



经济及社会理事会

Distr.: General
8 May 2020
Chinese
Original: English

2020 年届会

2019 年 7 月 25 日至 2020 年 7 月 22 日

议程项目 5(a)

高级别部分：在经济及社会理事会主持下召开的
可持续发展高级别政治论坛部长级会议

加速行动和变革路径：采取行动落实可持续发展十年

秘书长的报告

摘要

2019 年冠状病毒病(冠状病毒病)爆发再次说明必须加强多边合作和治理，才能应对全球卫生突发事件和加速落实《2030 年可持续发展议程》。为了推进采取行动落实可持续发展十年，应对冠状病毒病疫情及其影响必须采取一系列变革途径。本报告介绍了在应对该疾病期间及其后需要加快行动的两个这种途径：减少收入不平等和消除极端贫困，同时减少二氧化碳排放量，将全球变暖控制在 1.5°C 以内。该报告为定于 2020 年 7 月举行的经济及社会理事会高级别部分提供信息，并得到秘书长关于长期未来设想情况以及当前趋势对实现可持续发展目标的影响报告(E/2020/60)的补充。



一. 导言

1. 根据大会在第 61/16 号和第 72/305 号决议中规定的任务和“加速行动和变革途径：采取行动落实可持续发展十年”这一主题，本报告确定了在经济、社会和环境层面建立协同增效的加速办法，并提出了建议，为经济及社会理事会高级别部分的讨论提供参考。本报告是基于联合国系统各实体和其他机构提供的资料，并得到秘书长关于长期未来设想情况以及目前趋势对实现可持续发展目标的影响报告(E/2020/60)的补充。

2. 在经济及社会理事会主持下召开的 2019 年可持续发展高级别政治论坛，完成了《2030 年可持续发展议程》首个四年周期后续落实和评估。第一个周期包括 142 个国家就实现可持续发展目标的进展情况提交的自愿国别评估，最终在 2019 年 9 月举行的国家元首和政府首脑峰会上，在大会的主持下举行了高级别论坛。

3. 在这次峰会上，与会者指出，落实可持续发展目标在一些重要领域取得了进展。¹ 例如，极端贫困和儿童死亡率继续下降，肝炎发病率正在减少，新的慢性乙型肝炎病毒感染接近于零。安全饮水和用电增多，城镇贫民窟人口比例下降，陆地和海洋保护区覆盖面得到扩大和加强。许多国家还将可持续发展目标纳入其国家发展计划和战略，并建立了促进广泛利益攸关方协调一致实施和积极参与的结构和机制。一些国家还将可持续发展目标与其国家或地方预算挂钩。

4. 与会者指出，尽管取得了这些成功，世界在实现构成可持续发展目标的 169 个具体目标中的大多数方面还没有走上正轨，特别是到 2020 年指定实施的 21 个具体目标。此外，在整个《2030 年议程》具有交叉影响的领域，如不平等加剧、气候变化、饥饿和粮食不安全、生物多样性丧失和人类活动造成的废物等领域，威胁到可持续发展目标所包含的普遍人类福祉的愿望。全球经济增长放缓和许多国家债务水平上升，加上缺乏足够的融资，是阻碍实施可持续发展目标取得进展的其他因素。

5. 最近，新型冠状病毒病(冠状病毒病)的爆发给人们的生活和福祉带来了毁灭性的影响。冠状病毒病疫情还增加了全球经济风险，这些风险可能会对可持续发展目标的实施产生负面影响，特别是在短期内。经济和社会事务部使用世界经济预测模型估计，由于冠状病毒病大流行，2020 年全球经济增长可能会从 2.5% 的基线设想情况降至-3.2%。² 在最糟糕的设想情况下，全球产出将萎缩 4.9%。相比之下，2009 年全球金融危机期间，世界经济收缩了 1.7%。然而，经社部的分析并没有反映这次大流行病可能对全球价值链和消费者偏好的变化产生的影响。下文方框概述了冠状病毒病可能产生的经济和社会影响。

