



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
15 July 2022
Russian
Original: English

Одиннадцатая сессия

Вена, 17–21 октября 2022 года

Пункт 2 (d) предварительной повестки дня*

Обзор хода осуществления Конвенции Организации

**Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности и протоколов к ней:**

Протокол против незаконного изготовления и оборота

огнестрельного оружия, его составных частей

и компонентов, а также боеприпасов к нему

**Деятельность Управления Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности в целях
поощрения и поддержки осуществления Протокола
против незаконного изготовления и оборота
огнестрельного оружия, его составных частей
и компонентов, а также боеприпасов к нему,
дополняющего Конвенцию Организации Объединенных
Наций против транснациональной организованной
преступности**

Доклад Секретариата

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 10/2 Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, озаглавленной «Укрепление международного сотрудничества в борьбе против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему». В этой резолюции Конференция подтвердила, что Конвенция и дополняющий ее Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему относятся к числу основных глобальных правовых документов о борьбе против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

2. В отчетный период к Протоколу об огнестрельном оружии присоединились три государства — Коморские Острова (июнь 2021 года), Германия (октябрь

* [СТОС/COP/2022/1](#).



2021 года) и Люксембург (май 2022 года), в результате чего общее число участников достигло 122. Хотя число участников медленно, но неуклонно растет, для достижения всеобщего присоединения и полного осуществления необходимы более последовательные усилия.

3. Настоящий доклад подготовлен с целью проинформировать участников Конференции о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) по содействию ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии, которую оно осуществляло через свою Секцию по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия в отчетный период — с августа 2020 года по июль 2022 года.

4. В первый год отчетного периода последствия беспрецедентной глобальной пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) в значительной мере ограничили возможности государств-членов и международного сообщества продолжать стандартные операции. В тесном сотрудничестве с заинтересованными сторонами на национальном уровне и донорами УНП ООН разработало план действий в непредвиденных обстоятельствах и альтернативные методы работы для предотвращения полного прекращения основной деятельности и поддержки государств-членов в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и частичного перевода этой деятельности на удаленный режим. С сентября 2021 года УНП ООН возобновило очные мероприятия, продолжая при этом использовать смешанные и виртуальные форматы, где это целесообразно. Такое сочетание форм работы позволило УНП ООН по-прежнему оперативно удовлетворять запросы государств, обеспечивая более широкое участие экспертов, в том числе в отдаленных регионах, и принимая во внимание бюджетные ограничения и экологические соображения.

5. В отчетный период Секция по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия также смогла расширить географию своей деятельности, распространив ее на страны Карибского бассейна и Ирак, и в настоящее время осуществляет проекты в восьми регионах: Западной и Центральной Африке, Латинской Америке, Карибском бассейне, Центральной Азии, Азии (Ирак), Западных Балканах и Восточной Европе (Украина). В рамках проекта в Карибском бассейне, начатого в 2021 году, УНП ООН в сотрудничестве с Карибским сообществом (КАРИКОМ) поддерживает осуществление уголовно-правового компонента «Дорожной карты» для реализации приоритетных действий по борьбе с незаконным распространением огнестрельного оружия и боеприпасов в Карибском бассейне на устойчивой основе к 2030 году. В марте и апреле 2022 года представители УНП ООН посетили Ирак для обсуждения с правительством страны вопросов разработки национального плана действий по огнестрельному оружию, а также приняло участие в миссии по комплексной оценке в Гаити для изучения потенциальных направлений сотрудничества и технической помощи. В отчетный период Секция также укрепила сотрудничество с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) своим участием в двух совместных проектах: на Западных Балканах и в Западной Африке и Латинской Америке. В целом в настоящее время Секция реализует 14 проектов в 44 странах-партнерах, а 25 ее сотрудников работают в 11 странах¹.

6. К главным достижениям отчетного периода относится следующее:

а) охвачено свыше 6 400 субъектов из более чем 70 стран, в том числе 1 220 специалистов-практиков, которые приняли участие в мероприятиях по

¹ Австрия, Аргентина, Бельгия, Босния и Герцеговина, Нигер, Северная Македония, Сенегал, Сербия, Тринидад и Тобаго, Узбекистан и Украина.

повышению квалификации в области выявления, расследования и судебного преследования по делам о незаконном обороте огнестрельного оружия;

b) проведены обзоры законодательства 28 стран с последующим объявлением их итогов; три страны при поддержке УНП ООН разработали и приняли новые законы об огнестрельном оружии; на Западных Балканах и Украине УНП ООН подготовило подборки и анализы судебных решений по делам об огнестрельном оружии, что способствовало согласованию судебной практики;

c) проведено более 20 комплексных оценок потребностей в технической помощи и оборудовании, включая семь оценок, проведенных совместно с частными курьерскими компаниями для выявления незаконного оборота через почтовые службы и службы срочной доставки посылок;

d) сделано более 1 тыс. высококачественных рентгеновских снимков огнестрельного оружия, его частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, которые были собраны в специализированный комплект учебных материалов по обнаружению огнестрельного оружия;

e) расширен состав Сообщества специалистов-практиков по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним преступлениями, которое способствует обмену информацией, передовым опытом и извлеченными уроками между специалистами-практиками по расследованию и судебному преследованию по делам, связанным с огнестрельным оружием;

f) расширена оперативная и наставническая поддержка за счет координации трансграничных операций правоприменительных органов и последующих уголовных расследований с целью ликвидации преступных сетей, причастных к незаконному обороту огнестрельного оружия в Западной Африке и Южной Америке;

g) оказывалась постоянная поддержка целевым странам в сборе и анализе данных об огнестрельном оружии с помощью вопросника по незаконному обороту оружия;

h) на вторую половину 2022 года УНП ООН запланировало запуск комплексной системы регистрации огнестрельного оружия (goIFAR) и ее экспериментальное внедрение в двух странах, а также выпуск руководства по расследованию преступлений, связанных с огнестрельным оружием, и уголовному преследованию за них.

II. Пятиэлементный подход, применяемый Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках содействия ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии

7. В рамках внутреннего процесса реструктуризации УНП ООН с 1 апреля 2022 года в составе Сектора по вопросам организованной преступности и незаконного оборота было создано новое подразделение — Секция по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия. Секция поддерживает межправительственную и нормативную деятельность, связанную с Протоколом об огнестрельном оружии и соответствующими документами, и оказывает помощь государствам-членам в содействии полному и эффективному осуществлению Протокола об огнестрельном оружии с целью предупреждения и пресечения незаконного изготовления, оборота и неправомерного использования огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему, а также

их связи с соответствующими преступлениями. Секция полностью финансируется из внебюджетных средств и не получает на осуществление своих мандатов никаких средств из регулярного бюджета или средств на поддержку проектов.

8. Продолжая работу созданной в 2011 году Глобальной программы по огнестрельному оружию, Секция придерживается комплексного подхода, основанного на пяти взаимосвязанных элементах: а) совершенствование процесса разработки политики и нормативно-правовой базы путем повышения осведомленности и оказания законодательной помощи в целях содействия ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии; б) оказание технической поддержки в осуществлении превентивных мер и мер по обеспечению безопасности; в) повышение эффективности уголовно-правового противодействия в целях выявления и расследования случаев незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и осуществления соответствующего уголовного преследования; г) налаживание и стимулирование международного сотрудничества и обмена информацией в целях противодействия транснациональной составляющей незаконного оборота огнестрельного оружия и решения связанных с этим проблем; и е) картирование и мониторинг незаконных потоков огнестрельного оружия с помощью глобального сбора и анализа данных и стратегических исследований в целях получения всеми сторонами более полного представления о тенденциях и закономерностях незаконного оборота и его уголовном контексте. При этом Секция также активно содействует достижению целей в области устойчивого развития, прежде всего выполнению задачи 16.4 (к 2030 году значительно уменьшить незаконные финансовые потоки и потоки оружия, и вести борьбу со всеми формами организованной преступности). Этот подход дополняют такие общие элементы, как всесторонний учет гендерных факторов, права человека, участие гражданского общества и надзор с его стороны, являющиеся составной частью деятельности Секции.

