

裁军谈判会议

Chinese

第 1478 次全体会议最后记录

2019 年 2 月 5 日星期二上午 10 时 10 分在日内瓦万国宫举行

主席: Yurii Klymenko 先生 (乌克兰)

GE.19-07376 (C) 221119 240220



* 1 9 0 7 3 7 6 *

请回收 

主席：我宣布裁军谈判会议第 1478 次全体会议开会。各位同事，我打算今天继续讨论秘书处 1 月 29 日星期二分发的工作方案草案，以听取各代表团的反应。

正如我在上次会议上所说，我要向所有代表团保证，我打算给所有国家和地区集团时间，正式或非正式地在本次会议上，或者双边、口头或书面向我提出它们对工作方案草案的意见。我将尽最大努力听取所有建议，并尽可能将其纳入文本。

我感谢已经以书面形式向我提出对草案的意见的代表团，并邀请其他代表团也这样做。我打算尽可能纳入所收到的意见，并迟于本周星期五晚上分发一份新草案。

各位同事，在开始讨论工作方案草案之前，我想请各代表团就另一些问题发言。在请中国大使发言之前，我想借此机会在农历新年之际向中国代表团以及庆祝农历新年的其他一些代表团表示祝贺。我祝你们在新的一年里一切顺利，并对你们今天放弃休假与我们一道工作表示感谢。

李松大使，请你发言。

李松先生(中国)(以中文发言)：谢谢主席先生。特别要感谢你对中国春节的祝贺。其实春节不光是中国的春节，也是很多亚洲国家共同的节日，所以我也想借此机会向亚洲国家的同事们乃至所有裁军谈判会议的同行们道一声新年快乐。

主席先生，今天我想借此机会向裁谈会全会介绍不久前刚刚在北京召开的五核国北京会议的情况。1 月 30 日，中国、法国、俄罗斯联邦、联合王国和美国在北京举行了五核国第八次正式会议。中国外交部部长助理张军大使主持了会议，俄罗斯外交部副部长谢尔盖·里亚布科夫、美国副国务卿安德莉娅·汤普森、战略安全与裁军司司长尼古拉·罗什、联合王国外交和联邦事务部领事和安全司司长菲利普·巴顿以及美国伍德大使、联合王国利多大使、中国外交部军控司司长傅聪大使和我本人以及五国代表团的同事一道，围绕加强五核国协作、维护《不扩散核武器条约》(《不扩散条约》)机制的会议主题，就核政策与核战略、核裁军、核不扩散等问题进行了深入、坦诚的交流，达成了一系列重要共识。中方作为五核国合作进程协调员和这次会议的主席，愿借此机会向裁谈会简要介绍这次会议的情况。

首先，五核国承诺共担国际和平与安全责任。五核国都认识到当前国际安全环境面临严峻挑战，维持良好的大国关系对解决全球战略性问题至关重要。他们同意客观看待彼此的战略意图，加强核政策和核战略的交流，增进战略互信并维护共同安全，全力防止因误解或误判引发核风险。五核国承诺维护现有国际军控体系，遵守所有国际军控协议。五核国重申有关无核安保承诺，包括积极安保和消极安保。五核国愿与东南亚国家就《东南亚无核武器区条约》议定书重启磋商，并继续致力于推动建立中东无核及其他大规模杀伤性武器区。

第二，五核国承诺共同维护《不扩散核武器条约》机制。五核国强调，《不扩散核武器条约》是国际核不扩散体系的基石，也是国际安全架构的重要组成部分，承诺全面、完整地执行《条约》并促进条约的普遍性。五核国将遵循各国安全不受减损原则，推动核裁军取得更大进展，循序渐进实现无核武器世界目标。五核国认为，《禁止核武器条约》背离并损害《不扩散条约》，重申对该条约一

致反对的立场。五核国确认，将通过政治外交手段解决核不扩散问题，支持国际原子能机构根据授权加强保障监督体系。五核国致力于促进和平利用核能的国际合作，同意在核安全与核能安全领域加强协调与合作。五核国还同意向 2020 年不扩散条约审议大会提交国家报告，共同推动审议大会取得成功。

第三，五核国承诺继续利用五核国合作平台保持对话协调。当前国际安全形势复杂、深刻演变。大国互动事关国际安全环境、国际秩序走向、国际社会信心。五核国同意保持战略性对话，加强核政策与核战略的交流，在《不扩散核武器条约》审议进程中加强协调，并通过驻日内瓦裁军大使渠道研究落实具体工作。各方支持中国牵头开展五核国核术语工作组第二阶段的工作，欢迎联合王国 2020 年举办下次五核国正式会议。

五核国积极推动国际社会开展开放和建设性对话。五国于 1 月 31 日在北京与国际学术机构、媒体及部分无核武器国家驻华使馆的官员举行了对话会。今天我在这里向裁谈会成员国介绍会议的情况，也是上述努力的一次新的尝试。我们还会利用《不扩散条约》框架等场合与国际社会开展进一步互动。

五核国作为安理会常任理事国和《不扩散核武器条约》承认的核武器国家，本着相互尊重和坦诚务实态度进行深入交流，并达成多项共识，明确合作方向，体现了大国协调合作应对国际安全挑战的积极态度，有利于增进国际社会对国际安全环境的信心。

最后，我要感谢其他四国的支持、配合以及为北京会议顺利召开所作的努力。中方将继续推动五核国在战略安全领域凝聚共识，管控分歧，以大国协调代替大国竞争，以合作共赢代替零和博弈，为促进世界和平与稳定做出积极的贡献。谢谢主席先生。

主席：我感谢中国大使的发言，现在请美利坚合众国大使发言。

伍德先生(美利坚合众国)：谢谢主席先生，我只想就国务卿周末关于《中程核力量条约》(《中导条约》)的宣告说几句。2 月 1 日，国务卿蓬佩奥宣布，美国将从 2 月 2 日起中止其根据《中程核力量条约》承担的义务。此前，美国于 12 月 4 日宣布俄罗斯严重违反《条约》，在美国中止承担义务生效之前，俄罗斯有 60 天时间恢复遵守。但俄罗斯没有采取任何明显的措施来这么做。

此外，美国于 2 月 2 日提出了六个月的书面通知，表示打算根据《条约》第 15 条退出《条约》。美国保留在六个月期限结束前撤销退出《条约》通知的权利，如果俄罗斯恢复全面和可核查的履约，我们就准备考虑这样做，但如果俄罗斯不改变行为，我们退出《条约》的决定将维持不变，《条约》将终止。所有北大西洋公约组织(北约)盟国都认为俄罗斯严重违反了《中导条约》，并支持我们中止履行义务和发出退约通知的行动。正如北约盟国所言，俄罗斯的违约行为侵蚀了有效军备控制和欧洲一大西洋安全的基础。

在过去的 60 天里，我们继续与俄罗斯和盟国就俄罗斯的违约行为进行接触。我们以书面形式向俄罗斯提供了其恢复履约并挽救《中导条约》可采取的具体步骤。只有彻底和可核查地销毁俄罗斯的 9M729 导弹、发射器和相关设备，才能解决俄罗斯的违约问题。俄罗斯没有着力恢复履约，而是拒绝承认它违反了《条约》，并试图散布关于 9M729 导弹能力的谎言和虚假信息。

俄罗斯在莫斯科大肆宣传的示威游行就是这种混淆视听的一个完美例子，这丝毫没有解决俄罗斯违反《条约》将这种导弹飞行试验至中程的事实。一方遵守军备控制条约，而另一方公开和肆无忌惮地违反该条约，不会使我们更加安全。违约会产生后果；这是俄罗斯恢复履约的最后机会。挽救条约的责任完全在于俄罗斯。

主席先生，让我明确一点：美国不会放弃军备控制。美国仍然致力于有效的军备控制，这种控制能促进美国、盟国和伙伴的安全，是可核查和可执行的，并包括负责任地履行其义务的伙伴。我们随时准备与俄罗斯就符合这些标准的军备控制谈判进行接触。遗憾的是，《中程核力量条约》不再是这种有效军备控制的一个例子，因为俄罗斯正在实质性违反这一条约。谢谢主席先生。

主席：我感谢伍德大使的发言，现在请埃及大使发言。

Youssef 先生(埃及)(以阿拉伯语发言)：谢谢主席先生。首先，请允许我欢迎印度、中国和厄瓜多尔大使参加裁军谈判会议，并向他们保证，我国代表团愿与他们充分合作。我还要祝贺所有庆祝农历新年的人。

埃及认为，裁军谈判会议在裁军体系中发挥着核心作用。这是唯一一个有谈判裁军领域法律文书的明确授权的多边论坛。因此，正如第一届专门讨论裁军问题的特别会议所指出的，必须振兴裁谈会，使其能够执行任务。

