

# 裁军谈判会议

Chinese

---

## 第一五五四次全体会议最后记录

2021年2月4日星期四中欧标准时间上午10时以视频会议形式举行

主席： 马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生..... (比利时)



**主席：**我宣布裁军谈判会议第 1554 次全体会议开始。我想首先请希望就与一揽子提案草案无关事宜发言的代表发言。名单上的第一位发言者是美利坚合众国伍德大使。

**伍德先生(美利坚合众国)：**主席先生，我今天想先谈谈过去一年间曾在本机构开展过很多讨论的话题。我相信诸位都已看到，美国和俄罗斯联邦于昨日完成了将《新裁武条约》期限延长五年的必要法律程序。延期协定现已生效。美国认为，《新裁武条约》显然符合美国、美国的盟国以及国际社会的安全利益。其核查制度使美国和俄罗斯可对彼此遵守该条约的情况进行监督，使双方对各自的力量仍保持在条约范围内有信心，且使双方能深入了解彼此的战略核力量和核行动。若不延长该条约期限，将会失去上述益处。美国履行了本国的《新裁武条约》义务，且自 2011 年该条约生效以来，一直在对俄罗斯履行其《新裁武条约》义务的情况进行评估。我方期待着上述良好记录能延续下去。

事实上，《新裁武条约》的核查机制就是以及其他同仁在本机构所推广的那种对于任何有效的裁军努力均绝对必要的制度。作为该条约实施机构双边磋商委员会的美方专员，我对核查对于该条约的合理性和有效性何其重要有着直接的了解。须持续地接触、监督并以透明的方式交流，无论双边关系中可能发生着什么，也无论整个世界正在发生着什么。我鼓励本机构在审议核查和履约相关问题时，认真考虑实施该条约过程中所汲取的经验教训。

拜登总统将该条约延期视为双方就战略性问题开始接触，包括在本机构内接触，而不是已接触完毕。因为，此次五年延期提供了一个短暂地松一口气的机会，但现在绝不是沾沾自喜的时候。虽说《新裁武条约》延了期，但仍迫切需要寻求新的涵盖更多武器且最终涵盖更多国家的军备控制形式。因此，美国将就战略稳定问题与俄罗斯开展讨论，探讨一系列军控机制，包括限制俄罗斯和美国所有核武器的问题，以及其他新出现的战略稳定相关问题。美国还将寻求就核军控和降低核风险与中国接触。我希望中国能与我们共同努力，并请这里的其他代表团继续鼓励中国与我们共同努力。

主席先生，下面我来谈谈裁谈会眼前的工作。如我上周所言，美国支持工作计划及相关一揽子提案。我感谢您在我们今天要审议的修订稿中所作的澄清。希望我们今天能迅速通过一揽子提案。在着手开展实质性工作方面，我们没有时间可以浪费了。

**主席：**感谢美国大使的发言。现在请俄罗斯联邦大使根纳季·加季洛夫发言。

**加季洛夫先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言)：**主席先生，诸位尊敬的同仁，感谢给我机会在裁谈会发言。我发言的原因非常重要，直接涉及到军控和裁军问题，而军控和裁军问题是我们在日内瓦共同处理的任務。我具体要谈的，是俄罗斯和美国之间近期达成将 2010 年《新裁武条约》期限延长五年的协定，且执行该协定所需的所有国内程序已于 2 月 3 日完成。

事实上，若没有上述协定，俄美之间最后一项尚存的限制核武器条约将于明日，即 2 月 5 日，被归入史册。无需身为大专家即能认识到那样一种发展动态所可能带来的极具破坏性的后果。

尤其令人鼓舞的是，在延长《新裁武条约》期限问题上，一种平衡的处理方法占了上风。该方法系基于两个核武器国家领导人的认识，即两国对保持战略稳定、维护和平和加强国际安全负有特殊责任。

自 2018 年 2 月 5 日《新裁武条约》缔约国达到该条约所规定的数量限制以来，延长该条约期限的问题就一直处在俄罗斯核武器控制领域的优先要务清单上。俄罗斯联邦那时候就在以必须延长这一双边条约的实施为指引。毕竟，该条约为解决双边关切和核查义务履行情况提供了量身定制的机制。最重要的是，该条约在不损害两国各自军事安全的情况下，在战略进攻性武器方面建立了合理的平等关系。

政治最高层所采取的有针对性的举措加强了上述立场。我要特别指出的是，三年来，我方保持务实，但也保持乐观。在就延期问题与美方伙伴进行讨论的同时，莫斯科也在为理清国内程序性手续悉心开展筹备工作，以便在最终作出延期决定的情况下能尽快完成该条约延期的批准工作。值得注意的是，此项工作没有白费。正是由于上述措施，我方得以在可能的最短时间——几天之内，从联邦会议两院审议延期问题进展到总统签字。

我方欢迎美国新一届政府决定参与俄罗斯的倡议，将该条约的期限无条件延长五年。对于我方而言，以实际行动兑现了竞选承诺的拜登总统所采取的一系列举措是个好兆头。我想强调指出，《新裁武条约》的延期有几个不同的影响。

最重要的影响是，俄罗斯和美国采取这一举措，阻止了军控和裁军条约体系的任何进一步削弱。军控和裁军条约体系的进一步削弱是一个日益引起国际社会关切的问题。

此外，《新裁武条约》期限延长五年，将提供必要的信任度、可预测性和透明度，以就一系列广泛的军控问题，主要是那些与维护战略稳定有关的问题，开展建设性、参与性的平等双边对话。在这方面，我方希望美国新一届政府会欢迎俄罗斯的其他倡议。

最后，延期五年让我们有时间与美方同仁一道，在兼顾并平衡两国国防利益的情况下，周密、细致地共同致力于构建新的“安全秩序”。上述努力的结果完全可能成为一项或一组加强国际安全的新条约的基础。

总而言之，我希望指出的是，《新裁武条约》的延期是朝着建立新的核军控体系迈出的极为重要的一步，尽管还只是第一步。

**主席：**感谢俄罗斯联邦大使的发言。各位尊敬的同仁，我想这两位发言很重要，可能会有代表希望就此作出反应。出于时间考虑，我想提议各位代表在就两位的发言作评时结合自己关于一揽子提案或任何其他事宜的发言，以便每位代表仅发言一次。

下面，我要介绍 CD/WP.632 号文件所载经过修订的一揽子提案。秘书处已于 2021 年 1 月 29 日星期五将该文件分发给裁军谈判会议成员国和非成员国。裁谈会 2021 年届会六位主席试图在这份修订稿中，在所收到的各种评论意见之间达成微妙的平衡。在某些内容上，例如执行部分第 1 或第 3 段，诸位会看到我们回到了 2020 年届会六位主席一揽子提案的措辞。该一揽子提案是去年在阿尔及利亚主席任内分发的。其余的修订内容系受各代表团提出的各种提案启发。

我谨向在上周的全体会议上、双边磋商中和以书面形式就一揽子提案表达意见的各代表团表示感谢。在听取各代表团就修订稿发表评论之前，我想请诸位记住我们今天达成什么目标。我们还不是在起草条约。我们是在试图使裁军谈判会议能够开展工作。这么说吧，我们是在试图打开会议室的门。我们来这里，是为了作为外交官开展工作，彼此交流，进行对话，讨论技术问题和重大问题，并试图取得进展。我想，我们早该那样做了。下面开始发言讨论。

