

裁军谈判会议

Chinese

第一五七七次全体会议最后记录

中欧夏令时 2021 年 6 月 1 日星期二下午 3 时通过视频会议举行

主席：萨洛蒙·埃埃特先生(喀麦隆)



主席：我宣布裁军谈判会议第 1577 次会议开始。我现在请今天专题讨论名单上还未发言的发言者发言。现在有请法国大使黄先生阁下发言。

黄先生(法国)(以法语发言)：主席先生，根据其长期立场，法国致力于维护和平以及外层空间活动的安全与保障。它坚定地致力于尊重指导这些活动的关键原则，包括根据《联合国宪章》和 1967 年《外层空间条约》自由进入太空及和平利用太空。我国还致力于确保太空活动的安全、安保和长期可持续性，并希望防止利用外层空间的条件恶化，为子孙后代保留利用外层空间的机会。太空部门在发展。它在迅速变化，越来越重要。正如专家们今天上午提醒我们的那样，由于太空影响日常生活的应用，并且可用于民用和军事目的，它已变得至关重要。

这种对太空日益增多的利用意味着我们对太空能力的依赖只会增加。它还在安全和安保方面提出了新的挑战。我们从太空应用中获得的利益正受到空间环境不断恶化的严重威胁，原因是事故风险以及蓄意破坏稳定和不负责任的敌对行为越来越多，这些行为加剧了国家之间的不信任，在某些情况下可能大大增加太空碎片的扩散。太空碎片数量的增加对我们的太空活动构成重大风险，我们必须解决这一问题，首先是阻止可能导致故意制造碎片的活动。如果我们不采取行动，这种情况很可能会恶化，现有机制和正在进行的工作将无法充分克服这些挑战。因此，重要的是，我们大家要团结起来，思考如何最好地加强活动的安全和保障，减少太空各个方面的风险和威胁。

主席先生，我要重申我国对制定一项具有法律约束力的外层空间文书所需原则的看法。正如前几次所指出的那样，法国赞同防止外层空间军备竞赛的目标，原则上不反对为实现这一目标起草文书和发起倡议。然而，这样一项文书应真正提供更多的空间安全。为此，我们认为，它必须包含准确的定义，具有全面的范围。为了有效，它还必须是可核查的。

在这一点上，我必须说，关于定义和核查问题，我国的评估与我们尊敬的同事哈桑先生提出的评估不同，我们认为，如果我们要实现有效监管的目标，这些问题是至关重要的。《防止在外空放置武器、对外空物体使用或威胁使用武力条约》草案并不符合这些要求。在裁军谈判会议上提出的条约草案和在第一委员会提出的相应决议包含许多缺陷。这些文件没有包括空间武器的定义，鉴于空间物体固有的双重性质，这是一项困难的任务。它们只关注一类威胁，忽视了地球对太空的威胁或由敌对或侵略行为造成的威胁。迅速变化的空间环境所带来的安全挑战要求我们在可立即实施的措施基础上作出共同和务实的反应。我们在促进负责任地利用太空的原则方面有着共同的利益。我们必须寻求在所有现在和未来的航天国家之间建立信任和透明度。今天的优先事项必须是促进透明度和建立信任措施，并促进空间行为者采取负责任的行为规范，包括禁止故意生产多种形式的长寿命碎片。旨在禁止某些系统的基于能力的方法似乎并不相关或有效。事实上，很大一部分太空资产现在具有双重用途，这使得难以区分军事能力和民用能力，难以区分进攻能力和防御能力，并最终决定禁止哪种能力。

更广泛地说，我国回顾界定外层空间武器的困难，因为任何空间物体都可用作武器。某些用来保持自由和可行地进入太空所需的能力，如在轨服务和主动清除碎片的能力，也可能被恶意使用。基于行为的办法现在似乎是在近期内用来改善空间安全的最适当和最务实的办法，因为它将规范某些活动的进行，使其不会被视为具有攻击性，从而减少误解和误读的风险。这种做法旨在减少这些活动破

坏稳定的可能性，尽量减少太空冲突升级和冲突的风险。此外，注重行为对空间系统、环境或人的影响的办法将更具可持续性，因为它不能被未来的技术进步所取代。

在这方面，我们欢迎大会通过由联合王国提出、由我国发起和共同起草的关于以负责任行为的规范、规则和原则减少空间威胁的第 75/36 号决议。我们认为，这一倡议为打破近年来在防止外层空间军备竞赛方面普遍存在的外交僵局提供了一条出路。它鼓励缔约国研究空间风险和威胁，并描述什么是不负责任和负责任的行为，以便为秘书长报告提供信息。该决议还启动了一个建立规范和界定负责任行为的具有包容性的、渐进和公开的进程。我国已向秘书长提交了国家文件，并请裁军谈判会议成员国采纳。它从效果及其对国际安保和安全的影响方面描述了什么是负责任、不负责任或有威胁性的行动，并建议重点关注关于三类行为的规范：可能对空间环境产生重大影响的故意行为、造成误解风险增加的行为以及可能对人身和财产安全产生影响的行为。

主席先生，对空间环境及其威胁和风险的全新分析促使法国调整其国家太空战略。2019 年 6 月发表的太空战略是防御性的，它符合国际法和《联合国宪章》。太空活动必须根据一般国际法和《宪章》进行，《宪章》完全适用于外层空间。法国准备按照第 75/36 号决议的要求，在不久的将来向裁军谈判会议提交其太空政策。这是提高透明度的一项重要措施，同时可以减少误判或误算的风险。

主席：谢谢黄大使的发言。现在请名单上的下一位发言者联合王国利德尔大使发言。

利德尔先生(联合王国)：主席先生，感谢您组织今天关于议程项目 3 “防止外层空间军备竞赛”的专题讨论——这是联合王国非常重视的一个议题。我还非常赞赏我们今天上午听取的四个精彩发言。请允许我与您一起欢迎我们来自瑞典的新同事贾德费尔特大使。

正如阿尔奇纳德女士今天上午提醒我们的那样，防止外层空间军备竞赛的问题列入裁谈会议程至今已有 30 年了。尽管在这段时间里，无论是在这里、在裁军委员会还是在大会，都作出了艰苦的努力，但公平地说，进展缓慢，我的同事法国大使刚才回顾的太空领域的性质所带来的非常实际的困难尚未得到克服。与此同时，太空系统的复杂性、应用范围和数量都以非同寻常的速度增长，所有国家的繁荣和安全对这些系统的依赖也在飞速加强。

2020 年 12 月，164 个联合国会员国投票赞成大会关于通过负责任行为的规范、规则和原则来减少空间威胁的第 75/36 号决议。这项决议得到的广泛支持表明，人们有意愿尝试一种防止外层空间军备竞赛的新办法——与其他国家互补而不是竞争。我们认为，人们日益认识到太空系统对所有国家的战略重要性，也认识到需要采取新的、包容的、全面的办法来处理防止外层空间军备竞赛这一长期的问题。联合王国发起这一新进程，是因为我们认为，就负责任的行为达成共识有助于避免可能导致冲突的误判和升级——这可能产生灾难性的影响，也有助于解决可能推动外层空间军备竞赛的因素。

该决议要求各国研究对太空系统的威胁，并就进一步制定和实施负责任行为的规范、规则和原则以及减少对外层空间的误解和误判的风险交流意见。我们对

各国和民间社会响应为秘书长报告提供资料的呼吁感到高兴。我要感谢所有响应这一呼吁的人。

在我们自己提交的材料中，我们阐述了太空运营者必须如何应对在太空运营的一些挑战。这些挑战包括我们所说的可能损害太空系统的“危险”——这些危险一般是在空间环境中自然发生的，或者是太空活动的结果(例如碎片)。正如我们从阿尔奇纳德女士那里听到的那样，其他论坛在应对这些挑战方面取得了很大进展。

我们将第二类挑战称为“威胁”，指的是利用能力威胁另一国太空系统的行动或活动。一些国家已经有能力通过直升式武器、共轨道武器、定向能源武器、电子武器和网络能力等能力威胁其他国家的太空系统。这不是理论：这些技术已经存在并已经部署。在这种情况下，呼吁不要在太空放置武器看起来已经过时，忽视了当今威胁太空系统的各种能力。

