



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
29 March 2023
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2023 года
5–9 июня 2023 года, Нью-Йорк
Пункт 8 предварительной повестки дня
Оценка

Годовой доклад об оценке за 2022 год

Резюме

В годовом докладе об оценке представлена информация о положении дел с оценками, проведенными в 2022 году ПРООН, Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций и Программой добровольцев Организации Объединенных Наций. В докладе обобщаются основные выводы, касающиеся работы ПРООН и уроков, извлеченных из оценок и серии «Размышления». В докладе подтверждаются усилия ПРООН по укреплению децентрализованных оценок и особо отмечаются значительные улучшения в показателях завершения работ по сравнению с предшествующими годами, в то время как качество остается неодинаковым. В нем получили отражение инвестиции, произведенные Независимым управлением оценки в инновационные методы и инструменты, включая искусственный интеллект, в целях управления знаниями и извлечения уроков. Особо подчеркиваются руководящая роль ПРООН и ее ранний вклад в сводные оценки достижений в сопоставлении с целями в области устойчивого развития.

Элементы решения

Исполнительный совет, возможно, пожелает: а) принять годовой доклад к сведению; и б) поручить ПРООН заняться решением поднятых вопросов.



I. Введение

A. Общий обзор

1. На фоне многочисленных проблем, затрагивающих международное сообщество — остро стоящая проблема климатического кризиса, ухудшающаяся обстановка в плане безопасности наряду с конфликтами в некоторых частях мира и уровни глобального неравенства, сопоставимые с теми, которые существовали в начале XX века, — зрелая, пользующаяся уважением и обладающая потенциалом функция оценки играет первостепенную содействующую роль в поощрении эффективного мультилатерализма.

2. На полпути к намеченному на 2030 год сроку для достижения целей в области устойчивого развития Независимое управление оценки ищет новые пути оказания поддержки принятию решений на основе фактических данных посредством своей обширной программы работы. Помимо регулярного осуществления своей многолетней программы работы, утвержденной Исполнительным советом, оно опирается как на более плодотворное использование своей богатой базы данных по оценкам, так и на более прочные партнерские связи с системой Организации Объединенных Наций и с сообществом по вопросам развития. В 2022 году Управление создало Коалицию за синтез информации о ЦУР в целях установления достигнутых результатов и извлеченных в рамках осуществления программы уроков по сравнению с целями развития и соответствующими задачами в разбивке по таким пяти основным компонентам, как мир, люди, процветание, планета и партнерские отношения.

B. Взаимодействие с Исполнительным советом

3. Независимое управление оценки продолжало регулярно взаимодействовать с Исполнительным советом как главным органом, отвечающим за политику в области оценки, в ходе официальных и неофициальных заседаний. В 2022 году Управление представило государствам-членам годовой доклад об оценке за 2021 год и три оценки, касающиеся поддержки ПРООН в деле расширения экономических прав и возможностей молодежи, поддержки ПРООН в обеспечении доступа к источникам энергии и энергетического перехода и доклад о финансировании деятельности в области восстановления: формативная оценка принимаемых ПРООН мер реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19) и финансирования ею деятельности в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

4. Управление также предоставило Исполнительному совету 24 независимые оценки страновых программ для содействия принятию решений Советом в преддверии утверждения документов ПРООН по страновым программам (ДСП)¹. В случае страновых отделений, чьи независимые оценки страновых программ были аннулированы из-за пандемии COVID-19, Управление предложило техническую и/или финансовую поддержку для проведения децентрализованных

¹ Гана, Гвинея-Бисау, Замбия, Кения, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Южный Судан (Африка); Вьетнам, Индия, Малайзия, Мальдивские Острова, Монголия (Азиатско-Тихоокеанский регион); Египет, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика (арабские государства); Республика Молдова, Таджикистан, Черногория (Европа и Содружество Независимых Государств); Барбадос и восточнокарибские государства, Белиз, Гондурас, Перу, Сальвадор, Ямайка (Латинская Америка и Карибский бассейн).

оценок страновых программ. Четыре страновых отделения приняли это предложение².

5. В сентябре 2022 года Председатель, заместитель Председателя и три члена Исполнительного совета участвовали в выездном заседании Независимого управления оценки для обсуждения путей усиления взаимодействия государств-членов с надзорными функциями ПРООН, включая Управление ревизии и исследований и Бюро по вопросам этики.

C. Взаимодействие со старшим руководством ПРООН

6. На протяжении 2022 года Независимое управление оценки проводило заседания с Исполнительной группой ПРООН по тематическим и стратегическим оценкам. Проведение этих заседаний стало важной возможностью для укрепления диалога между Управлением и ПРООН, обеспечив поступление ценной обратной связи для планирования дальнейшей работы организации.

7. Через свою Секцию развития потенциала и сеть региональных координаторов Независимое управление оценки тесно сотрудничало с руководством ПРООН в целях усиления надзора и расширения технической поддержки в интересах улучшения планирования, повышения качества и расширения сферы охвата децентрализованных оценок. Региональные координаторы участвовали в качестве наблюдателей в 10 заседаниях Комитета по оценке программ, который оценивает проекты ДСП на предмет соответствия стандартам качества для деятельности по программам. Это помогает обеспечивать, чтобы в документах по планированию учитывались рекомендации недавних независимых оценок страновых программ.

8. В рамках своей стратегии на 2021–2025 годы Независимое управление оценки назначило семь сотрудников тематическими координаторами по пяти основным компонентам Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, по вопросам поддержки восстановления после COVID-19 и по вопросам цифровизации. Координаторы пристально следили за эволюцией работы ПРООН в различных областях, способствуя лучшему пониманию Управлением методов и программ ПРООН для повышения качества оценки.

D. Консультативные органы

9. В 2022 году Независимое управление оценки поддерживало регулярную связь с Консультативным комитетом по ревизии и оценке, и директор рассказывал о работе Управления в ходе трех встреч с Комитетом.

10. Все оценки, проведенные Независимым управлением оценки, прошли через равноуровневый обзор, проведенный тематическими экспертами и экспертами странового уровня, которые были наняты на индивидуальной основе или как представители исследовательских и аналитических центров.

11. Независимое управление оценки обратилось к комиссии по внешнему обзору за этическим одобрением его взаимодействия с маргинализированными общинами в рамках формативной оценки интеграции в ПРООН принципа «никто

² Кыргызстан, Суринам, Таиланд и Шри-Ланка. Шесть других страновых отделений (Гайана, Иордания, Ливия, Нигер, Пакистан, Тринидад и Тобаго) не ответили на это предложение или же не были в состоянии принять его. Независимое управление оценки уже провело оценку страновой программы для Йемена в 2018 году до многочисленных продлений этой программы.

не будет забыт». Этот процесс включал подготовку протокола защиты обследуемых людей и положений о конфиденциальности данных, получение устного осознанного согласия от всех участников и электронного письменного согласия от участников опроса, представляющих гражданское общество. Все специалисты по оценке, нанятые для проведения этой оценки, подписали принятое Группой Организации Объединенных Наций по оценке обязательство соблюдать этические нормы поведения при оценке, а сотрудники местного уровня прошли два специализированных учебных занятия по сбору этических данных для соответствия руководящим указаниям. Другие тематические оценки и независимые оценки страновых программ также приняли эти методы.

