



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
1 December 2023
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2024 года
29 января — 2 февраля 2024 года, Нью-Йорк
Пункт 2 предварительной повестки дня
Рекомендации Комиссии ревизоров

**Доклад ПРООН о положении дел с выполнением
рекомендаций Комиссии ревизоров Организации
Объединенных Наций за 2022 год**

Доклад Администратора ПРООН

Резюме

В июле 2023 года Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций официально опубликовала свой доклад о ревизии ПРООН ([A/78/5/Add.1](#)) и вынесла заключение ревизоров в отношении ПРООН без оговорок (безусловно положительное заключение ревизоров) за год, закончившийся 31 декабря 2022 года. Это уже одиннадцатый по счету полный календарный год, отчетность за который была подготовлена в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС), и в заключении ревизоров отражена неизменная приверженность ПРООН соблюдению МСУГС. Ревизоры выносят заключения в отношении ПРООН без оговорок уже 18 лет подряд.

Старшее руководство подчеркивает, что ПРООН по-прежнему уделяет первоочередное внимание обеспечению прозрачности и подотчетности в деле достижения результатов и воздействия. Механизмы управления и система подотчетности обеспечивают надлежащую фидуциарную ответственность и добросовестность при распоряжении средствами, что подкрепляется стремлением к постоянному совершенствованию и внедрению новшеств. В целях повышения эффективности и результативности своей работы ПРООН постоянно изучает и выполняет рекомендации независимых надзорных органов. В 2022 году по индексу прозрачности помощи ПРООН входила в число мировых лидеров как одна из наиболее прозрачных организаций, занимающихся оказанием помощи. Руководство ПРООН стремится и будет продолжать выполнять рекомендации Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций по улучшению процессов управления, учета рисков и контроля ПРООН.



В настоящем докладе рассматривается ход выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за год, закончившийся в декабре 2022 года, и предыдущие годы. В соответствии с решением 2010/9 Исполнительного совета подробная информация о ходе выполнения отдельно взятых рекомендаций ревизоров и полный доклад Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций о ревизии размещены на веб-сайте Исполнительного совета ПРООН.

Элементы решения

Исполнительный совет, возможно, сочтет целесообразным: а) с удовлетворением отметить вынесенное Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций заключение без оговорок за 2022 год; б) отметить прогресс, достигнутый ПРООН в выполнении остающихся рекомендаций ревизоров; и с) одобрить усилия, прилагаемые руководством ПРООН в целях выполнения рекомендаций, вынесенных Комиссией ревизоров в докладе за год, закончившийся 31 декабря 2022 года.

I. Общий обзор

1. Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций вынесла заключение без оговорок (безусловно положительное заключение ревизоров) по финансовым ведомостям ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2022 года. Таким образом, заключения ревизоров в отношении ПРООН выносятся без оговорок уже 18 лет подряд, и это достижение служит подтверждением стремления организации неуклонно повышать уровень транспарентности и подотчетности. Тон, заданный высшим руководством — Администратором и заместителем Администратора — сыграл определяющую роль, позволившую ПРООН добиться результатов, послуживших основанием для вынесения ее внешними ревизорами заключений без оговорок, и гарантирует, что ПРООН будет и далее стремиться к еще большему совершенствованию своей деятельности.
2. В отчетный период Комиссия ревизоров вынесла по итогам ревизии 19 рекомендаций по сравнению с 33 рекомендациями в 2021 году. Все 19 рекомендаций были квалифицированы как имеющие высокую степень приоритетности и подвергаются дальнейшей проработке в настоящем документе. Руководство согласилось со всеми рекомендациями и приступило к их выполнению.
3. ПРООН полностью выполнила 72 процента из 50 оставшихся рекомендаций, которые являлись невыполненными по состоянию на начало 2022 финансового года, и в 2024 году намерена выполнить рекомендации, остающиеся невыполненными.

II. Введение

4. В соответствии с пунктом 2 решения 2022/1 Совета, в котором Совет ссылается на свое решение 2021/1 и призывает ПРООН, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) дополнительно согласовать соответствующим образом свои форматы отчетности о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, в том числе, по возможности, сроки представления ими подробной отчетности и тематическую категоризацию по приоритетности рекомендаций и любых других вопросов, и просит, в тех случаях, когда это уместно, сотрудничать в решении этих вопросов соответственно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Всемирной продовольственной программой (ВПП), и, по аналогии с предыдущим годом, формат и формулировки настоящих ответов руководства были изменены по согласованию с ФКРООН, ЮНФПА, ЮНОПС и ЮНИСЕФ в целях представления Исполнительному совету сопоставимой отчетности об основных выводах и рекомендациях, содержащихся в докладе Комиссии ревизоров за год, закончившийся 31 декабря 2022 года.
5. Руководство ПРООН уделяет первостепенное внимание рассмотрению результатов ревизий и рекомендаций Комиссии ревизоров, ход выполнения которых тщательно отслеживается и регулярно освещается в докладах.
6. В соответствии с практикой, принятой в предыдущие годы, и на основе договоренности с Комиссией ревизоров ПРООН придерживается поэтапного подхода к выполнению рекомендаций ревизоров, установив для каждой из них

четкий порядок подотчетности за ее выполнение и срок, к которому она планирует его завершить.

