

公共行政专家委员会

第十六届会议报告
(2017 年 4 月 24 日至 28 日)



联合国 • 2017 年，纽约



说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

摘要

本报告载有公共行政专家委员会第十六届会议的主要结论和建议。委员会探讨了通过领导、行动和手段确保有效落实可持续发展目标的问题。

这届会议发出的一个关键信息是，政府和公共机构在落实可持续发展目标，以及执行政策、确保无人掉队方面发挥主导作用。委员会强调，领导力是取得进展的关键。最高级别的政府应该不断推动落实各项目标。所有各级政府和公务员也应该鼓励领导力。领导人应该培养社会内对于落实各项目标的承诺。有必要采取新的办法来打击腐败，并确保公务员制度要任人唯贤。这在展现公共政策对各项目标相关进展的影响的同时，对于重建人民对政府的信任也很必要。

委员会强调，地方政府在实现各项目标和公平方面发挥关键作用。中央和地方政府应该摒弃自上而下的关系，而作为合作伙伴共同努力，这样将会有帮助。要在与各目标有关的一些具体目标上取得进展，可能需要下放权力，但地方政府的资源和能力需要与其责任相称。

委员会发出的另一个信息是，消除贫困政策应以所有收入群体间的坚定共识为基础。应与所有利益攸关方、包括最贫穷和最弱势的群体密切协商制定各项政策。消除贫困应确立为政府所有各部门的总体目标，并通过整个政府的方式加以实施。综合办法是实施多层面消除贫困战略和社会保障最低标准的关键。

委员会还强调，有必要开展努力，围绕各项目标调动公务员的积极性，并用新的基于参与和交流、新技能的工作方式，以及在某些情况下用更强的专业精神和道德意识，为他们培养起一种承诺感。

此外，委员会指出，各项目标可能要求在各种情况下实现具体的治理改进。因此，委员会开始规定一套以《2030年可持续发展议程》和联合国其他协定为基础的促进可持续发展的有效治理的自愿原则和做法。

考虑到上述意见，委员会为2017年可持续发展问题高级别政治论坛编写了一份材料，探讨各机构在一个不断变化的世界中消除贫困和促进繁荣方面面临的挑战。委员会在材料中强调，除其他外，还需要就决策和公共机构的工作方式采取变革办法，以便确保无人掉队，并实现有成效、可问责和包容等原则。委员会还通过了一份决议草案和一份决定草案，供经济及社会理事会审议。

目录

	页次
一. 需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项.....	5
A. 建议经济及社会理事会通过的决议草案	5
B. 建议经济及社会理事会通过的决定草案	10
C. 委员会给可持续发展问题高级别政治论坛的材料，其中述及各机构在一个不断变化的世界中消除贫困和促进繁荣方面面临的挑战	11
二. 会议安排	13
A. 会议开幕和会期	13
B. 与会情况	13
C. 议程	13
D. 选举主席团成员	14
三. 通过领导、行动和手段确保有效落实可持续发展目标.....	15
A. 机构领导和可持续发展目标	15
B. 促进可持续发展目标的机构安排	16
C. 支持地方当局并为之配备必要的条件	19
D. 旨在实现消除贫困和促进繁荣的综合行动战略对公共机构的影响.....	21
E. 精心制定促进可持续发展的有效治理原则	22
四. 委员会未来的工作	25
附件	
文件一览表.....	26

第一章

需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

A. 建议经济及社会理事会通过的决议草案

1. 公共行政专家委员会建议经济及社会理事会审查和通过以下决议草案：

公共行政专家委员会第十六届会议报告

经济及社会理事会，

回顾其 2015 年 7 月 22 日第 2015/28 号、2017 年 7 月 27 日第 2016/26 号决议以及关于公共行政与发展的其他有关决议，其中申明，为公民提供服务应当是公共行政变革的中心，各级可持续发展的基础包括透明、参与式和接受问责的治理以及专业、道德、顺应民需和能够采用信息和通信技术的公共行政，

重申大会 2015 年 9 月 25 日题为“改变我们的世界：2030 年可持续发展议程”的第 70/1 号决议，

又重申大会 2015 年 7 月 27 日关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的第 69/313 号决议，

还重申 2016 年 10 月 17-20 日在基多召开的联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)通过的题为《新城市议程》的成果文件，¹

回顾大会 2015 年 9 月 14 日第 69/327 号决议，其中重申自由、人权、国家主权、善治、法治、和平与安全、打击各个级别形形色色的腐败以及国家以下、国家和国际各级有效、问责、包容的民主机构，对于能够实行包容和可问责的公共服务以推动可持续发展至关重要，

指出将气候变化政策纳入国家一级政策、战略和规划的重要性，

提及 2005 年 12 月 14 日生效的《联合国反腐败公约》，²

回顾大会 2016 年 12 月 21 日第 71/212 号决议，其中大会确认需要发掘信息和通信技术的潜力，使之成为可持续发展的关键推进手段，以及需要克服数字鸿沟；强调指出在《2030 年可持续发展议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的执行工作中应适当考虑开展能力建设，推动有效利用这些技术；

又回顾大会 2014 年 12 月 19 日关于通过加强最高审计机关增强和促进公共行政的效率、问责、效益和透明度的第 69/228 号决议，其中大会强调高效、负责和透明的公共行政在执行各项国际商定发展目标方面可以发挥关键作用，

¹ 大会第 71/256 号决议，附件。

² 联合国，《条约汇编》，第 2349 卷，第 42146 号。

认识到公共行政专家委员会在就与治理和公共行政有关的问题向经济及社会理事会提供政策咨询和方案指导方面所起的作用，以及委员会工作与执行《2030 年可持续发展议程》及其后续行动的关联性，

1. 注意到公共行政专家委员会第十六届会议报告，³ 表示赞赏委员会依照经济及社会理事会和高级别政治论坛 2017 年主题，就通过领导、行动和手段确保有效落实可持续发展目标、包括就实现消除贫困的综合行动战略对公共机构的影响所作的工作；

2. 请委员会继续将《2030 年可持续发展议程》⁴ 作为工作重心，并继续向理事会提供咨询，说明公共行政部门如何能支持可持续发展目标的执行工作和进度审查；

3. 欢迎委员会对可持续发展问题高级别政治论坛作出贡献，并重申确保无人掉队应该是公共行政的核心原则；

进行机构变革以促进可持续发展目标

4. 强调各国政府在落实可持续发展目标以及在一个不断变化的世界中消除贫困和促进繁荣方面发挥核心作用；

5. 着重指出，实现可持续发展目标需要解决许多国家存在的严重不平等问题，这可能需要国家在有效的再分配和社会保障方案中发挥更大作用，包括为此建立起更加先进和有效的税收制度和行政管理；

