



联 合 国

社会发展委员会

第六十一届会议报告
(2022 年 2 月 16 日和
2023 年 2 月 6 日至 15 日)

经济及社会理事会

正式记录，2023 年
补编第 6 号



社会发展委员会

第六十一届会议报告

(2022 年 2 月 16 日和 2023 年 2 月 6 日至 15 日)



联合国 • 2023 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

摘要

社会发展委员会第六十一届会议于 2022 年 2 月 16 日和 2023 年 2 月 6 日至 15 日举行。委员会讨论了优先主题“创造充分的生产性就业和人人获得体面工作，以此克服不平等现象，加速从 COVID-19 大流行中恢复并全面执行《2030 年可持续发展议程》”。委员会审查了与社会群体状况以及非洲发展新伙伴关系的社会层面有关的联合国相关计划和行动纲领。委员会举行了关于优先主题的高级别专题小组讨论和部长级论坛、关于 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》第四次审查和评价的高级别专题小组讨论、关于新出现问题的专题小组讨论、多利益攸关方论坛以及与联合国系统高级官员就优先主题进行的互动对话。共有 26 名部长和 4 名副部长参加了委员会的一般性讨论。

经济及社会理事会主席、主管经济和社会事务副秘书长、非政府组织社会发展委员会主席以及青年和老年人代表参加了开幕式。经济及社会理事会主席强调，各国政府必须以人为本，支持面临最大挑战的区域、行业和工人，以确保以公平和包容性的方式向绿色经济过渡。她强调，需要制定政策，如量身定制的求职援助、灵活的学习课程、就业方案以及促进重新分配流离失所工人的雇用和过渡激励措施。

主管经济和社会事务副秘书长敦促委员会就可推动《2030 年可持续发展议程》的跨领域解决方案提出大胆建议。这些建议应有助于建立更具包容性和适应性更强的劳动力市场，并为弱势群体提供有针对性的支持。他指出，约 60% 的劳动力(20 亿人)在非正规经济部门就业，许多生活在弱势状况中的人首当其冲地遭受失业的冲击。非政府组织社会发展委员会主席着重指出，对社会、经济和环境政策采取不连贯和分散的做法，没有在消除贫困和社会包容方面带来预期的结果。她说，拟于 2025 年举行的社会问题世界峰会可以建立势头，作出新的承诺，为所有人实现更高的生活质量。

青年代表强调，所有干预措施必须尽可能具有包容性，不得将青年、儿童或老年人排除在外。他呼吁会员国致力于执行支持为所有人提供体面 and 高质量工作的现有政策，并制定包容、公平和适应劳动力市场的新政策。一位老年人代表指出，尽管各国政府在执行《马德里行动计划》方面取得了长足进展，但世界各地的老年人在自主、身份和独立方面继续面临持续障碍。她回顾说，在本次审查《行动计划》期间，会员国承认，保护老年人权利的国际法律文书将补充和加强《行动计划》。她敦促各国政府迅速采取大胆行动，确保老龄化政策以人权为基础。

在关于议程项目 3 分项目(a)和(b)的一般性讨论期间，会员国感谢秘书长的全面报告，并对委员会的工作表示赞赏和承诺。与会者认识到体面工作对于实现从冠状病毒病(COVID-19)危机中全面复苏、加快包容性经济增长、建设有韧性的社会、促进社会包容和凝聚力、打击恐怖主义以及确保可持续未来的重要性。提高工作生产力的必要性，社会保护的重要性，特别是对那些处于弱势地位的人，劳动力市场监管和社会正义与公平，以及发展企业孵化器和增加青年生产性机会

的必要性，都是会员国实施的各种政策中总结的主要经验。还强调了国际合作的关键作用。

关于优先主题的高级别专题小组讨论强调了环境、社会、卫生和政治危机如何首先影响到最脆弱的群体。会上讨论了正规化的重要性以及会员国可以使用的措施、工具和战略，包括加强国家劳动监察，以实现正规化、金融普惠和激励措施。与会者强调，投资于分配前政策，包括普及优质教育，特别是幼儿教育，是一个关键的促进因素。与会者强调，包括最低标准在内的普遍社会保护、绿色经济和关爱经济以及将妇女和残疾人纳入劳动力市场，是为所有人创造体面工作以减少不平等的重要因素。

关于优先主题的部长级论坛还强调了就业和体面工作在解决不平等问题的关键作用，并特别关注传统上在劳动力队伍中被排斥和边缘化的若干群体。青年人、妇女、移民工人和残疾人特别容易在工作中遭受贫穷、歧视和剥削，这往往是由于缺乏正式工作机会、没有体面的最低工资和工作不稳定。部长们指出，社会保护是各国政府在大流行病期间保护人民健康、就业和收入的一线对策，并强调数字经济、绿色经济和关爱经济为追求体面工作提供了许多机会。

关于《马德里行动计划》的高级别专题小组讨论从区域角度深入了解了《行动计划》的执行情况，并促进了包括会员国和非政府组织在内的所有与会者之间的互动讨论和公开交换意见。最重要的结论之一是，《行动计划》为实现深远的社会和经济变革以实现可持续发展奠定了坚实基础。展望未来，小组提出了各种建议，探讨加强执行《行动计划》的机会，包括考虑举行第三次老龄问题世界大会，以及制定一项国际法律文书，进一步促进和保护老年人的人权。

关于“新出现的问题：通过全面执行《2030年可持续发展议程》，应对多层危机面的社会影响，加快从疫情挥之不去的影响中恢复”的专题小组讨论参与者确定了旨在应对世界目前正在处理的主要社会、经济、气候和其他重大危机的政策和措施。小组成员强调，需要为全球公益物提供资金，改革国际金融架构，为可持续发展行动提供资金。他们还介绍了发达国家和发展中国家成功的社会保护政策。其中一些例子表明，许多政策措施的执行需要强大的政治意愿，并需要针对最弱势群体进行精心设计。

与联合国系统高级官员就优先主题进行互动对话的与会者指出，为扭转方向和确保更公平地分配资源，行动确实很重要。重要的是要制定变革性、包容性和大胆的政策，确保每个人只要愿意都能为工作领域做出充分贡献，并可能有更长寿和更健康的生活。讨论的主要建议包括加强减少非正规性的战略，促进体面工作，普及社会保护，促进向更绿色和更平等社会的公正过渡，促进公平贸易和可持续的供应链，支持变革性的性别政策，加强社会政策的体制框架和保障社会投资。

关于优先主题的多方利益攸关方论坛侧重于不同部门(政府、公共部门、私营部门和民间社会)的行为体为创造充分的生产性就业和人人获得体面工作而采取的办法。有人强调，政府和商业部门之间的积极合作，以及针对妇女、年轻人、

残疾人和其他弱势人群的措施和方案，可以确保在从大流行病中恢复的同时，为所有人创造充分、生产性和体面的就业，减少不平等和提高包容性。

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织的 300 多名代表参加了会议。委员会收到了 40 多份非政府组织书面陈述，会员国、联合国实体和得到理事会认证的民间社会组织主办了 50 多次会外活动。会议在社交媒体上得到了广泛报道，在社交媒体平台上有 2 000 多次提及，7 000 次互动，潜在覆盖面约为 9 680 万。

委员会决定，第六十二届会议的优先主题为“通过社会政策促进社会发展和正义，以加快《2030 年可持续发展议程》的落实进度并实现消除贫困的总目标”。委员会通过了关于以下问题的五项决议草案：(a) 委员会今后的工作安排和方法；(b) 非洲发展新伙伴关系的社会层面；(c) 创造充分的生产性就业和人人获得体面工作，以此克服不平等现象，加速从 COVID-19 大流行中恢复并全面执行《2030 年可持续发展议程》；(d) 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》第四次审查和评价；(e) 有关青年的政策和方案。建议经济及社会理事会通过其中前四项决议。

目录

	页次
一. 需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项.....	7
A. 供理事会通过的决议草案	7
B. 供理事会通过的决定草案	40
C. 需要理事会采取行动的决议	42
D. 提请理事会注意的决议	43
二. 组织事项：社会发展委员会今后的工作安排和工作方法.....	49
三. 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动.....	50
A. 优先主题：创造充分的生产性就业和人人获得体面工作，以此克服不平等现象， 加速从 COVID-19 大流行中恢复并全面执行《2030 年可持续发展议程》	51
B. 审查与社会各群体状况有关的联合国相关行动计划和行动纲领.....	53
C. 新出现的问题：通过全面执行《2030 年可持续发展议程》，应对多层次危机的 社会影响，加快从疫情挥之不去的影响中恢复	55
四. 方案问题和其他事项	56
A. 2024 年拟议方案计划	56
B. 联合国社会发展研究所	56
五. 委员会第六十二届会议临时议程.....	57
六. 通过委员会第六十一届会议报告.....	58
七. 会议安排	59
A. 会议开幕和会期	59
B. 出席情况	59
C. 选举主席团成员	59
D. 议程和工作安排	60
E. 文件	60
附件	
社会发展委员会第六十一届会议收到的文件一览表.....	61

第一章

需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

A. 供理事会通过的决议草案

1. 社会发展委员会建议经济及社会理事会通过以下决议草案：

决议草案一

社会发展委员会今后的工作安排和工作方法

经济及社会理事会，

回顾其关于社会发展委员会今后的工作安排和工作方法的 2005 年 7 月 21 日第 2005/11 号、2006 年 7 月 26 日第 2006/18 号、2008 年 7 月 24 日第 2008/19 号、2010 年 7 月 22 日第 2010/10 号、2012 年 7 月 26 日第 2012/7 号、2014 年 6 月 12 日第 2014/3 号、2016 年 6 月 2 日第 2016/6 号、2018 年 4 月 17 日第 2018/3 号、2019 年 6 月 6 日第 2019/4 号和 2021 年 6 月 8 日第 2021/8 号决议，

又回顾大会 1995 年 12 月 22 日关于社会发展问题世界首脑会议成果执行情况的第 50/161 号决议、世界首脑会议成果¹ 及大会第二十四届特别会议成果，²

还回顾大会 2015 年 9 月 25 日题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的第 70/1 号决议，并强调指出必须落实这一宏伟新议程，

回顾大会 2013 年 9 月 20 日题为“审查大会关于加强经济及社会理事会的第 61/16 号决议的执行情况”的第 68/1 号决议及后续 2018 年 7 月 23 日第 72/305 号、2020 年 8 月 12 日第 74/298 号和 2021 年 6 月 25 日第 75/290 号决议，

又回顾其 1996 年 7 月 22 日第 1996/7 号决议，其中经社理事会决定，社会发展委员会在执行任务时应协助经社理事会监测、审查和评价在执行《社会发展问题哥本哈根宣言》和《社会发展问题世界首脑会议行动纲领》方面取得的进展和面临的问题，并就此向经社理事会提出咨询意见，

还回顾大会 2021 年 12 月 16 日第 76/134 号决议，其中大会促请社会发展委员会作为任务之一，在《哥本哈根宣言》和《行动纲领》以及《2030 年议程》实施框架内继续处理不平等问题的所有层面，邀请委员会强调增强国家、区域和国际经验交流，在专家和执行人员之间开展有重点的互动对话，并交流最佳做法和经验教训，

¹ 《社会发展问题世界首脑会议的报告，1995 年 3 月 6 日至 12 日，哥本哈根》(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.8)，第一章，决议 1，附件一和二。

² 大会 S-24/2 号决议，附件。

确认，《哥本哈根宣言》和《行动纲领》、大会第二十四届特别会议成果、2002年《马德里老龄问题国际行动计划》³和《世界青年行动纲领》⁴的执行，联合国青年问题办公室的设立，国际家庭年各项目标及其后续进程和关于为残疾人实现千年发展目标和其他国际商定发展目标的大会高级别会议成果文件“前进道路：2015年之前及之后兼顾残疾问题的发展议程”⁵的落实，缔约国根据《残疾人权利公约》⁶和其他相关关键文书所承担义务的履行，以及《2030年议程》的社会方面，都在相辅相成地促进惠及所有人的社会发展，

又确认非政府组织以及其他民间社会行为体在推动执行《哥本哈根宣言》和《行动纲领》方面的重要作用以及委员会这方面工作的重要性，

回顾经社理事会有必要考虑并采取步骤，使其议程合理化，以期在审议和谈判类似或相关问题时消除工作重复和重叠，促进互补，

1. **重申**社会发展委员会作为经济及社会理事会的一个职司委员会，是联合国加强社会发展问题全球对话的主要论坛，在联合国系统中促进综合处理社会发展问题，因此继续在以符合联合国系统相关机关、组织和机构的职能和贡献的方式，定期审查与落实和执行《社会发展问题哥本哈根宣言》和《社会发展问题世界首脑会议行动纲领》及大会第二十四届特别会议成果有关的问题方面负有首要责任，并应就此向经社理事会提出咨询意见；

2. **又重申**委员会将在现有任务范围内推动落实《2030年可持续发展议程》，⁷为此支持可持续发展高级别政治论坛对可持续发展目标执行进展情况的专题审查，包括贯穿各领域的问题，体现这些目标的综合性以及它们之间的关联，同时根据大会和经社理事会确定的组织安排，使所有相关的利益攸关方互动参与，为高级别政治论坛提供投入并与论坛周期保持一致；

3. **回顾**大会第75/290 A号决议，其中大会规定，除其他外，经济及社会理事会各附属机构应根据经社理事会主持的可持续发展高级别政治论坛的总主题提出各自的主题，同时继续讨论履行各自的其他职能所必要的议题或主题；

4. **又回顾**委员会每届会议都在后续落实和评估世界首脑会议的基础上审议一项优先主题及其与《2030年议程》社会方面的联系，提出一项着重行动的决议，其中向经社理事会提出建议，以便为理事会工作作出贡献；

5. **重申**其决定，即委员会在选择优先主题时除了考虑后续落实和评估世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果以及《2030年议程》外，还应考虑经

³ 《第二次老龄问题世界大会报告，2002年4月8日至12日，马德里》(联合国出版物，出售品编号：C.02.IV.4)，第一章，决议1，附件二。

⁴ 大会第50/81号决议附件和第62/126号决议附件。

⁵ 大会第68/3号决议。

⁶ 联合国，《条约汇编》，第2515卷，第44910号。

⁷ 大会第70/1号决议。

社理事会工作方案以及可持续发展高级别政治论坛总主题，以产生协同增效作用，促进经社理事会的工作；

6. **请**委员会在大会 2016 年 7 月 29 日第 70/299 号决议执行情况审查后，在委员会第六十三届会议上审议委员会今后的工作安排和工作方法时采用多年工作方案，以便使筹备工作具有可预测性和充足的筹备时间；

7. **决定**委员会第六十二届会议的优先主题将是“通过社会政策促进社会发展和社会正义，以加快《2030 年可持续发展议程》的落实进度并实现消除贫困的总目标”，这将使委员会能够对经社理事会的工作作出贡献；

8. **又决定**委员会应在第六十二届会议上根据本决议的规定通过一项决定，以确定第六十三届会议的优先主题；

9. **邀请**秘书处经济和社会事务部、联合国系统各个相关的专门机构、区域委员会、基金和方案以及国际金融机构介绍各自的可能有助于推进这一优先主题的相关活动和报告，包括参加与会员国和相关利益攸关方的互动对话；

10. **邀请**委员会主席团继续提出互动对话建议，诸如有会员国和相关利益攸关方参与的高级别活动及部长一级和专家一级的讲习班，以鼓励对话，加强委员会工作的影响力，包括讨论《2030 年议程》社会方面的实施情况以及后续落实和评估；

11. **重申**关于将委员会决议改为两年一度以提高委员会工作效率的决定，旨在强化关于优先主题的决议，消除经社理事会与大会之间就相似或相关问题进行审议和谈判时的工作重复和重叠，促进互补；

12. **鼓励**非政府组织以及其他民间社会行为体按照经社理事会 1996 年 7 月 25 日第 1996/31 号决议尽最大可能参与委员会的工作，参与《哥本哈根宣言》和《世界首脑会议行动纲领》以及大会第二十四届特别会议成果的监测和实施；

13. **决定**委员会应在第六十三届会议上继续审查委员会工作方法，包括其届会的时间安排和工作天数，以便根据大会对加强经社理事会的审查结果和联合国发展系统重新定位进程，按照经社理事会工作酌情调整。

决议草案二 非洲发展新伙伴关系的社会层面

经济及社会理事会，

回顾 1995 年 3 月 6 日至 12 日在哥本哈根举行的社会发展问题世界首脑会议的成果、¹ 2000 年 6 月 26 日至 7 月 1 日在日内瓦举行的题为“社会发展问题世界首脑会议及其后的发展：在全球化世界实现惠及所有人的社会发展”的大会第二十四届特别会议的成果、² 《2030 年可持续发展议程》³ 以及《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》，⁴ 重申 2002 年 9 月 16 日《联合国非洲发展新伙伴关系宣言》，⁵

认识到 2005 年世界首脑会议在满足非洲特殊需求方面作出⁶ 并在 2008 年 9 月 22 日联合国总部举行的高级别会议上通过的《关于非洲发展需求的政治宣言》⁷ 中重申的承诺，并注意到非洲联盟各次首脑会议作出的与非洲发展新伙伴关系⁸ 有关的相关各项决定，

重申 大会 2015 年 9 月 25 日题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺作出不懈努力，使这一议程到 2030 年得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困、包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申 大会 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，其中载有作为《2030 年可持续发展议程》组成部分的《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》，

还重申 决心动用必要的手段来执行《2030 年议程》，本着加强全球团结的精神，在所有国家、所有利益攸关方和全体人民参与的情况下，恢复全球可持续发展伙伴关系的活力，尤其注重满足最贫困、最脆弱群体的需求，

¹ 《社会发展问题世界首脑会议的报告，1995 年 3 月 6 日至 12 日，哥本哈根》(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.8)，第一章，决议 1，附件一和二。

