



经济及社会理事会

Distr.: General
14 February 2023
Chinese
Original: English

2023 年届会

2022 年 7 月 25 日至 2023 年 7 月 26 日

议程项目 12 (a)

协调、方案和其他问题：协调机构的报告

2022 年联合国系统行政首长协调理事会年度概览报告

摘要

2022 年，联合国系统行政首长协调理事会(首协会)及其附属机制在多重危机背景下运作，这些危机给全球经济带来前所未有的压力，并使发展成果出现倒退。

首协会成员继续发挥集体能力，参与全球从冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的前所未有的影响中复苏，同时还重申致力于支持会员国努力加强多边体系，找回实现可持续发展目标的势头，包括支持我们的共同议程中设定的路线图。

方案工作包括审议人工智能伦理、不平等、土著人民、可持续城市发展和最不发达国家等问题。

首协会继续重点关注寻找能够补充国内生产总值的进展计量办法的所涉问题，核可了联合国全系统提出的题为“看重实际作用：联合国全系统关于超越国内生产总值的进展的看法”，以支持落实《2030 年可持续发展议程》，特别是可持续发展目标 17.19。

在机构管理协调方面，首协会的工作重点是推动联合国系统工作文化上的行为改变，并在整个系统促进安全和包容的工作环境。

首协会继续坚持对性骚扰采取零容忍态度，同时加强各组织注重受害者的预防和应对工作，包括协助开发了关于不正当性行为受害者权利和尊严的多媒体情景培训模块并将于 2023 年分发该培训模块。

首协会在报告中重点说明了首协会与其他共同出资机构之间的协调活动。



一. 导言

1. 本报告按照经济及社会理事会第 2008(LX)号决议,概述联合国系统行政首长协调理事会(首协会)的年度工作。报告应大会关于全系统一致性问题的第 64/289 号决议第 4(b)段的要求编写,即要求在提交该会理事会并由方案和协调委员会审议的年度概览报告中,列入关于首协会工作的信息。
2. 本报告重点介绍 2022 年在首协会主持下开展的主要活动。首协会作为协调机构,与其附属机制即管理问题高级别委员会和方案问题高级别委员会共同促进管理和政策的一致性,以提高联合国系统活动的效力和效率。首协会的工作遵循政府间任务规定,支持会员国的优先事项。
3. 2022 年期间,由于冠状病毒病(COVID-19)大流行相关限制的放松,恢复了面对面举行首协会及其高级别机制的会议。

二. 加强政策一致性和协调性,支持执行《2030 年可持续发展议程》

4. 2022 年,首协会及其附属机制在多重危机背景下运作,这些危机给全球经济带来前所未有的压力,并使发展成果出现倒退。由于这种情况,需要将大规模的全球对策和行动相结合,并对联合国系统的所有政策目标产生影响,赋予雄心。首协会就其本身而言,重申致力于支持会员国努力加强多边体系,找回实现可持续发展目标的势头,包括支持秘书长题为“我们的共同议程”的报告中设定的路线图。¹ 方案问题高级别委员会继续努力加强政策的一致性和协调性,以支持在人工智能伦理、不平等、土著人民、可持续城市发展和最不发达国家等方面的工作进程中实施《2030 年可持续发展议程》。

挽救可持续发展目标和支持“我们的共同议程”

5. 乌克兰冲突加剧了本已严峻的全球局势,因此首协会在 2022 年 5 月召开第一届常会时将重点放在了挽救可持续发展目标和支持“我们的共同议程”。首协会审议了目前全球经济复苏所面临的以及正在显现的各种挑战,以及落实《2030 年议程》的问题。会上强调,在气候紧急情况、COVID-19 大流行和持续冲突等多重危机背景下,联合国将继续在若干领域支持会员国,包括可持续发展筹资、能源转型、贸易、工业化、数字化、减少不平等以及支持 COVID-19 疫苗的开发和交付。首协会一致认为,投资于可持续发展是预防危机和维护国际和平的最佳途径。
6. 成员们指出,即使在多重危机之前,世界也没有走上实现可持续发展目标的轨道,部分原因是全球治理问题和多边机构的权力有限。解决治理问题,特别是与全球公益物有关的治理问题,是实现可持续发展目标的关键前提之一。会议对决策中普遍存在的没有充分考虑到未来问题的短期视角表示关切。首协会认为,

¹ A/75/982。

“我们的共同议程”为决策者提供了一个重要机会，让他们能够发挥领导作用，对治理采取长期办法。联合国系统各组织在这方面可以向会员国提供协助，让它们看到非常积极的未来愿景。成员们强调，需要建立对机构的信任，加强网络化多边主义，支持旨在加强参与和包容的改革努力。会议的结论是，为实现我们的共同议程而开展的工作需要与联合国系统挽救可持续发展目标的努力同步进行并相互补充。