Комплексный пятиэлементный подход Секции по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия



9. Опираясь на результаты независимой углубленной оценки Глобальной программы по огнестрельному оружию, в апреле 2022 года Секция по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия приступила к разработке глобальной стратегии УНП ООН по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия на 2022–2030 годы, направленной на оптимизацию и обновление концепции Управления и его подходов к решению новых и возникающих технологических и геополитических проблем и на совершенствование его ориентированной на результат логики действий для решения проблемы незаконного огнестрельного оружия и его связей с транснациональной организованной преступностью и терроризмом. Стратегия будет разработана в процессе широких консультаций в рамках УНП ООН, а также с внешними партнерами и заинтересованными сторонами.

III. Деятельность по оказанию помощи государствам в осуществлении Протокола об огнестрельном оружии

10. В отчетный период Секция по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия провела при поддержке доноров² около 200 межправительственных

² Мероприятия, проведенные в отчетный период, финансировались за счет добровольных взносов Германии, Италии, Мексики, Франции, Швеции, Японии, Европейского союза,

мероприятий и мероприятий по оказанию технической помощи, объединив более 6 400 национальных субъектов из более чем 70 стран для содействия присоединению к Протоколу об огнестрельном оружии и его полному осуществлению.

А. Поддержка межправительственных органов и процессов

1. Конференция участников и Рабочая группа по огнестрельному оружию

11. На своей десятой сессии Конференция участников приняла резолюцию 10/2, в которой она с удовлетворением отметила итоги седьмого совещания Рабочей группы по огнестрельному оружию и предложила государствам-участникам принять надлежащие соответствующие их внутренним законам меры для выполнения рекомендаций, сформулированных на совещаниях Рабочей группы, и рассмотрения намеченных на них вопросов для обсуждения.

12. В этой же резолюции Конференция с удовлетворением отметила помощь, оказываемую государствам по их просьбе, в том числе в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию, и просила УНП ООН и далее оказывать запрашивающим государствам помощь в присоединении к Протоколу и его осуществлении. Конференция также призвала эти государства-члены выделять внебюджетные средства, чтобы позволить Управлению выполнять свой мандат в этом отношении.

13. Конференция просила УНП ООН и далее оказывать государствам, обращающимся с соответствующей просьбой, необходимую помощь в укреплении режима контроля за огнестрельным оружием, в частности в таких областях, как разработка законодательства, идентификация, конфискация, арест и отчуждение огнестрельного оружия, техническая поддержка в вопросах маркировки, учета и отслеживания огнестрельного оружия, учебная подготовка и укрепление потенциала в области расследования соответствующих преступлений и осуществления уголовного преследования за них. Кроме того, Конференция предложила государствам-участникам при поддержке УНП ООН разрабатывать и согласовывать свои формы противодействия угрозам, связанным с техническими достижениями и изменением методов, таких как изготовление модульного оружия и изготовление огнестрельного оружия с помощью технологии трехмерной печати, переделку огнестрельного оружия, его незаконный оборот через почтовые службы и использование даркнета и криптовалют, и просила УНП ООН и далее разрабатывать законодательные и оперативные документы и собирать информацию о тенденциях и эффективных ответных мерах и делиться ею.

14. Конференция предложила государствам, УНП ООН и другим соответствующим субъектам продолжать работу по анализу и распространению информации о последствиях незаконного оборота оружия как нелегального рынка и изучению его связи с насилием и преступностью, содействовать подготовке стандартизированных и сопоставимых данных и изучить проблему вооруженного насилия в отношении женщин и преступлений на почве ненависти, связанных с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и рекомендовала УНП ООН и другим соответствующим организациям развивать синергетический потенциал отдельных обязательств государств-участников, касающихся представления информации. Она также призвала государства-участники и УНП ООН

Контртеррористического управления, многостороннего целевого фонда для реализации Западнобалканской дорожной карты по стрелковому оружию и легким вооружениям, а также фонда «Структуры по спасению жизней».

учитывать гендерные и возрастные факторы в политике и программах по огнестрельному оружию, в том числе при разработке, планировании, реализации, мониторинге осуществления и оценке программ, и обмениваться информацией о своем опыте, извлеченных уроках и наилучших видах практики.

15. На полях Конференции состоялось параллельное мероприятие, посвященное пятнадцатой годовщине вступления в силу Протокола об огнестрельном оружии и призванное обеспечить его универсализацию и эффективное применение, в котором приняли участие 180 человек.

16. Управление также выполняло функции секретариата восьмого и девятого совещаний Рабочей группы по огнестрельному оружию, проведенных в Вене в смешанном формате 10–12 мая 2021 года и 4 и 5 мая 2022 года, соответственно. Для восьмого совещания Управление подготовило два справочных документа, озаглавленных «Сокращение незаконных финансовых потоков и потоков оружия для выполнения задачи 16.4, поставленной в рамках целей в области устойчивого развития» (СТОС/COP/WG.6/2021/2) и «От передачи оружия к незаконному обороту огнестрельного оружия: применение Протокола об огнестрельном оружии в контексте утечки» (СТОС/COP/WG.6/2021/3). К девятому совещанию Управление подготовило справочный документ о предупреждении и пресечении незаконного изготовления и оборота боеприпасов (СТОС/COP/WG.6/2022/2) и еще один документ, содержащий предложение по многолетнему плану работы Рабочей группы (СТОС/COP/WG.6/2022/3). Рабочая группа приняла план работы, который теперь будет определять ее деятельность до 2026 года. Доклады о работе обоих совещаний (СТОС/COP/WG.6/2021/4 и СТОС/COP/WG.6/2022/4), содержащие резюме их обсуждений, принятые рекомендации и утвержденный многолетний план работы, будут переданы Конференции участников на ее одиннадцатой сессии.

2. Поддержка других межправительственных органов и сотрудничество с ними

17. В отчетный период Секция по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия поддерживала работу других различных межправительственных органов, занимающихся проблемой огнестрельного оружия.

18. На своей шестьдесят пятой сессии Комиссия по наркотическим средствам приняла резолюцию 65/2 «Укрепление международного сотрудничества для всеобъемлющего решения проблемы связи между незаконным оборотом наркотиков и незаконным оборотом огнестрельного оружия», в которой Комиссия признала усилия, прилагаемые УНП ООН для анализа и ликвидации связей между незаконным оборотом наркотиков и незаконным оборотом огнестрельного оружия, и просила Управление и далее оказывать государствам-членам, обращающимся с соответствующей просьбой, содействие в сборе данных, проведении исследований, обмене разведывательной и аналитической информацией для выявления масштабов связей между незаконным оборотом наркотиков и незаконным оборотом огнестрельного оружия и укрепления сотрудничества в целях ликвидации этих связей. Комиссия также просила Директора-исполнителя УНП ООН представить эту резолюцию Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Конференции участников.