7. В рамках этого поэтапного подхода учитывается степень сложности каждой задачи и время, необходимое для ее выполнения и обсуждения с Комиссией ревизоров.

III. Положение дел с выполнением рекомендаций за год, закончившийся в декабре 2022 года

8. За 2022 год Комиссия ревизоров вынесла 19 новых рекомендаций. В таблице 1 ниже приводится краткая информация о положении дел с выполнением всех рекомендаций за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2022 года. Как уже отмечалось выше, все 19 рекомендаций считаются высокоприоритетными.

Таблица 1

Положение дел с выполнением всех рекомендаций за 2022 год в разбивке по тематическим областям

Тематический раздел доклада Комиссии ревизоров	Итого	Предлагается снять	В процессе выполнения
Финансы и бюджет (№ 28)	4	1	3
Проведение в ПРООН реформы по разграничению функций координатора-резидента Организации Объединенных Наций и представителя-резидента ПРООН	3	—	3
Управление рисками (№№ 168, 227)	7	2	5
Управление программами и проектами, связанными с целью 16 в области устойчивого развития (управление) (№ 303)	5	1	4
Всего	19	4	15
В процентах	100	21	79

9. В нижеследующих пунктах содержится информация о ходе выполнения и планах действий руководства в отношении всех рекомендаций, вынесенных Комиссией ревизоров за 2022 год.

A. Финансы и бюджет

10. В пункте 28 своего доклада Комиссия рекомендовала ПРООН провести комплексный анализ всех соглашений о взносах с косвенным финансированием.

Ответственное(-ые) подразделение(-я):	Финансово-административное управление/Бюро управленческого обслуживания
Положение дел:	предлагается снять
Степень приоритетности:	высокая
Срок выполнения:	четвертый квартал 2023 года

11. Ответ руководства: согласно учетной политике ПРООН, поступления по линии соглашений о распределении расходов с правительствами должны учитываться по кассовому методу. ПРООН рассмотрела случай, отмеченный Комиссией, и для предотвращения повторения подобных случаев был введен более строгий прорядок проверки регистрации всех соглашений о добровольных взносах.

12. В пункте 37 своего доклада Комиссия рекомендовала ПРООН а) проводить ежегодную проверку на предмет обесценения дебиторской задолженности, не выставленной к оплате; б) списать дебиторскую задолженность ГЭФ и скорректировать соответствующим образом поступления, связанные с ГЭФ, по закрытым или отмененным проектам; и с) учитывать взносы ГЭФ и кассовые поступления в разбивке по проектам.

<i>Ответственное(-ые) подразделение(-я):</i>	Финансово-административное управление/Бюро управленческого обслуживания и Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ
<i>Положение дел:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Срок выполнения:</i>	первый квартал 2024 года

13. Ответ руководства: Центр поддержки, контроля и соблюдения программ вертикальных фондов введет в практику периодическую сверку и оценку потребностей в финансировании по проектам. Идентификация проектов предусматривается в контрактах с ГЭФ для удобства мониторинга и сверки. Корректировка поступлений по взносам и дебиторской задолженности в настоящее время производится в конце проекта, перед закрытием контракта.

14. В пункте 45 своего доклада Комиссия рекомендовала ПРООН создать в системе бухгалтерского учета специальный внутренний фонд для мониторинга потребностей в финансировании плана медицинского страхования и усиления надзора.

<i>Ответственное(-ые) подразделение(-я):</i>	Финансово-административное управление/Бюро управленческого обслуживания
<i>Положение дел:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Срок выполнения:</i>	третий квартал 2024 года

15. Ответ руководства: руководство ПРООН работает над созданием нового специального внутреннего фонда, с тем чтобы обеспечить более эффективный мониторинг и отчетность по финансированию плана медицинского страхования. Эта рекомендация будет выполнена при подготовке годовой финансовой отчетности за 2023 год.

16. В пункте 56 своего доклада Комиссия рекомендовала ПРООН обеспечивать сверку бюджетных позиций с сальдо движения денежных средств на сопоставимой основе в примечаниях к финансовым ведомостям.

