



**Конференция участников  
Конвенции Организации  
Объединенных Наций  
против транснациональной  
организованной преступности**

Distr.: Limited  
8 September 2022  
Russian  
Original: English

**Одиннадцатая сессия**

Вена, 17–21 октября 2022 года

Пункт 5 предварительной повестки дня\*

**Техническая помощь**

**Проект резолюции, представленный Председателем Рабочей группы  
правительственных экспертов по технической помощи**

**Осуществление положений Конвенции Организации  
Объединенных Наций против транснациональной  
организованной преступности, касающихся  
технической помощи**

*Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций  
против транснациональной организованной преступности,*

*отмечая, что техническая помощь является одним из основных аспектов  
работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и пре-  
ступности, направленной на содействие эффективному осуществлению государ-  
ствами-членами Конвенции Организации Объединенных Наций против тран-  
снациональной организованной преступности и протоколов к ней<sup>1</sup>,*

*ссылаясь на свою резолюцию 10/4 «Встреча двадцатой годовщины приня-  
тия Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной  
организованной преступности и содействие ее эффективному осуществлению»  
от 16 октября 2020 года,*

*с удовлетворением отмечая деятельность Рабочей группы правитель-  
ственных экспертов по технической помощи, принимая во внимание, в частно-  
сти, состоявшиеся на ее двенадцатом совещании дискуссии по вопросам об об-  
новлении информации о законодательстве государств-участников в рамках под-  
готовки к запуску Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организа-  
ции Объединенных Наций против транснациональной организованной преступ-  
ности и протоколов к ней и о применении Конвенции Организации Объединен-  
ных Наций против транснациональной организованной преступности<sup>2</sup> в нацио-  
нальной судебной практике, а также прошедшее на ее тринадцатом совещании  
обсуждение вопроса об эффективных стратегиях предупреждения и пресечения  
организованной преступности, в том числе учитывающих гендерные аспекты и  
права человека, и проведенные совместно с Рабочей группой по вопросам*

\* СТОС/COP/2022/1.

<sup>1</sup> United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

<sup>2</sup> Ibid., vol. 2225, No. 39574.



международного сотрудничества дискуссии по вопросам, касающимся Механизма обзора хода осуществления,

1. *одобряет* рекомендации, которые Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи обсудила на ее двенадцатом совещании, состоявшемся 9 и 10 июля 2020 года, и приняла на ее тринадцатом совещании, проведенном 23–27 мая 2022 года и совмещенном с тринадцатым совещанием Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества, и которые изложены в приложении I к настоящей резолюции;

2. *одобряет также* рекомендации, которые Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи приняла на ее тринадцатом совещании, совмещенном с тринадцатым совещанием Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества, и которые изложены в приложении II к настоящей резолюции.

## Приложение I

### **Рекомендации, которые Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи обсудила на ее двенадцатом совещании, состоявшемся 9 и 10 июля 2020 года, и приняла на ее тринадцатом совещании, состоявшемся 23–27 мая 2022 года**

Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи приняла следующие рекомендации<sup>3</sup>, которые предстоит одобрить Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности:

#### **Обновление информации о законодательстве государств-участников в рамках подготовки к началу работы Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней**

а) государствам, которые еще не сделали этого, следует обновить информацию о своем законодательстве на информационно-справочном портале «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью (ШЕРЛОК)», в том числе для того, чтобы ее можно было использовать в работе Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней;

б) Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) могло бы разработать план распространения информации с целью повышения осведомленности о пользе портала ШЕРЛОК;

с) государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о том, чтобы предложить УНП ООН оказать национальным судебным органам помощь в наращивании потенциала, в том числе в форме обучения их сотрудников работе с порталом ШЕРЛОК в качестве источника информации о внутреннем законодательстве и судебной практике разных стран;

д) государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о подготовке и публикации пояснительных материалов по их законодательству, таких как пояснительные меморандумы, разработанные на этапе внесения законопроектов, и краткие руководства или информационные записки по законодательству с обобщенными данными о соответствующих положениях всех применимых

<sup>3</sup> СТОС/COP/WG.2/2022/4-СТОС/COP/WG.3/2022/4, п. 8.

