

裁军谈判会议

Chinese

第一五七八次全体会议最后记录

中欧夏令时 2021 年 6 月 3 日星期四上午 10 时以视频会议方式举行

主席： 萨洛蒙·埃埃特先生 (喀麦隆)



主席(以英语发言): 尊敬的各位代表, 我宣布裁军谈判会议第 1578 次全体会议开始。

我现在请星期二名单上余下的发言者发言。名单上的第一位发言者是挪威的蒂娜·莫奇·史密斯大使, 我荣幸地介绍她。大使, 请发言。

史密斯女士(挪威)(以英语发言): 谢谢主席先生, 首先请允许我祝贺你担任裁军谈判会议主席, 为本会议服务。我还要感谢你为我们提供机会, 在遗憾的没有工作计划的情况下, 就这一核心议题开展实质性交流。我也谨感谢小组的出色演讲。

防止空间军备竞赛是一个具有全球重要性的事项。这是一个日益紧迫的事项。并且是一个需要多边解决的事项。《外层空间条约》规定: 为和平目的探索和利用外层空间, 符合全人类的利益。这是一个关系到所有国家的议题。

因此, 挪威欢迎大会第 75/36 号决议。该决议弥补了防止外层空间军备竞赛的其他倡议, 并且为因形式问题不同意见而深陷泥潭的讨论提供了一条前进道路。我们需要在实质问题上取得进展。

该倡议通过负责任行为准则、规则和原则减少空间威胁, 为我们提供了一个在不预设形式结果的情况下讨论这一实质问题的余地。这可能有助于制定这一领域具有法律约束力的文书, 也可能促成其他规范性框架。重要的是, 我们能够开始讨论我们希望和不希望在外层空间方面采取的各种行为, 以避免外层空间军备竞赛, 并最终维护国际和平与安全。

挪威根据第 75/36 号决议提交了本国材料, 并期待着研究秘书长含有其他国家意见的实质性报告。从现在提交的材料中可以明显看出, 负责任空间行为议题引起了极大的关注。

进一步讨论时, 必须考虑到空间系统的复杂性和经常的双重用途性质。讨论的一个关键内容, 必须是如何促进透明度和其他减少风险做法, 以促进合作, 避免因误解或误判而导致事故意外升级。避免误解的通知机制, 例如在近距离运行中, 可能是一个有成果的讨论议题。另一个可能的议题是禁止武器试验或可预见产生长期轨道碎片的其他行动规范。

2019 年, 挪威政府发表国家空间政策白皮书, 从而阐述了挪威的空间政策, 包括我们对空间安全的总体方针。虽然该政策承认各国在保护本国及其盟友空间基础设施方面的利益, 但同样承认: 必须在其他国家和国际组织的合作下制定出克服安全威胁的措施。

与许多其他国家一样, 挪威高度依赖天基系统进行通信、定位、导航和定时以及态势感知。特别是, 在挪威大陆以外发生的活动构成了挑战, 因为空间系统能够实现高效和安全运营, 支持运营安全, 并支持在大片地区行使管辖权。北极的搜救行动也许是一个最好的例子。因此, 挪威高度重视确保天基服务的可靠性以及减少可能威胁这些服务运营的风险。为了促进这一目标, 挪威将支持在联合国内推动关于负责任行为讨论的这一倡议。

主席(以英语发言): 感谢史密斯大使的发言。名单上的下一位发言者是马来西亚代表阿祖伦·皮斯塔女士。

波斯塔女士(马来西亚)(以英语发言): 主席先生, 由于这是我国代表团在你担任主席期间第一次发言, 所以请允许我祝贺你承担这一重要责任。马来西亚深切赞赏你和前几任主席迄今为推动裁谈会工作而开展的磋商。请允许我向你保证, 马来西亚将继续充分配合和支持你努力推动裁谈会工作。马来西亚热烈欢迎瑞典驻裁谈会大使, 并期待着与她合作。我们感谢参加上星期二讨论中所有发言者内容丰富的发言。

马来西亚赞同肯尼亚代表 21 国集团的发言, 并与其他国家一道重申: 外层空间和其他天体是人类共同遗产, 必须仅为和平目的、为所有国家的福利和利益而使用、探索和利用。马来西亚强调, 所有国家都有责任避免开展可能危及到维护和平、安全、稳定和可持续空间环境共同目标的活动。在应对外层空间日益增加的风险和挑战时, 我们认为, 需要在所有行为体之间提高透明度、加强对话和更好地交流信息。我们承认透明度和建立信任措施, 包括不具有法律约束力的行为守则, 在增强国家间信任方面的价值。然而, 我们也认为, 这些自愿措施虽然是一条务实的前进道路, 但不能取代一项具有法律约束力的防止外层空间军备竞赛条约。

马来西亚于 2017 年批准其国家空间政策, 即《2030 年国家空间政策》。该政策含有五大支柱: 第一, 加强治理, 优化马来西亚利用的空间能力; 第二, 注重对马来西亚具有重大意义的空间技术、基础设施和应用手段; 第三, 推动空间科学和技术的发展, 培养专门知识; 第四, 为马来西亚的经济和福祉做出贡献; 第五, 改善和加强国际合作和网络。2019 年, 马来西亚成立马来西亚航天局, 由国家航天局和马来西亚遥感局组成。

马来西亚航天局的主要任务是发展空间部门的国家能力, 以促进经济增长、知识和可持续发展、国家主权和人民福祉。根据《2030 年国家空间政策》和我们对加强空间部门国际合作和网络的承诺, 马来西亚正在致力于颁布国家空间立法, 以规范马来西亚的空间相关活动。该法案将有助于马来西亚履行国际义务, 并使其能够批准或加入空间有关国际文书, 比如 1967 年《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》和 1968 年《关于援救航天员, 送回航天员及送回射入外空之物体之协定》。

