

**Сессия 2020 года**

25 июля 2019 года — 22 июля 2020 года

Пункт 7 а) повестки дня

**Оперативная деятельность Организации
Объединенных Наций в области международного
сотрудничества в целях развития: последующие
меры в связи с директивными рекомендациями
Генеральной Ассамблеи и Совета****Управление по координации деятельности в целях
развития****Доклад Председателя Группы Организации Объединенных
Наций по устойчивому развитию***Резюме*

2019 год стал переломным годом для координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. После принятия в мае 2018 года исторической резолюции [72/279](#), в которой Генеральная Ассамблея постановила коренным образом преобразовать систему развития Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она принимала более эффективные меры в связи с Повесткой дня на период до 2030 года, 1 января 2019 года была введена в действие наделенная поистине широкими возможностями и независимая система координаторов-резидентов. В 162 странах и территориях работа координаторов-резидентов в настоящее время полностью сосредоточена на координации деятельности в области развития на страновом уровне; они напрямую подотчетны Генеральному секретарю, были укреплены их независимость и полномочия в отношении деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций, усилен аналитический потенциал в их канцеляриях и обеспечена целенаправленная поддержка со стороны новых региональных отделений по координации деятельности в целях развития и отдельного глобального Управления по координации деятельности в целях развития.

Доклад, представленный Экономическому и Социальному Совету в 2019 году, охватывал лишь первые три месяца работы новой системы координаторов-резидентов и Управления по координации деятельности в целях развития. Настоящий доклад является первым годовым отчетом о достигнутом прогрессе.



Он охватывает ключевые направления, определяющие успех поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций национальным правительствам и включающей следующие элементы: наделенные правами и возможностями, беспристрастные и работающие на полную ставку руководители координации деятельности в области развития; комплексные меры Организации Объединенных Наций в областях политики и составления программ; и инновационные партнерства в интересах содействия реализации Повестки дня на период до 2030 года, подкрепленные качественным финансированием, эффективными операциями и эффективной коммуникацией в целях обеспечения полной транспарентности и подотчетности за результаты. Сбор данных осуществлялся через систему управления информацией Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию; эта система отражает вклад страновых групп, направляемый через канцелярии координаторов-резидентов, а также проведенные Департаментом по экономическим и социальным вопросам обследования правительств стран осуществления программ и соответствующих координаторов-резидентов. Координаторы-резиденты должны были консультироваться с членами страновых групп в отношении соответствующих вопросов, содержащихся в проводимом Департаментом обследовании.

Предварительные результаты обнадеживают. Усиление координации начинает приносить результаты. Почти все страновые группы Организации Объединенных Наций (95 процентов) сообщают о том, что совместный подход укрепил их отношения с правительствами¹. Коллективное предложение является более четким, более доступным и в большей степени отвечающим потребностям на местах. Две трети правительств стран осуществления программ указывают на то, что координаторы-резиденты демонстрируют возросший потенциал по поддержке национальных приоритетов в области развития². Более половины (56 процентов) также заявляют, что координаторы-резиденты делают работу Организации Объединенных Наций более согласованной и помогают сократить дублирование усилий³.

Организационная культура также постепенно меняется в сторону более широкого сотрудничества и взаимодействия. Все страновые группы сообщают, что они изменили свою деятельность в ответ на реформы, и особо отмечают улучшение совместного планирования и совместного осуществления программ⁴. Три четверти координаторов-резидентов (75 процентов) отметили расширившийся доступ к экспертным знаниям и опыту системы развития Организации Объединенных Наций для удовлетворения конкретных национальных потребностей, решения приоритетных задач и устранения проблем⁵. Более 90 процентов согласны с тем, что страновые группы Организации Объединенных Наций рассматривают канцелярии координаторов-резидентов в качестве общего ресурса для анализа, разработки политики и программ⁶. Почти три четверти утверждают, что Управление по координации деятельности в целях развития оказывает надлежащую поддержку во внедрении структурных изменений и новых инструментов координации⁷.

¹ Система управления информацией Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

² Обследование правительств стран осуществления программ, проведенное Департаментом по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) в 2019 году.

³ Там же.

⁴ Система управления информацией Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

⁵ Обследование координаторов-резидентов, проведенное ДЭСВ в 2019 году.

⁶ Там же.

⁷ Там же.

Поскольку масштабы этой структурной и культурной перестройки весьма значительны, ряд проблем еще не решены. Для обеспечения подлинного воздействия в плане достижения целей в области устойчивого развития потребуется время. Однако путь трансформации начался, и дух реформы Организации Объединенных Наций уже ощущается как в незамедлительных, так и в долгосрочных мерах реагирования на кризис, связанный с коронавирусной инфекцией COVID-19. Координаторы-резиденты объединяют активы Организации Объединенных Наций в рамках усилий Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и будут находиться в авангарде реализации скоординированного, межучрежденческого, многосекторального подхода, необходимого для преодоления социально-экономических последствий этого кризиса.

Настоящий доклад следует читать в увязке с докладом Генерального секретаря об осуществлении резолюции [71/243](#) Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций за 2020 год ([A/75/79-E/2020/55](#)). Эти два доклада описывают прогресс в деле обеспечения того, чтобы система развития Организации Объединенных Наций обладала надлежащими возможностями для достижения результатов в реализации Повестки дня на период до 2030 года. Организация Объединенных Наций, которой исполняется 75 лет, проникается переменами и в едином порыве подтверждает свою приверженность делу совершенствования Организации и построения лучшего мира.

Введение: наделенная широкими возможностями и успешная система координаторов-резидентов, нацеленная на достижение результатов в рамках десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития

1. 1 января 2019 года в координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития началась новая эра. Была развернута обновленная система координаторов-резидентов, которая воплотила в себе концепцию Генеральной Ассамблеи, предусматривающую целенаправленную, независимую, беспристрастную и наделенную полномочиями функцию координации деятельности в области развития. Это изменение крайне важно сейчас, когда мы вступаем в десятилетие действий по достижению целей в области устойчивого развития, и тем более в свете кризиса, связанного с коронавирусной инфекцией COVID-19. В настоящее время стоит двойная неотложная задача: защитить достижения в области развития и ускорить принятие мер по достижению целей в области устойчивого развития к 2030 году.

2. Новая система координаторов-резидентов находится в центре этой реформы и отвечает высокой планке Повестки дня на период до 2030 года и содержащимся в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики призывам к созданию более слаженной, эффективной и действенной системы развития Организации Объединенных Наций. Координация деятельности в области развития в настоящее время представляет собой действующую на постоянной основе беспристрастную функцию; а координаторы-резиденты обладают более широкими полномочиями, возможностями и инструментами. Это преобразование помогло перевести систему развития Организации Объединенных Наций на более интегрированную рабочую модель за счет более эффективного использования опыта и ресурсов на глобальном, региональном и страновом уровнях и укрепления подотчетности за результаты.

3. 2019 год стал началом нового этапа. После официальной передачи системы координаторов-резидентов Секретариату основное внимание сначала уделялось обеспечению плавного перехода. В течение трех месяцев был начат набор персонала, созданы правовые и административные механизмы, а также мобилизовано финансирование для начала операций. Персонал Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Секретариата облегчил этот переход при поддержке государств-членов в виде финансовых средств и участия через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам, Пятый комитет и Экономический и Социальный Совет.

4. В течение шести месяцев были введены в действие новые инструменты, средства и платформы для поддержки системы координаторов-резидентов, укрепления подотчетности, повышения транспарентности и создания возможностей для применения новых подходов к финансированию. Были разработаны руководящие принципы для нового общего странового анализа и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, введен новый внутренний механизм управления и подотчетности, согласован договор о финансировании, начал работу Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития и создана интернет-платформа для отслеживания взносов в специальный целевой фонд для системы координаторов-резидентов. Демонстрация прогресса в области реформы началась с модернизации веб-сайтов страновой группы Организации Объединенных Наций и Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

5. Год спустя ситуация следующая: произошли структурные изменения, и 87 процентов от объема инвестиций в координацию деятельности в области развития направлены на укрепление функций и потенциала на страновом уровне. В настоящее время координаторы-резиденты на постоянной основе и под руководством Генерального секретаря занимаются координацией деятельности в области развития, обеспечивая связь между страновыми группами Организации Объединенных Наций и стимулируя их деятельность. К моменту выхода в свет настоящего доклада в канцеляриях координаторов-резидентов было заполнено 75 процентов должностей, а процесс набора сотрудников на остальные должности находился на продвинутом этапе. Созданы региональные отделения по координации деятельности в целях развития. Управление по координации деятельности в целях развития осуществило свой собственный переход, став отдельной структурой, и теперь лучше оснащено для того, чтобы оказывать поддержку координаторам-резидентам. Это стало возможным также благодаря мощной оперативной поддержке со стороны ПРООН в плане финансовых, кадровых, общих оперативных и административных услуг для всех канцелярий координаторов-резидентов и большинства региональных отделений по координации деятельности в целях развития. В некоторых странах все еще ведутся переговоры о заключении более долгосрочных соглашений о размещении в целях определения правовых основ деятельности координаторов-резидентов и канцелярий координаторов-резидентов: важно завершить этот шаг в ближайшее время, с тем чтобы сконцентрировать деятельность на продвижении повестки дня в области развития.

6. Происходят конкретные изменения. На страновом уровне действующие на постоянной основе, наделенные полномочиями и независимые координаторы-резиденты мобилизуют страновые группы Организации Объединенных Наций для осуществления комплексного планирования и принятия целенаправленных ответных мер. Достигнутые успехи включают реорганизацию страновых групп Организации Объединенных Наций, более эффективное объединение технических и стратегических ресурсов, а также более активное совместное планирование и разработку программ. Коллективы все чаще используют совместные коммуникации и общие рабочие процессы и шире применяют коллективную актуализацию основных норм и принципов. На региональном уровне недавно созданные региональные отделения по координации деятельности в целях развития оказывают поддержку на страновом уровне с учетом специфики каждого региона.

7. На глобальном уровне благодаря улучшению координации члены системы объединяются в контексте общесистемных стратегий по продвижению Повестки дня на период до 2030 года. Поддержка деятельности в области развития в странах расширяется посредством следующих мер: увеличение инвестиций в платформы коллективных знаний; улучшение контроля качества межучрежденческих продуктов в области анализа, планирования и отчетности; более эффективная совместная деятельность в области коммуникаций и информационно-просветительской работы; и повышение транспарентности деятельности в области развития.

8. Улучшение координации также содействует расширению диалога с государствами-членами и обеспечению конструктивной обратной связи по вопросам эффективности работы. Это способствует эффективной расстановке приоритетов и принятию решений, а также более активному осуществлению последующих мер. Кроме того, это помогает согласовывать работу всей системы, ориентированной на достижение целей в области устойчивого развития, с национальными приоритетными задачами, в том числе посредством мобилизации ресурсов и создания объединенных фондов.

9. Национальные правительства признают, что укрепление координации приносит ощутимую пользу. Две трети правительств стран осуществления программ указывают на то, что в период после 1 января 2019 года координаторы-резиденты стали демонстрировать возросший потенциал по поддержке национальных приоритетов в области развития⁸. Девяносто пять процентов страновых групп Организации Объединенных Наций отмечают изменения в характере их работы с правительствами⁹. Более половины сообщают об укреплении совместного стратегического планирования¹⁰. Расширяются партнерские связи и обмен информацией, и правительства активно привлекают координаторов-резидентов и страновые группы Организации Объединенных Наций к обсуждению вопросов, касающихся национального развития. Ангола, Габон, Китай, Папуа — Новая Гвинея и Узбекистан повысили дипломатический ранг координаторов-резидентов, например официально признав их наиболее высокопоставленными представителями системы развития Организации Объединенных Наций в стране и предоставив им более широкий доступ к правительственным должностным лицам высшего звена, в том числе к главам государств и правительств.

