



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para el
Desarrollo, del Fondo de Población
de las Naciones Unidas y de la
Oficina de las Naciones Unidas
de Servicios para Proyectos**

Distr. general
29 de marzo de 2023
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2023

Nueva York, 5 a 9 de junio de 2023

Tema 8 del programa provisional

Evaluación

Informe anual sobre la evaluación, 2022

Resumen

En el informe anual sobre la evaluación se presenta el estado de las evaluaciones realizadas en 2022 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) y el programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU). En el informe se resumen las principales conclusiones sobre la labor del PNUD y las enseñanzas extraídas de las evaluaciones y la serie *Reflexiones*. Asimismo, se documentan las medidas del PNUD orientadas a reforzar las evaluaciones descentralizadas y se destaca que las tasas de finalización han mejorado considerablemente respecto a años anteriores, mientras que la calidad ha seguido siendo desigual. En el informe se reflejan las inversiones realizadas por la Oficina de Evaluación Independiente en prácticas e instrumentos innovadores, entre ellos la inteligencia artificial, para gestionar los conocimientos y extraer enseñanzas. Se ponen de relieve el liderazgo y las primeras contribuciones del PNUD en las síntesis evaluativas de los logros en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Elementos de una posible decisión

La Junta Ejecutiva tal vez desee: a) tomar nota del informe anual; y b) solicitar a la administración del PNUD que se ocupe de las cuestiones planteadas.



I. Introducción

A. Sinopsis

1. En el contexto de los múltiples retos que afronta la comunidad internacional — la apremiante crisis climática, el agravamiento de la inseguridad y los conflictos en varias partes del mundo y unos niveles de desigualdad global equiparables a los de principios del siglo XX—, una función de evaluación madura, respetada y bien capacitada contribuye de forma esencial a promover el multilateralismo eficaz.

2. A medio camino de la fecha límite de 2030 para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), la Oficina de Evaluación Independiente busca nuevas formas de fomentar la toma de decisiones con base empírica mediante su extenso programa de trabajo. Además de la aplicación sistemática de su programa de trabajo plurianual, aprobado por la Junta Ejecutiva, la Oficina se apoya tanto en un uso más fructífero de su amplia base de datos sobre evaluación como en alianzas más sólidas en el sistema de las Naciones Unidas y la comunidad para el desarrollo. En 2022, la Oficina puso en marcha la Coalición para la Síntesis de los ODS con el propósito de señalar los resultados obtenidos y las enseñanzas extraídas en la ejecución de programas con respecto a los Objetivos y sus metas en los cinco pilares de la paz, las personas, la prosperidad, el planeta y las alianzas.

B. Colaboración con la Junta Ejecutiva

3. La Oficina de Evaluación Independiente ha seguido colaborando de manera periódica con la Junta Ejecutiva, garante de la política de evaluación, a través de sesiones de diálogo formales e informales. En 2022, la Oficina presentó a los Estados Miembros el informe anual de evaluación de 2021 y tres evaluaciones sobre el respaldo del PNUD al empoderamiento económico de la juventud, el apoyo del PNUD al acceso a la energía y la transición energética y un informe sobre la financiación de la recuperación: una evaluación formativa de la respuesta del PNUD a la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) y la financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

4. La Oficina también compartió con la Junta Ejecutiva 24 evaluaciones independientes de los programas para los países con el fin de orientar la adopción de decisiones de la Junta antes de aprobar los documentos de los programas del PNUD para los países¹. En el caso de las oficinas en los países cuyas evaluaciones independientes de los programas para los países se habían cancelado debido a la pandemia de COVID-19, la Oficina ofreció apoyo técnico o financiero para realizar evaluaciones descentralizadas de esos programas. Cuatro oficinas en los países aceptaron la oferta².

¹ Ghana, Guinea-Bissau, Kenya, Mozambique, Sudán del Sur, República Unida de Tanzania y Zambia (África); India, Malasia, Maldivas, Mongolia y Viet Nam (Asia y el Pacífico); Egipto, Arabia Saudita y República Árabe Siria (Estados árabes); Montenegro, República de Moldova y Tayikistán (Europa y Comunidad de Estados Independientes); Barbados y Caribe Oriental, Belice, El Salvador, Honduras, Jamaica y Perú (América Latina y el Caribe).

² Kirguistán, Sri Lanka, Suriname y Tailandia. Otras seis oficinas en los países (Guyana, Jordania, Libia, Níger, Pakistán y Trinidad y Tabago) no respondieron a la oferta o no estaban en condiciones de aceptarla. La Oficina de Evaluación Independiente ya había realizado una evaluación del programa para el Yemen en 2018, antes de que el programa se prorrogara varias veces.

5. En septiembre de 2022, la Presidencia, la Vicepresidencia y tres miembros de la Junta Ejecutiva participaron en una sesión de retiro de la Oficina de Evaluación Independiente para debatir formas de mejorar la colaboración de los Estados Miembros con las funciones de supervisión del PNUD, incluidas la Oficina de Auditoría e Investigaciones y la Oficina de Ética.

C. Colaboración con el personal directivo superior del PNUD

6. A lo largo de 2022, la Oficina de Evaluación Independiente se reunió con el Grupo Ejecutivo del PNUD para realizar evaluaciones temáticas y estratégicas. Estas sesiones constituyeron una gran ocasión para reforzar el diálogo entre la Oficina y la administración del PNUD y brindaron un valioso intercambio de información para orientar la labor de la organización en el futuro.

7. Mediante su sección de desarrollo de capacidades y su red de puntos focales regionales, la Oficina de Evaluación Independiente ha colaborado estrechamente con la administración del PNUD para mejorar tanto la supervisión como el apoyo técnico, con vistas a mejorar la planificación, la calidad y la cobertura de las evaluaciones descentralizadas. Los puntos focales regionales han participado como observadores en diez reuniones del Comité de Evaluación de Programas, que examina los documentos de los programas para los países en función de las normas de calidad de la programación. Esto contribuye a garantizar que los documentos de planificación tengan en cuenta las recomendaciones de las recientes evaluaciones independientes de los programas para los países.

8. En el marco de su estrategia para 2021-2025, la Oficina de Evaluación Independiente ha nombrado a siete miembros de su personal como puntos focales temáticos para los cinco pilares de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el apoyo relativo a la COVID-19 y la digitalización. Los puntos focales siguieron de cerca la evolución del trabajo del PNUD en distintos ámbitos, lo que contribuyó a que la Oficina comprendiera mejor las prácticas y los programas del PNUD con miras a mejorar la calidad de la evaluación.

D. Órganos consultivos

9. En 2022, la Oficina de Evaluación Independiente se mantuvo en contacto periódicamente con el Comité Asesor de Auditoría y Evaluación, y el Director presentó el trabajo de la Oficina en tres reuniones con el Comité.

10. Todas las evaluaciones realizadas por la Oficina de Evaluación Independiente se sometieron a la revisión por pares a cargo de expertos temáticos y nacionales, contratados individualmente o como miembros de centros de investigación y grupos de reflexión.

11. La Oficina de Evaluación Independiente solicitó a una junta de examen externa la aprobación ética de su colaboración con comunidades marginadas en el marco de la evaluación formativa de la integración realizada por el PNUD de los principios de no dejar a nadie atrás. El proceso incluyó la preparación de un protocolo de protección de las personas y unas disposiciones sobre privacidad de datos, la creación de un consentimiento informado verbal de todos los participantes y el consentimiento por escrito en formato electrónico de los participantes en la encuesta de la sociedad civil. Todo el personal evaluador contratado para la evaluación firmó el Compromiso de Conducta Ética en la Evaluación, del Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas, y

el personal sobre el terreno recibió dos cursos de formación a medida sobre la recogida ética de datos para seguir las directrices. También adoptaron estas prácticas otras evaluaciones temáticas e independientes de los programas para los países.

