



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 December 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок вторая сессия
23 января — 3 февраля 2023 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека*

Шри-Ланка

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Справочная информация

1. Шри-Ланка с удовлетворением представляет свой четвертый национальный доклад в рамках универсального периодического обзора (УПО), выражая тем самым также свою неизменную приверженность конструктивному взаимодействию с системой Организации Объединенных Наций (ООН). В настоящем докладе представлена информация о ходе выполнения 177 рекомендаций, принятых Шри-Ланкой из всех 230 полученных рекомендаций, и 12 добровольных обещаний, сделанных в ходе третьего цикла УПО в ноябре 2017 года. Это позволило определить проблемы и пути укрепления защиты прав человека в стране.

2. В рассматриваемый период Шри-Ланка столкнулась с беспрецедентными испытаниями, включая террористические акты, совершенные в Пасхальное воскресенье 2019 года, и пандемию COVID-19, за которыми последовали, среди прочего, экономические трудности. В июле 2022 года парламент избрал нового президента в соответствии с конституцией Шри-Ланки.

II. Методология

3. После завершения третьего цикла УПО Шри-Ланки Министерство иностранных дел опубликовало рекомендации на своем веб-сайте на сингальском и тамильском языках, а для руководства процессом подготовки национального доклада в Министерстве был создан специальный отдел технической поддержки.

4. В соответствии с общими руководящими принципами, изложенными в принятом Советом по правам человека решении 17/119, была применена комплексная процедура, на основе широкого участия. При составлении доклада была использована двуединая методология: соответствующие правительственные органы вели сбор необходимой предварительной информации; затем были проведены открытые консультации с участием представителей правительственных органов и гражданского общества со всей страны. Первая консультация с гражданским обществом была проведена в Коломбо с участием 30 представителей гражданского общества, а вторая консультация была проведена в Северной провинции с участием 35 представителей гражданского общества. Обе консультации были проведены в смешанном формате, и внесенный гражданским обществом вклад имел конструктивный характер. С Комиссией по правам человека Шри-Ланки (КПЧШЛ) были также проведены консультации, и она внесла свой вклад в качестве независимой структуры.

III. Выполнение рекомендаций и добровольных обещаний

A. Правовая и институциональная основа

Доклад Рабочей группы (РГ) по универсальному периодическому обзору (A/HRC/37/17)

Рекомендации 116.13–116.15 и 116.59 и добровольное обещание 119

5. Принятой парламентом в октябре 2022 года 21-й поправкой к Конституции были вновь внесены существенные изменения в действующую Конституцию, включая ряд ключевых элементов, аналогичных 19-й поправке. Это позволит укрепить, в частности, демократическое управление и независимый надзор за ключевыми институтами, состав Конституционного совета и независимых комиссий, контроль за управлением со стороны общественности и участие в нем, распределение портфелей в кабинете министров и продолжение выполнения функций правительством.

Законодательство о борьбе с терроризмом

Рекомендации 116.51, 116.52 и добровольное обещание 122

6. Признавая важность защиты прав человека в процессе борьбы с актами, связанными с терроризмом, и в целях дальнейшего укрепления дела защиты прав

человека и обеспечения национальной безопасности и основных свобод в Шри-Ланке в марте 2022 года парламент принял Закон № 12 о внесении поправок¹ в Закон о предотвращении терроризма (ЗПТ)², внося в него существенные изменения по прошествии 43 лет и приведя его в соответствие с международными стандартами. В соответствии с принятыми поправками процесс расследования деяний, на которые распространяется ЗПТ, подлежит контролю со стороны магистратов и КПЧШЛ.

- Магистраты обязаны посетить места содержания под стражей в течение сорока восьми часов с момента выдачи ордера на арест и посещать их не реже одного раза в месяц (в течение срока содержания под стражей), с тем чтобы удостовериться в благополучии, а также качестве и условиях содержания лица под стражей.
- Лицам, уполномоченным КПЧШЛ, разрешено посещать места содержания под стражей.
- Магистрат поручает генеральному инспектору полиции (ГИП) начать расследование предполагаемого факта пыток задержанного, с тем чтобы генеральный прокурор мог возбудить уголовное дело против виновного лица.
- Ордера на арест, выданные в соответствии с Законом, подлежат судебному контролю в соответствии со статьями 126, 140 или 141 Конституции.
- Адвокаты имеют право доступа к лицам, взятым под стражу, и обращения с представлениями от их имени.
- Подозреваемые лица, помещенные под стражу, имеют право на общение со своими родственниками.
- В целях уменьшения задержек каждое судебное разбирательство в соответствии с настоящим Законом должно проводиться на ежедневной основе, если только исключительные обстоятельства не требуют отсрочки.
- Апелляционный суд может освободить под залог помещенное под стражу лицо в соответствии с Законом, если судебный процесс не начался по истечении 12 месяцев с момента задержания. Высокий суд также имеет полномочия освобождать таких лиц под залог.
- Высокий суд может освободить под залог в обстоятельствах, когда судебный процесс не начался по истечении 12 месяцев с момента начала производства по делу.