10. Похоже, что система развития Организации Объединенных Наций также все больше ценит улучшение координации. Обследование 112 страновых отделений, проведенное Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в конце 2019 года, свидетельствует о расширении возможностей не только для участия в совместной разработке программ, но и для выполнения мандатов конкретных структур, позиционирования вопросов, которыми занимается ЮНФПА, в центр внимания, обеспечения доступа к правительствам и содействия заключению партнерских связей благодаря укрепленной роли координатора-резидента в качестве организатора, посредника и представителя всей страновой группы Организации Объединенных Наций. Специализированные учреждения также подтверждают, что они стали принимать более активное участие в работе страновых групп Организации Объединенных Наций. Учреждения с ограниченным присутствием внутри стран систематически предлагают экспертные знания все более доступным и открытым страновым группам Организации Объединенных Наций.

11. Уровень, масштабы и темпы преобразований в разных странах и регионах различаются, о чем подробно говорится в докладе Генерального секретаря об осуществлении резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций за 2020 год (A/75/79-E/2020/55). Хотя в целом направленность однозначно позитивная, проблемы сохраняются. Первым серьезным испытанием является реагирование на непосредственные и долгосрочные социально-экономические последствия пандемии коронавирусной инфекции COVID-19. Необходимо сохранить импульс, лежащий в основе системных изменений в культуре, и в полной мере осознать настоятельную необходимость создания более последовательной, эффективной и действенной системы развития Организации Объединенных Наций. Система координаторов-резидентов должна обеспечивать увязку мер поддержки с потребностями конкретных стран. Приоритетные задачи на 2020 год включают укрепление руководящей роли координаторов-резидентов и потенциала канцелярий координаторов-резидентов, внедрение общесистемной оценки коллективного планирова-

⁸ Обследование правительств стран осуществления программ, проведенное ДЭСВ в 2019 году.

⁹ Система управления информацией Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

¹⁰ Там же.

ния и комплексных ответных мер, а также начало использования новых региональных и глобальных механизмов управления и подотчетности при одновременном продолжении консолидации осуществленных на данный момент преобразований.

12. Успех будет оцениваться с точки зрения следующих достижений: усовершенствованное комплексное консультирование по вопросам политики, как того требует Повестка дня на период до 2030 года; повышение результативности программ, включая более эффективные трансграничные и субрегиональные меры реагирования; более эффективные и гибкие операции; и повышение прозрачности и подотчетности, что позволит придать новый импульс отношениям с государствами-членами и вдохновить их на подтверждение приверженности принципу многосторонности. В конечном счете, главной мерой успеха будет воздействие на людей, планету и процветание.

13. Государства-члены будут и далее руководить эволюционными изменениями системы координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. В ходе четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2020 года Генеральная Ассамблея определит следующую «дорожную карту» для оперативной деятельности в целях развития. Ежегодный обзор Экономического и Социального Совета будет обеспечивать надзор и подотчетность для системы координаторов-резидентов. Руководящие органы учреждений, фондов и программ помогут системе развития Организации Объединенных Наций привести отдельные системы организаций в соответствие с руководящими указаниями Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Организация Объединенных Наций, отмечающая свой 75-й день рождения, переходит на новый путь, как никогда ранее подготовившись действовать в соответствии с преобразующими амбициями Повестки дня на период до 2030 года и обещанием никого не забыть.

Диаграмма I

Как выглядит успех в долгосрочной перспективе

Успех в долгосрочной перспективе				
Усовершенствованы комплексные стратегические рекомендации со стороны объединенной системы развития Организации Объединенных Наций в соответствии с комплексным характером Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	Повышение результативности программ, направленных на достижение целей в области устойчивого развития, благодаря более тесному сотрудничеству	Улучшение трансграничных и субрегиональных мер реагирования на сегодняшние проблемы в области развития, которые не знают границ	Повышение эффективности в целях обеспечения более качественного предоставления услуг и достижения прогресса в области развития	Обновление отношений с государствами-членами посредством укрепления подотчетности и транспарентности

Для достижения этих результатов потребуется время: тем временем мы можем предложить следующее

Месяц 1	Месяц 6	Месяцы 18+
<p>Успех Качественные инструменты, процессы и средства</p>	<p>Успех Изменение поведения и улучшение качества</p>	<p>Успех Воздействие и результаты улучшения жизни людей</p>
<p>Примеры</p> <ul style="list-style-type: none"> Плавное перемещение из Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Секретариат Создан новый целевой фонд/новые системы Обеспечена защита бесперебойного функционирования Эффективная коммуникация по вопросам изменений Укомплектование кадрами региональных отделений по координации + Управления по координации деятельности в целях развития Установлены базовые показатели отчетности 	<p>Примеры</p> <ul style="list-style-type: none"> Повышение качества общего странового анализа/рамочных программ по сотрудничеству, совершенствование коллективного предложения системы развития Организации Объединенных Наций Более скоординированные, комплексные меры реагирования Более скоординированный сбор средств Преобразование страновых групп Организации Объединенных Наций в соответствии с потребностями стран Улучшение регионального/субрегионального взаимодействия Совершенствование отчетности по целям в области устойчивого развития и диалога с правительствами 	<p>Примеры</p> <ul style="list-style-type: none"> Прогресс в реализации: <ul style="list-style-type: none"> Повестка дня на период до 2030 года Парижское соглашение Аддис-Абебская программа действий Сендайская рамочная программа Другие региональные межправительственные соглашения (например, «Путь Самоа», Стамбульская программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов и Венская программа действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов) Прогресс в осуществлении стратегий Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря (по вопросам, касающимся женщин, молодежи, инвалидности и т.д.)
<p>Подтверждают:</p> <ul style="list-style-type: none"> Государства-члены Координаторы-резиденты Министерства иностранных дел 	<p>Подтверждают:</p> <ul style="list-style-type: none"> Национальные правительства Доноры Гражданское общество и другие заинтересованные стороны 	<p>Подтверждают:</p> <ul style="list-style-type: none"> Бенефициары Национальные правительства и государства-члены Учреждения Организации Объединенных Наций Другие группы заинтересованных сторон (организации гражданского общества, международные финансовые учреждения и т.д.)
0–6 месяцев	6–18 месяцев	18–36 месяцев

Руководящая роль в целях достижения результатов в области устойчивого развития: наращивание потенциала системы координаторов-резидентов в интересах реализации Повестки дня на период до 2030 года

Руководящая роль координаторов-резидентов в целях усиления поддержки страновых групп в интересах достижения целей в области устойчивого развития

14. Для того чтобы сделать возможным преобразование системы развития Организации Объединенных Наций, координаторы-резиденты должны быть высококвалифицированными лидерами, обладающими глубоким пониманием концептуального сдвига, описанного в Повестке дня на период до 2030 года, и его последствий для национального планирования, финансирования и осуществления. Они должны использовать опыт и ресурсы всей Организации Объединенных Наций и субъектов за ее пределами для решения приоритетных задач государств-членов в области развития. Для ускорения достижения результатов они должны руководить деятельностью страновых групп Организации Объединенных Наций в области комплексного анализа и планирования. Они должны выявлять, поощрять и поддерживать инновационные партнерства и решения. Кроме того, они должны быть лучше подготовлены для обеспечения согласованности между мерами в областях развития, гуманитарной деятельности и миростроительства, особенно там, где координаторы-резиденты выступают также в качестве координаторов по гуманитарным вопросам и заместителей Специального представителя Генерального секретаря.

15. В ноябре 2019 года Генеральный секретарь созвал второе ежегодное глобальное совещание координаторов-резидентов, с тем чтобы вновь заявить о своих ожиданиях и о поддержке столь амбициозных задач. Координаторы-резиденты обсудили свою новую роль, трудности и возможности с Генеральным секретарем, коллегами, другими высокопоставленными должностными лицами и государствами-членами.

16. Управление по координации деятельности в целях развития в течение года внедрило ряд инициатив по оказанию поддержки координаторам-резидентам. В целях укрепления общей базы знаний по целям в области устойчивого развития Управление по координации деятельности в целях развития в партнерстве с ПРООН и под руководством межучрежденческого Консультативного совета по вопросам обучения под председательством Университета Организации Объединенных Наций разработало «учебник» по целям в области устойчивого развития. Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций совместно с Сетью по поиску решений в целях устойчивого развития и Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций разработали систему сертификации для координаторов-резидентов и онлайн-курс для всех заинтересованных специалистов-практиков в области развития и государств-членов.

17. Управление по координации деятельности в целях развития также способствует формированию разностороннего коллектива координаторов-резидентов и обеспечивает, чтобы координаторы-резиденты оправдывали возросшие ожидания: помогает действующим координаторам-резидентам «переключать скорость» в случае необходимости, создает надежный резерв высококвалифицирован-

ных кандидатов на должности координаторов-резидентов, перестраивает систему отбора кандидатов для выявления тех, кто лучше всего подходит для каждой конкретной страны, активно направляет и поддерживает координаторов-резидентов, в том числе путем укрепления потенциала, и внедряет новые механизмы подотчетности в рамках переосмысления отношений координаторов-резидентов со страновыми группами Организации Объединенных Наций.

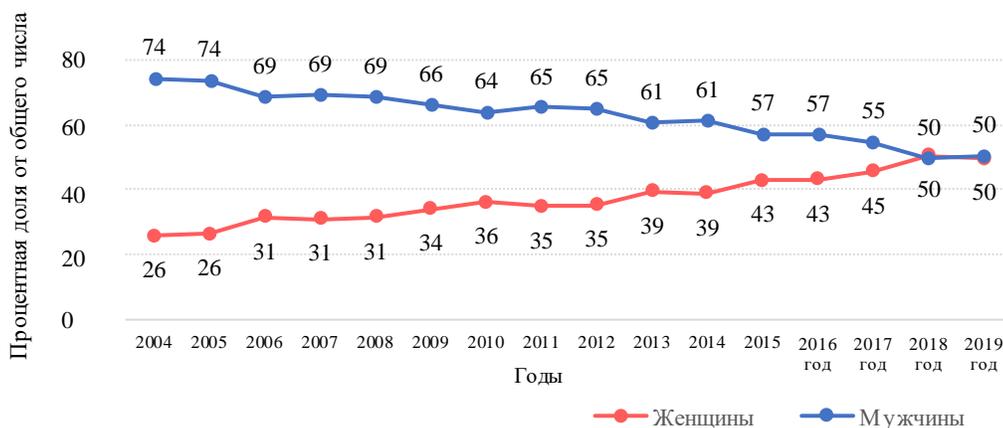
Создание высококвалифицированного коллектива координаторов-резидентов для содействия реализации Повестки дня на период до 2030 года

18. В 2019 году Управление по координации деятельности в целях развития приступило к картированию потребностей в навыках координаторов-резидентов на пятилетний период и к выявлению кандидатов с высоким потенциалом как в системе Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами. В настоящее время объявления о вакансиях координаторов-резидентов публикуются заблаговременно, за 6–12 месяцев, с тем чтобы обеспечить плавный переход, а реестр покинувших должность координаторов-резидентов обеспечивает наличие старших специалистов для заполнения непредвиденных вакансий.

19. В 2019 году по итогам двух циклов набора координаторов-резидентов было назначено 25 новых координаторов-резидентов. В 2018 году был ликвидирован гендерный разрыв среди координаторов-резидентов. Показатель географического разнообразия улучшился с 41 процента в 2018 году до 46 процентов к марту 2020 года. Увеличилось и разнообразие учреждений, из которых приходят координаторы-резиденты.