19. УНП ООН также внесло вклад в подготовку докладов для Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Совета по правам человека. К ним относятся доклад Генерального секретаря Совету Безопасности о стрелковом оружии и легких вооружениях за 2021 год (S/2021/839), доклады Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи за 2021 и 2022 годы об оказании государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких

вооружений и незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах (A/76/284 и A/77/77) и доклады Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Совету по правам человека о воздействии приобретения, хранения и применения гражданскими лицами — детьми и молодежью — огнестрельного оружия (A/HRC/49/41) и о влиянии поставок оружия на права человека (A/HRC/44/29). Кроме того, в сентябре 2021 года Управление проинформировало Совет Безопасности на заседании по формуле Аррии об угрозе, которую представляют для мира и безопасности незаконные потоки оружия, в том числе в контексте миротворческих операций и эмбарго на поставки оружия. После двух дискуссий по стрелковому оружию и легким вооружениям в октябре и ноябре 2021 года Совет Безопасности в декабре 2021 года принял резолюцию 2616 (2021), посвященную незаконной передаче, дестабилизирующему накоплению и перенаправлению оружия и связанных с ним материальных средств в нарушение введенных Советом оружейных эмбарго.

20. В рамках седьмого созываемого раз в два года совещания государств по Программе действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней УНП ООН в сотрудничестве с Управлением по вопросам разоружения организовало параллельное мероприятие высокого уровня «Двойная годовщина: 20 лет Протоколу об огнестрельном оружии и Программе действий по стрелковому оружию». Мероприятие, главной темой которого было непреходящее значение этих двух инструментов и их взаимодополняемость, собрало более 120 участников со всего мира.

В. Техническая помощь

1. Разработка политики и нормативной базы

21. УНП ООН продолжало работу по повышению осведомленности политиков и членов парламентов о проблеме незаконного огнестрельного оружия, текущих тенденциях и закономерностях в сфере незаконного оборота огнестрельного оружия и его связи с другими формами преступности. Например, на региональном семинаре по стрелковому оружию, организованном в июне 2022 года Парламентским форумом по стрелковому оружию и легким вооружениям и Межпарламентской ассамблеей Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) для парламентариев стран Юго-Восточной Азии, УНП ООН разъясняло важность ратификации и осуществления Протокола об огнестрельном оружии в этом регионе с низким показателем ратификации.

22. Совершенствование национальной нормативно-правовой базы по огнестрельному оружию занимает центральное место в мандате УНП ООН и по-прежнему является одним из ключевых направлений деятельности Секции по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия по стимулированию планомерных преобразований в странах, получающих помощь. Специально разработанный и последовательный, открытый для широкого участия процесс начинается с анализа законодательной и институциональной базы, для которого эксперты УНП ООН оценивают внутреннюю согласованность национальных законов и правил об огнестрельном оружии и их соответствие региональным и международным документам. На последующих межведомственных семинарах обсуждаются выводы и рекомендации по результатам оценок, после чего при необходимости оказывается специализированная помощь в составлении правовых документов.

23. В Африке УНП ООН предоставляло специализированные консультации по вопросам законодательства Габону, Демократической Республике Конго, Камеруну, Конго, Кот-д'Ивуару, Мавритании, Нигеру, Сенегалу и Чаду и продолжало тесно сотрудничать с Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) в вопросах согласования законодательства в масштабах региона. В Демократической Республике Конго в апреле и июле 2022 года Управление организовало межведомственные семинары в поддержку разработки нового закона об общем режиме оружия в тесном сотрудничестве с Конголезской национальной комиссией по стрелковому оружию и легким вооружениям. В течение отчетного периода УНП ООН оказало обширную законодательную помощь Буркина-Фасо, Мали и Центральноафриканской Республике, после чего эти страны приняли национальные законы об огнестрельном оружии.

24. Для всех пяти стран Центральной Азии УНП ООН подготовило отчеты по оценке законодательства и анализу пробелов и провело в сотрудничестве с Контртеррористическим центром Контртеррористического управления Организации Объединенных Наций, Исполнительным директором Контртеррористического комитета и Управлением по вопросам разоружения виртуальные консультации по национальному потенциалу с освещением вопросов, касающихся институциональной, законодательной и оперативной базы. После этих консультаций межучрежденческая проектная группа провела виртуальные семинары по вопросам законодательства в Казахстане (май 2021 года), Кыргызстане (июнь 2021 года) и Таджикистане (декабрь 2021 года) и в настоящее время планирует проведение оставшихся двух семинаров.

25. На Западных Балканах и Украине УНП ООН оказало поддержку национальным рабочим группам, созданным для внесения поправок в уголовные кодексы их стран. На Украине в 2021 году УНП ООН провело обзор законодательства и организовало семинар по вопросам согласования положений национального уголовного законодательства с положениями Протокола об огнестрельном оружии и Конвенции. Для всех шести юрисдикций Западных Балкан УНП ООН подготовило отчеты об оценке законодательства и тематические документы о применении специальных методов расследования, проанализировав нормы материального уголовного права и уголовно-процессуального права, касающиеся огнестрельного оружия и расследований, связанных с огнестрельным оружием. Последующие семинары по вопросам законодательства были организованы в Албании, Боснии и Герцеговине, Северной Македонии, Сербии и Черногории для приведения положений об уголовных преступлениях, связанных с огнестрельным оружием, и процессуального законодательства в соответствие с положениями о криминализации и расследовании Протокола об огнестрельном оружии и Конвенции. Законодательная поддержка также включала встречи с членами юридических комитетов парламентов Черногории и Северной Македонии с целью повышения осведомленности членов парламента об изменениях, которые необходимо внести в национальное законодательство.

26. В Латинской Америке УНП ООН продолжало оказывать помощь нескольким латиноамериканским странам, в том числе по вопросам законодательства. Управление провело правовую оценку Закона Гондураса об огнестрельном оружии и представило рекомендации по его совершенствованию и разработке подзаконных нормативных актов. Другие страны выразили заинтересованность в получении консультаций по вопросам законодательства. В предстоящий отчетный период УНП ООН планирует провести дополнительные оценки законодательства и при необходимости оказать специализированную помощь в разработке законопроектов.

27. В странах Карибского бассейна УНП ООН провело оценку законодательства шести стран региона (Барбадос, Белиз, Гайана, Сент-Люсия, Тринидад и Тобаго и Ямайка). Семинары по вопросам законодательства проводились в Гайане и Тринидаде и Тобаго. По рекомендации УНП ООН Гайана решила принять новый закон об огнестрельном оружии. В последующие месяцы УНП ООН тесно сотрудничало с национальным редакционным комитетом в работе над новым законом и подзаконными нормативными актами. В ходе межведомственного семинара в апреле 2022 года состоялось обсуждение первого проекта закона с представителями национальных органов и частного сектора. В 2022 году планируется провести как минимум четыре дополнительные оценки законодательства и при необходимости сопутствующие семинары по законодательным вопросам. После проведения оценок УНП ООН планирует организовать региональный семинар по вопросам согласования законодательства для содействия дальнейшему согласованию национальных режимов контроля за огнестрельным оружием в регионе.

2. Техническая поддержка в осуществлении превентивных мер и мер по обеспечению безопасности

28. УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам техническую помощь в применении превентивных мер и мер по обеспечению безопасности в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии, касающихся, в частности, маркировки и ведения учета, хранения изъятого и конфискованного огнестрельного оружия и боеприпасов к нему, а также сбора, управления запасами и уничтожения незаконного огнестрельного оружия.

а) Маркировка и учет огнестрельного оружия

29. Всесторонний учет, охватывающий весь жизненный цикл огнестрельного оружия, является важным условием обеспечения отслеживаемости и, в конечном счете, подотчетности в области контроля за огнестрельным оружием. В этих условиях УНП ООН продолжало работу над goIFAR — программным обеспечением для ведения учета, которое может быть адаптировано к конкретным потребностям государств и позволяет им хранить полную информацию об огнестрельном оружии, его частях и компонентах, а также боеприпасах к нему, и о его приобретении, перемещении и утилизации в соответствии с международными документами, и вести их учет. Хотя УНП ООН будет поддерживать внедрение, настройку и обслуживание программного обеспечения, страны, использующие goIFAR, будут обладать полным и исключительным правом пользования данными и информацией, хранящимися в системе. В настоящее время Управление тестирует бета-версию и вскоре начнет внедрять ее в экспериментальном порядке в Боливии (Многонациональное Государство) и Сенегале.

