Организация Объединенных Наций CTOC/COP/2022/9*

Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Distr.: General
8 November 2022
Russian
Original: English

Доклад Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности о работе ее одиннадцатой сессии, проведенной в Вене 17–21 октября 2022 года

Содержание

Стр.

II. Резолюции и решения, принятые Конференцией 4

A. Резолюции 4

11/1. Осуществление положений о международном сотрудничестве, содержащихся в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 4

11/2. Осуществление положений Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, касающихся технической помощи 11

11/3. Итоги совместного тематического обсуждения Рабочей группой правительственных экспертов по технической помощи и Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества вопросов применения Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в целях предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду 16

11/4. Усиление мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом в любых ситуациях, в том числе в контексте всех вооруженных конфликтов и стихийных бедствий 19

11/5. Осуществление Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 25

* Повторное переиздание по техническим причинам (15 мая 2023 года).

V.22-25156 (R) 191222 211222

Просьба отправить на вторичную переработку

11/6. Укрепление международного сотрудничества в деле предупреждения и искоренения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и борьбы с ними . . . 32

B. Решения . . . 40

11/1. Предварительная повестка дня двенадцатой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности . . . 40

11/2. Организация работы двенадцатой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности . . . 41

II. Организационные вопросы . . . 41

A. Открытие сессии . . . 41

B. Выборы должностных лиц . . . 42

C. Утверждение повестки дня и организация работы . . . 42

D. Участие . . . 43

E. Утверждение доклада бюро о проверке полномочий . . . 44

III. Общая дискуссия . . . 45

Ход обсуждения . . . 46

IV. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней . . . 47

A. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности . . . 47

Ход обсуждения . . . 48

B. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее . . . 53

1. Ход обсуждения . . . 54

2. Решение, принятое Конференцией . . . 55

C. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху . . . 55

Ход обсуждения . . . 56

D. Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему . . . 57

1. Ход обсуждения . . . 57

2. Решение, принятое Конференцией . . . 58

V. Другие серьезные преступления, как они определяются в Конвенции, включая новые формы и проявления транснациональной организованной преступности . . . 59

A. Ход обсуждения . . . 59

B. Решения, принятые Конференцией . . . 60

VI. Международное сотрудничество с уделением особого внимания выдаче, взаимной правовой помощи и международному сотрудничеству в целях конфискации, а также созданию и укреплению центральных органов . . . 61

A. Ход обсуждения . . . 61

B. Решение, принятое Конференцией . . . 63

VII. Техническая помощь . . . 63

A. Ход обсуждения . . . 63

B. Решение, принятое Конференцией 64
VIII. Финансовые и бюджетные вопросы 65
IX. Прочие вопросы 65
X. Предварительная повестка дня двенадцатой сессии Конференции 65
Решение, принятое Конференцией 65
XI. Утверждение доклада Конференции о работе ее одиннадцатой сессии 65
Приложение
Пересмотренный проект решения об участии соответствующих заинтересованных сторон, включая неправительственные организации и представителей частного сектора и научных кругов, в конструктивных диалогах 67

I. Резолюции и решения, принятые Конференцией

A. Резолюции

1. На своей одиннадцатой сессии, проведенной в Вене 17–21 октября 2022 года, Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности приняла следующие резолюции:

Резолюция 11/1

Осуществление положений о международном сотрудничестве, содержащихся в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности,

отмечая, что международное сотрудничество занимает видное место в общем контексте Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности[1] и что решение связанных с этим вопросов является одним из основных аспектов работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, направленной на содействие эффективному осуществлению государствами-участниками Конвенции и протоколов к ней[2],

ссылаясь на свое решение 2/2 от 19 октября 2005 года, озаглавленное «Осуществление положений Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, касающихся международного сотрудничества», в котором она постановила учредить на своей третьей сессии рабочую группу открытого состава для проведения обсуждений по существу практических вопросов, связанных с выдачей, взаимной правовой помощью и международным сотрудничеством в целях конфискации,

вновь подтверждая свое решение 3/2 от 18 октября 2006 года, озаглавленное «Осуществление положений о международном сотрудничестве, содержащихся в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности», в соответствии с которым рабочая группа открытого состава по вопросам международного сотрудничества должна была стать постоянным элементом Конференции участников,

ссылаясь на свое решение 4/2 от 17 октября 2008 года и на свою резолюцию 5/8 от 22 октября 2010 года, озаглавленные «Осуществление положений о международном сотрудничестве, содержащихся в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности», на свою резолюцию 6/1 от 19 октября 2012 года, озаглавленную «Обеспечение эффективного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней», и на свою резолюцию 7/4 от 10 октября 2014 года, озаглавленную «Осуществление положений Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, касающихся международного сотрудничества»,

ссылаясь также на свою резолюцию 8/1 от 21 октября 2016 года, озаглавленную «Повышение эффективности центральных органов в деле международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах для противодействия

[1] United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.
[2] Ibid., vols. 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

транснациональной организованной преступности», в которой Конференция настоятельно призвала государства-участники оказывать друг другу самую широкую помощь в соответствии с положениями Конвенции, а также внутренним законодательством и рекомендовала государствам-участникам, в соответствии со своими внутренними правовыми основами, наиболее широко использовать, по возможности, Конвенцию в качестве основы для международного сотрудничества,

ссылаясь далее на свою резолюцию 9/3 от 19 октября 2018 года, озаглавленную «Осуществление положений о международном сотрудничестве, содержащихся в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности», в которой Конференция одобрила рекомендации, принятые на восьмом, девятом и десятом совещаниях Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества,

ссылаясь на свою резолюцию 10/4 от 16 октября 2020 года, озаглавленную «Встреча двадцатой годовщины принятия Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и содействие ее эффективному осуществлению», в которой Конференция, в частности, предложила государствам-участникам в полном объеме и эффективно использовать возможности Конвенции, в частности широко применять определение термина «серьезное преступление», сформулированное в пункте (b) статьи 2, а также ее положения о международном сотрудничестве, в частности статьи 16 о выдаче и статьи 18 о взаимной правовой помощи, для содействия сотрудничеству в целях предупреждения новых, зарождающихся и видоизменяющихся форм транснациональной преступности и противодействия им,

с удовлетворением отмечая деятельность Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества, в частности состоявшиеся на ее двенадцатом совещании дискуссии, в том числе по таким вопросам, как использование и роль органов по проведению совместных расследований в борьбе с транснациональной организованной преступностью, международное сотрудничество с применением специальных методов расследования и последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) для международного сотрудничества по уголовным делам, а также прошедшее на ее тринадцатом совещании обсуждение вопроса о передаче осужденных лиц и проведенные совместно с Рабочей группой правительственных экспертов по технической помощи дискуссии по вопросам, касающимся Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней,

1. *одобряет* рекомендации, принятые Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества на двенадцатом совещании, проведенном 25 и 26 марта 2021 года, изложенные в приложении I к настоящей резолюции;

2. *одобряет также* рекомендации, принятые Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества на тринадцатом совещании, проведенном 23–27 мая 2022 года и совмещенном с тринадцатым совещанием Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи, изложенные в приложении II к настоящей резолюции.

Приложение I

Рекомендации, принятые Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества на ее двенадцатом совещании, проведенном 25 и 26 марта 2021 года

Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества на двенадцатом совещании, проведенном 25 и 26 марта 2021 года, приняла следующие

рекомендации[3] для одобрения Конференцией участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности:

Использование и роль совместных следственных органов в борьбе с транснациональной организованной преступностью

a) государствам-участникам рекомендуется по мере возможности и необходимости и в соответствии с внутренним законодательством, подзаконными актами и применимыми международными соглашениями прибегать к проведению совместных, в том числе скоординированных, расследований, как современной форме международного сотрудничества в целях повышения эффективности и оперативности трансграничных расследований как можно более широкого круга преступлений, охватываемых Конвенцией об организованной преступности. При этом государствам-участникам рекомендуется оперативно реагировать на просьбы об организации таких совместных расследований, помня о том, что возможность получения требуемой информации или доказательств может иметься лишь в течение ограниченного периода времени;

b) государствам-участникам также рекомендуется в надлежащих случаях и в соответствии с национальной нормативно-правовой базой и далее пользоваться статьей 19 Конвенции, а также другими применимыми документами международного, регионального и двустороннего уровня в качестве правовой основы для проведения совместных расследований. При этом они могут в соответствующих случаях разработать типовые соглашения или применить уже действующие региональные соглашения о создании совместных следственных органов при полном уважении суверенитета участвующих в расследовании государств и с учетом возможной специфики сотрудничества на двустороннем уровне и обеспечить более широкое распространение информации о таких документах среди своих компетентных судебных, прокурорских и правоохранительных органов;

c) государствам-участникам также рекомендуется обмениваться информацией о передовой практике и опыте проведения совместных расследований в соответствии с положениями Конвенции, особенно ее статьи 19. В связи с этим особое внимание следует обращать на примеры успешных и эффективных расследований;

d) государствам-участникам рекомендуется содействовать проведению учебных мероприятий для судей, прокуроров, сотрудников правоохранительных органов или других специалистов-практиков, участвующих в совместных расследованиях;

e) государствам-участникам также рекомендуется обеспечить надлежащее функционирование каналов связи и определение компетентных органов на всех этапах совместных расследований в целях эффективного решения практических, правовых, предметных и оперативных вопросов, включая предоставление разъяснений относительно применимых требований законодательства и требований о раскрытии информации. Государствам-участникам также рекомендуется прилагать усилия к устранению трудностей, возникающих из-за различий в структуре и принципах работы следственных органов либо в связи с вопросами юрисдикции, принципом ne bis in idem (недопустимости повторного привлечения к ответственности за одно и то же преступление) и допустимостью доказательств, полученных в ходе совместных расследований, в суде в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем;

f) государствам-участникам далее рекомендуется использовать ресурсы и мощности региональных органов или механизмов, а также имеющиеся сети судебных и правоохранительных органов, такие как Международная организация уголовной полиции (Интерпол), для улучшения взаимодействия

[3] См. CTOC/COP/WG.3/2021/3, пп. 2–4.

компетентных органов на всех этапах совместного расследования, от составления плана до создания следственной группы и от проведения следственных действий до завершения расследования и его оценки;

g) государствам-участникам рекомендуется включать, где это возможно в гибкой формулировке, допускающей дальнейшее уточнение, в соглашения о совместных расследованиях финансовые условия и положения, которые могут применяться чтобы иметь четкую основу для распределения расходов, понесенных в ходе совместных расследований, включая расходы на перевод и другие оперативные издержки;

h) Секретариату следует продолжать работу по сбору информации о применимых законах или договоренностях на национальном и региональном уровнях, регулирующих аспекты, которые имеют отношение к совместным расследованиям, и ее размещению на информационно-справочном портале «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК), а также предпринимать дальнейшие шаги по расширению применения переработанной Программы составления просьб об оказании взаимной правовой помощи, содержащей в числе прочего инструкции по составлению просьбы об оказании взаимной правовой помощи для проведения совместного расследования, в случае когда это необходимо;

i) в соответствии с поручениями содержащимися в резолюции 5/8 Конференции, и соответствующими руководящими указаниями, сформулированными в ходе обсуждений в Рабочей группе, Секретариату следует при наличии ресурсов составить таблицу с изложением правовых и практических вопросов, которые могут возникнуть в связи с применением статьи 19 Конвенции, и описанием возможных способов их решения, в том числе на примере соглашений или договоренностей, заключенных с этой целью государствами-участниками, а также оказывать государствам-участникам, обратившимся с соответствующей просьбой, содействие в разработке руководящих указаний по правовым, практическим и оперативным аспектам применения статьи 19;

Международное сотрудничество с применением специальных методов расследования

j) государствам-участникам рекомендуется в надлежащих случаях и в соответствии со своим национальным законодательством и впредь применять статью 20 Конвенции в качестве правового основания для международного сотрудничества с применением специальных методов расследования, а также пользоваться другими применимыми региональными документами и двусторонними соглашениями или договоренностями, а в отсутствие таковых применять специальные методы расследования индивидуально в каждом конкретном случае в целях содействия сотрудничеству в этой области;

k) государствам-участникам также рекомендуется обмениваться передовой практикой и накопленным опытом применения специальных методов расследования, особенно если они имеют отношение к осуществлению статьи 20 Конвенции;

l) государствам-участникам также рекомендуется содействовать проведению учебных мероприятий для судей, прокуроров, сотрудников правоохранительных органов или других специалистов-практиков, участвующих в расследованиях с применением специальных методов или осуществляющих надзор за их проведением, принимая во внимание сложность вопросов, касающихся применения таких методов, в частности для получения электронных доказательств, и учитывая тот факт, что внедрение информационно-коммуникационных технологий в разных странах находится на разных этапах;

m) государствам-участникам рекомендуется способствовать оперативному налаживанию связи и взаимодействия на раннем этапе планирования сотрудничества в целях обеспечения эффективного обнаружения, получения и

совместного использования доказательств, в том числе с применением электронных средств, в соответствии с требованиями национального законодательства;

n) применяя специальные методы расследования, государствам-участникам следует обращать особое внимание на обеспечение общественной безопасности и предупреждение причинения вреда населению, а также уважать государственный суверенитет;

o) при использовании совместных следственных органов и специальных методов расследования в целях противодействия транснациональной и организованной преступности государствам-участникам рекомендуется должным образом учитывать права человека, поскольку это может способствовать эффективному применению таких методов;

p) в соответствии с поручениями содержащимися в резолюции 5/8 Конференции, и соответствующими руководящими указаниями, сформулированными в ходе обсуждений в Рабочей группе, Секретариату следует при наличии ресурсов составить таблицу с изложением правовых и практических вопросов, которые могут возникнуть в связи с применением статьи 20 Конвенции и использованием специальных методов расследования, и описанием возможных способов их решения, в том числе на примере соглашений или договоренностей, заключенных государствами-участниками в отношении использования таких методов, а также оказывать государствам-участникам, обратившимся с соответствующей просьбой, содействие в разработке руководящих указаний по правовым, практическим и оперативным аспектам применения статьи 20;

Последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) для международного сотрудничества по уголовным делам: годовой обзор

q) государствам рекомендуется последовательно и планомерно предоставлять финансовые средства, позволяющие Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) оказывать техническую помощь в создании потенциала в области международного сотрудничества в вопросах уголовного правосудия. При этом особое внимание следует уделять возникающим проблемам, обусловленным пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), которые могут иметь долгосрочные последствия для работы центральных и других компетентных органов, участвующих в таком сотрудничестве;

r) государствам рекомендуется применять в международном сотрудничестве технологии для ускорения соответствующих процедур и решения, в частности, проблем, возникших в этой области вследствие пандемии COVID-19. Речь может идти о более частом использовании видеоконференций в практике взаимной правовой помощи, электронной передаче просьб о международном сотрудничестве, использовании и приемлемости электронных подписей и по возможности переводе на безбумажный режим работы центральных и других компетентных органов, касающейся сотрудничества с их иностранными партнерами;

s) государствам-участникам настоятельно рекомендуется разрабатывать эффективные стратегии борьбы с транснациональной и организованной преступностью в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, уделяя особое внимание укреплению международного сотрудничества, а также обеспечению учета прав человека, гендерных аспектов и социально-экономических факторов уязвимости при разработке стратегий и мероприятий по борьбе с преступностью, чтобы не причинять вреда, особенно в свете более широких социально-экономических последствий пандемии COVID-19;

t) государствам-участникам следует подключиться к Механизму обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней в целях

содействия распространению примеров рекомендуемой практики реализации соответствующих положений и выявлять пробелы, проблемы и потребности в наращивании потенциала в области осуществления Конвенции и протоколов к ней;

u) государствам-участникам рекомендуется активизировать усилия по обмену передовой практикой и извлеченными уроками в сфере использования информационно-коммуникационных технологий компетентными органами при рассмотрении различных форм просьб о международном сотрудничестве по уголовным делам и облегчению доступа развивающихся стран к соответствующим информационно-коммуникационным технологиям в целях укрепления международного сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью;

v) подтверждая, что пандемия COVID-19 оказала глубокое влияние на функционирование систем уголовного правосудия на глобальном уровне, а также что комплексные меры по физическому дистанцированию, принятые во всем мире в ответ на пандемию, привели к значительному расширению использования электронных средств, государствам-участникам рекомендуется обеспечить возможность применения гибкого подхода к принятию официальных документов с электронными или цифровыми подписями;

w) подтверждая, что условия, созданные пандемией, привели к увеличению количества электронных просьб о международном сотрудничестве и что в контексте пандемии была продемонстрирована возможность направления таких просьб и ответов на них с помощью электронных средств при обеспечении сохранности информации, оперативности, гибкости и соответствия установленным требованиям, государствам-участникам рекомендуется и далее расширять свои возможности в сфере использования электронных средств для передачи просьб об оказании взаимной правовой помощи и для получения разъяснений и принятия соответствующих материалов в электронной форме, представленных в ответ, согласно основополагающим принципам их внутреннего законодательства, в том числе в целях наращивания их потенциала в период после COVID-19;

Прочие вопросы

x) государствам рекомендуется продолжить изучение и рассмотрение вопроса о том, каким образом Конвенция может помочь им реагировать на новые, возникающие и эволюционирующие формы организованной преступности в контексте международного сотрудничества.

Приложение II

Рекомендации, принятые Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества на ее тринадцатом совещании, проведенном 23–27 мая 2022 года

Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества на тринадцатом совещании, которое проходило 23–27 мая 2022 года совместно с тринадцатым совещанием Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи, приняла следующие рекомендации [4] для одобрения Конференцией участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности:

[4] CTOC/COP/WG.2/2022/4-CTOC/COP/WG.3/2022/4, пп. 7 и 10.

Передача осужденных лиц (статья 17 Конвенции об организованной преступности)

a) государствам-участникам рекомендуется создать твердую правовую базу для выполнения статьи 17 Конвенции об организованной преступности посредством заключения двусторонних и многосторонних соглашений или договоренностей и/или принятия внутреннего законодательства, которое вводит в действие такие соглашения или договоренности или, в альтернативном порядке, может быть использовано для облегчения передачи осужденных лиц, а также применять, в надлежащих случаях, гибкие подходы, позволяющие сочетать использование имеющихся правовых инструментов;

b) в отсутствие конкретной правовой основы для передачи осужденных лиц и в тех случаях, когда это разрешено внутренним законодательством, государствам рекомендуется рассмотреть возможность применения принципа взаимности и в соответствующих случаях других имеющихся правовых оснований в рамках дел о передаче заключенных;

c) государствам рекомендуется учитывать, если это допускается внутренним законодательством и применимыми договорами, любые потенциальные тесные связи осужденных лиц с государством исполнения наказания в качестве основного требования для их передачи и в качестве альтернативы требованию о наличии у них гражданства этого государства, с целью содействовать их социальной реинтеграции и реабилитации;

d) при решении вопроса об удовлетворении или отклонении просьбы о передаче государствам рекомендуется принимать во внимание интересы правоохранительной деятельности, а также наилучшие возможности для реабилитации;

e) государствам рекомендуется изучить возможность установления требования о минимальной продолжительности оставшегося к отбытию срока наказания в качестве одного из условий передачи осужденных лиц, с тем чтобы способствовать социальной реабилитации и реинтеграции заключенных и обеспечить оптимальное использование имеющихся ресурсов;

f) государствам рекомендуется обращаться за технической помощью по вопросам, связанным с передачей осужденных лиц, а Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) при поступлении ему соответствующих просьб — способствовать проведению учебных мероприятий и активизировать работу по обучению сотрудников национальных компетентных органов и персонала, занимающегося вопросами передачи осужденных, включая, в соответствующих случаях, прокуроров, судей, сотрудников пенитенциарных учреждений, консульских работников и адвокатов;

g) для повышения эффективности процесса передачи осужденных лиц государствам рекомендуется налаживать более тесные связи и координацию, в том числе путем содействия установлению прямых контактов между компетентными органами;

h) государствам рекомендуется расширять практику проведения консультаций до фактической передачи осужденных лиц по таким вопросам, как условное освобождение, длительность процедур, возможности для социальной реинтеграции и реабилитации, условия содержания и медицинское обслуживание, а в процессе передачи проводить консультации по таким вопросам, как обоюдное признание соответствующего деяния преступлением, частичное признание приговоров и корректировка мер наказания, в соответствующих случаях с учетом Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы);

i) государствам рекомендуется по мере возможности пользоваться программным обеспечением, позволяющим как можно раньше выявлять заключенных, которые могут быть переданы другому государству;

j) государствам рекомендуется активно расширять сотрудничество в области передачи осужденных и участвовать в деятельности соответствующих сетей или организаций;

k) государствам-участникам, получающим от других государств-участников просьбы о передаче заключенных, давших согласие на передачу, рекомендуется уделять таким просьбам должное внимание и своевременно давать запрашивающему государству ответ об удовлетворении или отклонении просьбы;

Вопросы, касающиеся Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

l) государствам-участникам, в отношении которых проводится обзор, рекомендуется сообщать Конференции участников на ее будущих сессиях о ходе проведения страновых обзоров, с тем чтобы обеспечить их соответствие графику, предусмотренному в Процедурах и правилах функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, изложенных в приложении к резолюции 9/1 Конференции, и в руководстве по проведению страновых обзоров, содержащемся в приложении к резолюции 10/1 Конференции;

m) УНП ООН рекомендуется организовывать параллельно с заседаниями рабочих групп Конференции участников неофициальные совещания для заинтересованных сторон в целях обмена опытом проведения страновых обзоров.

