

裁军谈判会议

Chinese

第一五一次全体会议最后记录

2019年6月28日星期五下午2时40分在日内瓦万国宫举行

主席：杨志勇先生 越南

GE.20-01397 (C) 030420 240420



* 2 0 0 1 3 9 7 *

请回收 



主席(以英语发言): 我宣布裁军谈判会议第一五一一次全体会议开始。亲爱的同事们、女士们、先生们, 正如先前宣布的那样, 今天下午我们将听取奥地利联邦欧洲、融合和外交部长亚历山大·沙伦贝格阁下的讲话。会议的其余部分将专门讨论裁谈会议程项目 4, 保证不对无核武器国家使用或威胁使用核武器的有效国际安排(消极安全保证)。

关于这一问题, 我们将听取德国大使彼得·安德烈亚斯·比尔韦特先生和中国大使李松先生的发言。我们还将听取日内瓦安全政策中心高级顾问马克·菲诺先生的介绍。

沙伦贝格先生将于下午 3 点左右来裁谈会讲话。因此, 我建议先请专题发言人发言, 然后在 3 点左右暂停会议, 欢迎奥地利外交部长。在他讲话后, 我们将继续就议程项目 4 进行实质性讨论。

在专题发言和沙伦贝格先生致辞后, 我们将就今天会议的实质性议题进行讨论。讨论结束后各代表团可就任何其他事项发言。

现在请第一位专题发言人德国大使彼得·安德烈亚斯·比尔韦特先生发言。

比尔韦特先生(德国)(以英语发言): 谢谢主席先生。首先我要感谢主席先生邀请我以个人身份与各代表团分享关于我们所说的保证不对无核武器国家使用或威胁使用核武器的有效国际安排的一些想法。裁军谈判会议去年届会期间第四附属机构开展的工作考虑到了这些想法, 我的前任、现已退休的米夏埃尔·比翁蒂诺大使卓越地协调了这个机构的工作, 各位都很熟悉他。

工作组 2017 年非正式分组就前进道路进行过富有成效的讨论, 我们这个附属机构也可在此基础上开展工作。在这方面, 我记得德国代表团还于 2017 年和 2018 年在日内瓦和纽约组织了四次公开研讨会。

值得注意的是, 去年的第四附属机构确实按照文件 CD/2119 中规定的任务要求, 就共同点达成了一致。我明确提请各位注意这一事实, 因为我们都知道, 去年裁谈会全体会议没有正式就这份报告达成一致。然而, 在裁谈会关于该报告的最后讨论中, 共同点本身没有受到质疑。因此, 在我看来, 我们不应忽视这些共同点。事实上, 我们应该以此作为出发点, 未来进行实质性讨论, 乃至就消极安全保证进行谈判。

我认为, 各代表团虽然没有正式通过该报告, 但一致同意的要点基本如下: 各代表团承认消极安全保证对不扩散制度和总体裁军具有积极影响; 这种保证被认为是有助于全面和普遍的全球不扩散和裁军努力的可能的实际步骤; 消极安全保证可以加强其他裁军文书; 如果所有相关国家都签署议定书, 无核武器区会更加有效; 最后, 各代表团认为, 裁谈会是处理消极安全保证的最合适论坛。我认为, 在加强全球安全与稳定的背景下, 这些保证对不扩散核武器的影响至关重要。

向无核武器国家——特别是其人民——保证, 在任何情况下, 他们都不会有遭受核武器攻击的风险, 这就能够非常有力地鼓励人们不寻求发展核武器。许多人都指出这一点。随着核武器国家放松或完全取消提供消极安全保证的条件, 这种激励变得更加有力。

此外，我要强调，作为实现无核武器世界最终目标的中间步骤，消极安全保证具有现实的意义。在去年附属机构的讨论中，许多代表团提到了消极安全保证在建立信任方面的效果，当然它们也表示，唯一的绝对保证是彻底消除核武器。

在我看来，特别是在目前紧张的国际安全环境下，也可以将消极安全保证视为能够推进关于整个核裁军问题辩论一个工具。在这方面，鉴于明年将是《核不扩散条约》50 周年，核武器国家重新作出消极安全保证似乎正当其时，这其中有些保证是 20 多年前作出的。核武器国也不妨思考是否仍然需要对这些保证施加任何条件以及此类条件的性质。

关于建立无核武器区的条约，我们可以看到，有 115 个国家选择加入无核武器区。此外，我们知道，蒙古已经宣布了本国的无核武器地位。因此，这类国家的数量达到 116 个。今后关于消极安全保证的任何辩论也应审查此类保证与这些条约的关系。

我谨回顾，在第四附属机构去年的辩论中，联合国裁军研究所(裁研所)起草了一份现有消极安全保证和无核武器区汇总表，右边这位马克·菲诺先生对此提供了大力协助。这份文件尽管没有附在去年的报告草稿之后，但作为一份参考文件，它的内容没有受到公开质疑，因此也可以作为今后讨论工作可能的参考。

我们的评估是，讨论澄清了消极安全保证如何表述才能有效力和意义。作出此类保证的人也有明确的期望，即接受者必须怎样行事才能有资格获得这些保证。

要更广泛地说，这也有助于我们理解核武器和现有核理论。人们认为这个问题值得裁谈会进一步审议，这一点是明确的。我认为，去年就这些共同点达成的一致表达了各国的明确愿望，即裁谈会应继续开展消极安全保证方面的工作，尽管正如我在开始时所说的那样，没有能够正式达成一致。

我们理解，可以促进这种讨论，最好放在更广泛的背景下进行，与之并行的是就现有核理论和核立场进行交流，例如最近在安全理事会五个常任理事国参与的框架内开始的交流。消极安全保证在建立信任、不扩散和核武器裁军领域可以发挥重要作用，这无疑要求我们进一步考虑这一问题。

主席先生，我最，要说的是，希望裁谈会能够同意以更广泛的工作方式继续开展这项重要工作，作为其核心议程项目审议的一部分。我希望这能够在不久的将来实现，甚至是 2020 年或 2019 年，尽管这个目标可能有点高。主席先生，我向你表示感谢，还要向在座的同事们说，由于我无法控制的情况，很遗憾我很快要离场，因此我本人无法回答任何提问和疑问。很遗憾，但这是没有办法的事。

主席(以英语发言): 感谢比尔韦特大使的发言。我们当然理解，他的日程安排很紧，刚才也就消极安全保证问题做了非常全面和发人深省的发言。

还有 12 分钟，咱们在部长到来之前继续我们的会议？首先欢迎中国的李松大使，请你发言。

李松先生(中国): 主席先生，我很高兴应邀参加今天裁谈会关于 NSA 议题的专题讨论，希望今天的讨论能够有助于进一步增加裁谈会各方对消极安全保证

问题的思考和理解，也有助于裁谈会围绕这个突出的议题，尽早开展实质性工作。

无核武器国家承担不发展、不获取核武器的义务，同时要求免受核武器威胁，并且把这种安全保证以具有法律约束力的形式确定下来，这是完全正当合理的安全诉求。NPT 无核武器国家承担的不扩散义务和五个核武器国家承担的 NSA 义务是一个硬币的两面。因此，消极安全保证从来都不是核武器国家给予无核武器国家的安全上的恩惠，而是防止核武器扩散，维护以 NPT 为基石的国际核不扩散体系的重要步骤。

中方认为，解决无核安保问题的根本途径，是核武器国家全面禁止和彻底销毁核武器。在最终实现这个目标之前，核武器国家应明确承诺，在任何时候、任何情况下都不首先使用核武器，无条件不对无核武器国家和无核武器区使用或威胁使用核武器，并尽快就此缔结国际法律文书。这既是解决无核安保问题的最有效的途径，也是在当前的历史阶段及国际安全环境下最为现实可行的核裁军步骤之一。与此同时，为解决无核武器国家的正当安全关切，中国还一直在呼吁，五个核武器国家都应该降低核武器在国家安全政策中的作用。有关核武器国家应该放弃以首先使用核武器为基础的核威慑政策，不把任何国家列为核打击的目标，不把自身控制的核武器瞄准任何国家。

中国在上世纪六十年代极为特殊的历史条件下拥有核武器。自拥有核武器的第一天起，中国就积极倡导最终全面禁止和彻底销毁核武器，并坚持奉行自卫防御的核战略。中国根据上述核战略制订的核政策，在核武器国家中也是最为开放透明的，那就是我们明确承诺在任何时候、任何情况下，都不首先使用核武器。我们同时承诺无条件不对无核武器国家和无核武器区使用或威胁使用核武器。因此，可以说中国的 NSA 政策在五个核武器国家中是最为明确彻底的，是毫无保留的，是无条件的。中国在明确宣布并且长期奉行上述消极安全保证政策和承诺的同时，还通过多种政治和法律形式，针对有关地区和国家的特殊情况和具体的诉求，重申和确认上述 NSA 承诺。比如我们签署并批准了所有开放供签署的无核武器区条约议定书，我们在上世纪九十年代冷战结束之后，向有关自愿放弃拥有核武器的国家确认了上述 NSA 保证。最近的一个例子是我们围绕《东南亚无核武器区条约》议定书所作出的相关努力。中国一贯积极支持东盟国家建立无核武器区的努力，率先与东盟国家就妥善解决这个议定书相关问题达成了重要的共识，因此也就作好了中国签署这个议定书的准备。

