

Cuarta Conferencia de Examen de los Estados Partes en la Convención sobre la Prohibición del Empleo, Almacenamiento, Producción y Transferencia de Minas Antipersonal y sobre su Destrucción

30 de septiembre de 2019
Español
Original: inglés

Oslo, 26 a 29 de noviembre de 2019
Tema 11 del programa provisional
Examen de las solicitudes presentadas por los Estados partes en virtud del artículo 5

Solicitud de prórroga del plazo para terminar de destruir las minas antipersonal de conformidad con el artículo 5 de la Convención

Resumen

Presentado por Camboya

1. El Reino de Camboya firmó la Convención sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal el 3 de diciembre de 1997 y la ratificó el 28 de julio de 1999, convirtiéndose en Estado parte el 1 de enero de 2000.
2. Debido a la magnitud y la naturaleza del problema de las minas antipersonal en el país, Camboya necesitaba ampliar el plazo de desminado en virtud del artículo 5. El 11 de mayo de 2009, Camboya presentó una solicitud de prórroga del plazo de desminado, que vencía el 1 de enero de 2010. La solicitud fue aprobada en la Segunda Conferencia de Examen y se fijó como nueva fecha el 1 de enero de 2020.
3. Durante su solicitud inicial de prórroga, Camboya realizó un reconocimiento básico que llevó a reducir la zona que se sabía contaminada por minas de 1.377.172.548 m² a 890.437.236 m². Actualmente se hay actividades de reconocimiento en curso en 73 distritos, 23 de los cuales ya han participado en esa labor, quedando 50 pendientes de estudio de aquí a 2020.
4. Durante este período, y hasta 2018, Camboya recuperó una superficie total de 577.171.932 m² en que se conocía o sospechaba la presencia de minas. De esa cifra, 175.084.530 m² se cancelaron mediante reconocimientos no técnicos, 109.970.680 m² se redujeron mediante reconocimientos técnicos y 292.116.722 m² se despejaron mediante actividades de remoción, proceso en el que se localizaron y destruyeron 101.424 minas antipersonal, 1.560 minas antitanque y 73.231 restos explosivos de guerra.
5. Las metas establecidas en la solicitud inicial de prórroga de Camboya se superaron gracias a la mejora de los procedimientos de recuperación de tierras y a la aplicación la versión actualizada de las Normas de Camboya para las Actividades relativas a las Minas. A tal efecto, se abandonó el enfoque de remoción y se adoptó un enfoque de sistemas múltiples de desminado que incluía, entre otras cosas, reconocimientos técnicos y no técnicos, además de actividades de remoción.
6. El Organismo Camboyano de Desminado (en adelante, Organismo de Desminado) continúa regulando y coordinando todas las actividades relativas a las minas en todo el país. Sigue dirigiendo la elaboración y aplicación de una serie de políticas y procedimientos, y



llevando la iniciativa en lo que respecta al desarrollo y la puesta en práctica de planes estratégicos nacionales de actividades relativas a las minas. El Organismo de Desminado regula y supervisa todas las operaciones de lucha contra las minas en Camboya, lo que incluye conceder licencias a las organizaciones que trabajan en este ámbito y realizar actividades de seguimiento y presentación de informes sobre su desempeño teniendo en cuenta las normas y directrices nacionales. La creación de los Equipos del Organismo de Desminado para la Gestión de Calidad en 2008 contribuyó a aumentar la calidad de las operaciones.

7. En 2010 se aprobó la Estrategia Nacional de Camboya de Acción contra las Minas 2010-2019 con el propósito de apoyar la aplicación de la primera solicitud de prórroga. La Estrategia incorporó la programación de las actividades relativas a las minas en los sistemas gubernamentales de planificación y priorización existentes. En diciembre de 2017 se aprobó una nueva Estrategia Nacional de Acción contra las Minas (2018-2025) y, en el marco de esta estrategia, Camboya aprobó en 2018 la Incorporación de la Perspectiva de Género en el Plan de Acción contra las Minas (2018-2022).

