

# 裁军谈判会议

Chinese

---

第一五一八次全体会议最后记录

2019年8月15日星期四上午10时15分在日内瓦万国宫举行

主席：杨志勇先生 ..... (越南)

GE.20-01432 (C) 280520 190820



请回收 



**主席(以英语发言):** 我宣布裁军谈判会议第 1518 次会议开始。尊敬的各位代表, 如昨天宣布, 举行本次全体会议是为了继续就议程项目 3 “防止外层空间的军备竞赛” 进行实质性讨论。

我想请上一次全体会议上这一专题的其余发言者发言, 然后请大家发言讨论代表团想提出的任何其他事项。但首先, 我记得, 昨天巴西代表发言后希望问专题小组成员几个问题。我请他发言。谢谢。

**达尔塞洛先生(巴西)(以英语发言):** 谢谢主席先生。早上好。首先, 我要感谢专题小组成员——智利大使和俄罗斯大使以及联合国裁军研究所丹尼尔·波拉斯先生——昨天的演讲。

我有两个问题想问波拉斯先生。他在演讲中提到禁止反卫星试验。我们从演讲中了解到, 他对这种可能性做过一些研究, 我想请他今天详细阐述这一问题。他在演讲中还提到空间态势感知技术的进步和世界各地空间态势感知设施的扩展。我想问, 这些新技术和设施的研发和扩展是否意味着它们能够校核一枚假设的天基导弹是要瞄准另一枚导弹(如洲际弹道导弹)还是要打击地面目标的拦截导弹。希望我的问题清楚。谢谢主席先生。

**主席(以英语发言):** 感谢巴西代表。现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国大使发言。

**瓦莱罗先生(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)(以西班牙语发言):** 主席先生, 谢谢你组织了这次防止外层空间军备竞赛的专题会议。我们还要感谢俄罗斯联邦的根纳季·加季洛夫大使、智利的胡安·爱德华多·埃吉古伦大使和联合国裁军研究所的丹尼尔·波拉斯先生所作的重要贡献。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国认为, 外层空间的探索和利用应该完全用于和平目的, 造福于所有国家, 不论其经济或科技发展程度如何, 不应损害任何国家的安全。我们感到遗憾的是, 在探索和利用外层空间方面取得的科学和技术进展可能被转用到单方面部署导弹防卫系统或其他可能引发军备竞赛的军事系统, 特别是, 如果我们认识到目前的法律制度不能提供充分的保护以防止外层空间军事化, 因此需要得到加强。我们强调, 裁谈会需要继续更加积极地处理这个问题, 根据其在这一领域的任务履行自己的职责。

如果我们认为外层空间是全人类的遗产, 具有特殊和非凡技术能力的国家应避免在空间部署任何防御或进攻性军事系统, 并提供有关其在此领域活动的真实资料。有必要增加透明度和建立信任措施, 这会对加强国际空间法做出重大贡献。

各国采取这些措施是在加强这一领域现有法律制度的道路上迈出的重要一步。这将有助于在短期内加强外空行动的安全, 并有利于在全球推动通过一项具有约束力的国际文书。然而, 在任何情况下, 这类措施都不能取代早日缔结一项关于防止外层空间军备竞赛的具有法律约束力的文书, 其中包括禁止在外层空间部署武器和对外空物体威胁使用或使用武力。这必须是我们努力的最终目标。

我们认为俄罗斯联邦和中国编写的《防止在外层空间部署武器条约》草案应该得到裁谈会成员国的适当审议。我们特别提请注意的是 2019 年 7 月 20 至 21 日在加拉加斯举行的不结盟运动协调部部长级会议的成果文件。部长们说, 他们

拒绝了美国在 2018 年发表的声明，根据该声明，“空间是一个作战领域”或“下一个战区”。因此，部长们强调，迫切需要裁谈会开始实质性工作，包括防止外层空间的军备竞赛，尤其应尽早设立一个特别委员会来审议这一项目。部长们还指出，俄罗斯和中国于 2008 年 2 月 12 日联合提交并于 2014 年更新了《防止在外空放置武器、对外空物体使用或威胁使用武力条约》草案。

我们同意俄罗斯联邦加季洛夫大使昨天对美国政府打算在外层空间部署大规模毁灭性武器所表示的关切，如果这样做，将破坏人类的和平与安全。我们也同意中国大使李松的发言，他说美国希望垄断外层空间，并把它视为自己的疆域，将其作为一个发射平台，威胁其它国家的外层空间资产。

主席先生，2015 年 9 月，我国政府和俄罗斯联邦政府签署了一项联合声明，其中承诺不首先在外层空间部署任何类型的武器，尽最大努力防止外层空间成为军事对抗的舞台，并为空间活动提供安全保障。另外，我要指出的是，我国与中华人民共和国签署了一项和平利用外层空间的合作协议，为了促进和发展委内瑞拉政府的社会政策而发展空间技术。

根据此协议，西蒙·玻利瓦尔卫星于 2008 年 10 月进入轨道。随后，2012 年 9 月，遥感卫星一号“米兰达”号从中国发射升空，旨在拍摄委内瑞拉领土的高分辨率数字图像，为农业项目和预防自然灾害提供信息。2014 年 7 月，委内瑞拉—中国混合委员会通过了一项关于建造第三颗遥感卫星——安东尼奥·何塞·苏克雷——以接替弗朗西斯科·德·米兰达的协议。它将为卫生、能源、粮食安全、边境监控、城市规划和农业等战略领域的工作提供信息。

主席先生，我国代表团再次感谢你作为裁谈会主席所做的出色工作。你担任主席期间富有创造性和创新的精神，为制定决定草案铺平了道路，这对未来的主席必将是一种激励。主席先生，我们赞赏你以负责、专注和透明的方式主持我们的工作。在这四周的磋商过程中，你展示了对多边外交的坚定承诺。同时，我们祝愿津巴布韦大使在今后几周指导我们的工作一切顺利。穆沙亚万胡大使，请放心，我国代表团将给予全力支持。

非常感谢，主席先生。

**主席(以英语发言)：**感谢委内瑞拉玻利瓦尔共和国大使的发言。现在请古巴代表发言。

**德尔加多·桑切斯先生(古巴)(以西班牙语发言)：**谢谢主席先生。由于这是我在你担任主席期间的最后一次发言，我谨对你驾轻就熟地指导我们的工作再次表示感谢，我们对工作充满了信心。我们感谢你本人和你的团队所做的努力，感谢你们召开会议对这一非常重要的问题进行讨论。我们还要感谢今天与我们在一起的专题小组成员们的奉献精神和卓有见地的演讲。

正如前天在我们审议荷兰代表团编写的关于可能的工作计划的决定草案和工作文件时所说，古巴支持通过一项工作计划，使我们能够立即以全面、平衡的方式开始工作。防止外层空间军备竞赛无疑是实现这一平衡所需的支柱之一。

古巴感谢俄罗斯和中国在这方面的倡议。主席先生，请允许我离题片刻，以鼓励大家进行一些反思或对话。有些国家认为，在这个问题上制定一项行为守则可能更为合适，从而认为有必要规范某些类型的行为。因此，他们也承认空间军事化对国际和平与安全构成威胁。另一些国家则认为，目前摆在桌面上的提案不

够充分，因此同意有必要制定相关条例，同时，承认国际和平与安全受到威胁。因此，唯一要做的就是提出具体建议并开始谈判。除非所有这些论点和立场都只是借口，否则就存在着为谈判提供起点的协同作用。

换言之，我们都认识到有必要规范某类行为，无论我们可能制定的法律文书的性质如何——无论是一套原则、行为守则还是一项条约——我们都认为国际安全存在着切实或感觉到的风险。因此，我想问一下专题小组成员，联合国裁军研究所是否进行过任何研究，以确定各种立场的协同作用，以便至少确定是否可以开始谈判，因为我们的印象是，这些论点要么只是借口，要么存在协同作用，使我们能够开始谈判。