7. 在 2022 年第二届常会上，为继续努力支持挽救可持续发展目标，首协会更深入地探讨了我们的共同议程中提出的两条主要轨道。第一个是秘书长为解决国际社会面临的诸多挑战而设想的新和平纲领。

8. 首协会指出，自维持和平职能设立以来，全球和平与安全环境发生了显著变化，这就要求联合国改变其对和平与预防的视角和相关行动，包括对和平、发展和人权采取全面和跨学科的办法。成员们认为，预防行动是执行《2030 年议程》的推动力和加速器，并强调联合国将需要加强任务授权，从而能够根据数据和情报采取积极主动的行动，并应对新技术和冲突的根源问题。他们强调必须加强联合国的预见能力，并需要投资于国家预防能力。成员们强调，联合国全系统必须加强合作，支持新和平纲领，并认识到每一个实体都可以作出重大贡献，特别是在应对新出现的冲突驱动因素方面。

9. 新和平纲领应该大胆而务实，对和平与安全采取更全面的做法，并找出多极合作的机会。新和平纲领可以：(a) 探讨如何更好地应对新出现的冲突驱动因素和借助数字技术的新形式冲突；(b) 更好地应对冲突的区域层面问题和多边执行问题；(c) 更好地让社区、青年人和妇女参与和平行动。

10. 第二个问题与《我们的共同议程》有关，即开拓数字公域，首协会 2022 年 10 月会议重点讨论了这一问题。会议指出，技术变革正在影响联合国系统所有支柱部门的工作，包括和平与安全、可持续发展和人权。首协会看到数字技术的巨大潜力和风险，并讨论了利用数字公域促进可持续发展和减少危害的机会。

11. 首协会讨论了确保数字公域惠及所有人的重要性，这包括其促进向绿色经济过渡、经济多样化、获得资金和增强弱势群体权能的潜力。然而，也指出了存在的风险，包括：(a) 传播错误信息和虚假信息；(b) 仇恨言论和有害内容造成的影响，特别是对妇女、少数群体、儿童、难民和移民以及其他弱势群体的影响；(c) 数字领域的激进化；(d) 国家内部和国家之间的不平等可能加剧，包括性别不平等。

12. 成员们讨论了在国家和国际层面上规制数字公域的国际法律、原则和规范方面的最新发展。在这方面提到了人权和伦理框架，认为这是取得进一步进展的坚实基础。首协会注意到，会员国在这一领域适用现行国际法和制定新的国际法方面都取得了进展。首协会成员一致认为，必须具备适当的能力和架构，以帮助和支持会员国有效地利用和管理数字公域。联合国系统还需要进一步推动协调数字公域，以加快执行《2030 年议程》，支持会员国的能力发展。

13. 秘书长在《我们的共同议程》中强调的另一个主题是，迫切需要找到能够补充国内生产总值的进展衡量标准。如联合国系统行政首长协调理事会 2021 年年度概览报告所述，首协会在该年度第二届常会上重点关注了这一议题。² 2022 年，作为这次讨论的后续行动，并应首协会的要求，方案问题高级别委员会编写了一份联合国全系统文件，题为“看重实际作用：联合国全系统关于超越国内生产总值的进展的看法”，以支持落实《2030 年议程》，特别是可持续发展目标 17.19。这份文件是在经济和社会事务部、联合国开发计划署和联合国贸易和发展会议的领导下编写的，其中一节阐述了国际社会为何需要超越国内生产总值，其后的一节载有超越国内生产总值的拟议框架以及向联合国系统、会员国和其他利益攸关方提出的一系列建议。

14. 最后成果以全系统各实体提供的资料为基础，并参考了方案问题高级别委员会的审议情况，包括 2022 年 3 月和 4 月第四十三届会议和 2022 年 2 月和 7 月闭会期间两次虚拟会议的审议情况。该委员会支持以基于价值观的方法看待“超越国内生产总值”的倡议，它遵循了《2030 年议程》所载的普遍性原则，以人和地球为中心。成员们支持将环境、社会、数字、分配和脆弱性等作为考虑的方面，同时指出国内生产总值及其各种标准的使用仍然重要。超越国内生产总值方面的进展被视为具有支持循证决策的潜力，同时又可用来应对不断变化的经济、社会、环境、政治和技术情况。

