

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国会议

12 October 2017
Chinese
Original: English

第十六届会议

2017年12月18日至21日，维也纳

临时议程项目11(a)

审议《公约》的一般状况和实施情况

援助受害者：与援助受害者事务委员会的
任务有关的结论和建议

结论和建议

援助受害者事务委员会(比利时、哥伦比亚、克罗地亚、厄瓜多尔)

一. 导言

A. 委员会的活动

1. 委员会2017年1月26日举行了第一次会议，讨论委员会本年的工作计划。委员会在第一次会议上承认，提交报告仍然是2016年的一项挑战。委员会还指出，委员会2016年编写的《受害者援助情况报告指南》应为缔约国的工作提供支持。
2. 委员会于2017年2月18日召集了一次关于在《禁雷公约》之下报告受害者援助承诺的履行情况的非正式讨论。委员会利用这一机会讨论了提交报告的做法，并介绍了委员会2016年编写的《受害者援助情况报告指南》。委员会还借此机会强调，缔约国提交的资料对委员会履行任务，包括对协助缔约国宣传其需求非常重要。
3. 2017年3月3日，委员会主席国哥伦比亚在人权理事会第三十四届会议关于残疾人权利的辩论期间发言。主席回顾指出，《马普托行动计划》重视平等和不歧视，与残疾人相关的更广泛的国家和国际政策及框架沟通，以及与其他论坛沟通的必要性，并且对这些承诺都立足于人权有着明确的理解。主席还重点讨论了在改善残疾人，包括改善地雷幸存者的生活方面实现可衡量的进展的必要性，强调促进平等，特别是在偏远和农村地区促进平等的积极措施。



4. 委员会主席于 2017 年 3 月 20 日向那些在其管辖或控制的地带有地雷受害者、于 2016 年提交信息的缔约国和 2016 年没有提交信息的缔约国代表单独致函，回顾《马普托行动计划》的承诺，吁请缔约国参考《报告指南》和所附报告模板，尽最大可能在 2017 年 4 月 30 日前提交相关信息。委员会主席在其信中指出，因为在提交报告截止日期和 2017 年 6 月 8 日至 9 日的闭会期间会议之间时间较短，所以在截止日期前提交信息十分重要。委员会主席还告知缔约国，执行支助股的任务包括为缔约国执行《公约》提供咨询意见和技术支持，执行支助股仍然时刻准备着为缔约国履行《马普托行动计划》之下的报告承诺提供支持。委员会已向拥有大量地雷受害者的所有 29 个缔约国致函，其中包括在日内瓦没有常驻代表团的缔约国。

5. 在委员会 2017 年 3 月 20 日的一次会议上，委员会成员授权委员会主席在日内瓦与残疾人问题专家举行单独会议，探讨如何将委员会的工作更好地纳入对推动包括地雷幸存者在内的残疾人的可持续支持至关重要的其他论坛。委员会还修改了与审议缔约国报告相关的工作方法，为每名委员会成员分配了审议具体缔约国报告的责任。

6. 委员会于 2017 年 5 月 18 日与加强合作与援助事务委员会举行会议，交流了有关工作方法的意见。加强合作与援助事务委员会介绍了“个性化方针举措”的执行情况。援助受害者问题委员会强调，作为其任务的一部分，委员会将力求在报告中查明拥有大量地雷受害者的每个缔约国面临的具体挑战，以便其他缔约国和加强合作与援助事务委员会了解其需求。

7. 2017 年 4 月 11 日至 2017 年 5 月 3 日期间，委员会主席在日内瓦会见了一些残疾人问题和人权领域的工作者，以进一步确定为促进其共同目标可采取的共同行动。会见的工作者包括国际劳工组织残疾问题高级专家 Stefan Trömel 先生、联合国人权事务高级专员办事处人权和残疾人问题顾问 Facundo Chavez Penillas 先生，以及残疾人权利委员会秘书 Jorge Araya 先生。主席在这些会议之后报告了一系列具体的可执行项目，将在今后与残疾人问题和人权领域工作者进行交流时讨论。

8. 在 2017 年 6 月 8 日至 9 日举行闭会期间会议之后，委员会于 2017 年 7 月 14 日向提交资料说明受害者援助执行情况的缔约国以及未提交资料的国家代表单独致函，鼓励他们基于委员会的初步意见提交更新或补充资料。