30. Наличие уникальной маркировки на огнестрельном оружии и, где это уместно и возможно, на его частях и компонентах, а также на боеприпасах к нему, является необходимым условием его идентификации, учета и отслеживания. Кроме того, Протокол об огнестрельном оружии требует от государств-участников применять, среди прочих мер, маркировку импорта огнестрельного оружия. С этой целью УНП ООН продолжает поддерживать потенциал стран в области маркировки, предоставляя оборудование для маркировки огнестрельного оружия Боливии (Многонациональное Государство), Парагваю, Центральноафриканской Республике и Чаду, а также обучая сотрудников национальных органов работе с ним и оперативной регистрации маркировки. В целях содействия фактическому использованию этого оборудования в марте 2022 года УНП ООН оказало поддержку национальным органам Нигера в маркировке более 6 500 единиц оружия из национальных запасов в рамках различных кампаний по

маркировке, в результате чего общее количество оружия, маркированного в субрегионе при поддержке УНП ООН, превысило 90 тыс. единиц.

b) Физическая безопасность и управление запасами

31. УНП ООН продолжало оказывать поддержку странам в обеспечении надлежащего хранения огнестрельного оружия и управлении его запасами. Отсутствие достаточных мер безопасности представляет проблему для стран, в особенности для стран, сталкивающихся с хищениями и утечками из мест его хранения и с проблемами при обеспечении надежности цепи ответственного хранения, необходимой для предъявления достоверных доказательств в суде. По просьбам Центральноафриканской Республики и Нигера Управление оказывает поддержку в создании хранилищ для безопасного и надежного обращения с конфискованным, изъятым и сданным оружием и боеприпасами. В Нигере был построен транзитный пункт хранения изъятых и конфискованных огнестрельного оружия, и в настоящее время с Центральноафриканской Республикой и Нигером ведутся переговоры об определении новых пунктов.

с) Сбор, управление запасами и уничтожение огнестрельного оружия

32. Кампании добровольной сдачи и сбора оружия снижают риск неконтролируемого распространения огнестрельного оружия, в том числе в результате кражи и утечки. Хотя риск утечки может снизиться, если изъятые, возвращенные и сданное оружие будет находиться на официальном хранении, для полного устранения таких рисков крайне важны стандартизированные и систематические процедуры окончательной утилизации и уничтожения. В Нигере в марте 2022 года УНП ООН поддержало второй этап кампании повышения осведомленности и сбора огнестрельного оружия, в результате чего было собрано более 500 единиц огнестрельного оружия, а общее количество оружия, собранного в стране при поддержке УНП ООН, превысило 1 300 единиц. Запланировано проведение аналогичной кампании в Центральноафриканской Республике в июле 2022 года. В настоящее время УНП ООН изучает возможность оказания подобной поддержки отдельным странам Латинской Америки.

3. Повышение эффективности уголовно-правового противодействия в целях выявления и расследования фактов незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и уголовного преследования и вынесения судебных решений по ним

33. Выявление операций по незаконному обороту, ликвидация преступных сетей и групп и привлечение виновных к ответственности являются непереносимыми условиями ограничения незаконных потоков оружия и борьбы с организованной преступностью во всех ее формах. Однако на практике уголовные расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, сложны и проводятся редко. В большинстве случаев работники системы уголовного правосудия сталкиваются с трудностями при расширении сферы расследования и сосредотачивают свои усилия на установлении обстоятельств незаконного владения вместо выявления возможных преступных сетей, стоящих за незаконными поставками оружия, и скрытно действующих торговцев оружием. В Латинской Америке УНП ООН продолжало оказывать поддержку отдельным странам в разработке и реализации совместных национальных «дорожных карт», призванных определить рамки их сотрудничества с Управлением в области предупреждения и пресечения незаконного оборота и связанных с ним преступлений. После официального запуска Парагвайской «дорожной карты» по предупреждению и пресечению незаконного оборота огнестрельного оружия и

связанных с ним преступлений в сентябре 2020 года УНП ООН продолжило оказывать поддержку в реализации ее отдельных компонентов. По просьбе правительства Аргентины Управление провело встречу с представителями национальных органов, чтобы помочь стране в разработке аналогичной «дорожной карты».

34. УНП ООН разработало специализированные учебные курсы по вопросам выявления, расследования, судебного преследования и вынесения судебных решений по делам о незаконном обороте огнестрельного оружия и связанных с ним преступлениях. Курсы постепенно переводятся на соответствующие языки и адаптируются к контексту и потребностям различных целевых стран и регионов. В отчетный период УНП ООН организовало более 50 специализированных учебных курсов в 10 странах Западной и Центральной Африки, 8 странах Латинской Америки и Карибского бассейна, 5 странах Центральной Азии, а также на Западных Балканах и Украине. Курсы способствовали повышению квалификации более 1 200 работников системы уголовного правосудия в области обнаружения, идентификации и классификации огнестрельного оружия, проведения следственных действий на месте преступления, электронных доказательств, методов расследования и отслеживания огнестрельного оружия, работы совместных следственных групп, международного сотрудничества и обмена информацией. Там, где это было возможно, при организации курсов применялся прогрессивный подход на национальном и субрегиональном уровнях. В то время как курсы базового уровня проводились в основном в онлайн-формате, курсы продвинутого уровня проводились по возможности в очной форме.

35. В Латинской Америке, например, вслед за онлайн-курсами, проведенными для Гватемалы, Гондураса и Сальвадора, УНП ООН организовало в ноябре 2021 года в Антигуа, Гватемала, субрегиональный курс, посвященный укреплению сотрудничества между этими тремя странами. Аналогично этому национальные учебные курсы, организованные в Парагвае в 2020 и 2021 годах, были дополнены субрегиональным курсом, проведенным в Асунсьоне в марте 2022 года с целью развития сотрудничества между Аргентиной, Бразилией и Парагваем. Оба мероприятия были направлены на развитие и поддержку субрегионального сотрудничества судебных органов и полиции и создание совместных следственных групп для более эффективного расследования случаев трансграничного оборота огнестрельного оружия. Кроме того, в Парагвае УНП ООН в настоящее время содействует созданию комплексного центра по контролю за огнестрельным оружием, в том числе путем оказания помощи в разработке институциональной структуры и поставки технического оборудования.

36. В рамках Карибской «дорожной карты» по огнестрельному оружию в июне 2021 года УНП ООН в сотрудничестве с Исполнительным агентством по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности КАРИКОМ и соответствующими партнерами организовало два следующих друг за другом виртуальных региональных совещания по незаконному обороту огнестрельного оружия и соответствующим мерам в области уголовного правосудия и по сбору данных для мониторинга незаконных потоков огнестрельного оружия, в которых приняли участие более 150 национальных экспертов, соответственно, а также содействовало созданию комплексных центров по контролю за огнестрельным оружием путем проведения в январе 2022 года виртуального регионального совещания с использованием платформы Caribbean Basin Security Initiative Connect.

37. В период с августа 2021 года по март 2022 года УНП ООН провело шесть миссий по оценке в Барбадосе, Гаити, Гайане, Сент-Люсии, Тринидаде и Тобаго и Ямайке и организовало три учебных курса в Сент-Люсии, Гайане и Барбадосе, соответственно, по выявлению незаконного оборота огнестрельного оружия через почтовые службы и службы срочной доставки посылок и на сухопутных и

морских границах. В июне 2022 года УНП ООН организовало виртуальное региональное совещание для представления руководства УНП ООН по проведению расследований и уголовному преследованию по делам о незаконном обороте огнестрельного оружия и связанным с ним преступлениях, разработанного в ходе трех совещаний групп экспертов в 2021 и 2022 годах, и обсуждения возможной необходимости адаптации для региона.

