоставления юридических, педагогических, психологических и психиатрических консультаций. Условия проекта пришлось обновить ввиду притока беженцев, в основном матерей с детьми, из Украины. Регион мобилизовал ресурсы для оказания украинским семьям помощи с жильем, питанием, образованием и трудоустройством. Повысить эффективность и результативность этой деятельности позволило межведомственное сотрудничество, в рамках которого специалисты из множества различных секторов оказывают помощь семьям с различными потребностями.

65. Что касается исследовательской и информационно-разъяснительной работы, то в рамках Международного дня семей был представлен справочный аналитический документ «Migration, urbanization, and the family dimension»

(«Миграция, урбанизация и аспект семьи»). В нем рассматриваются такие вопросы, как влияние миграции и урбанизации на жизнь семей; гендерная проблематика и урбанизация; урбанизация и семейная жизнь, в частности важность наличия недорогого безопасного жилья, развитие детей и молодежи и межпоколенческие вопросы; урбанизация и глобализация; урбанизация и озеленение; а также содействие развитию в городских районах общественной жизни и участию в ней, социальной сплоченности и социальной стабильности. Кроме того, к проведению Международного дня был приурочен выпуск концептуальной записки Департамента по экономическим и социальным вопросам, посвященной миграционным тенденциям и семьям, а также статьи об урбанизации и семьях в журнале «Хроника ООН»⁶.

66. На совещании международной группы экспертов на тему «Глобальные тенденции и жизнь семей: цифровые технологии, миграции и урбанизация в фокусе внимания», организованном в рамках подготовки к тридцатой годовщине проведения Международного года семьи, собрались ученые и представители гражданского общества, которые проанализировали текущие тенденции в сфере миграции и урбанизации и их влияние на жизнь семей и вынесли рекомендации по таким вопросам, как использование новых технологий, учет интересов семьи в миграционной политике, доступное в ценовом отношении жилье, бездомность и устойчивое развитие городов. Эксперты рекомендовали, в частности, расширить сотрудничество и обмен информацией между странами по вопросам миграции, включая сбор сопоставимых данных, которые могли бы оказаться полезными для ученых и политиков, а также рекомендовали учитывать в рамках обсуждений на международном уровне мнения местных органов власти, принимая во внимание их роль в реализации программ развития городов.

67. Дохинский международный институт семьи в сотрудничестве с Постоянным представительством Катара и Департаментом по экономическим и социальным вопросам организовал 20 октября 2022 года виртуальное обсуждение, посвященное теме «Пути защиты семей и расширения их прав и возможностей: влияние глобальных тенденций», в качестве параллельного мероприятия во время семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи. В ходе этого мероприятия обсуждалось влияние на жизнь семей технологических, демографических, урбанизационных и миграционных тенденций, а также изменения климата и способы защиты семей от негативных последствий этих тенденций.

68. В Брюсселе в контексте проведения Международного дня семей было объявлено о начале работы над принятием Декларации гражданского общества в ознаменование тридцатилетнего юбилея Международного года семьи — инициативой гражданского общества, которая осуществляется под руководством Международной федерации развития семьи и первыми участниками которой стали Дохинский международный институт семьи, организация «Союз поколений», Национальная ассоциация многодетных семей Венгрии, Европейская федерация неработающих родителей и опекунов, Платформа организации «Харо» по вопросам семейной политики и Европейская конфедерация многодетных семей; число субъектов, выразивших готовность подписать Декларацию, продолжает расти.

69. В марте 2022 года в Брюсселе состоялось ежегодное техническое совещание сторон, подписавших Венецианскую декларацию. В числе основных выводов по его итогам были выводы о целесообразности создания онлайн-платформы для обобщения передового опыта; формирования тематической рабочей группы по вопросам продовольственной безопасности, энергетической

⁶ URL: <https://www.un.org/development/desa/dpad/publication/un-desapolicy-brief-no-133-migration-trends-and-families/> и <https://www.un.org/ru/178293>.

безопасности и экономике замкнутого цикла; и обновления текста Венецианской декларации. Эти выводы были сформулированы участниками проекта как отклик на проблемы, с которыми столкнулись многие регионы, города и муниципалитеты в связи с последствиями пандемии, изменения климата и стихийных бедствий.

70. В ходе дальнейшей подготовки к тридцатой годовщине проведения Международного года семьи основное внимание в 2023 году будет уделено анализу демографических тенденций, а в 2024 году — проблеме изменения климата. Помимо опубликования справочных документов о влиянии этих тенденций на жизнь семей и на выбор направлений политики, планируется организовать проведение мероприятий по повышению осведомленности в ходе предстоящих сессий Комиссии социального развития. Кроме того, вышеуказанные темы будут затронуты в рамках проведения Международного дня, а также на международных и региональных совещаниях групп экспертов, которые состоятся в ближайшем будущем.