裁谈会旷日持久的僵局不应持续下去，也不应阻止我们尽最大努力在今年取得实质性进展。

主席先生，在上一次全体会议上，我们申明全力支持你努力就平衡和全面的工作方案达成共识，以期恢复多边裁军谈判。在这方面，我愿介绍埃及对裁军谈判会议优先事项的看法。

首先，埃及非常重视裁军谈判会议关于全面核武器条约的谈判，其最终目标是在一个具体时间框架内实现不可逆转地消除核武器，并提供有效的国际核查和控制制度。核裁军仍然是埃及的最高优先事项，也是必须根据《不扩散核武器条约》第六条努力实现的目标，在可能的情况下，还应同时努力完成裁谈会议程上的所有其他项目。因此，我们期望裁谈会的任何工作方案都将规定设立一个附属机构，以讨论核裁军问题，并推动毫不拖延地启动谈判。

我们认真听取了中国大使刚才的发言，我们打算研究五个核大国之间达成协议的要害。自使用核武器以来，联合国大会于 2017 年首次通过了一项禁止核武器的非歧视性法律文书。遗憾的是，裁军谈判会议没有取得这一进展。然而，必须在裁军谈判会议上通过谈判达成一项关于核武器的全面公约来努力推进这项工作，该公约应规定彻底、不可逆转和可国际核查地消除核武器的时间框架和进展。

第二，至关重要的是，根据特别协调员的报告(CD/1299)及其所载任务，在裁谈会内启动谈判，以达成一项具有法律约束力、非歧视性、多边和可有效国际核查的文书，禁止生产用于核武器或其他核爆炸装置的裂变材料。由于有关文书必须实现核裁军和核不扩散的目标，必须将裂变材料储存纳入其范围。一项仅仅禁止未来生产裂变材料的文书不会成为埃及的优先事项，也不会对核裁军做出切实贡献。核不扩散条约缔约国 2000 年审议大会通过的 13 个实际步骤包括一项建

议，即这一条约应在裁军谈判会议上进行谈判。13 个实际步骤通过 19 年后，这一呼吁仍然没有得到回应。

第三，彻底消除核武器是防止使用或威胁使用核武器的现有唯一保障。在彻底消除此类武器之前，迫切需要制定一项具有约束力、具有普遍性、无条件 and 不可撤销的法律文书，在任何情况下为无核国家提供防止使用或威胁使用核武器的有效保障。

第四，埃及非常重视发展和加强现有法律制度，以确保外层空间仅用于和平活动，并作为人类的共同遗产得到保护。鉴于外层空间技术对所有人道主义活动的重要作用以及外层空间环境的脆弱性，必须立即采取行动，防止外层空间变成冲突和军备竞赛的新的竞技场。埃及和斯里兰卡多年来一直向联合国大会提交一项关于防止外层空间军备竞赛的决议。就防止外层空间军备竞赛的具有约束力的法律文书进行谈判非常重要，特别是考虑到外层空间可能被武器化和一些国家发展反卫星能力的惊人趋势。

主席先生，核裁军和核不扩散是相辅相成的，对促进国际和平与安全至关重要。核裁军和核不扩散与和平利用核能之间的微妙平衡促进了《核不扩散条约》的通过。裁军谈判会议必须完成其任务，并就与其四个核心议程项目相关的具有约束力的法律文书展开谈判。裁谈会的持续僵局将进一步削弱其任务，并可能逐渐导致其终结。

主席先生，自 1974 年以来，埃及一直呼吁建立中东无核武器区，自 1990 年以来，埃及一直呼吁建立无任何大规模毁灭性武器区。2018 年，联合国大会成功打破僵局，通过了第 73/546 号决定，授权秘书长在 2019 年底前召开一次会议，起草一项关于建立中东无核武器和任何其他大规模毁灭性武器区的条约。该决定规定会议以协商一致方式通过其所有决定。会议将以非歧视的方式讨论与会各方的所有关切，以期在本区域各国之间自由拟定安排。

1995 年中东问题决议的三个共同提案国和另外两个核大国受邀参加会议，以支持在合作的基础上无歧视地保障该区域所有国家集体安全的共同区域目标，从而加强国际和平与安全，并为全世界的裁军努力作出历史性贡献。我们呼吁所有国家，特别是该区域各国以及应邀参加会议的国家和组织，为这一认真和全面的进程作出建设性贡献。

最后，主席先生，埃及赞赏你对启动裁谈会实质性工作的承诺，我们感谢你上周介绍了工作方案草案。我们希望我们在上次全体会议上提出的意见得到考虑，我们重申愿意与你和所有会员国开展建设性合作，以便根据裁谈会议事规则尽快通过工作方案。谢谢主席先生。

主席：我感谢埃及大使的发言，现在请爱尔兰大使发言。

Gaffey 先生(爱尔兰)：谢谢主席先生。首先，请允许我再次祝贺你担任这一职务，并向你保证，我国代表团将全力配合和支持你完成这一重要而富有挑战性的任务。

在欧洲联盟已经代表我们作的发言之外，我还以本国名义发表以下开场白。主席先生，和我前面的许多发言者一样，我要感谢你上周向裁军谈判会议提交了工作方案草案。在本论坛经历了如此长时间的瘫痪之后，不免被悲观失望情绪所笼罩。你的工作方案草案鼓舞我们振作起来，充分利用去年附属机构内的讨论结

果。爱尔兰期待着与你和所有成员合作，建立共识，使我们能够重新完成裁谈会的基本任务。

你的草案是及时的——最近几天的事件提醒我们裁军和不扩散协定的脆弱性。美国和俄罗斯联邦宣布中止其根据《中程核力量条约》承担的义务，这令人深感担忧。在其 30 年的历史中，《条约》已经消除并可核查地销毁了近 3 000 枚带有核弹头和常规弹头的导弹。如果实施得当，它不仅能改善缔约方之间的安全，还能改善全球，特别是欧洲的安全。《条约》的瓦解及其终止可能引发的潜在军备竞赛，将是向黑暗和危险过去的倒退，这种倒退必须避免。这可能对其他裁军和不扩散文书，包括《新裁武条约》的谈判产生深远的影响。我们认为，仍有机会开展建设性对话，并以充分和可核查的方式解决美国提出的俄罗斯遵守条约的问题，以确保条约得到维护。

主席先生，2018 年，我们目睹了对禁止使用大规模毁灭性武器规范的直接挑战、违反国际人道主义法的行为以及在实质性问题上政治僵局的加深。至关重要，今年，我们要利用裁谈会这里可以利用的工具，取得实质性进展，并重申我们对可持续和平与安全的集体承诺。主席先生，这就是为什么我特别高兴地看到你的草案提到了联合国秘书长的裁军议程。武器的无限制扩散和使用，无论是常规武器还是大规模毁灭性武器，都是一个跨领域的问题，它威胁到人权、环境、可持续发展目标的实现甚至我们地球的未来。虽然认识到裁军与发展之间的联系并不是什么新鲜事，但长期以来有一种各自为政的趋势。尽管有大量证据表明，过度发展军备会转移发展的基本资源，助长武装冲突和暴力，但情况依然如此。正如高级代表中满所说，未能建立动态裁军和军备控制体系对于社会经济发展、和平与安全以及人类福祉是毁灭性的。

秘书长的议程承认裁军在这方面的潜力。它通过鼓励我们将裁军和军备控制纳入可持续发展、预防冲突和建设和平的范围，为我们提供了新的创造性方法来完成我们在裁谈会的任务。因此，我国代表团希望裁谈会能够为执行联合国秘书长在与裁谈会自身优先事项相关的领域提出的行动做出贡献。

我们工作的核心应当是恢复裁军对人类的关注，而不是仅仅从孤立、抽象和安全的角度来考虑问题。正如爱尔兰总统迈克尔·希金斯最近指出的那样，我们从事裁军不是为了裁军本身，而是因为这些可怕的武器对许多人造成了影响，他们因这些武器的使用而遭受了可怕的世代后果。国家安全利益和安全环境当然是非常合理的关切，应当认真考虑。但是，就紧张局势加剧而言，至关重要，我们必须重申、重新致力于和履行我们已经作出的承诺。毕竟，没有比忠实执行过去的协议更能改善安全环境的建立信任措施了。

今年，我们面临《核不扩散条约》审查周期的一个关键阶段。筹备委员会将负责向 2020 年《条约》生效五十周年的审议大会提出建议。我们在这一重要关头的出发点应当是确保对《条约》的持续承诺，包括我们在以往审议大会上已经达成的协商一致协议。在建立中东无大规模毁灭性武器区方面缺乏进展也是一个令人严重关切的问题。

