Организация Объединенных Наций E/2022/54

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
20 April 2022
Russian
Original: English

Сессия 2022 года
23 июля 2021 года — 22 июля 2022 года
Пункт 7 a) повестки дня
Оперативная деятельность Организации Объединенных Наций в области международного сотрудничества в целях развития: последующие меры в связи с директивными рекомендациями Генеральной Ассамблеи и Совета

Управление по координации деятельности в целях развития

Доклад Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию

Резюме

Четыре года назад государства-члены договорились о комплексной реформе, призванной объединить систему развития Организации Объединенных Наций вокруг нашего коллективного обязательства по содействию осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Несмотря на сложную обстановку в мире, отдача от усилий, прилагаемых для обеспечения координации, ощутима. Страны осуществления программ, страны-доноры и система развития Организации Объединенных Наций в целом признают ценность реформ, при этом ключевая роль отводится обновленной системе координаторов-резидентов, возглавляющих новое поколение страновых групп Организации Объединенных Наций. Положительное влияние также подтвердилось в ходе обзора системы координаторов-резидентов, проведенного Генеральной Ассамблеей в 2021 году.

В 2021 году система развития Организации Объединенных Наций при усиленном и беспристрастном руководстве на всех уровнях продолжала принимать меры в ответ на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19): 92 процента принимающих правительств заявили, что координаторы-резиденты обеспечили согласованное реагирование со стороны Организации Объединенных Наций на медицинские, гуманитарные и социально-экономические последствия пандемии в 2021 году. Общесистемная оценка мер реагирования на пандемию со стороны системы развития показала четкую связь между реформой системы и согласованностью программ. В общей сложности 89 процентов правительств

22-05858 (R) 120522 160522

Просьба отправить на вторичную переработку

принимающих стран отметили, что координаторы-резиденты эффективно руководили усилиями страновых групп Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки в осуществлении национальных планов и приоритетных задач в 2021 году, по сравнению с 79 процентами на момент проведения реформы в 2019 году. Впервые Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата провел обследование и среди стран-доноров: 81 процент из них сообщили, что после реформы подразделения Организации Объединенных Наций стали работать более слаженно. Кроме того, по результатам обследования, впервые проведенного среди страновых групп в 2021 году, были получены в целом положительные отзывы об эффективности поддержки со стороны канцелярий координаторов-резидентов, в том числе в областях стратегического планирования (90 процентов), коммуникации и информационно-разъяснительной работы (87 процентов), управление данными и представление отчетности о результатах (84 процента), партнерских связей и мобилизации ресурсов (71 процент) и проведения анализа для экономических преобразований (66 процентов).

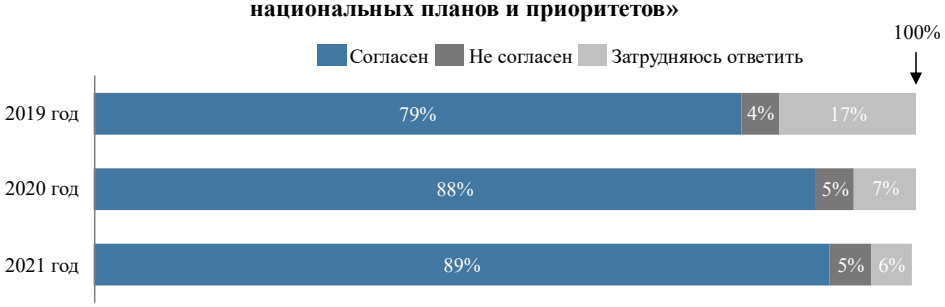
Настоящий доклад содержит обзор как успехов, достигнутых Управлением по координации деятельности в целях развития и системой координаторов-резидентов, так и сложностей, с которыми они столкнулись, и дополняет представленный Генеральным секретарем в 2022 году докладом о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций. Второй год настоящий доклад содержит информацию, включенную в него в ответ на просьбу государств-членов, содержащуюся в резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи, о представлении отчетности об общесистемном вкладе в достижение целей в области устойчивого развития, а также обновленную информацию о коллективных социально-экономических мерах, принятых в связи с пандемией COVID-19. Во исполнение резолюции 76/4 Генеральной Ассамблеи и по итогам консультаций с государствами-членами в докладе впервые представлена схема результатов на несколько лет для системы координаторов-резидентов, которая поможет отслеживать результаты работы системы, способствуя при этом повышению прозрачности и усилению подотчетности.

I. Введение

1. В 2018 году государства-члены приступили к самой амбициозной реформе системы развития Организации Объединенных Наций, которая когда-либо предусматривалась. Координаторы-резиденты под руководством Генерального секретаря получили полномочия возглавить страновые группы Организации Объединенных Наций в оказании ими поддержки странам в достижении целей в области устойчивого развития при содействии усиленного Управления по координации деятельности в целях развития в составе Секретариата. В своем обзоре системы координаторов-резидентов в сентябре 2021 года (см. резолюцию 76/4 Генеральной Ассамблеи) государства-члены однозначно высказались в поддержку результатов, достигнутых в ходе реформы (см. рисунок I). В подавляющем большинстве аналогичные отзывы были получены и в 2021 году в ходе обследований правительств стран осуществления программ, координаторов-резидентов, подразделений Организации Объединенных Наций и — впервые — страновых групп и стран-доноров.

2. За четыре года обновленная система координаторов-резидентов, которая полностью укомплектована персоналом, функционирует и управляется новым поколением динамичных и разнообразных координаторов-резидентов, доказала свою эффективность, обеспечивая своевременную, согласованную и эффективную поддержку со стороны Организации Объединенных Наций в период, когда развивающиеся страны продолжают бороться с последствиями пандемии в условиях возросшей глобальной нестабильности.

Рисунок I
Руководство координаторами-резидентами работой страновых групп Организации Объединенных Наций



Источник: обследование, проведенное Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств стран осуществления программ, 2021 год.

3. По итогам обзора системы координаторов-резидентов и в соответствии с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы координаторов-резидентов были активизированы усилия по укреплению руководящей роли координаторов-резидентов, расширению инструментов и платформ для применения комплексных подходов и обеспечению большей ясности в отношении достигнутых результатов. По состоянию на март 2022 года половина всех координаторов-резидентов были новичками и выступали в качестве проводников нового мышления и новых методов работы, проникнувшись духом реформ. Обзор и доработка

системы управления и подотчетности позволили еще больше укрепить модель двойной подотчетности, которая имеет центральное значение для эффективного функционирования системы координаторов-резидентов.

4. На протяжении всей пандемии COVID-19 система координаторов-резидентов продолжала служить первой линией обороны, направляя коллективные усилия системы развития Организации Объединенных Наций и мобилизуя общесистемные усилия для принятия ответных мер, которые обеспечивали защиту, поддержку и предоставление услуг населению и странам при содействии небольших групп. Координаторы-резиденты оказывали содействие в предоставлении Организацией Объединенных Наций поддержки в обеспечении справедливого распределения вакцин и доступа к ним, одновременно борясь с дезинформацией о вакцинах. Поддержка со стороны Управления по координации деятельности в целях развития в принятии мер в области гигиены труда и техники безопасности позволила подразделениям и партнерам Организации Объединенных Наций продолжать работу и выполнять поставленные задачи. Усиление координации также сыграло ключевую роль в оперативном реагировании на кризис с ориентацией на достижение целей в области устойчивого развития. В Афганистане, Буркина-Фасо, Гаити, Демократической Республике Конго и Мали система координаторов-резидентов смогла более эффективно использовать весь опыт системы развития Организации Объединенных Наций и других партнеров в области устойчивого развития, включая международные финансовые учреждения. Координатор-резидент многостранового отделения в Барбадосе и его новый национальный специалист по координации оказывали содействие в усилиях страновой группы Организации Объединенных Наций по восстановлению в преддверии сезона ураганов, одновременно помогая предотвратить распространение COVID-19 после извержения вулкана в Сент-Винсенте и Гренадинах в 2021 году.

5. Меры, принимаемые в рамках системы развития Организации Объединенных Наций, стали более комплексными и эффективными. Общие страновые анализы и рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития нового поколения подталкивают страновые группы Организации Объединенных Наций к укреплению совместного планирования и совместной разработки программ под руководством координаторов-резидентов с выходом за рамки секторальных подходов и более эффективным использованием опыта всей системы, с тем чтобы помочь странам в решении сложных, взаимосвязанных проблем, имеющих отношение к целям в области устойчивого развития. По состоянию на январь 2022 года 52 процента[1] страновых групп заменили прежние рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития новыми рамочными программами по сотрудничеству, которые все чаще обеспечивают согласованную, коллективную разработку программ с учетом условий в стране и национальных приоритетов. По состоянию на 2022 год все планы по оказанию социально-экономической помощи в связи с пандемией COVID-19 должны быть включены в рамочные программы по сотрудничеству или рамочные программы по содействию развитию с использованием инструментов для гибкого планирования совместной деятельности в целях адаптации принимаемых в рамках программ мер с учетом меняющихся условий в плане развития. Среди правительств стран осуществления программ 96 процентов отметили, что рамочные программы по сотрудничеству позволяют лучше согласовывать меры, принимаемые Организацией Объединенных Наций, с национальными приоритетами и усилиями по содействию достижению целей в области устойчивого развития, и этот показатель

[1] Система управления информацией Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, 2021 год.

на 7 процентов больше, чем в 2019 году[2]. Как показало новое обследование [3], страновые группы считают поддержку более эффективной, а степень согласованности программ — более высокой благодаря наличию всего спектра инструментов (см. рисунок II).

Рисунок II

Инструменты и меры, которые позволили улучшить услуги системы развития Организации Объединенных Наций

Источник: обследование, проведенное Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди страновых групп Организации Объединенных Наций, 2021 год.

6. Кроме того, система координаторов-резидентов на всех уровнях, включая Управление по координации деятельности в целях развития и его группы в пяти регионах, оказывала поддержку странам в расширении их планов и обязательств, принятых на глобальных саммитах в 2021 году, в том, что касается важнейших первоочередных задач в рамках целей в области устойчивого развития. Анализ, проведенный канцеляриями координаторов-резидентов, организованные координаторами-резидентами совещания и проведенная ими информационно-разъяснительная работа, а также поддержка Управлением по координации деятельности в целях развития регионального и межрегионального сотрудничества в преддверии и после двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата способствовали формированию партнерских связей и поиску решений в области изменения климата и энергетического перехода. Координаторы-резиденты в 148 странах оказывали поддержку национальным организаторам диалогов в преддверии Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, собрав вместе целый ряд заинтересованных сторон — от мелких фермеров, женщин, представителей молодежи и коренных народов до представителей научных кругов и частного сектора, наряду со всеми соответствующими

[2] Обследование, проведенное Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств стран осуществления программ, 2021 год.

[3] Обследование, проведенное Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди страновых групп Организации Объединенных Наций, 2021 год.

подразделениями Организации Объединенных Наций, с тем чтобы рассказать им о 110 национальных стратегиях развития устойчивых продовольственных систем.

7. Система координаторов-резидентов расширила свои обязательства по обеспечению полной прозрачности и подотчетности при одновременном повышении эффективности. Практически все (99 процентов) страновые группы Организации Объединенных Наций представили национальным правительствам доклады о достигнутых результатах в 2021 году. Имеется 132 веб-сайта страновых групп на более чем 22 языках. В ответ на просьбу государств-членов в ходе обзора системы координаторов-резидентов впервые была разработана — на основе консультаций с государствами-членами — схема результатов на несколько лет для системы координаторов-резидентов (см. приложение II). Кроме того, вот уже второй год в настоящий доклад включена ежегодная отчетность об общесистемном вкладе в достижение целей в области устойчивого развития, как это предусмотрено резолюцией 72/279 Генеральной Ассамблеи, в том числе обновленная информация о результатах, достигнутых благодаря мерам, принимаемым Организацией Объединенных Наций в ответ на пандемию COVID-19[4].

8. Система координаторов-резидентов продолжала способствовать реализации реформы системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе путем поддержки обновленной региональной архитектуры и укрепления многострановых отделений, а также путем содействия реализации программы повышения эффективности; в 2021 году все стратегии оперативной деятельности были внедрены до установленного Генеральным секретарем срока — 31 декабря.

9. Как Председатель Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию я по-прежнему привержена обеспечению того, чтобы система координаторов-резидентов продолжала привлекать и удерживать лучших специалистов, обеспечивала эффективное руководство работой нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций и оказывала всестороннюю поддержку системе развития Организации Объединенных Наций в целом в реализации целей, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года. Огромное значение для нашего успеха будет иметь обеспечение в полном объеме финансирования системы координаторов-резидентов, как это обязались сделать государства-члены в резолюции 76/4 Генеральной Ассамблеи об обзоре системы координаторов-резидентов. Я рассчитываю на руководящую роль государств-членов в этом отношении.

[4] См. “Measuring the UN contribution towards the SDGs: key results on the UN contribution to advance the SDGs, including through the socioeconomic response to COVID-19”, URL: https://www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org.ecosoc/files/files/en/qcpr/2022/2022-UNSDG-Chair-Report-Annex3-System-Wide-results-Advanced-unedited-version.pdf.

II. Руководящая роль в обеспечении результативности устойчивого развития: возможности системы координаторов-резидентов возможностей для достижения целей в области устойчивого развития и для реагирования на пандемию коронавирусного заболевания

A. Руководящая роль системы координаторов-резидентов в наращивании поддержки, оказываемой страновыми группами Организации Объединенных Наций работе над целями в области устойчивого развития

Координаторы-резиденты

10. Обеспечение того, чтобы координаторы-резиденты обладали необходимыми навыками и знаниями для эффективного выполнения своей широкой и беспристрастной стратегической руководящей роли, было одной из главных целей обзора системы координаторов-резидентов, проведенного Генеральной Ассамблеей. В 2021 году Управление по координации деятельности в целях развития нарастило свои усилия, направленные на набор лучших специалистов, управление такими кадрами, их обучение и удержание, с тем чтобы привлечь людей с опытом работы в Организации Объединенных Наций и за ее пределами, обладающих более глубоким пониманием того, как решать сложные, взаимосвязанные проблемы в различных условиях. Среди правительств стран осуществления программ в 2021 году 90 процентов согласились с тем, что координаторы-резиденты обладают необходимыми квалификацией и навыками для удовлетворения потребностей их стран в области развития, тогда как в 2020 году доля таких стран составила 88 процентов (см. рисунок III).

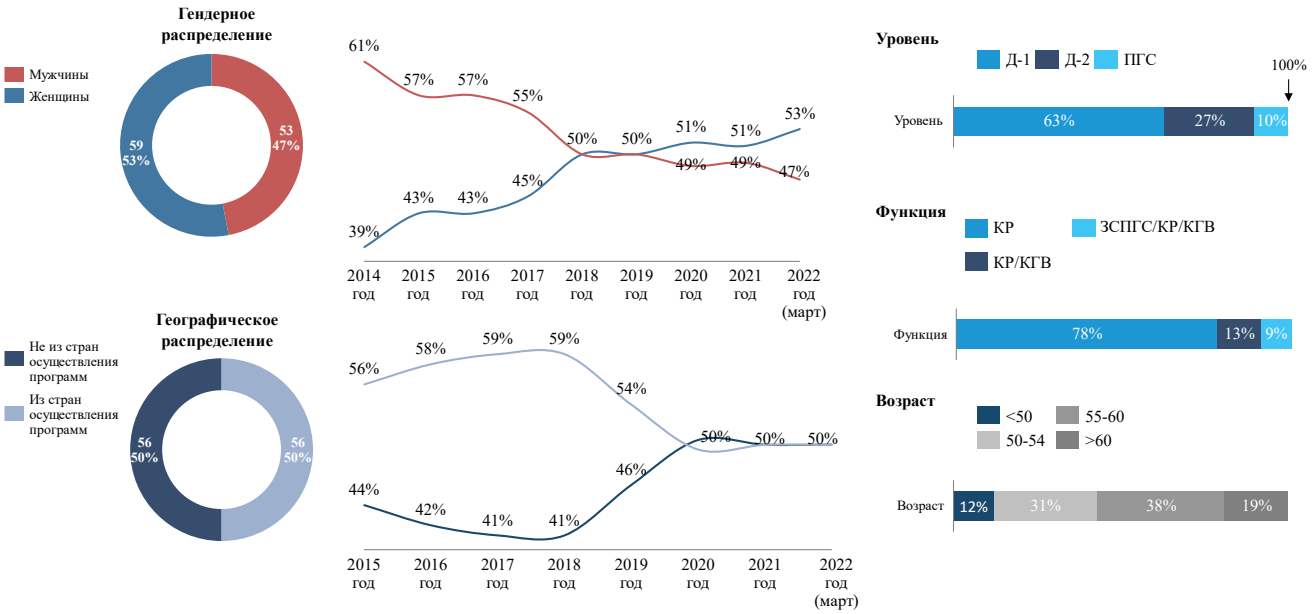
Рисунок III
Квалификация и навыки координаторов-резидентов

Источник: обследование, проведенное Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств стран осуществления программ, 2021 год.

11. В 2021 году был произведен набор координаторов-резидентов на 36 должностей, включая первого в истории координатора-резидента в новом многостановом отделении для северной части Тихого океана и 3 должности заместителей Специального представителя Генерального секретаря/координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам в комплексных миссиях. Гендерный баланс продолжал улучшаться, а географический баланс оставался

стабильным: по состоянию на март 2022 года женщины составляли 53 процента координаторов-резидентов (по сравнению с 50 процентами в 2019 году), и 50 процентов координаторов-резидентов были выходцами из стран осуществления программ (46 процентов в 2019 году), представляющими 57 стран (что соответствует уровню 2019 года)[5] (см. рисунок IV).