II. Результаты работы Независимого управления оценки в 2022 году

A. Общий обзор

12. В соответствии с многолетней программой работы на 2022–2025 годы в 2022 году Независимое управление оценки завершило три тематические оценки:

а) формативная оценка интеграции в ПРООН принципа «никто не будет забыт», посвященная тому, в какой степени ПРООН применяет акцент на равенство, справедливость и недискриминацию к своим стратегиям и программам (DP/2023/8);

б) оценка поддержки со стороны ПРООН в деле обеспечения социальной защиты, посвященная результатам поддержки, оказываемой ПРООН страновым механизмам социальной защиты с точки зрения смягчения последствий многочисленных лишений и социально-экономического отчуждения тех, кто подвергается наибольшему риску быть забытыми (DP/2023/17);

в) оценка поддержки, оказываемой ПРООН в деле обеспечения доступа к правосудию, посвященная актуальности, согласованности и эффективности деятельности ПРООН по созданию возможностей для лиц и общин, требующих и добивающихся надлежащего рассмотрения их жалоб (DP/2023/19).

Оценки, представленные Исполнительному совету на его первой и ежегодной сессиях 2023 года, имели целью содействовать всестороннему охвату всех аспектов мандата ПРООН³, уделяя особое внимание оценке вклада ПРООН в обеспечение восстановления, справедливости и недискриминации и переосмыслению более поступательных и устойчивых к потрясениям путей развития.

13. В 2022 году Независимое управление оценки провело, как и планировалось, 13 независимых оценок страновых программ, которые охватили три региона и на которые ушло 1,47 млрд долл. США из годового бюджета ПРООН. Управление также завершило четыре оценки, начатые в конце 2021 года. Большинство независимых оценок страновых программ охватывали африканские страны (см. таблицу 1).

³ Решение 2017/21 Исполнительного совета.

Таблица 1
Независимые оценки и обзоры страновых программ, 2022 год

<i>Регион</i>	<i>Оценки</i>	
Африка	Бенин	Малави
	Бурунди	Намибия
	Кабо-Верде*	Сенегал
	Экваториальная Гвинея	Сьерра-Леоне
	Гвинея*	Того
	Лесото	
Арабские государства	Программа помощи палестинскому народу	
Азиатско-Тихоокеанский регион	Бутан	Тихоокеанское
	Камбоджа	многострановое отделение*
		Филиппины
Европа и Содружество Независимых Государств	—	
Латинская Америка и Карибский бассейн	Многонациональное Государство Боливия*	

* Оценки начались в 2021 году.

14. Исходя из растущего спроса на четкие и агрегированные оценочные данные⁴, Независимое управление оценки завершило второе региональное обобщение, посвященное на этот раз работе ПРООН в Сахеле. Оно проанализировало более 180 оценок проектов и страновых программ, проведенных и заказанных ПРООН в 10 странах, охватываемых Комплексной стратегией Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Следующее региональное обобщение, посвященное работе ПРООН в Карибском бассейне, проводится и будет завершено в 2023 году.

15. Посредством серии «Размышления», запущенной после пандемии COVID-19 с целью извлечь уроки из предыдущих кризисов, способные помочь директивным органам в продвижении вперед, Независимое управление оценки продолжало предлагать оперативный разбор оценочной информации и аналитических выкладок на предмет того, «что работает и в каком контексте». В 2022 году Управление опубликовало четыре документа из серии «Размышления» по таким темам, как электронное управление; активизация участия женщин в политической жизни; взаимодействие с организациями гражданского общества (ОГО); и поддержка экологической справедливости.

В. Основные выводы и извлеченные уроки

Стратегическое решение 1 — Нищета и неравенство

16. То, в какой степени ПРООН способствовала инклюзивным и связанным с созданием большого количества рабочих мест вариантам «зеленого» восстановления и развития, по-прежнему в значительной мере различается в зависимости от страны. ПРООН осуществила много проектов в этой области, которые добились важных результатов, особенно с точки зрения развития предпринимательства, содействия расширению экономических прав и возможностей молодежи и женщин, поддержки государственных инфраструктурных инициатив и участия

⁴ Решение 2020/15,

в составлении программ в области сельского хозяйства и «зеленого» роста. Показ явного воздействия работы ПРООН на благо наиболее маргинализированных групп населения остается, однако, сложным делом в силу нередко малых масштабов и фрагментарного характера проектов.

17. Оценки указали на то, что в работе ПРООН в области данных и аналитики произошел переход от акцента на нищету к рассмотрению частично совпадающих факторов уязвимости. Однако эти данные редко используются в поддержку будущего планирования по программам на страновом уровне. «Перераспределение неравенства», стимулируемое из штаб-квартиры (предполагающее, что больше внимания уделяется неформальной экономике и программам социальной защиты), еще не заметно в большинстве рассмотренных независимых оценок страновых программ. В тематической оценке поддержки, оказываемой ПРООН в деле обеспечения социальной защиты, представленной Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2023 года, было отмечено, что ПРООН выдвинула всеобъемлющую концепцию развития человеческого потенциала для своих программ социальной защиты. Установлено, что нынешние программы чрезмерно раздроблены в том смысле, что слишком много мелкомасштабных мероприятий в несоразмерно большей степени реализуются в странах со средними уровнями доходов.

Стратегическое решение 2 — Управление

18. Независимые оценки страновых программ показали, что национальные заинтересованные стороны высоко оценивают работу ПРООН в таких областях, как управление, правосудие, верховенство права и права человека. Тематическая оценка поддержки, оказываемой ПРООН в деле обеспечения доступа к правосудию (2023 год), подчеркнула преимущества ПРООН в этом отношении, особенно в нестабильных и выходящих из конфликта странах. В ходе оценок было отмечено, что поддержка со стороны ПРООН приводит к многочисленным позитивным результатам, например, с точки зрения возросшей эффективности благодаря процессам электронного управления. Маргинализированные группы населения порой охватываются с хорошими результатами. В общем и целом, преобладают групповые подходы, причем целевые группы населения определяются скорее на основе национальных приоритетов или заинтересованности доноров, чем на основе доказательств, представленных ПРООН. Эффективность программ часто снижается из-за политических кризисов или масштабы поставленных задач. Короткие проектные циклы, лимитированная сфера охвата и ограниченные партнерские связи препятствовали устойчивости результатов и национальной ответственности.

Стратегическое решение 3 — Жизнестойкость

19. ПРООН смогла внести существенный вклад в обеспечение мира, предотвращение конфликтов и социальной сплоченности в рамках некоторых из страновых программ, подвергшихся оценке в 2022 году. Мероприятия считались уместными и согласованными с приоритетами страны, гуманитарными стандартами и международной передовой практикой, но при этом были отмечены некоторые пробелы в согласованности планирования и управления. В некоторых ситуациях пандемия COVID-19 привела к задержкам в выполнении программ и к ограниченному прогрессу, в то время как в других случаях она создала возможность для укрепления стратегического положения ПРООН. Сделано несколько позитивных выводов относительно способности ПРООН быстро и эффективно переориентироваться в целях изменения приоритетов программ в ответ на глобальную пандемию. Межучрежденческие партнерские отношения, синергизм с остальной частью страновых программ ПРООН и наличие финансовых

ресурсов упоминались чаще всего в качестве факторов, сказывающихся на результативности работы в рамках портфеля, касающегося жизнестойкости.

