

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国第四次审议会议

30 September 2019
Chinese
Original: English

2019年11月26日至29日，奥斯陆

临时议程项目 11

审议缔约国根据第 5 条提出的请求

根据《公约》第 5 条请求延长完成销毁杀伤人员地雷的期限

内容提要

也门提交

1. 也门于 1998 年 9 月 1 日批准了《公约》，《公约》于 1999 年 3 月 1 日对也门生效，也门是该区域第一个批准《公约》的国家。2008 年 4 月 7 日，也门请求延长清理雷区的最后期限。缔约国第九届会议批准了延期请求，新的最后期限定为 2015 年 3 月 1 日。2013 年 12 月 17 日，也门提交了第二次延长最后期限的请求。第三次审议会议批准了这项请求，新的最后期限定为 2020 年 3 月 1 日。
2. 在过去的 57 年中，也门经历了一系列冲突，造成了杀伤人员地雷和其他战争遗留爆炸物的严重污染。
3. 也门政府致力于彻底清除地雷和战争遗留爆炸物。于 1998 年 6 月设立了国家地雷行动委员会，负责制定政策、分配资源和制定国家地雷行动战略。此外，于 1999 年 1 月设立了也门地雷行动执行中心，作为国家地雷行动委员会的执行机构，主要负责协调和执行该国的所有地雷行动。也门迅速发展了本国能力，于 2003 年 10 月从联合国开发计划署(开发署)的直接执行模式转变为国家执行模式方案。通过从也门军方借调人员提供的大量实物捐助，也门在技术能力方面也享有国际声誉。
4. 2000 年 7 月完成的全国地雷影响调查确定该国 18 个省的 592 个村庄受到地雷影响。其中，14 个社区被视为影响严重，578 个社区被视为影响中等或较小。地雷影响调查显示过去 50 年里伤亡总数达 4,904 人，其中 2,560 人死亡，2,344 人受伤。共查明 1,078 个雷区，主要在该国中部和南部地区，估计面积为 922.7 平方公里。2002 年和 2006 年的非技术勘查确定了三个社区中的七个新雷区，面积为 604,400 平方米，影响的人口总数为 36,747 人。
5. 也门朝着最初的目标稳步前进，即处理 2000 年、2002 年和 2006 年调查中查明的 923 平方公里受战争遗留爆炸物和地雷污染的土地。



6. 也门处境不幸：在第一次请求的最后期限之前，它不断取得进展，即将完全消除杀伤人员地雷；如上所述，这是政府通过国家地雷行动委员会以及也门排雷行动中心的执行工作进行高度参与和大力支持的结果。

7. 然而，2015 年冲突爆发后，一切都发生了变化，本已复杂的环境压力更大。支持排雷努力的关键系统遭到严重破坏，以至于不再可行。这包括调查、信息管理和伤亡监测系统。此外，新的地雷被埋设，包括在以前已经清理的地区。2015 年 4 月，发生企图推翻合法政府的政变之后，冲突仍在继续，也门政府在联合国开发计划署的支持下，设立了一个紧急项目，清除地雷和战争遗留爆炸物，包括简易地雷。也门排雷行动中心和开发署继续清理雷区，通常是在困难的情况下。然而，也门履行《公约》规定的义务的努力在许多方面出现倒退。

8. 从这份延期请求中概述的挑战来看，也门显然无法履行缔约国第三次审议会议授予的义务。

9. 本延期请求中将强调的一个令人吃惊的问题是数据的缺失。这不是也门方面的疏忽，而是反映了局势。目前，对地雷污染的位置和程度以及杀伤人员地雷造成的确切伤亡人数没有准确的了解。在这方面，在安全局势允许的地区开展非技术和技术勘查活动，将是也门了解新形势和制定明确的前进计划的关键所在。

10. 也门请求将其第 5 条排雷期限延长三年，即从 2020 年 3 月 1 日延至 2023 年 3 月 1 日。

11. 也门请求延期三年至 2023 年 3 月 1 日，以便加深对新形势的理解，留出时间收集数据，调整地雷行动部门的方向，以应对当前的挑战，并重新设置杀伤人员地雷污染基线。延长的期限将使也门能够制定协调的地雷行动对策，利用国际组织的支持开展土地解禁行动，支持人道主义和发展优先事项，并应对技术挑战，包括与简易杀伤人员地雷和其他简易爆炸装置有关的挑战。

12. 我们希望安全局势将有所改善，使也门能够开展进一步的勘查活动，收集必要的信息，根据可靠的数据、分析和规划提交第四次延期请求。

13. 也门计划开展以下活动，按照以下时间表加强其地雷行动方案：

(a) 在亚丁开设一个新的协调办公室(6-18 个月—2019 年 8 月获得政府批准)；

(b) 计划在塔伊兹和马里卜开设新的分支机构，除了在贝达、焦夫以及夏卜瓦的西部地区的活动之外，继续在荷台达西海岸开展地雷活动。

(c) 扩大与国际非政府组织和商业公司的伙伴关系；

(d) 增加排雷人员人数；

(e) 制定培训计划—培养工作人员应对简易爆炸装置和水雷等新挑战的技能。培训可以与国际非政府组织和商业公司一起进行(3-24 个月—取决于安全形势)，还可以包括国际非政府组织的后续辅导和指导期；

(f) 更新国家地雷行动标准(6-12 个月，取决于政府批准)；

(g) 就勘查和紧急土地解禁的资源分配达成协议；

(h) 建立优先事项设定系统(6个月);包括排雷行动信息管理系统 CORE 的实施。也门排雷行动中心与日内瓦国际人道主义排雷中心—信息管理协调人保持联系(6-12个月);

(i) 开展全国性非技术勘查(36个月);

14. 也门排雷行动中心已增加了东部、西部、北部和南部省份受影响最严重地区的排雷人员人数。也门目前的人力如下:

- (a) 6个爆炸性弹药处理队,
- (b) 36个排雷队,
- (c) 8个防雷宣传队、6个受害者援助小组,
- (d) 40个医疗支援小组,2个探雷犬小组,
- (e) 10个技术勘查小组,
- (f) 4个质量保证小组。

15. 也门已确定 2020 年 3 月至 2023 年 2 月期间延期请求工作计划每年需要 1,500 万美元的年度预算。