Резолюция 11/2

Осуществление положений Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, касающихся технической помощи

Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности,

отмечая, что техническая помощь является одним из основных аспектов работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, направленной на содействие эффективному осуществлению государствами-членами Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней[5],

ссылаясь на свою резолюцию 10/4 «Встреча двадцатой годовщины принятия Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и содействие ее эффективному осуществлению» от 16 октября 2020 года,

с удовлетворением отмечая деятельность Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи, принимая во внимание, в частности, состоявшиеся на ее двенадцатом совещании дискуссии по вопросам об обновлении информации о законодательстве государств-участников в рамках подготовки к запуску Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и о применении Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности[6] в национальной судебной практике, а также прошедшее на ее тринадцатом совещании обсуждение вопроса об эффективных стратегиях предупреждения и пресечения

[5] United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.
[6] Ibid., vol. 2225, No. 39574.

организованной преступности, в том числе учитывающих гендерные аспекты и права человека, и проведенные совместно с Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества дискуссии по вопросам, касающимся Механизма обзора хода осуществления,

1. *одобряет* рекомендации, которые Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи обсудила на ее двенадцатом совещании, состоявшемся 9 и 10 июля 2020 года, и приняла на ее тринадцатом совещании, проведенном 23–27 мая 2022 года и совмещенном с тринадцатым совещанием Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества, и которые изложены в приложении I к настоящей резолюции;

2. *одобряет также* рекомендации, которые Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи приняла на ее тринадцатом совещании, совмещенном с тринадцатым совещанием Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества, и которые изложены в приложении II к настоящей резолюции.

Приложение I

Рекомендации, которые Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи обсудила на ее двенадцатом совещании, состоявшемся 9 и 10 июля 2020 года, и приняла на ее тринадцатом совещании, состоявшемся 23–27 мая 2022 года

Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи приняла следующие рекомендации[7], которые предстоит одобрить Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности:

Обновление информации о законодательстве государств-участников в рамках подготовки к началу работы Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

a) государствам, которые еще не сделали этого, следует обновить информацию о своем законодательстве на информационно-справочном портале «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью (ШЕРЛОК)», в том числе для того, чтобы ее можно было использовать в работе Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней;

b) Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) могло бы разработать план распространения информации с целью повышения осведомленности о пользе портала ШЕРЛОК;

c) государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о том, чтобы предложить УНП ООН оказать национальным судебным органам помощь в наращивании потенциала, в том числе в форме обучения их сотрудников работе с порталом ШЕРЛОК в качестве источника информации о внутреннем законодательстве и судебной практике разных стран;

d) государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о подготовке и публикации пояснительных материалов по их законодательству, таких как пояснительные меморандумы, разработанные на этапе внесения законопроектов, и краткие руководства или информационные записки по законодательству с

[7] CTOC/COP/WG.2/2022/4-CTOC/COP/WG.3/2022/4, п. 8.

обобщенными данными о соответствующих положениях всех применимых национальных законов об организованной преступности, и о предоставлении этих материалов Секретариату для размещения на портале ШЕРЛОК;

e) УНП ООН следует рассмотреть вопрос о дополнении материалов, размещенных на портале ШЕРЛОК, информацией о сотрудничестве между полицейскими органами;

f) УНП ООН следует, не пренебрегая правилами и процедурами функционирования Механизма обзора, продолжать сбор, распространение и анализ информации об осуществлении Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, особенно об успешных видах практики и сложностях, с которыми сталкиваются при этом государства, и разрабатывать на основе полученной информации инструментарий для оказания технической помощи;

g) государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о предоставлении внебюджетных ресурсов для дальнейшего развития и обслуживания портала ШЕРЛОК в целях содействия осуществлению Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней и активизации обмена информацией об извлеченных уроках и трудностях, связанных с осуществлением этих документов;

Применение Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в национальной судебной практике

h) в целях содействия сотрудничеству между правоохранительными и судебными органами государствам следует всеобъемлющим и эффективным образом осуществлять Конвенцию об организованной преступности. В процессе этой работы государства могут обращаться с просьбами об оказании технической помощи к УНП ООН и друг к другу;

i) государствам следует рассмотреть вопрос о расширении возможностей сотрудников правоохранительных органов и органов уголовного правосудия в том, что касается проведения расследований и осуществления судебного преследования по делам об организованных преступных группах и взаимодействия с международными и региональными партнерами;

j) в связи с осуществлением положений статьи 6 Конвенции об организованной преступности государствам рекомендуется рассмотреть вопрос об изменении внутреннего законодательства для содействия решению практических задач, связанных с криминализацией отмывания доходов от преступлений, включая учет при вынесении приговоров наличия преступного умысла;

k) государствам следует рассмотреть возможность запрашивать или оказывать помощь в виде обучения персонала по вопросам взаимной правовой помощи и другим формам международного сотрудничества в сборе доказательств и показаний свидетелей, в том числе по основным преступлениям, связанным с отмыванием денежных средств. Такая помощь должна охватывать, как минимум, соответствующие положения Конвенции об организованной преступности и включать получение доказательств, обеспечение сохранности компьютерных данных и сбор данных о незаконном обороте в режиме реального времени, если это допускают основополагающие принципы внутренней правовой системы;

l) государствам следует рассмотреть вопрос о выделении по мере возможности достаточных ресурсов в интересах упорядоченного и своевременного рассмотрения дел об организованных преступных группах для содействия успешному судебному преследованию;

m) в делах об организованных преступных группах, особенно в сложных делах, связанных с транснациональной организованной преступностью, государствам следует на как можно более раннем этапе рассмотреть вопрос о разработке планов уголовного преследования. В этих планах можно было бы

учитывать вопросы работы с доказательной базой и другие вопросы, в том числе порядок решения возможных проблем;

n) государствам следует в консультации с судебными администрациями и другими органами рассмотреть вопрос о разработке практического регламента для содействия эффективному рассмотрению дел об организованных преступных группах, поскольку работа с этими делами может быть сопряжена с угрозой безопасности и материально-техническими трудностями. Государства, возможно, пожелают предусмотреть в этом регламенте меры по защите свидетелей;

o) государствам, которые еще не сделали этого, следует в интересах содействия достижению целей Конвенции рассмотреть вопрос об обнародовании информации о решениях и заключениях своих судов и трибуналов в отношении организованной преступности в соответствии с внутренним законодательством.

Приложение II

Рекомендации, которые Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи приняла на ее тринадцатом совещании, состоявшемся 23–27 мая 2022 года

Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи приняла следующие рекомендации, которые предстоит одобрить Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности[8]:

Эффективные стратегии предупреждения и пресечения организованной преступности, в том числе учитывающие гендерные аспекты и права человека

a) государствам-участникам рекомендуется обеспечить, чтобы их национальное законодательство соответствовало положениям Конвенции об организованной преступности и применимым международным обязательствам в области прав человека, в частности положениям, касающимся сотрудничества между правоохранительными органами, совместных расследований, специальных методов расследования, взаимной правовой помощи, выдачи и обмена информацией, с целью активизировать международное сотрудничество в деле предупреждения и пресечения организованной преступности, и при необходимости запрашивать техническую помощь для этих целей;

b) государствам рекомендуется рассмотреть возможность разработки, осуществления, мониторинга и оценки всеобъемлющей и обоснованной общегосударственной политики и стратегий борьбы с организованной преступностью, к разработке которых следует привлекать широкую общественность и все заинтересованные стороны, включая научные круги и гражданское общество;

c) при разработке национальной политики и стратегий государствам-участникам рекомендуется подумать о применении четырех принципов, сформулированных в «Комплекте пособий по разработке высокоэффективных стратегий борьбы с организованной преступностью» и предусматривающих: i) включение мер, направленных на предупреждение организованной преступности, в государственную политику; ii) преследование организованных преступных групп за их незаконную деятельность; iii) защиту наиболее уязвимых категорий населения; и iv) поощрение налаживания партнерских связей и сотрудничества на всех уровнях;

d) государствам следует рассмотреть возможность принятия национальных стратегий и механизмов, обеспечивающих предоставление надлежащей защиты и помощи жертвам и свидетелям преступлений организованных

[8] CTOC/COP/WG.2/2022/4-CTOC/COP/WG.3/2022/4, пп. 8 и 10.

преступных сообществ в соответствии с положениями Конвенции и применимыми международными обязательствами в области прав человека;

e) государствам следует стремиться учитывать гендерные аспекты и права человека в своем законодательстве, политике, программах и других инициативах в области борьбы с организованной преступностью в целях всестороннего выполнения положений Конвенции и других международных обязательств, в частности резолюции 26/3 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и тем самым повышать эффективность деятельности по предупреждению и пресечению организованной преступности;

f) для содействия всестороннему учету гендерной и правозащитной проблематики в своей деятельности государствам следует рассмотреть возможность разработки аналитической методики для оценки всех проявлений неравенства, в том числе носящих системный характер, и влияния всех факторов, имеющих значение согласно национальному законодательству, на восприятие людьми последствий проводимой политики, программ и других инициатив по предупреждению организованной преступности и борьбе с ней, с целью их последующей корректировки и повышения эффективности мер противодействия организованной преступности;

g) государствам следует поощрять более широкое участие женщин в деятельности своих систем уголовного правосудия и научить работников системы уголовного правосудия проводить оценку гендерных и правозащитных аспектов рассматриваемых дел и связанных с ними потребностей, а также учитывать гендерную специфику и права человека при принятии мер по предупреждению и пресечению организованной преступности, в том числе при предоставлении защиты и помощи потерпевшим и свидетелям;

h) государствам следует рассмотреть возможность сбора дезагрегированных по возрасту, полу и другим признакам количественных и качественных данных и учета гендерных аспектов и правозащитных соображений в рамках исследовательской и аналитической работы на тему организованной преступности с целью содействия устранению пробелов в знаниях, опираясь на выводы, содержащиеся в соответствующих публикациях, и обеспечить, чтобы в политике и программах в области уголовного правосудия в полной мере принимались во внимание все имеющиеся сведения;

i) при условии наличия ресурсов Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) следует и впредь предоставлять государствам техническую помощь, в том числе по вопросам разработки законодательства и стратегий в области предупреждения и пресечения организованной преступности, и продолжать собирать, анализировать и распространять информацию о мерах реагирования на организованную преступность и характере организованной преступности, с тем чтобы обеспечить эффективное осуществление положений Конвенции об организованной преступности;

Вопросы, касающиеся Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

j) государствам-участникам, в отношении которых проводится обзор, рекомендуется сообщать Конференции участников на ее будущих сессиях о ходе проведения страновых обзоров, с тем чтобы обеспечить их соответствие графику, предусмотренному в процедурах и правилах функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, изложенных в приложении к резолюции 9/1 Конференции, и в руководстве по проведению страновых обзоров, содержащемся в приложении к резолюции 10/1 Конференции;

k) УНП ООН рекомендуется организовывать параллельно с заседаниями рабочих групп Конференции участников неофициальные совещания для заинтересованных сторон в целях обмена опытом проведения страновых обзоров.

Резолюция 11/3

Итоги совместного тематического обсуждения Рабочей группой правительственных экспертов по технической помощи и Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества вопросов применения Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в целях предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду

Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности,

вновь подтверждая, что Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности[9] как глобальный документ с широким кругом участников обеспечивает широкие рамки для сотрудничества в противодействии существующим и новым формам транснациональной организованной преступности, включая охватываемые Конвенцией преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду,

ссылаясь на свою резолюцию 10/6 от 16 октября 2020 года, озаглавленную «Предупреждение и пресечение преступлений, охватываемых Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, которые оказывают воздействие на окружающую среду», в которой она просила Рабочую группу правительственных экспертов по технической помощи и Рабочую группу по вопросам международного сотрудничества провести совместное тематическое обсуждение вопросов применения Конвенции в целях предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, и сформулировать с учетом их мандатов рекомендации для рассмотрения Конференцией участников Конвенции на ее одиннадцатой сессии в целях содействия более широкому практическому применению Конвенции,

с удовлетворением отмечая работу Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи и Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества над темой применения Конвенции в целях предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, которой было посвящено их совместное тематическое обсуждение, состоявшееся 24 мая 2022 года,

с удовлетворением отмечая также дискуссии экспертов по предупреждению и пресечению преступлений, влияющих на окружающую среду, которые Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию провела в соответствии с резолюцией 76/185 Генеральной Ассамблеи с 14 по 16 февраля 2022 года,

одобряет рекомендации по применению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в целях предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, которые Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества и Рабочая группа

[9] United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

правительственных экспертов по технической помощи приняли по итогам совместного тематического обсуждения на их совещаниях, прошедших 23–27 мая 2022 года, и которые содержатся в приложении к настоящей резолюции.

Приложение

Рекомендации по применению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в целях предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, которые Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества и Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи приняли по итогам совместного тематического обсуждения на их совещаниях, прошедших 23–27 мая 2022 года

Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества и Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи по итогам совместного тематического обсуждения на их совещаниях, прошедших 23–27 мая 2022 года, приняли следующие рекомендации по применению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в целях предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, которые предстоит одобрить Конференции участников Конвенции[10]:

a) для облегчения международного сотрудничества государствам-участникам рекомендуется изучить вопрос о признании преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, серьезными преступлениями по смыслу пункта (b) статьи 2 Конвенции об организованной преступности в своем национальном законодательстве в соответствующих случаях;

b) государствам-участникам рекомендуется рассмотреть возможность квалифицировать преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду, как основные правонарушения для целей отмывания денег в своем национальном законодательстве в надлежащих случаях и активизировать финансовые расследования, направленные на установление причастности организованных преступных групп к совершению этих преступлений, а также изъятие и конфискацию активов, полученных в результате этих преступлений;

c) государствам-участникам следует укреплять международное сотрудничество и обмениваться соответствующей информацией, касающейся возможной взаимосвязи между транснациональной организованной преступной деятельностью, оказывающей воздействие на окружающую среду, и другими формами организованной преступности;

d) государствам-участникам следует предупреждать и пресекать коррупцию как фактор, который способствует совершению преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, и усиливать антикоррупционные меры, максимально эффективно используя Конвенцию об организованной преступности и Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, в том числе в случае причастности организованных преступных групп;

e) с целью укрепления международного сотрудничества для предотвращения и пресечения преступной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, государствам-участникам рекомендуется применять положения Конвенции об организованной преступности, касающиеся, в частности,

[10] CTOC/COP/WG.2/2022/4-CTOC/COP/WG.3/2022/4, п. 9.

сотрудничества правоохранительных органов и совместных расследований, международного сотрудничества в целях конфискации, выдачи и взаимной правовой помощи; при этом государствам-участникам рекомендуется шире использовать современные технологии, где это возможно, и, в частности, разрешить направлять просьбы о взаимной правовой помощи с применением электронных средств;

f) для содействия международному сотрудничеству в связи с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, государствам-участникам рекомендуется решать проблемы, возникающие в связи с принципом обоюдного признания совершенного деяния уголовным преступлением, посредством оценки того, является ли образующее состав преступления деяние, в связи с которым запрашивается помощь, уголовно наказуемым в соответствии с законодательством как запрашивающего, так и запрашиваемого государства, независимо от того, включает ли законодательство этих государств данное преступление в аналогичную категорию преступлений или описывает оно его с помощью аналогичных терминов;

g) Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) следует продолжать оказывать государствам-участникам, обращающимся с соответствующими просьбами, техническую помощь и помощь в наращивании потенциала для поддержки их усилий по эффективному осуществлению Конвенции об организованной преступности в целях предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду;

h) УНП ООН следует продолжать сбор данных, в том числе о законодательстве и судебной практике, через информационно-справочный портал «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК) в связи с разными видами преступной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, и изучать проблему взаимосвязи между преступной деятельностью, оказывающей воздействие на окружающую среду, и другими формами организованной преступности;

i) государствам-участникам предлагается расширять сотрудничество с международными и региональными организациями, а в надлежащих случаях и в соответствии с национальным законодательством также с другими заинтересованными сторонами, включая неправительственные организации, частный сектор, отдельных лиц и группы лиц, не относящихся к публичному сектору, в деле предупреждения и пресечения деятельности транснациональных организованных преступных групп, оказывающей воздействие на окружающую среду, и повышения информированности об этих преступлениях в соответствии со статьей 31 Конвенции об организованной преступности;

j) с целью борьбы с незаконным оборотом объектов дикой природы государствам-участникам предлагается принять эффективные меры для устранения пробелов и лазеек в существующей практике, принимая во внимание, насколько это позволяют основополагающие принципы внутреннего законодательства, последствия незаконного оборота объектов дикой природы для стран происхождения, транзита и назначения;

k) государствам-участникам рекомендуется пользоваться преимуществами технологических решений и результатами научных исследований, в том числе для более широкого применения онлайновых средств в целях повышения эффективности расследования преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, и уголовного преследования в связи с ними;

l) в соответствии с резолюцией 31/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию «Укрепление международно-правовой базы международного сотрудничества в пресечении и предупреждении незаконного оборота видов дикой фауны и флоры» государствам предлагается высказать УНП ООН свои соображения относительно возможных мер по устранению

пробелов в нынешней международно-правовой базе в области пресечения и предупреждения незаконного оборота объектов дикой природы, в том числе относительно потенциала разработки для этих целей нового протокола к Конвенции об организованной преступности.

Резолюция 11/4

Усиление мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом в любых ситуациях, в том числе в контексте всех вооруженных конфликтов и стихийных бедствий

Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности,

будучи встревожена все более широким участием организованных преступных групп во всех аспектах незаконного оборота культурных ценностей, в том числе в контексте вооруженных конфликтов и стихийных бедствий, и подчеркивая в этой связи потенциальную полезность Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности[11] для укрепления международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей, в том числе с их незаконным изъятием у стран происхождения, в частности, за счет взаимной правовой помощи, выдачи и возвращения доходов от преступлений,

выражая тревогу по поводу увеличения числа актов целенаправленного уничтожения и повреждения, хищения, разорения, разграбления, контрабанды и незаконного вывоза или присвоения культурных ценностей, а также любых актов вандализма в отношении них в рамках конфликтов во всем мире, в том числе совершаемых террористическими группами и организованными преступными группами, и напоминая в связи с этим о Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, принятой 14 мая 1954 года, и двух протоколах к ней, принятых 14 мая 1954 года и 26 марта 1999 года[12],

подчеркивая значимость культурных ценностей как части общего наследия человечества и как уникального и важного свидетельства культуры и самобытности народов, а также необходимость защиты культурных ценностей и вновь заявляя в этой связи о необходимости укрепления международного сотрудничества в деле предупреждения незаконного оборота культурных ценностей во всех его аспектах, особенно в условиях вооруженных конфликтов и стихийных бедствий, а также уголовного преследования и наказания за него,

ссылаясь на принятую 13 сентября 2007 года Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов[13], в частности на статьи, касающиеся культурных ценностей,

признавая противоправную природу незаконного оборота культурных ценностей, его транснациональный характер и важность укрепления международного сотрудничества, в том числе в форме взаимной правовой помощи, в частности в деле возвращения или реституции культурных ценностей, ставших предметом незаконного оборота,

выражая озабоченность тем, что, несмотря на свое значение как части культурного наследия человечества, культурные ценности слишком часто рассматриваются как обычный товар, что не только лишает их культурной, исторической и символической сущности, но и поощряет деятельность, ведущую к их

[11] United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.
[12] Ibid., vol. 249, No. 3511, and vol. 2253, No. 3511.
[13] Резолюция 61/295 Генеральной Ассамблеи, приложение.