主席先生，我们认为，保持外层空间作为没有武器的和平环境至关重要。因此，尽管建立信任和其它自愿措施是可取的，但古巴主张制定新的具有法律约束力的文书以规范所有相关问题。我们认为，这是唯一的真正保障，即在外层空间任何与武器有关的活动至少是违法的，不论敌对行动来自空间、陆地还是海洋，也不论是使用双重军事技术还是民用技术。让我们停止相互指责，开始制定国际社会禁止将外层空间军事化以及禁止在外层空间部署武器和使用武力的条例。我们在地球上足够多的问题来源于傲慢和单边政策；我们也不需要污染我们的天空。让我们采取建设性的态度：如果一项提案看上去不够充分，不能反映我们的利益，我们可以提出不同的提案并做出承诺，而不是找借口。

批评和诋毁，或者找借口不去面对问题，包括面对我们自己恐惧的事物很容易，这样做不是壮举或美德。

主席先生，国际上已经存在和平利用天体和外层空间的准则和原则。在冷战期间的太空竞赛初期颁布的条约确立了国际法中唯一的绝对责任制度。根据这一制度，所有国家，不论其动机如何，都要对向空间发射物体所造成的任何损害负责。由此看来，根据国际法，所有国家都有责任制定明确的、具有法律约束力的条例，使外层空间不受军备竞赛的影响，不受军事行动的损害。

正如《联合国海洋法公约》明确规定和平利用海洋，在公海自由原则和人类共同利益之间取得平衡一样，本会议必须通过加强外层空间法律地位的规则，并明确禁止将空间用于军事目的、部署武器和展示武力。

没有什么能证明把武器像如此之多的达摩克里斯之剑那样悬在我们头上的计划是正确的，也没有什么能证明所谓的我们无力执行未来的法律规范。无法控制另一方即意味着我们可以为所欲为的推理是非常危险的。请允许我再次离题片刻：如果各国在通过国内立法时，比如刑法典，考虑到未来所有潜在的违法行为和相关的有罪不罚现象，就不会有任何国内法。虽然需要考虑执法和遵守法规情况监测，但这些不是立法者的职权范围。我们裁谈会的任务是制定法律规范，或许还有制定监督和核查机制，而不是确保它们得到执行。这是我们所设立的机构的责任，而不是我们负责制定的准则的责任，这项任务我们几十年来都未能完成。

主席先生，所有这些并不妨碍我们开始谈判，在谈判期间，所有国家都有机会提出他们认为符合其正当防卫利益或关切的法律规定和准则。躲在借口后面，一再无法通过我们都认为对空间安全构成日益严重威胁方面的立法，这是另一个问题。

古巴认为，裁谈会完全有能力同时谈判一项消除和禁止核武器的条约，一项防止外层空间军备竞赛的条约，一项为古巴等无核武器国家建立有效保障监督的条约，和一项禁止生产用于核武器和其它核爆炸装置的裂变材料、也处理现有储存问题的条约。这是我们可以同时制定的四项法律文书。其他机构，如国际法委员会，同时就 10 至 12 个问题开展工作。我相信，如果我们打起精神，我们有能力至少同时开展四项工作。

最后，主席先生，我们认为，继续寻找对方眼中的尘埃而看不到自己眼中的光芒是战争政治的一个愚蠢之处。非常感谢主席先生。

**主席(以英语发言)：**感谢古巴代表的发言。现在请日本代表发言。

**中井先生(日本)(以英语发言)：**非常感谢，主席先生。

主席先生，日本与前一位发言者一道祝贺你圆满结束主席任期，并赞扬你为促进裁军谈判会议的核心问题和工作计划进行良好讨论所作的重大努力。

如果你在解除这些重要职责后，仍能继续帮助我们在本论坛开展这些互动讨论，我们将不胜感激。非常感谢你。

日本还感谢所有三位专题小组成员就外层空间活动的安全、安保和可持续性发表了不同但相关的观点和信息。

正如所有专题小组成员昨天所强调的，越来越多的国家将外层空间用于各种目的，其结果是外层空间已经拥挤不堪。我们还看到，诸如碎片和卫星碰撞等对外层空间可持续和稳定利用的风险和威胁日益增加。日本尤其关切反卫星试验和卫星相撞造成的碎片问题。

这些事态发展进一步突显出加强外层空间法治的重要性。日本认为，必须防止外层空间的军备竞赛。为此，我们对裁谈会、防止外层空间军备竞赛的进一步切实措施政府专家组和其他相关论坛的实质性讨论作出了积极贡献。

我们认为，尽管政府专家组未能通过最后报告，其进行的讨论还是务实和十分重要的。总的来说，这一进程以及昨天和今天裁谈会的讨论都清楚地表明，对于如何确保外层空间活动的安全、安保和可持续性，存在着各种观点。回顾 1960 年代和 1970 年代以来没有制定新的空间公约，日本坚信，与其立即提出挑战，通过一项具有法律约束力的文书，如《防止在外层空间放置武器、对外空物体使用或威胁使用武力条约》草案，不如阐述共同关心的领域和制定诸如透明度和建立信任措施等实际措施更为现实和实际。

从这一观点出发，日本认为，联合王国、澳大利亚、加拿大、法国、德国和新西兰在联合声明中提出的措施将非常有助于促进我们之间的透明度和建立信任。我们欢迎联合王国的倡议，并随时准备参加今后的讨论，以改进这些想法。

最后，请允许我简要解释一下我们对空间讨论的总体立场。在处理防止外层空间军备竞赛的问题时，所讨论的措施必须是全面、准确、普遍、可信和可核查的。讨论不应阻碍外层空间的民用与和平利用。

有鉴于此，日本愿意参加讨论，以解决外层空间活动的安全、安保和可持续性问题。非常感谢，主席先生。

**主席(以英语发言)：**感谢日本代表的发言。现在请印度大使发言。请发言。

夏尔马先生(印度)(以英语发言): 主席先生, 谢谢你组织这次关于防止外层空间军备竞赛的专题讨论, 这是裁军谈判会议议程的一个核心问题。我还要感谢专题小组成员根纳季·加季洛夫大使、胡安·爱德华多·埃吉古伦大使和丹尼尔·波拉斯先生, 并对他们的出色演讲表示赞赏。

印度是一个主要的航天国家, 我愿借此机会将我国政府关于防止外层空间军备竞赛的立场记录在案。印度仍然反对外层空间武器化。印度没有也不会诉诸任何外层空间的军备竞赛。印度一贯主张把外层空间作为人类的共同遗产加以保护。我们仍将致力于把外层空间作为所有航天国家合作努力不断扩大的前沿。

印度继续支持在联合国多边框架内就防止外层空间军备竞赛问题进行实质性审议。我们仍然致力于在裁谈会上谈判一项关于防止外层空间军备竞赛的具有法律约束力的文书, 这一事项自 1982 年以来一直列在裁谈会议程上。印度一直积极参加防止外层空间军备竞赛的进一步切实措施政府专家组工作, 专家组于 2019 年 3 月结束了会议。我们还参加了 2019 年 4 月召开的联合国裁军审议委员会非正式会议, 就透明度和建立信任措施进行了审议。在 2018 年第一委员会第 73 届会议上, 印度对在外层空间专题组下提交的所有决议都投了赞成票, 包括那些关于防止外层空间军备竞赛的决议——我们也是这些决议的共同提案国——关于防止外层空间军备竞赛的进一步实际措施的决议、关于不首先在外层空间部署武器以及关于外层空间活动的透明度和建立信任措施的决议。

印度继续致力于与合作伙伴一道, 在关于防止外层空间军备竞赛的审议和谈判中发挥领导和建设作用, 包括具有法律约束力的措施、透明度和建立信任措施以及长期的可持续性准则的审议和谈判。

最后, 我祝你圆满结束主席任期, 并对你在担任主席期间为推进我们的工作所作的积极努力表示衷心的感谢。让我也祝愿尊敬的津巴布韦大使作为裁谈会即将上任的主席取得成功, 并向他保证印度将全力支持与合作。