<i>Ответственное(-ые) подразделение(-я):</i>	Финансово-административное управление/Бюро управленческого обслуживания
<i>Положение дел:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Срок выполнения:</i>	второй квартал 2024 года

17. Ответ руководства: сверка финансовых ведомостей ПРООН, как было подтверждено Комиссией, полностью соответствует МСУГС. ПРООН будет сотрудничать с родственными фондами и программными учреждениями в целях проведения согласованных и сопоставимых сверок чистых позиций движения денежных средств.

В. Проведение в Программе развития Организации Объединенных Наций реформы по разграничению функций координатора-резидента Организации Объединенных Наций и представителя-резидента Программы развития Организации Объединенных Наций

18. В пункте 118 своего доклада Комиссия рекомендовала ПРООН провести комплексный анализ как кадровых, так и финансовых последствий реформы по разграничению функций в ПРООН.

<i>Ответственное(-ые) подразделение(-я):</i>	Административная канцелярия
<i>Положение дел:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Срок выполнения:</i>	второй квартал 2024 года

19. Ответ руководства: принимая во внимание историю представления докладов и отчетов о ревизиях Исполнительному совету ПРООН по этому вопросу, руководство ПРООН работает с соответствующими подразделениями над выполнением этой рекомендации.

20. В пункте 129 своего доклада Комиссия рекомендовала ПРООН изучить различные возможные сценарии с учетом последствий реформы по разграничению функций в ПРООН и повышения роли других участников, а также разработать стратегию в отношении изменения в среднесрочной перспективе своей роли в оказании обеспечительных услуг, предоставляемых другим структурам системы Организации Объединенных Наций или совместно с ними.

<i>Ответственное(-ые) подразделение(-я):</i>	все региональные бюро
<i>Положение дел:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Срок выполнения:</i>	второй квартал 2024 года

21. Ответ руководства: руководство ПРООН работает с соответствующими подразделениями над выполнением этой рекомендации.

22. В пункте 139 своего доклада Комиссия рекомендовала ПРООН разработать стратегию выполнения своей интеграционной функции, с тем чтобы точнее определить, как ее роль в осуществлении повестки дня в области развития соотносится с ролью координаторов-резидентов и системы развития Организации Объединенных Наций, и точнее сформулировать эту роль в увязке с другими приоритетами Организации Объединенных Наций, в том числе в контексте миротворческих операций и гуманитарных вопросов.

<i>Ответственное(-ые) подразделение(-я):</i>	Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ и Административная канцелярия
<i>Положение дел:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Срок выполнения:</i>	второй квартал 2024 года

23. Ответ руководства: руководство ПРООН работает с соответствующими подразделениями над выполнением этой рекомендации.

С. Управление рисками

24. В пункте 168 своего доклада Комиссия рекомендовала ПРООН регулярно информировать Исполнительный совет о критических рисках, имеющих стратегическое значение, и обеспечивать управление этими рисками в рамках системы общеорганизационного управления рисками.

<i>Ответственное(-ые) подразделение(-я):</i>	Управление по бюджету, обеспечению эффективности и внутреннему контролю и Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ
<i>Положение дел:</i>	предлагается снять
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Срок выполнения:</i>	неприменимо

25. Ответ руководства: стратегические риски отражены как в стратегическом плане, так и, в большей степени, в Плане комплексных ресурсов ПРООН на 2022–2025 годы, которые представляются и обсуждаются Исполнительным советом. Кроме того, в докладе об осуществлении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (раздел 3) освещаются проблемы, связанные с финансированием оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций, и другие стратегические риски, которые обсуждаются в Исполнительном совете. Основные риски, влияющие на достижение результатов, также отражены в ежегодном докладе Администратора за 2022 год, ежегодном докладе о реализации стратегии ПРООН в области гендерного равенства, ежегодном докладе об оценке, а в последнее время — в аналитическом докладе по целям в области устойчивого развития.

26. В пункте 169 своего доклада Комиссия рекомендовала ПРООН проанализировать текущую практику в области коммуникации в свете наиболее критических рисков, с которыми сталкивается Организация, адаптировать свою

стратегию для упреждительного принятия мер по их устранению, в частности в отношении репутационных рисков и рисков финансирования, а также обеспечить доведение до сведения ключевых заинтересованных сторон более благоприятной информации о своей деятельности.

<i>Ответственное(-ые) подразделение(-я):</i>	Бюро внешних связей и пропаганды
<i>Положение дел:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Срок выполнения:</i>	второй квартал 2024 года

27. Ответ руководства: ПРООН расширила и углубила воздействие кампании «Партнеры по существу» во исполнение обязательства ПРООН по договору о финансировании повысить зримость результатов, достигнутых за счет гибкого финансирования. Для седьмой Ассамблеи ГЭФ в августе 2023 года были разработаны ключевые идеи и подход к снижению рисков. В настоящее время разрабатывается общеорганизационный план внешнего взаимодействия на 2024 год, который поможет ПРООН продолжать внешнюю коммуникацию и поднимать ключевые вопросы единым фронтом.

