

裁军谈判会议

Chinese

第一四八四次全体会议最后记录

2019年2月25日星期一上午10时在日内瓦万国宫举行

主席：艾丹·利德尔先生 (联合王国)

GE.19-04167 (C) 031219 091219



请回收 



主席：我宣布裁军谈判会议第 1484 次全体会议开始。

尊敬的同事们，我们今天上午开始举行裁军谈判会议高级别会议。今天上午，我们的名单上有五位发言者，今天下午还有八位发言者，其中包括联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生。

请允许我在现阶段暂停会议，欢迎我们的第一位贵宾哈萨克斯坦外交部副部长叶尔赞·阿希克巴耶夫先生阁下。

会议暂停片刻。

主席：我谨向我们今天的第一位贵宾阿希克巴耶夫先生表示热烈欢迎。你可以发言了，先生。

阿希克巴耶夫先生(哈萨克斯坦)：主席先生，尊敬的代表们，我非常荣幸在裁军谈判会议四十周年之际作为首位发言代表在高级别会议上发言。首先，主席先生，我要祝贺你担任裁谈会主席。我相信，你的经验和娴熟的领导技能将有助于克服裁军谈判会议工作多年的停滞，并开始实质性谈判。哈萨克斯坦代表团表示全力支持并随时准备协助你履行裁谈会主席的职责。我也要赞扬裁谈会前任主席乌克兰的克里蒙科大使在为裁谈会工作方案找到可行的备选方案方面所作的努力。在重要问题上达成共识的关键，在于我们是否能展示政治意愿，达成妥协，找到共同点。我相信，讨论的政治化不会给解决问题带来任何实际价值；建立信任是任何谈判进程的关键因素和基本要素。

哈萨克斯坦总统努尔苏丹·纳扎尔巴耶夫提议的《世界 21 世纪宣言》的主要支柱是呼吁开展对话。《宣言》设想建立一个基于团结和合作的世界，而不是基于分裂和争夺的世界。本着同样的对话精神，纳扎尔巴耶夫总统以联合国安全理事会主席的身份，于 1 月举行了一次高级别对话，重点是不扩散和建立信任。

今年对哈萨克斯坦来说具有相当的象征意义：恰恰 30 年前，内华达州塞米巴拉金斯克反核运动在哈萨克斯坦民间社会团体的倡议下成立。1991 年 8 月 29 日，塞米巴拉金斯克核试验场根据纳扎尔巴耶夫总统颁布的历史性法令关闭。之后不久，世界各地都暂停了核试验，随后促使《全面禁止核试验条约》在 1996 年获得通过。这是世界历史上第一次按照人民的意愿关闭核试验场，放弃了第四大核武库。大约 30 年后，很明显，全球反核运动需要振兴，核裁军需要第二次推动力。

大会第七十届会议通过的第 70/57 号决议载有《实现无核武器世界全球宣言》，可为此奠定基础。我们感谢支持我们倡议的所有会员国，并仍然决心继续努力使这项决议得到普遍接受。

主席先生，另一个历史性里程碑是哈萨克斯坦作为无核武器国家加入《核不扩散条约》二十五周年。我们以最高度的责任履行了我们的义务。在不到一年的时间里，2020 年将举行《不扩散核武器条约》审议大会，我们根本没有权利让另一次审议大会失败。围绕《中程核力量条约》(《中程核力量条约》)出现的局势是全球关切的一个问题，危及整个国际安全和核裁军架构。《中程核力量条约》发挥了独特历史作用，其重要性不容低估；退约可能在世界各地引起新的军备竞赛，对全球和平与安全构成直接威胁。作为《中程核力量条约》的缔约国之一，哈萨克斯坦共和国呼吁所有国家共同抵制危险倾向，采取措施挽救该条约。