名单上的第一位发言者是哈萨克斯坦大使。

**艾特扎诺娃女士(哈萨克斯坦)：**主席先生，我希望重申，裁谈会在新一年的工作应以积极的氛围开始。在这个问题上，我方认为，联合国所有会员国，包括已申请观察员地位的国家在内，均应有权参与并密切关注裁军谈判会议的议事情况。上述权利应得到尊重。

我方知道，当前围绕一些国家申请获得裁军谈判会议观察员地位所进行的讨论背后，有着错综复杂的政治问题。但我方仍相信，鉴于裁谈会承担着审议多边裁军重要相关问题的任务，我们需将精力集中在上述任务上，并在上述任务范围内不懈地开展工作，与此同时对那些希望密切关注本论坛议事情况的各方表现出开放态度。主席先生，我要对您主动提出与相关代表团进行双边接触表示感谢，并希望上述代表团会虑及绝大多数成员国的意见。

其次，我要重申我方在开始裁谈会实质性工作问题上的立场。自年初以来，裁军领域已发生了两起重要事件：《禁止核武器条约》生效，以及俄罗斯联邦和美国决定将《裁减战略武器条约》期限延长五年。哈萨克斯坦对前者作为朝着核裁军迈出的一步以及后者作为确保可预测性和维护双边战略稳定机制的一项重要措施表示欢迎。另一起重大事件，即《不扩散核武器条约》缔约国审议大会，预计将于 2021 年 8 月举行。

在上述情况下，裁谈会不能无所作为。我们知道，裁谈会本年度届会各位主席提交并更新的工作计划一揽子提案系基于 2020 年届会各位主席开展的重要工作，具体而言系基于阿尔及利亚主席任内分发的一揽子提案。对于很多代表团来说，上述一揽子提案并不是理想的解决方案，但仍可作为折衷的基础。我方相信，经过慎重考虑后，成员国能够通过该文件并开始进行本论坛的实质性工作。

**主席：**感谢哈萨克斯坦大使。下一位发言者是西班牙大使。

**桑切斯·德莱林先生(西班牙)(以西班牙语发言)：**首先，请允许我对俄罗斯和美国之间的《新裁武条约》延期表示欢迎，并与此同时吁请核武器国家按照《核不扩散条约》第六条采取切实步骤削减其武库。我方还呼吁《新裁武条约》以及泛泛而言裁军措施在实施方面透明，以便加强核查能力。没有有效的核查，就无法衡量进展。上述宣告只是朝着正确的方向迈出的一步，必须辅之以旨在实现我们唯一的目标——即彻底核裁军——的更多协定和措施。

主席先生，我很高兴收到工作计划提案，并感谢裁谈会本年度届会所有六位主席为使我们能走到这一步而开展的对话和磋商活动。可以说，该提案无疑受到我们一年前未能通过的提案启发。我认为，我们去年是仅差一点儿未能通过提案。即便是那时，在我看来，那也是一份在一个灵活的框架内重启实质性对话的极好提案，使我们能够营造出对于履行任务必不可少的信任和合作气氛。

当然，该提案并不完美，无法满足每一方的要求和关注重点，但它确实提供了一个适当的磋商空间，以使我们能共同努力，各方都建一些言献一些策、让一让步折一折衷，从而找到共同点。因为这就是协商一致作出决定的全部意义：倾听他人，促成理解，并努力达成共识。协商一致作出决定的意思不是强行否决，也不是强加没可能遵守的红线。我对所有同仁、所有代表团的期望是明确努力达成共识，而不是采取傲慢的阻挠策略。

主席先生，西班牙只有一个请求，即我们批准的一揽子提案应是一项工作计划，而不是一项替代品、一项备用计划或是一项变相时间表。它必须是一项工作计划，有着协商一致所带来的缺陷和妥协，但仍是一项最终将打破僵局的工作计划。我们的纳税人以及国际社会不能再继续接受我们因程序性原因或措辞方面的小问题而出现的顽固僵局。

我们现在必须发出积极的讯息，希望的讯息，以努力重拾裁谈会谈判任务的决心来结束僵局。我们现在无法开始谈判，但有了您们的提案，我们将创造一个信任和对话的空间，从而使我们很快重返谈判桌。

**主席：**感谢西班牙大使。现在请日本大使发言。

**小笠原先生(日本)：**主席先生，我首先要对尊敬的美国和俄罗斯联邦代表在会议开始时宣布的非常令人鼓舞的消息表示欢迎。

日本发布了由我国外相茂木敏充先生所作的声明，其中概述了我方就此事的立场：

除其他内容外，《新裁武条约》规定了削减核弹头及其运载工具，是美国和俄罗斯在核裁军方面取得的重要进展。日本对该条约延期五年表示欢迎。日本表示强烈希望这一进展将导致建立起更广泛的军控框架，其中不仅涉及美国和俄罗斯，而且涉及其他国家，且涵盖一系列广泛的武器系统。日本相信，该条约的延期也将对预计将于今年8月举行的《不扩散核武器条约》缔约国第十次审议大会作出贡献。

作为唯一曾在第二次世界大战期间遭受原子弹轰炸的国家，日本有责任在国际社会实现无核武器世界的努力当中起带头作用。日本将与美国新一届政府协调配合，不遗余力地稳步推进实现上述目标。

我国外相茂木敏充先生所作声明至此引述完毕。

关于经过修订的工作计划相关一揽子提案，我高度赞赏主席为将我们这一庄严机构的实质性工作向前推进而努力确立新途径。日本准备表现出灵活性，支持任何有望促进实质性工作并为多边裁军谈判铺平道路的倡议。此外，日本吁请所有成员国表现出灵活性和政治意愿，以使裁谈会能像主席所强调的那样，尽早通过开展其实质性工作的基础。

**主席：**感谢日本大使。现在请匈牙利代表发言。

**施平德勒先生(匈牙利)：**主席先生，鉴于这是我在您主席任内首次发言，请让我祝贺您承担这项艰巨的责任。

匈牙利欢迎美利坚合众国和俄罗斯联邦就将《新裁武条约》期限再延长五年达成协定。该条约是欧洲安全和全球安全的一项基本要素。该条约的延期也积极

推动了《不扩散核武器条约》缔约国审议大会的筹备工作。匈牙利希望美利坚合众国和俄罗斯联邦之间的现有协定将为进一步削减核武器提供坚实的基础。

关于本年度届会六位主席提出的一揽子提案，我方乐于提供支持并灵活变通。

**主席：**感谢匈牙利代表。现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

**阿里先生(阿拉伯叙利亚共和国)(以阿拉伯语发言)：**我国代表团研究了秘书处上周五向各成员国分发的修订草案。我方针对第一稿以书面形式提交的若干修改内容已被纳入修订草案，但我国代表团表示关切的主要内容却仍保留在修订草案当中。在这种情况下，我国代表团谨就修订草案提出以下意见：

首先，就程序问题而言，我国代表团认为一揽子文件并非最佳选择方案。去年届会上的讨论已证实：一直无法就与裁谈会任务有关的实质性提案作出反应，对于各附属机构的任务也是一样，正阻碍着达成协商一致意见。据此，我方认为，现阶段的辩论应专注于就本届会议工作计划的要点达成协商一致意见并就此作出决定。我国代表团认为，让工作计划的通过以程序问题为条件是不可接受的。不言而喻，要重振和重启裁谈会的工作，须先就裁谈会的工作计划达成协商一致意见。这是问题的关键所在。正如我方以前曾说过的那样，程序问题不是裁谈会前进的障碍。裁谈会过去曾在存在政治意愿的情况下，在现行程序规则下完成过重要文书的谈判工作。