II. Productos de la Oficina de Evaluación Independiente, 2022

A. Sinopsis

12. Conforme a su programa de trabajo plurianual para 2022-2025, la Oficina de Evaluación Independiente llevó a cabo en 2022 tres evaluaciones temáticas:

a) La evaluación formativa de la integración por parte del PNUD de los principios de no dejar a nadie atrás, en la cual se examinó la medida en que el PNUD aplicaba un enfoque de igualdad, equidad y no discriminación a sus estrategias y su programación ([DP/2023/8](#));

b) La evaluación del apoyo del PNUD a la protección social, en la que se analizaron los resultados del apoyo del PNUD a los propios mecanismos de protección social de los países en función de la mitigación de los efectos de múltiples privaciones y la exclusión socioeconómica de las personas con mayor riesgo de quedarse atrás ([DP/2023/17](#));

c) La evaluación del apoyo del PNUD al acceso a la justicia, en la que se valoró la pertinencia, coherencia y eficacia del PNUD a la hora de facilitar que las personas y comunidades puedan solicitar y obtener la tramitación adecuada de sus reclamaciones ([DP/2023/19](#)).

Las evaluaciones, presentadas a la Junta Ejecutiva en sus períodos de sesiones primero y anual de 2023, tenían por objeto contribuir a la cobertura integral de todos los aspectos del mandato del PNUD³, centrándose especialmente en examinar las contribuciones del PNUD a la recuperación, la equidad y la no discriminación y en reinventar vías de desarrollo más sostenibles y resilientes.

En 2022, la Oficina de Evaluación Independiente realizó 13 evaluaciones independientes de programas para los países, conforme a lo previsto, que abarcaron tres regiones y 1.470 millones de dólares del presupuesto anual del PNUD. La Oficina también concluyó cuatro evaluaciones iniciadas a finales de 2021. La mayoría de las evaluaciones independientes de programas para los países abarcaron países africanos (véase el cuadro 1).

³ Decisión 2017/21 de la Junta Ejecutiva.

Cuadro 1
Evaluaciones y exámenes independientes de los programas para los países, 2022

Región	Evaluaciones
África	Benin Burundi Cabo Verde* Guinea Ecuatorial Guinea* Lesotho
Estados árabes	Programa de Asistencia al Pueblo Palestino
Asia y el Pacífico	Bhután Camboya
Europa y la Comunidad de Estados Independientes	-
América Latina y el Caribe	Estado Plurinacional de Bolivia*

* Las evaluaciones comenzaron en 2021.

14. Partiendo de la creciente demanda de datos de evaluación concisos y agregados⁴, la Oficina de Evaluación Independiente llevó a cabo una segunda síntesis regional, esta vez centrada en la labor del PNUD en el Sahel. En ella se reflexionaba sobre más de 180 evaluaciones de proyectos y programas para los países que habían sido realizadas y encargadas por el PNUD en los diez países incluidos en la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel. La próxima síntesis regional, del trabajo del PNUD en el Caribe, está en curso y se finalizará en 2023.

15. Por medio de la serie *Reflexiones*, publicada a raíz de la pandemia de COVID-19 para extraer enseñanzas de crisis anteriores que pudieran ayudar a las autoridades decisorias a seguir avanzando, la Oficina de Evaluación Independiente continuó ofreciendo valoraciones rápidas de información evaluativa e ideas sobre lo que funciona y en qué contextos. En 2022, la Oficina publicó cuatro documentos de *Reflexiones* relativos a apoyar la gobernanza electrónica, impulsar la participación política de las mujeres, fomentar la participación de las organizaciones de la sociedad civil (OSC) y contribuir a la justicia ambiental.

B. Constataciones principales y enseñanzas extraídas

Solución emblemática 1. Pobreza y desigualdad

16. La medida en que el PNUD ha contribuido a vías inclusivas y que generan empleo para la recuperación y el desarrollo ecológicos sigue variando mucho de un país a otro. El PNUD ejecutó muchos proyectos en este ámbito que lograron resultados importantes, sobre todo en lo que respecta a fomentar el espíritu empresarial, promover el empoderamiento económico de la juventud y las mujeres, respaldar iniciativas de infraestructuras públicas y participar en programas de crecimiento agrícola y ecológico. No obstante, sigue siendo difícil demostrar la repercusión precisa de la labor del PNUD en las poblaciones más marginadas, debido a que los proyectos suelen ejecutarse a pequeña escala y de forma fragmentada.

⁴ Decisión 2020/15.

17. Las evaluaciones pusieron de manifiesto un cambio de orientación en el trabajo del PNUD relativo a datos y análisis, por el que pasó de centrarse en la pobreza a tener en cuenta las vulnerabilidades superpuestas. No obstante, estos datos rara vez se han utilizado para respaldar la planificación de futuros programas a nivel nacional. El “cambio de orientación en materia de desigualdad” promovido desde la sede (por el que se presta mayor atención a la programación sobre economía informal y protección social) todavía no es perceptible en la mayoría de las evaluaciones independientes de programas para los países que han sido examinadas. En la evaluación temática del apoyo del PNUD a la protección social, presentada a la Junta Ejecutiva en su período de sesiones anual de 2023, se señaló que el PNUD ha establecido una amplia perspectiva del desarrollo humano para su programación de protección social. Se constató que la programación actual está excesivamente fragmentada, dado que demasiadas intervenciones a pequeña escala se llevan a cabo de forma desproporcionada en países de ingreso mediano.

Solución emblemática 2. Gobernanza

18. En las evaluaciones independientes de los programas para los países se observó que las partes interesadas nacionales apreciaban mucho la labor del PNUD en los ámbitos de la gobernanza, la justicia, el estado de derecho y los derechos humanos. La evaluación temática del apoyo del PNUD al acceso a la justicia (2023) puso de relieve el valor añadido del PNUD a este respecto, concretamente en los países frágiles y en situación de posconflicto. Según señalaron las evaluaciones, gracias al apoyo del PNUD se lograron muchos resultados positivos, por ejemplo, en lo que se refiere a mayor eficiencia mediante los procesos de gobernanza electrónica. Prestando asistencia a poblaciones marginadas, a veces se obtuvieron buenos resultados. En general, prevalecieron los enfoques por grupos y se seleccionó a las poblaciones destinatarias atendiendo a prioridades nacionales o el interés de los donantes, más que basándose en los datos obtenidos por el PNUD. Con frecuencia, la eficacia de los programas se vio amenazada por las crisis políticas y la magnitud de las tareas en cuestión. Los ciclos cortos de los proyectos, las limitaciones de cobertura y la escasez de alianzas obstaculizaron la sostenibilidad de los resultados y la implicación nacional.

Solución emblemática 3. Resiliencia

19. En algunos de los programas para los países evaluados en 2022, el PNUD consiguió contribuir de forma significativa a la paz, la prevención de conflictos y la cohesión social. Las intervenciones se consideraron apropiadas y acordes con las prioridades nacionales, las normas humanitarias y las buenas prácticas internacionales, aunque se observaron algunas deficiencias en la coherencia de la planificación y la gestión. En algunos contextos, la pandemia de COVID-19 provocó retrasos en la ejecución de los programas y limitó los avances, mientras que en otros supuso una oportunidad para reforzar la posición estratégica del PNUD. Se han obtenido varias conclusiones positivas sobre la capacidad del PNUD para reorientar con rapidez y eficacia las prioridades de su programación en respuesta a la pandemia mundial. Las alianzas interinstitucionales, las sinergias con el resto de programas del PNUD para los países y la disponibilidad de financiación fueron los factores más citados que afectaron a los resultados de la cartera de resiliencia.