¹ 见秘书长任命的独立科学家小组编写的《2019 年全球可持续发展报告：未来即现在：科学促进可持续发展》(联合国，2019 年，纽约)。

² 联合国经济和社会事务部，“世界经济形势与展望，2020 年 4 月简讯，第 136 期”，参阅 www.un.org/development/desa/dpad/publication/world-economic-situation-and-prospects-april-2020-briefing-no-136/。

6. 这次疫情突显了当前全球经济和社会体系核心的潜在脆弱性，制定《2030 年议程》和《巴黎气候变化协定》就是为了解决这一问题。此外，该疫情还突出表明我们的相互依存性，以及需要加强多边合作和治理，并使得涉及行动十年的任务变得更具挑战性和更加紧迫。

7. 我们现在有三项要务。首先，我们必须紧急应对，以遏制大流行病的影响和遏制病毒的传播。第二，我们必须共同努力，帮助各国政府及其人民维护发展成果，减轻这一大流行病的社会经济影响。第三，我们必须努力确保国家、地区和全球复苏努力遵循《2030 年议程》和《巴黎气候变化协定》的指导，作为十年行动的基础。

8. 本报告概述了未来挑战的规模，并载有加快进展的设想情况，因为这涉及《2030 年议程》的两个基本目标：消除贫困和避免气候变化失控。此外，本报告详细介绍了联合国对推进行动十年的贡献，包括在性别平等领域的贡献。

冠状病毒病可能产生的经济和社会影响

冠状病毒病大流行引发了对人员流动和经济活动的前所未有的限制，并使许多国家的国家医疗保健系统面临严重压力。今年 3 月，100 多个国家关闭了边境，使人员和旅游的跨境流动几乎完全停止。欧洲和北美的服务业受到的打击尤其严重，这两个地区的服务业占这两个地区所有就业岗位的四分之一以上。这场大流行病还扰乱了全球供应链和国际贸易，数百万人在短时间内失业。国际劳工组织估计，冠状病毒病可能会导致高达 1.95 亿个工作岗位流失。冠状病毒病对发展中国家的经济影响是重大的，特别是在减少贸易和投资方面。许多国家的政府已经推出了大规模的刺激计划，以避免经济产出的急剧下滑，这可能会使全球经济陷入深度衰退。其中许多刺激计划的规模超过了各自国家国内生产总值的 2%。

这场大流行病不仅会抑制经济增长，还会对可持续发展造成不利影响。在非洲，疫情给紧张的医疗系统带来了进一步的压力。妇女、儿童、老人和非正规工人等最脆弱群体受到的打击最大。世界 50% 以上的农村人口和 20% 以上的城市人口没有医疗保健的保护，约有 22 亿人和 42 亿人分别得不到水和基本卫生设施，他们很难通过洗手等普通做法来预防病毒。

资料来源：经济和社会事务部，经济分析和政策司，2020 年。

二. 加快可持续发展目标实施的变革途径

9. 如果各国要在 2030 年之前实现可持续发展目标，就需要采取国家实施战略，将包容各方、可持续发展、复原力和碳中和作为所有政策的核心目标。

10. 《2019 年全球可持续发展报告》是由秘书长任命的 15 名独立科学家组成的一个四年一度的出版物，为可持续发展高级别政治论坛的工作提供信息。该报告确定了六个领域或切入点，为以必要的规模和速度实现可持续发展目标的变革提

供了巨大希望：(a) 人类福祉和能力；(b) 可持续和公正的经济；(c) 粮食系统和营养模式；(d) 普遍获得能源脱碳；(e) 市区及近郊发展；(f) 全球环境系统。可持续发展报告还强调，在确保成功实施可持续发展目标的六个领域中，每一个领域都没有单一的途径。相反的，各国必须在这些领域内和跨这些领域推行政策组合。联合国系统在 2020 年高级别政治论坛之前编制了关于每个切入点的详细简报。