6. 注意到有效的机构对于实现所有可持续发展目标和具体目标至关重要；

7. 欢迎许多国家正在确定和更新政策、战略、机构和安排以牵头和协调可持续发展目标的执行工作和进度审查，又欢迎正在高级别政治论坛上就该专题交流经验教训；

8. 着重指出，落实可持续发展目标并没有单一的蓝图，确定特定情况下最有效的政策需要所有利益攸关方、特别是地方当局、民间社会和私营部门就各种政策选项进行参与和交流；

9. 因此，请会员国确保以参与、包容和协作的方式制定落实可持续发展目标的政策，并指出，参与和交流必须实现制度化，以确保民间社会的各个部分都有机会发出自己的声音；

10. 确认落实可持续发展目标并不一定需要建立新的机构，规划部委等现有机构可以发挥关键作用，共同努力实现各项目标；

³ 《经济及社会理事会正式记录，2017 年，补编第 24 号》(E/2017/44)。

⁴ 大会第 70/1 号决议。

11. 重申各部委在制订和执行各自领域的政策方面的重要作用，同时顾及各个目标的内在相互关系，并着重指出，最好能请这些部委确定其将具体处理的目标和具体目标，并与所有相关利益攸关方合作调整或制定相关的执行计划或战略；

12. 赞赏地注意到一些国家已经就各项目标向议会做了通报并进行了交流，并鼓励各国政府考虑做出类似的努力，而一些议会在落实各项目标方面已经发挥了积极作用；

13. 请各国政府、国际、区域和其他组织以及研究界开发实用工具，帮助决策者根据具体目标之间的相互关系制定用于落实可持续发展目标的综合计划和政策；

14. 注意到实现可持续发展目标与提供公共服务密切相关，许多国家就这些服务的范围、性质和资金筹措进行了重要的政治和社会讨论，因此，请理事会主席召开一次关于提供公共服务以促进各项目标的专门会议，以期特别就促进有效的再分配和社会保障方案交流想法并讨论各类挑战、办法、政策和经验教训，包括为此建立起更加先进和有效的税收制度和行政管理；

15. 确认落实可持续发展目标的政策应依据证据和数据，并注重取得成果；

16. 又确认信息和通信技术的变革力量，同时注意到许多形式的数字鸿沟依然存在；

17. 欢迎各国政府正在越来越多地利用信息和通信技术来提供公共服务及履行其他职能，并在决策过程中与人们进行交流，这一切都记录在《2016年联合国电子政务调查》中，并鼓励在这方面作出进一步的努力；

18. 欢迎2017年2月21-23日巴哈马政府同联合国经济和社会事务部组织的题为“在小岛屿发展中国家执行《2030年可持续发展议程》和《小岛屿发展中国家快速行动方式》：为公共机构配备相关条件和调动伙伴关系”的专题讨论会，并请联合国和其他组织举办类似的会议，以便在现有资源范围内交流经验，建设能力；

促进公共部门的领导力

19. 强调所有各级政府和公共行政机构的领导对落实可持续发展目标至关重要；

20. 欢迎在一些国家，最高级别的政府已经参与或继续参与落实各项目标；

21. 着重指出，落实各项目标不仅需要政府，而且需要民间社会和私营部门的多个行为体采取行动，并发起有效的伙伴关系；

22. 强调各级机构和整个社会对各项目标的认识和自主权，对促进落实各项目标至关重要，并请各国政府采取协调一致的努力，提高国家、区域和地方各级当局、民间社会、私营部门和整个社会对可持续发展目标的认识并增加其自主权；

23. 又请各国政府发起举措，培养各级公务员对《2030 年议程》中愿景的认识和承诺，并鼓励他们承担领导角色，进行创新并不落窠臼，以特别处理可持续发展目标的综合性问题；又请各国政府培养公务员在下列领域内的能力和技能：综合及协调一致的决策、规划、实施、远见、协商、循证进度审查以及统计资料 and 数据的收集和使用；

24. 鼓励各国政府加倍努力，确保各级机构尊重法治，并确保公务员制度要任人唯贤，这有助于促进公共道德，并确保有效、公平的人力资源管理；

消除贫困对公共机构的影响

25. 强调消除贫困需要采取整个政府的办法，使最高级别的政府以及地方或国家一级的每个部委和机构都致力于实现这一目标；

26. 着重指出，一些国家的经验表明，消除贫困需要采取多层面和有针对性的消除贫困战略，这需要采取与下列方面有关的行动：促进包容性经济增长；就业和体面工作；社会保障和公平；教育和技能；健康；粮食和营养；住房；基础设施；能源；水和卫生；环境与气候变化；建立有效的包容和可问责的机构，以及《2030 年议程》的其他领域；

27. 强调指出，法治、和平与安全、独立的司法机构和正确的司法行政是改善最贫穷和最弱势群体生活的关键条件；

28. 强调消除贫困战略需要解决农村和城市的贫困，关于区域发展的国家计划可能有助于解决各国内部领土单位之间经常存在的贫困水平差距；

29. 着重指出，治理方面持续存在的弱点，包括腐败，以及有影响力的群体在社会中的过度影响，妨碍消除贫困战略的成效和适当的资源分配，并请各国加倍努力解决这些问题；

30. 重申，在设计消除贫困战略时，各国政府需要请民间社会和社会各阶层、包括最贫穷和最弱势的群体参与，同时建立起也有中产阶级和少数族裔参与的广泛支持和坚定共识；

31. 注意到，为了影响到最贫穷和最弱势的群体，各国政府经常需要与民间社会和私营部门携手努力，并鼓励各国政府继续利用这种伙伴关系，同时维护为最贫穷和最弱势群体提供的服务的质量和可承受能力；

支持地方当局并为其配备必要条件

32. 着重指出，国家以下各级政府、特别是地方政府，由于靠近群众，在基层一级提供基本公共服务方面发挥作用，并且有能力采取综合办法，因此在落实可持续发展目标和消除贫困方面发挥关键作用，同时铭记目标 11 就是使城市和人类住区包容、安全、有抵御灾害能力和可持续；

33. 注意到，为了最好地回应人们的境况、期望和需要，中央政府可将与具体目标有关的落实角色和公共职能移交给地方政府和其他地方机构或部门；

34. 强调，无论一个国家中权力下放的模式或程度如何，中央和地方政府都有责任实现各项目标，而且他们必须本着协作和伙伴关系的精神共同努力；

35. 申明地方政府的资源和能力应与其责任相称，因此指出，只有在同时提供足够数额的财政资源并进行能力发展的情况下，落实具体的目标和具体目标的责任才能移交给地方一级；