утрате, разрушению, изъятию, хищению и незаконному обороту, особенно в контексте вооруженных конфликтов и стихийных бедствий,

признавая преступный характер незаконного оборота культурных ценностей, их целенаправленного уничтожения и повреждения, хищения, контрабанды, разорения, разграбления, незаконного вывоза или присвоения, а также любых актов вандализма в отношении культурных ценностей и серьезное и пагубное воздействие таких деяний на культурное наследие человечества, особенно в контексте вооруженных конфликтов и стихийных бедствий,

ссылаясь на резолюции Генеральной Ассамблеи 66/180 от 19 декабря 2011 года и 68/186 от 18 декабря 2013 года, озаглавленные «Усиление мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом», и резолюцию 69/196 «Международные руководящие принципы принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений» от 18 декабря 2014 года,

ссылаясь также на Конвенцию о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности, принятую Генеральной конференцией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры 14 ноября 1970 года[14] и Конвенцию о похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностях, принятую Международным институтом по унификации частного права 24 июня 1995 года[15],

отмечая усилия, прилагаемые для защиты культурного наследия соответствующими международными организациями, включая Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Международную организацию уголовной полиции (Интерпол), Всемирную таможенную организацию и Международный институт унификации частного права,

отмечая также усилия, предпринятые к настоящему времени Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области предупреждения и пресечения незаконного оборота культурных ценностей и других преступлений против культурных ценностей, и учитывая возможности Управления в том, что касается оказания дальнейшей поддержки государствам в решении вопросов, связанных со всеми формами и аспектами этих преступлений, и противодействии подобным преступлениям,

напоминая, что в Салвадорской декларации о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире[16], принятой на двенадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, государства-члены призвали государства, которые еще не сделали этого, разработать эффективное законодательство для предупреждения незаконного оборота культурных ценностей в любых его формах, а также преследования и наказания за совершение таких преступлений и расширять международное сотрудничество и оказание технической помощи в этой области, в том числе применительно к изъятию и возвращению культурных ценностей, с учетом действующих международных документов по этим вопросам, включая, в надлежащих случаях, Конвенцию об организованной преступности,

подтверждая резолюцию 27/5 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию от 18 мая 2018 года, в которой Комиссия признала незаменимую роль международного сотрудничества в осуществлении мер в

[14] United Nations, *Treaty Series*, vol. 823, No. 11806.
[15] Ibid., vol. 2421, No. 43718.
[16] Резолюция 65/230 Генеральной Ассамблеи, приложение.

области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей,

ссылаясь на закрепленное в Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности[17] обязательство государств усиливать и применять всеобъемлющие меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении всех преступлений против культурных ценностей и других связанных с ними видов транснациональной организованной преступной деятельности,

ссылаясь также на Киотскую декларацию «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»[18], в которой, помимо прочего, подчеркивается необходимость усиливать национальные и международные меры противодействия незаконному обороту культурных ценностей и другим преступлениям против культурных ценностей и содержится призыв к государствам поощрять, обеспечивать и поддерживать оказание самой широкой технической помощи, включая материальную поддержку и подготовку кадров, с учетом конкретных трудностей, испытываемых развивающимися странами, и их особых потребностей, с тем чтобы правоохранительные органы и органы системы уголовного правосудия были способны эффективно предупреждать преступления против культурных ценностей и бороться с ними,

ссылаясь далее на резолюцию 27/5 «Международное сотрудничество в борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей» Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и резолюцию 10/7 «Борьба с транснациональной организованной преступностью в отношении культурных ценностей» Конференции участников,

положительно оценивая практическое пособие по оказанию помощи в осуществлении Международных руководящих принципов принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений, подготовленное Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в соответствии с резолюцией 69/196 Генеральной Ассамблеи,

будучи обеспокоена связями между коррупцией и другими формами преступности, включая преступления против культурных ценностей,

выражая тревогу по поводу того, что доходы от незаконного оборота культурных ценностей и связанных с ним преступлений все чаще используются для финансирования терроризма и других серьезных преступлений,

подчеркивая, что незаконный оборот и целенаправленное уничтожение и повреждение, хищение, разорение, разграбление, контрабанда и незаконный вывоз или присвоение культурных ценностей, а также любые акты вандализма в отношении культурных ценностей лишают народы основополагающих элементов их самобытности и ценных ресурсов для их устойчивого развития, отнимают у них прошлое и тем самым ставят под угрозу их будущее, и обращая особое внимание на то, что развивающиеся страны входят в число стран, которые особенно сильно страдают от этой формы организованной преступности,

выражая признательность государствам-членам и учреждениям культуры и образования, музеям и гражданскому обществу за их усилия по охране культурных ценностей и содействию борьбе с незаконной торговлей культурными

[17] Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.
[18] Резолюция 76/181 Генеральной Ассамблеи, приложение.

ценностями и их незаконном оборотом и приветствуя все инициативы, будь то государств, учреждений или частных лиц, по добровольному возвращению таких культурных ценностей,

1. *настоятельно призывает* все государства принять надлежащие меры для эффективного предупреждения и пресечения незаконного оборота, целенаправленного уничтожения и повреждения, хищения, разорения, разграбления, контрабанды и незаконного вывоза или присвоения культурных ценностей, а также любых актов вандализма в отношении культурных ценностей, и призывает те государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность присоединения ко всем соответствующим международно-правовым документам в этой области;

2. *просит* государства-участники продолжать усилия, направленные на эффективное усиление мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом, в том числе по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и в рамках работы Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию;

3. *рекомендует* государствам-членам составлять перечни или реестры похищенных и/или утраченных культурных ценностей и рассмотреть возможность их обнародования в целях упрощения идентификации таких культурных ценностей, а также использовать имеющиеся в их распоряжении инструменты, такие как «красные книги» Международного совета музеев, база данных Международной организации уголовной полиции (Интерпол) о похищенных произведениях искусства и сеть обмена информацией Всемирной таможенной организации “ARCHEO”, в целях содействия мероприятиям правоприменительных органов и в этой связи предлагает государствам-членам оказывать друг другу как можно более широкое содействие в составлении таких перечней и реестров;

4. *призывает* государства развивать сотрудничество в сфере борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей и их незаконным вывозом из стран происхождения, в том числе посредством проведения расследований и преследования и выдачи лиц, причастных к такой деятельности, и оказания взаимной правовой помощи в соответствии с законодательством сотрудничающих стран и применимыми нормами международного права;

5. *настоятельно рекомендует* государствам-участникам при разработке и совершенствовании политики, стратегий, законодательства и механизмов сотрудничества принимать во внимание, также и в контексте вооруженных конфликтов и стихийных бедствий, Международные руководящие принципы принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений[19];

6. *рекомендует* государствам-участникам в сотрудничестве с соответствующими региональными и международными организациями обмениваться информацией о собственном опыте борьбы с преступлениями в отношении культурных ценностей и связанной с ними преступной деятельностью, об успешной практике и трудностях в этом деле, а также о применении Международных руководящих принципов для принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений в контексте вооруженных конфликтов и стихийных бедствий;

7. *предлагает* государствам защищать культурные ценности и содействовать предотвращению их незаконного оборота посредством принятия надлежащих мер, таких как разработка информационно-пропагандистских кампаний,

[19] Резолюция 69/196 Генеральной Ассамблеи, приложение.

определение местонахождения и инвентаризация таких ценностей, принятие адекватных охранных мер и укрепление потенциала правоприменительных органов, в частности полиции и таможенных служб;

8. *рекомендует* соответствующим органам, а также частному сектору и сектору туризма делиться информацией о незаконном обороте культурных ценностей, в том числе в контексте вооруженных конфликтов и стихийных бедствий;

9. *предлагает* государствам-членам, которые еще не сделали этого, признать незаконный оборот культурных ценностей, а также хищение и разграбление культурных ценностей в местах археологических раскопок и нахождения других объектов культуры уголовно наказуемым деянием в соответствии с применимыми международно-правовыми документами и квалифицировать его в качестве серьезного преступления, как оно определено в статье 2 Конвенции об организованной преступности, в тех случаях, когда это преступление носит транснациональный характер и совершено организованной преступной группой;

10. *подтверждает* обязательство усиливать национальные и международные меры противодействия незаконному обороту культурных ценностей и другим преступлениям против культурных ценностей, а также любым связям с финансированием организованной преступности и терроризма и обязательство совершенствовать международное сотрудничество в этой области, в том числе с использованием надлежащих каналов, возвращение или реституцию таких незаконно вывезенных культурных ценностей в страны происхождения с учетом существующих правовых документов, например Конвенции об организованной преступности, Конвенции о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности, Международных руководящих принципов для принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений и других соответствующих документов, в целях рассмотрения всех возможных вариантов эффективного использования применимой международно-правовой базы для борьбы с преступлениями против культурных ценностей и с целью рассмотрения при необходимости любых предложений, дополняющих существующую основу международного сотрудничества;

11. *подчеркивает*, что незаконное уничтожение культурного наследия, разграбление и незаконный вывоз культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, особенно террористическими группами, и попытки отрицать исторические корни и культурное разнообразие в этом контексте могут подпитывать и усугублять конфликты и препятствуют постконфликтному примирению, тем самым подрывая безопасность, стабильность, управление и социальное, экономическое и культурное развитие пострадавших государств;

12. *настоятельно призывает* государства-участники укреплять и облегчать международное сотрудничество согласно внутреннему законодательству и их соответствующим международно-правовым обязательствам в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других преступлений против культурных ценностей, в том числе сотрудничество в вопросах выдачи, взаимной правовой помощи, выявления, ареста и конфискации находившихся в незаконном обороте, незаконно вывезенных или ввезенных, похищенных, разграбленных, незаконно раскопанных или проданных культурных ценностей и возвращения или реституции таких культурных ценностей, а также расследования этих преступлений, уголовного преследования за них и изъятия полученных от них доходов, и эффективно использовать в соответствующих случаях Конвенцию об организованной преступности в качестве правового основания для такого международного сотрудничества;

13. *призывает* государства-участники повышать осведомленность о важности сохранения и защиты культурных ценностей, особенно в контексте вооруженных конфликтов и стихийных бедствий, от незаконного оборота и других связанных с ним преступлений и предлагает государствам-участникам принять надлежащие меры для повышения осведомленности специалистов и широкой общественности об ответственности при работе с археологическими объектами или культурными ценностями, особенно обнаруженными случайно[20];

14. *настоятельно призывает* все государства, которые еще не ратифицировали Конвенцию о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта или не присоединились к ней, рассмотреть возможность сделать это и призывает государства — участники этой Конвенции полностью выполнять ее положения, особенно статьи 4 и 5, в которых они обязались уважать культурные ценности, находящиеся как на их собственной территории, так и на территории других сторон, включая территории, полностью или частично оккупированные ими;

15. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в консультации с государствами-членами, в соответствии со своим мандатом, а также в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и другими соответствующими сторонами изучить оптимальные способы сбора, анализа и распространения актуальных данных, уделяя особое внимание соответствующим аспектам незаконного оборота культурных ценностей и связанных с ним преступлений, в том числе в контексте вооруженных конфликтов и стихийных бедствий;

16. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности активизировать сотрудничество с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и другими соответствующими сторонами в том, что касается продвижения и организации совещаний, семинаров и аналогичных мероприятий, посвященных связанным с предупреждением преступности и уголовным правосудием аспектам защиты от незаконного оборота культурных ценностей и связанных с ним преступлений, в том числе в контексте вооруженных конфликтов и стихийных бедствий;

17. *настоятельно призывает* государства в их борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей в полной мере использовать опыт и инструментарий Международной организации уголовной полиции (Интерпол), в том числе расширять сотрудничество за счет более активного предоставления информации и оперативной координации действий через каналы этой организации под руководством правоохранительных органов и обеспечивать занесение сведений об утраченных и похищенных культурных ценностях в базу данных о похищенных произведениях искусства, разработанную этой организацией;

18. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставлять внебюджетные ресурсы, когда это необходимо и в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций, для осуществления соответствующих пунктов настоящей резолюции;

19. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить Конференции участников на ее двенадцатой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

---

[20] Там же, руководящий принцип 48. Способствовать осознанию специалистами и широкой общественностью своей ответственности при работе с культурными объектами или ценностями, особенно обнаруженными случайно, может единообразное применение Международных руководящих принципов в любой ситуации.

Резолюция 11/5

Осуществление Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности,

подтверждая ценность Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней[21] как главных имеющихся в распоряжении международного сообщества международно-правовых документов для предупреждения транснациональной организованной преступности во всех ее формах и проявлениях и борьбы с ними и защиты жертв таких преступлений,

напоминая о функциях, возложенных на нее в статье 32 Конвенции об организованной преступности, согласно которой Конференция была учреждена в целях расширения возможностей государств-участников для содействия осуществлению и проведения обзора хода осуществления Конвенции, в том числе дополняющего ее Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее,

памятуя о том, что в Протоколе о торговле людьми, который ратифицирован почти всеми странами и на данный момент насчитывает 179 участников, дано первое согласованное на международном уровне определение термина «торговля людьми» и что он служит широкой основой для предупреждения торговли людьми и противодействия ей, защиты потерпевших и оказания им помощи и развития сотрудничества,

подтверждая признание государствами-участниками того, что «торговля людьми» означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения либо путем подкупа в виде платежей или выгод для получения согласия лица, контролирующего другое лицо, причем эта эксплуатация включает как минимум эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов, как это определено в Протоколе о торговле людьми,

ссылаясь на свои резолюции 5/2 от 22 октября 2010 года и 10/3 от 16 октября 2020 года и свои решения 2/3 от 20 октября 2005 года и 3/3 от 18 октября 2006 года об осуществлении Протокола о торговле людьми,

ссылаясь также на все предыдущие резолюции Генеральной Ассамблеи, касающиеся торговли людьми, в том числе на резолюцию 76/7 «Политическая декларация 2021 года об осуществлении Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми» от 22 ноября 2021 года и резолюцию 76/186 «Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми» от 16 декабря 2021 года,

ссылаясь далее на резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, в которой излагается Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе на сформулированные в ней цели и задачи, касающиеся торговли людьми,

[21] United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

принимая во внимание важность учета гендерного фактора в политике и программах, касающихся предупреждения преступности и уголовного правосудия, и в усилиях по предупреждению транснациональной организованной преступности и борьбе с ней,

принимая к сведению доклады о работе одиннадцатого и двенадцатого совещаний Рабочей группы по торговле людьми, состоявшихся в Вене 12 и 13 октября 2021 года и 29 и 30 июня 2022 года, соответственно,

признавая, что жертвам торговли людьми[22] необходимо оказывать поддержку с учетом пережитых ими травм, принимая во внимание различные факторы, такие как пол, возраст, расовая и этническая принадлежность, миграционный статус, инвалидность или социально-экономическое неравенство,

признавая также, что необходим подход, ориентированный на интересы жертв, с тем чтобы обеспечить уважительное и достойное отношение к ним и чтобы они не подвергались несправедливому наказанию или негативному воздействию законов, политики и других мер в связи с деяниями, которые они совершили непосредственно в силу того, что являлись объектами торговли, и, где это уместно, обеспечивать жертвам в соответствии с внутренним законодательством средства правовой защиты, если они подвергаются наказанию или негативному воздействию,

признавая далее важность содействия координации трансграничных расследований и региональному и международному сотрудничеству для повышения эффективности уголовно-правового противодействия торговле людьми и обмена передовым опытом,

с удовлетворением отмечая конструктивный диалог, состоявшийся 1 июля 2022 года после завершения двенадцатого совещания Рабочей группы по торговле людьми, и принимая к сведению высказанные различными субъектами ценные соображения и предложения относительно путей повышения эффективности осуществления Протокола о торговле людьми в части, касающейся применения надлежащих уголовно-правовых мер в отношении жертв торговли людьми, которые были принуждены к совершению преступлений в силу того, что сами стали объектом торговли; успешных видов практики в организации совместных расследований и работе специализированных прокуратур; и вопросов, касающихся Механизма обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней,

признавая роль и мандаты Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в предупреждении торговли людьми и противодействии ей, в том числе с учетом прогресса в обеспечении функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней,

с удовлетворением отмечая работу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и его неустанное содействие эффективному осуществлению Конвенции и Протокола,

с признательностью отмечая разработанную Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности Глобальную программу по борьбе с торговлей людьми, деятельность Управления по подготовке пособий, тематических документов и учебных материалов, опубликование *Всемирного доклада о торговле людьми*, который помогает углубить всеобщее понимание природы, масштабов торговли людьми и связанных с этим явлением тенденций, координационную поддержку, оказываемую им Генеральному секретарю,

[22] Хотя термин «выжившие» в Протоколе о торговле людьми отсутствует, он часто используется как признание того, что жертвы торговли людьми могут преодолеть последствия пережитых травм.

Межучрежденческой группе по координации борьбы с торговлей людьми и целевому фонду добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и его кампанию «Голубое сердце против торговли людьми», направленную на повышение осведомленности общества о торговле людьми,

принимая к сведению согласованные выводы шестьдесят шестой сессии Комиссии по положению женщин[23] по теме «Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек в контексте изменения климата, стратегий и программ снижения экологического риска и риска бедствий», в которых Комиссия настоятельно призвала правительства, структуры Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны принять конкретные меры по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами,

напоминая о том, что в Политической декларации 2021 года об осуществлении Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми сформулировано обязательство активизировать усилия по искоренению всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек в общественной и частной сферах, включая торговлю людьми,

памятуя о том, что все государства-участники обязаны, согласно Протоколу, предупреждать и расследовать преступления, связанные с торговлей людьми, и наказывать виновных, а также защищать потерпевших и оказывать им помощь и что невыполнение этого обязательства нарушает и ограничивает или сводит на нет осуществление прав человека и основных свобод потерпевших,

отмечая, что государствам-участникам следует рассмотреть, когда это уместно, возможность принятия мер, обязывающих коммерческие предприятия принимать меры для проявления должной осмотрительности и представлять отчеты об их применении для предупреждения торговли людьми в их закупочной практике и производственно-сбытовых цепочках, а также стимулировать частный сектор искоренять торговлю людьми в своих производственно-сбытовых цепочках,

будучи убеждена в важности выполнения положений статьи 30 Конвенции об организованной преступности, в которой отмечаются необходимость международного сотрудничества и учета негативных последствий организованной преступности для общества в целом, в том числе для устойчивого развития,

признавая принципиально важную роль эффективного международного сотрудничества в предупреждении торговли людьми и борьбе с ней и подчеркивая в этой связи необходимость решения проблем и преодоления трудностей и эффективного реагирования на международные вызовы и устранения препятствий, ограничивающих возможности государств в том, что касается сотрудничества и получения доступа к информации и другим ресурсам, необходимым для борьбы с этим преступлением,

напоминая о том, что цель Протокола о торговле людьми, как указано в его статье 2, заключается в предупреждении торговли людьми и борьбе с ней при уделении особого внимания женщинам и детям,

будучи обеспокоена сообщениями Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в которых указывается на усиление рисков, обусловленных пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), и увеличение числа детей, ставших жертвами торговли людьми, и отмечая, что жертвами этого преступления по-прежнему являются в основном женщины и девочки, составляющие 65 процентов потерпевших, выявленных в мире, и что во всем мире основной целью выявленных актов торговли людьми по-прежнему является сексуальная эксплуатация, за которой следует принудительный труд,

[23] E/2022/27, п. 1.