马来西亚一贯支持关于防止外层空间军备竞赛的努力。去年, 马来西亚投票赞成大会第一委员会关于防止外层空间军备竞赛的所有决议, 包括埃及和斯里兰卡提出的有关决议以及联合王国关于通过负责任行为准则、规则和原则减少空间威胁的决议。马来西亚认为, 需要促进所有会员国之间更多的对话以及意见和信息交换, 以便找到处理有关防止外层空间军备竞赛议题的共同点。我们感谢有机会通过这次专题讨论来交流我们的意见, 并继续致力于在这一努力中与所有利益攸关方合作。

主席(以英语发言): 谢谢你的发言。名单上的下一位发言者是印度尼西亚代表里夏·吉莉安·沙尼亚戈女士。

沙尼亚戈女士(印度尼西亚)(以英语发言): 主席先生, 首先请允许我祝贺你、祝贺喀麦隆担任裁军谈判会议主席。请放心, 印度尼西亚将全力支持和配合你的主席工作及裁谈会的工作。我还要欢迎瑞典新任大使, 并对四位小组成员的演讲表示赞赏。

主席先生，印度尼西亚赞同肯尼亚代表团以本国身份代表 21 国集团所做的关于防止外层空间军备竞赛的声明。印度尼西亚谨就本会议议程项目 3 交流一些补充意见。对外层空间和平与安全面临的日益严重威胁，印度尼西亚同样感到关切。对发展和部署反弹道导弹防御系统的负面影响以及外层空间武器化的威胁，我们继续感到关切。这一事态发展进一步破坏了再次有利于加强国际安全的气氛。

我们还对部署战略导弹防御系统的消极安全后果感到关切，因为这可能引发军备竞赛，导致开发先进导弹系统和增加核武器数量。在这方面，我们谨重申，外层空间和其他天体是人类共同遗产。外层空间的利用和探索只能是为了所有国家的福利和利益，用于和平目的，并符合相关国际法和文书。我们认识到，现行禁止外层空间军事化和武器化的文书在这方面是不够的。因此，我们呼吁裁军谈判会议毫不拖延地开始谈判一项防止外层空间军备竞赛的具有法律约束力的国际文书。我们仍然认为，没有任何东西可以取代一项具有普遍法律约束力的文书。

我们注意到小组成员讨论的各种倡议，比如俄罗斯和中国于 2008 年在裁谈会提出并于 2014 年更新的防止在外层空间放置武器条约草案，最后草案所反映的、通过政府专家组讨论而取得的实质性进展，以及大会有关决议，包括大会关于《通过负责任行为准则、规则和原则减少空间威胁》的第 75/36 号决议。我们认为，所有这些倡议都可以作为开始谈判的基石，以通过一项关于防止外层空间军备竞赛的具有法律约束力的国际文书。我们也认识到，作为补充措施，提高透明度和建立信任措施以及更好信息交流很重要。

主席(以英语发言)：感谢印度尼西亚代表的发言。名单上的下一位发言者是巴基斯坦的哈利勒·哈什米大使。

哈什米先生(巴基斯坦)(以英语发言)：主席先生，非常感谢你举行本次重要的专题讨论。我谨代表巴基斯坦代表团祝贺你担任裁军谈判会议主席，并向你保证我们的充分合作。我们赞赏你早日分发专题讨论时间表。我们还感谢小组成员所做的贡献，并赞同肯尼亚代表 21 国集团所做的发言。

主席先生，今天不仅需要评估关于防止外层空间军备竞赛和武器化专题辩论的重要性和紧迫性，而且需要将这一专题置于当代地缘战略的环境中。有充分证据表明，在外层空间稳步发展和部署日益尖端的军事技术、武器和平台所带来的风险过于重要，本机构不能再忽视。一切形式的扩散，在外层空间及其周围都得到充分展示。武器技术和平台日益与核、网络和常规领域相结合，进一步加剧了在外层空间和来自外层空间的战略误判、意外冲突和潜在武装冲突的长期危险。无论是直接在外层空间引进武器、通过外层空间指挥，还是通过创建空间部队综合指挥，外层空间军备竞赛已经全面展开的标志是明显的。

防御和进攻能力的相辅相成性质，比如部署导弹防御系统并将其与包括天基导弹拦截器在内的外层空间系统合并，是全球和区域两级战略不稳定的又一层面。在没有法律限制的情况下，这些系统允许对地面系统进行先发制人的解除武装打击，给一个安全、有保障和可持续的外层空间世界带来危险后果。

请允许我简要叙述裁谈会以前是如何处理这一议题的，以及裁谈会是如何一直并继续被阻止谈判一项具有法律约束力的文书以防止外层空间军备竞赛的。四十多年前，专门讨论裁军问题的大会第一届特别会议《最后文件》指出，为了防

止外层空间军备竞赛，应根据 1967 年《外层空间条约》的精神采取进一步措施并举行适当的国际谈判。

正是认识到国际法在这一领域的明显空白，才设立了这一长期议程项目。主要考虑因素包括：放置大规模毁灭性武器以外的武器、用于打击地球或外层空间目标的武器以及从地球对外层空间物体使用武力。

如小组成员也指出的，从 1985 年至 1994 年的连续十年中，一个防止空间军备竞赛特设委员会在裁谈会上主要致力于审查(a)防止外层空间军备竞赛的相关议题；(b)与这一议题相关的现有协定；(c)相关建议和今后的举措。在本会议厅四十年的讨论中，我们看到这些建议从非军事化淡化为最起码的非武器化。