Стратегическое решение 4 — Окружающая среда

20. ПРООН осуществляла солидные, актуальные программы в области изменения климата, защиты окружающей среды и управления риском бедствий в различных условиях. Они часто способствовали наращиванию знаний и навыков различных групп заинтересованных сторон благодаря расширению их участия и увеличению их вклада в обзор национальной политики и национальных процессов, таких как определяемые на национальном уровне вклады и национальные планы адаптации. В некоторых ситуациях ПРООН успешно участвовала во включении вопросов средств к существованию и ликвидации нищеты в мероприятия в рамках портфеля, касающегося окружающей среды. Согласованность программ — как внутренняя, так и по отношению к целевым показателям конечных результатов — определена в качестве одной из проблем. Текущая кадровая, непоследовательные сообщения и отсутствие политической воли также ослабляли эффективность и результативность работы ПРООН в некоторых ситуациях.

Стратегическое решение 5 — Энергетика

21. ПРООН осуществляет соответствующие инициативы в области энергетики, согласующиеся с национальными энергетическими приоритетами. Ее нейтральность и беспристрастность имеют особое значение вследствие важности энергетической безопасности для стран и геополитических аспектов вокруг поставок энергии. Вклад ПРООН в улучшение доступа к энергии для сельского населения, женщин, престарелых и групп населения, остающихся позади других, становится все более заметным в независимых оценках страновых программ. Оказываемая ПРООН поддержка развитию возобновляемых источников энергии варьировалась по своим масштабам, объему и эффективности. Результаты еще не доказали свою устойчивость, однако многие из реализуемых инициатив дошли до некоторых из групп населения, подвергающихся наибольшему риску быть забытыми. Способность ПРООН эффективно использовать донорские средства и стимулировать инвестиции частного сектора является неоднородной, и, как сообщалось, некоторые программы упустили свои возможности в плане разработки программ.

Стратегическое решение 6 — Гендерное равенство

22. Многие из выводов в отношении гендерной проблематики, включенные в независимые оценки страновых программ, проведенные в 2022 году, отличаются друг от друга. Несмотря на сужающееся пространство для гражданского общества в некоторых странах, в ходе мероприятий, направленных на поощрение расширения политических и экономических прав и возможностей женщин, отмечались умеренно позитивные результаты. Координация между учреждениями системы Организации Объединенных Наций в деле борьбы с сексуальным и гендерным насилием была более четкой, чем в прошлом. Однако отсутствие акцента на устранение коренных причин гендерного неравенства и дискриминации часто негативно сказывается на эффективности программ. Хотя некоторые оценки отметили возросшую осведомленность персонала и его потенциал в области программирования с учетом гендерной проблематики, другие оценки высветили слабое применение гендерных концепций и обособленную работу гендерных специалистов в рамках проектов.

Уроки, извлеченные из серии «Размышления»

23. Разработка программ на основе данных является ключом к успеху. «Флагманские» программы ПРООН постепенно учатся с течением времени, интегрируя новые формы знаний и оптимально используя имеющийся опыт. Глубокое понимание тематического и странового контекста посредством различных аналитических упражнений, обследования потребностей и оценки являются неотъемлемыми элементами успеха программ ПРООН. Разработка детальных оценок социально-экономического воздействия оказала крайне важную поддержку ПРООН в принятии мер реагирования на пандемию COVID-19 и в содействии восстановлению после нее. Устойчивые программы основывались на анализе политической динамики помощи и предусматривали проведение первоначального анализа потенциальных препятствий на пути их осуществления наряду с поиском стратегий смягчения рисков. Они также использовали имеющиеся знания, часто опираясь на опыт и навыки коренных народов.

24. Успех деятельности ПРООН на уровне общин зависит от уделения пристального внимания неотложным потребностям, локализованного присутствия и уделения конкретного внимания вопросам коммуникации. Мероприятия на местном уровне и на уровне общин были наиболее эффективными тогда, когда они сочетали урегулирование долгосрочных приоритетов общин и неотложных потребностей. Например, проекты в области сохранения биоразнообразия были успешными тогда, когда они укрепляли и продовольственную безопасность. Успешные инициативы на местном уровне также способствовали участию общин в разработке, осуществлении и мониторинге проектов, нередко посредством привлечения общинных организаций. Ключом к коммуникации является также отражение местного контекста: многие эффективные мероприятия адаптировали формат и язык и использовали медийные источники, наиболее широко используемые в целевых общинах.

25. ПРООН быстрее добивается результатов или достигает более устойчивой отдачи в интересах женщин и групп населения, находящихся под угрозой быть забытыми, тогда, когда она уделяет внимание пересекающимся факторам уязвимости и культурным и социальным аспектам маргинализации. Программы ПРООН используют ряд методов для установления тех, кто остался позади, но, когда это делается на основе каждого конкретного случая или базируется на предпочтении доноров, некоторые группы населения, находящиеся под угрозой быть забытыми, пропускаются. Аналогичным образом, устранение пересекающихся факторов отставания посредством составления и выполнения программ в целом остается трудным делом, точно так же, как и устранение укоренившихся социальных норм и структур власти, лишаящих маргинализированных людей или маргинализированные группы возможности принимать определенные решения и, таким образом, в полном объеме извлекать пользу из проводимых мероприятий. Как показывают доказательства, чтобы добиться изменений в этих структурных вопросах, необходимы конкретные соображения на этапе разработки и осуществления; долгосрочная предметная поддержка; и учет зависящих от контекста возможностей для структурных преобразований.

26. Комплексные подходы могут приводить к более прочным и более долгосрочным результатам, однако по-прежнему трудно убедить партнеров отойти от секторальных подходов. Многие успешные программы ПРООН добились результатов посредством укрепления взаимосвязей благодаря одновременной работе на политическом уровне (высокий уровень) и с людьми на местах (нижний уровень). Принятие нового законодательства или новой политики

может ускорить достижение результатов в интересах групп населения, одновременно получающих прямую поддержку, или содействовать изменениям, происходящим в той или иной смежной области. ПРООН более успешно добивалась комплексных результатов, когда она налаживала партнерские отношения с многочисленными правительственными министерствами или привлекала муниципальные власти и, в определенных случаях, субъектов гражданского общества.

27. Финансирования устойчивого развития легче всего добиться посредством диверсификации каналов финансирования, включая привлечение частного сектора. Эффективно используя многосторонние донорские фонды, ПРООН содействовала диверсификации потоков финансовых средств, что помогло укрепить национальный потенциал в плане получения доступа к многочисленным потокам финансирования развития и мобилизовать другие инвестиции. Имеются также некоторые успешные случаи эффективного использования средств частного сектора, например в таких областях, как возобновляемые источники энергии и средства к существованию. Диверсификация финансирования также включает вариант добавления сборов, тарифов или иных видов нефинансовых вкладов, которые бывают успешными тогда, когда они обеспечивают широкую доступность услуг.

