

裁军谈判会议

Chinese

第一五一七次全体会议最后记录

2019年8月14日星期三下午3时15分在日内瓦万国宫举行

主席： 唐志容先生..... (越南)

GE.20-01426 (C) 230420 080520



* 2 0 0 1 4 2 6 *

请回收 

主席(以英语发言): 我宣布裁军谈判会议第 1517 次全体会议开始。尊敬的代表们, 正如我昨天宣布的那样, 联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生已确认, 根据裁谈会议事规则第 13 条, 任命联合国日内瓦办事处总干事塔蒂亚娜·瓦洛瓦娅女士为裁军谈判会议秘书长及其在裁谈会的个人代表。

今天, 我很高兴向瓦洛瓦娅女士表示热烈欢迎。我谨代表本会议所有成员祝贺她获得新的任命, 并向她保证, 我们将全力配合和支持她的新工作。

现在, 我荣幸地邀请瓦洛瓦娅女士第一次在本会议发言。女士, 请你发言。

瓦洛瓦娅女士(裁军谈判会议秘书长)(以英语发言): 谢谢你。主席先生, 唐大使、女士们、先生们, 今天很高兴也很荣幸作为根据裁谈会议事规则新任命的裁军谈判会议秘书长兼联合国秘书长在裁谈会的个人代表到会发言。

我感谢联合国秘书长的信任, 感谢裁谈会全体成员同意秘书长的决定, 并感谢唐大使以裁谈会主席的身份领导本会议工作。

首先, 我要向你保证, 我将坚定不移地支持裁谈会的重要工作及其重要任务。很长一段时间以来, 我一直以极大的兴趣关注与裁军有关的事项。我非常重视裁军, 因此我很高兴我就任以来的首次公开讲话是向裁军谈判会议致辞。

我也为成为第一位被任命担任这一职务的女性而感到自豪。我认为, 妇女可以给与裁军有关的讨论带来不同的视角和经验。众所周知, 在妇女和男子参与裁军方面仍然存在着差距。这是一个我们需要改善性别平衡的领域。

裁谈会及其前身为国际社会提供了关键的多边协议, 迄今为止, 这些协议构成国际裁军、不扩散和军备控制格局的特点。

事实上, 我想提及我的前任在 6 月份对裁谈会的最后一次发言中说的话, 他在发言中指出, “历史的语言是直白的: 各国如不共同通过外交和对话谋求安全, 而是以为能够通过动用武器来达到这一目标, 那么它们就注定会梦游般地走向灾难”。

谈判的确是裁谈会任务的基石。显然, 裁军谈判会议不能不受当今地缘政治动态的影响。然而, 我坚定地认为, 这种动态只会表明, 现在比以往任何时候都更需要裁谈会取得成功, 因为本论坛是要对和平与安全面临的全球挑战作出集体回应。

事实上, 目前全球紧张局势的升级正在严重危及裁军、不扩散成果和整套现有文书。

正如秘书长古特雷斯今年 2 月指出的那样, “国际军备控制架构的关键组成部分正在崩溃”。这一趋势使得裁谈会更加迫切需要取得进展。

展望未来, 我希望裁谈会能够在 2018 年开展的实质性工作的基础上推进其核心项目。本会议可提供宝贵知识和大量专门知识, 对今后任何裁军谈判来说都极有必要保有这些知识。我还鼓励各位考虑如何使工作方法现代化, 加强包容性, 并使各位的工作更具连续性。

在我到这里的头几个月中, 我们将有机会见面, 包括单独见面。我想听听各位对裁谈会秘书处和我如何能够最好地为此利用我们的共同资源的看法。请放

心，如果认为有所帮助，我随时愿为各位提供协助，包括在本届会议余下的工作方面。

女士们，先生们，正如著名的英国计算机科学家艾伦·图灵所说，“我们只能看到前方很短的距离，但我们可以看到很多需要做的事情”。今年是多边主义在日内瓦诞生 100 周年，也是裁军谈判会议设立 40 周年，这两个周年纪念日都可为我们提供又一次机会，据以反思过去，展望未来。的确，要做的事情很多。我已经提到了地缘政治和更广泛的国际安全格局。此外，正如古特雷斯秘书长和中间高级代表曾多次强调的那样，新的科技发展和动态正在挑战国际安全范式。

为了我们向前迈进并完成赋予本机构的重要任务，我们必须确保裁谈会做想要它做的事情：谈判并商定处理复杂、敏感和紧迫的国家和国际安全问题，即影响到地球上每一个生物的问题的新的文书。

40 年来，裁谈会一直在多边裁军和军备控制方面发挥重要作用。我相信，各位一定希望裁谈会继续发挥重要作用，但它能否成功，取决于成员国的意愿和承诺。

女士们、先生们，我的所有前任都呼吁裁谈会成员国克服分歧，并支持在面临不可否认的政治挑战的情况下作出努力，争取取得结果。我打算继续沿着这条路走下去。

在上任后的头几天中，裁谈会秘书处的知识就让我获益匪浅。为裁谈会服务的男男女女的专业精神和奉献精神也给我留下了深刻印象。此外，日内瓦的各种不同但又相互关联的领域的国际伙伴、智囊团、研究中心和民间社会伙伴群体所体现出的创造力和活力令人钦佩。

我要重申，我致力于确保各位在工作中继续得到最大程度的支持，致力于维护这个独特平台，以培养日内瓦这个国际城市提供的丰富多样的生态系统，即使我们在执行《战略遗产计划》时也是如此。

最后，我想要说的是：几天前，为称颂和平对话，一个新的临时艺术装置在纽约联合国总部广场揭幕。这是一件雕塑，具体来说是一件造型艺术品——一把象征外交的和平长椅。长椅旁边有一匾额，上有纳尔逊·曼德拉的一句名言：“最好的武器是坐下来交谈。”我期待着各位坐下来交谈，也期待着本人和各位当中的每个人交流。

主席先生，感谢你让我今天在这个庄严的机构发言。女士们、先生们，非常感谢你们听取我的发言。

主席(以英语发言)：感谢裁军谈判会议秘书长的发言。我还要感谢她承诺加强裁谈会。她经验丰富，致力于奉行多边主义，这定能有益于本会议，也希望这能够在这一关键时刻有助于为裁军谈判会议注入动力。

现在请智利大使发言。

埃吉古伦先生(智利)(以英语发言)：谢谢你，主席先生。我荣幸地代表 21 国集团发言，并对塔季扬娜·瓦洛瓦娅女士被任命为裁军谈判会议秘书长和联合国秘书长在这一庄严机构的个人代表表示最热烈的欢迎和祝贺，这一任命得到了裁谈会的认可。

21 国集团确信，瓦洛瓦娅女士的资历、经验和得到证明的外交技巧，以及她在多边领域非凡的职业经验——她一直在该领域致力于搭建有利于国家间合作的桥梁——定能在支持裁谈会工作方面发挥极大作用。

21 国集团愿向裁军谈判会议秘书长保证，它将全力支持和配合她开展工作。我谨以个人身份并以智利常驻代表的身份作以下补充：我非常高兴看到瓦洛瓦娅女士担任联合国日内瓦办事处新任总干事以及裁军谈判会议秘书长兼联合国秘书长个人代表。

在我被派驻莫斯科期间，我曾有幸同她会晤，并与她有工作上的接触。瓦洛瓦娅女士当时担任欧亚经济委员会一体化和宏观经济事务专员。她非常开放，愿意与不同国家合作，包括与我国智利合作。我熟悉瓦洛瓦娅女士丰富的专业经验和个人资历，相信她定能对联合国日内瓦办事处和裁军谈判会议的工作作出非常积极的贡献。我们一定全力支持她开展工作。

主席(以英语发言)：感谢智利大使的发言。现在请印度大使发言。

夏尔马先生(印度)(以英语发言)：谢谢你，主席先生。印度请求发言，是为了欢迎塔季扬娜·瓦洛瓦娅女士，并祝贺她就任裁军谈判会议秘书长兼联合国秘书长个人代表。印度也赞同 21 国集团所作的对她的任命表示欢迎的发言。我们特别高兴看到她担任这一重要职务，因为她来自俄罗斯联邦，印度与俄罗斯的双边关系密切。她具有丰富的外交和多边经验，我们深信，在她的指导和干练领导下，裁谈会一定能够推进实质性工作。

我国代表团一定会给予充分合作和支持，协助她在新职位上开展工作。

主席(以英语发言)：我感谢印度大使的发言。我现在请中国大使发言。

李松先生(中国)(以中文发言)：主席先生、秘书长女士，我代表中国代表团，祝贺瓦洛瓦娅女士就任裁谈会秘书长，同时根据裁谈会相关议事规则，担任联合国秘书长在裁谈会的个人代表。

秘书长女士，今年以来，尽管面临深刻复杂变化的国际政治安全形势，我们在这里确实是在 *sit down and talk*，同时也没有忘记裁谈会的宗旨和目标。裁谈会及其成员国一直在认真致力于围绕裁谈会议程中的各项重要议题，围绕如何才能制定更加全面平衡、务实有效的工作计划等问题，认真地交换意见。着眼于裁谈会及时走出无关政治因素的羁绊，因应新形势和新挑战，走上开展实质性工作的正常轨道，继续致力于谈判缔结有利于维护多边主义、国际安全和战略稳定，有利于促进国际军控和裁军进程，有利于维护成员国和国际社会共同安全的国际军控条约。

中国代表团高度重视裁谈会秘书处的作用，愿和你以及你的团队进一步加强沟通与合作，共同推进裁谈会工作取得实质性的进展，使这个唯一的多边军控谈判机制焕发出新的活力。

主席(以英语发言)：感谢中国大使的发言。现在请津巴布韦大使发言。

穆沙亚万胡先生(津巴布韦)(以英语发言)：谢谢你，主席先生。我特别高兴地欢迎并祝贺塔季扬娜·瓦洛瓦娅女士被任命为裁军谈判会议秘书长兼联合国秘书长在裁谈会的个人代表。我们确信，她丰富的外交技巧定能有助于裁军谈判会议，尤其是在裁谈会需要某种推动力以克服它当前面临的挑战的情况下。

作为裁军谈判会议候任主席，我非常期待与她和她的团队密切合作，因为本届会议的工作即将结束，我们将编写将由我向联合国大会提交的报告。

我国代表团祝瓦洛瓦娅女士在新的岗位上一切顺利。

主席(以英语发言): 感谢津巴布韦大使的发言。现在请哥伦比亚大使发言。

门多萨·阿古德洛女士(哥伦比亚)(以英语发言): 谢谢你，主席先生。首先，我要感谢你和你的团队在过去四周里所做的一切努力。由于你致力于履行自就任起赋予你的职责，我们得以举行密集的讨论，我们希望在进行了这些讨论之后，我们能在 2019 年举行一次会议，以打破我们工作中的僵局。为此，我们还需要我们的代表团持续开展工作，这些代表团正在寻求创造性和建设性的办法，以解决有争议的问题。一些倡议，如荷兰在工作文件中提出的倡议，使我们能够讨论与安排工作有关的具体问题，并寻找过去行之有效、今后可以利用的良好做法。

哥伦比亚长期坚定致力于奉行多边主义，特别是致力于维护国际裁军、不扩散和军控制度。这就是为什么我们希望与裁谈会本届会议下一任主席津巴布韦以及后面的六个主席合作的原因，我们现在向它们表示，我们决心为实现共同目标而积极努力。

我想利用塔季扬娜·瓦洛瓦娅女士到会的机会，对她担任裁谈会秘书长兼联合国秘书长个人代表表示欢迎。我们希望，她的任务将使联日办能够继续在这个国际机制中发挥杰出作用。很荣幸能有一位妇女，特别是有这么多年外交经验的妇女担任联日办总干事。瓦洛瓦娅女士，你的学术和职业生涯，以及你对多边主义的了解，将对联合国和我们每天在日内瓦开展的工作大有裨益。你的任命也是朝着我们在各级加强性别平等和打击歧视的共同目标迈出的一大步。我国代表团一定会向你提供支持，协助你履行职责。