今年 1 月，中国作为五核国机制的协调员，积极推动五核国在北京会议上达成共识。重启五核国与东盟的对话进程。致力于早日签署《东南亚无核武器区条约》议定书，从而确立五核国以具有法律约束力的形式向又一个无核区条约议定书缔约国来提供消极安全保证。我们高兴地看到，本周二东盟秘书长林玉辉先生专程到裁谈会并发表了讲话，其中 Bangkok Treaty 议定书是最重要的一个内容。裁谈会各方对林玉辉秘书长的讲话予以了积极的回应。就在当天下午，五核国与林玉辉秘书长在万国宫举行了对话，相互发出了愿积极致力于重启对话，着眼于早日签署议定书的明确信息。中方愿在这个进程中继续发挥积极和建设性的作用。

获得无条件具有法律约束力的安全保证，是广大 NPT 无核武器国家的普遍愿望。消极安全保证是裁谈会核心议题之一，谈判达成关于 NSA 的国际法律文

书，是裁谈会长期未决议程。许多成员国，特别是 21 国集团国家认为，裁谈会应该优先致力于摘下这个低垂的果实。NPT 历次审议进程中达成的有关共识，以及以联合国安理会 984(1995)号决议所代表的一系列安理会决议，确认和加强了以 NPT 为基石的国际核不扩散机制这些重要的原则，为裁谈会在 NSA 议题上作出更大努力提供了根本的遵循。随着国际政治安全形势演化，广大无核武器国家更加迫切地希望和呼吁有关核武器国家对各自的 NSA 政策及时作出更加积极全面的调整。

中国代表团一如既往地支持裁谈会尽早就达成一项 NSA 国际法律文书开展实质性工作。我们认为，这方面的努力应该遵循三个“有利于”：一是有利于巩固和加强以 NPT 为基石的国际核不扩散机制；二是有利于加强裁谈会作为唯一的多边裁军谈判机制的权威性和有效性；第三是有利于促进裁谈会实质性工作，坚持以谈判缔结国际法律文书为明确的目标。中国代表团愿与各方一道秉持上述原则和精神，在 NSA 议题上作出新的更大的努力。

主席(以英语发言)：谢谢李松大使的发言。

各位同事，如大家所知，现在会议暂停，欢迎奥地利外交部长向裁军谈判会议发表讲话。

会议暂停片刻。

主席(以英语发言)：各位尊敬的同事，现在热烈欢迎我们尊贵的客人，奥地利联邦欧洲、融合和外交部长亚历山大·沙伦贝格先生。

您来裁军谈判会议致辞。现在请您讲话。

沙伦贝格先生(奥地利)(以英语发言)：主席先生，尊敬的各位代表，我很荣幸也很高兴来裁谈会致辞。

今年我们将庆祝国际联盟成立一百周年。在过去的一百年里，我们建立了一些多边论坛，为对话提供平台，即使在双边关系紧张的时候也可以进行对话。我们坚持不懈地努力加强国际法，将其作为全球多边秩序的基础。然而，今天这些成就正受到极力挑战，而且似乎越来越准备倒退，甚至从已经达成的一致上后退。

主席先生，一年前我的前任在这个理事厅说过，“条约必须遵守”。国际关系和国际法的这一基本原则完全适用于核裁军和不扩散制度，这一制度与相辅相成的条约、无核武器区和双边协定密切相关。

我首先谈谈我们制度的基石《核不扩散条约》。明年是《条约》五十周年纪念，2020 年审议大会当然会评估《条约》的执行情况，但这只是我们任务的一部分。至关重要的是，我们还必须商定朝向实现《条约》最终目标——即一个无核武器世界——的进一步具体进展。

主席先生，《全面禁止核试验条约》是裁军谈判会议谈判而成的最后一项条约。那是 23 年前的事了，今天我们仍在等待《条约》生效，尽管全面禁止核试验条约组织及其国际监测系统一再显示了它们的效率和重要性。在我看来，这不仅是个遗憾，也是整个国际社会的耻辱。

核裁军实际上已经停止。更糟糕的是，它还在部分地倒退。新的核武器正在开发，更多的运载系统正在部署，数万亿美元的现代化计划旨在使核武器在未来几十年继续使用，与此同时，安全状况不断恶化。

在此背景下，2017 年通过《禁止核武器条约》是一个历史性突破。这项条约对于实现《核不扩散条约》关于建立一个无核武器世界的雄心是不可或缺的。122 个国家通过了该条约，由此明白无误地申明无核武器世界对我们每个人来说都是一个更加安全的世界。没有比这更强有力的裁军和不扩散承诺了。

迅猛的技术进步给我们所有人提出了新的问题和挑战。当前的系统是否足以抵御网络攻击？核武器会被黑客攻击吗？如何应对人工智能的武器化？

很明显。人类必须保持对选择和接触目标的控制。在这方面，我们负有道义上的义务，在被实地情况甩在后边之前，我们要先采取行动。因此，奥地利完全支持立即开始谈判一项具有法律约束力的文书，确保由人类掌控生死决定。

主席先生，明确区分战斗人员和平民是国际人道主义法的一项基本原则。与此同时，冲突日益城市化对于保护平民而言是一项重大挑战。当在人口密集地区使用具有大面积影响的爆炸性武器时，90%以上的受害者通常是平民。这怎么能符合国际法要求的区别原则？

为了解决这个问题，奥地利政府将于今年秋天在维也纳主办一次关于在城市战争中保护平民问题的国际会议。我诚挚地邀请你们所有人 10 月 1 日来维也纳参加这次会议。

主席先生，毫无疑问，我们生活在充满挑战的时代，但挑战总是带来机遇，而裁军在维护国际和平与安全方面发挥着决定性作用。核裁军和军备控制永远不会凭空发生。需要有勇气和远见来采取正确的行动。在当前的安全环境下，我们没有时间可以浪费。让我们重建信任，一起努力。

自奥地利成为联合国会员国之初，我国就坚定致力于执行、推进和加强裁军、不扩散和军备控制制度。因此，我们很荣幸能够于明年承担主持这一杰出论坛的责任。我们期待着与你们所有人进行接触，以探讨如何保持我们的成就并共同取得迫切需要的进展。谢谢大家。

主席(以英语发言)：感谢沙伦贝格先生的发言。各位尊敬的同事，现在请让我短暂休会，送沙伦贝格部长离开理事厅。

会议暂停片刻。

主席(以英语发言)：现在欢迎越南代表团成员马克·菲诺先生，他也是日内瓦安全政策中心的一名高级顾问。您请。

菲诺先生(越南)(以英语发言)：谢谢主席先生。女士们、先生们，我很荣幸再次应邀作为独立专家以个人身份在理事厅就消极安全保证问题发言。主席先生，我谨对你和贵国代表团给我这个机会表示衷心感谢。

大家可能还记得，去年我曾有机会讨论这一议题，并向当时由德国担任主席的第四附属机构提交了一份与我的同事、联合国裁军研究所(裁研所)的约翰·博里共同撰写的背景文件。该文件的目的是概述核武器国家关于保证不对无核武器国家使用或威胁使用核武器的所有现行单方面声明或具有法律约束力的承诺。

我不想重复该文件的详细调查结果，只想回顾我们的主要结论：这一摸底工作表明了核武器国家立场的多样性，包括随着时间推移而发生的变化，特别是这些国家就履行保证所提的各种条件。此外，这项工作揭示了一些需要澄清的问题，因为表述模糊不清。

由于过去一年裁军谈判会议在这一议题上没有取得太大进展，我的发言将仅限于提醒一些基本要点。

首先，消极安全保证问题列入裁谈会和整个国际社会的议程已经有几十年了。我记得，30年前，当我加入法国代表团在这个理事厅开会时，我就负责这个问题；自那时以来，没有取得多少进展——自1995年安全理事会决议核可《核不扩散条约》指定的五个核武器国家的单方面声明以来，也没有取得多少进展。今天，人们越来越认识到，自冷战以来，使用核武器的风险从未如此之高，这个问题变得更加重要和紧迫。曾经负责本国核威慑力量的前领导人，如米哈伊尔·戈尔巴乔夫和威廉·佩里都曾这样说过：最近裁研所发表并由其主任雷纳塔·德万介绍的研究也确认了这一点。

第二，正如我们所知，尽管国际社会在《禁止核武器条约》所涉及的核武器的合法性或正当性问题上存在分歧，但毫无疑问，不管这些分歧如何，包括全体拥核武器国家在内的全世界在防止使用核武器从而共同努力降低风险这一点上有着至关重要的利益。

第三，正如中国大使指出的那样，消除使用核武器风险的最有效和最彻底的手段当然是彻底消除核武器。然而，与此同时，如果所有已经证实放弃核武器的国家都受到免遭使用或威胁使用核武器的保护，这将大大有助于实现降低核战争风险的目标。