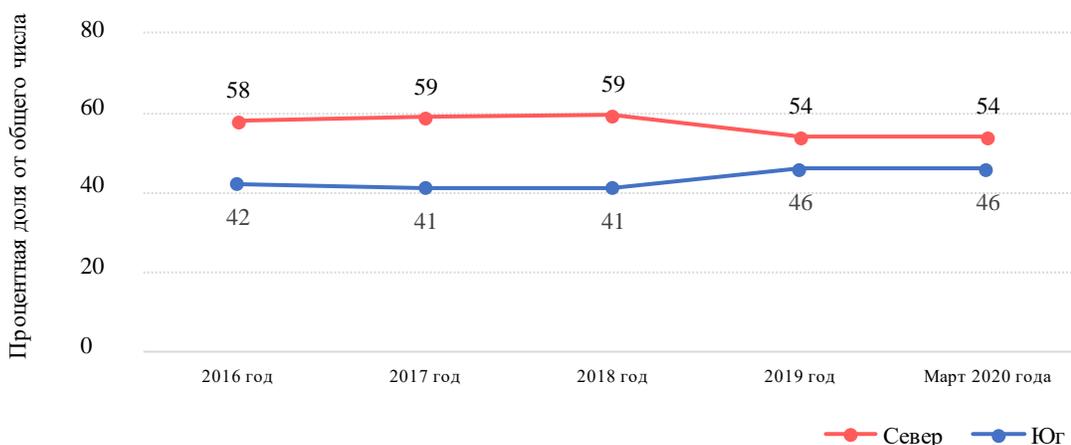
20. В настоящее время проводится перестройка системы отбора координаторов-резидентов, в том числе Центра оценки координаторов-резидентов, для обеспечения того, чтобы кадровый состав координаторов-резидентов был в равной степени разнообразен в плане гендерной принадлежности, географического представительства и набора навыков. Управление по координации деятельности в целях развития и Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) инициировали создание совместного резерва талантливых специалистов — координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам в целях укрепления руководства как в области развития, так и в гуманитарной сфере.

Диаграмма II
Назначенные на настоящий момент координаторы-резиденты в разбивке по полу



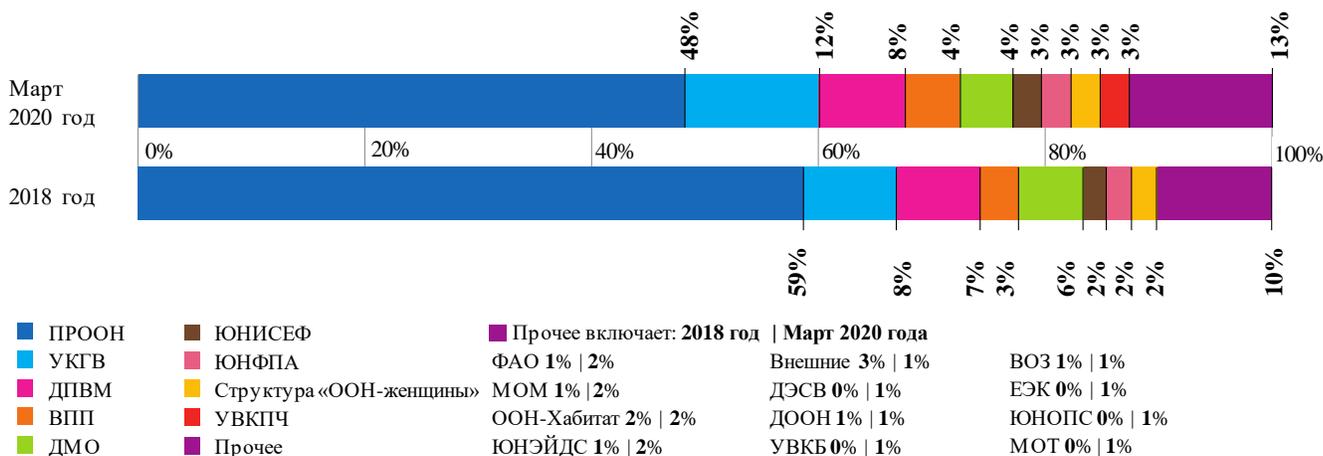
Источник: Управление по координации деятельности в целях развития.

Диаграмма III
Назначенные на настоящий момент координаторы-резиденты в разбивке по географическому происхождению



Источник: Управление по координации деятельности в целях развития

Диаграмма IV
Координаторы-резиденты в разбивке по структурам системы Организации Объединенных Наций, из которых они были набраны



Сокращения: ДЭСВ — Департамент по экономическим и социальным вопросам; ДМО — Департамент миротворческих операций; ДПВМ — Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства; МОТ — Международная организация труда; УКГВ — Управление по координации гуманитарных вопросов; УВКПЧ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; Структура «ООН-женщины» — Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; ВПП — Всемирная продовольственная программа; ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; ФАО — Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; МОМ — Международная организация по миграции; ООН-Хабитат — Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам; ЮНЭЙДС — Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу; УВКБ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; ЕЭК — Европейская экономическая комиссия; ЮНОПС — Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов; ДООН — добровольцы Организации Объединенных Наций; ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения.

21. В рамках новой стратегии развития лидерских качеств требуется, чтобы все приступающие к работе координаторы-резиденты посетили проводимые в Нью-Йорке брифинги по конкретным странам с участием соответствующих заинтересованных сторон из Секретариата, других подразделений Организации Объединенных Наций и постоянных представительств принимающих стран. Координаторам-резидентам, впервые вступающим в эту должность, предоставляются услуги наставничества от бывших координаторов-резидентов и обучение для руководителей высшего звена. В ходе пятидневного вводного инструктажа они обсуждают свою роль вместе с партнерами из системы Организации Объединенных Наций.

22. В качестве основы для долгосрочного плана, который будет введен в 2021 году, была создана переходная система служебной аттестации координаторов-резидентов. Ежегодные оценки опираются на материалы, поступающие от регионального коллектива Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, представителей принимающей страны и других партнеров в стране. В 2020 году будет опробован инструмент получения обратной связи от коллег. Окончательную оценку работы всех координаторов-резидентов отныне будет проводить Генеральный секретарь.

Активизация деятельности канцелярий координаторов-резидентов в целях укрепления потенциала координаторов-резидентов и оказания поддержки страновым группам Организации Объединенных Наций

23. В основе обновленной системы координаторов-резидентов лежат обновленные и укрепленные канцелярии координаторов-резидентов. В настоящее время в каждой канцелярии координатора-резидента имеется пять основных должностей, охватывающих следующие области: стратегическое планирование; экономику; управление данными, мониторинг и оценку; партнерства и финансирование развития; и коммуникации и информационно-пропагандистскую деятельность.

24. Около половины новых канцелярий координаторов-резидентов включают четыре должности национальных сотрудников и одну должность международного сотрудника, а остальные выбрали вариант с тремя национальными сотрудниками и двумя международными сотрудниками категории специалистов. ПРООН осуществляла набор национальных сотрудников для Секретариата и наняла 311 из ожидаемых 399 национальных сотрудников. На национальных сотрудников, более половины из которых составляют женщины, приходится 53 процента от общего числа сотрудников, нанятых для выполнения вышеописанных пяти основных функций.

25. В апреле 2019 года Секретариат Организации Объединенных Наций объявил о глобальном призыве к широкомасштабному заполнению реестра для найма 196 международных сотрудников канцелярий координаторов-резидентов, в основном специалистов по стратегическому планированию и экономистов. По состоянию на март 2020 года было набрано 140 человек. Две пятых из них (44 процента) — женщины. В числе набранных сотрудников представители 69 национальностей.

Диаграмма V
Укомплектование кадрами канцелярий координаторов-резидентов по состоянию на март 2020 года



Источник: Управление по координации деятельности в целях развития.

26. Большинство координаторов-резидентов сообщают, что в настоящее время они располагают достаточным аналитическим потенциалом для более эффективного выполнения своих расширенных функций. Более 90 процентов считают, что страновые группы Организации Объединенных Наций ценят канцелярии координаторов-резидентов в качестве общего ресурса для анализа, разработки политики и программ¹¹.

Определение взаимоотношений и механизмов подотчетности между координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций

27. Обновленный комплекс четких механизмов подотчетности между координаторами-резидентами и страновыми группами был введен в действие с помощью посвященного странам раздела описания механизма управления и подотчетности на страновом уровне. Новые механизмы подотчетности позволяют координаторам-резидентам вносить свои соображения в ходе служебной аттестации членов страновых групп Организации Объединенных Наций в отношении конкретных целей страновой группы. К марту 2020 года ПРООН, ЮНФПА, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) и Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) официально оформили этот механизм; ожидается, что все остальные члены Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию сделают это в 2020 году. Обследование, проведенное Управлением по координации деятельности в целях развития в ноябре 2019 года, показало, что более 90 процентов координаторов-резидентов заявляют, что механизм управления и подотчетности изменил методы работы страновых групп и улучшил восприятие правительствами руководящей роли координаторов-резидентов.

¹¹ Обследование координаторов-резидентов, проведенное ДЭСВ в 2019 году.

28. Большинство координаторов-резидентов сообщают, что благодаря пересмотренному описанию должностных функций координаторов-резидентов они более четко понимают свою новую руководящую роль и обязанности. Они также указывают на усиление приверженности страновых групп Организации Объединенных Наций совместной работе, в частности совместному планированию, и на достаточную прерогативу¹² для сокращения дублирования усилий. Более половины (56 процентов) правительств стран осуществления программ заявляют, что координаторы-резиденты укрепляют слаженность действий Организации Объединенных Наций и помогают сократить дублирование на уровне стран¹³.

29. Координаторы-резиденты сообщают о ряде сохраняющихся проблем, таких как предполагаемые расхождения в связанных с проведением реформ инструкциях, предоставленных различными подразделениями Организации Объединенных Наций представителям в странах; 45 процентов координаторов-резидентов видят «значительную разобщенность» между глобальной политикой Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и реальным положением дел в страновых группах¹⁴. Участие координаторов-резидентов в работе делегаций или мероприятиях высокого уровня учреждений Организации Объединенных Наций по-прежнему неравномерно. Механизмы подотчетности, функционирующие через системы служебной аттестации учреждений, еще не созданы в полном объеме, хотя работа в этом направлении идет полным ходом.

30. Посвященный странам раздел описания механизма управления и подотчетности будет пересмотрен в 2020 году. Региональные и глобальные разделы описания механизма управления и подотчетности будут разработаны после принятия окончательных решений по региональным обзорам и проведения внутреннего обзора механизмов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

Координация на региональном уровне в поддержку системы координаторов-резидентов

31. В 2019 году Управление по координации деятельности в целях развития создало пять новых региональных отделений по координации развития. На настоящий момент все региональные директора приступили к работе; и набрано 73 процента сотрудников. Для координаторов-резидентов региональные отделения по координации деятельности в целях развития — первый пункт для обращения за технической поддержкой и гарантией качества новых общесистемных мер по планированию и осуществлению программ. Они помогают мобилизовывать региональные структуры Организации Объединенных Наций в поддержку выполнения национальных приоритетных задач, поощряют трансграничные инициативы и поддерживают обмен опытом между координаторами-резидентами. Они связывают национальный уровень с глобальным, обеспечивая последовательность в выполнении и реализации руководящих указаний Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и решений Исполнительного комитета и Комитета заместителей руководителей на страновом уровне, а также содействуя ориентированию и консолидации реформ на местах.

¹² Там же.

¹³ Обследование правительств стран осуществления программ, проведенное ДЭСВ в 2019 году.

¹⁴ Обследование координаторов-резидентов, проведенное ДЭСВ в 2019 году.