15. 为进一步支持首协会挽救可持续发展目标的决心，方案问题高级别委员会于 2022 年启动了三个专题领域的工作流，均以《2030 年议程》的目标为基础，并与“我们的共同议程”中的关键专题密切相连。第一个专题涉及对未来的责任，具有下列目标：(a) 促进以科学为依据，理解今天的行动对多代人的影响；(b) 促进代际公平；(c) 支持规范性工作，在整个联合国系统确立全世界对子孙后代的责任。方案问题高级别委员会战略前瞻网正在积极参与这一领域的工作，旨在通过发展工作人员能力的具体的未来和前瞻活动，帮助促进联合国系统内的长期规划和代际思维。第二个领域是关于新的全球公益物，首先是以数据为重点，具体而言，分析国际数据方面的各种治理办法，以及能够将数据用作公益物的平台。第三个工作流涉及利益攸关方的参与，以支持秘书长关于加强网络化和包容性治理的愿景，推进全球可持续发展目标。这些工作将在未来两三年内取得进展和发展，以确保在会员国规划通往定于 2024 年举行的未来峰会及其后的道路过程中委员会工作的增值和补充作用。

人工智能伦理

16. 2021 年 11 月，联合国教科文组织大会第四十一届会议通过了关于人工智能伦理问题的建议，^{3, 4} 此后，方案问题高级别委员会通过其 2020 年成立的人工智能

² E/2022/13。

³ 见 www.unesco.org/en/artificial-intelligence/recommendation-ethics。

⁴ 见 <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000380399>。

能机构间工作组，制定了联合国系统合乎伦理地使用人工智能的原则。⁵ 这些原则以该建议为基础，以立足于《联合国宪章》和人权，旨在指导联合国系统各实体在人工智能系统生命周期的所有阶段，包括开发、使用、采购以及监测和评估阶段，予以伦理和人权方面的考虑。在首协会于 2022 年 9 月核可这些原则之后，方案问题高级别委员会在 2022 年 10 月第四十四届会议上讨论了加以落实的优先行动领域，包括促进全系统在这一问题上的协作和一致性，并鼓励联合国系统各实体在各自组织内实施这些原则。

加强联合国系统在减少不平等以支持可持续发展目标 10 方面的影响力和可见度

17. 方案问题高级别委员会 2021 年 10 月作出决定之后，该委员会的不平等问题任务小组提交了一份思考文件，为委员会第四十三届会议关于联合国系统在当前全球背景下在不平等问题方面工作的讨论提供参考。目的是进一步提升联合国系统在支持可持续发展目标 10 和 5 方面的参与和雄心。该文件分析了世界上不平等的现状，审查了联合国系统采取果断行动应对不平等问题任务的，并提出了供委员会审议的建议。在联合国人权事务高级专员办事处和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的领导下，方案问题高级别委员会于 2019 年设立了不平等问题工作组，以加强联合国系统在领导、协调和宣传这一专题方面作用，并促进落实首协会在 2016 年核可的联合国系统平等和不歧视问题共同行动框架。⁶

土著人民

18. 在方案问题高级别委员会第四十三届会议上，成员们审查了首协会题为“与土著人民共建包容、可持续和有复原力的未来：行动呼吁”的文件，该文件由土著人民问题机构间支助小组在作为共同主席的经济和社会事务部和教科文组织的领导下编写。⁷ 该行动呼吁于 2020 年 11 月得到首协会核可，其中确认了行政首长们承诺支持会员国促进、保护和实现土著人民的权利，并加倍努力确保联合国系统采取协调的行动，支持土著人民的权利和福祉。⁸ 方案问题高级别委员会核准了该文件中提出的建议，以帮助深化行动呼吁的执行，包括在国家一级的执行。

城市可持续发展

19. 方案问题高级别委员会在其第四十四届会议上收到了一份关于 2019 年首协会核可的联合国全系统城市可持续发展战略状况的进度报告，⁹ 以期讨论联合国

⁵ CEB/2022/2/Add.1。

⁶ 见 <https://unsceb.org/un-system-framework-action-equality>。

⁷ CEB/2020/2/Add.1/Rev.1。

⁸ 见联合国全系统确保以协调一致的方式实现《联合国土著人民权利宣言》各项目标的行动计划(<https://www.un.org/development/desa/dspd/2017/04/system-wide-action-plan-swap-on-the-rights-of-indigenous-peoples/>)，该行动计划是应大会在 2014 年世界土著人民大会成果文件中提出的要求(大会第 69/2 号决议，第 31 段)制定的。

⁹ CEB/2019/1/Add.5。

系统的联合工作如何能够更好地支持新城市议程的实施。¹⁰ 成员们认识到城市化是塑造世界面貌的最重要大趋势之一，注意到在执行全系统战略方面取得的进展，并核准了报告中提出的建议，以帮助克服已查明的挑战和差距。