第四，将消极安全保证作为减少核风险的有效手段对待，有利于克服目前在核武器合法性问题上的分歧，同时不影响各国通过《禁止核武器条约》或所谓的渐进办法或其他临时步骤等以各自的方式实现核裁军。

第五，毫无疑问，最全面的消极安全保证将是不首先使用政策——即所有核武器国家承诺将威慑另一个核武器国家的核攻击作为其核武器的唯一目的。这是中国宣布的政策，刚才大使先生已经指出，印度也宣布了这一政策，应该鼓励它们保持这一政策。众所周知，在美国，上届政府已经非常接近采纳这一政策，现在国会一项法案草案提出这一要求，并得到了主要智库和专家的支持。遗憾的是，我们也看到一些讨论和理论呼吁拟订核战争情景、威胁毁灭无核武器国家、常规攻击情况下的早期升级以及向核武库引进更便于使用的所谓低当量核武器以及高超音速导弹，从而危险地降低核战争的门槛。

第六，不首先使用政策的替代办法至少是一次性地澄清无核武器国家可以受益于消极安全保证的条件。事实上，正如去年背景文件中所回顾的那样，当你阅读一些核武器国家的声明时，你会发现有空白或灰色区域，它们并不构成保证，相反会造成不必要的不确定性和怀疑。当一个国家声称不会对无核武器国家使用核武器，但保留在本国或其盟国遭到其他大规模毁灭性武器攻击的情况下或在遭遇使用常规武器侵略威胁该国生存的情况下使用核武器的权利时，这是否意味着无核武器国家的攻击也包括在内？当另一个国家宣布它不会对《核不扩散条约》的无核武器缔约国使用核武器并遵守在大规模毁灭性武器方面的国际不扩散承诺

时，这是否意味着它可以对违反《生物武器公约》或《化学武器公约》的无核武器国家使用核武器，且不一定是在针对该国的攻击中？

第七，也是最后一点，当我们讨论使用核武器的风险时，我们应该意识到常规武器和核武器之间的连续性。这在没有接受不首先使用政策的核武器国家的理论中是明确或隐含的。我们知道，在欧洲，这与北大西洋公约组织和俄罗斯之间目前的紧张局势有关。在这方面，我想借此机会提及欧洲安全与合作组织智库网络去年年底发表的一项关于减少欧洲常规威慑风险的研究，我和来自欧洲、美国和俄罗斯的其他专家都为这项研究作出了贡献。我们主张利用和调整现有的区域常规军备控制工具，以降低升级为核冲突的风险。本着同样的精神，如果俄罗斯能够审查其单方面的安全保证，并像法国、联合王国和美国在冷战结束时所做的那样，不再将与核武器国家结成军事联盟的无核武器国家排除在外，那将是有益的。

欢迎大家提出任何问题，谢谢大家。

主席(以英语发言): 谢谢马克·菲诺先生的发言。亲爱的同事们，借此机会，我想代表本国就消极安全保证问题稍微讲几句。然后请希望对此问题发言的代表团发言。

首先，我要诚挚感谢奥地利的沙伦伯格部长参加我们的讨论，并感谢今天下午的所有专题发言人向裁军谈判会议介绍他们对消极安全保证的专门知识和观点，消极安全保证是我们议程上的核心问题之一。

我认为，本着合作、建设性、开放、透明和平衡的精神举行的专题讨论不仅有助于深刻理解成员国在裁军和不扩散领域的观点和关切，而且有助于推动裁谈会的工作。

消极安全保证是核裁军领域的一项重要内容。自 1979 年以来，它一直是裁谈会讨论的主流，也是任何核裁军讨论的核心所在，特别是在 1995 年无限期延长《不扩散核武器条约》的讨论和《禁止核武器条约》的谈判中。

在国际安全形势越来越不稳定的背景下，就消极安全保证采取具体行动的讨论可能为各国重新建立战略信任从而就我们全面彻底核裁军的最终目标进行实质性讨论奠定基础。

越南的一贯政策是倡导全面彻底裁军和不扩散包括核武器在内的大规模毁灭性武器，特别注重倡导提供消极安全保证。我们感到骄傲的是，我们加入了所有主要的关于核裁军和不扩散的多边协定，即《核不扩散条约》、《全面禁止核试验条约》还有最近的《禁止核武器条约》。

在区域范围内，1995 年，越南与东南亚国家联盟(东盟)所有成员国一道，出台了《东南亚无核武器区条约》或称《曼谷条约》。这是区域和平与安全框架内最重要的文件之一，确保任何东盟成员国都不会试图发展核武器和相关材料。东盟秘书长林玉辉先生在本周早些时候我们的第一次全体会议上发言时强调，这份条约是东盟对全球不扩散和裁军制度的最重要贡献。他还向我们介绍了该条约的一些主要特点，并详述了东盟在过去 20 年中为达成这一重要协议所做的努力。

据东盟秘书长称，《条约》切实得到执行的关键是它的议定书，该议定书开放供安全理事会五个常任理事国签署，以使它们能够向《条约》缔约国作出消极

安全保证。在这方面，我们欢迎在东盟秘书长访问裁谈会期间这五个国家与他举行的会晤，以及这五国在全体会议上的发言，他们重申有意就这一问题与东盟恢复讨论。我们真诚希望所有五个国家都与我们一起讨论《曼谷条约议定书》，作为实现东南亚无核武器的第一个切实的步骤。

我同意我的一些同事在以前的全体会议上表达的观点，即消极安全保证和无核武器区是相互关联的，在全球所有地区建立和实施无核武器区应该是建立全球消极安全保证制度的第一个积极步骤，并有助于加强全球核裁军和不扩散。

与此同时，为了走向一个无核武器的世界，还应该在启动关于确保无核武器国家安全的具有法律约束力的多边安排的谈判方面取得进展。我很高兴看到消极安全保证仍然是裁军谈判会议议程的核心项目之一，并真诚希望裁谈会将继续在促进这一进展方面发挥关键作用，特别是在 2020 年举行审议大会的背景下。

谢谢大家。现在请法国大使发言。

黄先生(法国)(以法语发言)：首先，我要感谢专家们就这一专题所作的通报。我想提请大家注意我 6 月 25 日的发言，其中详细解释了法国的立场。我当时说过，法国的威慑政策是最重要的保证，因为它是严格防御性的，只有在自卫的极端情况下才可能使用核武器，而自卫是《联合国宪章》所载的一项权利。我还说，法国在这方面的承诺载于 1995 年裁军谈判会议上的一份声明，安全理事会在第 1984 (2011)号和第 2310 (2016)号决议中注意到了这些承诺。我还补充说，2015 年法兰西共和国总统在最高级别重申了法国给予的消极安全保证。事实上，法国认为，在区域框架内给予消极安全保证是裁军和核不扩散的主要途径之一。我国在世界几个地区建立无核武器区的条约议定书下向近 100 个国家提供了消极安全保证。我不需要具体提及，大家都知道。

我想现在对专家之一菲诺先生提出的保留和威慑政策这一点简要作个回应。首先，关于法国提出的保留，我国代表团准备解释为何这些保留完全符合消极安全保证，也符合我国的威慑政策。关于也有人提出的不首先使用的问题，我想提醒这位专家，几年前他也是法国代表团成员，法国核武器是威慑概念的一部分，其目的是保护国家的关键利益不受可能威胁这些利益的一国的侵略，无论侵略来自何处或采取何种形式。因此，不首先使用不符合法国的威慑逻辑。这很简单，我也很愿意再次向我的同胞菲诺先生解释这一点。

第二，我要说的是，和我的同事中国大使一样，法国代表参加了《不扩散核武器条约》指定的五个核武器国家(五核国)与东南亚国家联盟(东盟)秘书长的会议。这次会议使我们有机会强调五核国对成功结束有关签署《东南亚无核武器区条约》(曼谷条约)议定书的磋商工作的共同承诺。我们希望这将鼓励东盟国家再次讨论这一问题，包括在根据《曼谷条约》设立的委员会框架内，该委员会预计将很快举行东盟部长级会议。我们已经毫无理由地落后太多了。我国随时准备根据需要扩大与其他五核国和东盟成员国的协商，以确定和克服剩余的障碍。《曼谷条约》议定书的签署将为东盟国家提供消极安全保证，从而使东南亚无核武器区全面得到实施。此外，正如在下一次不扩散核武器条约缔约国审议大会准备阶段所指出的那样，这将有可能会推进 2010 年行动计划的执行工作，该计划强调无核武器区对加强不扩散制度和实现核裁军目标的贡献。

主席(以英语发言)：谢谢法国代表。现在请巴基斯坦代表发言。

贾敦先生(巴基斯坦)(以英语发言): 谢谢主席先生。我们首先要感谢奥地利外交部长对裁军谈判会议致辞。

主席先生, 这是我在你担任主席以来第一次发言, 我谨对你就任裁军谈判会议主席一职表示非常热烈的祝贺。请你放心, 我国代表团将对你给予充分的支持和合作, 并将积极参与裁谈会的工作。我们很高兴地注意到, 你计划在主席任期内开展实质性活动, 就裁谈会的议程项目进行专题讨论。我们也注意到, 你准备依照裁谈会主席的责任, 草拟一份工作计划。我们已经通过双边形式和利用 21 国集团这一平台, 与你就工作计划草案详细介绍了我们的看法, 我们期待着收到这份草案。