主席先生, 中国大使昨天评论说帕特利奥塔大使在孟买生活得很愉快, 对此我感到荣幸, 我借此机会邀请大家到孟买来。发出这个邀请正是时候, 因为今天是印度独立日, 是个吉祥的日子, 因此, 我在独立日向大家致以问候。

谢谢主席先生。

主席(以英语发言): 我感谢印度大使的发言, 并祝他国庆节愉快。现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

阿扎尔萨先生(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言): 谢谢主席先生。在发言之前, 我谨就印度这个伟大国家的独立日向大使表示祝贺。

首先, 请允许我感谢俄罗斯联邦的加季洛夫大使、智利的埃吉古伦大使和联合国裁军研究所的波拉斯先生在昨天下午的全体会议上所作的内容翔实和发人深省的发言。

空间技术及其在我们日常生活中的各种应用所发挥的作用不可或缺, 而且日益增长, 在当今世界已经是确凿的事实。外层空间是人类的共同遗产, 必须用于和平目的, 为全人类的福祉和利益加以使用、探索和利用。根据国际空间法, 所有国家都可为和平目的自由和平等地进入外层空间。这项权利要求承担某些义

务：一国利用外层空间不应使未来用户的空间环境退化，也不应破坏探索和利用外层空间应该造福所有国家的承诺，不论其经济或科学发展的程度如何。

令人担忧的是，外层空间的军事化和武器化，也许会破坏这些全球公认的规则和承诺。只有使外层空间不受武器化和军备竞赛的影响，才能维持和平外层空间环境的理想。空间科学与技术的迅速发展、国际空间法的现有缺陷以及某些国家不负责任的行为和政策，使外层空间武器化的危险比以往任何时候都更加迫在眉睫。

我们非常关切的是，不负责任的单边空间政策和计划正在威胁着空间环境的可持续性，并有可能引发外层空间的恶性军备竞赛。必须制定更多的国际法律规定，在所有这些方面禁止外层空间武器化，并防止在外层空间部署武器。伊朗坚决支持裁谈会为防止外空武器化所做的努力和提出的提议。我们强调，所有国家都有权和平应用对可持续发展不可或缺的空间技术。伊朗反对少数国家操纵和垄断空间技术，反对向发展中国家转让与空间有关的科学知识、技术和服务时施加任何限制。

我国代表团充分准备在裁谈会范围内努力探讨确保仅为和平目的利用外层空间的可能途径。我们支持就防止外层空间军备竞赛的具有法律约束力的文书开始谈判。

主席先生，今天是你担任主席期间的最后一次全体会议，我想补充两点。首先，我们认真研究和听取了裁谈会上提出的所有倡议，我们赞赏所有创造性的努力，例如荷兰大使提出的工作文件，其目的是为推动裁谈会对于四个核心问题取得进展创造势头。第二，我们赞赏大使先生以及你的团队在你担任主席期间所做的辛勤工作和诚挚努力。非常感谢，主席先生。

**主席(以英语发言)：**感谢伊朗伊斯兰共和国代表的发言。现在请俄罗斯联邦大使发言。

**加季洛夫先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言)：**作为本次专题小组的成员之一，我想提出几点补充意见，或许对讨论中提出的一些问题作出回应。

总体而言，我想说，在我看来，我们的讨论既有积极的一面，也有消极的一面。最重要的积极因素是，各国越来越意识到军备竞赛和在外层空间部署武器的威胁。这是一个重要的国际安全问题，特别由于最近在利用外层空间方面的事态发展，这一问题更为重要。

令人遗憾的是，我们的讨论也有消极的一面。我们的意见交流暴露了一个巨大的分歧，即各国在防止空间军备竞赛和更广泛地利用和开发空间方面采取的立场存在分歧。不幸的是，从概念上讲，西方国家的观点似乎与联合国大多数会员国的观点截然不同。

首先，我要提请注意的是，尽管昨天波拉斯先生和法国代表从不同的角度提出这一概念，但他们都表示，所有空间物体都应该而且必须被视作潜在武器。因此，他们认为，对各个国家及其盟国的军事安全利益而言，所有空间物体都构成威胁。沿着这一思路，我们便得出一个具有深远影响的结论——即需要采取果断行动来消除这一威胁，包括防御性地使用武力。这让人感到非常震惊和危险。事实上，此概念直接违背了 1967 年的《外层空间条约》，对国际安全构成的威胁甚至比卫星本身更大。它为在外层空间部署武器提供了理由。昨天我

碰巧引用了条约中的一项条款，第四条。今天，请允许我提及此条约的另一项条款，第一条，该条规定：“探索和利用外层空间(包括月球和其它天体)，应为所有国家谋福利和利益，而不论其经济或科学发展程度如何，并应为全人类的开发范围”。

如果假定任何卫星都可以作为武器使用，所有条约的缔约国都将故意违反或已经故意违反这一基本规定。

我必须指出另一点，即外层空间的争夺程度。人们常说，随着外层空间活动参与者数量的增加，外层空间正在成为一个具有侵略性和竞争性的环境，在这种环境中，冲突的可能性越来越大。首先，行动者数目的增加是西方国家的非政府(主要是商业)实体参与外层空间活动的结果。和平利用外层空间委员会每年提出的资料可以充分说明这一点。大多数国家根本没有能力开展积极的外层空间活动，而只能依赖其他国家的服务。因此，似乎是西方国家在帮助把太空变成一个以不健康竞争为特征的侵略环境。他们正在利用这一事实为其太空军事计划辩护，甚至包括在外层空间部署武器。

如果西方国家希望推进这一充满争议的概念，他们应该直接明确地声明，他们不再打算遵守《外层空间条约》。我们仍然致力于这项国际文书，并充分履行其规定的义务。

我要感谢利德尔大使就属于和平利用外层空间委员会职权范围的问题所作的发言和就最近在威尔顿庄园举行的会议向裁谈会提交的报告。总体而言，我们支持这次会议得出的结论。

然而，需要进一步澄清外层空间活动长期可持续性准则的问题。英国常驻代表忘了提及西方国家阻止通过正在讨论的 26 项原则中的 7 项。其余原则涉及外层空间活动的重要问题。

此外，形势开始出现奇怪的变化。例如，在防止外层空间军备竞赛政府专家组中，法国和德国专家提议，关于防止外层空间军备竞赛的具有法律约束力的国际文书的实质内容的建议应包括若干透明度和建立信任措施，其内容与我之前提到的七项原则非常相似。但是，当俄罗斯专家指出这一相似之处——法国和德国专家的提议与七项原则的相似之处——并表示完全支持法国和德国的提案时，法德两国却改变了主意，并在下一次会议上撤回了该提案。这是为什么？是因为我们的方法与他们的提议有相似之处？现在还不清楚。

利德尔大使没有提到，正是由于俄罗斯和中国在绝大多数会员国的支持下坚持不懈的努力，才有可能在和平利用外层空间委员会设立的工作组内继续开展外层空间活动长期可持续性方面的工作。为此，我们必须克服西方国家的强烈抗拒情绪，这些国家不想继续致力于其余的七项原则或新的原则，令人遗憾。

现在，请允许我对美国大使伍德先生的发言说几句。他在发言中强烈批评了俄罗斯正在研发的新型武器。他对这些武器进行了评估和概述，称这些武器具有反卫星能力。当然，所有这些都是军事专家和专家之间争论和讨论的问题。尽管如此，我还是想提出一些我认为重要的观点。

第一点是，如果俄罗斯最新的武器真有这种能力，这只不过是对美国的行为的一种回应——虽然，令人遗憾的是，伍德大使扭曲了客观现实，颠倒黑白，把一切都归咎于俄罗斯。似乎西方国家自己也在鼓励我们俄罗斯把他们所有的卫星

看作是真正的军事威胁——仅此而已。顺便说一句，美国的卫星星座很快就要有 1,000 颗卫星。相比之下，俄罗斯卫星星座只有 150 多颗卫星。所以，公平地问一句：“是谁在威胁谁？”