71. Катар в ответ на вербальную ноту объявил о подготовке к проведению в 2024 году международной конференции, посвященной тридцатилетней годовщине провозглашения Международного года семьи. Эту конференцию, которая будет посвящена теме «Семья и современные глобальные тенденции», планируется провести 19—20 мая 2024 года в Дохе. Главным организатором конференции является входящий в состав Катарского фонда развития образования, науки и общества Дохинский международный институт семьи. Его партнерами по организации данного мероприятия станут Департамент по экономическим и социальным вопросам и Международная федерация развития семьи. В число других потенциальных партнеров входят Министерство социального развития и семьи, Министерство по иностранным делам, Министерство охраны окружающей среды и по вопросам изменения климата, Министерство по делам муниципалитетов и по вопросам городского планирования, Управление планирования и статистики и Министерство связи и информационных технологий Катара, то есть национальные министерства, имеющие отношение к упоминавшимся выше четырем глобальным тенденциям, а также профильные структуры Организации Объединенных Наций. Кроме того, будут приглашены соответствующие международные и национальные неправительственные организации и региональные организации. В рамках конференции состоится церемония открытия на высоком уровне и пленарные заседания, по завершении которых будут проведены интерактивные тематические дискуссии.

V. Заключение и рекомендации

72. Семейная миграция и транснациональные семьи заслуживают большего внимания со стороны исследователей и директивных органов. Более пристальный взгляд на транснациональные семейные ячейки, а не только на тех, кто входит в их состав, необходим для понимания того, как члены этих семей распределяют между собой экономические и социальные обязательства и продолжают заботиться друг о друге.

73. Поскольку семейная миграция является одним из важных элементов миграции в целом, при анализе миграционной политики должна рассматриваться и семейная проблематика. Ввиду того, что семьи готовят следующее поколение к жизни в социуме и обеспечивают его экономическое и эмоциональное благополучие, их роль в интеграции мигрантов в новые общества следует признать принципиально важной, и потому политика, способствующая воссоединению семей и социальной защите мигрантов, является залогом успешной интеграции.

74. Что касается воссоединения семей, то, как отмечается в Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, важно упростить доступ к процедурам воссоединения семей для мигрантов с любым уровнем квалификации с помощью мер, способствующих осуществлению права на семейную жизнь и учету наилучших интересов ребенка. Для этого может потребоваться пересмотреть и изменить требования, касающиеся доходов, знания языка, продолжительности пребывания, разрешения на трудоустройство, доступа к механизмам обеспечения безопасности и услугам.

75. Более того, мигранты и их семьи нуждаются, помимо экономической помощи, в различных видах поддержки. Им необходим доступ к высококачественному образованию, медицинскому обслуживанию и жилью. Поскольку транснациональное материнство становится глобальным явлением, принятие политических мер, направленных на оказание поддержки мигранткам и способствующих их воссоединению с детьми, имеет решающее значение.

76. Чтобы помочь семьям мигрантов, особенно таким, которые состоят из женщин с детьми, необходимы также меры, стимулирующие обучение трудовым навыкам, и наличие учреждений по уходу за детьми. Кроме того, важно заняться вопросами оказания мигрантам услуг в области охраны психического здоровья и услуг, способствующих применению позитивного подхода к воспитанию детей в культурно и нормативно неоднородном транснациональном контексте.

77. Помимо этого, для разработки эффективной миграционной политики необходимо увеличить объем инвестиций в деятельность по сбору данных. В настоящее время данные о миграции в мире носят фрагментарный и неполный характер. Для выработки фактологически обоснованной политики крайне важно повысить доступность, качество и сопоставимость данных, дезаггегированных по миграционному статусу, а также упростить использование различных видов источников данных, таких как статистические дескрипторы и результаты качественного анализа, которые следует дополнять тематическими исследованиями на местном уровне.

78. Данные более высокого качества необходимы и для содействия упорядоченной миграции и признания вклада мигрантов, в которых следует видеть субъектов, способных самостоятельно строить свою жизнь и стремящихся стать экономически независимыми гражданами, которые будут заниматься производственным трудом в интересах повышения благосостояния и процветания своей семьи. Определяя рамки иммиграционной политики, следует сосредоточить внимание на потенциальном вкладе каждого члена семьи в жизнь общества.