行为体数量的不断增加，也突出了外层空间和从外层空间到地球的明显现实危险。令人担忧的是，和平利用外层空间与军事利用外层空间之间的界限正日益模糊，因为非政府行为体本身不再局限于和平探索。民间情报与军事机构及其工作之间的日益融合，不再是机密。一些国家公开谈论将威慑扩大到外层空间。在外层空间部署以地球为目标的武器，正在补充反卫星武器和定向能源武器等破坏稳定的能力。

这些事态发展破坏了现有外层空间国际法的精神和原则。如果不加以解决，这些日益增长的风险对全球和区域和平、安全及稳定构成严重威胁。如果以史为鉴的话，少数国家的技术或军事垄断不会持续太久。因此，防止外层空间武器化及其破坏各国和社会和平、安全和社会经济的后果，既是紧迫的，又是慎重的。进一步拖延，将适得其反。让我们避免在化学武器问题上所犯的错误的。在《化学武器公约》缔结之前，化学武器已经生产了几十年。对防止外层空间进一步武器化法律文书必要性和紧迫性的无视，不应使我们看不清过去核军备竞赛和这些武库增长的现实。

越来越多的证据表明外层空间的军事化和武器化以及天基军事能力与其他领域的一体化。面对这些证据，有人却数十年来一直反对并试图转移对这一专题重要性的注意力，令人费解。如今我们仅仅是在举行一个防止军备竞赛的专题讨论；这不仅再次提醒我们注意到缺乏谈判的政治意愿，而且提醒我们注意到少数国家在大量混淆视听。对于这种抵制行为，除了表明这些国家寻求维护其垄断地位并保持其全方位主导地位之外，没有其他解释。

另一方面，人们对裁谈会的僵局越来越多地表示哀叹。一些国家发现，将这一僵局仅归因于裁谈会议程上的四个核心问题之一，很方便。事实说明一切。一个难以忽视的事实是，尽管绝大多数国家支持谈判一项防止外层空间军备竞赛的法律文书，但少数国家却阻止裁谈会这样做。

面对我上面概述的全球及区域和平与安全面临的紧迫风险，并考虑到关于利用外层空间的国际法律制度中的空白，本机构必须处理这一成熟已久的议题，毫不拖延地开始谈判一项防止外层空间军备竞赛的具有法律约束力的文书。这些危险不能再被忽视。只有在裁谈会上达成一项禁止在外层空间放置武器并禁止对外层空间物体使用或威胁使用武力的条约，才能填补这一法律空白。

阻碍裁谈会谈判这一议题的国家，有责任向本机构解释其一贯反对立场。这些国家还应承认其对裁谈会僵局的持久化负有责任。

正如小组指出的那样，也正如本会议厅内一些国家就裂变材料禁产条约所说的那样，防止外层空间军事化或武器化条约的定义、范围和核查问题都可以在谈判过程中讨论。我们请这些国家言行一致，表明其愿意在外层空间采取负责任行动，撤消其长期反对裁谈会开始谈判防止在外层空间放置武器条约草案的立场。

整个联合国系统在处理外层空间保障、安全和可持续性相关议题上发挥着核心作用。在负责这些不同方面的各机构任务中，已经明确规定了这一点。尽管我们欢迎信息交流、透明度和建立信任措施，但合并各种外层空间平台的不同任务只会导致分散关注以及不去为负责任行为承担义务。我们承认透明度和建立信任措施以及行为守则有用且有价值。然而，这些充其量是补充性的。这些是自愿性的。继续固守这些措施，仅仅固守这些措施，则分散了对防止外层空间军备竞赛和禁止在外层空间放置武器等重要议题紧迫必要性的注意力。在防止外层空间军备竞赛和武器化法律文书谈判的筹备进程中，可以利用这些互补措施的有用性和相关性。在不影响裁谈会在这一重要领域开始谈判的紧迫性的情况下，我们赞同有关呼吁，设立一个技术专家组，审查定义、范围和核查等相关议题，为防止外层空间武器化的法律文书提供支持。

去年，巴基斯坦对大会第 75/36 号决议投了赞成票。该决议寻求推动关于外层空间负责任行为的准则、规则和原则。我们欢迎就此交换意见和信息。然而，我们注意到，这项倡议的主要重点是外层空间的安全，而不是保障。对于后者，从法律上禁止放置武器是一个核心要素。

正如我刚才所说的，这种倡议，正如透明度和建立信任措施以及行为守则一样，充其量是自愿性和补充性的。这不能改变外空武器化和军备竞赛的进展或在法律上不受禁止的状况。我们不同意关于对军事用途与和平用途的空间技术无法有效核查的论点。像反卫星武器这类系统的潜在用途，一清二楚。因此，迫切需要将这类系统置于具有法律约束力的国际限制和规定之下。

确保完全和平地利用外层空间这一人类共同遗产，造福所有人，是我们的集体责任。继续将这一议题作为延续少数国家战略优势的手段，将使外层空间成为一个公开冲突的领域，对地球上的人民和环境产生连锁和破坏性影响。这只是一个时间问题，而不是一个能否发生的问题。

尽管行为守则、透明度和建立信任措施以及关于负责任行为的讨论等临时步骤是有用的，但确保外层空间无武器的唯一途径是一项禁止在外层空间放置武器的具有法律约束力的条约。中国和俄罗斯共同提出的防止在外层空间放置武器条约草案，为开始谈判提供着一个具体基础。我们呼吁那些阻碍开始条约草案谈判的国家重新审视其做法和立场。这一步骤可以说是最具变革性的建立信任措施，也是一种改变游戏规则的责任行为。

