

**Четвертая Конференция государств – участников
Конвенции о запрещении применения,
накопления запасов, производства и передачи
противопехотных мин и об их уничтожении
по рассмотрению действия Конвенции**

25 November 2019
Russian
Original: English

Осло, 26–29 ноября 2019 года
Пункт 11 предварительной повестки дня
Рассмотрение представлений государств-участников,
как предусмотрено в статье 5

**Замечания в отношении запроса, представленного
Эритреей в соответствии со статьей 5 Конвенции**

Представлено Комитетом по осуществлению статьи 5*

1. Конвенция вступила в силу для Эритреи 1 февраля 2002 года. В своем первоначальном докладе, представленном в порядке обеспечения транспарентности 3 сентября 2003 года, Эритрея сообщила о наличии районов, находящихся под ее юрисдикцией или контролем, в которых, как известно или как предполагается, установлены противопехотные мины. Эритрея была обязана уничтожить или обеспечить уничтожение всех противопехотных мин в заминированных районах под ее юрисдикцией или контролем к 1 февраля 2012 года. Полагая, что она будет не в состоянии сделать это к такой дате, 31 марта 2011 года Эритрея представила Председателю десятого Совещания государств-участников (СГУ-10) запрос на продление своего предельного срока. Запрос Эритреи был рассчитан на 3 года (до 1 февраля 2015 года). Полагая, что она будет не в состоянии сделать это к такой дате, 23 января 2014 года Эритрея представила Председателю тринадцатого Совещания государств-участников запрос на продление своего предельного срока. Этот запрос был удовлетворен на третьей обзорной Конференции, и новый предельный срок был установлен на 1 февраля 2020 года.

2. С тех пор как в 2014 году третья обзорная Конференция удовлетворила запрос Эритреи на продление срока, никакой дополнительной информации о состоянии программ уничтожения противопехотных мин с указанием прогресса в осуществлении плана работы, представленного в ее запросе в соответствии с пунктом 7 f) статьи 7 Конвенции, несмотря на ежегодные напоминания со стороны Комитета по осуществлению статьи 5, представлено не было. Кроме того, Эритрея не выполнила решения третьей обзорной Конференции по ее запросу, в частности следующие:

а) Конференция отметила, что было бы полезно, если бы Эритрея представила государствам-участникам к 30 апреля 2015 года обновленный перечень всех районов, заведомо или предположительно содержащих противопехотные мины, годовые прогнозы относительно того, какие районы и какие площади будут обрабатываться каждый год в ходе остающегося периода, охватываемого запросом, и детальный бюджет.

* Настоящий документ был представлен после установленного срока, с тем чтобы включить в него самые последние имеющиеся данные.



b) Удовлетворяя запрос, Конференция также отметила, что для целей Конвенции было бы полезно, если бы к 30 апреля каждого года Эритрея соответственно информировала государства-участники относительно следующего:

- i. количество, местоположение и размер остающихся заминированных районов, планы по расчистке или иному высвобождению этих районов и сведения об уже высвобожденных районах в разбивке по высвобождению за счет расчистки, технического обследования и нетехнического обследования;
- ii. усилия и результаты усилий по диверсификации источников финансирования и вовлечению других соответствующих государственных структур, с тем чтобы они вносили свою лепту в покрытие расходов в связи с осуществлением национальных планов Эритреи по обследованию и расчистке от мин;
- iii. полученные ресурсы в соотношении с потребностями, изложенными в запросе, включая ресурсы, предоставленные правительством самой Эритреи;
- iv. дополнительные усилия, прилагаемые Эритреей в целях использования всего комплекса практических методов для высвобождения, с высокой степенью уверенности, районов, предположительно содержащих противопехотные мины, в соответствии с Международными стандартами противоминной деятельности Организации Объединенных Наций, и результаты этих усилий.

3. В соответствии с процедурой, согласованной на седьмом Совещании государств-участников (СГУ-7), если Эритрея полагала, что она будет не в состоянии обеспечить соблюдение пункта 1 статьи 5 Конвенции в течение периода, охватываемого ее запросом на продление, ей следовало представить запрос к 31 марта 2019 года.

4. Руководствуясь решением, принятым на СГУ-7, согласно которому запрашивающим государствам-участникам рекомендуется в случае необходимости обращаться за содействием к Группе имплементационной поддержки при подготовке своих запросов, с начала 2018 года ГИП неоднократно уведомляла Эритрею о своей готовности оказать содействие.

5. Комитет по осуществлению статьи 5 и Председатель четвертой обзорной Конференции при содействии Координационного комитета неоднократно указывали должностным лицам Эритреи на неотложность этого вопроса и рекомендовали Эритрее воспользоваться технической поддержкой, предлагаемой ГИП, при подготовке запроса на продление.

6. 11 ноября 2019 года Эритрея представила Комитету по осуществлению статьи 5 запрос на продление. В своем ответе Комитет подтвердил получение запроса и отметил, что с учетом обстоятельств, указанных ниже в пунктах 7 и 8, он не в состоянии подготовить анализ запроса в соответствии с установленной процедурой по причине его позднего представления.