28. В пункте 191 своего доклада Комиссия рекомендовала ПРООН провести обзор существующих инструментов управления рисками, которые имеются в распоряжении ПРООН, с целью: а) упростить их структуру с учетом повышенной ценности, согласованности и взаимодополняемости; б) обратить особое внимание на конкретные риски, связанные с партнерами-исполнителями; и с) привлекать Управление ревизии и расследований в тех случаях, когда этого требуют указанные инструменты, для обеспечения его исключительного позиционирования в качестве третьей линии защиты.

<i>Ответственное(-ые) подразделение(-я):</i>	Управление по бюджету, обеспечению эффективности и внутреннему контролю и Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ
<i>Положение дел:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Срок выполнения:</i>	четвертый квартал 2024 года

29. Ответ руководства: руководство ПРООН работает с соответствующими подразделениями над выполнением этой рекомендации.

30. В пункте 222 своего доклада Комиссия рекомендовала ПРООН перевести оперативное управление рисками на более детализированный уровень, в полной мере используя существующее заявление о готовности к риску.

<i>Ответственное(-ые) подразделение(-я):</i>	Управление по бюджету, обеспечению эффективности и внутреннему контролю и Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ
<i>Положение дел:</i>	в процессе выполнения

Степень приоритетности: высокая
Срок выполнения: четвертый квартал 2024 года

31. Ответ руководства: руководство ПРООН работает с соответствующими подразделениями над выполнением этой рекомендации.

32. В пункте 227 своего доклада Комиссия рекомендовала ПРООН четко определить круг обязанностей главного специалиста по управлению рисками и председателя общеорганизационного комитета по рискам, а также их функциональное взаимодействие с региональными бюро.

Ответственное(-ые) подразделение(-я): Управление по бюджету, обеспечению эффективности и внутреннему контролю и Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ

Положение дел: предлагается снять

Степень приоритетности: высокая

Срок выполнения: неприменимо

33. Ответ руководства: в мае 2023 года политика общеорганизационного управления рисками была обновлена включением в нее всех основных должностей с изложением функций и обязанностей по управлению рисками (включая главного специалиста по управлению рисками и региональные бюро). Также была составлена сводная таблица функций и обязанностей по управлению рисками, в которой указаны функции по управлению рисками в организации, и она прилагается к политике (приложение 5).

34. В пункте 237 своего доклада Комиссия рекомендовала ПРООН обновить стратегию общеорганизационного управления рисками в целях: а) разработки простых в использовании методик оценки рисков; б) гарантированного отнесения наиболее значимых рисков к числу приоритетных для их первоочередного устранения; и с) усиления контроля за мерами по управлению рисками и повышения качества соответствующей отчетности.

Ответственное(-ые) подразделение(-я): Управление по бюджету, обеспечению эффективности и внутреннему контролю и Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ

Положение дел: в процессе выполнения

Степень приоритетности: высокая

Срок выполнения: третий квартал 2024 года

35. Ответ руководства: руководство ПРООН работает с соответствующими подразделениями над выполнением этой рекомендации.

36. В пункте 249 своего доклада Комиссия рекомендовала ПРООН отвести управлению рисками центральное место в обновленной системе подотчетности, с тем чтобы лучше увязывать управление рисками с системами внутреннего контроля, разработки стратегических программ и составления бюджета, а также оценки результатов работы и показателей деятельности.

<i>Ответственное(-ые) подразделение(-я):</i>	Административная канцелярия
<i>Положение дел:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Срок выполнения:</i>	четвертый квартал 2024 года

37. Ответ руководства: руководство ПРООН работает с соответствующими подразделениями над выполнением этой рекомендации.

D. Управление программами и проектами, связанными с целью 16 в области устойчивого развития (управление)

38. В пункте 303 своего доклада Комиссия рекомендовала ПРООН обеспечить более полную согласованность и последовательность при маркировке проектов в области управления, связанных с целью 16 в области устойчивого развития и выполнением стратегического решения 2, а также воспользоваться переходом на систему «Квантум» для обеспечения согласованности различных платформ данных и их безопасности с точки зрения доступа.

<i>Ответственное(-ые) подразделение(-я):</i>	Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ
<i>Положение дел:</i>	предлагается снять
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Срок выполнения:</i>	первый квартал 2024 года

39. Ответ руководства: Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ создало внутреннюю панель контроля качества для мониторинга ввода данных на уровне проектов по целому ряду атрибутов, включая увязку проектов со страновыми программными документами и увязку проектов с целями в области устойчивого развития. Информация поступает из хранилища данных ПРООН, подключенного к системе «Квантум». Это — источник данных для размещения на публичных и внутренних платформах.