8. El Organismo de Desminado gestiona el plan de trabajo anual de desminado para todo el sector. En 2017 se perfeccionaron las directrices de planificación y priorización utilizadas por los Comités Provinciales de Acción contra las Minas y las Dependencias de Planificación de la Acción contra las Minas, lo que permitió utilizar mejor los recursos para el desminado.

9. Durante el período de prórroga, se impartió formación sobre el peligro de las minas a 1.500.751 hombres, 1.320.084 mujeres, 1.166.974 niños y 1.050.563 niñas en todo el país¹. El Real Gobierno de Camboya ha proporcionado 750.000 dólares de los Estados Unidos al año, desde 2013, para la educación sobre el peligro de las minas, lo que incluye esas y otras actividades. El número de víctimas está disminuyendo, ya que el Sistema de Información sobre las Víctimas de las Minas y los Restos Explosivos de Guerra de Camboya registró 257 víctimas de minas antipersonal durante el período correspondiente a la primera solicitud, en comparación con el primer período de aplicación (2000-2010), con accidentes causados principalmente por las siguientes actividades: manipulación de minas, tránsito y actividades agrícolas y/o de recolección de leña.

10. El Organismo de Desminado administra la base de datos nacional sobre las minas, que es el principal fondo de información del sector de las minas en Camboya. Durante el primer período de prórroga, el Organismo de Desminado mejoró y diversificó la tecnología que utiliza para generar diversos conjuntos de datos, lo que permitió compartir más información y, por lo tanto, apoyar la planificación y priorización estratégicas de todas las actividades en el sector de la acción contra las minas.

11. Entre 2010 y 2018, el Real Gobierno de Camboya aportó 99.492.134 dólares al sector de la acción contra las minas, lo que situó en 340.202.365 dólares² el total de contribuciones recibidas.

12. Desafortunadamente, Camboya no pudo hacer frente a las tareas pendientes durante el período de prórroga debido a los siguientes factores: 1) la magnitud del problema; 2) las tecnologías y metodologías de desminado disponibles; 3) los fondos disponibles de donantes internacionales; 4) los recursos asignados a zonas de alta prioridad; 5) las zonas fronterizas sin demarcación; 6) los recursos disponibles; 7) las zonas inaccesibles; 8) prioridades y necesidades de desarrollo en competición; y 9) discrepancias en los datos.

13. En diciembre de 2018, había 890.437.236 m² pendientes en Camboya. Además de la contaminación por minas antipersonal, quedaba una superficie de 737.712.605 m² afectada por las municiones en racimo y 468.204.771 m² afectada por los restos explosivos de guerra.

¹ Estas cifras son indicativas, ya que algunas personas pueden haber asistido a más de una sesión de educación sobre el peligro de las minas.

² Estas cifras comprenden la financiación de las minas antipersonal, las minas antitanque, las municiones en racimo y los restos explosivos de guerra, así como los equipos.

14. Esta contaminación sigue impidiendo el acceso seguro a las tierras para la agricultura o la vivienda, los recursos hídricos, los bosques y los mercados. Los proyectos nacionales de desarrollo, como las centrales hidroeléctricas, los proyectos de riego y la construcción de carreteras también deben considerarse seguros antes de que su inicio. Los efectos de las minas y los restos explosivos de guerra se indican en el Plan Nacional de Desarrollo Estratégico 2019-2023 del Gobierno. Camboya también ha adoptado un Objetivo de Desarrollo Sostenible Específico para Camboya, el Objetivo núm. 18, relacionado con las minas y los restos explosivos de guerra: “Poner fin a los efectos nocivos de las minas y los restos explosivos de guerra y promover la asistencia a las víctimas”.