с признательностью принимая к сведению опубликованные Управлением тематические документы, в которых анализируются главные понятия, включенные в определение термина «торговля людьми», сформулированное в Протоколе, в том числе понятия «злоупотребление уязвимостью положения», «согласие» и «эксплуатация», и которые способствовали улучшению понимания этих понятий государствами-членами и использовались при подготовке последней редакции *Типового закона о борьбе с торговлей людьми* и *Руководства для законодательных органов по осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности*,

учитывая важность разработки эффективных мер, политики и программ по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней, особенно для защиты лиц, наиболее подверженных риску стать объектами торговли,

признавая необходимость укрепления доверия между органами системы уголовного правосудия и жертвами торговли людьми в целях повышения эффективности усилий по привлечению к ответственности виновных в таких преступлениях при одновременном обеспечении жертвам торговли людьми и свидетелям возможности эффективного и безопасного участия в соответствующих формах в расследованиях и уголовном судопроизводстве,

будучи обеспокоена негативным влиянием, которое может оказать коррупция на эффективность мер по предупреждению транснациональной преступности и борьбе с ней, в том числе мер, связанных с торговлей людьми,

принимая во внимание, что некоторые методы, практикуемые организованными преступными группами, занимающимися торговлей людьми, могут также применяться для совершения других серьезных преступлений,

будучи обеспокоена тем, что торговцы людьми неправомерно и злонамеренно используют информационно-коммуникационные технологии, действуя одновременно и анонимно в разных местах, в целях вербовки новых жертв, особенно женщин и детей, осуществления контроля над ними и их эксплуатации, а также для перевода средств, связанных с совершением этой преступной деятельности,

признавая потенциал интернета и других информационно-коммуникационных технологий в плане предупреждения торговли людьми и борьбы с ней, а также в деле оказания помощи жертвам, подчеркивая необходимость расширения сотрудничества в этой области между правоохранительными органами в целях решения новых проблем, порождаемых непрерывно развивающимися информационно-коммуникационными технологиями, выражая обеспокоенность по поводу того, что торговцы людьми неправомерно используют интернет и другие информационно-коммуникационные технологии для содействия торговле людьми, в том числе в контексте пандемии COVID-19, в целях вербовки и эксплуатации, особенно женщин и детей, и осуществления контроля над жертвами,

признавая необходимость применения комплексного и системного подхода к предупреждению торговли людьми за счет реализации соответствующей политики в сфере социально-экономического развития, здравоохранения, образования, правосудия и прав человека в целях смягчения влияния таких факторов, как нищета, низкий уровень развития и отсутствие равных возможностей, которые могут повышать для людей риск стать объектами торговли,

1. *настоятельно призывает* государства, которые еще не присоединились к Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, рассмотреть этот вопрос в первоочередном порядке;

2. *с удовлетворением отмечает* проведение 12 и 13 октября 2021 года и 29 и 30 июня 2022 года в Вене совещаний Рабочей группы по торговле людьми и рекомендации, принятые на этих совещаниях, и призывает государства извлечь из них максимальную возможную пользу;

3. *призывает* государства-участники выявлять и пресекать конкретные формы торговли людьми и принимать адресные меры по предупреждению преступности согласно их соответствующим международным обязательствам и внутреннему законодательству путем устранения социальных, экономических, культурных, политических и других факторов, обусловливающих уязвимость для торговли людьми, в том числе уязвимость тех, кто находится в неблагоприятном положении, вызванном такими обстоятельствами, как бедность, низкий уровень развития, нелегальный миграционный статус, безгражданство, безработица, неравенство, гендерное неравенство, сексуальная эксплуатация и гендерное насилие, дискриминация, в том числе гендерная и расовая дискриминация, инвалидность, социальная и финансовая изоляция, маргинализация, коррупция и преследования, а также чрезвычайные гуманитарные ситуации, вооруженные конфликты и стихийные бедствия;

4. *призывает также* государства-участники, в надлежащих случаях и согласно их соответствующим международным обязательствам и внутреннему законодательству, а также с учетом передового опыта или других успешных мер противодействия зарождающимся тенденциям в торговле людьми:

a) проводить аналитическую работу по оценке коренных причин торговли людьми с помощью подхода, учитывающего гендерные аспекты и ориентированного на защиту интересов жертв и соблюдение прав человека, который позволяет оценить влияние всех факторов, включая социально-экономическое неравенство, и эффективность и воздействие политики, программ и других инициатив, направленных на предупреждение организованной преступности и борьбу с ней, с тем чтобы впоследствии выработать национальные стратегии и меры по искоренению этих причин и обеспечить более эффективную борьбу с торговлей людьми;

b) проводить оценку гендерных рисков торговли людьми и обеспечивать их учет в рамках мероприятий по предупреждению и реагированию, принимая во внимание, что эти риски могут также усугубляться другими факторами, такими как дискриминация по признаку возраста, расы, этнической принадлежности, статуса мигранта, инвалидности и неравного социально-экономического положения;

c) активизировать сотрудничество с гражданским обществом, неправительственными организациями, частным сектором, научными кругами, жертвами торговли людьми и другими соответствующими организациями в целях поощрения всеохватного и коллективного участия в разработке программ и стратегий по борьбе с торговлей людьми на всех этапах;

d) укреплять сотрудничество с местными сообществами, потерпевшими и организациями гражданского общества в целях содействия активному выявлению случаев торговли людьми и информированию о таковых, а также укреплению доверия между органами власти и населением;

e) по возможности использовать исходные и конечные данные, собранные в рамках последовательного и научного подхода, которые могут включать результаты оценки распространенности торговли людьми с целью определения результативности программ по борьбе с этим явлением, и вновь предложить Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, при необходимости и по запросу государств-участников, оказать им поддержку в проведении таких оценок;

5. *рекомендует* государствам-участникам разрабатывать или укреплять инициативы по предупреждению торговли людьми, а также меры по поддержке, ориентированные на защиту интересов потерпевших, применяя подход,

учитывающий пережитые ими травмы, и мероприятия по защите потерпевших, обеспечению их участия и расширению их прав и возможностей, с тем чтобы обеспечить долгосрочную социальную интеграцию жертв, в частности, в целях предотвращения их повторной вербовки;

6. *призывает* государства — участники Протокола в соответствии с его статьей 9 принимать или совершенствовать законодательные или другие меры, например в области образования, культуры или в социальной области, направленные на противодействие спросу, порождающему эксплуатацию людей, особенно женщин и детей, во всех ее формах, и ведущему к торговле людьми;

7. *настоятельно призывает* государства-участники противодействовать, в соответствии с их внутренним законодательством, спросу, порождающему торговлю людьми в глобальной производственно-сбытовой цепи, в системе закупок частного сектора и в государственных закупках, и устранять риск злоупотреблений и эксплуатации при приеме на работу путем, в частности, разработки и оценки целенаправленных стратегий, включая проведение кампаний, ориентированных на потребителей, путем взаимодействия с частным сектором и в надлежащих случаях укрепления внутреннего законодательства и активизации двустороннего, регионального и многостороннего сотрудничества;

8. *призывает* государства-участники проводить эффективные уголовные расследования дел о коррупции, связанных с торговлей людьми, и при необходимости передавать такие дела для судебного преследования с учетом обязательств государств-участников, изложенных в статье 8 Конвенции;

9. *признает* необходимость эффективного решения проблем, обусловленных неправомерным и злонамеренным использованием торговцами людьми информационно-коммуникационных технологий, и настоятельно призывает государства оказывать техническую помощь развивающимся странам, в том числе финансовую и материальную, исходя из их потребностей и по их просьбе, для содействия борьбе с торговлей людьми, с тем чтобы эти страны могли выполнить перечисленные ниже задачи, и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и предлагает другим соответствующим учреждениям системы Организации Объединенных Наций также оказывать запрашивающим государствам помощь в решении этих задач:

a) развитие потенциала национальных органов в области сбора, дезагрегирования и анализа данных и проведения углубленного анализа зарождающихся тенденций;

b) укрепление технологического потенциала правоохранительных и соответствующих национальных органов для проведения, по мере необходимости и на соразмерной, законной и подотчетной основе, необходимых расследований в киберпространстве, в том числе в даркнете, и для изъятия соответствующих электронных доказательств;

c) обучение и обмен опытом по вопросу применения механизма международного сотрудничества в сфере взаимной правовой помощи, выдачи и конфискации, ареста и возвращения активов и доходов от преступлений, в том числе для предоставления компенсации потерпевшим, и по вопросам проведения совместных и параллельных расследований и получения цифровых доказательств и свидетельских показаний с учетом пункта 1 статьи 6 Протокола, касающегося защиты личной жизни и личности жертв торговли людьми;

d) расширение сотрудничества в целях выявления случаев неправомерного использования интернета и информационно-коммуникационных технологий для содействия торговле людьми и вербовки жертв, особенно женщин и детей, контроля за ними и их эксплуатации, а также для перевода средств, связанных с совершением этой преступной деятельности;

10. *призывает* государства активизировать международное сотрудничество, в том числе в целях наращивания потенциала, обмена передовым опытом и специальными знаниями и оказания технической помощи, особенно развивающимся странам, в целях развития их способностей предотвращать все формы торговли людьми и бороться с ними, а также удовлетворять особые потребности потерпевших, включая поддержку программ развития, реализуемых этими странами, и укрепление их систем уголовного правосудия;

11. *призывает также* государства укреплять международное сотрудничество и разрабатывать механизмы и инициативы двустороннего, субрегионального, регионального и международного сотрудничества, особенно в области наращивания потенциала, обмена передовым опытом и экспертными знаниями, а также технической помощи, в целях предупреждения всех форм торговли людьми и удовлетворения потребностей потерпевших, в том числе путем поддержки программ развития и укрепления систем уголовного правосудия;

12. *предлагает* государствам укреплять междисциплинарное сотрудничество и взаимодействие между компетентными органами на национальном, региональном и международном уровнях в области предупреждения торговли людьми и борьбы с нею;

13. *настоятельно призывает* государства укреплять сотрудничество по линии Юг — Юг и Север — Юг и трехстороннее сотрудничество и совершенствовать подходы, направленные на противодействие транснациональной торговле людьми на ее маршрутах, с тем чтобы содействовать скоординированному трансграничному взаимодействию и налаживать международное и региональное сотрудничество, с использованием или созданием при необходимости сетевых объединений компетентных органов для повышения эффективности уголовно-правового противодействия торговле людьми и улучшения обмена информацией об успешных видах практики, опыте и трудностях;

14. *предлагает* государствам совершенствовать сбор и анализ данных, в том числе с разбивкой по полу, о торговле людьми с соблюдением норм национального законодательства и соответствующих международных стандартов Организации Объединенных Наций, с тем чтобы повысить эффективность мер по устранению пробелов и преодолению трудностей в выполнении международных обязательств и реализации положений международных заявлений в отношении торговли людьми, и предлагает Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другим соответствующим учреждениям системы Организации Объединенных Наций по мере необходимости и по запросу государств оказывать им поддержку в этом деле;

15. *настоятельно призывает* государства в полной мере использовать опыт и инструментарий Международной организации уголовной полиции (Интерпол) для борьбы с торговлей людьми;

16. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности провести во взаимодействии с государствами и при условии наличия внебюджетных ресурсов исследование для оценки результативности кампаний по предотвращению торговли людьми и информированию об этом явлении с точки зрения снижения уязвимости населения перед торговлей людьми,

17. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности провести во взаимодействии с государствами и при условии наличия внебюджетных ресурсов исследование и анализ способов действий организованных преступных групп, занимающихся в торговлей людьми, с тем, чтобы предоставить государствам-участникам рекомендации, особенно в отношении выявления примеров более успешных методов предупреждения, отмечая, что эти способы действий могут потенциально применяться для совершения актов транснациональной организованной преступности и других соответствующих серьезных преступлений;

18. *вновь предлагает* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другим соответствующим учреждениям системы Организации Объединенных Наций и далее повышать эффективность своей деятельности по осуществлению соответствующих международно-правовых документов и Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми в целях содействия достижению дальнейшего прогресса в искоренении торговли людьми, а также предлагает государствам-участникам и другим международным и двусторонним донорам предоставлять Управлению добровольные взносы на эти цели в соответствии с политикой, правилами и процедурами Организации Объединенных Наций;

19. *призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать выполнять свой мандат по оказанию поддержки всем государствам-участникам в осуществлении Протокола о торговле людьми, в том числе путем предоставления по запросу адресной, доступной и эффективной технической помощи;

20. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности как орган, управляющий целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и впредь побуждать государства и другие соответствующие заинтересованные стороны к внесению взносов в целевой фонд;

21. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на эти цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 11/6

Укрепление международного сотрудничества в деле предупреждения и искоренения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и борьбы с ними

Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности,

напоминая о своих функциях, определенных в статье 32 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности[24], и подтверждая свою резолюцию 7/1 от 10 октября 2014 года и свое решение 4/6 от 17 октября 2008 года,

напоминая также о своих резолюциях 5/4 «Незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему» от 22 октября 2010 года, 6/2 «Содействие присоединению к Протоколу против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и его осуществлению» от 19 октября 2012 года, 7/2 «Значение Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности» от 10 октября 2014 года, 8/3 «Активизация усилий по осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности» от 21 октября 2016 года, 9/2 «Повышение и обеспечение

[24] United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

эффективности осуществления Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности» от 19 октября 2018 года, 10/2 «Укрепление международного сотрудничества в борьбе против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему» от 16 октября 2020 года,

ссылаясь на резолюцию 65/2 Комиссии по наркотическим средствам «Укрепление международного сотрудничества для решения проблемы связи между незаконным оборотом наркотиков и незаконным оборотом огнестрельного оружия» от 18 марта 2022 года,

принимая к сведению доклад о работе восьмого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, проходившего с 27 июня по 1 июля 2022 года,

предлагая государствам-участникам добиваться дальнейшего прогресса в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года[25] и достижении сформулированной в ней цели 16.4, предусматривающей значительное сокращение незаконных потоков оружия в целях содействия построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития и обеспечения доступа к правосудию для всех,

будучи по-прежнему глубоко обеспокоена все большим вредом, который причиняют незаконно изготовленные и находящиеся в незаконном обороте огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему, их негативным воздействием на уровень преступности и насилия и влиянием на темпы развития повсюду, где имеет место незаконное изготовление и оборот, и наличием доступа к такому огнестрельному оружию у организованных преступных сообществ, а иногда и у террористов,

признавая необходимость полнее учитывать человеческое измерение данной проблемы и важность учета потребностей тех, кто становится жертвой преступной деятельности, связанной с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему,

отмечая, что уменьшение масштабов незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему является одной из главных составляющих усилий по ослаблению мощи транснациональных организованных преступных групп и уменьшению масштабов насилия, которым сопровождается их деятельность,

напоминая о настоятельной необходимости принятия и дальнейшей реализации государствами-участниками комплексного и всеобъемлющего подхода, направленного на устранение коренных причин транснациональной организованной преступности, в том числе незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, с учетом в соответствующих случаях воздействия социально-экономических факторов на связанную с огнестрельным оружием преступную деятельность, а также трансграничной преступности и незаконных потоков, в том числе связанных с огнестрельным оружием, и признавая настоятельную необходимость учета государствами-участниками гендерного и возрастного аспектов таких преступлений,

будучи обеспокоена негативными последствиями незаконного оборота огнестрельного оружия для жизни женщин, мужчин, девочек и мальчиков и признавая, что предупреждение и искоренение незаконного оборота огнестрельного

[25] Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

оружия и борьба с ним является важнейшим элементом борьбы с насилием по гендерному признаку,

принимая во внимание проблемы, которые могли усугубиться вследствие пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), включая все более широкое использование в преступных целях механизмов международной торговли, таких как купля-продажа огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему через интернет, и тот факт, что с пандемией COVID-19 может быть связан риск, среди прочего, увеличения масштабов домашнего насилия и что незаконно изготовленное или ввезенное огнестрельное оружие может быть орудием такого насилия,

с удовлетворением отмечая постоянную работу на многостороннем, региональном и субрегиональном уровнях в направлении повышения эффективности деятельности по предупреждению незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и борьбе с ними и подчеркивая, что Конвенция об организованной преступности и, в частности, Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности[26], относятся к числу основных глобальных правовых документов о борьбе против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему,

отмечая общие темы, суть и взаимодополняющий характер других соответствующих международно-правовых документов, а также других соответствующих региональных документов и глобальных соглашений, которые помогают своим государствам-участникам регулировать международную торговлю обычными вооружениями, а также таких политических обязательств, как Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней[27] и Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения[28], которые имеют своей целью предупреждение и пресечение незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, а также уменьшение опасности их хищения и утечки,

подчеркивая, что Рабочая группа по огнестрельному оружию с момента ее учреждения в качестве постоянного элемента Конференции участников как полезная профильная сеть экспертов и компетентных органов в соответствии с резолюцией 5/4 Конференции от 22 октября 2010 года играет важную роль в выявлении и изучении новых вызовов и тенденций и выработке предложений по реагированию на них, укреплении международного сотрудничества и обмене информацией и передовым опытом в области предупреждения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и борьбы с ними, и с удовлетворением принимая к сведению проводимую ею работу и вырабатываемые рекомендации,

принимая к сведению резолюцию 76/233 Генеральной Ассамблеи от 24 декабря 2021 года, в которой Ассамблея постановила учредить рабочую группу открытого состава для выработки свода политических обязательств в качестве нового глобального рамочного документа, который устранит существующие пробелы в управлении боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, включая, в частности, международное сотрудничество и помощь, без ущерба для национальных правовых систем, регулирующих национальное владение, хранение и

---

[26] United Nations, *Treaty Series*, vol. 2326, No. 39574.

[27] *Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, Нью-Йорк, 9–20 июля 2001 года* (A/CONF.192/15), гл. IV, п. 24.

[28] См. решение 60/519 Генеральной Ассамблеи и A/60/88 и A/60/88/Corr.2, приложение.

использование боеприпасов, и станет частью всеобъемлющей структуры в поддержку безопасного, надежного и устойчивого управления запасами боеприпасов на протяжении их жизненного цикла на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях, опираясь на существующие рамочные документы и дополняя их, и в соответствии с которым вопрос о сотрудничестве на региональном и субрегиональном уровнях должен рассматриваться на добровольной основе,

приветствуя создание Секции по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия в составе Сектора по организованной преступности и незаконному обороту Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в целях содействия ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии и выражая признательность за помощь, которую Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности постоянно оказывает государствам-членам по их просьбе, в том числе силами Секции по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия,

напоминая, что государства несут главную ответственность за предотвращение и искоренение незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбу с ней в соответствии с принципом государственного суверенитета и соответствующими международными обязательствами,

подчеркивая необходимость укрепления сотрудничества и взаимодействия между соответствующими органами Организации Объединенных Наций для оказания государствам помощи в предупреждении и пресечении поставки организованными преступными группами огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему террористам и иностранным боевикам,

признавая ценный вклад, в форме своевременных и плодотворных усилий, в решение некоторых проблем, создаваемых незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей, компонентов и боеприпасов к нему, и в преодоление их последствий, который вносят научное сообщество, частный сектор и гражданское общество, привлекая внимание к данной проблеме, анализируя тенденции и обмениваясь передовым опытом международного сотрудничества в предупреждении этих преступлений и борьбы с ними, а также выявляя потребности в технической помощи и оказывая ее,

1. *с удовлетворением отмечает* итоги восьмого совещания Рабочей группы по огнестрельному оружию, состоявшегося в Вене 10–12 мая 2021 года, и ее девятого совещания, прошедшего в Вене 4 и 5 мая 2022 года, и предлагает государствам-участникам принимать во внимание в надлежащих случаях соответствующие и применимые рекомендации, сформулированные на совещаниях Рабочей группы, и намеченные на них вопросы для обсуждения в целях содействия укреплению международного сотрудничества в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему;

2. *рекомендует* государствам, которые еще не присоединились к Протоколу против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, рассмотреть этот вопрос и в полном объеме выполнять положения этого протокола;

3. *настоятельно призывает* государства — участники Протокола об огнестрельном оружии активизировать свои усилия по осуществлению Протокола;

4. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности через его Секцию по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия и далее оказывать запрашивающим государствам помощь в ратификации, принятии или утверждении Протокола об огнестрельном оружии

либо присоединении к нему и в его осуществлении и призывает государства-члены, имеющие такую возможность, выделять внебюджетные средства, чтобы позволить Управлению лучше выполнять свой мандат в этом отношении;

5. *призывает* государства-участники полноценно участвовать в работе Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней[29], особенно в надлежащих случаях Протокола об огнестрельном оружии, и продолжать осуществление процесса обзора, а также предлагает им на основе внутреннего законодательства делиться передовым опытом конструктивного взаимодействия с соответствующими заинтересованными сторонами в контексте Механизма и в соответствии с его процедурами и правилами функционирования;

6. *настоятельно призывает* государства — участники Протокола об огнестрельном оружии привести свое законодательство в соответствие с его положениями, разработать планы действий, программы или стратегии для содействия полному осуществлению Конвенции и Протокола, устранить любые имеющиеся пробелы в нормативно-правовом регулировании таких вопросов, как лицензирование импорта и экспорта, маркировка, отслеживание и учет, и рассмотреть возможность принятия в соответствующих случаях дополнительных мер для предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и их утечек, в том числе осуществляемых с помощью интернет-торговли и их незаконного восстановления, которые могут включать меры, позволяющие осуществлять их отслеживание;

7. *признает*, что полное и эффективное применение Конвенции об организованной преступности и дополняющего ее Протокола об огнестрельном оружии обеспечивает реальную основу для создания национальных правовых режимов, позволяющих государствам выявлять, предотвращать и устранять факты хищения, утраты и утечки, а также незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему;

8. *призывает* государства развивать и укреплять национальный потенциал в области сбора и анализа, когда это возможно и соответствует внутреннему законодательству, дезагрегированных данных о незаконном обороте огнестрельного оружия и его уголовном контексте в целях выявления тенденций и закономерностей, содействия обмену информацией и создания возможностей для глобального мониторинга достижения показателя 16.4.2, определенного в рамках целей в области устойчивого развития, и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности подготовить новое исследование о незаконном обороте огнестрельного оружия, а также региональные исследования и аналитические материалы, на основе данных, полученных от государств или во взаимодействии с ними, при условии наличия внебюджетных ресурсов;

9. *рекомендует* продолжать работу по анализу и распространению достоверной информации о последствиях незаконного оборота огнестрельного оружия как нелегального рынка и изучению его связи с насилием и преступностью, с тем чтобы содействовать в надлежащих случаях подготовке стандартизированных и сопоставимых данных и изучить проблему вооруженного насилия в отношении женщин, девочек и мальчиков и преступлений на почве ненависти, связанных с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и продолжать анализировать динамику, обусловленную тенденциями, возникшими под влиянием пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19);