40. В пункте 317 своего доклада Комиссия рекомендовала ПРООН разработать план действий по повышению оперативного эффекта от использования своих специалистов в области управления, в частности путем мобилизации сотрудников, обладающих необходимыми навыками, и распространения знаний внутри организации и за ее пределами.

<i>Ответственное(-ые) подразделение(-я):</i>	Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ
<i>Положение дел:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Срок выполнения:</i>	третий квартал 2024 года

41. Ответ руководства: совместный проект по созданию стратегического потенциала в настоящее время функционирует в полном объеме. Это включает в себя комплексную стратегию кадрового планирования, которая предусматривает использование искусственного интеллекта и машинного обучения для выявления и привлечения специалистов. К концу 2023 года будет разработана модель внутреннего консультирования, которая послужит всеобъемлющим механизмом поддержки страновых отделений и бюро, нуждающихся в привлечении технических специалистов. В рамках сообщества практиков в области управления ведущие стратегические группы, занимающиеся разработкой стратегического решения в области управления, организовали в период по октябрь 2023 года включительно более 20 учебных мероприятий.

42. В пункте 325 своего доклада Комиссия рекомендовала ПРООН усилить роль региональных бюро в мониторинге программ и проектов в области управления, а также связь региональных бюро с Центром правления, расположенным в Осло.

<i>Ответственное(-ые) подразделение(-я):</i>	Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ и региональные бюро
<i>Положение дел:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Срок выполнения:</i>	третий квартал 2024 года

43. Ответ руководства: в настоящее время ведется работа по дальнейшему усилению роли региональных бюро в мониторинге программ и проектов по всем стратегическим решениям и механизмам, в том числе с учетом [сводного доклада Управления ревизии и расследований по итогам тематической ревизии практики мониторинга и надзора за проектами](#), опубликованный 14 апреля 2023 года. Кроме того, в порядке реагирования на итоги оценки стратегического плана ПРООН на 2018–2021 годы ПРООН улучшила свою систему планирования результатов, текущего контроля, извлечения уроков и отчетности (общеорганизационная система планирования), которая увязывает результаты на всех уровнях в поддержку реализации стратегического плана на 2022–2025 годы путем оптимизации новой системы общеорганизационного планирования ресурсов и существующих платформ. Что касается связи с Центром управления в Осло, то ПРООН определит подходы к укреплению связи между Центром и региональными бюро в рамках их соответствующих мандатов.

44. В пункте 346 своего доклада Комиссия рекомендовала ПРООН активизировать распространение сведений о результатах осуществления программ и проектов, связанных с управлением с повышением качества предоставляемой информации и обеспечением более эффективной обратной связи с донорами.

<i>Ответственное(-ые) подразделение(-я):</i>	Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ
<i>Положение дел:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Срок выполнения:</i>	третий квартал 2024 года

45. Ответ руководства: в настоящее время производится усовершенствование инструмента распространения информации [Open.undp.org](https://open.undp.org) в целях обеспечения возможности получения точной и автоматизированной информации. Это усовершенствование будет способствовать улучшению отчетности для доноров. ПРООН создала для доноров и партнеров площадки для обмена мнениями в ходе реализации проектов по достижению цели 16 в области устойчивого развития.

46. В пункте 374 своего доклада Комиссия рекомендовала ПРООН повысить свою ведущую роль в мониторинге долгосрочного воздействия программ и проектов, связанных с управлением, в частности с целью инициировать представление глобальной отчетности о ходе достижения цели 16 в области устойчивого развития.

<i>Ответственное(-ые) подразделение(-я):</i>	Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ
<i>Положение дел:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Срок выполнения:</i>	первый квартал 2024 года

47. Ответ руководства: ПРООН проводит обзор своего руководства по управлению по результатам (включая мониторинг воздействия), а Независимое управление оценки ПРООН разрабатывает основные принципы глобальной и страновой оценки воздействия. В связи с глобальной отчетностью по цели 16 в области устойчивого развития ПРООН совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека опубликовала в сентябре 2023 года первый «Глобальный доклад о ходе выполнения показателей цели 16 в области устойчивого развития: призыв к действиям по обеспечению мира, справедливости и инклюзивности».

IV. Положение дел с выполнением рекомендаций за предыдущие финансовые периоды

48. В приложении 1 к своему докладу за год, закончившийся 31 декабря 2022 года, Комиссия ревизоров предоставила краткую информацию о положении дел с выполнением рекомендаций за предыдущие финансовые периоды. Ниже приводятся подробные сведения относительно мероприятий и ожидаемых сроков выполнения рекомендаций, квалифицируемых на сегодняшний день Комиссией ревизоров в качестве невыполненных.