32. Региональные отделения по координации деятельности в целях развития обеспечивают расширенное обучение по вопросам новых рамочных программ по сотрудничеству и консолидируют региональный опыт. Региональные межучрежденческие группы взаимной поддержки продолжают оказывать техническую поддержку и обеспечивать качество рамочных программ по сотрудничеству, все чаще привлекая региональные комиссии для обеспечения надежного экономического анализа и направленности политики. Например, Региональное отделение по координации деятельности в целях развития для Азии и Тихого океана содействовало внесению существенного вклада Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана в ходе пяти общих страновых анализов и реализацию рамочных программ по сотрудничеству в течение 12 месяцев. Группа взаимной поддержки в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна предоставила платформу для внесения вклада Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) в работу четырех страновых групп Организации Объединенных Наций в регионе. Региональное отделение по координации деятельности в целях развития и группа взаимной поддержки для арабских государств содействовали оказанию Экономической и социальной комиссией для Западной Азии поддержки работы девяти канцелярий координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций. Некоторые страновые группы Организации Объединенных Наций ведут совместную работу по согласованию рамочных программ по сотрудничеству в целях решения трансграничных вопросов или общих проблем.

33. Между координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций были созданы новые региональные сети для обмена знаниями, с тем чтобы обеспечить наличие системы, ориентированной на спрос, в рамках которой страновые группы могли бы более эффективно использовать региональные активы для принятия мер в соответствии с национальными приоритетами и потребностями. Региональные отделения по координации деятельности в целях развития организовали ряд региональных совещаний координаторов-резидентов, временами в сотрудничестве со специализированными учреждениями, региональными комиссиями и нормативными органами, для обсуждения региональных проблем, возможностей и возможного сотрудничества. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, например, региональное отделение по координации деятельности в целях развития организовало первое в своем роде региональное совещание всех координаторов-резидентов с представителями Международной организации труда (МОТ); региональное отделение в Африке организовало аналогичные совещания по вопросам изменения климата и окружающей среды с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и по вопросам региональной интеграции с Экономической комиссией для Африки. Региональные отделения по координации деятельности в целях развития также содействовали проведению виртуальных региональных обменов между координаторами-резидентами и учреждениями, фондами и программами. Например, региональное отделение по координации деятельности в целях развития для Европы и Центральной Азии организовало ряд виртуальных мероприятий по обмену опытом для директоров региональных учреждений, чтобы помочь им более эффективно взаимодействовать с координаторами-резидентами в регионе. Становые группы Организации Объединенных Наций сообщают, что онлайн-тематические дискуссии и обмен информацией были полезными.

34. Региональные отделения по координации деятельности в целях развития поделились с координаторами-резидентами и страновой группой Организации Объединенных Наций руководящими указаниями по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. Большинство из них приняли

участие в консультациях по региональному обзору. Кроме того, региональные отделения по координации деятельности в целях развития консультировали координаторов-резидентов по вопросам управления, возникающим в связи с переводом системы координаторов-резидентов в состав Секретариата Организации Объединенных Наций, и оказывали поддержку в процессах найма координаторов-резидентов. Например, региональное отделение для Латинской Америки и Карибского бассейна в партнерстве с ЭКЛАК и ПРООН разработало программы вводного инструктажа для новых координаторов-резидентов и сотрудников канцелярий координаторов-резидентов; впоследствии эти программы были реализованы и в других местах. Региональное отделение по координации деятельности в целях развития для арабских государств организовало семинар для координаторов-резидентов и представителей канцелярий координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций по вопросам понимания исламских механизмов финансирования в поддержку Повестки дня на период до 2030 года; этот семинар будет затем проведен и в Центральной Азии и Европе, а также в Африканском регионе, где такие механизмы также актуальны. Помимо этого, региональные отделения по координации деятельности в целях развития содействуют реализации повестки дня в области эффективности, оказывая поддержку координаторам-резидентам в развертывании стратегий рабочих операций.

35. Во многих регионах региональные отделения по координации деятельности в целях развития в партнерстве с региональными структурами системы развития Организации Объединенных Наций привлекают координаторов-резидентов и страновые группы Организации Объединенных Наций к участию в крупных региональных инициативах и облегчают доступ к ключевым региональным активам. Например, региональные отделения по координации деятельности в целях развития и структуры системы развития Организации Объединенных Наций на региональном уровне тесно сотрудничают для обеспечения того, чтобы региональные центры управления знаниями и сбора статистики, функционирующие под руководством и в составе региональных комиссий, были полностью и с легкостью доступны для координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна координаторы-резиденты Гватемалы, Гондураса, Мексики и Сальвадора работали под руководством ЭКЛАК и совместно с другими структурами Организации Объединенных Наций в поддержку разработки всеобъемлющего межправительственного плана для Центральной Америки, охватывающего вопросы экономического развития, социального обеспечения, экологической устойчивости и управления миграцией. Соответствующее региональное отделение по координации деятельности в целях развития оказало поддержку этим четырем координаторам-резидентам в организации субрегиональной тематической группы и проведении ежеквартальных совещаний по оценке субрегиональных тенденций и планированию сотрудничества в области осуществления программ.

Поддержка системы развития Организации Объединенных Наций на глобальном уровне

36. Глобальная поддержка, которую Управление по координации деятельности в целях развития оказывает координаторам-резидентам и их канцеляриям, включает оперативную поддержку и стратегическое руководство посредством новой политики, руководящих принципов и стандартов в интересах использования обновленного коллективного подхода. В центре внимания в этой связи

находятся новые мероприятия по проведению общего странового анализа и рамочные программы по сотрудничеству, в отношении которых Управление по координации деятельности в целях развития содействовало межучрежденческому процессу разработки новых руководящих принципов, а также стратегии финансового обеспечения и финансирования для страновых групп Организации Объединенных Наций в целях мобилизации всех ресурсов для оказания поддержки странам в достижении целей в области устойчивого развития.

37. Управление по координации деятельности в целях развития совместно с членами Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию работало над внедрением систем управления знаниями в целях более эффективного сбора, распространения и использования информационных ресурсов в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций. В 2019 году Управление внедрило платформы для облегчения обмена знаниями в рамках системы развития Организации Объединенных Наций на страновом, региональном и глобальном уровнях по таким ключевым вопросам, как стратегическое планирование, данные, экономическая политика, деловые операции, коммуникации, руководство, финансирование развития и партнерские связи. Доступ к ключевым ресурсам и руководящим указаниям по вопросам реформы облегчает новый портал для координаторов-резидентов, а также ежемесячные вебинары. В совокупности эти сети объединяют более 6000 членов в 30 структурах системы Организации Объединенных Наций. В будущем процесс, связывающий их с другими соответствующими сетями, будет включать установление связей между сообществом экономистов из канцелярий координаторов-резидентов и организованной ДЭСВ сетью экономистов Организации Объединенных Наций.

38. Почти три четверти координаторов-резидентов сообщают, что Управление по координации деятельности в целях развития оказывает «достаточную поддержку»¹⁵, в частности в укомплектовании канцелярий координаторов-резидентов кадрами и переориентировании их деятельности в контексте общего странового анализа, рамочных программ по сотрудничеству, механизма управления и подотчетности и «стратегии коммерческих операций». Области, нуждающиеся в улучшении — т.е. области, где работа еще продолжается, включая служебную аттестацию координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций, процессы конфигурации страновых групп, урегулирование споров и сотрудничество в рамках мероприятий в сферах развития, гуманитарной деятельности и миростроительства.

Диаграмма VI

Адекватность поддержки, полученной координаторами-резидентами от Управления по координации деятельности в целях развития



Источник: Обследование координаторов-резидентов, проведенное ДЭСВ

Примечание: Отличие от 100 процентов означает наличие ответов «Не применимо» (не включены в график).

¹⁵ Обследование координаторов-резидентов, проведенное ДЭСВ в 2019 году.

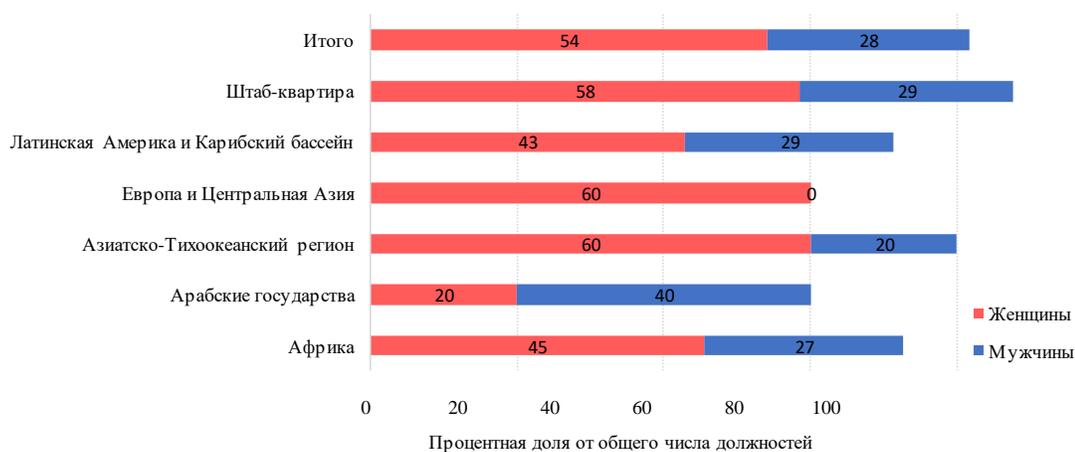
39. Внедрение новых инструментов для нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций сопровождается усилиями по обеспечению ресурсов для создания новой системы координаторов-резидентов. Управление по координации деятельности в целях развития следило за подготовкой бюджетного предложения в рамках Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и Пятого комитета, создало онлайн-платформу для специального целевого фонда для системы координаторов-резидентов, разработало руководящие указания по взиманию координационного сбора и привлекало государства-члены к внесению добровольных взносов в бюджет.

40. Управление по координации деятельности в целях развития тесно сотрудничает с членами Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в целях поддержки культурных преобразований в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций. В 2019 году руководители Группы направляли деятельность по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, обеспечению коллективной ответственности за проведение реформ и созданию ключевых направлений работы с опорой на знания и передовой опыт. Группы по стратегическим результатам, входящие в состав Группы, внесли свой вклад в договор о финансировании, содействовали распространению общего подхода к партнерству, инициировали работу по укреплению управления данными и отчетности о результатах, а также содействовали реализации повестки дня Генерального секретаря в области эффективности.

41. Управление по координации деятельности в целях развития также поддерживает работу по развитию синергизма между мероприятиями в области развития, гуманитарной деятельности и миростроительства через Объединенный руководящий комитет для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития, где оно выполняет функции секретариата наряду с ПРООН, УКГВ и Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства/Управлением по поддержке миростроительства (УПМС).

42. Параллельно с этими усилиями Управление по координации деятельности в целях развития завершило свои собственные преобразования. В соответствии с утвержденной структурой и бюджетом оно провело масштабный набор персонала в целях обновления и расширения собственных возможностей, привлекая талантливых специалистов из всей системы Организации Объединенных Наций, правительств и других партнерских структур. В настоящее время эффективный и разнообразный профессиональный коллектив Управления по координации деятельности в целях развития на 66 процентов состоит из женщин, на 56 процентов — из представителей глобального Юга, и включает представителей 47 национальностей. В целом по состоянию на март 2020 года было принято на работу 82 процента сотрудников Управления по координации деятельности в целях развития в штаб-квартире и на региональном уровне.

Диаграмма VII
Укомплектование кадрами Управления по координации деятельности в целях развития в разбивке по полу



Источник: Управление по координации деятельности в целях развития

43. Усиленный координационный потенциал Управления по координации деятельности в целях развития доказал свою критическую важность в свете принятия мер в связи с коронавирусной инфекцией COVID-19. Координаторы-резиденты руководят принятием мер Организации Объединенных Наций на местах, обеспечивая эффективное использование опыта Организации для поддержки стран и используя лидирующую роль ВОЗ и ПРООН, соответственно, для реагирования на данный кризис в области здравоохранения и на его социально-экономические последствия. Управление по координации деятельности в целях развития предоставило руководящие указания координаторам-резидентам и их канцеляриям по преодолению многочисленных аспектов кризиса, начиная с обеспечения внутренней оперативной готовности и заканчивая координацией поддержки, которую система развития Организации Объединенных Наций оказывает национальным правительствам, сталкивающимся с неотложными потребностями в области здравоохранения и долгосрочными последствиями. Управление, наряду с ПРООН, также является одним из руководителей целевой группы Организации Объединенных Наций, созданной Генеральным секретарем для осуществления незамедлительных социально-экономических ответных мер в связи с пандемией.