Рисунок IV
Контингент лиц, нанятых на должности координаторов-резидентов



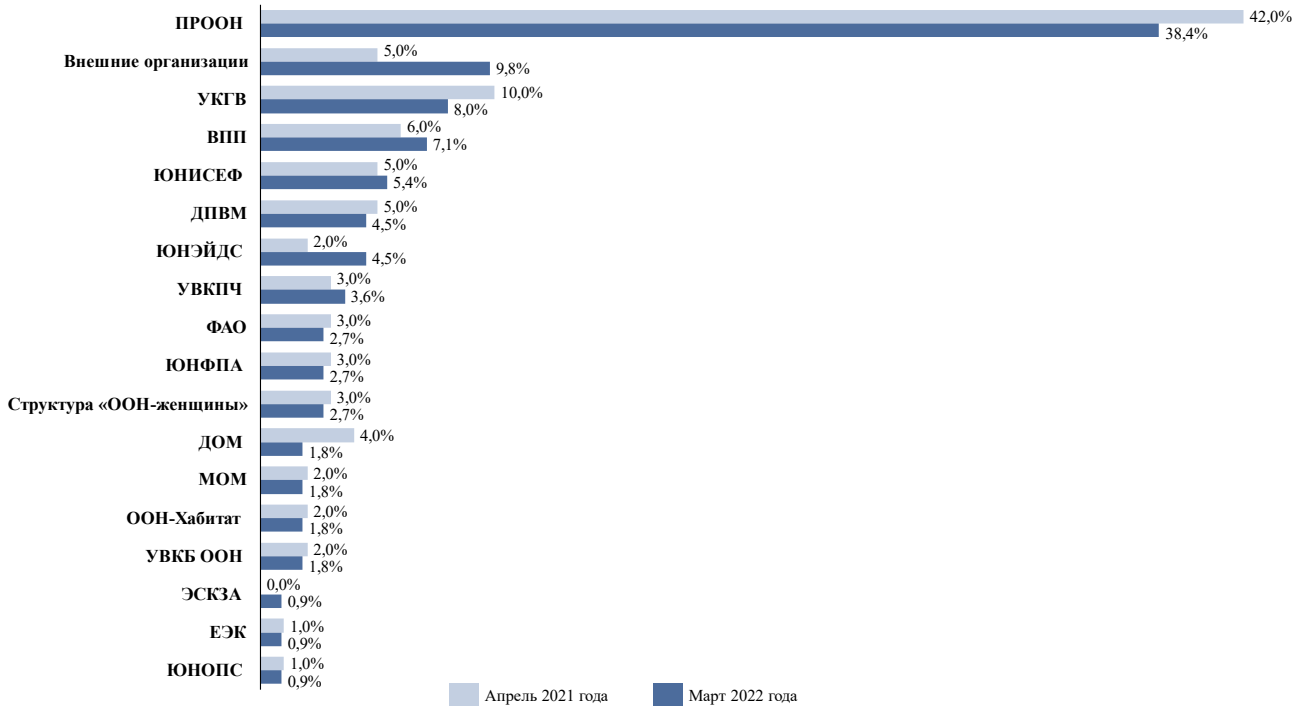
Источник: Управление по координации деятельности в целях развития, март 2022 года.
Сокращения: ПГС — помощник Генерального секретаря; ЗСПГС — заместитель Специального представителя Генерального секретаря; КГВ — координатор по гуманитарным вопросам; КР — координатор-резидент.

12. Разнообразие опыта координаторов-резидентов и разнообразие организаций, из которых они нанимаются, продолжали расширяться, причем увеличилось число кандидатов, не являющихся сотрудниками системы Организации Объединенных Наций (см. рисунок V). В настоящее время координаторы-резиденты представляют 18 подразделений Организации Объединенных Наций (в 2019 году их было 16), и 9 координаторов-резидентов были внешними кандидатами (в 2019 году их было 2).

[5] Для получения данных в реальном времени см. https://data.uninfo.org/Home/_LBRCStatistics.

Рисунок V

Доля координаторов-резидентов в разбивке по подразделениям Организации Объединенных Наций, из которых они прибыли



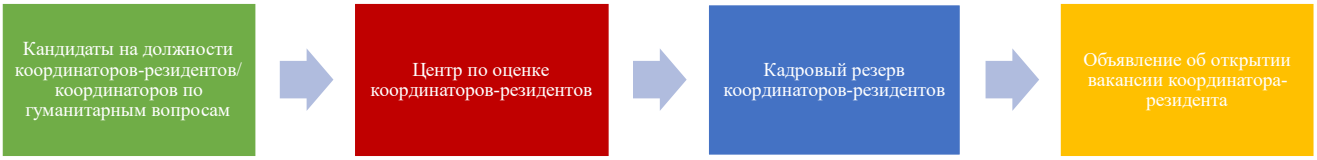
Источник: Управление по координации деятельности в целях развития, апрель 2022 года.

Сокращения: ДОМ — Департамент операций в пользу мира Секретариата; ДПВМ — Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства; ЕЭК — Европейская экономическая комиссия; ЭСКЗА — Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии; ФАО — Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; МОМ — Международная организация по миграции; УКГВ — Управление Секретариата по координации гуманитарных вопросов; УВКПЧ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; ЮНЭЙДС — Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу; ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения; ООН-Хабитат — Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам; УВКБ ООН — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; ЮНОПС — Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов; Структура «ООН-женщины» — Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; и ВПП — Всемирная продовольственная программа.

13. Управление по координации деятельности в целях развития и Управление по координации гуманитарных вопросов совместно запустили новую программу по поиску и подготовке широкого и разнообразного круга высококвалифицированных кандидатов на должности координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам. В первом конкурсе приняли участие 98 кандидатов из 50 различных стран и из 28 подразделений Организации Объединенных Наций, при этом 34 процента кандидатов не являлись сотрудниками Организации Объединенных Наций, а женщины составляли 53 процента кандидатов. Кандидатам на замещение вакантных должностей оказывается поддержка в расширении знаний, компетенций и опыта, необходимых для эффективного руководства страновыми группами Организации Объединенных Наций. Только те, кто продемонстрировал готовность, получают спонсорскую поддержку для прохождения оценки в рамках центра по оценке координаторов-резидентов, что является необходимым условием для включения в резерв кандидатов на должность

координатора-резидента и последующей подачи заявления на данную должность (см. рисунок VI).

Рисунок VI
Процесс отбора кандидатов на должность координатора-резидента



14. Одной из приоритетных задач остается непрерывное обучение координаторов-резидентов и развитие их лидерских качеств. В 2021 году Управление по координации деятельности в целях развития обеспечило возможности для последовательного наставничества, инструктажа и коллегиальных обсуждений для прибывающих координаторов-резидентов (всего 29 человек в 2021 году), а также поддержку по вопросам политики и обучения для всех координаторов-резидентов, особенно по вопросам ответных мер в связи с пандемией COVID-19, изменения климата, биоразнообразия, загрязнения окружающей среды, экономических преобразований, финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития и межучрежденческого сотрудничества и партнерства, в том числе с международными финансовыми учреждениями.

15. Кроме того, было усовершенствовано управление служебной деятельностью, причем в 2022 году будет внедрена новая система, полностью соответствующая модели двойной подотчетности, лежащей в основе переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. При проведении Генеральным секретарем оценки координаторов-резидентов используются отзывы из нескольких источников, включая членов страновых групп, региональных директоров и партнеров Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Координаторы-резиденты, в свою очередь, оценивают вклад членов страновых групп в достижение совместных результатов. Однако с последним по-прежнему возникают проблемы: только 13 входящих в Группу структур оказывают содействие в участии координаторов-резидентов в соответствующих процессах служебной аттестации[6], что является одним из требований, предусмотренных в рамках системы управления и подотчетности.

16. Кроме того, для привлечения и удержания лучших специалистов по-прежнему необходимо расширение возможностей карьерного роста для координаторов-резидентов. В 2021 году Управление по координации деятельности в целях развития продолжало проводить консультации для координаторов-резидентов по вопросам карьерного роста и начало изучать новые возможности для расширения карьерных перспектив координаторов-резидентов в системе Организации Объединенных Наций. Тем не менее вопрос о межучрежденческой мобильности

[6] ФАО, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Международная организация труда (МОТ), МОМ, ПРООН (включая Программу добровольцев Организации Объединенных Наций и Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), ЮНФПА, ООН-Хабитат, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, ЮНОПС, Структура «ООН-женщины» и ВПП. Информация основана на результатах опроса, проведенного Департаментом по экономическим и социальным вопросам в штаб-квартирах подразделений Организации Объединенных Наций, 2021 год.

остается открытым из-за трудностей с согласованием вспомогательных процессов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Преодоление этих трудностей по-прежнему является одной из приоритетных задач. В ходе обзора системы координаторов-резидентов государства-члены просили структуры системы развития Организации Объединенных Наций пропагандировать среди своих сотрудников работу координатора-резидента как способ продвижения по службе.

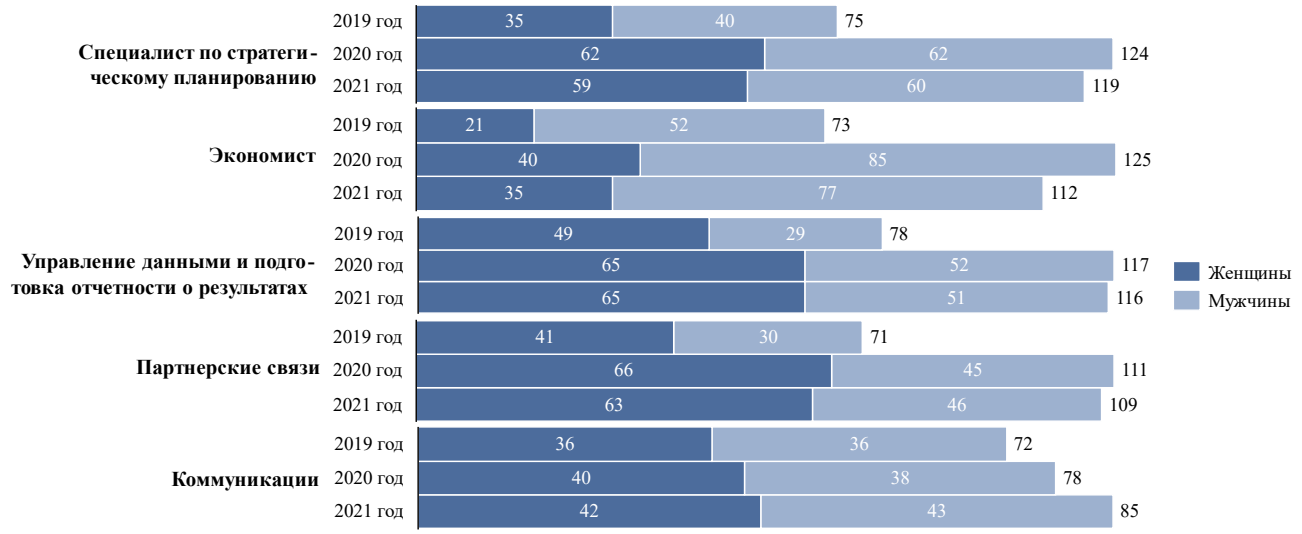
17. По мере того как мы продолжаем укреплять коллектив координаторов-резидентов в соответствии с целями, поставленными в Повестке дня на период до 2030 года, я призываю советы управляющих конкретных структур обеспечить полноценное применение системы управления и подотчетности и содействовать межучрежденческой мобильности координаторов-резидентов, что позволяет руководству Организации Объединенных Наций использовать уникальный опыт различных структур с учетом концептуального видения в рамках всей системы.

Канцелярии координаторов-резидентов

18. В основе обновленной системы координаторов-резидентов лежат полностью укомплектованные канцелярии координаторов-резидентов во всех странах (см. рисунок VII). Эти канцелярии необходимы координаторам-резидентам для эффективной координации работы страновых групп и для взаимодействия с соответствующими заинтересованными сторонами в поддержку осуществления рамочных программ по сотрудничеству в области устойчивого развития. По состоянию на апрель 2022 года в 131 канцелярии координаторов-резидентов и 147 местах службы насчитывалось 193 международных сотрудника категории специалистов, 371 национальный сотрудник и 122 помощника руководителей; доля женщин среди сотрудников категории специалистов составляла 48 процентов, и 49 процентов персонала составляли международные сотрудники категории специалистов из стран осуществления программ. Среди канцелярий координаторов-резидентов в 102 канцеляриях были заполнены все 5 основных должностей категории специалистов, а в остальных канцеляриях имеющиеся вакансии, образовавшиеся в основном из-за текучести кадров, находились на этапе заполнения. В 2021 году были утверждены 132 новые должности административных помощников (A/76/6 (Sect. 1), пункт 1.459) для замены услуг оперативной поддержки, ранее предоставлявшихся ПРООН, причем 110 должностей были заполнены к концу марта 2022 года, а завершение набора сотрудников на все должности ожидается к концу мая 2022 года.

Рисунок VII

Увеличение численности персонала и гендерный баланс в разбивке по основным профессиональным функциям в канцеляриях координаторов-резидентов



Источник: Управление по координации деятельности в целях развития, 2022 год.

19. Специалисты по стратегическому планированию/руководители канцелярий играли важнейшую роль в обеспечении согласованной разработки программ и эффективного функционирования страновых групп Организации Объединенных Наций. Они обеспечивали увязку ресурсов системы координаторов-резидентов с соответствующими страновыми группами для оказания поддержки в проведении общих страновых анализов и для разработки и осуществления рамочных программ по сотрудничеству; осуществляли надзор за использованием инструментов и механизмов для обеспечения прозрачности и подотчетности; инициировали и координировали налаживание внутренних и внешних партнерских связей, а также совместную мобилизацию ресурсов; и способствовали повышению эффективности путем внедрения инноваций и расширения знаний и потенциала. В Саудовской Аравии руководитель Канцелярии координатора-резидента сыграла решающую роль в руководстве разработкой модели для сравнительного анализа хода достижения целей в области устойчивого развития, на основе которой был проведен общий страновой анализ и были разработаны процессы осуществления рамочной программы по сотрудничеству в области прав человека, гендерных вопросов, инклюзии людей с инвалидность и молодежи.

20. Экономисты канцелярий координаторов-резидентов способствовали укреплению потенциала в области разработки политики, в том числе для проведения общих страновых анализов и осуществления рамочных программ по сотрудничеству, обеспечивая стратегическое позиционирование Организации Объединенных Наций среди правительств и других партнеров на ключевых форумах по вопросам экономической и финансовой политики. Экономисты канцелярий координаторов-резидентов шести стран, соседствующих с Афганистаном, провели совместный анализ трансграничного воздействия афганского кризиса на экономику стран Центральной Азии. Укрепление аналитического потенциала также сыграло важнейшую роль в том, что координаторы-резиденты в малых островных развивающихся государствах в сотрудничестве с соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций, включая Департамент по экономическим и социальным вопросам, Канцелярию Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода

к морю, и малым островным развивающимся государствам и ПРООН, и внешними партнерами смогли разработать индекс многоаспектной уязвимости — давно назревшее изменение в оценке жизнеспособности страны, внедрением которого в настоящее время занимается группа высокого уровня, назначенная Председателем Генеральной Ассамблеи.

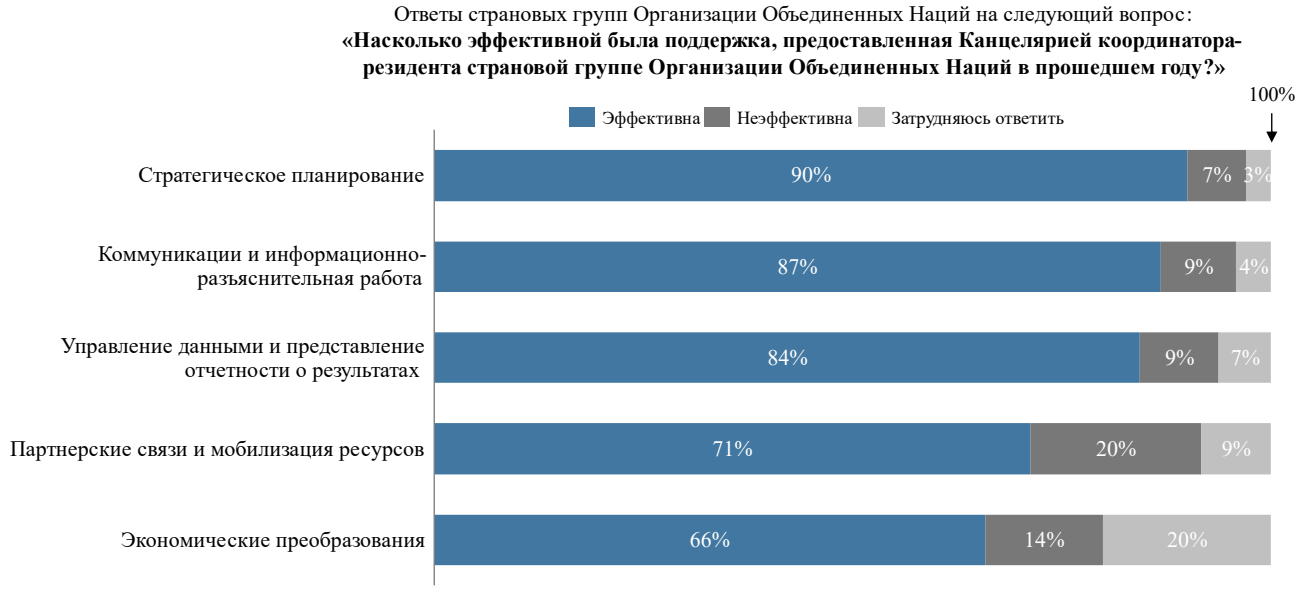
21. Специалисты по управлению данными и подготовке отчетности о результатах обеспечили усиление подотчетности и повышение прозрачности в том, что касается общесистемных результатов. Более 111 совместных планов работы, относящихся к рамочным программам по сотрудничеству, размещены в настоящее время на платформе «ООН-Инфо». Почти все страновые группы (99 процентов) подготовили отчетность о результатах. Пробелы в данных по целям в области устойчивого развития все чаще устраняются. Так, в Азербайджане Канцелярия координатора-резидента содействовала созданию совместной целевой группы по данным о целях в области устойчивого развития, в которую вошли представители страновой группы и Государственного комитета по статистике, для углубления понимания этих данных и распространения передового опыта.