主席(以英语发言): 感谢哥伦比亚大使的发言和对主席说的友好的话。现在请白俄罗斯代表发言。

尼古拉奇克先生(白俄罗斯)(以俄语发言): 白俄罗斯代表团祝贺塔季扬娜·瓦洛瓦娅女士被任命为裁军谈判会议秘书长兼联合国秘书长在裁谈会的个人代表。瓦洛瓦娅女士曾任欧亚经济委员会理事会成员，因此我们对她非常了解。我们相信，她的专业精神和优秀的个人素质定能为我们的工作提供新的动力。我们一定会全力支持她的工作。

主席(以英语发言): 感谢白俄罗斯代表的发言。现在请芬兰代表以欧洲联盟的名义发言。

肯帕伊宁女士(芬兰)(以英语发言): 主席先生，我谨代表欧洲联盟及其成员国以及北马其顿共和国、黑山、阿尔巴尼亚等联系国，热烈欢迎联合国日内瓦办事处总干事塔季扬娜·瓦洛瓦娅博士，并祝贺她被任命为裁军谈判会议秘书长。我们高兴地注意到，联合国秘书长挑选了一名女候选人，这是第一位担任这一重要职务的女性。

正如瓦洛瓦娅博士所说，在侧重处理安全问题的多边论坛和机构中，妇女的代表性向来不足，因此，欧洲联盟将继续提倡妇女和男子充分、平等地参与所有决策和行动，包括在裁军和不扩散领域进行充分、平等的参与。

主席先生，我借此机会强调，裁谈会继续发挥作用对欧洲联盟至关重要。裁军谈判会议应该行使其谈判多边裁军条约的重要职能，它还可以拟定其他文书和规范，如准则和行为守则等。

我们深感遗憾的是，二十多年来，未能就谈判授权达成协商一致意见。我们重申，我们在裁谈会的长期优先事项是立即开始谈判一项禁止生产用于核武器或其他爆炸装置的裂变材料的条约，我们支持根据 CD/1299 号文件所载授权开始进行这种谈判。

要打破僵局，使裁谈会回到正轨，裁谈会所有成员都需要体现出强有力的政治意愿和灵活性。我们应该推进技术性、实质性工作，扩大共识领域，这样，我们就能够在总体环境允许的情况下，为开始谈判更好地做准备。正如昨天讨论的荷兰提交的工作文件所建议的那样，我们必须使我们的工作方法现代化，以避免就工作安排问题进行旷日持久的程序性辩论。

欧洲联盟长期致力于扩大裁谈会，裁谈会现有 65 个成员。我们强调有必要就扩充成员问题进一步开展实质性磋商，并强烈赞同在这方面指定一位特别协调员。

此外，我们赞同与民间社会、学术界、工业界和研究机构接触，并欢迎在即将离任的裁谈会秘书长提出的“民间社会论坛倡议”的基础上，在这方面进一步采取举措。

主席先生，我们感谢联合国秘书长和裁军事务高级代表在裁军和不扩散问题上继续进行参与并支持裁谈会，我们期待着与裁谈会新任秘书长密切合作，以利于裁谈会所有成员。

主席先生，关于今天的小组讨论，我只想提及 6 月 13 日在裁军谈判会议发表的欧洲联盟关于防止外空军备竞赛的声明。这项声明可以在网上查阅。

主席(以英语发言)：感谢芬兰代表以欧洲联盟的名义作的发言。现在请古巴代表发言。

德尔加多·桑切斯先生(古巴)(以英语发言)：谢谢你，主席先生。我谨代表古巴共和国，向塔季扬娜·瓦洛瓦娅女士表示热烈欢迎，我们赞同 21 国集团的发言。我们谨以古巴的名义重申，我们将全力配合她履行作为裁谈会秘书长兼联合国秘书长在裁谈会的个人代表的新职责。我国代表团很高兴她来到会议厅，我们确信，作为第一位担任这一职务的妇女，她一定会在这里留下非常积极的印记，正如她在多年从事外交和多边工作过程中所做的那样。她成为我们的同事，我们深感荣幸。

主席(以英语发言)：感谢古巴代表的发言。现在请巴基斯坦代表发言。

安德拉比先生(巴基斯坦)(以英语发言)：谢谢你，主席先生。我想与其他同事一道，向联合国日内瓦办事处总干事塔季扬娜·瓦洛瓦娅女士表示欢迎和祝贺，祝贺她被任命为裁军谈判会议秘书长兼联合国秘书长驻裁谈会个人代表。

我们感谢瓦洛瓦娅女士作了富有思想的发言，并期待在今后几年中与她合作。她具有丰富的经验和专门知识，这正是履行她肩负的重要职责所需要的。我们确信，她一定能够对裁谈会的工作做出有意义的贡献。我还要借此机会向她保证，我国代表团一定会全力配合并支持她开展工作。幸运的是，她有一个经验丰

富的团队，这个团队由安雅·卡斯佩森女士领导，并得到拉达·戴女士和裁谈会秘书处其他同事的有力协助。

主席先生，我还要祝贺你非常成功地主持了裁谈会的工作。你采取你的前任的做法，在裁谈会组织了涵盖核心议程项目的专题辩论。在今年缺乏进行有序讨论的框架的情况下，在全体会议上进行实质性辩论证明是一种切实利用裁谈会可用时间的做法。与此同时，在你的推动下，各方还就工作计划进行了非常有价值的意见交流，提出了一些新的、富有创造性的想法。我们要特别感谢荷兰代表团在这方面提出的工作文件，我国首都正在认真考虑这份工作文件。你以最为干练、透明的方式履行了你作为裁谈会主席承担的职责。

主席(以英语发言)：感谢巴基斯坦代表的发言。现在请阿尔及利亚代表发言。

贝尔卡特先生(阿尔及利亚)(以阿拉伯语发言)：谢谢你，主席先生。我国代表团赞同 21 国集团的发言，并和其他代表团一样，也对塔季扬娜·瓦洛瓦娅女士被任命为裁军谈判会议秘书长兼联合国秘书长个人代表表示欢迎。

我们坚信，你丰富的经验定能对裁军谈判会议执行其任务和迎接当前的挑战大有帮助。我们期待着与你和你的团队合作，为本会议活动取得成功做出贡献。

主席先生，我还想借此机会，对你担任主席期间所做的一切努力表示最诚挚的感谢，你推动裁谈会取得积极成果，并提供协助，为下一任主席奠定基础。

主席(以英语发言)：感谢阿尔及利亚代表的发言和对主席说的友好的话。现在请伊朗伊斯兰共和国大使发言。

巴格赫里·哈马内先生(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言)：谢谢你，主席先生。主席先生，首先，我要感谢你在担任裁军谈判会议主席期间所做的一切努力。

我国代表团赞同智利代表 21 国集团作的发言，也向塔季扬娜·瓦洛瓦娅女士表示欢迎，并祝贺她当之无愧地被任命为联合国日内瓦办事处总干事和裁军谈判会议秘书长。我们认识到，你是在一个非常具有挑战性的时刻担任这一职务的，在这个时刻，甚至裁军的概念有时也受到质疑。

然而，我们并不失望，因为我们必须加倍努力，以便通过这个庄严机构—裁军谈判会议等多边论坛推进裁军事业。所有关注全球和平，有意创建无核武器世界的国家都必须采取共同、一致的立场，以推动在裁谈会四个核心议程项目上取得有意义的进展。秘书长女士，我们相信，在你的干练领导下，本机构一定能够为核裁军作出重要贡献。我们期待与你和你的团队合作，推进我们的共同使命。

主席(以英语发言)：感谢伊朗伊斯兰共和国大使的发言。现在请秘鲁代表发言。

阿方索·埃斯皮诺萨女士(秘鲁)(以西班牙语发言)：谢谢你，主席先生。首先，我要向唐大使表示感谢。你做出了不懈努力，以考虑谈判授权这一主题，争取在讨论裁军谈判会议议程上的具体项目方面取得进展，而本周你却将不再担任主席。

主席先生，我国代表团赞同智利代表 21 国集团传达的信息，欢迎联合国日内瓦办事处总干事塔季扬娜·瓦洛瓦娅博士以裁军谈判会议秘书长的身份出席会

议，她是第一位担任这一要职的女性，我们对此表示欢迎。她的任命会提升全世界女性的形象。瓦洛瓦娅博士，你是在世界和平的关键时刻在日内瓦任职的。核武器国家之间日益加剧的紧张局势对国际安全构成严重威胁。裁军谈判会议仍然无法缔结新的多边文书，现有的文书正在受到质疑。此外，《中程核力量条约》最近的终止是核裁军和不扩散构架面临威胁的一个例子。在这种情况下，根据议事规则，你能够向裁军谈判会议提供的任何援助都将是宝贵和受欢迎的，最终目的是加强多边主义和维护我们的共同安全体系。我们祝你工作卓有成效，一切顺利。

主席(以英语发言)：感谢秘鲁大使的发言。现在请大韩民国大使发言。

李长根先生(大韩民国)(以英语发言)：主席先生，首先，今天是你担任主席期间举行的最后一次全体会议，我愿与其他代表团一道，感谢你作为今年第五任主席，在过去几周中以透明、公平和平衡的方式领导裁谈会的工作。我们尤其高度赞赏你努力就裁军谈判会议的核心议程项目以及拖延已久的工作计划进行实质性讨论。尽管我们未能取得任何具体成果，但我认为，我们的讨论从深度和积极参与的程度来看，可视为一项虽微不足道但却富有意义的成就，尤其是在裁谈会仍深陷长期沮丧之中的时候。

我国代表团还要祝贺塔季扬娜·瓦洛瓦娅女士被任命为联合国日内瓦办事处新任总干事以及裁军谈判会议秘书长兼联合国秘书长驻本机构个人代表。

我坚信，你作为国际关系、外交和新闻专业人员所具有的丰富经验定能使裁谈会成员受益匪浅，有助于我们共同努力完成我们作为唯一多边裁军谈判机构的任务。

你是第一位担任这一职务的女性，我祝你一切顺利。我国代表团期待着在你任职期间与你和你的团队密切合作。

主席(以英语发言)：感谢大韩民国大使的发言。现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

阿什卡尔先生(阿拉伯叙利亚共和国)(以阿拉伯语发言)：谢谢你，主席先生。首先，请允许我对你在过去几周领导裁谈会的工作，以及你和你的团队在起草一份决定草案以推进裁谈会工作方面所做的显著努力，表示最深切的感谢和赞赏。

我要祝贺塔季扬娜·瓦洛瓦娅女士被任命为裁军谈判会议秘书长兼联合国秘书长个人代表。我国代表团赞同智利大使代表 21 国集团所作的发言。

我要代表叙利亚重申，我国代表团十分愿意与你合作。我们坚信，以你的专业知识、领导能力和外交技巧，你一定能够为裁谈会工作取得进展和提高其为国际安全履行职责的能力做出重要贡献。我祝你一切顺利。我国代表团希望与你密切合作。

主席(以英语发言)：感谢阿拉伯叙利亚共和国代表的发言。现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国大使发言。

巴莱罗先生(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)(以西班牙语发言)：主席先生，我们谨向裁军谈判会议秘书长兼联合国秘书长个人代表塔季扬娜·瓦洛瓦娅博士致以最热烈的问候，我们完全赞同智利大使以 21 国集团协调员的身份所作的评论。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国欢迎最近的这一任命，表示坚决支持瓦洛瓦娅博士，并愿在瓦洛瓦娅博士任职期间与她合作。我们确信，凭借在新闻、外交和政府服务方面的丰富经验，瓦洛瓦娅博士一定能够为促进成员国之间的对话与合作出力，而对话与合作将有助于打破裁军谈判会议的僵局。

主席(以英语发言): 感谢委内瑞拉玻利瓦尔共和国大使的发言。现在请拉脱维亚大使发言。

卡克林斯先生(拉脱维亚)(以英语发言): 谢谢你，主席先生。作为观察员国非正式小组的上位协调员，在等待提名新协调员的同时，我谨代表观察员国非正式小组，借此机会欢迎塔季扬娜·瓦洛瓦娅女士来到日内瓦，并祝贺她被任命为裁军谈判会议秘书长兼联合国秘书长特别代表。

几十年来，一些观察员国一直在等待加入。我鼓励裁谈会新任秘书长以及裁谈会所有成员国尽快审查扩大裁谈会的问题。

主席先生，我还想借此机会代表拉脱维亚，祝贺并感谢你在担任裁谈会主席期间开展的活动。我们看到，由于你尽心尽职地作出了努力，我们在最近几周内进行了非常富有成效的讨论。