其次，我方对试图让裁谈会脱离其作为唯一的裁军问题多边谈判论坛所承担的任务并将其任务变成审议感到关切。我方不认为有必要仅仅为了给人留下裁谈会正在开展工作的印象而这样做，尤其是考虑到存在着大会第一委员会这样的审议机构。因此，我方对决定草案的标题以及执行段落第 3 段作出了修改。我方认为，该文件包含设立附属机构的内容，其标题与内容之间存在矛盾之处。若要保留决定草案的现有标题，那么赋予附属机构的任务必须是谈判法律文书。就标题而言，我方重申我方的建议，即标题应仅提及设立附属机构，而不提及工作计划。因此，我方提议将该决定的标题改为“关于设立附属机构的决定草案”。

第三，我方提议另加一个段落，作为决定草案序言段落第 2 段。其内容取自 CD/2119 号文件所载 2018 年关于设立附属机构的决定。该段落内容如下：

(以英语发言)

“注意到裁谈会为成员国提供了一个基于协商一致规则进行谈判的平台”。

(以阿拉伯语发言)

第四，执行部分第 3 段的新措辞是不可接受的，因为它更进一步弱化了上一稿提到的附属机构的任务。上一稿的措辞已经很弱了。此处在执行部分第 3 段中，我方重申我方提议以 2018 年关于设立附属机构的决定中使用的措辞替换以下词句：

(以英语发言)

“有效措施”和“这可以包括讨论具有法律约束力的文书”。

(以阿拉伯语发言)

2018 年关于设立附属机构的决定是裁谈会就该议题协商一致通过的最后一份文件。该段落修改后内容如下：

(以英语发言)

“根据本决定设立的附属机构，其目的将是根据专门讨论裁军问题的大会第一届特别会议《最后文件》审议并建议供谈判的法律文书的性质和范围。为此，附属机构可深化技术讨论和扩大一致意见领域。”该段后面的内容不变。

(以阿拉伯语发言)

第五，关于裁谈会未来年度届会组织问题的执行部分第 8 段所提到的方法尚未证明是有效方法。我们不能决定这将是从现在起裁谈会组织未来届会所采用的方法。因此，我方建议用以下段落替换该段落：

(以英语发言)

“本决定系为 2021 年届会作出，不影响裁军谈判会议下一年度届会开始时作出的任何后续决定。”

(以阿拉伯语发言)

第六，第二项决定草案列出了附属机构负责人的名字，并规定了附属机构的时间表。关于该草案，我国代表团谨强调，就实质内容和时间表而言，应对所有提议设立的附属机构采取同样的处理方法。因此，我国代表团提议如下：

一、鉴于前面提到的矛盾之处，将提及工作计划的内容从标题中删除。标题将简单地呈现为“决定草案”，以便在通过之后呈现为“决定”，没有任何其他附加内容。

二、保留提及附属机构的内容，并采用裁谈会在本年度届会开始时通过的 CD/WP.630 号文件所载议程上的项目案文。因此，我方支持采用与 CD/2126 号文件类似的用语。

第七，叙利亚不支持关于程序问题的主席声明，认为这不是现阶段的优先要务。我方强调，优先要务应是专注于实质性工作计划。

以上是我方关于修订草案的意见。我国代表团将以书面形式向秘书处提供上述意见。

**主席：**感谢阿拉伯叙利亚共和国代表。现在请加拿大大使发言。

**诺顿女士(加拿大)：**加拿大对俄罗斯联邦和美利坚合众国已正式将《新裁武条约》期限延长五年的消息表示欢迎。作为鼓励该条约延期的诸多国家之一，加拿大欣见双方意见一致。我方希望这一积极的事态发展能为核武器国家之间在更广泛的核军控和核裁军问题上取得进展奠定基础。鉴于《不扩散核武器条约》缔约国审议大会即将举行，尤其如此。

关于一揽子提案，我想说的是，正如我的同仁裁军谈判会议主席所指出的那样，当前这一稿修订文件是在寻求达成一种微妙的平衡，而裁谈会 2021 年届会六位主席希望上述平衡已经达成。因此，我方期待着聆听其他所有代表团的评论和意见。

**主席：**感谢加拿大大使。现在请葡萄牙代表代表欧洲联盟发言。

**霍莫尔科娃女士(葡萄牙):** 我荣幸地代表欧洲联盟发言, 谨宣读高级代表何塞普·博雷利就《新裁武条约》延期所作的声明。

欧洲联盟欢迎美国和俄罗斯联邦之间就将《新裁武条约》期限延长五年达成协议。欧洲联盟高度重视《新裁武条约》, 视其为对国际安全和欧洲安全的重要贡献。该条约因其强有力的核查机制而得到了显著加强。根据该条约削减已部署的战略核武库, 有助于通过全面削减全球已部署核武器库存来执行《核不扩散条约》第六条。该条约增强了两个最大的核武器国家之间的可预测性和相互信任, 从而限制了战略竞争并增强了战略稳定性。欧洲联盟强调有必要维持并进一步推进全面军控、裁军和不扩散进程。我们回顾《核不扩散条约》第六条针对所有核武器国家规定的义务, 强调指出: 拥有最大核武库的两个核武器国家在核裁军和军控领域负有特殊责任。我们鼓励这两个国家争取进一步削减其武库, 包括削减战略性和非战略性、已部署和未部署的核武器, 并寻求进一步围绕建立信任、透明度、降低风险——包括降低战略风险和降低核风险的措施——以及核查活动开展进一步讨论, 从而为将来力度更大的军控协议和报告机制奠定基础。在这方面, 欧洲联盟欢迎一些核武器国家在本国的理念及其拥有的核武器问题上提高透明度, 并吁请其他国家也如此行事。

**主席:** 感谢欧洲联盟代表。现在请联合王国大使发言。

**利德尔先生(联合王国):** 我国代表团非常感谢尊敬的美国大使和俄罗斯联邦大使刚才的发言。联合王国热烈欢迎延长《新裁武条约》期限的决定。我方长期以来一直支持该决定。我方重视该条约对国际安全、战略稳定、透明度以及建立信任的贡献。我方欣见该条约及其强有力的核查机制继续存在下去。

在《新裁武条约》延期所培养出的合作精神基础上, 我方支持美国为应对新的军控挑战作出更广泛努力。自于 2011 年商定《新裁武条约》以来, 全球安全环境已发生了变化, 包括开发了新的战略武器和其他武器。上述新武器的系统未涵盖在任何军控协定范围内。正如北大西洋公约组织所言, 盟国将该条约延期视为开始应对核威胁以及战略稳定所面临的新出现的和正在出现的挑战, 而不是应对完毕。联合王国将继续与美国以及我国的其他盟国和合作伙伴密切合作, 以应对上述问题。

主席先生, 我想借此发言之机接受您的邀请, 就经修订的裁谈会 2021 年届会工作计划相关一揽子提案作出回应。请允许我再次感谢您和裁谈会 2021 年届会其他几位主席为找到一种组织和引导裁谈会工作的方式而作出不懈努力。我国代表团强烈支持诸位的努力。我方认识到该一揽子提案对于任何一方而言均不是完美无瑕, 但我方认为, 作为一种重启裁谈会实质性工作的方式通过 CD/WP.632 号文件所载诸位的提案, 不应存在任何障碍。

**主席:** 感谢联合王国大使。现在请土耳其代表发言。

**伊西拉克先生(土耳其):** 主席先生, 我方欢迎并支持美国和俄罗斯联邦将《新裁武条约》期限延长五年的决定。该条约限制美国和俄罗斯联邦的核能力, 作为最后一项确保两国间战略稳定的协定而具有全球意义。我方希望, 此项重要举措会对加强军控制度的努力作出贡献, 并对加强军控制度的进程产生积极影响, 推动《不扩散核武器条约》缔约国审议大会圆满成功。