11. 本报告侧重于其中两个切入点，因为这两个切入点具有首要性质：减少收入不平等对于扩大经济增长在到 2030 年消除极端贫困的影响方面可以发挥关键作用，以及迅速和持续减少二氧化碳排放量，并通过到 2050 年实现净排放量为零将全球变暖控制在 1.5°C 以内会带来巨大经济、社会和环境效益。

12. 发展政策委员会在 2020 年 2 月第二十二届会议上强调了解决不平等和气候变化问题对执行《2030 年议程》的重要性。根据委员会的说法，这两个领域目前的趋势都在使得实施《2030 年议程》的工作出现倒退，收入和其他多方面福祉的不平等不断加剧，同时全球对气候变化的反应乏力，将许多人落在了后面。不平等和气候变化也是构成可持续发展目标的协同和权衡体系的核心，不对它们采取行动将意味着偏离《2030 年议程》设定的道路。

A. 推进可持续和公正的经济发展：将减少收入不平等作为到 2030 年消除极端贫困的关键战略

13. 近年来，减贫进展放缓，反映出许多地区人均国内生产总值增长乏力。世界上近 9% 的人口继续依靠每天 1.9 美元的极端贫困线以下的收入生活。在几个非洲国家，生活在极端贫困中的人数也有所增加，这些国家的极端贫困水平已经很高。拉丁美洲和加勒比海部分地区以及西亚的贫困率也略有上升。³ 最新的预测表明，仅在 2020 年，这次大流行病就可能导致多达 4 900 万人陷入贫困。

14. 由于预计许多国家的人均国内生产总值增长仍将疲软，消除极端贫困将在更大程度上需要依赖于减少收入高度不平等的措施。可以通过增加收入、改变收入分配或两者相结合来减少贫困。贫困对社会收入分配的变化非常敏感。研究表明，更公平的收入分配可以促进更快的经济增长，因为穷人的消费能力更强。因此，减少收入不平等可以为实现到 2030 年结束极端贫困的全球目标提供关键动力。要做到这一点，收入不平等必须在全球范围内缩小，尤其是在人口较多的国家，那里的许多人是穷人。

15. 例如，如果最不发达国家过去十年的人均国内生产总值增长率在行动十年期间保持在 2.5%，收入不平等将需要减少 75%，才能在 2030 年消除极端贫困。要在可持续发展目标时期的剩余十年内实现年均 6% 的人均国内生产总值增长率，就需要将收入不平等减半，以便在 2030 年之前消除贫困。然而，在几个独立国家联合体成员国中，观察到 10 年来基尼系数的最高降幅约为 30%。⁴ 对于非洲

³ 《2020 年世界经济形势和前景》(联合国出版物，出售品编号 E.20.II.C.1)。

⁴ 同上。

的非最不发达国家来说，如果没有在大幅减少收入不平等的情况下消除极端贫困，则需要在行动十年期间人均国内生产总值每年增长 8.7%，而这些国家过去十年的人均国内生产总值增长率为 0.5%。⁵

16. 因此，虽然到 2030 年消除极端贫困(目标 1)的目标是实现许多其他可持续发展目标的核心，但该目标不太可能在 2030 年之前实现，除非人均国内生产总值的强劲和持续增长伴随着收入不平等的显著减少。根据经济和社会事务部在《2019 年可持续发展展望》中的估计，在 2000-2013 年期间，世界上约三分之二的国家生活在收入不平等加剧的国家，10%的人收入没有变化，22%的人收入减少。虽然发展中国家在减少收入不平等方面取得了一些进展，但未来需要进行更根本的转变。

17. 采用经济和社会事务部世界经济预测模型的设想情况很好地说明了未来挑战的严重性。⁶ 通过四种设想情况，量化了经济增长和减少收入不平等之间的关系及其对到 2030 年消除极端贫困的影响(见表 1)。

表 1

发展中国家经济增长、减少收入不平等和消除贫困之间的相互联系

(百分比)