38. УНП ООН также организовало серию региональных вебинаров, которые были проведены совместно для Карибского и Латиноамериканского регионов и в которых приняли участие представители 36 стран. Три вебинара были посвящены следующим темам: а) использование интернета и даркнета для осуществления незаконного оборота огнестрельного оружия; б) обнаружение огнестрельного оружия, незаконный оборот которого осуществляется воздушным и морским транспортом; и с) новые тенденции в незаконном обороте огнестрельного оружия.

39. На Западных Балканах и Украине после оценки потребностей национальных таможенных органов, государственных почтовых служб и частных курьерских компаний УНП ООН определило проблему незаконного оборота огнестрельного оружия через почтовые службы и службы срочной доставки посылок как приоритетную и приступило к разработке специализированных инструментов и курсов подготовки для специалистов-практиков. В Боснии и Герцеговине УНП ООН разработало стандартные операционные процедуры, а также учебный курс и концепцию подготовки инструкторов для назначенных таможенных инструкторов для содействия полной институционализации стандартных операционных процедур. Кроме того, в ходе серии из семи учебных занятий сотрудники таможенных органов и государственных почтовых служб Боснии и Герцеговины повысили квалификацию в области анализа рентгеновских снимков для обнаружения в посылках огнестрельного оружия, в частности его частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Как на Украине, так и в юрисдикциях Западных Балкан УНП ООН в сотрудничестве с Европейской многопрофильной платформой по борьбе с угрозой преступности (ЕМПАКТ) организовало семинар и региональное совещание с представителями таможенных, правоприменительных, пограничных и прокурорских служб для поддержки их участия в операции «Армстронг» совместно с государствами — членами Европейского союза. Целью операции «Армстронг» был контроль подозрительных посылок и почтовых отправок для выявления и пресечения случаев незаконного оборота огнестрельного оружия.

40. Для поддержки межведомственной и региональной координации и укрепления потенциала в области выявления и расследования незаконного оборота огнестрельного оружия и связанных с ним форм преступности в более широком смысле, судебного преследования и вынесения судебных решений в отношении них УНП ООН организовало более 30 национальных учебных мероприятий на Западных Балканах. Они включали 13 межведомственных совещаний по уголовно-процессуальным аспектам дел об огнестрельном оружии с участием 151 эксперта и семь совещаний судебных органов с участием 64 судей из Северной Македонии, Сербии и Черногории, а также из Косово³. На этих встречах обсуждались эффективные меры уголовно-правового противодействия, включая расследование и отслеживание, специальные следственные меры, согласование судебной практики, касающейся огнестрельного оружия, и сбор данных об изъятии. Наконец, в рамках внутреннего сотрудничества между Секцией по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия и Сектором по

³ Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности.

предупреждению терроризма УНП ООН перевело *Практическое руководство по истребованию электронных доказательств из-за рубежа* на официальные языки юрисдикций Западных Балкан и организовало региональный вебинар по сбору электронных доказательств по делам об огнестрельном оружии и шесть учебных занятий для 185 прокуроров.

41. С 2020 года УНП ООН оказывает Украине поддержку в осуществлении Протокола об огнестрельном оружии и провело оценку для определения пробелов и потребностей в усилении мер по выявлению и расследованию незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и преследованию за него. На основе проведенного анализа и по итогам двух рабочих совещаний, состоявшихся в октябре и декабре 2021 года, УНП ООН разработало методологические рекомендации по поддержке следственных процессов и подготовке доказательств, а также рекомендации относительно необходимых мер. Оно также предоставило специализированное оборудование и провело два учебных занятия — в сентябре и декабре 2021 года — по расследованию незаконного оборота огнестрельного оружия и преследованию за него на Украине, а также одно учебное занятие, посвященное женщинам-практикам в сфере уголовного правосудия. Кроме того, УНП ООН способствовало проведению встреч между работниками системы уголовного правосудия Украины и экспертами из Европейского союза и других региональных организаций для обсуждения расследований и дел, связанных с огнестрельным оружием, на Украине и в соседних государствах. Кроме того, в партнерстве с Миссией Европейского союза по приграничной помощи Молдове и Украине Управление организовало вебинар по расследованию незаконного оборота огнестрельного оружия в даркнете.

4. Налаживание международного сотрудничества и обмена информацией

42. Как следует из статьи 12 Протокола об огнестрельном оружии, международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам, включая регулярный обмен информацией между специалистами-практиками, является одним из основополагающих элементов борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия.

43. УНП ООН продолжало взаимодействовать с неформальной сетью специалистов-практиков в области уголовного правосудия, занимающихся вопросами огнестрельного оружия, именуемой Сообществом специалистов-практиков по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним преступлениями. Инициатива направлена на развитие регионального и межрегионального сотрудничества в целях противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия и его сращиванию с другими формами организованной преступности посредством регулярного обмена информацией, опытом расследования конкретных дел и примерами успешной практики между сотрудниками органов уголовного правосудия и правоприменительных органов, а также специалистами по контролю за огнестрельным оружием. На полях десятой сессии Конференции сторон в октябре 2020 года УНП ООН организовало параллельное онлайн-мероприятие в целях содействия развитию Сообщества специалистов-практиков. Мероприятие, в котором приняли участие более 70 специалистов-практиков и представителей международных и региональных организаций, послужило площадкой для распространения информации о Сообществе специалистов-практиков и позволило провести плодотворную дискуссию между специалистами-практиками с целью определить приоритеты Сообщества и адаптировать его к их потребностям и интересам. УНП ООН завершает разработку специального веб-сайта для Сообщества специалистов-практиков, включая защищенный паролем портал, который позволит получать доступ к

специализированным инструментам и материалам и будет способствовать налаживанию прямых контактов, обмену информацией и установлению защищенной связи между специалистами-практиками из разных регионов.

44. В рамках Сообщества специалистов-практиков в декабре 2021 года были организованы две региональные встречи для экспертов из более чем 30 стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Цель этих встреч заключалась в обсуждении и проведении анализа дел и расследований, связанных с огнестрельным оружием, для определения передовых видов практики и обмена накопленным опытом, а также для выявления общих проблем. Соответствующие дела также будут включены в сборник дел о незаконном обороте огнестрельного оружия, который в настоящее время разрабатывается УНП ООН.

45. В июле 2022 года в рамках совместного проекта УНП ООН/Интерпола Disrupt Управление организовало две региональные встречи специалистов-практиков из 12 стран Западной и Центральной Африки и 16 стран Латинской Америки. Цель встреч — проведение анализа соответствующих дел, обмен опытом и консультациями для рассмотрения транснационального аспекта этих дел, налаживания международного сотрудничества и содействия, где это возможно и целесообразно, созданию совместных следственных групп. По запросу УНП ООН будет оказывать последующую поддержку по отдельным делам в форме технических консультаций, специализированной наставнической поддержки и создания потенциала, а также путем содействия прямому сотрудничеству с соответствующими странами и организациями.

46. В рамках реализации совместного проекта Управления по борьбе с терроризмом/УНП ООН в Центральной Азии проектная группа организовала виртуальный региональный семинар по содействию сотрудничеству судебных и правоприменительных органов и обмену информацией в марте 2021 года и три национальных семинара по межведомственному сотрудничеству в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане в 2021 году, а еще два национальных семинара в Узбекистане и Туркменистане запланированы на 2022 год.