现在我们来看看卫星的目的。在这方面，我应该指出，美国和俄罗斯一样，在其太空军火库中也有机动飞行器。其他国家也在开发类似的飞行器。在这方面特别令人感兴趣的是 X-37B 可重复使用航天器，其预定用途尚未经军事专家确定。我要强调的是，与俄罗斯不同，美国将其所有卫星注册登记为通信卫星或气象卫星。因此问题来了：“这样做的目的是什么？”

如果我们再追溯一下历史，那就是作为圣人项目(SAINT 卫星拦截器)的一部分，是美国先开始研发的第一个卫星探测器。该项目的目的是建造一个航天器，可以用来检查外国卫星并在必要时使其失效。

后来，美国在 20 世纪 60 年代初期开始研制地面反卫星系统，并在武器上安装了反卫星系统。我指的是 505 计划。一种基于奈基—宙斯 DM-15S 导弹的拦截器可用于摧毁太空物体。从 1962 年 12 月开始，反卫星系统对空间目标进行了 8 次测试。1963 年，它在太平洋马绍尔群岛的夸贾林环礁投入使用。接着是美国空军的 437 计划，一个基于雷神中程弹道导弹的更有效的系统。因此，美国是第一个使用反卫星系统的国家。

现在，我想就当今的现实说几句。包括美国专家在内的独立军事专家指出，美国部署的全球导弹防御系统具有反卫星能力。美国 2008 年 2 月 21 日在太平洋进行的一项实验证实了他们的发现。在这次实验中，美国海军用一枚从舰上发射的地空导弹——标准导弹 3，成功地击中了一颗失效的美国卫星。

我还要提醒你们另一个美国的反卫星系统——于 20 世纪 90 年代中后期开发和测试的机载激光系统。我确信，在实际过程中取得的技术突破，为其他使用激光系统的军事项目奠定了基础。在这方面，值得注意的是，在波斯湾，美国海军测试了一种强大的激光装置，这种装置具有的现代化潜力，能够使其具备反卫星能力。

之所以详细地列举这些例子，是为了表明，美国的反卫星能力，加上天基洲际弹道导弹拦截器及其弹头，对个别国家的军事安全和整个国际安全都构成了真正的威胁。因此，伍德先生不应感到惊讶，在这种情况下，俄罗斯正在并将继续试图通过一切可能的手段保护自己。

作为一般证据，我可以这样说，在美国 2019 财政年度的国防预算中，为开发天基导弹防御系统拨出了资金。美国导弹防御审查报告也提到了这一点，其中指出将采取步骤在外层空间部署弹道导弹拦截器。还有什么好说的？是谁发起了这场军备竞赛，谁拒绝谈判相关的国际条约，我认为很明显。我想说的是，虽然还有时间，但应该立即启动条约讨论，以防止军备竞赛升级。

最后，由于这是最后一次会议，我想借此机会感谢越南的杨志勇大使，他干练地领导了裁谈会的工作，特别是组织了这次专题讨论，我祝愿裁谈会下任主席津巴布韦大使在未来的工作中取得成功。

**主席(以英语发言)：**感谢加季洛夫大使的发言。现在请墨西哥代表发言。

马丁内斯·鲁伊斯先生(墨西哥)(以西班牙语发言): 谢谢主席先生。首先, 请允许我感谢三位专题小组成员——俄罗斯联邦的根纳季·加季洛夫大使、智利的埃吉古伦大使和联合国裁军研究所的丹尼尔·波拉斯——他们为防止外层空间军备竞赛问题和裁谈会立即开始关于和平利用外层空间的实质性谈判的重要性提供了背景。

主席先生, 我们极为关切一些国家公开表示他们打算为国家安全在外层空间建立进攻性能力的最新消息。即使在去年 10 月的第一委员会会议和我们在这里进行讨论期间, 我们也听到在轨道上发生的事件和活动, 表明外层空间的军事化可能已经在进行。所有这些事态发展只会加深我们对一些国家不愿意消除其大规模毁灭能力和不愿意停止大幅增加军费的深切关注。在这方面, 可怕的是, 外层空间再次被视为部署各类武器的可行和合法环境, 挑起和为不明智的军备竞赛找借口。除了可能引发这种军备竞赛外, 蓄意或间接地危害对全世界日常活动至关重要的电信、导航或气象和观测系统是不能接受的。

主席先生, 显然, 国际社会已经同意为全人类的利益及和平目的保留外层空间。《外层空间条约》仍然完全有效, 而且必须像联合国有关外层空间的任何其它条约一样得到尊重。因此, 我们呼吁所有行为者, 无论情况如何, 都不要在外层空间部署武器。此外, 我们必须继续努力巩固一个真正能够防止军备竞赛的法律框架。在这方面, 墨西哥致力于就这一问题谈判一项具有法律约束力的文书, 尽管 22 年的僵局使裁军谈判会议无法履行这一任务。我们认为, 实现这一目标的最佳途径是全面禁止外层空间军事化, 并继而禁止一切大规模毁灭性武器, 不论其类型或位置如何。因此, 墨西哥支持在国际法和国际合作的基础上制定新的国际协定, 以建立信任, 使世界在威胁不断扩大的情况下成为更加安全的地方。

与此同时, 在关于具有法律约束力的文书的谈判结束之前, 我们必须努力通过透明度和核查来减少风险, 并努力制定建立信任措施, 例如行为守则和双边及多边承诺。这些建立信任措施必须是中间措施, 不能取代具有法律约束力的禁令。

墨西哥希望重申, 一个国家关于它不会首先在外层空间部署武器的声明, 不应被误解为因为另一个国家首先这样做, 或因为应对攻击, 就默许在外层空间部署武器或从地球向外空运载武器的任何所谓权利。这种情况可能引发军备竞赛, 并被用作在外层空间部署武器的借口。

墨西哥代表团支持设立防止外层空间军备竞赛进一步实际措施政府专家组。我们在本会议厅听取了主席吉列尔梅·德阿吉亚尔·帕特利奥塔大使的报告, 并感谢该小组所开展的重要实质性工作。然而, 我们感到遗憾的是, 专家组未能就防止外层空间军备竞赛和在外层空间部署武器的具有法律约束力的文书及其它相关议题的实质性内容提出协商一致的建议。我们希望, 它的关键性努力能够促进有关这一问题的进一步和更全面的谈判。

主席先生, 空间科学和技术的联合利用和部署在卫生、教育、电信和宽带卫星服务、环境、农业和食品安全等领域为人类带来了益处。现在是国际社会做出真正承诺的时候了, 承诺防止军备竞赛和消除外层空间军事化所构成的威胁, 从而确保空间技术努力的所有方面都完全用于和平目的。

最后, 请允许我重申我国劳尔·埃雷迪亚·阿科斯塔大使昨天就你作为主席开展工作的方式所做的发言, 并重申我们支持津巴布韦继任主席。谢谢。

**主席(以英语发言):** 感谢墨西哥代表的发言。现在请朝鲜民主主义人民共和国代表发言。

**朱勇哲先生(朝鲜民主主义人民共和国)(以英语发言):** 谢谢主席先生。我国代表团谨与其他代表团一道,对主席为推进裁军谈判会议所做的出色工作表示深切赞赏,并祝贺他圆满结束主席任期。

我国代表团还要感谢三位专题小组成员,他们在深入研究的基础上,以深刻的专业见解为本次专题讨论做出了宝贵贡献。

朝鲜民主主义人民共和国已多次明确表明关于防止外层空间军备竞赛的立场。在没有一项具有法律约束力的文书来应对日益增长的空间安全威胁和外层空间潜在武器化的情况下,我们认为,俄罗斯联邦和中华人民共和国联合提出的条约草案可以作为裁谈会审议和实质性讨论的良好基础,以期找到防止外层空间军备竞赛的有效措施。谢谢主席先生。

