



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
8 November 2023
Chinese
Original: English

2024 年第一次常会

2023 年 1 月 29 日至 2 月 2 日，纽约

临时议程项目 1

组织事项

2023 年第二次常会报告(2023 年 8 月 28 日至 31 日，纽约)

目录

章次	页次
一. 组织事项	2
开发署部分	2
互动对话	2
二. 结构性供资对话	6
三. 国家方案及相关事项	7
人口基金部分	7
执行主任发言	7
四. 结构性供资对话	11
五. 国家方案及相关事项	12
项目署部分	12
六. 联合国项目事务署	12
执行主任发言	12
互动对话	14



一. 组织事项

1. 联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)和联合国项目事务署(项目署)执行局于 2023 年 8 月 28 日至 31 日在联合国总部以现场形式召开了 2023 年第二次常会。
2. 执行局通过了经口头修正的会议议程和工作计划(DP/2023/L.3)，并核准了 2023 年年度会议报告(DP/2023/24)。执行局表示注意到 2024 年年度工作计划草案(DP/2023/CRP.2)，并核准了 2024 年第一次常会的暂定工作计划。
3. 执行局 2023 年第二次常会上通过的决定载于文件 DP/2023/25，该文件可在[执行局网站](#)上查阅。
4. 根据执行局第 2023/25 号决定，执行局 2024 年各届次会议的时间安排如下：

第一次常会：	2024 年 1 月 29 日至 2 月 2 日
年度会议：	2024 年 6 月 3 日至 7 日
第二次常会：	2024 年 8 月 26 日至 30 日

执行局主席发言

5. 主席对开始打捞“萨菲尔号”浮式储卸油船(停靠在也门沿海的一个状况日益恶化的浮式石油储存和卸载装置)、从而避免了一场即将发生的灾难的男女工作人员表示最深切的感谢。他呼吁代表们想象一下另一番情景：红海被石油淹没，恢复期将需要 25 年，清理费用则高达 200 亿美元。联合国，特别是开发署，阻止了一场灾难的发生。这一成功体现了联合国在注重预防、未雨绸缪和果敢行动方面的最佳表现。人口基金在 2022 年帮助避免了 1 330 万例意外怀孕和 370 万例不安全堕胎。项目署则继续帮助提供清洁能源和推动实现公平的能源转型。然而，冲突和经济不稳定等障碍阻碍了在实现可持续发展目标方面取得进展。即将召开的可持续发展目标峰会为各国加倍做出承诺提供了机会。他呼吁评估优先事项，并呼吁捐助国和方案国以具体方式支持联合国各组织。

开发署部分

互动对话

6. 主席介绍了关于共同努力为可持续发展筹资的互动对话，指出鉴于实现可持续发展目标需要数万亿美元，这一对话恰逢其时。他呼吁将联合国置于实现全球可持续发展目标所需的思考、综合分析、合作和加速行动的核心。他指出，数十年来，开发署在私营部门融资方面进行了创新，现在正在公共部门大胆创新。开发署需要进一步做好准备，将私营部门纳入可持续融资，并需要经常(核心)资源融资，以继续进行创新。
7. 署长指出，克服融资挑战是世界共同前进的根本。这不仅是一个公平和公正的问题，也触及全球和国家安全风险的核心。目前，许多发展中国家用于支付利

息的支出超过了教育或卫生支出，尽管金融体系拥有变革时刻所需的所有资金。资金并非万能药，但没有资金，其他一切都将停留在理论层面。

8. 卢旺达政府信息和通信技术与创新部部长说，卢旺达在应对复杂的融资挑战方面取得的进展建立在富有远见的领导、协调的规划和执行、强有力的伙伴关系和本土创新的基础上。当政府需要为卫生保健、信息和通信技术以及可再生能源筹集 4 亿美元时，它发行了一支后来获得嘉奖的债券。通过谨慎使用所获收益和定期向投资者报告，第二支债券也得以发行。良好的准备、规划和执行可以带来更好的定价，提高战略项目的投资能力，并吸引急需的资本。其他成功做法包括发行东非首支与可持续发展挂钩的债券，以及将债券融资与世界银行的资源混合用于经济适用房和公共交通。虽然资金仍然不足，但这些例子促使政府致力于寻找新的解决方案。机器学习和人工智能通过对情景和影响进行模拟，为提高资本分配效率提供了新的选择。卢旺达政府将开发署视为为所有人创建一个可持续未来的坚定盟友。

9. 新加坡金融管理局局长阐述了扶持中小微企业的重要性。尽管绿色经济和数字经济带来了新的机遇，但这些企业仍面临着规模、连通性和资金有限的制约。新加坡的公共和私营合作伙伴正在开发数字基础设施，以发展新的能力，克服地理位置和规模造成的限制。与开发署的合作包括建立数字信任，扩大获得金融、贸易和绿色资源的机会，并提供培训。取得的成就包括：开发了一个独特的法律实体标识码，以扩大核实和进行金融交易的能力；创建了一个综合数字平台，以获得贸易机会、金融服务和供应商；启动了一个开放式学习中心，吸引了来自 61 个国家的 7 000 多家小型企业。他最后说，没有开发署的支持，就不可能在提供全球公益物方面实现良好开端。这将释放商业机会和获得资金的机会，同时丰富人们的生活。

10. 非洲区域局局长说，帮助各国重回正轨的决心从未如此强烈，尤其是在难以获得充足且可负担的资金的情况下。她强调迫切需要“耐心”资本，并呼吁全球进一步关注遏制非法资金流动，利用国家资源调动全球资本，确保客观的信用评级，并从散居国外者那里筹集资金。