47. В целях укрепления оперативного сотрудничества в Западной Африке УНП ООН координировало проведение двух трансграничных операций под кодовым названием «КАФО II» (во взаимодействии с Интерполом) в 2020 году и «КАФО III» (в сотрудничестве с Группой пяти по Сахелю) в 2021 году. Если в операции «КАФО II» были задействованы 260 оперативных сотрудников из Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуара, Мали и Нигера, то в операции «КАФО III», которая была далее распространена на территории Чада, Гвинеи и Сенегала, участвовали более 850 оперативных сотрудников. В рамках обеих операций были проведены совещания по планированию и подготовке к операции, включавшие учебные занятия с участием национальных экспертов, а также совещания по подведению итогов. В общей сложности было изъято более 600 единиц огнестрельного оружия, несколько тысяч патронов, взрывчатые вещества, наркотики и другие предметы контрабанды. УНП ООН разработало план помощи странам в осуществлении производства по открытым делам, предусматривающий в том числе оказание наставнической поддержки прокурорам и судьям и проведение учебных занятий по расследованию дел о незаконном обороте огнестрельного оружия и связанных с ним преступлений и судебному преследованию по ним. Помимо мероприятий, направленных непосредственно на пресечение незаконных потоков оружия, операции включали важный учебный компонент повышения эффективности действий следственных и прокурорских органов на этапе после проведения изъятия.

48. В Южной Америке УНП ООН оказывало поддержку проводимой под руководством Интерпола операции «Триггер VI», направленной на борьбу с

незаконным оборотом огнестрельного оружия в Южной Америке. В результате операции во всех 13 странах Южной Америки было арестовано почти 4 тыс. подозреваемых и изъято около 200 тыс. единиц незаконного огнестрельного оружия и несколько тысяч единиц боеприпасов.

5. Мониторинг незаконных потоков оружия посредством глобального сбора данных и стратегического анализа

49. В контексте своей инициативы по мониторингу незаконных потоков оружия УНП ООН продолжало содействовать производству, сбору и анализу данных об огнестрельном оружии с целью выявления тенденций и схем его незаконного оборота. Более глубокое понимание проблемы позволяет проводить упреждающие расследования, основанные на оперативных данных, и формировать фактологическую базу для принятия решений на стратегическом и оперативном уровнях. В своей работе УНП ООН применяет подход, предусматривающий работу по трем следующим направлениям: разработка и распространение вопросника по проблематике незаконных потоков оружия; наращивание потенциала государств-членов в области сбора и анализа данных по огнестрельному оружию; и подготовка для государств-членов аналитических материалов о незаконном обороте огнестрельного оружия на глобальном, региональном и национальном уровнях на основе полученных от них данных, которые были обработаны и проанализированы УНП ООН.

50. Конференция участников неоднократно признавала необходимость проведения на регулярной основе глобальных мероприятий по сбору и анализу данных об изъятом и находящемся в незаконном обороте огнестрельном оружии. В рамках выполнения этого мандата с 2018 года УНП ООН ежегодно рассылает вопросник по незаконным потокам оружия, в котором используется стандартизированная методология сбора данных, применяемая в том числе для мониторинга выполнения задачи 16.4 целей в области устойчивого развития. Собранные данные создают основу для всеобъемлющей глобальной базы данных об изъятом и находящемся в незаконном обороте огнестрельном оружии, его составных частях и компонентах, а также боеприпасах к нему, которую УНП ООН предоставляет международному сообществу через свой портал данных. На основе этих данных УНП ООН выпустило публикацию «Глобальное исследование по незаконному обороту огнестрельного оружия 2020», в которой наглядно демонстрируется объем и масштабы незаконного оборота огнестрельного оружия и его связей с другими формами преступности. Выпуск публикации сопровождался серией региональных вебинаров для Европы, Латинской Америки, Западной и Центральной Африки, а также Восточной и Южной Африки, на которых были представлены основные выводы исследования и более подробно рассмотрены региональные модели, потоки и особенности. С целью более широкого распространения публикации в течение отчетного периода ее резюме было также выпущено на английском, французском, русском, испанском и украинском языках.

51. Кроме того, опираясь на глобальные данные и дополнительный региональный качественный и количественный анализ, УНП ООН приступило к разработке региональных исследований. В 2020 году Управление в сотрудничестве с Фламандским институтом мира опубликовало региональный аналитический отчет “Illicit Trafficking in Firearms, Their Parts, Components and Ammunition to, from and across the European Union” («Незаконный оборот огнестрельного оружия, его частей, компонентов и боеприпасов в Европейский союз, из него и через него»). Во второй половине 2022 года будут подготовлены аналогичные региональные исследования по Западной Африке (УНП ООН готовит главу о незаконном огнестрельном оружии для оценки угрозы транснациональной

организованной преступности по субрегиону Сахель), Латинской Америке и Карибскому бассейну, Центральной Азии (включая ее связи с соседним Афганистаном) и Западным Балканами. УНП ООН также намерено провести аналогичный анализ по Средиземноморскому региону. В 2022 году Региональное отделение для Восточной Африки в сотрудничестве с Секцией по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия опубликовало тематический документ “Firearms and ammunition trafficking in Eastern Africa” («Незаконный оборот огнестрельного оружия и боеприпасов в Восточной Африке»), в котором рассматриваются текущая динамика незаконного оборота огнестрельного оружия и основные участники этой деятельности в регионе.

52. В целях укрепления национального потенциала в области систематического сбора и анализа данных об изъятиях и представления этих данных с помощью вопросника УНП ООН по незаконным потокам оружия УНП ООН организовало семинары (онлайн и очные) в 15 странах Латинской Америки и Карибского бассейна, Восточной и Юго-Восточной Европы, а также один региональный семинар для стран Карибского бассейна, в котором приняли участие более 150 человек. В результате этой деятельности Украина создала рабочую группу по сбору данных об огнестрельном оружии с общей целью улучшить сбор и анализ данных об изъятиях и обмен ими. УНП ООН предоставляло специализированные консультации и оказывало поддержку в разработке стандартных операционных процедур для сбора и обмена данными об огнестрельном оружии на национальном уровне. На Западных Балканах Управление провело сравнительный анализ процедур сбора данных с целью выявления и распространения передовой практики сбора и обработки данных об огнестрельном оружии. Новый совместный проект с Интерполом будет направлен на разработку регионального исследования и укрепление потенциала по сбору данных в регионе.

53. В рамках своей инициативы по мониторингу незаконных потоков оружия УНП ООН подготовило ряд материалов, предназначенных для использования при оказании технической помощи, в информационно-просветительской и пропагандистской деятельности. Тематический документ “Supporting evidence-based action to counter illicit firearms trafficking and related forms of crime” («Поддержка основанных на фактических данных мер противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия и связанным с ним формам преступности»), опубликованный в 2020 году и имеющийся на английском, французском и испанском языках, помогает осуществлять основанное на фактических данных противодействие незаконному обороту огнестрельного оружия и связанным с ним формам преступности. Управление также подготовило видеоролик, пропагандирующий сбор и анализ данных, а также документ “Guiding templates for firearms-related investigations” («Типовые схемы проведения расследований по делам об огнестрельном оружии»). Эти типовые схемы содержат рекомендации для сотрудников правоприменительных и судебных органов относительно типа и объема информации, которую следует фиксировать в ходе расследований. Они размещены на веб-сайте УНП ООН на английском, испанском, русском, украинском и французском языках (www.unodc.org/unodc/en/firearms-protocol/publications.html).