национальных законов об организованной преступности, и о предоставлении этих материалов Секретариату для размещения на портале ШЕРЛОК;

e) УНП ООН следует рассмотреть вопрос о дополнении материалов, размещенных на портале ШЕРЛОК, информацией о сотрудничестве между полицейскими органами;

f) УНП ООН следует, не пренебрегая правилами и процедурами функционирования Механизма обзора, продолжать сбор, распространение и анализ информации об осуществлении Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, особенно об успешных видах практики и сложностях, с которыми сталкиваются при этом государства, и разрабатывать на основе полученной информации инструментарий для оказания технической помощи;

g) государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о предоставлении внебюджетных ресурсов для дальнейшего развития и обслуживания портала ШЕРЛОК в целях содействия осуществлению Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней и активизации обмена информацией об извлеченных уроках и трудностях, связанных с осуществлением этих документов;

### **Применение Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в национальной судебной практике**

h) в целях содействия сотрудничеству между правоохранительными и судебными органами государствам следует всеобъемлющим и эффективным образом осуществлять Конвенцию об организованной преступности. В процессе этой работы государства могут обращаться с просьбами об оказании технической помощи к УНП ООН и друг к другу;

i) государствам следует рассмотреть вопрос о расширении возможностей сотрудников правоохранительных органов и органов уголовного правосудия в том, что касается проведения расследований и осуществления судебного преследования по делам об организованных преступных группах и взаимодействия с международными и региональными партнерами;

j) в связи с осуществлением положений статьи 6 Конвенции об организованной преступности государствам рекомендуется рассмотреть вопрос об изменении внутреннего законодательства для содействия решению практических задач, связанных с криминализацией отмывания доходов от преступлений, включая учет при вынесении приговоров наличия преступного умысла;

k) государствам следует рассмотреть возможность запрашивать или оказывать помощь в виде обучения персонала по вопросам взаимной правовой помощи и другим формам международного сотрудничества в сборе доказательств и показаний свидетелей, в том числе по основным преступлениям, связанным с отмыванием денежных средств. Такая помощь должна охватывать, как минимум, соответствующие положения Конвенции об организованной преступности и включать получение доказательств, обеспечение сохранности компьютерных данных и сбор данных о незаконном обороте в режиме реального времени, если это допускают основополагающие принципы внутренней правовой системы;

l) государствам следует рассмотреть вопрос о выделении по мере возможности достаточных ресурсов в интересах упорядоченного и своевременного рассмотрения дел об организованных преступных группах для содействия успешному судебному преследованию;

m) в делах об организованных преступных группах, особенно в сложных делах, связанных с транснациональной организованной преступностью, государствам следует на как можно более раннем этапе рассмотреть вопрос о разработке планов уголовного преследования. В этих планах можно было бы учитывать вопросы работы с доказательной базой и другие вопросы, в том числе порядок решения возможных проблем;

п) государствам следует в консультации с судебными администрациями и другими органами рассмотреть вопрос о разработке практического регламента для содействия эффективному рассмотрению дел об организованных преступных группах, поскольку работа с этими делами может быть сопряжена с угрозой безопасности и материально-техническими трудностями. Государства, возможно, пожелают предусмотреть в этом регламенте меры по защите свидетелей;

о) государствам, которые еще не сделали этого, следует в интересах содействия достижению целей Конвенции рассмотреть вопрос об обнародовании информации о решениях и заключениях своих судов и трибуналов в отношении организованной преступности в соответствии с внутренним законодательством.

## Приложение II

### **Рекомендации, которые Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи приняла на ее тринадцатом совещании, состоявшемся 23–27 мая 2022 года**

Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи приняла следующие рекомендации, которые предстоит одобрить Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности<sup>4</sup>:

#### **Эффективные стратегии предупреждения и пресечения организованной преступности, в том числе учитывающие гендерные аспекты и права человека**

а) государствам-участникам рекомендуется обеспечить, чтобы их национальное законодательство соответствовало положениям Конвенции об организованной преступности и применимым международным обязательствам в области прав человека, в частности положениям, касающимся сотрудничества между правоохранительными органами, совместных расследований, специальных методов расследования, взаимной правовой помощи, выдачи и обмена информацией, с целью активизировать международное сотрудничество в деле предупреждения и пресечения организованной преступности, и при необходимости запрашивать техническую помощь для этих целей;