设想情况	人均国内生产总值 年均增长	预计收入不平等 程度会缩小	到 2030 年全球极端 贫困人口的比例	到 2030 年非洲极端 贫困人口的比例	到 2030 年最不发达国家 极端贫困人口的比例
基线	3.7	没有改动	7.7	26.69	36.79
第一种	6.7	没有改动	6.2	21.9	31.5
第二种	6.7	(25) ^a	4.3	15.78	25.3
“贫困奇迹”	9.7	(50)	3.2	9.5	16.9

资料来源：经济和社会事务部，经济分析和政策司(即将发行)。

^a 不平等程度的下降是以原木收入标准差下降的百分比来衡量的，如《2020 年世界经济形势与展望》和 François Bourguignon(2003 年)著作中所述。

18. 基线设想情况是最有可能出现的结果，该情况假设在可持续发展目标期间，发展中国家的人均国内生产总值将继续增长 3.7%，收入不平等的情况也不会改变。在这种情况下，到 2030 年，全球约 7.7%的人口或 6.53 亿人仍将处于极端贫困状态，其中约 26.9%的人口生活在非洲，36.9%的人口生活在最不发达国家，这与全球的雄心壮志相去甚远。

19. 第一种设想情况假设，在可持续发展目标的剩余时期内，发展中国家人均国内生产总值的年增长率将升至 6.7%(每个国家每年增长 3 个百分点)，但收入不平等仍然不变。在这种情况下，到 2030 年，生活在极端贫困中的世界人口比例将

⁵ 同上。

⁶ 这些设想情况并没有完全反映冠状病毒病大流行的影响。它们的相关性将取决于该危机的持续时间 and 危机造成的收入损失的程度，以及复苏的速度。

从 7.7% 的基线设想情况降至 6.2% 左右或 5.23 亿人，非洲和最不发达国家将降至 22% 至 32%，仍远低于全球目标。

20. 第二种设想情况是基于第一种设想情况对可持续发展目标剩余时期人均国内生产总值增长 6.7% 的预测，但假设所有发展中国家的累积收入不平等在十年内减少 25%。在这种情况下，极端贫困率降至世界人口的 4.3% 左右或 3.64 亿人，非洲和最不发达国家均为 16% 至 25%。

21. “贫困奇迹”设想情况是基于人均国内生产总值年均增长 9.7% 和累计收入不平等减少 50% 这一高度雄心勃勃的假设，“贫困奇迹”情况将使极端贫困人口从 6.53 亿人减少到 2030 年的 2.30 亿人，下降 65%。在这种情况下，极端贫困将在亚洲和太平洋地区以及拉丁美洲和加勒比地区消除，并将集中在非洲地区。因此，非洲区域需要为到 2030 年实现目标 1 提供更多有针对性的国际支助。

22. 表 1 概述的四种设想情况表明，要实现到 2030 年消除极端贫困的目标，需要将促进经济增长、收入再分配和国际支助的政策结合起来。例如，上述分析表明，如果能够实现人均国内生产总值近 10% 的全球经济年均增长率，并将收入不平等减少一半，到 2030 年，全球贫困人口可降至世界人口的 3% 左右。这一雄心壮志需要国际社会表现出非凡的政治意愿，才能在 2030 年实现目标 1。与此同时，大流行病对健康和经济造成的破坏性影响为各国利用行动十年通过重建其保健和社会保护系统更好地恢复提供了强有力的理由，这应使生活在贫困中的人们受益。行动十年也可能是对可持续发展和与气候相关的基础设施进行重大投资的时候，这将改善生活在贫困中的人们的福祉，他们受到气候变化和可持续发展中的其他差距的沉重打击。促进公平的更大经济增长也为所有国家提供了重新思考其教育、劳动力市场、税收和转移政策的机会。此外，捐助国和其他发展伙伴可以大幅增加对到 2030 年无法实现目标 1 风险最大的国家提供以贫困为重点的发展援助。