11. 亚洲及太平洋区域局局长说，开发署在综合性国家筹资框架下向该区域 21 个国家提供了支助。斐济开发了首支蓝色债券。印度尼西亚已转向混合融资和更好的私人资本协调。最大的需求是通过税务审计和改善国内市场监管等手段堵塞漏洞，以保留发展资金。

12. 署长在补充发言(参见[开发署网站](#))中呼吁在关于融资的讨论中克服挫败情绪。世界需要将融资作为关键可变因素，不仅是在资金方面，而且是在其作为国际大家庭推动和管理必要转型的能力方面。开发署在全球具有普遍存在，它认为融资是一个严重但可以解决的问题。全球经济中流通着 463 万亿美元，却找不到几万亿美元来投资于生存转型，这是令人费解的。虽然当前的系统性挑战需要系统性的应对措施，但全球金融体系已不合时宜。国家经济生态系统、法规、政策和投资环境决定了每个国家的发展道路。它们并非各自独立的领域；全球和国家政策要么鼓励和支持转型，要么阻碍国家或社会部门的发展。

13. 他继续说,几年来,开发署已从主要支持各国获得项目资金转变为日益认识到其立足于实地并与世界各地的专家和机构建立联系的价值。开发署(包括作为可持续融资工作组秘书处)与二十国集团及其主席国进行了广泛接触与合作并为其提供支持。开发署是领导可持续发展目标刺激计划进程的三个联合国核心实体之一,该进程呼吁联合国和国际金融机构就国家优先事项密切合作,包括通过综合性国家筹资框架来推进可持续发展目标。可持续发展目标的欧洲投资者将开发署制定的影响标准作为可持续发展领域私募股权投资最常用的参考框架。开发署通过支持各国根据可持续发展目标调整国家预算和制定筹资框架,调动了数千亿美元。

14. 署长强调,开发署并没有关于如何应对当前挑战的所有答案,也不可能靠一己之力改变全球发展融资局面。开发署比大多数机构更早呼吁关注惊人的债务负担以及资金从最贫穷发展中国家流出的问题,但由于这种情况尚未威胁到全球金融体系,因此受到忽视。2024 年,低收入国家 45%的债务将到期;60 个国家离潜在违约仅一步之遥。虽然较富裕经济体已开始看到当前危机的尽头,但长期的结构性差异意味着穷国无法调集所需资金。

15. 开发署与国际金融机构和其他伙伴合作,通过可持续发展目标债券和新的保险产品等方式,努力改变市场对发展中国家的看法。开发署与各国政府合作制定政策和框架,为实现发展目标创造市场和服务。在 86 个国家,综合性筹资框架帮助政府确定了优先事项。如果能够积极主动、聪明睿智地处理融资问题,就能将人们团结在一起。否则,它可能会使世界陷入瘫痪。例如,如果每年在化石燃料补贴上投入 7 万亿美元,实际上将世界困在化石燃料经济中,就不可能实现绿色转型。

16. 他说,开发署并非只有单一或独特的作用,而是一个非凡的网络,将从北方到南方、从小型经济体到大型经济体的创新联系起来,共同促进发展,使各国有能力作出主权、知情的决定。开发署为机构、社区和小型企业进行能力建设,使金融市场能够为公民服务。每天,22 000 名开发署工作人员与国家机构合作,包括站在那些融资事关其存亡的国家角度来解决融资问题。开发署将基于这些经验的集体见解带到执行局等论坛,以及与国际金融机构和经济合作与发展组织的对话中。各国政府不应低估团结一致的意义和推动力,也不应低估在人类历史上最富有的时刻产生创新、伙伴关系和筹资转变的潜力。答案千千万万,但在困难的环境中,开发署及其众多合作伙伴可以促使人们认识到,融资问题是可以解决的。

17. 各代表团赞扬开发署带头努力,帮助各国解决可持续发展筹资问题。开发署在确定优先事项、推行政策去风险、获得气候和生物多样性资金以及开发新的创新金融工具方面发挥了令人印象深刻的作用。挑战依然存在,尤其是对最脆弱的国家而言;实现充足的资源、能力建设和政策一致性需要采取集体行动。虽然数字技术在促进可持续融资方面显示出巨大潜力,但应以负责任和包容的方式利用技术,并使其与实现可持续发展目标保持一致。会员国应解决经常(核心)资源减少的问题,并再次承诺通过额外的核心、灵活和多年供资支持开发署,使其能够继续根据方案国的规模和需求提供融资解决方案。

18. 一个代表团敦促支持受债务困扰的国家，因为这与可持续发展目标资金缺口有关。各国需要援助来管理债务和改善投资情景，而开发署凭借其作为可持续发展目标开发债券的技术专长和长期能力建设，有可能促进增加用于可持续发展目标和气候目标的资金流。

19. 一些代表团赞赏强调分析制约因素和进行必要的全球改革，以帮助全球南方推进发展。在实现 53 年前首次作出的官方发展援助承诺方面存在严重不足，实现可持续发展目标需要改变全球金融架构。国际社会应改革多边开发银行，以促进对全球公益物的下一代公共和私人投资，并加强全球金融安全网，以便在危机中提供更多、更公平的国际融资渠道。世界银行和国际货币基金组织的重大治理变革应提高发展中国家的代表性。代表团强调应建立一个债务处理平台，提高债务透明度，加强对信用评级机构的保障监督，并加强资金流动和全球税务改革监管框架。代表团鼓励开发署通过综合性国家筹资框架，进一步协助各国政府为可持续发展目标和国家自主贡献提供资金，并利用数字创新，调动创新资金。