[29] United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

10. *призывает* государства — участники Протокола об огнестрельном оружии и рекомендует всем остальным государствам укреплять внутригосударственный режим маркировки и учета в целях идентификации и отслеживания огнестрельного оружия и, когда это целесообразно и практически возможно, его частей и компонентов и боеприпасов к нему, а также обеспечить в соответствии с внутренним законодательством систематический сбор, учет и анализ данных, включая данные об отслеживании возвращенного, изъятого, конфискованного, собранного и найденного огнестрельного оружия, предположительно связанного с незаконной деятельностью;

11. *призывает* государства — участники Протокола об огнестрельном оружии, которые импортируют и экспортируют огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему, ужесточить меры контроля в соответствии с Протоколом и рекомендует им осуществлять положения других международно-правовых документов, участниками которых они являются, в целях предупреждения и уменьшения опасности их утечки и незаконного изготовления и оборота;

12. *рекомендует* государствам-участникам оказывать друг другу в рамках своих внутренних правовых систем всемерное содействие в отслеживании огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и в проведении расследований и осуществлении уголовного преследования по фактам его незаконного изготовления, оборота и утечки, в том числе в соответствующих случаях, когда речь идет о терроризме и других преступлениях, таких как преступления, совершаемые бандами и другими преступными группировками в городах, путем своевременного и эффективного реагирования на просьбы о международном сотрудничестве в отслеживании огнестрельного оружия и расследовании уголовных преступлений, и в связи с этим изучить возможность расширения сотрудничества, обмена информацией и использования, в надлежащих случаях и в соответствии с внутренним законодательством, таких систем учета и отслеживания или механизмов содействия, как, в частности, Система учета и отслеживания незаконного оружия Международной организации уголовной полиции (Интерпол), а также содействовать обмену передовыми методами и опытом принятия мер, направленных на предупреждение фальсификации или незаконного удаления, уничтожения или изменения маркировки на огнестрельном оружии;

13. *предлагает* государствам-участникам применять при поддержке в соответствующих случаях Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности комплексный подход в процессе разработки своих форм противодействия угрозам, связанным с техническими достижениями и изменением методов незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, включая использование современных технологий;

14. *вновь предлагает* государствам-участникам организовывать специализированную подготовку для должностных лиц национальных правоохранительных и регулирующих органов по вопросам маркировки, отслеживания, ведения учета и обучения работе с новыми технологиями и методам идентификации огнестрельного оружия, учета изъятого огнестрельного оружия и подготовки отчетности, и/или направлять просьбы об организации такой подготовки;

15. *рекомендует* государствам-участникам создать в рамках своих нормативно-правовых режимов системы учета, охватывающие весь жизненный цикл огнестрельного оружия и, когда это целесообразно и практически возможно, его составных частей, компонентов и боеприпасов к нему, включая те его аспекты, которые относятся к сфере законного оборота, в том числе информацию предприятий-изготовителей и данные об экспорте, импорте и передаче огнестрельного оружия, выдаче разрешений на ношение оружия и личности конечных пользователей, в соответствии с их внутренним законодательством, и рассмотреть вопрос об увеличении срока архивного хранения такой информации,

а также принимает к сведению разработку для целей такого учета комплексного программного обеспечения goIFAR силами Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для государств, запрашивающих помощь;

16. *настоятельно призывает* государства-участники в соответствии с их международными обязательствами совершенствовать свои механизмы и стратегии пограничного контроля для предупреждения и пресечения хищений, утраты или утечки, а также незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в том числе путем расширения возможностей для своевременного выявления угроз за счет применения новых технических средств и организации специальной подготовки для сотрудников правоохранительных, таможенных и судебных органов, а также по мере необходимости импортеров и экспортеров и в соответствующих случаях других субъектов частного сектора, включая транспортные компании, почтовые и курьерские службы, и просит Секцию по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать предоставлять техническую помощь и содействие в укреплении потенциала государствам, обращающимся с соответствующими просьбами;

17. *предлагает* государствам-участникам рассмотреть вопрос об оказании технической помощи на добровольной основе и на взаимосогласованных условиях в целях выявления и расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, и обеспечения уголовного преследования за них, в том числе в форме предоставления современного оборудования, необходимого для противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия, и рассмотреть возможность расширения международного сотрудничества в проведении расследований и судебном преследовании и создании в соответствии со статьей 19 Конвенции об организованной преступности совместных следственных органов и в соответствующих случаях параллельно действующих структур;

18. *предлагает также* государствам-участникам при расследовании дел о преступлениях, связанных с огнестрельным оружием, применять анализ оперативной финансовой информации и мероприятия по выявлению активов и фактов отмывания денежных средств с целью возвращения активов, полученных незаконным путем в виде доходов от преступлений, ликвидации преступных сетей, причастных к незаконному обороту огнестрельного оружия, и сбора оперативной информации о подозрительных сделках в интересах выполнения задачи 16.4, поставленной в рамках целей в области устойчивого развития;

19. *призывает* государства-участники и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности уделять больше внимания гендерным и возрастным составляющим политики и программ по огнестрельному оружию, в том числе при разработке, планировании, реализации, мониторинге осуществления и оценке программ, и обмениваться информацией о своем опыте, извлеченных уроках и наилучших видах практики и предлагает государствам-участникам продолжать сбор дезагрегированных по полу и возрасту данных о незаконном обороте огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и углублять понимание его специфических последствий для представителей разного пола, в частности с целью совершенствования национальной политики и программ в данной области;

20. *рекомендует* государствам-участникам по мере возможности содействовать участию национальных экспертов и компетентных органов, субрегиональных и региональных организаций и соответствующих неправительственных организаций в совещаниях Рабочей группы по огнестрельному оружию в соответствии с правилами процедуры Конференции;

21. *констатирует* увеличение числа случаев незаконного оборота боеприпасов в некоторых регионах и странах, свидетельствующее о перемещении и применении огнестрельного оружия, находящегося в незаконном обороте, и сложность предупреждения незаконного оборота и утечки таких боеприпасов, их перехвата и, по мере возможности, отслеживания, особенно на границе и в пунктах таможенного контроля;

22. *предлагает* международным и региональным организациям, частному сектору, неправительственным организациям, научному сообществу и гражданскому обществу в соответствующих случаях укреплять сотрудничество и взаимодействие с государствами-участниками в осуществлении Протокола об огнестрельном оружии для привлечения внимания к успешной практике, закономерностям и тенденциям в сфере предупреждения незаконного оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и борьбы с ними;

23. *рекомендует* государствам-участникам обращаться за поддержкой и содействием к производителям, дилерам, импортерам, экспортерам, брокерам и коммерческим перевозчикам огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему с целью предупреждения и выявления незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему;

24. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и далее оказывать государствам-участникам, обращающимся с соответствующей просьбой, необходимую помощь в укреплении режима контроля за огнестрельным оружием, в частности в таких областях, как законотворчество; разработка технических и оперативных средств для идентификации, конфискации, ареста и отчуждения огнестрельного оружия и поддержка такой деятельности; техническая поддержка в вопросах маркировки, учета и отслеживания огнестрельного оружия; учебная подготовка и укрепление потенциала в области расследования соответствующих преступлений и осуществления уголовного преследования за них с целью предупреждения, пресечения и ликвидации незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и помощь в изучении взаимосвязи с другими серьезными преступлениями;

25. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать налаживать сбор информации о тенденциях, эффективных ответных мерах и соответствующем опыте, а также обмен этой информацией между специалистами-практиками;

26. *просит далее* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и впредь содействовать расширению сотрудничества и взаимодействия между секретариатами и компетентными органами соответствующих международных и региональных правовых документов и механизмов;

27. *просит* секретариат и далее оказывать Рабочей группе по огнестрельному оружию поддержку в выполнении ее функций и представить Конференции на ее двенадцатой сессии доклад о совещаниях Рабочей группы, которые будут проведены до этой сессии, в соответствии с ее резолюцией 5/4 от 22 октября 2010 года;

28. *призывает* государства-участники в соответствии со статьей 32 Конвенции, а также прочими применимыми положениями и во исполнение резолюции 5/4 способствовать обмену информацией и сотрудничеству с соответствующими международными и региональными организациями, гражданским обществом, частным сектором и научными учреждениями в целях повышения эффективности работы, касающейся новых трудностей, тенденций и закономерностей в области незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему;

29. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставлять внебюджетные ресурсы на изложенные выше цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

B. Решения

2. На своей одиннадцатой сессии, проведенной в Вене 17–21 октября 2022 года, Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности приняла следующие решения:

Решение 11/1

Предварительная повестка дня двенадцатой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности утверждает представленную ниже предварительную повестку дня двенадцатой сессии Конференции.

Предварительная повестка дня двенадцатой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

1. Организационные вопросы:
   a) открытие двенадцатой сессии Конференции;
   b) выборы должностных лиц;
   c) утверждение повестки дня и организация работы;
   d) участие;
   e) утверждение доклада бюро о проверке полномочий;
   f) общая дискуссия
2. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней:
   a) Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;
   b) Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее;
   c) Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху;
   d) Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему
3. Другие серьезные преступления, как они определяются в Конвенции, включая новые формы и проявления транснациональной организованной преступности
4. Международное сотрудничество с уделением особого внимания выдаче, взаимной правовой помощи и международному сотрудничеству в целях конфискации, а также созданию и укреплению центральных органов

5. Техническая помощь

6. Финансовые и бюджетные вопросы

7. Предварительная повестка дня тринадцатой сессии Конференции

8. Прочие вопросы

9. Утверждение доклада Конференции о работе ее двенадцатой сессии.

Решение 11/2

Организация работы двенадцатой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принимая во внимание пункт 3 правила 3 правил процедуры Конференции:

a) постановила, что двенадцатая сессия Конференции продлится пять рабочих дней, в течение которых будет проведено 10 заседаний с синхронным переводом на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций, и что в конце двенадцатой сессии будет принято решение о продолжительности тринадцатой сессии;

b) просила сохранить объем ресурсов, выделяемых Конференции и ее вспомогательным органам, на том же уровне, что и на предыдущих сессиях, а также обеспечить возможность их использования, в частности, любыми рабочими группами и комитетом полного состава, учрежденными Конференцией, и распределить их между ними так, чтобы указанные органы могли функционировать надлежащим образом в соответствии с правилами процедуры Конференции;

c) просила секретариат представить Конференции доклад по этому вопросу на ее двенадцатой сессии.

II. Организационные вопросы

A. Открытие сессии

3. Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности провела свою одиннадцатую сессию в Вене 17–21 октября 2022 года. В ходе сессии было проведено 11 заседаний, включая 4 заседания Комитета полного состава. По просьбе государств-членов Служба конференционного управления в порядке исключения предоставила возможность провести одно из заседаний Комитета полного состава в первой половине дня в четверг параллельно с пленарным заседанием.

4. В связи с последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) 22 июля 2022 года расширенное бюро Конференции участников, применив процедуру «отсутствия возражений», одобрило проведение сессии в смешанном формате, т. е. делегаты могли присутствовать в зале заседаний лично или участвовать в заседаниях онлайн, подключившись к платформе дистанционного синхронного перевода.

5. На 1-м заседании сессии 17 октября 2022 года со вступительными заявлениями выступили председатели десятой и одиннадцатой сессий Конференции. Со вступительными заявлениями выступили также Директор-исполнитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), президент Кирибати г-н Танети Маамау и представители Марокко

(от имени Группы 77 и Китая), Ганы (от имени Группы африканских государств), Индии (от имени Группы государств Азии и района Тихого океана), Гватемалы (от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна) и Европейского союза (онлайн) (от имени Европейского союза и его государств-членов; к заявлению присоединились Албания, Босния и Герцеговина, Исландия, Лихтенштейн, Норвегия, Республика Молдова, Северная Македония, Сербия, Украина и Черногория).

B. Выборы должностных лиц

6. На своей первой сессии Конференция постановила, что должности Председателя и Докладчика должны замещаться на основе ротации между региональными группами и что ротация должна происходить в алфавитном порядке. Соответственно, на нынешней сессии кандидатура Председателя Конференции была выдвинута Группой государств Азии и района Тихого океана, а кандидатура Докладчика — Группой африканских государств.

7. На 1-м заседании 17 октября 2022 года Конференция в соответствии с правилом 22 правил процедуры Конференции избрала путем аккламации следующих должностных лиц:

Председатель:	г-н Бакер Фаттах Хуссен (Ирак)
Заместители Председателя:	г-н Магди Мофадаль Эльнур (Судан) г-н Арун Кант Манхоран (Индия) г-н Иржи Блажек (Чехия) г-жа Алина-Камелия Стойческу (Румыния) г-н Херман Андрес Кальдерон Веласкес (Колумбия) г-н Карлос Альберто Гарсия Рейес (Гватемала) г-жа Эстер Монтеррубио Вильяр (Испания) г-жа Каролин Вермёлен (Бельгия)
Докладчик:	г-н Камель Мохамед Эль-Абасири (Египет)

C. Утверждение повестки дня и организация работы

8. На 1-м заседании 17 октября 2022 года Конференция утвердила предварительную повестку дня, представленную в документе CTOC/COP/2022/1.

9. В решении 5/2 Конференция постановила учредить Комитет полного состава, членство в котором открыто для всех государств — участников Конвенции против организованной преступности и для подписавших ее государств и который будет проводить свои заседания в ходе сессий Конференции, когда Председатель Конференции примет такое решение, для выполнения таких функций, которые могут быть запрошены Конференцией с целью оказания Конференции помощи в рассмотрении ее повестки дня и облегчения ее работы, и для рассмотрения конкретных пунктов повестки дня и представления своих комментариев и рекомендаций, включая проекты резолюций и проекты решений, на рассмотрение Конференции.

10. Двадцать второго июля 2022 года расширенное бюро, применив процедуру отсутствия возражений, одобрило организацию работы одиннадцатой сессии и отметило, что в соответствии с прежней практикой работа пленарного заседания будет приостановлена с целью созыва Комитета полного состава. Кроме того, расширенное бюро, применив процедуру отсутствия возражений, срок действия которой истек 13 октября 2022 года, одобрило отдельный порядок работы, касающийся кворумов и голосования.

D. Участие

11. В работе одиннадцатой сессии Конференции участвовали представители 121 государства — участника Конвенции и региональной организации экономической интеграции, являющейся участником Конвенции. Кроме того, в работе сессии участвовал наблюдатель от одного государства, подписавшего Конвенцию, и представители подразделений Секретариата, органов системы Организации Объединенных Наций, институтов сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, специализированных учреждений и других организаций системы Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций, неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, и соответствующих неправительственных организаций, не имеющих консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете и обратившихся за предоставлением им статуса наблюдателя.

12. Список участников представлен в документе CTOC/COP/2022/INF/2/Rev.2.

13. Внимание участников сессии было обращено на правила 14–17 правил процедуры Конференции, касающиеся участия наблюдателей.

14. Поскольку два государства-участника выступили с возражениями против предоставления статуса наблюдателей трем неправительственным организациям, на 1-м и 2-м заседаниях 17 октября 2022 года участники Конференции обсудили вопрос об участии неправительственных организаций в одиннадцатой сессии Конференции в качестве наблюдателей. Представители двух государств-участников попросили провести голосование по данному вопросу в соответствии с правилом 57 правил процедуры Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Затем представитель одного государства-участника заявил, что решение об участии неправительственных организаций является вопросом существа, в то время как представитель другого государства-участника возразил, что это вопрос процедуры.

Решения, принятые Конференцией

15. Председатель сослался на правила, регулирующие порядок голосования, в частности на правила 57, 61, 63, 64 и 65 правил процедуры. На своем 2-м заседании Конференция в соответствии с правилом 61 правил процедуры вначале проголосовала по вопросу о том, является предоставление статуса наблюдателя вопросом существа или процедуры. По вопросу о том, считать ли этот вопрос вопросом процедуры, «за» проголосовали 63 государства-участника, «против» — 15 и воздержались 25. Поскольку присутствовали и участвовали в голосовании 78 государств-участников, большинство в две трети голосов (т. е. 53 голоса), необходимое в соответствии с правилом 63 правил процедуры, было превышено, и было принято решение, что данный вопрос относится к процедурным вопросам.

16. Представитель Российской Федерации сделал заявление по мотивам голосования. С заявлением по мотивам голосования выступил также представитель Европейского союза.

17. Затем участники Конференции провели голосование по вопросу о том, следует ли принимать решение о предоставлении статуса наблюдателя по всем трем неправительственным организациям вместе либо по каждой из них отдельно. По вопросу о том, следует ли принимать решение по всем трем организациям вместе, «за» проголосовали 59 государств-участников, «против» — 12 и воздержались 30. Поскольку присутствовало и участвовало в голосовании 71 государство-участник, простое большинство в 36 голосов, необходимое в соответствии с правилом 63 правил процедуры, было превышено, поэтому Конференция приняла решение провести одно голосование по всем трем организациям.

18. С заявлениями относительно голосования выступили представители Китая, Европейского союза, Соединенных Штатов Америки, Российской Федерации и Кубы.

19. В заключение Конференция принимала решение о предоставлении статуса наблюдателя трем неправительственным организациям. «За» проголосовали 58 государств-участников, «против» — 7 и воздержались 34. Присутствовали и участвовали в голосовании 65 государств-участников, поэтому простое большинство в 33 голоса было превышено и всем трем организациям был предоставлен статус наблюдателя.

20. С заявлениями по мотивам голосования выступили представители Азербайджана, Армении, Европейского союза, Сирийской Арабской Республики и Российской Федерации.

21. Некоторые делегации выразили разочарование тем, что принцип консенсуса «в духе Вены» был нарушен голосованием по вопросу об участии наблюдателей, и заявили, что это не должно создавать прецедента для подобных ситуаций в будущем. Другие делегации выразили мнение, что голосование необходимо, поскольку другие делегации своими возражениями нарушили «дух Вены».

E. Утверждение доклада бюро о проверке полномочий

22. Согласно правилу 18 правил процедуры с поправками, внесенными Конференцией в ее решении 4/7, полномочия представителей каждого государства-участника выдаются главой государства или правительства, министром иностранных дел или постоянным представителем государства — участника при Организации Объединенных Наций в соответствии с внутренним законодательством или, в случае региональной организации экономической интеграции, компетентным органом этой организации. Если на Конференции должны рассматриваться предложения о поправках к Конвенции в соответствии со статьей 39 Конвенции и правилом 62 правил процедуры Конференции, полномочия выдаются либо главой государства или правительства или министром иностранных дел государства-участника, либо, в случае региональной организации экономической интеграции, компетентным органом этой организации.

23. Согласно правилу 19 правил процедуры бюро рассматривает полномочия представителей каждого государства-участника и имена и фамилии лиц, входящих в состав делегации этого государства-участника, и представляет свой доклад Конференции. В соответствии с правилом 20 правил процедуры до принятия бюро решения о полномочиях представителей они имеют право временно участвовать в работе сессии. Любой представитель государства-участника, против участия которого возражает другое государство-участник, временно имеет те же права, что и представители других государств-участников, до тех пор, пока бюро не представит свой доклад и Конференция не примет соответствующее решение.

24. Бюро Конференции рассматривало вопрос о полномочиях на своих 1, 2, 3, 4 и 5-м заседаниях 17, 18, 19, 20 и 21 октября 2022 года. На момент утверждения доклада Председатель от имени бюро сообщил участникам Конференции, что требования в отношении представления полномочий выполнили 122 из 133 государств-участников, представленных на одиннадцатой сессии, и не выполнили 11 государств-участников. Таким образом, в соответствии с решением, принятым расширенным бюро Конференции на восьмой сессии, факт участия в сессии государств-участников, не выполнивших требования в отношении представления полномочий, не будет отражен в докладе о работе одиннадцатой сессии Конференции.

25. Конференция утвердила доклад бюро о проверке полномочий на своем 11-м заседании 21 октября 2022 года.

26. Председатель проинформировал Конференцию о том, что на своем 1-м заседании 17 октября 2022 года бюро обсудило два сообщения, касающиеся представительства Мьянмы. Он напомнил о резолюции 76/15 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея утвердила доклад Комитета по проверке полномочий (A/76/550), представленный Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии. В своем докладе Комитет по проверке полномочий сообщил, что он отложил принятие решения по полномочиям представителей Мьянмы, поскольку в двух полученных сообщениях о представительстве Мьянмы в качестве представителей на семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи указаны разные лица. Учитывая эту ситуацию, бюро постановило не аккредитовывать делегата из Мьянмы до тех пор, пока не станет известно решение Комитета Генеральной Ассамблеи по проверке полномочий, которое он примет на семьдесят седьмой сессии Ассамблеи.

27. Что касается Афганистана, то, поскольку был получен только один комплект документов о полномочиях, бюро постановило аккредитовать делегацию Афганистана до принятия решения Комитетом по проверке полномочий.

