



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: Limited
13 October 2020
Russian
Original: English

Десятая сессия

Вена, 12–16 октября 2020 года

Пункт 2 (d) повестки дня

**Обзор хода осуществления Конвенции Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности и протоколов к ней:
Протокол против незаконного изготовления и оборота
огнестрельного оружия, его составных частей
и компонентов, а также боеприпасов к нему**

Гватемала, Мексика и Сальвадор: проект резолюции

**Укрепление международного сотрудничества в борьбе
против незаконного изготовления и оборота
огнестрельного оружия, его составных частей
и компонентов, а также боеприпасов к нему**

*Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций
против транснациональной организованной преступности,*

приветствуя двадцатую годовщину принятия Конвенции Организации
Объединенных Наций против транснациональной организованной преступно-
сти¹, которая служит универсальной основой международного сотрудничества в
борьбе с транснациональной организованной преступностью,

напоминая о своих функциях, определенных в статье 32 Конвенции об ор-
ганизованной преступности, и подтверждая свою резолюцию 7/1 от 10 октября
2014 года и решение 4/6 от 17 октября 2008 года,

напоминая также о своих резолюциях 5/4 от 22 октября 2010 года «Неза-
конное изготовление и оборот огнестрельного оружия, его составных частей и
компонентов, а также боеприпасов к нему», 6/2 от 19 октября 2012 года «Содей-
ствие присоединению к Протоколу против незаконного изготовления и оборота
огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боепри-
пасов к нему, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций
против транснациональной организованной преступности, и его осуществле-
нию», 7/2 от 10 октября 2014 года «Значение Протокола против незаконного из-
готовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонен-
тов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объ-
единенных Наций против транснациональной организованной преступности»,
8/3 от 21 октября 2016 года «Активизация усилий по осуществлению Протокола
против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.



составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности» и 9/2 от 19 октября 2018 года «Повышение и обеспечение эффективности осуществления Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности»,

предлагая государствам-участникам добиваться дальнейшего прогресса в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года² и достижения сформулированной в ней цели 16.4, предусматривающей значительное сокращение незаконных потоков оружия в целях содействия построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития и обеспечения доступа к правосудию для всех,

будучи глубоко обеспокоена все большим вредом, который причиняют незаконно изготовленные и находящиеся в незаконном обороте огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему, и их негативным воздействием на уровень преступности и насилия в ряде регионов, а также наличием доступа к такому огнестрельному оружию у организованных преступных сообществ, а иногда и у террористов,

признавая необходимость полнее учитывать человеческое измерение данной проблемы и важность учета потребностей тех, кто становится жертвой преступной деятельности, связанной с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему,

отмечая, что уменьшение масштабов незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему является одной из главных составляющих усилий по ослаблению мощи транснациональных организованных преступных групп и уменьшению масштабов насилия, которым сопровождается их деятельность,

напоминая о настоятельной необходимости принятия и дальнейшей реализации государствами-участниками комплексного и всеобъемлющего подхода, направленного на устранение коренных причин транснациональной организованной преступности, в том числе незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, с учетом в соответствующих случаях воздействия социально-экономических факторов на связанную с огнестрельным оружием преступную деятельность, а также трансграничной преступности и незаконных потоков, в том числе связанных с огнестрельным оружием, и признавая настоятельную необходимость учета государствами-участниками гендерного и возрастного аспектов таких преступлений,

будучи по-прежнему обеспокоена негативными последствиями незаконного оборота огнестрельного оружия для жизни женщин, мужчин, девочек и мальчиков и признавая, что предупреждение, пресечение и искоренение незаконного оборота огнестрельного оружия является важнейшим элементом борьбы с насилием по гендерному признаку,

создавая новые проблемы, возможно, усугубленные пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), включая все более широкое использование в преступных целях механизмов международной торговли, таких как купля-продажа огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему через интернет,

² Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

с озабоченностью отмечая, что COVID-19 создает опасность, среди прочего, увеличения масштабов домашнего насилия и что орудием такого насилия может быть незаконное огнестрельное оружие,

с удовлетворением отмечая постоянную работу на многостороннем, региональном и субрегиональном уровнях в направлении повышения эффективности деятельности по предупреждению и пресечению незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и подчеркивая, что Конвенция об организованной преступности, и в частности Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности³, относится к числу основных глобальных правовых документов о борьбе против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему,