B. 普遍获得能源脱碳：承诺在行动十年期间快速和持续减少二氧化碳，以便到 2030 年至少减少 45% (低于 2010 年水平)，并至迟在 2050 年实现净排放量为零

23. 根据政府间气候变化专门委员会 2018 年提出的特别报告，据估计，截至 2017 年，与工业化前的水平相比，人类活动已经使全球升温约 1.0°C。如果目前的趋势继续下去，2030 年至 2050 年间全球变暖可能达到甚至超过 1.5°C。正如特别报告还强调指出，全球平均温度升高 1.5°C 的设想情况对自然和人类系统造成的气候相关风险比升高 2°C 要低得多，遭受风险的程度极不对称，而且取决于变暖的幅度和速度、地理位置、发展水平和脆弱性，以及是否有效实施适应和缓解战略。

24. 与工业化前的水平相比，人为温室气体排放量已经无法扭转地改变了全球气候系统，其中包括大部分陆地和海洋地区平均气温的升高；极端炎热天气；强降水和洪水；干旱和降水的概率较高。到 2100 年，如果全球变暖 1.5°C，而不是 2°C，全球海平面上升预计将降低约 1 米。海平面预计也将继续上升，远远超过 2100 年，上升的幅度将取决于各国未来追求的排放途径。

25. 将全球温度上升控制在 1.5°C 预计将降低对生物多样性以及陆地、淡水和沿海生态系统等全球公益物的影响，并保留这些系统为人类提供的更多服务。将全球变暖限制在 1.5°C 也预计将减少海洋温度的上升，以及相关的海洋酸度上升和海洋氧气水平的下降。因此，确保全球变暖不超过 1.5°C 预计将降低海洋生物多样性、渔业和所有类型的生态系统及其对人类的功能和服务的风险。某些人口群体尤其面临全球变暖 1.5°C 或更高的不利后果的风险。这些群体包括处境不利和脆弱的人口、土著人民以及依赖农业和沿海生计的当地社区。风险特别高的区域包括北极生态系统、旱地地区、小岛屿发展中国家和最不发达国家。

26. 根据政府间气候变化专门委员会的报告，有几种途径可以实现将全球变暖控制在 1.5°C 所需的净减排。

27. 该报告强调了四种设想情况，这些情况将使各国能够在 2050 年之前实现净排放为零，并将全球变暖控制在 1.5°C 以内，不超过该范围或略微超过一点，但需要实施不同的政策。表 2 列出了四种设想情况的部分驱动因素。

表 2

2030 年前各种设想情况的部分驱动因素

(百分比)

	第一个设想情况	第二个设想情况	第三个设想情况	第四个设想情况
二氧化碳排放量	(58)	(47)	(41)	4
煤炭在能源结构中的份额	(77)	(61)	(75)	(59)
核能在能源结构中的份额	59	83	98	106
电力生产中的可再生能源	60	58	48	25
农业甲烷排放	(24)	(48)	1	14
消除二氧化碳	植树造林	少量使用碳捕获和封存	碳捕获和封存的 使用率非常高	碳捕获和封存的 使用率极高

资料来源：全球升温 1.5°C：政府间气候变化专门委员会关于在加强全球应对气候变化威胁、实现可持续发展而努力消除贫困的背景下全球升温高于工业化前水平 1.5°C 的影响和相关全球温室气体排放途径的特别报告，2018 年。

28. 在第一种设想情况下，社会、商业和技术创新导致能源需求下降、生活水平提高，全球南方国家尤其如此。优化的能源系统使能源供应得以快速脱碳。植树造林是唯一在该设想情况下得到考虑的二氧化碳清除选项，而且，化石燃料与碳捕获和封存以及生物能源与碳捕获和封存均未得到使用。该设想情况不仅需要到 2030 年将二氧化碳排放量减少 58%，大幅降低煤在能源组合中的占比，而且需要相应增加核能和可再生能源在电力生产中的使用。减少农业甲烷排放量也是这一设想情况的重要组成部分。第一种设想情况的突出重点是在行动十年中雄心勃勃地减少二氧化碳排放量，在 2100 年之前不进行碳捕获和封存。