III. Надзор за проведением децентрализованных оценок и поддержка этой деятельности

A. Инвестиции в проведение оценок

28. ПРООН сообщила о следующих расходах в 2022 году. Страновые отделения израсходовали 23,20 млн долл. США на деятельность в области оценки. Сюда входят расходы на проведение оценок (10,8 млн долл. США)⁵, расходы по персоналу (8,8 млн долл. США) и дополнительные расходы, связанные с оценкой (3,6 млн долл. США)⁶. Расходы штаб-квартиры и региональных бюро на проведение оценок, поддержку этой деятельности и надзор за ее осуществлением составили 1,9 млн долл. США, включая расходы на проведение оценок (700 000 долл. США), расходы по персоналу (1,17 млн долл. США) и дополнительные расходы, связанные с оценкой (20 000 долл. США). Эти цифры основываются на самоотчетах и поэтому должны рассматриваться как предварительные величины. В перспективе необходимо прилагать больше усилий для независимой проверки надежности сообщаемых данных о расходах.

29. Хотя финансирование Независимого управления оценки демонстрирует возросшую согласованность с целями политики в области оценки⁷ (см. также таблицу 2 ниже), финансирование децентрализованных оценок по-прежнему не отвечает целям. Проведенный Управлением анализ показывает, что финансирование из расчета на один доклад часто не достигает порогового значения, установленного для проведения достоверных и пригодных для использования оценок, в то время как распределение рабочего времени персонала и связанные с этим расходы увеличиваются.

⁵ На основе данных Аналитического ресурсного центра, загруженных 1 февраля 2023 года.

⁶ Расходы по персоналу на деятельность в области оценки рассчитываются ПРООН на основе этих самостоятельно приведенных сотрудниками данных. Сведения о расходах на проведение оценок берутся из данных Аналитического ресурсного центра, загруженных 1 февраля 2023 года.

⁷ Согласно пересмотренной политике в области проведения оценок (DP/2019/29).

В. Поддержка децентрализованных оценок

30. Приверженность ПРООН укреплению ее функции децентрализованной оценки получила отражение в информационной записке под названием «“Дорожная карта” по укреплению децентрализованных оценок в ПРООН», представленной Исполнительному совету по его просьбе на его ежегодной сессии 2022 года. В «дорожной карте» подробно излагается работа ПРООН и Независимого управления оценки по укреплению функции децентрализованной оценки вокруг двух основных компонентов и 18 мероприятий.

31. Независимое управление оценки продолжало оказывать поддержку проведению усовершенствованных децентрализованных оценок через свою Секцию развития потенциала и через региональных координаторов, которые поддерживали тесный и постоянный диалог с региональными бюро и страновыми отделениями. В рамках этого более широкого стратегического взаимодействия региональные координаторы участвовали в 10 заседаниях Комитета по оценке программ в 2022 году, контролируя включение прошлых рекомендаций, вынесенных по итогам независимых оценок страновых программ, в новые ДСП и качество смежных планов оценки. Координаторы также оказали техническую поддержку проведению децентрализованных оценок страновых программ в Исламской Республике Иран, Кыргызстане и Папуа — Новой Гвинее.

32. В партнерстве с региональными бюро Независимое управление оценки провело учебные занятия для более 190 сотрудников и координаторов по мониторингу и оценке в страновых отделениях в арабских государствах, Азиатско-Тихоокеанском регионе и регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. В 2022 году 206 сотрудников ПРООН прошли организационный курс по оценке, в результате чего общее число сотрудников, прошедших этот курс обучения, достигло 1107 человек. Управление также предложило 14 стипендий для виртуального участия специалистов ПРООН по мониторингу и оценке в Международной программе оценки и подготовки кадров по вопросам развития 2022 года. Участники поделились своими приобретенными знаниями с более широкой сетью координаторов ПРООН посредством регулярных занятий по принципу «задавайте нам любые вопросы». Кроме того, 57 сотрудников ПРООН вместе со своими партнерами из правительств и ОГО приняли участие в Конференции по национальному потенциалу в области оценки 2022 года и воспользовались богатым набором предлагаемых семинаров-практикумов и конференционных заседаний.

33. Все бюро ПРООН, занимающиеся вопросами программ и политики, разработали конкретные для каждого бюро стратегии совершенствования децентрализованных оценок и приступили к их осуществлению в январе 2022 года. На протяжении всего 2022 года все бюро ежеквартально представляли доклады о своей работе в рамках процесса обзора и принятия решений, внедренного Группой по вопросам эффективности деятельности организации. В 2022 году ПРООН провела обзор относящихся к оценке стандартов в контрольном перечне вопросов для обеспечения качества при составлении новых ДСП и приступила к обновлению руководящих документов по вопросам управления программами и проектами и оперативных стратегий и процедур, относящихся к оценке, в соответствии с руководящими принципами ПРООН по проведению оценки. ПРООН рассмотрела качество, надежность и сферу охвата 37 новых планов оценки в рамках процесса обеспечения качества ДСП через посредство обзоров, проводимых Комитетом по оценке программ.

34. Для отслеживания прогресса в области оценки в реальном масштабе времени ПРООН ввела в практику проведение регулярных обзоров и принятие последующих мер в отношении бюро с анализом данных один раз в квартал и с

использованием оценочной карточки и данных Аналитического ресурсного центра. В 2022 году Группа по вопросам эффективности деятельности организации собиралась три раза для рассмотрения деятельности ПРООН в области децентрализованных оценок и с целью настоятельно призвать бюро принимать инициативные меры для улучшения качества и своевременности проведения оценок.

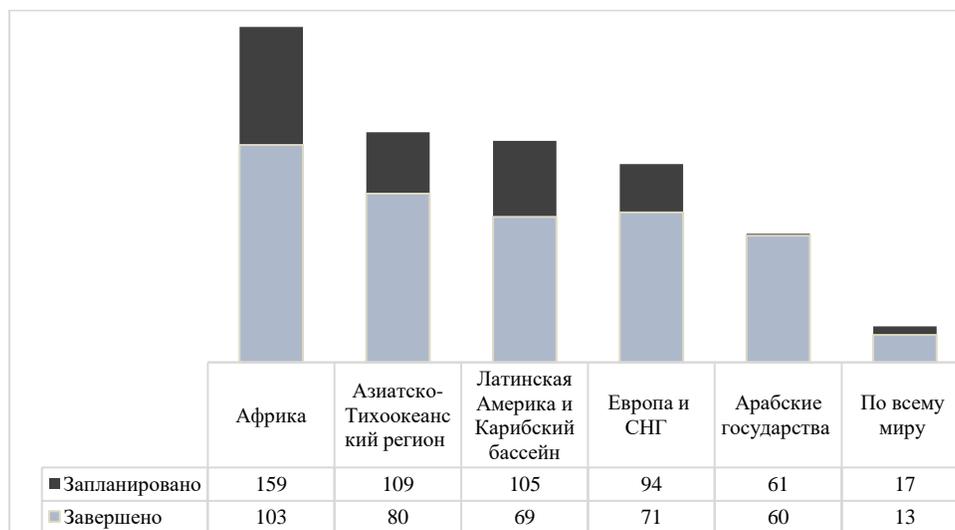
35. В ответ на просьбу Исполнительного совета продолжать повышать качество децентрализованных оценок ПРООН и доверие к ним на страновом уровне и обеспечить усиление независимого надзора за этой работой⁸ Независимое управление оценки планирует расширить свое присутствие на региональном уровне после перерыва, вызванного вспышкой пандемии COVID-19. Это расширение будет реализовано в 2023 году.