9. 2017 年 8 月 17 日，委员会与《集束弹药公约》的受害者援助问题协调员国智利和意大利以及第五号议定书受害者援助问题协调员国阿根廷和智利举行会议，讨论在受害者援助方面采取一致方针的方法。会议的结论认为，分享最佳做法和有关举措的信息可防止重复劳动，并确保利用可进一步促进受害者援助这一共同目标的机会。

10. 2017 年 8 月 29 日，委员会主席会见了残疾人权利问题特别报告员 Catalina Devandas Aguilar 女士，讨论了与该委员会工作相关的若干事项，包括委员会的工作如何为促进执行《残疾人权利公约》的努力提供支持。

B. 方法

11. 委员会的任务是支持缔约国在国家一级作出努力，加强和推进受害者援助工作，并继续委员会 2016 年的工作，根据这一任务，委员会尤其重视拥有地雷受害者的缔约国就《马普托行动计划》的以下方面提交报告：

- 评估地雷受害者的需要、提供服务和支持的情况和差距、为满足地雷受害者的需要在残疾、卫生、教育、就业、发展和减贫活动方面的现有或新产生的要求，并在可能时为受害者推荐现有服务。
- 地雷受害者平等、切实参与社会的有时限且可衡量的目标。
- 改进满足地雷受害者需要的计划、政策和法律框架，并为其执行更好地分配预算。
- 加强与国家以下级别实体的协调，使所有地雷受害者都能够更多、更方便地获得适当的综合康复服务、融入经济的机会以及社会保护措施。
- 加强能力，确保地雷受害者及其代表组织能够被纳入并积极参与国家行动计划、法律框架、政策、执行机制以及监测和评估。

12. 在编写其初步意见时，委员会借鉴了缔约国在第 7 条报告中提交的信息。此外，委员会还借鉴了缔约国在对委员会 2017 年 6 月 8 日至 9 日闭会期间会议上介绍的初步意见做出回应时提供的信息。

C. 缔约国提供的关于受害者援助的信息

13. 截至缔约国第十五届会议闭幕时，有 29 个缔约国报告在其管辖或控制的地区有大量地雷受害者。它们当中的以下 22 个国家在 2017 年 8 月 15 日前提交了第 7 条报告：阿富汗、阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、布隆迪、柬埔寨、乍得、哥伦比亚、克罗地亚、埃塞俄比亚、伊拉克、约旦、莫桑比克、尼加拉瓜、秘鲁、塞内加尔、塞尔维亚、南苏丹、苏丹、塔吉克斯坦、泰国、也门和津巴布韦。

14. 上述国家中，以下 19 个国家在第 7 条报告中提交了关于受害者援助活动的最新资料：阿富汗、阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、柬埔寨、乍得、哥伦比亚、克罗地亚、伊拉克、约旦、尼加拉瓜、秘鲁、塞内加尔、塞尔维亚、南苏丹、苏丹、塔吉克斯坦、泰国、也门和津巴布韦。

15. 它们当中有两个缔约国——苏丹和泰国向委员会提交了关于受害者援助的补充报告。

16. 一个缔约国——萨尔瓦多直接向委员会提交了关于受害者援助的信息。

17. 撰写本报告时，在 29 个报告在其管辖或控制的地区有大量地雷受害者的缔约国中，以下 9 个缔约国尚未提交关于受害者援助承诺履行情况的最新信息：安哥拉、布隆迪、刚果民主共和国、厄立特里亚、埃塞俄比亚、几内亚比绍、莫桑比克、索马里和乌干达。

二. 结论

A. 一般性结论

18. 委员会的结论指出，缔约国提交报告的数量增加，这是一个积极现象。在 29 个报告对大量地雷幸存者负责的缔约国中，有 22 个缔约国提交了报告，2016 年只有 15 个国家提交报告。在提交报告的 22 个缔约国中，有 19 个国家在第 7 条报告中提供了有关受害者援助工作的信息，还有一个缔约国直接向委员会提供了有关在受害者援助方面取得进展的信息。与 2016 年收到的有关受害者援助最新情况的报告相比，2017 年增加了五个国家的报告。委员会的结论还认为，在某些情况下，提交的信息质量普遍有所提高，这些信息表明，受害者援助方面的工作有所加强。委员会鼓励缔约国继续提供有关履行《马普托行动计划》中受害者援助承诺的最新资料。委员会期待继续与缔约国交流。