36. 注意到从中央政府移交的资源对于支持实现可持续发展目标的社会和其他方案经常非常关键，并请各国、国际组织和其他行为体支持地方政府，并建立他们以协调一致的方式调集资源的能力；

37. 强调需要建立地方一级民选官员和公务员的技能和能力，使其能够支持落实各项目标；

审查进度

38. 重申各国政府就落实可持续发展目标向本国人民承担问责；

39. 欢迎最高审计机关国际组织 2017 年至 2022 年期间战略计划所表明的最高审计机关帮助审查国家一级落实可持续发展目标情况的承诺，并请各国政府考虑利用这种支持；

40. 注意到人们需要清楚了解包括地方各级机构在内的各种公共机构的相应责任、活动和结果，并鼓励创建各类平台、论坛或工具来提供这些信息；

41. 强调，需要通过也请最贫穷和最弱势群体参加的包容式和循证办法，来监测公共机构和政策对消除贫困和其他可持续发展目标的影响；

42. 鼓励各国政府发展开放的政府体系作为治理模式，其侧重点是公民，并在公共行政和社会之间建立一种新型的关系；

43. 重申分类数据对于决策和审查至关重要，并呼吁进一步努力，建设国家统计局作为独立机构的能力；

精心制定有效治理的原则

44. 确认国家和地方两级的治理能力需要务实地持续改进，才能实现《2030 年可持续发展议程》和其他国际协定，并注意委员会在精心制定负责任和有效治理的原则方面开展的工作，在建设所有各级的有成效、可问责和包容的机构以及支持落实所有可持续发展目标方面，这些工作可以作为一个重要的参考点；

后续行动

45. 请委员会第十七届会议审查定于 2018 年 4 月 23 日至 27 日举行的理事会该届会议的主题并就其提出建议；

46. 请委员会协助高级别政治论坛的专题审查并努力协助高级别政治论坛将在 2019 年进行的可持续发展目标落实情况总体审查，同时特别注意所有可持续发展目标的跨领域性质；

47. 又请委员会继续就为促进落实可持续发展目标而确立的机构、政策和安排的相关方法和做法提供咨询意见，同时铭记各国的具体情况和状况差异很大，并就使各机构更加有效、包容和可问责提供咨询；

48. 请秘书长在本组织的工作中充分考虑到本决议，特别是在弥补研究和分析差距以及应对会员国的能力发展需要等方面，以利于在所有各级建立有成效、可问责和包容的机构，努力实现可持续发展目标；

49. 又请秘书长继续通过联合国公共服务奖，促进和支持可持续发展方面的公共服务创新和卓越工作；

50. 还请秘书长以委员会的既定工作方法报告本决议的执行情况和后续行动。

B. 建议经济及社会理事会通过的决定草案

2. 铭记经济及社会理事会 2018 年届会及 2018 年可持续发展问题高级别政治论坛的主题，公共行政专家委员会建议理事会审查并通过以下决定草案：

公共行政专家委员会第十七届会议临时议程

经济及社会理事会：

核准委员会第十七届会议临时议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其他组织事项。
3. 为实施《2030 年可持续发展议程》做好机构和政策准备：
 - (a) 促进 2018 年高级别政治论坛将深入审查的可持续发展目标和其他目标落实过程中的政策和机构一致性；
 - (b) 建设能力并有效调集、分配和管理预算资源，用于实施《2030 议程》；
 - (c) 培养国家和地方两级公务员的认识、能力和技能。
4. 在所有各级建立有成效、可问责和包容的机构：
 - (a) 在委员会第十六届会议工作的基础上精心制定促进可持续发展的有效治理原则；
 - (b) 在就各项目标的落实情况提供咨询和监督方面引入问责机制并请民间社会和新闻媒体参与其中；
 - (c) 公共部门的不当行为和腐败问题的性质和挑战，以及前进的方向；
 - (d) 确保民间社会行为体能够参与有关落实各项目标的决策并帮助取得进展；
 - (e) 促进创新的提供服务方式和开放的政府，以支持各项目标。

5. 支持向可持续和有抵御灾害能力的社会的转型：加强各个机构并为其配备必要条件：

(a) 所有各级机构和公共行政部门为促进《2030年议程》在城乡社区下要求的社会转型而必须进行的改革；

(b) 通过传统和创新形式的监管和管理，确保私营部门采取的行动符合可持续发展途径。

6. 委员会第十八届会议临时议程。

7. 通过委员会第十七届会议的报告。

C. 委员会给可持续发展问题高级别政治论坛的材料，其中述及各机构在一个不断变化的世界中消除贫困和促进繁荣方面面临的挑战

3. 委员会谨此提请经济及社会理事会和可持续发展问题高级别政治论坛注意其给2017年高级别政治论坛的材料，材料的主题是在一个不断变化的世界中消除贫困和促进繁荣。委员会在其转达作为2017年5月9日高级别政治论坛主席的理事会主席的材料中强调指出，各国政府在为其所服务的人民实现可持续发展目标方面承担首要责任，因此也对消除贫困和促进繁荣承担首要责任。

4. 由于贫困是多层面的，因此消除贫困需要政府所有部门采取综合政策才能实现。确保无人掉队的原则应该指导公共机构和公共行政部门履行职能，同时铭记有成效、包容和问责制等原则。

5. 对于各级政策制定者和公务员，需要深入、全面地了解贫困的各个层面、表现形式、因素和动态，包括区域和地方差距，以及谁有掉队的风险。

6. 可消除贫困的运作良好的社会保障制度的成功之处有三个方面：(a) 确保贫穷和弱势群体享有平等；(b) 增强最弱势群体和接近贫困者(有可能再次陷入贫困的人)抵御不利冲击的影响的能力；和(c) 为所有人创造机会。消除贫困战略也应瞄准打破贫困的跨代传递的长期目标。所有人口群体需要达成广泛的社会共识。消除贫困战略的成效也可能因腐败、行为不当和治理软弱而受到阻碍。为了应对后面的问题，需要有效的公共问责制并审查各类措施和机制。

7. 除了成功的再分配以及福利方案和社会保障制度之外，公共部门还需要促进创造就业机会、创业、生产力增长、体面工作、职业教育和技能培训以及加强正规部门的就业，同时整合非正规部门。在适当的情况下，公共部门可以继续牵头开拓研究、技术和创新，以促进创造就业机会并维持经济和社会增长。

8. 消除贫困努力取得成功的同时，需要伴随着法治、公共安全、独立的司法机构和正确的司法行政。可以采取法律措施，打击教育、医疗保健和就业以及获得信息和诉诸司法等提供公共服务方面的歧视。例如，独立审计机构可以在审查消除贫困方案的准备就绪情况和成效方面发挥关键作用。