主席(以英语发言): 感谢拉脱维亚大使的发言。请巴西代表发言。

达尔塞洛先生(巴西)(以英语发言): 谢谢你，主席先生。我国代表团赞同智利大使代表 21 国集团所作的发言，热烈欢迎塔季扬娜·瓦洛瓦娅女士，并祝贺她担任裁军谈判会议秘书长兼联合国秘书长驻裁谈会个人代表。我们确信，凭借她在丰富多样的外交生涯中积累的经验，她一定能够向这一庄严机构的成员国提供必要的支持。

主席先生，今天是你主席任期的最后一天，我们谨借此机会对你的努力和奉献精神表示感谢。

主席(以英语发言): 感谢巴西代表的发言。现在请墨西哥大使发言。

埃雷迪亚·阿科斯塔先生(墨西哥)(以西班牙语发言): 非常感谢你，主席先生。我想作简短的发言。首先，我要对智利大使、常驻代表以 21 国集团的名义做的友好发言表示感谢、认可和赞同：非常感谢。其次，我国代表团愿与其他代表团一道，欢迎瓦洛瓦娅博士，祝贺她被任命为裁谈会秘书长，并在同时向她表示，我们非常重视她向裁谈会、向本论坛发出的返璞归真，重新开始谈判，或如你所说的，重新重视裁谈会任务的基石的呼吁。最后，主席先生，我国代表团和其他代表团一样，也对你在担任主席期间努力主持本会议工作表示感谢和赞赏。

主席(以英语发言): 感谢墨西哥大使的发言。现在请瑞士代表发言。

马斯默让先生(瑞士)(以英语发言): 谢谢你，主席先生。首先，我要对联合国日内瓦办事处总干事到会表示欢迎。我谨祝贺瓦洛瓦娅女士被任命为裁军谈判会议秘书长兼联合国秘书长驻本论坛个人代表。瓦洛瓦娅女士，我还欢迎你今天到会，跟我们谈论你对裁谈会的想法，并对我们的工作表示支持。我们完全同意你关于裁谈会以往曾取得多项成就，以及裁谈会有必要能够再次为应对我们在国际安全领域面临的重大挑战作出贡献的看法。我们确信，你的经验和外交专知定能对裁谈会大有帮助。我们期待与你合作。我们一定全力支持你。我还想借此机会向秘书处全体成员表示感谢，感谢他们在这一年中为裁谈会提供的支持。我们

还要感谢裁谈会现任主席越南，尤其是感谢它最近几周就我们开展工作的方式发起进行重要和实质性的讨论。我们确信，在我们设法克服长期阻碍本论坛工作的障碍的过程中，这种讨论将是至关重要的。

主席(以英语发言): 感谢瑞士代表的发言，现在请埃及代表发言。

赛义德先生(埃及)(以英语发言): 谢谢你，主席先生。我国代表团完全赞同智利代表 21 国集团所作的发言。我现在有幸发言，是为了向塔季扬娜·瓦洛瓦娅女士表示最热烈的欢迎，并祝贺她被任命为裁军谈判会议秘书长兼联合国秘书长驻裁谈会个人代表。

主席先生，我国代表团还想借此机会，对你和你的团队非常成功地主持本会议工作，出色地为本次会议工作提供指导表示感谢。我还要向我们的候任主席津巴布韦大使和瓦洛瓦娅女士保证，我国代表团一定会全力支持和配合你们开展工作。

主席(以英语发言): 感谢埃及代表的发言。还有其他代表团想发言吗？没有。

尊敬的代表们，如先前宣布的那样，今天的全体会议旨在实质性地讨论议程项目 3，即防止外层空间的军备竞赛，俄罗斯联邦的根纳季·加季洛夫大使、智利的胡安·爱德华多·埃吉古伦大使、联合国裁军研究所的丹尼尔·波拉斯先生将作为专题讨论小组成员(小组成员)参加讨论。

在小组成员发言后，我打算请各位就这一实质性议题展开讨论。在讨论结束后，可处理各代表团想要提出的任何其他事项。

现在请我们第一位小组成员根纳迪·加季洛夫大使发言。

加季洛夫先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 主席先生，请允许我和许多其他代表团一样，祝贺塔季扬娜·瓦洛瓦娅女士被任命担任裁军谈判会议秘书长兼联合国秘书长驻裁谈会个人代表这一要职。我们确信，她的任命一定能够推动本机构有效开展工作。主席先生，和各位一样，我们也要对你在这一困难时期干练地领导裁谈会工作表示赞赏。

今天会议的议题已在今年和去年多次得到审议。附属机构 3 进行了深入讨论，目的是使各国在防止外空军备竞赛问题上的立场趋同。由俄罗斯和中国倡议成立的防止外空军备竞赛的进一步实际措施政府专家组面临的任務，则要雄心勃勃和实际得多。该专家组于 2018-2019 年在日内瓦举行了两届会议。防止外空军备竞赛问题不仅是裁谈会关注的焦点，也是构成联合国裁军机制一部分的另外两个论坛——第一委员会和联合国裁军审议委员会——关注的焦点。

这个问题的一些具体方面，正在和平利用外层空间委员会届会期间得到讨论。联合国裁军研究所正在完成这一领域的大量工作，近 20 年来，该研究所每年都举行一次空间安全会议。

我列举的所有众所周知的事实表明，大多数国家越来越认识到国家、区域和国际发展面临的风险和危险，这些风险和危险可能源于国家参与外空军备竞赛。人们也日益认识到在外空部署武器会对国际和平与全球安全构成的威胁。这一积极、令人鼓舞的趋势可为我们提供一个真正的机会，据以商定使外空不存在武器的有效措施，从而防止外空成为一个迟早会爆发武装冲突的区域。

令人遗憾的是，另一种相反的趋势最近已经开始引起人们的注意。某些国家说，它们计划在外空部署攻击系统，而且正在起草在外空开展军事行动的构想文件。更为令人担忧的是，在不久的将来，这些计划将进入实施阶段。为此提出了各种借口。例如，有人表示需要保护国家或集体在外空的资产，使卫星群变得更加安全，以及保护国家或集团与空间有关的重大利益等。

一种杜撰的说法是，外来威胁在加大，没有天基攻击系统，根本无法抵挡这种威胁，而现在，对于这种说法的并不令人陌生的热情的接受正在被利用。这种执行空间军事计划，包括为防止针对国家外空物体的可能的敌对行为而在外空放置武器和部署武器的理由，听起来至少不那么令人信服。

我们的西方同事们常常热衷于提倡在空间军事领域搞超级透明，但他们的相关论点也不能令人信服。关于在外空部署武器或可能将这些武器投入战术使用的言论无法称得上透明。这些言论是对国际社会的直接威胁，或者可以说是对国际社会发出的最后通牒，国际社会绝大多数成员坚决反对外空武器化。

与此同时，这看起来像是试图获得外空独享的、不受控制的优势之举，这种优势将使个别国家能够凭借军事力量，不仅在地球轨道上，而且在地球上规定它们在建立关系和协调安排方面的条件。

过去一年半发生的事件，包括最近在各级发表的关于在空间部署武器的意图的声明，暴露了一些国家长期以来竭力反对起草和签署一项具有法律约束力的国际文书，以及提倡设法为和平利用和探索目的保护外空的多边努力的真正原因。

在利用一切可能的手段诋毁和平努力，破坏制定旨在防止在外空部署武器的可靠的、基于条约的保障措施的同时，诋毁者们已证明无法提出任何有意义的倡议来防止空间军备竞赛。无需列举更多例子了。10 年来，我们听到了关于地面反卫星系统可对空间物体构成威胁的哀叹。在与表达最大关切的同事接触时，我们公开建议他们加入这方面的倡议。此外，我们重申愿意考虑和讨论这一倡议。但是我们的伙伴只是保持沉默。必须指出的是，直到最近，他们仍然保持沉默，不愿对我们再三提出的如实回答他们是否打算在太空部署武器的问题的恳求作出反应。透明度不过如此。现在我们基本上知道答案了。

对于任何关于空间军事问题的声明或决定，都需要对其影响进行极为仔细的分析。现在已经很清楚，实施在近地空间部署武器的计划将对国际安全和全球稳定产生极为不利的影响。如同核军备控制和进一步削减战略武库的情形那样，由于某些西方国家的努力，我们正在进入一个新的空间时代。这个时代很可能具有以下特征：国家间的信任进一步下降，紧张局势加剧，新的威胁和挑衅出现，关于利用外空的基本协定受到损害，空间活动的可预测性和可持续性降低，这将使空间活动的安全性降低，并致使全球国际安全受到削弱。

所有这一切都使我们坚信，过去 20 年来，我们与其他负责任的国家一道，选择寻求一种可行途径来确保外空不存在任何类型的武器的做法是正确的。俄罗斯仍然致力于实现这一目标。我们认为，一项主要以 1967 年《外空条约》的原则和规则为基础的具有法律约束力的禁止空间武器化的协议，是实现这一目标的最佳手段。

缔结这样一项协定以及相关国家加入该协定，将确保武器不在置于外空的物体之列，并确保这些物体根据上述条约得到使用。这样，我们将能够排除把外空变成一个存在武装对峙的地方的任何可能性。

最主要的是，外空爆发武装冲突，此种冲突转移到地球的可能性将为零。

禁止外空武器化，将排除军备竞赛或在地球上积累危及国际和平与安全的军事能力的可能性。这是因为不拥有空间军事能力的国家将会寻求其他不对称手段，以应对外空出现武器所带来的威胁，甚至为此获取大规模毁灭性武器。

除此之外，禁止在外空部署武器将为建立信任创造有利条件，而建立信任是建设性解决国家和非国家行为者的空间活动产生的问题的基础。国际社会实际制定防止外空武器化的协商一致的保障措施，将推动创造一个非对抗的环境，便利各国在平等原则基础上就为和平目的探索外空开展合作。

在签署任何此类文书之前，似乎可以商定其他途径和手段，据以改善空间活动安全，维护外空这一和平、无冲突环境，并应对外空武器化的威胁。在这方面，人们曾再三强调制定措施促进空间活动透明度和信任的重要性。俄罗斯仍然赞成为此继续努力。建立信任措施能够而且必须成为避免外空军备竞赛的综合安排的一个组成部分。和大多数国家一样，我们强调，此种措施起着补充作用，不能取代具有法律约束力的协议。

根据这一立场，为了推进其早在 2004 年就提出的关于空间武器的倡议，俄罗斯承诺不首先在外空部署武器。迄今为止，已有 21 个国家成为该倡议的正式成员，该倡议一直得到三分之二的联合国会员国的支持。令人遗憾和关切的是，迄今为止，没有一个西方国家，尤其是与外空有关的国家，表示愿意加入这项倡议。我们的提议只是遭到了批评，正如我们现在看到的那样，这种批评只是为实现在外空部署战术武器系统计划而施放的烟幕弹。最重要的是，我再次强调，我们的诋毁者还没有就如何防止外空军备竞赛提出任何建设性的想法。

我们只听到关于制定外层空间负责任行为的一些规则和标准的一般性讨论，一方面，这听起来像是暗示有人正在或打算在那里不负责任地行事。另一方面，这一想法类似于试图重新解释 1967 年《外层空间条约》所载的原则和规则，其中最关键的是：

(以英语发言)

《条约》各缔约国在进行探索和利用外层空间……的各种活动方面，应遵守国际法……以维护国际和平与安全，促进国际合作和了解。

(以俄语发言)

很难说在外空部署武器的计划以及积极寻求在军事上使用这些武器的做法与空间法主要国际文书的这一规定相一致，这一规定比以往任何时候都更加切题。

我们呼吁所有国家就禁止和防止外空军备竞赛进行实质性、建设性讨论，以期共同制定协商一致措施，使外空不存在任何武器，从而加强国际和平与全球安全。时间不会原地踏步。浪费这个机遇，将是对后代的犯罪。正如政府专家组的工作所表明的那样，尽管没能通过专家组最后报告，但各国并没有忘记如何听取各自的看法，如何相互理解。主要的一点是，我们希望，各国都仍然能够就裁军议程上最棘手的问题达成一致。