主席先生，我要就一揽子草案修订稿向您和 2021 年届会其他几位主席表示感谢。附属机构的设立最终可能会为在裁谈会开始实质性谈判奠定基础。我方认为，我们不应放弃尝试重启谈判。正如我方事先声明的那样，土耳其支持一揽子草案。

话虽如此，我方要强调指出，协调人的任务是与裁军谈判会议成员国举行不限名额的非正式磋商，讨论如何改进裁谈会的运转情况以使其有效运转。换句话说，附属机构协调员的职责范围仅限于改进裁军谈判会议的运转情况，使其有效运转。其他问题，例如裁军谈判会议扩员问题，不在附属机构协调员的职责范围内。

**主席：**感谢土耳其代表。现在请阿根廷代表发言。

**波尔塔女士(阿根廷)(以西班牙语发言)：**主席先生，我国代表团欢迎美国政府和俄罗斯联邦政府于昨日商定将《新裁武条约》期限延长五年。该条约的延期无疑是两国在不扩散和军控领域双边关系中的一项重大成就。但最重要的是，这是泛泛而言国际安全架构、具体而言裁谈会从近年来经受的各种挫折中幸存下去所需呼吸的新鲜空气。《新裁武条约》的延期是为我们重新燃起重振裁谈会实质性工作之希望的一项进展，因为在裁谈会比以往任何时候都需要灵活变通和政治意愿之际，该条约的延期使所有成员国均受到鼓舞。最后但并非最不重要的一点是，我国代表团希望，该条约延期为全球安全架构带来的稳定性、透明度和可预测性的提高，将有助于《不扩散核武器条约》所有缔约国在即将举行的缔约国审议大会期间的工作，并能增强取得成功所需的信心。

**主席：**感谢阿根廷代表。现在请以色列代表发言。

**马廷女士(以色列)：**主席先生，我方谨对宣布将《新裁武条约》期限延长至 2026 年表示欢迎。美国和俄罗斯联邦之间的直接对话使双方得以就延长这一重要军控条约达成协议。这将有助于实现加强全球安全与稳定的共同目标。我方对此表示认可。

**主席：**感谢以色列代表。现在请澳大利亚代表发言。

**希尔女士(澳大利亚)：**我国代表团谨与其他代表团一道，对美国和俄罗斯联邦之间的《新裁武条约》延期表示欢迎。自于 2011 年生效以来，该条约在削减和限制两国的核武库方面发挥了关键作用。将该条约期限再延长五年的决定将会增强战略稳定性和信心。延期符合两国根据基石性的《核不扩散条约》承担的义务。延期也展现了今年举行的《不扩散核武器条约》缔约国审议大会取得成功所需的政治意愿和合作态度。澳大利亚特别鼓励核武器国家进一步采取此类实际举措，在实现无核武器世界之最终目标的道路上加强和平与稳定。

主席先生，关于一揽子草案，我国代表团想再次感谢您、感谢裁谈会 2021 年届会所有六位主席就一揽子草案所做的工作。我方认为一揽子草案是将裁军谈判会议本年度工作向前推进的一种很好的方式，并乐于予以支持。我方希望所有代表团在审议一揽子草案时均能表现出灵活态度和妥协精神，以使我们能迅速将其通过。

**主席：**感谢澳大利亚代表。现在请白俄罗斯代表发言。

**尼古拉奇克先生(白俄罗斯)(以俄语发言):** 白俄罗斯代表团对延长《关于进一步削减和限制进攻性战略武器措施条约》有效期的协定生效表示欢迎。我方将这一国际条约视为国际安全架构的一块基石,并希望其延期将成为一个使军控和不扩散机制遭受削弱的情况停止的转折点。

我方谨对俄罗斯联邦和美利坚合众国作出旨在支持全球稳定与安全的负责任决定表示感谢和支持。

我方相信,裁谈会可以效仿这一为了更高的共同目标成功克服分歧的范例,且能够以类似的方式处理通过工作计划的问题。

在这个问题上,应主席向各代表团发出的在一次发言中谈及所有问题的邀请,我还想对主席在工作计划问题上努力找到折衷方案表示支持。白俄罗斯与2019年届会的最后一位主席和2021年届会的第一位主席一道,是2020年届会六位主席扩大主席团的成员。作为2020年届会六位主席扩大主席团的成员,白俄罗斯支持所提议的一揽子文件。一揽子文件系以去年各位主席所作努力为基础,并由我们今年作出的共同努力予以补充。我方呼吁裁谈会尽快就一揽子文件达成共识。

**主席:** 感谢白俄罗斯代表。现在请奥地利大使发言。

**米勒先生(奥地利):** 主席先生,首先,我要对美国 and 俄罗斯联邦就将《新裁武条约》期限再延长五年达成协定表示欢迎。奥地利在欧洲联盟高级代表所作发言基础上指出,我国也高度重视《新裁武条约》,视其为对国际安全和欧洲安全作出的重要贡献。该条约强有力的核查机制有助于实施《核不扩散条约》第六条。我方还强调有必要进一步全面推进军控、裁军和不扩散进程。就此,我方谨回顾指出《核不扩散条约》第六条赋予所有核武器国家的义务。我方还要对迅速谈判更广泛的后续协定表示欢迎,并对美国和俄罗斯联邦就此所作发言表示欢迎。

接下来,我要谈谈一揽子提案。首先,我要对您拿出案文修订稿的做法表示欢迎。在我方看来,修订稿内含某些改进之处。坦率地讲,我方原本希望看到决定草案新增第3段关于致力于制订具有法律约束力的文书的措辞能更有力。但是,您所言极是,我们不是在这里谈判条约。这份一揽子草案显然不会被视为诗之瑰宝,但它确实应能帮助裁军谈判会议尽快恢复工作。所以,我谨表示我方完全支持您的新提案,并借此机会感谢所有自愿领导附属机构工作的大使以及协调人。我认为我们还应感谢他们准备好承担这项工作。

最后,我认为这份一揽子提案不含有在本机构任何成员国看来可能成问题的内容。所以,为了我们大家的利益,我谨吁请所有认为提案案文并不完美的代表团试着接受该提案,支持主席,支持本年度届会六位主席的努力。

**主席:** 感谢奥地利大使。现在请古巴代表发言。

**德尔加多·桑切斯先生(古巴)(以西班牙语发言):** 主席先生,鉴于这是我在您主席任内首次发言,我要亲自祝贺您就任该职位。我要感谢您和您的团队所做的杰出工作。我方赞赏的是,尽管冠状病毒病(COVID-19)疫情给我们造成了困难的局面,但您使我们可以裁军谈判会议重新开展工作,对此我方表示感谢。现在我们有一份工作计划草案供审议,对此我方表示欢迎。

我方还要感谢您与所有代表团进行密集的双边磋商。我方视其为您为工作取得切实成果而作出的认真努力，表示感谢。古巴认为，我们必须制定一项广泛而全面的工作计划，触及裁军谈判会议议程上的主要实质性问题。我们必须履行我们的任务，即谈判具有约束力的法律文书。我们还必须避免将裁军谈判会议政治化或是将其变成一个审议裁军事务的机构，因为审议裁军事务的任务属于联合国系统内的其他机构。