Комплексные и эффективные меры в поддержку Повестки дня на период до 2030 года: результаты деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций, достигнутые на основе более тесной координации

44. Как отмечается в докладе Генерального секретаря о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики за 2020 год, появляется новое поколение страновых групп Организации Объединенных Наций. Координаторы-резиденты находятся в центре этих преобразований и используют новые инструменты для совместного планирования и осуществления программ — общий страновой анализ и рамочные программы по сотрудничеству. Почти две трети страновых групп Организации Объединенных Наций (69 процентов) сообщают об улучшении совместного планирования в качестве одного из ключевых достижений в

2019 году¹⁶. В 2019 году было начато осуществление 15 рамочных программ по сотрудничеству; а в 2020 году разрабатываются еще 37 таких программ. В каждой стране на веб-сайте Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию доступна информационная панель, посвященная ходу реализации рамочных программ по сотрудничеству, а также библиотека документов, связанных с такими рамочными программами.

45. Для обеспечения того, чтобы общий страновой анализ и рамочные программы по сотрудничеству отвечали целям реформы, Управление по координации деятельности в целях развития в партнерстве с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций организовали обучение для 41 страновой группы Организации Объединенных Наций на тему подготовки рамочных программ по сотрудничеству. Пятьдесят восемь сотрудников из различных подразделений системы развития Организации Объединенных Наций прошли подготовку для выполнения функций инструкторов в целях оказания поддержки — наряду с региональными группами взаимной поддержки — растущему числу страновых групп, правительств и других партнеров, участвующих в разработке и осуществлении рамочных программ по сотрудничеству.

46. Новые методы работы открывают доступ к более широкому диапазону технических знаний экспертов Организации Объединенных Наций. Работающие на постоянной основе координаторы-резиденты и укрепленные канцелярии координаторов-резидентов объединяют весь спектр ресурсов системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения комплексных мер реагирования, адаптированных к потребностям конкретных стран. Три четверти координаторов-резидентов (75 процентов) сообщают, что в настоящее время они располагают возможностями для доступа к богатому нормативному и техническому опыту и ресурсам всей системы развития Организации Объединенных Наций, включая специализированные учреждения и организации с ограниченным присутствием в странах¹⁷. Усиленная руководящая роль координаторов-резидентов также способствует обсуждению необходимой структуры страновых групп, которое в настоящее время является обязательным в рамках процессов странового планирования и осуществления программ. Это делается с целью использовать самые лучшие и наиболее актуальные возможности системы развития Организации Объединенных Наций для успешного осуществления рамочных программ по сотрудничеству.

47. В настоящее время все учреждения, которые подписывают рамочные программы по сотрудничеству, независимо от того, располагаются ли они в стране или нет, являются членами страновой группы Организации Объединенных Наций. Расширилось участие учреждений, физически не присутствующих в странах; в 2019 году они составляли почти треть от общего числа членов страновых групп Организации Объединенных Наций¹⁸. В Азиатско-Тихоокеанском регионе отмечается более активное участие в разработке общего странового анализа учреждений, не имеющих странового присутствия, включая Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства. На глобальном уровне региональные комиссии в настоящее время являются полноправными членами 40 страновых групп Организации Объединенных Наций (в 2018 году этот показатель составлял 34 группы)¹⁹. Все более широкое распространение получают «виртуальные» страновые группы Организации Объединенных Наций,

¹⁶ Система управления информацией Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

¹⁷ Обследование координаторов-резидентов, проведенное ДЭСВ в 2019 году.

¹⁸ Система управления информацией Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

¹⁹ Там же.

как, например в случае Коморских Островов, где в состав страновой группы входят 12 учреждений, не имеющих физического присутствия на месте. Новую рамочную программу по сотрудничеству Туркменистана подписало 18 структур Организации Объединенных Наций, что значительно больше существующего состава страновой группы, включающей 10 структур Организации Объединенных Наций; только 6 из всех структур, подписавших рамочную программу, будут иметь физические представительства в стране.

48. При поддержке координаторов-резидентов и их коллективов страновые группы Организации Объединенных Наций все чаще оказывают национальным и местным органам власти комплексную поддержку по вопросам политики, касающейся целей в области устойчивого развития. Число совместных программ, направленных на достижение этих целей, увеличилось на 11 процентов — с 445 в 2018 году до 498 в 2019 году²⁰. Очевидна более активная вовлеченность органов государственной власти. Кроме того, благодаря рамочной программе по сотрудничеству расширилось сотрудничество с партнерами по развитию.

Расширение взаимодействия правительств с координаторами резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций

- В Уганде после первого в своем роде диалога между страновой группой Организации Объединенных Наций и президентом страны правительство назначило нового национального координатора по целям в области устойчивого развития для взаимодействия со страновой группой Организации Объединенных Наций.
- В Сенегале страновая группа Организации Объединенных Наций осуществила свою первую совместную поездку на места, в ходе которой 11 учреждений взаимодействовали с региональными органами власти.
- На Мальдивах правительство присоединилось к страновой группе Организации Объединенных Наций на самом первом выездном совещании группы, посвященном общему страновому анализу, для обсуждения повестки дня по принятию превентивных мер и целей в области устойчивого развития.

49. В соответствии с финансовыми императивами десятилетия действий координаторы-резиденты взаимодействуют с правительствами на самом высоком уровне и объединяют всех партнеров для оказания помощи странам в укреплении архитектуры финансирования достижения целей в области устойчивого развития и привлечении государственных и частных инвестиций. Более 15 стран «первопроходцев» приступили к разработке комплексных национальных рамок финансирования при поддержке системы Организации Объединенных Наций. Координаторы-резиденты руководят общей координацией таких усилий на страновом уровне, при этом ПРООН обеспечивает техническое руководство, а Европейский союз, международные финансовые учреждения и другие партнеры оказывают дополнительную поддержку. Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития под председательством ДЭСВ занимается дальнейшей

²⁰ Там же.

разработкой своей глобальной методологии, касающейся комплексных национальных механизмов финансирования, в целях оказания поддержки государствам-членам с учетом извлеченных уроков и опыта «первопроходцев».

Расширение взаимодействия правительств с координаторами резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций

- В Гватемале страновая группа Организации Объединенных Наций и Европейский союз провели большую работу по согласованию своих соответствующих инструментов планирования, а Швеция на двусторонней основе взяла на себя обязательство подстроиться под рамочную программу по сотрудничеству.
- В Узбекистане совместное выездное совещание Организации Объединенных Наций и Всемирного банка помогло согласовать аналитическую работу обеих организаций.
- В Кабо-Верде координатор-резидент и министр иностранных дел совместно возглавили диалог со страновой группой и всеми партнерами в области развития на тему партнерских связей и возможных новых инициатив в области финансирования достижения целей в области устойчивого развития.

50. Комплексный подход проявляется также в усилиях, направленных на то, чтобы никого не забыть, в том числе посредством воплощения глобальных стратегий в практические действия стран. Например, Управление по координации деятельности в целях развития сотрудничало с Совместным фондом для достижения целей в области устойчивого развития в целях подготовки предложений по вопросам, касающимся гендерной проблематики, прав человека и уязвимых групп населения. В 2019 году число совместных программ, направленных на обеспечение гендерного равенства, увеличились на 39 процентов²¹. В 72 процентах рамочных программ по сотрудничеству в 2019 году в числе итогов фигурировали результаты в области гендерных вопросов. Система гендерных показателей страновой группы Организации Объединенных Наций позволила улучшить гендерный анализ в рамках общего странового анализа и определить приоритеты в контексте Рамочной программы по сотрудничеству. Помимо этого, Управление по координации деятельности в целях развития тесно сотрудничает с Канцелярией посланника по делам молодежи в целях актуализации Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций. Несколько страновых групп Организации Объединенных Наций осуществляют совместное картирование молодежных мероприятий и разрабатывают более последовательные и систематические подходы. Координаторы-резиденты выступают в поддержку таких инициатив, как «Поколение без границ» — многоотраслевая платформа, созданная ЮНИСЕФ, в рамках которой все структуры Организации Объединенных Наций объединяют усилия с коммерческими предприятиями и молодежными организациями, с тем чтобы открывать новые возможности для молодежи. Управление по координации деятельности в целях развития также оказывает поддержку координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций в продвижении Стратегии Организации Объединенных Наций по

²¹ Система управления информацией Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

инклюзии лиц с инвалидностью, при этом координаторы-резиденты в Гватемале, Малави, Таджикистане и Фиджи координируют деятельность по одобрению страновыми группами экспериментального проекта по использованию оценочных листов с показателями интеграции инвалидов. Кроме того, расширенная поддержка, которую Управление по координации деятельности в целях развития оказывает координаторам-резидентам в целях реализации прав коренных народов, охватывает уже более 30 стран (от Бенина до Коста-Рики); и в настоящее время ведется работа по составлению оценочного листа, связанного с коренными народами.

Растет число совместных действий в интересах гендерного равенства, молодежи и инвалидов

- Страновая группа Организации Объединенных Наций в Турции разработала первый межучрежденческий план действий, предусматривающий укрепление механизмов рассмотрения жалоб и оказания поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.
- В Бангладеш обязательства страновой группы Организации Объединенных Наций в рамках оценочного листа в области гендерного равенства для общесистемного плана действий впервые воплотились в учитывающей гендерные факторы рамочной программе по сотрудничеству, основанной на гендерном анализе в рамках общего странового анализа.
- В Буркина-Фасо и Марокко страновая группа Организации Объединенных Наций совместно проводит картирование всех мероприятий, касающихся молодежи. В первом случае группа перешла от секторального подхода к молодежи к более согласованным и систематическим совместным усилиям.
- В Туркменистане и Узбекистане страновые группы Организации Объединенных Наций приступили к проведению массовых консультаций и выслушивают мнения тысяч молодых людей и инвалидов, в том числе в сельских районах, в рамках проводимых ими процессов общего странового анализа и осуществления рамочных программ по сотрудничеству.

51. Руководящая роль координаторов-резидентов дает возможность разрабатывать трансграничные программы нового поколения, с тем чтобы помогать правительствам по их просьбе в решении комплексных проблем. При поддержке со стороны координаторов-резидентов и страновых групп главы государств Кении и Уганды взяли на себя историческое обязательство по укреплению мира и стабильности, реагированию на изменение климата и достижению целей в области устойчивого развития в расположенном на границе этих двух стран районе, подверженном стихийным бедствиям и конфликтам. Аналогичное сотрудничество предусмотрено в рамочных программах по сотрудничеству в Бенине и Того для решения таких трансграничных вопросов, как перемещение населения, торговля детьми, предотвращение конфликтов, радикализация молодежи и эпидемии.

52. Новая система координаторов-резидентов стала основой для комплексных решений в реализации целей в области устойчивого развития, увязывающих воедино мероприятия в областях гуманитарной деятельности, развития и миростроительства в контекстах конкретных стран. В рамках общего странового анализа и рамочных программ по сотрудничеству предусмотрены более тщательный анализ факторов уязвимости и более четкое освещение взаимосвязей между мерами, принимаемыми на различных направлениях. Например, рамочная программа по сотрудничеству в Иордании включает в себя «зонтик уязвимости», в рамках которого наводятся мосты между гуманитарными аспектами и аспектами развития в целях решения проблемы неравенства на более систематической основе. Под руководством координаторов-резидентов страновая группа Организации Объединенных Наций в Сирии работает над разработкой стратегических мер реагирования, в рамках которых основное внимание уделяется сплоченности общин в поддержку столь необходимой стабилизации. Четкая координация деятельности в областях развития, гуманитарной помощи и миростроительства особенно важна в условиях переходного периода, например в Мали, где новая рамочная программа по сотрудничеству дополняет многолетний План гуманитарного реагирования, комплексную стратегическую рамочную программу МИНУСМА и календарь переходного периода.