54. Кроме того, УНП ООН продолжало разрабатывать тематические документы, в которых рассматриваются конкретные связи между незаконным оборотом огнестрельного оружия и незаконным оружием в более широком смысле. К ним относятся аналитическая записка о взаимосвязи между оружием, преступностью и конфликтами, подготовленная совместно с Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР), и документ о применении обвинения в незаконном обороте огнестрельного оружия в делах об утечке оружия. Ожидается, что оба документа будут

опубликованы в третьем квартале 2022 года. Во второй половине 2022 года УНП ООН также продолжит подготовку исследований о взаимосвязи между незаконным оборотом огнестрельного оружия и другими формами организованной преступности, включая торговлю наркотиками, торговлю людьми и незаконный ввоз мигрантов, преступления, влияющие на окружающую среду, и связи между незаконными финансовыми потоками и потоками оружия.

С. Разработка пособий

55. УНП ООН подготовило ряд пособий и публикаций, которые служат источником практических рекомендаций для государств-членов и используются при оказании технической помощи.

56. Начиная с сентября 2021 года УНП ООН занималось подготовкой документа “Guidelines on the investigation and prosecution of firearms offences” («Руководство по расследованию и уголовному преследованию преступлений, связанных с огнестрельным оружием»), который, как ожидается, будет опубликован во второй половине 2022 года, а затем переведен и адаптирован к различным региональным условиям. Руководство было разработано при поддержке более 50 экспертов приблизительно из 30 стран, а также международных и региональных организаций, которые обменялись информацией о текущей следственной и судебной практике в ходе трех встреч экспертных групп, состоявшихся в Вене в сентябре 2021 года и в январе и июне 2022 года, соответственно.

57. В соответствии с рекомендацией, принятой Рабочей группой по огнестрельному оружию на ее пятом совещании, УНП ООН продолжает сбор и анализ информации о соответствующих судебных делах и примеров успешной практики в области расследования и уголовного преследования по делам о незаконном обороте огнестрельного оружия. Эти дела распространяются через Информационно-справочный портал «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК), на котором в настоящее время размещено 66 дел о незаконном огнестрельном оружии. Многие другие дела, собранные в процессе оказания законодательной помощи, в настоящее время анализируются, после чего будет принято решение о возможности их опубликования. Собранные информация о делах, комментарии экспертов и информация о появляющихся новых успешных видах практики будут опубликованы в сборнике дел о незаконном обороте огнестрельного оружия и станут для сотрудников органов уголовного правосудия и следователей источником практических знаний и теоретических сведений о том, как наилучшим образом преодолевать трудности, решать возникающие проблемы и использовать возможности для привлечения преступников к ответственности в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии. При подготовке сборника были использованы результаты содержательного обмена мнениями и обсуждений, состоявшихся в ходе нескольких региональных совещаний Сообщества специалистов-практиков УНП ООН. На 2022 год запланированы дополнительные встречи экспертной группы для оказания поддержки в доработке и проверке сборника. УНП ООН также подготовило семь сборников судебной практики в шести юрисдикциях Западных Балкан и на Украине, в которых анализируются 211 судебных решений, касающихся преступлений, связанных с огнестрельным оружием, тем самым создав базу для гармонизации национальной судебной практики в этих странах и юрисдикциях.

58. В 2021 году Европейское агентство пограничной и береговой охраны (Фронтекс) опубликовало справочник по огнестрельному оружию, предназначенный для сотрудников пограничных и таможенных служб, который был совместно разработан национальными и международными экспертами, включая

УНП ООН, и основан на пособии УНП ООН для учебного курса по обнаружению огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ на наземных пунктах пересечения границы. Руководство было переведено на французский и испанский языки и использовалось в различных учебных мероприятиях. УНП ООН также способствовало разработке глобальной версии справочника и в настоящее время изучает возможность финансирования его перевода на русский язык и распространения в странах Центральной Азии.

59. Кроме того, в 2021 году Управление разработало для учебных целей каталог более 1 тыс. высококачественных рентгеновских снимков огнестрельного оружия и его частей и компонентов в целях совершенствования навыков их обнаружения, которыми владеют операторы рентгеновских сканеров, работающие в таможенных службах и частных курьерских компаниях.

D. Координация действий с другими профильными международными и региональными организациями, а также с гражданским обществом и частным сектором

1. Сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций

60. УНП ООН продолжало участвовать в работе Координационного механизма Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию — общесистемной координационной платформы, созданной Генеральным секретарем для содействия обмену информацией и координации действий подразделений Организации Объединенных Наций по проблеме стрелкового оружия.

61. На оперативном уровне УНП ООН продолжало координировать деятельность и сотрудничать с профильными учреждениями и подразделениями Организации Объединенных Наций, в том числе с Информационным центром Юго-Восточной и Восточной Европы Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) для контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями, Управлением по вопросам разоружения и его региональными центрами (в частности, Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке и Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне) и Департаментом операций по поддержанию мира, включая Службу по вопросам деятельности, связанной с разминированием. На Западных Балканах УНП ООН и ПРООН создали многосторонний целевой фонд добровольных взносов для содействия осуществлению «дорожной карты» для устойчивого решения к 2024 году проблемы незаконного владения, неправомерного применения и оборота стрелкового оружия и легких вооружений. В результате по линии целевого фонда была оказана донорская поддержка ряду проектов в регионе, включая четыре проекта УНП ООН. В странах Карибского бассейна УНП ООН поддерживает уголовно-правовой компонент Карибской «дорожной карты» по огнестрельному оружию, осуществление которой координируется через Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне и КАРИКОМ, и в июне 2022 года приступило к реализации межучрежденческого проекта в рамках фонда «Структура по спасению жизней» в сотрудничестве с ПРООН, Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) по сокращению масштабов незаконного оборота огнестрельного оружия на Ямайке. Кроме того, УНП ООН продолжало сотрудничать с Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций и

Управлением по борьбе с терроризмом в осуществлении второго этапа совместного проекта по ликвидации связей между терроризмом и незаконным оборотом огнестрельного оружия в Центральной Азии, содействуя применению единого подхода Организации Объединенных Наций в сотрудничестве также с Исполнительным директором Контртеррористического комитета и Управлением по вопросам разоружения. В сотрудничестве с ЮНИДИР УНП ООН работает над подготовкой совместной публикации о взаимосвязи между оружием, преступностью и конфликтами.

62. Секция по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия продолжала сотрудничать с другими глобальными программами, филиалами, секциями и подразделениями УНП ООН, в число которых входят Сектор по организованной преступности (Секция конференционного обслуживания, Секция по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов и Секция по киберпреступности и борьбе с отмыванием денег), Сектор по предупреждению терроризма, все глобальные программы нового Сектора управления границами (Проект по обеспечению связи между аэропортами (AIRCOP), Программа по контролю за контейнерными перевозками, Глобальная программа по укреплению сотрудничества в области уголовного правосудия на маршрутах незаконного оборота (CRIMJUST), Глобальная программа борьбы с преступностью на море, Глобальная программа по борьбе с транснациональной организованной преступностью и Программа по борьбе с экологической преступностью); Сектор исследований и анализа тенденций; Сектор по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями; Секция по предупреждению преступности и уголовному правосудию (инициатива в области городской безопасности и градостроительства и Глобальная программа по вопросам обеспечения безопасности в городах и ее Глобальная программа по борьбе с насилием в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия), Секция по вопросам гражданского общества и Группа по гендерным вопросам, а также соответствующие региональные программы, расположенные в региональных и местных офисах, что позволяет охватывать новые аудитории и использовать возможности синергетического взаимодействия.

2. Сотрудничество с другими международными и региональными организациями

63. В течение отчетного периода УНП ООН продолжало расширять сотрудничество с национальными, региональными и международными организациями, как на оперативном, так и на стратегическом уровне, включая ЭСЦАГ, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Сахельскую группу пяти, Исполнительное агентство по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности КАРИКОМ, Интерпол, Европейский союз, Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол), Фронтекс, ЕМРАСТ Firearms, Организацию американских государств, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Всемирную таможенную организацию.