在今年的《核不扩散条约》筹备委员会会议上，爱尔兰充分致力于以国家名义积极和建设性地参与，并与欧洲联盟、新议程联盟、维也纳 10 国集团和其他想法相同的各方进行合作。我们将致力于在《条约》的三大支柱上取得有意义和平衡兼顾的成果。爱尔兰还期待着我们能够取得进展的其他裁军和不扩散机会。

我们希望看到长期停滞的在本机构内谈判达成裂变材料条约的进程取得进展；《全面禁止核试验条约》的生效也仍然是爱尔兰的最高优先事项，我们热烈欢迎泰国最近批准该条约。《全面禁止核试验条约》有 167 个缔约国，得到了绝大多数联合国会员国的大力支持，其余附件 2 国家必须承认国际社会对其立即生效的明确意愿。

主席先生，除了履行过去的承诺外，我们还必须展望未来，探索新的方式来开展我们工作的实质内容，特别是通过关注性别平等问题。爱尔兰呼吁承认电离辐射对妇女和女孩尤其严重的影响。作为国际性别平等倡导者裁军影响小组的共同主席，爱尔兰与加拿大、纳米比亚和联合国裁军研究所一道，高兴地支持在多边裁军、不扩散和军备控制论坛中加强应用性别视角的努力。影响小组采取双轨办法，重点是促进对实质性问题的性别分析，实现性别平等，提高妇女对裁军机制的有意义参与。

如你所知，影响小组的一项此类努力是开发一个性别与裁军资源包，以支持裁军机制主席将性别视角应用于他们的工作。裁军谈判会议 2019 年的六位主席已经收到了这一资源包，我们希望这一工具能够在我们的讨论中得到有效利用。

作为妇女地位委员会现任主席，爱尔兰还努力确保该机构积极促进妇女权利，突出反映全世界妇女生活的实际情况，并塑造全球标准、性别平等和妇女赋权。这种讨论应纳入核裁军讨论的主流，并能为我们如何看待核武器以及为什么应当消除核武器增加另一个层面。

实现我们无核武器世界的共同目标需要创造力和新的方法。在这方面，我们认为，《禁止核武器条约》是一项真正开拓性的法律文书，它终于为彻底消除核武器建立了可行的法律框架。有人认为，该条约制定了一项独立于《核不扩散条约》的另一项法律文书，这在某种程度上有损于《核不扩散条约》。我们认为，这种论点在两项条约之间制造了错误的二分法。作为《核不扩散条约》的创始成员和最初发起者，爱尔兰认为，禁止是合乎逻辑的当务之急。我们坚定地认为，保护《核不扩散条约》的最佳方式是执行该条约。《禁止核武器条约》使我们能够通过填补《核不扩散条约》裁军条款中存在的法律空白来做到这一点。对于现有的裁军和不扩散制度，《禁止核武器条约》是切实可行的，是完全互补的，现在也已成为现实。

主席先生，爱尔兰非常重视民间社会对裁军辩论的贡献。民间社会的专门知识将为我们的讨论增加丰富的内容，令人遗憾的是，我们找不到促进其有意义参与的手段。同样，扩大裁谈会的成员也可重振裁谈会的工作。

最后，我谨呼吁在我们今年开展工作时保持思想开放和灵活性。在许多问题上，我们意见一致。我们都致力于实现核裁军的目标，即使我们对如何实现这一目标的想法有时有分歧。裁谈会是一个资金充足的联合国机构，有谈判裁军条约的明确授权。我们有一个不应该被浪费的独特特权。鉴于当前的安全环境，裁谈会不能再浪费时间了。我们呼吁所有成员国不遗余力地确保裁谈会今年拿出诚意，取得真正的实质性进展。非常感谢主席先生。

主席：感谢爱尔兰大使的发言和他对主席的客气话。现在请法国大使发言。

黄先生(法国)(以法语发言)：谢谢主席先生。法国完全赞同在本届会议开始时代表欧洲联盟所作的发言。我还想代表本国作一些补充发言。主席先生，首先，请允许我祝贺你一直在主持裁军谈判会议的工作，如果还不算太晚的话，祝你取得圆满成功。我要非常简单地讲，我国代表团随时准备以公开和建设性的方式为裁谈会的工作作出贡献。我们来到这里，清楚地了解我们面临的挑战，并充分致力于支持历届主席为这项工作作出贡献，我们仍然认为这项工作对我们的集体安全至关重要。我不会重申我国对裁军谈判会议的观点，因为这些观点已经为人所知，而且没有改变。我要补充的是，战略和安全环境中的最新事态发展只会加强我们的信念。我们在去年这个时候公布的战略远景中阐述了这些事态发展，其中的分析仍真实可信。

主席先生，亲爱的同事们，我们承认国际局势的复杂性和恶化。我们这样做是面对现实，因为我们认为，必须加强多边主义，以应对——即使只是部分地——这种恶化。在这种不确定的情况下，听之任之或不作为不是解决办法。如你所知，我国继续为解决区域安全危机和加强国际安全作出积极和切实的贡献，但我们仍然坚定地相信军备控制和裁军。我还要重申法国对这一领域现行各种文书的承诺，因为这些文书有助于确保战略稳定。因此，我们呼吁欧洲人和所有各方加紧努力，维护现有的常规和核军备控制文书。法国与其伙伴和盟国一起得出结论，即俄罗斯发展 9M729 导弹系统违反《中程核力量条约》。俄罗斯没有对近几个月来反复提出要求解释或要求遵守该《条约》作出回应。法国对出现以下这种情况感到遗憾：美国不得不通知退出《中程核力量条约》。我们呼吁俄罗斯利用《中程核力量条约》规定的美国中止义务后的 6 个月时间，以便根据该文书的各项规定进行充分调整。在此期间，法国将继续鼓励与俄罗斯进行深入对话，并与北约盟国密切协商。我国还鼓励俄罗斯和美国将《新裁武条约》延长到 2021 年以后，并就《后订条约》进行谈判。

主席先生，亲爱的同事们，让我们坦诚相待：军备控制和裁军进程本应有助于为所有人建设一个更安全的世界，但只有这一进程是因为对手头问题有真正共同判断时才能产生具体成果。只有当我们所有人找到共同的利益时，我们正在看到的绝境才能被克服，因为我们的集体目标是使我们的战略环境减少确定性，并变得更稳定。最近，在没有对战略背景和政治现实进行真正认真和深入的分析的情况下，裁军往往是以一种自主(如果不是脱节的话)的方式进行的。今后，必须充分考虑当代军事实际情况、技术突破、能力发展和新威胁。我们认为，如果不考虑到所有这些方面，本论坛将一事无成。对裁军采取简单化的做法不会产生任何切实的进展；然而，我们有必要的知识来做这个复杂的分析工作。最重要的是，我们的实力在于我们的实际知识。去年，五个附属机构当然没有使我们能够就任何文书展开重大谈判，但确实使我们能够就所涉各个主题的技术问题达成共识。这不是无关紧要的。其实这非常重要。我们仍认为，讨论与谈判之间的界限是人为的，因为如果没有进行旨在就这些问题达成共同理解的事先辩论，就不可能缔结裁军或军备控制协议。我们希望，这些讨论将在今年继续扩大，因为克服政治分歧非常重要，而政治分歧通常是徒劳的原则立场冲突的结果，与为所有人的利益寻求共同点一点关系都没有。

主席先生，亲爱的同事们，在我们开始新的一年时，我们通常会说，你们面临着让裁军谈判会议恢复工作的艰巨任务。但裁谈会有没有停止过工作？通过一项工作方案是一个值得称赞的目标，但我们知道这是一项多么艰巨的任务。我们正在认真研究你提交给我们的草案，并向你保证，法国将充分致力于你的努力，以确保裁谈会恢复其最初的任务——即多边裁军协定的谈判，同时考虑到近年来取得的进展和成就。我国的优先事项仍然是立即启动关于禁止生产用于核武器的裂变材料条约的谈判，正如 CD/1299 号文件及其中所载任务所概述的那样。在裁军领域可能取得的所有进展中，这无疑是最发达的项目(有关谈判在即)，近年来各裂变材料禁产条约专家组所开展的广泛工作证明了这一点。在一个比以往任何时候都更加不可预测和更加紧张的战略环境中，一项限制可用于生产核武器的裂变材料现有库存上限的条约仍然具有相关性和重要性。有关条约不仅是下一个合乎逻辑的步骤，而且是向前迈出的重要和宝贵的一步，也是在核裁军方面取得任何具体进展的先决条件。