9. 可以采取有所有相关利益攸关方参与的自下而上的包容式和参与式办法，以解决贫困的多个层面和复杂性。最接近人民的地方政府可以发挥特殊的作用。他

们需要配备必要的能力及财政和人力资源，并需要在与各国政府密切协作和建立伙伴关系的过程中获取分类数据。可能需要动员当地社区，特别是通过民间社会组织这样做，并调动多个利益攸关方伙伴关系。

10. 消除贫困战略应同与关于气候变化的《巴黎协定》等国际商定发展议程有关的其他国家战略相结合。这些战略需要调集大量资源，包括来自官方发展援助的资源，并需要建设国家调集和分配此类资源的能力。

第二章

会议安排

A. 会议开幕和会期

11. 经济及社会理事会第 2001/45 号决议设立的公共行政专家委员会由经社理事会根据秘书长的提名任命以个人身份任职的 24 名专家组成。委员会于 2017 年 4 月 24 至 28 日在联合国总部举行了第十六届会议。

12. 公共行政和发展管理司司长马里恩·巴泰勒米宣布本届会议开幕，并向与会者表示欢迎。经济及社会理事会副主席克里斯蒂安·巴罗斯·梅莱特和主管经济和社会事务部副秘书长吴红波作了开幕发言。委员会审议了第十六届会议议程上的所有项目，最后通过了报告草稿。

B. 与会情况

13. 下列 22 名委员会成员出席了会议：Giuseppe Maria Armenia(意大利)、Türksel Kaya Bensghir(土耳其)、Rowena G. Bethel(巴哈马)、José Castelazo(墨西哥)、Meredith Edwards(澳大利亚)、Walter Fust(瑞士)、Angelita Gregorio-Medel(菲律宾)、Igor Khalevinskiy(俄罗斯联邦)、Mushtaq Khan(孟加拉国)、Francisco Longo Martinez(西班牙)、Palouki Massina(多哥)、马何祖(中国)、Alexandre Navarro Garcia(巴西)、Paul Oquist(尼加拉瓜)、Marta Oyhanarte(阿根廷)、Odette R. Ramsingh(南非)、Allan Rosenbaum(美利坚合众国)、Margaret Saner(大不列颠及北爱尔兰联合王国)、Dona Scola(摩尔多瓦共和国)、Pontso Suzan Matumelo Sekatle(莱索托)、Najat Zarrouk(摩洛哥)和 Jan Ziekow(德国)。

14. 下列联合国系统的实体派代表出席了会议：联合国人类住区规划署、联合国大学和国际劳工局。

15. 政府组织、非政府组织和相关组织的观察员也出席了会议。委员会邀请观察员在会前提交书面发言稿。总共收到 25 份发言稿，为委员会的工作提供了参考。出席第十六届会议的观察员名单见委员会网站：<https://publicadministration.un.org/en/cepa/session16>。

C. 议程

16. 委员会第十六届会议议程如下：

1. 选举主席团成员
2. 通过议程和其他组织事项。
3. 通过领导、行动和手段确保有效落实可持续发展目标：
 - (a) 了解地方当局和社区的需求，为实现可持续发展目标提供支助和必要条件；
 - (b) 机构领导和可持续发展目标；

- (c) 有利于实现可持续发展目标的机构安排；
- (d) 精心制定有效治理的原则；
- (e) 实现消除贫困的综合行动战略：对公共机构的影响。

- 4. 委员会第十七届会议临时议程。
- 6. 通过委员会第十六届会议的报告。

D. 选举主席团成员

- 17. 下列成员担任委员会第十六届会议主席团成员：

主席：

José Castelazo(墨西哥)

副主席：

Walter Fust(瑞士)

Allan Rosenbaum(美国)

Najat Zarrouk(摩洛哥)

报告员：

Rowena Bethel(巴哈马)

第三章

通过领导、行动和手段确保有效落实可持续发展目标

A. 机构领导和可持续发展目标

18. 成功落实各项目标需要政府最高层的政治意愿和领导，而政府最高层应该不断推动落实各项目标。还应该在各级政府和公共行政部门内鼓励发挥领导力。这可以帮助更长远地把重点放在各项目标上，而不考虑选举周期如何。所需的领导力类型应该循证并且务实，愿意倾听别人的意见并进行交流，对评价持开放心态，并侧重于长远地取得成果。

与他人交流、听取他人意见并得到信任的领导力

19. 除了持续致力于落实各项目标以外，政治、社会、经济和行政体系中还需要普遍培养起一种协作和伙伴关系的精神。机构领导人需要采取行动，就与各项目标有关的各类目标以及可以实现这些共同目标的行动和手段建立承诺和社会共识。他们可以创造条件来解决正在许多国家发生的重大辩论，例如关于公共服务的辩论。

20. 参与和交流是必要的，可以使领导人能够制定鼓励协作行动并得到社会承诺和支持的公共政策。包容式机构支持建设积极参与的公民和政府官员团体，这些团体积极商议、反思、评估和衡量各种选项的后果和影响，以解决各类问题，处理公众关切的议题。各个机构和社会之间在所有各级进行的这种互动将是各项目标取得成功的重要决定因素。

21. 建设包容式机构的努力可以得到加强，其方式包括请公民参与设计和提供公共服务，以及公众通过多个利益攸关方平台或机构等形式持续参与，这些平台或机构在规定的兴趣领域内被赋予持续的咨询或决策责任，诸如在某些国家已经存在的那样。这类实体可以帮助克服临时协商的局限性，而这种临时协商如果在决策中没有明确考虑到，就可能会产生不信任。

22. 此外，机构领导人应确保建立一个有利于参与和交流的环境，这种环境要超越让被边缘化群体坐到谈判桌前的范畴，并支持努力为社区提供机会，以便在足够平等的立足点上相互交流。这对于评估具体方案领域参与工作的成果，包括采取特定干预措施之前、期间和之后的情况，可能有启发作用。

23. 应该进一步鼓励各国政府发展开放的政府体系，将之作为一个以公民为重点的治理模式，并在公共行政部门与社会之间建立起一种新型关系。参与式预算编制作为一个工具，在增强交流和社会共识方面已经显示出良好前景。可以要求最高审计机构在其对各项目标落实情况的审查中纳入参与和交流问题。

24. 委员会强调，为了重建人们对政府的信任，还需要努力促进专业精神和道德观念。有些国家已经开展强有力的方案来处理腐败问题，其宗旨是恢复公民对公共机构的信任，改善公务员的心态，并促进职业发展和专业化，从这些国家可以汲取经验教训。

