



经济及社会理事会

Distr.: General
8 June 2022
Chinese
Original: English

2022 年届会

2021 年 7 月 23 日至 2022 年 7 月 22 日

议程项目 15

区域合作

经济、社会和相关领域的区域合作

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 1823(XVII)号决议、经济及社会理事会第 1817(LV)号决议和理事会第 1998/46 号决议附件三提交经济及社会理事会。各区域仍在经受着 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情的影响,致使不平等状况进一步加剧,由于刻不容缓转向更绿色和更包容型经济的努力受到延误等原因,几十年来的发展成果面临着化为乌有的危险。许多发展中国家的复苏还正在受到气候危机、疫苗不公平和缺乏金融团结的影响。乌克兰危机进一步加剧了 COVID-19 大流行疫情造成的社会经济混乱,导致食品、燃料和化肥价格飙升,造成供应中断,并在债务高企和财政空间有限的背景下加剧了金融市场的动荡。在此背景下,本报告重点说明在国家和区域一级为支持应对 COVID-19 和从疫情中恢复、并快速实施《2030 年可持续发展议程》而开展的行动所增添的价值。

报告概述了在三大优先领域开展的工作和取得的进展,以及其他区域和区域间举措,这些举措有可能支持包容、有复原力和可持续的恢复途径,有助于推进《2030 年议程》。报告还介绍各区域委员会通过可持续发展区域论坛等处理其他政策事项的最新情况,以及为推进联合国发展系统重新定位而采取的步骤。



一. 政策和分析

A. 推进《2030 年可持续发展议程》，支持从 2019 冠状病毒病大流行中实现包容各方、有复原力和绿色的复苏

1. 通往《2030 年议程》之路现状

1. 2019 冠状病毒病(COVID-19)的影响有可能逆转所有区域几十年的发展成果，进一步延迟世界各国刻不容缓转向更绿色、更包容型经济的过渡。在大多数发展中国家，疫苗不公平和相互不团结仍在阻碍复苏努力。最近，乌克兰战争令缓慢的复苏雪上加霜，导致食品、燃料和化肥价格飙升，造成供应中断，并在债务高企和财政空间有限的背景下加剧了金融市场的动荡。所有这些因素叠加在一起，造成经济复苏缓慢且脆弱。

2. 各区域委员会对此作出回应，正在努力应对秘书长在 2022 年初指出的五级警报的全球火灾，即 COVID-19 大流行、全球融资不平等、气候危机、网络空间无法无序以及和平与安全。在此背景下，我们将利用《我们的共同议程》所载的各项建议来拯救可持续发展目标，弘扬包容型的、网络化的多边主义，推进区域可持续发展优先事项。

非洲经济委员会区域

3. 自 2000 年以来，非洲在实现 17 项可持续发展目标中的许多目标方面取得了进展，但目前的速度不足以在 2030 年前实现这些目标。非洲在数据可用性方面取得了重大进展，有 19 个国家对 160 多个指标的进展情况进行了监测，而没有数据衡量进展情况的指标的数量已从 79 个下降至 52 个。尽管取得了这些进展，但非洲区域的数据可用性仍然极其低下。非洲在目标 10(减少不平等)方面取得了实质性进展，在目标 2(零饥饿)、目标 3(健康)、目标 4(教育)和目标 6(清洁饮水和卫生设施)方面取得了适度进展，而在目标 1(无贫穷)、目标 7(能源)和目标 9(工业、创新和基础设施)方面则进展有限。目标 16(和平、正义与强大机构)仍然是一项重大挑战(见图 1)。COVID-19 大流行疫情造成了严重的社会经济和人道主义影响，影响到数百万非洲公民，从全球对非洲商品的需求下降，到全球贸易和旅游业受到干扰，再加上疫情封锁对小企业和非正规部门的国内经济产生负面影响。

图一

非洲经济委员会：2021 年实现可持续发展目标的进展情况



资料来源：《非洲区域协作平台报告：2021 年年度成果报告(2022)》。

西亚经济社会委员会区域

4. 在 COVID-19 大流行发生两年后，阿拉伯国家的复苏步伐各不相同，其进展速度不足以在 2030 年前实现可持续发展目标。有限的可用数据表明，在可持续发展目标的 169 项具体目标中，该区域仅在其中 33 项具体目标上已经步入正轨，¹ 主要集中在目标 3 和目标 9 下(见图二)。本区域在与目标 8(体面工作和经济增长)和目标 11(可持续城市)相关的目标方面落后最远，而目标 16 仍然是一项严峻挑战。除了环境目标和根据各项目标分类的数据外，总体的数据可用性正在逐渐改善。

5. COVID-19 加剧了长期存在的结构性挑战。2021 年的贫困率上升，有 26.9% 的人生活在国家贫困线以下；不平等现象也在增加，最富有的 10% 的人现在控制着该区域 81% 的净财富，高于疫情前的 75%；与此同时，该区域的失业率仍然是全世界最高的(11.8%)，特别是在青年和妇女中，而只有 35.1% 的人至少享有一种社会保护福利；该区域妇女的劳动力参与率为 20.3%，是世界上最底的。^{2,3} 在 COVID-19 和石油收入减少的双重打击下，该区域的总体债务负担达到 1.4 万亿美元的历史新高，相当于其国内生产总值的 60%，⁴ 削弱了政府为所有人提供优质服务的能。冲突继续扰乱该区域的生活和发展，该区域估计有 560 万难民⁵

¹ 西亚经济社会委员会(西亚经社会)，《阿拉伯可持续发展目标监测》，可查阅：<https://arabsdgmonitor.unescwa.org>。

² 劳工组织统计数据库，“按性别和年龄分列的劳动力参与率：劳工组织模拟估计数，2020 年 11 月”，可查阅：<https://ilostat.ilo.org/data>(2021 年 12 月 12 日调取)。