53. Несмотря на достигнутый прогресс, преобразование подходов Организации Объединенных Наций к совместному планированию и осуществлению программ еще не завершено. Не все рамочные программы по сотрудничеству полностью соответствуют новым требованиям. Новые руководящие указания по рамочным программам по сотрудничеству появились в 2019 году, в тот момент, когда 15 страновых групп Организации Объединенных Наций уже приступили к подготовке новых рамочных программ по сотрудничеству на основе предыдущих руководящих принципов; кроме того, большинство страновых групп Организации Объединенных Наций еще не завершили свои текущие программные циклы. В 2020 году всем страновым группам Организации Объединенных Наций будет необходимо обновить свой общий страновой анализ в ответ на изменение условий в странах, в том числе в связи с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19, и соответствовать новым глобальным стандартам. Потребуется также завершить разработку специальных руководящих указаний для сложных условий, стран с высоким уровнем дохода и стран, обслуживаемых многострановыми отделениями. Еще предстоит устранить структурные препятствия на пути усиления синергизма между Рамочной программой по сотрудничеству и страновыми программами конкретных структур, особенно в целях рационализации процессов подготовки и утверждения последних. Руководящие органы ПРООН, ЮНФПА, Структуры «ООН-женщины» и ЮНИСЕФ договорились при необходимости корректировать процедуры утверждения.

Способность партнерств к координации в интересах достижения целей в области устойчивого развития

54. Работающий на постоянной основе координатор-резидент и новый штат специализированных сотрудников по вопросам партнерства помогают улучшить партнерские связи в целях достижения новаторских программных результатов. Они предоставляют систему «одного окна» для партнеров в области развития, что содействует согласованному взаимодействию Организации Объединенных

Наций со всеми заинтересованными сторонами в области развития и задействию партнерств в поддержку усилий правительств в области развития.

55. В результате этого все больше страновых групп Организации Объединенных Наций коллективно участвуют в расширенных, амбициозных, стратегических партнерствах, в рамках которых появляется ряд захватывающих нововведений. В Кении координатор-резидент в тесном сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций оказывает поддержку инициативе «Силиконовая саванна», которая представляет собой партнерство между правительством, партнерами по развитию, частным сектором, благотворительными организациями, гражданским обществом и научными кругами в Кении и Кремниевой долиной в Соединенных Штатах Америки. Эта инициатива направлена на высвобождение инвестиций в целях формирования навыков и создания потенциальных рабочих мест в сфере информационных технологий. В Бразилии страновая группа Организации Объединенных Наций поставила цели в области устойчивого развития на центральное место в рамках новых партнерских отношений с системой правосудия и государственной прокуратурой и Национальной конфедерацией муниципалитетов. Результат — адаптация целей в области устойчивого развития к местным условиям в более чем 5500 местных органах власти с охватом в 200 миллионов человек. Координатор-резидент и многострановая группа Организации Объединенных Наций, занимающаяся Барбадосом и странами Организации восточнокарибских государств, установили партнерские отношения с международными финансовыми учреждениями и частным сектором с целью решения конкретных финансовых проблем, с которыми сталкиваются многие малые островные развивающиеся государства Карибского бассейна. Новая стратегия вовлечения частного сектора стимулировала поддержку со стороны Бюро по «Глобальному договору», Европейского союза и Карибского банка развития.

56. Партнерства помогают формировать усилия всего общества по содействию реализации целей в области устойчивого развития. В Бенине для подготовки общего странового анализа страновая группа Организации Объединенных Наций установила партнерские отношения с фондом компании мобильной связи для проведения широких консультаций. Позвонив по бесплатному номеру, более 100 000 человек (включая женщин, молодежь, людей с ограниченными возможностями и людей, живущих с ВИЧ) смогли высказать свое мнение. Одной из многих выявленных проблем стало отсутствие свидетельств о рождении в некоторых районах, и государственные структуры приняли меры, чтобы помочь зарегистрировать более 30 000 новорожденных детей.

57. Партнерство между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком развивается в контексте общего странового анализа и рамочных программ по сотрудничеству. В Ливане обе организации совместно проводят общий страновой анализ и систематическую страновую диагностику для определения общего понимания стратегического взаимодействия в рамках Повестки дня на период до 2030 года. Это первый шаг на пути к согласованию будущей рамочной программы по сотрудничеству с первым за три десятилетия национальным планом развития.

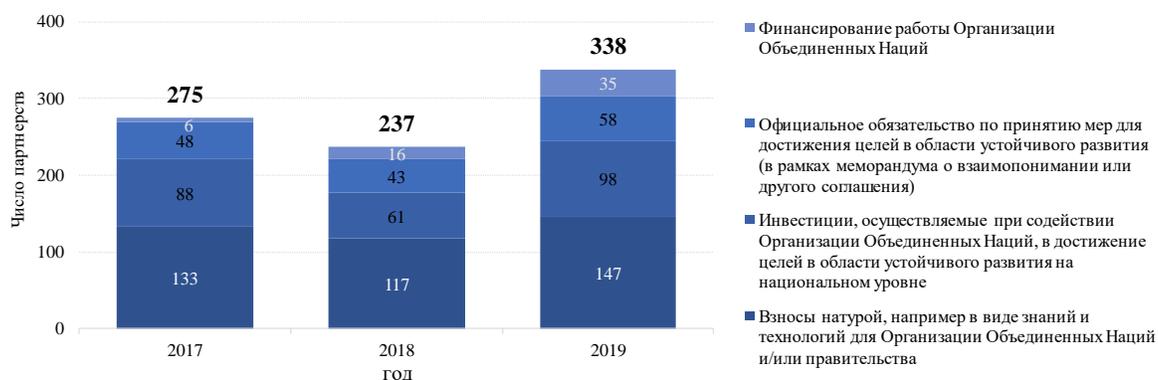
58. Управление по координации деятельности в целях развития сыграло важную роль в создании условий, благоприятствующих партнерским связям, тесно сотрудничая с Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства, «Глобальным договором» и ДЭСВ. Оно оказало поддержку Группе Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в разработке общих минимальных стандартов для участия многих заинтересованных сторон в реа-

лизации рамочной программы по сотрудничеству, а также в формировании первого общего подхода к исследованиям и к проявлению должной осмотрительности в отношении партнерств с деловыми кругами.

59. Управление по координации деятельности в целях развития сотрудничает с УКГВ и Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства/Управлением по поддержке миростроительства в целях обеспечения координации с гуманитарной деятельностью и деятельностью в области миростроительства с упором на предотвращение кризисов и устранение факторов уязвимости в интересах достижения целей Повестки дня на период до 2030 года. Совместный план работы Управления по координации деятельности в целях развития и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства/Управления по поддержке миростроительства на 2020 год укрепит аналитическую деятельность и поддержит осуществление общего странового анализа и рамочных программ по сотрудничеству; в нем будет предусмотрено оказание специальной помощи странам с переходной экономикой и уделение внимания финансированию, в том числе в рамках партнерства с Всемирным банком. Управление по координации деятельности в целях развития и УКГВ тоже укрепляют сотрудничество в области совместного анализа, совместного планирования и обмена данными, в том числе с помощью систем управления информацией партнеров по гуманитарной деятельности и по деятельности в области развития.

Диаграмма VIII

Общее число партнерств страновых групп Организации Объединенных Наций в разбивке по типу сотрудничества



Источник: Система управления информацией Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

Качественное финансирование для активизации и стимулирования комплексных мер реагирования: роль системы координаторов-резидентов в обеспечении сдвига в финансировании

60. В своем докладе о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики за 2020 год Генеральный секретарь сообщает о прогрессе, достигнутом на сегодняшний день в продвижении знакового договора о финансировании, одобренного Генеральной Ассамблеей в 2019 году. Управление по координации деятельности в целях развития сыграло одну из ключевых ролей в совместном руководстве разработкой этого договора о финансировании и поддержке его реализации, работая в тесном сотрудничестве с Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и государствами-членами, в том числе посредством предоставления руководящих указаний в отношении отчетности для поддержания точности и последовательности.

61. Обязательства координаторов-резидентов в рамках договора о финансировании включают формулирование стратегии финансирования рамочных программ по сотрудничеству, создание объединенных фондов на страновом уровне, координацию представления страновыми группами Организации Объединенных Наций вклада в Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития, а также повышение значимости взносов в счет основных ресурсов и объединенных взносов.

62. К настоящему времени лишь несколько страновых групп Организации Объединенных Наций сформулировали стратегии финансирования с учетом позднего завершения работы над руководящими указаниями и продолжающегося набора экономистов и специалистов по стратегическому планированию в канцелярии координаторов-резидентов в течение 2019 года. Ожидается, что после решения к 2020 году этих вопросов число стратегий увеличится.

63. Кроме того, канцелярии координаторов-резидентов играют ключевую роль в создании объединенных фондов на страновом уровне, которые активно функционируют в поддержку решения национальных приоритетных задач, определенных в рамочных программах по сотрудничеству. Примерно 27 таких фондов, многие из которых являются преемниками фондов «Единство действий» первого поколения, продолжают активно работать; после реформы системы развития Организации Объединенных Наций было создано 15 новых объединенных фондов. В 2019 году произошло ускорение капитализации этих фондов. Например, в Страновом фонде Организации Объединенных Наций в Папуа-Новой Гвинее наблюдался значительный рост взносов, в том числе впервые от правительств Папуа-Новой Гвинеи и Германии; на очереди взнос Европейского союза в размере около 100 млн евро. В Пакистане Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии выделило 35 млн фунтов стерлингов в Фонд рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития для осуществления межучрежденческой деятельности на северо-западной границе с Афганистаном. Правительство Албании впервые внесло нецелевой взнос в размере 6,5 млн долл. США в национальный Фонд ускорения достижения целей в области устойчивого развития.

64. Объединенные фонды на страновом уровне часто являются дополнением к глобальным механизмам, таким как инициатива «Луч света», укрепляют согласованность, уменьшают раздробленность, расширяют донорскую базу, распределяют бремя рисков и обеспечивают гибкость, позволяющую адаптироваться к

меняющимся обстоятельствам. В Колумбии, например, целевой фонд по поддержке мира с участием многих партнеров мобилизовал 150 млн долл. США и в 2019 году инвестировал 2,1 млн долл. США в предложения по инвестициям частного сектора, предусматривающие оказание непосредственного воздействия на достижение целей в области устойчивого развития, в результате чего объем взносов частного сектора увеличился в семь раз по сравнению с первоначальным объемом инвестиций.

65. Глобальный совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития успешно стимулирует коллективные действия всех страновых групп Организации Объединенных Наций, правительств, частного сектора и гражданского общества. На сегодняшний день этот фонд мобилизовал 276 млн долл. США²², а в 2019 году, после перехода к новой системе координаторов-резидентов, объявил два конкурса на представление предложений.