79. В большинстве стран мира миграция является движущей силой стремительной урбанизации. Города с продуманной планировкой и грамотно управляемой инфраструктурой могут помочь семьям в преодолении нищеты, предоставить детям хорошие образовательные возможности, обеспечить пожилым людям поддержку, а людям с инвалидностью и мигрантам — необходимые условия жизнедеятельности и способствовать социальной сплоченности.

80. Урбанизация тесно связана с текущими демографическими тенденциями, влияющими на жизнь семей во всем мире. К этим тенденциям относятся увеличение продолжительности жизни, уменьшение коэффициента рождаемости, сокращение гендерного разрыва в образовании и занятости и значительные преобразования в сфере технологий, оказывающие воздействие на семейную жизнь. У семей, проживающих в городах, имеется более широкий доступ к трудоустройству, образованию, медицинскому обслуживанию, услугам по уходу за детьми и другим системам социальной поддержки. Вместе с тем стремительный рост городских территорий может иметь негативные последствия, создавая

нагрузку на жилищный сектор, транспортную систему и предприятия инфраструктуры, и вызывает опасения по поводу отрицательного воздействия на окружающую среду.

81. Урбанизация может улучшить жизнь человека и семьи, если будет представлять собой тщательно продуманный процесс, отвечающий принципам устойчивого развития, с участием соответствующих заинтересованных сторон. Для этого требуется учитывать интересы семей и понимать всю сложность семейной жизни в городских условиях, включая потребности семей и важность наличия механизмов поддержки как для городских жителей, так и для новоприбывших, будь то люди, переехавшие в город из сельских районов, или международные мигранты.

82. Семьи с низким уровнем дохода страдают от стремительной урбанизации сильнее всего, и отвечающее надлежащим требованиям недорогое жилье имеет основополагающее значение для улучшения условий их жизни. Помимо надлежащего жилья, надежного, безопасного транспорта и доступа к образованию, ключевую роль играет наличие социальных служб, а также зеленых зон, в которых могут взаимодействовать друг с другом все поколения. Общественные пространства должны быть физически доступными для пожилых людей и лиц с инвалидностью, чтобы способствовать социальной сплоченности на уровне кварталов и районов.

83. Семейная бездомность имеет социокультурные, экономические и политические причины, с которыми могут бороться государственные власти, гражданское общество и частный сектор. Хотя личные обстоятельства, в силу которых семьи становятся бездомными, могут быть разными, многие структурные и системные сбои, наряду с другими причинами ведущие к бездомности семей, весьма сходны между собой, особенно если речь идет о городской среде. Поскольку во всем мире осуществляется приватизация жилья, предоставление временного убежища превалирует над всеми другими подходами к решению жилищных вопросов и проблемы бездомности. Применение подхода «жилье прежде всего» и предоставление семьям жилья, отвечающего высоким стандартам качества, и соответствующей поддержки помогает городам играть важную роль в расширении прав и возможностей семей и выполнении задач в области городского развития, поставленных в рамках Повестки дня на период до 2030 года.

84. Необходимо, чтобы политика, ориентированная на семью, была направлена на поддержку уязвимых семей, а также следует обеспечить функционирование систем социальной защиты, особенно для семей, находящихся в нестабильных жилищных условиях, живущих в зонах конфликтов и лагерях беженцев, а также в районах с повышенной опасностью стихийных бедствий. Свою эффективность в плане помощи семьям с низким уровнем дохода доказали программы предоставления денежных средств, помощи натурой и субсидий.

85. Прилагая усилия в целях надлежащего городского планирования, можно сосредоточиться на задачах создания рабочих мест и поддержки предпринимательской деятельности. Как отмечает Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), городские власти могут способствовать уменьшению пространственного неравенства, инвестируя ресурсы в общественные пространства, применяя методы проектирования с учетом смешанного функционального использования и вовлекая домохозяйства с низким уровнем дохода в процессы городского планирования и составления бюджета на муниципальном уровне⁷. В рамках инклюзивного городского планирования

⁷ UN-Habitat, *City-wide Public Space Strategies: a Guidebook for City Leaders* (Nairobi, 2020).

следует выявлять потребности домохозяйств, недостаточно охваченных услугами, и вовлекать их в процессы городского планирования.

86. Кроме того, важно содействовать изучению последствий урбанизации для динамики внутрисемейных отношений и сплоченности семей, анализируя влияние размеров домохозяйств на репродуктивный выбор и исследуя воздействие миграции на благополучие нуклеарных семей и их родственников, живущих в стране происхождения. Помимо этого, принципиально необходимо уделить внимание влиянию городской политики на положение семейной ячейки. Для того чтобы инклюзивные города стали реальностью, при проведении соответствующих оценок следует указывать потребности семей. Для этого, возможно, потребуется предоставить семьям надлежащие инструменты, которые дадут им возможность полнее раскрыть свой потенциал в качестве субъектов, обладающих всеми способностями для того, чтобы деятельным и плодотворным образом участвовать в процессе устойчивого развития.