我们提交的材料表明，七类活动将受益于进一步的专家级讨论：(1) 摧毁或威胁摧毁卫星；(2) 使用直升式反卫星导弹；(3) 非动能威胁，如激光；(4) 旨在造成太空资产图像或视线丧失的威胁；(5) 干扰卫星的位置、导航和定时信号；(6) 降低地面操作员控制卫星的能力；(7) 会合行动和接近行动。

联合王国不希望在阐述我们如何处理这些类型的活动时作出规定。然而，作为开始讨论的一种手段，我们提交的文件确实包括一些例子，说明负责任的行为可以如何减少与这些领域有关的风险。我在这里就不详细介绍了，它们可以在联合国裁军事务厅的网站上查阅到。联合王国期待着秘书长的报告以及随后将与联合国会员国进行的讨论。

主席先生，大会第 75/36 号决议还请各国“在自愿的基础上”，“根据并支持”本机构的任务，向本会议通报“其国家空间安全政策、战略或理论”。

今年，联合王国将在最近发表的《安全、国防、发展和外交政策综合审查》中所作承诺的基础上，宣布其太空政策，即“使联合王国成为一个有意义的太空行为体，制定一项综合太空战略，首次将军事和民用太空政策结合在一起”。综合审查指出，太空将是一个机会越来越多的领域，因为新技术在太空的应用带来了新的可能性——从商业机会到国际发展和气候行动。但它也认识到，日益增加的商业和军事利用太空将使其成为一个重要的竞争领域；如果不对此进行有效管理和规范，战略稳定将面临相当大的风险。因此，综合审查提出了联合王国的战略，既要支持联合王国商业太空部门的增长，包括到 2022 年从联合王国发射卫星的能力，又要保护我们在更拥挤和更有争议的太空领域的利益。

具有内阁委员会地位的新的国家太空理事会正在制定我国第一个国家太空战略。我们希望能够于今年晚些时候的裁军谈判会议上提出这一战略。在这个国家太空战略之后，我们还打算公布一项国防空间战略。我们将对这些战略保持完全透明，并在最终确定后分享这些战略。

自今年 4 月 1 日以来，已经建立的一个部门是联合王国国防太空司令部。这是一个联合司令部，由皇家海军、英国陆军、皇家空军和公务员组成。一旦具备完全作战能力，联合王国太空司令部将指挥和控制该国的所有太空能力。其中包括联合王国太空作战中心，其任务是了解和监测太空领域，以保护、捍卫和确保

国家在轨资产或附属设施的使用；天网卫星通信系统；皇家空军位于菲林代尔斯(Fylingdales)的太空监测和弹道导弹预警站；以及其他使能能力。

主席先生，联合王国继续参与制定负责任的太空行为规范、规则和原则的国际努力，以减少冲突风险，并管理太空内或来自太空的威胁，这种努力是本战略的一个组成部分。我们期待着秘书长在今年夏天早些时候根据大会第 75/36 号决议提出报告。同时，我们还必须考虑第 75/36 号决议规定的“进一步讨论”将以何种形式出现。

我们一直说，除了要有包容性之外，这一进程还需要是有机的。我们知道，在如何应对这些挑战方面会有不同的看法，如果我们要取得进展，我们就需要调和这些看法。因此，这一进程需要随着进程的发展而发展，但不会影响我们解决方法的形式。

我们注意到，许多国家提交的材料呼吁进一步开展集体工作，以便就什么是对太空系统负责任的、不负责任的和有威胁的行为达成共识；已经存在哪些规范、规则和原则；以及我们需要做些什么来进一步发展这个框架。我们将在这个夏天为 10 月份第一委员会下届会议编写决议草案时，与成员国进行密集协商。

最后，主席先生，请允许我再次感谢就这些问题发表看法的每一个人。我们期待着在今后几个月和几年中与大家合作，制定一种对大家都适用的外层空间安全办法。

主席：现在请摩洛哥的兹尼贝尔大使发言。

兹尼贝尔先生(摩洛哥)(以法语发言)：主席先生，首先，我要祝贺您担任裁军谈判会议主席，这除了为我们带来您的个人技能，还为我们提供了一个机会，可以传递有关裁军和国际和平与安全优先事项的重要信息。我还要感谢埃及常驻代表团、瑞士联邦外交部、裁军事务厅和联合国裁军研究所的专家们在今天会议开始时所做的详尽介绍。

我要以一个肯定是众所周知但值得记住的意见开始我的发言。太空作为一个整体，不仅仅是一个需要克服的挑战，它也是各国经济和社会发展的资产和资源。在早期，太空是一个新的前沿，被视为一个只用于民事活动的地方，可以利用旨在使地球上的生活更容易的新技术来预测自然灾害和危机。几十年来，我们已经知道，我们的太空概念已经改变，它已成为某些大国之间的一个高度战略问题。

在不进一步讨论分歧领域的情况下，作为对我们今天辩论的贡献，我谨回顾，在我国，太空政策的管理是由两个机构负责的：皇家遥感中心和皇家太空研究中心。这两个太空科学机构涉及空间技术的实际应用、培训和专门知识的转让，相关领域包括农业、森林和水资源、地质和采矿、自然灾害、土地使用规划、海洋科学和王国海岸线管理。

作为与这一领域国际标准接轨的目标之一，摩洛哥王国发射了两颗卫星进入轨道，一颗是在 2017 年 11 月，另一颗是在 2018 年 11 月。这两颗卫星在 2019 年的覆盖范围不少于 25 万平方公里，制作了约 370 幅地图，促进了若干部门和领域的进步和发展，包括农业、环境和气候变化预测。此外，王国在 2020 年启动了一项在专门大学建造纳米卫星的方案。该方案的目标是发展摩洛哥的科学研究，并逐步培训空间技术方面的专门人力资源。此外，2019 年 4 月，摩洛哥在马

拉喀什主办了首届新兴国家太空问题全球会议，该会议由国际宇航联合会和皇家遥感中心在国家太空研究中心的支持下组织。该会议是同类会议中的第一次，其目的是通过强调太空应用的社会经济效益，解释优化国家太空方案资源的各种金融模式，确定技术和技能转让的机会，促进对实施国家太空方案的基本基础设施要求的了解，并提高对在奠定国家太空方案基础时应考虑的关键立法和政策要素的认识，使新兴经济体积极参与太空活动。

摩洛哥王国希望充分参与非洲法语国家的太空部门创新，20 年来一直是非洲法语太空科学和技术区域中心的东道国。该中心是联合国的一个附属机构，其任务是组织区域培训班、研讨会、讲习班、会议和技术专家会议，以提高专家、教育工作者、行政人员和决策者的技术技能，并使他们随时了解空间技术的发展情况。

主席先生，在结束发言之前，我要强调，我国的所有行动当然都是为了和平利用外层空间，因此我认为，摩洛哥是和平利用外层空间的坚定倡导者，包括在裁军谈判会议上。我还要强调不仅是摩洛哥王国而且也是许多国家的主要关切，这些国家在这一领域以及在核武器和其他敏感问题上都认为自己有义务努力通过一项国际法律文书，为在大国之间取得平衡提供尽可能好的框架，以维持已经脆弱的稳定，而且坦率地说，这种稳定正受到越来越大的威胁。关于空间军事化和发展技术能力的国家政策可能对国际安全构成真正的威胁，应立即予以解决。虽然裁军谈判会议尚未能就这一问题通过一个具有约束力的规范框架，但在各项议程项目下进行的讨论将有助于我们搭建沟通桥梁，至少可以减少对每个相关国家观点的误解。

最后，主席先生，我们应该共同努力，结束这种武力威慑政策，这种政策在其他问题上收效甚微，其中的细节您是知道的。

主席(以法语发言)：感谢兹尼贝尔大使。我名单上的下一位发言者是阿根廷代表。

波尔塔女士(阿根廷)(以西班牙语发言)：首先，请允许我感谢埃及常驻代表团的巴塞姆·哈桑先生、联合国裁军研究所的代表和瑞士联邦外交部的纳塔利娅·阿奇纳德女士的发言，他们的发言无疑有助于激发本会议对今天议题的辩论。