**主席(以英语发言):** 感谢朝鲜民主主义人民共和国代表的发言。现在请美利坚合众国大使发言。请发言。

**伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言):** 谢谢主席先生。今天是你担任主席的最后一天,我谨祝贺你和你的团队为争取在本机构达成共识作出努力。我想我们大家都十分感谢你的辛勤工作和使我们在四周里的讨论取得某种成果的决心。

主席先生,我现在发言是对昨天和今天听到的意见做出回应。我想首先谈谈中国大使昨天发表的评论意见。他向我个人提出了一系列问题,我一贯,很乐意回答。但在我昨天的发言中有一些固有的问题,我认为中国似乎不愿意回答。我问中国大使(很遗憾,他此刻不在会场)的第一个问题是,他是否否认中国研制了陆基反卫星武器。第二个问题是,中国是否在 2007 年实施了摧毁气象卫星的行动。在我看来,他拒绝接受我就各种问题提出的大部分观点。但是我确实想知道他是不是想说摧毁气象卫星之事没有发生。我提醒各位,这一行动留下了 3,000 多块碎片,今后几十年里,我们大家都得努力处理这些碎片。我的第三个问题与第二个问题有关:中国是不是说它没有推进部署 2007 年针对气象卫星测试的导弹系统?听到这些问题的答案会很有趣。中国大使问到美国的《国家空间战略》,不了解那个空间战略是什么。《美国国家空间战略》当然是登在互联网上的,任何人都可以查阅。我很想知道中国的国家空间战略是否公开供各国查看。我期待着这些答案。

我现在谈一谈俄罗斯大使的发言,他的发言相当有趣,尽管我认为昨天的演讲软弱无力。它没有真正对《防止在外层空间部署武器、对外空物体使用或威胁使用武力条约》草案给予任何实质性的支持。各国昨天从在座的一些国家和至少一名小组成员那里获悉,条约草案不可行或不可核查,因此是不现实的。俄罗斯大使的评论也很有意思,他没有否认俄罗斯正在研制地面反卫星系统。基于这种不否认态度,我想提出的关键问题是,从本质上讲,他是在说,俄罗斯是为了回应它认为美国在这一领域所做的努力。有趣的是,在这样做的时候,俄罗斯与中国提出了一项条约草案,规定此类活动是非法的。所以,这里有一些虚伪的地方,我认为需要进一步讨论。

主席先生，我最后要说的一点是回应坐在座的某位代表的发言，即美国把太空视为所谓的“战区”。不幸的是，外层空间正在成为作战领域。但我想非常清楚地表明，这并不是因为美国希望如此，这是因为地面反卫星系统的测试、研发和部署导致其变成这样。因此，虽然俄罗斯会不断指责美国在世界上的一切弊病，但我认为它需要再次认真审视它的提案和其中的虚伪，放弃关于《防止在外层空间放置武器条约》草案，并帮助我们寻找现实的办法，以便我们大家都能努力保护太空——正如在座的许多人所说，并且我完全同意——作为我们世界遗产的一个组成部分。谢谢主席先生。

**主席(以英语发言):** 感谢美利坚合众国大使的发言。现在请阿尔及利亚代表发言。

**贝尔卡特先生(阿尔及利亚)(以法语发言):** 谢谢主席先生。请允许我再次表示，阿尔及利亚代表团感谢你的不懈努力，这些努力导致了实质性的、热烈而富有成果的辩论，以及引起我们充分关注的相关倡议和想法。我们欢迎荷兰代表团提交的工作文件，以及它对关于使裁军谈判会议能够根据其任务恢复实质性工作的方式和方法的讨论所作的值得称赞的贡献。这一倡议值得认真和深入审议。最后，我愿向将担任裁谈会下一任主席的津巴布韦代表团保证，阿尔及利亚代表团将全力支持其对裁谈会工作的领导。谢谢。

**主席(以英语发言):** 感谢阿尔及利亚代表的发言。现在请联合王国大使发言。

**利德尔先生(联合王国)(以英语发言):** 谢谢主席先生。再次感谢你昨天下午和今天上午组织这场辩论。我认为这是一次非常有益的辩论，也是一次非常令人振奋的意见交流。也感谢专题小组成员的宝贵意见。

俄罗斯联邦加季洛夫大使友好地提到我们昨天代表六国集团发表的联合声明中的几点，我很高兴听到他认为其中一些意见十分有趣。我期待着更进一步。然而，令我有些失望的是，他今天上午的发言集中在试图划定不同国家集团之间的界限。特别是，我认为，对防止外层空间军备竞赛的进一步切实措施政府专家组的程序进行非难是没有助益的。我国和许多其他国家参加了该论坛，并在其中非常努力地工作。那是一场历时数周、非常深入而复杂的讨论，鉴于这些事情是作为一揽子整体来做的，我认为挑出个别问题是没有意义的。我想重申，我们发言的要点是，大家都需要共同努力，应对空间安全的挑战。空间保持安全、开放，让所有国家能够利用，符合大家的利益，因为这是一个我们在日常生活中都从中受益的领域。我们发言的信息是，我们需要摆脱分界线和团体束缚，一起努力，争取进步。

最后，主席先生，这是你担任主席的最后一次会议，我谨对你在过去四周里履行主席职责表示祝贺。你引导我们朝着一个非常好的方向前进，我期待着与你的继任者合作，使这一年圆满结束。感谢你和你的团队。谢谢。

**主席(以英语发言):** 感谢联合王国大使的发言和他对主席的友好之词。现在请南非代表发言。

**塞唐布尔先生(南非)(以英语发言):** 谢谢主席先生给我发言的机会。十分感谢你组织了这次辩论，也感谢专题小组成员的演讲和贡献。

主席先生，南非在各种多边论坛上对可能在地球和外层空间引发新一轮军备竞赛的事态发展表示关切。我们也告诫不要采取任何可能导致外层空间武器化的行动。

太空是经济增长和造福全人类创新的驱动力。空间活动和技术有助于应对诸如气候变化、灾害管理、粮食安全和环境保护等全球性挑战。空间科学技术也将在实现可持续发展目标方面发挥重要作用。

鉴于为和平目的探索外层空间在人类发展中发挥日益重要的作用，国际社会有责任防止外层空间成为新的武器放置区域。

南非建设性地参与了防止外层空间军备竞赛的进一步切实措施政府专家组的工作，对报告未能通过十分遗憾。

主席先生，南非认为，为了促进外层空间活动的秩序、安全、安保和可持续性，以及维护外层空间作为和平活动的领域，最佳途径就是所有有关各方都可以平等参与国际合作和对话。我们努力维持外层空间完全用于和平目的的一个关键组成部分是需要制定措施，确保空间不会成为下一个冲突舞台，从而确保外层空间军备竞赛不会成为现实。

因此，南非继续支持裁谈会就一项有效防止外层空间军备竞赛的具有法律约束力的文书进行谈判。我们对辩论做出诸多贡献予以肯定，同时也特别赞赏中国和俄罗斯联邦所做的努力，他们就《防止在外层空间放置武器的条约》草案提出了具体建议。

虽然南非欢迎各国普遍承诺不让空间成为下一个战争和冲突地区，但我们认为，防止外层空间军备竞赛条约草案将补充和重申 1967 年《外层空间条约》的重要性，该条约旨在通过禁止使用空间武器和发展空间武器技术，为和平目的保留空间。

最后，主席先生，让我对你指导裁谈会表示感谢。我们还祝愿津巴布韦在担任裁谈会主席期间一切顺利，并向津巴布韦保证我们将继续给予支持。谢谢。

**主席(以英语发言):** 感谢南非代表的发言。现在请中国代表发言。

**嵇昭宇先生(中国)(以中文发言):** 谢谢主席先生。

我也很荣幸今天继续参加这个裁谈会的全会。在这个会前我还跟有的同事开玩笑，今天的会感觉像是在商场里头买一赠一的活动。对于美国大使在发言中讲到的一些观点，我想做出以下的回应。