主席(以英语发言): 感谢哈什米大使的发言。名单上的下一位发言者是伊朗伊斯兰共和国代表纳比·阿扎迪先生。

阿扎迪先生(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言): 主席先生，由于这是我们在你担任主席期间第一次发言，所以本代表团谨祝贺喀麦隆和主席先生你担任裁军谈判会议主席。请相信本代表团将给予充分支持与合作。我也谨感谢你完全按照裁谈会议程和议事规则举行专题辩论。本代表团赞同肯尼亚在上次全体会议上所做的 21 国集团关于防止外层空间军备竞赛的声明。我还赞赏小组成员的演讲和对我们辩论的贡献。

主席先生，外层空间在人类安全、发展和福祉方面的作用至关重要。伊朗在外层空间问题上的立场始终是一贯和明确的：我们认为，外层空间是全人类的共同遗产，必须为和平目的、为所有国家的福利和利益而探索和利用，无论其经济或科学发展程度如何。此外，我们坚决支持在外层空间进行科学研究的自由，促进和鼓励这种研究的国际合作，以及所有国家不受任何歧视地利用外层空间的合法权利。应在平等的基础上并根据国际法，尽一切努力确保外层空间的利用完全是为了世界各国的福祉和繁荣。因此，正如第一届专门讨论裁军问题的大会特别会议《最后文件》第 80 段所设想的那样，国际社会的共同目标是发起适当的国际谈判，以防止外层空间军备竞赛。我们认为这符合所有国家的利益。

外层空间面临三种严重威胁：武器化、军备竞赛和歧视性做法。一些国家采取了有争议的空间政策，另一些国家则宣布空间是一个新的作战领域并开展了一些活动，加剧这些违反现行国际法的威胁。

空间安全的目标应当是确保和维持所有人的空间自由。寻求外空霸权是一条设想不周、弄巧成拙的路线。经过几十年的冷战军备竞赛，核大国才认识到核战争不可能赢，也永远不应该打。我们不应在空间方面重蹈旧辙。

通过负责任行为准则、规则和原则减少空间威胁，可能是一种有吸引力的政治姿态，但却是一套模糊不清说法，将导致政治指责游戏。这一进程将陷入政治辩论，无法达成法律上的共识。这是防止外层空间军备竞赛道路上的一条歧路，并且由于以下原因而不符合大家所通过的基本原则。

第一，没有人对字面意义上的负责任行为提出异议。然而，这一表面崇高概念的拟订方式不符合大多数国家的共同利益和好处。这意味着只有少数航天大国中的一些国家在负责任地行事，但不能假定任何新来的国家都会负责任地行事。换言之，这在外层空间地缘政治中创造了两个种姓的制度，并挡住了新航天国家的道路。

第二，外层空间目前的大多数有害发展状况，是空间大国试验和失误的结果。以前的不负责任行为使得外层空间成为一个充满碎片的拥挤地区。因此，最佳和最全面地解释不负责任行为，是将其理解为涵盖过去的事件；当外层空间的不负责任行为威胁外层空间遗产时，就不应受到忽视。这种忽视将导致歧视性进程。

第三，负责任行为的概念可能创立新的规范，随后对新出现的空间大国构成障碍。技术转让的脆弱状况以及发达国家对新兴空间大国制造障碍，破坏了外层空间平等的真正原则。

第四，发展中国家缺乏必要的能力，没有任何核查制度的技术来监测或核查负责任行为标准。因此，发达国家的活动将不受监测。另一方面，发展中国家不会接受任何限制或阻碍其外层空间活动的歧视性条例。

由于合理的关切以及缺乏一项可适用的、具有法律约束力的文书来阻止外层空间军事化或防止其武器化，所以伊朗伊斯兰共和国不仅对外层空间武器化的威胁日益严重深感关切，而且重申防止外层空间军备竞赛的重要性和紧迫性，一贯支持开始就本议题谈判一项具有法律约束力的全面文书。在这方面，一切拥有强大空间能力的国家都负有特殊责任，应当为和平利用外层空间和防止外层空间军备竞赛的目标作出积极贡献。

关于防止外层空间军备竞赛的任何倡议，都应该是多边、透明、公开、非歧视性和全面的。透明度和建立信任措施可以加强互信、防止误判，但不能取代具有法律约束力的条约，因为这些措施的性质和局限性意味着其无法应对当前的挑战。

因此，伊朗认为，裁军谈判会议是开始谈判防止外层空间军备竞赛的适当场所。防止在外层空间放置武器条约草案是这方面谈判的一个有益、积极和具体的基础。

伊朗完全愿意以可能的方式参与，确保外层空间完全用于和平目的。我们支持裁谈会开始谈判，就此缔结一项具有法律约束力的文书。包括我国在内的许多国家都依赖空间和无核武器空间环境作为其发展的先决条件。

主席(以英语发言): 感谢伊朗伊斯兰共和国代表的发言。下一位发言者是瑞士联邦代表鲍曼大使。

鲍曼先生(瑞士)(以法语发言): 主席先生，外层空间对人类的繁荣日益至关重要，但近年来也发生了重大变化。所有国家对各种空间系统的依赖日益增加，而空间的稳定性和可持续性也日益受到挑战。换言之，各国的空间能力越来越容易受到干扰。外层空间的稳定性和可持续性，正受到空间活动急剧增加的挑战，尤其导致了空间拥挤和在空间的竞争。

与裁谈会更直接相关的另一挑战，是发展军事能力以应对可能蔓延到空间的武装冲突或因空间活动中断而造成的武装冲突蔓延。这一领域最近的事态发展令人严重关切。反卫星能力的日益发展，包括动能、非动能、电子、定向能、激光和控制论能力，并且特别是直升式反卫星能力的发展和测试，特别令人关切，尤其因为空间碎片的产生对一切空间活动安全，包括以和平为目的的活动的安全，构成重大风险。此外，一些军事学说现在将外层空间视为军事对抗的场所。这些事态发展增加了军用和民用空间系统都面临的安全威胁和风险。其中一些风险可能危及空间稳定，并对为和平目的可持续利用外层空间产生不利影响。