15. Camboya está plenamente comprometida con la Declaración de Maputo +15 y solicita una prórroga de seis años en virtud del artículo 5, párrafo 1, desde el 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2025. El período de seis años solicitado se basa en:

- La recuperación de 806.187.236 m² (estimación) para 2025.
- La recuperación de 84.250.000 m² en 2019.
- La recuperación de 220.000.000 m² anuales en 2020-2021.
- La recuperación de 146.546.809 m² anuales de zonas minadas entre 2022 y 2025.
- 500 aldeas prioritarias libres de minas de aquí a 2021.

Asimismo, durante el segundo período de prórroga Camboya tratará de:

- Fortalecer la capacidad de los operadores para impartir una educación eficaz sobre el peligro de las minas y los restos explosivos de guerra en las zonas afectadas, lo que incluye coordinar la educación sobre el peligro en zonas emergentes de alto riesgo.
- Seguir implementando la Incorporación de la Perspectiva de Género en el Plan de Acción contra las Minas (2018-2022). Esto incluye elaborar directrices para la incorporación de la perspectiva de género y fortalecer la capacidad del sector en lo que respecta a la aplicación de esas directrices.
- También es importante proseguir la labor destinada a crear capacidad, utilizar equipos y competencias de desminado apropiados, mejorar la documentación, mejorar y acelerar la recopilación y presentación de datos, gestionar la información, incorporar la perspectiva de género, impartir formación sobre el peligro de las minas, brindar asistencia a las víctimas, planificar y priorizar la acción contra las minas y los restos explosivos de guerra, gestionar la calidad y administrar el sector.

16. Se sabe qué recursos humanos y financieros se precisan. Camboya mantendrá su financiación actual, contribuirá al despliegue de nuevos desminadores y proporcionará fondos de contraparte del 10 % de cualquier contribución financiera procedente de la comunidad internacional de donantes. Camboya necesitará 165,3 millones de dólares entre el 1 de enero de 2020 y el 31 de diciembre de 2025 para despejar todas las zonas que están, o se sospecha están, minadas.

17. Se requieren al menos 2.000 desminadores adicionales para alcanzar la meta fijada para 2025. Se espera que el Real Ejército de Camboya adiestre y despliegue a esos desminadores. Se prevé que el Gobierno sufrague los sueldos, seguros, uniformes y gastos operacionales de esos soldados. Se necesitará el apoyo de los operadores y de la comunidad internacional de donantes para la capacitación, los vehículos y el equipo. Se estima que se precisarán 19 millones de dólares para vehículos y equipamiento, y Camboya concederá exenciones fiscales para todos esos suministros.

18. El Real Gobierno de Camboya mantendrá la estructura institucional actual y el Organismo de Desminado seguirá regulando, gestionando, supervisando y coordinando todas las actividades relacionadas con las minas en el país. Los Comités Provinciales de Acción contra las Minas y las Dependencias de Planificación de la Acción contra las Minas, junto con los operadores y las comunidades, seguirán determinando las prioridades de desminado para asegurar que se tengan en cuenta las necesidades de las comunidades durante el proceso de planificación y priorización y que las tierras recuperadas se utilicen según lo previsto. El Organismo de Desminado velará por que la información sobre las

actividades relativas a las minas esté disponible de forma sistemática y por que la capacidad de gestión de la información se mantenga y mejore mediante un mayor uso de nuevas tecnologías. Se espera que las organizaciones de acción contra las minas sigan prestando periódicamente asesoramiento especializado a Camboya. También se espera que el Centro Internacional de Desminado Humanitario de Ginebra, la Universidad James Madison y el Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas brinden asesoramiento técnico en una serie de esferas, así como exámenes sectoriales independientes cuando sea necesario. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) seguirá prestando apoyo financiero, técnico y normativo al sector de la acción contra las minas.