俄罗斯愿意参与这样的讨论。

主席(以英语发言): 感谢加季洛夫大使的发言。现在请埃吉古伦大使发言。

埃吉古伦先生(智利)(以西班牙语发言): 非常感谢你, 唐大使。亲爱的同事们, 我感谢邀请我作为小组成员参加本次专题会议。我很高兴今天与大家一起讨论智利特别关心的防止外空军备竞赛方面的一些问题。就如此广泛和复杂的问题发表看法的确并非易事, 尤其是在我们在座的各位都知道多边军备控制、不扩散和总体裁军正面临严重挑战的时候。在座的各位都知道, 这些挑战具有明显的政治性质。然而, 和平利用外空面临的威胁越来越大, 这些威胁超出政治领域, 也许这就是为什么现在迫切需要重申和继续进行讨论。

的确, 正如在本会议的讨论中所指出的那样, 技术进展, 空间探索、特别是探索的商业层面, 对空间资产的依赖度上升和空间资产受到干扰的风险, 空间碎片及外空行为者日益增多等, 都对空间安全构成新的挑战。此外, 各方认识到, 在相关论坛——裁军谈判会议、联合国和平利用外层空间委员会以及大会第一和第四委员会, 从程序上看, 需要改善在这个问题上的协调, 同时尊重各机构的具体任务。

最后, 空间探索的社会经济发展层面对于理解人类共同利益概念的基础具有特别重要的意义, 基于这种共同利益, 所有国家都应当为这场辩论做出贡献。在这方面, 外层空间活动中的国际合作至关重要, 这种合作可保证公平获得益处, 并有助于维护和平与安全。据以分析防止外空军备竞赛问题的角度和论坛颇多, 这使得这个问题成为极为令人关注的议题, 在挑战成倍增加, 提案各异, 而具体应对举措很少的情况下, 这一点愈发突出。

尽管如此, 我们要至少设法对今天军备控制和不扩散方面相当不景气的状况持乐观看法。尽管关于国际安全的一套国际协定存在不完善之处, 但必须从我们取得的成就、这些成就如何取得以及我们如何改进的角度对这套协定加以分析, 同时提倡进行包容和持续的辩论, 因为不作为不是一种选择。关于现行法律框架, 1967 年生效的《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》, 即《外空条约》, 是国际空间法现有基本框架。将近两年前, 人们庆祝《外空条约》诞生 50 周年, 并就其执行情况和有效性进行了大量讨论。虽然《条约》的谈判和通过忠实表明, 空间探索之初取得了科技进步, 因此需要建立一项法律制度, 使两个空间探索先驱大国能够在冷战背景下和平共处, 但事实是, 《条约》所依据的原则今天仍然有效, 这些原则是: 和平利用外层空间, 禁止在外层空间放置核武器或其他大规模毁灭性武器, 禁止在天体部署这类武器。

这意味着对外空的探索和利用必须造福于所有国家, 有利于所有国家; 月球和其他天体不能为国家占有, 也不能对其提出主权要求。应当指出, 《条约》所载的国际合作原则有助于执行透明度和相互建立信任措施, 如观察空间发射、察看天体设施及协商安排等。值得注意的是, 尽管订立较早, 但《条约》还载有关于保护环境的明确规定, 规定各国在探索外空时, 应避免使外空遭受有害污染, 并避免使地球环境发生不利变化。

《外空条约》所载建立在和平和国际合作基础上的法律制度确立了一些原则和范围, 依据这些原则和范围, 谈成了一些涉及原先的条约中未涉及的具体方面的法律文书。这些文书是: 1967 年《关于援救航天员、送回航天员及送回射入

外空之物体之协定》；1971 年《外空物体所造成损害之国际责任公约》；1974 年《关于登记射入外层空间物体的公约》；1979 年《关于各国在月球和其他天体上活动的协定》。1967 年建立的法律制度顺应了特定时期和背景的需要。今天，我在前面的发言中提到的挑战，特别是外空安全由于商业活动和科学技术进展而面临的各种威胁突出表明，无论是就应对挑战而言还是就把握机遇而言，现有法律框架都存在缺陷。尽管如此，构成这个框架基础的原则依然有效，这一有效性或许比 50 年前更加突出。

近年来，私营公司的活动显著增加，越来越多的国家将卫星送入轨道。截至 2019 年初，环绕地球运行的卫星超过 4,987 颗，其中 1,500 颗为主动卫星，比 2018 年 4 月增加了约 2.68%。其中，相当多的卫星发挥着多种功能(通信、科学观测、导航、民用和军用技术发展等)。因此，应当指出，空间活动对人们的生活产生着多种多样的影响。这一方面特别重要，因为正如《条约》规定的那样，对外空的探索和利用必须造福于全人类，有利于全人类，因此所有国家都有权享受这些益处。

获取从空间活动和技术研究中得到的知识，并将这些知识应用于教育和创新，将对各国的综合发展产生影响。因此，可以毫不夸张地说，在帮助各国实现《联合国 2030 年可持续发展议程》的目标方面，空间技术应用将发挥而且的确可发挥重要作用。然而，这只有在加强国际合作原则的情况下方能成为可能，为此尤需考虑到，经验证据表明，空间活动具有全球影响。为应对这些风险，需要加强处理污染的国际规范和机制，同时还需创造必要的机会，以便不让任何人掉队，使人人都能享有和平利用空间产生的益处。

正如我刚才所说的，《外空条约》作为管理外空的使用的国际法律制度的基石，其重要性并未改变，但该条约不足以应对我所说的当代挑战。因此，需要新的动力来创建新的文书，以便更好地管理空间安全，防止空间军备竞赛，并在国际合作方面具体体现《条约》的精神。例如，《条约》只是禁止在外空放置核武器或其他大规模毁灭性武器；它并不禁止放置其他类型武器或发射可能携带用于大规模毁灭性武器的弹头的导弹。这一漏洞反映了《条约》谈判以来武器技术的演变，也是各国日益关注的问题。

2008 年，中国和俄罗斯联邦提交了防止在外空放置武器、对外空物体使用或威胁使用武力条约草案案文。该案文于 2014 年重新提交，并作了一些重要修改。俄罗斯联邦还提出了另一项倡议，承诺不首先在外空放置武器。除了这些关于一项新的具有法律约束力的国际文书的具体提案之外，还提出了一些制定不具约束力的政治性自愿规则(作为一种软法律)的倡议。在这方面，不妨提及的是，大会曾通过设立一个政府专家组来处理这个问题，该专家组对外空活动领域的各项透明度和建立信任措施进行了研究。该小组成立于 2011 年，是继 1993 年成立的小组之后设立的一个小组。但该小组未能取得协商一致结果。在 2011 年小组的审议过程中，政府专家商定了实质性措施，并建议各国在自愿基础上执行这些措施。这些措施可以被视为争取制定一项应对和减轻外空日益增加的风险的具有法律约束力的文书方面的一个中间步骤，而不是对此种文书的替代。这些措施旨在鼓励在外空作出负责任的行为，并反映国际法的一般原则，即为此做到贯穿各领域、有效、务实和可持续，并尽可能产生立竿见影的效果。值得注意的，是这些措施的执行所涉国际和区域间合作方面。

在透明度措施框架内形成的另一项提案是《国际行为守则》，该守则由欧洲联盟拟就，于 2012 年正式提出。《守则》旨在以一些原则为基础，加强所有外空活动的安全和可持续性。这些原则是：各国可在不受干涉、充分尊重在轨空间物体的安全和完整的情况下自由进入、探索和利用空间，并为和平目的利用空间物体；各国对采取的措施和开展的活动负责，以防止空间成为引发冲突的根源；根据《联合国宪章》第五十一条，各国拥有单独或集体进行自卫的权利。

尽管这一进程具有自愿性质，但它因不具备足够包容性和缺乏多边授权而受到质疑。显然，对这些自愿倡议的价值，有着不同的看法。有些国家认为，这些倡议是在具体和现实措施方面取得进展的最佳方式，而另一些国家则认为，它们不过是一种会阻碍具有法律约束力的文书的拟定的安慰剂。在这方面，值得提及外空活动透明度和建立信任措施政府专家组报告的唯一结论，该结论由智利专家提出指出，自愿政治措施或许可为审议具有法律约束力的义务的构想和提案奠定基础。

这表明，相当多的国家认识到自愿政治承诺的重要作用，自愿政治承诺似乎是一个可以取得进展的领域，和平利用外层空间委员会今年 6 月通过关于外空活动长期可持续性的序言和 21 条准则，便是明证。国际社会采取的途径和举措在 1967 年《外空条约》体现的两项原则(和平利用；防止空间军备竞赛)之间摇摆不定。空间环境竞争激烈，战略意义重大，因此很可能成为发生危及国际和平与安全的紧张局势的场所。

虽然在本会议厅作出提醒可能多余，但我还是应该提醒各位，防止外空军备竞赛是裁军谈判会议议程上的常设核心议题之一。现在不是讨论我们未能通过工作计划的各种原因的时候，但毫无疑问，一些大国之间在这个议题上存在的重大分歧，也是致使这一令人遗憾的僵局长期难以打破的因素之一。当大会设立第一个政府专家组，具体负责处理这一问题时，我们曾满怀希望。但令人遗憾的是，尽管专家们作出了努力，尽管小组主席、我们的巴西同事吉列尔梅·帕特里奥塔发挥了出色的领导作用，但小组仍然未能实现其目标。这一结果自然令人沮丧，但考虑到当前的政治形势，这是可以理解的。不过，应该强调的是，参加专家组的绝大多数国家都愿意接受协商一致报告。因此，希望和透明度和建立信任措施进程那样，能够在某个时候新成立一个小组，以争取实现国际社会渴望实现的这一目标。

最后，我想以一个发展中国家代表的身份谈一些想法。国际关系的主要趋势之一，是国家间的互动日益增加。就外空而言，我们看到，我们所有的国家和公民都以这样或那样的方式依赖和平利用外空所产生的技术。此外，各国承担着保护外空的共同责任。正如《外空条约》指出的，外空是全人类的开发范围，因此不仅是航天国家关切的问题。在这方面，与最终达成《气候变化巴黎协定》的进程有着相似之处，因为这是一个影响到每个人的全球问题，不受控制地使用技术会产生不可估量的影响，而且由于发达世界的科学人员以及世界各地的公民的认识，最终是可以达成协议的。显然，就防止外空军备竞赛而言，我们正处于过渡时期，但是，各区域的代表对最近的专家组等进程以及像今天这样的讨论的积极参与使我们受到鼓舞，促使我们坚持不懈，为实现共同愿景作出贡献，以维护和平利用的益处，并维持外空这一和平的共同遗产。我们将继续努力，开展协作，以实现这一共同目标。

主席先生，在结束发言之前，我要向你致谢，感谢你为深化裁军谈判会议的讨论，以及为就议程上的实质性项目取得进展而做出的不懈努力和采取的举措。我还要对裁军谈判会议下一任主席，津巴布韦大使表示欢迎，我们将全力支持他。非常感谢你。

主席(以英语发言): 感谢埃吉古伦大使的发言。现在请联合国裁军研究所的丹尼尔·波拉斯先生发言。

波拉斯先生(联合国裁军研究所)(以英语发言): 谢谢你，主席先生。首先，我要感谢你和贵国代表团邀请我今天在裁军谈判会议发言。联合国裁军研究所(裁研所)一向乐于向会员国介绍其研究情况和调研结果。我是裁研所第一个向我们的新任总干事讲话的成员，因此也请允许我向总干事表示我们的热情问候，我们一定继续向你提供支持。

第二，和在我前面发言的同事一样，我也想告诉各位，裁研所是日内瓦许多倡导性别平等的组织之一。今年早些时候，性别平等倡导者影响小组向成员国分发了一个资料包，这个资料包提供关于如何使我们的会议更具多样性和包容性的有用信息。如果各位想看，可查阅我们的网站。我还要感谢我们的新任总干事支持性别包容工作。

现在，在开始讨论实质问题之前，我知道，处理防止外空军备竞赛议题需要很大毅力，因此，如果口译员能够配合我，我想讲一个简短的笑话。听说了吗，银河对我们太阳系作了评分？但评分不是很高，太阳系只得了一颗(恒)星。谢谢各位。