22. Специалисты по вопросам партнерства помогали координаторам-резидентам и страновым группам укреплять отношения с участием многих заинтересованных сторон в интересах достижения целей в области устойчивого развития. В Нигерии в процесс проведения общего странового анализа было вовлечено около 600 партнеров. В Маврикии, Объединенных Арабских Эмиратах, Парагвае, Таиланде и Шри-Ланке страновые группы укрепляли сотрудничество с местными сетями «Глобального договора» Организации Объединенных Наций для вовлечения в работу частного сектора. Кроме того, специалисты по вопросам партнерства помогли увеличить объем совместных фондов на уровне стран для достижения целей в области устойчивого развития и расширить доступ к глобальным совместным фондам. Должностная инструкция специалистов по вопросам партнерства была пересмотрена по итогам обзора системы координаторов-резидентов, с тем чтобы эти специалисты уделяли больше внимания использованию возможностей партнерских связей.

23. Специалисты по вопросам коммуникации и информационно-разъяснительной работы сыграли ключевую роль в привлечении внимания к деятельности Организации Объединенных Наций по достижению целей в области устойчивого развития, поощряя страновые группы выступать единым фронтом, в том числе через социальные сети и веб-сайты страновых групп. Они поддерживали национальные кампании по вакцинации против COVID-19, в частности путем борьбы с дезинформацией и языком ненависти. В Коста-Рике сотрудничество страновой группы с университетами позволило выявить дискриминацию в отношении женщин, выходцев из Африки, азиатов, мигрантов и других уязвимых групп, в том числе в социальных сетях, что способствовало разработке первого в регионе национального плана по борьбе с языком ненависти.

24. Учитывая отзывы об очень хорошей поддержке, оказанной в основных областях новыми канцеляриями координаторов резидентов (см. рисунок VIII), Управление по координации деятельности в целях развития будет продолжать работу по повышению квалификации сотрудников путем обучения и совершенствования работы по налаживанию связей и практики обмена сотрудниками. Это особенно важно для работы экономистов, которые должны будут более последовательно выполнять свою работу, с тем чтобы поддержать значительные усилия, которые требуются от страновых групп для восстановления и преобразования экономики.

Рисунок VIII
Оказание поддержки страновым группам Организации Объединенных Наций канцеляриями координаторов-резидентов



Источник: обследование, проведенное Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди страновых групп Организации Объединенных Наций, 2021 год.

25. В некоторых канцеляриях координаторов-резидентов дополнительные консультативные ресурсы позволили более эффективно осуществлять программные меры, адаптированные с учетом потребностей и приоритетов стран, в консультации с правительствами. В некоторых случаях сотрудники подразделений Организации Объединенных Наций, работающие в канцелярии, разработали для подразделений с ограниченным физическим присутствием модель для повышения эффективности консультативных услуг на страновом уровне. Более 70 канцелярий координаторов-резидентов пользуются услугами общих для Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и ПРООН советников по вопросам мира и развития. Новые советники были направлены в региональные группы Управления по координации деятельности в целях развития для оказания поддержки страновым группам. Например, советник по вопросам мира и развития в Европе и Центральной Азии работала с коллегами из Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана над оказанием поддержки в проведении Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии совместной оценки факторов риска и устойчивости к потрясениям для Ферганской долины и афганской границы. Координаторы-резиденты и страновые группы также пользовались услугами советников по вопросам прав человека, работа которых финансируется по линии многостороннего фонда по проблеме учета прав человека, функционирующего под эгидой Управления по координации деятельности в целях развития и УВКПЧ, и которые работают в 54 странах (в 2020 году их число составляло 43). В Сербии советник по вопросам прав человека поддержал диалог между властями и гражданским обществом, способствуя внесению в антидискриминационный закон поправок, касающихся гендерного равенства, людей с и инвалидностью и других уязвимых групп. В общей сложности в 21 канцелярии координаторов-резидентов (по сравнению с 13 в 2020 году) теперь имеются также советники по гендерным вопросам, получающие поддержку через

различные механизмы финансирования. В отсутствие странового представителя Структуры «ООН-женщины» в Ботсване советник по гендерным вопросам обеспечила учет гендерных вопросов во всех процессах планирования страновой группы, при этом за 2021 год была получена оценка «превышает требования» в карте балльных оценок работы страновых групп Организации Объединенных Наций по осуществлению Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

26. Кроме того, Управление по координации деятельности в целях развития оказывало поддержку канцеляриям координаторов-резидентов в странах, переживающих внезапные кризисы, посредством краткосрочного наращивания потенциала, в том числе в Афганистане, Буркина-Фасо, Центрально-Африканской Республике, Эфиопии, Гаити и Судане. Управление по координации деятельности в целях развития систематизирует эту поддержку канцелярий координаторов-резидентов, в том числе через партнерство с Управлением по координации гуманитарных вопросов, Департаментом оперативной поддержки и другими структурами, с тем чтобы обеспечить оперативное направление соответствующих специалистов туда, где они больше всего нужны.

27. Обеспечение того, чтобы страны могли рассчитывать на высокий профессиональный потенциал канцелярий координаторов-резидентов, по-прежнему крайне важно. Я горжусь многими коллегами, которые работали с координаторами-резидентами и представителями страновых групп в напряженных условиях в 2021 году, чтобы помогать правительствам и их народам в их усилиях по решению неотложных и долгосрочных проблем во имя более благополучного будущего для всех.

B. Координация на региональном уровне в поддержку системы координаторов-резидентов

28. Региональные группы Управления по координации деятельности в целях развития обеспечивали поддержку координаторов-резидентов и страновых групп в их повседневной деятельности и предоставляли постоянные консультации для содействия работе системы координаторов-резидентов в странах. По состоянию на апрель 2022 года женщины составляли 61 процент членов региональных групп и на долю представителей стран осуществления программ приходился 61 процент.

29. В качестве председателей региональных групп взаимной поддержки региональные директора Управления по координации деятельности в целях развития помогли обеспечить высококачественное руководство межучрежденческими программами для страновых групп, что привело к улучшению общих страновых анализов и разработке более смелых рамочных программ по сотрудничеству, которые все больше отражают региональную специфику в интересах удовлетворения национальных потребностей. Так, сотрудники Управления в Латинской Америке и Карибском бассейне поддержали новую многострановую рамочную программу по сотрудничеству для Карибского бассейна, а персонал Азиатско-Тихоокеанского региона начал оказывать поддержку в процессе разработки новой Тихоокеанской стратегии Организации Объединенных Наций, причем в обоих случаях эти усилия дополнялись индивидуальными страновыми планами осуществления. В Боснии и Герцеговине рамочная программа по сотрудничеству опиралась на мирные договоренности в отношении Западных Балкан и включала такие региональные субъекты, как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. В Камеруне в рамочную программу по сотрудничеству

были включены основные цели Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, Региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам», а также трансграничных программ по вынужденному перемещению и региональным мерам реагирования на чрезвычайные ситуации.

30. Все региональные группы Управления по координации деятельности в целях развития оказывали содействие канцеляриям координаторов-координаторов в укреплении потенциала для реализации трансграничных приоритетных задач: сотрудники канцелярий координаторов-координаторов в Африке прошли обучение для поддержки усилий по обеспечению начала функционирования Африканской континентальной зоны свободной торговли и внедрения предназначенного для комплексного планирования и подготовки отчетности инструментария Экономической комиссии для Африки в интересах повышения эффективности работы на национальном и региональном уровнях в рамках Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года. В Европе и Центральной Азии региональная поддержка вертикальных фондов со стороны Управления по координации деятельности в целях развития привела к увеличению числа успешных трансграничных предложений, поданных страновыми группами в целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций с участием многих партнеров в поддержку глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. В Азиатско-Тихоокеанском регионе Управление помогало координаторам-резидентам в Пакистане, Таиланде и Фиджи создавать партнерские коалиции для решения проблемы изменения климата, а в Латинской Америке и Карибском бассейне Управление оказало поддержку в проведении вводного инструктажа для семи новых страновых специалистов по координации в многострановых отделениях для стран Карибского бассейна по всему спектру их функций. В арабских государствах диалог с государствами-членами по платформам социальной защиты при поддержке Управления привел к заключению совместного соглашения об обеспечении более справедливого доступа к услугам здравоохранения и образования, отмене ограничений на посещение школ (в Иордании) и включении трудящихся-мигрантов в систему медицинского обслуживания (в Бахрейне и Кувейте).

31. Учитывая сохраняющиеся социально-экономические последствия пандемии COVID-19, региональные группы Управления по координации деятельности в целях развития помогали обеспечить включение ответных мер в работу страновых групп в области развития в целом посредством рамочных программ по сотрудничеству. Группа в Латинской Америке и Карибском бассейне обеспечила тесную координацию между подразделениями Организации Объединенных Наций, включая диалоги по проблеме безопасного возвращения в школу с ЮНИСЕФ и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и по вопросам организации вакцинации против COVID-19 с Панамериканской организацией здравоохранения и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), и совместно с ПРООН провела третье мероприятие по подведению итогов работы по обеспечению устойчивого восстановления. В Африке Управление оказало поддержку 19 страновым группам во внедрении новых рамочных программ по сотрудничеству, в которые были включены планы социально-экономических мер реагирования на пандемию COVID-19 для обеспечения более эффективного восстановления и управления задолженностью. Группы Управления в Европе, Центральной Азии и Азиатско-Тихоокеанском регионе сотрудничали с ВОЗ в целях улучшения информирования о рисках, вовлечения общин и анализа социальных сетей, а также регулярно распространяли наиболее важные сообщения о пандемии.

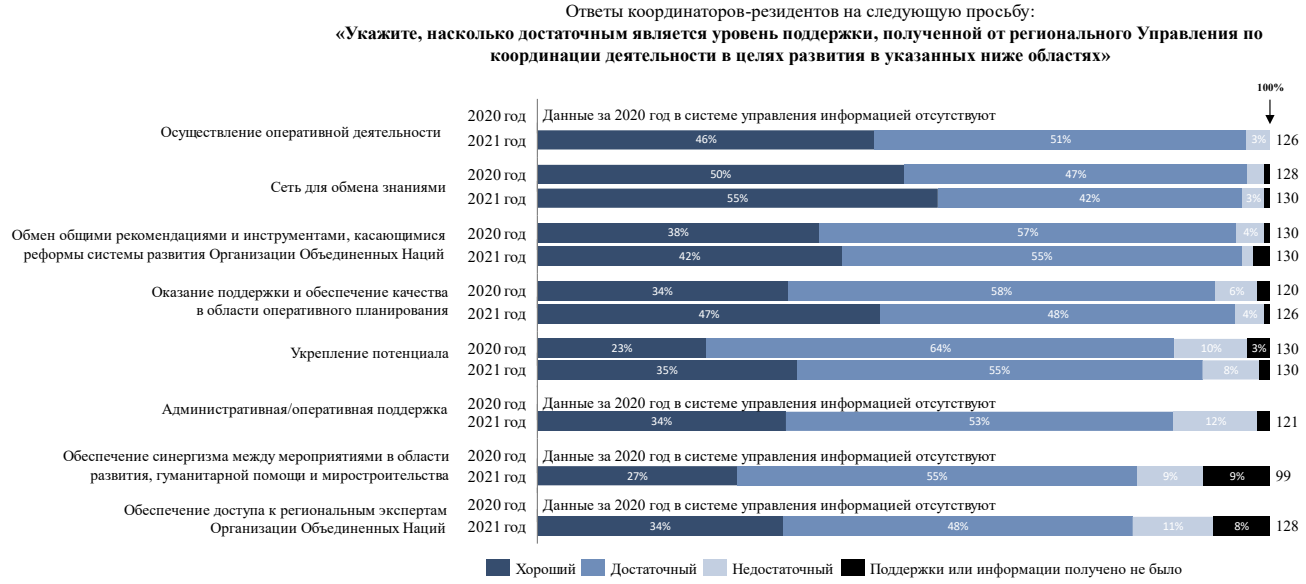
32. Региональные группы Управления по координации деятельности в целях развития сыграли важную роль в обеспечении трансграничного и субрегионального сотрудничества страновых групп, например путем включения компонентов «управление», «устойчивость к потрясениям» и «безопасность» Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля в 10 общих страновых анализов и рамочных программ по сотрудничеству. В Европе и Центральной Азии регулярный диалог между Управлением и Специальным представителем Генерального секретаря по Центральной Азии позволил улучшить координацию деятельности, осуществляемой в рамках различных компонентов, и подготовку сценариев пограничного конфликта между Кыргызстаном и Таджикистаном, что привело к разработке программ с учетом прогнозов и рисков. В Латинской Америке и Карибском бассейне Управление обеспечило активное участие координаторов-резидентов в северной части Центральной Америки и Мексике в разработке комплексного плана развития, охватывающего вопросы экономического развития, социального обеспечения, экологической устойчивости и управления миграцией. Управление оказало также поддержку координаторам-резидентам в Аргентине, Боливии (Многонациональное Государство) и Парагвае в проведении первого в истории совместного многомерного анализа рисков в регионе Гран-Чако, укрепляя трансграничное сотрудничество в целях смягчения последствий изменения климата для уязвимых групп населения.

33. Региональные группы Управления по координации деятельности в целях развития оказывали поддержку в осуществлении региональных реформ под руководством председателя и заместителей председателя целого ряда региональных платформ сотрудничества. В качестве члена совместного секретариата платформы — наряду с региональными комиссиями и ПРООН — Управление помогает обеспечивать соответствие квалификации региональных специалистов потребностям страновых групп. В Азиатско-Тихоокеанском регионе в 2021 году две трети страновых групп воспользовались услугами тематических коалиций в рамках платформы. Взаимодействие Управления в Европе и Центральной Азии с региональной тематической коалицией по вопросам климата и окружающей среды помогло расширить возможности по включению приоритетных задач в области климата и окружающей среды в программы на страновом уровне. В Латинской Америке и Карибском бассейне Управление сотрудничало с тематической коалицией по вопросам мобильности населения, оказывая поддержку координаторам-резидентам в принятии трансграничных мер реагирования на перемещения мигрантов и беженцев. В арабских государствах платформа Юг — Юг Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг была интегрирована в находящуюся в ведении ЭСКЗА платформу управления знаниями региональной платформы сотрудничества, что позволило создать единый центр общесистемных информационных ресурсов по Повестке дня на период до 2030 года и целям в области устойчивого развития.

34. Кроме того, региональные группы Управления по координации деятельности в целях развития помогли улучшить реализацию программы повышения эффективности, оказывая непосредственную вспомогательную поддержку в странах канцеляриям координаторов-резидентов для всеобщего внедрения стратегий оперативной деятельности во всех страновых группах.

35. Все больше координаторов-резидентов высоко оценивали поддержку, получаемую от региональных групп Управления по координации деятельности в целях развития (см. рисунок IX).

Рисунок IX
Региональная поддержка, предоставляемая канцеляриям координаторов-резидентов Управлением по координации деятельности в целях развития



Источник: система управления информацией Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, 2021 год.

C. Глобальная поддержка системы развития Организации Объединенных Наций

36. Управление по координации деятельности в целях развития продолжало укреплять управление системой координаторов-резидентов на глобальном уровне, оказывать секретариатскую поддержку Группе по устойчивому развитию и обеспечивать реализацию реформы системы развития Организации Объединенных Наций. По состоянию на апрель 2022 года женщины составляли 60 процентов сотрудников Управления в Нью-Йорке и на долю представителей стран осуществления программ приходилось 43 процента.

37. В 2021 году Управление по координации деятельности в целях развития уделяло все больше внимания выявлению перспективных инноваций и содействию обмену знаниями между коллегами из разных регионов для усиления поддержки деятельности по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. В частности, основное внимание уделялось данным по целям в области устойчивого развития, стратегическому прогнозированию, мобилизации ресурсов на уровне страны, стратегиям налаживания партнерских отношений, объединенным фондам на уровне стран и механизмам координации усилий доноров под руководством правительства. Под руководством Управления по координации деятельности в целях развития активно работают сети специалистов-практиков, оказывающие поддержку в выполнении канцеляриями координаторов-резидентов своих функций. Сеть обмена знаниями «Единая ООН», находящаяся в ведении Управления по координации деятельности в целях развития, обслуживала более 7000 членов в рамках всей системы, способствуя взаимному обучению специалистов-практиков в странах. Кроме того, Управление создало новую информационную панель с данными о ходе осуществления страновых рамочных

программ по сотрудничеству Группы по устойчивому развитию для улучшения обмена знаниями и согласования программ на страновом уровне.

38. Управление по координации деятельности в целях развития оказывало поддержку Группе по устойчивому развитию в выполнении глобальных политических и оперативных приоритетных задач. Достижения 2021 года включали доработку всеобъемлющей системы управления и подотчетности, совершенствование руководящих указаний по совместным программам и отчетности о результатах, внедрение нового подхода к оценке вклада всей системы Организации Объединенных Наций в достижение целей в области устойчивого развития, поддержку усилий по осуществлению программы повышения эффективности, содействие усилению поддержки со стороны подразделений для малых островных развивающихся государств и всех стран, обслуживаемых многострановыми отделениями, поддержку обновленной региональной архитектуры, а также отслеживание обязательств по договорам о финансировании и содействие их полному выполнению. Кроме того, Управление мобилизовало межсекторальную поддержку со стороны системы развития Организации Объединенных Наций вокруг соответствующих стратегий Генерального секретаря и общесистемных стратегий, в том числе по вопросам изменения климата, биоразнообразия, продовольственных систем, финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, образования, инвалидности, молодежи, коренных народов и всеобъемлющих мер реагирования на пандемию COVID-19.

39. В 2021 году Управление по координации деятельности в целях развития помогло повысить уровень поддержки Группы устойчивого развития для реагирования на пандемию COVID-19 и другие кризисы и восстановления после них. Управление продолжало сопредседательствовать с ПРООН в глобальной межучрежденческой целевой группе, включающей Всемирный банк и Международный валютный фонд (МВФ), для содействия принятию коллективных социально-экономических мер реагирования на пандемию COVID-19. Участие Управления в проекте Организации Объединенных Наций на переходный период обеспечило связи между координаторами-резидентами для углубления понимания и улучшения планирования в условиях миссии в целях оказания эффективной поддержки после вывода миссии. Аналогичное взаимодействие с Руководящей группой по поиску вариантов решения проблемы внутреннего перемещения позволило обеспечить эффективное выполнение решений учрежденной Генеральным секретарем Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны и помогло увязать реализуемые Организацией Объединенных Наций в сложных условиях мероприятия с целями в области устойчивого развития. В 2021 году Управление также организовало обмен опытом между сотрудниками системы координаторов-резидентов по вопросам эффективного сотрудничества в работе, осуществляемой в рамках различных компонентов, оказав практическую поддержку координаторам-резидентам в Ливии и Нигере, в том числе посредством анализа финансовой ситуации. Кроме того, Управление тесно сотрудничало с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и ПРООН в области наращивания потенциала стратегического прогнозирования для поддержки мира и предотвращения конфликтов.