除了制订工作方案外，如果我们现实一点，我们还必须考虑切实可行的解决办法，如通过按主题设立的附属机构继续开展工作。这些机构去年开展的工作取得了重大和非常令人鼓舞的进展，使我们有可能超越程序辩论或政治冲突；令人遗憾的是，这些辩论或政治冲突往往是本论坛的特点，以便以更平静的方式讨论围绕各个议程项目的主要技术问题。延长这些附属机构的任务期限也将使我们可以解决裁谈会主席轮换周期短所造成的问题。因此，它可以使裁谈会能够恢复处理长期任务的做法。我国代表团认为，利用所有可能的协同作用领域来加强裁军机制各支柱之间的一致性具有显著的好处。例如，这可以采取大会第一委员会与裁军谈判会议之间进行更密切合作的形式，也可以采取裁军谈判会议与联合国裁军研究所之间进行更密切联系的形式。关于这一点，我国代表团认为，允许裁谈会委托研究所进行研究——通过对我先前提到的主题进行研究和分析——将具有相当大的好处，以便裁谈会可以获得充分的信息。目的是根据研究所的任务，促进裁军谈判和加强国际安全。

主席先生，最后，你可以指望我国代表团的全力支持和坚定承诺，继续审议各项提案，最重要的是尽快促进裁军谈判会议继续开展实质性工作。谢谢。

主席：感谢法国大使的发言和他对主席的客气话。现在请印度尼西亚的埃尔温大使发言，我真诚地欢迎他参加裁军谈判会议。

埃尔温先生(印度尼西亚)：首先，我要祝贺你担任裁军谈判会议 2019 年届会首任主席。我祝你在履行职责方面取得圆满成功。请放心，我国代表团将全力支持你担任主席取得成功。

主席先生，我认为我们所有人都同意，我们面临的主要挑战是全球安全环境的恶化。随着我们超越这一至关重要的共同理解和看法，裁谈会的任务和重要作用是应对这一挑战，以确保它不会导致核军备和核军备竞赛。我们需要重申裁谈会实现无核武器世界目标工作的重要性。在这方面，我们需要加强我们对裁谈会作为唯一多边裁军谈判机构的承诺，以便继续努力实现其目标。

印度尼西亚还认为，我们需要在包括青年、妇女、民间社会、智囊团和院士在内的其他利益攸关方间进一步提高对裁谈会的认识。在我们纪念裁谈会四十周年之际，我们可以考虑在今年举办一次特别纪念活动。

我们还需要考虑裁谈会在国际社会中的形象，并认识到它在今年 8 月的重要性和所作的贡献。为强调这一点，可以在裁谈会四十周年之际向第一委员会提交一项决议。

主席先生，裁谈会每年届会开始，我们必须商定工作方案。2018 年决定设立五个附属机构及其活动方案真实地反映了各成员继续开展裁谈会工作的协作精神和努力。我们需要加倍努力寻找各项举措，着手开展旨在打破僵局并使裁谈会在今年届会上重新开展实质性工作的一切努力。

印度尼西亚欢迎主席关于起草工作方案提案的倡议。我们仍致力于建设性参与，以期商定今年届会的工作方案。我们需要保持去年实质性工作的势头，并在附属机构成果的基础上继续开展我们的实质性工作，以便开始谈判工作。

主席先生，印度尼西亚承认裁谈会成员的多样性。政治立场差异很大，有时存在不可调和的立场。但印度尼西亚认为，无论我们的政治立场如何，我们对裁谈会下的问题的共同目标和承诺仍然存在，而且必须优先考虑。在这方面，我们愿重申我们的立场，即我们必须避免将裁谈会政治化。维护裁谈会的议事规则是一项基本原则。

就个人而言，能够第一次加入这个庄严的机构对我来说是一种荣誉。我感谢你们的热烈欢迎，并期待在裁谈会内外与你们密切合作。

最后，我还想对农历新年表达我最热烈的祝愿。愿新的一年给我们带来繁荣、幸福和福祉。谢谢你，主席先生。

主席：感谢印度尼西亚大使的发言和他对主席的客气话。请俄罗斯联邦代表发言。

戴尼科先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言)：主席先生，在行使我们的答辩权之前，我愿与其他国家一道祝我们的中国同事和其他亚洲同事农历新年快乐。第二，我们完全赞同安全理事会五个常任理事国中方协调员就北京高级别会议成果所作的通报。我们也完全赞同中国代表对《禁止核武器条约》的看法。

在行使我们的答辩权之前，主席先生，我有一个切合实际的提案。如果有其他人想就这个问题发言，我们会先听他们的，这样我们就可以回答每个人。否则，我准备对在本会议厅就《中程核力量条约》所作的发言发表评论。似乎没有其他人要发言。

主席先生，尊敬的同事们，2 月 2 日，俄罗斯联邦总统弗拉基米尔·普京与外交部长和国防部长举行了一次工作会议，根据美国决定单方面暂停履行其根据《条约》承担的义务，对裁军事务的现状进行了全面分析。

我不会重述会议上所说的每一句话；相关材料在文件桌上。想了解的人可以去看看。我们只会指出其中的要点。

在全面分析《条约》的情况以及美国从 2002 年单方面退出《反弹道导弹条约》开始为破坏国际军备控制法律框架而采取的步骤之后，作出了以下决定。

在《中程核力量条约》方面，针对美国的决定，普京总统宣布俄罗斯暂停履行其条约义务。支持国防部针对美国违反《条约》有关规定而提出的军事和技术措施。尤其是讨论集中在陆基卡利伯导弹的研发上。最后，为避免被误解，我将引用总统对外交部和国防部的指示。直接引用如下：

多年来，我们一再提出关于裁军几乎所有方面的实质性谈判问题。近年来，我们看到我们的倡议没有得到我们伙伴的支持。相反，总是在寻找这样或那样的借口来拆除既定的国际安全体系。

在这方面，我是绝对明确的，我要求外交部和国防部以如下考虑因素为指导。我们在这一领域的所有建议仍然摆在桌面上；谈判的大门是敞开的。不过，我要求两部不要就此问题展开任何进一步的谈判。让我们等待，直到我们的伙伴准备好就这个对我们、我们的伙伴和世界其他地方至关重要的问题与我们进行公平、有意义的对话。

我还想向两位部长传达另一个考虑事项。我们的行动基于这样的理解，即只要美国制造的中短程武器没有部署在世界其他地区，俄罗斯即使研制出任何此类武器，也不会在欧洲或世界其他地区进行部署。

我要求外交部和国防部密切监测事态发展，并在适当时候提出建议，以便我们作出回应。

最后，我要指出，我将不对北大西洋公约组织成员国个别代表团的发言发表评论。外交部已作出相关评论，英文和俄文本载于文件表中。

主席：感谢俄罗斯联邦代表。在我们着手讨论工作方案草案之前，是否有任何其他代表团想就任何其他问题发言？我准许墨西哥大使的发言要求。

Flores Liera 女士(墨西哥)(以西班牙语发言)：首先，我想借此机会祝愿中国代表团和该地区庆祝农历新年的其他国家新年快乐。愿新的一年给你们带来幸福。主席先生，我们还要感谢你，因为这是我第二次在裁军谈判会议上发言，感谢你介绍你的工作方案，并向你保证，无论你选择哪种形式进行我们的审议，我们都会给予合作，以便我们能够很快制定一项工作方案。

主席先生，我只想借此机会感谢中国代表团向我们通报几天前在北京举行的安全理事会五个常任理事国(5 常)讨论的结果。我们认为，这是一个非常积极的事态发展，并欢迎这次对话，特别是这样的会议已经两年没有举行了。在国际安全恶化的情况下，有国家愿意为维护国际和平与安全作出重大贡献，这一点非常重要。

我要指出，作为《禁止核武器条约》缔约国，墨西哥坚信该文书在不扩散制度中发挥着至关重要的作用，特别是在遵守《不扩散核武器条约》第六条方面。我完全同意爱尔兰代表团早些时候所说的话，我们重申墨西哥准备进行建设性对话，使我们所有代表团能够朝着裁军谈判会议的目标迈进。谢谢。

主席：感谢法国大使的发言和他对主席的客气话。在我们着手讨论工作方案草案之前，是否有任何其他代表团想就任何其他问题发言？我准许南非代表发言。请发言。

马哈迈德先生(南非)：主席先生，我国代表团愿祝贺你担任裁军谈判会议 2019 年届会首任主席，并向你保证，我们将充分合作和支持你引导我们的审议取得成功。

我们还愿欢迎中国、厄瓜多尔、印度和印度尼西亚的新代表参加裁谈会，并欢迎任命裁谈会新任秘书。我们要向所有庆祝农历新年的人致以最美好的祝愿。

南非支持巴勒斯坦国要求参加裁谈会的工作，并对这一要求无法得到满足表示遗憾。南非继续对裁谈会似乎已变得政治化的问题感到关切，这只会转移人们对讨论属于裁谈会任务范围内的实质性问题的注意力。这些行动只会削弱裁谈会的公信力，我们与其他国家一道呼吁尊重议事规则和尊重所有成员，我们呼吁各成员不要提出超出裁谈会任务范围的问题。