20. 一些代表团说，开发署仍然是一个坚定的合作伙伴，同时对经常资源供资减少表示关切。为消除贫穷，这种供资并非可有可无。为改善人类的物质条件，会员国应利用开发署等发展组织的专门知识；而这些实体也必须胜任使命。代表团敦促会员国履行供资契约承诺，并建议制定供资契约 2.0，以反映当前的现实情况并体现集体抱负。

21. 各国代表团表示，要落实《2030 年可持续发展议程》，需要的不仅仅是官方发展援助，还需要增加贸易、私人投资和创新融资，并加强资金协调、调动、混合和扩大方面的行动。为可持续发展目标编制预算将提高透明度和效率，而加强国家促进融资和投资的努力以及研究总体财政制度，将有助于增加收入并支持改善支出。开发署在为可持续发展目标融资方面发挥了关键作用，同时也帮助应对社会不平等和加强机构。一些代表团询问关于解决腐败的问题，并鼓励开发署推进目标 16，以改善投资条件。

22. 多项发言强调，债务问题是最明显的发展障碍之一，需要立即进行彻底改革，否则可持续发展目标将成为幻想。对最不发达国家来说，借贷利率很高，风险溢价过高，这表明金融体系将债权人的风险置于民众的风险之上。要取得切实进展，就必须取消最脆弱国家的债务，纠正评级制度，并满足各国的融资需求。各代表团提到缺乏足够的团结，称国际环境对发展中国家限制过多并且不友好。一个代表团指出，疫情造成的损失占国内生产总值的 15%，预计 2023 年厄尔尼诺效应又将造成 3% 的损失，由于中等收入国家缺乏适应资金，它们更难应对这些挑战。

23. 各代表团欢迎采取组合办法，认为这对提供更有效的发展支助十分重要，也为将各个部分组合成综合解决方案提供了机会。开发署和联合国资本发展基金(资发基金)可以在比较优势的基础上补充国际金融机构。

24. 署长表示赞赏就与开发署的战略性和相关性伙伴关系提出的许多意见。开发署将介绍其关于 95 个国家的“可持续发展目标见解”，以更好地了解国家发展规划和融资的协调情况。他提到了政治困境和倒退感，并同意金融体系未

能有效应对短期冲击，这也是债务问题持续出现的原因。国际社会需要团结起来缓解压力，以便能够继续进行融资讨论。即便进行了创新，经济政策的基本原则仍然是正统的，金融监管体系仍然固守有利于债权人而将穷人边缘化的模式。

25. 当务之急是反复呼吁增加经常资源供资。这些资金使开发署具有倍增功能，使其能够与各国政府互动，并为国家政策选择提供分析和一系列备选方案，包括在那些已将数十亿美元投资用于可持续发展目标的国家。开发署履行承诺，将重点放在压力最大的国家，综合性国家筹资框架向 31 个最不发达国家提供了支助。他呼吁捐助方认真对待关于经常资源的呼吁。一些捐助方维持或扩大了经常资源供资，而另一些则削减或停止了这些捐助。这可能导致一种模式，即开发署仅仅执行项目，但开发署的整体作用必须大于其各部分之和，特别是在有许多令人兴奋的学习和与各国合作的机会的情况下。他建议提醒公众，投入国际发展合作的纳税人收入是多么少，而持续投资可以取得多么大的成就。在关于气候融资和可持续发展目标融资的更广泛辩论中，经常资源供资几乎是最不受重视的问题。

26. 他说，反腐败工作的需求量尤其大，开发署与 115 个国家就相关问题开展了合作。数字化为接触传统上处于现代金融体系之外的人群提供了巨大的机会。

27. 他最后说，在解决发展筹资的棘手问题方面，开发署具有系统相关性，能够推广成功经验，并接触到许多原本不会受到国际关注的国家。他强调，尽管面临巨大挑战，但希望开发署能够迅速应对这些挑战，并继续作出不可或缺贡献。

二. 结构性供资对话

28. 根据大会第 75/233 号决议，对外关系和宣传局局长介绍了关于为开发署 2022-2025 年战略计划成果供资的结构性对话的报告(DP/2023/26 及其附件)。资发基金代理主管介绍了资发基金财务状况年度审查报告(DP/2023/27)。

29. 一些代表团对经常资源捐助在需求前所未有之高的情况下持续减少深表关切。他们不希望开发署成为一个项目组织，并欢迎其向项目组合转变。开发署应能够设计和实施综合、创新和变革性的解决方案，帮助所有弱势群体，恪守规范性任务，并具有健全的信托、监督和管理职能，以支持会员国的发展目标。代表团强调继续致力于供资契约，并注意到官方发展援助面临的压力，同时敦促开发署深化关于非专用资源成果的报告，并提高经常资源捐助方在国家一级的可见度。要求开发署对 2022 年出现的 114 亿美元盈余作出解释。

30. 在其他发言中，各代表团对统一报告、健全的财务管理、更多的方案交付和更高的效率表示赞赏。他们说，少数国家不能继续对经常资源承担过多的责任，经常资源应反映联合国的多边性和各国的经济现状。他们询问开发署如何在资源不平衡的情况下保持强有力的问责结构，并欢迎开发署对造成经常资源供资减少的因素进行分析。一个代表团鼓励开发署和资发基金除加强与传统支持者的接触外，还通过与国际金融机构和私营部门采取战略办法扩大捐助方群体。该代表团将继续期待开发署解决会员国对管理监督薄弱环节的关切，并重申致力于开展改革和提高组织效力。