19. 委员会的结论指出，几乎没有缔约国根据《马普托行动计划》中的行动 12 提供信息，说明为评估地雷受害者的需要提供的制度和活动、提供服务和支持的情况和差距、为满足地雷受害者的需要在残疾、卫生、教育、就业、发展和减贫活动方面现有或新产生的要求，以及在可能时为受害者推荐已有服务的情况。委员会指出，这是《马普托行动计划》的一个关键要素，欢迎各国提供信息，说明为落实这些措施作出的努力和面临的挑战。

20. 委员会的结论指出，虽然一些国家在报告中指出，已制定有关残疾人和受害者援助的战略和国家行动计划，但几乎没有缔约国根据《马普托行动计划》中的行动 13 报告它们争取通过实施国家政策、计划和法律框架实现的有时限且可衡量的目标，这些政策、计划和法律框架将切实促进地雷受害者充分、平等、有效地参与社会。委员会鼓励缔约国通过年度透明度报告等方式阐述这些努力。委员会还鼓励缔约国向委员会提供一份国家战略和计划的拷贝。

21. 委员会在结论中欢迎缔约国提供补充信息，说明根据《马普托行动计划》中的行动 16 开展了哪些活动，确保地雷受害者及其代表组织得到包容并充分积极参与影响他们的一切事务，特别是涉及国家行动计划、法律框架、政策、执行机制、监督和评价的事务。

22. 委员会在结论中欢迎缔约国提供补充信息，说明在地雷受害者福祉和权利保障方面取得的可衡量的改进、仍然面临的挑战以及需优先援助的方面。在这方面，委员会欢迎缔约国提供信息，说明他们在履行受害者援助承诺方面面临的挑战。委员会指出，提供这一信息具有特别重要的意义，使委员会能够更好地协助缔约国宣传其需求。

23. 委员会注意到，为受害者援助工作提供资金仍然是缔约国在开展受害者援助工作方面面临的一项重大挑战。在这方面，委员会鼓励需要援助的国家考虑参加由加强合作与援助事务委员会牵头的《公约》“个性化方针”。

24. 委员会认为，在从事人权和残疾人问题的工作者参与下，以有效和可持续方式满足受害者的需要非常重要，此外，载有援助受害者责任的裁军文书之间开展合作也非常重要，可确保不同的行为者了解各自的特定作用、强调互利互惠的机会，确保各种活动相辅相成。

25. 委员会指出，提交关于受害者援助情况的报告仍是一项挑战。委员会还指出，委员会倾听受影响缔约国讲述它们在报告方面遇到的挑战也至关重要。委员会还指出，在报告受害者援助承诺履行情况方面，缔约国可向执行支助股寻求指导。

B. 表示对大量地雷幸存者负责的 29 个缔约国提供的信息概览

	2017 年提交第 7 条报告 ¹	第 7 条报告载有关于受害者援助情况的信息	第 7 条报告中提供了关于《马普托行动计划》中受害者援助承诺的信息	通过第 7 条报告以外的方式提供关于《马普托行动计划》中受害者援助承诺的信息
阿富汗	✓	✓	✓	
阿尔巴尼亚	✓	✓	✓	
安哥拉				
波斯尼亚和黑塞哥维那	✓	✓		
布隆迪				
柬埔寨	✓	✓	✓	
乍得	✓	✓		
哥伦比亚	✓	✓	✓	
克罗地亚	✓	✓	✓	
刚果民主共和国				
萨尔瓦多				✓
厄立特里亚				
埃塞俄比亚	✓			
几内亚比绍				
伊拉克	✓	✓		
约旦	✓	✓		
莫桑比克	✓			
尼加拉瓜	✓	✓		
秘鲁	✓	✓	✓	
塞内加尔	✓	✓	✓	
塞尔维亚	✓	✓	✓	
索马里				
南苏丹	✓	✓	✓	

¹ 2017 年 8 月 15 日的情况。

	2017 年提交第 7 条报告 ¹	第 7 条报告载有 关于受害者援助 情况的信息	第 7 条报告中提 供了关于《马普 托行动计划》中 受害者援助承诺 的信息	通过第 7 条报告以 外的方式提供关于 《马普托行动计 划》中受害者援助 承诺的信息
苏丹	✓	✓	✓	✓
塔吉克斯坦	✓	✓	✓	
泰国	✓	✓	✓	✓
乌干达				
也门	✓	✓	✓	
津巴布韦	✓	✓	✓	