³ 西亚经社会，《现状与前景：2020-2021 年阿拉伯区域经济和社会发展概览》(2022 年)。

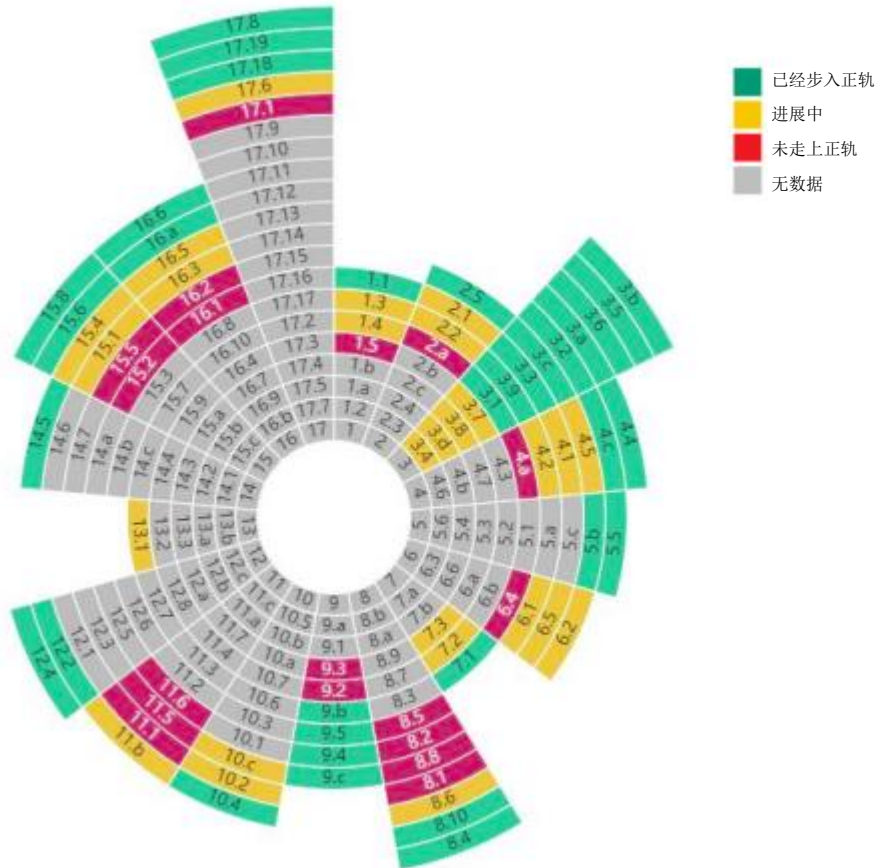
⁴ E/ESCWA/CL3.SEP/2021/POLICY BRIEF.3。

⁵ 难民署难民数据查找工具，可查阅：<https://www.unhcr.org/refugee-statistics/download/?url=3H Mho5>。

和 5 850 万境内流离失所者。⁶ 该区域还面临着复杂的环境危机，目前的气候趋势表明，到本世纪末，该区域部分地区的气温可能会上升 5 摄氏度。⁷ 然而，对这些问题以及对建设复原力和适应能力的关注度仍然不够。

图二

西亚经济社会委员会：2021 年实现可持续发展目标的进展情况



资料来源：西亚经济社会委员会：阿拉伯可持续发展目标监测。

亚洲及太平洋经济社会委员会区域

6. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)最新的可持续发展目标进展评估表明，本区域在实现 17 项目标中的任何一项方面均尚未步入正轨(见图三)。COVID-19 大流行疫情进一步阻碍了可持续发展，最脆弱的群体承受着不成比例的影响。自疫情开始以来，又有 8 500 万人陷入极端贫困。⁸ 亚太区域在目标 7 和目标 9 方面取得了重大进展，但在目标 12(负责任消费和生产)和目标 13(气候行动)方面却出现了倒退。在目标 4、目标 5(性别平等)、目标 6、目标 8、目标 11 和

⁶ 境内流离失所问题监测中心数据，可查阅：www.internal-displacement.org。

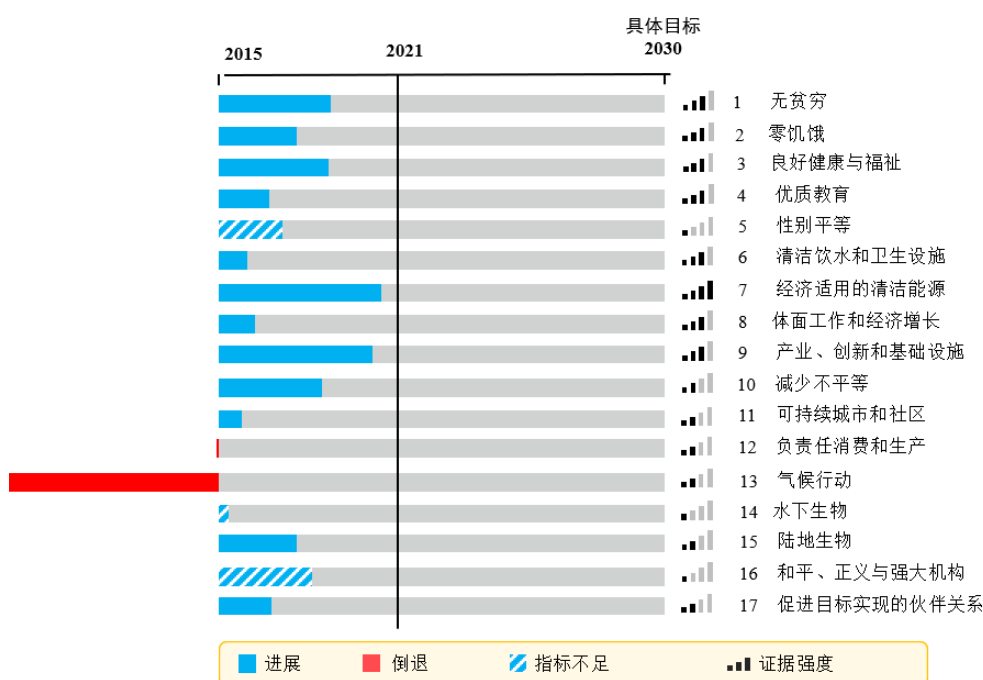
⁷ 评估气候变化对阿拉伯区域水资源和社会经济脆弱性影响的区域倡议，《阿拉伯气候变化评估报告》，2017 年。

⁸ 《2022 年亚洲及太平洋经济社会概览：推进公平性》(联合国出版物，出售品编号：E.22.II.F.5)。

目标 14(水下生物)方面则进展甚微或完全没有取得进展。有望到 2030 年实现的可衡量目标不到 10%。在 231 项指标中,该区域首次有超过一半的指标有充分的数据,然而,尽管这一数字自 2017 年以来有大幅增加,但仍有 34%的具体目标无法衡量。