首先，主席先生，我要强调的是，我国代表团承认全人类的共同利益和每个国家完全为和平目的参与探索和利用外层空间的主权权利，并深信利用外层空间可以给人类发展带来好处。

在这方面，我们重申《外层空间条约》在保持外层空间用于和平目的、促进《联合国宪章》的宗旨和原则以维护国际和平与安全以及促进国际合作方面所发挥的根本作用。

在本次专题辩论的框架内，我国代表团要强调的是，防止外层空间军备竞赛，包括禁止在外层空间部署武器，将避免对国际和平与安全的严重威胁。在这方面，阿根廷支持在裁军谈判会议框架内谈判一项禁止在外层空间部署武器的条约。在此之前，外层空间的国际透明度和建立信任措施无疑是可取和必要的。采取上述具有约束力的措施，特别是与外层空间活动的通知和登记有关的措施，甚至可能是有益的。

我国代表团还支持采取全面的办法，这意味着关于防止外层空间军备竞赛的文书应既包括对行为的管制，也包括对能力、设备和技术的控制。同样，考虑到空间技术的双重性质，我们认为，在谈判这样一项文书期间，应特别注意避免可能影响为和平利用外层空间而开发和获取技术和设备的权利的因素。在这方面，同样重要的是，制定的任何文书都应包含围绕其中规定的义务进行能力建设的条款。

关于核查未来文书的辩论，我国代表团认为，这一要素是制定一项具有约束力的文书的主要挑战之一。在这方面，我国代表团认为，不同类型的威胁必须与不同的核查机制联系起来。

我国代表团还强调，在谈判一项防止外层空间军备竞赛条约时，必须借鉴过去几年在裁军谈判会议框架内不同工作组和专家组就防止外层空间军备竞赛问题进行的审议结果。

最后，主席先生，我国代表团要强调的是，虽然现有的法律框架当然可以适用于外层空间活动，但外层空间的特殊性质可能导致有必要制定一项防止外层空间军备竞赛的具体文书，其中可以包括其他文书未涵盖的内容，例如，一方面是常规武器的部署，另一方面是自愿和强制性的透明度和创建信任措施，并编纂关于现有法律框架如何适用于外层空间的商定解释。

主席：我名单上的下一位发言者是西班牙代表。

桑切斯·德·莱林·加西亚—奥维斯先生(西班牙)(以西班牙语发言)：主席先生，这是我在您担任主席期间第一次发言，请允许我向您表示最诚挚的祝贺，并向您保证，我国代表团将全力配合，确保您担任主席期间的工作取得应有的成功。我还要感谢您于 5 月 21 日提交的时间表，其中说明了全体会议的日期、议题和小组成员。这份文件为我们的工作提供了便利并带来了可预测性，我们对此表示感谢。我也很重视小组成员的发言，它们有助于我们制定我们的干预措施。

主席先生，外空军备竞赛是一个日益重要的问题。近年来，我们看到外层空间活动成倍增加，参与的各方也成倍增加并且多样化。简而言之，如果外层空间的行为得不到适当管制，我们就会看到外层空间变成对全球安全造成潜在威胁的来源。几十年前属于科幻小说的能力或技术现在已经成为现实。裁军谈判会议不能对这些发展视而不见。

确实，外层空间的安全和可持续性毫无例外地关系到我们所有人。外层空间为民用、商业和军事行为者提供了一个机会之窗，迅速发展的技术进一步增强了其潜力。而这种潜力，如果被滥用或误导，可能会演变成网络威胁、空间碎片、不遵守卫星位置分配以及其他技术和安全问题。简而言之，太空正在发生变化，竞争越来越激烈，但外层空间的活动和行为没有得到充分监管。

在这方面，源于《旧金山宪章》、《外层空间条约》、《海牙行为守则》的规则，甚至是今天向我们介绍的和平利用外层空间委员会通过的准则都是不够的。因此，裁军谈判会议必须尽快制定一项工作方案，使我们能够谈判和确定一项具有法律约束力的文书，用以规范外层空间的平民安全、军事和商业活动。这是雄心勃勃的大目标。一些代表团甚至认为这是不可能的。但与此同时，它是全球安全和所有人安全的优先事项，因为在空间进行的任何行为，无论是否是恶意，都可能在地球上造成非常严重的后果。

外层空间需要更大的透明度和可预测性，这将带来更多的安全和更大的可持续性。在这方面，必须创建沟通渠道，使空间运营商之间能够交流信息，并建立一个运营商登记册，其中载有关于他们做什么、如何做以及在哪里做的信息，以便能够管理太空交通，重点是协调，最重要的是在运营商之间建立信任，无论是民用、军用或商用。

主席先生，在这方面，我想和我面前的其他代表团一样，提及由西班牙共同提出并于去年以压倒性多数通过的关于外层空间负责任行为的大会第 75/36 号决议。这项决议建立了一个新的、有建设性的、全面、务实和有包容性的框架。这个框架使国际社会能够通过信息交流和多边会谈，思考什么是外层空间的威胁以及负责任或不负责任的行为。对于西班牙来说，这个过程本身就有价值。这就是为什么我国已经提交了上述决议所要求的国家报告，以使联合国秘书长能够编写一份报告，我们希望这份报告将为今后的谈判提供坚实的基础。我国代表团还认为，这些谈判和今后的讨论应尽可能具有包容性，让民间社会、学术界和商业部门参与进来。如果没有这些行为者，我们今天就不能谈论外层空间问题，也许如果今天还能听到一位来自私营部门的小组成员的发言，会很有帮助。

西班牙支持根据该决议启动的进程，并鼓励尚未这样做的国家加入。作为裁军谈判会议，我们有责任查明威胁，区分负责任和不负责任的行为，并最终为安全、有保障和可持续的外层空间作出贡献。

主席：感谢西班牙代表。我名单上的下一位发言者是朝鲜民主主义人民共和国的代表。

朱勇哲先生(朝鲜民主主义人民共和国)：首先请允许我感谢您组织本次会议，会议的重点是裁军谈判会议的核心议程项目之一。我还要感谢小组成员就这一重要议题所作的非常全面和令人感兴趣的发言。

我国代表团赞同 21 国集团的声明，并想以本国身份补充一些意见。外层空间是人类共同遗产，已成为我们日常生活的一个组成部分，例如在科学研究、通信、天气监测、探测自然灾害等方面。然而，外层空间行为体的日益增多和空间技术的迅速发展对外层空间的安全和环境产生了重大影响。虽然《外层空间条约》规定要和平利用外层空间，但全世界都担心外层空间军备竞赛的风险越来越大，这可能使外层空间成为一个新的战场或军事对抗领域。这种发展对全球和平与安全构成严重威胁，并可能危及外层空间的和平利用。

主席先生，朝鲜民主主义人民共和国仍然坚持反对外层空间军事化的坚定立场。我们也反对在探索和利用外层空间方面的双重标准做法。所有国家都应不受任何歧视地和平利用外层空间。与此同时，我国代表团强调外层空间活动透明度对确保其安全与和平利用的重要性。在这方面，朝鲜民主主义人民共和国支持大会关于防止外层空间军备竞赛的各项决议。

主席先生，防止外空军备竞赛一直是裁军谈判会议讨论的关键问题之一。大会第十届特别会议《最后文件》第 80 段指出，“为了防止外层空间军备竞赛，应根据《条约》精神采取进一步措施，并进行适当的国际谈判”。由于现有的国际文书不足以应对外层空间安全保障所面临的新挑战，建立一个防止外层空间军备竞赛的法律框架至关重要。解决这一问题是裁谈会的优先任务。

在这方面，我国代表团欢迎中华人民共和国和俄罗斯联邦联合提交的《防止在外层空间放置武器和对外空物体使用或威胁使用武力条约》的最新草案，该草案将为防止外层空间军备竞赛作出积极贡献。这一案文将为裁军谈判会议的实质性讨论提供良好的基础，从而可能开始谈判。

朝鲜民主主义人民共和国准备为促进和平利用外层空间方面的国际合作作出建设性贡献，并将继续支持防止外层空间军备竞赛的全球努力。

主席：我名单上的下一位发言者是德国代表。

皮尔茨先生(德国)：主席先生，由于这是我国代表团首次在您担任主席期间发言，请允许我首先祝贺您就任这一要职，并向您保证我国代表团将全力支持。也请允许我热烈欢迎瑞典新任大使贾德费尔特女士，我还要赞扬今天上午会议小组成员所作的富有见地并且令人鼓舞的发言。