为应对这些挑战，应努力加强现有国际法、规范和标准的有效执行，并进一步澄清其内容。包括军事活动在内的所有空间活动，都必须尊重现有国际法，包括《外层空间条约》和《联合国宪章》，并在武装冲突情况下尊重国际人道主义法。然而，这还不够，还需要制订新的规范。我们已经看到，在应对有关和平利用外层空间的挑战方面，有可能取得进展，并且目前正在开展更多的工作。现在必须再次努力，迅速推进规范框架，以应对外层空间面临的安全威胁。

主席先生，需要向前迈进以消除外层空间安全面临的威胁，这本身并不是什么新课题；防止外层空间军备竞赛已列入裁谈会的 1985 年议程，但进展仍然远远不够。在这方面，我们只能欢迎可能有助于结束目前这一问题僵局的新建议。我们尤其欢迎大会去年关于外层空间负责任行为的第 75/36 号决议。我们认为，这一倡议是对其他办法的补充，以期实现我们确保空间安全、稳定和可持续性的共同目标。鉴于核查外层空间活动的困难，更不用说核查某些行动背后的意图，所以基于行为及其影响的办法似乎是一个有希望的途径。

这就是为什么瑞士是这项决议的共同提案国。现在必须就什么是负责任和不负责任的空间安全行为达成共识。瑞士就此为联合国秘书长按该决议提交的报告递送了本国意见。我们意见的要点之一是，必须避免采取极有可能造成误解的行

动。这其中包括非协商一致的做法，以及未经协调或同意的交会和近距离作业。由于无法确定这类活动背后的意图，所以有可能将其解释为敌对行为，从而破坏稳定，对国际安全产生负面影响。

有鉴于此，我们也希望强调透明度和建立信任措施的作用。这些措施可能减少空间活动被错误解释为威胁的风险和升级的风险。这些措施包括在发射导弹和空间飞行器以及交会和近距离作业之前分享信息和发出通知，以及在国家登记册和在联合国登记空间物体。在这方面，使空间行为体之间能够沟通和提供任何事件通知的沟通渠道，以及开发一个协作和开放的空间态势感知系统，都可能是非常有用的建立信任和预防措施。

我们所提交意见中的另一个要点是，鉴于空间碎片对军用和民用空间活动都构成持久风险，因此迫切需要防止其产生。在这方面，特别令人关切的是开发和测试那些产生碎片的反卫星能力。

我们认为，减少直升式反卫星能力构成的威胁及其影响，应当是联合行动的一个首要优先事项。更一般地说，我们认为，部署空间武器，无论是在地球上还是在空间，都将破坏稳定、破坏空间安全。

最后，我们认为，大会第 75/36 号决议是改进空间安全的一条充满希望的道路。许多议题仍然需要澄清，并且我们认为在一个联合国授权的机构中继续开展相关讨论是特别有益的。理想的情况是，该机构应具有包容性，因为空间安全和可持续性关系关系到联合国所有会员国。该机构的讨论应旨在就什么是负责任和不负责任的行为以及所有会员国通过和落实的具体成果达成共识。

主席(以英语发言)：感谢鲍曼大使的发言。名单上的下一位发言者是阿拉伯叙利亚共和国代表乌萨马·阿里先生。

阿里先生(阿拉伯叙利亚共和国)(以阿拉伯语发言)：主席先生，首先我谨祝贺你担任裁军谈判会议主席，并感谢你根据关于防止外层空间军备竞赛的议程项目 3 举行本次专题辩论。我赞同尊敬的肯尼亚代表以 21 国集团的名义所做的发言。我谨补充以下几点，作为阿拉伯叙利亚共和国对本项目讨论的贡献。

我国与大多数会员国一道，寻求实现和平利用外层空间并且防止外层空间军备竞赛，因为外层空间是全人类的共同遗产，必须本着合作精神，仅为和平目的、为人类的福利和利益而利用和探索外层空间。我国强调严格遵守有关利用外层空间的现行法律制度的重要性，并表示关切外层空间武器化的威胁日益严重以及一些率先开发外层空间技术的西方国家努力开发可在外层空间部署的防御系统和军事技术。这些国家这样做，利用了目前关于利用外层空间的法律制度中的法律空白，阻碍着谈判一项具有法律约束力的防止外层空间军备竞赛文书；而且他们强调，解决办法取决于关于外层空间负责任行为的倡议，尽管该倡议不具有法律约束力。

对这种双重标准的唯一解释是，这些国家希望保持其对外层空间的主导地位，成为唯一利用外层空间好处的国家，而不顾及其他国家的利益。在这方面，我国代表团回顾，美利坚合众国是唯一未采纳大会关于防止外层空间军备竞赛的进一步切实措施的第 74/34 号决议所设防止外层空间军备竞赛政府专家组报告的国家，尽管该报告包括了关于具有法律约束力的外层空间军备控制国际文书要素的重要讨论，并且所有会员国都为之提供了材料。

主席先生，我国不低估透明度和建立信任措施，包括不具法律约束力的行为守则的价值，但认为这些自愿措施不能取代一项具有法律约束力的防止外层空间军备竞赛条约。因此，我国重申俄罗斯联邦和中国于 2014 年 6 月向裁军谈判会议提交的关于防止在外层空间放置武器以及防止威胁使用或使用武力攻击外层空间物体的草案更新案文的重要性。我国认为，这是对裁谈会工作的建设性贡献，也是讨论如何通过一项防止外层空间军备竞赛的具有约束力的国际文书的良好基础，反映了俄罗斯和中国为实现防止这类军备竞赛目标所做的真正努力。遗憾的是，美国拒绝了该草案并做出怀疑的反应，而不是真诚地参与案文谈判。