87. Увеличение объемов финансирования городского развития — один из важнейших элементов для обеспечения устойчивого развития городов за счет расширения возможностей таких налоговых структур и механизмов, которые позволяют использовать экономические выгоды, создаваемые благодаря городскому развитию, и стимулируют образование государственно-частных партнерств, использование моделей тарифообразования на основе регулируемой базы инвестированного капитала, инвестиции со стороны частного сектора, международное сотрудничество и более активную диверсификацию источников финансирования деятельности по борьбе с изменением климата.

88. При рассмотрении явлений миграции и урбанизации зачастую не учитываются обширность семейных связей и аспект семейного благополучия людей, которые мигрируют и/или переезжают в города, и их родственников, оставшихся в стране их происхождения. Политика, связанная с миграцией, обычно разрабатывается в виде инициатив, ориентированных на определенных лиц или население в целом, при этом без внимания остаются уязвимые семьи, в частности семьи, в которых есть люди с инвалидностью, и семьи, принадлежащие к коренным народам. Семьи должны занимать центральное место в жилищной политике, которая должна предусматривать долгосрочные решения, направленные на расширение рынка жилья, доступного для семей с низким уровнем дохода, регенерацию кварталов, находящихся в запущенном состоянии, и содействие созданию рабочих мест в городских районах.

89. Чтобы разработать основы для эффективной политики, следует руководствоваться целью обеспечить благополучие семей. При выработке политических мер необходимо учитывать структуру семей и другие ее характеристики, поддерживать и повышать материальное, отношенческое и субъективное благосостояние семей по мере их адаптации к миграции и урбанизации — двум тенденциям, оказывающим сильное влияние на семейную жизнь.

90. Государствам-членам предлагается рассмотреть следующие рекомендации:

- a) учитывать семейную проблематику при разработке общей политики, касающейся миграции и урбанизации;**
- b) содействовать принятию справедливой политики воссоединения, в которой во главу угла ставились бы, в частности, благополучие семьи и наилучшие интересы детей;**

- с) содействовать созданию систем всеобщей социальной защиты и принимать адресные меры для помощи уязвимым семьям, в том числе семьям мигрантов, семьям, находящимся в нестабильных жилищных условиях, семьям, проживающим в зонах конфликтов или районах с повышенной опасностью стихийных бедствий, семьям, принадлежащим к коренным народам, и семьям, в которых есть люди с инвалидностью;
- d) содействовать спланированной и грамотно регулируемой урбанизации посредством эффективной координации усилий между местными и государственными органами власти и создания долгосрочных государственно-частных финансовых партнерств;
- е) вовлекать в процесс городского планирования широкий круг заинтересованных сторон, включая домохозяйства с низким уровнем дохода, молодежь, пожилых людей и людей с инвалидностью, а также бездомных и другие социально маргинализированные группы населения;
- f) инвестировать ресурсы в устойчивое развитие городов, обеспечиваемое благодаря наличию надлежащей инфраструктуры, транспорта, отвечающего требованиям доступной среды, недорогого жилья и условий для совместного проживания разных поколений;
- g) инвестировать ресурсы в создание безопасных и отвечающих требованиям доступной среды общественных пространств, в частности зеленых зон, на благо всего городского населения, включая семьи в уязвимом положении, женщин, детей, молодежь, пожилых людей и людей с инвалидностью;
- h) инвестировать ресурсы в проведение общественных кампаний и кампаний в средствах массовой информации по вопросам жилья, занятости, образовательных возможностей и социальных услуг для семей и отдельных их членов;
- i) расширять эмпирическую базу исследований по вопросам миграции и урбанизации и их влияния на жизнь семей в целях разработки надлежащей политики, направленной на поддержку семей мигрантов и семей, проживающих в городских районах;
- j) сохранять гендерный подход при разработке общей семейной политики, в частности в отношении транснационального материнства и семейной бездомности;
- k) в рамках подготовки к тридцатой годовщине провозглашения Международного года семьи продолжить содействовать на национальном, региональном и международном уровнях проведению исследований, информационно-разъяснительной работы и политики, касающихся вопроса о влиянии тенденций в области технологий, урбанизации, миграции, демографии и изменения климата на жизнь семей⁸.

⁸ Более подробные рекомендации см. Trask, "Migration, urbanization and the family dimension"; и рекомендации по итогам совещания группы экспертов по теме «Глобальные тенденции и семья: цифровые технологии, миграция и урбанизация в фокусе внимания».