31. 对外关系和宣传局局长在回应时强调了从项目转向项目组合的重要性，经常资源使这一转变得以实现。她指出，最近在吸引灵活供资方面取得了显著进展。经常资源仍然是恪守规范标准、加强透明度和问责制、利用其他资源和支持数字公共基础设施等创新的关键。开发署持续进行强有力的高质量监督。虽然方案国供资占开发署预算的 25%，但作为多样化议程的一部分，开发署与新的战略合作伙伴在经常资源和其他资源方面的合作力度不断加大。开发署#PartnersAtCore 运动已进入第三轮，重点是当地伙伴关系和广泛的国家一级伙伴。

32. 首席财务干事报告说，在 114 亿美元累计盈余中，有 3.29 亿美元为经常资源。开发署必须保持三至六个月的经常资源作为准备金。另有 51 亿美元尚未收到，其中大部分已指定用于方案；53 亿美元指定用于方案，包括分摊费用、信托基金、符合《国际公共部门会计准则》的准备金、有偿支助和其他活动。另有 10 亿美元为专款专用，用于支付离职后健康保险、服务终了负债和其他雇员福利负债。

33. 资发基金代理主管说，该基金是唯一被授权提供贷款和提供 100% 资金保障的联合国组织。在从供资转向融资的过程中，它提供了重要的模式。该组织对其成果感到自豪，并希望捐助方、方案国和合作伙伴能够资助和维持这些成果。

34. 执行局通过了关于为开发署 2022-2025 年战略规划成果供资的结构性供资对话的第 2023/20 号决定。

三. 国家方案及相关事项

35. 在协理署长作了概述、非洲和亚洲及太平洋区域主任介绍情况后，执行局根据其第 2014/7 号决定核准了以下国家的国家方案文件：安哥拉(DP/DCP/AGO/5)、贝宁(DP/DCP/BEN/4)、布隆迪(DP/DCP/BDI/5)、乍得(DP/DCP/TCD/4)、赤道几内亚(DP/DCP/GNQ/4)、莱索托(DP/DCP/LSO/4)、马拉维(DP/DCP/MWI/4)、毛里塔尼亚(DP/DCP/MRT/4)、巴布亚新几内亚(DP/DCP/PNG/3)、塞内加尔(DP/DCP/SEN/4)和多哥(DP/DCP/TGO/4)。

36. 执行局还核准阿富汗国家方案第五次延长两年；布基纳法索国家方案第三次延长两年；缅甸国家方案第二次延长一年(DP/2023/28)。

人口基金部分

执行主任发言

37. 执行主任在开幕词(参见[人口基金网站](#))中强调，伙伴关系对于实现妇女和女童的全球目标至关重要。对可持续发展目标作出最大、最持久贡献的投资包括人口基金的三项变革性成果：未满足的计划生育需求为零；可预防的孕产妇死亡为零；对妇女和女童的暴力侵害和有害做法为零。这些对于性健康和生殖健康以及人权和福祉至关重要，也是人口基金工作的核心。对性健康和生殖健康及权利的投资在可持续发展的各个方面都具有倍增效应。例如，计划生育长期以来一直被认为是全球发展的“最佳干预”措施。人口基金估计，如果在 2022

年至 2030 年期间再支出 790 亿美元，用于消除中低收入国家未满足的计划生育需求和可预防的孕产妇死亡，就可避免 4 亿次计划外怀孕，挽救 100 万妇女的生命，并产生 6 600 亿美元的经济效益。

38. 她继续说，性健康和生殖健康是性别平等的基础，所有可持续发展目标都有赖于此。然而，反对妇女权利的强大势力组织严密、资金充足，有可能逆转来之不易的成果。至关重要的是，要像那些试图让时光倒流的人一样大胆、有组织、不屈不挠，摒弃分歧，本着国际合作与团结的精神团结一致。国际人口与发展会议(人发会议)30 周年正是为共同的未来找到共同点的时刻。她介绍了人口基金如何利用数据和证据来追求公平和正义。此外，变革性的国家数据伙伴关系可以释放强大的“数据红利”，据保守估计，通过国家数据伙伴关系每投资 1 美元，就能带来 32 美元的收益。

39. 她说，人口基金正在尽一切努力有效地管理风险和明智地管理资源，并利用评价证据。迫切需要更多的投资，以实现“三个零”。人口基金正在探索创新融资方式，以扩大投资规模，包括利用与青少年性健康和生殖健康挂钩的影响债券。已有确凿证据表明哪些措施行之有效，现在是通过维护妇女和女童的权利和自由来实现可持续发展目标和《人发会议行动纲领》的时候了。

40. 阿拉伯国家区域主任介绍说，过去一年又是充满挑战的一年，该区域经历了自然灾害、冲突和长期危机，她同时强调了复原力和投资于增强妇女和女童权能的重要性。例如，在也门，人口基金支持 62 万名妇女和女童获得生殖保健服务，5.6 万名妇女和女童安全分娩，23.6 万名妇女和女童获得减轻和应对性别暴力的服务，为长期恢复奠定了基础。在一个拥有丰富资源和充满活力的年轻人口的区域，对年轻人和妇女的投资将释放人口资产，为所有人带来更美好的未来。

41. 各代表团提到，可持续发展目标峰会是围绕人口基金战略计划的三项变革性成果加快势头的机会。人发会议 30 周年是加快兑现承诺的关键时刻。必须遵守供资契约原则，以确保可预测的资金。鉴于优惠融资方面存在缺口，与国际金融机构建立伙伴关系可以为性健康和生殖健康以及生殖权利提供更多资源。调动国内资源也将有助于实现三个零。南南合作和三方合作可以为创新提供更多机会。