² 大会 S-24/2 号决议，附件。

³ 大会第 70/1 号决议。

⁴ 大会第 69/313 号决议，附件。

⁵ 大会第 57/2 号决议。

⁶ 大会第 60/1 号决议，第 68 段。

⁷ 大会第 63/1 号决议。

⁸ A/57/304，附件。

重申 2015 年 1 月 30 日和 31 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟国家元首和政府首脑会议第二十四届常会通过的《2063 年议程：我们希望的非洲》和《2063 年议程》第一个 10 年执行计划(2014-2023 年)，其中概述了支持执行非洲大陆发展框架的旗舰项目、优先领域和政策措施，并构成促进非洲包容性增长和可持续发展及优化使用非洲大陆资源以造福全体非洲人民的战略框架，

回顾 2013 年 1 月非洲联盟国家元首和政府首脑核可的《国际家庭年二十周年(2014)关于制定和执行家庭政策的良好做法的非洲共同立场》和第二个《支持非洲残疾人十年(2010-2019)大陆行动计划》，并注意到 2016 年 1 月通过了《非洲人权和民族权宪章关于非洲老年人权利的议定书》，

肯定 支持《2063 年议程》和新伙伴关系方案具有重要意义，两者都是《2030 年可持续发展议程》以及实现由非洲公民推动的一体化、繁荣与和平非洲的组成部分，代表着国际舞台上一支充满活力的力量，并在这方面特别指出必须协调一致地执行《2063 年议程》和《2030 年议程》，

重申 大会 2016 年 12 月 23 日题为“联合国-非洲联盟关于 2017-2027 年非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架”的第 71/254 号决议，在这方面欢迎 2018 年 1 月 27 日签署《非洲联盟-联合国执行<2063 年议程>和<2030 年可持续发展议程>框架》，以期通过开展联合活动和方案，促进以统筹和协调一致的方式执行、监测和报告这两项议程，

承认 实现《2063 年议程》的七个愿望对于确保非洲所有公民的高生活水平、生活质量和福祉至关重要，途径是保障收入、创造就业和体面工作，消除贫困和饥饿，减少不平等，制定社会保障和保护最低标准(特别对残疾人而言)，提供现代、负担得起和适宜居住的生存和优质基本服务，公民健康、营养充足且可获得保健，建设环境可持续和有气候适应能力的经济和社会，在生活各个领域实现性别完全平等、青年和儿童切实参与且权能增强，

回顾 非洲联盟通过的《非洲基础设施发展方案》，其中要求建立有利于适足投资的环境，并进行部门改革，以通过建设区域基础设施综合网络，促进非洲大陆的经济和社会发展，并减少贫困，

又回顾 非洲联盟执行理事会根据社会发展、劳工和就业问题专门技术委员会第三届常会的建议，于 2019 年通过了若干政策框架，包括非洲联盟《2063 年社会议程》、非洲联盟委员会-国际劳工组织关于体面工作促进非正规经济转型的联合方案(2020-2024 年)、消除非洲童工现象、强迫劳动、人口贩运和现代奴隶制十年行动计划(2020-2030 年)、非洲联盟终止童婚和残割女性生殖器运动五年战略(包括明确的问责框架)、非洲联盟残疾战略框架以及公民享有社会保护权和社会保障权议定书草案，

关切地注意到 童婚、早婚和逼婚现象以及针对儿童的暴力和其他有害做法包括残割女性生殖器做法依然广泛存在，在这方面重申 2014 年 5 月 26 日至 30 日在亚的斯亚贝巴举行的第四届非洲联盟社会发展部长会议上发起的全非洲终止

童婚运动、南部非洲发展共同体《根除童婚和保护已婚儿童的示范法》以及泛非议会 2016 年 8 月核可对残割女性生殖器做法的禁令，

认识到许多国家特别是发展中国家仍然面临重大挑战，有些国家掉队更远，强调非洲联盟和各区域经济共同体可在实施新伙伴关系方案方面发挥关键作用，在这方面鼓励非洲国家在其发展伙伴的协助下有效增强和协调它们为提高这些机构的能力所提供的支持，并促进非洲的区域合作和社会经济融合，不让任何一个人掉队，

又认识到投资于人民，特别是对全民的社会保障、卫生包容、公平的优质教育以及终身享有学习机会进行投资，对提高包括农业在内的所有部门的生产力至关重要，因而是通过为所有人特别是妇女和青年创造更多体面工作机会和可就业机会、改善粮食安全和营养以及建设抗灾能力而实现可持续公平增长和减贫的关键所在，

回顾大会第七十四届会议全民健康覆盖问题高级别会议的成果，并重申其题为“全民健康覆盖：共同构建一个更加健康的世界”的政治宣言，⁹ 其中除其他外重申，必须在全球加大力度，不让任何一个人掉队，为所有人构建一个更加健康的世界，并加快努力，争取到 2030 年实现全民健康覆盖，以确保人人生命各阶段保持健康并增进福祉，

认识到性别平等和增强所有妇女和女童的权能以及享有所有人权将对推进实现所有可持续发展目标和具体目标作出至关重要的贡献，认识到在执行《2030 年可持续发展议程》过程中系统地将性别平等视角纳入主流至关重要，并在这方面回顾非洲联盟会议第二届常会于 2003 年 7 月 11 日在马普托通过了《非洲人权和民族权宪章关于非洲妇女权利的议定书》，回顾非洲妇女十年(2010-2020)的通过，赞扬在 2018 年 5 月 7 日至 11 日在亚的斯亚贝巴举行的性别平等和增强妇女权能专门技术委员会第三届会议上通过了《非洲联盟促进性别平等和增强妇女权能战略》，又赞扬 2020 年 2 月 10 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟会议第三十三届常会上通过新的非洲妇女十年(2020-2030)为包容妇女金融和经济十年，

又认识到由于缺乏安全饮用水和适当环境卫生条件，减轻非洲疾病负担的进展缓慢，城乡地区最贫困民众的情况尤其如此，意识到缺乏环境卫生条件对人民健康、减贫努力、经济和社会发展以及环境特别是水资源造成的影响，

重申必须加强公共卫生、污染控制、气候行动、生物多样性养护、生态系统完整性、社会经济公平、包容性和繁荣之间的政策和方案联系，将其作为非洲冠状病毒病疫后复苏的最有效战略之一，

赞赏地注意到 31 个非洲国家有资格或可能有资格根据重债穷国倡议及其推进版即多边减债倡议获得债务减免，其中包括在达到完成点后获得全额债务减免的 30 个国家，还包括苏丹，该国在建立达到这一里程碑所需的优良政策记录方

⁹ 大会第 74/2 号决议。

面取得了切实进展，敦促国际金融界加快减免债务的进度，继续共同努力，将负债最重国家的外债负担降低到可持续的水平，

强调债务可持续性对奠定增长基础必不可少，着重指出债务可持续性、债务透明度和债务有效管理对旨在实现可持续发展目标的努力十分重要，强调指出需要继续帮助发展中国家、包括非洲国家避免积累不可持续的债务，同时考虑到全球经济环境带来的挑战以及越来越多的发展中国家的债务可持续性风险，考虑到因此需要采取协调一致的对策，确认根据个案情况减免债务，包括酌情取消债务，以及债务重组作为预防、管理和解决债务危机的工具所具有的重要作用，赞赏地认识到二十国集团已采取步骤，特别是在沙特阿拉伯、意大利和印度尼西亚担任主席国期间采取步骤，进一步推动采取与债务相关的措施，推动执行暂缓偿债倡议和暂缓偿债倡议后续债务处理共同框架，呼吁所有官方双边债权方以透明、及时、有效的方式全面执行这些倡议，同时指出需开展更多工作，包括回应当前倡议未覆盖的国家的需要，

铭记非洲国家对自身经济和社会发展负有首要责任，国家政策和发展战略的作用再强调也不为过，又铭记非洲国家的发展努力需要得到国际社会和有利国际经济环境的支持，重申国际社会需要履行关于非洲经济和社会发展的所有承诺，在这方面回顾发展筹资问题国际会议向新伙伴关系提供的支持，¹⁰

特别指出对所有国家而言，以国家自主原则为重点的公共政策以及国内资源的调动和有效使用，是共同谋求可持续发展包括实现可持续发展目标的核心要素，认识到国内资源首先是在各级有利环境的支持下，由经济增长创造而得，

关切当前冠状病毒病危机有可能逆转几十年来的社会发展进步，使更多人掉队，这场危机还对各国政府落实《2030 年议程》和实现可持续发展目标的能力产生负面影响，强调指出在到 2030 年实现可持续发展目标行动十年的这一关键时刻，社会发展问题世界首脑会议提出的愿景、原则和承诺仍然有效，对应对新出现的全球挑战至关重要，回顾社会政策可对应对危机的直接影响发挥关键作用，

非常关切地注意到冠状病毒病疫情继续对非洲国家造成多层面影响，包括在贫困、粮食安全、失业、贸易、供应链中断、旅游业和资金流动方面的重大影响，还造成社会影响，特别是对贫困者和处境脆弱者而言，社会影响包括暴力侵害妇女和女童行为，给非洲国家落实《2030 年议程》和《2063 年议程》带来更多挑战，确认非洲国家在抗击冠状病毒病疫情方面作出巨大努力，以期拯救生命和实现可持续、包容和弹性复苏，

决心在各国、各国人民和各代人团结一致、同心协力、振兴多边合作的基础上，采取全球行动应对冠状病毒病疫情，从而增强国家和其他相关利益攸关方全面落实《2030 年可持续发展议程》的能力与信念，

¹⁰ 见《发展筹资问题国际会议报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》(联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7)，第一章，决议 1，附件；大会第 63/239 号决议，附件；第 69/313 号决议，附件。

1. **表示注意到**秘书长的报告；¹¹

2. **欢迎**非洲国家政府在履行其为深化民主、人权、善治和健全的经济管理而落实非洲发展新伙伴关系的承诺方面取得进展，鼓励非洲国家政府在包括民间社会和私营部门在内的利益攸关方的参与下加强这方面的努力，为此发展和加强治理机构，并创造有利于吸引外国直接投资的环境，促进该区域的发展；

3. **又欢迎**非洲同行审议机制落实工作取得进展，尤其是 42 个非洲国家自愿遵守该机制，24 个国家已完成同行审议进程，还欢迎这些审议所产生的国家行动纲领的执行工作取得进展，在这方面敦促尚未加入该机制进程的非洲国家按照《2063 年议程》第一个十年执行计划的设想考虑在 2023 年年底前加入，表示注意到关于该机制体制改革的决定，强调非洲对该进程的自主权，邀请国际社会应非洲国家的要求支持它们努力执行各自的国家行动纲领；

4. **重申**必须支持非洲联盟《2063 年议程》及其第一个十年执行计划，作为确保非洲实现积极的社会经济转型的战略框架，必须支持大会关于新伙伴关系的各项决议中所纳入的非洲大陆方案以及各项区域举措，如《非洲农业发展综合方案》；

5. **表示注意到**非洲各区域经济共同体、非洲联盟发展署、非洲经济委员会、非洲开发银行和非洲统计发展专题讨论会制定了《2063 年议程》第一个十年执行计划监测和评价框架，并注意到《非洲统计协调战略》，两者都促使第一个十年执行计划和可持续发展目标的监测和评价工作趋同，并促使《2063 年议程》和《2030 年可持续发展议程》有一个统一的执行和监测计划，注意到 42 个国家将第一个十年执行计划纳入国家规划框架；

6. **欢迎** 2019 年 7 月 4 日和 5 日在尼亚美举行的非洲联盟执行理事会第三十五届常会期间通过了非洲联盟发展署治理架构，这是非洲联盟《2063 年议程》发展战略的实施机制，其任务是通过利用伙伴关系和技术合作，与成员国、各区域经济共同体和泛非机构有效和统筹规划、协调和执行《2063 年议程》，以促进非洲大陆的发展；

7. **又欢迎**非洲国家以及包括非洲联盟在内的区域和次区域组织努力将性别平等视角及增强妇女和女童权能纳入新伙伴关系的实施工作、包括《非洲人权和民族权宪章关于非洲妇女权利的议定书》实施工作的主流；

8. **表示赞赏地注意到**，非洲联盟委员会作出努力，促成 24 个国家发起了消除童婚、早婚和强迫婚姻的全国运动，《关于非洲联盟在非洲终止童婚运动的非洲共同立场》于 2017 年获通过，而且已延长 5 年，从 2019 年至 2023 年，非洲联盟会议于 2019 年 2 月通过了关于加强政治承诺以消除非洲残割女性生殖器做法的决定，其中认可了非洲联盟关于消除残割女性生殖器做法的倡议，即萨利玛倡议，23 个非洲国家通过了惩罚这种做法的国家法律，非洲联盟消除有害做法

¹¹ [E/CN.5/2023/2](#)。

问责框架于 2022 年 4 月开始运作；依然关切非洲一些国家内的童婚、早婚和强迫婚姻的风险因冠状病毒病疫情而加剧；

9. **又表示赞赏地注意到**非洲联盟委员会与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和国际电信联盟合作，于 2018 年 8 月 24 日在亚的斯亚贝巴启动“非洲女童能够编码倡议”(2018-2022 年)，旨在加强女童和妇女掌握信息和通信技术的能力，从而使她们对非洲在这一部门的创新作出更多贡献；

10. **鼓励**非洲国家通过外来和国内投资加强和扩大能够抵御气候变化的地方和区域基础设施以及硬基础设施和软基础设施，同时确认高质量基础设施投资的重要性，鼓励继续分享最佳做法，以加强区域和非洲大陆一体化，在这方面确认非洲发展伙伴需要协调努力，支持《非洲基础设施发展方案》，该方案是一个强大的基础设施组合，目前正处于优先行动计划第 2 阶段，包括 69 个交通、能源、水和信息通信技术项目，实施时期为 2021 年至 2030 年，并需要建立一个更强大的系统来应对自然灾害和极端天气事件；

11. **肯定**非洲在确保人员以及货物和服务自由流动方面取得进展，并在这方面赞赏地欢迎《非洲大陆自由贸易区协定》于 2019 年 5 月 30 日生效，该协定旨在促进非洲内部贸易和该大陆一体化，截至 2022 年 10 月已有 54 个成员国签署，其中 44 个成员国已批准该协定；

12. **回顾**《非洲联盟关于通过投资于青年利用人口红利的路线图》和 2017 年关于就业、消除贫困和包容性发展的第一个五年优先方案，并欢迎非洲联盟宣布 2018 至 2027 年为非洲技术、职业和创业培训及青年就业十年，重点是青年和妇女创造体面工作，旨在实现更具包容性的增长和可持续消除贫困；

13. **注意到**非洲联盟会议第三十五届常会决定核可并启动 2022 年营养年，主题为“加强非洲大陆的营养复原力和粮食安全：加强农业-粮食系统、卫生和社会保障系统，以加快人力、社会和经济资本发展”，欢迎非洲联盟 2022 年主题的重点是就粮食安全和营养目标采取行动，并在 2022 年 10 月召开非洲联盟粮食安全和营养问题高级别会议；

14. **敦促**所有尚未批准或加入《联合国反腐败公约》¹² 的国家批准或加入该公约，鼓励缔约国审查公约执行情况，致力于将该公约作为遏制、发现、预防和打击腐败与贿赂行为、起诉腐败活动参与者、追索被盗资产并酌情将其返还来源国的有效手段，鼓励国际社会制定资产返还的良好做法，表示支持联合国和世界银行的“追回被盗资产举措”以及支持追索被盗资产的其他国际举措，敦促更新和批准区域反腐败公约，并努力消除吸引被盗资产向国外转移、助长非法资金流动的安全港；

¹² 联合国，《条约汇编》，第 2349 卷，第 42146 号。

15. **促请**非洲各国政府批准《非洲人权和民族权宪章关于非洲残疾人权利的议定书》和《非洲人权和民族权宪章关于非洲老年人权利的议定书》，以表明会员国对整个非洲大陆残疾人和老年人尊严、赋权和权利的承诺；

16. **指出**健康是可持续发展的前提、指标和成果，作为《2030 年可持续发展议程》的一部分，为此需作出强大努力，将更多的健康问题纳入广泛的健康与发展议程，因此表示注意到 2019 年 2 月 10 日和 11 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟国家元首和政府首脑会议第三十二届常会的宣言，其中承诺通过采取将健康融入所有政策办法而支持和加强卫生部门改革，以实现全民健康覆盖、遏制非洲暴发重大疾病和实现可持续发展目标；

17. **欢迎**非洲各国元首和政府首脑于 2019 年 2 月在非洲联盟会议第三十二届常会期间通过了《建立非洲医药管理局条约》，该管理局的任务是加强监管制度，改善获得优质、安全和有效的药品以及医疗产品和技术的机会，从而有效保护公众健康，防止非洲今后暴发大流行病和传染病，截至 2022 年 4 月，该条约已获 29 个非洲联盟成员国签署，其中 22 个国家已批准该条约，并注意到非洲疫苗采购工作组倡议等旨在加速冠状病毒病疫后经济和社会发展的其他相关倡议；

18. **敦促**非洲各国政府加快执行经修订的《2016-2030 年非洲卫生战略》，该战略为制订《非洲区域营养战略》、《2016-2030 年落实非洲大陆促进性健康与生殖健康和权利政策框架马普托行动计划》、《非洲药品制造计划》和《非洲到 2030 年消除艾滋病、结核病和消灭疟疾促进框架》提供总体指导，欢迎非洲各国卫生部长 2016 年通过的《关于将普及免疫接种作为非洲健康和发展基石的宣言》和 2017 年承诺加快执行《国际卫生条例(2005 年)》¹³ 的宣言，又敦促非洲各国政府实现雄心勃勃的目标、企划案和战略优先事项，到 2030 年消除这三种疾病对公众健康的威胁；