最后，主席先生，我国认为，裁军谈判会议应毫不拖延地开始谈判关于防止外层空间军备竞赛的议题，因为这里是国际社会谈判裁军的唯一多边论坛，并在优先裁军议题的实质性谈判中发挥着主要作用。

主席(以英语发言)：感谢阿拉伯叙利亚共和国代表的发言。名单上的下一位发言者是南非代表安格斯·塞唐布尔先生。

塞唐布尔先生(南非)(以英语发言)：主席先生，南非赞同 21 国集团的发言，并感谢小组成员发人深省的演讲。

请允许我再次敦促裁军谈判会议集中精力履行使命，完成具有法律约束力的文书谈判。正是从这一角度，南非欢迎中国和俄罗斯在裁军谈判会议上提出的关于防止在外层空间放置武器以及防止威胁使用或使用武力攻击外层空间物体的条约草案。这项建议可作为一个有益基础，以进一步讨论防止外层空间军备竞赛可能需要的、具有法律约束力的未来文书内容和范围。

人们普遍认识到：外层空间在我们日常生活中日益重要；为和平目的开展外层空间探索，发挥着至关重要并日益突出的作用。因此，必须确保开展实质性工作，防止其成为一个新的冲突领域；空间毕竟是人类的共同遗产。

南非认为，促进外层空间活动的秩序、安全、保障和可持续性并维护外层空间作为和平活动领域的最佳途径，是国际合作与对话；因此，我们将继续支持和参与制定空间行为路规和规范的国际努力。为了使这些规则和规范得到尽可能广泛的遵守，除了一切相关国家都能平等参与公开和透明的多边进程之外，别无他法。这种努力的关键取决所有国家能够在多大程度上利用外层空间并从中受益，无论其科学、技术和经济发展水平如何。

我们努力维持外层空间作为一个完全用于和平目的之领域，而这种努力的一个组成部分是需要采取预防措施，确保外层空间不成为下一个冲突的舞台，从而确保外层空间军备竞赛不会成为现实。有些人辩称目前不存在外层空间军备竞赛。这些论点的一些支持者认为，因此集中讨论外层空间武器化相关问题还为时过早。虽然我们欢迎关于不让空间成为下一个战争和冲突场所的普遍承诺，但本代表团清楚的是，一个国家将外层空间武器化，会促使其他国家效仿，从而可能导致外层空间军备竞赛。如果我们等待空间武器化后再采取行动，用不了多久，就必须另找办法来解决原本可以防止的情况。

本代表团认为，应该防止这种情况，并且如果现在采取行动，就可以防止。正是出于这一原因，南非仍然支持裁军谈判会议尽早开始谈判一项或多项防止外层空间军备竞赛的、具有法律约束力的文书。

除了在本会议上开始关于防止外层空间军备竞赛的谈判之外，还应加强和平利用外层空间委员会的工作，特别是在可能影响长期可持续性的非武器议题上，包括空间碎片等我们大家仍然都关心的议题上。

主席(以英语发言):感谢南非代表的发言。名单上的下一位发言者是墨西哥代表阿隆索·马丁内斯·鲁伊斯先生。

鲁伊斯先生(墨西哥)(以西班牙语发言):主席先生，首先请允许我向四位小组成员表示感谢。他们为防止外层空间军备竞赛的专题提供了背景情况，说明了裁谈会尽快开始关于和平利用外层空间的实质性谈判的重要性。我们也赞同肯尼亚代表以 21 国集团的名义所做的发言。

主席先生，对一些国家公开表示打算为了国家安全而在外层空间建设进攻能力的最新消息，我们感到严重关切。即使在第一委员会和裁军谈判会议的会议期间，我们也听到，轨道上的事件和活动表明外层空间的军事化可能已经在进行。所有这些事态发展，只会加深我们对一些国家不愿消除其大规模毁灭性能力和停止过度增加其军事开支的深切担忧。在这方面，可怕的是外层空间再次被视为部署各类武器的可行和合法场所，挑起不明智的军备竞赛并为之辩护。除了引发军备竞赛的可能性外，故意或附带损害对全世界日常活动至关重要的电信、导航或气象和观测系统，是不可接受的。

墨西哥认为：显然国际社会已经商定了为全人类的利益保留外层空间用于和平目的。《外层空间条约》仍然完全有效，与联合国任何其他有关外层空间的条约一样，必须得到尊重。因此，我们呼吁所有行为体无论任何情况下都不要在外层空间放置武器。此外，我们必须继续努力加强一个真正能够防止军备竞赛的法律框架。在这方面，墨西哥致力于就该议题谈判一项具有法律约束力的文书，并且对裁军谈判会议陷入僵局感到遗憾。二十二年多来，裁军谈判会议显示出无法履行任务，使我们不能为实现这一目标取得进展。

墨西哥认为，实现这一目标的最佳途径是全面禁止外层空间军事化，然后禁止所有大规模毁灭性武器，无论其类型或位置如何。因此，我们支持在国际法与合作的基础上制定新的国际协定，从而建立信任，即使在威胁不断扩大的情况下，也使世界成为一个更安全的地方。

与此同时，在完成关于具有法律约束力的文书谈判之前，我们必须努力通过透明度与核查减少风险，并努力制定行为守则以及双边和多边承诺等建立信任措施。这些建立信任措施只能是中间措施，并不取代具有法律约束力的禁令。

在这方面，我们支持大会关于通过负责任行为准则、规则和原则减少空间威胁的第 75/36 号决议。墨西哥认为，考虑到这一议题的重要性，秘书长领导下不影响未来替代办法的协商进程，是推进关于减少空间威胁的讨论的适当方式。