图三

亚洲及太平洋经济社会委员会: 2021 年实现可持续发展目标的进展情况



资料来源: 亚洲及太平洋经济社会委员会,《亚洲及太平洋 2022 年可持续发展目标报告》。

拉丁美洲和加勒比经济委员会区域

7. 拉丁美洲和加勒比区域是受新冠疫情冲击最严重的区域之一,也是负债最多的区域之一,平均债务总额占该区域国内生产总值的四分之三强,仅 2020 年一年间,其国内生产总值就暴跌 6.8%。该区域的 COVID-19 感染率和死亡率远远高于其他任何区域。2021 年该区域国内生产总值恢复了 6.2%的增长率,但不足以缓解 COVID-19 大流行的社会经济影响。贫困和饥饿达到了本世纪初以来的最高水平,极端贫困率达到 13.8%,倒退至 27 年前的水平。有五分之三的儿童在疫情期间失去了一年的在校时间。加勒比小岛屿发展中国家仍然极易受到外部冲击,包括日益加剧的气候变化影响。

8. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)对与 111 项可持续发展目标具体目标相对应的数据进行了分析,分析表明,尽管一些指标有所改善,但 68%的具体目标的进展不足以到 2030 年实现可持续发展目标,其中近三分之一(22%)的具体目标的进展情况出现了倒退(见图四)。在与教育、性别平等以及海洋和陆地生物多样性有关的千年发展目标上,疫情的影响进一步阻碍了进展。有三种往往隐匿无形的“无声危机”仍在继续:整整一代人失去了一年多的课堂教育;性别暴

力事件上升，照护负担的性别分配不平等；环境破坏和生物多样性丧失加剧，而且往往还伴有非法活动和杀害环境维权者的行径。

图四

拉丁美洲和加勒比经济委员会：到 2030 年实现可持续发展目标各项具体目标的可能性



资料来源：拉丁美洲和加勒比经济委员会。

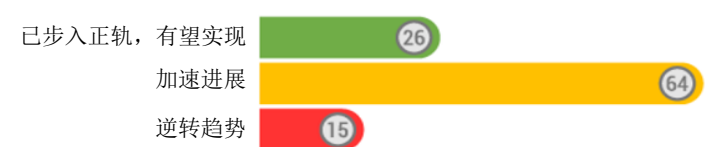
欧洲经济委员会区域

9. 根据尚未将 COVID-19 大流行影响考虑在内的现有数据，到 2030 年，欧洲经济委员会(欧洲经委会)区域将仅实现 26 项可持续发展目标的具体目标，仅为有充分证据的所有具体目标的四分之一。64 项具体目标需要加快进展(见图五)，15 项具体目标需要扭转现有趋势。该区域在获得饮用水和能源等服务、增加对可再生能源的依赖和提高能效等方面取得了良好进展。然而，许多国家的收入不平等状况正在恶化，数字鸿沟正在扩大，在营养和可持续粮食供应方面的进展不足。在性别平等方面，进展情况远远达不到要求。乌克兰冲突正在从根本上改变该区域可持续发展的前景。在实现目标 16 和目标 17(全球可持续发展伙伴关系)方面的进展尤其如此。疫情之前，该区域对发展中国家的发展援助占国民总收入的比

例就一直在下降；现在，随着各国应对疫情和乌克兰冲突的经济影响，该区域可能难以扭转这一趋势。

图五

欧洲经济委员会：2021 年实现可持续发展目标的进展情况



2. 通过区域合作推进政策和取得成果

10. 本节重点介绍各区域委员会在本报告所述期间的工作以及在 2021 年以下三大优先领域取得的成果，这些领域对支持各区域加快实现可持续发展目标至关重要：全球金融改革和创新发展融资：迈向绿色、有弹性和包容性的复苏；以人为本和促进性别平等的医疗卫生、社会保护和增强经济权能倡议；支持可持续发展目标的数据、统计和数字化。

全球金融改革和创新发展融资：迈向绿色、有弹性和包容性的复苏

11. 在可持续发展目标融资缺口巨大、不平等现象不断扩大和疫苗不平等的背景下，各区域委员会为支持推进发展筹资议程做出了贡献，包括通过牵头开展多利益攸关方互动协作阻断非法资金流动、开发具有创新性政策建议的知识产品、提供有针对性的能力支持和促进伙伴关系。为支持各国努力实现绿色、有弹性和包容性的复苏，各委员会还开发了创新工具，以支持综合性国家筹资框架、气候/可持续发展目标债务互换倡议。

12. 在非洲区域，非洲经委会(非洲经委会)于 2021 年 10 月举办了各国财政部长与国际货币基金组织(基金组织)之间的对话，推进关于改革全球金融架构以支持经济复苏的讨论，包括向低收入和脆弱的中等收入国家输送贷特别提款权，以及支持非洲国家发行绿色和蓝色债券。对话成果被纳入基金组织执行董事会的审议过程，促成其 2022 年 4 月批准设立一个新的复原力和可持续性信托基金，为有需要的国家提供负担得起的、期限更长的融资。此外，非洲经委会还通过关于财政可持续性的谈判和制订关于“共同建设未来：为所有人的未来实现可持续复苏筹集资金”的战略，倡导区域解决方案。为支持非洲各国政府获得符合国际标准的流动性结构，非洲经委会启动了流动资金和可持续发展机制，预计 2022 年第三季度将进行首笔交易，金额为 2 亿美元。该机制预计将通过寻求发达国家的特别提款权输送贷筹集 30 亿美元。在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议之前，非洲经委会召开了第九届非洲气候变化与发展会议，以支持全球气候谈判的筹备工作。在采掘业方面，作为 COVID 后绿色恢复努力的一部分，非洲经委会支持在刚果民主共和国举办一个多利益攸关方商业论坛，以促进非洲发展一个强大的电动汽车电池和可再生能源价值链和市场，预计到 2025 年价值将达到 8.8 万亿美元。各利益攸关方承诺在两年内在该国发展电动汽车电池矿物产业。

13. 在阿拉伯区域，西亚经济社会委员会(西亚经社会)开发了一个互动工具，帮助成员国计算到 2030 年实现可持续发展目标的成本。该工具使政策制定者能够探索可能的融资方案，模拟增长情景，并探索可能实现的节余。模拟的结果可被纳入国家一级的综合性国家筹资框架。西亚经社会与伊斯兰开发银行合作开发了一个工具包，为政策制定者提供了利用公共、私人以及混合融资来提高能源效率的融资工具选择。在西亚经社会启动气候/可持续发展目标债务互换机制后，目前正与约旦和埃及开展协作，吸引气候行动创新融资。

14. 在 COVID-19 时代及其后的发展筹资倡议的框架下，西亚经社会领导下的各区域委员会一直在关于非法资金流动的第 5 专题群组内开展工作，包括参与编写秘书长即将发表的关于阻断非法资金流动的愿景的政策简报。