Solución emblemática 4. Medio ambiente

20. El PNUD ejecutó programas sólidos e importantes en los ámbitos del cambio climático, la protección ambiental y la gestión del riesgo de desastres en diversos contextos. Estos programas a menudo contribuyeron a desarrollar los conocimientos y las competencias de los distintos grupos de partes interesadas aumentando su colaboración y sus aportaciones al examen de políticas y procesos nacionales como, por ejemplo, las contribuciones determinadas a nivel nacional y los planes nacionales de adaptación. En algunos contextos, el PNUD se dedicó con éxito a integrar los medios de subsistencia y la erradicación de la pobreza en las intervenciones de la cartera de medio ambiente. Tanto a nivel interno como en relación con los objetivos en materia de resultados, se ha señalado que la coherencia de los programas constituye un reto. El movimiento de personal, la comunicación incoherente y la falta de voluntad política también redujeron la eficiencia y la eficacia de la labor del PNUD en algunos entornos.

Solución emblemática 5. Energía

21. El PNUD está llevando a cabo iniciativas energéticas pertinentes que se ajustan a las prioridades energéticas nacionales. Su neutralidad y su imparcialidad revisten un valor especial debido a la importancia nacional de la seguridad energética y las dimensiones geopolíticas que caracterizan el suministro de energía. En las evaluaciones independientes de los programas para los países, son cada vez más evidentes las contribuciones del PNUD a mejorar el acceso a la energía en el caso de la población rural, las mujeres, las personas mayores y las poblaciones más rezagadas. El apoyo del PNUD al desarrollo de soluciones de energía renovable varió en su alcance, escala y eficacia. Todavía no se ha demostrado que los resultados sean sostenibles, pero muchas de las iniciativas en curso han beneficiado satisfactoriamente a algunas de las poblaciones que corren más riesgo de quedarse atrás. La capacidad del PNUD para movilizar fondos de donantes y estimular inversiones del sector privado ha sido desigual y, según se informa, algunos programas han perdido oportunidades en cuanto a su diseño.

Solución emblemática 6. Igualdad de género

22. Las evaluaciones independientes de los programas para los países realizadas en 2022 incluyen muchas conclusiones diversas en materia de género. A pesar de la reducción del espacio civil en algunos países, se observaron resultados moderadamente positivos en las intervenciones orientadas a promover el empoderamiento político y económico de las mujeres. Entre los organismos de las Naciones Unidas hubo mayor coordinación que en el pasado para hacer frente a la violencia sexual y de género. Sin embargo, la falta de atención a las causas profundas de la desigualdad de género y la discriminación a menudo menoscabó la eficacia de los programas. Si bien algunas evaluaciones señalaron un mayor grado de concienciación y capacidad del personal en el ámbito de la programación con perspectiva de género, otras destacaron una escasa aplicación de los conceptos de género y un trabajo aislado de los especialistas en la materia dentro de los proyectos.

Enseñanzas extraídas de la serie Reflexiones

23. **El diseño de programas basados en datos es la clave del éxito. Los mejores programas del PNUD van aprendiendo poco a poco con el paso del tiempo, integran nuevas formas de conocimiento y aprovechan los conocimientos especializados de los que ya se dispone.** El éxito en la programación del PNUD tuvo como elemento esencial un conocimiento exhaustivo del contexto temático y nacional a través de diversos ejercicios analíticos, valoraciones de las necesidades y evaluaciones. El fomento de valoraciones detalladas de la repercusión socioeconómica sirvió de apoyo fundamental para que el PNUD respondiera a la pandemia de COVID-19 y promoviera la recuperación de sus efectos. Los programas sostenibles se basaron en perspectivas analíticas de la dinámica política de la ayuda y llevaron a cabo análisis iniciales de los obstáculos que podrían dificultar su ejecución, además de buscar estrategias de mitigación de los riesgos. También aprovecharon los conocimientos existentes, a menudo basándose en las aptitudes y los conocimientos especializados autóctonos.

24. **El éxito de las intervenciones del PNUD a nivel comunitario depende de una cuidadosa atención a las necesidades inmediatas, la presencia local y un enfoque de la comunicación adaptado a las circunstancias de cada caso.** Las intervenciones a nivel local y comunitario resultaron más eficaces cuando en ellas se atendían tanto las prioridades comunitarias a largo plazo como las necesidades inmediatas. Por ejemplo, los proyectos de conservación de la biodiversidad conseguían buenos resultados cuando también mejoraban la seguridad alimentaria. Las iniciativas locales que resultaban fructíferas también fomentaban los procesos participativos de la comunidad en el diseño, la ejecución y el seguimiento de los proyectos, a menudo mediante la implicación de organizaciones comunitarias. Plasmar el contexto local también era fundamental en la comunicación: muchas intervenciones eficaces adaptaban el formato y la terminología a cada caso y utilizaban las fuentes mediáticas de mayor audiencia en las comunidades destinatarias.

25. **El PNUD acelera sus logros o alcanza unos resultados más sostenibles para las mujeres y las poblaciones en riesgo de quedarse atrás cuando presta atención a las vulnerabilidades interrelacionadas y a los aspectos culturales y sociales de la marginación.** Los programas del PNUD utilizaron diversos métodos para seleccionar a las comunidades rezagadas, pero cuando la selección obedecía a circunstancias particulares o respondía a preferencias de los donantes, se pasaba por alto a algunas poblaciones en riesgo de quedar atrás. Del mismo modo, afrontar los factores de desventaja interrelacionados mediante la programación por lo general seguía siendo un reto, al igual que afrontar las arraigadas normas sociales y estructuras de poder que deniegan a las personas o los grupos marginados la capacidad de tomar ciertas decisiones y, por tanto, de beneficiarse plenamente de las intervenciones. Los datos demuestran que, para alterar estos problemas estructurales, es necesario tener en cuenta aspectos específicos durante las fases de diseño y ejecución; ofrecer apoyo sustantivo a largo plazo; y estudiar las posibilidades de transformación estructural específicas de cada contexto.

26. **Los enfoques integrados pueden conducir a resultados más sólidos y duraderos, pero sigue siendo difícil convencer a los asociados de que abandonen los enfoques sectoriales.** Muchos programas eficaces del PNUD han logrado resultados al reforzar los vínculos trabajando simultáneamente en el ámbito de las políticas (planificación de proyectos) y con las personas sobre el terreno (ejecución de proyectos). La adopción de nuevas leyes o políticas podía acelerar los resultados en el caso de las poblaciones que recibían apoyo directo simultáneo, o favorecer los cambios que se estaban produciendo en un ámbito conexo. El PNUD aumentaba su

eficacia en la consecución de resultados integrados cuando establecía alianzas con varios ministerios gubernamentales o incluía a autoridades municipales y, en determinados contextos, a agentes de la sociedad civil.

27. **La mejor manera de financiar el desarrollo sostenible es diversificando los canales de financiación, incluida la participación del sector privado.** Al aprovechar la financiación de donantes múltiples, el PNUD fomentaba la diversificación de las fuentes de financiación, lo cual contribuía tanto a potenciar las capacidades nacionales para acceder a varias fuentes de financiación para el desarrollo como a movilizar otras inversiones. También hay algunos casos de éxito en la movilización de fondos del sector privado, por ejemplo en los ámbitos de las energías renovables y los medios de subsistencia. La diversificación de los fondos incluía además la opción de añadir tasas, aranceles u otros tipos de aportaciones no financieras, que resultaban eficaces cuando mantenían los servicios ampliamente accesibles.