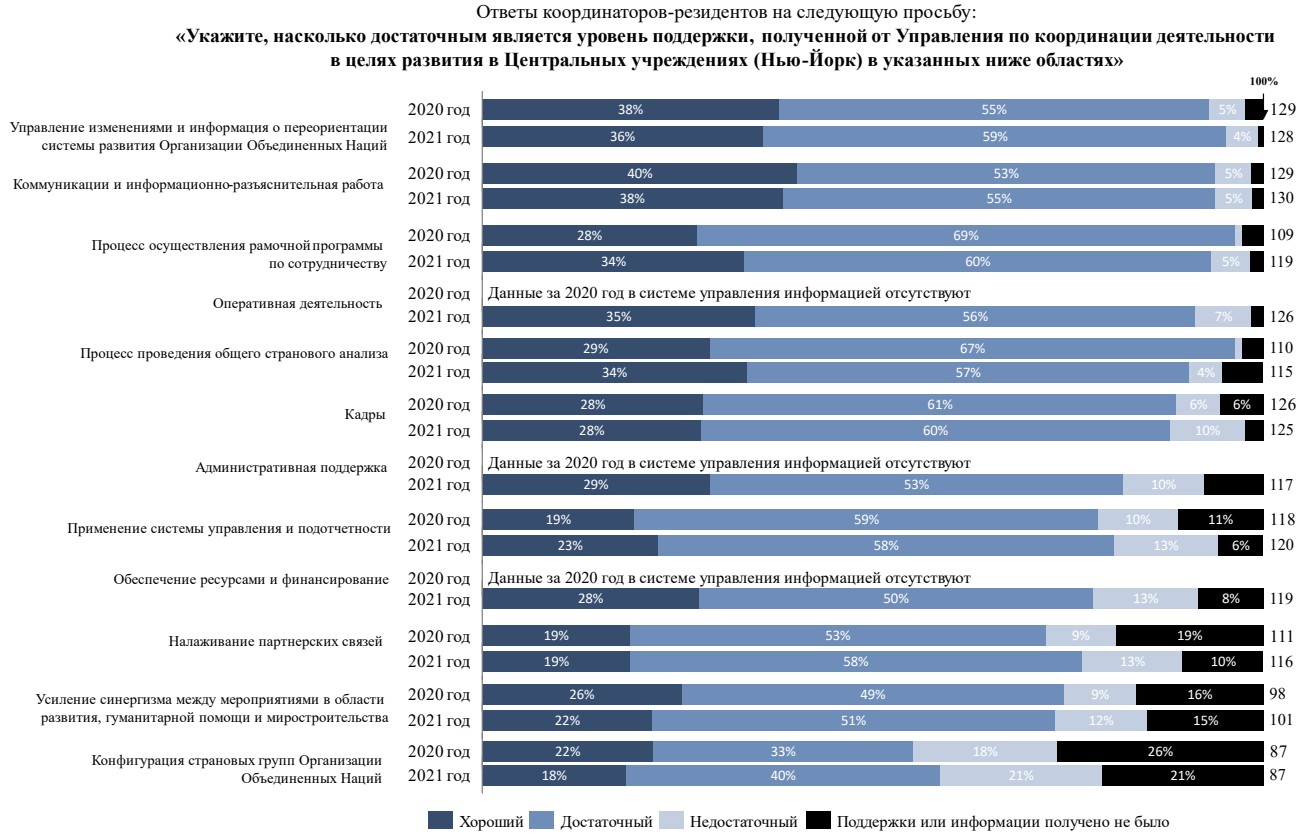
40. Участие Управления по координации деятельности в целях развития в межучрежденческих форумах по охране труда позволило обеспечить — в тесном взаимодействии с Отделом охраны здоровья, техники безопасности и гигиены труда и Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления — своевременную поддержку, руководящие указания в отношении коммуникации и технические консультации для координаторов-резидентов и страновых групп по вопросам профилактики передачи COVID-19 и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения для сотрудников

Организации Объединенных Наций и их иждивенцев. Управление также работало с Департаментом оперативной поддержки над организацией в начале 2021 года программы Организации Объединенных Наций по вакцинации против COVID-19, в рамках которой в 70 стран было поставлено более 400 000 доз вакцины, при этом еще больше доз находится в пути.

41. В 2021 году отзывы координаторов-резидентов о поддержке со стороны Управления по координации деятельности в целях развития оставались положительными, при этом общая оценка и оценка качества повысились с «достаточно» до «хорошо» (см. рисунок X). Тем не менее отзывы указывают и на то, что еще многое можно сделать для поддержки синергизма между деятельностью в области развития, гуманитарной деятельностью и миростроительством, а также в рамках мероприятий по реорганизации страновых групп. Я буду продолжать внимательно следить за работой Управления, с тем чтобы обеспечить всестороннюю поддержку усилий координаторов-резидентов.

Рисунок X

Поддержка, предоставляемая канцеляриям координаторов-резидентов Управлением по координации деятельности в целях развития



Источник: система управления информацией Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, 2021 год.

III. Обеспечение общесистемных результатов для поддержки восстановления мировой экономики и достижения целей в области устойчивого развития

A. Учет национальных потребностей и приоритетов в различных и меняющихся условиях

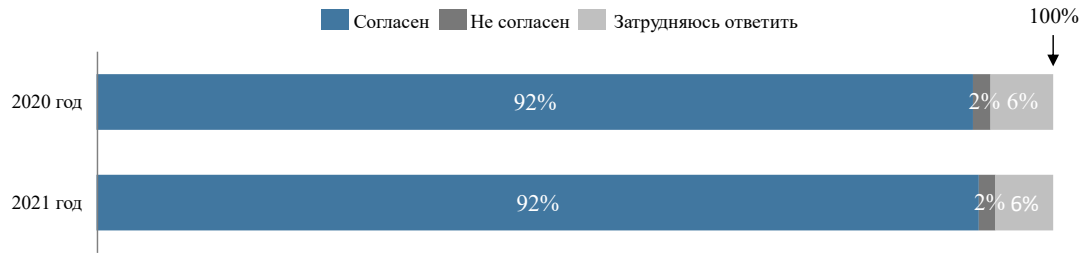
42. Спустя два года после начала пандемии COVID-19 комплексные ответные меры страновых групп в области здравоохранения, в гуманитарной и социально-экономической сфере в странах продолжали демонстрировать огромную роль координации, обеспечивая первоочередное внимание удовлетворению неотложных потребностей и одновременно поддерживая стремление защитить с трудом достигнутые успехи в области развития. В общей сложности 1,4 млрд доз вакцины было доставлено в 144 страны, еще 2,8 млрд доз было выделено или получено в качестве пожертвований[7]. Правительства стран осуществления программ сообщили, что меры, принятые страновыми группами в связи с пандемией COVID-19 под руководством координаторов-резидентов, были всеобъемлющими (74 процента), своевременными (76 процентов) и эффективными (77 процентов) (см. рисунки XI и XII). Общесистемная оценка мер, принятых системой развития Организации Объединенных Наций в ответ на пандемию COVID-19, подчеркнула четкую связь между реформой системы развития Организации Объединенных Наций и согласованностью программ, при этом было отмечено, насколько эффективны были подразделения Организации Объединенных Наций в том, чтобы оперативно адаптироваться, перераспределить и мобилизовать новое финансирование и превратить проблемы в возможности для межсекторального сотрудничества.

Рисунок XI

Руководящая роль координаторов-резидентов в борьбе с коронавирусной инфекцией

Ответы правительств стран осуществления программ на следующее утверждение:

«Координатор-резидент обеспечивает скоординированный ответ со стороны Организации Объединенных Наций на пандемию COVID-19 (в сфере здравоохранения и оказания гуманитарной и социально-экономической помощи)»

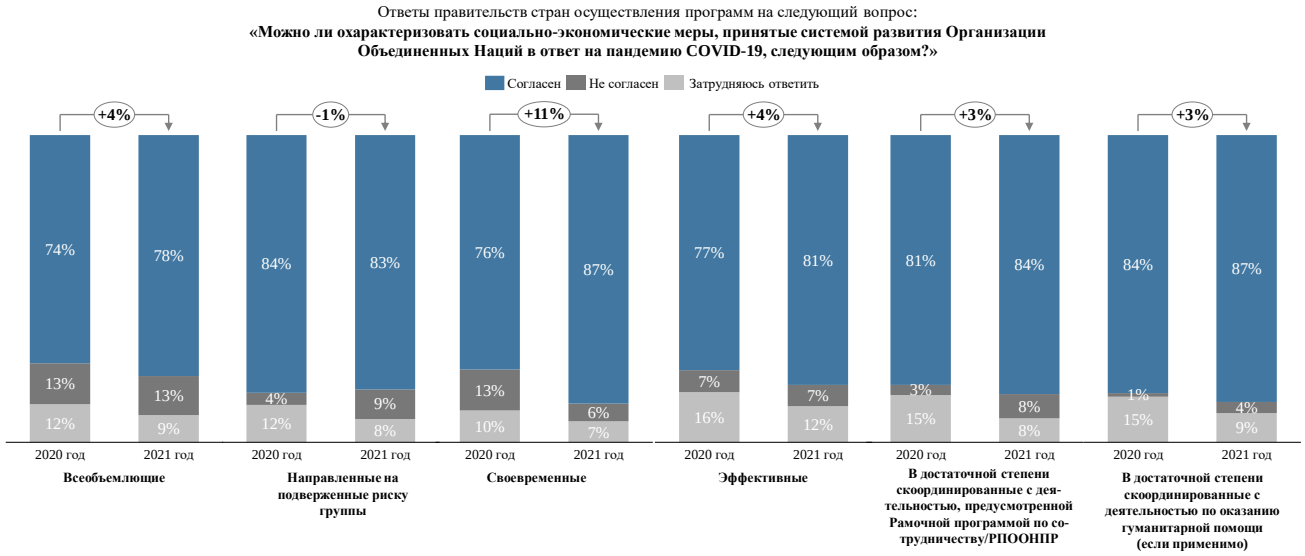


Источник: обследование, проведенное Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств стран осуществления программ, 2021 год.

[7] ЮНИСЕФ, информационная панель данных по рынку вакцин против COVID-19.

Рисунок XII

Меры, принятые системой развития Организации Объединенных Наций в ответ на коронавирусную инфекцию



Источник: обследование, проведенное Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств стран осуществления программ, 2021 год.

Сокращение: РПООНПР — Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

43. Между тем система координаторов-резидентов продолжала совершенствовать свою поддержку более комплексных и оперативных программ страновых групп, в основе которых лежат рамочные программы по сотрудничеству. В 2021 году 31 страна приступила к реализации своей рамочной программы по сотрудничеству, и к концу года планы социально-экономических мер реагирования на пандемию COVID-19 были в полной объеме включены во все 68 существующих рамочных программ по сотрудничеству и остальные рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для обеспечения восстановления, способствующего решению приоритетных задач стран в рамках целей в области устойчивого развития. Число совместных планов работы для коллективной реализации увеличилось с 64 в 2020 году до 111 в апреле 2022 года[8]. Кроме того, Управление по сотрудничеству в целях развития расширило свои возможности по проведению оценок рамочных программ по сотрудничеству: в настоящее время проводится или близится к завершению 40 оценок (18 в Африке, 2 в арабских государствах, 9 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 5 в Европе и Центральной Азии и 6 в Латинской Америке и Карибском бассейне)[9]. В 2022 году в общей сложности 27 страновых групп приступят к процессу разработки рамочных программ по сотрудничеству, и к концу 2023 года все страны будут иметь такую рамочную программу нового поколения.

44. При содействии правительств рамочные программы по сотрудничеству стали важнейшим инструментом стимулирования устойчивого развития, причем они в значительной степени ориентированы на местные потребности:

[8] Платформа «ООН-Инфо».

[9] Система управления информацией Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, 2021 год.

90 процентов из них разрабатываются совместно с местными органами власти. Страны осуществления программ все чаще и в подавляющем большинстве считают рамочные программы по сотрудничеству эффективными и отвечающими национальным потребностям и приоритетам (см. рисунок XIII).

Рисунок XIII

Увязка деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций с национальными приоритетами через рамочные программы по сотрудничеству

Источник: обследование, проведенное Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств стран осуществления программ, 2021 год.

45. Кроме того, улучшилась способность Организации Объединенных Наций проводить совместный анализ, в частности благодаря общему страновому анализу и оценке социально-экономического воздействия пандемии COVID-19. Общие страновые анализы были подготовлены или обновлены 80 процентами страновых групп. В Уганде сотрудничество страновой группы с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и ЭКА по проведению совместного анализа социально-экономического воздействия пандемии COVID-19 позволило правительству принять меры по реагированию на пандемию и восстановлению после нее. В Южной Африке оценка социально-экономических потребностей и анализ рисков, проведенные страновой группой, привели к выделению правительственных субсидий на социальную помощь, которой на сегодняшний день воспользовались 10 миллионов человек.

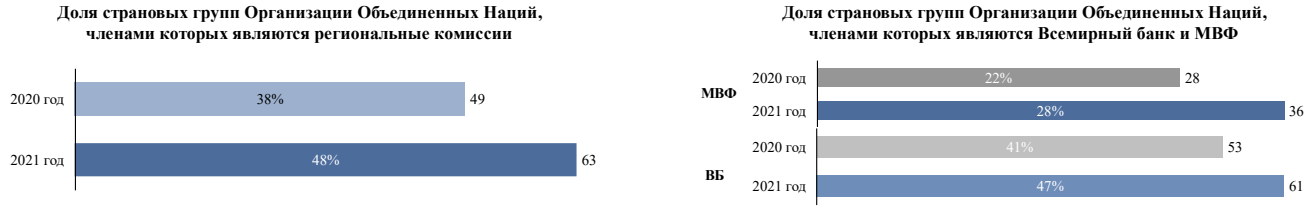
46. Новые общие страновые анализы и рамочные программы по сотрудничеству воплощают дух партнерства и были разработаны на основе консультаций, в том числе с гражданским обществом (88 процентов для общих страновых анализов и 90 процентов для рамочных программ по сотрудничеству) и частным сектором (57 процентов и 69 процентов6 соответственно)[10], а также другими заинтересованными сторонами. В Нигерии к подготовке общего странового анализа были привлечены женщины, молодежь, правозащитные группы, профсоюзы, климатические активисты и люди с инвалидностью. В Косово страновая группа устранила критические пробелы в данных общего странового анализа путем проведения консультаций с фокус-группами, включая представителей организаций гражданского общества и уязвимых групп.

[10] Там же.

47. Качество рамочных программ по сотрудничеству повысилось благодаря расширению доступа страновых групп к опыту и знаниям, накопленным в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Свой вклад в разработку рамочных программ по сотрудничеству внесли такие структуры, как Международный союз электросвязи (МСЭ), ЮНЕП, ЮНЕСКО, ООН-Хабитат, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), МОТ, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, имеющие ограниченное постоянное присутствие в странах или не имеющие его вовсе. Опыт ЮНКТАД в отслеживании незаконных финансовых потоков способствовал работе в Анголе, Бенине, Буркина-Фасо, Габоне, Гане, Египте, Замбии, Мозамбике, Намибии, Нигерии, Сенегале и Южной Африке. ЮНКТАД также перевыполнила поставленную на 2021 год задачу принять участие в подготовке 10 общих страновых анализов и 6 рамочных программ по сотрудничеству, приняв участие в подготовке 18 страновых анализов и 14 рамочных программ[11]. В Мозамбике ЮНИДО и ЮНКТАД внесли вклад в разработку национальной стратегии развития, направленной на диверсификацию экономики в целях обеспечения устойчивых источников средств к существованию. В Таиланде ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО сотрудничали с МСЭ на более систематической основе, с тем чтобы помочь миллионам детей, пострадавших от закрытия школ, особенно в бедных общинах. Региональные комиссии, Всемирный банк и МВФ все чаще присоединяются к страновым группам (см. рисунок XIV) и подписывают рамочные программы по сотрудничеству[12]. Страновая группа в Кот-д'Ивуаре опиралась на опыт ЭКА в области экономических преобразований и на опыт Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля для расширения сотрудничества в области развития, гуманитарной помощи и поддержки миростроительства.

Рисунок XIV

Доля страновых групп Организации Объединенных Наций, членами которых являются международные финансовые учреждения или региональные комиссии



Источник: система управления информацией Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, 2021 год.

48. К 2021 году 73 процента страновых групп, осуществляющих рамочные программы по сотрудничеству, провели работу по определению структуры страновых групп. Хотя 81 процент правительств стран осуществления программ считают, что структура Организации Объединенных Наций обеспечивает в достаточной степени учет их потребностей и проблем, а 85 процентов отметили, что страновые группы обладают возможностями и навыками (см. рисунок XV)

[11] Там же.

[12] Всемирный банк подписал 10 рамочных программ по сотрудничеству (Аргентина, Гватемала, Иордания, Ирак, Камерун, Кения, Кувейт, Ливия, Перу и Южная Африка), а МВФ — 2 программы (Ирак и Кения) (см. систему управления информацией Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию).

для оказания им поддержки в достижении устойчивого развития[13], эти позитивные тенденции скрывают гораздо больший потенциал для участия структур, не имеющих физического присутствия, что также было отмечено Управлением служб внутреннего надзора Секретариата и более подробно изложено в докладе Генерального секретаря о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития.

Рисунок XV
Возможности и навыки страновых групп Организации Объединенных Наций

Источник: обследование, проведенное Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств стран осуществления программ, 2021 год.

49. Сохраняются проблемы, связанные с обеспечением того, чтобы страновые программы всех подразделений страновых групп основывались на Рамочной программе по сотрудничеству. Это необходимо для полного и эффективного достижения результатов, предусмотренных в Рамочной программе. Различия в циклах разработки программ и требованиях к их утверждению, характерные для каждого подразделения Организация Объединенных Наций, часто являются препятствием для расширения практики подготовки программ на основе Рамочной программы по сотрудничеству. В настоящее время ведется межучрежденческая работа под руководством Управления по координации деятельности в целях развития для обсуждений решений по срокам разработки программ и вынесения соответствующих рекомендаций.