人们普遍认为需要尽早开始就裁军谈判会议所有四个关键议程项目同时进行谈判，并支持这样做。裁谈会必须充分应对新挑战，可以而且应该在此讨论新挑战。对哈萨克斯坦来说，核裁军是当代议程上最紧迫的问题之一。在过去的几十年里，联合国会员国一直未能制定关于核裁军的多边文件。此外，双边核裁军协议也面临风险。

近几十年来，核武器国家在第六条义务方面缺乏进展，因此，120 多个国家决定拟订《禁止核武器条约》。这是我们不能忽视的现实。该条约完全符合哈萨克斯坦总统提出的到 2045 年实现无核武器世界的愿景。

总体而言，联合国秘书长的裁军议程可能为核裁军指出了切实可行的步骤和解决办法。哈萨克斯坦坚定地支持《全面禁止核试验条约》尽早生效。我们呼吁所有剩余的 8 个附件 2 国家最后确定签署和批准该条约的必要程序。我们还必须继续努力防止外层空间军备竞赛。制定一项关于禁止在外层空间部署武器的具有法律约束力的文书，仍然是一项关键的集体任务。俄罗斯和中国推行的防止外层空间军备竞赛的联合倡议值得所有国家的支持。

在 21 世纪的现实中，对核威慑的依赖不再是国家安全的基石。在这方面，开始关于消极安全保证条约的谈判对于继续开展核裁军、降低“核保护伞”概念的重要性和建立信任至关重要。哈萨克斯坦主张尽早开始关于裂变材料禁产条约的谈判。我国政府为这一进程作出了实际贡献，于 2018 年 9 月主办了关于这一主题的区域研讨会，该研讨会是与联合国和平与裁军亚洲区域中心联合举办的，得到了欧洲联盟的财政支持。

主席先生，今年是中亚无核武器区建立十周年。我们期待美国早日完成《塞米巴拉金斯克条约》消极保证议定书的批准进程。在我们的反核倡议框架内，我们将为扩大无核武器世界作出贡献。在这方面，哈萨克斯坦主张在中东建立无大规模毁灭性武器区。目前，我们正在倡议在所有现有的无核武器区之间建立一个常设合作与协调机制，我们计划今年晚些时候在阿斯塔纳举行一次所有无核武器区代表会议。我们欢迎感兴趣的各方积极参与这一进程。

自独立以来，哈萨克斯坦表明了它对裁军的希望以及对不扩散核武器原则的坚定承诺。今天的现实是，许多冲突在只有核大国之间存在相互理解和相互信任的情况下才能得到防止和有效解决。找到基于妥协的解决方案从来都不是一件容易的事；它需要行动的政治意愿、理解和合作的意愿。

主席：我感谢阿希克巴耶夫先生发言。现在请允许我暂停会议，以便送他离开会议厅。

会议暂停片刻。

主席：我现在要热烈欢迎我们的下一位贵宾联合王国外交和联邦事务部国务大臣塔里克·艾哈迈德先生。先生，感谢你在裁军谈判会议上发言。你可以发言了。

艾哈迈德先生(联合王国)：主席先生，谢谢你。2019 年是日内瓦裁军谈判一百周年，也是裁军谈判会议四十周年。今天的军备控制框架是以规则为基础的制度的最大成就之一。我们共同建立了这一框架，因为我们都了解不受控制的武器扩散对我们的安全构成的威胁，无论对个人还是对集体都是如此。即使拥有最强大军队的国家也认识到基于规则的集体克制对其国家安全利益的价值。

今天，这一商定规则的框架受到威胁，威胁也来自曾自愿同意该框架但现在却令人遗憾地故意忽视该框架的国家。在这种令人沮丧的背景下，特朗普总统和金正恩最近计划举行的峰会是一个积极的消息，因此我们敦促朝鲜本着诚意进行谈判，履行其无核化承诺，并商定下一步骤。

