



大会
经济及社会理事会

Distr.: General
11 November 2022
Chinese
Original: English

大会

第七十八届会议

社会发展：社会发展，包括与世界社会状况以及与青年、老龄、残疾人和家庭有关的问题

经济及社会理事会

2023 年届会

2022 年 7 月 25 日至 2023 年 7 月 26 日

议程项目 19(b)

社会和人权问题：社会发展

筹备和纪念国际家庭年三十周年

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 76/139 号决议提交。作为国际家庭年三十周年筹备工作的一部分，秘书长着重分析了城市化和移民趋势及其对家庭和面向家庭政策的影响。他还说明了各级纪念活动的筹备情况。



一. 引言

1. 大会在其第 76/139 号决议中请秘书长通过社会发展委员会和经济及社会理事会，向大会第七十八届会议提交一份关于该决议执行情况报告，包括介绍各级筹备国际家庭年三十周年纪念活动的情况。
2. 大会在该决议中促请会员国、联合国各实体和相关利益攸关方通过实际举措，包括满足所有家庭需要的面向家庭政策和方案，在国家、区域和国际各级推动 2024 年纪念国际家庭年三十周年的筹备工作。此外，大会邀请相关利益攸关方作为筹备工作的一部分，支持关于技术、人口、城市化、移民和气候变化趋势对家庭影响的研究和提高认识活动。
3. 秘书长在其上一份报告(A/77/61-E/2022/4)中重点阐述了新技术和家庭问题。在本报告中，他继续分析以移民和城市化为重点的大趋势。此外根据该决议，他还介绍了在国家以及区域和国际各级筹备国际家庭年三十周年的情况。¹

二. 移民和家庭²

4. 移民相关问题是《2030 年可持续发展议程》及其可持续发展目标 10 的一部分，其中具体目标 10.7 提到必须促进有序、安全、正常和负责任的移民和人口流动，包括执行合理规划和管理完善的移民政策。其他具体目标也与移民问题直接相关，包括劳工移民和汇款以及移民数据问题。《2030 年议程》强调需要通过适当的政策支持移民。
5. 移民与全球化有关，表明不同区域间的经济差距以及社会之日益严重的不平等，而移民者迁移主要是为了寻求更好的经济前景。国际移民人数从 2000 年占全球人口的 2.8%(1.73 亿)增加到 2020 年的 3.6%(2.81 亿)。2020 年，妇女和男子移民分别为 1.35 亿和 1.46 亿。

¹ 秘书处向各常驻代表团和区域实体发出普通照会，询问阿塞拜疆、白俄罗斯、匈牙利、约旦、蒙古、波兰、卡塔尔、新加坡、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其耶、土库曼斯坦和乌拉圭等国政府以及欧洲委员会和世界粮食计划署在影响家庭的大趋势方面的国家和区域政策。可查阅：www.un.org/development/desa/family/2022/10/13/good-practices-in-family-policy-making/。本报告使用了对普通照会的答复中有关新技术、移民和城市化的资料，而秘书长得下一份报告则将使用答复中有关人口和气候变化趋势的资料。

² 本报告数据的来源如下：《2022 年可持续发展筹资报告》(联合国出版物，2022 年)；《联合国成立 75 周年联合国经济学家网络报告：塑造我们时代的趋势》(联合国出版物，2020 年)。Bahira Sherif Trask，“移民、城市化和家庭层面”，为秘书处经济和社会事务部包容性社会发展司编写的背景文件，2022 年 5 月；联合国，经济和社会事务部，“移民趋势与家庭”，政策简报第 133 号，2022 年 5 月；为 2022 年 9 月 7 日至 8 日举行的主题为“大趋势与家庭：聚焦数字技术、移民和城市化”的专家组会议编写的文件；《经济人》信息部，“2022 年全球宜居指数”；Daniela Bas，“城市化与家庭”，《联合国记事》，2022 年 5 月 13 日；秘书长关于《新城市议程》执行进展情况的报告(A/76/639-E/2022/10)；联合国系统行政首长协调理事会关于联合国全系统可持续城市发展战略的审议摘要(CEB/2019/1/Add.5)；为 2022 年国际家庭日纪念活动准备的关于家庭与城市化的演示稿；社会发展委员会第六十届会议家庭与移民会外活动记录。

6. 移民的驱动因素包括：(a) 宏观驱动因素，包括人口、经济、人类发展和环境因素；(b) 中观、社会文化驱动因素；(c) 微观、单个驱动因素。移民的决定往往是家庭决定。在决定过程中，不仅要考虑小家庭的成员，还要考虑亲属或大家庭网络的成员，甚至更广泛的社区。即使移民决定是个人作出的，但大多数移民者都有家庭义务感，希望为他们身后的家庭作出贡献，至少在经济上作出贡献。

7. 移民者的汇款对经济至关重要，在许多中低收入国家占国内生产总值的 10% 以上。2021 年达到 5 890 亿美元，使流向中低收入国家的汇款连续第二年超过外国直接投资和官方发展援助之和。

8. 与最初对冠状病毒病(COVID-19)大流行影响的预测不同，2020 年汇款仅下降 1.7%，并保持强劲势头，较 2020 年增长 8.6%。这一增长主要是由于移民给疫情期间面临经济困难的家庭寄回了更多的钱。汇款是移民原籍国许多家庭的主要收入形式，也是留在这些国家的家庭成员的财务安全网。汇款与改善贫穷、健康、教育和性别平等方面的人类发展成果有关。