主席先生，由于不断演变的技术和发展，外层空间与安全的相关性越来越大，对太空资产和服务的依赖日益增加，加上空间物体和空间碎片的数量不断增加，应对空间领域构成的安全挑战比以往任何时候都更加紧迫。

日益增长的风险和威胁，特别是反太空能力的不断发展，危及我们自由进入外层空间以及安全、有保障、可持续利用外层空间的共同目标。这种情况因双重用途问题以及某些物体的目的及其使用背后的意图不明确而加剧；透明度不够也增加了空间误判和升级的风险。

在安全环境日益具有挑战性的背景下，德国仍然充分致力于防止外层空间军备竞赛。然而，目前的法律和军备控制框架不足以应对外层空间的所有威胁和安全风险以及不断发展的反太空能力。与网络武器或致命自主武器系统等领域类似，外层空间安全需要新的军备控制方法。

在这个时候，考虑到外层空间的双重用途问题以及归属和核查的困难等特点，加强安全的最务实和现实的办法是提高信任，防止误解和误判。我们坚信，实现这一目标的最佳途径是商定负责任行为的准则、规则和原则。

为此，德国坚决支持大会第 75/36 号决议及其所确立的进程，包括就所认为的与外层空间有关的安全威胁和风险以及如何减轻这些威胁和风险的想法进行国际交流。

德国提交了一份国家报告，并欢迎各国为执行第 75/36 号决议而提交的各种报告。我们非常期待秘书长的报告，我们今天看到了该报告的纲要，这将为在今年大会第一委员会会议期间进一步阐述这一专题铺平道路。

我们的目标是提高国际社会对与外层空间有关的威胁和安全风险的共同理解和认识，并就负责任的行为规则达成实际协议并予以执行。正如许多代表今天所指出的那样，外空是一个全球公域，应用于造福全人类。因此，不稳定的空间环境产生的安全风险对所有依赖外层空间服务的国家都有负面影响。因此，有必要对外层空间系统面临的威胁和风险以及减轻和减少这些威胁和风险的措施进行国际审议。

在这方面，必须强调，我们并不认为第 75/36 号决议与俄中两国的做法有什么冲突。相反，商定负责任行为的规范、规则和原则将是加强外层空间安全和信

任的第一个务实步骤。最终，这可能为制定一项更全面、有效和可核查的具有法律约束力的文书铺平道路，以涵盖与外层空间相关的所有威胁。

总而言之，主席先生，德国仍然充分致力于与国际社会进行建设性接触，以建立信任和信心，促进维护一个安全、有保障和可持续的外层空间环境，供今世和后代和平利用。

主席：我名单上的下一位发言者是中华人民共和国代表。

李松先生(中国)：谢谢主席先生，首先我愿借此机会欢迎瑞典大使加入裁谈会大家庭。中国代表团感谢你今天组织裁谈会成员国围绕“防止外空军备竞赛”议题展开专题讨论。感谢今天上午四位主旨发言人所做的发言。今天会议报名发言非常踊跃，这充分体现出裁谈会广大成员国对“防止外空军备竞赛”议题的高度重视。

今天上午，埃及的哈桑先生从纽约通过视频连线，向我们全面介绍了近年来不同多边军控平台围绕“防止外空军备竞赛”问题开展的大量工作。这使我想起两年前，裁谈会组织的那场关于相同议题的专题讨论。当时，联合国“防止外空军备竞赛”政府专家组主席，巴西的帕特里奥塔大使也曾向裁谈会全面介绍了有关情况。这两个发言都体现了国际军控界对外空安全问题的高度重视。同时又本着全面、平衡、客观、公正的态度对不同的主张和建议进行理性、负责任和专业的探讨。

我们赞同这样的工作气氛，国际社会迫切需要在这样的工作气氛中把外空安全问题作为最紧迫事项之一加以处理。在今天的会议发言中，各方普遍认为，随着外空开发和探索活动的增加、空间科技进步及其广泛的应用，外空活动在促进人类社会繁荣的同时，带来的安全挑战和风险也在增加。然而，在如何有效应对外空安全挑战方面，大家存在一些不同的看法。

美国大使在今天上午的发言中专门谈到，中俄在裁谈会提出的“外空军控条约”草案存在根本缺陷，还描绘了一幅中国外空威胁论的图画。对此我只想说，美国大使的发言，它的根本缺陷在于只字不提美国长期奉行的“主导外空”战略。美国有关政策的制定缺陷，是拒绝承诺将外空非武器化和防止外空军备竞赛作为维护外空安全的首要目标。

事实上，导致外空战场化势头上升的关键因素，正是拥有最大空间军事战略、军备发展规划和空间军事能力的超级大国所奉行的“主导外空”战略。正是这样的国家公开将外空界定为作战疆域或行动疆域；不断发展外空军事能力；组建外空军和外空司令部；加大对空间武器、定向能武器等研发投入；加速部署武器装备；强化盟国外空军事协作能力。这些做法加剧了外空扩军备战的趋势，加大了外空沦为战场的风险，极大增加了外空安全的不确定性。

个别国家奉行的称霸外空战略必然导致外空安全脆弱性上升。反导系统及远程快速精确打击武器等能力的发展挑战传统战略平衡与稳定。进行反卫星试验最早的、次数最多的、造成空间碎片最多的国家，不断强调外空在导弹防御中的重要地位，计划发展天基监测和反导拦截等系统，部署可干扰甚至中断对手卫星通信的升级版的反卫星系统等等。这些技术手段都具备进攻性的军事用途，对各国外空资产安全构成重大威胁。有关国家在战略上强调竞争对手威胁，在行动上开展攻防对抗技术试验，威胁别国的外空资产安全，加剧外空对抗紧张气氛，增加

军事误判和冲突风险。难道所有这些都和美国无关，都是好莱坞拍出来的大片吗？

主席先生，针对美方对中方的指控、指责、抹黑，我要强调，中国不是美国，更不打算制定和实施像美国那样的“主导外空”战略。中国和俄罗斯共同向裁谈会提交的“防止在外空部署武器、放置武器、对外空物体使用或威胁使用武器的条约”草案，其最核心的内容就是不在外空部署武器，不向外空物体使用武力。这充分体现了中国致力于外空非武器化和防止外空军备竞赛的决心。在这样一个庄严的倡议面前，任何中国外空威胁论都是苍白无力和站不住脚的。

联合国大会连续四十年以压倒性多数通过防止外空军备竞赛决议，要求谈判外空军控条约。第七十二届联大以压倒性多数通过“防止外空军备竞赛”进一步切实措施的决议，成立政府专家组，这充分表明国际社会对外空武器化形势的担忧。尽管那个政府专家组因为美国独家阻挡而未能通过实质性报告，但是，各方就外空军控、国际法律文书要素进行了空前深入、实质性的讨论。这些工作为下一步推进外空军控进程奠定了重要的基础。

主席先生，外空安全包括两个层面的问题，也就是 *safety* 和 *security* 方面两个层面的问题。一个是外空武器化和军备竞赛问题，以及由此引发的战略误判、擦枪走火、甚至冲突的风险，这是外空安全面临的根本性威胁。二是和平利用外空过程中产生的安全风险，包括空间轨道拥挤、碰撞风险、空间碎片等问题。这是外空活动发展过程中各国共同面临的一般性风险。这两个层面的安全问题不在一个层次，二者的解决路径也应该有所区别。

如果不能防止外空军备竞赛，确保外空的和平性质，任何安全都无从谈起。制定负责任的行为准则、规则和原则，本质上属于外空透明与建立信任措施，具有一定的积极作用，但不具有法律约束力，不能弥补现有外空国际法律文书存在的漏洞。因此，不能取代外空军控条约的谈判。基于外空安全问题的复杂性，对外空行为进行负责任和不负责任的二元化区分，未免过于简单化，而且具有很强烈的主观色彩，容易被沦为政治工具。

中方认为，坚持并确保将外空安全秩序建立在国际法基础上，谈判缔结外空军控法律文书，以防止外空武器化和军备竞赛，就是对维护外空安全最重要的负责任行为。有关负责任外空行为的讨论应服务于防止外空军备竞赛这一根本目标。所有相关讨论都应该坚持多边主义，避免政治化、歧视性和排他性。