主席先生, 对于今天的消极安全保证这一讨论主题, 我们感谢尊敬的专题发言人的介绍性发言。消极安全保证问题已经列入国际议程 60 多年了。早在 1966 年, 大会第 2153 A (XXI)号决议就呼吁十八国裁军委员会“紧急考虑核武器国家保证不对领土内未有核武器之非核武器国家使用或威胁使用核武器之提案”。

1978 年, 专门讨论裁军问题的大会第一届特别会议协商一致的《最后文件》呼吁核武器国家“继续努力, 酌情缔结有效安排, 保证不对无核武器国家使用或威胁使用核武器”。裁谈会从 40 年前的 1979 年第一届会议开始就将这一问题视为其议程的一个组成部分。除了这一问题得到广泛支持之外, 就其在裁谈会审议的时间之久而言, 在裁谈会开始谈判的时机也已经成熟了。

主席先生, 巴基斯坦长期以来一直支持消极安全保证。从 1960 年代晚期开始, 巴基斯坦当时作为一个无核武器国家, 寻求具有法律约束力的保证, 以保护本国领土免遭使用或威胁使用核武器。1974 年核武器进入我们地区后, 这些努力变得更加紧迫

1979 年, 巴基斯坦在裁军谈判会议上提出了一项保证不对无核武器国家使用或威胁使用核武器的国际公约草案, 载于文件 CD/10。

国际社会反应不力和不足是迫使巴基斯坦发展自己的核威慑力量的一个原因。巴基斯坦仍未放弃消极安全保证的事业, 并继续支持这一事业。我们认为, 对无核武器国家使用核武器的选项不仅在战略上站不住脚, 而且在道义上也是不可接受的。作为一个负责任的拥核武器国家, 巴基斯坦单方面承诺不对任何不拥有核武器的国家使用或威胁使用核武器。我们准备将这一承诺转化为具有法律约束力的多边国际承诺。

自 1990 年以来, 巴基斯坦每年都在大会提出一项关于消极安全保证的决议。最近一份是去年通过的, 没有一张反对票。该决议建议大会“继续积极加紧谈判, 以求早日达成协议, 缔结关于保证不对无核武器国家使用或威胁使用核武器的有效国际协定, 同时考虑到对缔结一项国际公约的广泛支持”。

主席先生, 巴基斯坦同意 21 国集团其他成员的意见, 即防止使用或威胁使用核武器的唯一保证是彻底消除核武器。在实现这一目标之前, 应该实现无核武器国家长期以来的真正愿望, 即获得消极安全保证。在这方面不能取得进展将进一步削弱不扩散制度的所谓大交易。

安全理事会第 255 (1968)号和第 984 (1995)号决议所载的一些核武器国家对这一长期要求的回应是不充分和片面的。除了中国作出无条件消极安全保证之外, 其他单方面声明都包含限定条件和警告, 其解释权属于作出这些声明的国

家。因此，它们不能取代对一项关于消极安全保证的可信的、具有法律约束力的多边文书的要求。

我们认为，《联合国宪章》所载的不使用武力或威胁使用武力的原则延伸到使用核武器，但不妨碍第五十一条，即自卫权。因此我们认为，缔结一项具有法律约束力的消极安全保证协议是一项义务，而不是可选可不选的事情。

在核裁军的目标实现之前，消极安全保证可以弥合核武器国家和无核武器国家之间的安全差距。达成和执行这种保证不会造成任何财政负担，因此是一项免费却对全球和平与安全有着巨大利益的事业。达成消极安全保证也可以消除无核武器国家对使用核武器的新理论和新技术的关切。

消极安全保证也可以为加强国际不扩散制度做出重大贡献。它们将构成核武器国家和无核武器国家之间一项重要的建立信任措施，从而带来一个真正有利于就裁军和不扩散的其他事项进行谈判的国际环境。就这一议程项目开始谈判将满足所有主张裁谈会进行条约谈判的会员国的要求，从而结束裁谈会的停滞局面。

主席先生，我国代表团敦促反对在裁谈会开始消极安全保证谈判的国家说明他们反对的理由，包括缔结这样一项条约可能危及的它们的任何安全利益。我们还想了解，如果他们有任何关切的话，为什么这些关切不能在裁谈会关于消极安全保证条约的谈判中加以解决，因为他们表示，在裁谈会议程的另一个问题上这是可以做到的。无论如何，它们至少应该承认，由于它们拒绝谈判一项具有法律约束力的消极安全保证条约，从而使裁谈会始终不能打破目前的僵局。

主席先生，我国代表团一直积极参加裁谈会多年来举行的关于消极安全保证的实质性互动讨论，包括去年在第四附属机构举行的讨论。虽然我们对第四附属机构的报告因缺乏共识而未能通过感到遗憾，但我们确实承认这些讨论对进一步推动这一问题带来的价值，包括确定主要的共同点和分歧点。应当进一步压缩这些相互理解和共同点，把业已坚实的基础发扬光大。我们希望，今天的讨论也将有助于实现这一目标，照顾到绝大多数国家对不使用或威胁使用核武器的具有法律约束力的保证的合理要求。

主席(以英语发言): 感谢巴基斯坦代表的发言和对主席的友好表示。现在请埃及大使发言。

优素福先生(埃及)(以英语发言): 非常感谢主席先生。这是我在你担任主席以来第一次发言，首先我向你担任裁军谈判会议主席一职表示祝贺，并向你保证，我国代表团将向你提供充分支持与合作。

主席先生，感谢你召开本次会议，专门讨论关于消极安全保证的议程项目4。我们也感谢尊敬的专题发言者所作的深刻发言，为本次讨论做出贡献。

我国代表团对巴基斯坦代表团在6月19日全体会议上代表21国集团就消极安全保证所作的发言表示附议。我想发表以下意见。

埃及重申，彻底消除核武器是防止使用或威胁使用核武器的唯一绝对保证。我们仍然相信，只要核武器存在，使用和扩散核武器的风险就一直存在。因此，裁军谈判会议应按照大会第68/32号决议的授权，开始谈判一项彻底消除核武器的分阶段方案，包括一项禁止拥有、发展、生产、获取、试验、储存、转让和使

用或威胁使用核武器的核武器公约，从而就在规定的时间框架内全面、非歧视性和可核查地消除核武器达成协议。

主席先生，在一个继续由少数国家拥有核武器的世界中，无核武器国家长期以来一直怀有不安全感。因此，自核时代开始以来，这些国家一直在寻找保护自己免受可能使用或威胁使用核武器的手段。一些无核武器国家在有一个或几个核武器国家加入的联盟中寻求这种安全。其他无核武器国家试图通过其他国际安排来有效确保自身的安全。

就埃及而言，它一直大力主张缔结一项具有法律约束力的文书，以保证不对无核武器国家使用或威胁使用核武器。我们欢迎核武器国家自缔结《核不扩散条约》以来为提供这种保证而采取的渐进措施，但考虑到现有保证的自愿性质，埃及坚信这些措施应得到进一步加强。

在实现彻底消除核武器之前，我们重申迫切需要按照大会第 73/29 号决议的要求，早日就一项普遍、无条件、不可撤销和具有法律约束力的文书达成协议，以有效保证无核武器国家在任何情况下都不被使用或威胁使用核武器。这一文书应该明确、可信、毫不含糊和不歧视，并且应该回应所有各方的关切。我们特别强调，根据具有法律约束力的文书提供的消极安全保证应当不附加任何条件。

主席(以英语发言)：感谢埃及大使的发言和对我的友好表示。现在请荷兰大使发言。

加布里埃尔赛先生(荷兰)(以英语发言)：主席先生，感谢你提供这次机会，讨论议程项目 4 下的消极安全保证问题，这是我们议程上的四个核心问题之一。也请允许我借此机会感谢专题发言人的思考和介绍，并感谢奥地利欧洲、融合和外交部长亚历山大·沙伦贝格先生今天来裁军谈判会议发表讲话。

荷兰感到遗憾的是，去年裁军谈判会议未能就第四附属机构的工作通过一份协商一致的报告，我们认为附属机构的讨论是有益的，而且裁谈会通过使各代表团增加相互理解取得了一些进展。在这方面，我们认为通过矩阵图绘制现有的消极安全保证是一项有益的工作，可以在裁谈会内继续进行，同时我们也对就这一问题进一步开展工作的其他提案持开放态度。