《2022-2031 十年期支援最不发达国家多哈行动纲领》执行情况

20. 为支持会员国再次在大会关于《支援最不发达国家多哈行动纲领》的第 76/258 号决议中作出的关于采取更切实的步骤支持最不发达国家的承诺，请首协会和方案问题高级别委员会支持在全系统协调和贯彻执行《多哈行动纲领》，¹¹ 更新首次于 2012 年根据《2011-2020 十年期支援最不发达国家伊斯坦布尔行动纲领》延长的任务授权。¹² 因此，方案问题高级别委员会第四十四届会议收到了最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室编写的进度报告，其中转递关于筹备第五次联合国最不发达国家问题会议的行动和建议，以及联合国系统各实体和机构间机制支持帮助最不发达国家的投资促进制度。报告概述了最不发达国家技术库投入运作的进展情况。

三. 联合国系统工作方法的创新

21. COVID-19 大流行及相关复苏继续加快整个联合国系统现代工具、技术和技能的应用，并加强了全系统的思维和协作，以采取综合应对措施，预测和应对风险，同时加强工作人员应对复杂挑战的能力并改进工作方法。

A. 增进透明与问责

实施联合国数据和统计创新全系统路线图

22. 确保联合国系统数据的可靠性和及时性仍然是首协会及其附属机制在整个 2022 年的优先事项。首协会及其委员会的工作支持两个关键政策文件的实施：联合国数据和统计创新全系统路线图¹³ (由联合国系统首席统计师委员会通过方案问题高级别委员会制定¹⁴ 并于 2020 年获得首协会核可)，以及《秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略：展现洞察力、影响力和诚信精神》。¹⁵ 它也是“我们的共同议程”的重要推动因素，该议程将数据和分析纳入了迈向“联合国 2.0”的“变革五重奏”。

23. 方案问题高级别委员会第四十四届会议收到了关于路线图执行情况的进度报告，该路线图是一项内容广泛的战略计划，涵盖三大工作领域：创建新的及时的数据解决方案，满足新出现的政策需求，并向会员国提供协调一致的创新支持。

¹⁰ 大会第 71/256 号决议。

¹¹ 第 301 段。

¹² 见大会第 67/220 号决议第 26 段。

¹³ CEB/2020/1/Add.1。

¹⁴ 根据大会第 75/233 号决议，第 23 和 32 段。

¹⁵ 见 <https://www.un.org/en/content/datastrategy/index.shtml>。

成员们获悉，若干目标已列为优先事项，即：(a) 改造联合国数据门户网站 (data.un.org)；(b) 促进数据素养文化和循证支持；(c) 在联合国数据和统计方案中嵌入预测性分析，包括即时预报和预测；(d) 支持设计和执行国家统计能力发展方案；(e) 加强联合国统计和地理空间系统之间的联系；(f) 改善现有数据来源，更多地利用新的数据来源，以扩大所编制和传播的数据和统计资料的覆盖面、相关性和及时性。据报告，尽管 COVID-19 带来了挑战，但不仅在技术方面，而且在改善文化方面都取得了良好进展。

联合国系统基于价值的数管理和分析

24. 管理问题高级别委员会致力于促进获取高质量、及时和可靠的数据，并达到最高的隐私和安全标准。委员会支持在诸如领导和问责、透明度、标准、数据和信息安全、信息管理和改善联合国文件和信息的获取等关键领域的多项举措。这些举措包括联合国规范性文件和会议文件语义互操作性框架(2017 年)，联合国系统数据立方(2018)，个人数据保护和隐私原则(2018)，可持续发展目标、具体目标指标和相关数据系列的国际化资源识别信息共同永久系统(2019 年)，以及帮助制定和推广联合国秘书处数据分析员、数据工程师和数据科学家的 26 个职位说明(2021 年)。

25. 管理问题高级别委员会在其第四十四届会议上启动了一系列数据对话，为成员们提供了一个专门空间，交流与数据有关的问题，讨论这一领域的共同优先事项和挑战。在联合国系统内外专家小组的帮助下，与会者探讨了数据治理、内部监督和数数据风险管理、创新和包容性员工队伍的人才管理、安全和风险管理以及数据保护和隐私方面的挑战和最佳做法。

26. 委员会在结论中决定，应继续开展此类数据对话，并特别侧重于数据管理和治理、数据和人员促进人才管理、制定和执行共同数据共享协议可能带来的增效以及数据保护、风险管理和网络安全。临近 2022 年底，专门针对这些问题成立了几个工作组，以期在 2023 年启动工作。

扩大全系统行政首长协调理事会的统计涵盖，以提高透明度，加强对所有利益攸关方的问责

27. 2022 年全年，首协会秘书处致力于提高联合国全系统数据的分析质量、全面性、及时性和可用性。

28. 关于联合国系统的财务统计，首协会发表了秘书长转递首协会关于联合国系统各组织预算和财务状况统计报告的说明。¹⁶ 多年来，报告的内容不断得到加强和改进，增加了来自更多组织的更全面的数据，并对数据进行了更细致的分类。首协会秘书处在首协会网站上提供了更多的数据，并改进了互动数据分析功能。在今后的这类报告中，首协会秘书处将努力在首协会网站上以动态在线格式提出内容，而不是像以往报告中那样使用静态 PDF 表格。