我方重申，我方认为，根据裁军谈判会议的组织章程文件，裁谈会的核心任务是谈判具有法律约束力的文书。说到这里，我方想直接谈谈工作计划。对于工作计划，我方有三点初步意见，希望与主席及其他代表团分享。首先，我感激地注意到：新一稿更接近于去年在阿尔及利亚主席任内提出的在各种想法之间达成的微妙平衡；这使我们更有可能达成能使我们将工作向前推进的共识。但尽管如此，我想指出的是，我方认为这份工作计划草案第7段存在根本缺陷——第7段规定各附属机构可能商定的意见或可能取得的进展将由各协调员通过主席提交，从而从逻辑上讲使其有望在裁军谈判会议的报告中得到应有的体现。我方认为，此处缺失了某种重要表述，即“以供批准”。换句话说，我方认为，各附属机构协调员应按照裁谈会的规则向主席提交其可能得出的任何成果，但提交的目的将是供裁谈会批准。这就是说，我方认为，附属机构经协商一致通过某份文件，还不足以使其必须在裁军谈判会议的报告中得到应有的体现。我方认为，附属机构取得的任何进展或是商定的任何意见，均须经裁军谈判会议正式批准。

我认为，我国代表团要求作出的修改并不是特别重大。上述修改符合议事规则，涉及在第7段中规定上述报告或可能商定的意见须提交裁军谈判会议以供批准，以期使其在裁谈会的报告中得到应有的体现。

我国首都传来的第二点初步意见是：过去的经验表明，附属机构使我们更接近于审议性而非实质性谈判。有鉴于此，附属机构并不是理想的机制。但尽管如此，我方认为务应根据必须与所有代表团达成的协商一致意见尽可能地强化这份决定草案的措辞，以强化裁谈会的任务是谈判具有法律约束力的文书这种观念。显然，工作计划并不是那种文书，但我必须指出的是，我们的工作正朝着那个方向发展。就此，主席先生，我国代表想与您分享的考量如下——当然是在您的允许之下并假定我们会通过这份工作计划——我的问题是：我们对附属机构作何考虑？以我方的经验，附属机构通常要经过一个审议阶段，各代表团在该阶段交换意见——我方认为这样做是富有成效的，尽管这并不是裁军谈判会议的核心任务；但到了最后，附属机构协调员要拿出并谈判商定——这项任务相当复杂——一份拟予随后提交裁军谈判会议或是拟予在裁谈会报告中体现的工作成果。

我这样问您是因为，在这个问题上，有必要进行坦率、透明且普纳的谈判，但遗憾的是，像本次会议这样的虚拟会议使这项工作过于困难。也就是说，我想问您，甚至是问问我方深为感激的一些主动承担协调工作的大使：若通过工作计划的话，到底会有什么打算？我的理解是，若通过工作计划，附属机构将不得不开展极为复杂的谈判。我方代表团认为，极为复杂的谈判不能以虚拟形式进行，而是至少需要以混合形式。

我国代表团希望就这一点以及财务事宜寻求澄清，因为去年让我们感到惊讶的是，裁军谈判会议在某个时间点上根本没钱开会，而且我也不清楚今年的预算是否能支付这样一份包含虚拟会议和混合会议的工作计划。我不是财务专家，所

以我去年才会感到惊讶。在我看来，这些虚拟会议实在是应当省钱才对。举例来说，这段时间的 21 国集团会议上，我们没有使用口译服务，也就没有为此付费。这应当会使预算额度增加。但鉴于我们去年在某个时间点上把资金用光了，我还想搞清楚，我们的预算是否能支付我们提出的这份雄心勃勃的工作计划，并使我们可以谈判过程中的某个时间点上开始酌情举行混合会议，或是举行面对面会议——面对面会议是理想的方式。

第三点——主席先生，抱歉我发言这么长——是个纯技术问题。作为一名律师，我感觉有义务提醒您注意该问题。一揽子提案系作为工作文件提交裁军谈判会议。我理解这样做主要是为了体现阿尔及利亚主席任内以及随后取得的所有进展，但我认为这不是通过文件的最佳方式。CD/WP.632 号文件包含两项决定和一项主席声明。它们实质上是三个不同的东西。我方认为，主席决定或者说主席声明旨在就程序性事宜达成共识，并不具备与两项决定同等的重要性或者说地位。我认为一些代表团提出的意见是有道理的，但从技术角度讲，两项决定草案应与主席声明分开。不能在同一项决定下一道通过，因为我认为那会发出错误的讯息。

主席先生，最后，应您的邀请，请允许我方对美国和俄罗斯延长《新裁武条约》期限表示欢迎。这是裁军领域一项至关重要的决定。我方希望该决定能扭转我们近年来所处的破坏性的螺旋式下降趋势。我还想借此机会对《禁止核武器条约》生效表示我方的祝贺。我认为，今年达到的两个里程碑使我们能够将努力集中在建立无核武器世界上。我国代表团认为，这应当是我们的最高愿望。

**主席：**感谢古巴代表。现在请德国发言。

**贝尔韦特先生(德国)：**收到《新裁武条约》成功延期的消息，我方感到非常满意和欣慰。与过去几年的消极趋势相反，这是一个积极的事态发展。我方对此非常欢迎和支持。这一事态发展发出了 2021 年的一个重要信号。两周前我曾在裁军谈判会议的首次发言中将 2021 年描述为国际安全、军控和裁军的分水岭年。

延期之后，《新裁武条约》仍是全球军控和裁军架构中的一大重要支柱。延期还为该条约的进一步发展奠定了基础——其进一步发展非常有必要，考虑到一些核大国的武库日益增长，尤其如此。因此，我方将延期视为重要的第一步，而不是一项进程的结束，但新的积极动态的回归令我方感到鼓舞。鉴于《不扩散核武器条约》缔约国审议大会即将举行，延期的意义更加重要，因为它清楚地表明，借助政治意愿是可以扭转消极趋势的。

这种政治意愿也可以在裁军谈判会议表现出来，因为我们即将讨论本年度工作计划草案。在过去的 24 年中，这项工作以无休无止但徒劳无果的讨论告终，并未取得期望取得的成果。这一次，让我们打破这种恶性循环，证明在本机构也是可能取得进展的。主席先生，请允许我向您保证，我国代表团不会阻碍近期更新版草案的通过。我方完全支持您的近期更新版草案。

**主席：**感谢德国大使。现在请荷兰代表发言。

**福赫拉勒先生(荷兰)：**主席先生，我希望与其他同仁一道对俄罗斯联邦和美利坚合众国决定将《新裁武条约》期限再延长五年表示欢迎。尽管该条约是一项双边条约，但它为欧洲安全和国际安全以及战略稳定作出了重要贡献。

这就是为何我国代表团过去曾在本论坛及其他论坛一再争取该条约延期。我方欢迎这一重要决定，并希望这是军控、裁军和不扩散领域更多积极举措的起点。我方鼓励就可能进一步削减核武器系统开展磋商，包括已部署和未部署、战略和非战略武器在内，以期达成更广泛的后续军控措施。

同样，我方希望这一重要举措能为核武器国家正在实行的所谓“五核国机制”以及该框架内正在就战略稳定性进行的讨论提供新的动力。在建立信心、透明度、降低风险——包括降低战略风险和核风险的措施——以及核查活动等方面进一步取得进展，应能有助于为不久的将来达成更有力的军控协定奠定基础。

回到我们审议的这份一揽子提案修订稿，我可以很简短。荷兰支持最初一稿，也支持这份修订稿。

我国代表团长期以来一直呼吁裁谈会采取更加务实的方法，专注于议程上的实质内容。在这方面必须指出的是，裁谈会的议事规则和专门讨论裁军问题的大会第一届特别会议成果文件均既未限制裁军谈判会议根据其议程拟予谈判的裁军措施的范围，也未规定上述裁军措施的形式。