19. **强调指出**改善妇幼保健的重要性，在这方面回顾非洲联盟首脑会议关于产妇和婴幼儿保健与发展的宣言，注意到非洲联盟决定在 2021-2030 年再次加强加速降低非洲孕产妇、新生儿及儿童死亡率运动，敦促致力于履行改善妇幼健康的承诺；

20. **表示注意到**2013 年 7 月 12 日至 16 日在阿布贾举行的非洲联盟艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾问题特别首脑会议关于到 2030 年在非洲消除艾滋病毒和艾滋病、结核病以及疟疾的阿布贾行动执行进展情况的宣言，又表示注意到 2021 年 6 月 8 日艾滋病毒/艾滋病问题大会高级别会议通过的《关于艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言：结束不平等现象，进入 2030 年之前消除艾滋病的轨道》，¹⁴ 重申决心在预防、治疗和护理方面提供援助，满足所有人的需要，特别是妇女、儿童和青年的需要，以确保在非洲根除艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病，重申迫切需要显著加大行动力度，实现非洲各国人人能够受惠于艾滋病毒/艾滋病综合预防方案、治疗、护理和支持这一目标，迫切需要加速和加强努力，使更多非洲人能够

¹³ 世界卫生组织，WHA58/2005/REC/1 号文件，第 58.3 号决议，附件。

¹⁴ 大会第 75/284 号决议，附件。

获得负担得起的优质药品，包括抗逆转录病毒药品，为此鼓励制药公司提供药品，迫切需要确保加强全球伙伴关系，增加双边和多边援助，可能时采用赠款方式提供援助，以通过加强卫生系统，在非洲防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾、结核病和其他传染病；

21. **又表示注意到**非洲联盟决定将非洲联盟关于在非洲实现艾滋病、结核病和疟疾防治“责任共担、全球团结”路线图从 2016 年延长到 2020 年，借 2021 年《关于艾滋病毒/艾滋病、结核病和其他有关传染病的阿布贾宣言》通过 20 周年的机会，严格审查这些疾病在非洲的情况和后果，注意到“艾滋病观察在非洲”的重振，认为这是推动为在非洲防治艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾而采取行动、问责和筹集资源的非洲高级别平台，请发展伙伴和联合国系统酌情并依照相关国际义务，支持非洲国家和组织努力实现路线图提出的主要目标，包括实现多样化可持续筹资，加强监管制度统一和本地制药能力，增强防治工作的领导和治理；

22. **邀请**发展伙伴继续协助非洲国家努力加强国家卫生系统，包括提供熟练的卫生工作人员、可靠的卫生信息和数据、研究基础设施和实验室能力，扩大卫生部门的监测系统，包括协助努力预防、防范和遏制疾病暴发，其中包括被忽视的热带疾病的暴发，并在这方面重申支持《坎帕拉宣言和全球行动议程》以及为应对非洲严重的卫生人力危机而举行的后续会议；

23. **鼓励**会员国在有关水和环境卫生的活动和方案中继续对发展中国家、特别是非洲国家提供国际合作和能力建设支持，包括雨水采集、海水淡化、提高用水效率、废水处理、水回收和再利用技术，注意到为实现“2025 年非洲水源愿景”、《2063 年议程》和可持续发展目标而启动的 2018-2030 年非洲部长级水事理事会战略；

24. **强调**新伙伴关系的实施进展还取决于创造有利于非洲增长和发展的国内和国际环境，包括采取措施，促进有利于私营部门发展和创业并有利于实现可持续发展目标的政策环境；

25. **又强调**民主、尊重包括发展权在内的所有人权和基本自由、社会所有部门透明、负责的治理和行政管理、包括非政府组织和社区组织在内的民间社会和私营部门的有效参与，是实现社会发展和以人为中心的可持续发展不可或缺的基础；

26. **还强调**为了解决大多数非洲国家面临的贫困、不平等和社会排斥问题，必须统筹制订和执行社会和经济政策，以便除其他外减少贫困，推动经济活动、增长和可持续发展，从而确保为所有人创造生产性就业和体面工作，促进优质教育、卫生和社会保障，并加强平等、社会包容、政治稳定、各级民主与善治，促进和保护人权和基本自由；

27. **强调**查明和消除获得机会方面的障碍并确保能够享有基本社会保障和社会服务，对打破贫困、不平等和社会排斥的循环是必要之举；

28. **鼓励**非洲国家加快行动以消除极端贫困，提供体面工作，应对气候紧急情况，为此投资于可持续、包容和公正的过渡，包括制定促进社会与团结经济的战略，以推动经济增长和创造就业，制定适应和减缓气候变化战略，实现小农农业现代化，增加初级产品的价值，改善公共和私营经济和政治治理机构；

29. **强调**在提高非洲生产力并符合国家发展优先目标和国际承诺的务实而有针对性的政策基础上进行经济发展，包括充分兼顾自然资源可持续管理及利用的基于资源的就业密集型工业发展，以及基础设施发展和结构转型，尤其在农村经济中进行此类发展和转型，能为包括贫困者在内的所有非洲男子和妇女创造就业机会和收入，从而成为消除贫困和实现包括可持续发展目标在内的国际商定发展目标的引擎；

30. **鼓励**非洲国家继续推动政治稳定，促进和平与安全，加强治理、政策和机构环境，以便改善包容性可持续发展的前景，并为私营部门创造有利环境，以促进可持续经济转型，为所有人创造生产性就业和体面工作；

31. **强调指出**实现可持续发展和消除贫困取决于各国是否有能力并愿意有效调动国内资源、吸引外国直接投资、履行官方发展援助承诺并有效使用这种援助、促进以彼此商定的条件向发展中国家转让技术，又强调指出解决不可持续的债务问题对重债穷国至关重要，而汇款已成为收款经济体的重要收入和资金来源并有助于实现可持续发展；

32. **注意到**初步数据显示，2021 年，发展援助委员会成员国对非洲的双边官方发展援助净额增至 350 亿美元，比 2020 年实际增加 3.4%，其中包括 2021 年向撒哈拉以南非洲提供的官方发展援助净额 330 亿美元，实际增加 2%，但相对而言，官方发展援助仍远低于占国民总收入 0.7%这一国际承诺；

33. **重申**履行所有官方发展援助承诺依然至关重要，包括许多发达国家承诺实现官方发展援助占国民总收入 0.7%以及给予最不发达国家的官方发展援助占国民总收入 0.15%至 0.20%的具体目标，感到鼓舞的是，少数几个国家已履行或超额履行官方发展援助占国民总收入 0.7%的承诺以及达到或超过给予最不发达国家的官方发展援助占国民总收入 0.15%至 0.20%的具体目标，敦促所有其他国家加大力度，增加官方发展援助，并且为实现官方发展援助的具体目标作出更多具体努力；

34. **确认**中等收入国家在实现可持续发展方面仍然面临重大挑战，为确保迄今取得的成就得以保持，应通过联合国发展系统、国际金融机构、区域组织和其他利益攸关方交流经验、改进协调、提供更好和重点突出的支持，加强努力应对当前的挑战，因此，请这些利益攸关方在各自的相关战略和政策中确保以因地制宜的方式，妥善考虑和满足中等收入国家多样而具体的发展需求，以推动对各个国家采取一致和全面的办法，并承认官方发展援助和其他形式的优惠资金对其中一些国家仍然十分重要且对取得定向成果具有一定的作用，同时也要考虑这些国家的具体需要；

35. **又确认**社会发展主要是各国政府的责任，但国际合作和援助对充分实现这一目标必不可少，促请国际社会继续支持发展中国家，特别是最不发达国家，包括非洲的这类国家，克服在独立实现可持续发展方面面临的挑战；

36. **还确认**会员国在南南合作框架内对实施新伙伴关系所作的贡献，鼓励国际社会包括国际金融机构通过开展三边合作等途径支持非洲国家的努力；

37. **欢迎**联合国和非洲联盟努力调整非洲区域协调机制的各个分组，以处理《2063 年议程》和《2030 年可持续发展议程》的重大主题，邀请发展伙伴，包括联合国系统，继续支持该协调机制实现其各项目标，包括为此划拨必要资金支持其开展活动；

38. **鼓励**非洲国家加紧努力加强地方和国家统计系统的能力，以便编制可靠和及时的统计数据 and 指标，用于监测国家发展政策和战略以及地方、国家、区域和国际各级实现所有可持续发展目标承诺的履行情况，在这方面促请捐助国和捐助组织，包括联合国系统，以及国际和区域统计界支持非洲国家加强统计能力，以促进发展；

39. **表示注意到**“2024 年非洲科学、技术和创新战略”，该战略旨在对农业、能源、环境、卫生、基础设施发展、采矿、安全和水等关键部门产生影响；

40. **着重指出**非洲各国政府必须将建设可持续农业的生产能力作为首要优先事项，以增加农村收入并确保粮食净购买者能获得粮食，强调指出必须作出更大努力以促进和落实可持续农业，增加小农特别是妇女得到必要的农业资源、包括生产性资产的机会，并改善享有基础设施、获取信息和进入市场的机会，还应努力通过在农产品价值流程中为增加就业和提高收入作出贡献的中小企业来促进城乡联系；

41. **敦促**非洲各国政府在《非洲农业发展综合方案》框架内扩大对农业投资的供资，使其至少达到国家公共部门年度预算的 10%，同时确保在政策和机构改革中采取必要行动，提高农业产业和体系的绩效；

42. **确认**支持非洲农业与粮食安全和营养的非洲发展伙伴需要采用《非洲农业发展综合方案》的投资计划调整外部筹资，以更具体地努力支持这一《方案》；

43. **欢迎**泛非议会于 2018 年 10 月通过一项关于制定非洲粮食安全和营养示范法的决议，并制定了一个技术合作项目，将本土作物纳入非洲营养粮食篮子，以改善粮食安全和营养，从而在处理粮食安全等问题方面取得进展，注意到《关于粮食体系的非洲共同立场》，其中综述了非洲国家就影响非洲和全球粮食体系的关键问题所表达的观点、看法、优先事项以及雄心壮志，其中参考了关于 2021 年联合国粮食体系峰会的对话，包括 2021 年 7 月 13 日在摩洛哥举行的非洲区域对话，目的是加速加强具有区域特性的粮食体系，这种特性的实质体现出非洲的农业和粮食体系、非洲的饮食、非洲民众的生活条件和非洲社会的抱负；

44. **重申**大会 2017 年 12 月 20 日第 72/233 号决议宣布的联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的目标包括保持落实第二个十年工作所产生的势头，并以高

效、协调一致的方式支持与消除贫困有关的国际商定的发展目标，包括可持续发展目标及其不让任何一个人掉队的宗旨；

45. **敦促**非洲国家密切关注能够促进密集就业的包容、公平和可持续增长，包括通过密集型就业投资方案实现这种增长，以减少不平等，增加生产性就业，为所有人特别是包括妇女和青年在内的弱势群体创造体面工作，提高农村和城镇地区的实际人均收入；

46. **强调**有必要，特别是非洲国家有必要加强能力建设以实现可持续发展，在这方面呼吁加强科学技术合作，包括北南、南南和三方合作，重申充分发展人力资源的重要性，包括为此开展培训、交流经验和专长、转让知识和提供技术援助以建设能力，其中涉及加强机构能力，包括政策一致、协调和执行，以及规划、管理和监测能力；

47. **又强调**必须加快执行战略，消除在获得教育、保健、体面工作、数字信息和通信技术(包括互联网)、粮食和农业服务方面的性别差距，必须增加国际合作以改进教育质量和增加受教育机会，包括努力落实女童受教育权，特别是在非洲国家，为此建设和加强与教育有关的基础设施并增加教育投资，表示注意到非洲联盟的非洲女童和妇女教育国际中心等非洲举措，该中心在 2022 年 7 月 19 日和 20 日在南非举行的关于推进非洲联盟女童和妇女教育议程的技术会议期间提出了其题为“通过女童和妇女教育建设复原力以培育非洲人力资本促进可持续发展”的第三个战略计划(2021-2025 年)，旨在实现性别平等，同时确认男童和男子在这方面的关键作用；

48. **敦促**非洲各国和发展伙伴满足青年人的需求并增强其权能，尤其是解决青年失业率高的问题，为此制定优质教育、技能培训和创业方案，以酌情解决青年人的文盲问题，增进他们的就业资质和能力，促进从学校到工作的过渡并扩大担保就业计划，特别重视城乡两地的弱势青年，在这方面表示注意到 2022 年启动了非洲联盟妇女和青年金融和经济包容倡议，该倡议力求到 2030 年为至少 100 万非洲妇女和青年提供融资机会和平等就业，并表示注意到非洲联盟的“更上一层楼的 100 万机会”倡议，该倡议力求到 2030 年在教育、就业、创业、参与、健康和福祉等领域为 3 亿非洲青年提供机会；

49. **重申**大会对弥合数字鸿沟和知识鸿沟的承诺，确认必须采取多层面办法，其中包括逐步认识何为接入的构成要素，强调接入质量，并承认速度、稳定性、可负担性、语言、当地内容和方便残疾人使用现已成为此种接入质量的核心要素，承认高速宽带已成为推动可持续发展的重要手段；

50. **确认**改善所有男女儿童特别是最贫困、最脆弱和最边缘化的儿童的就学情况，提高其获得优质教育的能力，并改进小学以上各级教育的质量，可在增强权能方面并对社会、经济和政治参与产生积极影响，从而也对战胜贫困和饥饿产生积极影响，并可直接促进实现国际商定的发展目标，包括可持续发展目标；

51. **又确认**非洲青年人为非洲大陆的发展提供了重要机遇，在这方面着重指出非洲国家须与联合国系统协作，创造适当的政策环境，以便实现人口红利，同时应采用包容且注重结果的办法，按照国家优先事项和立法规划和落实发展；

52. **鼓励**各国政府、国际组织、其他相关机构和利益攸关方酌情为青年提供相关技能培训、优质保健服务和活跃的劳动力市场，使日益增长的人口有就业机会；

53. **确认**各国政府和国际社会需继续努力增加资源流量，从公共和私人、国内和国外等所有来源筹措新的和额外的可持续发展资金以支持非洲国家的发展，欢迎非洲国家与其发展伙伴在这方面提出的各种重要举措；

54. **肯定**布雷顿森林机构和非洲开发银行在非洲国家开展的各项活动，邀请这些机构继续为落实新伙伴关系的优先事项和各项目标提供支持；

55. **鼓励**非洲国家及其发展伙伴在政府发展行动中做到以人为中心，保证用于卫生、教育和社会保障的核心投资，并特别考虑基本社会保障制度的普及，同时认识到社会保障最低标准可以作为消除贫困和脆弱处境的基础，在这方面表示注意到国际劳工大会 2012 年 6 月 14 日第 101 届会议通过的 2012 年社会保护底线建议书(第 202 号)，该建议书可作为社会投资的准则；

56. **注意到**联合国系统各实体之间支持非洲联盟及其新伙伴关系的协作日益加强，请秘书长继续根据非洲区域协调机制的商定分组，促进加强联合国系统支持新伙伴关系工作的协调一致；

57. **强调**从事倡导和沟通工作的分组必须继续调动国际社会支持新伙伴关系，敦促联合国系统展示能印证跨部门协同增效的更多实证，以推动对非洲社会发展方案规划和实施工作的各个相继阶段采取统筹做法；

58. **请**社会发展委员会继续在年度工作方案中讨论促进社会发展的区域方案，以便使各区域能够在征得有关国家同意的情况下分享经验和最佳做法，在这方面请委员会在工作方案中酌情列入新伙伴关系的层面；

59. **决定**社会发展委员会第六十二届会议应继续着重审议新伙伴关系的层面，提高相关认识，并适当考虑非洲联盟《2063 年议程》；

60. **请**秘书长与非洲问题特别顾问办公室和非洲经济委员会协作，考虑到大会题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”的 2022 年 7 月 21 日第 76/297 号决议，向社会发展委员会提交一份着重行动的报告供其第六十二届会议审议，其中就如何提高联合国各机构在新伙伴关系的层面、《2063 年议程》及其与《2030 年可持续发展议程》的联系等方面工作的实效提出建议，同时考虑到当前与非洲社会发展有关的各个进程。

决议草案三

创造充分的生产性就业和人人获得体面工作，以此克服不平等现象，加速从 COVID-19 大流行中恢复并全面执行《2030 年可持续发展议程》

经济及社会理事会，

回顾其 2022 年 6 月 8 日第 2022/328 号决定，其中决定社会发展委员会 2023 年届会的优先主题为“创造充分的生产性就业和人人获得体面工作，以此克服不平等现象，加速从 COVID-19 大流行中恢复并全面执行《2030 年可持续发展议程》”，

又回顾社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的成果，

重申社会发展问题世界首脑会议通过的《社会发展问题哥本哈根宣言》和《行动纲领》¹ 以及大会第二十四届特别会议通过的关于社会发展问题的进一步倡议² 是在国家和国际两级促进惠及所有人的社会发展的基本框架，鼓励各方继续就社会发展问题开展全球对话，

欢迎通过国家、区域和全球各级的协调行动在充分执行《哥本哈根宣言》和《行动纲领》方面取得进展，表示深为关切在举行社会发展问题世界首脑会议 20 多年之后，进展依然缓慢且参差不齐，仍然存在重大差距，还欢迎大会和经济及社会理事会于 2020 年 12 月 1 日联合召开了非正式高级别会议以纪念社会发展问题世界首脑会议二十五周年，

回顾大会题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺作出不懈努力，使这一议程到 2030 年得到全面执行，以期不让任何一个人掉队，首先帮助落在最后面者，并认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，