9. 家庭是当代移民的主要驱动力，但各地区情况有所不同。家庭移民可分为四类：组建家庭、陪伴家人、家庭团聚和国际收养。尽管关于家庭移民的数据有限，但经济合作与发展组织(经合组织)国家的现有数据表明，2018 年，所有永久移民中有 41% 是家庭移民，约有 190 万新移民者因家庭原因迁往经合组织国家。

10. 从中美洲向美利坚合众国的移民流动中可以看到全家移民的相对新的趋势。中美洲的“移民大篷车”现象是一大群移民一起过境的集体移民，而且由于该次区域缺少就业机会、充斥贫困以及社会和性别暴力，这一现象始终在增加。大篷车由整个家庭、孤身儿童、老年人、残疾人和慢性病患者组成。这些移民经常面临掠夺性暴力、性虐待、人口贩运、粮食无保障、歧视和社会排斥。在美国和墨西哥，流离失所移民者提出的庇护申请数量一直在增加，移民者的情况从单身男子变成全家、妇女和孤身儿童和青少年。

11. 越来越多的儿童非正常移民到另一个国家寻找工作或与早前移民的父母团聚。这对举目无亲的未成年人而言是极大的风险。他们在移民途中往往受到虐待和剥削。孤身儿童大量流入也给收留国带来巨大挑战，特别是在住房、教育和与家人团聚方面。

12. 国际移民在许多方面对家庭生活产生影响。跨国家庭经常受到家庭分离的影响，产生一些不利影响，包括夫妻遗弃、分居、离婚、少女怀孕和学业成绩差。单个家庭成员身后留下的家人嵌入了社会网络，这很难在东道国重建。此外，劳工移民可能导致家庭破裂和父母、祖父母与子女之间的代际关系紧张。移民到其他国家的年轻父母可能不得不把孩子留给祖父母照顾，这可能会导致在养育方式和责任上的分歧。

13. 尽管有上述负面影响，跨国家庭在国界之外构建和繁衍生活，并有能力应对其日常交往中面临的制约。移民转变、调整和改变了家庭关系动态。这包括进入跨国社会空间的配偶、亲子和其他家庭关系，往往是在交通和通信的新的进步帮

助下。这些新的进步便利了频繁的接触和互动，使家庭成员能够保持密切的联系和关系。

14. 关于人员流动的决定意味着家庭结构和安排、对性别和代际关系的看法、家庭角色和养育子女方式，都可以在小家庭和亲属或大家庭网络的成员之间进行转变、调整和谈判。这种重新定义往往涉及相当大的紧张和冲突。家庭结构经常发生变化，而家庭责任的一些传统观点和性别属性往往保持不变，从而迫使跨国家庭成员在流动、个人和家庭资源、不同类型的资本和生活方式等领域调解现有的机会不平等。

15. 随着制造业和服务业工作的扩大，妇女目前占有所有国际移民的 48%。以母子分离为特征的跨国母亲越来越普遍，因为年轻母亲为了寻找原籍国所缺乏的经济机会，把子女交给其他家庭成员，主要是女性家庭成员照顾。

16. 由于祖母主要照顾父母移居国外的孙辈，她们的作用(以及祖父的作用)对于加强本国的文化和身份认同至关重要。他们将语言、价值观和习俗传授给孙辈，并促进对本土文化的归属感。与此同时，孙辈通过与移民父母的关系，了解父母所在地国的文化。祖父母还可以在孩子的父母迁移时或为融入和维持远方的联系给孩子提供情感支持。虽然祖父母在照顾孙辈方面的积极作用怎么强调也不过分，但地域和法律限制加上祖父母、父母和孙辈之间的不同期望可能会造成冲突，有时会削弱代际关系。

17. 由于跨国母亲主要承担经济提供者的角色，她们重新界定性别角色，但也努力满足她们所离开的社会的社会期望。关于跨国母亲的研究表明，妇女发现很难证明自己在国内和国外的父母角色是正当的，也很难就其角色进行谈判。然而，人们对跨国母亲对留守家庭的更广泛影响知之甚少，只有对儿童的负面影响除外，这些儿童往往在情感和心理上挣扎。

18. 移民融合政策指数表明，在其所涵盖的 56 个国家中，融合政策为移民在东道国定居和融合创造的障碍与机会一样多。移民大多享有基本人权，但没有平等机会参与东道国生活的所有领域。目前的移民政策只在一定程度上使家庭受益，并促进在东道国的家庭团聚和社会融合。

19. 家庭团聚政策对家庭关系产生影响，因为这些政策规定了允许移民及其家人进入目的地国并在目的地国定居的条件。政策、移民轨迹和跨国家庭之间有着密切的关系。当一个成员希望移民并就此作出决定时，家庭会对这些条例进行评估。这些政策可能促进或限制移民流动及其发生的条件。因此，它们可以促进家庭福祉，也可以使家庭遭受排斥和风险。

20. 家庭团聚往往受到限制，因为一些国家用限制性政策对团聚设置障碍。一些国家加强了边境管制，并实施了限制性法律，以阻止移民入境和获得合法身份，而与 COVID-19 大流行相关的限制使家庭团聚变得更加困难。这种政策导致家庭分散，同时暴露了与国际移民有关的不平等现象。