注重成果的领导

25. 在更广阔的社会背景下展现公共政策对实现各项目标进展情况的影响，是另一种重建人民对政府信任的方式。为此，机构领导人可以采取步骤，进一步加强循证公共决策办法，并减少社会中的特定群体把持机构的风险。委员会指出，相比之下，无效的机构领导可能导致公共动乱，而这将需要进一步做出努力，将抗议转变为建设性的交流和行动。

26. 委员会回顾，政策和机构的一致性是实现可持续发展的重要组成部分，并以国际、区域、国家和地方各级的协调与协作为基础。所出现的挑战是，是否能成功进行协调与协作，取决于可能需要发展的个人的领导风格和能力。具体而言，所需要的领导力要循证务实，愿意倾听他人的意见并与他人进行交流，对评价持开放态度，并专注于取得长远的成果。

27. 委员会强调，虽然跨过种种边界产生影响和开展工作对于实现各项目标至关重要，但如果一些领导人的管理办法主要基于层级和行政权力，那么协作和参与式办法对于他们就可能不舒服。为了解决这个问题，最好能够在高层促进同伴学习和领导力发展。在国际一级，高级别政治论坛为交流在各种行政和社会背景下实现各项目标的经验并讨论进展情况提供了这样一个机会，巴哈马政府同联合国经济和社会事务部最近组织的关于小岛屿发展中国家的专题讨论会等活动就是如此。

动员公共行政部门

28. 要对各机构进行调整并使之具备适当资格，就需要动员公务员。公务员需要了解《2030年议程》及其对国家和地方政策的潜在影响。因此需要做出协调一致的努力，提高国家、区域和地方当局内对各项目标的认识并增加其自主权，以便围绕各项目目标动员公务员，并培养对《2030年议程》的愿景的承诺感。

29. 还应该鼓励公务员支持实施《2030年议程》并采用新的工作方式。因此，重要的是要设法让为落实各项目标而正在启动的新努力和进程具有一种承诺感，并表示我们正在真正地摆脱窠臼。同时必须在公共行政部门内培养领导力，并鼓励那些牵头努力实现各项目标的杰出人物。

30. 委员会还回顾，需要培养公务员在下列领域内的能力和技能：综合及协调一致的决策、规划、实施、远见、协商、循证进度审查以及统计资料 and 数据的收集和使用。在学校和公共行政研究所中开展相关的提高认识和培训，可有助于在公务员职业生涯的早期提请他们注意到可持续发展带来的机构挑战，产生创新的政策提案，并鼓励对新的工作方式持开放态度。

B. 促进可持续发展目标的机构安排

31. 委员会强调，各项目标再一次将国家和地方两级政府在可持续发展中的核心作用推到了重要地位。同时，各项目标也需要另一种类型的多层级和多个利益攸关方、并以所有行为体和伙伴关系的参与为基础的治理方式。确保无人掉队的原

则对公共机构也非常具有挑战性，需要做出重大努力来解决深层次和持续存在的
不平等现象，包括为此制定重新分配政策。

32. 有效实施《2030 年可持续发展议程》既需要组织和变革正规的机构，也需要
处理文化、规范和价值观等非正规机构。为了变革各个机构，必须发展公务员并
请他们参与。随着国际社会参与落实各项目标，就必须借鉴各项目标的经验。

33. 委员会重申，议会在落实各项目标、特别是在促进和审查落实情况和分配预
算资源方面，发挥关键作用。他们可能还需要进行内部改革，以便最好地支持各
项目标。

参与式决策

34. 落实各项目标没有通用的蓝图。政策制定和政策实施必须反映具体的国家和
地方条件，包括政治环境。确保参与式决策并与人民协商，是找到在某一特定社
会中成功落实各项目标的政策类型的唯一方式。这意味着找到一些安排，以非常
包容、但又非常具体并且以部门为重点的方式来讨论各项政策。

综合的政策和机构框架

35. 委员会强调，落实各项目标的政策如果反映不同目标和具体目标之间的相互
联系，诸如 2016 年 12 月在维也纳举行的关于为采取综合办法做好机构和政策准
备的专家会议上探讨的那些相互联系，⁵ 将最为有效。在一个目标上取得进步的
解决办法，需要处理一些以动态方式相互影响的其他相关层面或具体目标。因此，
理解各项目标之间重要的相互关系对于加速落实至关重要。为摸清各项目标之间
的相互关系已经开展了许多重要的工作，但现在重要的是制定简单直接的讯息和
工具，可供决策者用于制定和实施处理这些相互作用的综合政策。重要的是制定
工具并找到各种安排和方式，支持各机构、特别是那些处理各项目标之下密切相
关的具体目标的机构制定综合办法。

36. 委员会强调，现有机构对落实各项目标至关重要，需要围绕各项目标进行宣
传和动员。例如，规划部委经常在落实进程中发挥重要作用，因为各项目标是长
期目标，强调了以综合方式进行规划的重要性。

37. 政府中心不仅可以在协作和协调方面发挥重要作用，也可以在基于评价和权
衡的各种政策之间的仲裁方面发挥重要作用。政府中心也有助于阐明和促进国家
发展议程。

38. 各种制度框架、工作流程和做法可以加强政策一致性，并支持所有各级的有
效和综合对策。世界各国一直在建立各种机构协调安排，包括部际和/或多个利益
攸关方协调机构，这些机构可以围绕实现各项目标，调集各机构和公共行政部门
各部分的协调努力。

⁵ 关于为采取综合办法实施《2030 年议程》做好机构和政策准备的专家会议的报告，可在下列
网站上查阅：<https://publicadministration.un.org/en/News-Events/Vienna-Meeting>。

39. 不一定需要建立新的协调机构。但如果的确看起来需要建立，经验表明会员国可以考虑设立：(a) 国家元首或政府首脑一级的管理委员会，由负责制定跨部门政策的高级官员组成；(b) 部门机关间建立的指导小组或协调委员会；(c) 跨组织工作组，负责制定具体的实施方案，由部门专家组成；(d) 支持横向协调的预算机制；和(e) 密切相关领域内的联合安排。

40. 一个潜在的风险是，国家机构安排会过渡消耗现有的部委和组织。还应从部门组织内部开展横向协调，此外还需要鼓励这些组织拥护各项目标并在此过程中得到支持。动员地方政府并为之配备必要的条件，和动员公务员参与一样，对于落实各项目标都至关重要(参见 C 节)。