近一个世纪以来，化学武器的使用一直是禁忌的。但最近几年，化学武器的使用产生了毁灭性的影响，正如我们都看到的那样，无论是在叙利亚、在伊拉克、在马来西亚都是如此，不幸的是，在联合王国也是如此。国际社会的反应是坚决的。根据《化学武器公约》缔约国的要求，禁止化学武器组织技术秘书处确定了叙利亚境内化学武器袭击的责任。欧洲联盟通过了一项新的制裁制度，针对那些对使用和扩散这些令人憎恶的武器负有责任的人。此外，针对联合王国索尔兹伯里的袭击事件，现已建议在《化学武器公约》的附表内加入两类新的诺维乔克制剂。

我们应加强我们所有的公约和文书，确保它们在面对新威胁时仍然有效，仍然有意义。裁军谈判会议是一个独特的论坛，是世界上唯一的多边裁军谈判论坛。如果说进展缓慢，那不是机构本身的过错；那是因为所涉及的问题既复杂又敏感。然而，我们必须认识到，裁谈会受阻的时间太长了。联合王国关于设立附属机构的建议旨在加深我们的理解，为最终的谈判任务奠定基础，这些任务可能在不久的将来成为工作方案的基础。联合王国赞同欧洲联盟关于裂变材料禁产条约的声明。在我们即将迎来《不扩散核武器条约》五十周年之际，联合王国仍然致力于对多边裁军采取循序渐进的做法，在过去几十年中靠这种做法实现了大幅度的裁军。

联合王国将继续呼吁各国普遍成为《核不扩散条约》缔约国，并使《全面禁止核试验条约》早日生效。要让军备控制措施有效，要激发信心，核查是必不可少的。联合王国在与核武器国家和无核武器国家共同拟订核查工具方面发挥了主导作用。我们期待联合国政府专家组在4月份提出一份雄心勃勃的报告，并敦促所有国家支持这项至关重要的工作。

我们还迫切需要制定一个外层空间行为框架。随着我们对卫星技术的依赖与日俱增，太空中的错误的发生或误解的潜在后果也随之增加。我想强调，我们不能依赖现有的实物监管方法。我们迫切需要在航天国家之间建立信任，并增加对行为规范的理解。我期待防止外层空间军备竞赛政府专家组第二届会议的结论。我们还需要最大限度地利用《生物武器公约》闭会期间方案的剩余两年做更多的工作。这意味着缔约国必须支付其欠款。2021年审查会议已经临近，我们可以利用专家会议达成共识，促进有效行动。

最后，我向大家保证，联合王国仍然致力于多边裁军。在我们担任主席期间，我国代表团将与大家一道不懈努力，争取在所有这些重要问题上取得进展。

主席：我感谢艾哈迈德先生的发言。现在请允许我暂停会议，以便送他离开会议厅。

会议暂停片刻。

主席：我谨向我们的下一位贵宾大韩国外交部长姜京华女士阁下表示热烈欢迎。女士，谢谢你在裁军谈判会议上发言。你可以发言了。

姜京华女士(大韩民国): 主席先生, 尊敬的代表们, 在这个庄严的机构成立四十周年之际, 我确实很高兴回到裁军谈判会议。40年前, 在冷战的黑暗日子里, 在迫切需要遏制不断升级的军备竞赛和不断增加的核武器库存的情况下, 1978年召开了第一届专门讨论裁军问题的联合国大会特别会议。于是, 裁军谈判会议诞生了, 自那时以来, 裁军谈判会议通过制定具有里程碑意义的裁军文书, 如《化学武器公约》和《全面禁止核试验条约》, 为国际和平与安全作出了重要贡献。然而, 在过去20年中, 世界安全环境日益复杂, 日益动荡, 而裁军谈判会议却一直处于沉睡状态。此外, 军事开支已达到冷战结束以来的最高峰值, 而日内瓦的几个裁军机构正遭受预算困难。长期奉行的准则, 如禁止使用化学武器的规定, 一再遭到违反。