29. 第二种设想情况广泛关注可持续性，包括能源强度、人类发展、经济趋同和国际合作，同时显著转向可持续的健康消费模式、低碳技术创新以及管理有方的

土地系统，但对生物能源与碳捕获和封存的社会接受程度有限。就行动十年期间二氧化碳减排的速度而言，这一设想情况没有第一种那么雄心勃勃，但对农业部门减少甲烷排放量的依赖程度更大。这一设想情况需要到 2030 年将二氧化碳排放量减少 47%，将煤在能源组合中的占比降低 61%，并相应增加核能和可再生能源在电力生产中的使用。

30. 第三种设想情况假设社会和技术发展均遵循历史模式。减排主要通过改变能源和产品的生产方式来实现，其次是通过减少需求来实现。这一设想情况的依据是，与前两种设想情况相比，行动十年期间二氧化碳的减排较慢(减排 41%)，核能的使用翻番，可再生能源在电力生产中的使用增加 48%，同时严重依赖作为从 2050 年起从大气中消除二氧化碳手段的碳捕获和封存的使用。

31. 第四种设想情况是资源和能源密集型情况。在该设想情况中，经济增长和全球化导致广泛采用温室气体密集型生活方式，包括对运输燃料和畜牧产品的高需求。减排主要通过技术手段来实现，例如，从 2050 年起通过部署生物能源与碳捕获和封存来大规模进行二氧化碳清除。与第三种设想情况一样，该设想情况的基础是将核能作为主要能源来源加以使用的重大转变，特别是在 2030 年之后，同时严重依赖碳捕获和封存。这是唯一预计到 2030 年二氧化碳排放量增加 4% 的设想情况。与此同时，在这一设想情况下，同样是到 2030 年，来自煤炭的一次能源预计将下降 59%，但核能的使用将增加 106%。在第四种设想情况中，可再生能源在电力生产中的占比预计也将以比其他情景低得多的速度增长，即到 2030 年增长 25%。此外，预计到 2030 年，农业部门的甲烷排放量将增加 14%，与前两种设想情况大相径庭。

32. 根据政府间气候变化专门委员会的报告，即使在 2030 年之后减排规模和宏图大幅增扩，当前基于《巴黎协定》缔约国充分履行国家自主贡献的路径也不会将全球变暖限制在 1.5°C 以内。因此，目前的全球排放轨迹增加了到 2050 年排放量大幅超过 1.5°C 指标的风险，使得世界处于危险的道路上，到本世纪末平均温度很可能提高 3.5°C。

33. 尽管碳捕获和封存技术从理论上来说是有前途的，是否可大规模发挥作用尚未得到证明，因此面临着实用性、有效性或经济性低于预期的风险。还有一种风险，即，使用二氧化碳清除技术可能最终会与农业、人类住区和自然生境争夺土地和水，这种情况可能会对可持续发展产生不利影响。这意味着需要现在就开始减少全球人为的二氧化碳排放量，并在 2030 年将其减少到 2010 年水平的 45%，以便在 2050 年实现净零排放量。因此，立即采取雄心勃勃的气候行动(设想情况 1 和 2)是实现以下目标的唯一可行路径：将气候变化控制在高于工业化前水平 1.5°C 以内；保护人民、生计和自然生态系统；以及协助确保建立更可持续和平等的社会。

34. 奉行雄心勃勃的气候行动的经济论据同样有力。许多研究表明，为当地社区，企业，城市和国家奉行积极的脱碳和抗灾能力建设战略的净收益。例如，根据斯坦福大学的研究，将全球变暖控制在 1.5°C 而不是 2°C 可能会为全球经济节省数

十万亿美元，效益远超实现这一全球目标的成本。⁷ 相比之下，如果平均全球气温从 1.5°C 上升到 2°C，则到本世纪末可能导致累计经济损失约 30 万亿美元。国际可再生能源机构在其 2020 年《全球可再生能源展望》报告中指出，从现在到 2050 年，通过投资和大规模部署可再生能源来改造能源系统，可以将全球国内生产总值在一切照旧的设想情况下累计增长 98 万亿美元，仅在该领域就将使可再生能源就业岗位增加近四倍，达到 4 200 万个。⁸