如果我们不着手开展构成裁谈会议程实质内容的工作，我们永远也走不到裁军谈判会议可就需要实施的裁军措施的范围或形式作出知情有据决定的那一步。

**主席：**感谢荷兰代表。现在请中国代表发言。

**李松先生(中国)(以中文发言)：**主席先生，中国对美国和俄罗斯如期延长《新裁武条约》表示祝贺。美国政府换届后，美国响应俄罗斯的倡议，与俄方迅速就无条件延长《新裁武条约》达成一致，双方并及时履行了各自的国内程序。这充分说明，无条件延长这项重要的双边核裁军条约是唯一正确的选择，符合美俄两国的共同利益，有助于维护全球战略稳定。美俄作为拥有最大核武库的国家，根据国际社会长期共识，继续切实履行核裁军特殊、优先责任，在延长《新裁武条约》基础上进一步大幅、实质性削减核武库，是国际社会共同期待，也将为最终全面彻底核裁军创造条件。

中国愿在平等和相互尊重基础上，与包括美、俄在内的核武器国家就战略安全问题开展双边对话、增进战略互信，并在五核国机制、《不扩散核武器条约》审议进程和裁谈会等多边机制积极开展对话与合作，致力于维护全球战略稳定，促进国际和平与安全，推动国际军控、裁军和防扩散进程。

主席先生，关于你最新提出的草案，我们认为，你的这个努力是基于裁谈会过去两年的工作，结合今年特殊情况，为裁谈会顺利开展今年工作做出的新的尝试。中国代表团愿认真听取各方对草案的意见，致力于早日形成大家都能接受的工作安排。

**主席：**感谢中国大使。现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

**阿扎迪先生(伊朗伊斯兰共和国)：**主席先生，关于俄罗斯联邦和美国延长《新裁武条约》期限的决定，我国代表团将这一新的事态发展视为仅仅是在维持当前并不理想的现状，绝对不能弥补美国给《不扩散核武器条约》造成的损害。我借此机会吁请美国政府恢复对其裁军义务的全面遵守。

主席先生，关于工作计划，裁军谈判会议是唯一的根据专门讨论裁军问题的大会第一届特别会议《最后文件》专攻裁军问题的多边谈判机构，伊朗伊斯兰共

和国对其作用和任务非常重视。因此，我方认为，阻止任何可能使裁谈会偏离其核心任务或是将其变成审议机构的企图，是裁军谈判会议各成员国的责任。

主席先生，在与您的第一次双边磋商过程中，伊朗曾明确表示，一揽子提案的想法属于 2020 年届会。我方不同意一揽子通过所提议的文件草案的想法，因为那是不可接受的。《议事规则》规定裁谈会应审议并通过工作计划，不是审议并通过一揽子文件——这种想法在裁军谈判会议历史上是没有先例的。这是我们第二年目睹这种偏离裁军谈判会议主要任务的情况。我方看不出重复那个基于一个代表团的提案的已经失败了的试验有何增益。

我方认为，必须把重点完全放在工作计划上——一份能使裁谈会得以就其议程上的核心问题，尤其是核裁军问题，启动谈判的工作计划。我方认为那才应是裁谈会活动的首要要务。主席先生，在这方面，我方上周五与您分享了我方对工作计划实质内容的评论意见。我借此机会就磋商活动向您和您的团队表示感谢。若蒙您允许，我想简要谈及该提案以及我方与您分享的评论意见。

第一类意见涉及按照裁军谈判会议的任务维护其作用。第二类意见涉及通过一项有关四个核心问题的平衡而全面的工作计划。这就是为何我方特别提出执行段落第 3 段的重点应当是谈判具有法律约束力的文书的主要内容及范围，而不应冲淡或弱化裁军谈判会议的任务。

我方第二项提议涉及执行段落第 7 段以及其他代表团所建议的想法，即附属机构协调员的报告应通过主席提交裁军谈判会议通过，并在裁谈会年度报告中得到应有的体现。关于修订草案执行段落第 3 和第 8 段，我们不应预判裁军谈判会议的未来届会和决定。所以，我方建议这些决定仅适用于 2021 年届会。我方对执行段落第 2 和第 3 段另有提议，已于此前与您分享。

我方认为，在处理附属机构问题时，我们应始终采用平衡的方法。正因如此，我方提议，在讨论附属机构的任务时，应复制 CD/WP.630 号文件中所显示的议程项目。

**主席：**感谢伊朗伊斯兰共和国代表。现在请乌克兰代表发言。

**卡普斯金先生(乌克兰)：**主席先生，乌克兰代表团也想赞扬您和您的团队在冠状病毒病(COVID-19)疫情还在继续的情况下作出的努力。我方支持您就工作计划进一步寻求共同点的雄心壮志。我方赞赏您为使 CD/WP.632 号文件所载决定草案修订稿所体现的以结果为导向的方法取得成果而不懈努力，并认为您所提议的前进之路是在前几任主席的审议和结论基础上处理当前局面的正确途径。

在这方面，我国代表团认为，比利时主席国起草的工作计划草案力求涵盖所有成员国的关注重点和利益，是裁谈会开展进一步审议的良好基础。我方认为，该草案提供了一种现实的平衡，以及一种努力实现我们恢复裁军谈判会议实质性工作之共同愿望的全面方法。

乌克兰关于裁谈会未来工作的立场是，裁谈会应对裁军问题和不扩散问题给予同等的关注。平行开展关于禁止生产用于核武器或其他爆炸装置的裂变材料条约和关于消极安全保证的谈判进程，将能满足当前的迫切需要。

我方支持按照 CD/1299 号文件及其中所载任务就裂变材料禁产条约启动这样的谈判。这不仅将有助于在区域和全球层面建立信心，而且将为建立全面核裁军进程提供一种平衡的方法。

鉴于时间紧迫，乌克兰对所提议的决定草案修订稿的结构基本上持灵活态度。与此同时，我方认为将与裁谈会工作有关的所有问题纳入该提案是有价值的。说到这里，我国代表团不会阻碍就此事达成一致意见。

主席先生，我方两年前曾处在您现在的处境，知道主席在努力顾及往往相互矛盾的国家意见以及某些国家的立场方面所承担的艰巨任务。因此，我方准备进一步与您接触，与其他成员国接触，以解决尚存的问题。乌克兰代表团愿意继续我方的建设性合作态度，以尽快作出协商一致的決定。

**主席：**感谢乌克兰代表。现在请南非代表发言。

**塞唐布尔先生(南非)：**首先，我要与其他代表团一道，对宣布协议延长《新裁武条约》期限表示欢迎。

主席先生，南非认为裁军谈判会议的持续僵局不能再持续下去了，会对裁军谈判会议作为唯一的多边裁军谈判论坛的相关性、地位以及国际上对它的信心造成越来越大的影响。为了重建信心，我们需要找到折衷方案，使裁谈会得以重新开展其实质性工作，并重新获得其作为一个能迅速作出反应、负责任、能为就影响共同安全的问题建立新的共识作出切实贡献的多边机构的地位。

在裁军谈判会议过去三年的届会期间，南非坚持了反对设立附属机构的原则性立场。我方的立场是要确保裁军谈判会议履行其任务，即谈判具有法律约束力的文书。因此，任何弱化裁军谈判会议谈判任务的企图均令我方深为关切。

记得南非曾于 2020 年表示，南非将于 2021 年再次勉为其难地支持设立附属机构的决定。各成员国记得，我方当时曾说过，我方不愿将附属机构制度化。我方只同意以非正式形式举行会议。

主席先生，我方的看法依然是，裁军谈判会议一直无法就工作计划达成一致意见，令人极为关切，而采取诸如设立只能以非正式形式举行会议的附属机构等替代办法的想法同样令人关切。我们知道，过去重复开展的活动并未使裁谈会更接近于就工作计划达成任何协议。因此，南非希望就附属机构的会议是否只以非正式形式举行寻求澄清。