言归正传。女士们、先生们，我很高兴地宣布，裁研所 2019 年空间安全会议报告已经发表。非常感谢出席这次会议并使这一版报告获得巨大成功的人。今年，我们试图以联合国内进行的一些多边讨论，包括裁军谈判会议本身的附属机构 3 的讨论工作为基础。在挑选每个讨论小组时，考虑的是如何进一步探讨联合国各机构过去 18 个月来讨论的一些问题。有一个小组讨论了我们在空间安全方面仍然面临的最大挑战之一——空间核查。这次小组讨论为我们所有人与一些主要技术专家接触提供了机会，这些专家也许有一天能够解决空间核查这个复杂问题。他们的许多评论为我在这一领域的研究提供了指导，我很高兴有机会跟各位谈一下我迄今为止的研究结果。

正如诸位将会听到我说的那样，许多迹象表明，空间物体——即卫星——将日益在未来冲突中成为扰乱和摧毁的目标。我们都知道，卫星在我们的日常生活中起着至关重要的作用，但这对现代军队来说更是如此。战场上的部队，海洋中的潜艇，甚至核武器部队，都依赖卫星。

鉴于空间技术可带来各种军事益处，谋求反外空甚至反反外空能力的国家增多，也就不足为奇了。这些能力是指可借助扰乱或摧毁等手段不让对手获取空间利益的能力。这些能力有多种类型。在裁军谈判会议，我们已经讨论了几个类型，包括：

- 动能——使用物理力实际损坏或摧毁物体的武器，如反卫星导弹；
- 非动能——使用高强度能对物体实施致盲攻击或将物体损坏的武器，如激光器；

- 电子——使用电磁信号压制或欺骗卫星信号的装置；
- 网络——使用软件攻击指挥或控制系统。

显然，各国日益将以上能力视为现代武装部队的基本组成部分。战场上电子干扰的使用稳步上升，直接上升式反卫星武器仍在开发中，更多的国家正在设法扩展其太空军事力量的任务。考虑到这些趋势以及世界上一些主要空间大国之间的紧张关系，卫星似乎很可能日益成为目标。后者——摧毁物体——尤其令人担忧，因为摧毁物体会留下空间碎片，而空间碎片并不只是对军事物体而是对所有空间物体都构成威胁。

鉴于空间环境在相当大程度上失去稳定的可能性越来越大，在座的各位当中有许多人都曾参加旨在防止或至少减轻轨道冲突影响的会谈。然而，我们的讨论中仍然存在的一个有分歧的问题，是遵守情况核查问题。各位都记得，一些国家不愿采纳俄罗斯和中国提出的《防止在外层空间放置武器条约》草案中的做法，原因之一是据认为该做法无法有效核查。在这方面，裁研所对当前和新兴的空间技术进行了研究，目的是了解可能的空间核查制度的范围和局限性。通过了解这项技术，我们或许能够侧重讨论现在可以验证的难题，同时把更为棘手的难题留给今后处理。

在对这项技术进行研究之前，裁研所想要了解关于核查制度应当达到的目的的标准。许多专家经常引用美国大使保罗·尼茨制定的标准，他是美国二战后外交政策的主要设计师之一。他在国会作证时表示，核查制度应该能够及时发现军事上有意义的违规行为，以防止违规行为的益处的获取。据此，核查制度无需完美，只要能在益处被利用之前探测到违规行为即可。就空间而言，任何核查制度想要达到这些目的，均需行使某些功能。首先，该制度必须对空间物体和活动进行探测。其次，该制度必须能够识别某个物体，并确定将该物体的归属。最后，该制度应该能够连续跟踪物体，至少做到在充分跟踪后弄清被跟踪物体是否会作出威胁行为。

裁研所对空间核查问题进行研究，已经不是第一次了。2010 年，裁研所曾研究过这一问题，当时对空间态势感知技术作了分析，以确定可建立何种核查系统。空间态势感知是指了解空间环境并对其定性，包括了解空间物体的位置和轨迹，甚至空间天气情况。空间态势感知依靠传感器远程探测卫星，这些传感器包括地面和天基光学望远镜、雷达和激光测距系统等。这项技术还采用复杂的计算程序来分析原始数据，并生成须付诸行动的信息，如发出物体间碰撞警告等。

十年前，据认为，对发射和重返大气层进行探测是可行的。预警探测卫星和雷达能够探测到火箭发射并对发射轨道进行跟踪。然而，较为困难的，是监测在轨活动。虽然当时可以在有限意义上看到物体在轨道上做什么，但卫星的功能无法确定。因此，当时的结论是，在可为任何协定实施实际上可验证的制度之前，需要加大对全球空间态势感知能力的投资。

女士们，先生们，十年过去了，空间态势感知技术取得了长足进展。三个方面的动态极大地有助于更清晰、更细致地了解空间活动：传感器增多，传感器性能提高，计算能力加强。

首先，在过去 10 年中，世界各地的空间态势感知传感器数量增加了几个数量级。最主要的系统是美国空军的空间监视网络，该系统在北半球有部署了 30

多台望远镜。这个网络对 20,000 多个大于 10 厘米的物体进行跟踪，每天进行数十万次探测。美国空军通过与其他国家政府、机构和私人行为者合作，继续扩大这一系统，以便能够利用世界各地更多的望远镜。例如，据刚刚宣布的消息，四颗日本卫星将为美国政府携带美国空间态势感知传感器，这些传感器将覆盖非常需要覆盖的整个南半球。

设在俄罗斯的国际科学光网络也取得了明显进展。该网络现在拥有 50 多台望远镜，这些望远镜位于 17 个以上的国家。过去十年中，该网络使其探测数量增加了 200 个数量级。另一些国家，如法国、德国、西班牙、联合王国等，也在部署本国的特定用途传感器，这些传感器将连接到一个国际网络中，从而增加全世界现有传感器总数。

不过，取得最大进展的是商业部门。例如，ExoAnalytic Solutions 2008 年才开始运营，但该公司已经在全球部署了超过 275 台望远镜。该公司通过使用“现成”技术——即非定制技术——正在世界各地部署低质量传感器，以便为其空间态势感知网络提供更持久的覆盖。因此，ExoAnalytic Solutions 已经成为空间态势感知数据的主要提供者之一，有些能力甚至超过了美国空军。

空间态势感知的第二个动态，是传感器性能提高。依靠新的空间态势感知技术，操作者能够从更远的地方看到更小的物体，而且物体的细部更加清晰。例如，美国空军即将在网上推出新的太空围栏(Space Fence)。这是一个位于澳大利亚的雷达，该雷达将使美国能够探测到小到 1 厘米的物体，从而将可跟踪物体数目从 20,000 个增至 200,000 个以上。

私人行为者也在增加部署的传感器的类型。一家名为 Space Solutions Consulting 的公司正在开发一种激光雷达(LIDAR)，这种雷达可以制作 1,000 公里以外的空间物体的地形图。LIDAR 用来提取可能需要修理的卫星的读数。不过，同样的功能还可使空间态势感知操作员看到某个空间物体的形状，并在某种程度上判定该物体的功能。同样，另一些公司在使用无线电信号制作地球和轨道之间的信号传播图。随着干扰能力变得更加普及，这将变得特别有用。

最后，空间态势感知的第三个动态，是计算能力加强。政府和公司正在使用速度更快的计算机、机器学习甚至云计算来处理明显多于以往任何时候的数据。人工智能也被用来优化世界各地传感器的使用，使一单一系统能够融合来自许多不同来源的数据。凭借这些融合数据，能够制作许多空间态势感知产品，包括空间物体目录、会合事件分析甚至威胁评估等。

还应当指出，空间态势感知方面的合作在增加。共享数据的行为者比以往任何时候都要多。通过添加多层数据，可以更好地了解物体的活动，并在一定程度上了解其功能。由于有更多传感器共享不同的数据，因此不仅可以探测到一个物体，而且还可以识别该物体。要识别一个物体，就须知道该物体的功能及其所有者。

和许多侧重探测的民用空间态势感知系统不同，军方空间态势感知操作者多年来一直在投资于空间物体的定性，包括弄清其能力和局限性。由于在这一领域进行了多项研究，开发了一些利用机器学习来识别和跟踪空间物体的程序。这种方法可以开发特定的轮廓和模板，便于以后用来对类似物体定性。有些在座的代表也许已经看到，我的同事，裁研所非常驻研究员 Moriba Jah 博士，目前正在奥

斯汀的得克萨斯大学从事这项工作。他的专家意见是，准确识别空间物体所需的手段已经具备——现在要做的，只是将一些部件恰当组合在一起。

能够对空间物体定性，也就可以进行威胁评估。在风险管理领域，威胁是通过意图、机会和能力来识别的。因此，一些空间态势感知运营商正在开发算法，以便通过计算发现哪些空间物体面临来自其他邻近物体的风险。具体做法是对数以百万计的可能轨迹进行细查，识别可为可疑能力带来机会的目标。有一家公司，Analytical Graphics, Inc.，已经在将这种分析作为向客户提供的一种空间态势感知产品出售。

尽管这种威胁分析能够发现机会乃至能力，但它仍然无法确定意图。不过，在这方面也在开展研究。我前面提到的 Space Strategies Consulting 公司最近获得了加拿大政府的一笔赠款，用于开发一个人工智能程序，该程序能够搜索互联网，以获取与特定空间物体相关的背景数据。这与传统的情报搜集没有什么不同，只是搜集面要广得多，搜集速度要快得多。通过建立与某个空间物体相关的背景证据，如发射通告、有效载荷描述甚至空间政策等，或许就能够证明意图，如同侦探在刑事调查中所做的那样。尽管这样做也许无法获取关于意图的直接证据，但在与经验数据相结合的情况下，仍然可以使某空间物体的性质变得更加清晰。

所有这些意味着什么？

首先，在不久的将来，空中可能会出现几乎永远存在的“眼睛”。世界各地和太空中的传感器之多，任何太空活动都将很难做到不为人知。此外，不同的空间态势感知运营者将能够相互反复核对信息。其次，空间态势感知测量的类型正在多样化，因此，越来越多不同的数据将能够为我们目前的空间活动画面增添色彩和对比。最后，依靠新的计算机程序，人们将能够至少就意图进行某种有意义的证据搜集。尽管这项技术并不完美，但它仍将为威胁评估提供有用信息。

那么，依靠以上技术能做什么？

正如在这次发言开始时所指出的，本次调查的目的，是对防止外空军备竞赛协定的可能范围作出推断。即便并非一切都能得到核查，但也许至少能够对某些太空安全威胁进行核查。

迄今为止，唯一需要有效核查的协议提案是《防止在外层空间放置武器条约》草案。这项提案全面禁止空间的任何武器，因而在核查方面设置了很高的标准。由于某些空间物体具有双重用途/多用途性质，因而这项提案的范围存在问题。例如，共轨飞行器能够清除空间碎片，但也可能恶意清除一颗完全正常运行的卫星。今天的空间态势感知系统能够及时探测甚至正确识别一共轨飞行器的全部能力，但也可能误以为该物体的任务只是维修或加油。在地球同步轨道上，物体相距较近，同轨飞行器可能在操作者做出反应之前就对附近的卫星发起攻击。以上情况表明，尽管空间态势感知技术已经取得了长足进展，但对于全面防止在外空放置武器的有效核查系统来说，它仍属欠先进技术。

不过，除了这项高标准以外，是否还有其他不那么雄心勃勃的做法可以验证？这值得考虑。一种做法是考虑对某些行为实行限制。

一个办法是禁止故意摧毁轨道上的物体。我们已经知道，发射和在轨解体是可以探测到的，所以这些活动可以受到监测。但是，这无法符合我们的核查系统

标准，因为只有在一颗卫星被摧毁或多颗卫星被摧毁后，才有可能进行探测。将不会有任何时间阻止对手获得益处，尤其是在多颗卫星同时被摧毁的情况下。因此，如果有效核查至关重要，这种方法也不合适。

另一个类似的办法可能是禁止进行破坏性反卫星武器试验。这些活动可被探测到，也可受到监测，而且摧毁一个空间物体不一定会给对手带来优势。仍可用虚拟目标进行试验，因为虚拟目标不会产生碎片。这种办法也可为社会广泛接受，尤其是因为反卫星武器试验产生的碎片对主要空间大国造成的损失最大。民用和商用空间运营商也可能赞成这种方法。