28. Конференция утвердила доклад бюро о проверке полномочий

III. Общая дискуссия

29. На 1, 2, 3 и 4-м заседаниях 17 и 18 октября 2022 года Конференция рассмотрела подпункт (f) пункта 1 повестки дня «Общая дискуссия».

30. Конференция заслушала выступления представителей Литвы, Южной Африки, Перу, Таиланда, Намибии, Катара, Беларуси, Колумбии, Гаити, Российской Федерации, Мальты, Албании, Боливарианской Республики Венесуэла, Ирака, Анголы, Казахстана, Кувейта, Ливана (от имени Лиги арабских государств), Кыргызстана, Гватемалы, Италии, Эквадора, Парагвая, Нидерландов, Новой Зеландии, Китая, Польши, Соединенных Штатов, Австралии, Чехии, Швейцарии, Индонезии, Франции, Буркина-Фасо, Египта, Пакистана, Турции, Азербайджана, Мексики, Объединенных Арабских Эмиратов, Марокко, Малайзии, Кубы, Сирийской Арабской Республики, Гондураса, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Болгарии, Японии, Индии, Ганы, Сальвадора, Канады, Государства Палестина, Туркменистана, Афганистана, Норвегии, Бразилии, Бельгии, Кот-д'Ивуара, Чили, Филиппин, Португалии, Австрии, Кении, Коста-Рики, Алжира, Нигерии, Бангладеш, Республики Корея, Армении, Непала, Судана, Аргентины, Уругвая, Панамы, Вьетнама, Ямайки и Туниса.

31. С заявлением выступил наблюдатель от Исламской Республики Иран — государства, подписавшего Конвенцию.

32. В соответствии с правилом 46 правил процедуры Конференции участников заместитель Председателя Конференции, выполнявший функции председателя на пленарном заседании, предоставил слово для осуществления права на ответ представителям Словакии и Российской Федерации.

33. Конференция заслушала выступления наблюдателей от следующих межправительственных организаций: Международной организации уголовной полиции (Интерпол), Европейской организации публичного права, Международной антикоррупционной академии, Секретариата Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака и Парламентской ассамблеи Средиземноморья. Конференция заслушала также заявления наблюдателей от следующих неправительственных организаций: Союза НПО по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Глобальной инициативы по борьбе с транснациональной организованной преступностью и Фонда «Рожденный свободным».

Ход обсуждения

34. Многие выступавшие особо отметили важнейшую роль Конвенции об организованной преступности в предупреждении транснациональной организованной преступности и борьбе с ней, в частности в контексте наступления в 2023 году двадцатой годовщины ее вступления в силу, и констатировали, что борьба с транснациональной организованной преступностью остается общей и совместной обязанностью государств-членов. Многие выступавшие подчеркнули, что для успешного осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней важное значение имеет наличие эффективной законодательной базы и стратегических рамочных программ, и рассказали о принимаемых в их странах законодательных и административных мерах для выполнения положений этих международно-правовых документов. Во многих выступлениях была особо отмечена необходимость наращивания потенциала, прежде всего в развивающихся странах, и в этой связи высокую оценку получила техническая и законодательная помощь, которую предоставляет УНП ООН с целью создания и укрепления потенциала стран для противостояния угрозам, создаваемым организованной преступностью. Ряд выступавших настоятельно призвали государства продолжать оказывать поддержку УНП ООН, чтобы оно имело возможность выполнять свои функции в части предоставления технической помощи, особенно в сложный период после пандемии COVID-19. Многие выступавшие выразили обеспокоенность тем, что преступления, влияющие на окружающую среду, отрицательно сказываются на устойчивом развитии. В этой связи выступавшие призвали государства повышать эффективность нормативной и оперативной базы для борьбы с этими преступлениями и активизации международного сотрудничества.

35. Большинство выступавших подчеркнули важное значение укрепления механизмов и потенциала для эффективного расследования дел о различных формах организованной преступности, включая торговлю людьми, незаконный ввоз мигрантов, незаконный оборот огнестрельного оружия, коррупцию, воспрепятствование осуществлению правосудия и отмывание денежных средств, и уголовного преследования в связи с ними. Выступавшие рассказали также о выработке национальных мер и стратегий для борьбы с киберпреступностью, преступлениями, влияющими на окружающую среду, незаконным оборотом культурных ценностей и незаконным оборотом наркотиков.

36. Многие выступавшие высоко оценили работу Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и отметили, что Механизм играет важнейшую роль в обеспечении эффективного осуществления этих правовых документов, и призвали государства продолжать участвовать в работе Механизма, в том числе с целью решения проблемы задержек с проведением страновых обзоров. В этой связи несколько выступавших рассказали о принятых в их странах мерах для содействия процессу обзора, включая формирование национальных комитетов, координирующих предоставление материалов для обзора, и взаимодействие с организациями гражданского общества.

37. Во многих выступлениях было особо отмечено, что большое значение для борьбы с транснациональной организованной преступностью имеет международное сотрудничество в уголовно-правовых вопросах, при этом выдача и взаимная правовая помощь были названы неотъемлемыми механизмами подобного сотрудничества. Многие выступавшие подчеркнули важное значение Конвенции как средства и правового основания для развития международного сотрудничества в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью. Другие выступавшие указали на важность сетевого взаимодействия для содействия международному сотрудничеству и возвращению активов.

38. Многие выступавшие отметили, что одним из следствий пандемии COVID-19 стало все более широкое использование организованными преступными

группами преимуществ цифровых технологий и что киберпреступность представляет угрозу для экономики и институтов во всем мире. В этой связи ряд выступавших подчеркнули важное значение работы, которую в настоящее время ведет Специальный комитет по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях.

39. Некоторые выступавшие обратили внимание на взаимосвязь между организованной преступностью и терроризмом, в том числе финансированием терроризма, которая подрывает социально-экономическую стабильность их стран и регионов.

40. Многие выступавшие подчеркнули необходимость применения в борьбе с организованной преступностью многосторонних подходов, а также важную роль в этом деле гражданского общества, частного сектора и научной общественности. Несколько выступавших назвали всесторонний учет гендерного фактора и прав человека важными условиями осуществления Конвенции и протоколов к ней.

41. На 3-м заседании Председатель, принимая во внимание принцип многоязычия, в силу недостаточных ресурсов для проведения заседаний выдвинул предложение о проведении некоторых заседаний Комитета полного состава только на английском языке одновременно с пленарными заседаниями. В основе этого предложения лежала идея, высказанная некоторыми членами бюро и одобренная расширенным бюро на его втором заседании 18 октября 2022 года. Несколько выступавших выразили озабоченность и недовольство таким предложением ввиду важности принципа многоязычия. Поэтому предложение не было принято.

42. Несколько выступавших указали на необходимость запросить мнения государств-членов относительно возможных мер противодействия незаконному обороту объектов дикой природы, в том числе относительно возможности разработки нового протокола к Конвенции об организованной преступности.

IV. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

A. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

43. На 4-м и 5-м заседаниях 18 и 19 октября 2022 года Конференция рассмотрела пункт 2 (a) повестки дня «Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней: Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности». Для рассмотрения этого пункта Конференции были представлены следующие документы:

a) документ зала заседаний о положении дел с присоединением к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколам к ней по состоянию на 3 октября 2022 года (CTOC/COP/2022/CRP.1);

b) документ зала заседаний о функционировании Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней (CTOC/COP/2022/CRP.2).

44. Конференция заслушала выступления представителей Республики Корея, Европейского союза (также от имени его государств-членов; к заявлению присоединились Албания, Андорра, Босния и Герцеговина, Исландия,

Лихтенштейн, Норвегия, Республика Молдова, Сан-Марино, Северная Македония, Сербия, Украина и Черногория), Саудовской Аравии, Кувейта, Китая, Соединенных Штатов, Мексики, Доминиканской Республики, Южной Африки, Румынии, Анголы, Таиланда, Индонезии, Пакистана, Армении, Парагвая, Алжира, Российской Федерации, Эквадора, Сирийской Арабской Республики, Чили, и Бурунди.

45. Конференция заслушала также выступления наблюдателей от Пакистанского центра исследований по вопросам управления, организации «Демократия сегодня», международной организации «Борцы за преобразования» и Глобальной инициативы по борьбе с транснациональной организованной преступностью.

Ход обсуждения

46. Многие выступавшие отметили сохраняющуюся актуальность Конвенции для борьбы с транснациональной организованной преступностью, в том числе с ее зарождающимися формами, а также с преступлениями, влияющими на окружающую среду, киберпреступностью, отмыванием денежных средств и финансированием терроризма. Несколько выступавших указали, что Механизм обзора хода осуществления способствует усилению противодействия этим преступлениям. Многие выступавшие сообщили о решимости их стран продолжать участвовать в работе Механизма обзора и особо отметили необходимость своевременного назначения контактных лиц и правительственных экспертов для соблюдения согласованных сроков.

47. Несколько выступавших приветствовали поддержку работы Механизма со стороны Секретариата, в том числе проведение мероприятий по созданию потенциала и разработку специализированного инструментария. В некоторых выступлениях прозвучали призывы к активизации усилий по оказанию технической помощи, особенно для развивающихся стран. Несколько выступавших призвали обеспечить устойчивое финансирование для поддержки работы Механизма обзора, отчасти для обеспечения его непрерывного функционирования на объективной основе.

48. В ряде выступлений было вновь указано на необходимость существенного вовлечения в работу Механизма представителей гражданского общества, в том числе в рамках конструктивных диалогов, а одна из выступавших отметила, что участие в этих диалогах представителей гражданского общества — успешное начинание, потенциал которого необходимо использовать в будущем. Один из выступавших упомянул о поддерживаемой УНП ООН экспериментальной инициативе по расширению участия представителей гражданского общества в страновых обзорах. Несколько выступавших вновь обратили внимание на важность выработки ясного и прозрачного порядка участия организаций гражданского общества в межправительственных процессах, связанных с Конвенцией, включая Механизм обзора хода ее осуществления. Один из выступавших предложил Конференции принять соответствующие решения в начале межсессионного периода, в то время как другая выступавшая высказалась против внесения изменений в процедуры и правила функционирования Механизма обзора.

49. Одна из выступавших подчеркнула важное значение сбора данных об использовании Конвенции для содействия международному сотрудничеству, например, в вопросах взаимной правовой помощи и выдачи, и ознакомления с этими данными Конференции участников. Несколько выступавших отметили, что информационно-справочный портал «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК) представляет собой ценный инструмент для обмена информацией об успешной практике, ресурсами и знаниями в целях активизации международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью. Многие выступавшие рассказали о

реформировании законодательства в их странах для более эффективного выполнения положений Конвенции.

50. На 11-м заседании Конференции 21 октября 2022 года авторы пересмотренного проекта решения об участии соответствующих заинтересованных сторон, включая неправительственные организации и представителей частного сектора и научных кругов, в конструктивных диалогах (CTOC/COP/2022/L.9/Rev.1) решили отложить рассмотрение Конференцией пересмотренного проекта и принятие по нему решения.

51. Представитель Чили с большим сожалением констатировал отсутствие консенсуса. Он отметил, что Чили неизменно выступает и будет и впредь последовательно выступать за участие гражданского общества и наблюдателей, исходя из убеждения, что для обеспечения их участия необходимо сделать больше. Он отметил, что для коллективного и конструктивного решения важнейших вопросов, стоящих перед Конференцией, необходимо учитывать мнения и взгляды людей. В частности, он поблагодарил 42 других соавтора, назвав каждого из них: Австралию, Доминиканскую Республику, Европейский союз (и его государства-члены Австрию, Бельгию, Болгарию, Венгрию, Германию, Грецию, Данию, Ирландию, Испанию, Италию, Кипр, Латвию, Литву, Люксембург, Мальту, Нидерланды, Польшу, Португалию, Румынию, Словакию, Словению, Финляндию, Францию, Хорватию, Чехию, Швецию и Эстонию), Гватемалу, Гондурас, Канаду, Колумбию, Коста-Рику, Норвегию, Перу, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Швейцарию, Эквадор и Японию. Он отметил, что в интересах достижения консенсуса и в соответствии с принципом транспарентности, которому неизменно следуют его делегация и страна, Чили попросила перенести обсуждение этого вопроса с текущей очередной сессии Конференции, добавив, что Конференция может вернуться к этому исключительно важному вопросу, когда сочтет нужным. Он попросил, чтобы проект решения в том виде, в котором он был представлен Комитету полного состава, был отражен в докладе Конференции дословно.

52. Представитель Пакистана заявил, что Пакистан придает большое значение Механизму обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней. Его страна признает и подтверждает, что неправительственным организациям, гражданскому обществу и соответствующим заинтересованным сторонам в целом принадлежит важная роль в содействии эффективному осуществлению Конвенции об организованной преступности и что их участие соответствует правилам. Он отметил, что участие неправительственных организаций и других заинтересованных сторон регулируется процедурами и правилами функционирования Механизма, которые были приняты консенсусом после многолетней работы. Он сказал, что если в этих процедурах и правилах имеются какие-либо пробелы и неясности, то их следует устранить на основе консенсуса, чтобы обеспечить доверие к Механизму обзора и заинтересованность в его работе всех государств-участников. Поэтому Пакистан одобрил решение авторов пересмотренного проекта решения приостановить процесс, чтобы дать время для более тщательного обсуждения вопроса, которое может помочь всем прийти к консенсусу. Он ценит и приветствует дух транспарентности, о котором упомянул посол Чили.

53. Представитель Соединенных Штатов поблагодарил Председателя за его руководство работой на протяжении всей сессии Конференции и подтвердил приверженность своей страны принципу консенсуса, который направлял работу Конференции в течение почти двух десятилетий. Он заявил, что неправительственные организации и другие соответствующие субъекты обогащают процесс разнообразием мнений и опыта, благодаря чему государства будут эффективнее выполнять международные обязательства, включая обязательства по Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Он отметил, что попытки ряда государств-участников заблокировать без каких-либо на то оснований участие неправительственных организаций

в работе этой сессии Конференции, ее вспомогательных органов и других договорных органов, базирующихся в Вене, являются тревожным прецедентом, который, к сожалению, противоречит духу Вены. Конференция знала об этой проблеме на протяжении многих лет. Бюро нынешней сессии Конференции официально попросило, чтобы на этой, одиннадцатой, сессии Конференция рассмотрела возникший вопрос, а именно блокирование участия неправительственных организаций в конструктивных диалогах. Он с сожалением добавил, что те же немногочисленные государства-участники, которые неоправданно блокируют участие неправительственных организаций, также блокируют возможность достижения консенсуса в этом зале. Он сказал, что Соединенные Штаты абсолютно солидарны с послом Чили и обещают поддержать предложение о вынесении этого важнейшего вопроса на рассмотрение на двенадцатой сессии Конференции участников. Он заявил, что будет рад работать с государствами-участниками, представленными в зале заседаний, в течение всего межсессионного периода, чтобы найти решение этого важнейшего вопроса, и повторил призыв к Секретариату приложить пересмотренный проект решения к окончательному докладу, чтобы его можно было рассмотреть на двенадцатой сессии Конференции.

54. Представитель Европейского союза поблагодарил основных авторов пересмотренного проекта решения, в частности Чили, за их последовательность, старания и выдержку, которые они проявили в течение недели сессии Конференции, поскольку это непростой процесс. Он похвалил свою коллегу из Чили за то, как она прошла весь процесс и провела неофициальные консультации. Оратор повторил, что у пересмотренного проекта решения уже на этом этапе рекордное число соавторов, больше, чем у любого проекта резолюции за всю историю Конференции. Это показывает, во-первых, что государств, заблокировавших проект решения, очень немного и что подавляющее большинство государств с ним согласны. А во-вторых, что проблема сохраняется. Проект решения был попыткой решить эту проблему и избавить все стороны от необходимости тратить время и силы в будущем путем разъяснения правил. На данный момент этого достичь не удалось. Он добавил, что Конференция также не прояснила вопрос, который был передан ей бюро, а именно о неправительственных организациях, которые уже были заблокированы в ходе прошедших конструктивных диалогов. Именно этот вопрос бюро передало Конференции, но он остался в подвешенном состоянии. Оратор повторил, что есть еще много нерешенных вопросов и что государства-участники вернутся к ним, потому что эти вопросы никуда не денутся. В заключение он выразил сожаление по поводу того, что Конференция не смогла прояснить этот вопрос с помощью подготовленного краткого и четкого решения и еще раз поблагодарил основных авторов за их усилия, пообещав продолжить работу над этим вопросом в будущем.

55. Представитель Коста-Рики с сожалением констатировал, что прийти к общему знаменателю и достичь минимального согласия, которое предусматривал пересмотренный проект решения, не удалось. Поэтому он поддержал предложение о приостановлении рассмотрения пересмотренного проекта решения и выражает твердую надежду на то, что государства-участники не упустят этот вопрос из виду. Оратор подчеркнул, что Коста-Рика будет и впредь выступать за самое широкое участие всех субъектов гражданского общества в этом процессе, и выразил надежду на то, что эта политическая воля в будущем приведет к консенсусу в этом вопросе. Он подчеркнул, что Коста-Рика по-прежнему убеждена в том, что «дух Вены» будет по-прежнему определять атмосферу прений. Он выразил сожаление по поводу ситуации, сложившейся в ходе прений, но также с признательностью отметил конструктивную позицию делегаций, которые выступили соавторами проекта решения, и подтвердил свою убежденность в возможности достижения консенсуса по этому вопросу в ближайшее время. Он заявил, что конкретное и эффективное участие гражданского общества в работе Конференции имеет принципиальное значение. В заключение он поблагодарил делегацию Чили как основного автора за представление проекта решения, в котором в свете состоявшегося обмена мнениями подтверждается

основополагающий принцип, касающийся участия других заинтересованных сторон в прениях Конференции, и необходимость участия в конструктивном диалоге, которое в ближайшем будущем позволит добиться расширения пространства, предоставляемого различным субъектам гражданского общества.

56. Представитель Сингапура поблагодарил авторов за решение отложить рассмотрение пересмотренного проекта решения. Он сообщил, что понимает просьбу авторов отразить в докладе, что проект решения был рассмотрен Конференцией на ее одиннадцатой сессии, и у него нет возражений на этот счет. Оратор пояснил, что Сингапур поддерживает и приветствует активное участие неправительственных организаций в работе Организации Объединенных Наций. В то же время, и это еще более важно, Сингапур выступает за соблюдение правил и процедур в рамках многосторонней системы, основанной на правилах. Оратор с сожалением отметил, что было указано число соавторов, поскольку в конечном итоге речь идет о принятии решений на основе консенсуса, а не о количестве. Он также напомнил, что в ходе обсуждений в Комитете полного состава оратор, выступавший от имени группы, членский состав которой фактически превосходит число соавторов, выразил обеспокоенность возможными последствиями принятия проекта решения. Он пояснил, что оговорки в отношении проекта решения были высказаны не просто кучкой делегаций, добавив, что, хотя в докладе указано, что его делегация взяла слово, чтобы выразить несогласие с одним из пунктов проекта решения, многие другие делегации, которые не взяли слово, разделяют эту озабоченность, и всем необходимо об этом помнить. Он также напомнил, что в понедельник, когда оказалось, что система сработала и три неправительственные организации, против участия которых были возражения, были допущены к участию в процессе, в зале заседаний царила эйфория. Хотя, как предполагают некоторые, не исключены пробелы, он выступает за коллективный подход. В заключение он отметил, что государствам потребовалось 10 лет для создания Механизма обзора, и поинтересовался, почему сегодня принятие решения так форсируется, и призвал продолжать обсуждение этого вопроса, подтвердив готовность его делегации участвовать в нем.

57. Представитель Нидерландов подчеркнул, что в вопросе участия разных заинтересованных сторон позиции делегаций во многом совпадают. Все признают важностью участия неправительственных организаций, и все выступавшие делегаты заявили об этом. Он также отметил, что делегаты признают, что государства могут возражать против участия отдельных неправительственных организаций и различных других субъектов и что необходимо найти правильный баланс между этими двумя позициями, и многие делегации до позднего вечера упорно работали, чтобы найти такой баланс. Выразив согласие с мнением представителя Европейского союза, оратор добавил, что Нидерланды не видят оснований допускать все без исключения неправительственные организации, даже непрофильные, к участию в прениях, но отметил, что у делегаций могут быть разные мнения относительно того, что считать профильной деятельностью и какие неправительственные организации являются профильными, а какие нет. Он с удовлетворением отметил, что в понедельник, в первый день сессии, так много государств-участников согласились с мнением его делегации по этому вопросу. Речь идет не столько об идеологии, сколько о повышении эффективности борьбы за безопасность на улицах всех стран, включая его собственную. Он также сказал, что это важный вопрос для его делегации и что гражданское общество необходимо, поскольку именно граждане ходят по улицам и знают, что происходит, и поэтому делегациям следует к ним прислушиваться. Отметив, что многие ораторы упомянули «дух Вены», он сказал, что Нидерланды очень ценят этот дух и хотели бы его поддерживать, констатируя, что небольшое число стран выступило против проекта решения, несмотря на огромные усилия его автора. Оратор выразил признательность своим чилийским коллегам за прекрасную подготовку приемлемого для всех текста, который точно соответствует этому духу. Он отметил, что, по-видимому, требуется больше времени и что, как было сказано, Конференция не будет продолжать обсуждение проекта решения, что он считает правильным решением. Он вновь выразил признательность послу Чили и всем

чилийским коллегам и другим делегациям, которые конструктивно работали над текстом проекта решения. Он также поддержал предложение о включении проекта решения в приложение к докладу.