关于中国的国防战略，如果美国大使记忆没有问题的话，最近的几天之前，李松大使介绍了《新时代的中国国防》白皮书。在这个《白皮书》当中，我们对于包括外空政策在内的国防政策和战略进行了全面的阐述。有关《白皮书》的英文文本在中国外交部和中国常驻日内瓦代表团的网站上都可以找到，我欢迎美国大使，还有其他感兴趣的同事去查阅。

我个人不是军事方面的专家，所以，我个人对于刚才俄罗斯大使在发言中介绍的很多的情况印象非常深刻。他在发言中介绍了美国做过的相关的实验、部署，美国所声明的政策和它背后想要谋求外空霸权的这样的目的。我想基于某个军事大国有这样的行动，其它相关各方从维护自身安全的需要，不可避免会引起警惕并做出对应的反应。

我想再回到我们今天，当然也包括昨天我们讨论的这个防止外空军备竞赛的这个议题本身。正如俄罗斯大使也讲到的，我们看见在讨论中体现出的积极面是，多数的国家，或者说绝大多数的国家，都已经认识到外空武器化和外空军备竞赛的实际的存在的威胁。这个威胁不只是针对中俄，它是针对我们所有的国家，是针对我们这个国际社会，是对我们这个星球存亡的一个威胁。

当然，在以往进行的讨论中，包括一段时间之前，今年3月份结束的政府专家组的讨论中，各方对于这样的威胁，不管是天对地，地对天，还是天对天，大家都坦率地进行了讨论。

而且，如果要是说相关的同事对 PPWT 的文本真正进行过认真的阅读的话，根据 PPWT 的法理逻辑，对这样的威胁都是有所涵盖的。而且，在我们结束的政府专家组的讨论中，大家也都进行了广泛的讨论。而且，我可以负责任地讲，如果 PPWT 的条约可以通过谈判达成，所有的缔约国都理所当然承担应有的义务。当然了，除了那些可以自己随意寻找借口，随意退出某些军控条约的国家。

所以说，我想提醒大家想一想，根据我们这个曾经的同事，巴西的裁军的大使，也是 GGE 的主席，所介绍的情况，在这个政府专家组的讨论中，各方进行了非常深入的讨论，表达了各种不同的观点。请大家记住，这个政府专家组是平衡地反映了各方的观点的，那为什么大家都可以进行这样坦率的交流，都可以表达自己的关切，而最后，一个国家却声称它自己的关切没有得到反映？那它到底是什么样的关切，什么样的考虑，没有在其中反映？是不方便在其中反映，还是不敢在其中反映？我想这值得我们所有人思考。

主席先生，我最后想重申，李松大使此前也曾经在这里讲过，在国际和平与安全、战略平衡与稳定、军控、裁军、防扩散等关乎各国核心利益的重大问题上，各国都有权、也应该直言不讳地阐明本国的立场和主张，但这样做的目的本身应当是为了求同存异、增进了解、加强合作，而不是为了某些不可告人的政治和军事目的，在裁谈会制造分裂和对抗，甚至逃避自己应有的责任。谢谢主席先生。

**主席(以英语发言):** 感谢中国代表的发言。现在请美利坚合众国大使发言。伍德大使，请发言。

**伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言):** 谢谢主席先生。我保证不会太啰嗦。我想我们今天和昨天都听到一些冗长的发言。

首先，我看过中国的国防战略文件，坦率地说，这份文件并没有非常详细地阐述中国的国家空间战略。我们知道，中国的空间战略远不止这些内容，我们建议——这只是一个建议——中国当局考虑发布他们自己的空间战略文件。考虑到许多细节根本没有纳入整个国防战略，我认为，在座的许多国家都会欢迎对中国的空间政策进行更全面的解释和了解。

至于美国为什么对《防止在外层空间放置武器条约》草案感到关切，我们的中国同事来这里时间不长，不妨与他的一些同事谈谈，这些同事已经听取了包括我在内的许多美国代表的意见，概述了我们对条约草案的主要关切。这些关切是众所周知的，我昨天说过，我不会浪费时间重复它们；此外，其中一些立场至少在昨天专题小组的一个发言中得到反映。我不确定中国再次把美国作为外层空间

问题的根源想要达到什么目的。正如我昨天非常明确并详细阐述的，中国和俄罗斯在外层空间领域的所作所为是对我们共同遗产的威胁。关于《防止在外层空间放置武器条约》草案的一个令人关切的例子是——正如我们反复说过的那样——该条约草案不包括任何关于地面反卫星武器的规定，我认为必须指出这一点。它有许多根本性的缺陷，但这是一个关键的缺陷。因此，我再次建议我们的中国和俄罗斯同事回到起点，因为条约草案不实际、不现实、不可核查，简而言之，对这一有根本性缺陷的草案作任何进一步的讨论都是浪费成员国的时间。谢谢主席先生。

**主席(以英语发言):** 感谢美利坚合众国大使的发言。如果没有其他代表团要求就这一专题发言，我现在请专题小组成员发言，对各代表团提出的问题作出评论和答复。埃吉古伦大使，请发言。

**埃吉古伦先生(智利)(以西班牙语发言):** 谢谢。我认为大多数问题是向波拉斯先生提出的，他是联合国裁军研究所的专家。我只想说，这个问题的重要性突出了谈判取得进展的必要性。应该找到共同点，我要再次指出，重要的是找到共同点，同时探索创新的选择，包括利用现有的工具和适当的论坛。主席先生，也许裁军谈判会议未来的主席可以考虑成立一个新的专题小组。我认为，昨天和今天的讨论已经足以激励我们更进一步。我们了解了不同的立场，但我们可以做什么？或许，一种可能性是进行讨论，帮助我们找到共同点，利用现有工具，同时探索新的举措、可能性或备选办法，促进这一进程和讨论，这是非常重要的。我就点到为止。

主席先生，这就是我想说的。谢谢你邀请我参加这个专题小组，并祝贺你作为裁军谈判会议主席和你的团队所做的工作。非常感谢。

**主席(以英语发言):** 感谢埃吉古伦大使的发言。现在请俄罗斯代表发言。

**别洛乌索夫先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):** 主席先生，十分抱歉，加季洛夫大使不得不离开会议，我谨代表俄罗斯联邦简短发表一些意见。

首先，我要指出，美国对俄罗斯和中国提出的《防止在外空放置武器条约》草案的立场在不同的会议发生了变化。昨天，罗伯特·伍德大使在提到《条约》第二条时说，《条约》载有一项条款，在某种意义上可被视为管制反卫星武器问题。今天，他又说，该条约根本不包含任何反卫星武器的条款。我希望重申，《条约》第二条确实部分处理了这一问题，并指出，美国及其不断批评《条约》的盟友都没有设法针对反卫星武器的关切事项，提出哪怕是这一次要之点。

我想就美利坚合众国的立场再谈一点。近十年来，我一直参与军事空间问题的讨论，并一直密切关注美国在这一问题上的立场。美国反对该条约草案的主要论点是，它不符合美国的安全利益。换句话说，美国拒绝承担任何关于外层空间军事用途的义务，包括不向空间发射武器的义务。如果按照这一系列的逻辑，人们可以得出各种结论，但是我现在不想占用大家的时间来讨论这个问题。

在这个会议厅里提出了另一个重要的想法，在此，我想首先对古巴代表表示声援，并向表达同样想法的其他发言者表示支持。事实上，我们仍然必须以我们的主要目标为指南，即尽一切努力保持外层空间没有任何种类的武器，从而维持将外层空间用于探索和平目的。这是我们的主要任务、我们的主要目标，我们——我是说俄罗斯联邦，随时准备与所有其他国家合作，拟定措施和办法，确保实现这一目标。