鉴于没有一份协商一致的报告作为基础，我将借此机会重申荷兰对消极安全保证的一些主要考虑。我们认为，根据《核不扩散条约》，无核武器国家享有从核武器国获得明确和具有法律约束力的安全保证的合法利益。毕竟，这些国家承诺不制造、获取或拥有核武器。在这方面，荷兰回顾安全理事会第 984 (1995) 号决议以及之后的第 1887 (2009) 号和第 2310 (2016) 号决议，并敦促所有核武器国家充分遵守安全保证方面的承诺。此外也鼓励尚未这样做的核武器国家向《核不扩散条约》的无核武器缔约国作出安全保证。

主席先生，消极安全保证在核不扩散中发挥着核心作用，是有助于裁军的一项重要措施。这种保证削弱了无核武器国家获取核武器的动力，降低了核武器在核武器国理论中的突出地位。此外，进一步明确和加强现有的安全保证可以作为核武器国和无核武器国之间一项重要的建立信任措施。特别是，在当前的国际安全环境下，进一步明确现有的保证和就核武器国家的理论进行对话，将有助于建立进一步核裁军措施所需的信任。

荷兰强调《核不扩散条约》第七条所反映的无核武器区的重要性，包括在消极安全保证这个问题下的重要性。无核武器区能够加强区域和全球的和平与安全，是在各自区域内促进核裁军、稳定和信任的手段。

我们注意到，《拉罗通加条约》、《曼谷条约》、《佩林达巴条约》和《中亚无核武器区条约》的相关议定书尚未得到所有核武器国家的签署或批准。只有《特拉特洛尔科条约第二附加议定书》得到了所有核武器国家的批准，但也伴有保留和解释性声明。

我们敦促核武器国家进一步加强无核武器区制度。在这方面，我们欢迎东南亚国家联盟秘书长和安全理事会五个常任理事国最近在日内瓦进行对话，以确定《曼谷条约议定书》的前进方向

主席先生，最后，请允许我简要谈一谈裁谈会在这一问题上的前进方向。荷兰认为，第四附属机构的讨论表明，裁军谈判会议需要进一步的探索性工作。因此，荷兰支持继续就消极安全保证开展实质性工作，以期就在裁谈会启动谈判达成充分的共识。

主席(以英语发言): 谢谢荷兰大使的发言。现在请日本大使发言。

高见泽先生(日本)(以英语发言): 谢谢主席先生。首先感谢主席先生除了努力就可能的工作计划草案提供新的思路外，还就四个核心议题组织由大使和专家参加的实质性讨论。我想借此机会简要重申日本关于今天的主题即消极安全保证问题的立场，不一定进行互动。

主席先生，核武器国家向无核武器国家作出可信的安全保证，是有助于加强全球不扩散制度、建立国家间信任和改善安全环境的一项重要工具。我们必须回顾迄今取得的成就，包括通过了安全理事会第 984 (1995)号决议和不扩散核武器条约缔约国 2010 年审议大会的《最后文件》，特别是 2010 年行动计划中的行动 7 和行动 8。

日本认为，保证不对无核武器国家使用或威胁使用核武器的有效国际安排可以成为我们实现无核武器世界最终目标的重要中间步骤。

鉴于国际和平与安全持续遇到的挑战，日本承认，遵守核不扩散义务的《条约》无核武器缔约国获得明确和具有法律约束力的安全保证是他们的合法权益。我们认为，作为对全体国家的一项重要中间步骤，消极安全保证的问题需要在适当考虑和评估安全环境的情况下加以审查。为此，我们认为需要进行现实、务实和突出重点的讨论。

主席先生，我们还认为，建立无核武器区有助于加强国际不扩散制度。正如 2010 年审议大会商定的行动计划中的行动 9 所指出的那样，我们鼓励根据有关区域各国自由达成的安排，并依照裁军委员会 1999 年的准则，酌情建立更多的无核武器区。通过签署和批准载有消极安全保证的相关议定书，核武器国家将对无核武器区的地位作出单独承诺，不对这些议定书的缔约国使用或威胁使用核武器。这些承诺将有助于进一步改善安全环境和加强全球不扩散制度。在这方面，正如中国和法国大使刚才指出的那样，我们欢迎五个核武器国家愿意就《东南亚无核武器区条约议定书》与东南亚国家重启磋商。

主席(以英语发言): 感谢日本大使的发言。现在请联合王国代表发言。

克劳伯里先生(联合王国)(以英语发言): 谢谢主席先生。各位同事, 下午好。感谢主席先生组织了两次非常好的会议——一次是在星期二, 另一次是今天下午的讨论, 从而成功地于本周开始主席任期。我想借此机会阐述联合王国对消极安全保证的立场。我将援引我们说明这一立场的文件《2015 年战略防卫和安全审查》。

联合王国不会对《核不扩散条约》的任何无核武器缔约国使用或威胁使用核武器, 这表明我们不会对一个没有核武器的国家使用或威胁使用核武器。联合王国多年来经历了各种冲突, 而从未将核武器计算在内。

这一保证不适用于任何严重违反这些不扩散义务的国家: 如果一个无核武器国家严重违反《条约》, 就不能保证它不发展或不拥有核武器。

虽然目前发展化学和生物武器能力等大规模毁灭性武器的国家没有对联合王国或其重大利益构成直接威胁, 但如果这些武器的未来威胁、发展或扩散引起这种必要的话, 我们保留审查这一保证的权利。联合王国不拥有化学或生物武器, 并且根据条约有义务不发展这些武器。如果我们受到这种武器的威胁, 我们在考虑到我们的所有选项后, 可能断定我们的核武器是遏制这种威胁的最适当的手段。

谈到无核武器区, 联合王国支持无核武器区原则, 这大大有助于巩固不扩散制度和加强区域及国际安全。通过批准无核武器区条约议定书, 联合王国向覆盖全球大部分地区的大约 100 个国家作出了保证, 包括非洲、拉丁美洲和太平洋等各种区域。

现在谈谈《东南亚无核武器区条约》, 即《曼谷条约》。主席先生, 我们再次感谢你安排东南亚国家联盟(东盟)秘书长在本周早些时候向我们通报情况, 并就这一问题在裁军谈判会议上讲话。这是一个重要的机会, 使他能够向我们介绍东盟对《曼谷条约》的最新考虑。正如中国和法国大使所说的那样, 他的访问也使安全理事会五个常任理事国的大使有机会与他会晤, 也为我们以及我们各自的国家提供了一个很好的机会以表明我们愿意就《曼谷条约议定书》与东盟国家重新接触。我们感到高兴的是, 秘书长同意在即将于 7 月底举行的东盟外长会议上提出这一问题, 以争取在这个问题上取得进展。

主席(以英语发言): 谢谢联合王国代表的发言。现在请美利坚合众国代表发言。

褒曼女士(美利坚合众国)(以英语发言): 感谢主席先生。我和其他同事一样, 感谢主席先生安排今天关于消极安全保证的专题讨论。有可能的话, 我想象联合王国的同事一样, 利用几分钟的时间再次说明美国对这一问题的立场。

2018 年《核态势评估》重申了美国关于消极安全保证的总体政策。美国不会对加入《核不扩散条约》并遵守其核不扩散义务的无核武器国家使用或威胁使用核武器。

美国一再明确表示, 美国只会在极端情况下考虑使用核武器, 以捍卫美国及其盟友和伙伴的重大利益。《2018 年核态势评估》以说明的方式澄清了可能构成极端情况的非核攻击的类型, 提供了重大非核战略攻击的例子, 其中可能包括

但不限于对美国、盟国或伙伴平民人口或基础设施的攻击，对美国或盟国部队及其指挥控制能力、预警能力和攻击评估能力的攻击。它没有增加或扩大核武器在美国国家安全政策中的作用。

然而，鉴于发生重大非核战略攻击的可能性，美国保留根据非核战略攻击技术的演变和扩散以及美国应对这种威胁的能力对其消极安全保证进行任何应有的调整的权利。美国不支持谈判一项无条件和具有普遍法律约束力的消极安全保证条约。

主席(以英语发言)：谢谢美利坚合众国代表的发言。现在请印度尼西亚代表发言。

拜克提库苏马先生(印度尼西亚)(以英语发言)：谢谢主席先生。各位同事，下午好。主席先生，这是我国代表团在你就任主席以来第一次发言，我们对你就任裁军谈判会议主席一职表示祝贺。能够看到东南亚国家联盟(东盟)成员国和 21 国集团的代表主持这个庄严的机构，令人高兴。我祝你圆满履行职责并向你保证，我国代表团将提供全力支持，使你任期取得成功。

我国代表团还想通过奥地利代表团向奥地利共和国欧洲、融合和外交部长亚历山大·沙伦贝格先生表示热烈欢迎，感谢他向裁谈会致辞并全面阐述奥地利在裁军方面的承诺和努力。他来到理事厅，反映了裁谈会作为国际社会唯一的多边裁军谈判论坛所开展工作的特殊重要性。我还要感谢三位专题发言人——中国常驻代表、已离开理事厅的德国常驻代表和马克·菲诺先生——就消极安全保证作了深入的发言。

主席先生，实现全球全面核裁军始终是印度尼西亚的最高优先事项。在取得这一成就之前，作为一个已经放弃核武器选择的国家，我们要强调，安全保证应该作为一个紧急事项来完成。自 1960 年代《核不扩散条约》谈判以来，消极安全保证一直被认为非常重要，不仅在《条约》下经常讨论，而且从那时起，包括裁军谈判会议及其前身在内的裁军机制的其他场合也经常性地讨论消极安全保证问题。