21. 虽然具有合法居住身份和基本权利的团聚家庭有助于东道国的社会凝聚力，但家庭的定义因国而异，团聚的条件也因国而异。例如，一些西欧国家将团聚资格限制在小家庭，并要求跨国家庭成员具有高收入并通过语言或文化考试。
22. 秘书处在一份普通照会中询问了与影响家庭的大趋势有关的国家和区域政策，一些国家政府和区域实体在答复时提到了它们所作的努力。例如，据欧洲联盟委员会报告，欧洲联盟的《家庭团聚指令》要求成员国在孤身儿童的父母是第三国国民的情况下，如果在国外与儿童的父母团聚不符合儿童的最佳利益，则应批准他们入境和居留。
23. 一些国家为国民返回原籍国提供奖励。在匈牙利，一项慷慨的家庭政策和住房建设方案使越来越多的匈牙利家庭从国外返回。在确定是否有资格获得家庭政策支持时，考虑了在国外工作的时间。
24. 蒙古正在制定一个人口和住区发展总项目，以改善获得服务的机会，发展农村地区移民的劳动技能，并解决城市贫困问题。为了使矿工的家庭团聚，政府与矿业公司达成协议，在矿区创造适当的家庭生活条件。
25. 在乌拉圭，移民及其家人与乌拉圭国民一样，平等享有健康、工作、社会保障、住房和教育等权利。移民的子女能够行使其受教育权，而不论其父母的法律地位如何。移民本身从未被定为刑事犯罪，而家人有权团聚。

三. 城市化与家庭

26. 城市化与移民密切相关，如果给予适当的预见和规划，可有助于减轻贫困、减少不平等和保护环境。《2030 年议程》可持续发展目标 11 侧重于使城市具有包容、安全、抵御灾害能力和可持续性。目标 11 下的各项具体目标指出了安全和负担得起的住房和公共交通的重要性。具体目标 11.7 规定，到 2030 年，向所有人，特别是妇女、儿童、老年人和残疾人，普遍提供安全、包容、便利、绿色的公共空间。
27. 全球各地的城市化情况各不相同，全球 80%以上的人口生活在高收入和中等收入国家的城市地区，而在中低收入国家，大多数人生活在农村地区。然而，估计和预测的城市人口趋势表明了欠发达区域的快速城市化。
28. COVID-19 大流行暴露并加剧了城市地区的不平等。2020 年的疫情初期，全球有 27 亿劳动者受到影响，占全球劳动力的 81%。疫情对城市地区的生活条件产生了负面影响，影响到保健基础设施，而限制和封锁措施对企业和获得服务产生了负面影响。
29. 这场疫情还突出表明，在城市地区，非正规经济部门的低工资工人不得不在家工作，而保健和少数其他职业除外的大多数白领工人却能够在家中安全地工作，

两者之间存在着不平等。这些不平等现象，加上过度拥挤的贫民窟和非正规住区，使城市地区对赤贫家庭、老年人和残疾人等最脆弱者来说尤其危险。³

30. 这场疫情突出表明，迫切需要城市可持续发展，建设高质量的基础设施，普及基本服务；这种发展对于恢复和防备未来危机是必不可少的。目前，随着食品和燃料价格的上涨，城市生活成本迅速上升。通货膨胀的急剧上升使许多城市的生活质量面临威胁。大多数国家不断上升的利率也使借贷和偿债更加昂贵，减少了消费支出和获得负担得起的住房的机会。

31. 城市化在许多方面影响着个人和家庭：它既提供了机会，但也提出了挑战。与农村地区相比，城市化提供了更多的就业、教育、休闲和娱乐机会。许多家庭搬到城市，就是希望他们的孩子能得到更好的教育和更好的就业。然而，快速和无计划的城市化给全世界的家庭带来了挑战。

32. 大多数挑战与负担不起的住房和基础设施不足以及公共交通有限有关。城市低收入家庭将其收入的 50% 以上用于住房，而全球平均数为 30%。他们从非正规服务提供者那里获得基本服务的单位成本较高，交通费用也较昂贵。此外，他们的粮食安全依赖于来自不稳定收入来源的现金。城市贫困家庭对物价上涨和自身无法控制的内外部经济因素特别敏感。

33. 另一个挑战，特别是在低收入和中低收入国家，是缺少公园和游乐场等公共空间，加上空气污染严重和气候风险高。在低收入国家，家庭面临着获得淡水的机会减少、污水处理和卫生设施不足以及缺乏绿色空间的问题。

34. 全球有超过 23% 的人，即 10 亿多人，生活在城市地区的贫民窟。必须改善贫民窟居民的住房条件，特别是在东南亚和撒哈拉以南非洲，那里一半以上的城市人口生活在贫民窟。据估计，城市人口每增长 1%，亚洲贫民窟的比率就增加 5.3%，而非洲增加 2.3%。贫民窟也往往位于易受自然灾害影响的地段。