50. По мере того, как система координаторов-резидентов продолжала способствовать более комплексному и эффективному реагированию страновых групп на потребности стран, она все больше внимания уделяла оказанию поддержки в вопросах политики. В Азербайджане национальные задачи и показатели в рамках целей в области устойчивого развития были рассчитаны в стоимостном выражении и интегрированы в процесс подготовки бюджета страны. В Малави координатор-резидент содействовала разработке уникальной системы упреждающих мер, помогающей прогнозировать климатические потрясения и реагировать на них, и сотрудничала при этом с Управлением по координации гуманитарных

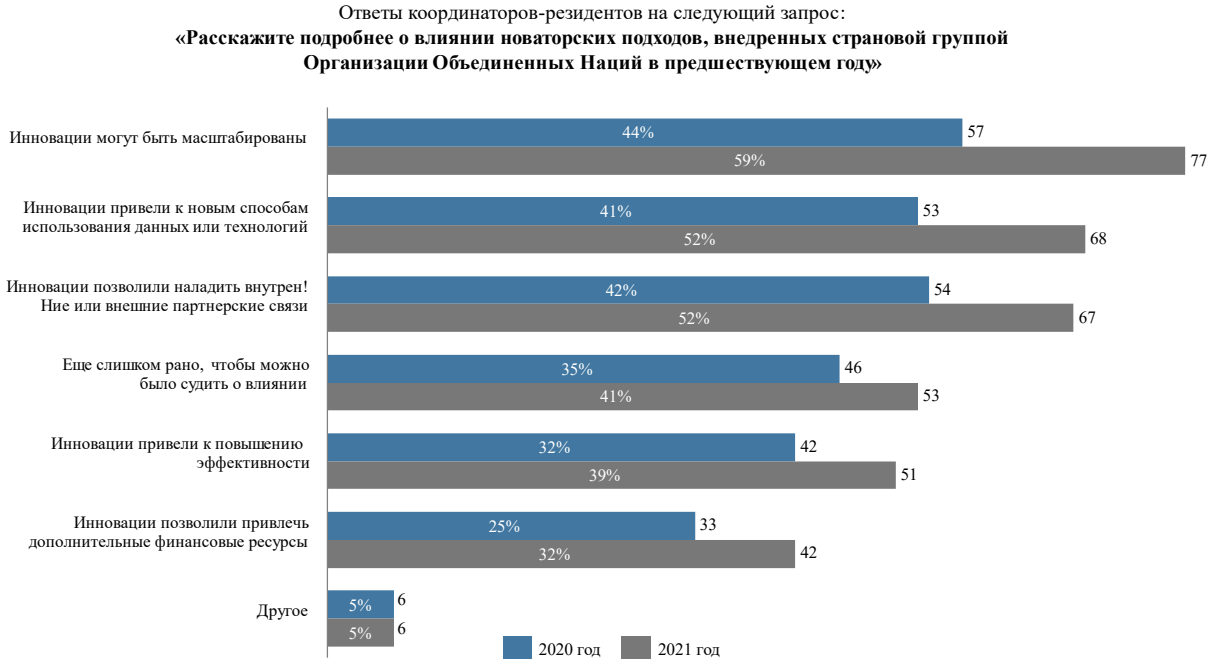
[13] Обследование, проведенное Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств стран осуществления программ, 2021 год.

вопросов в деле обеспечения более оперативного реагирования на проблемы пострадавшего населения.

51. Новаторские подходы становятся все более распространенными благодаря более систематической поддержке и более систематическому руководству со стороны системы координаторов-резидентов. По меньшей мере 48 страновых групп сообщили об использовании новаторских инструментов для обработки данных и цифровых технологий, в том числе в рамках принятия мер в ответ на пандемию COVID-19 (см. рисунок XVI). В Монголии Канцелярия координатора-резидента играла руководящую роль в проведении внутреннего мероприятия, направленного на улучшение поддержки страновой группой национальной стратегии в области цифровой экономики, инклюзивности и электронного правительства совместно с Всемирным банком и МСЭ. Среди страновых групп 52 процента применяют методы мониторинга в режиме реального времени, а 35 процентов используют механизмы обратной связи на основе мобильных технологий для разработки и корректировки мер поддержки стран[14]. Канцелярии координаторов-резидентов в Барбадосе, Бразилии, Гаити, Коста-Рике, Мексике, Панаме, Сальвадоре и Ямайке использовали социальные сети и мобильные платформы для оценки того, как население справляется с пандемией, в целях адаптации государственной политики. В Индонезии власти запустили национальную информационную панель по целям в области устойчивого развития (версия 2.0) при поддержке учебной группы по данным и мониторингу, сформированной в рамках страновой группы. В 2021 году Управление по координации деятельности в целях развития при поддержке добровольцев Организации Объединенных Наций применило машинное обучение для анализа качественных данных общего странового анализа в Гане, Сомали и Центральноафриканской Республике, обработав 30 000 страниц качественных данных для более качественной разработки программ.

[14] Система управления информацией Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, 2021 год.

Рисунок XVI
Страновые группы Организации Объединенных Наций и влияние новаторских подходов



Источник: система управления информацией Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, 2021 год.

52. Кроме того, страновые группы Организации Объединенных Наций все чаще применяют подход, предполагающий прогнозирование, учет рисков и возможность адаптации, в своих процессах подготовки общих страновых анализов и рамочных программ по сотрудничеству, что крайне важно в условиях нестабильности и неопределенности. Процесс подготовки общих страновых анализов и рамочных программ по сотрудничеству в Гондурасе, Кыргызстане и Мозамбике включал в себя стратегическое прогнозирование с целью преодолеть наслаивающиеся кризисы в областях гуманитарной деятельности, мира и развития или расширить участие молодежи и других заинтересованных сторон в национальных диалогах по вопросам развития.

53. Согласованность действий Организации Объединенных Наций в гуманитарной сфере и в области развития и их взаимосвязь с миром были усилены в странах или ситуациях, где ощущается риск или кризис, для защиты успехов в деле достижения устойчивого развития и содействия его достижению, при этом имеются возможности для дальнейших улучшений в этом отношении, с тем чтобы обеспечить согласованность программных мероприятий между рамочными программами по сотрудничеству и планами гуманитарного реагирования. В Афганистане новая Рамочная программа действий Организации Объединенных Наций на переходный период для Афганистана включает в себя комплексные меры реагирования со стороны Организации Объединенных Наций для удовлетворения потребностей в условиях кризиса и сохранения источников средств к существованию. В Демократической Республике Конго сотрудничество между Управлением по координации деятельности в целях развития и Управлением по поддержке миростроительства привело к разработке программ по содействию правосудию переходного периода, диалогу и мирному сосуществованию в провинциях, где больше не присутствует Миссия Организации Объединенных

Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго. Кроме того, Управление по координации деятельности в целях развития сотрудничало с проектом Организации Объединенных Наций на переходный период в Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго, Ираке, Ливане, Мали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане в целях подготовки к выводу миссий и реконфигурации Организации Объединенных Наций.

54. Кроме того, в своей руководящей роли координаторы-резиденты уделяют первоочередное внимание наиболее уязвимым и обделенным слоям населения. В общей сложности в 97 процентах общих страновых анализов такие группы населения определены более четко, чем раньше, и представители этих групп все чаще привлекаются к разработке программ. В Центральноафриканской Республике страновая группа способствовала обеспечению равного доступа к основным социальным услугам для наиболее уязвимых слоев населения, в результате чего более 30 процентов беженцев с инвалидностью смогли воспользоваться услугами по проведению наличных и безналичных расчетов и почти 30 процентов медицинских учреждений были оборудованы для оказания услуг по охране репродуктивного здоровья женщин и девочек с учетом потребностей инвалидов. В Бразилии страновая группа инициировала создание нового партнерства по достижению целей в области устойчивого развития с участием консорциума штатов Амазонии, с тем чтобы охватить 30 миллионов человек, содействуя человеческому и экономическому развитию и одновременно сдерживая обезлесение.

55. В программах на страновом уровне в большей степени стала учитываться гендерная проблематика. Шестьдесят четыре процента рамочных программ по сотрудничеству предусматривают отдельный результат, касающийся гендерного равенства, и 61 процент страновых групп используют индекс гендерного равенства для отслеживания хода достижения цели 5 в области устойчивого развития (что на 21 процент больше, чем в 2019 году). Гендерная направленность была усилена и в рамочных программах по сотрудничеству. В Кот-д'Ивуаре рамочная программа по сотрудничеству включает отдельные результаты в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также обеспечивает учет вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин во всех приоритетных задачах. В Мозамбике для поддержки женщин и девочек, пострадавших от домашнего насилия, был введен текстовый код для мобильных телефонов.

56. Кроме того, благодаря руководящей роли координаторов-резидентов улучшилось осуществление Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций («Молодежь-2030»). В 2021 году число страновых групп, сообщивших о значимом участии молодежи, почти удвоилось по сравнению с 2020 годом. Почти 90 процентов страновых групп теперь включают молодежную тематику в общие страновые анализы и рамочные программы по сотрудничеству. В Перу молодежь активно участвовала в определении стратегических приоритетов для рамочной программы по сотрудничеству посредством мероприятий по прогнозированию. В Бангладеш в процессе разработки рамочной программы по сотрудничеству приняли участие около 100 000 молодых людей из числа жителей сельских и городских районов, работающих, безработных и представителей меньшинств, и вовлечение молодежи в этот процесс теперь обеспечивается специальной межведомственной целевой группой. В Республике Молдова была создана консультативная группа из представителей подростков и молодежи для содействия прямому диалогу между молодыми людьми и Организацией Объединенных Наций по вопросам, касающимся стратегии «Молодежь-2030». В Мали страновая группа разработала молодежную стратегию, которая основывается на результатах, предусмотренных в рамочной программе по сотрудничеству, и национальной молодежной политике.

57. Кроме того, в 2021 году был достигнут прогресс в реализации Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью. В общей сложности 21 процент страновых групп выполнили или перевыполнили требования по меньшей мере по половине показателей, предусмотренных в рамках механизма подотчетности Стратегии по инклюзии людей с инвалидностью (по сравнению с 11 процентами в 2020 году), а 34 процента страновых групп сообщили о наличии конкретных обязательств в этой связи и о включении вопросов интеграции инвалидов в рамочные программы по сотрудничеству. В общей сложности 46 процентов страновых групп включили в свою стратегию оперативной деятельности по меньшей мере одну общую услугу, учитывающую интересы инвалидов, например обеспечение физической доступности и инклюзивных кадровых услуг. Страновые группы оказывали также поддержку в том, что касается национальных политики и стратегий по интеграции инвалидов, как, например, в Сербии, где страновая группа способствовала принятию первого плана действий по осуществлению национальной стратегии по правам инвалидов. В Фиджи страновая группа взаимодействовала с Тихоокеанским форумом по вопросам инвалидности и подписала соглашение о партнерстве в целях поощрения и защиты прав инвалидов и их семей.

58. Коренные народы также все чаще включаются в разработку программ. Например, в Гватемале в результате широкого диалога и участия коренных народов в процессе разработки рамочной программы по сотрудничеству был определен приоритетный перечень их потребностей и были сформулированы конкретные стратегии по расширению их доступа к основным услугам.

B. Общесистемные результаты для ускорения действий по достижению целей в области устойчивого развития

59. Успех системы координаторов-резидентов будет оцениваться по ее способности существенно улучшить результаты деятельности системы развития Организации Объединенных Наций, с тем чтобы способствовать восстановлению мировой экономики и достижению целей в области устойчивого развития к 2030 году. Несмотря на разрушительные последствия пандемии COVID-19, система развития продолжала оказывать поддержку странам, чтобы сохранить с трудом достигнутые успехи и ускорить достижение указанных целей. Мы должны быть в состоянии измерить эти достижения для обеспечения полного представления и четкого понимания того, где еще предстоит дальнейшая работа.

60. Управление по координации деятельности в целях развития продолжало оказывать поддержку Группе по устойчивому развитию в обеспечении общесистемной унификации данных и переходе к совместной отчетности. В прошлом году в ответ на содержащуюся в резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи просьбу государств-членов представить отчетность об общесистемном вкладе в достижение целей в области устойчивого развития я представила результаты социально-экономических мер реагирования Организации Объединенных Наций на пандемию, используя данные платформы «ООН-Инфо», находящиеся в открытом доступе на портале данных о COVID-19[15].

61. Управление по координации деятельности в целях развития продолжало также совершенствовать «ООН-Инфо» как единственную платформу, которая позволяет отслеживать общесистемные мероприятия, финансирование и деятельность партнеров для содействия достижению целей в области устойчивого развития и обеспечения полного представления об этих целях. В резолюции 76/4

[15] URL: https://data.uninfo.org/Home/_SERP.

Генеральной Ассамблеи государства-члены просили систему развития Организации Объединенных Наций инвестировать средства в общую платформу отчетности «ООН-Инфо» и в полной мере использовать ее для подготовки общей отчетности и анализа общесистемных результатов осуществления Рамочной программы по сотрудничеству. Хотя я отдаю должное руководителям Группы устойчивого развития, которые приняли соответствующие меры, две из пяти структур системы развития еще не попросили свои страновые отделения представлять отчетность через платформу «ООН-Инфо»[16], в том числе из-за операционных издержек, связанных с использованием различных систем, которые пока не являются совместимыми. Это делает невозможным получение полной глобальной картины общесистемных результатов. Управление будет продолжать развивать сотрудничество между структурами, чтобы обеспечить эффективную интеграцию платформы «ООН-Инфо» с платформами конкретных структур. Огромное значение имеют стимулы, предоставляемые через советы управляющих структур, в соответствии с просьбой государств-членов в резолюции 76/4 к системе развития инвестировать средства в платформу «ООН-Инфо» и в полной мере использовать ее.

62. Тем временем Группа по устойчивому развитию приняла поэтапный подход к совершенствованию отслеживания вклада Организации Объединенных Наций в достижение целей в области устойчивого развития. В текущей отчетности о результатах за 2021 год данные были предоставлены отдельными членами Группы и дополнены данными из «ООН-Инфо»[4]. В 2021 году для Группы был разработан новый портал данных для демонстрации работы страновых групп с визуализацией данных «ООН-Инфо».

63. Мы должны оценить способность системы координаторов-резидентов координировать коллективные усилия системы развития Организации Объединенных Наций и оказывать ей содействие в этих усилиях в поддержку реализации национальных приоритетов в области развития. Схема результатов на несколько лет, представленная в приложении II в ответ на просьбу государств-членов, содержащуюся в резолюции 76/4 Генеральной Ассамблеи, направлена на отслеживание отдачи от инвестиций в координацию, размер которых соответствует бюджету системы координаторов-резидентов, составляющему 281 млн долл. США.

64. Предлагаемая схема результатов для системы координаторов-резидентов определяется концептуальными задачами государств-членов и стратегическими ориентирами, заданными Генеральным секретарем. Она соответствует мандатам и циклу четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и предусматривает постановку целей на период до 2025 года в соответствии со стратегическими планами структур системы развития Организации Объединенных Наций. Она будет оставаться живым документом, чтобы каждый год соответствовать масштабу задач, которые поставлены Экономическим и Социальным Советом и должны быть решены системой развития Организации Объединенных Наций для достижения масштабных результатов.

[16] Обследование, проведенное Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди штаб-квартир структур системы развития Организации Объединенных Наций, 2021 год.

IV. Партнерские связи: объединение усилий для восстановления и продвижения национальных потребностей и приоритетов

65. Важнейшим показателем успеха системы координаторов-резидентов является ее способность создавать коалиции партнеров и сторонников и использовать их сильные стороны в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Система координаторов-резидентов повысила свою способность налаживать партнерские связи со всеми заинтересованными сторонами для более эффективного осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Правительства стран осуществления программ в основном согласны с тем, что координаторы-резиденты играют важную роль в налаживании партнерских связей (см. рисунок XVII), в первую очередь с гражданским обществом, университетами, международными финансовыми учреждениями и другими многосторонними организациями (см. рисунок XVIII). Например, в Индии координатор-резидент объединил аналитические центры, университеты, Всемирный экономический форум, молодежь и других партнеров вокруг усилий Организации Объединенных Наций для разработки всеобъемлющего комплекса инициатив в поддержку подхода правительства к ответственному использованию инструментов на основе искусственного интеллекта с учетом опыта Центральных учреждений Организации Объединенных Наций.

Рисунок XVII

Руководящая роль координаторов-резидентов в использовании партнерских связей

Источник: обследование, проведенное Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств стран осуществления программ, 2021 год.

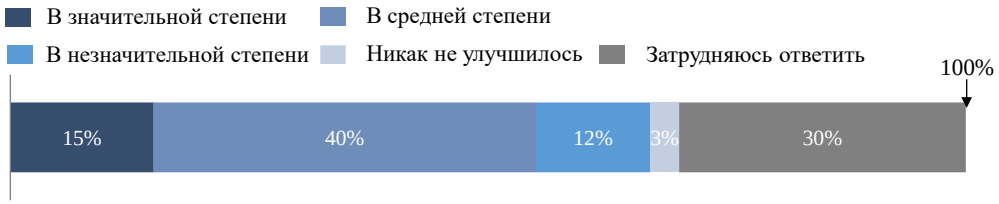
Рисунок XVIII
Партнеры страновых групп Организации Объединенных Наций, за исключением национального правительства

Источник: система управления информацией Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, 2021 год.

66. Кроме того, система координаторов-резидентов улучшила сотрудничество с международными финансовыми учреждениями (см. рисунок XIX). В Тринидаде и Тобаго укрепление партнерских отношений с Латиноамериканским банком развития привело к увеличению объема финансовой и технической поддержки в области образования, продовольственной безопасности и охраны окружающей среды. В Филиппинах благодаря совместному планированию Организации Объединенных Наций и Всемирного банка был выделен кредит в размере 600 млн долл. США для поддержки мер реагирования со стороны национального сектора здравоохранения, в том числе для укрепления потенциала по проведению лабораторных анализов на COVID-19 и вакцинации против COVID-19. Несколько канцелярий координаторов-резидентов создали совместные сети экономистов Организации Объединенных Наций и международных финансовых учреждений (например, Гватемала, Египет, Кабо-Верде, Мальдивские острова, Мозамбик, Монголия, Туркменистан и Эквадор). Сеть в Египте внесла свой вклад в инициативу Всемирного банка по финансированию политики в области развития.