1966 年，大会第 2153 A (XXI)号决议要求十八国裁军委员会紧急审议一项提案，即核武器国家应保证不对其领土上没有核武器的无核武器国家使用或威胁使用核武器。遗憾的是，来自核武器国家的反应始终不够彻底，体现在安全理事会第 255 (1968)号和第 984 (1995)号决议中，其中安全理事会四个核武器国家作出了若干保留。

1978 年，专门讨论裁军问题的大会第一届特别会议的《最后文件》要求核武器国家“做出努力，达成适当有效的安排，以保证不对无核武器国家使用或威胁使用核武器”。此外，自 1990 年以来，巴基斯坦代表团定期在大会提出关于消极安全保证的决议，呼吁在裁谈会中就有效的国际协定进行谈判，考虑到对缔结一项国际公约的广泛支持，并考虑旨在实现同一目标的任何其他提议。

2010 年，条约缔约国审议大会通过了一项 64 点行动计划，其中行动 7、8 和 9 提到了消极安全保证。具体而言，行动 7 呼吁裁谈会立即开始讨论保证不对无核武器国家使用或威胁使用核武器的有效国际安排，不作限制地进行实质性讨论，以期拟订涉及这一问题所有方面的建议，不排除一项具有国际法律约束力的文书。在裁谈会范围内成立了一个特设委员会讨论消极安全保证，但没有取得任

何进展。自 1999 年以来，尽管许多会员国要求重新召集这个特设委员会，但没有为此作出任何努力。

主席先生，关于无核武器区，印度尼西亚认为，这些无核武器区是我们追求无核武器世界的重要的区域性努力。我们对加强和扩大无核武器区的承诺从未动摇过。

印度尼西亚认为，一个有效的无核武器的东南亚将提供安全和稳定，这将有助于为东南亚国家联盟(东盟)成员国人民的福祉和繁荣创造有利环境。例如，可以通过保证该区域没有核武器和大规模毁灭性武器来实现这种环境。因此我们认为，东盟迫切需要尽快解决核武器国家签署和批准《东南亚无核武器区条约议定书》这一长期性的问题。

核武器国家尽早签署和批准是至关重要的，特别是考虑到周围地区目前的动态，这些动态有可能破坏我们地区的和平与稳定。印度尼西亚欢迎核武器国家准备就《东南亚无核武器区条约议定书》恢复与东盟磋商。我们相信，这些讨论将有助于调和我们在悬而未决问题上的不同观点和立场，并找出共同点，使核武器国家早日签署和批准《议定书》。

此外，我们认为，定于明年举行的《核不扩散条约》缔约国审议大会将带来积极的势头，以缩小我们之间的差距，并确保实现《条约》的宗旨。

主席先生，在强调无核武器区重要性的同时，印度尼西亚也认为，仅仅建立无核武器区或拥核武器国家的单方面声明都不足以确保安全保证。这些无核武器区和宣言是可构成安全保证的基石。然而，它们不能替代旨在说服各国不追求核武器选项的具有普遍法律约束力的安全保证。

为了遏制核扩散，每个拥核武器国必须愿意保证不对不拥有核武器的国家使用或威胁使用核武器。核武器国家必须给予我们明确、具有法律约束力和普遍的安全保证。因此，印度尼西亚希望强调，迫切需要早日就一项普遍、无条件 and 具有法律约束力的文书达成协议，向不拥有核武器的国家保证不使用或威胁使用核武器。

主席(以英语发言): 谢谢印度尼西亚大使的发言和对主席的友好表示。现在请印度大使发言。

夏尔马先生(印度)(以英语发言): 主席先生，感谢你召开今天的裁军谈判会议，讨论消极安全保证这一重要主题。我谨向奥地利欧洲、融合和外交部长亚历山大·沙伦贝格先生来裁谈会致辞和介绍他在国际安全和裁军方面的宝贵思考和看法表示赞赏和感谢。

我还要感谢几位专题发言人——李松大使、彼得·比尔韦特大使和日内瓦安全政策中心马克·菲诺先生——精彩的发言并为今天的讨论奠定了基础。

主席先生，消极安全保证问题自裁军谈判会议成立以来就一直列在它的议程上。专门讨论裁军问题的大会第一届特别会议的《最后文件》呼吁核武器国家采取步骤，保证不对无核武器国家使用或威胁使用核武器。无核武器国家有得到保证不被使用或威胁使用核武器的合法权利。

正如我前面的一些发言者也提到的那样，核武器对人类构成最严重的威胁，防止使用或威胁使用核武器的最佳保证是彻底消除核武器。印度一贯支持可核查和非歧视性的全球核裁军。

作为本国可信的最低核威慑理论的一部分，印度奉行不对核武器国家首先使用和不对无核武器国家使用的政策。我们准备将这些承诺转化为多边法律安排。大家可能还记得，2007 年，印度向裁军谈判会议提交了一份关于核裁军的工作文件。该文件载于 CD/1816 号文件，提出了若干建议，其中之一是在裁谈会上就一项关于不对无核武器国家使用核武器的普遍和具有法律约束力的文书进行谈判。这个提议今天仍然有效。

印度支持大会建议裁谈会积极地继续就消极安全保证问题进行密集谈判的决议。作为 21 国集团的一员，印度支持作为优先事项缔结一项普遍、无条件、具有法律约束力的消极安全保证文书。在裁军谈判会议上谈判这样一项文书将补充其他措施，以降低核武器在安全理论中的突出地位，并改善促进核裁军和全面不扩散的国际气候。

关于消极安全保证的讨论不能限于单一条约的范围，也不能局限于无核武器区。安全理事会第 255 (1968)号和第 984 (1995)号决议未能满足国际社会的期望。

印度一直积极参与裁谈会的工作，以制定一份各方同意的工作计划并就裁军谈判会议的核心问题、包括消极安全保证问题，谈判具有法律约束力的文书。本着这一目标，印度建设性地参与了去年成立的第四附属机构的工作。我们感到遗憾的是，裁谈会未能以协商一致方式通过该报告。然而，不通过该报告并没有降低会员国所做工作的价值。

印度认为，裁军谈判会议是谈判一项关于消极安全保证的具有法律约束力的文书的最合适论坛，印度随时准备在裁谈会开始就这一问题进行谈判时加入进来。

主席(以英语发言): 谢谢印度大使的发言。现在请大韩民国代表发言。

明垠芝女士(大韩民国)(以英语发言): 谢谢主席先生。首先，大韩民国欢迎奥地利联邦外交部长亚历山大·沙伦贝格先生。大韩民国感谢裁军谈判会议主席和专题发言人领导关于消极安全保证的讨论，这是裁谈会议程的核心项目之一。

我们都有一个共同的目标，那就是建立一个无核世界，充分保证每个人都不会受到核武器的威胁或攻击。为了实现这一目标，消极安全保证是进一步加强不扩散制度和促进核裁军的一个有益的中间工具。它特别的益处在于提供消极安全保证可以减少发展核武器的动力。

我们也承认需要解决无核武器国家的正当安全关切。然而，只能在《核不扩散条约》的范围内提供保证，该条约代表了不转让、制造或获取核武器的具有法律约束力的国际义务。因此，充分遵守现有法律义务应该是实施消极安全保证的条件。

大韩民国认为，可有效核查的无核武器区不仅在促进不扩散方面，而且在加强区域和国际和平与稳定方面发挥着重要作用，因为这种无核武器区可以减少核

武器的部署，并缩小会受核武器影响的地区。在这方面，我们希望包括《曼谷条约》在内的所有相关议定书尽早生效。

长期以来，关于消极安全保证的讨论主要受到关于现有保证是否充分以及如何最好地澄清和核实当前框架中一些基本要素的不同意见的阻碍而难以取得进展。然而，通过工作组 2017 年关于前进道路的讨论和 2018 年第四附属机构的讨论，裁谈会得以取得实质性进展。

我国代表团希望裁谈会继续领导深入和富有成果的讨论，寻求共同点，弥合我们之间的分歧。我们可以从去年讨论停止的地方开始，从衡量我们的共同点和分歧开始。这也将引导我们巩固互信和信心。

主席(以英语发言): 感谢大韩民国代表的发言。现在请澳大利亚代表发言。

伍德女士(澳大利亚)(以英语发言): 谢谢主席先生。为就进行一些互动对话起见，我实际上没有事先准备的发言，但首先我要感谢奥地利部长的讲话，并感谢主席先生组织此次专题讨论会，感谢各位同事的发言。

我不会详细阐述澳大利亚的立场，因为我以前在裁军谈判会议上和去年附属机构的讨论中已经讲过很多次了。简而言之，我们非常支持消极安全保证——我们欢迎已经做出的保证，并希望看到这些保证得到加强。我们通过《拉罗通加条约》成为无核武器区的一部分，我认为消极安全保证提供了重要的不扩散和裁军内容，帮助我们掌握工具箱。