全社会办法

41. 各项目标的广度和综合性质要求采取多个利益攸关方和“举国”落实办法。因此，需要作出重大努力来普及各项目标。这样的努力需要与创建机构化机制同时进行，以确保包括最贫穷和最弱势群体在内的民间社会的各行为体和团体都参与实现各项目标的决策和努力。

42. 还必须清楚了解各行为体的作用和他们的可动用的资源，并将与每个利益攸关方或利益攸关方群体、特别是包括边缘化群体在内的利益攸关方建立的伙伴关系制度化。

为可持续发展目标供资

43. 实现各项目标的代价将非常高昂，因此正如《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》详细指出的，需要作出重大努力，从各种来源调集足够的资源。各级政府需要有能力和资源。令人非常关切的是，官方发展援助的数额继续远远低于商定目标。此外，由于与难民和移民有关的费用不断增加，援助进一步受到限制。现在仍然有一些主要的资金来源需要得到更好地挖掘。

信息和通信技术及电子政务的作用

44. 信息和通信技术(信通技术)及电子政务不仅有可能加速落实各项目标，而且还可能支持各机构间纵向(地方和国家)和横向的政策一致性和一体化。会员国可以利用信息和通信技术来支持政府内部和政府之间的协调，同时汇集所有可用数据，利用大数据，并支持利益攸关方的参与实现制度化。

45. 《2016 年联合国电子政务调查》显示，各国在发展电子政务方面一直在取得进展，并在提供公共服务方面取得了信通技术驱动的突破。然而，发达国家和发展中国家之间仍然存在许多形式的数字鸿沟。因此，必须支持发展中国家采取的信通技术驱动的举措，弥合在获取公共服务方面持续存在的数字鸿沟。

问责制和审查

46. 从一开始就应确保落实各项目标方面的定期审查和问责制。可以通过让议会和其他问责机构参与其中来做到这一点。最高审计机构已经准备好为审查各项目标的落实情况作出贡献，国家和地方各级政府对此可以有效地加以利用。新闻媒

体在确保问责制和透明度方面也可发挥至关重要的作用，必须提高他们对各项目标的认识。

47. 为了确保有效的问责制，应该进一步澄清每个机构做什么，可以通过一个关于各个机构所做努力的开放存储库来做到这一点。有人提议考虑举行大会，以便在各行为体之间公开划分责任。

48. 《2030年议程》中着重指出，审查应该有包容性；这将需要鼓励参与式审查机制。此外，开放的政府政策十分重要，涵盖了许多层面。这类政策的全部益处还没有得到充分利用。

49. 对落实各项目标进展情况的审查也应该以坚实的证据和统计资料为基础。确保获得高质量、及时、可靠和分类的数据和统计资料的系统对于落实各项目标至关重要。需要作出重大努力，建设国家和地方两级的统计能力和有效体系，以支持有效的政策和对实现各项目标进展情况的审查。

C. 支持地方当局并为之配备必要的条件

50. 委员会回顾，在实现各项目标方面取得进展将主要取决于国家以下各级政府、特别是地方政府的干预措施，这是由于他们靠近群众，并在提供公共服务和基础设施方面发挥作用。因此，需要向地方政府宣传各项目标，使他们真正有一种自主感。

地方政府在落实各项目标方面的关键作用

51. 联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)通过的《新城市议程》确认，以包容方式有效地落实各项目标将需要对地方和国家以下各级政府进行调整并使之具备适当能力和资格，并具有包容性、有成效和可问责。

52. 国家以下各级政府和国家级政府之间的关系需要转型，以有效应对《2030年议程》通过以后的局面。有时存在一种误解，即中央政府制定政策，之后地方政府必须予以执行。需要向多层次的治理模式转变，由地方政府和国家级政府本着伙伴关系的精神共同努力实现各项目标。

53. 落实确保无人掉队的原则也需要赋予地方政府权力，因为他们最了解各自辖区内普遍存在的条件。只有这样做，才有可能设计和提供有效地覆盖包括移民在内的最贫困和最弱势群体的公共服务。

国家和地方各级治理的新办法

54. 有必要转而采取多层面和多个利益攸关方的办法，在国家和地方各级落实各项目标。中央政府可以创造环境，使地方政府能够履行他们对各项目标承担的责任，包括为此填补空白和解决冲突，并使其他行为体能够发挥自己的作用。

调整地方战略

55. 有必要让各项目标实现“本地化”，并参照当地的现实情况和战略进行摸底并设定各项目标的轻重缓急。有些路线图已经制定完毕，使地方政府能够了解落实各项目标的各个步骤和所涉及的行为体。

56. 用于协助公共行政部门、包括地方政府落实各项目标和《新城市议程》的工具也很重要。城市化和城市具有变革的力量，能有效帮助落实各项目标，前提是各项努力都是基于健全的城市发展，国家一级的城市政策与国家以下各级的政策以及诸如水、能源和运输等部门的综合计划进行充分的协调。国家、国家以下和地方各级的法律和机构议程应与各项目标和《新城市议程》所载的原则相统一。

各级政府间的政策协调与整合

57. 落实各项目标需要加强全球议程与国家以下各级战略之间的一致性。整合国家以下一级政府制定的政策与中央政府制定的政策，可有助于加强政策的一致性与协调，促进政府内的问责制和责任文化。各项目标相互关联，这种关联性应该体现在支持实现国家一级可持续发展议程的地方战略中。

权力下放、资源和能力

58. 权力下放在许多国家非常重要，因为它可以帮助减贫并促进可持续发展，可用于将与具体目标有关的落实角色和公共职能从中央政府移交给地方政府及其他地方部门或机构。中央政府和地方政府都有责任实现各项目标，而不考虑每个国家存在的权力下放模式或程度，关键是他们要本着伙伴关系的精神共同合作。各级政府的职责应该基于《新城市议程》中指出的辅助原则。

59. 只有具备足够的财政资源，在地方一级落实具体目标才会有效。从中央政府移交的资源在支持基础设施发展以及社会福利和其他方案方面经常非常关键。一些国家将他们通过增值税等办法征收的财政资源的一部分移交给地方政府。

60. 委员会强调，改善财政权力下放和地方的财政治理至关重要。为了创造地方经济发展基础设施和能力(这是成功实现各项目标的必要前提)，国家一级政府必须与国家以下各级政府共同努力，大幅提高这些政府的创收和支出两项能力。得到地方行为体广泛支持的地方税务是一个关键的组成部分。

61. 许多国家必须下大力气来提高中等城市的经济和文化能力。这些城市有能力鼓励基于地方的经济发展，对于国家一级的经济发展是至关重要的，也能够减轻农村农业地区过度迁移到各国首都城市所造成的消极后果。