35. 当今世界并没有走上实现控制在 1.5°C 以内目标的轨道。所有国家，特别是最大的排放国，都需要履行它们根据《巴黎协定》所做的现有承诺，并立即扩大国家自主贡献规模；制定到 2050 年实现净零排放量战略，致力于支持适应和应对气候变化的综合方案，并确保为可持续、公正和绿色的经济提供充足资金。这种低碳转型将需要采取全社会的方法，并意味着经济的几个(如果不是大多数)部门都要进行结构性转变。冠状病毒病之后的恢复工作提供了一个史无前例的、可能是独特的窗口，在此期间可以动员和引导实现这一愿景和更好恢复所需的投资。

三. 动员联合国系统支持行动十年

36. 在冠状病毒病危机之前，已经与会员国和联合国实体就联合国如何才能最好地支持在行动十年期间加速执行各项目标进行了协商。这些协商特别强调了加强动员、抱负和解决办法以及扩大联合国系统对三个关键挑战的支持的重要性：(a) 消除贫穷和减少不平等；(b) 推动气候行动和支持健康地球；(c) 实现性别平等和增强妇女和女童的权能。有效执行秘书长为《2030 年议程》筹措资金的战略和路线图，以及正在进行的联合国发展系统改革，将体现在本组织的应对措施中。

37. 本报告列出了与解决贫困和推动气候行动有关的挑战和机遇，但 2020 年也是性别平等的关键一年，因为全世界将纪念《北京宣言》和《行动纲要》发表二十五周年。这些文书共同确定了性别平等和增强妇女权能的最全面和最具变革性的全球议程。北京的愿景只实现了一部分。议会中的女议员人数仍然是男议员的三分之一，男性每挣 1 美元，女性仍然只赚 77 美分，无偿护理和家务劳动在世界各地仍然大多由女性负责。在一些领域，性别平等方面的进展停滞不前，甚至出现逆转。一些国家撤销了保护妇女免受暴力侵害的法律，另一些国家正在缩小公民空间，还有一些国家正在推行间接歧视妇女的经济和移民政策。妇女获得性健康和生殖健康服务的机会远未普及。

38. 随着世界各国都在寻找解决这个时代复杂挑战的办法，实现这些目标的一种方式是在加快实施《北京行动纲要》。在过去的 25 年里，不断壮大加强、充满活力、跨国和多样化的妇女运动越来越多地挑战缓慢和零散的进步，呼吁进行紧急的系

⁷ Marshall Burke, W. Matthew Davis 和 Noah S. Diffenbaugh, “ Large potential reduction in economic damages under UN mitigation targets ”, Nature, vol. 557, No. 7706(May 2018)。

⁸ 国际可再生能源机构，《2020 年全球可再生能源展望：2050 年能源转型》。

统性改革。这些运动促进了性别平等，并要求各国政府和其他强有力的行为体承担责任，这将成为在行动十年期间在性别平等方面取得切实成果的努力的核心。

39. 联合国的当务之急是支持各国应对冠状病毒病对健康的影响及其他社会经济影响。为了帮助确保联合国系统做好充分准备，支持各国应对这一大流行病的影响，已经启动了冠状病毒病防备和应对计划、全球人道主义呼吁以及联合国应对和恢复基金。联合国可持续发展小组还制定了一个全系统框架，以指导 131 个联合国国家小组的工作，立即从社会经济角度应对冠状病毒病。

40. 展望未来，将调动联合国系统的所有资源推进行动十年。在国家层面，联合国驻地协调员现在更有能力扩大为各国政府落实可持续发展目标和采取气候行动提供的综合政策和方案支持。各国政府还可以促请联合国系统设计转型路径和资源调动战略，以加快在国家层面落实可持续发展目标，其中包括支持各国设计增强的、高质量的国家自主贡献以及长期脱碳和适应战略。此外，联合国系统将与各国政府密切合作，编制高质量的可持续发展统计数据，开展外联和宣传工作，并积极动员地方当局和私营部门参与可持续发展目标的落实进程。