Рисунок XIX
Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями

Ответы правительств стран осуществления программ на следующий вопрос:
«В какой степени улучшилось сотрудничество между международными финансовыми учреждениями и Организацией Объединенных Наций в вашей стране за последние четыре года?»



Источник: обследование, проведенное Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств стран осуществления программ, 2021 год.

67. Активизация взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и частным сектором остается одной из приоритетных задач. Система координаторов-резидентов участвовала в разработке новой стратегии «Глобального договора» Организации Объединенных Наций на 2021–2023 годы. Управление по координации деятельности в целях развития продолжало поощрять и поддерживать участие частного сектора в рамочных программах по сотрудничеству, в том числе через сотрудничество со страновыми сетями «Глобального договора» Организации Объединенных Наций. В Таиланде координатор-резидент объединил местную сеть Глобального договора и государственный пенсионный фонд, сплотив 43 финансовых учреждения с активами в размере 1,3 трлн долл. США. В Объединенной Республике Танзания страновая группа, частный сектор и правительство занимаются популяризацией технологических платформ в сельском хозяйстве, благодаря чему более двух миллионов фермеров получили доступ к рыночной информации.

68. Мы можем и должны сделать больше, чтобы в полной мере реализовать и масштабировать потенциал расширения партнерских связей. Я уверена, что, благодаря укреплению руководящей роли координаторов-резидентов, возможностей канцелярий координаторов-резидентов и общесистемных обязательств на глобальном и региональном уровнях, мы сможем продолжать совершенствовать нашу способность взаимодействовать, в частности с международными финансовыми учреждениями и частным сектором, для содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и приоритетов, определенных в Рамочной программе по сотрудничеству.

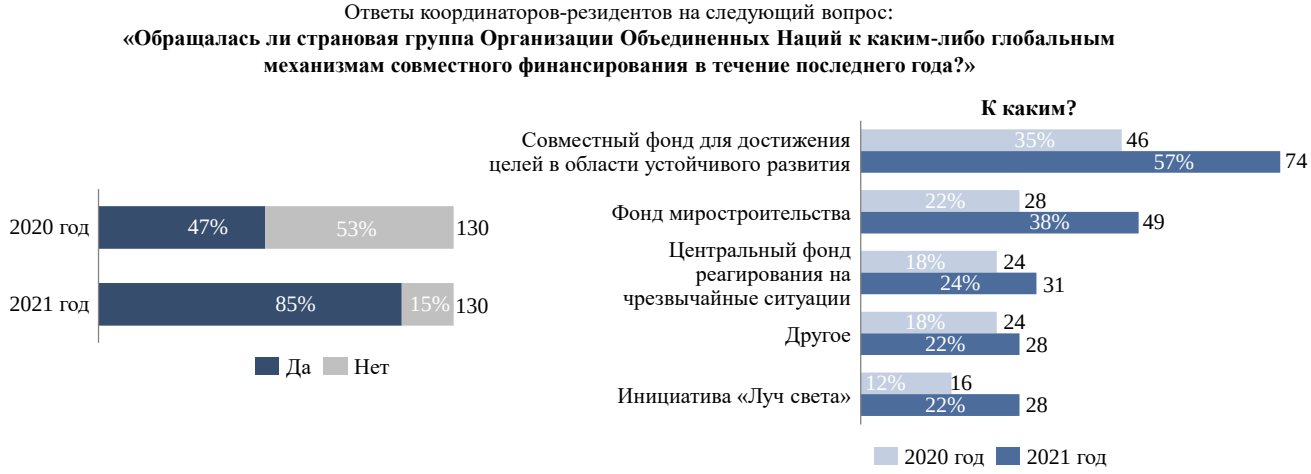
V. Увеличение и улучшение обеспечения ресурсами и финансирования для поиска решений в области устойчивого развития

A. Увеличение и улучшение финансирования усилий страновых групп по ускорению действий по достижению целей в области устойчивого развития

69. В соответствии с обязательствами по договору о финансировании, общие стратегии финансирования на глобальном уровне сыграли важную роль в коллективных действиях по ускорению прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Усиление координации позволило обеспечить качественное финансирование, существенно увеличив доступ страновых групп к глобальным механизмам совместного финансирования — с 47 процентов в 2020 году до 85 процентов в 2021 году (см. рисунок XX). Например, как показали среднесрочные оценки инициативы «Луч света», при общем объеме инвестиций со стороны Европейского союза в размере 500 млн евро в беспрецедентное партнерство с Организацией Объединенных Наций в более чем 25 странах Африки, Азии, Карибского бассейна, Латинской Америки и Тихоокеанского региона руководящая роль координаторов-резидентов имела огромное значение для охвата женщин и девочек основными услугами для жертв насилия, несмотря на введение ограничений и локдауна в связи с COVID-19, продвижения закрепляющих гендерное равноправие норм среди миллиона молодых людей, принятия законов и политики для решения проблемы насилия в отношении женщин и девочек в 17 странах и усиления ответственности для лиц, совершивших насилие. В Непале в рамках этой инициативы было выделено 23 млн евро на четыре года на реализацию программы, призванной обеспечить занятость, социальную защиту, ликвидацию гендерного насилия и доступ женщин к управлению. Кроме того, в 2021 году Фонд миростроительства направил 195 млн долл. США на реализацию совместных программ под руководством координаторов-резидентов (что почти на 12 процентов больше, чем в 2020 году), способствуя достижению результатов в области миростроительства, предусмотренных в рамочных программах по сотрудничеству, в 31 стране и в рамках 7 трансграничных инициатив.

Рисунок XX

Доступ страновых групп Организации Объединенных Наций к глобальным совместным фондам



Источник: система управления информацией Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, 2021 год.

70. Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития, находящийся в ведении Управления по координации деятельности в целях развития, сыграл важную роль в стимулировании принятия под руководством координаторов-резидентов новаторских совместных мер по оказанию поддержки в вопросах политики, касающейся целей в области устойчивого развития, и в вопросах финансирования деятельности, направленной на достижение этих целей. (см. рисунок XXI). В 2021 году Фонд мобилизовал 79 млн долл. США, доведя общий объем ресурсов до 224 млн долл. США. На сегодняшний день Фонд утвердил обязательства на общую сумму в размере 236 млн долл. США в рамках 151 совместной программы, при этом финансовые ресурсы направляются 25 подразделениям Организации Объединенных Наций, охватывающим 118 стран и территорий. Во Вьетнаме при содействии Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития правительство упростило критерии для получения экстренных денежных переводов, что позволило охватить поддержкой в период пандемии COVID-19 более 12 миллионов человек. В Ливане новые пособия по инвалидности способствовали развитию программ социальной защиты инвалидов. В Бразилии Фонд оказал поддержку существующей национальной и местной программе социальной защиты, которой пользуются более 1,2 миллиона детей и 300 000 беременных женщин.

Рисунок XXI

Вклад Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития в реформу системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне

Источник: обследование, проведенное Совместным фондом для достижения целей в области устойчивого развития среди координаторов-резидентов, 2021 год.

71. Многосторонний целевой фонд для реагирования на COVID-19 и восстановления в последующий период обеспечил тесную связь с системой координаторов-резидентов и выделил 85 млн долл. США для 24 подразделений Организации Объединенных Наций, осуществляющих совместную деятельность в 83 странах. Соответствующие результаты четко изложены в оценке Early Lessons and Evaluability of the UN COVID-19 Response and Recovery MPTF («Предварительные уроки и возможность оценки мер Организации Объединенных Наций по реагированию на COVID-19 и восстановлению, ЦФУМП»)[17]. В связи с предстоящим закрытием фонда для реагирования на COVID-19 и восстановления в последующий период в 2022 году Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития обеспечит плавный переход, в том числе посредством целевых инвестиций, например в 17 связанных с COVID-19 инициатив по оказанию поддержки в деле укрепления устойчивости к потрясениям и восстановления в рамках программы для малых островных развивающихся государств, запущенной в 2021 году.

72. На страновом уровне финансирование рамочной программы по сотрудничеству обеспечило комплексное и всеобъемлющее понимание финансовых вкладов и потребностей Организации Объединенных Наций, связанных с целями в области устойчивого развития. Например, в Азербайджане Канцелярия координатора-резидента возглавила разработку механизма финансирования и стратегии мобилизации ресурсов, объединив страновую группу вокруг общей методологии исчисления расходов. Вместе с тем мы должны улучшить работу в этой области: только 59 процентов страновых групп сообщили о разработке механизма финансирования, и лишь 28 процентов имеют стратегию мобилизации ресурсов.

B. Повышение качества и инновационное финансирование для достижения целей в области устойчивого развития

73. Руководящая роль координаторов-резидентов имела огромное значение для привлечения гораздо большего внимания к поддержке правительств в мобилизации финансовых ресурсов для достижения целей в области устойчивого

[17] United Nations publication, April 2021.

развития. В качестве примера можно привести усилия, возглавляемые координаторами-резидентами, работающими в малых островных развивающихся государствах, по разработке индекса многоаспектной уязвимости, что может способствовать пересмотру доступа к финансированию на цели развития. В Малайзии координатор-резидент возглавила усилия страновой группы по созданию национального фонда ускорения достижения целей в области устойчивого развития с первоначальными ассигнованиями в размере около 5 млн долл. США, выделенными правительством для привлечения гражданского общества, частного сектора и научных кругов. В Египте Канцелярия координатора-резидента наладила межучрежденческое финансирование целевой группы по развитию совместно с подразделениями Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии и Департамент по экономическим и социальным вопросам, подготовив предложение с расчетом расходов на достижение целей в области устойчивого развития в рамках инициативы «Единая Организация Объединенных Наций», с тем чтобы повысить эффективность поддержки национальных усилий.

74. Страновые группы Организации Объединенных Наций при содействии Центра по вопросам финансирования в интересах достижения целей в области устойчивого развития, созданного ПРООН, помогают правительствам 80 стран в разработке стратегий финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития путем внедрения комплексных национальных схем финансирования, причем 69 из этих стран пользуются поддержкой Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития. В Иордании страновая группа оказала поддержку Амманской фондовой бирже во внедрении требований к представлению отчетности в области устойчивого развития для компаний, акции которых обращаются на бирже, что позволило крупнейшему национальному инвестору привести свой портфель в соответствие с целями в области устойчивого развития. В Бенине страновая группа помогла создать новаторскую цифровую платформу с данными в режиме реального времени о прямых иностранных инвестициях, помощи и других видах финансирования на цели развития, с тем чтобы помочь правительству привести работу по планированию и подготовке бюджета в соответствие с целями в области устойчивого развития. В Узбекистане страновая группа под руководством координатора-резидента в сотрудничестве с властями разработала комплексную стратегию финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, оказав поддержку правительству в организации первого в истории страны выпуска облигаций для финансирования этой деятельности, что позволило привлечь на финансовых рынках 870 млн долл. США.

75. Кроме того, координаторы-резиденты координируют инициативы, касающиеся новаторских подходов к финансированию деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, с участием правительств и ключевых партнеров. В Камбодже страновая группа выявила возможности для высвобождения 23,4 млрд долл. США к 2025 году за счет государственных и частных источников финансирования. В Белизе страновая группа провела анализ инвестиций с точки зрения целей в области устойчивого развития, выявив возможности, которые могут способствовать достижению этих целей и одновременно приносить финансовую прибыль инвесторам.

76. Руководство со стороны координаторов-резидентов и поддержка со стороны Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития помогают странам привлекать нетрадиционных участников рынка для внедрения новаторских решений, касающихся смешанного финансирования, с тем чтобы задействовать государственные и частные источники финансирования для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В Индонезии

Организация Объединенных Наций оказала поддержку в организации первого в Юго-Восточной Азии выпуска суверенных облигаций для финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, что позволило привлечь 500 млн евро. В Малави страновая группа создала фонд смешанного финансирования для поддержки малых сельскохозяйственных предприятий.

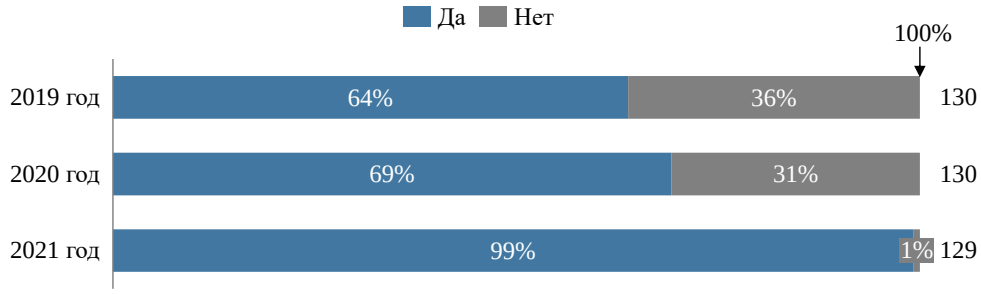
77. Призывая государства-члены выполнить свои обязательства по договору о финансировании, я твердо намерена обеспечивать, чтобы система координаторов-резидентов продолжала наращивать свою способность стимулировать повышение качества финансирования, а также способность содействовать выделению финансовых ресурсов и налаживанию партнерских связей в поддержку национальных усилий в области устойчивого развития.

VI. Коммуникация в интересах достижения результатов в области развития: содействие обеспечению подотчетности и прозрачности

78. Укрепление координации продолжало обеспечивать повышение прозрачности и усиление подотчетности в системе развития Организации Объединенных Наций посредством улучшения общесистемной отчетности и информированности о результатах на страновом уровне. В 2021 году рекордное количество страновых групп Организации Объединенных Наций представили годовые доклады о результатах работы в странах: 99 процентов по сравнению с 69 процентами в 2020 году и 64 процентами в 2019 году (см. рисунок XXII). К апрелю 2022 года уже было подготовлено 100 докладов о результатах, тогда как за аналогичный период 2021 года было подготовлено 88 докладов. Управление по координации деятельности в целях развития и координаторы-резиденты будут и впредь обеспечивать широкое распространение информации о результатах, в том числе с помощью новаторских цифровых платформ.

Рисунок XXII
Доклады Организации Объединенных Наций о результатах работы в странах

Ответы координаторов-резидентов на следующий вопрос:
«Подготовила ли страновая группа Организации Объединенных Наций ежегодный доклад о совместных страновых результатах Организации Объединенных Наций, охватывающий 2020 год (или часть 2020 года)?»



Источник: система управления информацией Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, 2021 год.

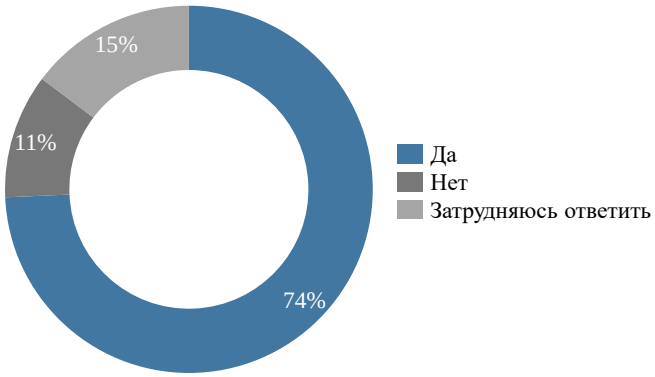
79. Значительные улучшения в базах данных и платформах, находящихся в ведении Управления по координации деятельности в целях развития, таких как платформа «ООН-Инфо», включая систему управления информацией Группы устойчивого развития, повысили наглядность результатов и эффективность. Данные с платформы «ООН-Инфо» используются на веб-сайтах Группы по устойчивому развитию и страновых групп, а также на портале данных Группы, который представляет собой новый ресурс, разработанный в 2021 году для облегчения публичного доступа к данным страновых групп, включая визуализацию данных об их работе. В 2021 году при поддержке Управления функционировало 132 веб-сайта страновых групп на 22 языках со средним количеством просмотров страниц, составляющим почти 1,4 миллиона (что на 52 процента больше, чем в 2020 году), позволяя тем самым страновым группам сэкономить около 2 млн долл. США в год, которые ранее тратились на услуги внешних поставщиков. Веб-сайт Группы стал доступен на всех официальных языках Организации Объединенных Наций, и количество просмотров его страниц превысило 1,7 миллиона, что на 1000 процентов больше, чем в 2019 году, а также был запущен новый веб-сайт Управления, демонстрирующий результаты работы системы координаторов-резидентов на страновом, региональном и глобальном уровнях и ее роль идейного вдохновителя. За 3 года число подписчиков на аккаунты Группы в социальных сетях увеличилось в 4 раза, и к началу 2022 года число подписчиков в Twitter составило 40 500 человек, а в LinkedIn — почти 150 000 человек.

80. Страновые группы Организации Объединенных Наций признают, что совместная деятельность в области коммуникаций и информационно-разъяснительная деятельность помогли более эффективно доносить информацию о работе страновых групп (см. рисунок XXIII). В соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам обзора интеграции 44 информационных центров Организации Объединенных Наций в канцелярии координаторов-резидентов, Управление по координации деятельности в целях развития и Департамент глобальных коммуникаций обновили должностные инструкции для специалистов по коммуникации на местах, приняли меры для повышения квалификации сотрудников, заполнили вакантные должности в информационных центрах и пересмотрели руководства по вопросам коммуникации для страновых групп.

Рисунок XXIII

Деятельность в области коммуникаций и информационно-разъяснительная деятельность страновых групп Организации Объединенных Наций

Ответы страновых групп Организации Объединенных Наций на следующий вопрос: **«Улучшилась ли совместная деятельность в области коммуникаций и информационно-разъяснительная деятельность в вашей страновой группе Организации Объединенных Наций за последний год, чтобы более эффективно доносить информацию о работе страновой группы в области развития и предоставляемой ею поддержке в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года?»**



Источник: обследование, проведенное Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди страновых групп Организации Объединенных Наций, 2021 год.