又回顾大会关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分，

还回顾大会关于全球团结抗击冠状病毒病(COVID-19)的 2020 年 4 月 2 日第 74/270 号决议、关于开展国际合作以确保全球获得应对 COVID-19 的药品、疫苗及医疗设备的 2020 年 4 月 20 日第 74/274 号决议、题为“全面协调应对冠状病毒病(COVID-19)大流行”的 2020 年 9 月 11 日第 74/306 号决议和题为“联合应对全球健康威胁：抗击冠状病毒病(COVID-19)”的 2020 年 9 月 11 日第 74/307 号决议，

¹ 《社会发展问题世界首脑会议的报告，1995 年 3 月 6 日至 12 日，哥本哈根》(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.8)，第一章，决议 1，附件一和二。

² 大会 S-24/2 号决议，附件。

回顾大会题为“大会主持召开的可持续发展问题高级别政治论坛政治宣言”的 2019 年 10 月 15 日第 74/4 号决议，

又回顾经济及社会理事会 2022 年届会高级别部分通过的部长级宣言以及理事会主持召开的主题为“在推动全面落实《2030 年可持续发展议程》的同时克服冠状病毒病(COVID-19)，重建得更好”的 2022 年可持续发展高级别政治论坛，³

还回顾《经济社会文化权利国际公约》，⁴ 其中除其他外，确认人人有权为本人及家属享有合理的生活水平、工作权、社会保障权和受教育权，注意到这些条款与社会政策、包括以家庭为导向的社会保护政策和措施的制定具有相关性，

注意到家庭在社会保障方面发挥着重要作用，仍有 40 多亿人缺乏社会保障，冠状病毒病疫情加剧了易陷入贫困者对家庭的依赖，认识到顺应需要的面向家庭的政策的重要性，特别是在减贫、充分的生产性就业和体面工作等领域以及对于应对社会排斥的重要性，认识到社会排斥的多层面问题，注重包容和公平的全民优质教育和终身学习、所有年龄段民众的健康和福祉、社会保障、生计和社会融合，包括为此建立促进性别平等和对年龄问题有敏感认识的社会保障制度和措施，诸如子女津贴和养恤金福利，并确保尊重所有家庭成员的权利、能力和责任，

又注意到统计委员会就《2030 年可持续发展议程》开展的重要工作，由此促成了全球指标的制定，包括关于社会保护的指标，

认识到《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》⁵ 对以社会公正的方式向可持续发展过渡特别重要，并回顾大会 2019 年 7 月 25 日第 73/327 号决议，大会在该决议中决定宣布 2021 年为消除童工国际年，

重申必须支持作为确保非洲今后 50 年积极社会经济转型战略框架的非洲联盟《2063 年议程》及其第一个十年执行计划，支持大会关于非洲发展新伙伴关系⁶ 的各项决议所载非洲大陆方案和《非洲农业发展综合方案》等区域倡议，

表示注意到2022 年 5 月 15 日至 20 日在南非举行的第五届全球消除童工劳动大会通过的《消除童工劳动德班行动呼吁》，

回顾人权理事会在其 2012 年 9 月 27 日第 21/11 号决议⁷ 中通过了关于极端贫困与人权的指导原则，⁸ 作为会员国在拟订和实施减少和消除贫困政策时可酌情采用的一个有益工具，鼓励会员国执行该指导原则，

³ 见《大会正式记录，第七十七届会议，补编第 3 号》(A/77/3)，第六章，D 节。

⁴ 见大会第 2200 A (XXI) 号决议，附件。

⁵ A/73/918，附件。

⁶ A/57/304，附件。

⁷ 见《大会正式记录，第六十七届会议，补编第 53 A 号》(A/67/53/Add.1)，第二章。

⁸ A/HRC/21/39。

认识到冠状病毒病(COVID-19)疫情是联合国历史上最大的全球性挑战之一，还深为关切地注意到该疫情对身心健康、生命损失和福祉方面的影响，以及它对全球人道主义需求、人权的享受和社会所有领域产生的负面影响，包括损害民生、粮食安全与营养和教育，使贫困与饥饿状况更加严重，对经济、贸易、社会和环境产生破坏作用，加剧各国国内和各国之间的经济和社会不平等，导致更多人失业、缺乏体面工作机会，此种情况正在逆转来之不易的发展成果，阻碍在实现《2030 年可持续发展议程》及其各项目标和具体目标方面取得进展，又认识到需要在统一、团结和振兴多边合作的基础上对冠状病毒病疫情采取全球对策，

强调指出，目前正处于到 2030 年实现可持续发展目标行动十年的关键时刻，在社会发展问题世界首脑会议上提出的愿景和原则及作出的承诺仍然有效，对应付新出现的全球挑战至关重要，回顾社会政策在解决社会经济危机的直接影响和制定复苏战略方面可发挥关键作用，

重申决心消除一切形式和表现的贫困，包括到 2030 年时消除极端贫困，必须使所有人的生活能达到基本标准，包括通过充分的生产性就业、体面工作和社会保障体系做到这一点，决心优先消除饥饿，实现粮食安全，并决心消除一切形式的营养不良，

承认在距离实现可持续发展目标的时限不到 10 年之时，冠状病毒病疫情减缓并在有些情况下甚至逆转了到 2030 年实现许多目标的进展，包括旨在促进持久、包容和可持续的经济增长及促进充分的生产性就业和人人获得体面工作的目标 8 和旨在减少国家内部和国家之间不平等的目标 10，认识到处境脆弱者遭受这一疫情的打击最大，

严重关切地注意到包括冠状病毒病疫情在内的多重危机增加了生活贫困者人数，导致本已生活贫困者更加贫困，扩大了包括性别不平等在内的各种不平等，导致失业、非正规就业和离开劳动力市场者人数增加，并继续对处境脆弱者产生尤其之大的影响，包括老年人、患有既有疾病者、妇女、儿童(包括女童)、青年、残疾人、受冲突影响者、移民、难民、境内流离失所者、非洲人后裔和土著人民、地方社区、非正规经济部门工作者、农村地区居民和其他处境脆弱者，

确认农村妇女，包括小户农民和务农妇女，以及土著妇女和地方社区妇女及其传统知识对促进农业和农村发展、加强粮食安全以及消除农村贫困的关键作用和贡献，

表示深为关切减贫进展仍然参差不齐，仍有 12 亿人生活在多维贫困之中，这一数字仍然很高，令人无法接受，而在一些国家，收入、财富和机会的不平等程度居高不下或越来越悬殊，无法获得优质教育或基本保健服务等非收入层面的贫困和匮乏以及相对贫困仍是重大关切问题，强调指出国家和全球必须努力创造条件以促进可持续发展、包容和持久的经济增长、使全社会所有人能共享繁荣并拥有体面工作，同时顾及各国不同程度的发展能力，

承认面向贫困和饥饿者的社会融合举措应包括通过综合发展战略提供获得优质教育和终身学习的机会、充分的生产性就业和体面工作，

指出，增进所有人一生的福祉应是任何减少贫困和饥饿工作的核心目标，并成为包容各方的顽强复苏的一个重要组成部分，认识到建立高效、包容各方、有韧性和可持续的粮食体系对保障粮食安全和确保所有人都有安全、营养和充足的食物至关重要，与此同时应克服其他相互关联的挑战，如消除饥饿、粮食不安全和营养不良，并增强生计的韧性，为此进一步加强可持续发展全球伙伴关系，不让任何一个人掉队，

表示注意到大会第七十四届会议主席努力发起消除贫困联盟，此举及时而有意义，继续是交流消除贫困的想法、政策和最佳做法的平台，强调指出讨论贫困包括农村贫困问题的重要性，因为农村贫困者可能更难以作好应对冠状病毒疫情影响并从中恢复的准备，更缺少获得适当环卫条件、粮食和营养、保健服务、教育、互联网、信息和通信技术、社会保障、金融服务和公共基础设施的机会，

重申极端贫困现象的广泛存在妨碍充分切实享受所有人权，在某些情况下可能对生命权构成威胁，因此立即减轻并最终根除极端贫困现象必须一直是国际社会的一项高度优先工作，

认识到有必要更好地了解发展和贫困的多维性质，同时强调指出需要使用多维分析工具，包括多维贫困指数和风险分析，以便掌握匮乏和脆弱彼此关联的性质，理解贫困的动态并制定政策，并认识到适当的国家多维贫困指数使各国能够更好地精准采取、协调和监测减贫措施，

又认识到创业对可持续发展作出重大贡献，帮助在《2030 年议程》框架内创造就业机会和促进体面工作、推动包容的经济增长和创新、改善社会状况并应对经济、社会和环境挑战，强调在冠状病毒病疫后复苏和其他工作中，包括社会企业家精神在内的创业精神以及中小微企业在社会经济发展中的作用比以往任何时候都至关重要，

还认识到体育是社会发展的一个促进因素，可以此为手段获得优质教育和体面工作、促进健康生活方式和福祉、加强团结和社会凝聚力、打击社会排斥和陈规定型观念以及为所有人创造经济机会，从而有助于使人们摆脱贫困，

承认需要打击非法资金流动和加强资产返还和追索方面的良好做法，将其作为发展筹资的来源之一，以期促进体面工作并减少国家内部和国家之间的不平等，

深为关切冠状病毒病疫情对儿童尤其是女童造成格外严重影响，包括对她们获得基本保健服务和教育的影响，承认学校关闭对最贫困和最弱势儿童及其家庭的打击最大，许多儿童因为被迫步入童婚或童工行列而可能永远不会回校接受教育，并承认粮食体系和卫生系统受到干扰，致使在妇幼保健方面取得的进展出现逆转，各种形式的营养不良增加，并致使 2020 年生活在收入贫困家庭的儿童增加 1.42 亿，

注意到秘书长题为“我们的共同议程”的报告⁹所载提议，即由会员国讨论和商定在 2025 年召开一次社会问题世界峰会，包括讨论和商定峰会的方式、名称、目标、范围和可能的成果，强调这一可能的峰会的成果应采取社会发展方针，为落实《2030 年议程》提供动力，

1. **表示注意到**秘书长的报告；¹⁰

2. **承认**所有利益攸关方亟需在各级加快行动，实现《2030 年可持续发展议程》¹¹ 的愿景和目标，强调国际社会藉由大会通过的联合国各次主要会议和首脑会议成果文件，除其他外，一再强调迫切需要在联合国发展议程框架内消除一切形式和表现的贫困，为所有人创造充分的生产性就业和体面工作，消除国家内和国家间的不平等，保护环境，创造持久、包容和可持续经济增长和促进社会包容，这些成果文件包括社会发展问题世界首脑会议成果、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、¹² 《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》¹³ 和《新城市议程》；¹⁴

3. **重申**致力于为所有人执行《2030 年议程》，为此确保不让任何一个人掉队，首先帮助落在最后面者，并确认人权，确认人的尊严不可或缺；

4. **确认**需要加强国际合作，向发展中国家提供必要的财政援助、技术支持和能力建设，以便通过为所有人创造充分的生产性就业和体面工作，实现与社会发展有关的可持续发展目标；

5. **促请**会员国根据国际人权法规定的义务促进和保护所有人权；

6. **重申**在各地为所有人消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界最大的挑战，对实现可持续发展必不可少，也是《2030 年议程》的首要目标，《亚的斯亚贝巴行动议程》是《2030 年议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》；

7. **强调指出**，经济增长的收益应惠及所有人并应更公平地分配，而且为了缩小不平等方面的差距，避免进一步加深不平等，需要制订全面的社会政策和方案，包括适当的社会转移支付、体面工作和创造就业方案以及社会保障制度；

8. **承认**从冠状病毒病疫情中复苏为制定综合长期政策框架以实现可持续发展目标提供了更多机会，这些框架的目标应该是齐头并进地建立更具包容性、公平性和适应性的劳动力市场，为所有人提供充分的生产性就业和体面工作，增进民众的能力和福祉，推动加快国家、区域和国际各级的行动，并确保

⁹ [A/75/982](#)。

¹⁰ [E/CN.5/2023/3](#)。

¹¹ 大会第 [70/1](#) 号决议。

¹² 大会第 [69/313](#) 号决议，附件。

¹³ 大会第 [69/283](#) 号决议，附件二。

¹⁴ 大会第 [71/256](#) 号决议，附件。

所有人的可持续生计，还确认应该通过对贫困和失业进行多维分析为这些复苏战略提供依据；

9. **鼓励**会员国促进在各级提供负担得起和公平的基本服务，特别是优质的正规和非正规教育，包括通过确认人的基本尊严促进平等和包容的方案，提供负担得起和公平的保健服务，包括为此加速过渡到公平的全民健康覆盖，以及通过促进性别平等并增强所有妇女和女童的权能提供负担得起的住房、营养和粮食、就业和体面工作、信息和通信技术和基础设施；

10. **确认并促进**正规和非正规环境下的全民终身学习，支持家庭扫盲方案，包括职业教育部分和非正规教育，以支持就业增长，提高工作质量，促进机会平等，减少劳动力市场的不平等；

11. **鼓励**会员国解决不平等的根本原因，为此促进可持续经济以造福所有人，投资于消除贫困方案、促进全民公平获得基本服务以及优质和有复原力的基础设施，包括：保健服务；教育、终身学习和技能培训；教育基础设施；安全饮用水和环卫设施；负担得起的住房；负担得起、可靠、可持续的现代能源服务；可持续的运输系统；负担得起的互联网接入和连通，包括努力确保提供服务的目的是逐步实现全民覆盖，特别关注处境脆弱者的需求；

12. **鼓励**各国政府继续努力制订战略和方案，以加强国家能力，落实与面向家庭的政策有关的国家优先重点，并与相关利益攸关方协作，加大力度落实这些目标，特别是在消除贫困和饥饿领域，以防止贫困代际转移和贫困妇女人数日增，并确保各年龄段所有人的福祉，以便实现《2030年议程》；

13. **邀请**各国政府对政策和条例进行必要的调整，以支持体面工作和就业增长，促进劳动力市场上的平等就业机会并减少不平等和歧视，为此要加强有效的劳动力市场机构，通过法定或谈判商定的最低工资、同工同酬、就业保护立法和就业法等措施，使人们能够获得适足的报酬，并有效落实上述措施，使所有工人都能享受劳动权利；

14. **重申**会员国承诺推行以发展为导向的政策，以期支持生产性活动、创造体面工作、创业精神、创造力和创新，并鼓励中小微企业通过获取金融服务等途径实现正规化并成长壮大；

15. **强调指出**必须制定政策以扩大城乡部门的工作机会和劳动生产力，为此实现和恢复包容的经济增长，投资于人力资源开发，为新形式的工作不断进行培训和开发技能，推广创造生产性就业和体面工作的技术，鼓励创业和中小企业；

16. **鼓励**各国政府把提供数字能力，包括但不限于创业精神和辅助性软技能，纳入正规教育课程和终身学习倡议，以应对数字经济和第四次工业革命的根本变革对劳动力市场的影响；

17. **邀请**会员国考虑采取加强机构并为所有劳动者、特别是处境最不利的劳动者提供充分劳动保护的劳动力市场政策，包括为此开展社会对话和实施最低

工资政策，同时酌情考虑到劳工组织和雇主组织的作用，作为促进绝大多数劳动者收入增长的政策的一部分，同时考虑到每个国家的具体情况；

18. **强调指出**需要投资于创造更多体面工作机会，包括提供在正规部门获得体面工作的机会，以应对那些从事非正规工作或弱势工作者所面临的挑战；

19. **鼓励**会员国加紧努力，借助纳入了促进体面工作和可靠社会保障的精细而有区别的 measures 的综合战略，促进所有部门从非正规工作向正规工作过渡，包括为此利用电子正规化政策，支持护理经济、可持续经济和数字经济等新兴和不断增长的部门，以吸收非正规工人，并制定适当的干预措施，加强雇主和工人的能力，使他们能够遵守现有的标准和条例，以符合非正规经济和农村经济劳动者的收入模式的方式和时间间隔纳税和缴纳社会保障金，为此支持调整或简化条例和程序，制定正规化激励措施，加强政府对税务和劳动监察事务及社会保障的监督和能力建设；

20. **促请**会员国制定设计完善的方案，以确保工作场所的平等机会和待遇，便利和支持将处境脆弱者纳入劳动力市场，包括妇女、青年、残疾人、老年人、土著人民、移民、民族或族裔、宗教和语言少数群体成员以及艾滋病毒感染者，包括为此而加强积极的劳动力市场政策和社会保障制度；

21. **敦促**会员国提供具体方案，调动财政资源和技术，以支持妇女重返经济活动，包括获得体面工作、培训和金融服务，加强她们的经济权能和自主权，保护和促进所有妇女的工作权和工作中的权利，促进妇女充分和平等地参与劳动力市场，并确保妇女在各个部门和各级有平等机会获得体面工作和优质工作；

22. **促请**会员国保护劳工权利，促进体面工作，推动为所有工人，包括移民工人，特别是移民女工和没有稳定工作者创造安全和有保障的工作环境，确认移民女工可对促进来源国、过境国和目的地的包容增长和可持续发展作出积极贡献，着重指出移民女工在各部门包括护理和家政行业的劳动价值和尊严；

23. **敦促**会员国更加团结，特别是在紧急情况下，加强国际合作，以期加强对移民工人的保护，增进他们的福祉，推动他们自愿和安全返回及有效重返劳动力市场，并确保在抗击冠状病毒病疫情和疫后恢复的过程中不让任何一个人掉队；

24. **鼓励**会员国执行政策，支持妇女充分和富有成效地参与劳动力市场，包括残疾妇女和生活贫困的妇女以及女户主，以确保增强妇女经济权能，并促进同工同酬或同值工作同酬、父母平等分担责任、使用托儿设施的机会、工作与家庭平衡，除其他外，包括照顾儿童、老年人和残疾人，并促进她们充分、平等和有效参与经济和各级决策进程；