отмечая общие темы, суть и взаимодополняющий характер других соответствующих международно-правовых документов, а также других соответствующих региональных документов и таких глобальных соглашений, как Договор о торговле оружием⁴, который обеспечивает своим государствам-участникам рамочную основу для регулирования международной торговли обычными вооружениями, а также таких политических обязательств, как Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней⁵ и Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения⁶, которые имеют своей целью предупреждение и пресечение незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, а также уменьшение опасности их хищения и утечки,

признавая, что Рабочая группа по огнестрельному оружию как полезная профильная сеть экспертов и компетентных органов играет важную роль в выявлении и изучении новых вызовов и тенденций и выработке предложений по реагированию на них, укреплении международного сотрудничества и обмене информацией и передовым опытом в области предупреждения незаконного оборота огнестрельного оружия и борьбы с ним, и с удовлетворением принимая к сведению проводимую ею работу и вырабатываемые рекомендации,

напоминая о резолюции 72/55 Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 2017 года, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря создать группу правительственных экспертов по проблемам, порождаемым накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов,

с удовлетворением отмечая помощь, оказываемую Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности государствам-членам при поступлении от них соответствующих просьб, в том числе в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию, и выход в свет в июле текущего года публикации Global Study on Firearms Trafficking 2020 («Глобальное исследование по незаконному обороту огнестрельного оружия 2020 года»)⁷,

признавая ценный вклад, в форме своевременных и плодотворных усилий, в решение некоторых проблем, создаваемых незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей, компонентов и боеприпасов к нему, и в преодоление их последствий, который вносят научное

³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2326, No. 39574.

⁴ См. резолюцию 67/234 В Генеральной Ассамблеи.

⁵ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, Нью-Йорк, 9–20 июля 2001 года (A/CONF.192/15), гл. IV, п. 24.

⁶ A/60/88 и Corr.2, приложение; см. также решение 60/519 Генеральной Ассамблеи.

⁷ United Nations publication, 2020.

сообщество, частный сектор и гражданское общество, привлекая внимание к данной проблеме, анализируя тенденции и обмениваясь передовым опытом международного сотрудничества в предупреждении этих преступлений и борьбы с ними, а также выявляя потребности в технической помощи и оказывая ее,

1. *с удовлетворением отмечает* итоги седьмого совещания Рабочей группы по огнестрельному оружию, состоявшегося в Вене 16 и 17 июля 2020 года, и предлагает государствам-участникам принять надлежащие соответствующие их внутренним законам меры для выполнения рекомендаций, сформулированных на совещаниях Рабочей группы, и рассмотрения намеченных на них вопросов для обсуждения в целях содействия укреплению международного сотрудничества в борьбе с преступной деятельностью, связанной с огнестрельным оружием;

2. *рекомендует* государствам, которые еще не присоединились к Протоколу против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, рассмотреть этот вопрос и в полном объеме выполнять положения этого протокола;

3. *настоятельно призывает* государства — участники Протокола об огнестрельном оружии активизировать свои усилия по осуществлению Протокола;

4. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности через свою Глобальную программу по огнестрельному оружию и далее оказывать запрашивающим государствам помощь в ратификации, принятии или утверждении Протокола об огнестрельном оружии либо присоединении к нему и в его осуществлении и призывает государства-члены, имеющие такую возможность, выделять внебюджетные средства, чтобы позволить Управлению лучше выполнять свой мандат в этом отношении;

5. *призывает* государства — участники полноценно участвовать в работе Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и обстоятельно и своевременно отвечать на вопросники для самооценки;

6. *настоятельно призывает* государства — участники Протокола об огнестрельном оружии привести свое законодательство в соответствие с его положениями, разработать планы действий, программы или стратегии для содействия полному осуществлению Конвенции и Протокола, устранить любые имеющиеся пробелы в нормативно-правовом регулировании таких вопросов, как лицензирование импорта и экспорта, маркировка, отслеживание и учет, и рассмотреть возможность принять в соответствующих случаях дополнительные меры для предупреждения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и их утечек, в том числе осуществляемых с помощью интернет-торговли, и их незаконного восстановления, которые могут включать меры, позволяющие осуществлять их отслеживание;

7. *признает*, что полное и эффективное осуществление Конвенции об организованной преступности и дополняющего ее Протокола об огнестрельном оружии обеспечивает реальную основу для создания правового режима, позволяющего государствам противодействовать угрозам, связанным с техническими достижениями и изменением методов незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, расследовать соответствующие преступления и осуществлять уголовное преследование за них;