首先，要树立共同、综合、合作、可持续的全球安全观，共担维护外空安全的责任，谋求实现共同和普遍安全。大国应摒弃在外空追求绝对优势、绝对自由、绝对安全的单边主义思维，改变独霸外空的战略和政策，纠正将单个国家或集团的安全凌驾于其它国家安全之上的错误做法。要坚守不在外空发生冲突甚至战争的底线，各方应加强对话、增进理解和互信、避免对抗和误判。

第二，尊重和维护现行国际法基本准则。各国应确保本国外空行为符合国际法和国际关系基本准则，这是负责任的最基本表现。应切实遵循《联合国宪章》宗旨和原则，遵守《外空条约》、《营救协定》、《责任公约》、《登记公约》，善意履行国际法义务。

第三，必须坚持防止外空军备竞赛的根本目标。当务之急是尽早谈判达成具有法律约束力的外空军控国际条约。

联合国应再次成立“防止外空军备竞赛”政府专家组或者开放式的工作组。负责任外空行为可以作为其中的一项议题。在裁谈会达成工作计划并正式启动谈判之前，可以考虑成立技术专家组，深入讨论未来外空军控法律文书的定义、范围、核查等技术问题。

中俄的 PPWT 草案可以作为这项工作的重要基础。我愿再次强调，我们从未将 PPWT 强加于人。这是一个开放性的倡议，欢迎裁谈会所有成员国共同对此进行深入探讨，共同加以完善。外空战打不得也打不赢。核军备竞赛的历史教训不能在外空重演。外空理应成为国际合作共赢的新疆域，而非竞争对抗的新战场。

中国愿继续与各方共同努力，在外空领域践行人类命运共同体理念，从维护全人类共同安全的高度，积极探寻应对外空安全威胁的务实、有效途径和方法，为维护外空和平安全和可持续性做出积极的贡献。

谢谢主席先生。

主席：我名单上的下一位发言者是澳大利亚代表。

希尔女士(澳大利亚)：主席先生，感谢您召开本次会议。我要与其他人一样，欢迎我们的新同事瑞典大使。澳大利亚欢迎今天有机会就这一重要议题进行讨论，我想感谢小组成员为我们的讨论提供了一些非常有用的背景。

澳大利亚很高兴成为大会关于通过负责任行为的规范、规则和原则减少空间威胁的第 75/36 号决议的共同提案国。这项决议启动了一次重要的新对话，讨论各国在太空面临的安全威胁，以及我们如何努力就负责任的行为在减轻与各国在太空和地球上的行为有关的误判风险方面可发挥的作用达成共识。

澳大利亚也很高兴成为根据该决议向秘书长的报告提交报告的国家之一。我们期待着秘书长报告的发布，我们欢迎迄今为止对该进程的大力参与。但这只是第一步，我们敦促所有国家随着对话的发展加入这一对话。

主席先生，我现在要就我国提交给秘书长的文件内容发表一些意见。显然，对太空系统的威胁或对威胁的看法助长了地缘政治的不稳定和不安。因此，通过阐明和保持与太空系统有关的负责任的行为来减少这些威胁是至关重要的。我们认为，就什么是负责任和不负责任的行为达成共识，将大大有助于提供一个框架，以补充适用于各国进入和利用外层空间的现有国际法和准则。这样一个框架可以阻止不负责任的行为。此外，制定和执行负责任行为的规范、规则和原则还将促进必要的确定性和稳定性，以鼓励对商业太空部门的投资和增长。

在我们提交的材料中，我们就如何将太空行动或活动定性为“负责任的”或“不负责任”提出了看法。具体而言，我们认为，“负责任”的行动或活动包括明确传达、避免意外、尊重其他行为体和受益者的安全保障、有助于稳定或减少风险、避免挑起紧张局势。

我们认为，“不负责任”一词涵盖任何不符合负责任行为期望的行动，或可能故意或无意地产生碎片、需要紧急机动以降低碰撞风险或以其他方式威胁或干扰平时空间物体的正常运作的任何行动。

为推进第 75/36 号决议的目标，澳大利亚还提出了一些负责任行为的具体原则供审议，我们认为这些原则将积极促进空间安全以及空间环境的安全和可持续性。

首先，我们提出了四个关键原则，即：认识到包括《联合国宪章》在内的国际法适用于外层空间的探索和利用，所有国家的行为都应遵守这些国际义务；各国应签署并遵守外层空间条约规定的义务；各国应承诺不开展故意或可预见地造成长期碎片场的活动；各国应承诺以公开、透明和可预测的方式开展空间活动，尊重全人类当前和未来从空间领域受益的机会。

其次，我们提出了三个降低风险的原则，即：各国商定交会和近距离作战规则，以确保所有相关方了解这些作战的参数和目标；各国为卫星相互接近运行时制定通知、通信和信息交换协议；各国就《外层空间条约》中阐明的概念，包括“适当注意”、“有害污染”和“有害干扰”，达成共同约定和实际执行期望。

第三，我们提出了两项透明度和建立信任原则，即：各国执行“外层空间活动中的透明度和建立信任措施问题政府专家组”2013年报告的结论；各国商定明确的透明度和建立信任措施，包括在与信息交流、减少风险通知以及协调和协商机制有关的优先风险最小化领域。

最后，我们提出了一个取得进一步进展的原则，即：各国应在不断发展的基础上制定“负责任行为”的规范、规则和原则框架，以加强这些行为，阻止“不负责任行为”并促成对其作出回应。

主席先生，第75/36号决议指出，所有国家需要共同努力，通过进一步制定和执行负责任行为的规范、规则和原则，减少对空间系统的威胁，以维持一个和平、安全、稳定、有保障和可持续的外层空间环境。该决议的意图是寻求缓和行动，以加强安全与稳定，而不是使空间武器化合法化。这一点很重要，因为我们需要处理意图不确定和许多空间物体具有双重用途性质的双重困境，而这不能仅仅通过禁止措施来实现。最后，该决议指出，在适当和不妨碍的情况下，关于负责任行为的进一步工作可能有助于进一步审议该领域具有法律约束力的文书。澳大利亚对审议具有法律约束力的文书持开放态度，条件是这些文书要解决空间威胁的全部复杂性。

主席：我名单上的下一位发言者是俄罗斯联邦代表。

别洛乌索夫(俄罗斯联邦)(以俄语发言)：首先，请允许我欢迎新任瑞典大使，并祝愿她在日内瓦的工作取得成功。我还要感谢应邀发言的人，他们的发言有趣而且内容丰富。

今天会议的议题值得特别关注，也许不亚于而且可能远远超过核裁军。这有许多众所周知的原因。主要原因是，随着时间的推移，各个国家和地区以及整个人类的可持续发展和繁荣越来越依赖于对太空的开发和对空间技术的利用。我们正在亲眼看到外层空间如何从科学知识的对象变成一种宝贵的资源，空间活动正在成为竞争优势和经济增长的源泉。

另一个原因在于需要预见会带来负面甚至是灾难性后果的对近地空间的不适当使用，换句话说，就是与现行国际空间法的规范和原则相冲突的使用。

在这方面，完全有理由考虑那些已经增加这种后果或在不久的将来将引起这种后果出现和表现的可能性增加的因素。其中一些因素，如空间碎片数量的增加或空间活动的强度，已经成为专家分析的主题，并正在各种专业场合进行全面讨论。其他我将更详细阐述的问题仍然需要国际社会进行反思。

在前者中，我要特别指出，个别国家和国家集团日益明显地希望无条件和完全地支配空间，以期获得一些所谓的优势，包括：第一，能够制定其空间政策和开展空间活动，而不必考虑国际空间法；第二，有无视其他空间活动参与者的意见、立场和利益的特权；第三，有权将其实施空间活动及其国际监管的国家或集团办法强加给其他国家；第四，有权以自己对确保空间活动安全和长期可持续性的方式方法的单方面理解为指导。以上所列并不详尽。

为了确保主导地位，这些国家可以使用各种经济、政治和外交手段，并最终使用武力。除其他外，以下办法值得作为优先事项提及：为发展国际空间合作设置人为障碍，同时为自己及其盟友实施这种合作创造有利和特殊的条件；实施单边制裁，以遏制空间活动中有技术竞争力的参与者出现；成立封闭的“特殊利益俱乐部”，促进对空间活动的国际监管采取只对其成员有利的单边做法；通过低级宣传和断然拒绝负责任的空间活动参与者确保空间活动安全的举措来诋毁他们；分散国际社会对破坏和平利用和探索外层空间基本原则问题的注意力。后者的一个例子是过分强调“空间碎片”这一具体问题，使其成为解决提高外空活动安全问题的基石，并人为地将其与防止外空军备竞赛问题联系起来。我最后要提到的办法是，通过规定可以使用武力，包括以预防性理由使用武力的理论准则和文件，以确保国家空间活动和轨道财产的安全。