66. Первый конкурс предложений, проведенный совместным фондом для достижения целей в области устойчивого развития в марте 2019 года, был посвящен комплексным подходам к социальной защите с упором на то, чтобы никого не оставить без внимания, и общим бюджетом в 70 млн долл. США. Этот первый конкурс продемонстрировал, каким образом Фонд может стимулировать сотрудничество в рамках страновой группы Организации Объединенных Наций при четком руководстве со стороны органов государственной власти. По итогам этого конкурса было разработано 35 совместных программ, направленных на улучшение социальной защиты уязвимых и маргинализированных групп, включая детей, подростков, меньшинства, инвалидов и престарелых. Эти программы связаны с инвестициями 33 международных финансовых учреждений; в 17 странах одним из основных партнеров является Всемирный банк. В Мавритании Всемирная продовольственная программа (ВПП), МОТ и ЮНИСЕФ поддерживают комплексную систему социальной защиты, которая будет охватывать 280 000 человек в крайне уязвимом регионе. В Камбодже благодаря совместной помощи со стороны МОТ, ЮНИСЕФ и ВОЗ к 2022 году 200 000 беременных женщин и их детей будут охвачены государственной программой денежных переводов. В Эквадоре МОТ, Структура «ООН-женщины» и ПРООН к 2022 году предоставят доступ к достойной работе для 1,4 млн молодых людей, половина из которых — женщины. В Грузии системы социальной защиты, здравоохранения и социальных услуг будут преобразованы для обеспечения социальной интеграции и равных прав инвалидов.

67. Второй конкурс был направлен на финансирование достижения целей в области устойчивого развития и стартовал в декабре 2019 года с общим бюджетом в 100 млн долл. США. Это одна из крупнейших инициатив, осуществляемых под руководством Организации Объединенных Наций в целях содействия финансированию достижения целей в области устойчивого развития. Она направлена на создание благоприятных условий, например с помощью стратегий финансирования, укрепления потенциала и налаживания партнерских связей между государственным и частным секторами. В рамках этого конкурса будут осуществляться инвестиции в ключевые инициативы, нацеленные на экспериментальную проверку концепции, а также на распространение и расширение существующих инициатив. В процессе отбора совместных программ приоритетное внимание уделяется наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и нестабильным странам.

²² В виде обязательств, объявленных после создания Фонда в 2017 году.

Коммуникация в интересах достижения результатов в области развития: подотчетность и транспарентность перед правительствами стран и их населением

68. Для неуклонной поддержки реформы в области развития требуется расширение коммуникации в целях достижения результатов в области развития в увязке с повышением транспарентности и подотчетности перед правительствами и широкой общественностью. Настоящий ежегодный доклад Экономическому и Социальному Совету и обсуждения на этапе оперативной деятельности в целях развития, в ходе которых используется этот доклад, позволяют членам Организации Объединенных Наций иметь полную картину деятельности системы координаторов-резидентов и давать руководящие указания этой системе. Онлайн-портал специального целевого фонда предоставляет полную информацию и данные о финансировании системы координаторов-резидентов.

69. Одну из центральных ролей в этих усилиях играет оценка. Управление служб внутреннего надзора приступило к консультативным мероприятиям в поддержку системы координаторов-резидентов, включая мероприятия по определению охвата ревизий и оценок, которые будут продолжены в 2020 году. В ходе миссий во Вьетнаме, Индонезии и Таиланде была проведена предварительная работа в области ревизии. Комиссия ревизоров также проводит ревизию компонента «Реформа деятельности в области развития», которая должна быть завершена к июлю 2020 года. На страновом уровне новые руководящие указания по рамочным программам по сотрудничеству и сопутствующий пакет предусматривают обязательную общесистемную оценку эффективности деятельности и результатов. Кроме того, Генеральный секретарь продолжает прилагать усилия по укреплению общесистемной оценки, о чем подробно говорится в его докладе о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики за 2020 год.

70. Управление по координации деятельности в целях развития усовершенствовало свои системы данных, отчетность о результатах и инструменты обеспечения транспарентности. Система управления информацией позволяет Управлению по координации деятельности в целях развития собирать информацию о деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций; эта система была модернизирована и теперь отражает и результаты, достигнутые после реформы. На онлайн-платформе “UN Info” представлена информация о совместном осуществлении программ по достижению целей в области устойчивого развития различными структурами Организации Объединенных Наций; в 2019 году распространение этой платформы продолжалось. На сегодняшний день ее применяют 68 страновых групп Организации Объединенных Наций, причем некоторые из них используют ее для подготовки отчетов о результатах для национальных органов власти. Начиная с 2020 года использование платформы “UN Info” является обязательным для всех страновых групп Организации Объединенных Наций, приступающих к осуществлению новых рамочных программ по сотрудничеству. В Кабо-Верде премьер-министр назвал эту платформу одним из важнейших инструментов обеспечения транспарентности, подотчетности, данных и нарративов для оценки результатов совместной работы Организации Объединенных Наций. В целом в период с 2018 по 2019 год объем ежегодной отчетности страновых групп Организации Объединенных Наций о совместных результатах увеличился на 6 процентов. В 2020 году Управление по координации деятельности в целях развития усовершенствует руководящие принципы и инструменты для ежегодного представления совместной отчетности правительствам.

71. Функция работающего на постоянной основе координатора-резидента и наличие в канцелярии координатора-резидента специальных сотрудников, занимающихся управлением данными и мониторингом результатов, способствовали улучшению транспарентности и подотчетности. Для поддержки координаторов-резидентов и их канцелярий системы данных Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию укрепляются в целях более эффективного отслеживания результатов деятельности, принятия последующих мер и разработки политики на основе фактических данных. Создание целевой группы по страновым данным и отчетности в составе Группы способствует объединению знаний, опыта, руководящих указаний и инструментов для мониторинга и отчетности в отношении достижения целей в области устойчивого развития в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, а благодаря онлайн-инструментарии различные ресурсы становятся легко доступными.

72. Более широкому освещению деятельности координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций способствовало также обновление поддерживаемых Управлением по координации деятельности в целях развития онлайн-средств коммуникации, способствующих осуществлению «координации в один клик». В 2019 году Управление по координации деятельности в целях развития открыло обновленный веб-сайт Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию на английском языке, включающий материалы о деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций и Группы, инструменты и стратегии на глобальном, региональном и страновом уровнях. В 2020 году этот сайт будет доступен также на испанском и французском языках, а к 2021 году — на всех официальных языках Организации Объединенных Наций. Пятьдесят новых веб-сайтов страновых групп Организации Объединенных Наций функционируют в качестве платформ для визуализации данных и представления нарративов, для чего данные автоматически извлекаются из системы управления информацией и платформы “UN Info”. Ожидается, что к 2021 году все страновые группы Организации Объединенных Наций будут делать то же самое. Информационные центры Организации Объединенных Наций также начали перемещать свои веб-сайты на веб-платформы страновых групп Организации Объединенных Наций при поддержке Управления по координации деятельности в целях развития, что позволило добиться повышения эффективности оперативной деятельности и унифицировать обмен сообщениями.

73. Специалисты по коммуникации во всех канцеляриях координаторов-резидентов тесно взаимодействуют с распространителями информации в рамках всей системы в целях повышения транспарентности деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций, укрепляя при этом коллективную позицию системы на местах. Благодаря новой глобальной коммуникационной сети 44 из 50 информационных центров Организации Объединенных Наций были полностью интегрированы в канцелярии координаторов-резидентов; остальные шесть не были интегрированы главным образом из-за географического охвата или из-за разницы в местоположении с канцелярией координатора-резидента. Это повышает коммуникационную согласованность между системой координаторов-резидентов и Департаментом глобальных коммуникаций. В 86 местах, где нет информационного центра Организации Объединенных Наций, в канцеляриях координаторов-резидентов набираются новые специалисты по коммуникации; к марту 2020 года было принято на работу 50 таких сотрудников.

Рабочие процессы и эффективность в интересах устойчивого развития

74. Выполняя функции секретариата для входящей в состав Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию Рабочей группы по предпринимательской деятельности, возглавляемой совместно ВПП и УВКБ, Управление по координации деятельности в целях развития содействовало коллективным усилиям по обеспечению более эффективной деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций. Это потребовало значительных усилий, и сейчас мы движемся в правильном направлении. В своем докладе о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики за 2020 год Генеральный секретарь представляет подробный обзор усилий, прилагаемых на сегодняшний день для содействия использованию общих помещений и общих служб для нескольких административных областей на основе амбициозных стратегий рабочих процессов страновой группы Организации Объединенных Наций и согласованных принципов взаимного признания и удовлетворения потребностей клиентов, а также расчета стоимости и установления цен.

75. Ответственность координаторов-резидентов за продвижение амбициозной программы Генерального секретаря по повышению эффективности охватывает все эти области. Например, в настоящее время Управление по координации деятельности в целях развития оказывает поддержку более чем 40 страновым группам Организации Объединенных Наций в переезде в общие помещения. Кроме того, Рабочая группа по предпринимательской деятельности в настоящее время работает над созданием межучрежденческой базы данных по помещениям Организации Объединенных Наций в целях отслеживания текущего положения в каждой стране и завершает экспериментальное использование общих помещений в шести странах в качестве основы для разработки методологии консолидации.

76. Слияние 44 информационных центров Организации Объединенных Наций с канцеляриями координаторов-резидентов позволило добиться повышения эффективности и экономии средств. В настоящее время в общей сложности 30 информационных центров Организации Объединенных Наций (68 процентов) размещаются совместно с канцелярией координатора-резидента. Важно отметить, что 44 специалиста по коммуникации останутся на содержании Департамента глобальной коммуникации, но при этом они будут подчиняться непосредственно координатору-резиденту. Это позволило высвободить целевые средства специального назначения, первоначально выделенные для специалистов по коммуникации в канцеляриях координаторов-резидентов, что компенсировало другие расходы, например на меры по усилению координации деятельности многострановых отделений.

Финансирование системы координаторов-резидентов

77. Управление по координации деятельности в целях развития поддерживает усилия Генерального секретаря по обеспечению того, чтобы смешанный механизм финансирования системы координаторов-резидентов имел как можно более высокие шансы на успех при решительной поддержке со стороны государств-членов и Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Государства-члены приняли систему, включающую добровольные взносы, удвоение объема средств механизма Группы по совместному несению расходов и 1-процентный сбор на жестко резервированные неосновные взносы третьей стороны на деятельность Организации Объединенных Наций в области

развития. Средства, получаемые по всем трем каналам финансирования, накапливаются в специальном целевом фонде. Полная финансовая отчетность готовится ежегодно в пределах трех месяцев после окончания календарного года.

78. На сегодняшний день 36 государств-членов внесли в этот специальный целевой фонд взносы размером от 15 000 долл. США до 23 млн долл. США на общую сумму 118 млн долл. США за 2019 год.

79. При решительной поддержке со стороны руководящих органов Организации Объединенных Наций был удвоен объем средств механизма Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию по совместному несению расходов. В общей сложности в 2019 году 17 из 19 членов Группы внесли 75 млн долл. США из ожидаемой суммы в размере 77,5 млн долл. США. Всемирная туристская организация и Всемирная метеорологическая организация не приняли участия; последняя взяла на себя обязательство принять участие в 2020 году. Центр международной торговли присоединится к механизму совместного несения расходов в 2020 году, а ЮНИДО взяла на себя обязательство участвовать в нем в полном объеме. Инвестирование средств Группы имело жизненно важное значение для развертывания новой системы координаторов-резидентов, поскольку получение сборов и взносов некоторых доноров заняло много времени.

80. В 2019 году по линии координационного сбора было получено 30 млн долл. США, что является замечательным результатом, достигнутым менее чем за шесть месяцев после начала осуществления. Управление по координации деятельности в целях развития в консультации с государствами-членами и Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию разработало руководство по внедрению этого сбора, предусматривающее возможность его взимания учреждениями или донорами. После того как в марте 2019 года это руководство было распространено среди государств-членов, 28 государств-членов официально выбрали вариант взимания сбора учреждениями, а два государства-члена и Европейский союз выбрали вариант взимания сбора донорами.