62. 加强国际合作和公私伙伴关系在支持国家以下和地方各级落实各项目标方面是至关重要的。可以支持组建姊妹友好城市和市长间的协作等创新安排，以及由地方政府和地区政府组成的网络和协会，使他们能够在可持续发展中发挥自己的作用。

参与和问责制

63. 应请人民参与关于资源使用的决定。可以通过法律和机构框架以及从经验中学习来推广这种办法。然而，旨在提高地方政府效率的经济议程与旨在提高参与程度的民主议程之间存在着日益紧张的关系。

64. 支持透明度和问责制需要地方政府和机构行为体的合作和参与。有必要培养地方一级公务员的技能和能力，使他们具备进行磋商和交流的能力和条件。

65. 也应鼓励投资发展地方一级由信通技术驱动的公共服务提供方式，特别是以此作为一种手段，促进地方当局的透明度，帮助监测和评价机制，以及提高公共服务的质量，以努力落实各项目标。

D. 旨在实现消除贫困和促进繁荣的综合行动战略对公共机构的影响

66. 贫困有多种形式和多个层面。贫困也与导致歧视、缺乏社会参与和无法参加决策的种种条件有关。

67. 具有包容性和切实有效的政府和公共机构是成功实施旨在实现消除各种形式贫困的政策、包括解决赤贫问题的政策的必要条件。需要解决若干治理问题，以确保消除贫困时分配足够的资源。因此，独立的司法机构和妥善的司法行政对于维护最贫穷和最弱势的人的权利至关重要。避免权力集团把持政府和打击腐败也很重要。

68. 成功消除贫困需要政府最高领导层承诺推动实施消除贫困的战略。设定明确的目标、里程碑和最后期限是关键。消除贫困战略要取得成效，需要采取整个政府的办法，这涉及多个行为体跨越部门和种种边界携手合作。整个政府的办法既可以是正规的，也可以是非正规的，但重要的是要有一个高层领导主持的合作机制。一些国家已经创建了非常成功的特殊社会包容单位。

实施综合和多层面的政策

69. 一些国家通过多个领域的干预措施，已在消除贫困方面取得重大进展，可以从他们那里汲取经验教训。重要的是制定一个国家一级的消除贫困战略，这涉及到多个领域的行动和多个行为体。

70. 建立社会保障最低标准应辅之以下列方面的公共政策：促进就业和体面工作；发展教育和技能；改善住房条件和投资兴建基础设施，以提高生活水准，如获得电力、水和卫生设施；加强卫生服务；以及完善司法救助等。这些政策应该是支持各级政府执行机构间的透明和可问责的实施、一致性与协作的国家战略的一部分。

71. 一些综合性的政策可能具有普遍性，诸如获得电力，从而产生多重积极的影响，而另外一些政策也许更具针对性，如临时性的解决不平等和歧视问题的特殊措施。消除贫困的综合战略和政策可以在不同的行政级别(地方、区域和国家)加以实施。着眼于长远的政策可能对消除贫困产生倍增效应。

社会保障

72. 运作良好的社会保障制度和劳工政策不仅改善了公平，而且增强了有可能陷入贫困的人抗冲击的复原能力，并为所有人创造了机会。各项目标明确呼吁为所有人制定适用于本国的社会保障制度和措施。

73. 支持社会保障最低标准的政策，比如有条件的现金转移，已获得许多成功。然而，此种计划不应因腐败和治理软弱而受到阻碍，也不应让人产生依赖性，因为这些依赖性可能会使他们在经济危机期间和长期内不可持续。

创造工作机会、就业与创造财富

74. 促进创造工作机会，促进创业精神，再加上促进增长和生产率，建设生产能力，以及加强正规部门就业，这些都至关重要。公共管理人员应审查劳动法和其他措施的监管框架，以消除“隐形贫困”，包正规部门和非正规部门的“隐形贫困”。必须要进行能力建设，以制定和实施有关创业精神和技能培训的方案，特别是在地方一级。

解决国家以下一级的差距

75. 在条件较差的地区应促进多样化的经济活动，为此特别要解决阻碍各个次区域发展的社会经济挑战。最理想的状况是以综合方式解决农村和城市地区的贫困。

76. 地方政府在消除贫困和确保无人掉队方面发挥关键作用。单一起点或“一站式商店”，包括移动商店，可以成为提供公共服务的关键渠道。

交流、参与和问责制

77. 消除贫困战略和扶贫公共政策要取得成效，必须得到广泛的社会共识和支持，包括得到中产阶级的共识和支持。这些战略和政策需要自下而上、参与式的方针和办法。弱势群体自己应该参与其中。

78. 至关重要的是监测政策执行情况以及公共机构在帮助最贫穷和最弱势群体方面产生的影响。问责和评价机制必须具有包容性，可请独立审计机构参与。

必须进行能力建设

79. 关于各项目标、消除贫困以及如何请最贫穷和最弱势的群体参与，至关重要的是提高各级公务员的认识并培养他们的技能。每个国家都必须确定谁是穷人中最穷的人以及哪些人有掉队的风险，并了解导致脆弱和遭到排斥的过程。数据革命需要统计能力建设、机构协调、技术援助、资源调动和国际合作。现在有人呼吁加强南南合作和国际发展机制，以支持消除贫困的努力。

E. 精心制定促进可持续发展的有效治理原则

为什么需要有效治理的原则？

80. 一套有效治理的原则可以为各国在实现可持续发展方面取得进展提供有益的支持。虽然《2030年议程》和其他主要的国际协定和承诺提到了一些获得广泛

认可的善治的若干方面，但这些方面往往具有志向性质，在旨在促进有利于落实各项目标的有效治理的机构改革上仅能提供有限的具体指导。

81. 委员会同意，更具操作性的有效治理原则可能会试图解决这些志向目标与需要实际改善治理、以实现特定的发展成果之间的紧张关系。根据设计，这些自愿的原则可能会有效地刺激各国考虑可行的改革，并根据每个国家的能力和背景来考虑到每个国家的起始点，并确定关键问题的轻重缓急。

82. 这些原则也可以作为人们与本国政府交流的基点，可以指导国家和国家以下各级公务员落实各项目标，或作为这些指导的依据。

83. 根据这些原则是如何制定的，有关国家可以把它们作为衡量公共机构的成效、问责制和包容性的尺度。此外，这些原则还可以为全球公共管理和发展研究议程提供信息依据。

84. 委员会同意，与其他现有标准相比，在联合国制定治理和公共行政原则的优势可能是这些原则的普遍性、实用性及其与《2030年议程》的明确联系。此外，在治理的所有相关领域内一套完整的指导原则对于各个国家的落实工作可能相当宝贵。