尊敬的同事们，不言而喻的是，旨在控制空间的空间政策违反了国际空间法的规范和原则，因此，从空间活动的性质和目标的角度来看是不合理的，这些性质和目标被反复宣布并载入联合国文件和国际外层空间协定中。

与此同时，一个可悲的事实是，近年来，我们看到个别国家恰恰表现出了这种政策的要素。加强这一趋势不太可能有助于空间活动的安全性、可持续性和可预测性，不太可能有助于所有感兴趣的国家和平等进入空间，不太可能有助于从空间技术的利用中获得最大利益，不太可能有助于开展空间领域的公平互利的合作，不太可能有助于防止外层空间军备竞赛以及防止其转变为另一个对抗和武装冲突的领域。

另一个增加不当空间活动负面影响可能性的因素是，最近逐渐偏离了将外层空间视为一个专门用于和平探索和发展以助于加强国际安全的无冲突多边合作的环境的认识，这种合作的成果应成为全人类的财产。这就是 1967 年《外层空间条约》规定的对待外层空间的办法。

在一些国家的煽动下，外层空间具有产生冲突的性质这一危险概念正在被引入外交流通领域，外层空间被解释为潜在的甚至是完全真实的敌对行动场所。与此同时，出于某种原因，人们忽视了这样一个事实，即空间的这个性质不是一种客观特征，而是源于各国奉行的主要旨在绝对统治的空间政策。

令人担忧的是，这种解释作为对外层空间的共识，不仅已被一些国家接受，而且已被联合国代表接受：已经开始越来越频繁地出现在他们的发言中。

作为一个多年来负责任的空间活动参与者和负有维护和加强国际安全特殊义务的联合国安全理事会常任理事国，俄罗斯既不能同意对外层空间的这种解释，也不能为将其强加给国际社会的企图辩护。

此外，我们看到一个真正的危险，即巩固对外层空间的这种理解可能为在空间放置武器打开闸门。毕竟，如果我们都同意外层空间是一个潜在的冲突和敌对

行动的场所，那么各国考虑建立空间作战能力将是非常合乎逻辑的。然而，正如我们所知，一些国家已经在计划装备这种能力，并在可预见的将来将其置于近地轨道。

这种不负责任和鲁莽的做法所产生的后果是很容易预测的。紧张局势和不信任的增加以及战略稳定的进一步破坏只是其中的几个，而且远远不是最有害的。

应该采取什么措施来消除我提及的这些因素的影响？这个问题的答案主要在于法律层面。我们谈论的是制定和通过新的具有法律约束力的文书来规范空间活动，旨在消除现有的法律空白，使外层空间没有任何种类的武器。

在体制上，我们拥有开展这类工作所需要的一切：以国家和国际专门知识的形式存在的所需的知识潜力；裁军谈判会议的谈判基础；以及，我甚至要说，以联合国下设的政府专家专门小组的文件和《俄中防止在外层空间放置武器条约》的形式存在的重要的根本性事态发展。这项工作也有规范基础，其主要内容仍然是 1967 年《外层空间条约》。为了开始实质性、建设性和注重成果的谈判工作，缺少的只有一个基本要素——所有相关国家的政治意愿。

在这种情况下，我要提请大家注意一个非常有启发性的现象。自 2008 年首次提出《防止在外层空间放置武器条约》草案以来，其反对者一直未能提出任何像俄罗斯和中国那样可行的倡议。10 多年来，我们只听到缺乏理由和高度政治化的批评，我们看到的是对条约草案和不首先在外层空间放置武器的国际倡议的明确拒绝。这似乎清楚地表明，我们的对手不愿意真正解决防止外层空间军备竞赛的问题。

我们仍然相信，在消除空间问题和威胁方面，除了缔结具有法律约束力的协议之外，没有其他类似的可靠办法。然而，我们愿意讨论任何能够对解决防止外层空间军备竞赛问题作出重大贡献的倡议。这也适用于继续就外层空间活动中的透明度和建立信任措施进行对话，以及制定“外层空间负责任行为”规则的新举措。与此同时，我们相信，透明度和建立信任措施以及外层空间行为规则不能被视为完全取代具有法律约束力的协议，而只能作为此类协议的补充加以执行。

我要指出，俄罗斯已根据大会第 75/36 号决议提出建议，并将准备就秘书长的有关报告彻底交换意见。

主席先生，尊敬的同事们，最后我想强调的是，解决外空及地球上的问题的途径在于统一我们的努力，而不是不统一；是通过不断进行建设性和平等的对话，而不是拒绝讨论问题；是通过尊重以及理解和考虑伙伴的立场和利益的愿望，而不是通过毫无根据的、政治化的、有时咄咄逼人的言论；是寻求所有利益攸关方都能接受的解决办法，而不是将国家和狭隘的集团观点、评估和概念强加给国际社会。

正是在这一方针的基础上，俄罗斯准备就空间问题与其他国家互动。

主席：感谢俄罗斯联邦的代表。名单上的下一位发言者是阿尔及利亚的苏阿莱姆大使。

苏阿莱姆(阿尔及利亚)(以法语发言)：主席先生，首先请允许我代表阿尔及利亚代表团祝贺您担任裁军谈判会议主席，并向您保证，在您履行职责时，我们将给予全力支持。我借此机会向您的前任和本届会议的其他主席表示敬意。我想

感谢您今天就防止外层空间军备竞赛这一重要议题组织专题讨论，这是裁军谈判会议议程上的一个核心问题。我还想对专家们今天上午的精彩发言表示赞赏。

我国代表团赞同以 21 国集团名义所作的发言，并愿为讨论作出以下贡献。关于防止外层空间军备竞赛的辩论呼应了大会第十届特别会议《最后文件》第 80 段中提出的愿景，该会议是第一届专门讨论裁军问题的特别会议，根据该愿景，应本着《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》的精神，采取进一步措施，并进行适当的国际谈判。

阿尔及利亚同样关切外层空间军备竞赛日益严重的威胁及其对国际和平与安全以及我们的日常生活许多经济、社会和科学领域的影响。为防止这种竞赛，所有国家都必须承担起责任，不开展可能危及维护外层空间无大规模毁灭性武器和所有其他形式武器化的集体目标的活动，以确保外层空间造福于全人类。日益增加的空间利用需要更大的透明度和更雄心勃勃的信任建立措施。因此，所有拥有主要空间能力的国家都有特殊的责任，为和平利用外层空间和防止外层空间军备竞赛的目标作出积极贡献，并避免以不符合这一目标和国际法规则和原则的方式行事，以维护世界和平与安全并促进国际合作。

显然，作为全球公域，各国应本着合作精神，让空间和天体为全人类和所有国家的利益而使用、探索和利用，无论这些国家的经济或科学发展程度如何。有鉴于此，我们需要通过合作、技术援助和在发展中国家进行相关能力建设，促进对外层空间技术的全面利用。阿尔及利亚重申其支持加强外层空间法律制度的努力，以此作为建设人类未来社会共同体的集体承诺的一部分，也是实现避免对国际和平与安全造成严重威胁的目标的一部分。

我国认识到透明度和建立信任措施对于促进各国之间信任的价值，包括行为准则，这种自愿措施不能填补目前国际法律框架的空白，因为该框架不足以防止外空军备竞赛。它们不能替代具有法律约束力的防止外层空间军备竞赛条约。阿尔及利亚重申，裁军谈判会议作为唯一的多边裁军谈判论坛，应发挥主要作用，并应立即开始谈判一项国际文书，处理与防止外层空间军备竞赛议程项目有关的事项。

如大会有关决议所述，在裁军谈判会议的主持下设立一个特设机构，就一项防止外层空间军备竞赛的多边文书进行谈判，是最适当的手段。最近，大会 2020 年 12 月通过的第 74/35 号决议再次发出这一呼吁，请裁军谈判会议尽早在题为“防止外层空间军备竞赛”的议程项目下设立一个工作组，同时注意到建立信任和安全措施以及《防止在外层空间放置武器、对外空物体使用或威胁使用武力条约》草案的好处，该草案由中华人民共和国和俄罗斯联邦提出，为谈判奠定了坚实的基础。