С. Проведение децентрализованных оценок, их качество и использование

36. В 2022 году ПРООН планировала провести 545 децентрализованных оценок⁹. Из них 396 оценок (73 процента) были завершены, что значительно лучше, чем в предыдущие годы¹⁰. Следует особо отметить деятельность Бюро для арабских государств, которое провело 98 процентов запланированных им оценок. Хотя показатели завершения оценок в разбивке по страновым отделениям в Африке и в Латинской Америке и Карибском бассейне улучшились, они остаются на уровне ниже 70 процентов (см. рисунок I).

Рисунок I

Децентрализованные оценки ПРООН в разбивке по регионам, 2022 год



Источник: Аналитический ресурсный центр ПРООН; СНГ — Содружество Независимых Государств.

⁸ Решение 2019/19.

⁹ На основе данных Аналитического ресурсного центра, загруженных 1 марта 2022 года.

¹⁰ На основе данных Аналитического ресурсного центра, загруженных 1 февраля 2023 года. Показатель проведения оценок в 2021 году составлял 63 процента.

37. Результаты оценки качества свидетельствуют о незначительных улучшениях на протяжении лет, однако общая картина остается неодинаковой. В 2022 году из 307 оценок, качество которых было оценено Независимым управлением оценки, 41 процент получили оценку «удовлетворительно», 48 процентов — «умеренно удовлетворительно» и 11 процентов — «умеренно неудовлетворительно» или «неудовлетворительно». На региональном уровне оценки страновыми отделениями в регионе арабских государств продолжают демонстрировать высокий уровень качества и дальнейшие улучшения по сравнению с 2021 годом, и 60 процентов оценок были удовлетворительными. За ним следует Азиатско-Тихоокеанский регион, в котором 47 процентов оценок имели удовлетворительное качество. Качество оценок остается проблемой в других регионах, причем в Латинской Америке и Карибском бассейне произошел спад, и лишь 23 процента оценок являются удовлетворительными. Это наводит на мысль о необходимости более радикального подхода для достижения существенного изменения и для заметного улучшения качества децентрализованных оценок в ПРООН.

38. В рамках внедрения «дорожной карты» по совершенствованию децентрализованных оценок Управление подготовило в 2022 году проект руководящих принципов, касающихся рейтинга эффективности деятельности по проектам, для включения в качестве части процесса децентрализованных оценок, которые будут опробованы и доработаны в 2023 году.

39. При вручении второй премии «За выдающиеся достижения в области оценки» в 2022 году было отмечено высокое качество шести оценок — Бюро ПРООН по политике и вспомогательному обслуживанию программ, страновых отделений ПРООН в Бенине, Фиджи и Шри-Ланке и Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН). В ходе оценок были отмечены убедительность использованных в них фактических данных и их полезность для управления и принятия решений, и были подчеркнуты учет ими гендерных аспектов и использование новаторских методов. Практика вручения этой премии дает Независимому управлению оценки систему стимулирования, способствующую проведению качественных децентрализованных оценок.

D. Оценки с учетом гендерных аспектов

40. Независимое управление оценки в полной мере включило в свою систему оценки качества показатель результативности оценок, предусмотренный в Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Анализ всех проведенных ПРООН оценок, прошедших проверку на качество к концу отчетного периода 2022 года (n=202), показал, что среднее значение показателя результативности оценок составило 10,11, а это свидетельствует о том, что оценки ПРООН третий год подряд превышают требования Общесистемного плана действий. Анализ показал значительное улучшение в плане включения гендерных аспектов в оценки Независимого управления оценки и в децентрализованные оценки.

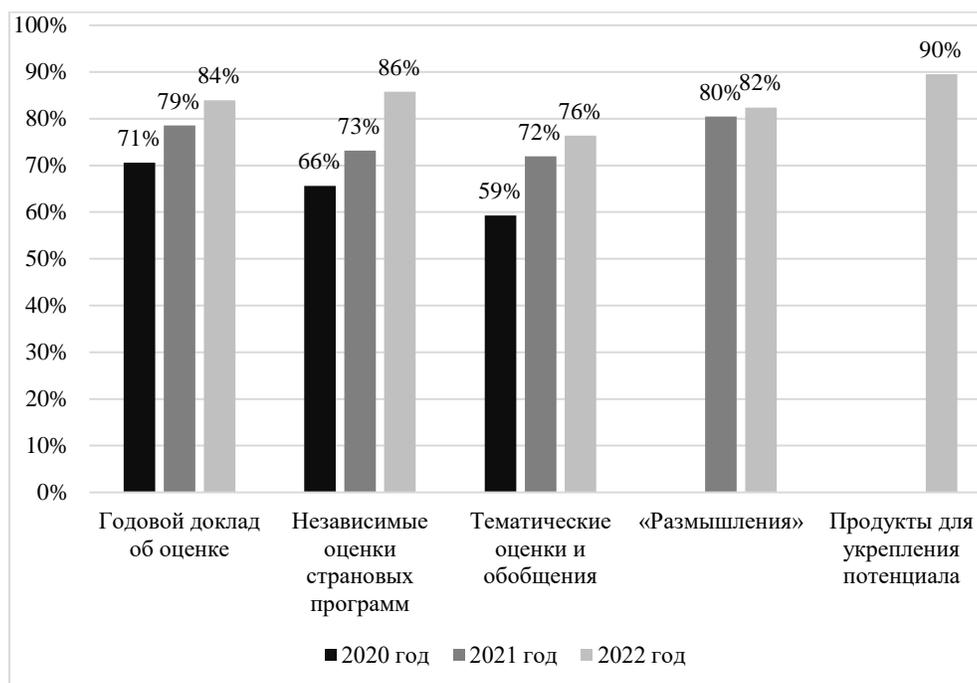
IV. Использование результатов оценок

41. Независимое управление оценки периодически проводит опрос широкого круга заинтересованных сторон касательно их мнений о работе Управления и о качестве докладов об оценке и публикаций. В связи с проведенным в 2022 году опросом заинтересованных сторон респонденты дали высокую оценку всем

оценочным продуктам Независимого управления оценки, а наивысшие оценки получили продукты и мероприятия по укреплению потенциала, независимые оценки страновых программ и годовой доклад об оценке за 2021 год. Все результаты работы Управления были сочтены удовлетворительными, и более трех четвертей респондентов были «полностью удовлетворены» или «удовлетворены» каждым продуктом. Степень удовлетворенности заинтересованных сторон неуклонно повышалась в отношении всех итогов работы на протяжении последних трех лет (см. рисунок II).

Рисунок II

Мнения заинтересованных сторон о полезности результатов работы Независимого управления оценки, 2020–2022 годы



Источник: Независимое управление оценки, опрос заинтересованных сторон.