15. 在亚太区域，亚太经社会与太平洋岛屿论坛秘书处合作，评估了太平洋小岛屿发展中国家债务换气候倡议的可行性。柬埔寨制定开发可持续发展目标债券的路线图，以及不丹发行主权债券的法律框架，都受益于亚太经社会提供的技术支持。亚太经社会与联合国驻乌兹别克斯坦国家工作队联手，帮助国家当局为千年发展目标制定了一项综合融资战略，并发行了有史以来第一笔可持续发展目标债券，在金融市场筹集了 8.7 亿美元。在融资工具方面，亚太经社会与投资者合作，在柬埔寨、斐济、尼泊尔和萨摩亚启动了小企业援助基金增强妇女经济权能基金、妇女生计债券和多国信贷担保基金。迄今为止，这些基金已为 7 000 多名妇女获得金融服务提供了支持，并为女企业家释放了 5 000 多万美元的私人资本。为通过能源转变加速绿色复苏，在亚太经社会的支持下，不丹、斐济、格鲁吉亚、印度尼西亚、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、尼泊尔、汤加和越南等国以及卡瓦廷(菲律宾)、雅加达和依斯干达(马来西亚)等城市完成了可持续发展目标 7 路线图。印度尼西亚、泰国和新加坡的国家利益攸关方正在利用亚太经社会的碳定价模拟工具制定国家温室气体排放方案。亚太经社会还向决策者提供技术援助，以审查国家自主贡献，其中 37 项在 2021 年得到更新。

16. 欧洲经委会在其区域推进了文件数字化规范标准的工作，以增进国际贸易的透明度。为支持更好地从 COVID-19 大流行中恢复的努力，欧洲经委会于 2021 年 11 月推出了一个新的评估平台，该平台提供了一套基准和指标，通过将复原力和可持续性纳入基础设施项目的核心，根据以人为本的标准并对照可持续发展目标对基础设施项目进行评分。白俄罗斯和吉尔吉斯斯坦目前正使用该工具进行项目选择。为支持缔结有效和可持续的协定，欧洲经委会制定了《拟订跨界水合作协定或其他安排实用指南》。欧洲经委会还出版了一本关于跨界水资源分配的新手册，100 多个国家、70 个国际组织和 20 个河流域组织参与了手册的编纂工作。在《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》框架内，为推进塞内加尔-毛里塔尼亚含水层流域的跨界水合作，欧洲经委会支持冈比亚、几内亚比绍、毛里塔尼亚和塞内加尔在 2021 年谈判并签署了一项联合宣言。

17. 在拉加经委会第三十八届会议提交成员国的题为《建设新未来：实现平等和可持续的变革性复苏》的报告中，拉加经委会根据其“大力推动可持续性”的建议，确定了 8 个实现绿色和有复原力的复苏的部门，并提供了关于这些部门创造

就业和减少二氧化碳排放潜力的估计数。拉加经委会继续推动其在转型中发展的办法，以促进与中等收入国家开展新形式的国际合作，并解决人均国内生产总值已超标的国家的优惠融资资格问题，包括通过在 2021 年 12 月召开一次双年度区域会议，提升政府间讨论。以反映加勒比地区小岛屿发展中国家因气候变化而产生的脆弱性，包括其经济后果，以便促进对人均收入超标后的脆弱性作出界定。该指数借鉴了联合国系统在经济和多层面脆弱性指数方面业已完成的现有工作。委员会还制定了一个环境-经济脆弱性指数，以促进对多层面脆弱性进行评价。在推进该区域的优先事项方面，拉加经委会发布了两份关于创新性发展筹资促进拉丁美洲和加勒比复苏的政策简报。该区域的高负债率增加了各国的流动性需求，减少了执行反周期政策的财政空间。拉加经委会建议采取若干政策行动，包括扩大和重新分配发达国家向发展中国家提供的流动性，对多边债务结构进行体制改革，以及将流动性和减债措施纳入发展筹资战略。

以人为本和促进性别平等的医疗卫生、社会保护和增强经济权能倡议

18. COVID-19 大流行给人类带来了苦难，破坏了经济，并对所有环境、社会和经济方面的发展都产生了影响。由于获得 COVID 疫苗的机会不均等，国家之间和社会内部的不平等现象正在加剧，由此导致的前所未有的就业机会和生计的丧失，对妇女的健康和社会及经济福祉造成了尤其严重的影响。COVID-19 凸显了全球供应链中断以及低收入和中等收入国家过度依赖进口药品和医疗用品所造成的脆弱性。

19. 在本报告所述期间，各委员会支持五个区域的成员国加强社会保护，投资于以人为本和促进性别平等的卫生和社会保护系统，并加强卫生行业的技术和生产能力，以确保提高应对能力和自给自足程度。

20. 在非洲区域，非洲经委会在构思非洲医疗用品平台方面发挥了推动作用，该平台旨在促进采购具有成本效益和经认证的医疗设备，以应对 COVID-19。该平台是由非洲大陆自由贸易区发起的药品倡议的分支之一，通过促成非洲各国政府采购超低温冷柜和个体防护装备等关键产品，帮助缓解了供应和物流方面的瓶颈。非洲经委会与非洲联盟、非洲进出口银行和非洲疾病预防控制中心采取联合举措，通过非洲疫苗购置信托基金支持非洲大陆的倡导工作，并为谈判和采购所需疫苗的 35%(相当于 4.7 亿剂左右)提供了技术援助，以确保疫苗供应，以期在非洲大陆实现群体免疫。

21. 为支持将性别平等关切问题纳入 COVID-19 的应对和恢复工作中，非洲经委会支持斯威士兰、埃塞俄比亚、毛里求斯、纳米比亚和塞舌尔利用修订后的指数监测和报告性别平等承诺，并支持布隆迪、莫桑比克和津巴布韦采取成本核算措施，实现性别平等的复苏和教育部门的性别平等。

22. 在阿拉伯区域，西亚经社会与非洲经委会合作开发的 COVID-19 刺激措施追踪系统以便于使用的形式，介绍了各国和各区域的经济政策和社会保护措施的情况，为同行学习和加强决策提供参考。此外，西亚经社会与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和国际劳工组织(劳工组织)合作，制定了一个问责框

架，将性别平等和增强妇女权能纳入国家机构的主流。在约旦进行成功试点之后，西亚经社会正为 11 个阿拉伯国家的国家妇女平台推出该框架提供能力支持。为协助决策者，西亚经社会开发了第一个社会公正政策差距评价工具和社会公正晴雨表。应技术援助请求，西亚经社会和联合国相关国家工作队组织了量身定制的讲习班，以便对毛里塔尼亚、苏丹和突尼斯的某些政策领域进行实际评估。