作为充分承诺为防止外层空间军备竞赛的努力作出贡献的一部分，我国参加了大会授权的防止外层空间军备竞赛的进一步有效措施政府专家组的工作。大会最近通过的各项决议强调了我们大家对这一问题的重视和特殊关注，即关于防止外层空间军备竞赛的第 75/35 号决议、关于不首先在外层空间放置武器以及防止外层空间军备竞赛的进一步实际步骤的第 75/37 号决议、关于外层空间活动中的透明度和建立信任措施的第 75/69 号决议、以及关于通过负责任行为的规范、规则和原则减少空间威胁的第 75/36 号决议。

主席先生，我国对这些决议的支持充分体现了我国对防止这种军备竞赛的承诺。阿尔及利亚认识到防止外层空间军备竞赛的重要性和紧迫性，并随时准备为实现这一目标作出贡献。在这方面我们将不遗余力。

主席：感谢阿尔及利亚的苏阿莱姆大使的发言。名单上的下一位发言者是大韩民国的代表。

林相渊先生(大韩民国)：主席先生，我国代表团欢迎在项目 3 “防止外层空间军备竞赛”下进行的这次专题讨论。这是一个很好的机会，可以就需要面对的关键问题确定共同立场。我还想对今天的小组成员所作的内容丰富的介绍深表感谢，并对瑞典大使表示热烈欢迎。

主席先生，我们生活在一个新的空间世界，技术正在迅速发展，公共和私营部门的行为者人数正在增加。因此，很显然，空间威胁和风险是由以不可预见的速度增加的更加拥挤、有争议和竞争性的空间活动造成的。确保一个安全、有保障和可持续的空间环境已成为全人类共同关心的问题。

现在请允许我重申我们对今天这个议题的看法。作为一个航天国家，大韩民国坚定地致力于防止外层空间军备竞赛。在这方面，我们欢迎 2018 年和 2019 年通过防止外层空间军备竞赛政府专家组所作的努力。我们认为，该小组为加深对关键问题的不同观点和做法的共同理解作出了宝贵贡献。如上所述，鉴于空间技术的特点和跨领域性质，各国不容易确定外层空间活动背后的意图，这可能导致紧张局势升级，甚至助长军备竞赛。由于这一点和有限的核查能力，加上缺乏透明度，空间中的某些行动或活动可能对其他行动或活动构成威胁，或被视为威胁。因此，我们认为，在防止外层空间军备竞赛的道路上，持不同观点的不同参与者之间持续存在的不信任和沟通缺乏应作为一项优先任务加以解决。

在这方面，去年由联合王国提出并以压倒性多数通过的大会第 75/36 号决议使我们能够同意通过负责任行为的规范、规则和原则来减少空间威胁。大韩民国完全赞同该决议，我们还认为，我们界定威胁和负责任行为的集体努力将成为在空间安全领域建立一项具有法律约束力的规范的有意义的垫脚石。

我们提交了关于“负责任”和“不负责任”行为的国家意见，我们期待着秘书长按照上述决议的要求向大会第七十六届会议提交综合报告。我们希望更多的国家也能够加入进来。

最后，我们坚信，和平利用外层空间应伴随着国际社会的信任和信心。

主席：名单上的下一位发言者是委内瑞拉玻利瓦尔共和国的代表。

罗萨莱斯先生(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)(以西班牙语发言)：主席先生，委内瑞拉玻利瓦尔共和国赞同肯尼亚代表团代表 21 国集团所作的发言。我们衷心祝贺我们的姐妹国家喀麦隆共和国的萨洛蒙·埃埃特大使担任这一重要的裁军谈判会议主席。我们当然希望您一切顺利，并向您提供我们的支持。我们感谢您组织这次专门讨论防止外层空间军备竞赛的专题会议，并欢迎喀麦隆根据裁军谈判会议议程并充分遵守议事规则规划其主席工作的方式。我们还感谢埃及常驻纽约联合国代表巴塞姆·哈桑大使、瑞士联邦外交部纳塔利娅·阿奇纳德女士、联合国裁军事务厅迈克尔·斯皮斯先生和联合国裁军研究所莱蒂西娅·扎坎女士的发言。

我们特别赞扬非洲联盟决定进一步加强其外层空间战略，并决定接受埃及提出的担任非洲联盟航天局东道国的提议。这是一个前所未有的进步，为国际社会树立了榜样。我们相信，非洲联盟将知道如何根据关于为和平目的和促进各国发展探索外层空间的国际条例，利用这一倡议的潜力。

我们还赞扬非洲联盟愿意在这一问题上与阿拉伯国家联盟合作，并欢迎即将于 2022 年在沙特阿拉伯举行的非洲—阿拉伯首脑会议。我们相信，这次首脑会议将有助于加强该区域各国的发展，以利于全面裁军。

主席先生，委内瑞拉认为，外层空间的探索和利用应完全出于和平目的，并造福所有国家，无论其经济或科学发展程度如何，也不应损害任何国家的安全。我们感到遗憾的是，在探索和利用外层空间方面取得的科学和技术进步可能被用于单方面部署可能引发军备竞赛的国家导弹防御系统或其他军事系统，特别是如果我们考虑到目前的法律制度没有提供充分保护来防止外层空间的军事化，因此，这样的法律制度需要加强。

我国代表团感兴趣地注意到最近以探索和利用外层空间为重点的倡议数目广泛增加，我们谴责一些国家决定通过在外空建立武装部队来参与空间战争。这种行为只会加速在外层空间建立一个破坏性的战争系统。如果我们认为外层空间是人类共同遗产，具有空间技术能力的国家应避免在外层空间部署任何防御性或进攻性军事系统，并建立核查、透明和建立信任的机制。

因此，我们呼吁美国和联合王国政府毫不拖延地解散其所谓的“太空部队”和“太空司令部”，并销毁所有相关的武器技术。这种举措只会助长外层空间军备竞赛的趋势，加剧新战争规则的风险，并对空间安全和人类未来造成更大的不确定性。反卫星技术、超远程导弹防御系统和辅助人工智能技术的飞速发展进一步加剧了这种情况。对委内瑞拉玻利瓦尔共和国来说，解决这些问题显然需要尽快通过具有约束力的条例，以确保拥有此类技术的国家采取负责任的行为。

我们强调，裁军谈判会议需要更积极地处理这一问题，有效地履行其在这方面的任务。

主席先生，委内瑞拉支持中华人民共和国关于需要在致力于非歧视性、非政治化和包容性多边主义的基础上促进和确保负责任的外层空间行为的建议。我们认为，俄罗斯联邦和中国起草的关于防止在外层空间放置武器的条约草案是朝这个方向迈出的重要一步，应在裁谈会作为优先事项加以审议。在这方面，我国要回顾 2019 年在阿塞拜疆巴库举行的第十八届不结盟运动国家元首和政府首脑会议的《最后文件》，其中各国：“在完全为和平目的探索和利用外层空间方面，承认全人类的共同利益以及所有国家不可剥夺的合法主权权利，并重申其反对和拒绝任何否认或违反这一权利的行为的立场，强调防止外层空间军备竞赛，包括禁止在外层空间部署或使用武器，将避免对国际和平与安全造成严重危险”。

2015 年 9 月，我国政府和俄罗斯联邦政府签署了一项联合声明，承诺不首先在外层空间部署任何类型的武器，并尽最大努力防止外层空间变成对抗的舞台。

最后，主席先生，请允许我对您的奉献精神 and 透明度表示赞赏，并表达我国代表团有兴趣积极参加您即将组织的关于消极安全保证和新型武器的专题会议。

主席：感谢委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表，现在请名单上的下一位发言者埃及代表发言。

雷达·埃尔萨耶德先生(埃及): 主席先生, 这是我国代表团在你担任主席期间第一次发言, 请允许我祝贺你在如此困难的时期担任这一非常重要的角色。我想感谢您组织本周关于防止外层空间军备竞赛专题的全体讨论, 埃及认为这是国际安全架构和裁军谈判会议的最高优先事项之一。我要感谢尊敬的小组成员非常有见地和深思熟虑的工作报告。