8. *призывает* государства развивать и укреплять национальный потенциал в области сбора и анализа данных о незаконном обороте огнестрельного оружия в целях выявления тенденций и закономерностей, содействия обмену информацией и создания возможностей для глобального мониторинга

достижения показателя 16.4.2, определенного в рамках целей в области устойчивого развития, и предлагает государствам-участникам принять участие в предстоящем цикле сбора данных Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, предоставив количественные и качественные данные и информацию о незаконном обороте огнестрельного оружия;

9. *предлагает* государствам, Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другим соответствующим субъектам продолжать работу по анализу и распространению информации о последствиях незаконного оборота оружия как нелегального рынка и изучению его связи с насилием и преступностью, содействовать, в надлежащих случаях, подготовке стандартизированных и сопоставимых данных и изучить проблему вооруженного насилия в отношении женщин и преступлений на почве ненависти, связанные с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и возможные новые тенденции, возникшие под влиянием пандемии коронавирусного заболевания COVID-19, и рекомендует Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другим соответствующим организациям развивать синергетический потенциал отдельных обязательств государств-участников, касающихся представления информации;

10. *настоятельно призывает* государства — участники Протокола об огнестрельном оружии, которые импортируют и экспортируют составные части и компоненты огнестрельного оружия, ужесточить меры контроля в соответствии с Протоколом и другими международно-правовыми документами, участниками которых они являются, в целях предупреждения и уменьшения опасности их утечки и незаконного изготовления и оборота;

11. *рекомендует* государствам — участникам Протокола об огнестрельном оружии усилить режим маркировки и учета, действующий на внутригосударственном уровне, и обеспечить систематический сбор, учет и анализ данных, включая данные об отслеживании возвращенного, изъятого, конфискованного, собранного и найденного огнестрельного оружия, предположительно связанного с незаконной деятельностью, в частности в целях выявления и отслеживания такого оружия и, когда это целесообразно и практически возможно, как предусмотрено Протоколом об огнестрельном оружии, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему;

12. *рекомендует* государствам-участникам оказывать друг другу всемерное содействие в отслеживании огнестрельного оружия, проведении расследований и осуществлении уголовного преследования по фактам его незаконного изготовления и оборота, в том числе в соответствующих случаях, когда речь идет о терроризме и других преступлениях, таких как преступления, совершаемые бандами в городах, путем своевременного и эффективного реагирования на просьбы о международном сотрудничестве в отслеживании огнестрельного оружия и расследовании уголовных преступлений, и в связи с этим изучить возможность использования в надлежащих случаях таких систем отслеживания или содействия, как, в частности, Система учета и отслеживания незаконного оружия Международной организации уголовной полиции (Интерпол);

13. *предлагает* государствам — участникам Протокола об огнестрельном оружии обеспечивать сплошную маркировку всего огнестрельного оружия, включая оружие, которое было собрано, возвращено или конфисковано и официально предназначено для отчуждения иным способом помимо уничтожения, и содействовать обмену передовыми методами и опытом принятия мер, направленных на предупреждение фальсификации или незаконного удаления, уничтожения или изменения маркировки на огнестрельном оружии и, когда это целесообразно и практически возможно, его составных частях и компонентах;

14. *предлагает* государствам-участникам при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности разрабатывать и согласовывать в соответствующих случаях свои формы противодействия

угрозам, связанным с техническими достижениями и изменением методов незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, включая использование современных технологий, таких как изготовление модульного оружия и изготовление огнестрельного оружия с помощью технологии трехмерной печати, переделку огнестрельного оружия, его незаконный оборот через почтовые службы и использование даркнета и криптовалют, и просить Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и далее разрабатывать по мере необходимости законодательные и оперативные документы и собирать информацию о тенденциях и эффективных ответных мерах и делиться ею с другими государствами-участниками и другими соответствующими международными организациями и режимами;

15. *предлагает также* государствам-участникам организовывать специализированную подготовку для должностных лиц национальных правоохранительных и регулирующих органов по вопросам маркировки, отслеживания и ведения учета, в том числе с целью обучения работе с новыми технологиями и методам идентификации огнестрельного оружия, учета изъятого огнестрельного оружия и подготовки отчетности, и/или направлять просьбы об организации такой подготовки;