35. 住房不足和无家可归与移民和城市化直接相关，因为从农村向城市地区移民的人大多直接进入贫民窟和(或)面临住房不足，因为他们缺乏其他机会。虽然城市地区最普遍的无家可归形式是流落街头，但这是最明显的，而不太明显的无家可归形式，主要发生在全球南方，表现为不稳定、过度拥挤或住房条件不足，得不到基本服务或没有保有权。据估计，全球人口中有 2% 无家可归，另有 20% 的人住房不足。

36. 世界各地无家可归的个人和家庭的数量正在增加。家庭无家可归，即一个家庭缺乏可居住的空间和保有权保障，是极端贫困和多重制度失败的表现。家庭破裂往往是家庭无家可归的原因和结果。结果，家人被分散在不同的收容所，而低收入家庭的儿童受到国家和其他方面的干预。

³ 联合国人类住区规划署(人居署)，《2020 年世界城市报告：可持续城市化的价值》(联合国出版物，2020 年)。

37. 在全球范围内，妇女、儿童和女童除了家庭无家可归的结构性、系统性原因以及随之而来的流离失所和创伤之外，还容易受到不利的个人和家庭环境的影响。“住房第一”是一项干预措施，通过向个人和家庭提供永久住房、基本必需品和从创伤中恢复所需的服务，支持他们打破无家可归的循环。该措施已被证明是预防无家可归的有效办法。⁴

38. 没有充分规划的快速城市化往往导致城市蔓延和公共空间的好处被忽视。在高密度地区，公共空间的标准通常被认为至少约为 45%，其中三分之二为街道和人行道，三分之一分为空地。足够的公共空间是获得服务、就业和流动网络所必需的。此外研究表明，绿色空间提供的基于自然的游玩机会支持儿童的早期发展，并为年轻人带来积极成果。置身于自然环境中也可能对心理健康和人际关系产生积极影响。然而随着新城市的发展，公共空间减少了。

39. 若干家庭趋势与城市化有关。生育率较低，小家庭类型在上升，而大家庭类型在下降。城市的家庭结构也比较多，夫妻同居的比例比非城市地区高，非婚生子女也比非城市地区多。随着妇女获得经济独立，离婚也越来越普遍。在世界各地的城市地区，越来越多的老年人正在“就地老化”，随着年龄的增长，只要他们有能力，就一直呆在家里。

40. 与城市化有关的面向家庭的政策主要侧重于提供负担得起的住房和促进代际生活安排。例如在白俄罗斯，特别向年轻家庭和大家庭提供住房援助，如软贷款和住房贷款减免。大家庭也有权获得住房补贴。在匈牙利，家庭住房补贴提供给至少抚养一个孩子的家庭，或那些在购买新的或二手房或公寓或扩建现有住房时承诺至少抚养一个孩子的家庭。还提供低利率的家庭住房贷款。

41. 在蒙古，2013 年启动了可持续住房融资系统方案，以提供负担得起的住房。实施了若干住房项目，惠及 18 000 多个家庭，对象是单亲父母、残疾人和年轻家庭。在阿拉伯叙利亚共和国，国家住房战略推动全面的城市化，并努力在城市规划时确保经济适用房。

42. 在新加坡，由于政府补贴，五分之四的家庭居住在负担得起的优质公共住房中，其中约 90%拥有自己的住房。新加坡还致力于建设一个包容性的城市环境，使家庭能够获得负担得起的住房和跨代生活安排，并享有增进各代人福祉的公共空间。

43. 在世界一些地区，代际生活安排正在增加。例如，皮尤研究中心(Pew Research Center)的数据显示，2020 年，19%的美国人居住在至少两代成年人共同居住的房屋里，高于 1980 年的 12%。选择多代同堂生活安排的家庭改善了他们的财务状况，有了更多的支持性照料安排和更牢固的社会关系。⁵

⁴ 更多详情可查阅 <https://endhomelessness.org/resource/housing-first/>。

⁵ 几代人团聚，《家庭重要：动荡经济中的多代同堂家庭》(华盛顿特区，2011 年)。可查阅 <http://www.gu.org/OURWORK/Multigenerational>。

44. 新加坡提倡跨代居住安排，通过多代同堂公寓和优先计划加强家庭内部的相互照料和支持。例如，“三代同堂”公寓使多代同堂的家人生活在同一屋檐下。此外，透过“多代同堂优先配屋计划”及“已婚子女优先配屋计划”，有意与父母或已婚子女同住或就近居住的家庭，亦可获优先配屋。符合资格的购买者如欲购买转售公寓，与父母或子女同住或在其附近居住，亦可获得就近房屋津贴。

45. 新加坡还致力于建设包容性基础设施，使有不同需求的家庭都能使用，并设计公共空间，使几代人能够互动，并感到自己是广大社区的一部分。例如，政府努力确保杂货店、娱乐设施和保健设施等关键必需品在住区 400 米范围内。公共住房开发纳入了通用设计特征，例如无障碍路线，将街区、主要活动节点和设施无缝连接。《新加坡建筑环境无障碍守则》规定了无障碍条款，包括坡道、电梯和无障碍厕所。一些便利家庭的功能包括哺乳室，无障碍更衣室和无障碍停车场。这些包容性设计原则也被纳入新公园和正在重建的公园。社会、社区和保健设施往往设在同一地点，以促进代际互动。一个例子是，截至 2021 年 12 月，全国共有 13 家老年中心为老年人提供日间照料和康复服务，与托儿所在一起。