去年在第四附属机构的讨论中发现，最有用的内容可能是关于理论的讨论和加深我们对核武器国家之间分歧的理解。我知道，这个问题有时被称为触手可得的成果，它在裁谈会议程上已经有很长时间了，但我不禁要问，为什么我们没有对此采取行动。所以我质疑对这个问题能够手到擒来的想法。

我想，我同意荷兰大使和大韩民国同事的看法，我们仍处于讨论阶段。我们仍处于加深理解的阶段。我真地想不出如何切实在裁谈会就这一问题建立共识。一些国家概述说，它们希望有一项具有法律约束力的多边文书。他们认为这是最重要的。大多数《核不扩散条约》的核武器国家都很明确地概述了本国立场，所有这些立场都略有不同。不过，总体而言，这些国家表示它们已经作出消极安全保证并附有各种不同的条件。

我不知道俄罗斯的立场与联合王国、法国和美国的有什么不同，所以感谢你提高了这个分数——很有意思。此外，我们的大韩民国同事刚刚提出了谁可以实际作出消极安全保证的问题，这是很敏感的问题。

那么，剩下的问题是，我们需要更多的对话，以了解我们在这个议程项目下试图实现什么，以及如何最好地实现这个目标。例如，具有法律约束力的消极安全保证能提供哪些现在没有的东西？这真的是我们现在最重要的关注点也是对我们时间的最好利用吗？我认为风险更多地存在于核武器国家之间。

我以前从未将消极安全保证放在降低风险的背景下考虑过，所以这一点很有意思。我认为这值得探索。如果我们谈论的是裁谈会正在谈判的一项文书，就必须考虑如何处理核武器国家不同的理论。真有可能找出一个放之四海而皆准的办法吗？

现在我回到澳大利亚经常谈到的问题上来：理论的透明度和保留的透明度。无核武器国家理解为什么各国保留、这些保留实际上意味着什么以及是什么阻止它们撤回这些保留或这些条件，确实是有益的。

所以，这只是我的一点回应，以求努力将彼此立场拉近一点或更好地理解分歧所在。

主席(以英语发言)：谢谢澳大利亚代表的发言和她的评论以及对专题发言人提出的问题。现在再请三个代表团发言，然后请专题发言人发言。现在请乌克兰大使发言。

克利缅科先生(乌克兰)(以英语发言)：谢谢主席先生。各位同事，下午好。主席先生，这是我在你担任主席以来首次发言，首先我要向你履职表示最热烈的祝贺，并祝你工作一切顺利。

乌克兰代表团支持你进一步寻求工作计划共同点的雄心，并认为在我们努力争取实现恢复谈判具有法律约束力的裁军文书的共同目标之际，你继续就裁军谈判会议核心议程项目进行对话的倡议是宝贵和必要的。主席先生，请放心，我国代表团将与你充分合作，以推进裁谈会的目标。

主席先生，尊敬的代表们，关于我们今天讨论的议题，消极安全保证问题是国际裁军议程中名副其实的优先事项之一，并得到绝大多数成员的支持。乌克兰一贯认为消极安全保证是减少不安全的一个实际因素，在大多数情况下，不安全被视为发展核武器能力的主要动机之一。正是在这一背景下，我国于 1994 年加入了《不扩散核武器条约》，并因此以《布达佩斯备忘录》的形式获得了相关安全保证。

我们都知道接下来发生了什么。自 2014 年以来，我们一再直言不讳地指出这个令人遗憾的问题。鉴于乌克兰一直面临的外部挑战，包括 2018 年 12 月 17 日大会关于克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市(乌克兰)以及黑海和亚速海部分地区军事化问题的决议中所列出的挑战，我国的理解是，为了保护世界免遭核扩散，值得认真考虑有关《布达佩斯备忘录》被违反的情况，并预见今后避免进一步违反相关国际文书的方式，这些违反行为可能会损害其他国家加入《核不扩散条约》的意愿。

鉴于《布达佩斯备忘录》遭到违反，破坏了以联合国为基础的安全体系，乌克兰寻求通过一项具有法律约束力的国际协议，最终取代上述文件。这项协议应该为和平与安全提供直接和可靠的保障，乃至在领土完整受到威胁的情况下可以提供军事支持。它还应包括关于国际社会在一个核国家侵犯一个无核国家的主权、领土完整和安全的反应程序的规定。这样一项协议将进一步劝阻各国获取核武器，并增进互信和信赖，加强不扩散制度，促进新形式的区域和全球安全。

此外，乌克兰支持在全世界建立无核武器区。随着无大规模毁灭性武器区的建立，我们将更加接近彻底消除核武器的最终目标。建立中东无核武器区应继续被视为优先事项。

主席先生，最后，请允许我重申，乌克兰认为，为了在包括消极安全保证在内的裁军领域取得进展——我相信这是本理事厅中许多代表团的真诚希望——我们必须首先确保所有联合国会员国遵守现有的国际军备控制和不扩散文书，并且必

须以具体行动来确认遵守情况。接下来，这将促进信任和信心的重新出现，而信任和信心是我们在裁军谈判会议中工作富有成效的关键支柱。

乌克兰将继续为旨在实现裁谈会目标和宗旨的真正努力作出贡献，这是基于规则的国际秩序的一个重要因素，乌克兰期待着作为一个可靠和负责任的伙伴与有意愿的成员国密切合作。

主席(以英语发言): 谢谢乌克兰大使的发言和对主席的友好表示。现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

阿扎尔萨先生(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言): 谢谢主席先生。我国代表团感谢你为我们提供机会，就裁军谈判会议议程四个核心议题之一进行深入的讨论。我国代表团也要感谢奥地利联邦欧洲、融合和外交部长亚历山大·沙伦贝格先生深思熟虑的重要发言。也请允许我对尊贵的专题发言人信息丰富和启人思考的发言表示感谢。

今天全体会议讨论的主题是不使用或威胁使用核武器的安全保证，这是一个非常相关、显著和至关重要的问题，也是裁谈会四个核心问题之一。我国代表团完全赞同上周 2019 年 6 月 19 日举行的全体会议上以 21 国集团名义所作的发言。

亲爱的同事们，广岛和长崎的核爆炸造成了前所未有的人类灾难，对人类安全构成了巨大威胁。一个痛苦的事实是，只要核武器存在，使用或威胁使用核武器的风险就一直存在。防止使用或威胁使用核武器的唯一保障是核裁军和彻底消除核武器。任何使用或威胁使用核武器的行为都将违反《联合国宪章》第二条、国际法的一般原则和国际人道主义法规则，并将构成国际关注的最严重罪行之一。

在实现彻底消除核武器之前，作为一项临时措施，应该保证不使用或威胁使用这些不人道和非法的武器。《不扩散核武器条约》的所有无核武器缔约国都有合法权利获得有效、普遍、无条件、非歧视性和不可撤销的具有法律约束力的安全保证，即保证在任何情况下不对其使用或威胁使用核武器。

保证永远不对《条约》的无核武器缔约国使用此类武器，将加强已放弃获取核武器的这类国家的安全，并促进核裁军和不扩散的目标。

在 1945 年使用核武器之后，绝大多数无核武器国家在联合国大会的许多决议中一再呼吁提供安全保证。《条约》缔约国的所有审议大会上也都发出了这种呼吁。实施挑衅性和破坏稳定的政策和措施，例如改进现有核武器，以及发展新型核武器，特别是增加其使用可能性的战术核武器，继续对《条约》无核武器缔约国的安全产生负面影响。而令人遗憾的是，一直没有取得实质性进展。

核武器国家关于安全保证的单方面声明是有条件的和不充分的，最重要的是，可以通过诉诸如捍卫核武器国家或其盟友和伙伴的重要利益等模糊和不确定的概念来作为使用这种武器的理由。一些核武器国家在核态势报告中甚至允许对无核武器国家使用核武器的可能性。

开发新型易于使用的核武器，为核武库现代化拨款数十亿美元，建造新的核武器生产设施，以及将无核武器国家列为此类不人道武器的目标，这些行为使无核武器国家比以往任何时候都更加处于可能被使用核武器的真正威胁之下。

一些核武器国家认为，消极安全保证只能在无核武器区的背景下作出。伊朗和许多其他国家都驳斥这个站不住脚的论点，因为首先，建立无核武器区的一些条约的相应议定书没有得到一个或多个核武器国家的签署或批准。第二，核武器国家签署并批准了某项此类条约的附加议定书，但提出了与此类文书目标和宗旨相悖的保留和解释性声明。因此，在实践中，现有无核武器区中没有一个国家得到无条件和不可撤销的具有法律约束力的保证。第三，在中东等一些地区建立无核武器区的前景相当不明朗，因为以色列政权顽固拒绝不再拖延或附加任何条件地作为无核武器缔约国加入《核不扩散条约》。