裁谈会 2019 年届会是在若干挑战近年来影响到国际裁军、不扩散和军备控制努力的背景下举行的。作为国际社会单一多边裁军谈判论坛的裁谈会依然陷入僵局，且无力履行责任，这在这些挑战中必定非常突出。

持续的僵局是不可持续的，并将日益影响裁谈会的相关性和地位。为恢复信心，我们需要找到折衷办法，使裁谈会能够恢复其实质性工作，恢复其作为一个反应迅速、负责任的多边机构的地位，以便能够有效地促进就影响我们共同安全的事项达成新的共识。

因此，主席先生，我们欢迎你提交的工作方案草案，认为这是朝着正确方向迈出的一步。我们都想要一个完美的结果，但完美不应过犹不及。因此，必须就工作方案和活动时间表达成共识，并着手就具有相同性质的问题进行谈判。要取得进展，就需要作出重大努力来建立信任，提高裁谈会所有成员的灵活性，使其愿意超越过去阻碍进展的绝对主义立场。如果无法做到，我们可能就无法重振这个机构，所有人都将不得不为其终结承担集体责任。

主席先生，请允许我毫不含糊地指出，南非是裁军、不扩散和军备控制方面的坚定支持者，也是建立一个没有大规模毁灭性武器和常规武器扩散威胁的世界的热心支持者。虽然化学和生物武器对人类构成的威胁留给了本机构谈判达成的《生物武器公约》和《化学武器公约》，但实现一个无核武器世界仍然是一个难以实现的目标。如果大规模毁灭性武器造成的不分青红皂白的破坏和毁灭性的人道主义后果是不可接受的，那么 9 个国家继续保留核武器肯定是没有理由的。

我们注意到，工作方案草案提议设立一个现有和潜在生物安全威胁问题工作组。我们认为，在《生物武器公约》框架内讨论这些问题将更加有利。

主席先生，裁军与不扩散之间存在不可分割的联系，这意味着在这两条战线上取得持续和不可逆转的进展是至关重要的。作为核裁军和核不扩散机制的基石，《不扩散核武器条约》是核武器国家与无核武器国家之间达成的历史性交易。根据这一交易，核武器国家承诺消除核武器，而无核武器国家则相应承诺不发展核武器。由于没有履行相关承诺中的核裁军义务，加上新的核武器国家实现核武库现代化和发展新的核武器能力，这正加剧全球紧张局势和不安全。

我们相信，无论是拥有核武器还是发展核武器都不能加强国际和平与安全。采取必要步骤消除核武器的主要责任在于核武器国家。因此，这些国家有义务毫不拖延地参与加速实现核裁军的谈判进程。在我们履行作为裁谈会成员的责任时，这应该仍是我们的核心目标。

主席先生，南非认为，裁谈会议程上有几个早就适合进行谈判的项目，包括易裂变材料条约、防止外层空间军备竞赛条约以及实现核裁军的其他有效措施。我们认为没有理由不能在裁谈会上就其中的任何问题或所有问题开始进行谈判。我们不相信签订这些文书会危及任何国家的国家安全利益。相反，这些领域

的新规范只会有助于加强国际和区域的和平与安全。此外，谈判本身也可以维护目前迫切需要的国家间信任。

尽管缺乏进展，但更多的国家表示有兴趣加入。尽管裁谈会议事规则第 2 条设想进行成员资格定期审查，但近年来这一问题没有得到适当的考虑。最近滥用协商一致规则来推动政治议程和排除各国成为观察员的情况清楚地表明，这个问题没有得到足够的重视。我们希望也能找到解决这一僵局的办法。裁谈会只会从更具代表性的成员的集体智慧中受益。

主席先生，南非代表团期待着与你和裁谈会其他成员合作，共同努力恢复对一个更加和平、安全和繁荣世界的希望。我们将继续积极和建设性地参与裁谈会和其他多边裁军论坛，以期寻求不可避免地需要作出妥协的解决办法，以加强多边体系，努力实现一个无核武器世界。

我谨向你保证，我国代表团将继续配合和支持执行裁谈会的任务。谢谢你，主席先生。

主席：我感谢南非代表的发言和对主席的善意言辞。在我们开始讨论工作方案草案前，是否还有其他代表团想就任何其他问题发言？好像没有。

在就 CD/WP.618 号文件所载目前形式的工作方案草案进行第二轮正式磋商之前，请允许我对几个会员国上周在本会议厅就乌克兰倡议的第 6(e)段所提若干问题作出答复。

尊敬的各位代表，女士们，先生们，在谈到更广泛的生物安全问题时，我们坚信，《生物武器公约》只是当代减轻生物威胁努力的一个支柱。无论威胁来自生物武器还是自然发生的流行病，生物安全政策都面临着将安全与公共卫生相结合的任务。总体而言，公共卫生与国家安全和国际安全理论与实践之间的差距历来很大，现在依然如此。然而，有效的生物安全政策要求各国政府在国家和全球层面将安全和公共卫生结合起来，监督安全和公共卫生领域的科学发展，将生物安全政策纳入法治框架，并实现生物安全治理全球化。简而言之，我建议各方跳出《生物武器公约》的条框进行思考。

第二，在过去十年中，我们可以看到与生物武器和自然发生的传染病有关的倡议数量激增。这是一个多层面的过程，包括国际、国家、非政府组织、公私伙伴关系等各个层面的内容。然而，过去十年中全球安全和卫生方面的倡议、行为体和财政资源数量激增，可能已经到了对提高控制生物威胁可能性的努力造成损害的地步。因此，我们的想法实际上并不新鲜，几位研究人员已经指出，我们希望将国家政府、学术界或非政府部门提出的所有倡议与安全和公共卫生领域的各项努力结合起来。我们认为，一体化的任务至关重要。为了向前迈进，我们必须认识到，生物安全政策必须对生物安全方面的威胁采取全球化的治理方式，这也是在 21 世纪实现可持续生物安全的必要条件。

采取何种形式和如何界定范围是有待商榷的问题；不过，应对当前禁止生物武器方面的各项挑战必须以网络为基础，使具有不同任务的多个行为体能够发挥作用。这正是我们在题为“新型大规模毁灭性武器和此类武器的新系统；放射性武器”议程项目 5 下第 6(e)段中提出的建议，即设立一个工作组并确定在裁谈会届会期间的相关工作时间表，以便通过谈判制定一个应对现有和潜在生物安全威胁的全球化治理机制。

谢谢大家。下面请津巴布韦大使发言。

穆沙亚瓦努先生(津巴布韦): 谢谢主席先生。首先, 祝贺你担任裁军谈判会议主席。津巴布韦代表团将支持你的工作, 与你共同合作。同时, 欢迎作为各国代表参加裁谈会的新同事。在这方面, 我谨向中国、印度和厄瓜多尔常驻代表及会议秘书表示欢迎, 并向所有庆祝农历新年的同事致以节日的问候。在我讨论工作计划的实质内容前, 请允许我首先感谢中国就安全理事会五个常任理事国在北京举行的高级别会议提出了一份内容全面的重要报告。在这方面, 我国代表团要求分发该报告, 以便进行更深入的研究。

主席先生, 津巴布韦代表团同之前发言的其他代表团一道, 感谢你提出裁谈会今年的工作方案草案。我们谨对报告的全面内容和高度雄心表示赞赏。因此, 我国代表团认为, 你分发的草案是进行审议的良好基础, 为包括津巴布韦在内的继任主席奠定了基调和正确节奏。主席先生, 话虽如此, 我们也同意, 裁谈会面前的问题难以快速解决。我们不能低估这些挑战, 但与此同时, 我国代表团相信, 我们需要在方法上有所创新。因此, 我们认为, 附属机构去年取得的进展是今年开展进一步工作的良好基础。

在附属机构的讨论中, 我们通过集体努力确定了最低共同点。在就最低共同点达成共识的同时, 我们发现并详尽阐述了阻碍就谈判任务达成一致的争议性问题。换言之, 主席先生, 去年的工作为我们认清前方的障碍作好了充分准备。我们已进一步准备对需要创造性弥合分歧的国家立场或集团立场进行归纳汇总。换言之, 主席先生, 作为一种切实可行的前进方式, 津巴布韦代表团赞成采取更富雄心的做法, 这将要求我们找出在具体议程项目上存在的分歧。当这项工作完成后, 我们可以为弥合分歧举行专门会议或重点会议。同样, 我提议裁谈会应将注意力集中在需要弥合分歧的领域。为做到这一点, 我们需要找到分歧所在。我们不能永远规避这些问题。我认为, 重新谈判《全面禁止核试验条约》这 23 年是一段非常痛苦而漫长的时间。