人类活动向外层空间和网络空间扩展, 加之人工智能、高超声速武器、数字干扰能力等新技术的快速发展, 使国际安全格局进一步复杂化。世界各国密切关注《中程核力量条约》的命运及其对整个裁军架构的潜在影响。然而, 我们看到全球裁军各利益攸关方的共识正在受到侵蚀。去年, 各国未能对联合国大会的许多决议达成共识, 说明国家之间“裂痕”与日俱增。

在这样的时刻, 裁军谈判会议作为唯一的多边裁军谈判论坛, 比以往任何时候都更加需要利用其机构记忆, 面对这一新的现实。在这方面, 我想赞扬两个附属机构的工作以及它们去年所做的实质性工作, 同时我们继续努力商定工作方案。我们必须保持这一势头, 支持裁军谈判会议保持其重要地位, 为此需要采取更加现实、灵活、务实的做法。我欢迎联合国在担任主席期间为此作出努力。审议和讨论增加裁谈会成员和提高目前工作方法的效率也是有益的。

裁军谈判会议应进一步为2020年审议大会作出贡献。我们不能再次失败, 但我们尚未看到在确保即将举行的审议大会取得成功方面取得切实进展, 大家已经对此表示高度关切。在这方面, 我国政府认为, 裂变材料禁产条约是裁军谈判会议可以在高级别专家筹备小组工作的基础上立即作出实质性贡献的一个事项。此外, 在裁军谈判会议继续讨论各种问题时, 正如秘书长的裁军议程所指出的那样, 我希望大家铭记裁军对可持续发展目标的影响。我国政府将通过每年一次的大韩民国—联合国裁军和不扩散问题联席会议等各种途径, 尽一切可能支持他的努力。

主席先生, 过去一年来, 朝鲜半岛的事态发展对全球安全各利益攸关方来说是非常积极的消息。几十年来, 作为全球不稳定的震中, 朝鲜半岛已经改弦易辙, 成为希望之源。如果说我去年在裁军谈判会议上对朝鲜民主主义人民共和国的评论表达了谨慎的希望, 那么今年我很高兴地说, 我带来了关于进展和期待的信息。去年举行的三次朝韩首脑会议和第一次美国—朝鲜民主主义人民共和国首脑会议使朝鲜半岛发生了历史性转变, 从长期根深蒂固的对抗和敌意模式转变为和平与对话模式。通过这些历史性的接触, 朝韩两国和美国的最高领导人同意共同努力, 实现朝鲜半岛无核化与和平。商定相关协议之后, 又采取了建立信任的措施, 例如将失踪战斗人员的遗骸从朝鲜送回美国。双方继续在高层和工作层面进行接触。

韩国和朝鲜之间为缓解紧张局势、消除意外冲突的可能性达成的军事协议已经实施, 例如, 拆除军事分界线两侧的几个岗哨, 指定禁飞区, 并解除板门店周围的联合安全区内的武装。朝韩对话在其他领域也变得活跃, 朝鲜一再承诺完全无核化, 并表示愿意拆除其核计划和导弹计划的关键组件, 以换取保障其安全的相应措施。

再过两天，第二次美国—朝鲜民主主义人民共和国峰会将在河内举行。我们期待这次峰会成为我们实现朝鲜半岛彻底无核化和建立永久和平努力的又一个重要里程碑。我们期待这次会议取得切实、实质性的成果。与此同时，我国政府一直在充分执行联合国安全理事会有关决议，并将继续这样做，直到我们确信我们坚定、不可逆转地走上实现彻底无核化的道路。在寻求朝韩合作的过程中，我们一直忠实地遵守安理会的制裁规定。

总统先生，马丁·路德·金面对他那个时代的黑暗现实，曾经说过：“我们必须接受有限的失望，但决不能失去无限的希望”。我认为这句话与裁军谈判会议和朝鲜半岛都非常相关。裁军谈判会议长期以来一直令人失望，不断恶化的地缘战略环境预示着今后将有更多动荡。但裁军谈判会议是在更加严峻的现实中诞生的，并在令人不安的时期继续前进。我们决不能对找到恢复裁谈会可信度的途径失去希望。如果现在还无法取得重大突破，我们应该继续铺设一些小垫脚石，例如推进附属机构的工作。