23. 在亚太区域，亚太经社会与劳工组织合作，协助成员国制定了《亚洲及太平洋加强社会保障区域合作行动计划》，其指导框架包括到 2030 年将采取的 12 项国家措施和 3 项区域行动。亚太经社会与柬埔寨、马尔代夫、蒙古、尼泊尔和菲律宾的驻地协调员合作，通过提高国家一级加强包容性社会保护制度的能力，为《行动计划》的实施作出了贡献。为支持国家疫苗接种方案，亚太经社会举行了关于公平获得疫苗、诊断和治疗的对话，在对话基础上提出了加快疫苗生产、分配和再分配的政策建议。

24. 亚太经社会与妇女领导的中小微型企业合作，使孟加拉国、柬埔寨、斐济、尼泊尔、萨摩亚和越南的妇女企业家的政策和商业环境发生了积极变化。例如，越南最近修订的《支持中小企业法》纳入了为妇女领导的中小企业提供援助的条款。亚太经社会还在与合作伙伴共同努力，开发和推广创新性数字融资和电子商务解决方案，以支持这 6 个国家的女企业家。亚太经社会和东南亚国家联盟(东盟)秘书处开展了联合分析，协助为东盟妇女问题部长级会议的审议工作提供参考信息，并确定了具体的政策行动，以缩小无酬照护工作中的性别差距，促进照护经济。

25. 在欧洲经委会区域，欧洲经委会与其他区域委员会和妇女署共同努力，支持各国政府加强应对疫情对妇女和女童的社会经济影响。关于通过减少无酬照护工作增强妇女权能的区域研究和关于公共投资的区域研究，确定了经济领域性别平等的机遇和挑战。吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦共和国和塞尔维亚开展了关于儿童保育和增强妇女权能的国家评估，详细说明了现有的性别不平等状况和照护危机。这些评估的结果，为将性别平等和照护问题纳入应对 COVID-19 大流行的各种经济和社会政策提供了参考信息。

26. 在拉丁美洲和加勒比区域，拉加经委会应拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉加共同体)的要求，制定了该区域医疗卫生事务自给自足计划，以加强生产和分配疫苗和药品的能力。2021 年 9 月，拉美及加勒比国家共同体第六届国家元首和政府首脑会议一致批准了该计划，并授权拉加经委会为执行工作提供支持。在社会保护方面，拉加共同体成员国欢迎在拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议第四届会议期间提出的题为“长期危机中的灾害和不平等：在拉丁美洲和加勒比地区实现普遍、全面、有复原力和可持续的社会保护制度”的立场文件，并请拉加经委会促进执行该报告。在拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议的框架内，拉加经委会正在制定关怀型社会概念的分析基础，包括对照护经济的经济影响。拉加经委会拉丁美洲和加勒比性别平等观察站向各国政府提供性别不平等战略指标和分析工具，供其用于政策制定过程，并继续对妇女的身体自主权、经济自主权和政治决策自主权进行实时监督。

27. 应四个成员国的请求，拉加经委会牵头编制了萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和墨西哥南部及东南部综合发展计划，以解决移民和被迫流离失所的结构性原因，该计划于 2021 年 9 月在第六届拉共体国家元首和政府首脑会议框架内获得批准。多达 20 个联合国机构、基金和方案以及 4 名驻地协调员和发展协调办公室区域办事处为此作出了贡献。此后，拉加经委会与 4 名驻地协调员和发展协调办公室协调，根据每个国家的优先事项制定了执行和融资战略，并开发了一项监测执行情况的地理参考信息工具。

支持可持续发展目标的数据、统计和数字化

28. 一致、准确和及时的数据，对于确保后续落实和评估可持续发展目标的执行情况、支持决策者实现可持续发展的努力至关重要。各区域委员会向国家统计局系统提供了有针对性的支持，以编制统一的数据，并提供权威的区域数据和统计数据，为循证决策提供依据。COVID-19 已发展成为采用和增加使用数字技术的“催化剂”，为具有复原力的复苏和加速实现千年发展目标提供了机遇。在本报告所述期间，各区域委员会继续支持普及技术的途径，加快公共和私营部门的数字化转型，并制定改进研究和开发的战略。

29. 非洲经委会与 17 个联合国区域实体合作，于 2021 年 9 月推出了非洲联合国数据促进发展平台，作为一个存储库，收集所有非洲国家与《2030 年议程》相关的高质量数据和证据。这一新的数据门户提供了全面的数据集，为报告可持续发展目标的进展情况(包括自愿国别评估)提供了便利，并允许在细微的层面上跟踪进展情况。该门户整合了来自联合国各实体现有平台和技术工具的统计数据，使各国政府能够评价成果，进行深入分析，并将其与国家发展计划挂钩。此外，非洲经委会还提供了数字化人口普查规划支助，包括向博茨瓦纳、毛里求斯、纳米比亚、卢旺达、塞拉利昂、多哥、赞比亚和津巴布韦部署信息技术资产。在推进数字化转型方面，非洲经委会为肯尼亚数字经济项目和埃塞俄比亚电子商务试点项目的发展和采用提供了支持，并为喀麦隆的宽带基础设施扩展提供了支持。

30. 西亚经社会制定了一份实用指南，支持约旦审查其 2021-2024 年发展方案。制定该指南是为了支持该区域几个国家目前编制新一代五年发展计划。西亚经社会正在居中促成各国审计机构和国家自愿报告小组之间的合作，并扩大与国会议员的合作，以解决可持续发展目标的立法基础设施问题和对可持续发展目标的监督问题。此外，西亚经社会正在牵头开展信息和通信技术促进发展政策的工作，就切实获取数字技术、发展信息和通信技术基础设施以及法律和监管框架开展区域对话。在技术和创新方面，西亚经社会与国际商会结成伙伴关系，在该区域发展数字化劳动力市场，包括通过营造充满活力的创业环境。

31. 亚太经社会开发了一个可持续发展目标跟踪系统，以支持对国家一级进展情况的评估。该跟踪系统使各国能够利用自己的数据、指标和具体目标，制作自己的进展评估看板。2021 年，亚太经社会支持联合国驻泰国国家工作队利用该追踪系统对各项千年发展目标进行国家进展评估，并为共同国家分析提供综合分析。目前正在与以下七个国家的国家统计局和驻地协调员办事处合作实施该追踪系统：文莱达鲁萨兰国、吉尔吉斯斯坦、马尔代夫、瑙鲁、菲律宾、萨摩亚和汤加。