25. **促请**会员国实现性别平等和增强所有妇女和女孩权能，确保不歧视、种族和文化多样性、包容和公平，为此制定和执行贯穿整个生命进程的综合全面方针，消除阻碍妇女进入和留在劳动力市场并在劳动力市场进步发展的障碍，如性别陈规定型观念、一切形式的暴力(包括性别暴力)、歧视性法律和做法以及无酬照护工作的不公平分工，为此消除性别薪酬和养恤金差距，进一步实现包括照护工作在内的同工同酬；

26. **重点指出**必须制定和执行政策和方案以支持创业，特别是妇女和青年创业，强调在冠状病毒病疫后恢复和其他工作中，包括社会企业家精神在内的创业精神以及中小微企业在社会经济发展中的作用比以往任何时候都至关重要；

27. **鼓励**会员国进行必要的调整，营造有利的商业环境，以促进包容和可持续经济增长、创造体面工作和体面就业以及创业、创新和可持续企业，为此加强国际合作和与私营部门的伙伴关系，包括为此改善特别是中小微企业获得信贷的机会，并采取公共政策打击不必要的官僚做法和腐败以及非法资金流动，加强资产返还和追回方面的良好做法；

28. **又鼓励**会员国颁布面向家庭和促进性别平等的政策以支持在新的、可持续和不断增长的部门，包括在可持续经济、数字经济、照护经济以及酌情在社会和团结经济中创造体面就业，为此除其他外，适当投资于在社会伙伴支持下制定且为上述新部门量身定制的灵活和可获得的技能和资质发展政策，投资于促进环境可持续和数字化赋权的公平、包容和公正过渡政策，投资于确定数字平台工作者的就业地位并保护其权利的立法框架以及确保这些框架得到有效执行的政策；

29. **还鼓励**会员国尊重、促进和实现工作权，防止和消除家庭照护不平等等分工、暴力、虐待和性骚扰，同时确认暴力和骚扰是对机会平等的威胁，不可接受且不符合体面工作，可能妨碍妇女进入和留在劳动力市场并在劳动力市场进步发展；

30. **承认**在冠状病毒病疫情期间贫困加剧导致童工增加，敦促会员国立即采取有效措施，确保至迟于 2025 年禁止和消除一切形式的童工；

31. **确认**适合国情的全民覆盖社会保障制度有助于解决贫困和不平等的多个往往相互关联和复杂的原因，减轻失业期间某些支出的负担，促进与健康有关的目标、性别平等、增强妇女和女孩权能及体面工作，并促进残疾人的充分融入；

32. **又确认**适合国情的社会保障制度可对实现人人享有人权、尤其是使陷入贫困和饥饿者享有人权作出重大贡献，促进全民享有社会服务和提供适合国情的社会保障最低标准可有助于减少不平等和贫困、应对社会排斥问题并促进包容性经济增长，在这方面表示注意到国际劳工组织 2012 年社会保护底线建议书(第 202 号)；

33. **鼓励**会员国投资建设国家社会保障制度，这些制度应酌情覆盖全民、考虑到风险因素、促进性别平等和面向家庭，并应将社会保险和非缴费型(由税收资助的)计划相结合，以确保每个人一生可获得全面、适足、渐进和可持续的社会保障，为此设计和实施支持将往往被排除在社会保障制度之外的处境脆弱者、包括无酬照护者、“缺失的中间阶层”和非正规工人纳入社会保障制度的功能，并通过满足社会保障需求，包括可持续经济和数字经济增长所产生的需求，促进公正的结构转型，通过对减少灾害风险进行公共和私人投资等方式，提高各种方案对各种危害所造成的灾害的应对能力；

34. **鼓励**会员国在设计、执行、监测和评价促进社会发展的社会保障方案时，确保在整个过程中将性别观点纳入主流；

35. **确认**家庭在战胜社会排斥方面可发挥重要作用，重点指出必须在教育、培训、体面工作、工作与家庭平衡、保健服务、社会服务、代际关系和团结等方面投资于包容、顺应需求且面向家庭的政策和方案，对处境脆弱家庭进行有针对性的现金转移，以减少不平等，促进各年龄段所有人的福祉，并协助为处境脆弱的儿童和其他易受伤害的家庭成员提供更好的成果，帮助打破贫困的代际转移；

36. **承认**可持续的社会保障制度在应对冠状病毒病疫情方面具有至关重要的作用，鼓励会员国确保冠状病毒病疫后复苏为有关国家提供一个政策窗口，使其能够解决社会保障覆盖方面的重大差距，在实现、充足、全面和可持续的全民社会保障制度方面取得进展，为此根据国家立法纳入基本收入、子女福利、生育福利、疾病福利、残疾福利、失业补助和养老金，并确保这些社会保障制度查明和缩小覆盖差距，特别是对非正规工人、移民和无偿照护者等处境脆弱者的覆盖差距；

37. **鼓励**会员国提供注重年龄、残疾和性别、以家庭为导向的全民社会保障制度，这是确保减贫的关键，包括酌情向处境脆弱者和家庭提供有针对性的现金转移，例如由单亲父母、特别是由妇女担任家长者和家庭，而且如果辅之以提供基本服务、高质量教育和保健服务等其他措施，将最有效地减少贫困；

38. **强调指出**需要更好地协调社会保障政策和措施与减贫方案和其他社会政策，避免将从事非正规或不稳定工作者排除在外，并确认需要促进向正规经济转型，通过提高对非正规工人、包括农村地区季节工和临时工的福利水平和扩大覆盖面来扩大和升级现有的社会救助方案；

39. **鼓励**会员国考虑为促进公正转型的就业和社会保护全球行动加速器的实行提供支持，包括为此促进体面工作以及可持续的全民社会保障制度；

40. **又鼓励**会员国制定长期、考虑到风险因素、包容各方和着眼于预防的社会发展复苏计划，通过投资于社会服务及优质、可靠、可持续和有抗灾能力的基础设施，包括基本的学校基础设施，投资于医疗保健服务、安全饮用水和环卫设施、负担得起的住房、确保体面就业、适当的社会保障覆盖以及负担得起和可靠的数字技术、互联网接入和连通，改善民众的能力和福祉；

41. **还鼓励**会员国促进受疫情影响最大者、非正规经济部门工作者和贫困者等处境脆弱者有效、切实参与设计、实施和监测冠状病毒病疫后复苏计划并增强他们的权能；

42. **敦促**会员国消除贫困、饥饿和不平等的多重根源，为此创造体面工作和就业，增强韧性，加强社会保障、粮食安全与营养政策的一致性，提供有针对性的现金转移，促进数字和金融扫盲和普惠，确保机会平等和获得来自可持续粮食体系的健康饮食的机会，确保不受歧视地获得优质教育和终身学习的机会，打击一切形式的歧视，增强所有人的权能，促进面临多重交叉形式歧视者的社会包容和参与，优先投资幼儿教育、营养和护理，以打破贫困代际转移；

43. **重申**气候变化是当今最大挑战之一，仍深为关切所有国家、特别是发展中国家容易遭受气候变化的不利影响，而且已经在受到更大的影响，包括持续干旱和极端天气事件、生物多样性丧失、土地退化、荒漠化、海平面上升、海岸侵蚀、海洋酸化和山地冰川退缩，进一步危及粮食安全、供水和生计，认识到气候变化对健康构成重大风险，着重指出需要应对气候变化的经济、社会和环境的影响，强调需要在各级采取行动，包括通过减缓和适应努力，建设复原力，促进消除一切形式和层面的贫困和消除饥饿；

44. **确认**各级为制订和加强社会保障措施和方案作出的努力，包括建立扶助贫困者和处境脆弱者的国家安全网和社会保障底线，诸如以工换粮和以工换现金、现金转移和补助券方案、学校供餐方案和母子营养方案以及负担得起的住房，在这方面着重指出增加投资、加强能力建设和体制发展的重要性；

45. **敦促**会员国实现性别平等并增强妇女和女童权能，确保所有人特别是处境脆弱者能平等获得机会和社会保障，包括为此将性别平等视角纳入劳动力市场参与、照护工作分工和粮食安全方案的主流，特别是为遭受多重交叉形式歧视和暴力的妇女和女童这样做，同时考虑到增强处于各种境况的妇女和女童权能将对《2030年议程》的所有目标和具体目标取得进展作出重大贡献；

46. **促请**会员国采取政策、方案和其他措施，承认、减少和重新分配因冠状病毒病疫情而加剧的妇女和女童过于沉重的无酬照护工作和家务工作并解决贫困妇女人数日增问题，包括通过消除贫困措施、劳工政策、公共服务以及促进性别平等的社会保障方案等途径；

47. **鼓励**会员国承认、减少和重新分配无酬照护工作和家务工作，特别是妇女从事的这类工作，加紧努力确保同工同酬或同值工作同酬，并促进工作家庭平衡，从而增进儿童、青年、残疾人、老年人的福祉，实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能，途径包括为承担家庭责任的工作者改善工作条件，扩大灵活工作安排，包括利用新的信息和通信技术，提供和(或)扩大请假安排如产假和陪产假，为妇女和男子提供适足的社会保障福利，采取适当步骤确保其在获取这些福利时不受歧视，使男子更多意识到并利用这类机会，以此促进子女的成长，并以此使妇女能更多参与劳动力市场；

48. **又鼓励**会员国促进对妇女的数字和金融扫盲和普惠，协助她们平等获得正规金融服务，包括及时和负担得起的信贷、贷款、储蓄、保险和汇款计划，根据国家优先事项和立法将性别平等视角纳入金融部门的政策和条例，鼓励商业银行、开发银行、农业银行、小额信贷机构、移动网络运营商、代理网络、合作社、邮政银行和储蓄银行等金融机构向妇女提供金融产品、服务和信息，并鼓励使用包括网上银行和移动银行在内的创新工具和平台；

49. **促请**会员国通过减轻冠状病毒病疫情的破坏性社会经济影响，防止疫情对儿童造成有害后果，包括为此确保以儿童为中心的各项服务和政策在平等获得机会的基础上得以持续，维护儿童在机会平等和不受歧视的基础上获得优质教育、包括幼儿教育的权利，支持全纳和公平可及的教育，为此采取适当措施确保

协助家庭使儿童、特别是女童和处境脆弱的儿童在有安全保障的情况下返回学校并有机会补习落下的课程，并在隔离期间协助学校系统、教师和家庭确保提供可靠的日常营养来源，使用可及、包容的远程教育解决方案以弥合数字鸿沟，同时保护儿童免遭线上和线下的暴力、虐待和剥削，并回顾不得任意或非法干涉儿童隐私和家庭；

50. **认识到**以国家自主原则为重点并酌情辅之以国际援助的国内资源调动，对于实现可持续发展和实现可持续发展目标至关重要；

51. **重申**《亚的斯亚贝巴行动议程》，确认需要采取步骤大幅增加投资，以弥合资源缺口，除其他外，为此调动所有来源的财政资源，包括调动和分配公共、私人、国内和国际资源；

52. **又重申**国际合作可发挥重要作用，帮助发展中国家、包括重债穷国、最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中会员国和中等收入国家增强它们的人力、机构能力和技术能力；

53. **促请**国际社会协助发展中国家实施国家人力资源开发战略，鼓励国际社会，包括私营部门和相关民间社会行为体提供和调集财政资源、开展能力建设、实施技术援助以及按照相互商定的条件转让技术，并提供各种来源的现有专门知识；

54. **鼓励**发达国家履行官方发展援助承诺，包括许多发达国家承诺实现的目标，即对发展中国家提供占国民总收入 0.7% 的官方发展援助，对最不发达国家提供占国民总收入 0.15% 至 0.20% 的官方发展援助；

55. **促请**国际社会支持各国通过多样化、技术升级和创新提高经济生产力水平，包括为此重点关注高附加值和劳动密集型部门，进一步参与落实现有的技术转让承诺；

56. **欢迎**南南合作对促进人人享有充分的生产性就业和体面工作的贡献，重申南南合作是国际合作促进发展的重要组成部分，补充而非替代南北合作，并承诺加强南南和三方合作，借以在发展合作中发挥相关经验和专门知识的作用；

57. **表示注意到**《2023 年世界社会报告：老龄化世界中不让任何一个人掉队》，敦促秘书长继续提供信息，以帮助会员国做好准备，应对老龄化对履行社会保障义务、维持财政制度和加强社会稳定构成的挑战，特别是仍处于发展中的国家和人口老龄化的国家；

58. **强调指出**官方发展援助在补充、融集和维持为发展中国家的发展筹资以及帮助实现包括国际商定发展目标在内的各项发展目标、尤其是可持续发展目标方面发挥着不可或缺的作用，欢迎在国家自主、调整、协调、成果管理和相互问责的基本原则基础上采取步骤，提高援助效果和质量；

59. **鼓励**国际社会加强发展合作，包括通过南南、南北和三方合作以及多利益攸关方伙伴关系，应各国特别是发展中国家的要求，支持它们建设国家促进社会发展的科学、技术和创新能力，并支持跨越国界、机构和学科的研究网络；

60. **促请**国际社会加强多边合作，为促进包容各方的复苏调动资源，利用特别提款权及其向需求最迫切国家的自愿转移分配，确认联合国和国际金融机构依照各自任务规定所发挥的作用，鼓励它们继续支持为实现发展中国家的持久和包容增长、可持续发展和外债可持续性而作出的全球努力；

61. **邀请**所有相关利益攸关方，包括联合国系统和民间社会组织，继续推动交流有关从各个层面成功减少不平等的方案、政策和措施的信息和良好做法；

62. **邀请**联合国系统继续应会员国请求，支持会员国努力从冠状病毒病疫情中包容各方地顽强复苏，促进所有人的可持续生计、福祉和尊严，并促进国际合作，以期为所有人创造充分的生产性就业和体面工作，进而克服不平等，加快冠状病毒病疫后复苏，为今世后代的共同未来充分落实《2030 年可持续发展议程》。

决议草案四

2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》第四次审查和评价

经济及社会理事会，

回顾 2002 年 4 月 8 日至 12 日在马德里举行的第二次老龄问题世界大会通过的 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》，¹ 要求会员国对其执行情况进行系统审查，这对于成功改善老年人生活质量至关重要，

又回顾 大会 2022 年 12 月 15 日第 77/190 号决议和以往关于老龄问题的各项决议，以及人权理事会 2022 年 10 月 6 日第 51/4 号决议² 和以往关于老龄问题的各项决议，

还回顾，经济及社会理事会 2003 年 7 月 21 日第 2003/14 号决议邀请各国政府、联合国系统和民间社会共同参与，以“由下而上”的方式审查和评价《马德里行动计划》，

铭记 社会发展委员会 2004 年 2 月 13 日第 42/1 号决议³ 决定每五年对《马德里行动计划》进行一次审查和评价，

表示赞赏地注意到 秘书长的报告，⁴ 报告是在《马德里行动计划》第四次审查和评价基础上编写而成，

承认 老龄问题不限成员名额工作组的工作及其对《马德里行动计划》的执行和后续行动所作的贡献，

又承认 人权理事会任命的老年人享有人权问题独立专家在评价执行《马德里行动计划》对人权的影响方面所做的工作，

回顾 《2030 年可持续发展议程》，⁵ 其中包括若干专门针对老年人的远大全球目标，强调指出必须确保在执行议程时考虑到与老年人相关的问题，以确保不让任何一个人掉队，包括不让老年人掉队，并认识到需要将老龄问题纳入发展规划、政策、社会保障计划和方案的主流，

注意到 2027 年将是第二次老龄问题世界大会二十五周年，并承认世界大会对实现不分年龄人人共享的社会的重要性，

回顾 大会 2020 年 12 月 14 日第 75/131 号决议宣布联合国促进老龄健康十年(2021-2030)，并认识到《马德里老龄问题国际行动计划》、联合国促进老龄健康十年和《2030 年可持续发展议程》之间的协同增效作用，

¹ 《第二次老龄问题世界大会报告，2002 年 4 月 8 日至 12 日，马德里》(联合国出版物，出售品编号：C.02.IV.4)，第一章，决议 1，附件二。

² 见《大会第七十七届会议正式记录，补编第 53A 号》(A/77/53/Add.1)，第三章 A 节。

³ 见《经济及社会理事会正式记录，2004 年，补编第 6 号》(E/2004/26)，第一章，E 节。

⁴ E/CN.5/2023/6 和 E/CN.5/2023/6/Corr.1。

⁵ 大会第 70/1 号决议。

注意到，到 2050 年，全世界出生时预期寿命预计将达到 77.2 岁；预计全球 60 岁或 60 岁以上人口人数将是全世界 5 岁以下儿童人数的三倍以上，比青年人数高出约三分之二；而且在发展中世界增幅最大，增速最快，认识到需要更加关注包括人权领域在内的影响老年人的具体挑战，

认识到人口老龄化是可能影响实现《2030 年可持续发展议程》和所有可持续发展目标前景的主要趋势之一，还认识到执行《马德里行动计划》的优先方向和行动建议以及相关的区域执行战略对于实现可持续发展目标比以往任何时候都更加重要，有助于努力不让任何一个人掉队，特别是老年人，

认识到冠状病毒病疫情对老年人，特别是老年妇女和老年残疾人造成了非常严重影响，应对此疫情和其他保健紧急情况需要尊重老年人的尊严，促进他们的自理，促进和保护他们的人权，并考虑到一切形式的暴力、歧视、污名化、排斥和不平等以及虐待、忽视、社会孤立和孤独，

强调指出，为补充国家发展努力，必须加强不同形式、不同方式的国际合作，支持发展中国家执行《马德里行动计划》，应赞赏每个社会在老龄问题上的良好做法，不论其发展状况如何，

认识到会员国以及老龄问题机构间工作组等联合国相关机制、各机构和组织、政府间组织和非政府组织以及国家人权机构为执行《马德里行动计划》所采取的步骤，

又认识到会员国必须根据本国立法并遵循适用的国际法，采取具体措施，按照《马德里行动计划》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，进一步保护和协助处于紧急情况中的老年人，⁶ 并提高这方面的认识，