主席先生, 在去年 8 月我们对 21 国集团进行协调期间, 我代表 21 国集团针对指导开展工作的各项程序提出了我们的立场。同样, 津巴布韦决心捍卫基于规则的国际制度。我国代表团认为, 裁谈会若要正常运作, 就必须尊重自己的规则。我们应避免使本机构政治化, 并将工作重点放在谈判具有法律约束力的裁军、不扩散和军备控制条约这项任务上。

主席先生, 津巴布韦代表团准备与你的办公室和其他成员互动协作, 以调整我们的提案。谢谢大家。

主席: 感谢津巴布韦大使的发言和他对主席的善意言辞。下面请阿根廷大使发言。

福拉多里先生(阿根廷)(以西班牙语发言): 主席先生, 早上好。首先, 阿根廷代表团愿与其他代表团一道祝各位同事农历新年快乐。我们希望今年是非常积极的一年。我还要欢迎哥伦比亚和厄瓜多尔的新任代表, 以及裁军谈判会议新任秘书拉达·戴女士。我们欢迎中国同事所述在北京举行的安全理事会五个常任理事国会议取得的成果。我们还欢迎主席编写的裁军谈判会议 2019 年届会工作方案草案。阿根廷代表团将在目前的审议过程中与主席共同合作。

我们认为，这份文件是我们工作的美好起点。我们尤其欢迎在序言中提到联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯的裁军议程。我们还欢迎提及裁军谈判会议附属机构会议期间开展的工作和取得进展，在我们就草案第 6(a)至 6(f)段进行谈判时应考虑到这些情况。不过，阿根廷代表团希望强调，如果在裁军谈判会议即将举行的会议期间未能就工作计划达成共识，则应该考虑及时恢复附属机构的工作。在 2018 年届会期间，附属机构的工作已被证明是举行推进裁谈会工作的非正式实质性讨论的绝佳途径，主要是因为这些工作为我们了解成员对裁军谈判会议各议程项目的看法提供了机会，而这些讨论由于若干原因往往难以在全体会议上进行。

如果这些机构恢复工作，则必须尽快就每个机构发表的最后报告的性质进行讨论，并确定是否将这些报告作为相关机构的报告还是该机构协调员的报告，以避免在裁军谈判会议第三期会议就案文进行谈判时产生任何矛盾。

在 多边主义面临危机的国际背景下，特别是考虑到不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会，为了保护目前的裁军和不扩散制度，当务之急是要振兴裁军谈判会议并证明仍有可能在本机构内举行实质性讨论。

谢谢主席先生。

主席：我感谢福拉多里大使的发言，现在请伊朗伊斯兰共和国大使发言。

巴盖伊·哈马内先生(伊朗伊斯兰共和国)：谢谢主席先生。伊朗代表团再次祝贺你就任裁军谈判会议主席，并向你保证，将全力支持你的工作，与你通力合作。

我还要欢迎哥伦比亚、中国、厄瓜多尔、印度和邻座印度尼西亚的各位新任代表参加会议。我还要向庆祝农历新年的中国和其他亚洲国家同事致以节日的问候。

主席先生，我们赞赏你为编写作为 CD/WP.618 号文件分发的工作方案草案所作的一切努力。任何旨在打破裁谈会长期僵局的步骤，包括通过采纳和执行全面平衡的工作方案，开启谈判以推进裁军目标的努力，都极为重要，令人深受鼓舞。鉴于前所未有的单边主义倾向使世界面临着危险和明显恶化的安全环境，而不受约束的单边主义动辄以武力相威胁，肆无忌惮地迈向新的核军备竞赛，因此打破裁谈会僵局的这些努力更加必不可少。

在这种情况下，我国代表团对《中程核力量条约》的最新发展深表关切。虽然我们敦促各方采取负责任的行动，维护和捍卫《条约》，使其行动符合《不扩散核武器条约》第六条规定的核裁军义务，但我们不能无视美国现任政府一而再、再而三地违反其国际义务，无论是否事出有因。

关于工作方案草案……

主席：现在请美利坚合众国大使发言。

伍德先生(美利坚合众国)：谢谢主席先生。很抱歉我需要发言，因为伊朗代表的评论与工作计划毫无关系。如果他想就《中程核力量条约》发言，他应利用会议早些时候的机会发言，所以我要求现在把讨论重点放在工作计划上。谢谢。

主席：请伊朗伊斯兰共和国大使发言。

巴盖伊·哈马内先生(伊朗伊斯兰共和国)：谢谢主席先生。

我认为，你不应该打断正在发言的代表团，从而树立一个先例；应该由各代表团决定如何发言，以及如何根据具体情况就裁军谈判会议议程上的特定项目发表意见。

主席先生，如果我可以继续讨论你的工作方案草案，伊朗代表团希望了解以下情况。

首先，我们积极注意到拟议草案，该草案看上去合理地包含了授权裁谈会处理的四个核心问题，即核裁军、裂变材料禁产条约、防止外层空间军备竞赛和消极安全保证。我们需要以全面平衡的方式处理这些问题。但我们认为，裁谈会的首要任务和当务之急依然没有改变，应开始就有效的核裁军措施进行谈判，特别是谈判一项关于核武器的全面公约，以实现彻底消除核武器的目标。这一点需要在工作方案草案中得到适当反映。

第二，关于裂变材料禁产条约，工作方案应该明确无误地规定，有关该条约的任何谈判都必须服务于不扩散和裁军这两个目标，并适用于所有现有库存。如果无法进行有诚意的核裁军谈判，这样一项条约几乎没有多大意义。

第三，裁谈会不应处理那些已有各自相关成熟平台的问题，从而负担过重，或受到不经意的干扰。在其工作方案中，裁谈会应集中力量处理四个核心问题以实现裁军目标。生物武器问题最好由《生物及毒素武器公约》来处理。

第四，关于议程项目 7，我国代表团认为关于军备透明度的第 6(g)段不具备更多价值和意义。我们希望将其删除。

最后，伊朗代表团认为你的工作方案是一个可行的基础，但需要作出一些修正和改进，使之符合裁谈会的任务规定和紧急优先事项。我们随时准备建设性地开展工作，并与你和其他代表团合作，提出一份客观平衡的案文。谢谢主席先生。

主席：我感谢伊朗伊斯兰共和国大使，现在请美利坚合众国大使发言。

伍德先生(美利坚合众国)：谢谢主席先生。

首先，我感谢你提出这项工作方案草案。美国代表团对此有一些关切，但我的确认为工作草案是进一步审议的良好基础。我现在不想陈述我对案文的所有关切，但我想回到你在第 6(e)段句尾提出的问题，此处呼吁就现有和潜在的生物安全威胁制定全球化的治理机制。我看不出这与《生物武器公约》有何不同。我很难想象，在《生物武器公约》已经发挥作用的情况下，谈判或制定全球治理机制会真的有用。我认为，这是一个重大问题。

这份工作方案遗漏了一些内容，而且，正如我所言，案文中还有一些其他问题可以稍后讨论。但我认为，工作方案草案从根本上遗漏了两个必须处理的项目，而且已有呼声要求予以处理。其中之一是必须设法使草案有能力处理裁军谈判会议的工作方法问题。我认为我们有些人对目前的工作方法感到关切。美国代表团仍然无条件全力支持裁谈会的协商一致原则，但我认为还有其他因素需要考虑，而任何组织、任何机构、任何机制通常都会经历一个评价如何开展业务的过程。我们确实需要思考一些问题，其中之一是，鉴于当前的实际情况，这种按字母顺序轮换主席的做法是否仍然有意义。去年裁谈会届会期间有一个很好的例子。这恰恰是一个实例。

还有一个需要考虑的项目是扩大成员数量。许多国家希望加入裁谈会，成为裁谈会的成员，我认为需要满足这一愿望。我国代表团将支持讨论有限度地扩大成员数量。

因此，我认为可以考虑在两个领域设立特别协调员，其中一个负处理工作方法问题，另一个负责研究扩大成员数量问题。我认为现在这样做正是时候。过去对此已有很多讨论，但我们的确需要关注这两个领域。我认为，主席应努力将这两个要点纳入工作方案草案，这一点非常重要。我之后还将进一步讨论案文的其余部分。非常感谢主席先生。