然而，能够摧毁卫星的并非只是导弹。同轨飞行器也可将卫星摧毁。尽管现在已经能够跟踪地球同步轨道上哪怕很小的同轨飞行器，但仍然很难确切知道这些飞行器的意图。为了降低对来自这些物体的威胁的感知度，似可设定一个其他空间物体不能侵入的最小距离。如果这些物体侵入这个距离，想要保护其资产的一方可在空间或地面采取预防或威慑措施。同样，还可以禁止在任何一个系统的物体附近放置过多的物体。例如，可以禁止一个行为者在属于同一个星座(如全球定位系统)星座的卫星附近放置过多的同轨飞行器。通过对空间物体相互间距离和同时可靠近的物体的数目实行限制，就有可能在成为目标的一方有足够时间做出反应的情况下发现威胁，即使这种反应不在空间作出。在所有办法中，这种办法在及时发现违规行为方面的性能可能最好。不过，至于什么距离或者多少靠近的飞行器构成军事上有意义的威胁，将由国际社会决定。

为卫星之间的安全距离规定最低标准，还有其他益处。举例来说，如将这种规定纳入更广泛的空间交通管理框架，这种规定可能获得接受。实际上，今天，随着将物体送入轨道特别是低地球轨道的速度加快，人们普遍呼吁加强对空间活动的监管。甚至商业行为者也呼吁制定新的条例，作为地球日益拥挤的轨道的“道路规则”。制定空间交通管理规则，包括规定基于安全关切的安全距离，可能比试图禁止部署特定类别的武器化技术更能为国际社会所接受。如果全球空间态势感知网络旨在服务于大范围的空间交通管理，而不是旨在建立一个专门应对安全威胁的系统，那么要求建立这种网络的愿望可能会更大。在这种情况下，新的规则将无需在裁军谈判会议上讨论。让我们正视现实，裁谈会的讨论进展相当缓慢。国际社会可以在和平利用外层空间委员会等其他论坛讨论和制定全球空间交通管理制度。这将带来额外的好处：使包括民用空间机构、商业行为者和学术界在内的多个不同行为者和方面参与谈判。这种支持可在体现必要的政治意愿，通过空间活动正式规则方面发挥重要作用。

总之，过去 10 年中，空间态势感知技术的确有了相当大的进展。尽管在传感器数量和质量以及计算能力方面都取得了进展，但这项技术仍未达到全面禁止太空武器所需的标准。不过，现在有一些不那么雄心勃勃的办法可以成为实际上可以验证的协议的主题。第一个办法是禁止进行破坏性反卫星武器试验。第二个办法是设定卫星的安全距离，并对可以靠近一单一系统的物体数目实行限制。这两种办法都可以纳入全球空间交通管理系统，该系统将不仅为军方空间行为者而且也为所有行为者制定道路规则。通过制定行为标准，将会更容易发现可能对其他空间物体构成威胁的异常情况。将这些办法纳入一个大型框架，也许就能在无需面临许多往往阻碍当今对话取得进展的颇具争议性的问题的情况下，建立一项更为强有力的空间安全制度。

如各位想进一步了解这方面的情况，我们将在今年秋季晚些时候发布我们关于核查的报告。我还请各位阅读我们刚刚发布的空间安全报告的要点。各位如有任何问题，可以跟我联系。

主席(以英语发言): 感谢丹尼尔·波拉斯先生的介绍。我谨向我们的小组成员表示诚挚的感谢，感谢他们就这一主题所作的非常详细、考虑得当、当然也是深入的介绍。现在请联合王国大使发言。

利德尔先生(联合王国)(以英语发言): 谢谢你，主席先生，我也要感谢小组成员为我们今天下午的讨论提供投入。

主席先生，我有幸代表澳大利亚、加拿大、法国、德国、新西兰及我的国家联合王国发言。今天，世界的繁荣和安全越来越依赖空间资产。空间技术的发展已经在农业地球观测、船舶和飞机全球定位、气候变化遥感、电信和天气监测等领域给所有国家带来巨大的益处。然而，太空的巨大潜力仍有待发挥。

开发这一潜力的愿望，加上最近的创新，明显降低了发射成本。这正在使越来越多的国家成为航天国家，越来越多的商业公司进入太空并在太空运营。

然而，位于空间的资产越多，空间就会变得越拥挤，碰撞的可能性会增加，碎片会增多，可持续轨道可能减少。随着空间日益民主化，所有行为者都需要承担起使空间成为一个稳定、安全和可持续的环境的责任。在许多情形中，对空间的威胁不仅来自物体，而且也源自操作者之间的沟通或对操作者意图的了解的缺乏。一个可持续的环境意味着，当前的行为者可在面临最小干扰下的情况下继续运行，同时新的航天国家和公司将得到保证，该领域在未来仍将保持可以进入。

在最近举行的威尔顿公园会议上，13 个国家的专家，包括我国专家在内，研讨了以下问题：行为规范如何能够有助于减轻威胁并使空间对各方来说都具有可持续性和安全性。这次会议审议了四个重点领域，可在这四个领域基础上拟定国家行为商定规范。这四个领域可归纳如下。

首先，发射：鉴于发射行业增长迅速，现有空间行为者已经认识到有必要确保商定并达到最低安全标准，及时发布通告，并确保运营者就航天器的任务及其将达到的效果作出解释。

第二，碎片缓减和管理：空间碎片问题需要在全球层面加以处理，还需要政府与商业空间行为者进行协调。这是一个十分棘手的问题，但要求运营者在包括设计、发射前、作业和任务处置在内的空间运营所有阶段都采取碎片减缓措施，将会有所助益。

第三，空间态势感知：为使空间具有可持续性和安全性，需要提倡不断交流关于空间物体和事件的数据，并提高这些数据的质量。随着提供的数据不断增加，我们需要确保数据从独立来源获取、可核实、准确。共享产出和算法有助于建立信任。在会合事件上，我们还需要改善运营者之间的沟通。

第四，在轨和近距离操作：一个物体靠近另一个物体，会引起关切，特别是在正在靠近的物体不予合作的情况下。随着在轨服务和主动清除碎片能力的发展，物体之间的距离将越来越近。为减少误判风险，有必要制定准则，规定在轨服务和主动清除碎片的操作标准。对于误判可能使人认为物体面临威胁的事件，设置开放沟通渠道至关重要。

联合国已经提交了威尔顿公园会议报告全文，该报告题为《空间运营：向制定行为规范议定书迈进》，是裁军谈判会议的正式文件(CD/2164)。威尔顿公园会议并没有称已经找到所有答案；该报告甚至提出了许多需要联系各项规范加以仔细考虑的重要问题。不过，会议得出的一个重要结论是，全球解决方案要求所有空间行为者作出共同努力以共享数据，改善沟通，妥为设计任务和空间资产以减少碎片，商定改进发射标准，并在开展新的和创新行动之前建立最低程序。

主席先生，为了维护外空，造福全人类，我们需要就如何应对外空的安全和可持续性面临的威胁达成谅解。众所周知，我们在核查上面临难题——一旦发射上天，核查便存在局限性。在何为空间武器这一问题上，目前缺乏共同的理解，任何具有机动能力的物体理论上都可用于攻击目的。既然如此，我们应该设法就空间负责任的行为达成共同理解。作为第一步，裁军谈判会议可以鼓励所有航天国家介绍本国空间政策以及本国关于商业和其他行为者的条例。鼓励开展这种交流，可以在减少空间冲突风险方面发挥至关重要的作用。

主席先生，我们欢迎和平利用外层空间委员会于6月通过关于外空活动长期可持续性的序言和21条准则。这表明委员会有能力制定国际空间规范。我们期待就如何将这此准则付诸实施展开讨论，还期待研究更多准则涉及的主题。

在我们考虑如何在空间问题上取得进展时，我们各国仍然认为，在现阶段，应对空间资产构成的威胁的最佳途径，是制定无法律约束力的文书或行为规范。空间方面的任何新的多边进程都应考虑空间意图和行为等基本问题，这是使空间保持安全、可持续，并使其造福所有人的最为有效的手段。

主席(以英语发言)：感谢联合王国大使的发言。现在请美利坚合众国大使发言。

伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言)：谢谢主席先生。首先，请允许我感谢你和你的团队在你担任主席期间为争取在裁谈会达成共识所做的出色而艰苦的工作。我还要感谢小组成员的发言。

主席先生，美国已经多次详细解释了我们与外空物体相关的定义和核查的关切，特别是对俄罗斯和中国向本机构提交的《防止在外层空间放置武器条约》草案的关切。我们以前曾对该条约草案的根本缺陷做过详细分析，丹尼尔·波拉斯刚刚简要谈及了其中一些缺陷。

我不想长篇大论地重复这些论点，为推进本机构的辩论，我想将所谓的《防止在外层空间放置武器条约》草案的规定适用于一些真实世界的武器系统例子——特别是陆基武器——这些武器系统旨在损害、破坏或扰乱航天器在轨运行。我希望同事们会发现，这种做法能够说明我们在裁军谈判会议审议这一问题时面临的挑战。我还希望各位能够意识到目前的条约草案是如何无法加强国际和平与安全的，并希望讨论我们为切实加强外空环境的安全可以采取的一些务实的步骤。

首先，我想谈谈对外空物体的威胁问题。尽管条约草案的支持者想让我们相信，但现在，对卫星的最大威胁并非来自外空武器，而是来自旨在破坏、损害或扰乱外空物体正常运行的陆基反卫星武器。条约草案的捍卫者想让我们相信，草案文本第二条的规定实际上将禁止这些类型的地面威胁。他们提醒注意第二条的

措辞，该措辞规定缔约国“不对《条约》缔约国的外空物体使用或威胁使用武力”。

但是，在座的各位都应该理解，尽管有这些说法，但条约草案包括第二条，根本没有禁止发展、试验、生产、储存或部署这些陆基反卫星武器。更重要的是，尽管人们对空间物体面临的威胁表示了严重关切，但俄罗斯和中国今天正在开发和部署的，恰恰就是这些类型的武器。

因此，让我们来看看几类正在开发的、甚至已经投入使用的实际陆基系统的实例。同样，这也是重要的一点：这些系统的开发和部署不会在条约草案之下受到禁止，而正在开发这些系统的，正是一再要求通过该条约的国家。

首先，让我们看一下俄罗斯及其发展旨在扰乱或损坏外空物体的系统的情况。去年，俄罗斯总统普京宣布，部署了一种名为 *Peresvet Combat Laser Complex* 的陆基激光武器。俄罗斯国防部公开表示，该系统旨在“打击卫星”。我们的俄罗斯同事没有解释他们所说的“打击卫星”是什么意思，但美国认为，这意味着 *Peresvet* 激光器旨在扰乱或损害另一国卫星的正常运行。我只想向同事们提个建议：下次你们如果有机会和俄罗斯代表团的同事交谈，你们不妨问问他们关于佩雷斯特激光器的事情。同样，条约草案的支持者会说，关于使用或威胁使用武力的条款将会禁止发展任何用来打击外空物体的武器，包括旨在损坏卫星的陆基激光器。然而，俄罗斯总统却竭力宣称，他的国家具备这种能力；同时，对于俄罗斯发展这些会对外空物体构成威胁的系统的做法如何与其公开要求进行空间军备控制的做法相一致的问题，他未作任何解释。

其次，我想谈谈一个旨在如条约草案的定义所说的，“销毁”外空物体的系统。在座的许多人都知道，2007 年，中国发射了一枚陆基导弹，故意摧毁了一颗中国气象卫星，并在轨道上制造了 3,000 枚碎片，因为这枚中国导弹被设计成用动能打击卫星。大部分碎片至今仍留在轨道上，对低地球轨道上的所有航天器都构成威胁。我们的中国同事大力支持这一构想，即条约草案中关于使用或威胁使用武力的措辞将会禁止地面发射系统的发展和部署。然而，据美国判断，中国已经着手部署 2007 年试验的导弹系统。和俄罗斯一样，中国从未试图使发展这一系统的做法与其公开提倡空间军备控制的做法相一致。中国部署这种武器的做法表明，中国有意在冲突中使用这种武器。使用这种产生碎片的武器对外空环境的安全和长期可持续性的影响是巨大的。同样重要的是，俄罗斯正在开发一种类似的陆基反卫星导弹。这种陆基反卫星武器起着破坏稳定的作用，并对外空环境构成相当大的威胁。如果真的想要阻止冲突蔓延到太空，那么俄罗斯和中国就会放弃谋求这种系统。