上述事实 and 意见，伊朗伊斯兰共和国认为，充分实现《条约》所有无核武器缔约国获得这种保证的权利至关重要，需要在所有相关论坛上予以处理。

主席(以英语发言): 感谢伊朗代表的发言。现在请阿尔及利亚代表发言。

贝尔卡先生(阿尔及利亚)(以法语发言): 阿尔及利亚代表团完全赞同 21 国集团关于消极安全保证的声明。我国代表团赞赏你将专题讨论和工作计划磋商相结合的方法，很高兴参加关于消极安全保证的讨论，并愿重申我国在这一问题上的某些立场。首先应该强调，根据《不扩散核武器条约》(不扩散条约)第六条，彻底消除核武器是防止使用核武器的唯一有效保证。在实现这一目标之前，国际社会应特别关注消极安全保证问题，这是无核武器国家安全需求的一个重要组成部分。这个问题在 50 年前缔结《不扩散条约》时就已经是讨论的核心，并被载入《条约》审查进程地。在审查过程中，《条约》缔约国同意采取进一步措施，保护《条约》的无核武器缔约国免遭使用或威胁使用核武器。自裁军谈判会议成立以来，消极安全保证问题也一直列在会议议程上。1978 年大会第一届专门讨论裁军问题的特别会议的《最后文件》呼吁核武器国家继续努力作出适当和有效的安排，向无核武器国家提供不使用或威胁使用核武器的保证。

此外，2013 年 9 月 26 日召开的核裁军问题大会高级别会议以及之后通过的各项决议表明，这一问题仍然是一个最高国际优先事项。然而，令人遗憾的是，在《不扩散条约》框架、裁军谈判会议和大会所做的努力并非都产生了符合无核武器国家期望和核武器国家法律义务的结果。与此同时，令人不安的核威慑言论稳步增加。

主席先生，我国认为，无核武器国家希望得到免遭使用或威胁使用核武器的可信和有效的保证是完全合理的。同许多国家一样，阿尔及利亚继续主张缔结一项具有普遍法律约束力的消极安全保证文书，以加强无核武器国家的安全，并进一步加强整个不扩散制度。当前的国际安全环境、威慑政策和核武库的持续现代化进一步加强了我们对缔结这样一项文书的必要性的信念。根据其任务授权，裁军谈判会议是在全面和平衡的工作计划框架内处理这一问题的适当论坛。

主席先生，阿尔及利亚是《佩林达巴条约》在非洲建立的无核武器区的一部分，我们认为，在无核武器区框架内提供的保证并不涵盖世界所有地区，特别是紧张局势加剧的地区，如中东。因此，阿尔及利亚重申致力于切实执行 1995 年不扩散条约审议和延期大会通过的关于在该地区消除核武器和所有其他大规模毁灭性武器的决议，并欢迎在这方面通过大会第 73/546 号决定

主席(以英语发言): 感谢尊敬的阿尔及利亚代表的发言。现在请专题小组成员发言。李松大使，请。

李松先生(中国): 谢谢主席先生。我认真听取了大家的发言。我相信主席您今天组织的这场 NSA 的专题讨论, 以及您安排几个专家小组成员贡献的想法, 特别是各代表团围绕着这个议题认真发表的意见, 进一步构成了裁谈会围绕着 NSA 这个重要议题立即重新开展实质性讨论的重要基础; 去年附属机构的报告也是我们继续工作的重要基础。我想大家在讨论中摆在桌面上的很多意见, 其中有很多不同的想法, 不同的关切, 也有一些相对突出的需要有待进一步探讨的问题。我想这些正是我们需要在进一步的裁谈会实质性工作中进一步探讨的问题, 所以我在这儿不想围绕这些问题具体地一一作出回应。

我只想借这个机会强调最后一点, 就是裁谈会要致力于达成的 NSA 这个概念。NSA 这个概念是源于 NPT 条约的, 是源于 NPT 条约所承载的重要的防扩散原则和理念, 因此我们在这里致力于达成的 NSA 的法律文书理所应该成为现行的国际 NPT 机制的重要组成部分, 从而使得 NPT 机制的权威性、普遍性和有效性得到进一步的加强。我相信裁谈会绝大多数的成员国和所有的 NPT 成员国都希望现行的 NPT 机制不受到任何历史和现实的因素的影响。我们要在这里致力于达成的 NSA 的法律文书应该有助于加强 NPT 机制, 而同时也要避免以任何的形式或者因素对 NPT 的机制造成削弱。这样的认识应该成为我们下一步工作的重要的遵循。中国代表团和我本人愿意跟大家一道, 继续本着这样的认识加紧我们的工作。我相信, 裁谈会在 NSA 这方面的工作, 也会成为当前 NPT 审议进程的重要贡献。

主席(以英语发言): 谢谢李松大使的发言。现在请马克·菲诺先生发言。

菲诺先生(越南)(以法语发言): 谢谢主席先生。为了节省时间, 也为了让大家开始一个理所应当的周末, 我长话短说。我注意到荷兰大使和伍德女士提出的重要的两点, 即今天的讨论进一步表明需要澄清和继续对话。鉴于裁谈会的正式性质, 以及一些同事认为需要重申尽人皆知的国家立场, 包括我在内, 这显然不是理想的框架。这就是为什么我们也许应该继续去年开展的工作, 即举行非正式会议。无论如何, 日内瓦安全政策中心随时准备主办这种会议。我们去年提出的另一项建议是与每个核大国进行单独研究, 以澄清它们的一些立场。我们已经看到, 所提到的立场都已随时间而演变。这就证明了这些立场是会改变和随着新环境而适应调整的。它们并不总是符合例如在对建立无核武器区条约的保留中仍然可以找到的那些从前的立场。或许, 各种立场需要澄清或更新。因此, 我们重申仍然摆在桌面上的这项建议。

主席(以法语发言): 谢谢菲诺先生的发言和分析。

(以英语发言)

还有谁想要就此问题或其他问题发言吗? 巴西大使, 请。

德阿吉亚尔·帕特里奥塔先生(巴西)(以英语发言): 谢谢主席先生。我要谈的是另外一个事情。

今天是我最后一次机会作为巴西特别代表在这个庄严机构发言。能在裁军谈判会议上代表国家, 并有这么多卓有成就的外交官作为同僚, 是我的骄傲和荣幸。我从所有的交流中学习和受益。我要感谢我在巴西代表团的团队, 佩德罗·路易斯·达尔塞罗公使和伊登·克拉布卡尔·马丁戈秘书的宝贵支持, 以及军事顾问、空军的阿尔瓦尼·阿当·达席尔瓦将军及其工作人员的出色合作。

裁谈会不仅是只进行裁军谈判的机构。它是讨论有关和平与安全的所有问题的中心场所。许多伟大的事物在这个非常具有历史意义的理事厅里繁荣壮大。然而，我们经历了 20 年停滞不前的讨论，这给裁谈会的形象带来了沉重负担。

今天，我们面临的挑战是，迅速变化的国际安全条件在要求联合国这一主要机构作出反应，我们在这一背景下需要恢复契合现实的工作。让我们不要浪费努力，也不要气馁。

我代表巴西，与其他同事一起探讨推进相关工作的机会，因为我们讨论的问题太重要，不能停滞不前。什么都要就会什么都得不到。灵活性和成功的意愿永远是关键。不断发展的战略技术、大国间关系不断变化的性质以及国际社会的合法利益都需要在我们的讨论中得到永久和动态的考虑。

离别之际，希望你们能够意识到我们最近一起取得了一些非常好的成绩。尽管在所有裁军问题上总是存在激烈的讨论和政治紧张关系，但如果能做到集思广义，我对我们在不久的将来可能实现的目标持积极态度。

我即将履新担任巴西驻印度孟买总领事，并将担任在国际安全背景下推进网络空间负责任的国家行为政府专家组主席，我希望我们能够再次重逢，并愿意随时为各位裁军领域的同事和朋友效劳。

谢谢大家，愿后会有期，再见。

主席(以英语发言): 谢谢巴西大使的发言。非常感谢大使先生。请允许我代表裁军谈判会议向你对裁谈会工作的所有贡献和积极参与表示衷心感谢和赞赏。我们都会想念你的。我们祝愿你和你的家人今后一切顺利。再次向你表示感谢。

现在，我要代表裁谈会，向专题发言人表示诚挚的感谢，感谢他们介绍的观点和对这一问题的深刻理解以及对裁谈会工作的贡献。此外，我还要感谢全体代表和大使参与这个非常活跃和富有成果的讨论并作出贡献。

没有要发言的了。

尊敬的各位同事，下次全体会议将于 2019 年 7 月 30 日星期二举行，讨论裁谈会议程项目 1，即停止核军备竞赛和核裁军。我要向裁谈会通报的是，我准备邀请全面禁止核试验条约组织执行秘书来裁谈会发言。

谢谢大家，祝你们 7 月休假愉快。我希望我们能在 7 月底一起工作，不过同时，我们也想继续与一些代表团进行个别和双边磋商，以便推进工作。但我们不会违反成员国在裁谈会这个神圣的休假月的合法权益。

我还要向大家通报，今天会议结束时将分发工作计划第一稿草案。再次感谢大家。谢谢，下次全体会议再见。散会。

下午 4 时 55 分散会。