58. Представитель Китая также поблагодарил представителя Чили за проделанную им ранее большую работу по организации участия государств-участников в весьма важной дискуссии. В первый день сессии, когда Конференция рассматривала вопрос об участии ряда отдельных неправительственных организаций, делегация Китая выступила с заявлением по мотивам голосования и изложила свою позицию в отношении участия неправительственных организаций в работе Конференции. Оратор подчеркнул, что претензии Китая к позиции, представленной в нынешнем проекте решения, продиктованы исключительно интересами соблюдения правил процедуры Конференции и процедур и правил функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции, в частности потому, что после прошедших в последние дни обсуждений у государств-участников явно сохраняются большие разногласия в вопросе о последствиях навязывания Конференции принятия решения. Он отметил, что государства-участники по-прежнему обеспокоены последствиями и что это не только подорвет давнюю традицию принятия решений консенсусом, но и породит новую конфронтацию, путаницу и раскол. В этой связи оратор одобрил принятое делегацией Чили решение отложить принятие проекта решения. Он заявил, что делегация Китая поддерживает заявление представителя Сингапура, поскольку, по его мнению, страны, которых не удовлетворяет проект решения, не находятся в меньшинстве. В этой связи делегация Китая полностью разделяет и поддерживает заявление, сделанное Группой африканских государств по этому вопросу ранее во второй половине дня на заседании Комитета полного состава. Далее оратор вновь заявил, что всем следует строго придерживаться принципа, согласно которому работу Конференции должны регулировать государства-участники, и что это относится к Механизму обзора. В этой связи он отметил, что он всецело поддерживает участие неправительственных организаций в работе заседаний, в том числе в конструктивных диалогах, согласно соответствующим правилам и процедурам. В заключение он подтвердил, что позиция государств — участников Конференции должна сохраняться, а не постоянно ослабляться.

59. Наблюдатель от Исламской Республики Иран, государства, подписавшего Конвенцию, выразил признательность Председателю за его профессионализм и Председателю Комитета полного состава за ее усилия. Он поблагодарил делегацию Чили за ее усилия и напряженную работу в течение недели работы Конференции. Оратор заявил, что его делегация всегда приветствует участие неправительственных организаций, гражданского общества и научной общественности в работе Конференции и рабочих групп и в конструктивных диалогах в соответствии с правилами процедуры и их вклад в эту работу. Он также выразил мнение о том, что преимущество принятия решений консенсусом заключается в том, что участники проявляют уважение к мнениям, замечаниям и точкам зрения всех государств-членов и ищут приемлемое для всех решение. Свои мнения высказали представители не нескольких, а многих стран из разных регионов. В этой связи оратор с удовлетворением отметил состоявшийся обмен мнениями, решительно поддержал «дух Вены» и одобрил отсрочку принятия решения по проекту решения. Он подчеркнул, что отсрочка даст делегациям достаточно времени, чтобы подготовиться к последующему содержательному обмену мнениями. В заключение оратор вновь выразил признательность делегации Чили за транспарентность и проделанную работу и заявил, что одобрит любое решение по этому вопросу.

60. Представитель Турции приветствовала решение делегации Чили приостановить рассмотрение проекта решения. Она подтвердила, что Турция ответственно относится к осуществлению Конвенции об организованной преступности, и заявила, что ее страна будет и впредь способствовать ее эффективному осуществлению. Оратор также сообщила, что Турция тесно сотрудничает с

организациями гражданского общества в борьбе с транснациональной организованной преступностью и в оказании помощи и предоставлении защиты жертвам таких преступлений. Она заявила, что, по мнению Турции, участие соответствующих субъектов в работе заседаний и их вклад имеют важное значение и что необходимо поддерживать эффективное сотрудничество с этими организациями. В этой связи она напомнила о правилах и процедурах, регулирующих их участие, которые следует соблюдать. Она заявила, что исходя из этого, Турция поддерживает и считает важным участие разных субъектов и не согласится ни с какими соображениями об обратном.

61. Представитель Соединенного Королевства поблагодарил Председателя за руководство работой на протяжении всей сессии Конференции и выразил признательность послу Чили за его убедительное выступление и всем другим выступившим делегациям. Он сообщил, что в ходе Конференции было замечено, что «дух Вены» весьма ощутимо присутствовал. Он проявлялся в ходе неофициальных обсуждений и в том, как делегаты выслушивали мнения представителей других государств-членов. Оратор подчеркнул, что Соединенное Королевство очень внимательно следило за происходящим и пыталось следовать этому духу. Отсрочка рассмотрения проекта решения и предоставление времени для дальнейшего обсуждения и дальнейшего диалога позволили бы «духу Вены» и далее утверждаться, не ослабевая. В этой связи он отдал должное соавторам проекта решения за то, что они продемонстрировали приверженность этой концепции, которая, по мнению некоторых, имеет отношение к консенсусу, но, по его мнению, больше связана с умением слушать и слышать и стремлением объединить на этом форуме передовой опыт всех в борьбе с транснациональной организованной преступностью, с тем чтобы добиться реальных результатов в интересах всего мира.

62. В заключение Председатель сообщил, что пересмотренный проект решения (CTOC/COP/2022/L.9/Rev.1) рассматриваться не будет и решение по нему приниматься не будет, а текст пересмотренного проекта решения будет приложен к докладу о работе одиннадцатой сессии, с чем Конференция согласилась (см. приложение).

B. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее

63. На 5-м заседании 19 октября 2022 года Конференция рассмотрела пункт 2(b) повестки дня «Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней: Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее». Для рассмотрения этого подпункта Конференции были представлены следующие документы:

a) доклад Секретариата о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по оказанию содействия и поддержки осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (CTOC/COP/2022/2);

b) записка Секретариата, препровождающая доклады о работе совещаний вспомогательных органов Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и доклад о работе шестьдесят пятой сессии Комиссии по наркотическим средствам (CTOC/COP/2022/5);

c) документ зала заседаний о конструктивных диалогах о процессе обзора, проводимых в соответствии с пунктом 53 Процедур и правил функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации

Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней (CTOC/COP/2022/CRP.3).

64. Со вступительным заявлением выступил представитель секретариата. С заявлением выступила также Сопредседатель двенадцатого совещания Рабочей группы по торговле людьми от имени второго Сопредседателя и Председателя одиннадцатого совещания Рабочей группы; помимо прочего, она отметила успешное проведение 1 июля 2022 года первого конструктивного диалога по проблеме торговли людьми и высказала идеи относительно того, каким образом можно усовершенствовать проведение будущих диалогов. Она отметила в этой связи, что в настоящее время с секретариатом обсуждаются сложные задачи проведения дальнейших конструктивных диалогов и соответствующие рекомендации, информация о которых будет доведена до сведения Председателя одиннадцатой сессии Конференции.

65. С заявлениями выступили представители Европейского союза (также от имени его государств-членов; к заявлению присоединились Албания, Андорра, Босния и Герцеговина, Исландия, Норвегия, Республика Молдова, Сан-Марино, Северная Македония, Сербия, Украина и Черногория), Бразилии, Соединенных Штатов, Боливарианской Республики Венесуэла, Кувейта, Азербайджана, Беларуси, Гватемалы, Коста-Рики, Государства Палестина, Чили, Ямайки, Эквадора, Индонезии, Анголы, Малайзии, Алжира, Китая, Бангладеш, Доминиканской Республики, Марокко, Гондураса, Бурунди, Мексики и Саудовской Аравии.

66. С заявлениями выступили также наблюдатели от Интерпола, Ливийской ассоциации в поддержку прозрачности, организации «Бдительность против торговли людьми», организации «Эрлайн амбассадорс интернэшнл» и Глобальной инициативы по борьбе с транснациональной организованной преступностью.

1. Ход обсуждения

67. Несколько выступавших подтвердили приверженность своих стран полному осуществлению Протокола о торговле людьми и рассказали в этой связи о предпринимаемых их странами усилиях по противодействию торговле людьми, в том числе о принятии, изменении и совершенствовании соответствующих законов, стратегий и планов действий и проведении мероприятий по информированию и развитию потенциала органов уголовного правосудия.

68. Несколько выступавших особо отметили, что для ликвидации торговли людьми важное значение имеют сотрудничество и координация действий на национальном, региональном и международном уровнях, в том числе эффективная взаимная правовая помощь, улучшение обмена оперативными данными и передачи информации и укрепление сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами, включая гражданское общество и частный сектор.

69. Некоторые выступавшие обратили внимание на то, что торговцы людьми все чаще противоправно пользуются технологиями для вербовки и эксплуатации жертв торговли, а также подчеркнули, что государства и заинтересованные стороны могут использовать преимущества технологий для борьбы с торговлей людьми.

70. Многие выступавшие подчеркнули важное значение использования специализированных учреждений для координации борьбы с торговлей людьми, в том числе важность создания и наделения необходимыми полномочиями специализированных подразделений полиции и прокуратуры, национальных комитетов и пограничных пунктов связи.

71. Некоторые выступавшие особо отметили важность снижения уязвимости к торговле людьми, в том числе с помощью мероприятий по информированию и просвещению населения, а также за счет устранения социально-экономических факторов, повышающих уязвимость к торговле людьми, и снижения спроса на эксплуатацию жертв торговли.

72. Многие выступавшие особо отметили необходимость применения гендерно-дифференцированных, ориентированных на защиту интересов потерпевших и учитывающих пережитые ими травмы подходов, которые предусматривали бы использование информации, полученной от жертв и потерпевших, при разработке и реализации инициатив по борьбе с торговлей людьми и придание приоритетного значения освобождению жертв торговли людьми от уголовной ответственности с целью стимулирования их участия в уголовных процессах.

73. Несколько выступавших указали на наличие связей между торговлей людьми и другими формами организованной преступности, включая отмывание денег, и призвали к применению комплексного подхода в борьбе с транснациональной организованной преступностью.

74. Многие выступавшие особо отметили такие факторы, препятствующие эффективному противодействию торговле людьми, как недостаточно полные данные о торговле людьми, отсутствие сотрудничества между основными заинтересованными сторонами, включая частный сектор, нехватка финансирования, невысокие показатели уголовного преследования и воздействие пандемии COVID-19 в широком смысле, которое способствовало повышению уязвимости и придало преступной деятельности еще более скрытный характер, что затрудняет идентификацию жертв торговли.

75. Многие выступавшие положительно оценили поддержку, которую УНП ООН оказывает государствам для эффективного противодействия торговле людьми в соответствии с Протоколом о торговле людьми, и упомянули о соответствующих публикациях, ресурсах и пособиях, изданных или подготовленных УНП ООН, включая серию *Всемирных докладов о торговле людьми*, а также отметили такую проводимую при поддержке УНП ООН работу, как нормотворчество и выработка политики, создание потенциала и проведение национальных исследований.

2. Решение, принятое Конференцией

76. На своем 11-м заседании 21 октября 2022 года Конференция приняла пересмотренный проект резолюции (CTOC/COP/2022/L.8/Rev.2), авторами которого выступили Австралия, Андорра, Бразилия, Гватемала, Гондурас, Государство Палестина, Европейский союз (также от имени его государств-членов), Израиль, Канада, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Парагвай, Сальвадор, Таиланд, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Чили, Швейцария и Эквадор. (Текст см. в разделе A главы I, резолюция 11/5.)

C. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху

77. На своих 5-м и 6-м заседаниях 19 октября 2022 года Конференция рассмотрела пункт 2 (c) повестки дня «Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней: Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху». Для рассмотрения этого подпункта Конференции были представлены следующие документы:

a) доклад Секретариата о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по оказанию содействия и поддержки осуществлению Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (CTOC/COP/2022/3);

b) записка Секретариата, препровождающая доклады о работе совещаний вспомогательных органов Конференции участников Конвенции

Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и доклад о работе шестьдесят пятой сессии Комиссии по наркотическим средствам (CTOC/COP/2022/5);

c) документ зала заседаний “Constructive dialogues on the review process in accordance with paragraph 53 of the procedures and rules for the functioning of the Mechanism for the Review of the Implementation of the United Nations Convention against Transnational Organized Crime and the Protocols thereto” (CTOC/COP/2022/CRP.3).

78. С вступительным словом к участникам обратился представитель секретариата. С заявлением выступил Председатель Рабочей группы на ее восьмом и девятом совещаниях.

79. С заявлениями выступили представители Европейского союза (также от имени его государств-членов; к заявлению присоединились Албания, Босния и Герцеговина, Исландия, Норвегия, Республика Молдова, Северная Македония, Сербия, Украина и Черногория), Боливарианской Республики Венесуэла, Анголы, Гватемалы, Гамбии, Коста-Рики, Индонезии, Судана, Соединенных Штатов, Мексики, Алжира и Эквадора.

80. Выступили также наблюдатели от Конгрегации Всемилостивой Богородицы Пастыря Доброго, Глобальной инициативы по борьбе с транснациональной организованной преступностью, Африканской сети за охрану окружающей среды и экономическую справедливость и организации «Надежда на справедливость».

Ход обсуждения

81. Многие ораторы рассказали о проблемах, с которыми сталкиваются страны происхождения, транзита и назначения вследствие незаконного ввоза мигрантов, подтвердили приверженность своих стран выполнению положений Протокола против незаконного ввоза мигрантов и поделились информацией о мерах, принимаемых их странами для противодействия незаконному ввозу мигрантов, таких как разработка новых и совершенствование существующих нормативных актов.

82. Несколько выступавших подчеркнули, что решение проблемы незаконного ввоза мигрантов требует сотрудничества как на национальном, так и на международном уровне. В этой связи было также отмечено, что большое значение для противодействия этого рода преступности имеют двусторонние соглашения между странами. Была также отмечена важность сотрудничества с гражданским обществом и частным сектором.

83. В некоторых выступлениях была подчеркнута необходимость устранения коренных причин нелегальной миграции, включая бедность.

84. Некоторые ораторы отметили проблемы, снижающие эффективность борьбы с незаконным ввозом мигрантов, включая, в частности, отсутствие специальных национальных законов, последствия пандемии COVID-19, отсутствие данных о масштабах незаконного ввоза мигрантов и взаимосвязь между незаконным ввозом мигрантов и другими преступлениями, такими как торговля людьми и незаконный оборот наркотиков.

85. Некоторые выступавшие подчеркнули важность обеспечения безопасности мигрантов, в том числе путем создания каналов для безопасной, законной и упорядоченной миграции. В этой связи была также особо отмечена необходимость защиты уязвимых мигрантов.

86. Многие ораторы отметили поддержку, оказываемую УНП ООН для обеспечения эффективного осуществления Протокола о незаконном ввозе мигрантов, в частности в форме повышения квалификации соответствующих

должностных лиц, содействия двусторонним обменам между странами, консультирования по нормативным вопросам и помощи в выработке политики, сбора данных и осуществления мероприятий, направленных на конкретные сектора, такие как авиаперевозки.

D. Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему

87. На 6-м заседании 19 октября 2022 года Конференция рассмотрела пункт 2(d) повестки дня «Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней: Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему». Для рассмотрения этого пункта Конференции были представлены следующие документы:

a) доклад Секретариата о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в целях поощрения и поддержки осуществления Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (CTOC/COP/2022/4);

b) записка Секретариата, препровождающая доклады о работе совещаний вспомогательных органов Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и доклад о работе шестьдесят пятой сессии Комиссии по наркотическим средствам (CTOC/COP/2022/5);

c) документ зала заседаний о конструктивных диалогах о процессе обзора, проводимых в соответствии с пунктом 53 Процедур и правил функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней (CTOC/COP/2022/CRP.3).

88. Со вступительным заявлением выступил представитель Секретариата.

89. С заявлениями выступили представители Европейского союза (от имени Европейского союза и его государств-членов; к заявлению присоединились Албания, Босния и Герцеговина, Исландия, Норвегия, Республика Молдова, Северная Македония, Украина и Черногория), Парагвая, Ямайки, Соединенных Штатов, Анголы, Бразилии, Маврикия и Российской Федерации.

90. Конференция заслушала также выступления наблюдателей от межправительственной организации Интерпол и таких неправительственных организаций, как «Маат за мир, развитие и права человека» и Глобальная инициатива по борьбе с транснациональной организованной преступностью.

1. Ход обсуждения

91. Председатель восьмого совещания Рабочей группы по огнестрельному оружию представил доклад о работе восьмого совещания Рабочей группы, состоявшегося в Вене 10–12 мая 2021 года (CTOC/COP/WG.6/2021/4), и от имени Председателя девятого совещания представил доклад о работе девятого совещания Рабочей группы, состоявшегося в Вене 4 и 5 мая 2022 года (CTOC/COP/WG.6/2022/4), а также рекомендации, принятые Рабочей группой.

92. Несколько выступавших подчеркнули, что борьба с незаконным оборотом огнестрельного оружия имеет важнейшее значение для борьбы с организованной преступностью в целом и что в ряде стран легкий доступ к незаконному огнестрельному оружию в ряде стран порождает замкнутый круг насилия и

преступности. Они подчеркнули важность Протокола об огнестрельном оружии и Конвенции об организованной преступности как не имеющих аналогов международно-правовых документов по противодействию незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и призвали государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к Протоколу и в полной мере выполнять его положения. Ряд ораторов отметили важность обеспечения взаимодополняющего характера усилий по осуществлению Протокола об огнестрельном оружии и по реализации других соответствующих международных и региональных документов.

93. Несколько ораторов выразили обеспокоенность в связи с зарождающимися тенденциями и проблемами, касающимися незаконного оборота огнестрельного оружия и боеприпасов, включая незаконную переделку несмертельного оружия в настоящее огнестрельное оружие, нелицензированную сборку огнестрельного оружия из составных частей и компонентов, незаконный оборот составных частей огнестрельного оружия через почтовые отправления, а также удаление серийных номеров с огнестрельного оружия (включая, в некоторых случаях, маркировку внутренних компонентов), чем активно занимаются организованные преступные группировки. Несколько выступавших также выразили обеспокоенность по поводу утечки огнестрельного оружия из национальных хранилищ и того, что наличие большого количества огнестрельного оружия в конфликтных ситуациях повышает риск незаконного оборота огнестрельного оружия. Для устранения таких рисков утечки необходимо развивать международное сотрудничество и усиливать меры по обеспечению ответственности за отслеживание огнестрельного оружия.

94. Многие ораторы представили информацию о мерах, принимаемых усилиях для осуществления Протокола. В их числе комплексные стратегии и планы действий, учреждение профильных органов и специализированных подразделений по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия; достаточно строгие режимы контроля над вооружениями; системы учета и маркировки, включая маркировку партий боеприпасов и создание систем баллистической информации; сотрудничество и обмен информацией, в том числе с целью содействия параллельным расследованиям в странах происхождения; кампании по сбору оружия для поощрения его сдачи; специализированные тренинги по расследованию и судебному преследованию незаконного оборота огнестрельного оружия. Кроме того, участники заседания также указали на важность формирования комплексной оперативной картины незаконных потоков оружия и работы УНП ООН по сбору данных об изъятиях.

95. Несколько выступавших высоко оценили поддержку, предоставляемую УНП ООН и его Секцией по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия, и обратились к другим государствам-участникам с просьбой выделить Секции необходимые ресурсы, с тем чтобы она могла продолжать оказывать поддержку государствам, которые, хотя сами не производят огнестрельное оружие, но серьезно страдают от его незаконного оборота.

2. Решение, принятое Конференцией

96. На 10-м заседании 21 октября 2022 года Конференция приняла пересмотренный проект резолюции (CTOC/COP/2022/L.10/Rev.2) с устными поправками, авторами которого выступили Бразилия, Гватемала, Гондурас, Мексика, Парагвай, Сальвадор, Франция, Эквадор и Ямайка. (Текст см. в разделе A главы I, резолюция 11/6)

97. Представитель Мексики выразил признательность секретариату за серьезную поддержку, оказанную делегации Мексики, в частности, консультантами из Секции по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия. Он также особо отметил отрадную готовность к компромиссу, продемонстрированную всеми делегациями, которые участвовали в обсуждении пересмотренного проекта резолюции.