81. В совокупности общий объем всех трех потоков финансирования составил 223 млн долл. США. Несмотря на то, что в результате этого образовался дефицит в размере 58 млн долл. США от общего объема бюджета в 281 млн долл. США, представленного государствам-членам, развертывание системы координаторов-резидентов было осуществлено эффективно. Управление по координации деятельности в целях развития обеспечило плавный переход за счет поэтапного набора персонала в соответствии с поступлением средств. Этот поэтапный подход привел к тому, что по состоянию на конец 2019 года объем расходов составил 143 млн долл. США, а объем обязательств — 7 млн долл. США, то есть в общей сложности 150 млн долл. США. Это также позволило перенести часть средств на 2020 год, что предоставило дополнительное время для мобилизации дополнительных взносов и укрепления базы финансирования. По прогнозам, в полном объеме расходы будут осуществляться в 2020 году.

82. Поскольку на настоящий момент система координаторов-резидентов готова, на 2020 год и последующие периоды требуется финансирование в полном объеме. На сегодняшний день 18 государств-членов взяли на себя четкие обязательства по внесению либо уже внесли средства в размере 41 млн долл. США. В эту сумму включен ряд многолетних взносов и обязательств по внесению взносов, объявленных в начале 2019 года. Объем нежестких обязательств на 2020 год составляет в общей сложности 37 млн долл. США. Ожидается, что механизм совместного несения расходов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию принесет 77,5 млн долл. США, а взимание

сбора — еще 31 млн долл. США. Таким образом, общий объем бюджета составит 187 млн долл. США, то есть для исполнения бюджета в полном объеме (281 млн долл. США) требуется еще 94 млн долл. США.

83. Для обеспечения того, чтобы Экономический и Социальный Совет на этапе рассмотрения оперативной деятельности в целях развития мог в полной мере выполнять свою функцию надзора за системой координаторов-резидентов, в приложении к настоящему документу приводится подробный обзор ресурсов, включая их распределение на следующий двухгодичный период и результаты за 2019 год. Информацию о поступлениях по всем трем потокам финансирования, а также о расходах, можно найти на портале целевого фонда специального назначения (<https://soc.un.org/SPTF>). Новая версия этого портала будет запущена в мае 2020 года на веб-сайте Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

84. Генеральная Ассамблея проведет обзор этой модели финансирования на своей семьдесят пятой сессии. Укрепление координации деятельности в области развития означает построение системы для будущего. Это не одноразовый проект. Необходимое для этого финансирование составляет менее 1 процента от объема расходов на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития. В то же время это приносит значительную пользу, как видно на примере многих стран, пользующихся преимуществами обновленной системы координаторов-резидентов уже в первый год ее функционирования. Обеспечение устойчивости финансирования, в том числе за счет дальнейшего расширения базы финансирования, остается одной из трудных и приоритетных задач.

Заключение

85. Несмотря на важные достижения, нам еще предстоит проделать определенную работу для обеспечения того, чтобы система координаторов-резидентов — наряду с системой развития Организации Объединенных Наций в целом — опиралась на прочную основу для принятия мер в связи с амбициозными целями Повестки дня на период до 2030 года и неотложными потребностями десятилетия действий при обеспечении необходимой руководящей роли, масштабов, качества и оперативности.

86. Координаторы-резиденты должны доказать и заслужить свою роль лидеров страновых групп Организации Объединенных Наций. Они должны в полной мере перейти к выполнению своих новых, беспристрастных и расширенных функций, учитывая и поддерживая работу всех структур системы развития Организации Объединенных Наций в их усилиях по оказанию помощи правительствам стран. Для обеспечения того, чтобы новый руководящий коллектив соответствовал сегодняшним ожиданиям, одной из приоритетных задач является перестройка системы отбора координаторов-резидентов. Одним из решающих факторов успеха станет определение нужного набора качеств и навыков координатора-резидента для каждого места и времени.

87. Кроме того, координаторы-резиденты должны иметь возможность рассчитывать на необходимую им поддержку. Зарождающиеся региональные отделения по координации деятельности в целях развития должны консолидировать свою работу и функционировать в перепрофилированном и реорганизованном региональном пространстве Организации Объединенных Наций в соответствии с ожиданиями регионального обзора. Взаимная подотчетность между системой координаторов-резидентов и подразделениями системы развития Организации

Объединенных Наций также должна быть в полной мере реализована и по необходимости скорректирована. Мы должны как можно скорее заключить во всех странах долгосрочные соглашения о размещении координаторов-резидентов и их канцелярий.

88. Необходимо закрепить переход к организационной культуре, основанной на сотрудничестве. Новые инструменты анализа и планирования доказали, что они значительно увеличивают способность системы развития Организации Объединенных Наций к совместной работе. Тем не менее, с учетом того, что большинство мероприятий по общему страновому анализу и большинство рамочных программ по сотрудничеству все еще находятся в стадии разработки или еще не начаты, вклад этих мероприятий станет более очевидным в 2020 и 2021 годах. Этап перехода от комплексного планирования к комплексному осуществлению требует дальнейшего укрепления. Национальные правительства и доноры будут и далее играть одну из важнейших ролей в обеспечении надлежащих стимулов для достижения этой цели.

89. Незавершенные мандаты, такие как обзоры многострановых отделений и региональные обзоры, необходимо будет осуществлять в соответствии с решениями государств-членов. Потребуется также усовершенствовать общесистемную оценку, особенно в целях обеспечения надежных оценок рамочных программ по сотрудничеству.

90. Финансирование остается одним из ключевых компонентов для решения предстоящих задач. Для поддержания прогресса и удовлетворения растущих потребностей, в том числе связанных с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19, по-прежнему жизненно важно обеспечивать полное, предсказуемое и устойчивое финансирование. Вклад всех государств-членов имеет решающее значение для функционирования обновленной системы координаторов-резидентов, приносящей пользу правительствам всех стран и их народам. Обзор обновленной системы координаторов-резидентов в ходе семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи, в том числе обзор механизмов финансирования этой системы, станет одной из ключевых возможностей для укрепления этих механизмов финансирования.

91. Тем не менее, как показано на предыдущих страницах, всего лишь год спустя после начала функционирования новой системы координаторов-резидентов, решение сделать координацию деятельности в интересах устойчивого развития независимой, беспристрастной и наделенной соответствующими полномочиями функцией явно начинает приносить реальные результаты. Пандемия коронавирусной инфекции COVID-19, скорее всего, станет испытанием того, насколько обновленная система координаторов-резидентов оправдывает возлагающиеся на нее надежды.

Приложение

Обзор ресурсов специального целевого фонда системы координаторов-резидентов

Таблица 1

Финансовые ресурсы в разбивке по компонентам

(В тыс. долл. США)

Компонент	2019 год Расходы	2020 год Сметные потребности	Изменения		2021 год Сметные потребности
			Разница (сумма)	Разница (в процентах)	
A. Руководство и управление	1 903,2	2 346,4	497,9	21,2	2 844,3
B. Программа работы					
Координация на глобальном уровне	7 546,5	14 392,3	61,5	0,4	14 453,8
Координация на региональном уровне	3 310,9	6 659,4	2 884,7	42,7	9 504,1
Координация на страновом уровне	131 060,5	246 298,7	(2 980,7)	(1,2)	243 318,0
Итого B. Программа работы	141 917,9	267 350,4	(74,5)	0	267 275,9
C. Вспомогательное обслуживание по программе	5 990,6	11 609,7	96,5	0,8	11 706,2
Всего	149 811,7	281 306,5	519,9	0,2	281 826,4

Таблица 2

Финансовые ресурсы в разбивке по статьям расходов

(В тыс. долл. США)

Компонент	2019 год Расходы	2020 год Сметные потребности	Изменения		2021 год Сметные потребности
			Разница (сумма)	Разница (в процентах)	
Расходы, связанные с должностями	73 271,7	160 462,5	3 858,6	2,4	164 321,1
Расходы, не связанные с должностями	76 540,0	120 844,0	(3 338,7)	(2,8)	117 505,3
Всего	149 811,7	281 306,5	519,9	0,2	281 826,4

Таблица 3
Ресурсы, связанные с должностями, на 2021 год в разбивке по компонентам

(Число должностей)	Категория специалистов и выше								Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальные сотрудники		Всего	
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Высший разряд	Прочие разряды	Национальные сотрудники-специалисты		Местный разряд
А. Руководство и управление	–	1	1	–	2	2	1	–	7	2	1	–	–	10
В. Программа работы														
Координация на глобальном уровне	–	–	–	2	10	16	11	–	39	–	3	–	–	42
Координация на региональном уровне	–	–	5	–	6	11	5	–	27	1	–	–	5	33
Координация на страновом уровне	–	2	34	82	84	123	1	1	327	–	–	421	264	1 012
Итого В. Программа работы	–	2	39	84	100	150	17	1	393	1	3	421	269	1 087
С. Вспомогательное обслуживание по программе	–	–	–	1	3	5	2		11	4	1	–	–	16
Всего	–	3	40	85	105	157	20	1	411	7	5	421	269	1 113

Общие потребности в ресурсах на 2021 год отражают номинальное увеличение на 519 900 долл. США (0,2 процента) по сравнению с объемом ресурсов на 2020 год. По предварительным подсчетам, сюда относятся дополнительные ресурсы, которые будут изыскиваться в том случае, если государства-члены одобряют предложение об укреплении многострановых отделений, которое будет представлено Экономическому и Социальному Совету. Это увеличение включает также укрепление потенциала в области региональной координации, дополнительные возможности для многострановых отделений и увеличение ориентировочных расходов по персоналу на 2021 год, что в значительной степени компенсируется значительным сокращением расходов на обслуживание и более тесной интеграцией и использованием потенциала информационных центров Организации Объединенных Наций Департамента глобальных коммуникаций. Эти усилия были предприняты для обеспечения того, чтобы дополнительные кадровые потребности могли быть удовлетворены без последствий для бюджета.

Обзор результатов финансовой деятельности за 2019 год

Результаты за 2019 год отражены в таблицах 4 и 5 в информационных целях.

Таблица 4
Результаты финансовой деятельности в разбивке по компонентам

(В тыс. долл. США)

<i>Компонент</i>	<i>Бюджет на 2019 год</i>	<i>Расходы за 2019 год</i>	<i>Разница</i>
A. Руководство и управление	2 306,8	1 903,2	403,6
B. Программа работы			
Координация на глобальном уровне	14 352,7	7 546,5	6 806,2
Координация на региональном уровне	6 659,4	3 310,9	3 348,5
Координация на страновом уровне	246 298,7	131 060,5	115 238,2
Итого B. Программа работы	267 310,8	141 917,9	125 392,9
C. Вспомогательное обслуживание по программе	11 573,3	5 990,6	5 582,7
Всего	281 190,9	149 811,7	131 379,2

Таблица 5
Результаты финансовой деятельности в разбивке по статьям бюджета

(В тыс. долл. США)

<i>Компонент</i>	<i>Бюджет на 2019 год</i>	<i>Расходы за 2019 год</i>	<i>Разница</i>
Расходы, связанные с должностями	160 346,9	73 271,7	87 075,2
Расходы, не связанные с должностями	120 844,0	76 540,0	44 304,0
Всего	281 190,9	149 811,7	131 379,2

В 2019 году поступления для системы координаторов-резидентов составили 223 млн долл. США, включая 118 млн долл. США по линии добровольных взносов, 75 млн долл. США по линии механизма совместного несения расходов и 30 млн долл. США по линии координационного сбора в размере 1 процента. Это намного меньше, чем сметная сумма поступлений в размере 281 млн долл. США на 2019 год, однако это не повлияло на осуществление реформ в первый год, поскольку набор персонала проводился поэтапно в соответствии с планом осуществления, что привело к возникновению значительной разницы по сравнению с заложенными в бюджет суммами расходов, связанных с должностями, и расходов на поездки. Вместе с тем преодоление этого разрыва в 2020 году является одной из важнейших приоритетных задач. В 2020 году набор сотрудников будет завершен, что будет способствовать значительному повышению показателя исполнения бюджета в 2021 году.