III. Supervisión y apoyo a la evaluación descentralizada

A. Inversión en evaluación

28. El PNUD informó de los siguientes gastos correspondientes a 2022. Las oficinas en los países gastaron 23,20 millones de dólares en evaluación. Esta cifra incluye los costos de realización de evaluaciones (10,8 millones de dólares)⁵, los gastos de personal (8,8 millones de dólares) y otros gastos relacionados con las evaluaciones (3,6 millones de dólares)⁶. En la sede y las direcciones regionales, los gastos de realización, apoyo y supervisión de evaluaciones ascendieron a 1,9 millones de dólares, incluidos los costos de evaluación (700.000 dólares) y de personal (1,17 millones de dólares) y otros gastos de evaluación (20.000 dólares). Estas cifras las ha facilitado el propio PNUD y, por tanto, deberían considerarse estimaciones. En el futuro, es preciso redoblar los esfuerzos por verificar de forma independiente la fiabilidad de las cifras de gastos que se notifiquen.

29. Si bien la financiación de la Oficina de Evaluación Independiente se ha ajustado en mayor medida a los objetivos de la política de evaluación⁷ (véase también el cuadro 2 más adelante), la financiación de las evaluaciones descentralizadas sigue siendo insuficiente. Según los análisis de la Oficina, la financiación por informe suele quedarse por debajo del umbral necesario para encargar evaluaciones que sean creíbles y de utilidad, mientras que la asignación de tiempo del personal y los costos asociados van en aumento.

B. Apoyo a la evaluación descentralizada

30. El compromiso del PNUD de reforzar su función de evaluación descentralizada queda recogido en una nota informativa, titulada “A road map for strengthening decentralized evaluations in UNDP”, que se presentó a la Junta Ejecutiva a petición

⁵ Según los datos del Centro de Recursos de Evaluación descargados el 1 de febrero de 2023.

⁶ El propio personal informa del tiempo que se le asigna para la evaluación y los gastos de evaluación adicionales mediante el informe anual de resultados. El PNUD calcula los gastos de personal para evaluación basándose en esas cifras que notifica el personal. Los gastos de realización de las evaluaciones se basan en los datos del Centro de Recursos de Evaluación descargados el 1 de febrero de 2023.

⁷ Según la política de evaluación revisada (DP/2019/29).

de esta en el período de sesiones anual de 2022. En esta nota se detalla el trabajo del PNUD y la Oficina de Evaluación Independiente orientado a afianzar la función de evaluación descentralizada en torno a dos pilares y 18 intervenciones.

31. La Oficina de Evaluación Independiente siguió prestando su apoyo en favor de unas evaluaciones descentralizadas más sólidas mediante su sección de desarrollo de capacidades y los puntos focales regionales, que mantuvieron un diálogo estrecho y constante con las direcciones regionales y las oficinas en los países. En el marco de esta mayor colaboración estratégica, los puntos focales regionales participaron en 2022 en diez reuniones del Comité de Evaluación de Programas, en las que se examinaron la inclusión de recomendaciones anteriores de las evaluaciones independientes de los programas para los países en los nuevos documentos de los programas para los países y la calidad de los planes de evaluación que los acompañan. Los puntos focales también prestaron apoyo técnico a las evaluaciones descentralizadas de los programas para Kirguistán, Papua Nueva Guinea y la República Islámica del Irán.

32. En colaboración con las direcciones regionales, la Oficina de Evaluación Independiente impartió formación a más de 190 miembros del personal y puntos focales de seguimiento y evaluación en las oficinas en los países de las regiones de los Estados árabes, Asia y el Pacífico, y América Latina y el Caribe. En 2022, 206 miembros del personal del PNUD terminaron el curso institucional sobre evaluación, lo que eleva a 1.107 el número total de personas que han finalizado el curso. La Oficina también ofreció 14 becas para que el personal de seguimiento y evaluación del PNUD asistiera de forma virtual al Programa Internacional para la Formación en Evaluación del Desarrollo de 2022. Las personas que asistieron compartieron su aprendizaje con una red más amplia de puntos focales del PNUD a través de sesiones periódicas dedicadas a resolver todo tipo de dudas. Además, 57 miembros del personal del PNUD se unieron a asociados gubernamentales y de organizaciones de la sociedad civil en la Conferencia Internacional sobre Capacidades Nacionales de Evaluación de 2022 y participaron en la nutrida oferta de talleres y sesiones de la conferencia.

33. Todas las direcciones de programas y políticas del PNUD han elaborado estrategias específicas para cada dirección con el fin de impulsar las evaluaciones descentralizadas y empezaron a aplicarlas en enero de 2022. Todas las direcciones informaron trimestralmente sobre su desempeño a lo largo de 2022 mediante el proceso establecido de examen y decisión del Grupo sobre el Desempeño Institucional. En 2022, para formular los nuevos documentos de los programas para los países, el PNUD examinó las normas relativas a la evaluación en la lista de verificación de aseguramiento de la calidad y, en consonancia con las directrices de evaluación del PNUD, empezó a actualizar los documentos de orientación sobre la gestión de programas y proyectos y las políticas y los procedimientos de operaciones y programas relacionados con la evaluación. El PNUD examinó la calidad, solidez y cobertura de 37 nuevos planes de evaluación como parte del proceso de aseguramiento de la calidad aplicado a los documentos de los programas para los países mediante los exámenes del Comité de Evaluación de Programas.

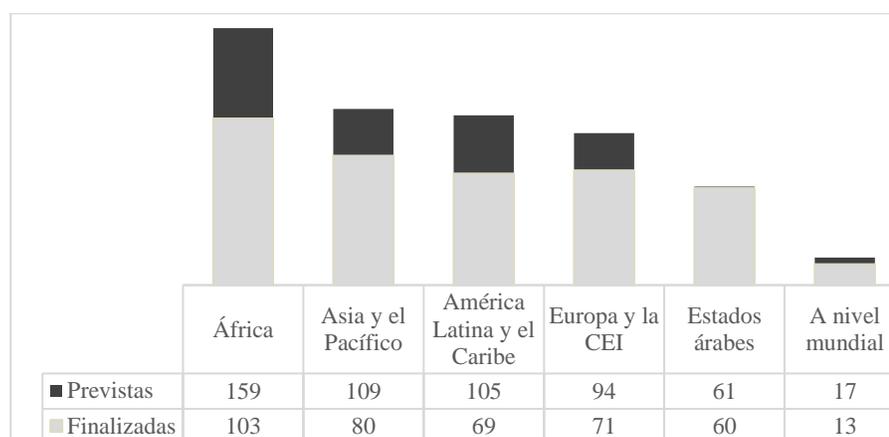
34. Con el fin de llevar un seguimiento en tiempo real de los resultados de evaluación, el PNUD ha institucionalizado el proceso periódico de examen y seguimiento de las direcciones con el análisis de datos una vez al trimestre mediante el sistema de calificación de la evaluación y los datos del Centro de Recursos de Evaluación. En 2022, el Grupo sobre el Desempeño Institucional se reunió tres veces para examinar el desempeño del PNUD en materia de evaluación descentralizada y para instar a las direcciones a que adoptaran medidas proactivas que aumenten la calidad y la puntualidad de las evaluaciones.