如何精心制定各项原则

85. 委员会重申，原则的数目应少一些，应使用非技术性的语言来表达，并让非专业人士相对容易记忆。各位成员同意所有原则和任何相关做法都应具体并且有实质性，同时也要足够宽泛、不死板教条，以便获得广泛支持。

86. 在达成一套原则过程中，志向应同具体的政策改革目标明确区分开来。例如，法治是多个复杂过程和利益争夺的结果。妥善的司法行政或促进伦理道德也许更明确，但他们又太宽泛，以至于在具体指导方面作用很小。

87. 委员会回顾，一个有益的办法也许是确定广泛商定的促进可持续发展的有效治理概念，把这些概念表达成有一定深度的简短陈述，并提出多个可以实现这类原则的良好做法。对于《2030年议程》不可或缺的成效、问责制和包容性等原则可以作为基本要素，然后需要进一步更加详细地阐述这些要素，并以不死板教条的方式与若干具体做法挂钩。善治做法的此类事例可以加以扩展，用于制定业务准则，并与国家和国家以下各级的案例研究挂钩。

88. 委员会就在浏览联合国各项协议基础上提出一套国际商定有效治理原则的指示性要素开展的初步工作⁶发表了评论。这些工作令人欣慰，可在参考下列其他国际组织和区域组织采取的相关举措的情况下继续进行：非洲联盟、欧洲联盟、欧洲委员会、经济合作与发展组织(经合组织)、伊比利亚-美洲公共管理和国家改革部长会议、联合国粮食及农业组织、国际劳工组织和其他组织。

⁶ E/C.16/2017/6，附件。

89. 有些国家已经认识到制定基准的好处，认识到与条件和目标类似的国家分享如何实施适用原则案例的好处，经合组织的情况就是这样。

90. 为了推进工作，继续讨论有效治理原则的指示性要素，秘书处可以考虑在下一届会议之前组织一次利益攸关方圆桌会议。同时，可以邀请各国提供与一套指示性原则挂钩的改革和做法的例子，此举也可有益于同伴学习。

这些原则可以包括什么

91. 委员会指出，《2030 年议程》中为所有各级机构概要列出的三项商定总体原则可以作为框架草案的基础：成效、问责制和包容等原则。在这三个领域内，确定一些概念和相关做法需要进一步阐述，即：(a) 成效标题下的能力、健全的公共政策与合作；(b) 问责制标题下的廉正、透明度和独立监督；及(c) 包容标题下的不歧视、参与、辅助和代际公平。

92. 要为关于可能改革的具体指导提供信息依据，必须要理解公私两个部门和国家背景，而这两个额外的层面应该被纳入考虑范围。例如，在一个具有挑战性的治理环境中预防和打击腐败可以侧重于医疗等基本服务，并调查各个行为体之间的资源分配情况，以便设法改变影响到行为、乃至医疗成果的激励制度。

93. 委员会强调，促进可持续发展的有效治理的原则既可涉及中央政府，也可涉及地方政府。比如，在欧洲委员会关于欧洲地方一级善治原则的工作中就可看到这一点，这些原则也可涉及到其他级别的行政部门。

94. 关于甄选公务员，这些原则可以提及公共部门中的社会责任、动力和激励等理念，以及任人唯贤的甄选过程。

这些原则是一种不断演变的实用资源

95. 学习和愿意做出调整是有效实施治理改革的关键，提高公共部门和大众的认识同样关键。目前正在开展的对与促进可持续发展的治理问题直接相关的目标 16 和 17 的进展情况审查可能具有特别的意义，并与学习举措有关。

第四章

委员会未来的工作

96. 公共行政专家委员会将继续按照经济及社会理事会确定的需求和优先事项调整其工作方案，以有效促进经社理事会的审议，协助其履行职能。

97. 在第十七届会议上，委员会将致力于理事会为 2018 年届会通过的主题，就治理和该问题的机构方面编写政策建议。委员会选择以下列方面为依据编写材料：为实施《2030 年议程》做好机构和政策准备；在所有各级建设有成效、可问责、包容的机构；加强各机构并为其配备必要的条件，以支持向可持续和具有复原能力的社会的转型。委员会同意需要深入审议这一广泛的机构挑战的特定方面，并将一些优先问题列入第十七届会议的临时议程草案。

98. 委员会回顾，2017 年是当期成员四年任期的最后一年。因此，一旦经济及社会理事会决定临时议程上的各项议题，这些议题将由新成员进行审议。鉴于所提出问题的范围和复杂性，委员会未来可选择更为深入研究某些项目，或者研究某些项目的时间超过一年。

附件

文件一览表

议程项目	题目或说明
2	附加说明的临时议程(E/C.16/2017/1)
3	秘书处的说明, 转递专家文件, 标题为“成功实现可持续发展目标: 需要做什么?” (E/C.16/2017/2)
3(a)	秘书处的说明, 转递专家文件, 标题为“了解地方当局和社区的需求, 为实现可持续发展目标提供支助和装备” (E/C.16/2017/3)
3(a)	关于将地方当局和社区转变为知情行为体以实现可持续发展目标的会议室文件
3(b)	秘书处的说明, 转递关于机构领导与可持续发展目标的专家文件(E/C.16/2017/4)
3(c)	秘书处的说明, 转递关于可持续发展目标的机构安排的专家文件(E/C.16/2017/5)
3(c)	2016年12月14日至16日在维也纳召开的关于为采取综合办法执行《2030年议程》做好机构和政策准备的专家会议的报告
3(c)	2017年2月21日至23日在拿骚召开的题为“在小岛屿发展中国家执行《2030年可持续发展议程》和《小岛屿发展中国家快速行动方式》: 为公共机构配备相关条件和调动伙伴关系”的专题讨论会的非正式公报
3(c)	关于在可持续发展过程中重新界定制度主义: 发展各个机构以执行《2030议程》和实现可持续发展目标的会议室文件
3(c)	关于在可持续发展过程中重新界定制度主义: 发展各个机构以执行《2030议程》和实现可持续发展目标的会议室文件: 关于在国家一级执行《2030议程》的机构安排的增编
3(d)	秘书处关于努力拟订一套国际公认的负责任、有效治理原则的说明(E/C.16/2017/6)
3(e)	秘书处的说明, 转递关于通过区域发展消除贫困: 巴西的案例的专家文件 (E/C.16/2017/7)
3(e)	关于实现消除贫困的综合行动战略的会议室文件
3(e)	关于各机构在一个不断变化的世界中消除贫困和促进繁荣方面面临的挑战的背景说明: 公共行政专家委员会为2017年可持续发展问题高级别政治论坛专题审查编写的材料草稿