46. 关于民间社会促进可持续和家庭友好型城市化的举措，由国际家庭发展联合会推动并自 2017 年以来积极开展的“包容性城市促进可持续家庭”项目旨在建立一个响应家庭需求的城市和区域全球联盟。通过签署该项目的《威尼斯宣言》，这些城市承诺在与住房、新技术、教育、保健、安全、清洁空气、交通、负担能力、休闲和旅游以及弱势家庭有关的领域采取行动，并承诺提交关于其进展情况的年度监测报告。

四. 2024 年国际家庭年三十周年的筹备情况

A. 国家一级

47. 各国政府除了在上述移民和城市化趋势方面努力使家庭受益外，还强调了它们为应对新技术而采取的行动，这是指导国际家庭年三十周年筹备工作的另一个趋势。各国政府指出，它们为支持管理新技术的使用而作出了面向家庭的努力，并介绍了更多利用媒体宣传其家庭政策战略，和提高对家庭暴力、儿童权利或性别平等等与家庭生活有关的具体问题的认识。

48. 在阿塞拜疆，为纪念国际家庭日举行了一些提请人们注意家庭问题的活动，包括举行科学和务实会议，以寻求解决家庭面临的挑战的办法。此外，还定期举办培训课程，主题包括可持续发展目标背景下的性别平等、性别和生殖权利、青年眼中的家庭未来，以及代际活动，如“了解你的家庭”项目，重点介绍老年人的生活故事。白俄罗斯一直在开展关于加强家庭的媒体宣传运动，包括关于养育子女的共同责任和成为负责任的父母。

49. 在匈牙利，推出了数字成功方案，包括解决数字化教育、出口发展、初创企业和儿童保护的策略，旨在使所有匈牙利公民都有能力从数字化受益。《数字儿童保护战略》为儿童、家长和教育工作者提供必要的知识和技能，使儿童能够以有意识、有益的方式使用互联网，并避免不安全内容。

50. 在约旦，发起了一场媒体运动和一项宣传战略，以减少暴力侵害儿童行为。该战略包括一系列提高认识运动，通过非暴力方法纠正不良行为。在 COVID-19 大流行期间，已经组织了媒体运动来提高对网络欺凌及其预防的认识。

51. 蒙古开展了特别活动庆祝国际家庭日。最近启动了一个网站，向家庭提供法律和心理咨询，并提供积极育儿的培训。此外，宣传工作还包括开展促进家庭价值观的活动。作为筹备国际家庭年三十周年的一种方式，蒙古修订了其家庭法，并采取了减少家庭暴力和加强从事家庭工作的社会部门人力资源能力的举措。在国际一级，蒙古计划组织关于家庭支持的区域会议和讲习班，为其他国家提供相互学习的机会。

52. 在波兰，一年一度的“家庭第一！”方案包括了多项网上及实体活动，例如一系列讲习班、培训课程、社会运动及研究项目，以提高人们对家庭重要性的认识，并协助加强家庭联系。此外，波兰还对《劳动法》进行了修正，通过提供远程工作、减少工时和个性化工作时间表，增加了父母灵活工作方式的机会。

53. 新加坡将 2022 年定为新加坡家庭庆祝年。它由家庭促进生活理事会领导，由来自公共和私营部门的志愿者组成，并得到加强婚姻和家庭关系行动联盟的支持。“全国家庭周”提高了人们对家庭核心价值观重要性的认识。这些价值观包括在家中的照料、关心、承诺和尊重。

54. 叙利亚家庭和人口事务委员会与社会事务和劳工部、卫生部、新闻部和联合国儿童基金会合作，通过社交媒体发起了一场父母关爱运动。此外，社会事务和劳工部与叙利亚家庭和人口事务委员会合作，于 2021 年发起了一项涉及社会、教育和经济活动的全国运动，以支持叙利亚家庭并增强其权能。在土耳其，家庭和社会服务部与私营部门发起的“数字春天项目”力求提高老年人的数字素养。该项目促进获得数字通信技术，使老年人能够与家人保持联系。在试点阶段之后，计划在全国扩大数字和金融扫盲培训。

55. 土库曼斯坦启动了 2020-2025 年儿童早期发展国家战略，旨在加强政策和做法，确保儿童的健康。还推出了关于“头 1 000 天”的广播节目，向新父母提供有关儿童心理社会发展及其营养需要的信息。

B. 区域一级

56. 在区域一级的新战略和提高认识方面，2021 年通过的欧洲联盟儿童权利新战略规定，家庭是儿童生活的重要组成部分，所有儿童都享有与家人生活在一起和在社区生活的平等权利。该战略除其他外，通过国家战略和方案，促进加快儿童包括孤身移民儿童的非机构化，并向高质量、基于家庭和社区的照料服务过渡。

57. 欧洲联盟最近关于数字剥夺问题的研究表明，在一些欧洲国家，大约 20% 的儿童生活在买不起电脑或互联网连接的家庭。40% 的农村家庭没法接入快速宽带，而在一些地区，15% 以上的 15 岁青年觉数字脱钩。在欧洲，8% 的老年人缺乏数字信心。为了补救这一情况，2022 年 5 月更新了《欧洲儿童更好互联网战略》，以应对 2012 年以来发生的数字化转型，并通过鼓励数字素养和健康的数字习惯