35. En respuesta a la petición de la Junta Ejecutiva de seguir mejorando la calidad y la credibilidad de las evaluaciones descentralizadas del PNUD a nivel nacional y permitir una mayor supervisión independiente de esta labor⁸, la Oficina de Evaluación Independiente tiene previsto ampliar su presencia a nivel regional, a raíz de la interrupción causada por el brote de la pandemia de COVID-19. La ampliación se llevará a cabo en 2023.

C. Realización, calidad y uso de las evaluaciones descentralizadas

36. El PNUD tenía previsto realizar 545 evaluaciones descentralizadas en 2022⁹. De ellas, se completaron 396 evaluaciones (73 %), lo que supone una mejora considerable respecto a años anteriores¹⁰. Cabe destacar el desempeño de la Dirección Regional de los Estados Árabes, que llevó a cabo el 98 % de las evaluaciones previstas. En África y en América Latina y el Caribe, las tasas de finalización de las oficinas en los países, aunque han mejorado, siguen por debajo del 70 % (véase la figura 1).

Figura 1
Evaluaciones descentralizadas del PNUD por región, 2022



CEI = Comunidad de Estados Independientes; Fuente: Centro de Recursos de Evaluación del PNUD.

37. Las puntuaciones de la valoración de la calidad han mejorado ligeramente a lo largo de los años, pero el panorama general sigue siendo dispar. En 2022, de las 307 evaluaciones que la Oficina de Evaluación Independiente valoró cualitativamente, el 41 % fueron satisfactorias; el 48 %, moderadamente satisfactorias; y el 11 %, moderadamente insatisfactorias o insatisfactorias. A nivel regional, en las evaluaciones de las oficinas en los países de la región de los Estados árabes se mantiene un alto nivel de calidad y se siguió mejorando a lo largo de 2021, ya que el 60 % de las evaluaciones resultaron satisfactorias. Le sigue la región de Asia y el Pacífico, que obtuvo un 47 % de evaluaciones de calidad satisfactoria. En otras regiones, la calidad de las evaluaciones sigue siendo un reto, dado el descenso observado en América Latina y el Caribe, donde sólo el 23 % de las evaluaciones son

⁸ Decisión 2019/19.

⁹ Según los datos del Centro de Recursos de Evaluación descargados el 1 de marzo de 2022.

¹⁰ Según los datos del Centro de Recursos de Evaluación descargados el 1 de febrero de 2023. La tasa de ejecución correspondiente a 2021 fue del 63 %.

satisfactorias. Esto indica que es necesario un enfoque más radical para lograr un cambio decisivo y mejorar notablemente la calidad de las evaluaciones descentralizadas en el PNUD.

38. En el contexto de la puesta en marcha de la hoja de ruta para reforzar las evaluaciones descentralizadas, la Oficina elaboró en 2022 un borrador de las directrices para las calificaciones del desempeño de los proyectos que formarán parte del proceso de evaluación descentralizada, directrices que se pondrán a prueba y se finalizarán en 2023.

39. La segunda edición de los Premios a la Excelencia en Evaluación, que tuvo lugar en 2022, reconoció la alta calidad de seis evaluaciones realizadas por la Dirección de Políticas y Apoyo a Programas del PNUD, las oficinas del PNUD en Benin, Fiji y Sri Lanka y el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC). Las evaluaciones se valoraron por la solidez de sus datos y su utilidad para la gestión y la toma de decisiones, con especial reconocimiento a la perspectiva de género y el uso de métodos innovadores. Con esta práctica, la Oficina de Evaluación Independiente dispone de un sistema de incentivos que recompensa la realización de evaluaciones descentralizadas de alta calidad.

D. Evaluaciones con perspectiva de género

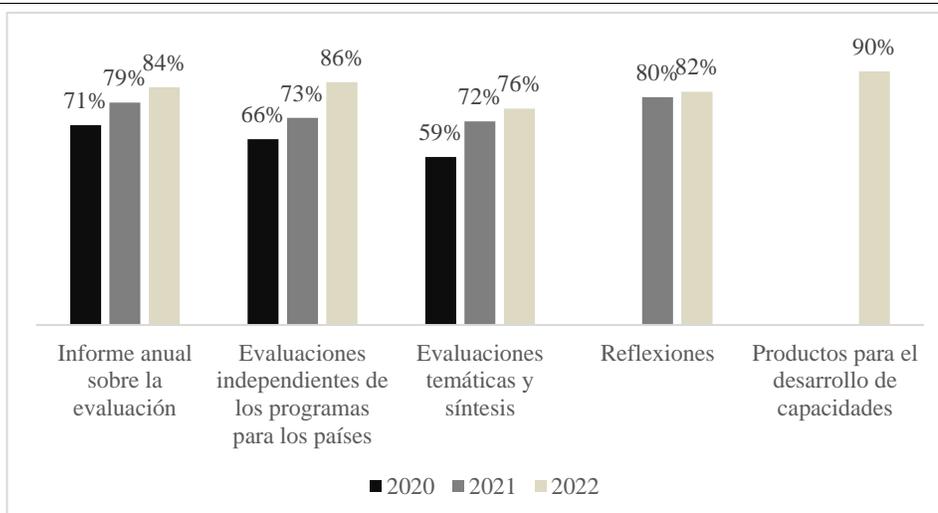
40. La Oficina de Evaluación Independiente incorpora por completo en su sistema de valoración de la calidad el indicador del desempeño de las evaluaciones del Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres. Según un análisis de todas las evaluaciones del PNUD cuya calidad se comprobó antes de la fecha límite de 2022 ($n = 202$), la puntuación media del indicador de desempeño de la evaluación fue de 10,11, lo que indica que las evaluaciones del PNUD superaron los requisitos del Plan de Acción para Todo el Sistema por tercer año consecutivo. Dicho análisis señaló que la inclusión del género había mejorado considerablemente tanto en las evaluaciones de la Oficina de Evaluación Independiente como en las evaluaciones descentralizadas.

IV. Uso de las evaluaciones

41. La Oficina de Evaluación Independiente sondea periódicamente a un amplio abanico de partes interesadas para conocer su opinión sobre el trabajo de la Oficina y la calidad de los informes de evaluación y las publicaciones conexas. Las personas que respondieron a la encuesta de las partes interesadas de 2022 expresaron su aprecio por todos los productos evaluativos de la Oficina de Evaluación Independiente, entre los cuales recibieron la mejor valoración los productos y eventos de desarrollo de capacidades, las evaluaciones independientes de los programas para los países y el informe anual sobre las evaluaciones de 2021. Todos los productos de la Oficina se consideraron útiles, y más de tres cuartas partes de las personas encuestadas se mostraron “muy satisfechas” o “satisfechas” con cada uno de ellos. Durante los últimos tres años, la satisfacción de las partes interesadas ha aumentado constantemente con respecto a todos los productos (véase la figura 2).

Figura 2

Percepción de las partes interesadas sobre la utilidad de los resultados de la Oficina de Evaluación Independiente, 2020-2022



Fuente: Oficina de Evaluación Independiente, encuestas de las partes interesadas.

42. Según se confirma en el análisis de los datos del Centro de Recursos de Evaluación, el PNUD ha implementado la mayoría (73 %) de las principales medidas incluidas en las respuestas de la administración a las evaluaciones independientes y descentralizadas de 2018 a 2022. El resultado coincide con los datos de años anteriores. La gran mayoría de las partes interesadas que respondieron a la encuesta valoraron positivamente las recomendaciones formuladas en las evaluaciones de los programas temáticos y para los países, dado que el nivel de satisfacción en 2022 fue superior al de 2020 y el de 2021. Se considera que los puntos fuertes de las recomendaciones radican en su imparcialidad y claridad, con cierto margen de mejora en cuanto a su viabilidad. Las partes interesadas señalaron que las recomendaciones de la Oficina de Evaluación Independiente son una referencia útil para su propio trabajo.

V. Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización y programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas

A. Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización

43. En 2022, el FNUDC mantuvo su compromiso con las evaluaciones independientes, puesto que gastó un total de 870.606 dólares (0,85 %) de los recursos programáticos combinados en evaluación y con ello se acercó al objetivo del 1 % establecido en la política de evaluación del PNUD. La Dependencia de Evaluación del FNUDC siguió realizando evaluaciones de alta calidad, que fueron reconocidas con dos Premios a la Excelencia en Evaluación de 2022.

44. En 2022, la Dependencia de Evaluación del FNUDC finalizó tres evaluaciones, a saber, la evaluación de mitad de período de la iniciativa conjunta de gobierno local entre el FNUDC y el PNUD sobre el cambio climático en Bangladesh, la evaluación final del proyecto de servicios financieros digitales en Sierra Leona y la evaluación de mitad de período del programa de iniciativas de desarrollo en el norte de Uganda.

45. La evaluación de mitad de período del programa para Bangladesh se centró en la adaptación local al cambio climático en distritos vulnerables mediante enfoques con perspectiva de género. Las conclusiones de esta evaluación confirmaron la pertinencia y coherencia de la iniciativa respecto a las prioridades y los marcos políticos de ámbito nacional y mundial, así como su importancia para los gobiernos locales que se enfrentan a diversos peligros climáticos. El desarrollo de capacidades y la formación han mejorado la comprensión del cambio climático, mientras que la Subvención para la Resiliencia Climática Basada en el Desempeño y el Fondo de Resiliencia Comunitaria han fomentado la transparencia y la rendición de cuentas. En la eficacia de la intervención influyeron mucho el nivel de descentralización y el carácter de la colaboración con otros departamentos pertinentes a efectos de coordinación y convergencia. La evaluación concluyó que la iniciativa contribuía a cambiar la mentalidad de los gobiernos locales sobre la importancia de incluir la adaptación al clima en las actividades locales de planificación, presupuestación e inversión. Esto mejoraba la representación de las mujeres y, en general, repercutía de forma positiva en la vida de las personas beneficiarias. Sin embargo, la sostenibilidad y la integración en los sistemas gubernamentales no parecen muy sólidas, entre otras razones, por el breve período de intervención y las interrupciones en la prestación de servicios causadas por la pandemia. Entre las recomendaciones formuladas figuraba la necesidad de consolidar la integración en los sistemas de gobierno y de establecer estrechos vínculos formalizados con los departamentos competentes a escala nacional y local; desarrollar la capacidad de las organizaciones locales de la sociedad civil; y crear una estrategia para influir en las políticas.

46. La evaluación final del proyecto de servicios financieros digitales en Sierra Leona, cuyo objetivo era fortalecer el sector financiero y ampliar la inclusión financiera mediante la prestación de servicios financieros digitales por parte de los agentes del mercado, puso de relieve la importancia del apoyo prestado al Banco Central, la estrecha alineación de la intervención con las políticas gubernamentales de reforma del sector financiero y la complementariedad del apoyo del Banco Mundial. Este proyecto contribuyó significativamente a reforzar la capacidad institucional para formular y aplicar el marco regulador del sector tecnofinanciero. Sin embargo, se detectaron problemas de coordinación, especialmente en lo que respecta a la asistencia técnica para elaborar reglamentos. Aunque gracias a este proyecto, el FNUDC pudo establecer relaciones de confianza, las innovaciones del sector tecnofinanciero respaldadas aún no se habían traducido en un aumento considerable del acceso a los servicios financieros, debido a la escasa penetración de los teléfonos inteligentes, los problemas de integración técnica y los obstáculos normativos. La evaluación recomendó que en el futuro se trabaje combinando el apoyo financiero a la innovación técnica con la intermediación y el establecimiento de redes que puedan poner en contacto a los innovadores en tecnofinanzas con posibles asociados comerciales.

47. El FNUDC ha contribuido activamente a la labor del Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas (UNEG). El Jefe de Evaluación del FNUDC siguió ejerciendo como una de las Vicepresidencias Ejecutivas del Grupo, encargándose de supervisar la labor normativa y coordinar el recién creado Comité de Miembros del UNEG. El personal de la Dependencia de Evaluación también contribuyó a la labor del grupo de trabajo sobre la evaluación de políticas.

B. Programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas

48. En 2022, el presupuesto del programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) para la evaluación fue de 92.225 dólares, procedentes de los recursos

ordinarios (básicos) y de otros recursos (complementarios). El presupuesto cubrió la creación de capacidades y los gastos del equipo de evaluación en la sede de los VNU.

49. En consonancia con su Marco Estratégico para 2022-2025, el programa de los VNU finalizó un nuevo plan de evaluación que refleja las prioridades actualizadas. Se llevaron a cabo estudios para determinar el alcance de las tres evaluaciones temáticas previstas. En 2023 se realizarán dos evaluaciones temáticas para valorar lo siguiente: a) las categorías de voluntariado en línea y sobre el terreno que constituyen la oferta del programa de los VNU a sus asociados; y b) la contribución del programa de los VNU a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. En 2025 se concluirá una evaluación independiente del Marco Estratégico que servirá de base para elaborar el siguiente marco (2026-2029).

50. Con el apoyo de la Oficina de Evaluación Independiente, el programa de los VNU siguió prestando servicios de asesoramiento técnico y aseguramiento de la calidad a las evaluaciones descentralizadas a lo largo de 2022. Entre estos servicios figuraba facilitar la redacción y el seguimiento de las respuestas de la administración. El programa de los VNU sigue colaborando con la Oficina de Evaluación Independiente en la inclusión de información sobre los Voluntarios de las Naciones Unidas y el voluntariado en las evaluaciones realizadas por la Oficina que tratan ámbitos de especialización del programa de los VNU.

VI. Promoción de la cultura y la práctica de evaluación mundial

A. Iniciativa de Evaluación Global

51. La Iniciativa de Evaluación Global, cofundada en 2020 por el Grupo de Evaluación Independiente del Banco Mundial y la Oficina de Evaluación Independiente del PNUD, ha seguido apoyando el fortalecimiento de los sistemas de seguimiento y evaluación y el uso de datos en los países en desarrollo mediante servicios de asesoramiento, el desarrollo de capacidades y la creación de conocimientos. En 2022, esta iniciativa reforzó su colaboración con el Banco Islámico de Desarrollo y estudió la posibilidad de ampliar su alcance en la región de Oriente Medio y Norte de África. Asimismo, la iniciativa estableció una nueva alianza con el Centro de Investigación Económica del Pakistán.

52. La iniciativa puso en marcha cuatro nuevos análisis o diagnósticos de los sistemas de seguimiento y evaluación en Bhután, el Gabón, las Islas Salomón y la ciudad de Recife (Brasil). Se prestaron servicios de desarrollo de capacidades y asesoramiento en colaboración con los Centros CLEAR¹¹ de más de 20 países como apoyo a la elaboración de instrumentos normativos y herramientas prácticas y a la consolidación de las estructuras de gobernanza en materia de seguimiento y evaluación.