还认识到需要将性别视角纳入有关老年人的所有政策和方案，以便考虑到老年妇女和老年男子的具体需要和经历，

认识到处理国家和区域各级培训、能力建设、政策拟订和监测工作的各个国际和区域组织在促进和协助执行《马德里行动计划》方面的重要作用，肯定世界各地和区域举措开展的工作，包括 2022 年 6 月 1 日和 2 日在贝鲁特举行的西亚经济社会委员会《马德里国际行动计划》第四次区域审查会议；2022 年 6 月 16 日和 17 日在罗马举行的第五届欧洲经济委员会老龄问题部长级会议；2022 年 7 月 12 日和 13 日在亚的斯亚贝巴举行的《马德里老龄问题国际行动计划》第四次非洲区域审查会议；2022 年 6 月 29 日至 7 月 1 日在曼谷和在线上举行的《马德里老龄问题国际行动计划》第四次审查和评价亚太政府间会议；2022 年 12 月 13 日至 15 日在圣地亚哥举行的第五届拉丁美洲和加勒比地区老龄和老年人权利问题区域政府间会议，以及马耳他国际老龄问题研究所和维也纳欧洲社会福利政策和研究中心等研究机构所开展的工作，

⁶ 大会第 69/283 号决议，附件二。

1. **确认** 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》第四次审查和评价的圆满结束及其在国际、区域和国家各级取得的成果，其中突出表明各区域之间和区域内部在《马德里行动计划》执行率方面存在巨大差距，需要解决消除贫困、体面工作、社会保障制度、冲突或人道主义紧急情况下的经济自主和支助、获得保健和长期护理服务以及照料工作等问题；老年人平等、充分、有效和有意义地参与社会，包括应对冠状病毒病等疫情和其他健康紧急情况、气候变化、移民和流离失所，以及解决目前影响许多老年人的数字鸿沟问题；这些都是国际社会需要采取行动解决的一些新问题；

2. **鼓励** 会员国进一步加强《马德里行动计划》的执行工作，并将其作为一个工具，用以建设代际团结的包容性社会，让老年人在平等基础上不受任何歧视地充分参与执行和实现《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标；

3. **促请** 会员国充分利用老年人的潜力，确认代际伙伴关系和团结以及在有适当保障的情况下老年人继续为社会运作和执行《2030 年可持续发展议程》作出的重要贡献，并鼓励会员国创造有利环境，促进老年人平等、充分、有效和有意义地参与政治、社会、经济和文化生活，同时考虑到老年人状况的多样性，应对人口老龄化以及因年龄歧视和整个生命过程中的其他不平等现象而产生的多种形式的歧视；

4. **鼓励** 会员国在本国执行可持续发展目标过程中，通过促进身体健康、营养、护理和福祉等方式兼顾老年人易受贫困和经济不安全影响的多方面脆弱性；

5. **又鼓励** 会员国酌情建立或加强国家协调机构或机制，处理与老龄和老年人有关的事项，以便除其他外加快执行《马德里行动计划》，包括对执行情况进行审查和评价，赋予这些机构和机制足够权力、职能和资源，以改进对老年人状况的评价和监测，并加强制订和执行注重老年人需求的政策和方案；

6. **表示关切** 老年人在人口中所占比例不断增加，使他们更有可能陷入经济无保障和贫困，而生活在普遍贫穷地区的人，由于一生贫穷和匮乏，往往更有可能在老年时陷入更深的贫困；

7. **促请** 会员国更好地保护老年人，特别是老年妇女和残疾老人，包括有精神障碍的老年人，或处于依赖状态的老年人，使其免遭一切形式的暴力和凌虐，无论是身心暴力、性暴力、性别暴力，还是经济暴力，并使其免遭忽视；

8. **鼓励** 会员国加快努力，将老龄问题纳入本国政策议程和立法的主流，同时铭记家庭代际相互依存、团结和互惠对于促进社会发展和落实老年人的所有人权、促进社会融合以及防止和消除年龄歧视和对老年人的老年歧视至关重要，包括强调性别平等观点，同时铭记代际团结是社会凝聚力和公共福祉的基本先决条件，有助于今世后代之间的公平和可持续发展；

9. **促请** 会员国投资于各种战略和活动，并让社会所有行为体参与，通过鼓励和促进体育活动、健康营养以及保护性和预防性保健干预措施，并加强心理健康和福祉，特别是老年人的心理健康和福祉，在整个生命过程中促进健康的生活方式；

10. **鼓励**会员国通过各级终身教育，促进对老龄化这一全社会关切问题的认识，以消除年龄歧视和对老年人的歧视，同时考虑到性别层面，并将老龄化问题与其他社会经济发展和人权框架联系起来；

11. **又鼓励**会员国考虑在国家战略中除其他外纳入增强经济权能和自主权、参与、性别平等、提高认识和能力发展等政策执行办法，以及循证决策、主流化、参与性办法和指标等基本政策执行工具；

12. **还鼓励**会员国考虑根据国家和区域两级审查和评价中确定的成功因素和良好做法、不足之处和今后的优先事项，制定国家一级的行动基准，以加快执行《马德里行动计划》，同时铭记老年人的具体需要和关切，包括为此加强体制机制，采取措施，使老年人特别是老年妇女能够平等、充分、有效和有意义地参与，并加强收集按性别、年龄、残疾和其他与国情相关的特征分列的高质量数据，不设年龄上限，加强关于老年人状况的高质量信息的管理、监测和评估，研究、分析和培训老龄化领域的必要人员；

13. **促请**会员国采取适当措施，包括必要时采取立法措施，促进和保护老年人的权利，并采取措施提供经济和社会保障及保健，同时考虑到《马德里行动计划》，将性别角度纳入主流，使老年人平等、充分、有效和有意义地参与影响其生活的决策进程，和有尊严地老龄化；

14. **鼓励**会员国制定和执行可持续、包容和公平的养老金政策，并努力提高其社会保护和保障制度的效力，同时考虑到必须促进体面工作，从而使人们能够体面退休，并防止老年贫困，包括在养老金政策中承认终生从事无酬照护工作；

15. **又鼓励**会员国促进和便利有意愿和能力的老年人参与劳动力市场，并改进积极和包容性的劳动力市场政策和社会保障制度，以应对劳动力队伍老龄化问题，促进工作场所的代际对话，加强技能发展和关爱家庭的工作安排，并为老年人提供健康、安全和无障碍工作场所；

16. **还鼓励**会员国促进和加强在国民账户中估算老年人的照护和其他活动对经济的贡献，包括确认特别是老年妇女对家庭成员的无酬照护，确保国民账户研究为决策提供信息；

17. **鼓励**会员国解决老年人的福祉和适足保健问题，包括提供负担得起、方便、优质和综合的长期护理和支助服务以及姑息治疗，包括为此扩大所有为老年人服务的保健专业人员的教育机会，并认识到，通过采取一种融入循证、可负担、具有成本效益、面向全民的多部门终生干预措施的办法，可以在很大程度上预防或减少老年人非传染性疾病和残疾的发生和影响；

18. **又鼓励**会员国利用科学研究和专门知识，发挥信息和通信技术的潜力，包括新技术、辅助技术，以及快速技术变革，特别侧重于老龄化对个人、社会、教育和健康的影响，特别是在发展中国家；普及和以负担得起的方式获取和使用这些技术，以弥合老年人可能经历的所有数字鸿沟，包括国家之间和国家内部的数字鸿沟、城乡数字鸿沟、性别数字鸿沟以及青年和老年人之间的数字鸿沟；

19. **还鼓励**会员国提高数字素养，特别注重提高老年人的数字技能和能力，包括通过数字培训和协助，消除任何形式的歧视，包括基于社会经济地位、教育水平、种族和/或族裔、性别和残疾的歧视以及语言障碍，同时考虑到国家和区域的具体情况，以促进老年人的数字包容；

20. **邀请**会员国与老年人组织和学术界组织等民间社会组织以及私营部门建立和(或)加强伙伴关系，以提高其在老龄问题领域制定、执行和监测政策的国家能力，并鼓励会员国支持国家和国际研究界开展关于《马德里行动计划》对老年人与国家社会政策影响的研究；

21. **强调指出**，需要按照国家需求，进一步建设国家一级的能力，加快执行《马德里行动计划》，并在这方面鼓励各国政府向联合国老龄问题信托基金提供支助，以便秘书处经济和社会事务部能够应各国要求，扩大提供援助；

22. **邀请**会员国以及其他主要的国家和国际利益攸关方继续与作为联合国老龄问题协调中心的经济和社会事务部合作，进一步执行《马德里行动计划》；

23. **承认**联合国各区域委员会对执行、审查和评价《马德里行动计划》作出的重要贡献，包括组织区域审查和评价会议及编写会议成果文件，邀请会员国酌情加强与各区域委员会的合作，以加快执行《马德里行动计划》，并促请秘书长加强各区域老龄问题委员会的工作，使其能够加强区域执行活动；

24. **请**各区域委员会继续，包括通过其政府间机构，根据区域审查和评价工作成果中确定的优先事项，推动加速执行《马德里行动计划》，确保将老龄问题纳入政策文件的主流，并以此为模式，使各个年龄的人全面、平等、有效和有意义地融入并积极参与执行和实现《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标；

25. **邀请**各职司委员会在其任务规定范围内，考虑将老龄问题纳入主流，特别是酌情将老龄问题和老年人关切的问题纳入其工作方案下的新出现问题，同时铭记必须改进联合国的协调，并在必要时加强能力建设，以改善老年人的境况；

26. **邀请**能够为改善老年人状况作出贡献的联合国所有相关实体在各自任务范围内，利用老龄问题机构间工作组等现有协调机制，更加优先地处理老年人的需要和关切问题，同时尽量扩大协同增效作用，包括联合国促进老龄健康十年(2021-2030 年)和《2030 年可持续发展议程》，确保今世后代的老年人充分参与发展进程，包括老年人组织，不被剥夺分享利益的机会；

27. **鼓励**国际社会加强国际合作，特别是会员国之间的合作，按照国际商定目标，应请求支持各国努力消除一切形式和层面的贫困，以便向老年人提供可持续的社会和经济支持，并通过与民间社会建立更牢固的伙伴关系，例如老年人组织、学术界、研究基金会、社区和信仰组织以及私营部门，建设老龄问题方面的能力；

28. **又鼓励**国际社会和联合国系统相关机构在各自任务范围内，应请求支持各国努力，除按性别和残疾分列的数据外，还资助按老龄分列的数据研究和收集，以便更好地了解人口老龄化带来的挑战和机遇，为决策者提供关于老龄

化、性别和残疾的更准确、实用和具体的信息和分析，例如用于政策规划、监测和评估；

29. **鼓励**国际社会开发可比、分类和通用的老龄问题数据集，以提高数据驱动的政策的质量，对社会人口结构进行充分和可靠的比较；

30. **决定**在社会发展委员会第六十三届会议上，按照《马德里老龄问题国际行动计划》执行情况第五次审查和评价的方式，审议第二次老龄问题世界大会二十五周年的筹备和庆祝活动；

31. **请**秘书长就《马德里行动计划》第四次审查和评价的成果，特别是发展、社会政策与老年人人权之间的关系采取后续行动，以便除其他外，更好地为包括老龄问题不限成员名额工作组在内的联合国相关实体和机构今后的工作提供信息；

32. **又请**秘书长向社会发展委员会 2025 年第六十三届会议提交一份报告，说明《马德里国际行动计划》第五次审查和评价的方式及本决议的执行情况。

B. 供理事会通过的决定草案

2. 社会发展委员会建议经济及社会理事会通过下列决定草案：

决定草案一

社会发展委员会第六十一届会议报告及第六十二届会议临时议程和文件

经济及社会理事会：

- (a) 表示注意到社会发展委员会第六十一届会议报告；¹
- (b) 核准委员会第六十二届会议临时议程和文件如下：

委员会第六十二届会议临时议程和文件

- 1. 选举主席团成员。
- 2. 通过议程和其他组织事项。
- 3. 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动：

文件

秘书长关于非洲发展新伙伴关系的社会层面的报告

- (a) 优先主题：通过社会政策促进社会发展和社会正义，以加快《2030年可持续发展议程》的落实进度并实现消除贫困的总目标

文件

秘书长关于优先主题的报告

- (b) 审查与社会各群体状况相关的联合国行动计划和行动纲领：

- (一) 关于为残疾人实现千年发展目标和其他国际商定发展目标的大会高级别会议成果文件：前进道路，2015 年之前及之后兼顾残疾问题的发展议程；²
- (二) 《世界青年行动纲领》；
- (三) 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》；
- (四) 家庭问题、政策和方案；

文件

秘书长关于筹备和纪念国际家庭年三十周年的报告

- (c) 新出现的问题：(待定)。

¹ 《经济及社会理事会正式记录，2023 年，补编第 6 号》(E/2023/26)。

² 大会第 68/3 号决议。

文件

秘书长关于新出现的问题的说明

4. 方案问题和其他事项。
5. 委员会第六十三届会议临时议程。
6. 通过委员会第六十二届会议报告。

C. 需要理事会采取行动的決定

3. 按照委员会通过的下列决定，请经济及社会理事会认可联合国社会发展研究所理事会 4 名候选人的提名：

第 61/101 号决定

联合国社会发展研究所理事会成员的提名

4. 委员会决定提名 Hanif Hassan Ali Al Qassim、Ha-Joon Chang 和 Imraan Valodia 为联合国社会发展研究所理事会成员，任期延长两年，自经济及社会理事会认可之日起，至 2025 年 6 月 30 日止。委员会还决定提名 Naila Kabeer 担任研究所理事会成员，任期四年，自经济及社会理事会认可之日起(不早于 2023 年 7 月 1 日)，至 2027 年 6 月 30 日止。

D. 提请理事会注意的决议

5. 提请理事会注意委员会通过的下列决议：

第 61/1 号决议 有关青年的政策和方案

社会发展委员会，

回顾大会 1995 年 12 月 14 日第 [50/81](#) 号决议和 2007 年 12 月 18 日第 [62/126](#) 号决议，其中大会通过了决议附件中所载的《世界青年行动纲领》，并确认《行动纲领》为会员国改善青年状况提供了有用的政策框架和实践指南，

又回顾 1995 年 3 月 6 日至 12 日在哥本哈根举行的社会发展问题世界首脑会议和 2000 年 6 月 26 日至 7 月 1 日在日内瓦举行的题为“社会发展问题世界首脑会议及其后：在全球化世界实现惠及所有人的社会发展”的大会第二十四届特别会议，

还回顾 1998 年主管青年事务部长世界会议通过的《关于青年政策和方案的里斯本宣言》¹，在这方面欢迎 2019 年 6 月 22 日和 23 日举行的 2019 年主管青年事务部长世界会议和“里斯本+21”青年论坛，并注意到《青年政策和方案宣言》，²

注意到最近在国际、区域和次区域各级举行的与青年有关的相关会议、论坛和全球倡议所提出的建言，特别是 2017 年 11 月、2018 年 11 月、2019 年 12 月和 2022 年 1 月在埃及沙姆沙伊赫举行的四届世界青年论坛的建言，

回顾大会 2015 年 9 月 25 日题为《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》的第 [70/1](#) 号决议，其中大会首次确认儿童和青年是变革的推动者，

重申《世界青年行动纲领》中的所有 15 个优先领域都相互关联且相辅相成，

强调指出，为了执行《世界青年行动纲领》和实现所有国际商定发展目标，尤其是可持续发展目标，必须让青年、由青年主导和以青年为重点的组织及其他民间社会组织在地方、国家、区域和国际各级进行充分和有效的参与，

回顾秘书长报告³中载列了拟议的《世界青年行动纲领》整套指标，以帮助会员国评估《世界行动纲领》的执行情况，进而评估青年状况的变化，

表示注意到世界人权教育方案，特别是该方案按照《2030 年可持续发展议程》对青年的关注，

¹ [A/53/378](#)，附件一。

² [A/73/949](#)，附件。

³ [E/CN.5/2013/8](#)。

强调秘书长青年问题特使为满足青年人需求所发挥的重要作用，包括与联合国不同实体、各国政府、民间社会、青年组织、学术界和媒体进行协调，以提高、增强和强化青年人在联合国系统内外的地位，

表示注意到《为青年创造体面工作机会全球倡议》以及《青年绿色就业契约》的启动，

注意到如联合国贸易和发展会议第十五届大会上提出的《青年论坛宣言》⁴等文书所强调，青年人需要掌握劳动力市场所需的数字技能，

又注意到秘书长于 2018 年 9 月启动“青年 2030：联合国青年战略”以满足青年的需求并发挥其作为变革推动者的潜力，并且启动“无限新世代”全球伙伴关系，目的是确保到 2030 年每个青年都有接受教育、学习、培训或就业的机会，

承认每年举行的经济及社会理事会青年论坛为执行《2030 年可持续发展议程》作出重要贡献，并确认青年论坛是青年人分享其愿景以及，除其他外，为可持续发展问题高级别政治论坛作出贡献的平台，

又承认青年作为发展的推动者和受益人，对《2030 年可持续发展议程》的执行以及对社会普遍福祉、进步和多样性作出积极贡献，这种贡献有助于逐步更公平地为青年分配机会，从而朝经济发展、社会正义、社会融合及平等方向迈出步伐，

认识到青年占上网人数的近四分之一，⁵但他们往往缺乏与就业相关的数字技能和知识，无法确保他们进入劳动力市场，并认识到向青年、包括向青年妇女和女童提供在线教育资源和必要的数字工具，培养青年的数字技能，对他们未来的就业能力和社会融入至关重要。