19. A fin de garantizar la sostenibilidad, la Estrategia Nacional de Camboya de Acción contra las Minas diseñará la fase de transición y salida de la asistencia internacional, los lugares donde se llevarán a cabo actividades de remoción y la forma de gestionar los peligros residuales después de 2025. Para medir los avances se efectuarán actividades de seguimiento y análisis de los indicadores principales de la estrategia. Esto se integrará en los procesos camboyanos de acción contra las minas, sobre todo a través del sistema de seguimiento de los resultados.

20. Se supone que Camboya progresa adecuadamente en lo que respecta a la primera fase de la Estrategia. Otras premisas son las siguientes:

- Las actividades relativas a los reconocimientos básicos habrán terminado en 73 distritos donde todavía no se ha hecho el reconocimiento, o este ha sido parcial, de aquí a 2020.
- Al menos 2.000 desminadores adicionales recibirán adiestramiento y serán desplegados para llevar a cabo las actividades de remoción previstas actualmente y cualquier nueva acción que se desprenda de los reconocimientos básicos.
- Los recursos financieros para el sector de la acción contra las minas aumentarán en 2021.
- Las asociaciones actuales con organizaciones internacionales y nacionales continuarán y se ampliarán para apoyar a Camboya durante el período de prórroga.

21. El desminado a lo largo de las zonas fronterizas se describe en la sexta disposición de la Circular núm. 2 de la Comisión General de Fronteras, de marzo de 2017. En el artículo 5 de la Decisión Gubernamental núm. 53, de enero de 2019, se describe con más detalle el papel de las Fuerzas Armadas Reales de Camboya en el desminado de las zonas fronterizas. Camboya proporcionará más información actualizada sobre la remoción de minas en las zonas fronterizas en las reuniones oficiales y oficiosas de los Estados partes.

22. Los factores de riesgo se actualizarán todos los años e incluirán: 1) recursos financieros no obtenidos de la comunidad internacional de donantes; 2) desastres naturales; 3) crisis financieras mundiales, regionales o nacionales; y 4) tierras recuperadas en zonas fronterizas sin demarcación.

23. Camboya realizará las siguientes contribuciones para las actividades que deben realizarse durante el período de la segunda solicitud de prórroga:

- Contribuciones en efectivo. El Gobierno seguirá realizando contribuciones para el desminado y la gestión del sector.
- Contribuciones de contraparte. El Gobierno seguirá asumiendo la responsabilidad de los impuestos a la importación de los equipos de remoción de minas certificados y aprobados por el Organismo de Desminado. Además, el Gobierno realizará una contribución para los gastos (en especie o en efectivo) por valor del 10 % de cualquier nueva contribución para la remoción de minas y restos explosivos de guerra, la realización de reconocimientos y el adiestramiento conexo. Por último, aportará una contribución en efectivo del 10 % al proyecto de compensación de resultados del Organismo del Desminado y el PNUD.
- Despliegue de desminadores del Real Ejército de Camboya. Aunque esta cuestión todavía se está debatiendo, se calcula que el Gobierno sufragará los sueldos y gastos

de funcionamiento de los 2.000 desminadores y 100 miembros del personal de apoyo que participarán en las actividades de desminado humanitario.

24. Camboya recabará el apoyo de la comunidad internacional de donantes y del sector privado. Existe una estrategia vigente de movilización de recursos cuyos elementos fundamentales son:

- Obtener financiación adicional del Gobierno para la acción contra las minas.
- Alentar a los donantes tradicionales a que mantengan su apoyo al sector durante el mayor tiempo posible.
- Identificar donantes nuevos y emergentes, lo cual incluye estudiar los préstamos en condiciones favorables de instituciones multilaterales y establecer un fondo fiduciario.
- Establecer financiación privada y asociaciones con el sector privado.

25. El Organismo de Desminado colaborará con el Comité de la Convención sobre el Fortalecimiento de la Cooperación y la Asistencia para recabar el apoyo de los Estados partes en el marco del enfoque individualizado. La primera reunión está prevista para la Cuarta Conferencia de Examen que se celebrará en Oslo en noviembre de 2019.