42. 一些代表团赞扬人口基金提高了资源分配的有效性，并向处于困境的社区提供支持。应通过透明、有效的供资框架将资源用于最需要的地方，并确保丰富的人力和自然资源成为推动繁荣、可持续世界发展的引擎。他们指出，对性健康和生殖健康的投资能够实现所有可持续发展目标带来变革性红利。他们赞赏对数据的重视，并请其他会员国支持这些努力。各种观点丰富多样，但基于这些观点来限制发展筹资会扩大多边主义的差距。应重新调整供资对话，以反映对宏伟目标、有效性、可持续性、公平和尊重的坚定承诺。

43. 一些代表团提到令人遗憾的两极分化、对进展的阻力和障碍，包括气候变化和持续冲突。人口基金肩负着重要任务，必须继续开展重要工作。人口基金应该投资于具有高影响力的循证解决方案，如扩大助产士队伍，并采取促进性别平等

的变革性方法。人发会议周年纪念是一个重要的里程碑，有助于重振工作，履行以往承诺，创造一个人人都能行使性健康和生殖健康及权利的世界。

44. 另一些代表团对人口基金与伙伴政府、其他利益攸关方和联合国实体密切合作表示赞赏，这种合作扩大了人口基金的影响，展现了合作精神。人口基金在供资方面取得了显著成就，包括在减少性暴力和性别暴力及其他有害做法方面投入大量资金。然而，在三个变革性目标方面仍存在巨大投资缺口。需要作出更多集体努力，以确保人口基金拥有充足的优质资源，并建议人口基金在报告中更明确地将资源与实质性成果联系起来。

45. 在单独发言环节，各代表团强调有必要在人发会议周年纪念之前进行区域审查，以评估进展情况，提供量身定制的解决方案，并进一步加强与《2030 年议程》的联系。这一审查进程可以为建立共识和合作提供新的机会。各代表团赞扬人口基金扩大人道主义响应力度和加强有适应力的卫生系统，并敦促重新关注规范变革和健康问题的社会决定因素。他们赞赏强调解决性别暴力的根源问题，但重点指出，由于技术的使用等原因，性别暴力现象继续增长。他们祝贺人口基金资源状况良好，但也注意到存在挑战，并强调创新融资、国内资源调动、更广泛的捐助方群体和纠正经常资源不平衡的努力对于履行规范职能和提供基本服务至关重要。他们指出了审慎的预算管理方法的价值，并强调应进行强有力的预测和采取长期战略方法。

46. 执行主任在回应时指出，该组织已从供资转向融资，并与合作伙伴合作，利用其资源和社会影响力。人口基金在创新和推进规范性议程方面取得了长足进展。在国内融资方面取得的进展包括与 43 个国家政府作出了计划生育承诺。作为全民健康覆盖运动的一部分，人口基金正在推动各国政府将更多的国内资源专门用于卫生系统以及性健康和生殖健康服务。人口基金继续与国际金融机构合作。在南南和三方合作方面，人口基金正在与至少 130 个国家就改进数据、产科瘘管病手术技能和其他问题开展合作。

47. 执行主任呼吁会员国参与人发会议周年纪念活动，指出将有机会在人口结构发生变化之际分享经验。可以周年纪念为契机，倡导以人为中心的发展，着力减少两极分化，帮助各国适应青年人口激增和人口老龄化等不断变化的现实情况。她指出，人口与人有关，而不仅仅是数字，人口基金侧重于政策办法、数据和证据、技术指导和帮助边缘化群体。应对性别暴力问题需要不断采取新的行动，例如，人口基金与男性互动协作，宣传积极的男子气概，并努力实现冲突中的零强奸。她指出，通过使用新的人工智能应用等方式，预测能力得到了提高。

48. 执行主任(方案)介绍了人口基金的青年和残疾战略。执行主任(管理)表示，由于资金自 2018 年以来增加了 150%，人道主义活动大幅增加。然而，在一些紧急情况下，响应呼吁提供的资金仍然不足。人口基金正在改进人道主义危机的应对准备工作，特别是通过重组其人道主义应急方案、更新标准作业程序和预先部署物资。

互动对话

49. 执行局主席介绍了关于解决数字世界中性别暴力问题的互动对话，他说，虽然数字技术提供了巨大潜力，但也为压制妇女和女童提供了新的空间。解决问题对于维护权利和选择至关重要。

50. 执行主任讲述了妇女被暴力伴侣通过技术跟踪或被网上虐待运动赶下政治领导岗位的故事。由于每五名妇女中就有两名遭受网络暴力，需要对这一问题采取紧急行动；人口基金正在与 150 多个国家和地区的伙伴加强合作。技术助长的性别暴力对更广泛的性健康和生殖健康及权利工作产生了影响。

51. 进步通信协会的一名代表指出，技术可以增加参与和获取信息的机会，并为动员和开展行动提供新的工具。然而，技术助长的性别暴力使社会变得更加不和平和不民主。它既是性别不平等的起因，也是性别不平等的结果。面临较高风险的一些亚群体包括年轻妇女和女童、参与公共生活的妇女、种族少数群体和其他少数群体、移民和残疾人。性别暴力在线上 and 线下都会发生，其根源相同。必须让妇女参与创造技术并参与制定监管技术的法律和政策；联合国在讨论互联网指导原则和标准方面发挥了关键作用。

52. 另一个非政府组织 **Derechos Digitalis** 的代表强调，打击技术助长的性别暴力需要采取多种措施，并加强法律和非法律的机构应对措施。各国负有人权法规定的义务。立法必须以权利为基础。一些努力主要侧重于宽泛的刑事法规，这些努力效果不佳，并可能使受害者面临更大风险。法律应对措施应采取基于人权、以幸存者为中心的交叉视角，考虑刑事定罪和调查权力的范围，坚持合法性、必要性和相称性原则。