42. Анализ данных Аналитического ресурсного центра подтверждает, что ПРООН осуществила большинство (73 процента) основных мероприятий, включенных в ответы руководства на независимые и децентрализованные оценки в период с 2018 по 2022 год. Этот результат соответствует данным за предыдущие годы. Значительное большинство заинтересованных сторон, охваченных опросом, высказали положительные отзывы относительно рекомендаций, вынесенных в ходе тематических оценок и оценок страновых программ, причем уровень удовлетворенности в 2022 году был выше, чем в 2020 и 2021 годах. Усматриваемыми сильными сторонами рекомендаций являются их беспристрастность и ясность, и отмечаются некоторые возможности для улучшения в отношении их применимости на практике. Заинтересованные стороны сообщили, что рекомендации Независимого управления оценки являются полезным источником справочной информации для их собственной работы.

V. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Программа добровольцев Организации Объединенных Наций

A. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

43. В 2022 году ФКРООН сохранял приверженность в отношении независимой оценки, потратив 870 606 долл. США (0,85 процента) из общего объема расходов на программную деятельность, тем самым приблизившись к целевому показателю в 1 процент, установленному в политике ПРООН в области проведения оценок. Группа оценки ФКРООН продолжала проводить высококачественные оценки, получившие признание в виде двух премий «За выдающиеся достижения в области оценки» в 2022 году.

44. В 2022 году Группа оценки ФКРООН завершила три оценки, а именно среднесрочную оценку совместной инициативы ФКРООН-ПРООН на уровне местных органов управления в отношении изменения климата в Бангладеш; окончательную оценку проекта цифровых финансовых услуг в Сьерра-Леоне; и среднесрочную оценку инициативы в области развития в рамках программы для Северной Уганды.

45. Среднесрочная оценка программы в Бангладеш сосредоточилась на местных усилиях по адаптации к изменению климата в уязвимых округах посредством учитывающих гендерную проблематику подходов. Выводы по итогам оценки подтвердили актуальность и согласованность инициативы с точки зрения национальных и глобальных приоритетов и нормативной базы, а также ее важность для местных органов власти, сталкивающихся с серьезными климатическими опасностями. Укрепление потенциала и учебная подготовка улучшили понимание проблемы изменения климата, в то время как грант на повышение устойчивости к изменению климата, выделение которого основано на результатах деятельности, и Фонд повышения устойчивости общин способствовали прозрачности и подотчетности. Эффективность этого мероприятия в значительной мере зависела от уровня децентрализации и характера взаимодействия с другими соответствующими департаментами в целях координации и сближения интересов. По итогам оценки был сделан вывод о том, что инициатива содействовала изменению умонастроений местных органов власти касательно важности включения адаптации к изменению климата в местное планирование, бюджетирование и инвестиции. Она усилила «голос» женщин и в целом оказала положительное воздействие на жизнь бенефициаров. Однако устойчивость и всесторонний учет в правительственных системах представляются слабыми в силу, в частности, короткого периода осуществления мероприятия и срывов в осуществлении, вызванных пандемией. Рекомендации включали усиление всестороннего учета в правительственных системах и налаживание прочных, формально закрепленных связей с соответствующими отраслевыми департаментами на национальном и местном уровнях; укрепление потенциала местных ОГО; и разработку стратегии по оказанию влияния на политику.

46. Окончательная оценка проекта цифровых финансовых услуг в Сьерра-Леоне, направленного на укрепление финансового сектора и на расширение финансовой сферы охвата посредством оказания цифровых финансовых услуг субъектами рынка, подчеркнула актуальность поддержки, оказываемой Центральному банку, тесную увязку данного мероприятия с правительственной политикой в отношении реформы финансового сектора и комплементарность поддержки, оказываемой Всемирным банком. Проект внес существенный вклад в

укрепление институционального потенциала по выработке и внедрению нормативной базы в отношении финансовых технологий. Вместе с тем были выявлены проблемы в сфере координации, в частности в отношении технической помощи для подготовки проектов постановлений. Хотя проект позволил ФКРООН наладить отношения на основе доверия, финансово-технологические инновации, которым была оказана поддержка, еще не дали результата в смысле значительного увеличения доступа к финансовым услугам ввиду слабого проникновения смартфонов, вопросов технической интеграции и нормативных препятствий. По итогам оценки было рекомендовано, чтобы будущая работа сочетала финансовую поддержку технических инноваций с посредничеством и созданием сетей, что может связать авторов финансово-технологических инноваций с потенциальными коммерческими партнерами.

47. ФКРООН продолжала активно участвовать в работе Группы Организации Объединенных Наций по оценке (ЮНЕГ). Руководитель Группы оценки ФКРООН по-прежнему выступал в качестве одного из исполнительных заместителей Председателя Группы, осуществляя надзор за нормативной работой и координируя деятельность недавно созданного Комитета по приему в члены ЮНЕГ. Персонал Группы оценки также вносил вклад в работу рабочей группы по оценке политики.

В. Программа добровольцев Организации Объединенных Наций

48. Бюджет Программы добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) на деятельность в области оценки в 2022 году составил 92 225 долл. США, которые включают регулярные (основные) и другие (неосновные) ресурсы. Бюджет покрыл расходы на укрепление потенциала, а также расходы группы оценки в штаб-квартире ДООН.

49. В соответствии со своей Стратегической рамочной программой на 2022–2025 годы ДООН разработала новый план оценки с учетом своих обновленных приоритетов. Были проведены обзорные мероприятия в отношении всех трех запланированных тематических оценок. В 2023 году будут проведены две тематические оценки для анализа: а) категории добровольцев, работающих в режиме онлайн и на местах, которые представляют собой предложение ДООН своим партнерам; и б) вклад ДООН в обеспечение гендерного равенства и в расширение прав и возможностей женщин. Независимая оценка Стратегической рамочной программы будет завершена в 2025 году и ляжет в основу разработки новой рамочной программы (2026–2029 годы).

50. При поддержке Независимого управления оценки ДООН продолжала осуществлять деятельность по оказанию технической консультационной помощи и обеспечению качества в отношении децентрализованных оценок на протяжении всего 2022 года. Это включало составление и отслеживание ответов руководства. ДООН продолжает сотрудничать с Независимым управлением оценки в деле включения информации о добровольцах ООН и добровольческой деятельности в оценки, проводимые Независимым управлением оценки, которые касаются областей специализации ДООН.

VI. Развитие глобальной культуры и практики проведения оценок

A. Глобальная инициатива по оценке

51. Созданная Группой независимой оценки Всемирного банка и Независимым управлением оценки ПРООН в 2020 году Глобальная инициатива по оценке продолжает содействовать укреплению систем мониторинга и оценки и использованию фактических данных в развивающихся странах посредством консультативных услуг, укрепления потенциала и создания знаний. В 2022 году Инициатива укрепила свое взаимодействие с Исламским банком развития и рассмотрела возможности для расширения своей информационно-пропагандистской деятельности в регионе Ближнего Востока и Северной Африки. Инициатива также создала новое партнерство с Центром экономических исследований в Пакистане.

52. Инициатива осуществила четыре новых аналитическо-диагностических проверки систем мониторинга и оценки в Бутане, Габоне, Соломоновых Островах и в городе Ресифи, Бразилия. Более чем в 20 странах в партнерстве с центрами CLEAR¹¹ проводилась работа по укреплению потенциала и предоставлялись консультативные услуги в поддержку разработки нормативных документов и практических инструментов и для содействия упрочению структур управления мониторингом и оценкой.