强调指出旨在让青年加强数字与技术技能和拥有更多机会的政策是政府投资的一个重要领域，强调指出让青年包容、有效地参与，包括通过志愿服务和参与相关决策进程，对于根据所有青年的具体需求制定最有效的对策至关重要，并认识到对青年的多部门投资可产生三重红利，从而确保其在整个生命历程中的健康、福祉和适应能力，

又强调指出，青年高失业率持续存在，高比率的青年不充分就业、弱势就业和非正规就业也持续存在，使得许多年轻人陷入工作贫困，或者从事社会保护有限且不能提供适当劳工标准的工作，

强调正规和非正规教育以及培训促进公平和社会包容，在这方面回顾需要大幅增加拥有相关技能，包括技术和职业技能的青年和成年人的数量，以促进就业、体面工作和创业，并帮助确保到 2030 年所有青年和相当大比例的成人无论男女能够识字和识数，并大幅度减少不工作不读书不受培训的青年的比例，

⁴ TD/523。

⁵ [E/CN.5/2021/3](#)，第 55 段。

认识到冠状病毒病(COVID-19)大流行对青年、包括青年妇女和女童造成冲击，加剧了数字鸿沟以及在学习机会和接受教育、包括优质教育机会方面的现有不平等现象，并确认疫情后的恢复是促进以社会公正方式向可持续发展过渡的一个机会，

又认识到数字技术有利于缓解从学校到工作的过渡以及促进青年就业和创业，

承认移民与发展之间的重要联系，认识到对原籍国、过境国和目的地国、移民和国际社会而言，移民既是机遇，又是挑战，并认识到各国有责任切实促进和保护所有移民特别是妇女、青年和儿童的人权和基本自由，不论其移民身份为何，

认识到青年对维护和促进和平与安全做出重要积极的贡献，

强调指出，加强联合国各实体之间以及与从事青年工作的其他区域组织和国际组织的协调与合作，有助于提高联合国系统青年工作的实效，

1. **表示注意到**秘书长的报告；⁶

2. **重申**执行《世界青年行动纲领》⁷的首要责任在于会员国，并敦促各国政府与青年、由青年主导和以青年为重点的组织及其他相关利益攸关方协商，依照《世界行动纲领》和所有国际商定的发展框架，特别是《2030年可持续发展议程》，⁸制订全面综合的青年政策、方案和行动计划，包括为贫困、弱势或边缘化群体制订政策、方案和行动计划，并处理青年发展的各方面问题；

3. **促请**会员国继续执行《世界青年行动纲领》，包括其15个相互关联的优先领域，以此作为开展国家行动和提供国际支持的政策框架及实践指南，以期在地方、国家、次区域、区域和国际各级改善青年状况，同时也应考虑到青年以及由青年主导和以青年为重点的组织作为青年有效参与社会生活的一部分所表达的看法；

4. **又促请**会员国促进性别平等，并赋予青年妇女和女童权能，在与青年男子和男童平等基础上充分实现所有人权；

5. **还促请**会员国在自愿基础上考虑秘书长报告⁹中提议的指标，在监测和评估《世界青年行动纲领》执行情况时加以选用和调整，同时特别重视青年妇女和女童以及那些脆弱和边缘化群体，包括土著青年、农村青年、残疾青年和青年移民，同时考虑到每个国家的国情及社会和经济情况；

6. **促请**会员国不断和自愿收集按年龄和性别等分列的可靠和可比相关数据，以衡量《世界青年行动纲领》的执行和监测进度，并在此方面鼓励会员国让

⁶ E/CN.5/2023/5。

⁷ 大会第50/81号决议，附件，和第62/126号决议，附件。

⁸ 大会第70/1号决议。

⁹ E/CN.5/2019/5。

青年以及由青年主导和以青年为重点的组织在评估进展和评价青年政策过程中参与收集、分析并传播数据；

7. **敦促**会员国确保在执行、贯彻和审查《2030 年可持续发展议程》时充分解决青年问题，并强调在实施该议程时必须与青年以及由青年主导和以青年为重点的组织密切协商并让他们积极参与；

8. **鼓励**会员国依照《2030 年可持续发展议程》，确保以连贯一致和相辅相成的方式来执行所有与青年有关的商定框架，包括《世界青年行动纲领》、《社会发展问题哥本哈根宣言》和《社会发展问题世界首脑会议行动纲领》；¹⁰

9. **敦促**会员国在执行《世界青年行动纲领》时，按照《联合国宪章》和相关国际人权文书保护、促进和满足所有青年实现和充分享受所有人权和基本自由；

10. **促请**会员国鼓励和推动由青年主导和以青年为重点的组织，可采取提供财政、教育和技术支助以及促进其活动的方式；

11. **敦促**会员国促进青年人以及由青年主导和以青年为重点的组织充分、有效地参与各级相关决策进程，包括参与制订、实施和监测各项政策、方案和活动，其中包括与《世界青年行动纲领》和《2030 年可持续发展进程》有关的政策、方案和活动；

12. **重申**加强青年问题国际合作、开展能力建设、增进对话、相互理解以及促使青年人积极参与，是努力实现消除贫穷、充分就业和社会包容的关键要素，在这方面强调指出必须促进获得保健服务、国家主导的社会保护和社会服务，将此作为青年赋权的重要手段；

13. **促请**会员国在这方面采取和(或)加强适当政策，包括财政、就业和劳动力市场政策，处理青年发展的社会问题，并建立适合本国的社会保护制度，包括最低标准；

14. **又促请**会员国支持在建设包容、有韧性和可持续经济的努力中将青年人纳入劳动力市场，同时应对新的社会保护需求，确保平等获得教育和技能培训，包括学徒培训，加强有效的劳动力市场机构，确保适当的法定或商定的最低工资、就业保护立法，促进集体谈判和社会对话；

15. **敦促**会员国和所有利益攸关方采取一致行动，消除数字鸿沟包括青年数字鸿沟，促进数字包容和责任地使用信息和通信技术，防止信息和通信技术用于犯罪目的，通过兼顾国家和区域的具体情况以及应对与获取、可负担性和技能有关的挑战，弥合数字获取和数字能力方面的性别差距，以及更全面地支持在数字经济方面落后的国家，以缩小数字鸿沟，加强创造价值的有利国际环境，建设私营和公共部门的能力；

¹⁰ 《社会发展问题世界首脑会议的报告，1995 年 3 月 6 日至 12 日，哥本哈根》(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.8)，第一章，决议 1，附件一和二。

16. **促请**会员国促进青年创新，为此确保将信息和通信技术全面、适当地纳入各级教育和培训，包括纳入课程设置、教师培训、机构行政和管理，并支持终身学习理念；

17. **又促请**会员国扩大数字公共产品，通过尊重人权的办法，即弥合数字鸿沟，培养数字素养技能，采取措施保护数字平台上青年人的健康，包括制定政策和方案，促进和改善他们的心理健康，并向面临数字无障碍挑战的人、包括低收入家庭和残疾人提供有针对性的援助；

18. **回顾**在各级获得优质的正规和非正规教育，包括酌情在评估信息以及信息和通信技术等领域让不曾接受正规教育的人获得补习和扫盲教育，掌握信息和通信技术，参与课外活动并有机会从事志愿服务，是青年人掌握相关技能、培养就业和创业发展等能力以及找到体面生产性工作的重要因素，并促请会员国采取必要行动，确保青年人能够获得这些服务和机会；

19. **认识到**各区域以及发达国家与发展中国家之间存在巨大的数字鸿沟和数据不平等，许多发展中国家缺乏以可负担方式获得信息和通信技术的途径，并敦促会员国采取协调一致行动，进一步推进数字治理和数字经济、科学研究、新兴技术和新数据来源，在各国统计局的领导下，建立有适应力、包容、综合的数据和统计系统，从而能够在发生灾害时以及在从 COVID-19 大流行恢复工作中应对更多而又紧急的数据需求，确保走上实现可持续发展目标的道路；

20. **赞赏地注意到**联合国各实体之间通过青年发展机构间网络加强协作，共同开展青年工作，并促请联合国各实体制订进一步措施，支持在地方、国家、区域和国际各级努力应对阻碍青年发展和福祉的各项挑战，在此方面鼓励与会员国以及民间社会特别是由青年主导和以青年为重点的组织等其他相关利益攸关方密切协作；

21. **欢迎**设立联合国青年办公室，注意到其职能包括支持持续努力调动财政和技术支持和投资，以促进和提升包容和公平的高质量教育和培训、技能发展和能力建设，在为青年创造就业的同时，弥合数字鸿沟，并营造有利环境，使他们能够利用自己的才能和能力为社会作出贡献；

22. **鼓励**秘书长继续把青年人的声音带到联合国系统有关参与、倡导、伙伴协作及和谐等领域活动，特别是通过考虑任命特别代表、特使或顾问等办法，同时继续与各国政府、联合国实体、民间社会、青年组织、学术界和媒体密切合作，在联合国系统内外增强青年人的权能并加强他们的地位，包括为此在有关会员国的请求下进行国家访问；

23. **鼓励**会员国考虑在参加大会、经济及社会理事会及其各附属机构和联合国相关会议所有相关讨论的代表团中酌情包括青年代表，同时考虑到性别均衡和不歧视的原则，并且除其他外考虑设立一个国家青年代表方案，并强调应通过透明程序挑选青年代表，以确保他们有适当任务授权来代表本国青年人；

24. **促请**各捐助方，包括会员国及政府间和非政府组织，为联合国青年基金积极捐款，以便利发展中国家的青年代表参加联合国活动，同时考虑到需要扩大青年代表的地域和性别均衡，并加快执行《世界青年行动纲领》，为此请秘书长采取适当行动，鼓励各方向基金捐款；

25. **鼓励**秘书长青年问题特使继续酌情与各国政府、联合国各实体、民间社会、青年组织、学术界和媒体密切合作，增强青年在联合国系统内外的权能并加强他们的地位；

26. **请**秘书长在同会员国以及各相关专门机构、基金和方案及各区域委员会协商后，考虑到社会发展委员会第六十三届会议的优先主题，向该届会议提交一份全面报告，说明本决议的执行情况，包括在执行《世界青年行动纲领》时取得成就的进展情况以及存在的挑战，包括与《2030 年可持续发展议程》的结合情况，同时应考虑到联合国系统包括经济及社会理事会青年论坛已开展的工作，此外鼓励秘书处酌情与由青年主导和以青年为重点的组织进行协商。

第二章

组织事项：社会发展委员会今后的工作安排和工作方法

6. 在 2023 年 2 月 15 日第 13 次会议上，委员会在议程项目 2 下审议了对其工作方法的审查。

委员会采取的行动

7. 在第 13 次会议上，委员会通过了副主席(以色列)在非正式协商基础上提交的决议草案 [E/CN.5/2023/L.3](#)，并建议经济及社会理事会予以最后通过(见第一章 A 节，决议草案一)。

8. 决议草案通过后，伊朗伊斯兰共和国代表发言。墨西哥观察员也作了发言。

第三章

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后 续行动

9. 委员会在 2023 年 2 月 6 日至 13 日和 15 日的第 2 至 13 次会议上审议了议程项目 3。委员会面前有下列文件：

- (a) 秘书长关于非洲发展新伙伴关系的社会层面的报告(E/CN.5/2023/2)；
- (b) 秘书长关于“创造充分的生产性就业和人人获得体面工作，以此克服不平等现象，加速从 COVID-19 大流行中恢复并全面执行《2030 年可持续发展议程》”的报告(E/CN.5/2023/3)；
- (c) 秘书处关于“通过全面执行《2030 年可持续发展议程》，应对多层次危机的社会影响，加快从疫情挥之不去的影响中恢复的说明”(E/CN.5/2023/4)；
- (d) 秘书长关于青年政策和方案的报告(E/CN.5/2023/5)；
- (e) 秘书长关于 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》第四次审查和评价的报告(E/CN.5/2023/6 和 Corr.1)；
- (f) 秘书长关于筹备和纪念国际家庭年三十周年的报告(A/78/61-E/2023/7)；
- (g) 具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织提交的陈述(E/CN.5/2023/NGO/1-59)。

10. 在 2 月 6 日举行的第 2 次会议上，经济和社会事务部包容性社会发展司司长介绍了整个议程项目 3 下的文件。

委员会在整个议程项目 3 下采取的行动

非洲发展新伙伴关系的社会层面

- 11. 在 2 月 15 日第 13 次会议上，古巴代表(代表 77 国集团和中国)介绍了题为“非洲发展新伙伴关系的社会层面”的决议草案(E/CN.5/2023/L.5)。随后，哈萨克斯坦加入为决议草案提案国。
- 12. 在同次会议上，委员会通过了决议草案 E/CN.5/2023/L.5，并建议经济及社会理事会予以最后通过(见第一章 A 节，决议草案二)。
- 13. 决议草案通过后，美利坚合众国代表作了发言。塞内加尔观察员也作了发言。

A. 优先主题：创造充分的生产性就业和人人获得体面工作，以此克服不平等现象，加速从 COVID-19 大流行中恢复并全面执行《2030 年可持续发展议程》

14. 委员会在 2 月 6 日至 7 日和 9 日至 15 日的第 2 至 5 次和第 8 至 13 次会议上审议了分项目 3(a)，并在 2023 年 2 月 6 日、7 日、10 日和 13 日的第 2、5 和 10 至 12 次会议上就分项目 3(a)和分项目 3(b)(审查与社会群体状况有关的联合国行动计划和纲领)进行了一般性讨论。

15. 在 2 月 6 日第 2 次会议上，委员会开始对分项目 3(a)和(b)进行一般性讨论，并听取了古巴(代表 77 国集团和中国)、哥伦比亚(代表男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者核心小组)、多米尼加共和国、危地马拉、乌克兰和卡塔尔代表的发言，以及瑞典(代表欧洲联盟成员国)、埃及(代表非洲国家集团)、安提瓜和巴布达(代表加勒比共同体)、智利(代表老年人之友小组)、埃及(预先录制)、秘鲁和洪都拉斯的观察员的发言。

16. 在 2 月 7 日第 5 次会议上，委员会继续对分项目 3(a)和(b)进行一般性讨论，并听取了摩洛哥(预先录制)、葡萄牙、芬兰、赞比亚、阿根廷、俄罗斯联邦(预先录制)、哥斯达黎加、埃塞俄比亚和土耳其代表的发言，以及白俄罗斯(代表家庭之友小组)、津巴布韦、瑞典、圭亚那(预先录制)、利比里亚(预先录制)、喀麦隆、阿拉伯联合酋长国(预先录制)、肯尼亚、白俄罗斯(预先录制)、巴拿马(预先录制)、菲律宾、约旦、印度和泰国的观察员的发言。

17. 在 2 月 10 日第 10 次会议上，委员会继续对这些项目进行一般性讨论，并听取了几内亚、巴拉圭、伊拉克、中国、卢森堡(亲自发言，然后是预先录制的发言)、日本、巴西、古巴、奥地利和吉布提代表的发言，以及苏丹(预先录制)、博茨瓦纳、斯洛文尼亚、布基纳法索、塞内加尔、阿拉伯叙利亚共和国(预先录制)、德国、马尔代夫、希腊、保加利亚、黎巴嫩、巴基斯坦、意大利(亲自发言，然后是预先录制的发言)、塞尔维亚、蒙古和斯里兰卡的观察员的发言。

18. 在 2 月 13 日第 11 次会议上，委员会继续对这些项目进行一般性讨论，并听取了以色列、瑞士(亲自发言，然后是预先录制的发言)、伊朗伊斯兰共和国、尼日利亚和大韩民国代表的发言，以及墨西哥、科威特、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、阿尔及利亚、马来西亚、尼泊尔、也门、马耳他、沙特阿拉伯、吉尔吉斯斯坦、尼加拉瓜、加拿大、格鲁吉亚、特立尼达和多巴哥、塞浦路斯、匈牙利(亲自发言，然后是预先录制的发言)、越南、摩纳哥、突尼斯和马拉维的观察员的发言。

19. 在 2 月 13 日第 12 次会议上，委员会继续对这些项目进行一般性讨论，听取了波兰、哥伦比亚、南非、美国和刚果民主共和国代表以及印度尼西亚、萨尔瓦多、罗马尼亚、科特迪瓦、乌拉圭、海地、多民族玻利维亚国和哈萨克斯坦观察员的发言。罗马教廷观察员也作了发言。

20. 在同次会议上，联合国人权事务高级专员办事处、国际移民组织和联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署的代表作了发言。

21. 也在同次会议上,下列具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织代表作了发言:加强援助发展团结组织、梵天之女世界精神大学、天主教家庭和人权院、善牧修女会、欧洲地理学家协会、生育教育和医学管理基金会、格雷斯领导力基金会、童真玛利亚修女会-洛雷托修女会、国际独立记者协会、国际家庭发展联合会、国际老龄问题联合会、第四世界扶贫国际运动、奥尼查艾琳·梅纳卡亚学校、帮助青年谋生项目、“母亲重要”组织、红点基金会、加共体国际小姐基金会、美洲慈善修女会、国际职业妇女福利互助会、蓝树基金会、乌纳尼马国际组织、世界幼儿教育组织、世界中小企业联盟、世界青年联盟和传教士会。

专题小组讨论

22. 在2月6日第3次会议上,委员会就优先主题“创造充分的生产性就业和人人获得体面工作,以此克服不平等现象,加速从COVID-19大流行中恢复并全面执行《2030年可持续发展议程》”举行了高级别专题小组讨论。会议由菲律宾劳工和就业部负责就业和人力资源发展的副部长 Carmela Torres 主持。在国际劳工组织治理、权利和对话分组助理总干事曼努埃拉·托梅伊作主旨发言之后,委员会听取了以下小组成员的介绍:危地马拉劳动和社会福利部长 Rafael Eugenio Rodríguez Pellecer; 卢森堡大学金融法教授 Dirk Andreas Zetzsche; 国际货币基金组织财政事务部高级经济师 Céline Thévenot; 国际工会联合会平等部部长 Paola Simonetti; 肯尼亚公共政策研究和分析研究所执行主任 Rose Ngugi (通过视频链接)。在随后的互动讨论中,葡萄牙代表以及秘鲁、津巴布韦和马来西亚的观察员作了发言。在同次会议上,欧洲联盟观察员作了发言。小组成员回答了代表和观察员提出的问题和发表的评论。主席(卡塔尔)致闭幕词。