¹⁶ [A/77/507](#)。

29. 首协会秘书处采取了一系列措施，改进其人力资源相关数据的收集工作。根据行政和预算问题咨询委员会的要求(A/74/7，第十.17段)，秘书处已过渡到每年收集人数数据，涵盖联合国系统全体工作人员。为提高这种收集工作的效率作出了额外努力，以促进根据可靠和最新的工作人员数据达成费用分摊协议。2022年2月，首协会秘书处应行预咨委会的要求(A/75/7，第十.25段和 A/74/7，第十.18段)，完成了从2021年12月31日起的人数数据收集工作，为联合国安保管理系统的费用分摊提供了及时和可靠的依据。

30. 首协会秘书处在向内部利益攸关方及时提供可靠数据方面取得了进展，并在首协会网站向公众提供更全面的人事数据方面也取得了显著进展。这些数据包括按国籍、地域分配和性别分列的实体和各职等的人员配置趋势，为评估联合国系统工作人员队伍的构成和多样性提供了宝贵的资源。此外，首协会秘书处与妇女署合作，有效收集性别数据。妇女署和首协会秘书处利用首协会的数据管理平台，联合管理全系统离职和空缺数据收集工作，以供秘书长关于提高联合国系统妇女地位的两年期报告(A/76/115)使用。

31. 为了遵守联合国日内瓦办事处信息和通信技术科提出的关于数据隐私和安全托管解决方案的最新准则，首协会秘书处成功地将数据迁移到联合国托管的解决方案(联合国租户的 SharePoint 上)。迁移工作是利用现有资源完成的，预计将进一步发展，以满足对全系统数据日益增长的需求。这一过渡使首协会秘书处能够在联合国托管的环境中受益于该平台提供的先进安全功能，同时提供了一个利用现有工具提高数据价值的机会。特别强调加强元数据管理和纳入灵活的分析 and 报告能力。数据管理方面的改进也有利于查询存档数据以及编制和提交报告。

加强联合国系统收集、分析和保护数据的能力：联合国系统数据立方

32. 联合国全系统财务报告数据标准，¹⁷ 又称数据立方倡议，是联合国全系统财务数据的基础。2022年，管理问题高级别委员会财务和预算网与妇女署合作，制定了第七个数据标准，即性别平等标志。该标准提出了一个共同的联合国方法和格式，用于跟踪联合国活动对性别平等、增强妇女权能和妇女权利的贡献。它回应了会员国在2020年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查中提出的关于加强按性别分列的数据的收集、提供和使用及其报告和资源跟踪的要求。¹⁸

B. 风险管理

33. 管理问题高级别委员会风险管理论坛于2021年启动，该论坛是联合国全系统多学科咨询机构，论坛继续开展工作，为联合国系统制定指导意见和共同风险方法。该论坛在2022年举行了两次会议，讨论各种关键主题，如各组织目前面临的新出现的互联网安全风险(这也为管理问题高级别委员会关于联合国系统内

¹⁷ 见 <https://unsceb.org/data-standards-united-nations-system-wide-reporting-financial-data>。

¹⁸ 大会第75/233号决议，第12段。

基于价值的管理会议提供了信息),¹⁹ 从风险角度看如何实施内部审计师协会三线模式的实际观点, 以及在人道主义筹资大协议中的风险分担做法。

34. 与此同时, 论坛继续提供一个共同平台, 各实体可在此平台上分享文件和最佳做法, 这有助于若干成员组织开发内部企业风险管理系统。

C. 推动系统工作文化中的行为改变

行为科学为管理问题高级别委员会关于联合国工作人员队伍未来的工作提供信息

35. 为努力推动文化变革和促进联合国系统各组织内有利的工作环境, 首协会联合国系统员工队伍的未来问题工作队制定了全系统指导方针, 阐明如何通过关于数字化环境中工作界限的具体指导方针, 促进工作与生活的和谐, 特别强调不断演变的混合工作模式。此外, 还就衡量和评估组织文化的方式进行了广泛的经验交流, 以期更好地利用行为科学促进文化变革。

多样性、公平和包容

36. 在 2022 年春季会议期间, 管理问题高级别委员会讨论了在联合国秘书处应对种族主义和促进人人享有尊严的战略行动计划基础上开展全系统协作的潜力, 该行动计划由秘书长的在联合国内消除种族主义和促进人人享有尊严专责小组编写。应根据共同的价值观和原则, 通过统一的办法协调和监测全系统的努力, 以实现所期望的严格、长期的文化变革。委员会同意正式设立一个有时限的关于多样性、公平和包容问题的跨专业协调人小组, 由多样性专家组成。该小组致力于编制关于偏见的标准定义和术语汇编, 随后商定了共同原则, 并系统地确定了良好做法, 以从多个层面促进多样性、公平和包容。