来解决儿童的数字权利问题。该战略支持开展大规模媒体扫盲运动，以接触儿童、家庭和教师，提高儿童作为数字工具消费者的风险意识，以及对个人数据使用的认识。

58. 为筹备国际家庭年三十周年，多哈国际家庭研究所与阿拉伯国家联盟、联合国人口基金阿拉伯国家区域办事处和秘书处经济和社会事务部合作，于 2022 年 6 月 2 日至 5 日在开罗举办了一次主题为“阿拉伯区域的技术变革与家庭”的专家组会议。专家们介绍了：关于网络欺凌和暴力等专题的概念文件和实践结果；技术既是工作家庭平衡促进者，同时也是障碍；技术、婚姻和生育；数字成瘾；技术变革与家庭。会议强调了技术变革对包括婚姻、育儿、代际关系在内的家庭关系的影响。会议展示了中东和北非地区各国在新技术及其对家庭的影响方面的差异，并就如何通过技术变革支持家庭的对策、最佳做法和办法提出了建议。此外，多哈国际家庭研究所与卡塔尔常驻联合国代表团和阿拉伯国家联盟合作，与 2022 年 7 月 5 日在纽约主办了一次主题为“阿拉伯区域家庭和可持续发展目标行动计划：后疫情的路径”的高级别专题讨论会。

59. 家庭政策分析研究所是墨西哥一家促进具有家庭视角公共政策的非政府组织。作为其支持可持续城市化和筹备国际家庭年三十周年的持续活动的一部分，该研究所于 2022 年 10 月 27 日至 29 日在墨西哥奇瓦瓦举办了《威尼斯宣言》墨西哥北部地区会议。会议汇集了市长和地方政府代表。他们交流经验，并确认墨西哥和其他地区在关爱家庭城市化方面的良好做法。

C. 国际一级

60. 2022 年，国际一级的国际家庭年三十周年筹备工作侧重于宣传、提高认识和研究活动，分析移民和城市化对家庭的影响，并对良好做法和建议进行审查。

61. “家庭与移民”是社会发展委员会第六十届会议的一项在线会外活动，强调汇款在减贫方面的作用。在世界所有区域，移民都增加了对原籍国家的支持，特别是在涉及受 COVID-19 大流行蔓延影响的国家时。在疫情期间，移民者的汇款补充了政府的现金转移方案，以减轻其家人的经济压力。政府政策可以减少汇款手续和费用，以鼓励经济复苏。发言者还指出，潜在移民者在国际移民中行使选择权的能力可能极为有限，这取决于他们的出生地和生活环境。

62. 2022 年国际家庭日的混合庆祝活动侧重于家庭和城市化，并强调城市化往往被视为当代唯一最重要的人口趋势，因为它代表着人类利用环境方式的重大转变。发言者指出了为儿童和家庭设计城市的重要性，解释了环境如何影响健康、福祉以及身体和认知发展。会议指出，家庭需要公共空间进行社交互动和共同参与。

63. 在纪念活动上介绍了世界各地城市的良好做法，包括在美国将社区的公共空间转变为好玩的学习机会的城市“思维景观”。例如，放置在公共车站的拼图可以激发空间技能，公园长椅上的可移动部件可以提供探索语言、颜色和数字的机会，鼓励看护者与儿童互动。此外，现场标牌还提供了有关游戏和学习之间联系的更多信息和资源的网站。“好玩的学习景观行动网络”汇集了教育工作者、学习科学家、社区组织者和建筑师，以创造好玩的学习空间。

64. 在波兰的 Kujawsko-Pomorskie 地区，“以家庭为中心”项目旨在增加该地区亲生家庭和寄养家庭获得支助服务的机会，包括通过法律、教育、心理和精神咨询。在难民从乌克兰流入后，其中大多数是带着孩子的母亲，该项目不得不更新。该地区动员起来，向乌克兰家庭提供住房、营养、教育和就业援助服务。通过机构间合作，来自许多部门的专家协助了有不同需要的家庭，提高了效率和效力。

65. 在研究和宣传方面，在纪念国际家庭日期间，发表了题为“移民、城市化和家庭层面”的背景文件。该文件分析了以下方面对家庭的影响：移民与城市化；性别与城市化；城市化与家庭生活，特别是负担得起的安全住房、儿童和青年发展以及代际问题的重要性；城市化与全球化；城市化与绿色空间；促进城市地区的公民生活和参与、社会凝聚力和社会稳定。此外，经济和社会事务部还发表了一份关于移民趋势和家庭问题的政策简报，《联合国纪事》也发表了一篇关于城市化与家庭问题的文章。⁶

66. 作为国际家庭年三十周年筹备工作的一部分，举行了主题为“大趋势与家庭：聚焦数字技术、移民和城市化”的国际专家组会议。学术界和民间社会代表聚集一堂，分析了当前的移民和城市化趋势及其对家庭的影响，并在使用新技术、关爱家庭的移民政策、负担得起的住房、无家可归问题和可持续城市化等领域提出了建议。专家们建议，除其他外，应加强各国之间在移民问题上的合作和信息共享，包括收集可供比较的数据，使研究人员和决策者受益，并考虑到地方政府在实施城市议程方面的作用，将其观点纳入国际讨论。