**主席(以英语发言):** 感谢俄罗斯联邦代表的发言。现在请美利坚合众国大使发言。

**伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言):** 谢谢主席先生。我对再次发言表示歉意,但我必须回应俄罗斯同事发表的评论意见。他说,《防止在外层空间放置武器条约》草案第二条部分处理了这个问题;然而,我要说的是,情况并非如此,请大家回想一下我昨天的发言,其中我比较详细地谈到这个问题。正如我昨天所说,这项条约草案的捍卫者会试图让我们相信,第二条禁止这些基于地面的威胁。特别是,他们希望指出迫使缔约国“……不得对《条约》缔约国的外层空间物体使用或威胁使用武力”的措辞。但是,正如我所说的,尽管有这些说法,条约草案,包括第二条,没有任何内容禁止研制、试验、生产、储存或部署这些陆基反卫星武器。多年来,俄罗斯邀请我们起草解决我们所关切问题的措辞,但它从来不愿意解决这些关切问题,并不断提到第二条。正如大家听到的,俄罗斯同事使用了“部分”一词。“部分”是不够的。我要澄清这一点,并再次声明,该条约草案不可有效核查,它不公平,也不符合美国和盟国的安全利益。所以,我再次鼓励俄罗斯和中国回到起点。让我们解决大家可以共同努力解决的问题,而不是处理本机构永远不会通过的不切实际的条约草案。谢谢主席先生。

**主席(以英语发言):** 感谢美利坚合众国大使的发言。我提议会议现在进入小组成员回答问题和表达观点阶段。但在请联合国裁军研究所代表发言之前,先请俄罗斯联邦代表发言。请发言。

**别洛乌索夫先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):** 主席先生,我只简单说几句。很抱歉再次发言。为了大家正确理解,我得修正一下刚才说过的话。之所以说条约草案第二条部分处理了反卫星武器问题,是因为该条还涵盖其他问题,并规定了其他义务。从这个角度讲它是部分的,而不是因为它涉及或不涉及这个问题。

**主席(以英语发言):** 感谢俄罗斯联邦代表的发言。现在请联合国裁军研究所波拉斯先生发言。

**波拉斯先生(联合国裁军研究所)(以英语发言):** 谢谢。我也要感谢我的助理 Yue Yuan 女士,她在形成我想与大家分享的一些想法的过程中发挥了重要的作用。

我注意到,我们似乎是在单独对话,我想我以前在这里说过同样的话。有些国家非常关注对空间系统的威胁,即对卫星和其他类型天基网络的攻击。另有一些国家非常担心来自空间系统的威胁;也就是说,来自部署在太空中并能打击地面目标的武器的威胁。我在这里提出的大多数空间安全建议都涉及对空间系统的威胁。这包括禁止使用反卫星导弹以及关于可能损害其他卫星系统的同轨飞行器保持安全距离的规则。不过,我们并不经常讨论在太空部署可能瞄准地面目标的武器的可能性。我们在防止外层空间军备竞赛的进一步切实措施政府专家组以及附属机构和联合国裁军审议委员会进行讨论时,一些国家对有些国家想在外层空间部署某些类型的导弹防御系统从而可能使地面上的城市成为打击目标表示关切。现在,我邀请一些专家来这里向你们介绍天基导弹防御系统等问题,其中大多数专家会告诉你们,出于财政和有效性的原因,任何国家部署天基导弹防御系统的可能性都是极其微小的。

忧思科学家联盟的劳拉·格雷高博士做了一个精彩的报告，解释了部署天基导弹拦截器非常不切实际的原因。不过，在我与那些对在太空部署武器表示担心的国家的同事们交谈时，我们明确了一件事。也就是说，美国在太空取得了一些了不起的成就。美国在 1969 年将人类送上月球，主要是通过纯粹的意愿。不可否认，他们继续在太空领域取得惊人的成就。因此，对一些国家关于天基导弹防御系统可能会成为现实的担心，不应不屑一顾，认为这不会成为现实。我经常不得不与我的西方国家同事们交流这些事情。我试图解释，真的有人非常担心在相对不久的将来，在近地轨道上可能有一个卫星群，可以部署针对地面目标的导弹。从他们的角度来看，他们说这是不可能的。但我认为这可能是《防止在外层空间放置武器条约》草案具有意义的一个例子。

我们面临的另一个问题是，有很多不同类型的技术对空间系统和地面目标构成威胁。很难通过一个单一的综合文书来应对所有这些威胁。我提交的文件涉及关于《防止在外层空间放置武器条约》草案是否可以进行检查的问题。它没有说条约草案是不是一个好主意。不过，我们可以承认的是，它为核查设定了极高的标准，尽管在空间态势感知方面取得了一些进展，但这仍然难以实现。在此情况下，我们认为，更有效的做法可能是对正在对空间和地面安全带来问题的各种威胁进行审视。我认为对这两个问题的讨论——对空间系统的威胁和来自空间系统的威胁——可以分开进行。不过，这两个问题会继续相互影响，因为任何真正关心在空间部署导弹问题的国家所采取的第一项措施，都是发展能够瞄准这些空间卫星的陆基导弹。这并不是试图限定或量化任何特定威胁，而是说联合国裁军研究所认为这些威胁是真实存在的。因此，在此情况下，我认为我们可以开始讨论这些问题的不同方面，重新思考我们应该如何应对这些问题。因此，我建议我们采取我所说的“蚂蚁搬家”的做法，也就是说，我们不要试图一次性解决所有问题，而是一点点地解决，最终实现我们的终极目标。

现在，我来回答达尔塞罗先生的问题。关于空间态势感知系统能否验证天基导弹是导弹拦截器还是瞄准地面目标的导弹问题，我的一些同事告诉我，是的，可以验证。你可以在太空中看到一颗携带导弹的卫星，你可以通过观察来判断它们是针对飞行目标设计的，还是针对地面目标设计的。不过，由于我们没有看到这些概念的任何实际发展，我们不知道这是否一定真实。因此，关于在太空部署武器——特别是导弹——是否在财政或经济上可行的很多问题依然存在。

正如我昨天提到的，裁谈会可能决定开展的另一项更有针对性的工作是禁止反卫星试验。这未必会采取自愿措施的形式，但可以载入一项条约。它可以进行检查。根据这一办法，任何违反禁令的行为都会导致相应的反应，从而使负有责任的国家无法从这种违反行为中获得有军事意义的好处。另一种办法是制定反卫星试验准则，我过去一直主张这么做。该准则将基于三项原则。首先，“无碎片”原则：试验不应产生碎片。第二，“低碎片”：任何产生碎片的试验都应在足够低的轨道高度进行，以避免长时间留下碎片。第三，“通知”：在进行试验之前应通知相关方，以免误解。该准则可以通过协商一致方式通过，也可在区域一级通过，甚至可以由绝对不想拥有反卫星导弹或反卫星共轨运载工具的国家单方面通过。这种办法将会使人们注意到国际社会认为有价值的规范，从而启动对话并为对话定下基调。

另一个问题涉及道路规则与空间交通管理和安全问题之间是否存在协同增效问题。我想是的。在今年的空间安全会议上，我们讨论的一个问题是：在当今如此众多的不同活动中，我们很难知道卫星或空间物体什么时候出现行为异常。因此，裁研所认为，制定规范或行为基准将有助于形成某种秩序，与行为奇怪的物体和卫星形成对比。这将使我们能够重点关注那些未与其他物体或卫星一样遵守规则的异常物体或卫星。我要指出的是，当前，在 1,500 颗在轨运行的卫星中，大约有 12 至 15 颗卫星引起了严重的正当安全关切。从这个角度来看，空间交通管理系统将有助于标记那些真正应该被视为威胁的物体。它也将有助于最大限度地利用轨道。我们经常听人说空间变得“拥挤”了。我不喜欢这种说法，部分原因是——正如来自南非的彼得·马丁内斯告诉我的——当我们谈论拥挤问题时，我们可能也在暗示我们不希望在太空中有更多的参与者。我们是在说我们应该切断进入太空的通道吗？当然不是。但是，通过拥有一个最佳的空间交通管理系统，就像对飞机的交通管理系统一样，我们就可以优化轨道安全和保障，同时允许更多的参与者以有组织 and 可预测的方式进入太空。