墨西哥认识到，就某些空间活动而言，很难区分军事活动与民用活动或和平利用与敌对利用。因此，大会必须就这一课题进行广泛的民主讨论。关于这一课题的任何协商，都应考虑到越来越多国家以及私营公司的空间活动指数式发展。这些公司已成为推动民用、军用和两用空间探索的主要参与者。

墨西哥希望重申，一国宣布其不会首先在外层空间部署武器，不应被误解为默认：如果另一国已经首先部署了或为了应对攻击而部署了，该国就有任何所谓

在外层空间部署武器或从地球发送武器的权利。这种情况可能引发外层空间军备竞赛，并被用作在外层空间放置武器的借口。这是墨西哥完全反对的。

主席先生，在卫生、教育、电信和宽带卫星服务、环境、农业和粮食安全等多个领域联合使用和部署空间科学和技术，为人类带来惠益。国际社会真正承诺防止外层空间军备竞赛、消除外层空间军事化所构成的威胁，从而确保各方面空间技术努力都完全用于和平目的，现在正当其时。

主席(以英语发言)：感谢墨西哥代表的发言。这是我名单上最后一位发言者。俄罗斯联邦请求行使答辩权。我请安德烈·别洛乌索夫先生发言。

别洛乌索夫先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言)：尊敬的各位同事，我想行使答辩权，以使防止外空军备竞赛这一国际社会重要议题得到更具建设性和平衡的讨论，并且使我们对外空安全形势的总体看法更加全面和客观。

我们再次好奇地听取了我们的同事、美国常驻代表罗伯特·伍德的发言。他肆意地重复了对俄罗斯的指控。这些指控的实质内容，是说我国对其他国家的空间活动构成真正的威胁。我必须坚决反驳这种挑衅性言论。

近六十五年来，俄罗斯联邦一直是、并仍然是负责任的空间活动参与者，一贯遵守当代国际空间法的规范和原则。我国的空间活动完全符合其根据 1967 年《外层空间条约》承担的义务。维护外层空间用于和平目的，是俄罗斯外层空间政策的一个优先事项。2014 年 12 月我国通过的军事理论的条款证明了这一点。这份文件体现了俄罗斯联邦渴望寻求一项具有法律约束力的协定，以防止外层空间军备竞赛。

我尊敬的美国同事在发言中对美国在加剧紧张局势、加剧动荡和削弱近地球轨道安全方面的作用，保持着低调的沉默。美国代表的发言，没有谈及我们估计将对战略稳定和国际安全产生最大影响的那种积极主动活动。

让我们按顺序来看看。十多年来，我们听到了美国及其最亲密盟友对可能的陆基反卫星系统构成的威胁所表示的关切。然而，美国在竭力地对其他国家进行霸道批评时，尚未提出任何建设性倡议来应对这一威胁。公平地说，国际社会已经没有耐心等待领先的空间大国——美国——至少在这方面的什么想法。美国没有发起或至少同意讨论俄中防止在外层空间放置武器条约草案，而是积极支持制定一些模糊的空间负责任行为规则的想法。美国的算计似乎是，这种以拙劣术语和定义制定的、不需要核查的自愿性规则，不会严重妨碍美国实施其空间计划，包括空间武器化。我们认为，美国嘴上说的东西与其奉行的空间政策有明显矛盾。

我谨回顾，早在 1990 年代中后期，美国发展反卫星武器的计划就已经处于最后阶段。我指的是机载激光反卫星系统的计划。美国进行了一系列的相关测试。声称所有这些投入数十亿美元的开发行为早已被遗忘，目前也没有向前推进，则毫无根据。

我还要提到美国作为实施全球导弹防御计划一部分而研制的、拦截导弹的反卫星能力。这种能力在 2008 年做了展示，当时美国用一枚 SM-3 导弹摧毁了其间谍卫星 USA-193。该导弹是宙斯盾岸上海基系统的一部分。因此，我们得出结论认为，美国对其他国家的指控和对地基反卫星系统威胁的夸张愤怒，只不过是一种笨拙的尝试，目的是转移国际社会对美国自身邪恶活动的注意。与此同时，美国不提出如何遏制这一威胁的建议，则表明其对消除这一威胁根本不感兴趣。

我谨提请注意另一点，即美国目前事实上不受限制的空间活动。美国目前正在成群发射卫星，看上去越来越像是在外层空间匍匐扩张，以监视尽可能多的近地空间。美国卫星舰队很快将达到大约 1,500 个物体。顺便说一下，这将超过空间活动所有其他参与者的空间资产。另外，专家们认为，向空间无限地发射卫星，是近地球轨道长期空间碎片的主要来源。在这方面，应当注意到，美国继续将其所有卫星登记为通信或气象卫星，无论是用于科学还是军事目的。这样一来，就隐藏了这些卫星真正的功能。这降低了美国在各种国际场合不断倡导的空间活动可预测性和透明度。

此外，在过去十五年里，美国积极追求太空领域的公私合作伙伴关系。2006 年《美国国家空间政策》以及 2010 年的一份类似文件和有关美国空间活动的嗣后文件，也确认了国家与商业利益集团在执行空间计划方面的密切互动，包括美国国防部所需的密切互动。

这种合作的一个突出例子是波音公司为五角大楼制造的、X-37B 可重复使用无人驾驶航天飞机。这艘航天器具有非常突出的特征，包括在空间进行重复机动的能力。其目的仍然不完全清楚，但可以推定其具有最广泛的应用范围，包括作战行动和摧毁空间物体。而且这似乎不是美国商业和科学实体为美国国防部工作期间从事空间探索和研究的唯一例子。