67. 多哈国际家庭研究所与卡塔尔常驻代表团及经济和社会事务部合作，与 2022 年 10 月 20 日举办了一次主题为“保护家庭和增强家庭权能：大趋势的影响”的虚拟活动，作为大会第七十七届会议的会外活动。这次活动讨论了技术、人口、城市化和移民趋势以及气候变化对家庭的影响，以及如何保护家庭免受这些趋势的负面影响。

68. 《庆祝国际家庭年三十周年民间社会宣言》是国际家庭发展联合会领导下的一项民间社会倡议，其最初的利益攸关方包括多哈国际家庭研究所、世代联合会、匈牙利全国大家庭协会、欧洲家庭父母和照料者联合会、Haro 家庭政治和欧洲大家庭联合会。该宣言在布鲁塞尔国际家庭日之际发布，并已获得越来越多的签名。

69. 《威尼斯宣言》签署方年度技术会议于 2022 年 3 月在布鲁塞尔举行。会议的主要结论包括：创建一个在线平台，汇编良好做法；设立粮食安全、能源安全和循环经济专题工作组；更新《威尼斯宣言》。有了这些结论，该项目着手应对许多地区、城市和城镇面临的与疫情、气候变化和自然灾害后果有关的挑战。

⁶ 可查阅 <https://www.un.org/development/desa/dpad/publication/un-desa-policy-brief-no-133-migration-trends-and-families/>和 <https://www.un.org/en/un-chronicle/urbanization-and-families>。

70. 今后筹备国际家庭年三十周年的活动将侧重于分析 2023 年的人口趋势和 2024 年的气候变化。除了关于这些趋势对家庭和政策影响的背景文件外，还将在即将举行的社会发展委员会会议上举办提高认识活动。此外，国际日纪念活动将讨论上述专题，不久将举行的国际和区域专家组会议也将讨论上述专题。

71. 卡塔尔在答复普通照会时宣布，它正准备在 2024 年主办一次国际会议，纪念国际家庭年三十周年。会议主题为“家庭与当代大趋势”，计划于 2024 年 5 月 19 日至 20 日在多哈举行。会议的主要组织者是卡塔尔教育、科学和社区发展基金会成员组织——多哈国际家庭研究所。合作伙伴将包括经济和社会事务部和国际家庭发展联合会。其他潜在伙伴包括卡塔尔社会发展和家庭部、外交部、环境和气候变化部、市政和城市规划部、规划和统计局以及通信和信息技术部。它们是与四大趋势相关的国家部委和相关的联合国实体。此外，还将邀请有关的国际和各国非政府组织和区域组织参加。会议将举行高级别的开幕式和全体会议，随后进行互动式专题小组讨论。

五. 结论和建议

72. 家庭移民和跨国家庭值得研究人员和决策者给予更多关注。关注跨国家庭单位而不仅仅是其成员，对于了解家庭成员如何组织其经济和社会义务并继续相互照顾至关重要。

73. 由于家庭移民是总体移民的重要组成部分，移民政策分析需要纳入家庭视角。随着家庭融入社会并在经济上和情感上为下一代提供帮助，家庭应被视为移民者融入新社会的关键，使促进家庭团聚和对移民的社会保障的政策成为成功融入社会的关键。

74. 在家庭团聚方面，正如《安全、有序和正常移民全球契约》所指出的，必须通过促进家庭生活权和儿童最大利益的措施，为所有技能水平的移民利用家庭团聚程序提供便利。这可能需要审查和修订与收入、语言熟练程度、逗留时间、工作授权以及获得安全和服务有关的要求。

75. 此外，除了经济援助外，移民及其家庭还需要各种形式的支持。他们需要获得高质量的教育、保健服务和住房。随着跨国孕产作为一种全球现象蔓延，支持移民妇女和促进其与子女团聚的政策至关重要。

76. 为了帮助移民家庭，特别是有带子女的妇女的家庭，还需要采取措施鼓励职业技能培训和提供托儿中心。同样重要的是，要解决为移民提供的心理健康服务问题，以及在跨国、文化差异和规范差异的背景下支持积极育儿的服务问题。

77. 为了设计良好的移民政策，还需要在数据收集方面进行更多投资。目前，关于移民的全球数据支离破碎，并不完整。提高按移民状况分列的数据的可得性、质量和可比性，以及使用不同类型的数据来源，如统计描述和定性证据，并辅之以地方一级的案例研究，对于循证决策必不可少。