7. На СГУ-7 в 2006 году государства-участники учредили «процесс для подготовки, представления и рассмотрения просьб о продлении предельных сроков по статье 5». В рамках этого процесса государства-участники, добывающиеся продлений по статье 5, побуждаются «представлять свои просьбы Председателю не менее чем за девять месяцев до совещания государств-участников или обзорной конференции, на которых надо было бы принять решение по просьбе». В рамках согласованного процесса перед Комитетом по осуществлению статьи 5¹ также поставлена задача готовить анализ каждого запроса, причем Комитет по осуществлению статьи 5

¹ Анализ запросов на продление охватывается мандатом Комитета по осуществлению статьи 5 согласно решению третьей обзорной Конференции.

отвечает за представление каждого анализа «государствам-участникам весьма заблаговременно до СГУ или обзорной конференции, предшествующих предельному сроку запрашивающего государства».

8. В докладе, представленном девятому Совещанию государств-участников (СГУ-9), Председатель восьмого Совещания государств-участников (СГУ-8) отметил, что запоздалое представление запросов усугубляют проблемы, с которыми приходится сталкиваться при анализе запросов на продление. В докладе, представленном десятому Совещанию государств-участников (СГУ-10), Председатель второй обзорной Конференции указала, что запоздалое представление запросов «мешало усилиям анализирующей группы² и привело к тому, что некоторые анализы были завершены гораздо позже, чем должны были бы обычно». Также на СГУ-10 «Совещание напомнило о важности своевременного представления запросов на продление для общего эффективного функционирования процесса продлений по статье 5 и в этом контексте рекомендовало, чтобы все государства-участники, которые желают представить запросы, делали это не позднее 31 марта года, когда будет рассматриваться запрос (т. е. за год до предельного срока государства-участника)». Кроме того, в докладе, представленном двенадцатому Совещанию государств-участников (СГУ-12), Председатель одиннадцатого Совещания государств-участников отметил, что запоздалое представление запросов затрудняет усилия анализирующей группы, ограничивая возможности для взаимодействия между группой и запрашивающими государствами-участниками. Это также приводит к тому, что анализ некоторых запросов завершается намного позже, чем это должно было быть в нормальных условиях, а это отражается на способности всех государств-участников принимать обоснованные решения по запросам.

9. В связи с этим Комитет представляет нижеследующие замечания.

Замечания

10. Комитет признателен Эритрее за то, что в своей вербальной ноте от 11 ноября она сообщила о причинах несоблюдения установленной процедуры продления по статье 5. Комитет высоко оценивает обязательство Эритреи придерживаться процедуры, согласованной на СГУ-7, в дальнейшей работе.

11. Вместе с тем Комитет выражает сожаление в связи с запоздалым представлением ее запроса на продление, поскольку он будет не в состоянии провести анализ в соответствии с указанной выше установленной процедурой. До сих пор 39 государств-участников действовали сообразно с процедурой, согласованной государствами-участниками на СГУ-7. Многие из этих государств-участников потратили несколько месяцев на подготовку запросов и впоследствии в духе сотрудничества вели диалог с Комитетом по осуществлению статьи 5³. Кроме того, «некоторые запрашивающие государства-участники», как отмечено в докладе, представленном для СГУ-9 Председателем СГУ-8, «воспользовались возможностью, представившейся благодаря запросу на продление, чтобы усилить интерес к национальному плану разминирования в значительной степени путем демонстрации национальной принадлежности и возможности осуществления в относительно короткий промежуток времени».

12. Комитет далее выражает сожаление в связи с тем, что Эритрея не представила обновленной информации о выполнении своих обязательств по статье 5 с тех пор, как ее последний запрос на продление был удовлетворен третьей обзорной Конференцией, и не выполнила решение третьей обзорной Конференции. Кроме того, в нынешнем запросе, представленном Эритреей, не содержится существенной новой информации о состоянии процесса осуществления. В этой связи Комитет отметил, что Эритрея сообщила о том, что структурная реорганизация Эритрейского управления по разминированию не позволила Эритрее подготовить запрос, содержащий подробные

² Там же.

³ Там же.

данные о прогрессе, достигнутом до сих пор, а также представить план работы на период после предельного срока Эритреи, установленного на 1 февраля 2020 года. Вместе с тем Комитет считает, что тот факт, что Эритрея не представила обновленной информации об осуществлении с момента представления ею своего запроса на продление в 2014 году, вызывает серьезную озабоченность.

13. В настоящее время Эритрея просит продлить ее предельный срок по статье 5 на 11 месяцев до 31 декабря 2020 года, что даст Эритрее возможность представить подробный запрос, включающий подробную информацию о ее нынешнем загрязнении и достигнутом прогрессе, а также детальный план работы по осуществлению, к 31 марта 2020 года для рассмотрения восемнадцатым Совещанием государств-участников в 2020 году. Комитет высоко оценивает это обязательство, поскольку оно позволит наладить с Эритреей диалог в духе сотрудничества, с тем чтобы подготовить анализ запроса в соответствии с установленной процедурой. Комитет далее настоятельно рекомендует Эритрее обратиться за содействием в подготовке ее запроса к Группе имплементационной поддержки, в том числе пригласив ГИП посетить страну.