以上例子表明，俄罗斯和中国认为，在目前，从地面对轨道卫星实施攻击——无论是通过定向能还是导弹打击实施——是可以接受的。与此同时，这两国假惺惺地对攻击卫星的做法表示关切，并充当条约草案的主要支持者。

此外，我想提醒我的同事们，就在一年前的今天，美国就俄罗斯国防部的一颗卫星的在轨活动在本机构作了一次发言。这颗卫星行为异常，使美国对俄罗斯的意图提出疑问。这种行为与卫星明示的目的极不一致，不能不令观察人士对俄罗斯不首先在外空部署武器的政治承诺提出疑问，而根据条约草案，也是不允许俄罗斯在外空部署武器的。我还想要指出，“不首先放置”可能不是合适的说

法，因为在座的许多人知道，早在 20 世纪 70 年代，苏联就已经部署了共轨反卫星系统。所以我认为，说“不再次放置”也许更合适。

这些例子表明，目前没有解决这一问题的军备控制办法，存在根本缺陷的条约草案无论是过去、现在还是将来，都无法消除空间环境面临的许多威胁。实际情况是，这些例子提醒我们，在诸如武器的定义以及条约草案如何适用于陆基武器等重要的根本性问题上，仍然存在明显的分歧。此外，我们不得不得出以下结论：有些国家一面声称对防止外空军备竞赛的努力表示支持，一面竟然不顾一切、不负责任地决定着手发展陆基反卫星武器。

美国一贯努力加强外空稳定。美国将继续谋求双边和多边透明度和建立信任措施，以鼓励在外空采取负责任的行动及和平利用外空，包括为此拟定和推进外空行为规范和空间作业最佳做法。

在这方面，我要赞扬我们的联合王国同事的发言，并欢迎联合王国提交 2019 年威尔顿公园空间安全会议报告。该报告是一份重要的、具有启发性的文件，有助于本机构审议有效、自愿和务实的透明度和建立信任措施以及界定外空负责任的行為的相关准则。

我们的联合王国同事的发言强调了一个重要的观点：空间飞行安全是一项全球面临挑战，继续鼓励安全和负责任的空间行为，同时强调国际透明度的必要性，符合每个人的最佳利益。为了增加卫星位置数据的共享和减少碰撞风险，美国目前正在实施一项空间交通管理(也称为 STM)综合政策。

我还要强调我们的联合王国同事关于在轨服务发展准则的重要性的观点。美国已经协助建立了一个名为“交会和服务运营联盟”的行业牵头机构，该机构于 2019 年 2 月发布了一份设计和操作实践建议报告。像联盟这样的自愿努力可为各国和空间运营者提供基于技术和科学上合理的想法。与可能对空间新的或有益的经济用途产生无法预见的负面影响的模糊、无法核查的协议相比，这些努力更为可取。

在这方面，我们认为，在考虑到每个机构各自的任务，并进行适当协调，以避免联合国系统内不必要的重复工作的前提下，裁军谈判会议、联合国裁军审议委员会以及和平利用外层空间委员会在制定这些透明度和建立信任措施和最佳做法过程中，可以发挥作用。

主席(以英语发言)：感谢美利坚合众国大使的发言。现在请白俄罗斯代表发言。

尼古拉奇克先生(白俄罗斯)(以俄语发言)：主席先生，我们要祝贺你召开关于防止外空军备竞赛问题的特别会议。也请允许我们对俄罗斯和智利大使以及联合国裁军研究所代表的全面、翔实的报告表示赞赏。

白俄罗斯认为，防止外空军备竞赛是国际安全、军备控制、不扩散和裁军领域的主要优先事项之一。我们致力于严格遵守和制定规范各国在外空的活动的实质性国际法律文书，还致力于使这些文书得到普遍加入。

白俄罗斯支持“不首先在外空放置武器”倡议。我们认为，对该倡议的普遍支持将确保没有人会“屈居第二”，我们呼吁所有国家加入该倡议。

即使与 2018 年相比，形势也在开始转向更积极地开发和试验相应的武器技术。世界几乎处于外空军备竞赛的边缘。在这方面，我们认为，呼吁预防性地填补现有法律空白，是一个具有前所未有的紧迫性的问题。我们支持加紧努力，起草一项禁止外空武器化的国际协定。

在这方面，我们赞赏防止外层空间军备竞赛进一步实际措施政府专家组所做的工作。专家们辛勤工作，分析和讨论一项可能的国际条约的基本组成部分。

让我们继续支持俄中关于防止在外空部署武器的条约草案。

作为政府专家组成员，白俄罗斯谨想要指出的是，以上讨论大量借鉴了这一草案，该草案似可为开始商讨相应的国际法律文书的起草工作奠定良好基础。我们对俄罗斯和中国专家体现出了灵活性以及在工作组工作中愿意寻求折中解决办法表示赞赏。我们感到遗憾的是，由于政治原因，无法就专家组的报告达成一致。我们确信，该小组的工作一定能够对裁谈会的审议作出积极贡献。

我们敦促裁谈会成员在 2020 年会议期间设立一个适当的附属机构，并在此后各届会议中确保裁谈会工作的连续性。

主席(以英语发言)：感谢白俄罗斯代表的发言。现在请巴基斯坦代表发言。

贾敦先生(巴基斯坦)(以英语发言)：非常感谢主席先生。首先，请允许我感谢你这一议题召开本次会议，也感谢小组成员作详细发言，提出重要看法。

主席先生，越来越多的国家正在为民用和军事目的探索和利用外空。我们对外空的依赖程度在提高，但同时外空武器化的风险也在增加。对于反卫星能力对区域和全球稳定以及外空的长期可持续性构成的威胁，我们越来越感到忧虑。在对反卫星武器的试验、发展和部署实行管制的强有力的法律文书缺乏的情况下，其他国家会采取相同做法，展示这种能力。反弹道导弹系统及其组成部分有可能被纳入空间资产，这给这一问题增添了一个令人担忧的层面。

现在迫切需要防止外空成为新的冲突领域或军备竞赛的场所。作为外空非武器化的坚定支持者，巴基斯坦再次呼吁裁军谈判会议立即就防止外空军备竞赛问题开始实质性工作，以全面处理关于外空的探索和利用的国际法律制度存在的空白。

35 年来，防止外空军备竞赛一直是裁谈会议程上的议题，现在，就该议题开始谈判的时机显然已经成熟。中国和俄罗斯共同提出的《防止在外空放置武器条约》草案，可为此提供有益的基础。

目前在外空享有主导地位的国家不应由于这种地位而盲目乐观。它们目前的科技实力不可能永远持续下去。其他国家正在迅速赶上。这一次，发展中国家既不会有不扩散的负担，也不会接受任何会阻碍其争取在外空实现宏伟目标的歧视性限制。

1967 年的《外空条约》确认，应当为所有国家的福利和利益探索和利用外空，对外空的探索和利用关乎全人类——也就是说，外空是我们的共同遗产。该条约禁止在外空部署核武器和其他大规模毁灭性武器，但对放置其他类型的武器，包括可用来打击地球上或外空的目标的常规武器，没有明确规定禁令。此外，该条约不禁止从地球对外空物体使用武力。这些问题需要在裁谈会谈判的关于防止外空军备竞赛的全面条约中得到处理。

主席先生，巴基斯坦欢迎设立防止外空军备竞赛进一步实际措施政府专家组。巴基斯坦的一名专家为该小组成员，以实质性和建设性的方式为小组的工作做出了贡献。该小组已经非常接近完成任务，即就一项具有法律约束力的国际文书的实质性内容提出建议。我们感到失望的是，未能达成一致意见，该小组未能批准最后报告。

主席先生，正如我国代表团在 5 月 28 日裁谈会全体会议上宣布的那样，巴基斯坦和俄罗斯联邦两国外交部长签署了一项关于不首先在外空放置武器的联合声明。这是我们承诺“不以任何方式首先在外空放置任何类型的武器”，以及尽一切努力防止外空成为军事对抗场所，并确保外空活动的安全的实际体现。我们也鼓励其他负责任的航天国家效仿这一榜样。

最后，主席先生，我要强调，尽管认识到透明度和建立信任措施在促进国家间信任和信心方面具有价值，但巴基斯坦并不认为自愿措施可以取代具有法律约束力的条约义务。关于利用外空的国际法律制度显然存在着空白，只有通过缔结一项禁止在外空放置武器的防止外空军备竞赛的条约，以及禁止对外空物体使用或威胁使用武力，才能填补这些空白。

主席(以英语发言): 感谢巴基斯坦代表的发言。现在请中国大使发言。

李松先生(中国)(以中文发言): 主席先生，首先，我对刚才美国大使对中国的国防政策和国防建设的无理指责表示坚决反对，我们决不接受这样的指责。我今年 1 月份回到裁谈会工作以来，已经有很多机会在这个论坛上全面地阐述中国的国防政策和外交政策，包括我们的多边军控政策。我愿重申，中国奉行防御性的国防政策，致力于和平利用外空，积极倡导、推动国际社会就防止外空武器化和外空军备竞赛问题立即开展工作，致力于达成防止外空武器化和军备竞赛的国际条约。中国的上述政策、主张和举措充分表明，中国没有利用武力或武器系统谋求外空霸权的战略或规划。

中国和国际社会广大成员之所以如此重视外空问题，长期不懈地坚持主张裁谈会谈判缔结防止外空武器化和军备竞赛的国际条约，一方面是因为外空技术迅猛发展，外空安全事关国际社会每一个成员的正当安全利益，以及更广大范围的经济社会发展利益。另外还有一个重要的原因，就是个别大国，就是刚才发言批评中国的那个国家，它的外空霸权战略。这个国家作为世界上军事实力最强的超级大国，它怎么看待外？它想在外空做什么？它有什么样的战略规划？它在发展什么样的外空能力？特别是，不管是从地面还是在外空能够威胁其他国家外空资产的军事能力。它在外空的一举一动具有全球性的影响。至于这个国家它有什么样的外空战略，我不在这儿重复，因为大家都有很多资源、很多机会能够从这个国家反复申明的，特别是本届政府进一步强化的外空武器化的战略这方面能够得到全面的了解，甚至包括明确地要建立外空部队，建立外空司令部，so on so forth。我想借此机会问一下我们这位 UNIDIR 的专家，UNIDIR 是不是也在做这方面的研究？作为正真的、专业性的外空问题专家，你们对美国的外空战略和外空武器计划是怎么解读的？它有什么样的危害性？你们做不做这方面的研究？！

在美国大使担任裁谈会主席的一次专题讨论里面，我讲过一句话，我说中国不是美国，中国也不会成为美国，中国不会奉行美国的核战略。这句话也适用于外空问题。中国永远不会像美国那样，把外空视为自己的疆域，然后把所有其他国家的所有这方面的活动都视为对美国的威胁，或者以其他国家的所谓它认为的

威胁作为借口来进一步发展他的外空霸权战略。至于刚才美国代表团对中方的指责，我想问一下美国大使。他刚才在指责里所涉及的所谓的一些实验活动，一些武器发展规划，美国做没做过？有没有这样的规划？在过去长时间里，美国作为外空军事能力最领先的国家，不管是冷战期间的军备竞赛还是冷战结束后的这些年，刚才说的这些事情你们做过多少？！我给美方提的第二个问题，刚才我所描述的这样一个谋求外空霸权的、军事实力最强的、对外空安全构成最大威胁的这个国家，如果不是美国，如果是另外一个国家，从多边军控的角度来讲，美国的答案是什么？

我想强调，中国之所以主张防止外空武器化和外空军备竞赛，并与俄罗斯一道共同在裁谈会提出了我们的条约草案。我们提出的联大决议在联大每次都获得压倒性多数的支持，也表明了国际社会的强烈关切，针对的正是外空面临的更大的，这么深远的威胁，针对的是，不管是那个国家，如果他有这样的寻求外空霸权的战略、规划或者武器发展规划的话，我们的主张针对的就是这些。