16. *призывает* государства-участники создать в рамках своих нормативно-правовых режимов системы учета, охватывающие весь жизненный цикл огнестрельного оружия и, когда это целесообразно и практически возможно, его составных частей, компонентов и боеприпасов к нему и покрывающие все аспекты деятельности, относящейся к сфере законного оборота, включая информацию предприятий-изготовителей и данные об экспорте, импорте и передаче огнестрельного оружия, выдаче разрешений на ношение оружия и личности конечных пользователей, и рассмотреть вопрос об увеличении срока архивного хранения такой информации;

17. *призывает также* государства-участники совершенствовать свои механизмы и стратегии пограничного контроля для предупреждения и пресечения хищений, утрат или утечек, а также незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в том числе путем расширения возможностей своевременного выявления угроз за счет применения технических средств и организации специальной подготовки для сотрудников правоохранительных, таможенных и судебных органов, а также импортеров и экспортеров и в соответствующих случаях других субъектов частного сектора, включая транспортные компании, почтовые и курьерские службы;

18. *предлагает* государствам-участникам рассмотреть вопрос об оказании технической помощи на добровольной основе и на взаимосогласованных условиях, в том числе путем предоставления современного оборудования, например сканирующих устройств и других систем пограничного контроля, необходимых для противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия, и рассмотреть вопрос о заключении эффективных соглашений о международном сотрудничестве в проведении расследований и судебном преследовании, а также о создании совместных следственных групп в приграничных районах для непрерывного обмена информацией и оперативными данными и совместной работы в приграничных коридорах при обеспечении полного уважения прав человека и основных свобод и соблюдении надлежащей правовой процедуры, если создание таких механизмов согласуется с их внутренним законодательством;

19. *предлагает также* государствам-участникам способствовать расследованию дел о преступлениях, связанных с огнестрельным оружием, в комплексе с мероприятиями по выявлению незаконных активов и фактов отмывания денежных средств с целью ликвидации преступных сетей, причастных к незаконной передаче оружия, и сбора оперативной информации о подозрительных

сделках в интересах выполнения задачи 16.4, поставленной в рамках целей в области устойчивого развития;

20. *призывает* государства-участники и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности учитывать гендерные и возрастные факторы в политике и программах по огнестрельному оружию, в том числе при разработке, планировании, реализации, мониторинге осуществления и оценке программ, и обмениваться информацией об своем опыте, извлеченных уроках и наилучших видах практики и предлагает государствам-участникам продолжать сбор дезагрегированных по полу и возрасту данных о незаконном обороте огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и углублять понимание специфических последствий незаконного оборота огнестрельного оружия для представителей разного пола, в частности с целью совершенствования национальной политики и программ в данной области;

21. *рекомендует* государствам-участникам по мере возможности способствовать участию национальных экспертов и компетентных органов, субрегиональных и региональных организаций и соответствующих неправительственных организаций в совещаниях Рабочей группы по огнестрельному оружию в соответствии с правилами процедуры Конференции;

22. *констатирует* участвовавшие в некоторых регионах и странах случаи незаконного оборота боеприпасов, свидетельствующие о перемещении и применении незаконного огнестрельного оружия, и сложность предупреждения перемещения таких боеприпасов и их перехвата и отслеживания, особенно на границе и в пунктах таможенного контроля;

23. *предлагает* международным и региональным организациям, частному сектору, неправительственным организациям, научному сообществу и гражданскому обществу в соответствующих случаях укреплять сотрудничество и взаимодействие с государствами — участниками Протокола об огнестрельном оружии для обеспечения его полного осуществления и привлечения внимания к важности предупреждения незаконного оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и борьбы с ним;

24. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и далее оказывать государствам-участникам, обращающимся с соответствующей просьбой, необходимую помощь в укреплении режима контроля за огнестрельным оружием, в частности в таких областях, как разработка законодательства, идентификация, конфискация, арест и отчуждение огнестрельного оружия, техническая поддержка в вопросах маркировки, учета и отслеживания огнестрельного оружия, учебная подготовка и укрепление потенциала в области расследования соответствующих преступлений и осуществления уголовного преследования за них с целью предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и борьбы с такими деяниями.

25. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и далее содействовать расширению сотрудничества и взаимодействия между секретариатами и компетентными органами соответствующих международных и региональных структур и механизмов;

26. *просит* Секретариат и далее оказывать Рабочей группе по огнестрельному оружию поддержку в выполнении ее функций и также просит Секретариат представить Конференции на ее одиннадцатой сессии доклад о совещаниях Рабочей группы, которые будут проведены до этой сессии.

27. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставлять внебюджетные ресурсы на вышеизложенные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.