32. 与亚洲及太平洋民事登记和生命统计十年(2015-2024 年)起初几年相比,出生和死亡登记情况正在改善,到 2020 年,有 26 个国家的出生登记率超过 90%。第二次亚洲及太平洋民事登记和生命统计部长级会议对进展情况进行了评估,并提出了加快进展的明确行动。由亚太经社会推动的“让每个人都参与进来”的区域倡议所提供的技术支持,对这方面的进展作出了贡献,该倡议涉及编制生命统计数据、评估登记方面的不平等现象、建立国家协调机制以及加强国家系统和进程。

33. 欧洲经委会出版了关于在人口普查中使用行政数据来源的方法指南,并为许多国家应用该指南提供了直接支持。此外,欧洲经委会还建立了新的可持续发展目标国家报告平台,开发了更有效的国家统计数据交流和传播机制。行政来源、评估疫情影响的快速调查以及用于统计的新技术都得到了使用。

34. 欧洲经委会加快了 eTIR 国际系统的实施,以实现过境的无纸化和无接触。9 个成员国已经着手将其海关信息系统与 eTIR 系统联网。欧洲经委会正在开发一个内陆运输和连通性的电子学习平台,以使其在运输领域管理的 59 项联合国法律文书的基本培训实现数字化。欧洲经委会还在矿产和纺织等重点行业继续推进环境、社会和治理的可追溯性以及价值链透明度方面的工作。

35. 拉加经委会制定了《拉丁美洲和加勒比数字议程》,鼓励通过一体化和区域合作进程发展数字生态系统,加强推动知识、包容和平等、创新和环境可持续性的数字政策。拉加经委会在科学、创新及信息和通信技术会议第三届会议期间提交了题为“创新促进发展:拉丁美洲和加勒比地区转型复苏的关键”的文件。拉加经委会与拉美太平洋联盟合作,继续推动建立区域数字市场,以加强区域经济一体化,支持中小企业的数字化和出口能力。在拉加经委会的支持下,该区域在对无酬工作进行经济估价方面取得了进展,以便更准确地计算社会生产。在拉加经委会美洲统计会议性别统计工作组的框架内,拉加经委会性别平等观察站持续更新和传播总工作时间指标。利用时间使用信息,可以生成非市场指标,显示性别分工的不平等及其对妇女的影响。

B. 各区域委员会处理的其他关键政策问题

1. 可持续发展区域论坛

36. 可持续发展区域论坛由各区域委员会每年召开,成为后续落实和评估《2030 年议程》以及交流知识、最佳做法和解决方案以支持《议程》落实工作的主要区域多利益攸关方平台。在本报告所述期间,五个区域委员会主办了各自的区域论坛,与可持续发展高级别政治论坛的主题保持一致。各项区域评估、进展报告、数据有助于确定联合国系统在按照区域和国家优先事项采取行动方面存在的差距和机会。在这方面,各国还在准备自愿国别评估和采取后续行动以及总体执行工作方面继续得到支持。这些论坛为讨论审查自愿国别评估在推动可持续发展目标实施方面的作用提供了空间。2022 年区域论坛重申,需要加强区域合作和伙伴关系,以更好地恢复,建设抵御未来冲击的能力,并落实《2030 年议程》。这些论坛强调,需要在社会保护和教育方面采取包容性和可持续的政策行动,这些行动立足于人权,并侧重于最弱势群体及增强妇女和女童的权能。这些论坛还强调,

必须扩大投资，以加快向包容性和绿色经济过渡，保护生态系统，促进数字互联互通、能源和粮食体系的公正转型。改革全球金融结构，以有效解决国家之间和国家内部的差距和不对称问题，也是一个现时的主题。

37. 各区域论坛的主席继续报告论坛成果，作为高级别政治论坛部长级会议的一部分。各区域委员会也继续努力确保论坛有足够的空间专门讨论可持续发展的区域层面。

2. 部长级会议和其他高级别会议涉及的关键政策问题概览

38. 各区域委员会对与本区域相关领域的各种高级别会议产生了影响。下表载有各委员会在本报告所述期间举行的届会的重点。

区域委员会	日期	说明
非洲经委会	2021 年 12 月 1 日(纽约)	第五届非洲联盟-联合国年度会议
非洲经委会	2022 年 5 月 11 日至 17 日(达喀尔)	非洲经委会第五十四届会议和 2022 年非洲经济委员会非洲财政、规划和经济发展部长会议
欧洲经委会	2021 年 5 月 17 日至 18 日(在线会议，由奥地利主办)	第五届运输、卫生和环境问题部长级高级别会议 - 通过了关于向人人享有清洁、安全、健康和包容的流动和运输系统过渡的《维也纳宣言》和第一个泛欧促进自行车运动总计划。
欧洲经委会	2021 年 10 月 6 日至 7 日(日内瓦)	欧洲经委会城市发展、住房和土地管理部长级会议 - 核可主题为“欧洲经委会的地方和生活——2030 年区域行动计划：在区域、城市、居民区和家庭应对 COVID-19 大流行、气候及住房紧急情况带来的挑战”的欧洲经委会区域行动计划。
拉加经委会	2021 年 9 月 18 日(墨西哥城)	拉共体第六届国家元首和政府首脑会议 - 一致核准拉丁美洲和加勒比医疗卫生事项自给自足计划的行动方针和建议 核准由拉加经委会管理的灾害风险复原力基金
拉加经委会	2021 年 10 月 26 日至 28 日(在线会议，由安提瓜和巴布达主办)	拉加经委会和联合国开发计划署联合举办的拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议第四届会议。

区域委员会	日期	说明
		协调社会保护制度与灾害风险管理政策，以加强减灾、防灾、应对和适应能力。
亚太经社会	2021 年 12 月 14 日至 17 日(曼谷实地会议和在线会议)	第四届交通运输问题部长级会议。 通过《亚洲及太平洋可持续交通运输发展部长宣言》和《亚洲及太平洋可持续交通运输发展区域行动方案(2022-2026 年)》。
亚太经社会	2022 年 5 月 23 日至 27 日(曼谷实地会议和在线会议)	亚太经社会第七十八届会议 列入纪念亚太经社会成立七十五周年国家元首和政府首脑高级别会议，以及关于本届会议主题“推进亚洲及太平洋可持续发展的共同议程”的高级别一般性辩论。
西亚经社会	2021 年 11 月 30 日	主题为“阿拉伯地区社会保护的未：为 COVID-19 后的现实构建愿景”的部长级论坛
西亚经社会	2021 年 3 月 15 日	关于采掘业作为阿拉伯区域可持续发展引擎的圆桌会议