处理性骚扰问题

37. 首协会继续通过其联合国系统各组织内处理性骚扰问题工作队, 推动采取全系统共同办法处理性骚扰问题。为实现在整个联合国系统促进安全、平等和包容性工作环境的目标, 工作队于 2022 年启动了第三阶段工作。这一阶段以管理问题高级别委员会 2022 年第一届常会通过的战略愿景为基础, 按照四个雄心勃勃的工作领域进行安排: (a) 预防和行为科学; (b) 受害者参与和支助; (c) 数据和结果; (d) 加强合作。这些领域是通过收集和整合联合国高级领导人找出的差距和需求, 并在工作队以往工作的基础上确定的, 目的是开发和进一步推进各种工具, 利用最佳做法, 并努力在整个联合国系统解决性骚扰问题。

38. 工作队根据其 2021 年发布的核心原则, 协助开发了关于不端性行为受害者权利和尊严的培训模块, 从而推进了在整个联合国系统对性骚扰采取以受害者为中心的做法的工作。多媒体场景化模块将于 2023 年推广。

39. 工作队继续加强与会员国、联合国系统其他利益攸关方以及外部专家和伙伴的合作和外联工作。继续组织同行学习对话, 与联合国系统内外的专家交流知识。

¹⁹ CEB/2022/5, 第三节。

工作队通过其主席与会员国就防止不端性行为进行了战略对话，并参加了消除性骚扰之友小组等其他交流活动。

40. 同往年一样，工作队进行了一年一度的关于改进联合国系统内性骚扰报告工作的全系统问卷调查。为进一步提高透明度，公布了汇总调查结果。通过这项调查，可以对联合国系统内不同时期的性骚扰报告情况进行比较。ClearCheck 数据库使联合国各组织能够分享关于已被确定受到性行为不端指控的个人的信息，该数据库在全系统继续使用，2022 年继续有机会扩大到外部伙伴。

职业健康和安全

41. 2019 年 10 月启动的职业健康与安全论坛继续开展工作，以支持全系统在确保其人员身心安全的同时履行其方案任务的能力。

42. 该论坛就如何执行组织职业健康和安全管理制度提出了更多的指导意见。此外，它还开始开发一个在线全球职业健康与安全资料库，向联合国系统各工作地点和组织机构的工作人员提供关于这一主题的文件。为此，制定了一个收集、审查和制定职业健康和安全标准的程序。

43. 关于国家一级的层面，该论坛继续制定联合国国家工作队应对职业健康和安全风险的协调办法，首先是论坛和发展协调办公室建议驻地协调员领导联合国国家工作队就应对这类风险采取协调的办法。随后通过与相关利益攸方协商的进程，决定设立各地职业健康和安全联合委员会，作为技术咨询机制，并为驻地协调员和联合国国家工作队制定了职业健康和安全相关事项的问责框架。预计将继续这一进程，具体是构想可设立一个协调实体，负责监督整个联合国职业健康与安全管理系统，并向职业健康与安全协调中心和地方委员会提供支助。

44. 该论坛与联合国系统工作场所心理健康和福祉战略执行委员会密切合作。该委员会在初步审查了 COVID-19 对联合国人员心理健康的影响后，编写了一份后续报告，提供了切实可行的短期和长期建议和良好做法。

D. 联合国系统各组织的创新和数字化转型

在整个联合国系统实行相互承认

45. 2018 年，管理问题高级别委员会和联合国可持续发展集团制定并推出了《相互承认声明》，随后由秘书长牵头，23 个组织的行政首长通过并签署了该声明。这一声明是管理改革的根本推动因素，旨在消除障碍，以实现共享服务的进一步合并。声明正式确定了适用相互承认原则的共同承诺，允许一个实体在最大可行范围内使用或依赖另一个实体的政策、程序、系统合同和相关业务机制开展活动，而无需进一步的评价检查或核准。

46. 各实体在实施相互承认方面取得了不同程度的成功，但仍有一些挑战阻碍全面采用这一原则。2022 年成立了联合国可持续发展集团任务小组，以解决悬而未决的问题，推进落实相互承认。

47. 管理问题高级别委员会在其第四十四届会议上评估了相互承认的落实情况，以制定一项战略，克服剩余的障碍，借鉴成功案例和最佳做法。参加会议的有联合国可持续发展集团任务小组以及利用相互承认的机构间倡议的代表：联合国预订中心、联合国机队以及在各自网络下开展的人力资源和采购项目，以便开展合作并相互承认各种工具和流程。