主席：感谢美利坚合众国大使的发言，下面请孟加拉国代表发言。

卡齐先生(孟加拉国)：谢谢主席先生。我也恭祝农历新年的到来。

我们感谢你提出的工作方案草案。孟加拉国代表团重视在全面平衡的工作方案基础上开始裁军谈判会议的实质性工作。我们认为你提出的草案为实现这一目标奠定了良好的基础。我们想提出三点意见。

首先，正如其他一些代表团指出的那样，我们也建议根据附属机构 2018 年工作中遵循的惯例，在第 6(a)段和第 6(b)段之间进行适当调整。

第二，我们建议在第 6(c)段述及开展谈判以便就防止外层空间军备竞赛的有效措施达成协议时，提及一项具有法律约束力的协议。第 6(d)段中的措辞也可用于第 6(c)段，以达到类似效果。

第三，关于第 6(e)段，虽然我们表示注意到你的解释，但我们希望在案文中进一步澄清，关于现有和潜在生物安全威胁的拟议全球化治理机制与《生物武器公约》之间有哪些可能的重叠部分。这将有助于说明为什么要在裁谈会主持下而不是在《生物武器公约》之下设立拟议工作组。

我们感谢你在序言中提及联合国秘书长的裁军议程。我们期待至迟于本周末看到修订的工作方案。谢谢。

主席：我感谢孟加拉国代表的发言，现在请加拿大大使发言。

麦卡尼女士(加拿大)：谢谢主席先生。首先，让我和其他人一起祝同事们农历新年快乐，并感谢我们的同事——中国大使今天上午向裁军谈判会议通报了上周由北京主办的安全理事会五个常任理事国会议的情况。这对我们所有人都很有帮助。

主席先生，我们赞赏你通过非常雄心勃勃和范围广泛的工作方案为重振裁谈会 2019 年届会的活力所做的真诚努力。总的来说，我们认识到，在裁谈会就从哪个项目或哪几个项目开始谈判达成一致意见，是具有挑战性的。

按照目前的情况，方案草案似乎建议同时进行多个谈判。对加拿大来说，我们感到关切的是，所有这些项目是否都已准备好进行谈判。如果就不止一个议程项目启动谈判，那么包括我国代表团在内的许多代表团还会遇到一个能力问题，仅这一点就让我们对工作方案草案的雄心壮志保持谨慎。

关于方案草案的内容以及我们认为什么是最有希望进行谈判的，我们提出以下意见。

首先，正如上周指出的，关于防止核战争、包括一切有关事项的第 6(b)段应该包括裂变材料，因为这是裁谈会过去的理解，最近在第 2 附属机构的工作中也是这么理解的。

第二，我们支持在裁谈会开始就禁止生产用于核武器和其他核爆炸装置的裂变材料谈判一项条约，该条约将具有普遍性、非歧视性，并可有效核查。虽然这项条约可以按照 CD/1299 号文件所载任务制定，但如果谈判在裁谈会进行，我们在这个问题上持灵活态度。即使谈判是在 CD/1299 号文件所载任务的基础上进行，我们的立场是，这项任务也并不阻止将关于过去的裂变材料生产的谈判列入其中。在进行可能的条约谈判时，我们认为，裂变材料禁产条约高级别专家筹备小组最近的报告将给裁谈会谈判人员以宝贵帮助，因为该报告提供了一系列可能的条约内容。我们仍然认为，就实质而言，裂变材料禁产条约是最适合谈判的议程项目，并且只要各方都有政治意愿(而且我们必须强调，是各方都有政治意愿，而不仅仅是某一方)，就可以毫不拖延地启动这样的谈判。

就关于防止外层空间军备竞赛的第 6(c)段，加拿大与许多代表团一样，认为必须防止这种军备竞赛。因此，我们很高兴受邀参加由第一委员会就该主题授权并由我们的同事帕特里奥塔大使担任主席的政府专家小组。我们认为，该小组迄今为止在充实关于防止外层空间军备竞赛的进一步实际措施的关切领域和共同点方面取得了宝贵进展。在此基础上，加拿大希望看到，该小组的工作在裁谈会内重新考虑开始关于防止外层空间军备竞赛的谈判之前结束。

然而，我们欢迎在这个论坛上以第 3 附属机构去年的报告为基础，进一步讨论防止外层空间军备竞赛的问题。

(以法语发言)

关于第 6(a)段(停止核军备竞赛和核裁军)和第 6(d)段(保证不对无核武器国家使用或威胁使用核武器的有效国际安排)，根据附属机构 2018 年的讨论，我们注意到，尽管这些项目很重要，但尚未就启动谈判达成协商一致意见，还需要更多时间来弥合国家差距。因此，我们欢迎在 2019 年就这些项目进行更深入的讨论。关于第 6(f)段(综合裁军方案)，我们欢迎设立一个工作组或其他机构继续讨论这个项目。对于可以处理的问题，我们持开放态度。关于第 6(g)段(军备透明)，正如几个代表团上周指出的，虽然这个问题属于第 5 附属机构的职权范围，但我们尚未就基本概念达成一致意见，我们认为，在作出进一步澄清之前，这个问题不能成为谈判的主题。

(以英语发言)

最后，关于第 6(e)段(新型大规模毁灭性武器和此种武器的新系统；放射性武器)，虽然第 5 附属机构确实探讨了与本议程项目相关的问题，但没有就继续谈判达成一致意见。第 6(e)段侧重于生物安保。加拿大认为，在这个领域，《生物及毒素武器公约》是目前采取进一步协同行动的更好场合，但我们非常感谢你对这个问题的开场评论。

非常感谢。我们感谢你的团队所做的工作及为制定这份工作方案草案付出的努力，并期待着进一步的协商。

主席：我感谢加拿大大使的发言，现在请巴西大使发言。

德阿吉亚尔·帕特里奥塔先生(巴西): 主席先生, 由于这是我在你的领导下第一次亲自发言, 我谨祝贺你担任 2019 年裁军谈判会议第一任主席, 并承诺在你担任主席期间全力支持你的工作。

我要感谢你提出工作方案, 从而实现了我认为我们大多数人(如果不是我们所有人的话)认为几乎是对第一任主席的一项要求, 即提出一项全面的工作方案。你做到了, 我对此表示感谢。作为一般性评论, 我认为我们可以根据你的提议开展工作, 因此我们对此表示感谢。

我还要欢迎来自中国、厄瓜多尔的新代表, 以及我来自印度、哥伦比亚和印度尼西亚的同事与我们一起参加这次会议。我们也很乐意与大家合作, 争取会议取得富有成效的结果。

我们非常高兴看到, 你的工作方案草案中提到联合国秘书长的裁军议程。我们希望得到进一步澄清的是, 你打算如何安排时间以正式或非正式地着手审议草案, 以及我们将有什么机会就我认为可能有必要的某些语言改进作更详细的发言。我认为我们需要一定的灵活性, 去年当我们设法取得一些进展时——我们在 2018 年届会后期达成一致并失去了一些宝贵的时间, 因为就我们最终通过的决定草案达成一致并不容易——从中我们学到的是, 灵活性至关重要。

我要支持美国大使提出的补充内容之一, 特别是关于工作方法的讨论, 不仅是字母顺序问题, 而且也涉及改善本年度会议的前景, 使之更有成效。我认为, 我们还必须审查每任主席任期仅持续四周的程序, 以及各主席任期内和年复一年讨论的顺序和连续性问题。每年 1 月从头再来, 也许不是最有利于取得进展和加强裁谈会作为实质性工作机构的做法。因此, 我的微薄贡献是支持在你的工作方案中包含讨论工作方法的机会。我们对扩大成员范围的讨论当然是没有问题的。这也是必要的, 因为确实有一些会员国一直作为观察员在关注我们的活动, 也许现在是时候扩大和加强本机构的能力, 使之能代表更广泛的联合国会员国群体了。

关于工作方案内容的几点评论: 我认为你显然试图使工作方案全面、平衡, 尽管裂变材料禁产条约和防止外层空间军备竞赛可能作为更具实质性、更明确地界定为裁谈会成员国和非成员国感兴趣的项目, 而显得很突出, 因为这两个问题也在大会和其他正在进行的进程的其他任务下处理。我也同意加拿大大使的意见, 他指出了裂变材料禁产条约高级别专家筹备小组及其所做工作的重要性。我们应该提到这一点。我甚至要指出, 在该小组中, 巴西提出了我们在 2010 年裁谈会上提出的一项仍然有效的具体建议, 即对裂变材料禁产条约采取框架协议办法。关于声明我们将以 CD/1299 号文件所载任务为基础的问题——尽管巴西的理解和加拿大一样, 认为这一特定任务并不阻止处理过去的生产——我想我们也许需要一个机会来完善这一提法, 并具有更大的灵活性, 以便我们能够在着手谈判你的工作方案时让所有人都参与进来。