53. Сеть Глобальной инициативы по оценке продолжала обеспечивать подготовку кадров на глобальном, региональном, страновом уровнях и на уровне учреждений и осуществлять деятельность по профессиональному росту в интересах главной аудитории специалистов в области мониторинга и оценки. В частности, Международная программа обучения оценке развития привлекла 137 участников (почти 60 процентов из них представляли развивающиеся страны) и была дополнена шестью онлайн-семинарами-практикумами, что позволило Программе расширить свою сферу охвата, в том числе на 12 стран, страдающих от нестабильности, конфликтов и насилия. Стипендии, предоставленные в рамках инициативы, позволили 72 участникам (70 процентов из них — женщины) принять участие в программах. Глобальная инициатива по оценке также организовала в 2022 году «**ГЛОКАЛЬНУЮ** неделю оценки», которая представляет собой мероприятие по обмену знаниями, охватывающее международное сообщество по вопросам мониторинга и оценки и предполагающее участие почти в 400 мероприятиях, проведенных 231 учреждением из 53 стран во всех регионах. Для участия в этих мероприятиях зарегистрировалось свыше 15 000 участников.

B. Конференция по национальному потенциалу в области оценки

54. Свыше 300 участников из более чем 100 стран — они представляли национальные правительства, двусторонние и многосторонние учреждения, международные учреждения по вопросам развития и гуманитарные учреждения, гражданское общество и международное сообщество по вопросам оценки — собрались в Турине в период с 25 по 28 октября 2022 года для обсуждения вопросов укрепления национальных систем оценки в целях обоснования политики и других процессов принятия решений в быстро меняющемся мире.

¹¹ Центры обучения по вопросам оценки и достижения результатов.

55. Тема конференции «Стабильные национальные системы оценки в интересах устойчивого развития» подчеркнула важность обмена достигнутыми успехами и извлеченными уроками ради укрепления национальных систем оценки. Обсуждения подчеркнули существенно важную роль этих систем для стран в их усилиях по построению будущего на более совершенной основе и по возвращению на путь достижения целей в области устойчивого развития. Приняв Туринскую повестку дня, участники обязались укреплять инклюзивные и транспарентные системы оценки, предусматривающие взаимодействие с заинтересованными сторонами и инкорпорирующие их различные мнения в целях получения достоверных данных для разработки политики и программ, нацеленных на то, чтобы никто не был забыт, на быстрой и устойчивой основе. Была также подчеркнута необходимость учета нынешнего и прогнозируемого воздействия политики и программ на климат и экосистемы, с тем чтобы содействовать недопущению, смягчению и урегулированию экзистенциальных кризисов, сказывающихся на планете и на развитии человеческого потенциала. После Конференции по национальному потенциалу в области оценки Имплементационный комитет Глобальной инициативы по оценке начал обсуждения вопроса о том, как осуществлять на практике Туринскую повестку дня.

С. Коалиция за синтез информации о ЦУР

56. Независимое управление оценки возглавило усилия международного сообщества по подготовке сводных оценок, которые будут служить обоснованием для обзора целей в области устойчивого развития, активизируют действия на последние пять лет и лягут в основу процесса установления целей на период после 2030 года. Сводные оценки будут содержать фактические данные и извлеченные уроки касательно того, что дает результаты в плане ускорения достижения целей, равно как и политические рекомендации и выявлять пробелы в фактических данных.

57. В 2022 году Коалиция за синтез информации о ЦУР взаимодействовала с более чем 35 подразделениями Организации Объединенных Наций, многочисленными многосторонними организациями и все большим числом государств-членов, а также с широкой сетью учреждений, включая Международную ассоциацию по оценке развития, Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, Сеть по оценке развития и членов Группы по сотрудничеству в области оценки. Первое обобщающее исследование, посвященное компоненту партнерства (цель 17), началось в декабре 2022 года.

58. Коалиция опирается на все более широкий набор совместных усилий по обобщению среди учреждений системы Организации Объединенных Наций. В 2022 году Независимое управление оценки участвовало в совместном мероприятии со своими коллегами из Детского фонда Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») (в качестве координатора), посвященном обобщению фактических данных оценки в отношении цели 5 (обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек) в поддержку обучения и принятия решений в отношении будущих программ. Ожидается, что это обобщение завершится во второй половине 2023 года.

D. Группа Организации Объединенных Наций по оценке и другие партнерские отношения

59. В 2022 году директор Независимого управления оценки был избран Председателем ЮНЕГ на 2022–2024 годы. В его работе на должности Председателя он руководствуется намерением обеспечить сохраняющуюся актуальность оценки в системе Организации Объединенных Наций и способствовать смягчению усугубляющих ситуацию кризисов настоящего времени посредством более эффективного использования технологии. Персонал Независимого управления оценки внес значительный вклад в программу работы ЮНЕГ, в том числе в отношении разработки руководства по вопросам интеграции инклюзии инвалидов в оценку; матрицы потенциала самооценки и контрольного перечня завершенности для функций Организации Объединенных Наций по оценке; и доклада о вкладе Организации Объединенных Наций в развитие национального потенциала в области оценки и в эволюцию национальных систем оценки.

60. Независимое управление оценки ПРООН в партнерстве со Службой независимой оценки Структуры «ООН-женщины» подготовило документ из серии «Размышления», посвященный активизации участия женщин в политической жизни. Признавая устоявшиеся социальные нормы в качестве одного из самых больших барьеров для участия женщин в политической жизни, документ особо указал на необходимость постоянного участия женщин-лидеров в политической жизни и документально подтвердил эффективность квот для участия женщин в политической жизни, если обеспечивается надлежащий мониторинг и если созданы механизмы для представления сообщений о несоблюдении соответствующих положений.

61. Независимое управление оценки остается одним из ведущих членов Коалиции по оценке COVID-19, совместной сети центральных/независимых подразделений по оценке, представляющих правительства, организации системы Организации Объединенных Наций, многосторонние учреждения и неправительственные организации. Представитель Управления участвует в работе руководящей группы для Коалиции и в стратегической совместной оценке коллективных международных мер реагирования в рамках развития и гуманитарной помощи на COVID-19, которая должна быть завершена в 2023 году.

VII. Управление знаниями и инновации

62. В соответствии со своей стратегией на 2022–2025 годы Независимое управление оценки приняло несколько инициатив для усиления своих рабочих процессов в области управления знаниями и данными. Обновленная и комплексная архитектура данных позволяет Управлению проводить более эффективный анализ, опираясь как на внутренние, так и на внешние источники информации, которые проверяются на предмет качества и автоматически обновляются. После успешного запуска платформы для анализа данных о развитии на основе искусственного интеллекта (AIDA) Управление — в партнерстве с Международным вычислительным центром Организации Объединенных Наций и Amazon Web Services — приступило в 2022 году ко второму этапу инициативы, сосредоточив внимание на развитии аналитических возможностей AIDA посредством фактических данных оценки и анализа настроений для выработки новых выводов.