优先主题部长级论坛

23. 在2月7日第4次会议上,委员会就分项目3(a)下的优先主题举行了部长级论坛,由委员会主席(卡塔尔)主持。下列小组成员作了专题介绍:芬兰社会事务和卫生部长 Hanna Sarkkinen; 黑山劳动和社会福利部长 Admir Adrović; 卡塔尔社会发展和家庭部长 Mariam bint Ali bin Nasser al Misnad; 赞比亚社区发展和社会服务部长兼议会议员 Doreen Sefuke Mwamba; 哥斯达黎加多边事务部副部长 Christian Guillermet-Fernández; 阿塞拜疆劳动和人口社会保障部副部长 Anar Karimov; 以及菲律宾劳工和就业部负责就业和人力资源开发的副部长 Carmela Torres。在随后的互动讨论中,土耳其和乌克兰代表以及秘鲁观察员作了发言。小组成员回答了代表和观察员提出的问题和发表的评论。

24. 在2月9日第8次会议上,委员会就分项目3(a)下的优先主题与联合国系统高级官员进行了互动对话,主席(卡塔尔)在对话中发了言。经济和社会事务部主管政策协调和机构间事务助理秘书长主持了互动对话并发了言。下列小组成员作了专题介绍:国际劳工组织总干事吉尔贝·宏博(预先录制的视频); 欧洲经济委员会执行秘书奥莉加·阿尔加勒罗娃(预先录制的视频); 拉丁美洲和加勒比经济委员会人口与发展司司长西蒙娜·切基尼; 亚洲及太平洋经济社会委员会社会发展司司长斯里尼瓦斯·塔塔; 非洲经济委员会社会政策司性别与贫穷问题高级社会政策顾问 Jalal Abdel-Latif (通过视频链接)。在随后的互动讨论中,古巴代表以

及津巴布韦和塞内加尔的观察员作了发言。小组成员回答了代表和观察员提出的问题和发表的评论。副主席(以色列)致闭幕词。

25. 在 2 月 9 日第 9 次会议上,委员会就分项目 3 (a)下的优先主题举行了多利益攸关方论坛,非政府组织社会发展委员会主席 Jean Quinn 主持论坛并作了发言。下列小组成员作了专题介绍:菲律宾劳工和就业部负责就业和人力资源开发的助理部长 Paul Vincent W. Año; 阿根廷全国社会政策协调理事会国际关系和机构交流总干事 Matías Sotomayor; 卡塔尔社会发展和家庭部长办公室国际项目经理 Maryam Abdulla al-Thani; 以及“包容巴基斯坦”组织的首席执行官和创始人 Hafsa Qadeer。在随后的互动讨论中,摩洛哥和几内亚的代表以及马来西亚的观察员作了发言。在同次会议上,下列具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织代表参加了讨论:善牧修女会。小组成员回答了代表和观察员提出的问题和发表的评论。副主席(北马其顿)致闭幕词。

委员会就议程项目 3 (a)采取的行动

26. 在 2 月 15 日第 13 次会议上,委员会通过了题为“创造充分的生产性就业和人人获得体面工作,以此克服不平等现象,加速从 COVID-19 大流行中恢复并全面执行《2030 年可持续发展议程》”的决议草案(E/CN.5/2023/L.7),主席(卡塔尔)在非正式协商的基础上提交,并建议经济及社会理事会予以最后通过(见第一章 A, 决议草案三)。

27. 决议草案通过后,尼日利亚、吉布提、伊朗伊斯兰共和国、美国 and 利比亚代表以及墨西哥、马来西亚、塞内加尔、匈牙利、大不列颠及北爱尔兰联合王国和毛里塔尼亚观察员发了言。罗马教廷观察员也作了发言。

B. 审查与社会各群体状况有关的联合国相关行动计划和行动纲领

28. 委员会在 2 月 6 日至 8 日、10 日、13 日和 15 日第 2、5 至 6 和 10 至 13 次会议上审议了分项目 3 (b), 并就该分项目和分项目 3 (a) (优先主题: 通过财政、薪资和社会保护政策解决不平等问题和社会包容面对的挑战)在 2 月 6 日、7 日、10 日和 13 日第 2、第 5 和第 10 至第 12 次会议上举行一般性讨论。(关于各项目一般性讨论的讨论情况, 见第三章 A 节, 第 9 至 17 段。)

关于《马德里老龄问题国际行动计划》第四次审查和评价的高级别专题小组讨论

29. 在 2 月 8 日第 6 次会议上,委员会在分项目 3 (b)下举行了关于《马德里老龄问题国际行动计划》第四次审查和评价的高级别专题小组讨论。在主席(卡塔尔)致开幕词后,讨论由委员会副主席(哥斯达黎加)主持。在欧洲社会福利政策和研究中心高级顾问 Alexandre Sidorenko 作了主旨发言之后,下列小组成员作了发言: 马尔代夫性别和社会事务部长兼亚太审查和评价政府间会议主席 Aishath Mohamed Didi; 约旦家庭事务理事会秘书长 Mohammed Meqdady; 智利常驻联合国代表葆拉·纳瓦埃斯·奥赫达; 尼日利亚全国老年公民中心主任 Emem Omokaro; 意大利部长理事会主席国家家庭政策部协调员、联合国欧洲经济委员会老龄问题常设工作组主席 Alfredo Ferrante; 国际助老会代表 Carole Osero-Ageng'o;

德国全国老年公民组织协会理事会成员 Heidrun Mollenkopf。在随后的互动讨论中，赞比亚、土耳其、葡萄牙、阿根廷、古巴、芬兰、摩洛哥和乌克兰的代表以及肯尼亚、阿塞拜疆、萨尔瓦多、加拿大、西班牙和马来西亚的观察员作了发言。拉丁美洲经济委员会和亚洲及太平洋经济社会委员会的观察员也发了言。下列具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织的代表也发了言：国际老龄问题联合会、美国退休人员协会、非洲人帮人组织、防止虐待老年人国际网。小组成员回答了代表和观察员提出的问题和发表的评论。副主席(哥斯达黎加)致闭幕词。

委员会就议程项目 3 (b)采取的行动

30. 在 2 月 15 日第 13 次会议上，哈萨克斯坦代表以亚美尼亚、¹ 巴西、佛得角、¹ 塞浦路斯、¹ 哈萨克斯坦、¹ 卢森堡、葡萄牙和塞内加尔¹ 的名义介绍了题为“有关青年的政策和方案”的决议草案(E/CN.5/2023/L.4)。随后，阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、奥地利、孟加拉国、比利时、多民族玻利维亚国、保加利亚、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、捷克共和国、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、埃及、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、几内亚、圭亚那、海地、洪都拉斯、冰岛、印度尼西亚、爱尔兰、以色列、意大利、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、莱索托、立陶宛、马耳他、摩纳哥、黑山、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、尼日利亚、北马其顿、巴布亚新几内亚、秘鲁、菲律宾、波兰、卡塔尔、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、卢旺达、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、苏里南、瑞典、瑞士、泰国、东帝汶、突尼斯、土耳其、土库曼斯坦、乌干达、联合王国和乌兹别克斯坦加入成为决议草案提案国。

31. 在同次会议上，委员会通过了该决议草案(见第一章 D 节，第 61/1 号决议)。

32. 决议草案通过后，美国、俄罗斯联邦和伊朗伊斯兰共和国代表以及匈牙利和马来西亚观察员作了发言。

33. 在 2 月 15 日第 13 次会议上，委员会还通过了副主席(哥斯达黎加)在非正式协商基础上提交的题为“《2002 年马德里老龄问题国际行动计划》第四次审查和评价”的决议草案(E/CN.5/2023/L.6)，并建议经济及社会理事会予以最后通过(见第一章 A 节，决议草案三)。

34. 决议草案通过后，俄罗斯联邦代表和塞内加尔观察员作了发言。

¹ 按照经济及社会理事会各职司委员会议事规则第 69 条。

C. 新出现的问题：通过全面执行《2030 年可持续发展议程》，应对多层面危机的社会影响，加快从疫情挥之不去的影响中恢复

专题小组讨论

35. 在 2 月 8 日第 7 次会议上，委员会在分项目 3(c) 下举行了题为“通过全面执行《2030 年可持续发展议程》，应对多层面危机的社会影响，加快从疫情挥之不去的影响中恢复”的新出现问题专题小组讨论，主席(卡塔尔)致开幕词。芬兰社会事务和卫生部长 Hanna Sarkkinen 主持专题小组讨论并作了发言。下列专题小组成员作了介绍：阿根廷外交、国际贸易和宗教事务部顾问内阁处处长 Luciana Tito；希腊外交部希腊援助署发展合作政策司司长 Eleni Nikolaidou；卡塔尔社会发展和家庭部国际项目经理 Maha Hamad Alattiya；非洲社会和治理研究伙伴关系前执行主任 Anthony Mveyange；以及乌纳尼马国际组织的执行助理和联合国代表助理、联合国非政府组织社会发展委员会的执行助理 Lara Hicks。在随后的互动讨论中，瑞士、中国和吉布提的代表以及印度尼西亚、阿塞拜疆、津巴布韦和塞内加尔的观察员作了发言。在同次会议上，欧洲联盟观察员作了发言。小组成员回答了代表和观察员提出的问题和发表的评论。主席(卡塔尔)致闭幕词。

第四章

方案问题和其他事项

36. 委员会在 2023 年 2 月 13 日第 11 次会议上审议了分项目 4 (a)和(b)。

A. 2024 年拟议方案计划

37. 在 2 月 13 日第 11 次会议上，经济和社会事务部包容性社会发展司社会发展全球对话处处长作了发言。

B. 联合国社会发展研究所

38. 在 2 月 13 日第 11 次会议上，联合国社会发展研究所波恩办事处主任报告了研究所的工作(通过视频链接)。

委员会采取的行动

联合国社会发展研究所理事会成员的提名

39. 在 2 月 13 日第 11 次会议上，关于 [E/CN.5/2023/7](#)，委员会决定提名 Hanif Hassan Ali Al Qassim、Ha-Joon Chang 和 Imraan Valodia 连任两年，自经济及社会理事会认可之日起，至 2025 年 6 月 30 日止(见第一章 C 节，第 61/101 号决定)。

40. 在同次会议上，委员会还提及 [E/CN.5/2023/7](#)，决定提名 Naila Kabeer 担任研究所理事会成员，任期四年，自经济及社会理事会确认之日起(不早于 2023 年 7 月 1 日)，至 2027 年 6 月 30 日止(见第一章 C 节，第 61/101 号决定)。

第五章

委员会第六十二届会议临时议程

41. 委员会在 2023 年 2 月 15 日第 13 次会议上审议了议程项目 5。委员会面前有委员会第六十二届会议临时议程和文件([E/CN.5/2023/L.1](#))。
42. 在同次会议上，委员会通过了第六十二届会议临时议程和文件(见第一章 B 节，决定草案)。

第六章

通过委员会第六十一届会议报告

43. 在 2023 年 2 月 15 日第 13 次会议上，委员会副主席兼报告员海伦·姆克韦奥·奇夫瓦伊拉(赞比亚)介绍了 [E/CN.5/2023/L.2](#) 号文件所载委员会第六十一届会议报告草稿。

44. 在同次会议上，委员会通过了报告草稿，并委托特别报告员与秘书处协商，最后将报告定稿。

第七章

会议安排

A. 会议开幕和会期

45. 社会发展委员会于 2022 年 2 月 16 日和 2023 年 2 月 6 日至 15 日在联合国总部举行了第六十一届会议。委员会举行了 13 次会议(第 1 次至第 13 次)。

46. 在 2 月 6 日第 2 次会议上,主席(卡塔尔)致开幕词。

47. 在同次会议上,经济及社会理事会主席和主管经济和社会事务副秘书长在委员会作了发言。

48. 民间社会、青年(预先录制的视频)和老年人的代表也作了发言。

B. 出席情况

49. 委员会 39 个成员国代表出席了本届会议。联合国其他会员国、联合国系统各组织代表以及政府间组织、非政府组织和其他组织观察员也出席了会议。与会者名单载于 [E/CN.5/2023/INF/1](#) 号文件。

C. 选举主席团成员

50. 经济及社会理事会在其第 2002/210 号决定中决定,委员会将在一届常会结束后立即举行下一届常会的第一次会议,目的仅为选举新主席及主席团其他成员。

51. 在 2022 年 2 月 16 日第 1 次会议上,委员会以鼓掌方式选举阿勒亚·艾哈迈德·赛义夫·阿勒萨尼(卡塔尔)为委员会第六十一届会议主席,欧尔·谢克德(以色列)和丹尼尔·扎瓦拉·波拉斯(哥斯达黎加)为副主席。

52. 在 2023 年 2 月 6 日第 2 次会议上,委员会以鼓掌方式选举乔恩·伊万诺夫斯基(北马其顿)和海伦·姆克韦奥·奇夫瓦伊拉(赞比亚)为第六十一届会议副主席。

53. 在同次会议上,委员会任命奇夫瓦伊拉女士担任报告员。

54. 因此,主席团由下列人员组成:

主席:

阿勒亚·艾哈迈德·赛义夫·阿勒萨尼(卡塔尔)

副主席:

海伦·姆克韦奥·奇夫瓦伊拉(赞比亚)(特别报告员)

乔恩·伊万诺夫斯基(北马其顿)

丹尼尔·扎瓦拉·波拉斯(哥斯达黎加)

欧尔·谢克德(以色列)

D. 议程和工作安排

55. 在 2 月 6 日举行的第 2 次会议上，委员会通过了 [E/CN.5/2023/1](#) 号文件所载的临时议程。议程内容如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其他组织事项。
3. 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动：
 - (a) 优先主题：创造充分的生产性就业和人人获得体面工作，以此克服不平等现象，加速从 COVID-19 大流行中恢复并全面执行《2030 年可持续发展议程》；
 - (b) 审查与社会各群体状况相关的联合国行动计划和行动纲领：
 - (一) 关于为残疾人实现千年发展目标和其他国际商定发展目标的大会高级别会议成果文件：前进道路，2015 年之前及之后兼顾残疾问题的发展议程；
 - (二) 《世界青年行动纲领》；
 - (三) 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》；
 - (四) 家庭问题、政策和方案；
 - (c) 新出现的问题：通过全面执行《2030 年可持续发展议程》，应对多层次危机的社会影响，加快从疫情挥之不去的影响中恢复。
4. 方案问题和其他事项：
 - (a) 2024 年拟议方案计划；
 - (b) 联合国社会发展研究所。
5. 委员会第六十二届会议临时议程。
6. 通过委员会第六十一届会议报告。

56. 在第 2 次会议上，委员会还根据主席(卡塔尔)的提议，决定在不对社会发展委员会今后届会构成先例的情况下，会员国、观察员国和政府间组织以及专门机构、有关组织和民间社会组织可提交预先录制的发言，在社会发展委员会第六十一届会议的一般性讨论期间在会议室播放。

E. 文件

57. 委员会第六十一届会议收到的文件清单载于本报告附件。

附件

社会发展委员会第六十一届会议收到的文件一览表

文号	议程项目	标题/说明
E/CN.5/2023/1	2	附加说明的临时议程和拟议工作安排
E/CN.5/2023/2	3	秘书长关于非洲发展新伙伴关系的社会层面的报告
E/CN.5/2023/3	3 (a)	秘书长关于“创造充分的生产性就业和人人获得体面工作，以此克服不平等现象，加速从 COVID-19 大流行中恢复并全面执行《2030 年可持续发展议程》”的报告
E/CN.5/2023/4	3 (c)	秘书处关于“通过全面执行《2030 年可持续发展议程》，应对多层危机危机的社会影响，加快从疫情挥之不去的影响中恢复的说明”
E/CN.5/2023/5	3 (b) (二)	秘书长关于有关青年的政策和方案的报告
E/CN.5/2023/6 & Corr.1	3 (b) (三)	秘书长关于 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》第四次审查和评价的报告
A/78/61-E/2023/7	3 (b) (四)	秘书长关于筹备和纪念国际家庭年三十周年的报告
E/CN.5/2023/7	4 (b)	秘书长关于联合国社会发展研究所理事会成员的提名的说明
E/CN.5/2023/8	4 (b)	秘书长关于联合国社会发展研究所理事会的报告的说明
E/CN.5/2023/L.1	5	委员会第六十二届会议临时议程和文件
E/CN.5/2023/L.2	6	委员会第六十一届会议报告草稿
E/CN.5/2023/L.3	2	关于社会发展委员会今后的工作安排和工作方法的决议草案
E/CN.5/2023/L.4	3(b) (二)	关于有关青年的政策和方案的决议草案
E/CN.5/2023/L.5	3	关于非洲发展新伙伴关系的社会层面的决议草案
E/CN.5/2023/L.6	3 (b) (三)	关于 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》第四次审查和评价的决议草案
E/CN.5/2023/L.7	3 (a)	关于创造充分的生产性就业和人人获得体面工作，以此克服不平等现象，加速从 COVID-19 大流行中恢复并全面执行《2030 年可持续发展议程》的决议草案
E/CN.5/2023/NGO/1-59 ^a	3 (a)和(b)	具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织提交的陈述

^a 可查阅 www.un.org/development/desa/dspd/united-nations-commission-for-social-development-csacd-social-policy-and-development-division/csacd61/ngo-w-statements.html。