我们还再次听到众所周知的、反对防止在外层空间放置武器条约草案的论点：不符合美国的国家安全利益。这一论点似乎不仅在俄中倡议方面被我们的美国伙伴所采用。与之相一致的是，美国也于 2002 年退出 1972 年《反弹道导弹条约》，2019 年违背《中程核力量条约》以及 2020 年宣布退出《开放天空条约》。人们得到的印象是，几乎整个国际军备控制和裁军协定体系都不符合美国的这一标准。

我猜我的美国同事将再次指责我做宣传，但我在这里说的一切都可以在美国的文件中读到，在美国政要的讲话中听到，甚至在仍然和平的外层空间用肉眼看到。

主席(以英语发言)：感谢俄罗斯联邦代表的发言。美利坚合众国提出了另一个行使答辩权的请求。请罗伯特·伍德大使发言。

伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言)：主席先生，我很抱歉要求发言，但我需要对俄罗斯同事的发言作出回应。我保证不是长篇大论。

在本周的过去几天里，我们当然听到了很多空间议题的消息。我的俄罗斯同事指责美国没有提出任何倡议。我们一直很明确。我们非常支持制订负责任行为规范的想法。我们认为，如果要达成一项具有法律约束力的文书，这是重要的第一步。但是，显然，防止在外层空间放置武器的条约草案不是一项会在本机构找到共识的文书。

从美国的角度来看，我们一直说，任何具有法律约束力的文书或任何关于空间的倡议都必须是公平的、可有效核查的，并符合我们和我们盟友国家安全利益的。我们在这个议题上始终如一。但我们愿意研究能够处理我们这些关切的倡议。

问题是，条约草案没有以任何方式处理任何这些议题。我们长期以来一直说，陆基反卫星武器议题至关重要，但是被排除在条约草案之外。当我们提出这

些指责时，你会听到俄罗斯代表团回复说，“你可以对我们的草案随意修改，我们将予以研究”。这不是一个把“高兴”改成“愉快”的事。这对美国是非常严重的国家安全利益关切。

我们可以坐在这里整天谈论关于谈判一项具有法律约束力的文书的必要性——当然有一天我希望能够在裁军谈判会议上这样做——但现实是，出于我刚才概述的原因，我们目前无法就这项条约草案达成共识。

因此，我们应该做的不是试图谈判一份将持续多年的、非常有致命缺陷的文件，而是采取一些步骤努力建立信任。这是达成一项具有法律约束力的文书的唯一途径。认为裁谈会能够坐下来在短时间内谈判条约草案，并解决我们大家对外层空间的所有关切，则是根本不现实的。

然而，如果最终要谈判一项具有法律约束力的文书，我们确实需要做的是采取这些首要步骤。我们认为，制订负责任行为规范是正确的途径。因此，虽然我不得不坐在这里听取典型的、疲惫的、陈词滥调的俄罗斯宣传——这是我们已经习惯了的东西，但我可以补充一句——我不会进一步试图反驳他们在这里所说的每一件事。但我的俄罗斯同事说美国从未支持任何形式的空间倡议，则是根本不真实的。

我就说到这里，主席先生，我不想占用更多不必要的时间，但我们的俄罗斯同事在指责有人做宣传时，非常虚伪，因为宣传正是我们从他们那里听到的。如果俄罗斯真的想做些什么来解决我们大家对空间的关切，那么就都坐下来与一些国家合作制定这些规范。同样，如果认为现在谈判一项条约草案就会干脆解决我们大家的关切，那是自欺欺人。任何形式的谈判都会持续很多很多年，我们会全神贯注，所以就不会采取任何行动来处理这些紧迫问题。然后技术将发生变化。因此如果我们认真对待空间威胁，就需要现实一点。

防止在外层空间放置武器条约草案不是处理这些威胁的现实选择办法，因此我的建议是：我们应努力做一些可行的实在事情，把这个开始谈判条约草案就能解决所有这些议题的想法抛到一边，因为这不可能。

主席(以英语发言)：感谢伍德大使的发言。俄罗斯联邦再次要求行使答辩权。

别洛索夫先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言)：我的发言很简短，主席先生。第一，俄罗斯联邦从未声称俄罗斯和中国提交裁军谈判会议的防止在外层空间放置武器条约草案是防止外层空间军备竞赛的唯一选择。我们一再强调并请我们的同事们考虑，这项草案应被视为在各方平等并顾及各方利益的基础上进行实质性和建设性对话的一份邀请书。这是我的第一点。

第二，俄罗斯联邦从未拒绝，而是相反地一贯赞成与一切有关国家继续对话，以解决外层空间的全部紧迫问题。

主席(以英语发言)：感谢俄罗斯联邦代表的发言。现在请罗伯特·伍德大使第二次行使答辩权。

伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言)：主席先生，我很抱歉再次发言，我也将说得非常简短。我只想向我的俄罗斯同事提出，如果防止在外层空间放置武器的条约草案确实不是你们愿意接受的唯一倡议，为什么我们不认真讨论行为规

范呢？因为，正如我所说的，从根本上来说，裁军谈判会议永远不会就条约草案达成任何接近共识的东西。那么，如果我们的俄罗斯同事确实愿意接受其他倡议，就让我们把重点放在实际可行的事情上，让我们在真正有意义、实际和现实的事情上取得进展，而不是把重点放在不会取得共识的事情上。

主席(以英语发言)：感谢伍德大使的发言。

还有其他代表团想发言吗？没有。尊敬的各位代表，在结束会议之前，我谨感谢小组成员和同事们在星期二和今天关于议程项目“防止外层空间的军备竞赛”的专题讨论中发言。我还要感谢裁军谈判会议秘书处、口译员和所有其他工作人员。

下一次全体会议将于6月8日星期二举行，专门讨论议程项目4“保证不对无核武器国家使用或威胁使用核武器的有效国际安排”。关于时间表的进一步信息将通过会议秘书处通报。会议休会。

上午11时35分散会。