53. La red de la Iniciativa de Evaluación Global siguió ofreciendo actividades de formación y desarrollo profesional a escala mundial, regional, nacional e institucional para interlocutores clave del seguimiento y la evaluación. Entre esas actividades, el Programa Internacional para la Formación en Evaluación del Desarrollo atrajo a 137 participantes (casi el 60 % de ellos en representación de países en desarrollo) y se complementó con seis talleres en línea que permitieron que el programa ampliara su alcance e incluyera a 12 países afectados por situaciones de fragilidad, conflicto y violencia. Gracias a las becas concedidas por la iniciativa, 72 personas (de las cuales,

¹¹ Centros de Aprendizaje sobre Evaluación y Resultados.

el 70 % eran mujeres) participaron en los programas. La Iniciativa Mundial La Educación ante Todo también convocó la Semana de la Evaluación gLOCAL 2022, un evento de intercambio de conocimientos que reunió a la comunidad internacional de seguimiento y evaluación para celebrar casi 400 actos organizados por 231 instituciones procedentes de 53 países de todas las regiones. En los actos se inscribieron más de 15.000 participantes.

B. Conferencia Internacional sobre Capacidades Nacionales de Evaluación

54. Del 25 al 28 de octubre de 2022, se reunieron en Turín más de 300 participantes de más de 100 países —en representación de Gobiernos nacionales, organismos bilaterales y multilaterales, organismos internacionales humanitarios y de desarrollo, la sociedad civil y la comunidad internacional de evaluación— para debatir sobre el fortalecimiento de los sistemas nacionales de evaluación con el fin de fundamentar la toma de decisiones acerca de políticas y de otros asuntos en un mundo que evoluciona con rapidez.

55. El tema central de la conferencia, “Resiliencia de los sistemas nacionales de evaluación en favor del desarrollo sostenible”, ponía de relieve la importancia de compartir los avances y la experiencia adquirida para reforzar los sistemas nacionales de evaluación. En los debates se subrayó el papel esencial de estos sistemas para que los países construyan un futuro mejor y retomen el camino hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Al aprobar la Agenda de Turín, los participantes se comprometieron a impulsar de forma rápida y sostenible unos sistemas de evaluación inclusivos y transparentes que colaboren con las partes interesadas e incorporen sus diversos puntos de vista a fin de generar datos creíbles para que las políticas y los programas no dejen a nadie atrás. También se hizo hincapié en la necesidad de tener en cuenta las repercusiones actuales y previstas de las políticas y los programas en el clima y los ecosistemas, con objeto de ayudar a que se eviten, mitiguen y afronten las crisis existenciales que afectan al planeta y al desarrollo humano. Tras la Conferencia Internacional sobre Capacidades Nacionales de Evaluación, el Comité de Aplicación de la Iniciativa de Evaluación Global inició un debate sobre la forma de poner en práctica la Agenda de Turín.

C. Coalición para la Síntesis de los ODS

56. La Oficina de Evaluación Independiente ha encabezado los esfuerzos de la comunidad internacional por elaborar síntesis de evaluación que sirvan de base para examinar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, impulsen medidas para los últimos cinco años y orienten el proceso de fijación de objetivos posterior a 2030. Las síntesis presentarán datos y extraerán lecciones sobre lo que funciona para promover el logro de los Objetivos, ofrecerán recomendaciones de políticas e indicarán las carencias de datos.

57. En 2022, la Coalición para la Síntesis de los ODS colaboró con más de 35 entidades de las Naciones Unidas, numerosas organizaciones multilaterales, un número cada vez mayor de Estados Miembros y también con una amplia red de organismos, entre ellos la Asociación Internacional de Evaluación del Desarrollo, el Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, la Red de Evaluación de Desarrollo y miembros del Grupo de Cooperación en Evaluación. El primer estudio de síntesis, centrado en el pilar de las alianzas (Objetivo 17), comenzó en diciembre de 2022.

58. La coalición se basa en una serie cada vez mayor de iniciativas conjuntas de síntesis entre los organismos de las Naciones Unidas. En 2022, la Oficina de Evaluación Independiente participó en un ejercicio conjunto con personal homólogo del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, el Fondo de Población de las Naciones Unidas y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) (como coordinadora), en el que se sintetizaron los datos de evaluación sobre el Objetivo 5 (lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y las niñas) para respaldar el aprendizaje y la toma de decisiones con vistas a futuros programas. Está previsto que la síntesis se concluya en el segundo semestre de 2023.

D. Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas y otras alianzas

59. En 2022, el Director de la Oficina de Evaluación Independiente fue elegido Presidente del UNEG para el período 2022-2024. Su presidencia viene impulsada por la intención de conseguir que la evaluación mantenga su relevancia en el sistema de las Naciones Unidas y de contribuir a mitigar las crisis agravadas de estos tiempos haciendo un mejor uso de la tecnología. El personal de la Oficina de Evaluación Independiente contribuyó considerablemente al programa de trabajo del UNEG, entre otras cosas en la elaboración de directrices para integrar la inclusión de la discapacidad en la evaluación; en la matriz de madurez para la autoevaluación y en la lista de verificación de la madurez para las funciones de evaluación de las Naciones Unidas; y en el informe sobre las contribuciones de las Naciones Unidas a desarrollar la capacidad nacional de evaluación y en la evolución de los sistemas nacionales de evaluación.

60. La Oficina de Evaluación Independiente del PNUD colaboró con el Servicio de Evaluación Independiente de ONU-Mujeres para crear un documento de *Reflexiones* sobre el fomento de la participación política de las mujeres. Reconociendo que las normas sociales arraigadas constituyen uno de los mayores obstáculos para la participación política de las mujeres, el documento subrayaba la necesidad de dar a conocer continuamente a las mujeres destacadas en la esfera política y documentaba la eficacia de fijar cuotas en favor de la participación política de las mujeres, siempre que se establezcan suficientes medidas de supervisión y mecanismos de denuncia en caso de incumplimiento.

61. La Oficina de Evaluación Independiente sigue siendo un miembro destacado de la Coalición Mundial de Evaluación de la Respuesta a la COVID-19, una red de colaboración de las dependencias de evaluación centrales o independientes de Gobiernos, organizaciones de las Naciones Unidas, instituciones multilaterales y organizaciones no gubernamentales. Un representante de la Oficina participa en el grupo directivo de dicha coalición y en la evaluación estratégica conjunta de la respuesta colectiva de desarrollo internacional y asistencia humanitaria a la COVID-19, que está previsto finalizar en 2023.

VII. Gestión del conocimiento e innovación

62. En consonancia con su estrategia para 2022-2025, la Oficina de Evaluación Independiente aprobó varias iniciativas para reforzar su línea de actuación en lo que atañe a la gestión de conocimientos y datos. Al mejorar e integrar la arquitectura de datos, la Oficina puede realizar análisis más eficaces, basados en unas fuentes de información internas y externas que están sometidas a controles de calidad y se actualizan automáticamente. Tras el éxito de la puesta en marcha de la plataforma de inteligencia artificial AIDA (Artificial Intelligence Development Analytics), la Oficina —en colaboración con el Centro Internacional de Cálculos Electrónicos de las Naciones Unidas y Amazon Web Services— inició en 2022 la segunda fase de la iniciativa centrada en el desarrollo de las capacidades analíticas de AIDA, con datos de evaluación y análisis de opiniones para generar conocimientos.

63. La Oficina de Evaluación Independiente concluyó la redefinición del Centro de Recursos de Evaluación del PNUD como ventanilla única para conocimientos e instrumentos de evaluación del PNUD, entre ellos, planes, informes y un nuevo centro de metodología que abarca directrices, métodos y plantillas. Está previsto que el nuevo sitio web no sólo facilite en gran medida la búsqueda de información y orientación, sino que también contribuya a mejorar la calidad de las evaluaciones descentralizadas.