53. 人口基金性别暴力问题技术顾问介绍了技术如何打破障碍，增加获得高质量服务和信息的机会。然而，滥用和设计不当意味着技术也强化和加深了不平等和有害规范。人口基金将技术助长的性别暴力问题工作纳入其更广泛的性别暴力方案，以满足所有空间中和所有情况下暴力幸存者的需要。人口基金努力提高从业人员和决策者的数字素养，以更好地了解技术的影响及其可能助长暴力行为的方式；加强应对机制；继续努力改变有害的性别和社会规范，以防止通过技术实施暴力。人口基金支持数据治理机制，以确保透明度和数据保护；支持制定技术标准、基于权利的法律和政策以及为幸存者提供保护和补救。它汇集了女权主义者、青年、数字权利倡导者、学术界以及商业和技术行为体，共同应对技术助长的暴力问题的多个层面。

54. 各代表团多次感谢人口基金在技术助长的性别暴力问题上发挥领导作用。他们表示支持“身体权利”运动，并欢迎就以安全和合乎道德的方式使用技术提供指导。他们感到遗憾的是，线上性别暴力问题仍然被视为不如线下暴力问题严重。他们强调了全球数字契约的重要性，并强调数字实体迫切需要致力于预防和纠正技术助长的暴力行为，并与业界合作建立更安全的数字生态系统和制定创新的技术解决方案。应将性别平等和不歧视原则纳入新技术设计和开发的各个方面。应做出更多努力，防止性别暴力，并将肇事者绳之以法。他们询问了人口基金和其

他联合国组织在打击技术助长的性别暴力以及收集数据和统计资料方面的协同增效作用。

55. 讨论嘉宾强调，性别问题应成为全球数字契约的一个关键考虑因素。他们指出了打击技术助长的暴力的工具，并指出许多此类工具仍无法以英语以外的语言使用。由于年轻人是技术的最大用户，面临更高风险，人口基金已将技术纳入全面的性教育，并与青年合作设计便于使用、安全和合乎道德的技术。

56. 最后，人口基金执行主任强调，该组织发挥着重要的召集作用，并致力于创造包容和安全的辩论和行动空间，将不同利益攸关方聚集在一起。

四. 结构性供资对话

57. 根据大会第 75/233 号决议，副执行主任(管理)与宣传和战略伙伴关系司司长介绍了 2022-2023 年结构性供资对话报告(DP/FPA/2023/8)，力求进一步改善结构性供资对话的运作和成效，该对话主要探讨如何为战略计划中商定的发展成果提供资金，包括兑现联合国供资契约承诺。

58. 一些代表团强调，非专用的多年期捐助是关键；对经常资源的捐助不断减少令人极为关切，特别是在可持续发展目标方面出现消极趋势的情况下。人口基金必须应对危机，提供高质量的支助和基本服务，恪守其规范性任务，并具有健全的信托、监督和管理职能。执行供资契约非常重要。代表团赞赏为更好地报告利用经常资源取得的成果而采取的初步措施，因为越来越难以倡导非专用资源。代表团强调，除了进行同样的讨论，还要找到提高供资质量和可预测性的解决方案。

59. 各代表团强调，人口基金保持了稳健的财务状况。尽管有人对联合活动的支出减少表示关切，但在源自集合资金和联合活动的其他资源方面，人口基金是占比最高的联合国实体之一。代表团赞扬采取涉及国际金融机构、私营部门和国内资源的多样化资源调动战略。

60. 副执行主任(管理)说，通过专门宣传等手段，在提高经常资源供资成果的能见度方面取得了进展。人口基金仍然敏锐地意识到，所有成果都取决于为机构稳健性、知识和核心能力提供经常资源资金。人口基金正在积极争取将其多样化的经常资源捐助方群体从 100 个成员扩大到 150 个成员。每一美元都很重要，广泛支持所发出的政治信号也很重要。

61. 宣传和战略伙伴关系司司长指出，通过与区域主任和国家办事处合作，经常资源和其他资源的成果在国家一级的能见度有所提高。人口基金战略投资基金为推动投入新资源和建立新伙伴关系提供了经常资源资金。发展影响债券等创新融资依靠经常资源资金来启动。

62. 执行局通过了关于人口基金 2022-2023 年结构性供资对话报告的第 2023/21 号决定。

五. 国家方案及相关事项

63. 在副执行主任(方案)作了概述、阿拉伯国家及东非和南部非洲以及西非和中部非洲区域主任介绍情况后,执行局根据其第 2014/7 号决定核准了以下国家的人口基金国家方案文件:安哥拉(DP/FPA/CPD/AGO/9)、贝宁(DP/FPA/CPD/BEN/10)、布隆迪(DP/FPA/CPD/BDI/9)、乍得(DP/FPA/CPD/TCD/8)、赤道几内亚(DP/FPA/CPD/GNQ/8)、莱索托(DP/FPA/CPD/LSO/8)、利比亚(DP/FPA/CPD/LBY/2)、马拉维(DP/FPA/CPD/MWI/9)、毛里塔尼亚(DP/FPA/CPD/MTR/9)、塞内加尔(DP/FPA/CPD/SEN/9)和多哥(DP/FPA/CPD/TGO/8)。

64. 执行局还注意到执行主任核准塞拉利昂国家方案第一次延长一年,并核准缅甸国家方案第二次延长一年,布基纳法索国家方案第三次延长两年,朝鲜民主主义人民共和国国家方案第三次延长一年,以及阿富汗国家方案第四次延长两年(DP/FPA/2023/9)。