Таблица 2
Положение дел с невыполненными рекомендациями, относящимися к предыдущим годам

<i>Тематический раздел доклада Комиссии ревизоров</i>	<i>Итого</i>	<i>Предлагается снять</i>	<i>В процессе выполнения</i>
Возмещение расходов (№ 84)	2	1	1
Механизмы подотчетности и надзора (№№ 96, 114)	2	2	–
Устойчивые закупки (№ 219)	3	1	2

Тематический раздел доклада Комиссии ревизоров	Итого	Предлагается снять	В процессе выполнения
Экологически устойчивая деятельность (№№ 231, 232)	2	2	–
Людские ресурсы	1	–	1
Механизмы внутреннего контроля	1	–	1
Всего	11	6	5
В процентах	100	55	45

Доклад Комиссии ревизоров за год, закончившийся 31 декабря 2021 года

49. В пункте 78 доклада Комиссия рекомендовала ПРООН в соответствии с заключенным меморандумом о взаимопонимании придерживаться последовательного подхода к возмещению расходов на арендуемые транспортные средства в рамках оказания транспортных услуг, обеспечивающего достижение согласованной в принципах калькуляции расходов и ценообразования в сфере услуг цели не получать прибыль и не нести убытки.

<i>Ответственное(-ые) подразделение(-я):</i>	Директорат и региональные бюро
<i>Положение дел:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	средняя
<i>Срок выполнения:</i>	первый квартал 2024 года

50. Ответ руководства: в рамках текущих обсуждений ПРООН с Управлением Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития о прекращении действия нынешнего глобального меморандума о взаимопонимании в отношении предоставления услуг координаторам-резидентам не позднее 31 декабря 2023 года ПРООН продвинула обсуждение вопроса о предоставлении локализованных услуг в 2024 году. С 2024 года возмещение расходов на локализованные услуги для отделений координаторов-резидентов будет основываться на действующей политике ПРООН по возмещению расходов, которая последовательно применяется всеми учреждениями, запрашивающими у ПРООН локализованные услуги.

51. В пункте 84 доклада Комиссия рекомендовала ПРООН повысить уровень полноты и своевременности возмещения расходов на все услуги, предоставляемые другим структурам Организации Объединенных Наций.

<i>Ответственное(-ые) подразделение(-я):</i>	Бюро правового обслуживания и региональные бюро
<i>Положение дел:</i>	предлагается снять
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Срок выполнения:</i>	четвертый квартал 2023 года

52. Ответ руководства: в феврале 2023 года ПРООН включила в систему «Квантум» модуль портала обслуживания учреждений. Наличие портала гарантирует, что все услуги, предоставляемые агентствам, не охваченным системой «Квантум», будут проводиться через портал с автоматическим получением поступлений. Кроме того, дополнительные меры контроля призваны обеспечивать,

чтобы ошибки при отключении не носили существенного характера для счетов ПРООН.

53. В пункте 96 доклада Комиссия рекомендовала ПРООН обновить систему подотчетности ПРООН и механизм общеорганизационной подотчетности.

<i>Ответственное(-ые) подразделение(-я):</i>	Административная канцелярия
<i>Положение дел:</i>	предлагается снять
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Срок выполнения:</i>	четвертый квартал 2023 года

54. Ответ руководства: руководство ПРООН обновило свою политику в отношении системы подотчетности. Информация об обновленной общеорганизационной системе подотчетности размещена на портале нормативных актов и процедур ПРООН.

55. В пункте 114 доклада Комиссия рекомендовала ПРООН оценить, могут ли руководящие принципы в области надзора, определенные для проектов Глобального экологического фонда (ГЭФ), применяться к другим проектам ПРООН.

<i>Ответственное(-ые) подразделение(-я):</i>	Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ и региональные бюро
<i>Положение дел:</i>	предлагается снять
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Срок выполнения:</i>	первый квартал 2024 года

56. Ответ руководства: в рамках своей Группы по вопросам эффективности деятельности организации ПРООН одобрила определение проектов, портфелей и условий, характеризующихся высокой степенью риска. Это позволит выявлять проекты и портфели ПРООН с высоким уровнем риска и определять пороговые значения для управления рисками на страновом, региональном и корпоративном уровнях, а также тип мониторинга и поддержки, которые должны быть обеспечены для достижения максимальной эффективности.

57. В пункте 153 доклада Комиссия рекомендовала ПРООН в соответствии со сложившейся передовой практикой и международными стандартами разработать и внедрить план действий по обеспечению устойчивости закупочной деятельности, включающий, в частности, такие элементы, как цели и задачи в области устойчивых закупок, четкое определение обязанностей и сфер подотчетности при обеспечении устойчивости закупочной деятельности и систему оценки результатов деятельности.