78. 还需要更好的数据，以促进有序移民和承认移民者的贡献，即他们应被视为自己生活的有能力和积极的行为者，渴望成为有生产力和经济独立的公民，努力改善其家庭的福祉和繁荣。移民政策框架应注重每个家庭成员对社会的潜在贡献。
79. 移民推动了世界许多地区的快速城市化。如果城市有了良好的规划和管理，就有可能使家庭摆脱贫困，为儿童提供优质教育机会，为老年人提供支持，为残疾人和移民提供住宿，并促进社会凝聚力。
80. 城市化与影响世界各地家庭的当前人口趋势密切相关。这包括延长寿命、降低生育率、缩小教育和就业方面的性别差距以及对家庭生活产生影响的重大技术变革。城市家庭更容易获得就业、教育、医疗保健、儿童保育和其他社会支持系统。然而，城市地区的迅速增长可能产生负面影响，加重住房、交通和基础设施服务的负担，并引起对环境负面影响的关切。
81. 如果城市化是一个有相关利益攸关方参与的深思熟虑和可持续的进程，它就可以改善个人和家庭的生活。这就需要从家庭角度出发，了解城市家庭生活的复杂性，包括城市居民和新来者的家庭需要和家庭支持，无论他们是从农村到城市的移民还是国际移民。
82. 低收入家庭受快速城市化的影响最大，而适足和负担得起的住房是改善其生活条件的根本。除了适足的住房外，可靠、安全的交通以及获得教育、社会服务和各代人能互动的绿色空间也是关键。公共空间必须为老年人和残疾人提供无障碍环境，以促进邻里和社区的社会凝聚力。
83. 家庭无家可归现象具有社会文化、经济和政治原因，而政府、民间社会和私营部门可以解决这些问题。虽然每个家庭导致无家可归的个人情况可能不同，但造成家庭无家可归的许多结构性、系统性缺陷是非常相似的，特别是在城市环境中。由于住房私有化正在全球范围内发生，紧急住房使解决住房和无家可归问题的其他办法黯然失色。“住房第一”做法和为家庭提供优质住房支持有助于城市在增强家庭权能和实现《2030年议程》的城市目标方面发挥重要作用。
84. 面向家庭的政策应针对弱势家庭，并应建立社会安全网，特别是为住房不稳定的家庭、生活在冲突地区和难民营的家庭以及易受自然灾害影响地区的家庭。对于低收入家庭，现金和实物转移和补贴已证明是一种成功的机制。
85. 妥善的城市规划可以侧重于创造就业机会和支持创业活动。正如联合国人类住区规划署(人居署)所指出的，城市可以通过投资公共空间、采用混合用途规划方法以及让低收入家庭参与市政规划和预算编制来减少空间不平等。⁷ 包容性城市规划应确定那些得不到充分服务的家庭的需求，并让他们参与城市规划进程。
86. 同样重要的是，促进研究城市化对家庭动态和凝聚力的影响，审查家庭规模对生育决定的影响，并探讨移民对小家庭及其大家庭的福祉的影响。此外，必须注重城市政策对家庭单位的影响。评估应表明家庭对包容性城市成为现实的需求。

⁷ 人居署，《全城市公共空间战略：给城市领导人的指南》(内罗毕，2020年)。

为实现这一目标，可能需要向家庭提供适当的工具，以加强其作为可持续发展的生产性、参与性和有能力的推动者所发挥潜力的能力。

87. 加强城市融资是实现城市可持续发展的一个关键要素，其方式是增加财政权力和手段，以便能够获取城市发展所产生的价值，并促进公私伙伴关系、监管资产基础模式、私人投资、国际合作和日益多样化的气候融资来源。

88. 对移民与城市化的考虑往往没有考虑到更广泛的网络和家庭网络和移民和/或迁往城市地点的人及其留在身后的家庭成员的家庭福祉。与移民有关的政策通常是作为个人或人口一级的举措制定的，忽视了弱势家庭，特别是有残疾人的家庭和土著家庭。家庭应成为住房政策的核心，其长期解决办法的重点是增加低收入家庭负担得起的住房，振兴被忽视的街区，促进在城市地区创造就业机会。

89. 有效的政策框架应致力于将家庭福祉视为预期结果。各项政策必须承认家庭结构和其他特点，在家庭适应移民和城市化过程中支持和加强家庭的物质、关系和主观幸福感。这两个趋势深深影响着家庭生活。

90. 鼓励会员国考虑以下建议：

(a) 将家庭观点纳入与移民和城市化有关的总体决策；

(b) 促进公平的团聚政策，将家庭福祉和儿童最大利益作为一项关键目标；

(c) 促进普遍的社会保障制度，并针对弱势家庭，如移民家庭、住房不稳定的家庭、生活在冲突地区或易受自然灾害影响地区的家庭、土著家庭和有残疾人的家庭；

(d) 通过地方和州(省)级政府之间的有效协调以及长期的公私金融伙伴关系，促进有计划和管理良好的城市化；

(e) 将广大的利益攸关方纳入城市规划，包括低收入家庭、青年、老年人和残疾人以及无家可归者和其他社会边缘化人口；

(f) 投资于可持续城市化，包括提供适当的基础设施、无障碍交通、负担得起的住房和代际生活安排；

(g) 投资于安全和无障碍的公共空间，包括绿地，以惠及所有城市居民，包括弱势家庭、妇女、儿童、青年、老年人和残疾人；

(h) 投资于提高认识和媒体宣传活动，宣传家庭及其成员的住房、就业、教育机会和社会服务；

(i) 扩大关于移民和城市化及其对家庭影响的循证研究，以便制定适当的政策，支持移民家庭和城市家庭；

(j) 在总体家庭决策中保持性别观点，特别是因为这与跨国母亲和家庭无家可归问题有关；

(k) 作为庆祝国际家庭年三十周年筹备工作的一部分，继续在国家、区域和国际各级支持关于技术、城市化、移民、人口和气候变化等趋势对家庭的影响的研究、提高认识活动和政策行动。⁸

⁸ 详细建议见 Trask, “移民、城市化和家庭层面”；主题为“大趋势与家庭：聚焦数字技术、移民和城市化”的专家组会议的建议；