关于中俄提出的 PPWT 草案，我们作为主提方，当然知道它不是一个解决外空问题的全面的药方，它不可能全面解决外空军控问题。针对外空面临的威胁，不同国家有不同的思路，我只能说中俄提出的 PPWT 草案有我们独特的逻辑。从这个逻辑的角度来讲，我们认为可以尽快地以一种更便捷的形式能够解决外空武器化和外空军备竞赛问题。当然，至于其他各方有不同的逻辑，对我们这个草案本身的内容提出质疑，提出讨论，这个我们都是欢迎的。美方就针对我们的案文提出来过很详尽的工作文件，来质疑我们的内容。中俄也在裁谈会提出来过正式的工作文件，来全面回应美方的质疑。我把这种交流，包括美国大使今天对中俄的外空条约草案本身的一些评论，我可以把它视为美方也在参加裁谈会关于中俄 PPWT 的讨论。

关于 PPWT 的核查问题，条约草案中说得很清楚，核查问题可在将来通过附加议定书的形式加以解决。就像《生物武器公约》已经达这么多年了，现在大家还在就《生物武器公约》的核查议定书问题努力工作。所以，不能说我们的条约现在暂时没有核查条款就不是一个好条约。今天 UNIDIR 的专家在他的发言里也涉及到这方面的问题。而且我们一直在说，裁谈会关于外空问题实质性讨论，中俄的草案不是唯一的基础，我们不想把中俄草案强加于任何一方。在裁谈会由于政治上的困难，由于国际政治安全形势的复杂性，特别是由于有关主要国家针对中俄 PPWT 所反映出的最核心的军控的精神，它采取的一种抵制的态度，所以裁谈会迟迟难以就外空问题开展实质性工作。

我们高兴地看到，过去两年来，联合国外空政府专家组开展了非常有成效的工作。就在今年，在日内瓦，除了裁谈会，除了 UNIDIR 的外空安全会议，还有就是在裁谈会的关于外空问题的讨论，另一项重要的内容就是在日内瓦进行的外空专家组的为期两周的会议。中国也派了政府专家参加了这个会议。我的这位同事告诉我，这次的政府专家组是多年以来联合国框架内围绕着就外空问题所进行的最全面最深入的讨论。这个专家组原本可以通过一个非常全面的报告，但恰恰就是由于一家的反对，这个报告功亏一篑。而独家反对的这家又是美国。我还想问美国大使，美方独家反对政府专家组的这么重要的工作，它是基于什么考虑？听说是美方关切没有在专家组报告里得到妥善解决。是什么关切？是你想在这个专家组报告里增加什么内容，还是不想看到专家组报告里的什么内容？Anyway，这个报告现在已经 available。所以尽管是一个联合国政府专家组没有达成的报

告，但我想它的价值是为国际社会绝大多数成员所公认的，也是为裁谈会绝大多数成员所认可的。

我们很高兴地看到，在上次裁谈会专门针对外空问题所举行的专题讨论中，当时的裁谈会主席委内瑞拉常驻大使，他专门邀请巴西大使帕特里奥塔作为联合国专家组主席来到了裁谈会，向大家介绍这个专家组工作的情况，以及他对外空领域所有现有的多边努力的一些情况。我相信帕特里奥塔大使那次就在这个主席台上给大家的讲话给大家都留下了深刻的印象。他现在已经离任，去孟买 *enjoy life* 去了。但我们在给他送行时，我不止一次听他讲，他说那次他被裁谈会主席邀请、以 GGE 专家组主席的身份来裁谈会做这个讲话，对他来讲是他作为在这儿的裁军大使，在离开之前的一项最重要的活动。因为他把作为联合国专家组主席向 CD 成员国全面地介绍他的想法，作为他真正完成了主席职责的一个重要部分。

我希望，我本人和我的团队和我在座的同事，都能够像帕特里奥塔大使一样，继续在裁谈会致力于外空问题的实质性工作。即便大家一时难以就围绕外空问题谈判，启动谈判达成一致，但我们至少可以在裁谈会尽快地围绕外空问题开展实质性工作。本着真正专业的、实事求是的精神，充分尊重每一个国家以及这些国家的立场、关切和主张。这样的话，我觉得我们可以在联合国政府专家组工作基础上，继续致力于围绕外空的各个方面开展实质性工作，为将来启动谈判做准备。

我想这就是在裁谈会，我希望裁谈会明年在制定工作计划时，能够对外空问题予以充分的重视。越是困难，我们在外空问题上越是面临实际的困难，防止外空武器化军控条约的历程越是任重道远，越是遇到一些来自强大国家的阻力，我们越要坚持防止外空武器化和军备竞赛的目标，并且在裁谈会做 *whatever we can do*。我希望并相信，这是裁谈会大多数成员国的共同的呼声。我和我的团队会继续为此做出坚定不移的努力。谢谢。

主席(以英语发言): 感谢中国大使的发言。

昨天，我告知各位，这将是担任主席期间的最后一次全体会议。我们现在只有不到 15 分钟的正式发言时间，而我的名单上还有七位发言者。因此，我鼓励发言名单上的所有代表团作简明扼要的发言，以便我们能够结束发言。如果无法结束，我可以在明天再安排一次全体会议，让名单上的人都能发言，然后结束会议。这是我的呼吁。我们现在将请名单上余下的代表发言，如果我们无法完成，我们将在明天的全体会议上进一步讨论。非常感谢各位的理解。

现在请法国代表发言。

德拉洛什女士(法国)(以法语发言): 谢谢你，主席先生。正如你所建议的那样，为了节省时间，我将直接谈及主题，简要介绍法国新的空间防御战略。这项战略于 7 月 25 日公布，同一天由武装部队部长弗洛伦斯·帕利提出，它是应共和国总统去年的请求制定的。

空间是我们的社会运作及其安全所依赖的重要环境。今天，空间比以往任何时候都更可能引发冲突，我们看到，空间正在慢慢地武器化，私人行为者闯入外空之势日趋明显，在这种背景下，空间已成为战略竞争的核心，这种竞争既涉及空间的非军事应用，也涉及其军事应用，而且会威胁到我们的进入和行动自由。

对空间环境、与空间有关的威胁和风险的重新分析，以及对空间能力的战略性质的认识，使法国认为有必要调整其战略。我认为，国际社会不会对威胁正在加剧有任何疑问。我们新的空间防御战略旨在以三种方式加强我们在这一领域的战略自主权：加强我们目前在战略情报和行动支持方面的军事能力；扩大空间态势感知能力以监测所有轨道上的活动；发展我们的空间防御能力。这项战略的一个优先事项，是不仅在地面而且也在外空增进对空间环境的了解，这样我们就能够更好地了解威胁并将其定性。法国还必须加强保护和维护其太空能力的手段，而且——我要强调——我们的战略完全是防御性的。为了实现这一新的宏伟目标，必须对武装部队部内的空间治理进行审查。将为此成立一个附属于空军的重要的空间司令部，空军将因此转变为空军和太空军。这一战略的实施将使我们能够深化与欧洲内外伙伴的合作。的确，我们的战略构想必须以伙伴关系框架为基础。因此，这项战略规定全面加强我们与欧洲伙伴和其他主要伙伴的空间合作。对空间事务的监管离不开一个国际法律框架，该框架为探索和进入自由以及和平利用空间提供保障。我们的战略符合这些基本原则，也符合 1967 年《外空条约》。

最后，加强这些原则的外交努力是我们战略的一个组成部分。法国充分致力于其在专门从事空间工作的国际机构中的行动，以便对空间环境进行务实和有效的管理。这需要作出特别努力，制定行为标准，以确保战略稳定，避免引起误解或局势升级。我们愿意与所有有意实现这一目标的国家合作，在这方面，请各位参考我们 6 月 13 日的声明。最后，正如武装部队部长强调的那样，我们绝不参与军备竞赛，我们的优先事项是继续作出我们的外交努力。

最后，主席先生，我谨代表我国大使，对你和你的团队表示感谢，感谢你们所做的一切努力，我们极为赞赏这些努力。

主席(以英语发言)：感谢法国代表的发言，现在请巴西代表发言。

达尔塞洛先生(巴西)(以英语发言)：谢谢你，主席先生。巴西非常重视裁军谈判会议的这个议程项目。外层空间尚未真正发生冲突。然而，我们不能想当然地认为这一记录足以能够确保和平，特别是在传统和新的行为者都在越来越多地使用空间情况下。似乎可以认为，这种增加会使空间物体增多，而这反而会带来更大的风险。

一个新的太空时代即将到来，这是一个能够再次激励几代人探索新的可能性的时代。为此，我们必须通过真正的合作，确保共同驾驭空间的挑战。巴西早在 1960 年代就认识到这一点，合作一直是我们空间方案的基石之一。我们是世界上第三个接收陆地卫星 1 号图像的国家。自 20 世纪 70 年代以来，巴西科学机构与美国机构合作，开发了遥感解决方案来监测全球的森林砍伐和农业，我们与其他感兴趣的各方交流我们的专业知识。

1988 年，巴西和中国启动了中国和巴西地球资源遥感卫星系列的开发，并将于今年 11 月发射该系列的第六个装置。我们与俄罗斯合作，提高全球导航卫星系统的可靠性和准确性。巴西还支持意大利提出并与联合国外空事务厅共同制定的开放宇宙倡议，该倡议还将利用天文数据造福人类。

主席先生，如你所知，在过去 18 个月中，巴西有机会深入参与了与空间活动有关的三个多边进程。2018 年，巴西通过前任裁谈会特别代表古伊列梅·帕特里奥塔大使，主持了裁谈会附属机构 3 的工作，该机构以协商一致方式批准了载于 CD/2140 号文件的最后报告。我想强调的是，在这份文件中，许多代表团

所表示，裁谈会关于防止外空军备竞赛的工作需要以保持外空安全、稳定和可持续，以及防止外空成为冲突场所的目标为指导。

正在使外空用途发生革命性变化的技术发展，以及除了传统航天大国和国家行为者以外其他行为者的进入，既可带来机遇，也可带来风险，如果我们不了解、监测新的能力、用途、脆弱性和威胁，不对其实行管控，这一点就会尤为突出。对于可能引发误解和误判的行动，以及在外空、从外空或从地面平台对外空物体蓄意和故意使用武力的做法，人们的担心在增加。

巴西有幸在 2018 年和 2019 年参与的另一项举措，是防止外空军备竞赛进一步实际措施政府专家组，该专家组由同一名巴西外交官担任主席。尽管最后报告未获批准，但专家组内部经过细致谈判形成的、括号最终全部去除的案文，实属一项重要贡献。25 名专家中的每一位专家都在各自首都利用该案文，以便在今后重新开始进行关于防止外空军备竞赛的辩论时，改变立场并寻求更大的一致性。鉴于这一问题对国际和平与安全来说变得日益重要，我们认为，这项工作为近年来空间大国围绕一个极其敏感的战略主题进行最相关的交流提供了机会。

最后，今年 6 月，巴西主持了和平利用外层空间委员会第六十二届会议，会议通过了关于外空活动长期可持续性的序言和 21 项准则。这些准则可在关于空间活动、空间作业安全、国际合作、能力建设和认识以及科学技术研究和发展的政策和监管框架方面提供指导。

外空潜在冲突的后果会影响到我们所有人。因此，我们必须认识到，我们应该考虑如何应对、处理事件，并防止事件使紧张局势加剧。在这方面，我们欢迎今年将在联合国大会期间举行的第一和第四委员会联席会议。将这两个委员会聚集在一起是一种建设性的做法，有助于提高对保护空间用于和平用途的重要性的认识。我们还要强调联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯在其《裁军议程》中所作的承诺，包括让联合国裁军研究所和其他联合国机构深化与会员国的接触，以设法制定防止外空军备竞赛的有效措施。

几十年来巴西一直致力于开展外空合作。我们在过去 18 个月中参与的三个进程便是这一多边承诺的明证。

主席先生，我有几个问题要问专题小组，但我认为我们没有时间了。

主席(以英语发言): 感谢巴西代表的发言。他明天可以向专题小组提问题。尊敬的代表们，现在正好是下午 6 点，我们的发言名单上还有委内瑞拉玻利瓦尔共和国、古巴、日本、印度、伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦。我现在宣布本次会议休会，并请秘书处通知各位：明天上午 10 时，我们将开始举行第 1518 次全体会议，届时我们将继续进行小组讨论。在小组讨论之后，我将结束全体会议和越南的主席任期。

我要再次感谢各位，但我也要感谢小组成员明天抽出时间，以便使我们明天上午能够进行非常富有成效的小组讨论。现在休会。

下午 6 时散会。