VII. Оперативная деятельность и эффективность

81. В 2021 году Управление по координации деятельности в целях развития совместно с партнерами Секретариата расширило спектр операционных услуг, предоставляемых для системы координаторов-резидентов. Услуги по управлению имуществом, а также услуги по организации международных поездок и проведению дорогостоящих закупок были переданы из ПРООН в Секретариат, что позволило снизить общую стоимость услуг вдвое — с 131 млн долл. США в 2020 году до 60 млн долл. США в 2021 году. Новый подход к оказанию этих и других услуг обеспечил экономию ресурсов специального целевого фонда системы координаторов-резидентов в размере примерно 11 млн долл. США в 2021 году по сравнению с 4,6 млн долл. США в 2020 году, что помогло сохранить основной потенциал и поддержать деятельность системы координаторов-резидентов на страновом уровне в условиях сохраняющего дефицита бюджета системы координаторов-резидентов.

82. Были пересмотрены и подписаны соглашения об уровне обслуживания со всеми поставщиками услуг на 2022 год, что позволит завершить передачу услуг в области кадровых ресурсов, закупок и других не зависящих от местонахождения операционных услуг к середине 2022 года. Это будет самым значительным изменением в части управления финансами и кадрами в канцеляриях координаторов-резидентов. Управление по координации деятельности в целях развития тесно сотрудничает с Департаментом оперативной поддержки и другими подразделениями Секретариата, предоставляющими услуги, для совместной разработки новой архитектуры обслуживания с упором на эффективное предоставление услуг и повышение удовлетворенности клиентов.

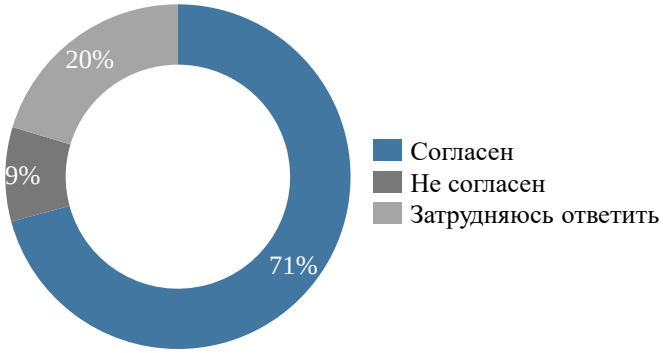
83. Кроме того, Управление по координации деятельности в целях развития сыграло важную роль в оказании поддержки по направлениям работы,

возглавляемым Группой по устойчивому развитию, в целях повышения эффективности. Внедрение стратегии оперативной деятельности было завершено раньше срока, установленного на декабрь 2021 года. Наблюдаются трудности и задержки с созданием системы общих помещений и организацией общих вспомогательных подразделений. Доля информационных центров Организации Объединенных Наций, размещаемых совместно с канцеляриями координаторов-резидентов в одних и тех же помещениях, увеличилась до 68 процентов в 2021 году (по сравнению с 64 процентами в 2020 году), и 71 процент правительств стран осуществления программ отмечают, что руководящая роль координаторов-резидентов помогает свести к минимуму дублирование усилий между подразделениями Организации Объединенных Наций, обеспечивая эффективное использование ресурсов (см. рисунки XXIV и XXV). Однако, как указано в докладе Генерального секретаря о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, наблюдаются значительные задержки в создании системы общих помещений и организации общих вспомогательных подразделений. Ускорение прогресса в повышении эффективности остается одной из первоочередных задач на будущее.

Рисунок XXIV

Роль координаторов-резидентов в минимизации дублирования усилий

Ответы правительств стран осуществления программ на следующее утверждение: **«Координатор-резидент помогает минимизировать дублирование усилий между учреждениями Организации Объединенных Наций, обеспечивая эффективное использование ресурсов»**



Источник: обследование, проведенное Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств стран осуществления программ, 2021 год.

Рисунок XXV
Возможности и полномочия координаторов-резидентов в минимизации дублирования усилий

Источник: обследование, проведенное Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди координаторов-резидентов, 2021 год.

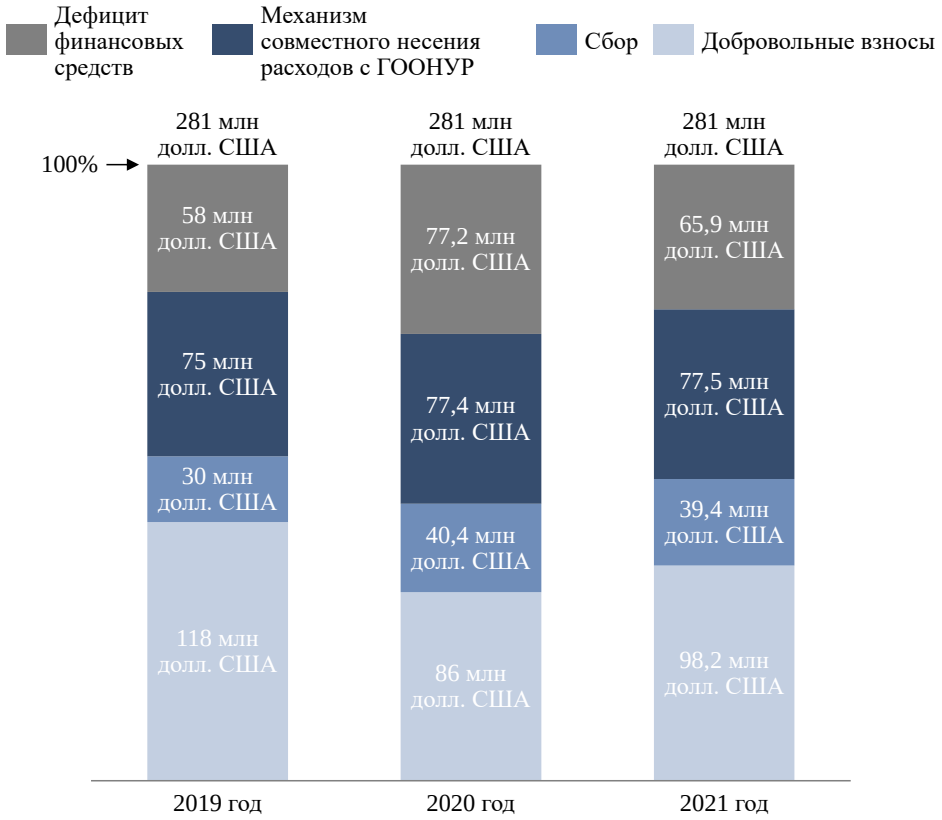
VIII. Финансирование системы координаторов-резидентов

84. Масштабные мандаты системы координаторов-резидентов, установленные государствами-членами, не могут быть выполнены без достаточного, предсказуемого и стабильного финансирования. В ходе обзора системы координаторов-резидентов государства-члены вновь подчеркнули, что достаточное, предсказуемое и стабильное финансирование системы координаторов-резидентов имеет огромное значение для обеспечения согласованного, эффективного, действенного и ответственного реагирования в соответствии с национальными потребностями и приоритетами. Генеральный секретарь рекомендовал перейти на бюджет, полностью формируемый за счет начисленных взносов, с тем чтобы обеспечить стабильное финансирование в полном объеме. Однако государства-члены решили продолжать финансировать систему координаторов-резидентов на основе смешанной формулы, полагаясь в основном на добровольные взносы, и обязались предоставлять достаточные финансовые ресурсы системе координаторов-резидентов на ежегодной основе, начиная с 1 января 2022 года (резолюция 76/4 Генеральной Ассамблеи).

85. Тем не менее объем финансирования системы координаторов-резидентов по-прежнему не соответствует потребностям (см. рисунок XXVI). В 2021 году вся сумма — 77,5 млн долл. США — была получена по линии совместного несения расходов с Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, при этом все структуры уплатили свои взносы; еще 39 млн долл. США было получено в виде 1-процентного координационного сбора, взимаемого в отношении целевых ресурсов. Поступления по линии добровольных взносов составили 98 млн долл. США по сравнению с 86 млн долл. США в 2020 году. Это означает, что совокупный объем специального целевого фонда составил 215 млн долл. США, что несколько больше, чем в 2020 году (204 млн долл. США). Поскольку пандемия COVID-19 продолжает оказывать влияние на экономику стран, а бюджеты на оказание официальной помощи в целях развития остаются ограниченными, увеличение объема добровольных взносов является важным показателем поддержки государствами-членами системы координаторов-резидентов. Вместе с тем объем финансовых ресурсов оставался существенно ниже предусмотренной в бюджете суммы в 281 млн долл. США, и дефицит финансовых средств составил 66 млн долл. США, поскольку объем добровольных взносов оказался недостаточным, а сумма 1-процентного сбора все еще не достигла ожидаемого уровня.

Рисунок XXVI

Полученные системой координаторов-резидентов финансовые средства и дефицит финансирования, 2019–2021 годы



Источник: Управление по координации деятельности в целях развития, 2022 год.
Сокращение: ГООНУР — Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

86. Методология Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, используемая для расчета долевого участия в расходах, была обновлена в 2021 году и будет использоваться для нового расчета соответствующих сумм на 2022 и 2023 годы. Всемирная организация интеллектуальной собственности присоединилась к Группе в 2022 году и впервые будет уплачивать взнос в этом году.

87. Поступления по линии координационного сбора в 2021 году оставались примерно на том же уровне, что и в 2020 году, но были примерно на 10 млн долл. США меньше расчетной суммы. Поскольку 20 процентов стран, делающих взносы, не применяют этот сбор в полном объеме (см. рисунок XXVII), имеются широкие возможности для увеличения поступлений из данного источника. В настоящее время проводится анализ уплаты сбора за 2020 и 2021 годы, с тем чтобы получить данные для проведения целенаправленной последующей работы с донорами и структурами Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию для обеспечения скрупулезного применения сбора в отношении всех соответствующих взносов.

Рисунок XXVII
Внедрение 1-процентного сбора

Ответы стран, делающих взносы, на следующую просьбу:
«Просьба оценить, в какой степени ваше правительство применяет 1-процентный координационный сбор в отношении соответствующих взносов»

Источник: обследование, проведенное Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди стран, делающих взносы, 2021 год.

88. Финансовая нестабильность ставит под угрозу прогресс в работе системы координаторов-резидентов. Недостаток ресурсов специального целевого фонда в течение последних трех лет до сих пор компенсировался благодаря рациональному управлению финансовыми ресурсами, тщательному управлению набором персонала, перераспределению средств, сэкономленных в результате перехода функции по оказанию услуг от ПРООН к Секретариату, и ограничениям в отношении оперативной деятельности, вызванным пандемией COVID-19. Поскольку система координаторов-резидентов теперь работает в полную силу, возможности для ограничения расходов значительно сужаются, особенно по мере возвращения деятельности в нормальное русло.

89. Несмотря на последовательную разъяснительную работу с государствами-членами, первоначальный прогресс в диверсификации донорской базы специального целевого фонда замедлился. В 2021 году только одно новое государство-член впервые сделало взнос, а от нескольких государств-членов, делавших взносы в 2019 или 2020 году, взносы в этот раз не поступили. В общей сложности в 2021 году 28 государств-членов сделали добровольные взносы на финансирование системы координаторов-резидентов, включая 5 стран из Группы 77. Это самые низкие показатели с момента создания системы координаторов резидентов. Обращение этой тенденции вспять будет иметь огромное значение для того, чтобы привести обязательства по финансированию в соответствие с безоговорочной поддержкой, выраженной государствами-членами в ходе обзора системы координаторов-резидентов.

90. Устранение финансового дефицита является абсолютным приоритетом на 2022 год для оптимального функционирования системы. Генеральный секретарь и я сделаем все от нас зависящее, чтобы оправдать коллективные ожидания от нас в этом отношении, и мы будем продолжать взаимодействовать с государствами-членами для обеспечения формирования добровольной части бюджета в полном объеме таким образом, чтобы повысить предсказуемость. В соответствии с просьбой государств-членов мы будем продолжать внимательно следить за эффективностью модели финансирования в следующем году, и в случае

необходимости Генеральный секретарь представит рекомендации на рассмотрение государств-членов.

IX. Заключение

91. **В условиях сохраняющейся необходимости борьбы с последствиями пандемии COVID-19, усугубляемыми усилением глобальной нестабильности, ценность системы координаторов-резидентов очевидна. Четыре года спустя преобразования, предусмотренные реформой системы развития Организации Объединенных Наций, укоренились, хотя в некоторых областях их еще предстоит углубить. Координаторы-резиденты, возглавляющие страновые группы для удовлетворения неотложных потребностей 162 стран и территорий, вместе с Управлением по координации деятельности в целях развития играют ключевую роль во внедрении новых инструментов для оптимизации координации деятельности Организации Объединенных Наций, объединения всех партнеров для обеспечения масштабной отдачи и достижения согласованных, ощутимых и действенных результатов, в том числе посредством рамочных программ по сотрудничеству. Новая схема результатов на несколько лет для системы координаторов-резидентов поможет оценить успех системы координаторов-резидентов в предоставлении правительствам и системе развития поддержки, необходимой для реализации их задач в области развития**.

92. **В 2022 году система развития Организации Объединенных Наций, направляемая руководителями Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и функционирующая под руководством координаторов-резидентов в странах, будет продолжать наращивать поддержку мер по реагированию на кризис, вызванный пандемией COVID-19, и восстановлению после него, в том числе путем обеспечения справедливого доступа к вакцинам и содействия экологичному, устойчивому и всеохватному восстановлению. Система будет также наращивать усилия по ускорению достижения целей в области устойчивого развития, еще больше адаптируя свою поддержку к существующим условиям и совершенствуя свои возможности по оценке результатов; и она будет делать это, укореняя в странах и на территориях изложенную в документе «Наша общая повестка дня» концепцию, которую я считаю ветром в крыльях системы развития, способным все-таки помочь добиться указанных целей**.

93. **Я отдаю должное государствам-членам за их приверженность обновленной системе координаторов-резидентов и реформе системы развития Организации Объединенных Наций в целом в том, что касается советов управляющих подразделений Организации Объединенных Наций и поддержки в деле осуществления программ в странах. Я рассчитываю на дальнейшую поддержку для обеспечения полноценного применения системы управления и подотчетности, реализации в полной мере комплексного предложения по достижению целей в области устойчивого развития посредством обеспечения согласованности и взаимодополняемости рамочных программ по сотрудничеству и страновых программ подразделений, создания благоприятных условий для дальнейшего повышения эффективности и выполнения в полном объеме обещаний о проведении реформ. Поскольку на работу по достижению целей в области устойчивого развития осталось менее восьми лет, я рассчитываю на подтверждение государствами-членами своей приверженности расширению нашей совместной деятельности в духе реформ**.

Приложение I

Обзор ресурсов специального целевого фонда системы координаторов резидентов

Таблица 1
Финансовые ресурсы в разбивке по компонентам
(В тыс. долл. США)

Компонент	*Расходы за 2021 год*	*Смета на 2022 год*	*Изменения*		*Смета на 2023 год*
			Итого	*В процентах*	
A. Руководство и управление	2 752,4	3 667,9	424,7	12,0	4 092,6
B. Программа работы					
1. Координация на глобальном уровне	15 569,2	16 706,5	(240,1)	(1,0)	16 466,4
2. Координация на региональном уровне	8 620,9	10 361,9	1 079,4	10,0	11 441,3
3. Координация на страновом уровне[a]	166 663,3	238 585,6	9 302,8	4,0	247 888,4
Итого, B	**190 853,4**	**265 654,0**	**10 142,1**	**4,0**	**275 796,1**
C. Вспомогательное обслуживание по программе	13 064,2	12 504,5	(1 349,5)	(11,0)	11 155,0
Всего[a]	**206 670,0**	**281 826,4**	**9 217,3**	**3,0**	**291 043,7**

[a] Включает мобилизованные на местах ресурсы.

Таблица 2
Финансовые ресурсы в разбивке по статьям расходов
(В тыс. долл. США)

Статья расходов	*Расходы за 2021 год*	*Смета на 2022 год*	*Изменения*		*Смета на 2023 год*
			Итого	*В процентах*	
Расходы, связанные с должностями	135 487,7	177 792,6	(454,6)	(0,3)	177 338,0
Расходы, не связанные с должностями	71 182,3	104 033,8	9 671,9	9,3	113 705,7
Всего	**206 670,0**	**281 826,4**	**9 217,3**	**3,3**	**291 043,7**

Таблица 3
Ресурсы, связанные с должностями, на 2023 год в разбивке по компонентам
(Число должностей)

	Категория специалистов и выше									*Категория общего обслуживания и смежные категории*		*Национальный персонал*		
	ЗГС	*ПГС*	*Д-2*	*Д-1*	*С-5*	*С-4*	*С-3*	*С-2/1*	*Итого*	*Высший разряд*	*Прочие разряды*	*Категория национальных сотрудников — специалистов*	*Местный разряд*	*Всего*
A. Руководство и управление	–	1	1	–	3	4	3	–	12	2	1	–	–	15
B. Программа работы														
1. Координация на глобальном уровне	–	–	–	2	10	18	13	–	43	–	3	–	–	46

	Категория специалистов и выше									*Категория общего обслуживания и смежные категории*		*Национальный персонал*		
	ЗГС	*ПГС*	*Д-2*	*Д-1*	*С-5*	*С-4*	*С-3*	*С-2/1*	*Итого*	*Высший разряд*	*Прочие разряды*	*Категория национальных сотрудников — специалистов*	*Местный разряд*	*Всего*
2. Координация на региональном уровне	–	–	5	1	8	13	6	–	33	–	–	–	8	41
3. Координация на страновом уровне	–	4	46	68	91	129	2	–	340	–	–	413	396	1 149
Итого, B	**–**	**4**	**51**	**71**	**109**	**160**	**21**	**–**	**416**	**–**	**3**	**413**	**404**	**1 236**
C. Вспомогательное обслуживание по программе	–	–	–	1	3	8	3	–	15	6	1	–	–	22
Всего	**–**	**5**	**52**	**72**	**115**	**172**	**27**	**–**	**443**	**8**	**5**	**413**	**404**	**1 273**

Общие потребности в ресурсах на 2023 год включают как ресурсы для специального целевого фонда системы координаторов-резидентов (281,8 млн долл. США), так и мобилизованные на местном уровне ресурсы (9,2 млн долл. США). В рамках целевого фонда общие потребности в ресурсах на 2023 год сохраняются на том же уровне, что и в 2022 году, и предусматривают нейтральное с точки зрения затрат перераспределение ресурсов между классами бюджетных расходов, связанных и не связанных с должностями, в то время как ресурсы, мобилизованные на местном уровне, распределяются между классами бюджетных расходов, не связанным с должностями.