项目署部分

六. 联合国项目事务署

执行主任发言

65. 执行主任在开幕词(参见[项目署网站](#))中说,尽管面临挑战,但改革进程进展顺利。全面应对计划中一半以上的行动已经完成;大部分未完成行动应在 2023 年底前完成。其余项目为长期项目,包括从根本上改变项目署运作方式的业务转型和数字化方案。作为更新组织文化的基线,第三方文化评估已接近完成。他建议在更新后的战略计划的实施时间框架内将这些变革纳入主流。项目署已明确其在促进发展筹资方面的需求方作用,这不会涉及新的活动,位于芬兰赫尔辛基的前基础设施和创新可持续投资办事处将于 2023 年底关闭。他认识到各方对项目署的信任,并保证不会将其视为理所当然。

66. 目前正在采取行动,以实现新批准的项目署战略计划各项目标。内部协调以及在扩大的成果框架下衡量各项服务的影响将是关键。正在建立最高级别的专门机构,以集中专门知识,推动为实现联合国和《2030 年议程》的目标作出贡献。任命两名副执行主任的工作正在进行。对支助的需求仍然很大,最近就 60 个新项目达成了协议,并延长了 60 多个地点另外 90 个项目的现有协议。

67. 执行主任介绍了项目署 2024-2025 两年期预算估计数(DP/OPS/2023/7)和联合国采购情况年度统计报告的结果(DP/OPS/2023/9)。

68. 各代表团说,项目署在过去一年中稳住了局面,并规划了前进道路。执行局批准了订正战略计划,并就基础设施和创新可持续投资的未来、全面应对计划和项目署准备金提供了指导。执行局要求项目署分配 2021 年 12 月 31 日之后累积的所有超额准备金,并提出分配本预算期间累积的超额准备金的方法和时间框架。执行局在履行任务时找到了折中办法,重点是对项目署进行体制和文化改革、对

基础设施和创新可持续投资案件进行适当补救、追究责任人的责任并找到前进道路。项目署的合作、响应能力、改革速度和稳定的管理至关重要。

69. 关于全面应对计划，各代表团敦促落实滞后领域，特别是治理和管理。他们认识到项目署无力匀支 1 180 万美元的款项，要求将部分款项结转 to 下一个两年期。项目署在分配超额准备金方面作出了值得称赞的努力，向付款实体退还了多达 41% 的准备金，代表团敦促项目署继续加快这一进程。他们注意到 2022-2023 两年期准备金分配的拟议方法，敦促项目署在公共平台上提供有关收费和退款进展的数据。关于 2022-2025 年的预算估计数，他们承认管理成本和费用增加，并强调净零收入的重要性。他们强调了行政和预算问题咨询委员会所提建议的重要性，并表示执行局将酌情采取行动。最后，他们重申，项目署需要尽可能向执行局报告目前追回基础设施和创新可持续投资资金和追究肇事者责任的进程。

70. 一些代表团赞扬项目署工作人员面对内部和全球挑战所表现出的决心；赞赏改革取得的积极进展；强调以联合国价值观和规范为基础的非方案、由需求驱动的任务的重要性。项目署项目组合必须侧重于基础设施、采购和项目管理服务等已获授权的领域，在这些领域，项目署拥有宝贵的知识和经验，而且需要专门知识。由于基础设施和创新可持续投资以及管理危机凸显了重大的结构性缺陷，而且这些缺陷将在一段时间内影响参与的优先事项，因此，财务和决策的清晰度和透明度是重建信任和实现零净收入的关键。代表团赞赏对安全、包容和反应迅速的组织的重视，认识到文化变革需要持续、专注和长期的努力。代表团欢迎在全面应对计划方面取得的进展，但呼吁加快行动以完成该计划。

71. 一些代表团说，项目署在扩大执行能力以实现发展愿望方面仍然是一个重要的合作伙伴，并赞扬决定重新专注这一点。代表团强调了更新全面应对计划、执行审计委员会 2021 年建议和分配超额准备金的重要性。他们赞赏加快变革步伐并按照商定时间表做出承诺，表示注意到每月情况通报的进展，并鼓励在应对计划结束时进行第三方审查。他们欢迎战略计划中降低战略风险的措施，以及关于战略性内部投资和数字化转型的更多信息。关于年度统计报告(DP/OPS/2023/9)，他们欣见从最不发达国家的采购增加了 19%，鼓励继续扩大从发展中国家的采购。

72. 各代表团赞同重新关注项目署的核心任务。他们赞赏努力展示项目署如何通过为合作伙伴实施项目对《2030 年议程》做出贡献以及如何与联合国规范和价值观重新保持一致。解决主要缺陷的积极步骤包括确保道德操守办公室以及内部审计和调查组的独立性。需要向执行局保证全面应对计划会得到执行；治理、风险管理和内部控制必须完全令人满意。项目署不应扩大其核心任务范围，包括在发展筹资方面。他们要求明确说明在执行应对计划方面存在的挑战，以及项目署按照其最初任务规定将要做什么，不会做什么，包括在按照战略计划要求以明确的执行局任务规定为指导开展发展筹资工作方面。

73. 执行主任回答说，项目署坚定地致力于执行全面应对计划中的所有内容，并超越该计划，目前正在对其他改革进行管理审查。改革议程并没有随着应对计划而结束。项目署没有自满情绪，也不期望各代表团立即恢复正常接触。一些成员

已将项目署从暂停供资名单上除名；他希望所有成员都这样做，同时认识到这取决于项目署继续接受问责、保持透明并致力于改革。

74. 关于发展筹资问题，项目署已从过去的错误中吸取教训，不会参与影响力投资、混合融资、去风险投资或需求侧的任何其他活动。项目署已通报，其在需求方的工作是透明和负责任的，因为尽管这是一个现有工作领域，但它涉及声誉问题。项目署在需求方提供技术援助，并试图从实践角度概述这一点；可以每月举行一次会议，分享更多细节。他强调，有利的融资环境非常重要，项目署往往对银行肯担保的项目有清晰的了解，这有助于设计可由其他方面供资的项目。他重申，项目署根据合作伙伴的要求扩大了它们的执行能力。