<i>Ответственное(-ые) подразделение(-я):</i>	Управление закупок
<i>Положение дел:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Срок выполнения:</i>	первый квартал 2024 года

58. Ответ руководства: в рамках реализации своей стратегии закупочной деятельности в целях устойчивого развития ПРООН работает над составлением плана действий по обеспечению устойчивых закупок, который, как ожидается, будет окончательно доработан в первом квартале 2024 года.

59. В пункте 185 доклада Комиссия рекомендовала ПРООН на основе анализа рисков для устойчивости деятельности разработать и постоянно обновлять спецификации для обеспечения устойчивости закупочной деятельности и регулярно доводить эти спецификации до сведения заказчиков.

<i>Ответственное(-ые) подразделение(-я):</i>	Управление закупок
<i>Положение дел:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Срок выполнения:</i>	второй квартал 2024 года

60. Ответ руководства: Управление закупок подготовило руководящие указания по устойчивой закупочной деятельности в отношении информационных технологий и хладагентов и в настоящее время вводит его в действие на общеорганизационном уровне, одновременно с этим продолжая подготавливать руководящие указания и спецификации для остальных 10 основных категорий. Инструмент для оценки соответствия критериям устойчивой закупочной деятельности, призванный помочь организациям системы Организации Объединенных Наций принимать обоснованные и устойчивые решения о закупках с учетом экологических, социальных и управленческих рисков на основе модели портфеля устойчивых закупок, был представлен всем подразделениям и проходит тестирование в учреждениях системы Организации Объединенных Наций. ПРООН примет к исполнению результаты такого тестирования.

61. В пункте 219 доклада Комиссия рекомендовала ПРООН осуществлять контроль в отношении выбросов парниковых газов в результате осуществления долгосрочных соглашений по экспедированию грузов и включать критерии устойчивости в любые соглашения о продлении контрактов или в новые контракты с экспедиторами.

<i>Ответственное(-ые) подразделение(-я):</i>	Управление закупок
<i>Положение дел:</i>	предлагается снять
<i>Степень приоритетности:</i>	средняя
<i>Срок выполнения:</i>	неприменимо

62. Ответ руководства: действующие долгосрочные соглашения содержат требования о представлении отчетности по вопросам устойчивости. Отчетность о выбросах двуокиси углерода регулярно представляется в ПРООН субъектами, с которыми заключены долгосрочные соглашения, и вся информация обобщается ПРООН в целях извлечения уроков для будущих процессов. ПРООН считает данную рекомендацию выполненной.

63. В пункте 231 доклада Комиссия рекомендовала ПРООН улучшить контроль производительности всех солнечных фотоэлектрических установок на собственных объектах и проанализировать причины низких показателей выработки электроэнергии.

<i>Ответственное(-ые) подразделение(-я):</i>	Отдел по управлению информационно-техническими системами и региональные бюро
<i>Положение дел:</i>	предлагается снять
<i>Степень приоритетности:</i>	средняя
<i>Срок выполнения:</i>	неприменимо

64. Ответ руководства: ежегодная отчетность по монтажу фотоэлектрических установок и производству на них энергии включена в инструмент экологического менеджмента. По состоянию на 31 октября 2023 года данные предоставили 90 процентов отделений ПРООН.

65. В пункте 232 доклада Комиссия рекомендовала ПРООН принять необходимые меры для обеспечения надлежащей эксплуатации и технического обслуживания солнечных фотоэлектрических установок на собственных объектах с целью получения максимальных экономических и экологических выгод.

<i>Ответственное(-ые) подразделение(-я):</i>	Отдел по управлению информационно-техническими системами и региональные бюро
<i>Положение дел:</i>	предлагается снять
<i>Степень приоритетности:</i>	средняя
<i>Срок выполнения:</i>	неприменимо

66. Ответ руководства: на основании отчетных данных эксплуатационные характеристики всех выявленных фотоэлектрических систем сравниваются с контрольными и целевыми показателями. В случае выявления пробелов или предоставления недостаточных данных группа по информационно-технологическому управлению и группа по прорыву в сфере экологизации проводят работу со страновыми отделениями, с тем чтобы найти решение для исправления положения. Это — текущий подход к управлению, который уже полностью устоялся.

67. В пункте 280 доклада Комиссия рекомендовала ПРООН внедрить надлежащие инструменты для мониторинга сверхурочной работы, а также создать механизмы внутреннего контроля для обеспечения применения соответствующих требованиям процессов во всех местах службы.

<i>Ответственное(-ые) подразделение(-я):</i>	Единый глобальный центр обслуживания и Отдел информационно-коммуникационных технологий
<i>Положение дел:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	средняя
<i>Срок выполнения:</i>	первый квартал 2024 года

68. Ответ руководства: ПРООН завершает работу над автоматизацией процесса оплаты сверхурочных с помощью рабочего процесса утверждения на основе самообслуживания. Внедрение автоматизированного процесса будет постепенно производиться в четвертом квартале 2023 года и полностью завершится в первом квартале 2024 года.