Обзор результатов финансовой деятельности за 2021 год

Таблица 4
Финансовые ресурсы в разбивке по компонентам
(В тыс. долл. США)

Компонент	*Бюджет на 2021 год*	*Расходы за 2021 год*	*Разница*
A. Руководство и управление	2 844,3	2 752,4	91,9
B. Программа работы			
1. Координация на глобальном уровне	14 453,8	15 569,2	(1 115,4)
2. Координация на региональном уровне	9 504,1	8 620,9	883,2
3. Координация на страновом уровне	243 318,0	166 663,3	76 654,7
Итого, B	**267 275,9**	**190 853,4**	**76 422,5**
C. Вспомогательное обслуживание по программе	11 706,2	13 064,2	(1 358,0)
Всего	**281 826,4**	**206 670,0**	**75 156,4**

Таблица 5
Финансовые ресурсы в разбивке по статьям расходов

(В тыс. долл. США)

Компонент	*Бюджет на 2021 год*	*Расходы за 2021 год*	*Разница*
Расходы, связанные с должностями	164 321,1	135 487,7	28 833,4
Расходы, не связанные с должностями	117 505,3	71 182,3	46 323,0
Всего	**281 826,4**	**206 670,0**	**75 156,4**

Приложение II

Схема результатов для системы координаторов-резидентов

В соответствии с резолюцией 76/4 Генеральной Ассамблеи представляется следующая схема результатов на несколько лет. Базисные годы определены в зависимости от наличия данных на момент проведения реформы системы координаторов резидентов или после ее завершения в 2019 году. Целевые показатели установлены на период до 2025 года в соответствии с текущим циклом четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций.

Задача 1
Руководящая роль системы координаторов резидентов

Результат 1.1. Усиление руководящей роли системы координаторов-резидентов на страновом, региональном и глобальном уровнях способствует повышению эффективности поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций в достижении целей в области устойчивого развития и осуществлении Повестки дня на период до 2030 года

Общеорганизационный результат	*Показатель*	*Базовый показатель*	*Целевой показатель на 2025 год*
1.1.1 Отвечающий требованиям разнообразия и эффективности состав координаторов-резидентов, которые обладают квалификацией и навыками, соответствующими потребностям стран	Доля координаторов-резидентов:		
	• из стран осуществления программ	46%	55%
	• из числа женщин	50% (2019 год)	50%
	Доля правительств стран осуществления программ, согласных с тем, что координатор-резидент обладает необходимыми квалификацией и навыками для оказания их стране поддержки в деле развития	78% (2019 год)	[95%/ 100%]
	Доля правительств стран осуществления программ, согласных с тем, что координатор-резидент продемонстрировал возросшую способность выступать в качестве контактного центра, обеспечивающего легкий доступ к возможностям, предлагаемым Организацией Объединенных Наций	80% (2021 год)	95%
	Доля правительств стран осуществления программ, заявивших, что координатор-резидент эффективно руководит оказанием страновой группой Организации Объединенных Наций стратегической поддержки в осуществлении национальных планов и приоритетов («полностью согласен» и «согласен»)	(2019 год)	75%
	• Наименее развитые страны	86%	90%
	• Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю	77%	90%
	• Малые островные развивающиеся страны	70%	90%
	• Страны со средним уровнем дохода	80%	90%

Общеорганизационный результат	*Показатель*	*Базовый показатель*	*Целевой показатель на 2025 год*
1.1.2 Наличие у канцелярий координаторов-резидентов действенного потенциала в поддержку усилий системы развития Организации Объединенных Наций в странах и отдачи от этих усилий	Доля канцелярий координаторов-резидентов, штат которых укомплектован основными специалистами	77% (2021 год)	90%
	Доля канцелярий координаторов-резидентов, которые оценивают качество поддержки в рамках сетей для обмена знаниями как «высокое» или «очень высокое»	49% (2020 год)	75%
	Доля страновых групп Организации Объединенных Наций, которые оценивают поддержку со стороны Канцелярии координатора-резидента как «очень эффективную» или «в некоторой степени эффективную» в следующих областях:	(2021 год)	
	• Стратегическое планирование	90%	92%
	• Экономические преобразования	66%	92%
	• Управление данными и представление отчетности о результатах	84%	92%
	• Коммуникации и информационно-разъяснительная работа	87%	92%
	• Партнерские связи и мобилизация ресурсов	71%	92%
1.1.3 Применение системы управления и подотчетности	Доля правительств стран осуществления программ и страновых групп Организации Объединенных Наций, согласных с тем, что координатор-резидент проявляет беспристрастность по отношению к подразделениям Организации Объединенных Наций:	31% (2019 год)	75%
	• Правительства стран осуществления программ	Неприменимо (новый показатель)	Будет определено позднее исходя из базового показателя
	• Страновые группы Организации Объединенных Наций		
	Доля координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций, которые заявляют, что за последний год применение системы управления и подотчетности улучшилось («полностью согласен» и «согласен»):	87% (2021 год)	90%
	• Координаторы-резиденты	Неприменимо (новый показатель)	
	• Страновые группы Организации Объединенных Наций		
1.1.4 Предоставление Управлением по координации деятельности в целях развития эффективных вспомогательных услуг системе развития Организации Объединенных Наций	Доля членов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которые утверждают, что Управление по координации деятельности в целях развития обеспечивает эффективную поддержку взаимодействия подразделения с Группой по устойчивому развитию («полностью согласен» или «согласен»)	86% (2021 год)	100%
	Доля соответствующих членов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, сообщивших, что они ежегодно заполняют оценочную карточку реформ и представляют ее своему руководящему органу	Неприменимо (новый показатель)	100%

Результат 1.2. Система координаторов-резидентов способствует формированию культуры подотчетности и прозрачности в том, что касается результатов деятельности в области развития, по отношению к странам и государствам-членам

Общеорганизационный результат	*Показатель*	*Базовый показатель*	*Целевой показатель на 2025 год*
1.2.1 Наглядные и прозрачные общесистемные результаты	Доля относящихся к рамочной программе по сотрудничеству совместных планов работы, опубликованных на портале данных Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию	66% (2021 год)	90%
	Доля представленных и доступных годовых докладов о результатах деятельности Организации Объединенных Наций по странам	64% (2019 год)	100%
1.2.2 Эффективная совместная коммуникационная и информационно-разъяснительная деятельность	Доля членов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, требующих от страновых отделений вносить вклад в подготовку совместных планов работы, относящихся к рамочной программе по сотрудничеству, на платформе «ООН-Инфо»	55% (2021 год)	90%
	Доля страновых групп Организации Объединенных Наций, имеющих коммуникационную стратегию, согласованную с рамочной программой по сотрудничеству	81% (2019 год)	85%

Задача 2
Выполнение организаторской функции и налаживание партнерских связей для разработки политики, касающейся целей в области устойчивого развития, и решений в области финансирования деятельности по достижению этих целей

Результат 2.1. Система координаторов-резидентов объединяет глобальные, региональные и национальные ресурсы для обеспечения разработки комплексных, высококачественных политики и программ в интересах ликвидации нищеты и поиска решений для достижения целей в области устойчивого развития

Общеорганизационный результат	*Показатель*	*Базовый показатель*	*Целевой показатель на 2025 год*
2.1.1 Укрепление потенциала для проведения высококачественного анализа, касающегося целей в области устойчивого развития, и разработки индивидуальных программных мер реагирования	Доля общих страновых анализов, которые были обновлены за последний год	80% (2021 год)	95%
	Среднее число структур системы развития Организации Объединенных Наций, подписавших рамочные программы по сотрудничеству	(2021 год)	
	• Структуры, не имеющие физического присутствия	5,6	7
	• Специализированные учреждения	5,2	7

Общеорганизационный результат	*Показатель*	*Базовый показатель*	*Целевой показатель на 2025 год*
	Доля правительств стран осуществления программ, заявляющих, что рамочная программа по сотрудничеству тесно увязана с потребностями и приоритетами их страны в области развития	92% (2019 год)	95%
	Доля правительств стран осуществления программ, считающих, что структура Организации Объединенных Наций обеспечивает в достаточной степени учет их потребностей и проблем	86% (2019 год)	90%
	Доля страновых групп Организации Объединенных Наций, участвующих в трансграничных инициативах в рамках Рамочной программы по сотрудничеству/Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития	57% (2021 год)	67%
2.1.2 Оказание общесистемной поддержки для обеспечения того, чтобы никто не был забыт	Доля совместных программ в страновых группах Организации Объединенных Наций по следующим направлениям или темам:	(2021 год)	
	• Гендерная проблематика	18%	28%
	• Инклюзия людей с инвалидностью	5%	15%
	• Права человека	13%	23%
	• Обеспечение того, чтобы никто не был забыт	15%	25%
	Доля страновых групп Организации Объединенных Наций, оказывающих поддержку правительству в обеспечении учета прав человека в национальных стратегиях и программах в области развития за последний год	84% (2020 год)	100%
2.1.3 Основанные на данных и новаторские решения	Доля страновых групп Организации Объединенных Наций, консультирующих правительство по вопросам использования новых технологий и инноваций для достижения целей в области устойчивого развития	68% (2020 год)	85%

Результат 2.2. Система координаторов-резидентов содействует налаживанию стратегических партнерских связей для оказания комплексной поддержки в интересах обеспечения устойчивого и предсказуемого финансирования деятельности по достижению целей устойчивого развития

Общеорганизационный результат	*Показатель*	*Базовый показатель*	*Целевой показатель на 2025 год*
2.2.1 Укрепление партнерских связей для достижения целей в области устойчивого развития и обеспечения финансирования деятельности по их достижению на всех уровнях	Доля страновых групп Организации Объединенных Наций, членами которых являются международные финансовые учреждения или региональные комиссии:	(2021 год)	
	• Всемирный банк	44%	60%
	• Международный валютный фонд	21%	40%

Общеорганизационный результат	*Показатель*	*Базовый показатель*	*Целевой показатель на 2025 год*
	Доля правительств стран осуществления программ, заявляющих, что страновая группа Организации Объединенных Наций конструктивно взаимодействует с частным сектором («полностью согласен» и «согласен»)	60% (2019 год)	80%
2.2.2 Расширение возможностей стран по финансированию деятельности по достижению целей в области устойчивого развития	Доля страновых групп Организации Объединенных Наций, оказавших поддержку правительствам, которые просили разработать и реализовать национальную стратегию финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития	79% (2021 год)	90%
	Доля страновых групп Организации Объединенных Наций, имеющих рамочную программу по сотрудничеству и подготовивших рамочную программу финансирования	18% (2020 год)	90%

Результат 2.3. Система координаторов-резидентов укрепляет сотрудничество в работе, осуществляемой Организацией Объединенных Наций в рамках различных компонентов, для усиления взаимосвязи программ и повышения отдачи от них в целях укрепления профилактических мер и долгосрочных решений для осуществления Повестки дня на период до 2030 года

Общеорганизационный результат	*Показатель*	*Базовый показатель*	*Целевой показатель на 2025 год*
2.3.1 Усиление синергизма между мероприятиями в области развития, гуманитарной помощи и миростроительства	Доля правительств стран осуществления программ (при наличии координатора-резидента, занимающего многопрофильную должность), согласных с тем, что координатор-резидент продемонстрировал возросшую способность выступать в качестве контактного центра для легкого доступа к программам/экспертным знаниям Организации Объединенных Наций в рамках всей системы Организации Объединенных Наций	62% (2019 год)	80%
	Доля страновых групп Организации Объединенных Наций, работающих в условиях миссий и имеющих совместную для страновой группы и миссии структуру или совместный для страновой группы и миссии механизм	56% (2021 год)	80%
	Число рамочных программ по сотрудничеству и планов гуманитарного реагирования, предусматривающих коллективные результаты	7 (2021 год)	15

Результат 2.4. Система координаторов-резидентов обеспечивает доверие со стороны всех участников процесса развития и их вовлечение в деятельность по достижению целей в области устойчивого развития

Общеорганизационный результат	*Показатель*	*Базовый показатель*	*Целевой показатель на 2025 год*
2.4.1 Проведение совместных диалогов с правительствами для определения приоритетов и обеспечения эффективных мер реагирования со стороны Организации Объединенных Наций	Доля страновых групп Организации Объединенных Наций, имеющих совместный руководящий комитет из представителей правительства и Организации Объединенных Наций, который провел хотя бы одно заседание за последние 12 месяцев	64% (2020 год)	75%
2.4.2 Проведение всеохватных консультаций с другими партнерами по развитию и обеспечение механизмов обратной связи с ними	Доля страновых групп Организации Объединенных Наций, которые консультировались со следующими субъектами на этапе разработки рамочной программы по сотрудничеству:		
	• Гражданское общество	88% (2020 год)	95%
	• Частный сектор	49% (2020 год)	70%
	• Научные круги	42% (2020 год)	70%
	• Партнеры по процессу развития (двусторонние и многосторонние доноры)	77% (2020 год)	85%
	• Женщины и девочки	50% (2021 год)	85%
	• Молодежь	17% (2019 год)	50%
	• Люди с инвалидностью	13% (2021 год)	50%
	• Коренные народы	5% (2021 год)	30%

Задача 3
Управление системой координаторов-резидентов

Результат 3.1. Система координаторов-резидентов обеспечивает подотчетность и прозрачность в отношении ресурсов посредством надежного управления и надзора

Общеорганизационный результат	*Показатель*	*Базовый показатель*	*Целевой показатель на 2025 год*
3.1.1 Активизация мобилизации ресурсов для обеспечения стабильной финансовой базы	Общий объем финансовых ресурсов, привлеченных для системы координаторов резидентов (за год)	223 млн долл. США (за год) (2019 год)	281 млн долл. США (за год)
	• Добровольные взносы		
	• 1-процентный сбор		
	• Поступления по линии совместного несения расходов с Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию		

Общеорганизационный результат	*Показатель*	*Базовый показатель*	*Целевой показатель на 2025 год*
	Число государств-членов, вносящих взносы в специальный целевой фонд (за год)	34 (2019 год)	55
	Число государств-членов, обязавшихся вносить многолетние взносы в специальный целевой фонд	10 (2019 год)	30
3.1.2 Эффективное управления по результатам специальным целевым фондом	Годовой показатель освоения средств специального целевого фонда	78% (2019 год)	90%
	Остаток денежных средств на конец года	15% бюджетного резерва (2021 год)	15% бюджетного резерва
3.1.3 Ответственное планирование в области управления и руководство	Доля вынесенных по итогам ревизии и оценки рекомендаций, которые были выполнены в установленные сроки	32% (2021 год)	70%

Результат 3.2. Операции системы координаторов-резидентов остаются гибкими и отвечают поставленным целям.

Общеорганизационный результат	*Показатель*	*Базовый показатель*	*Целевой показатель на 2025 год*
3.2.1 Качественные услуги, предоставляемые координаторам-резидентам и канцеляриям координаторов резидентов	Доля канцелярий координаторов-резидентов, которые оценивают ежедневную поддержку деятельности координаторов-резидентов/канцелярий координаторов-резидентов со стороны региональных групп Управления по координации деятельности в целях развития как «хорошую» или «достаточную».	92% (2021 год)	95%
	Доля канцелярий координаторов-резидентов, которые оценивают административную/оперативную поддержку, оказываемую сотрудниками Управления по координации деятельности в целях развития в центральных учреждениях, как «хорошую» или «достаточную».	80% (2021 год)	95%
3.2.2 Создание условий для функционирования системы координаторов-резидентов	Число канцелярий координаторов-резидентов, имеющих соглашение с принимающей страной	90 (2021 год) 130 (2020 год)	138 131
	Число канцелярий координаторов-резидентов, имеющих обновленный план повышения устойчивости функционирования		
3.2.3 Эффективное управление людскими ресурсами, отвечающее потребностям системы координаторов-резидентов	Доля персонала, регулярный набор которого завершается в установленные сроки	70% (2021 год)	95%

Результат 3.3. Содействие применению общих подходов Организации Объединенных Наций в целях обеспечения гибкости оперативной деятельности и повышения эффективности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций

Общеорганизационный результат	*Показатель*	*Базовый показатель*	*Целевой показатель на 2025 год*
3.3.1 Экономия ресурсов благодаря общесистемной эффективности	Экономия, достигнутая в результате общесистемных инициатив и инициатив по реформированию конкретных подразделений (всего)	194 млн долл. США (2021 год)	310 млн долл. США
3.3.2 Реализация стратегий оперативной деятельности и отслеживание хода их реализации	Доля страновых групп Организации Объединенных Наций, представляющих отчетность о реализации стратегий оперативной деятельности в рамках ежегодного обзора таких стратегий	Неприменимо (новый показатель)	100%
3.3.3 Функции вспомогательных подразделений консолидированы в общие местные службы на уровне стран	Число созданных общих вспомогательных подразделений	4 (2019 год)	50
3.3.4 Помещения, объединенные в общие помещения эффективным и рациональным образом	Доля всех помещений Организации Объединенных Наций, являющихся общими помещениями	22% (2021 год)	50%

Результат 3.4. Система координаторов-резидентов обеспечивает эффективную реализацию стратегий в области управления и планов действий в масштабах всего Секретариата Организации Объединенных Наций

Общеорганизационный результат	*Показатель*	*Базовый показатель*	*Целевой показатель на 2025 год*
3.4.1 Выполнение обязательств системы координаторов-резидентов относительно достижения гендерного паритета и расширения прав и возможностей женщин	Доля женщин среди международных сотрудников категории специалистов в системе координаторов-резидентов	50% (2020 год)	50%
3.4.2 Эффективный мониторинг хода осуществления политики Генерального секретаря по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них и представление соответствующей отчетности	Число координаторов-резидентов, имеющих планы действий по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них	91% (2019 год)	100%
3.4.3 Реализация Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью	Доля предусмотренных Стратегией Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью показателей, по которым Управлением по координации деятельности в целях развития целевые показатели достигнуты или превышены	58% (2021 год)	75%