V. Другие серьезные преступления, как они определяются в Конвенции, включая новые формы и проявления транснациональной организованной преступности

98. На 6-м заседании 19 октября 2022 года Конференция рассмотрела пункт 3 повестки дня «Другие серьезные преступления, как они определяются в Конвенции, включая новые формы и проявления транснациональной организованной преступности».

99. Для рассмотрения этого пункта Конференции была представлена записка Секретариата, препровождающая доклады о работе совещаний вспомогательных органов Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и доклад о работе шестьдесят пятой сессии Комиссии по наркотическим средствам (CTOC/COP/2022/5).

100. Со вступительным заявлением выступил представитель Секретариата.

101. С заявлениями выступили представители Китая, Южной Африки, Кувейта, Боливарианской Республики Венесуэла, Соединенных Штатов и Анголы.

102. С заявлением выступил также наблюдатель от Интерпола, межправительственной организации.

103. Кроме того, с заявлениями выступили наблюдатели от таких неправительственных организаций, как Глобальная инициатива по борьбе с транснациональной организованной преступностью, фонд «АДМ Кэпитал» и Университет мира.

A. Ход обсуждения

104. Несколько выступавших отметили, что организованная преступность создает новые проблемы, принимает новые формы и обнаруживает новые аспекты, в том числе в связи с развитием новых технологий и пандемией COVID-19. Также было подчеркнуто, что возможности организованных преступных групп превосходят возможности государств в части противодействия им. Несколько ораторов подчеркнули важность международного и регионального сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью. Было также отмечено, что большое значение для эффективной борьбы с организованной преступностью имеют техническая помощь и партнерское взаимодействие и что необходимо наращивать усилия по ее предупреждению. Выступавшие также призвали к многосторонним действиям под эгидой Организации Объединенных Наций и выразили готовность совместными усилиями противодействовать организованной преступности во всех ее проявлениях.

105. Несколько ораторов отметили, что Конвенция об организованной преступности является гибким инструментом, который можно использовать для противодействия новым и зарождающимся формам преступности. Участники заседания подчеркнули, что благодаря своей гибкости Конвенция остается важным инструментом для противодействия зарождающимся и новым формам транснациональной организованной преступности, и призвали все государства-участники в полной мере использовать ее для активной борьбы с новыми формами транснациональной организованной преступности.

106. Несколько выступавших положительно оценили деятельность Специального комитета по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях, заявили о поддержке его Председателя и секретариата, одобрили работу, проделанную к сегодняшнему дню, и выразили заинтересованность в предстоящих этапах переговорного процесса. Они также заявили о твердом намерении государств и впредь поддерживать работу Специального комитета и

о важности завершения его работы в установленные сроки. Кроме того, ряд ораторов выразили обеспокоенность угрозой киберпреступности и рассказали о проводимой в их странах работе в направлении криминализации конкретных видов киберпреступлений.

107. Были освещены меры, принимаемые странами для запрета фальсифицированной медицинской продукции. Был поднят вопрос о влиянии пандемии COVID-19, в частности, на преступность, связанную с производством и оборотом фальсифицированной медицинской продукции. В этом контексте была отмечена важность введения жесткого контроля и укрепления международного сотрудничества. В этой связи была подтверждена важность резолюции 10/5 Конференции.

108. Выступавшие подчеркнули серьезность вреда от преступлений, которые наносят ущерб окружающей среде, и указали на необходимость повышения эффективности борьбы с ними. Ораторы проинформировали Конференцию о принимаемых на региональном и национальном уровнях мерах по борьбе с преступлениями, влияющими на окружающую среду, включая преступления против дикой природы, незаконную добычу полезных ископаемых и безответственное обращение с опасными радиоактивными отходами, в частности о разработке национальных законов и стратегий и сотрудничестве с международными организациями. Была подчеркнута связь между преступлениями, влияющими на окружающую среду, отмыванием денег и коррупцией. Ораторы поделились информацией о ходе осуществления международных документов и соглашений. Также была отмечена необходимость установления сурового наказания за такие преступления. В этой связи была подтверждена важность резолюции 10/6 Конференции.

109. Одна из выступавших подчеркнула, что преступления транснациональных организованных групп против культурных ценностей разрушают культурное наследие и самобытность народов. Она также призвала принять безотлагательные меры для возвращения похищенных культурных ценностей в страны происхождения. В этой связи была подтверждена важность резолюции 10/7 Конференции.

B. Решения, принятые Конференцией

110. На 11-м заседании 21 октября 2022 года Конференция приняла подготовленный Европейским союзом, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами и Францией пересмотренный проект резолюции (CTOC/COP/2022/L.6/Rev.1), представленный Председателем Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества и Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи. (Текст см. в разделе A главы I, резолюция 11/3)

111. Председатель Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества и Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи поблагодарил все делегации, принявшие участие в неофициальных консультациях, за их гибкость и готовность к обсуждению важных проектов резолюций и выразил признательность делегациям, направившим экспертов для работы в рабочих группах. Он сказал, что то обстоятельство, что резолюции, одобряющие рекомендации, принятые рабочими группами, были затем довольно легко приняты Конференцией, свидетельствует о важности рабочих групп и о том значении, которое им придают все делегации. Он вновь выразил благодарность делегациям, предоставившим экспертов для рабочих групп, включая те, в которых он председательствовал, а также для рабочих групп, занимающихся каждым из протоколов к Конвенции, и подчеркнул, что рабочие группы непременно должны продолжать свою деятельность, чтобы обеспечивать Конференцию экспертными знаниями.

112. Также на своем 11-м заседании Конференция приняла пересмотренный проект резолюции (CTOC/COP/2022/L.7/Rev.2), авторами которого выступили Алжир, Гондурас, Государство Палестина, Египет, Иордания, Йемен, Катар, Кувейт, Ливан, Мексика, Пакистан, Сальвадор, Саудовская Аравия и Судан. (Текст см. в разделе A главы I, резолюция 11/4)

113. Заявления, сделанные по этому пункту представителями Государства Палестина, Израиля и Соединенных Штатов, содержатся в документе зала заседаний CTOC/COP/2022/CRP.6.

VI. Международное сотрудничество с уделением особого внимания выдаче, взаимной правовой помощи и международному сотрудничеству в целях конфискации, а также созданию и укреплению центральных органов

114. На 6-м и 7-м заседаниях 19 и 20 октября 2022 года соответственно Конференция рассмотрела пункт 4 повестки дня «Международное сотрудничество с уделением особого внимания выдаче, взаимной правовой помощи и международному сотрудничеству в целях конфискации, а также созданию и укреплению центральных органов». Для рассмотрения этого пункта Конференции были представлены следующие документы:

a) доклад Секретариата о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию осуществлению положений о международном сотрудничестве, содержащихся в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (CTOC/COP/2022/6);

b) записка Секретариата, препровождающая доклады о работе совещаний вспомогательных органов Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и доклад о работе шестьдесят пятой сессии Комиссии по наркотическим средствам (CTOC/COP/2022/5);

c) документ зала заседаний о конструктивных диалогах о процессе обзора, проводимых в соответствии с пунктом 53 Процедур и правил функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней (CTOC/COP/2022/CRP.3);

d) документ зала заседаний “Model Law on Mutual Assistance in Criminal Matters (2007), as amended with provisions on electronic evidence and the use of special investigative techniques (2022)” (CTOC/COP/2022/CRP.4).

115. С заявлениями выступили представители Азербайджана, Боливарианской Республики Венесуэла, Бразилии, Гондураса, Государства Палестина, Индонезии, Китая, Кувейта, Мексики, Парагвая, Республики Корея, Сингапура, Соединенных Штатов Америки, Судана, Таиланда, Чили и Южной Африки.

116. С заявлениями выступили также наблюдатели от следующих неправительственных организаций: «Кортосиркито», Глобальная инициатива против транснациональной организованной преступности, «Стоулен дримз» и антикоррупционная организация AWTAD.

A. Ход обсуждения

117. Несколько выступавших подняли вопросы, связанные с национальным законодательством, и привели примеры международного сотрудничества, а также рассказали о текущих и завершенных внутренних правовых реформах,

направленных на совершенствование и упорядочение нормативно-правовой базы в области международного сотрудничества по уголовным делам.

118. Многие выступавшие указали на важное значение Конвенции об организованной преступности как правового основания для международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах и акцентировали необходимость дальнейшего содействия эффективному выполнению ее положений, касающихся международного сотрудничества. Участников Конференции ознакомили со статистикой случаев использования Конвенции в качестве правового основания для международного сотрудничества. Была отмечена необходимость дальнейшего использования такого предусмотренного в Конвенции инструментария международного сотрудничества, как совместные расследования, контролируемые поставки и передача информации по собственной инициативе. Ряд выступавших упомянули, что их страны в качестве правовых оснований для международного сотрудничества используют двусторонние или региональные договоры, и отметили, что в отсутствие подобных договоров можно применять принцип взаимности. Другие выступавшие указали, что необходимо обеспечивать баланс между содействием международному сотрудничеству в уголовно-правовых вопросах и необходимостью уважения принципов национального суверенитета и невмешательства во внутренние дела других государств.

119. Несколько выступавших затронули вопрос о международном сотрудничестве, направленном на принятие мер для выдачи и мер конфискации и возвращения активов, включая возвращение похищенных активов их законным владельцам, и призвали совершенствовать сотрудничество в этих вопросах.

120. Были упомянуты проблемы, возникающие при оказании взаимной правовой помощи (например, недостаточная коммуникация, отсутствие правового основания для сотрудничества, наличие предельных сроков и языковые барьеры), и рассмотрены необходимые действия и меры реагирования для решения таких проблем, например, инициативное сотрудничество с региональными сетевыми объединениями судебных органов. Применительно к выдаче были упомянуты трудности с направлением запросов о выдаче, главным образом связанные с предоставлением гарантий неисполнения смертного приговора и гарантий, касающихся условий содержания в пенитенциарных учреждениях.

121. Несколько выступавших назвали успешной практику электронной передачи просьб о международном сотрудничестве, которая широко применялась в их странах, особенно во время пандемии COVID-19, и упомянули о вступлении в силу Договора об электронной передаче запросов о международном правовом сотрудничестве между центральными органами. В связи с этим прозвучала рекомендация об использовании подобной практики и в других регионах ввиду ее преимуществ и пользы с точки зрения ускорения соответствующих процессов.

122. Несколько выступавших положительно оценили работу УНП ООН и постоянно прилагаемые им усилия для развития международного сотрудничества и подчеркнули важность повышения эффективности и результативности работы центральных и других компетентных органов, участвующих в международном сотрудничестве в уголовно-правовых вопросах, и выполнения поступающих просьб, в том числе посредством организации обучения и национальных мероприятий по созданию потенциала. В этой связи выступавшие отметили также значение обмена информацией об успешной практике и знаниями в целях укрепления и развития международного сотрудничества и пользу инструментария УНП ООН, например, информационно-справочного портала ШЕРЛОК.

123. Было указано на необходимость воздерживаться от принятия односторонних принудительных мер и добиваться результатов в сокращении неравенства, в том числе в области технических достижений, чтобы повысить эффективность взаимодействия по разным направлениям международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах.

B. Решение, принятое Конференцией

124. На 11-м заседании 21 октября 2022 года Конференция приняла подготовленный Соединенным Королевством и Соединенными Штатами проект резолюции (CTOC/COP/2022/L.4), представленный Председателем Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества. (Текст см. в разделе A главы I, резолюция 11/1)

VII. Техническая помощь

125. На своем 7-м заседании 20 октября 2022 года Конференция рассмотрела пункт 5 повестки дня «Техническая помощь». Для рассмотрения этого пункта Конференции были представлены следующие документы:

a) Записка Секретариата, препровождающая доклады о работе совещаний вспомогательных органов Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и доклад о работе шестьдесят пятой сессии Комиссии по наркотическим средствам (CTOC/COP/2022/5);

b) Доклад Секретариата об оказании государствам технической помощи в деле осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней (CTOC/COP/2022/7);

c) Документ зала заседаний “Constructive dialogues on the review process in accordance with paragraph 53 of the procedures and rules for the functioning of the Mechanism for the Review of the Implementation of the United Nations Convention against Transnational Organized Crime and the Protocols thereto” (CTOC/COP/2022/CRP.3).

126. С вступительным словом к участникам обратился сотрудник секретариата.

127. С заявлениями выступили представители Нидерландов, Боливарианской Республики Венесуэла, Соединенного Королевства, Канады, Южной Африки, Соединенных Штатов, Ямайки, Государства Палестина, Судана, Китая и Бангладеш.

128. С заявлениями выступили наблюдатели от межправительственной организации Парламентская ассамблея Средиземноморья и неправительственных организаций Глобальная инициатива по борьбе с транснациональной организованной преступностью и Национальный общественный наблюдательный центр Мексики.

A. Ход обсуждения

129. Председатель Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи на ее тринадцатом совещании, состоявшемся 23–27 мая 2022 года, представил Конференции рекомендации, принятые Рабочей группой на этом совещании, которое проводилось совместно с совещанием Рабочей группы по международному сотрудничеству.

130. Выступавшие признали большое значение технической помощи, от которой зависит способность государств достичь целей Конвенции об организованной преступности, и отметили, что при условии полного осуществления Конвенции с ее помощью можно эффективно предупреждать организованную преступность и противодействовать ей. Несколько ораторов также подчеркнули ценность технической помощи, оказываемой с учетом замечаний, сделанных в рамках Механизма обзора хода осуществления. Было отмечено, что государства, которые еще не присоединились к Конвенции или пока не обладают достаточным потенциалом для ее осуществления, могут быть более уязвимы перед

угрозой организованной преступности и что техническая помощь особенно важна в постконфликтных ситуациях.

131. Ряд ораторов отметили техническую помощь, оказываемую УНП ООН в рамках его страновых, региональных и глобальных программ, и дали ей положительную оценку. Некоторые участники призвали доноров и далее поддерживать работу Управления по оказанию технической помощи в противодействии транснациональной организованной преступности и дополнять эту поддержку технической помощью на двустороннем и региональном уровнях. В некоторых выступлениях было подчеркнуто, что эффективность технической помощи зависит от тесных партнерских связей, диалога и взаимодействия между донорами, партнерами-исполнителями и странами, получающими помощь. Было отмечено, что техническая помощь, оказываемая УНП ООН, имеет решающее значение для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Кроме того, было обращено внимание на важность статьи 31 Конвенции о предупреждении организованной преступности.

132. Некоторые ораторы отметили, что техническая помощь должна основываться на фактических данных и выявленных потребностях и приоритетах. Участники вновь заявили о востребованности помощи в разработке нормативно-правовой базы, признав, что в законодательстве сохраняются пробелы, препятствующие надлежащему осуществлению Конвенции и протоколов к ней. Некоторые выступавшие подчеркнули важность технической помощи для поддержки стран в преодолении и устранении последствий неравенства и разрыва в технологических возможностях органов по борьбе с организованной преступностью. В этом контексте некоторые ораторы также подчеркнули важность технической помощи и наращивания потенциала в борьбе с киберпреступностью. В ряде выступлений была также особо отмечена роль гражданского общества в содействии улучшению понимания проблемы организованной преступности и важность взаимодействия с гражданским обществом и учета мнений наиболее уязвимых групп населения при разработке и реализации инициатив в этой сфере.

133. Несколько ораторов отметили ценность помощи, оказываемой УНП ООН в разработке комплексных национальных стратегий борьбы с организованной преступностью, подчеркнув важность учета гендерных аспектов и обеспечения соблюдения прав человека при разработке и реализации таких стратегий, а также полезность инструментов УНП ООН, разработанных для этих целей, включая «Комплект пособий по разработке высокоэффективных стратегий борьбы с организованной преступностью» и тематические документы по Конвенции и правам человека, а также вопросам гендерной проблематики. Некоторые ораторы подчеркнули, что при выработке политики противодействия организованной преступности необходимо проводить гендерный анализ, и особо отметили роль инструментов УНП ООН в этом деле.

134. Участники выразили также признательность Управлению за разработку инструментария технической помощи, прежде всего информационно-справочного портала ШЕРЛОК, и призвали государства обновлять данные, внесенные ими в базу данных портала. Было вновь отмечено, что эффективное применение этого инструментария требует технической помощи.

B. Решение, принятое Конференцией

135. На 11-м заседании 21 октября 2022 года Конференция приняла подготовленный Соединенными Штатами проект резолюции (CTOC/COP/2022/L.5), который был представлен Председателем Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи. (Текст см. в разделе A главы I, резолюция 11/2)

VIII. Финансовые и бюджетные вопросы

136. На своем 7-м заседании 20 октября 2022 года Конференция рассмотрела пункт 6 повестки дня «Финансовые и бюджетные вопросы». Для рассмотрения этого пункта Конференции был представлен доклад Секретариата о ходе осуществления Глобальной программы поддержки Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней (CTOC/COP/2022/8).

137. С вступительным словом выступил представитель секретариата.

138. С заявлением выступил представитель Соединенных Штатов.

IX. Прочие вопросы

139. На своем 7-м заседании 20 октября 2022 года Конференция рассмотрела пункт 8 повестки дня «Прочие вопросы».

X. Предварительная повестка дня двенадцатой сессии Конференции

140. На 11-м заседании 21 октября 2022 года Конференция рассмотрела пункт 7 повестки дня «Предварительная повестка дня двенадцатой сессии Конференции». Проект предварительной повестки дня двенадцатой сессии Конференции был подготовлен секретариатом во взаимодействии с бюро в соответствии с правилом 8 правил процедуры и затем также обсуждался расширенным бюро на его 1, 4 и 5-м заседаниях 17, 20 и 21 октября.

Решения, принятые Конференцией

141. На 11-м заседании 21 октября 2022 года Конференция утвердила предварительную повестку дня двенадцатой сессии Конференции (CTOC/COP/2022/L.2/Rev.1). (Текст см. в разделе B главы I, решение 11/1) Конференция постановила, что ее двенадцатая сессия состоится 14–18 октября 2024 года.

142. На этом же заседании Конференция приняла решение об организации работы двенадцатой сессии Конференции участников (CTOC/COP/2022/L.3/Rev.1). (Текст см. в разделе B главы I, решение 11/2) До принятия решения Председатель проинформировал Конференцию, что оно не повлечет за собой финансовых последствий.

XI. Утверждение доклада Конференции о работе ее одиннадцатой сессии

143. На 11-м заседании 21 октября 2022 года Конференция утвердила доклад о работе своей одиннадцатой сессии (CTOC/COP/2022/L.1 и CTOC/COP/2022/L.1/Add.1, CTOC/COP/2022/L.1/Add.2, CTOC/COP/2022/L.1/Add.3, CTOC/COP/2022/L.1/Add.4, CTOC/COP/2022/L.1/Add.5, CTOC/COP/2022/L.1/Add.6, CTOC/COP/2022/L.1/Add.7, CTOC/COP/2022/L.1/Add.8 и CTOC/COP/2022/L.1/Add.9), с устными поправками.

144. Перед принятием резолюций Председатель сообщил Конференции, что в соответствии с оптимизированным порядком работы секретариата устные заявления о финансовых последствиях делаются только в отношении тех проектов резолюций, осуществление которых сопряжено с финансовыми последствиями

для регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, и что, поскольку осуществление всех резолюций, рассматриваемых Конференцией на одиннадцатой сессии, зависит от наличия внебюджетных ресурсов, необходимости в устном заявлении о финансовых последствиях нет.

Приложение

Пересмотренный проект решения об участии соответствующих заинтересованных сторон, включая неправительственные организации и представителей частного сектора и научных кругов, в конструктивных диалогах

1. На 11-м заседании Конференции 21 октября 2022 года авторы[1] пересмотренного проекта решения об участии соответствующих заинтересованных сторон, включая неправительственные организации и представителей частного сектора и научных кругов, в конструктивных диалогах (CTOC/COP/2022/L.9/Rev.1) решили отложить рассмотрение Конференцией этого проекта решения.

2. Пересмотренный проект решения гласил следующее:

Участие соответствующих заинтересованных сторон, включая неправительственные организации и представителей частного сектора и научных кругов, в конструктивных диалогах

Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, следуя правилам процедуры Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и подтверждая процедуры и правила функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней, постановляет:

a) что любые соответствующие заинтересованные стороны, включая неправительственные организации, имеющие статус наблюдателя при Конференции, могут участвовать в конструктивных диалогах;

b) что любые другие соответствующие заинтересованные стороны, включая неправительственные организации и представителей частного сектора и научных кругов, не имеющие статуса наблюдателя при Конференции, могут подать заявки на участие в конструктивных диалогах в соответствии с подпунктом (d) или (e), в зависимости от ситуации, пункта 53 процедур и правил функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней.

[1] Авторами пересмотренного проекта решения (CTOC/COP/2022/L.9/Rev.1) выступили Австралия, Гондурас, Доминиканская Республика, Европейский союз (также от имени его государств-членов), Колумбия, Коста-Рика, Норвегия, Перу, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Чили, Швейцария и Япония.