二. 区域内和区域间一些合作领域的近况和成果，包括联合国发展系统重新定位方面的情况

39. 秘书长关于四年度全面政策审查的报告概述了 2021 年的进展情况，并就下一年的加速行动提出了建议。此外，各区域协作平台的年度全系统成果报告详细介绍了 2021 年的联合行动和取得的成果。各区域委员会的执行秘书同时担任与开发署区域主任的区域协作平台的副主席，在执行秘书的领导下，各区域委员会积极支持围绕秘书长提出的五个转型领域⁹ 对联合国发展系统的区域资产进行重新定位，以根据大会第 74/297 号决议中提及的经济及社会理事会第 2020/23 号决议的规定，促进协作和提升效率，并推动采取联合行动推进《2030 年议程》。

A. 促进区域一级协调一致

1. 各区域委员会对专题联盟的贡献

40. 专题联盟是机构间的协作机制，通过发挥联合国区域发展系统的集体力量，对旨在实现《2030 年议程》的行动产生影响，应对联合国国家工作队确定的最紧迫的区域和次区域挑战。各区域委员会通过其召集和/或参与的联盟，生成了知识

⁹ 见大会第 71/243 号决议、A/74/73-E/2019/14 号决议和 A/75/79-E/2020/55 号决议。

产品、数据、工具和政策建议，并以综合方式利用协作潜力，支持联合国国家工作队推进转型变革，具体情况如下所述。

41. 在非洲区域，非洲区域协作平台在 2021 年取得了长足进展，包括改善了与非洲联盟的互动协作，特别是在非洲大陆自由贸易区、金融和气候应对等领域。非洲经委会共同领导了两个专题联盟，一个是综合数据和统计联盟，另一个是宏观经济管理和经济转型联盟，并为非洲联合国数据促进发展平台、联合国-非洲数据和统计战略以及非洲大陆自由贸易区国家一级的实施工作作出了贡献。

42. 在西亚经社会区域，区域委员会为通过一项部长级宣言提供了支持，从而为区域协作平台的工作作出了贡献。该宣言载有 COVID-19 后的社会保护关键指导原则，并支持与成员国一道对《安全、有序和正常移民全球契约》的执行情况进行区域审查。该平台还支持 9 个国家为 2021 年 9 月举行的联合国粮食体系峰会开展筹备工作。2022 年初，对 2020 年建立的 8 个专题联盟进行了评估，以确定其持续的相关性，并重新调整了联盟的成立原则，以满足区域优先事项和需求。这些联盟以知识产品、数据、工具和政策建议的形式，针对本区域最紧迫的问题共同提供区域公共产品，并为平台的工作提供参考依据。

43. 在亚太区域，2021 年接受调查的联合国国家工作队中，约有三分之二报告说，区域协作平台下的专题联盟和其他团体提供的技术支持使其受益。由亚太经社会和联合国环境规划署共同牵头的减缓气候变化联盟汇集了区域专门知识，以评估该区域的国家自主贡献，并在区域和国家层面动员联合国支持在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议之前和会议期间提振雄心壮志。该联盟的倡导工作包括与逐步淘汰煤炭的途径有关的工作，以及促进纪念国际清洁空气蓝天日的行动。通过对其他联盟作出的贡献，亚太经社会为成员国在减少灾害风险委员会第七届会议上审议全面减少灾害风险问题提供了参考信息。确定最落后地区和衡量不平等的工具与方法，有助于人权和性别平等联盟在联合国国家工作队能力建设方面的工作。

44. 在拉丁美洲和加勒比区域，拉加经委会共同主持了三个专题联盟，即公平增长、发展筹资和人员流动。通过公平增长联盟，拉加经委会与劳工组织和开发署共同举办了关于就业、体面工作和生产率的政策导向网络研讨会，与开发署共同举办了关于可持续发展的财政政策挑战的政策导向网络研讨会。拉加经委会与劳工组织共同编写了两份联合出版物，题为《拉丁美洲和加勒比的就业状况：在 COVID-19 大流行期间保护劳资关系和雇用补贴的政策》和《拉丁美洲和加勒比的就业状况：拉丁美洲平台工作者的体面工作》。作为 2022 年 2 月成立的发展筹资联盟的共同主席，拉加经委会与该区域的 21 名联合国驻地协调员互动合作，推动围绕各种挑战开展协作。在拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第五次会议期间，拉加经委会协调了几场关于发展筹资问题的会议，包括多边和区域开发银行的会议。作为人口流动联盟工作的一部分，拉加经委会与国际移民组织共同牵头对《移民问题全球契约》在拉丁美洲和加勒比的执行情况进行了区域审查，为 2022 年国际移民问题审查论坛提供参考信息，并对哥伦比亚政府请求支持 2021 年 10 月在波哥大举行的移民问题部长级会议的要求作出了协调一致的回应。

拉加经委会还协调了萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和墨西哥南部及东南部综合发展计划的联合编制工作。

45. 在欧洲经委会区域，区域协作平台 2021 年的重点是向更长期的 COVID-19 复苏过渡，利用机遇加快可持续发展目标的进展，并应对人权挑战、政治危机和冲突。在这方面，环境和气候变化问题联盟为驻地协调员和联合国国家工作队提供了一份疫情后的绿色恢复措施简编，以支持成员国“绿化”恢复计划。可持续粮食体系联盟为国家工作队筹备联合国粮食体系峰会提供了技术支持，并启动了关于粮食体系可持续性的区域同业交流群，为主要利益攸关方提供包容性的数字空间，在其中分享区域政策领域的想法、做法和知识。区域协作平台对其专题联盟进行了审查并作出了重新调整，以确保更加注重支持驻地协调员和联合国国家工作队解决紧迫问题。各专题联盟和区域工作组向国家工作队提供的支助是由需求驱动的。各专题联盟已经制定了单独的服务方案，详细列出了它们可以向国家工作队提供的支助服务菜单。日落条款概述了专题联盟或工作组可以停止活动的条件。

2. 知识管理中心、数据网关和区域知识专长分布图：已取得的进展

46. 各区域委员会将知识管理中心定位为“一站式信息中心”，使成员国和联合国系统(包括联合国国家工作队)能够随时获取专门知识、数据和知识资源，从而为推动各区域的进展作出了贡献。各区域委员会采取了一些使数据架构协调一致的措施，以便推动可持续发展目标方面的循证规划、方案编制、监测和报告。