64. В соответствии с принятым в декабре 2020 года решением о продлении до 2030 года действия Генерального плана Африканского союза по принятию практических мер с целью заставить пушки в Африке замолчать к 2020 году, УНП ООН совместно с ЭКОВАС организовало в июне 2021 года региональное совещание, направленное на выявление конкретных потребностей систем уголовного правосудия стран Западной Африки в технической поддержке для борьбы с незаконной и преступной деятельностью, связанной с огнестрельным оружием, и ее связями с другими серьезными видами организованной преступности.

65. УНП ООН также участвовало в различных круглых столах с Организацией Североатлантического договора (НАТО), ОБСЕ и Европейским союзом с целью обмена мнениями по вопросам сдерживания рисков распространения оружия в горячих точках и вокруг них, включая Афганистан, Украину, Ливию и Ирак.

66. Наконец, УНП ООН поддерживало сотрудничество с Интерполом в рамках многочисленных совместных проектов, о которых идет речь в настоящем докладе: в Западной Африке и Южной Америке УНП ООН координировало с Интерполом трансграничные операции под кодовыми названиями «КАФО II», «Триггер VI», «Триггер VIII» и «Триггер IX», а в настоящее время осуществляет совместные проекты в Латинской Америке, Западной и Центральной Африке (проект “Disrupt”) и на Западных Балканах.

3. Сотрудничество с гражданским обществом и частным сектором

67. УНП ООН активно взаимодействовало с организациями гражданского общества на различных уровнях — от разработки законодательства до проведения учебных мероприятий и сотрудничества в области применения информационно-пропагандистских материалов.

68. УНП ООН продолжало взаимодействовать с такими ключевыми неправительственными организациями, занимающимися проблемой незаконного оборота огнестрельного оружия, как «Конфликт армament рисёч», Женевский центр по вопросам политики в области безопасности, «Смол армз сервей», а также с аналитическими центрами и исследовательскими организациями и в мае 2022 года приняло участие в диалоге по линии «Уилтон-Парка», посвященном многостороннему процессу Организации Объединенных Наций по обычным боеприпасам.

69. Секция по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия в сотрудничестве с Секцией конференционного обслуживания и Секцией по вопросам гражданского общества также активно поддерживала участие гражданского общества в Конструктивном диалоге по Механизму обзора хода осуществления Конвенции об организованной преступности после девятого совещания Рабочей группы по огнестрельному оружию.

70. В частном секторе УНП ООН оказало поддержку четырем частным курьерским компаниям в Боснии и Герцеговине путем разработки стандартного порядка действий и обучения выявлению незаконного оборота огнестрельного оружия через службы срочной доставки посылок.

IV. Приоритетные направления дальнейшей деятельности

71. Комплексные подходы к противодействию незаконному обороту огнестрельного оружия по-прежнему имеют решающее значение для решения этой проблемы во всех ее взаимосвязанных аспектах. В настоящее время УНП ООН разрабатывает свою новую стратегию борьбы с незаконным огнестрельным оружием, которая основана на пятиэлементном подходе. Цель стратегии заключается в совершенствовании нынешнего пятиэлементного подхода и его распространении на сферы профилактики преступности и повышения осведомленности с целью более эффективного решения технологических проблем, противодействия новым угрозам и учета таких сквозных аспектов, как гендер и права человека, а также создания более устойчивых и мирных сообществ с уделением особого внимания таким уязвимым группам, как женщины и молодежь.

72. Усиление поддержки непрерывных и эффективных режимов контроля за огнестрельным оружием остается важнейшим условием предотвращения его утечки и незаконного оборота. Внедрение и эффективная поддержка программного обеспечения goIFAR по-прежнему будет одним из главных направлений деятельности УНП ООН по обеспечению полной отслеживаемости огнестрельного оружия и возможности идентификации его последнего законного владельца.

73. Для содействия применению инициативных подходов к расследованиям и уголовному преследованию по делам о незаконном обороте огнестрельного оружия УНП ООН будет расширять свои возможности в том, что касается организации высококачественного обучения и оказания оперативной поддержки государствам-членам, в том числе путем создания совместных следственных групп, комплексных центров контроля за огнестрельным оружием и организации совместных правоохранительных операций.

74. Ситуации в таких горячих точках, как Афганистан, Ливия, Украина и Балканы, вызывают особую озабоченность, поскольку они могут создать значительный источник незаконных потоков оружия в другие подверженные риску страны и регионы, в частности в Средиземноморский регион и за его пределы. УНП ООН продолжит взаимодействие с международным сообществом и соседними странами в целях разработки путей снижения риска утечки и незаконного оборота с помощью превентивных мер, подкрепленных эффективными уголовно-правовыми действиями, а именно мерами по выявлению, расследованию поставок оружия в обход эмбарго и судебному преследованию за них, и незаконных морских перевозок огнестрельного оружия в широком смысле.

75. Лавинообразные последствия изменения климата усиливают напряженность и способствуют возникновению конфликтов. Изменение климата, одна из причин ухудшения условий жизни, создает благодатную почву для вооруженных и организованных преступных групп, стремящихся распространить свое влияние и расширить подконтрольную территорию. Доступность огнестрельного оружия и боеприпасов наряду с ограниченной обеспеченностью местных общин природными ресурсами, часто обостряет древние межобщинные конфликты. УНП ООН будет поддерживать усилия стран в направлении предотвращения всплеск вооруженного насилия в охваченных конфликтами регионах путем разработки специальных стратегий профилактики и контроля за вооружениями.

76. УНП ООН будет и впредь поддерживать работу по систематическому сбору и представлению данных об изъятиях и намерено сделать «Глобальное исследование по незаконному обороту огнестрельного оружия» своей постоянной флагманской публикацией. Управление будет также продолжать проводить стратегические исследования региональной динамики и связей незаконного оборота огнестрельного оружия с другими формами преступности.

77. В своем последнем докладе Совету Безопасности о сексуальном насилии в условиях конфликта ([S/2021/312](#)) Генеральный секретарь признал роль, которую играют распространение и незаконный оборот стрелкового оружия в применении насилия в отношении гражданского населения, в том числе в совершении изнасилований. Оказывая поддержку странам в предупреждении, пресечении и искоренении незаконного оборота огнестрельного оружия, УНП ООН вносит свой вклад в борьбу с сексуальным насилием в конфликтных и постконфликтных зонах. УНП ООН будет также продолжать содействовать внедрению системного гендерного подхода в работу по предупреждению незаконного оборота огнестрельного оружия и связанной с ним преступности и противодействию им и будет оказывать поддержку государствам в сборе данных о незаконном обороте огнестрельного оружия с разбивкой по полу и возрасту.

V. Выводы

78. Проблема незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия и связи этих явлений с организованной преступностью, терроризмом и другими серьезными преступлениями остается актуальной во многих странах и регионах. УНП ООН продолжает содействовать ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии и оказывать государствам-членам помощь в его осуществлении, применяя комплексные и межсекторальные подходы и опираясь на партнерские отношения.

79. Вместе с тем отсутствие устойчивого и предсказуемого финансирования, в том числе отсутствие финансирования из регулярного бюджета, не позволяет Секции по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия полноценно предоставлять основные услуги и ограничивает возможность расширения ее географического и тематического охвата и присутствия для удовлетворения растущего числа просьб о помощи в противодействии все более глобальным и трансрегиональным угрозам незаконного оборота огнестрельного оружия с его разрушительными последствиями для мира, безопасности людей и развития.