48. 委员会仍然一致坚定地致力于履行《相互承认声明》中概述的承诺，并决心加强与联合国可持续发展集团的合作，特别是在国家一级的合作，为此目的设立一个成员小组，协调这一领域的各个工作流程，并与审计和法律部门开展更密切的合作。

联合国数字身份证

49. 管理问题高级别委员会于 2021 年发起的联合国数字身份证倡议旨在解决联合国各组织之间的数据碎片化和数据可转移性问题，有可能简化和精简所有业务职能的流程和交易。数字身份证最重要的作用是，为联合国的每一个工作人员提供从入职到退休的独特身份。

50. 2022 年，明确了该项目的管理，项目团队招募工作已完成。最初的业务设想(工作人员入职)被选为该举措的第一优先事项。人力资源、薪金和养恤金问题专家参加了一个设计思维工作室，旨在查明工作人员在关键职业里程碑(即入职、机构间调动和离职)中遇到的痛点和关键用户需求。工作室完善和强化了选定的业务设想，揭示了在统一业务流程和成员组织间高效数据传输与协作方面继续需要转型变革。

金融和货币的未来

51. 2022 年，财务管理方面的技术进步和创新对于管理问题高级别委员会财务和预算网仍然至关重要。该网络促进了联合国系统各组织在金融和货币未来领域交流知识、经验和教训。该网络探索的创新办法实例包括支持方案交付的区块链技术、提供人道主义援助的稳定币和钱包，以及提供一体化标准化支付轨道以直接连接全球各级金融生态系统的金融网关。

52. 该网络随时了解联合国系统各实体的努力和成就，并致力于加强协作，以利用经验，扩大知识，确保联合国系统为迅速的技术变革做好准备。

53. 共同财务服务工作组继续进行始于 2021 年 11 月的覆盖阿富汗持续危机的活动。该工作组处理的问题包括制裁和为满足联合国业务需要在极其困难的金融和货币环境下进入阿富汗银行网络。此外，2022 年，乌克兰战争成为被迫流离失所者和难民面临的最大的紧急人道主义危机，需要专门的金库支持来将资金快速送到需要者手中。

54. 在此背景下，共同财务服务工作组继续开展活动，为受制裁国家确定和实施解决办法，以现金满足目前的紧急需求(如对阿富汗和乌克兰)，并继续开展起草环境、社会、治理框架文件、可持续投资框架文件和银行主协议的活动，以及就征求建议书作出安排。工作组还推出了一个投资外部经理名册，并在核心财务系

统和流程的各个领域，特别是在使用机器人的自动化和银行业务连通性方面，提供了合作机会，目的是使联合国所有利益攸关方能够在任何地点、任何时间通过任何设备进入世界各地的全球金融系统。

采购

55. 管理问题高级别委员会采购网络继续加强联合国系统供应链的效率。认识到联合国作为国际采购大户在支持和促进良好做法方面的潜力，该网络根据安全首协会第 2388(2017)号决议，制定了一个共同办法，以打击联合国供应链中的人口贩运和强迫劳动，管理问题高级别委员会通过了该办法。这一政策框架以规范性框架和政府准则中概述的最佳做法以及许多国际组织当前的活动为基础。

56. 2022 年 10 月，管理问题高级别委员会采购网络第三十二届会议宣布了联合国采购奖的获奖者。该奖项的概念和框架由采购网络制定，旨在庆祝和表彰联合国及相关组织采购和供应链管理专业方面的卓越表现。此外，采购网络核可了战略类别管理原则和参数契约，为全面路线图铺平了道路。作为外联工作的一部分，《联合国采购从业者手册》已译成阿拉伯文和中文，并制作了一个关于与联合国做生意的综合视频，以支持供应商外联活动，特别是国际采购研讨会倡议。²⁰

四. 使用多种语文：联合国的一项核心价值观

57. 根据大会第 54/64 号、第 69/250 号、第 70/9 号和第 71/262 号、第 72/19 号、第 73/270 号、第 74/252 号、第 75/244 号和第 76/237 号决议，首协会秘书处继续发挥协调人作用，支持秘书长的个人承诺，支持使用多种语文问题协调员、主管大会和会议管理事务副秘书长，以推动在整个联合国系统使用多种语文。

58. 首协会秘书处鼓励首协会各成员组织对使用多种语文问题采取协调一致的办法，并通过管理问题高级别委员会及其机制，向使用多种语文问题协调人网络提供支助，包括进行全系统协商，并就最适当和有效的办法提出建议，以将使用多种语文作为联合国系统各组织的核心价值观。

59. 首协会秘书处为联合检查组审查整个联合国系统使用多种语文情况的后续行动作出了贡献，提供了关于使用多种语文全系统层面的技术性背景信息。人力资源网支持为联合国六种正式语文的教学、学习、评估和认证建立联合国系统语文框架。首协会秘书处促进联合国系统各组织广泛交流知识和经验，探讨在最近的业务连续性环境以及虚拟和混合会议形式为主导的情况下，如何确保提供高质量和随时可用的口译服务。