就大韩民国而言，我们面对许多困难和失望，但依靠非同寻常的领导力和远见，开辟了一条通向和平的新道路。我们决心继续努力，直到我们实现彻底无核化，在朝鲜半岛建立永久和平。我们将在这些努力的基础上继续与国际社会合作，重振裁军谈判会议。

主席：我感谢姜京华女士的发言。现在请允许我暂停会议，以便送她离开会议厅。

会议暂停片刻。

主席：我现在要热烈欢迎我们的下一位贵宾土耳其外交部长梅夫吕特·恰武什奥卢先生阁下。先生，感谢你在裁军谈判会议上发言。你可以发言了。

恰武什奥卢先生(土耳其)：非常感谢主席先生。尊敬的各位代表，今天很荣幸向大家讲话；非常感谢盛情邀请。

裁军、不扩散和军备控制是全球安全、保障与和平的关键推动因素，在不稳定的动荡时期，其价值更大。土耳其在其所在区域直接面临着多种风险和威胁。我们同时打击各种恐怖组织，包括达伊沙、库尔德工人党、民主联盟党、人民保护部队和法土拉恐怖组织，而叙利亚的冲突几乎已经进入第九个年头。

裁军谈判会议成立于四十年前，当时全球安全也面临许多挑战。裁军谈判会议是一个独特的平台，在处理与大规模毁灭性武器有关的问题方面特别如此。关于核、化学和生物武器的主要多边安排都是在本机构谈判达成的。这是一项重要的遗产。这些协议可能不会成为今天的头条新闻，但在现实中，它们是国际和平与安全的基石。破坏这些协议的步骤不会让任何人受益。我们不能放弃多边主义。

今天的裁军论坛两极化严重。传统的建立信任和透明度措施不再能按计划发挥作用。同时，科学技术的进步也使挑战和风险更加严峻。这是我们今天不能睁一只眼闭一只眼的问题。

主席先生，实现无核武器世界的最终目标首先取决于成功、普遍执行《核不扩散条约》。我们在这个问题上的所有共同承诺，包括关于召开一次中东无大规模毁灭性武器区国际会议的承诺，都应尽快兑现。

《核不扩散条约》的三大支柱同样至关重要，应以平衡的方式加以处理。完全遵守国际义务的国家当然有权利利用核能的好处。《全面禁止核试验条约》对于全球不扩散和裁军努力至关重要，我们再次呼吁所有相关伙伴紧急批准和执行该条约。

主席先生，尊敬的代表们，利用这个平台是我们的共同责任，这是一个非常重要的平台。我们将需要本着共同所有权和集体责任的精神，采取更加灵活的做法，我们需要首先商定一项工作方案。

土耳其也准备为制定一项非歧视性、可核查的裂变材料禁产条约而努力。这样一项条约应顾及裁军谈判会议所有成员国的正当安全关切。

作为去年裁谈会的第六任也是最后一任主席，土耳其努力编写了一份各方能接受的实质性报告。然而，非实质性问题阻碍了我们利用去年的成就。考虑到这一经验，我们敦促裁军谈判会议所有成员通过建设性接触为这一平台作出贡献。我们的当务之急应该是让这个平台按目前的组成方式再次发挥作用和效率。土耳其将继续本着这一精神参与裁谈会的工作。