64. Para responder a la creciente demanda de innovación metodológica, la Oficina de Evaluación Independiente ha seguido estudiando la forma de aprovechar mejor las nuevas prácticas, en particular, el uso de sistemas de información geográfica (SIG) en las evaluaciones independientes de los programas para los países. En Camboya, el análisis mediante SIG facilitó nuevos datos para evaluar la pertinencia y coherencia del programa del PNUD para el país, al representar en gráficos y mapas los atributos de los proyectos (es decir, la cantidad, los resultados y el gasto de los proyectos) partiendo de datos demográficos y socioeconómicos en función de la ubicación. Se creó un instrumento de integración de SIG orientado a evaluaciones independientes de los programas para los países que consta de seis fases, desde el análisis de viabilidad hasta la visualización y los mapas.

65. En la evaluación formativa de la integración por parte del PNUD de los principios de no dejar a nadie atrás, la Oficina de Evaluación Independiente puso a prueba el uso de la metodología de seguimiento de procesos para rastrear explicaciones contradictorias a lo largo de la cadena de resultados y evaluar la solidez de los datos a favor o en contra de cada teoría. El seguimiento de procesos ayudó a validar en cinco países seleccionados la afirmación de que el PNUD contribuye a mejorar los medios de vida de las comunidades más desfavorecidas ayudando a los países a distinguir quién se queda atrás.

VIII. Dotación de personal y finanzas, 2022

A. Dotación de personal de la Oficina de Evaluación Independiente

66. Las disposiciones estructurales de la Oficina de Evaluación Independiente siguieron funcionando satisfactoriamente, se aplicó la paridad de género y en todas las secciones trabajó personal de distintos orígenes para asegurarse de que las evaluaciones se basaran en diversos puntos de vista. En 2022, la Oficina mantenía una estructura de 35 puestos de personal, a saber, 27 funcionarios internacionales del Cuadro Orgánico y 8 funcionarios del Cuadro de Servicios Generales. La Oficina

también se benefició de nueve consultores de larga duración con contratos de servicios como funcionarios internacionales del Cuadro Orgánico.

B. Presupuesto de la Oficina de Evaluación Independiente

67. El presupuesto de la Oficina de Evaluación Independiente para 2022 se fijó en 13,01 millones de dólares, de los cuales la Oficina gastó 11,83 millones (91 %) en evaluaciones y otras actividades institucionales.

68. Desde 2017, la utilización de recursos de evaluación en su conjunto ha aumentado del 0,48 % al 0,77 % de los recursos programáticos (ordinarios y otros recursos) del PNUD¹². A pesar de esta mejora, todavía queda mucho para alcanzar el 1 % prescrito en la política de evaluación revisada del PNUD de 2019 (véase el cuadro 2)¹³.

Cuadro 2
Recursos de evaluación del PNUD, 2017-2022

(En millones de dólares de los EE. UU.)

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Gastos de la Oficina de Evaluación Independiente	9,0	8,7	10,9	11,2	11,4	11,8
Evaluaciones descentralizadas	12,7	13,3	14,8	14,5	16,4	25,1
Recursos totales de la función de evaluación del PNUD	21,8	22,0	25,7	25,7	27,8	36,9
Porcentaje de los recursos de programas del PNUD destinados a la evaluación	0,48	0,48	0,58	0,57	0,58	0,77

Fuente: Datos de los gastos de la evaluación descentralizada facilitados por el propio PNUD y datos de los gastos de la Oficina de Evaluación Independiente.

69. Según se estipula en la política de evaluación del PNUD y el presupuesto integrado del Plan Estratégico aprobado¹⁴, la Oficina de Evaluación Independiente elaboró su programa de trabajo para 2023 con el fin de utilizar una financiación de 14,42 millones de dólares, con incrementos graduales previstos posteriormente, hasta alcanzar el objetivo de 16 millones de dólares en el ejercicio económico de 2024.

¹² Datos basados en las cifras de gastos proporcionadas por el PNUD, marzo de 2023.

¹³ DP/2019/29.

¹⁴ DP/2021/29, párr. 38 d).

C. Ejecución del plan de trabajo plurianual, 2023

70. En 2023, la Oficina de Evaluación Independiente preparará tres evaluaciones institucionales o temáticas que se presentarán a la Junta Ejecutiva del PNUD en 2024: una en el primer período ordinario de sesiones y dos en el período de sesiones anual, más el informe anual de evaluación de 2023 (véase el cuadro 3). Además de las evaluaciones del apoyo del PNUD a la digitalización de los servicios públicos y del apoyo del PNUD a la gestión de ecosistemas y la conservación de la biodiversidad (ya incluidas en el plan de trabajo plurianual para 2022-2025), la Oficina llevará a cabo una evaluación de la colaboración del PNUD con el sector privado a efectos de transformación estructural y medios de vida sostenibles¹⁵.

71. La Oficina de Evaluación Independiente elaborará dos síntesis de evaluación regional del trabajo del PNUD (en el Caribe y en Asia y el Pacífico) y cuatro documentos de *Reflexiones*. Asimismo, la Oficina ampliará en gran medida su colaboración con la Coalición para la Síntesis de los ODS, dirigirá la secretaría y facilitará la planificación y finalización de cinco informes para 2025. El examen independiente y externo de la función de evaluación del PNUD previsto en la política de evaluación revisada del PNUD¹⁶ se encargará en 2024, con arreglo al programa de trabajo plurianual aprobado por la Junta Ejecutiva en 2022¹⁷.

Cuadro 3

Trabajo de la Oficina de Evaluación Independiente que se presentará a la Junta Ejecutiva en 2023/2024

<i>Período de sesiones</i>	<i>Informe de la Oficina de Evaluación Independiente</i>
Período de sesiones anual de 2023	Informe anual sobre la evaluación (información) Protección social (adopción de decisiones) Acceso a la justicia (adopción de decisiones)
Primer período ordinario de sesiones de 2024	Digitalización de los servicios públicos (adopción de decisiones)
Período de sesiones anual de 2024	Informe anual sobre la evaluación (información) Apoyo a la gestión de ecosistemas y la conservación de la biodiversidad (adopción de decisiones) Colaboración con el sector privado en favor de la transformación estructural y los medios de vida sostenibles (adopción de decisiones)

72. La Oficina de Evaluación Independiente seguirá cumpliendo su compromiso de evaluar todos los programas del PNUD para los países que lleguen a su fin mediante evaluaciones independientes de dichos programas y presentará a su debido tiempo informes que fundamenten las decisiones de la Junta Ejecutiva respecto a la aprobación de los documentos de los programas para los países. El cuadro 4 muestra las evaluaciones que se realizarán en 2023.

¹⁵ Esta evaluación sustituirá a la evaluación prevista de la innovación estratégica del PNUD, en reconocimiento de la creciente importancia que está cobrando la participación del sector privado para hacer frente a las apremiantes necesidades de desarrollo.

¹⁶ DP/2019/29, párr. 60.

¹⁷ DP/2022/6, párr. 13.

Cuadro 4
Evaluaciones independientes de los programas para los países, 2023

<i>Región</i>	<i>País</i>
África	Liberia Madagascar Malí República del Congo República Democrática del Congo Rwanda
Estados árabes	Djibouti Iraq República Árabe Siria Yemen
América Latina y el Caribe	Colombia Cuba Paraguay