主席先生，关于您的工作计划决定草案，南非谨提议第 3 段的措辞应如下：

根据本决定设立的附属机构，其目的将是根据专门讨论裁军问题的大会第一届特别会议《最后文件》审议并建议有效措施，包括供谈判的具有法律约束力的文书在内。

南非认为，所提议的措辞上的修改在逻辑上顺接第 2 段。第 2 段内容如下：

根据《议事规则》第 23 条，就议程项目 1 至 4 设立四个附属机构，另就议程项目 5、6 和 7 设立第五个附属机构，特别以具有法律约束力的文书的实质性内容、其他措施以及可供选择的谈判方案为重点开展工作。

最后，主席先生，请让我向您保证，南非代表团仍如过去一样持灵活态度。我方期待着与您合作，并希望向您保证我国代表团将在履行裁谈会任务方面继续合作并提供支持。

我方谨感谢您为将裁谈会工作向前推进作出的努力。通过一项工作计划，将极大地有助于将裁谈会的工作向前推进。

**主席：**感谢南非代表。现在请巴基斯坦大使发言。

**哈什米先生(巴基斯坦)：**主席先生，如我们所知，很多成员国曾呼吁采取务实的处理方法和明智的前进之路。您也知道，可能有甚至更多的裁军谈判会议成员国曾强调务须保持全面而平衡。但是，尽管面临着上述集体挑战，成员国所表达的在裁军谈判会议重新开展实质性讨论的意愿，是一个充满希望的迹象。因此，我们更有必要以务实和平衡的态度对待上述希望，以便真正有可能将这一机会变成现实。

主席先生，这就要首先以一种能将裁军谈判会议向前推进的方式，将上述采取全面而平衡之处理方法的呼吁体现在文件当中。我方认为，现有草案尚未将这一不可或缺的内容纳入其中。

如果创造性的起草方式是解决左右着裁军谈判会议工作的更大挑战的办法，我们就不会看到过去二十年以这样的方式发展。试图体现主观上所认定的优先要务，即几个具有误导性的关于行正确之事的理念，仍在使裁谈会陷于瘫痪。

现在，这些一再的呼吁似乎转移了注意力，使裁谈会无法专注于其最重要的优先要务，即寻求核裁军。主席先生，裁谈会不能永远充当回音室，不能继续被视为仅顾及少数国家的利益。所以说，裁谈会若要有所作为，就迫切需要消除上述看法。

主席先生，对附属机构 2 采取的不平衡的处理方式，偏离了您所致力于推行的务实方法。因此，我们必须确保每个议程项目均得到平等的处理和平等的重视。这仍是一项重要的优先要务。

主席先生，有代表团就您初稿执行段落第 1 和第 2 段发表了意见。我方支持您对上述两段，即当前一稿中的执行段落第 2 和第 3 段所作的精简。但是，我方不认为有必要在新的执行段落第 3 段中重复执行段落第 2 段中的用语。执行段落第 2 段中已详尽无疑地列出了所有选择方案。我方支持删除当前一稿执行段落第 3 段中新增的句子，以避免赘述。

最后，就执行段落第 7 段发言的代表团已再次指出有必要明确表述。我方附和古巴及其他代表团提出的关于添加“以供通过”词句的建议。

就是说，主席先生，我们应以可实施和可实现为目标。我们还必须解决所有代表团的合理关切。我方认为，全面而平衡的处理方法仍至关重要。

主席先生，我方想请您澄清一个与进程或者说前进路线图有关的问题，因为我方知道，在前进的方式问题上，还不太明确。若您能跟我们讲讲您打算如何提交提案和打算让附属机构如何开展我们希望开展的进一步工作，我方将不胜感激。这么说吧，我方仍倾向于采取混合形式，但欢迎您提出任何想法。

**主席：**感谢巴基斯坦大使。现在请法国代表发言。

**德拉罗什女士(法国)(以法语发言):** 法国欢迎美国和俄罗斯决定将《新裁武条约》期限延长五年,并表示支持欧洲联盟高级代表的发言。外交和欧洲事务部长发言人在 1 月 27 日的声明中强调,《新裁武条约》是国际核军控和核裁军架构的一大支柱。美国和俄罗斯的核能力仍占全世界核武器库存近 90%。该条约是最后一项仍有效力的限制两国核能力的文书,是促成战略稳定的一个因素。所以说,在《不扩散核武器条约》缔约国第十次审议大会即将举行之际,该条约的延期是一个非常积极的信号。法国重申致力于确保在《新裁武条约》延期后能迅速建立起一项雄心勃勃的更全球化的军控和战略稳定议程。欧洲人首当其冲,必须在确定加强欧洲安全与稳定所需的界限方面发挥积极作用。

主席先生,我方衷心感谢您提出一揽子提案修订稿并努力体现裁谈会成员国所表达的意见。法国原本更希望看到有关附属机构 2 的措辞能更有魄力,以体现迫切需要以 CD/1299 号文件及其中所载任务为基础谈判一项禁止生产用于军事目的的裂变材料的条约。与此同时,我方认识到这份一揽子草案是按照裁谈会的议事规则和任务,在裁谈会不同成员国的愿望和关注重点之间达成的非常微妙的平衡。我方随时准备全力支持该草案,并鼓励所有成员国也如此行事,以便——用主席的话说——我们能打开会议室的门。

**主席:** 现在请瑞士代表发言。

**鲍曼先生(瑞士)(以法语发言):** 主席先生,首先,请允许我再次感谢您为使裁谈会 2021 年届会能通过一项工作计划而作出的努力,以及您提交裁谈会审议的决定草案修订稿。

我上周在一般性交换意见过程中曾表示,我方欢迎该草案的主旨及其诸多规定。该草案是使裁谈会恢复工作的一次务实尝试,或者换句话说,正如您本人今天上午在开场致辞时所言,是在知道商定就处理裁谈会议程上一个议题的条约启动谈判的条件尚不成熟的情况下打开会议室门的一次务实尝试。这种处理方法使我们可以专注于实质问题,并逐步朝着启动严格意义上的谈判迈进。

我方感谢您应一些代表团的评论意见,为推动通过该决定草案而对之作出的诸多修改。就我方而言,我方可以支持目前这一稿。我方希望裁谈会能迅速完成对该决定草案的审议并批准该草案。我国代表团还想指出:我方坚信您所提议的处理方法无论如何不会改变裁谈会的性质,不会使裁谈会成为一个审议机构。相反,其目的是在通过一项启动谈判的任务之前推动开展必要的讨论,以为启动谈判创造条件。

所提议的处理方法与裁谈会的任务甚至可以说更不相悖,因为该方法实际上只是反映了裁谈会在很长一段时期内,即裁谈会最富成效的时期内,处理工作计划的方式而已。

在结束发言之前,请允许我像其他发言者那样,对美国和俄罗斯联盟今天上午早些时候宣布将《新裁武条约》期限延长五年表示欢迎。这是我方曾一再呼吁的一项积极进展。我方希望该条约延期将有助于为在核裁军领域进一步取得进展创造条件。

**主席:** 谢谢。现在请大韩民国大使发言。

**林相范先生(大韩民国):** 大韩民国欢迎美国政府和俄罗斯政府就将《新裁武条约》期限延长五年达成协定。我方认为,该条约的延期将有助于加强以《核不

扩散条约》为基础的核不扩散制度，并有助于加强国际和平与稳定。我方希望，延期将进一步有助于在对不断变化的全球安全环境给予应有考虑情况下推进就军控安排展开讨论。

关于一揽子提案修订稿，我方赞赏主席及本年度届会其他几位主席所作的努力。我向您保证，在努力达成协商一致意见并开始就实质性问题展开讨论过程中，我国代表团将持灵活态度并继续合作。