互动对话

75. 执行局主席介绍了关于“能源基础设施：实现公正、绿色和有韧性的转型之路”的综合对话。

76. 执行主任说，可持续发展目标 7(负担得起的清洁能源)方面的进展存在巨大差距。仍有三分之一的人缺乏清洁的烹饪设施，他们大多生活在最贫困地区。2021 年，近 7 亿人无电可用，主要分布在撒哈拉以南非洲。这对所有可持续发展目标都产生了严重后果。问题不在于是否，而在于如何为所有人提供能源，并以公正和公平的方式实现化石燃料转型，同时维持就业和经济机会。发电等能源系统的某些领域进展较快；运输、工业、供暖和制冷等领域则进展较慢。发展中国家每年需要 1.7 万亿美元的可再生能源投资，但到 2022 年，这些国家仅吸引了 5 000 亿美元。尽管非洲拥有 60% 的最佳太阳能资源，但全球仅 3% 的能源投资流向非洲。基础设施是能源转型的关键，也是项目署任务的核心，同时还需要提供技术援助，使可再生能源项目更容易获得银行担保，从而实现供需平衡。

77. 一位发言者介绍了她的国家如何在 1970 年代开始能源转型，当时该国对可再生能源进行了大量投资。如今，99.4% 的人口用上了电，每年有 300 天是 100% 可再生能源发电。这一成就归功于开明的领导、国家的主人翁意识、强大的机构和远见卓识。在全球范围内，转型需要投资、公私伙伴关系以及与国际金融机构对接；项目署作为联络者和推动者，将帮助许多国家实现这一转变。会员国有责任确保项目具有财务可行性并对投资者有吸引力；他们应仔细审查自己为履行气候和可持续发展目标承诺所做的工作。

78. 另一个代表团表示赞赏对话对能源在所有可持续发展目标中的核心作用的理解及其对非洲的重视。不断向更清洁的能源转型是唯一可行的道路。各国应相互帮助，减少对环境的损害，越快越好，同时尊重人们生活的不同现实情况。非洲最重要的两个问题——贫困和气候，都与能源有关；需要尽一切努力来实现正确的组合。为此，他欢迎与其他国家交流知识和经验。公正转型意味着不能仅仅依靠市场力量，否则可能导致严重不平等。

79. 一位发言者介绍了她的国家如何提出基于氢和氨的能源技术，以实现能源安全、经济效率和降低环境影响。该国于 2017 年推出了首个氢战略，重点是加快供应链。其他重要举措包括热能技术、碳捕获和储存以及碳捕获利用和储存。必

须有适合各国国情的现实转型途径，项目署应与联合国伙伴合作，开展适合各国国情的研究。她的国家试图展示可能采用的途径，并进行国内和国际投资，其重点是投资而非援助，因为投资回报将使各方受益。

80. 另一位发言者说，小岛屿发展中国家正在加大减缓力度，制定了雄心勃勃的目标，例如萨摩亚到 2025 年实现 100%使用可再生能源。技术应向所有脆弱国家开放；协商对于国家自主权至关重要。项目署尤其可以与各国政府合作实施项目。关于公正转型的讨论应集中于哪些国家正在转型，因为即使小岛屿国家联盟的所有 39 个成员国到 2025 年实现 100%使用可再生能源，也不会产生重大影响。可再生能源使用水平较低的最大经济体需要制定最雄心勃勃的目标。小岛屿发展中国家需要合作伙伴，因为它们来说，气候变化是一个生存问题。

81. 各代表团说，以人为中心的方法和清洁能源是得到国际共识支持的说法，但可再生能源并非如此。许多人即使现在需要用电，也无法获得可再生能源。各代表团询问，项目署在能源工作中的专长和竞争优势体现在哪些方面，以及面对日益增长的需求，项目署是否通过评估过去的工作吸取了经验教训。鉴于国家实现在能源方面的宏伟目标需要大量支持，他们询问利益攸关方的协调和协同增效问题，并建议项目署促进南南合作。他们赞扬联合国在实现转型方面的执行能力得到加强，并强调与联合国能源机制的协调。项目署通过其在基础设施和项目服务方面的专门知识增加了价值，应继续对此进行评估，以确保继续专注于其原定任务。

82. 执行主任说，对清洁能源日益增长的需求来自合作伙伴。项目署不制定国家战略，也不提供资金，但知道如何执行其他机构发起的项目。在某些情况下，项目署为设计高质量、银行肯担保的项目提供技术援助。项目署在非常脆弱的环境中开展工作，而这些环境并非私营部门的优先事项。即使政策、国家意愿和资金到位，它们仍然需要高质量的基础设施和技术能力。所有国家都应该能够决定自己的选择，并拥有执行能力和资源。他宣布，项目署计划加入联合国能源机制，并正在开展清洁能源采购，编制可再生能源解决方案目录，其中采购发挥着重要作用。

83. 最后，执行主任说，项目署审查了所有项目，其新的强化评价框架将进一步衡量项目的影响。项目署表示愿意合作实施项目；其他组织表示愿意从项目署获得清洁能源方面的最佳专门知识。

84. 执行局主席在结束综合对话时鼓励项目署继续就其所做贡献提出具体实例。

85. 执行局通过了关于项目署 2024-2025 两年期预算估计数的第 2023/22 号决定；关于根据对项目署的两项独立第三方审查所提建议制定的全面应对计划的第 2023/23 号决定；关于 2022 年联合国系统各组织采购活动年度统计报告的第 2023/24 号决定。