主席：我感谢恰武什奥卢先生的发言。现在请允许我暂停会议，以便送他离开会议厅。

会议暂停片刻。

主席：我谨向我们的下一位贵宾白俄罗斯外交部副部长安德烈·达普基乌纳斯先生阁下表示热烈欢迎。先生，感谢你在裁军谈判会议上发言。你可以发言了。

达普基乌纳斯先生(白俄罗斯)(以俄语发言)：主席先生，女士们、先生们，正如你们所知，当代裁军和不扩散制度的崩溃仍在继续。两个关键缔约方打算在不久的将来退出《中程核力量条约》。正是这一文书为核裁军领域的实际步骤奠定了基础，并为缓解欧洲大陆和世界各地的紧张局势作出了宝贵贡献。其他核裁军协定的命运也悬而未决。20多年来，《全面禁止核试验条约》一直无法生效。关于在外层空间部署武器系统的实际意图的声明引起了越来越多的关注。我们需要评估和及时应对新的挑战 and 威胁。

在我们看来，所有这一切都清楚地表明一场全球安全危机就在眼前。我们有克服危机的有效手段，即紧急、全面、平衡的多边谈判，以减少分歧。我们认为，裁军谈判会议应该在其任务和范围内在这一进程中发挥关键作用。

在这种情况下，裁谈会应积极参与防止将科学技术的新进展用于破坏性目的的努力。合成生物学、网络威胁、人工智能和自主武器系统的使用以及非国家行为体获取大规模毁灭性武器及相关材料和技术的风险远远不是本会议厅内数十名专家所指出的仅有的威胁。

由白俄罗斯协调的附属机构 5 在裁谈会 2018 年会议上的工作成果清楚表明，随着科学技术的快速进步和新技术的发展，这些问题正在成为贯穿各领域的问题，涉及裁军和不扩散的所有方面。因此，我们认为，现在时间已到，应该结束将裁谈会议程上的问题分为核心问题和其他问题的做法。我们认为，在议程项目 5、6 和 7 下审议的新挑战应与核裁军、不扩散、消极安全保证和防止外层空间军备竞赛问题同等对待。

裁谈会可以针对这些威胁采取的预防措施将是对不扩散和国际安全的重大贡献。白俄罗斯准备向裁谈会提议一些实际步骤，以防止新的科技进步被恶意利用。

第一，裁谈会应请联合国秘书长编写一份关于新技术对国际安全和不扩散构成的风险和挑战的全面报告。我们认为，这将使裁谈会能够更好地了解具有潜在危险性的技术以及与之相关的风险。编写这样一份报告与联合国秘书长裁军议程第三部分提出的目标和行动也是一致的。

第二，我们建议裁谈会审查各国的最佳做法的例子，以便可能审议与新技术有关的国际安全风险和挑战。在国家层面已经采取了各种措施，例如订立了科学家行为守则。我们认为，重要的是探索这些措施是否有效，使它们成为系统的一部分，并确定它们是否可以被普遍接受。这一过程的结果可以是制定规则或行为原则，以防止科学技术新发展被恶意利用。我们认为，从长远来看，这可导致就具有法律约束力的文书进行谈判。

第三，我们建议研究各国打击非国家行为体获取大规模毁灭性武器的企图的措施，并使之系统化。制定统一原则或有效的最佳做法，似乎完全属于裁谈会的任务范围，并将是对联合国不扩散和反恐活动的适当贡献。

白俄罗斯准备与裁谈会所有成员国一起建设性地参与这些努力。今年9月，在白俄罗斯明斯克，联合国和欧洲安全与合作组织计划举行一次关于利用新兴技术打击恐怖主义的高级别国际会议。会议议程的拟订和组织安排正在接近尾声。我们希望这次会议将对全球打击恐怖主义的努力作出重要贡献。我们打算在裁军谈判会议的一次会议上介绍上述活动的结果。

主席：我感谢达普基乌纳斯先生的发言。现在请允许我暂停会议，以便送他离开会议厅。

会议暂停片刻。

主席：还有其他代表团想发言吗？似乎没有人要发言，那么，我们今天上午的工作就到此结束。裁军谈判会议下一次会议将于今天下午3时举行，届时我们将听取联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生的讲话。秘书长将是我们的第一位发言者，随后是澳大利亚、爱尔兰、斯洛文尼亚、巴西、意大利和匈牙利的代表。

本次会议休会。

下午12时25分散会。