**主席：**感谢大韩民国大使。名单上还有几位发言者。今天上午我们好像无法听取所有人发言。所以，我们不得不在下午继续发言。不过，在休会之前，我想请两位要求行使答辩权的代表发言。

先请俄罗斯联邦大使发言。

**别洛索夫先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言)：**各位尊敬的同仁，我必须发言，以对乌克兰常驻代表尤里·克利缅科大使在前面一次全体会议上的发言作出答复。

我们不得不承认，乌克兰同仁的发言生动而感人。若不是因为一个问题，上述发言可被用作任何外交教科书中演讲术的佳例。我指的是发言的实质内容。这是最恶劣的操纵式外交，系以曲解众所周知的事件、歪曲可以观察的事实、扭曲评估结果、谩骂以及虚假的讯息和警报为基础。倡导这种原始外交形式者不会羞于诉诸于彻头彻尾的谎言和毫无根据、信口开河的指控。

没有必要对乌克兰常驻代表发动的攻击一一作出答复。较之对我们这个受人尊敬的论坛的工作造成干扰的政治化摊牌，俄罗斯联邦始终是优先考虑进行建设性、尊重式的对话。但是，这一次，我方不得不要求发言以作答。

尊敬的克利缅科大使又一次笨拙地试图指控俄罗斯侵略他的国家，即传说中的吞并克里米亚和占领乌克兰东南部州。我们以前就多次听到过上述指控，也没必要指出上述指控不实，只是为了达到一个目的，即免除乌克兰过去和现在的领导人对 2014 年初以来在该国发生之事的责任。

克利缅科大使在气势汹汹地抛出上述指控时，不知怎的闭口不谈克里米亚回归俄罗斯系基于该半岛居民意愿的自由表达——90%的居民投票赞同脱离乌克兰并加入俄罗斯。投票本身是大众对乌克兰陷入强硬民族主义、俄罗斯恐惧症和极端主义作出的及时而健康的反应。

他也未能提及基辅班德尔军政府统治的最初几年间被迫离开该国到俄罗斯落脚的数十万难民。他还忘了，2014 年顿涅茨克州和卢甘斯克州有 450 万居民被乌克兰当局宣布为恐怖分子。针对他们发动了反恐行动。上述反恐行动在性质和范围上构成以将平民人口从该地区清除为目的的大规模军事行动。上述所谓的“反恐行动”伴随着大规模杀戮、处决、劫掠以及破坏重要的民用基础设施，包括医院、幼儿园和学校在内。正是由于基辅的领导层下达的不人道命令，顿涅茨克州和卢甘斯克州数千名和平居民在数百万发致命弹药雨点般落在他们身上后，成为种族灭绝的受害者。上述很多事实是由联合国以及欧洲安全与合作组织的代表记录在案的。

克里米亚没有出现类似的情景，要归功于俄罗斯。

遗憾的是，基辅领导层的更迭并未使情况发生多大变化。乌克兰两个曾经繁盛的州基本上陷入了围困。其居民继续因包括炮轰和平设施和居民点在内的持续不断的挑衅行为而遭受苦难。自 2014 年以来，在基辅夺取了政权的操纵政治者一直在打一场他们自己发动的内战，剥夺了数百万乌克兰平民过上正常、和平生活的机会。

克利缅科大使也只字未提俄罗斯在缔结《明斯克协议》方面发挥的作用。该协议阻止了乌克兰东南部自相残杀的战争升级。乌克兰常驻代表在发言中还略而不谈如下事实：自缔结上述对其国家而言意义如此重大的协议以来，基辅一直在以各种借口逃避执行协议，并莫名其妙地将其归咎于俄罗斯。顺便说一句，俄罗斯并不是上述协议的缔约国。

接下来我要谈谈乌克兰常驻大使发言中有关裁军的内容。当然了，我们原本就不应期待基辅当局的代表能平衡、冷静地分析军控、裁军和不扩散方面的局势。基辅当局都没有能力对本国境内发生的情况进行客观的评估。不过，客观似乎早就不再是乌克兰外交当中不可或缺的组成内容了。

乌克兰常驻代表发言的主旨很明确：一切均应归咎于俄罗斯，无论是特定双边条约的瓦解，是多边公约遭破坏和不遵守，还是整个军控、裁军和不扩散协定体系的削弱。上述未经证实的指控毫无根据，不清楚是说给谁听的。

俄罗斯一直且仍继续致力于履行本国在身为缔约国的国际条约下承担的所有义务，且完全履行了上述义务。此外，在过去 30 年间，我国不仅一直努力加强上述条约的制度，而且还采取切实举措维护了其中一些制度。

请允许我回顾指出，是俄罗斯发起了修改《欧洲常规武装力量条约》的进程，是俄罗斯自 1990 年代末起试图缓解有关《中程和中短程导弹条约》的关切，也是俄罗斯在 2000 年代中期提出应使该条约成为多边条约。1972 年《反弹道导弹条约》于 2002 年终止后，是俄罗斯推动谈判以解决由此产生的问题。是俄罗斯与中国一道提议制定一项多边条约，以保持近地空间没有武器。俄罗斯支持且继续支持加强《生物及毒素武器公约》的想法，并为此提议了具体的措施，包括建立一项核查机制。我还希望回顾俄罗斯牵头的最新倡议之一，即对等暂停部署中程和中短程导弹。我可以继续罗列我方在不同领域的倡议和提议，但那会占用相当多的时间。

请让我指出，俄罗斯的努力、提议和倡议尚未取得预期结果，或是依然停滞不前，这不是俄罗斯的错。原因在于诸如乌克兰现任领导层这种猛烈批评俄罗斯者所采取的立场。乌克兰现任领导层出于纯粹的政治原因，违背所有常识，近年间对俄罗斯的任何努力和提议均予抵制。在这方面，乌克兰代表团针对俄罗斯提交联大第一委员会的决议草案的表决方式即能说明问题。

另外，我想就乌克兰同仁提到的被大肆吹嘘的联大决议作出评论。该决议谴责俄罗斯在克里米亚以及亚速海和黑海水域的军事活动。这份文件在性质上纯属挑衅和对抗。其主要目的是使俄罗斯为保障本国公民的安全和保护本国领土的完整而作出的正当、合理的努力遭到质疑。俄罗斯在该区域的军事活动系基于数量合理足够防卫原则，对邻国不造成任何威胁。我要特别强调，我方采取的军事措施是对邻国不负责任政客的敌对言论、该区域外国军事活动的加剧以及邻国的挑衅行为——例如众所周知的乌克兰舰艇侵入俄罗斯领水事件——作出的反应。

最后，我想指出，像乌克兰常驻代表所作的那种发言是对裁军谈判会议工作的严重威胁。裁谈会的气氛已在逐年变得更加紧张。还令人惊讶的是，乌克兰大使在其内容包含呼吁不信任俄罗斯的发言趋近尾声时，突然开始大谈多边主义，称本论坛的工作系以信任为基础，有必要灵活变通，努力寻找折衷方案。这难道不是很荒谬吗？

**主席：**谢谢。现在请美利坚合众国代表发言。

**伍德先生(美利坚合众国)：**我抱歉再次发言，但我需要行使答辩权，就伊朗伊斯兰共和国代表所发表的评论简要作答。

我只想非常明确地指出，美国遵守了本国在《核不扩散条约》之下的所有义务。所以说，伊朗代表提出的指控很荒谬，明显是政治化指控，完全是在开玩笑。不遵守本国若干核义务的是伊朗。

**主席：**谢谢。今天上午的会议就此结束。休会。

中午 12 时 10 分散会。