主席先生, 我国代表团完全赞同肯尼亚代表团所作的 21 国集团的发言。我们认为, 显然需要制定一项具有法律约束力的文书, 通过防止外层空间军备竞赛和填补这一领域现有的法律空白来补充现有的国际框架, 特别是考虑到一些国家令人震惊地宣布了将外层空间武器化的计划, 并且还继续发展专门攻击外层空间资产的军事能力。

这样一项具有法律约束力的文书应具有全面的范围, 包括禁止在外层空间放置任何防御性或进攻性武器, 禁止对卫星或任何外层空间资产进行武装攻击, 禁止任何有意干扰外空资产正常运行的有害干扰, 禁止开发、试验和储存专门用于攻击外层空间资产或在外层空间部署或用作武器的武器。我们认为, 这些禁令中的每一项都可以接受可靠的核查, 使用一套多样化的工具, 并辅以透明措施或协商和谨慎解决的机制。我们还认为, 这些文书的设计可以避免对所有国家为武器化以外的目的充分享有和平利用外层空间或两用技术的权利的任何侵犯。所需的定义可以通过避免任何此类违反行为的方式来确定。

现有的法律框架, 特别是 1967 年《外层空间条约》, 提供了良好的基础。然而, 考虑到相关的重大技术发展以及保证外层空间不发生武装冲突或军备竞赛的必要性, 显然需要认真努力, 达成新的具有法律约束力的文书, 以补充现有法律框架。

主席先生, 多年来, 埃及一直与斯里兰卡轮流向大会提交关于防止外层空间军备竞赛的年度决议。该决议请裁军谈判会议尽快设立一个关于这一议程项目的工作组。我国对推动这一议题的承诺是坚定不移的。我们参加了根据第 72/250 号决议设立的政府专家组的工作, 就清楚地表明了这一点。

最近, 埃及投票赞成大会题为“通过负责任行为的规范、规则和原则减少空间威胁”的第 75/36 号决议, 认为该决议是朝着制定规则的正确方向迈出的一步, 可以为必要的、具有法律约束力的文书铺平道路, 以便从涵盖对空间系统的地面和天基威胁的全面角度处理对空间系统的威胁。

主席先生, 埃及赞赏旨在在这一问题上取得进展的其他重要贡献, 即提交给裁军谈判会议的《防止在外层空间放置武器条约》草案。还值得一提的是, 在大会第一委员会关于空间安全问题的五项决议中, 埃及是其中三项的提案国。

最后, 埃及重申, 它支持采取一种全面的办法, 利用以前所有努力的互补性, 使我们能够在裁军谈判会议框架内制定具有约束力的商定规则。我们真诚地希望, 这一问题的两极分化将会结束。

主席: 名单上的下一位发言者是印度代表。请潘卡伊·夏尔马大使发言。

夏尔马先生(印度): 主席先生, 感谢您在裁军谈判会议组织这次关于防止外层空间军备竞赛的专题讨论, 自 1982 年以来, 这个问题一直在裁军谈判会议的议程上。我想与您和其他同事一起欢迎瑞典的安娜·贾德费尔特大使成为裁军谈判会议大家庭的最新成员, 我期待着与她一起工作。

印度赞同尊敬的肯尼亚协调员所作的 21 国集团发言。我感谢我们尊敬的小组成员今天早些时候所作的精彩发言。

主席先生，印度是一个航天大国，我想借此机会重申印度对防止外空军备竞赛的立场。印度仍然反对外层空间的武器化。印度过去没有在外空进行任何军备竞赛，将来也不会这么做。我们仍然致力于将外层空间作为所有航天国家合作努力的一个不断扩大的前沿领域。所有航天国家和其他国家都有责任帮助保护作为人类共同遗产的外层空间，并保护和促进空间技术及其应用给所有人带来的好处。

印度继续支持在联合国的多边框架内对防止外层空间军备竞赛问题进行实质性审议。我们仍然致力于在裁军谈判会议这里谈判一项关于防止外层空间军备竞赛的具有法律约束力的文书。印度一直认为，虽然普遍和非歧视性的透明度和建立信任措施可以发挥有益的补充作用，但它们不能取代这一领域具有法律约束力的文书。

同样，印度强调，需要根据客观和具体的标准和概念，而不是主观信念和看法，来考虑防止外层空间军备竞赛的问题。印度积极参加了防止外层空间军备竞赛政府专家组，该专家组于 2019 年 3 月结束会议。我们还参加了 2019 年 4 月裁军委员会非正式会议期间举行的关于透明度和建立信任措施的审议工作。

在去年第一委员会第七十五届会议上，印度投票赞成在外层空间组下提交的五项决议中的四项，即关于防止外层空间军备竞赛的决议(我们也是该决议的共同提案国)；关于防止外层空间军备竞赛的进一步实际措施；关于不首先在外层空间放置武器；关于外层空间活动中的透明度和建立信任措施。

主席先生，印度期待着早日开始谈判一项关于防止外层空间军备竞赛的具有法律约束力的文书，以解决与空间安全有关的紧迫问题，并继续致力于与其他伙伴一起在这方面发挥主导和建设性作用。

主席：名单上的下一位发言者是荷兰的加布里厄尔塞大使。

加布里厄尔塞先生(荷兰)：主席先生，由于这是我国代表团在您担任主席期间第一次发言，请允许我祝贺您担任主席，并感谢您继续在裁军谈判会议进行专题辩论的既定轨道，我们今天的重点是议程项目 3——防止外层空间军备竞赛。我还要感谢小组成员的全面介绍，并欢迎我们的瑞典同事首次参加裁军谈判会议。

主席先生，太空关系到我们所有人。根据定义，空间和空间技术是国际事务。任何国家在外层空间活动都不可能不影响其他国家。此外，利用太空资产不再是国家的特权。空间技术应用的使用甚至不限于拥有自己卫星的国家。通过采购与卫星有关的服务，许多联合国会员国现在可以获得空间技术应用所提供的许多可能性，从农业到灾害应对。这为会员国提供了社会经济进一步发展的机会。

与此同时，外层空间在技术和地质发展以及地缘政治发展方面承受着越来越大的压力。空间技术应用失败的后果比以往任何时候都要严重，可能导致经济、社会和安全方面的重大破坏。传输定位和定时数据的卫星是关键基础设施的一部分，如果没有可靠的天气预报、数字支付、跟踪和追踪系统或物流，我们根本无法想象我们的智能世界会是什么样子。荷兰还认识到在现有的适用国际框架内太

空对军事行动的重要性。这类军事活动包括与部署部队通信、使用卫星制导精确弹药和基于卫星图像进行情报分析。

主席先生，国际社会在空间问题上负有集体责任。作为联合国五项外层空间条约的缔约国，荷兰认为，外层空间的利用应当是和平的，特别是不应当在绕地球或任何其他天体的轨道上放置任何大规模毁灭性武器。荷兰继续努力防止外层空间军备竞赛，并完全支持裁军谈判会议在这一领域的工作。

在我们的努力中，荷兰将空间安全问题与减少风险措施和加强大国之间的战略稳定联系起来。我们乐见相当多的联合国会员国和其他实体根据得到广泛支持的大会第 75/36 号决议对这一要求作出了回应，并提出了它们的意见，以纳入秘书长的报告。我们认为，将这些观点转化为对这一问题的共同愿景，是就建立负责任行为规范进行国际对话的一个有益而且必要的起点，以努力减少空间的脆弱性并实现一个具有包容性的进程。这就是为什么荷兰对第 75/36 号决议投了赞成票。这也是为什么荷兰除了赞同欧洲联盟提交的文件外，还以本国身份提交了一份文件。关于大会第 75/36 号决议的后续行动，我国代表团认为，裁军谈判会议应发挥重要作用。

主席先生，我们相信，在日内瓦这里以及在维也纳和纽约举行的关于外层空间的国际讨论可以产生建设性和具体的步骤，这将鼓励联合国会员国，无论其是否从事航天活动，去实现一个可持续、安全和有保障的空间领域。通过对话与合作保持空间的可持续性、安全和保障符合地球上每个人的利益。荷兰致力于为这一共同努力作出贡献。

主席：尊敬的同事们，名单上还有几位发言者，今天下午我们似乎无法结束讨论。因此，我建议我们休会，在 6 月 3 日星期二的全体会议上再回到这个名单上。现在休会。

下午 5 时散会。