关于防止外层空间军备竞赛, 你提出了一个不同的结尾——为了就有效措施达成协议而进行谈判。这不同于在某个时候有机会就一项具有法律约束力的国际条约的内容进行讨论的想法, 后者是我们在防止外层空间军备竞赛的进一步有效措施政府专家小组中工作的任务, 因此我在这儿的建议是保持简单、简短, 并在提及第 3 附属机构之后结束。在我们等待政府专家小组工作结果的同时, 也就是

说，看看我们在该小组中能够取得多大进展的同时，我们或许应该在去年裁谈会上设法达成的一致的基础上，集中精力取得进一步进展。这很重要。

关于第 6(d)段，我们应该有第二次机会，努力就消极安全保证报告达成协议一致意见。这是我们去年没有达成一致的一个项目，所以也许我们今年还有第二次机会。我们应该稍微不那么雄心勃勃——首先，让我们努力完成这份报告，这将是迈向更大进展的垫脚石。然而，我们也是灵活的。

去年，我们在一个附属机构中讨论了第 6(e)、(f)和(g)段的议题。原则上，我赞成继续把这些议题放在一起讨论。关于生物武器，我不想详述，因为我认为这与《生物和毒素武器公约》的工作有明显重叠，鉴于我们在裁谈会已经面临的广泛挑战，这种重叠不是特别积极。我们有这么多事情要做，按照加拿大大使的论点，我认为我们不能同时处理太多同样深度的问题，因此我们必须采取循序渐进的方式，对每个项目的成熟度和我们对之展开充分讨论的准备度做一些调整。减少生物武器方面的重复或重叠的措辞，并将这些项目归类到一个处理新兴武器、透明度问题等的项目下，也许是合乎情理的。

这或多或少是我现在要说的，但巴西对灵活审议这一案文持开放态度，以期尽快通过案文。谢谢。

主席：我感谢巴西大使的发言。有其他代表团想发言吗？请美利坚合众国大使发言。

伍德先生(美利坚合众国)：谢谢主席先生。

我要回到我先前说过的话：我将谈谈对工作方案草案的一些其他关切。我会很简短。

第 5 段——我不确定我国代表团能否同意把联合国秘书长的裁军议程考虑进来。我们已经表明了对该文件的看法，因此我认为我们对提及该文件会感到有困难。

第 6(c)段——巴西大使关于在第 3 附属机构之后结束该段的建议是有道理的。从我国政府的立场来看，我们不准就防止空间军备竞赛进行谈判，我们已经在本机构中多次表明了这一点。

我已经谈过第 6(e)段。

第 6(g)段——我不太清楚这里想达到什么目的，但也许你可以更详细地阐述一下。

我对案文有两点总体意见：第一，这里有些内容显然谈判时机还不成熟，防止空间军备竞赛当然是其中之一，但你可能需要回去，正如前面提到的那样，对这些项目的谈判任务不要太雄心勃勃。另一个问题——我认为我国政府对附属机构讨论的看法也相当清楚。我不确定重复这个过程有多大用处。然而我确实认为，正如我早些时候所说的，会员国确实越来越有兴趣研究工作方法，并讨论或审查扩大成员范围的问题，因此，我们认为应该努力把这两个领域，即工作方法和扩大成员范围，纳入你的工作方案草案。非常感谢。

主席：我感谢伍德大使的发言。还有其他代表团想发言吗？请阿根廷大使发言。

福拉多里先生(阿根廷)(以西班牙语发言): 谢谢主席先生。我只想补充一点, 阿根廷支持改变我们目前的方法, 特别是轮换制度。这是我去年在一些非正式会谈中提到过的。我认为努力研究这个问题是适当和及时的。谢谢主席先生。

主席: 我感谢阿根廷大使的发言。还有其他代表团想发言吗? 看来没有。

亲爱的同事们, 我要再次感谢你们今天和更早时候所作的评论, 并向你们保证, 我将努力在工作方案修改草案中, 把这些评论和与我双边分享的意见考虑进去, 正如我以前说过的, 我打算最迟在 2 月 8 日星期五晚上通过秘书处分发该修改草案。为了促进我们共同的工作, 我请所有感兴趣的代表团通过电子邮件向我们的常驻代表团或裁谈会秘书处提供与工作方案及促进我们在整个裁军谈判会议中的工作有关的想法。我完全同意, 灵敏性至关重要。我们还将努力与表示愿意就工作方案草案开展工作的所有代表团进行接触。我打算与各区域组会晤, 正如我所提到的那样, 我们将尽最大努力最迟在星期五晚上提供工作方案修改草案, 该草案将采纳所提出的建议。这项任务并不容易, 但我们会尽最大努力把大多数建议都包括进来。

我还谨通知你们, 正如我在上次全体会议上宣布的那样, 我打算于 2 月 7 日星期四下午 3 时召开下一次全体会议, 以便裁军事务高级代表中满泉女士对裁谈会讲话, 并在下午通过远程会议与她交流。我请各代表团准时到会, 以便会议按时开始。

我还想通知各代表团, 裁谈会将例外地在第七会议室召开, 因为这个会议厅没有视频会议设施。我提议, 在与高级代表交流之后, 如果各代表团届时希望就工作方案草案事宜发言, 我们将在本会议厅恢复对该事项的讨论。我想印度尼西亚要求发言。

西达尔塔先生(印度尼西亚): 谢谢主席先生。很抱歉在午餐时间打断你, 但我想请你就裁军事务高级代表中满泉的讲话作一下澄清。

大使, 我想知道中满女士想就什么具体问题对裁军谈判会议讲话, 因为大约两天前, 她在第五会议室向裁谈会成员发表了讲话, 遗憾的是, 那次讲话与我们对工作方案的审议是同时进行的。由于下一次对话将是远程会议模式, 我想得到进一步澄清: 这是否真的涉及紧急、紧迫的事项。我国代表团现在的理解是, 我们有重要问题需要讨论, 即工作方案。我建议我们更密切地集中精力讨论这一工作方案, 并利用我们现有的时间, 因为上周, 一个代表团还提出了对口译员的关切, 即使用分配的口译时间的问题。我的关切是, 让口译员在远程会议上工作是否会占用我们分配到的口译时间, 因为如果是这样, 我国代表团将会有严重关切。我希望我们今年的工作更侧重于你的努力, 你为这一工作方案所做的大量努力。我想请你澄清这些具体问题。谢谢主席先生。

主席: 是否有其他代表团愿意就这个问题发表评论, 因为如果没有的话, 我将澄清这个问题。我还请巴西大使发言, 他要求发言。

德阿吉亚尔·帕特里奥塔先生(巴西): 谢谢主席先生。事实上, 我的印象是, 中满泉女士参加的第一次活动, 是在我们在联合国日内瓦办事处举行的定期通报会的背景下举行的一般性通报, 这与她对裁军谈判会议讲话不一定是一样的, 她通常都在我们年度会议的第一阶段对裁谈会讲话。此外, 我没能出席那次

通报会，因此，就我而言，我很想听听裁军事务高级代表的意见，听听她认为怎样才是具有相关性的今年裁谈会的工作安排或议程。谢谢。

主席：大使，谢谢你的评论。还有其他代表团想发言吗？如果没有，我想澄清一下与中满女士视频会议的问题。事实上，我想指出，中满女士就一些问题做了执行简报，这些问题的背景比本会议厅正在进行的工作范围更广。联合国秘书长在每届会议开始时对裁军谈判会议讲话，这已经是一种良好做法。但是，中满女士讲话的内容将主要集中在裁谈会的工作上，所以我认为，对裁谈会所有成员来说，听取联合国领导层对我们工作的看法是恰当的，我认为这有助于我们进一步的审议。

让我在这里停下来，请印度尼西亚代表发言。

西达尔塔先生(印度尼西亚)：主席先生，谢谢你的解释，但我国代表团想指出，我们希望今后能够以更有效率和效力的方式作出这种安排。中满女士几天前来过这里，我认为她最好是直接在裁谈会上发言，而不是通过视频会议，因为直接发言将使裁谈会成员和联合国秘书长办公厅之间进行更多的互动对话。我希望秘书处能够注意到这个问题，并在今后做出更好的安排，以便我们不浪费时间重复一项工作。谢谢主席先生。

主席：我们会注意你的建议。我们将尽最大努力有效利用联合国高级代表访问日内瓦的时间和任何可能性，但我们也努力顾及当时不在日内瓦的裁军谈判会议其他成员。我认为，让每个人都参与这一对话非常重要。谢谢。

还有人要求发言吗？我没有看到有人要发言。在这种情况下，本次会议休会。

中午 12 时 15 分散会。