²⁰ 见 www.ungm.org/Shared/KnowledgeCenter/Pages/VBS_BusSeminar。

五. 联合国系统行政首长协调理事会与其他共同出资机构之间的协调

60. 首协会通过其附属机构,继续开展协调和促进国际公务员制度委员会和联合检查组工作方案的既定工作。

61. 人力资源网继续像以往一样参加国际公务员制度委员会各届会议和工作组。在最近审查工作地点差价调整数制度和完成当地征聘工作人员薪金确定方法的审查之后,人力资源网为落实新一轮地点间比较调查的结果作出了协作努力,此外,人力资源网还通过其外地小组和直接参与委员会各工作组的工作,就审查现行育儿假规定和修订联合国行为标准等事项进行了协作。该网络还继续与委员会密切合作,处理与应对 COVID-19 大流行(如修订危险津贴条款)和其他紧急情况(如对 2022 年 2 月乌克兰局势立即做出反应)有关的事项。

62. 在整个 2022 年,首协会秘书处和联合检查组秘书处保持持续和建设性对话。通过与联检组代表和检查专员开展这些交流,就当前和未来的合作进行了富有成果的讨论。首协会秘书处通过与首协会相关的技术网络和以问题为导向的网络协商,在可能的情况下对联检组编写的一些报告草稿提出了评论意见,并与检查专员和联检组秘书处工作人员亲自会面,讨论与当前和未来报告有关的问题。首协会秘书处: (a) 通过就具体建议提供实质性投入,为联合检查组年度工作方案的编制作出了贡献; (b) 继续协助收集联合国系统对联检组全系统报告的评论和意见; (c) 及时代表首协会成员印发秘书长关于联合检查组审查报告的说明。²¹

63. 最后,首协会主席与首协会成员协商,按照联检组章程第二章第 3 条规定的程序,对拟于 2023 年任命的一名检查专员进行了资格审查。²²

六. 继续遵守国际公共部门会计准则

64. 大会第 60/283 号决议核准采用国际公共部门会计准则列报联合国系统财务报表。联合国系统所有 26 个成员组织和 8 个观察员组织都采用和实施了准则并继续收到无保留审计意见,证明联合国系统致力于并有能力继续遵守不断演变的准则,以提高财务报告质量、加强透明度和问责制。

65. 管理问题高级别委员会设立了会计准则工作队,最初是为了执行并持续遵守国际公共部门会计准则。工作队继续努力确保持续遵守新准则和现有准则,其目标之一是促进提高整个联合国系统财务报告政策和做法的可比性。

66. 国际公共部门会计准则委员会根据不断变化的用户需求和环境继续更新准则并发布指南。会计准则工作队的代表全年参加委员会的会议,随时了解关于新公告和新项目的最新信息,并代表联合国系统向公共部门会计准则委员会提供反

²¹ 可查阅 www.unjju.org/content/reports(见“评论”)。

²² 大会第 31/192 号决议,附件,第二章,第 3 条。

馈意见。2022 年的头两次季度会议均以虚拟方式召开，随后在 9 月和 12 月召开了到场会议。

67. 会计准则工作队于 2022 年 5 月 13 日以虚拟方式举行了临时会议，会上介绍了国际公共部门会计准则的最新发展情况，随后分享了财务报表方面的经验。工作队于 2022 年 10 月 25 日至 27 日举行了年会，这是 COVID-19 大流行病开始以来的首次到场会议。这次为期三天的会议在哥本哈根联合国项目事务署举行，会上审议了一系列问题，包括国际公共部门会计准则委员会提供的关于制定收入和转移费用会计新准则的最新情况以及与该委员会工作人员的互动。会上与审计委员会就主要审计意见、结果和其工作中新出现的审计问题进行互动。工作队继续开展各种举措和协作，目的是鼓励联合国系统各组织之间分享信息和经验，以确保在财务报告中对会计准则的解释、适用的一致性，并确保准则的可持续性。

七. 结论

68. 2022 年，首协会在支持政府间任务和优先事项的一系列方案和管理问题上推动了联合国系统的一体化和一致性。尽管国际社会面临着日益复杂的挑战，但联合国系统继续向会员国提供支助和政策咨询。

69. 首协会继续致力于加强政策一致性和协调，以支持执行《2030 年可持续发展议程》和秘书长题为“我们的共同议程”的报告。它继续为联合国各次会议和首脑会议提供全系统范围的筹备和后续行动，并以《联合国宪章》原则及其所服务人民的福祉为指导，改进和创新联合国系统的行政和管理职能。