最后，我要赞扬联合王国昨天的提议。威尔顿庄园会议审议的四个重点领域与裁研所倡导的一些提案完全一致。我们希望今后能够更多地参与发展其中的一些概念，以便我们能够为此提供帮助。裁研所将参加第一委员会今年的会议，如果你们对我们的想法有任何疑问，请在本次会议结束后随时与我联系。

非常感谢。

**主席(以英语发言)：**谢谢波拉斯先生的发言。我谨再次代表裁谈会向专题小组成员表示诚挚的谢意，感谢他们今天和昨天参加我们的小组讨论并做出宝贵贡献。还有其他代表团想就这个专题或其他事项发言吗？似乎没有人要发言。

尊敬的各位代表，本次会议是越南担任主席期间的最后一次全体会议。在过去几周里，我们为大力推动裁谈会的工作做出了不懈的努力。我们看到，会议就工作计划中可能的内容和很多其他有价值的想法和建议进行了丰富且具有建设性的讨论。我认为，讨论为今后的工作提供了思路和有益的内容。对话具有建设性，是在合作的气氛中进行的。

现在，我以裁谈会主席的身份分享我对裁谈会在越南担任主席期间所做工作的总结和思考，并分享我对各成员国在全体会议以及双边和多边磋商中所提想法和建议的看法。

我的一个看法是，在不确定性日益增加和挑战日益复杂的时代，裁谈会成员国不断认识到裁军对国际和平与安全以及为发展创造有利条件的重要性。成员国重视多边主义对维护这方面的进展发挥的作用，并认为裁谈会平衡开展实质性工作是最高优先事项。

在历任主席多次尝试就工作计划达成协商一致未果之后，裁谈会现任主席于 2019 年底上任。不过，本着符合裁谈会最大利益的精神，而且为了对裁谈会工作做出积极贡献，我在历任主席所提草案的基础上提出了关于工作计划的决定草案。这一决定草案措辞简单，没有什么技术性，只包含我们认为应该在工作计划中讨论的内容。这一进程与就关键议题举行的小组讨论同时进行，例如东南亚国家联盟秘书长(首次)、全面禁止核试验条约组织执行秘书、尊敬的各位大使以及来自联合国裁军研究所、日内瓦安全政策中心以及其他组织的专家等高级别小组成员参加了讨论。

各位成员提出了很多想法和建议，同时，为了就工作计划的这些内容达成共识，还举行了广泛和丰富的双边和多边磋商，希望这些不懈的努力和投入的时间能够产生实质性的成果；即打破 20 年的僵局，达成一致，推动裁谈会前进。为此，现在应该承认和感谢成员国的努力和善意。成员们提出的意见、想法和建议丰富了裁谈会的内容。不过，在就很多关键议程项目达成共识之前，成员们需要进一步讨论和澄清立场。虽然充分认识到推进裁谈会工作的重要性，但考虑到时间有限和已经表达的各种各样的意见，主席谨提出以下几点主要看法：

(1) 就主要议程项目开展的积极和丰富的讨论产生了积极的势头。显然，整个裁谈会都渴望回到实质性工作上来，每年通过一项工作计划来指导裁谈会的工作仍然是一个优先事项。

(2) 各代表团注意到各种提案中存在趋同因素。从这个意义上讲，就荷兰提交的工作文件进行的讨论富有成果，该文件主张裁谈会应根据其基本原则以及许多成员国提出的其他想法开展工作。

(3) 正如议事规则中所说，应该强调裁谈会的原则和目标。

(4) 裁谈会应该恢复实质性工作，这样才有可能就裁军机制进行谈判。

(5) 尽管一些代表团表达了关切，但有关上一年主席与下一年主席保持连续性和加强协调的提议仍然是解决问题的思路。

在此背景下，为了改进裁谈会的运作，我愿就今后工作计划的可能内容提出以下建议：

(1) 工作计划应当简单明了，仅作为每年会议的规划工具，并且应该包括一项工作计划和经核准的平等处理所有实质性议程项目的计划和时间表。议事规则规定，裁谈会应在年度会议开始时制定工作计划。

(2) 必须根据大会第十届特别会议即第一届专门讨论裁军问题的特别会议《最后文件》中已经商定的原则和议事规则开展工作。

(3) 应该根据议事规则及时适当处理设立附属机构、提名协调员和其他问题。

(4) 连续性是在不影响未来主席工作的情况下持续有效讨论实质性问题的关键。

在担任主席之初，我们承诺在所有议程项目上本着合作、建设性、透明和平衡的精神开展工作，推进裁谈会的工作，并理解成员国的观点和利益。我们非常感谢成员国在我们担任主席期间给予的支持、配合与信任。现在，我们的任期就要结束了，我们认为裁谈会成功地启动了就主要议题进行实质性和丰富的讨论，这将促进和有利于裁谈会今后的工作。

我们鼓励 2020 年主席根据裁谈会的任务授权和议事规则赋予他们酌处权，在其工作中考虑这些积极的成果。我要借此机会感谢裁谈会秘书处，在我任主席期间，它的持续协助和支持为促进裁谈会的工作做出了重大贡献。感谢你们的关注，并请秘书处将本发言作为裁谈会正式文件进行分发。

尊敬的各位代表，秘书处通知我们，下一次全体会议将于 2019 年 8 月 20 日星期二举行，由津巴布韦担任主席。津巴布韦穆沙亚万胡大使要求发言。先生，请发言。

穆沙亚万胡先生(津巴布韦)(以英语发言): 谢谢主席先生。我会尽量简明扼要。十分高兴有机会在本次全体会议结束时发言, 越南即将结束主席任期, 准备将接力棒转交给津巴布韦。在这方面, 我要感谢杨志勇大使和你的团队的奉献精神, 特别是你为就工作计划达成一致所做的出色努力。下周我担任主席后会就此发表更多看法。毋庸置疑, 你在四周任期内所花费的时间和精力没有白费, 因为你担任主席一职提醒我们大家裁军谈判会议存在的理由, 以及我们谈判具有法律约束力的裁军文书的集体和重要责任。

主席先生, 我还想表示同意关于防止外层空间军备竞赛专题讨论中出现的有趣观点。正如中国大使周二所指出, 这些交流意见的机会对于我们今后谈判做好准备至关重要。我还想借此机会对荷兰代表团提交的题为“回到基础”的发人深省的文件深表赞赏; 这一倡议引起了在座各位的极大兴趣。提出这个文件正是时候, 因为在这个会议厅里尚未达成一致。主席先生, 感谢你在星期二给我们时间讨论这份文件。的确, 我们认为, 在寻求解决本机构的任务授权和体制变革时, 值得继续审议荷兰文件。

最后, 主席先生, 关于下周的计划: 我们计划在 2019 年 8 月 19 日星期一举行本届会议六主席会议, 随后举行六主席和区域协调员会议。前面已经说过, 我们还计划在 8 月 20 日星期二举行我们担任主席的第一次全体会议。当然, 为此秘书处将按通常做法分发详细通知。此后, 为了使主席有时间按照我们的议事规则就裁谈会年度报告草案的形式和内容进行非正式磋商, 2019 年 8 月 22 日星期四不会举行全体会议。更多信息和更详细的时间表将在下周公布。谢谢主席先生。

主席(以英语发言): 我感谢津巴布韦大使提供的信息, 并祝他任职期间一切顺利, 主席任期圆满成功。

看来我们今天的全体会议已接近尾声。在结束发言之前, 我谨再次衷心感谢所有成员国向主席提供的合作、支持和专门知识, 以及对主席所说的所有令人鼓舞的话。我还要感谢会议秘书处以及所有会议干事和口译员的支持。请澳大利亚代表发言。

伍德女士(澳大利亚)(以英语发言): 我以 2020 年主席之一的身份发言。十分感谢担任主席期间你和你的团队所采取的方法。你给了我们进行对话所需要的空间。我们非常认真地听取发言, 将在为明年做准备时把一切都考虑进去。我提议为你们的努力鼓掌。

主席(以英语发言): 感谢澳大利亚代表。我希望能继续努力, 为裁谈会做出贡献。会议休会。

中午 12 时 20 分散会。