47. 在非洲区域，非洲联合国数据促进发展平台于 2021 年启动，作为所有非洲国家关于《2030 年议程》和《2063 年议程：我们希望的非洲》的高质量数据的区域储存库。该平台提供了全面的数据集，以支持各国政府和合作伙伴监测进展情况、作出明智决策、评价成果及其对具体目标和指标的影响，并将其与国家发展计划相挂钩。非洲区域协作平台还制定了联合国-非洲数据和统计战略，以加强和协调促进非洲可持续发展的综合数据和统计系统。该战略将确保联合国各机构开展协调努力，并增进联合国在全球、区域和国家各级提供支助工作的可见度。

48. 在西亚经社会区域，“灯塔”知识平台于 2022 年初推出。作为一个综合平台，该知识平台配备了可持续发展目标数据和统计数据的智能搜索引擎，以及用于调查、数据分析、可视化和模拟等功能的互动工具。该平台可供各区域组织、成员国、联合国国家工作队和利益攸关方访问，并与其他区域的平台互通有无。

49. 在亚太经社会区域，由亚太经社会和发展协调办公室区域办事处共同领导的亚太知识管理中心已发展成为区域专长和知识资产的一站式服务机构，拥有超过 3 600 名新用户。该区域开展了一项以执行国家自主贡献为重点的实践社区试点，使各专题联盟和驻地协调员办事处之间能够进行交流，例如在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议之前分享最新的分析结果。由亚太经社会和联合国人口基金共同主持的可持续发展目标数据和统计工作组加强了驻地协调员办事处和国家工作队的能力，以更好地为国家统计系统提供协助。

50. 2021 年，拉丁美洲和加勒比区域协作平台整合了被称为可持续发展目标网的区域知识管理平台，实施了一个内容管理系统，通过平台成员上传信息的自

动化和分散化来实现增效。该网关的主要资产之一是关于可持续发展目标监测和报告的支助活动的信息系统，该系统是为支持该区域各国的国家统计系统而建立的。2021 年期间，该网关吸引了 122 470 名用户，网页浏览量达 381 630 次。拉加经委会领导的可持续发展目标数据和统计小组通过促进联合国各实体和其他组织之间的协调支持区域协作平台，包括通过拉加经委会美洲统计会议。此外，拉加经委会与发展协调办公室及秘书处经济和社会事务部联合推出了拉加经委会统计平台门户网站的改进版，将区域统计数据与地理空间信息联系起来，从而通过开放数据加强了信息的互操作性。

51. 2021 年，联合国欧洲和中亚数据及统计区域协调小组继续支持联合国国家工作队，并将其成员扩大到活跃在数据和统计领域的主要非联合国实体。将于 2022 年启用的区域协作平台新网站中嵌入了一个虚拟知识管理中心，该中心改编自西亚经社会为满足欧洲和中亚区域的需要而开发的“灯塔”系统。预计该中心将在涉及一系列跨领域的区域优先问题上，为获取各专题联盟和区域工作组的专业知识、资源、活动和服务提供便利。

B. 加强各区域经济委员会之间的合作

各区域委员会采取的联合举措

52. 2021 年，各区域委员会的执行秘书就政策事项协调立场，交流经验，阐明区域应对措施，并围绕联合项目和其他共同感兴趣的领域推进协作。在驻地协调员的领导下，各区域委员会与秘书长办公厅一道，在五个区域举办了关于采掘业和可持续发展的圆桌会议。各区域委员会还联合编写了一份关于采掘业的区域间政策简报，并协调为秘书长政策简报提供的投入，为 2021 年 5 月举行的采掘业全球圆桌会议提供参考。此外，各区域委员会还共同牵头推动打击非法资金流动措施实施问题专题群组的工作，并共同编写了秘书长关于非法资金流动的政策简报。

53. 在联合国粮食体系首脑会议前夕，各区域委员会发布了一份联合政策简报，其中就克服共同挑战，将粮食体系转变为更具包容性、更健康、更可持续和更有复原力的系统的统一途径和战略提出了建议。在能源问题高级别对话期间，各区域委员会的执行秘书发表了一项联合声明，呼吁加强区域合作，以制定捕获二氧化碳排放的解决方案。

54. 各区域委员会还合作编写了一份关于特别提款权和 COVID-19 危机的联合出版物，分析了发展中国家的融资需求和特别提款权的利用率。该出版物列出了以下方面的建议：向有需要的国家重新提供特别提款权的创新机制；为中等收入国家设立一个信托基金，以资助与可持续发展目标有关的投资项目；分配特别提款权，为非洲经委会启动的流动性和可持续性融资机制供资。

55. 在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议期间，各区域委员会组织了一次关于填补气候融资缺口的联合会外活动，介绍关于确定绿色和气候融资备选方案的区域倡议和观点，以对接更具抱负的国家自主贡献，支持在 COVID-19 大流行疫情之后走向复苏。

56. 各区域委员会认识到，现有的数百项区域贸易协定没有为各国提供关于如何在 COVID-19 大流行期间维持贸易活动的指导，因此与联合国贸易和发展会议及其他联合国伙伴合作，编写了一本联合国手册，帮助各国谈判贸易协定，以提高在危机和大流行期间的复原力。

57. 各区域委员会利用联合国发展账户提供的机会，共同执行了 5 个短期合办项目，以应对 COVID-19 大流行疫情，其涉及的领域包括支持中小微型企业、促进运输和贸易连通性、加强社会保护(重点是纳入性别平等和护理层面)、调动财政资源和建设城市经济复原力。这些项目向各国提供了能力建设支助，并促进了各区域之间的知识交流。各区域委员会还合作支持各区域各国衡量和遏制非法资金流动，以改善国内资源调动，加强实现《2030 年议程》的社会经济应对能力。

58. 在促进区域间交流方面，亚太经社会评估可持续发展目标进展情况的方法已被欧洲经委会采用，用于编制区域进展评估报告；并已被西亚经社会采用，用于开发阿拉伯可持续发展目标网关。在东亚-拉丁美洲合作论坛的范围内，拉加经委会和亚太经社会完成了一个区域间项目，旨在通过使用创新方法加强有关成员国不平等状况的证据基础。为此，亚太经社会开发并应用了一种新的方法来衡量蒙古和泰国的机会不平等状况，实现了各种不平等指标的可视化，并对政策影响进行了模拟。

59. 然而，所有区域在各种指标方面仍然存在着巨大的数据差距，缩小这些差距以确保不让任何一个人掉队，仍然是所有区域面临的当务之急。同样，确保各个区域统一可持续发展目标的数据报告做法，确保数据的可比性，包括与全球可持续发展目标数据的可比性，仍是一项正在进行的工作。这将是 2022 年的优先合作领域之一。