41. 在区域层面，秘书长提出的加强联合国系统区域架构的建议旨在帮助联合国系统更有效、更灵敏地支持可持续发展目标的落实和气候行动。在全球层面，联合国系统可以在与政府间机构接触、数据、分析、标准和规则制定、思想引领、公众参与、外联和宣传以及伙伴关系建设等领域为会员国提供广泛支持，以加快落实可持续发展目标。联合国系统可以与会员国和其他行为体合作，提高在海洋、可持续运输、可持续能源、性别平等、气候变化和生物多样性等重要领域即将开展的主要政府间进程的宏伟目标和成果影响。联合国系统可以通过提供更高质量的技术支持，提高可持续发展高级别政治论坛等主要政府间机构监测和加快可持续发展目标落实的能力。

四. 结论

42. 秘书长将在大会一般性辩论组织一年一度的“可持续发展目标时刻”，并在高级别政治论坛的基础上再接再厉，为所有利益攸关方提供机会，推动实现复苏，使我们更接近包容、有复原力和可持续的社会，并为实现这些目标的行动十年提供基础。

43. 可持续发展目标峰会重申，如果宏图的速度和水平在行动十年期间得到提高，那么，到 2030 年就可以实现可持续发展目标。这将要求会员国延续通过《2030 年议程》和《巴黎气候变化协定》时体现的合作和多边主义精神。各国在加快可持续发展目标落实进程时，还需要积极利用年轻人、民间社会、企业和科学界的能力、承诺和精力。

44. 冠状病毒病的爆发突显了世界的相互联系程度以及各国合作比以往任何时候都更加重要的原因。要有效应对这一大流行病，各国需要在采购医疗设备、疫苗、治疗和交流经验教训等领域加强跨境合作，同时承诺协调经济决策。冠状病

毒病的疫情不应被用作削弱多边主义的借口，而是应该提醒人们，国际合作需要得到进一步加强。

45. 在会员国开始决定性行动十年之际，本报告提出以下建议：

(a) 冠状病毒病的爆发再次确认需要加强多边合作和治理，以应对卫生和气候变化等领域的全球突发事件。冠状病毒病和类似流行病的快速传播特征要求在全球层面建立强大的运作能力，以高效率、有成效地协调各国行动。在这方面，必须反思联合国发挥此等协调作用所需的变革。冠状病毒病大流行也突显了建立一个更强大和更有耐力的公共卫生系统和应急系统的必要性，尤其是在发展中国家；

(b) 需要将国际社会应对冠状病毒病大流行所特有的团结与合作精神延伸到可持续发展目标的落实和气候应急行动上，特别是在国家层面上，因为在国家层面，各国政府可以通过动员所有利益攸关方确定高影响力变革途径，这些途径可同时利用多个部门协同增效作用来推广全社会办法；

(c) 减少社会中的收入不平等现象必须成为到 2030 年消除极端贫困的关键战略。除非社会决定正面应对不平等这一挑战，不让任何一个人掉队的承诺将仍然只是一种愿望；

(d) 会员国需要承诺在行动十年期间快速、持续地减少二氧化碳排放量，以期到 2050 年实现净排放量为零，并将全球变暖控制在 1.5°C 以内。这将要求到 2030 年将全球二氧化碳排放量减少 45%。同时，会员国需要设计和实施适应战略，以应对气候变化不可避免的影响并保护其社区；

(e) 联合国系统可以发挥关键作用，促成各国在 2030 年之前实现可持续发展目标。这项任务将要求联合国所有实体坚定承诺在可持续发展目标的规划、方案拟定和落实方面采取共同做法，并要求联合国系统与会员国在各级建立有效的伙伴关系。