63. Независимое управление оценки завершило переопределение Аналитического ресурсного центра ПРООН в качестве «единого окна» для знаний и инструментов ПРООН в области оценки, включая планы, доклады и новый методологический центр, который включает руководящие указания, методы и шаблоны. Ожидается, что новый веб-сайт не только существенно облегчит поиск информации и руководящих указаний, но и будет способствовать повышению качества децентрализованных оценок.

64. Откликаясь на растущий спрос на методологические инновации, Независимое управление оценки продолжает изучать то, как лучше всего использовать формирующиеся практические методы, включая использование географических информационных систем (ГИС) в независимых оценках страновых программ. В Камбодже анализ ГИС дал дополнительные данные для оценки актуальности и согласованности страновой программы ПРООН путем составления планов и схем проектных атрибутов (то есть количества, результатов и расходов на проекты) в сопоставлении с демографическими и социально-экономическими данными в разбивке по районам. Был создан инструмент для интеграции ГИС в целях независимых оценок страновых проектов, включая шесть этапов — от анализа экономической целесообразности до визуализации и карт.

65. В рамках формативной оценки интеграции в ПРООН принципа «никто не будет забыт» Независимое управление оценки внедрило на экспериментальной основе использование методологии восстановления хронологии процессов для отслеживания соперничающих объяснений вдоль цепочки результатов и оценки убедительности доказательств в пользу/против каждой теории. Восстановление хронологии процесса помогло подтвердить утверждение о том, что «ПРООН помогает улучшить средства к существованию для наиболее обездоленных слоев населения, оказывая поддержку странам в определении того, кто остался позади», в пяти целевых странах.

VIII. Укомплектование штатов и финансирование в 2022 году

A. Укомплектование штатов Независимого управления оценки

66. Структурные механизмы Независимого управления оценки продолжали успешно функционировать, был достигнут гендерный паритет, и сотрудники разного происхождения работали в различных секциях над обеспечением того, чтобы оценки проводились на основе анализа различных мнений. В 2022 году Управление сохранило структуру, насчитывавшую 35 должностей, включая 27 международных сотрудников категории специалистов и восемь сотрудников категории общего обслуживания. Управление также пользовалось услугами девяти долгосрочных консультантов с контрактами на оказание услуг в качестве международных сотрудников категории специалистов.

B. Бюджет Независимого управления оценки

67. Бюджет Независимого управления оценки на 2022 год был установлен на уровне 13,01 млн долл. США, из которых Управление направило 11,83 млн долл. США (91 процент) на проведение оценок и других институциональных мероприятий.

68. За период с 2017 года общая доля ресурсов, выделяемых на цели оценки, увеличилась с 0,48 процента до 0,77 процента от общего объема программных средств ПРООН (основных и неосновных)¹². Несмотря на это увеличение, все еще сохраняется значительное отставание в достижении целевого показателя в 1 процент, предусмотренного в политике ПРООН в области проведения оценок 2019 года (см. таблицу 2)¹³.

Таблица 2
Ресурсы ПРООН на цели оценки, 2017–2022 годы

(В млн долл. США)

	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Расходы Независимого управления оценки	9,0	8,7	10,9	11,2	11,4	11,8
Децентрализованные оценки	12,7	13,3	14,8	14,5	16,4	25,1
Общий объем ресурсов ПРООН на функцию оценки	21,8	22,0	25,7	25,7	27,8	36,9
Процентная доля программных ресурсов ПРООН, выделенных на цели оценки	0,48	0,48	0,58	0,57	0,58	0,77

Источник: Сообщаемые самой ПРООН данные о расходах на децентрализованные оценки и данные о расходах Независимого управления оценки.

69. В соответствии с положениями политики в области проведения оценок и утвержденным сводным бюджетом Стратегического плана ПРООН¹⁴ Независимое управление оценки разработало свою программу работы на 2023 год, предусматривающую использование средств в объеме 14,42 млн долл. США с ожидаемым поэтапным увеличением в дальнейшем этой суммы до достижения целевого показателя в 16 млн долл. США в 2024 финансовом году.

С. Осуществление многолетнего плана работы, 2023 год

70. В 2023 году Независимое управление оценки подготовит три корпоративные/тематические оценки для представления Исполнительному совету ПРООН в 2024 году — одну на первой очередной сессии и две на ежегодной сессии — помимо годового доклада об оценке за 2023 год (см. таблицу 3). В дополнение к оценкам поддержки, оказываемой ПРООН в деле цифровизации государственных услуг, и поддержки, оказываемой ПРООН в деле управления экосистемами и сохранения биоразнообразия (они уже включены в многолетний план работы на 2022–2025 годы), Управление проведет оценку взаимодействия ПРООН с частным сектором в целях структурных преобразований и обеспечения устойчивых средств к существованию¹⁵.

¹² Исходя из данных о расходах, представленных ПРООН, по состоянию на март 2023 года.

¹³ DP/2019/29.

¹⁴ DP/2021/29, п. 38 d).

¹⁵ Она заменит собой планировавшуюся оценку стратегических инноваций ПРООН с учетом возрастающего значения участия частного сектора в удовлетворении безотлагательных потребностей развития.

71. Независимое управление оценки завершит две региональные сводные оценки работы ПРООН (в Карибском бассейне и в Азиатско-Тихоокеанском регионе) и четыре документа из серии «Размышления». Управление также существенно расширит свое взаимодействие с Коалицией за синтез информации о ЦУР, возглавляя работу секретариата и содействуя планированию и завершению подготовки пяти докладов к 2025 году. Независимый внешний обзор возложенной на ПРООН функции оценки, предусмотренный пересмотренной политикой ПРООН в области проведения оценок¹⁶, будет заказан в 2024 году в соответствии с многолетней программой работы, утвержденной Исполнительным советом в 2022 году¹⁷.

Таблица 3

Работа Независимого управления оценки, подлежащая представлению Исполнительному совету в 2023/2024 году

<i>Сессия</i>	<i>Доклад Независимого управления оценки</i>
Ежегодная сессия 2023 года	Годовой доклад об оценке (для информации) Социальная защита (на решение) Доступ к правосудию (на решение)
Первая очередная сессия 2024 года	Цифровизация государственных услуг (на решение)
Ежегодная сессия 2024 года	Годовой доклад об оценке (для информации) Поддержка управления экосистемами и сохранения биоразнообразия (на решение) Взаимодействие с частным сектором в целях структурных преобразований и обеспечения устойчивых средств к существованию (на решение)

72. Независимое управление оценки продолжит выполнять свое обязательство по оценке всех завершаемых страновых программ ПРООН путем проведения независимых оценок страновых программ и своевременно представлять материалы для содействия принятию Исполнительным советом решений об одобрении ДСП. В таблице 4 показаны оценки, которые будут проведены в 2023 году.

Таблица 4

Независимые оценки страновых программ, 2023 год

<i>Регион</i>	<i>Страна</i>
Африка	Демократическая Республика Конго
	Конго (Республика)
	Либерия
	Мадагаскар
	Мали
Арабские государства	Руанда
	Джибути
	Ирак
	Йемен
	Сирийская Арабская Республика

¹⁶ DP/2019/29, п. 60.

¹⁷ DP/2022/6, п. 13.

<i>Регион</i>	<i>Страна</i>
Латинская Америка и Карибский бассейн	Колумбия
	Куба
	Парагвай