б) государствам рекомендуется рассмотреть возможность разработки, осуществления, мониторинга и оценки всеобъемлющей и обоснованной общегосударственной политики и стратегий борьбы с организованной преступностью, к разработке которых следует привлекать широкую общественность и все заинтересованные стороны, включая научные круги и гражданское общество;

в) при разработке национальной политики и стратегий государствам-участникам рекомендуется подумать о применении четырех принципов, сформулированных в «Комплексе пособий по разработке высокоэффективных стратегий борьбы с организованной преступностью» и предусматривающих: а) включение мер, направленных на предупреждение организованной преступности, в государственную политику; б) преследование организованных преступных групп за их незаконную деятельность; в) защиту наиболее уязвимых категорий населения; и д) поощрение налаживания партнерских связей и сотрудничества на всех уровнях;

г) государствам следует рассмотреть возможность принятия национальной политики и механизмов, обеспечивающих предоставление надлежащей защиты и помощи жертвам и свидетелям преступлений организованных преступных сообществ в соответствии с положениями Конвенции и применимыми международными обязательствами в области прав человека;

<sup>4</sup> СТОС/COP/WG.2/2022/4-СТОС/COP/WG.3/2022/4, пп. 8 и 10.

е) государствам следует стремиться учитывать гендерные аспекты и права человека в своем законодательстве, политике, программах и других инициативах в области борьбы с организованной преступностью в целях всестороннего выполнения положений Конвенции и других международных обязательств, в частности резолюции 26/3 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и тем самым повышать эффективность деятельности по предупреждению и пресечению организованной преступности;

ф) для содействия всестороннему учету гендерной и правозащитной проблематики в своей деятельности государствам следует рассмотреть возможность разработки аналитической методики для оценки всех проявлений неравенства, в том числе носящих системный характер, и влияния всех факторов, имеющих значение согласно национальному законодательству, на восприятие людьми последствий проводимой политики, программ и других инициатив по предупреждению организованной преступности и борьбе с ней, с целью их последующей корректировки и повышения эффективности мер противодействия организованной преступности;

г) государствам следует поощрять более широкое участие женщин в деятельности своих систем уголовного правосудия и научить работников системы уголовного правосудия проводить оценку гендерных и правозащитных аспектов рассматриваемых дел и связанных с ними потребностей, а также учитывать гендерную специфику и права человека при принятии мер по предупреждению и пресечению организованной преступности, в том числе при предоставлении защиты и помощи потерпевшим и свидетелям;

h) государствам следует рассмотреть возможность сбора дезагрегированных по возрасту, полу и другим признакам количественных и качественных данных и учета гендерных аспектов и правозащитных соображений в рамках исследовательской и аналитической работы на тему организованной преступности с целью содействия устранению пробелов в знаниях, опираясь на выводы, содержащиеся в соответствующих публикациях, и обеспечить, чтобы в политике и программах в области уголовного правосудия в полной мере принимались во внимание все имеющиеся сведения;

i) при условии наличия ресурсов Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) следует и впредь предоставлять государствам техническую помощь, в том числе по вопросам разработки законодательства и стратегий в области предупреждения и пресечения организованной преступности, и продолжать собирать, анализировать и распространять информацию о мерах реагирования на организованную преступность и характере организованной преступности, с тем чтобы обеспечить эффективное осуществление положений Конвенции об организованной преступности;

**Вопросы, касающиеся Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней**

j) государствам-участникам, в отношении которых проводится обзор, рекомендуется сообщать Конференции участников на ее будущих сессиях о ходе проведения страновых обзоров, с тем чтобы обеспечить их соответствие графику, предусмотренному в процедурах и правилах функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, изложенных в приложении к резолюции 9/1 Конференции, и в руководстве по проведению страновых обзоров, содержащемся в приложении к резолюции 10/1 Конференции;

к) УНП ООН рекомендуется организовывать параллельно с заседаниями рабочих групп Конференции участников неофициальные совещания для заинтересованных сторон в целях обмена опытом проведения страновых обзоров.