69. В пункте 292 доклада Комиссия рекомендовала ПРООН продолжать совершенствовать систему внутреннего финансового контроля путем определения ключевых средств контроля в целях повышения качества данных и сокращения риска ошибок, а также путем определения требований к документации, подтверждающей выполнение этих контрольных процедур.

<i>Ответственное(-ые) подразделение(-я):</i>	Финансово-административное управление
<i>Положение дел:</i>	в процессе выполнения
<i>Степень приоритетности:</i>	высокая
<i>Срок выполнения:</i>	четвертый квартал 2023 года

70. Ответ руководства: ПРООН успешно перешла на систему «Квантум» в январе 2023 года и произвела комплексное обновление системы внутреннего контроля и основополагающего оперативного руководства в целях отражения такого перехода. В настоящее время ПРООН работает над созданием матриц рисков и мер контроля для ключевых рабочих процессов.

V. Воздействие выполненных рекомендаций

71. В соответствии с решением 2023/1 Исполнительного совета в пунктах ниже приводится информация о воздействии выполнения рекомендаций ревизоров в следующих ключевых областях.

а) Воздействие на организацию

72. По состоянию на конец ревизии 2022 финансового года ПРООН более не имеет невыполненных рекомендаций, вынесенных по итогам ревизий за предыдущие — 2018, 2019 и 2020 — годы. Выполнение этих рекомендаций способствовало дальнейшему совершенствованию и укреплению механизмов управления и контроля, а также повышению эффективности работы по достижению целей стратегического плана на 2022–2025 годы.

73. В области руководства и финансового управления мы обновили политику, касающуюся системы подотчетности, систему внутреннего контроля и соответствующее дополнительное оперативное руководство, с тем чтобы отразить изменения, отмеченные Советом. Эти обновленные нормативные акты соответствуют передовому опыту в отрасли и были размещены на портале нормативных актов и процедур ПРООН.

74. В рамках усилий по укреплению системы управления рисками мошенничества и поддержке контроля, предотвращения и снижения рисков мошенничества в рамках всей организации ПРООН разработала руководство по оценке рисков мошенничества, которое доступно на сайте инструментария по управлению общеорганизационными рисками, в порядке оказания помощи персоналу ПРООН в предотвращении и выявлении случаев мошенничества и реагировании на них.

75. В области управления программами ПРООН продолжает наращивать потенциал, укреплять управление по результатам с помощью обновленной комплексной матрицы результатов и ресурсов, а также разрабатывать более комплексные инструменты, такие как интегрированная платформа информации о рисках, которая обеспечивает важные функции по агрегированию данных о рисках в рамках всей ПРООН.

76. ПРООН предприняла ряд важных шагов к улучшению показателей работы, введя более жесткие требования к постоянным комплексным юридическим оценкам и проверкам соответствия поставщиков установленным требованиям со стороны подразделений.

b) Воздействие на организационную культуру

77. Помимо ощутимого улучшения показателей работы, операционных и финансовых результатов, выполнение рекомендаций ревизоров способствовало укреплению системы управления и организационной культуры в части снижения рисков, включая риски мошенничества, усиления внутреннего контроля, обеспечения сохранности финансовых активов и повышения культуры этики и добросовестности в организации.

78. Обновленное оперативное руководство по системе внутреннего контроля обеспечивает повышенную ясность и четкость информации по ключевым вопросам; акцентирует внимание на важных областях внутреннего контроля; содержит обновленную информацию по изменениям, касающимся кластеризации; обеспечивает более наглядное предоставление данных и содержит краткую справочную информацию по различным вопросам.

79. В настоящее время коллективы всех подразделений ПРООН действуют более слаженно и коллективно, разрушая замкнутость, которая ранее препятствовала обмену информацией и идеями.

VI. Заключение

80. ПРООН с удовлетворением принимает к сведению доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2022 года, и ее общее заключение о том, что ПРООН успешно завершила 2022 год с финансовой точки зрения благодаря разумной практике финансового управления, включая процессы и механизмы контроля, разработанные для того, чтобы ее расходы не выходили за пределы финансовых ресурсов. Организация по-прежнему уделяет первоочередное внимание получению безусловно положительных заключений ревизоров и устранению факторов, вызывающих озабоченность у Комиссии ревизоров. ПРООН привержена улучшению работы во всех областях, указанных в докладе, в целях обеспечения того, чтобы Программа и далее улучшала показатели производительности, подотчетности, транспарентности и эффективности в плане повышения результативности и отдачи, прилагая при этом все усилия для своевременного выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций.