7. Принятые поправки, которые были разработаны в процессе широкого обсуждения со всеми заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, в целом окажут значительное влияние на действующее законодательство.

8. Для укрепления достигнутого прогресса в сентябре 2022 года был назначен подкомитет кабинета министров для разработки всеобъемлющего законодательства по борьбе с терроризмом, которое обеспечит баланс интересов национальной безопасности, принимая во внимание, в частности, международные стандарты и передовой опыт.

Насильственные исчезновения

Рекомендации 116.61, 116.62, 116.66 и 116.67

9. Положения Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (МКЗНИ) были полностью инкорпорированы в национальное законодательство³. В Законе о МКЗНИ № 5 от 2018 года установлена уголовная ответственность за насильственные исчезновения, позволяя семьям жертв добиваться эффективных средств правовой защиты, получать компенсацию и информацию о местонахождении жертв.

10. Закон об Управлении по делам пропавших без вести лиц (УПЛ)⁴ и Закон об Управлении по возмещению (УВ)⁵ дополняют национальное законодательство в отношении проведения расследований и предоставления компенсации жертвам насильственных исчезновений. Кроме того, руководящие принципы⁶, выпущенные

министром юстиции в 2019 году, позволяют соответствующим органам проводить обыск в любом месте содержания под стражей⁷.

В. Сотрудничество в рамках международных норм и механизмов

Ратификация Факультативного протокола к Конвенции против пыток (ФПКПП)

Рекомендации 116.2–116.10 и добровольное обещание 121

11. Шри-Ланка присоединилась к ФПКПП 5 декабря 2017 года, и он вступил в силу для Шри-Ланки 4 января 2018 года. КПЧШЛ была назначена в качестве национального превентивного механизма.

Ратификация второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП)

Рекомендации 116.1, 116.53 и 116.54

12. Будучи страной с дуалистической системой, Шри-Ланка признает выполнение своих обязательств по международным договорам в рамках правовых, конституционных и судебных процессов, действующих в Шри-Ланке. В главе III Конституции право на недискриминацию по любому признаку уже закреплено в качестве одного из основных прав (ОП). Сфера применения этих прав была расширена на основе судебной практики Верховного суда Шри-Ланки.

13. Право на жизнь гарантируется судебными постановлениями⁸, и по ряду ходатайств о защите ОП, находящихся на рассмотрении Верховного суда, были приняты временные постановления, приостанавливающие исполнение смертных приговоров. Недавней поправкой к Уголовному кодексу⁹ был увеличен с 16 до 18 лет минимальный возрастной предел для вынесения преступнику смертного приговора. Соответственно, смертный приговор не может быть вынесен или исполнен в отношении любого лица, не достигшего 18-летнего возраста на момент совершения им преступления.

14. Шри-Ланка придерживается политики отмены смертной казни, и с 1976 года в стране действует мораторий. Несмотря на активные общественные дискуссии, время от времени призывающие к применению смертной казни, правительство Шри-Ланки (ПШЛ) сохраняет этот мораторий. Кроме того, ПШЛ проголосовало за резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ГА ООН) о всеобщем моратории на смертную казнь.

С. Механизмы, созданные для продвижения прав человека

Комиссия по правам человека Шри-Ланки

Рекомендации 116.16, 116.17 и добровольное обещание 127

15. КПЧШЛ была воссоздана в соответствии с процедурой, предусмотренной Конституцией, и были выделены финансовые средства для выполнения ее мандата в соответствии с разделами 3 и 8 Закона № 21 от 1996 года. В течение рассматриваемого периода (2018–2022 годы) ПШЛ выделило КПЧШЛ бюджет на общую сумму в размере более 1,17 млрд шри-ланкийских рупий.

16. Сохраняя свою функциональную независимость, КПЧШЛ приняла меры в соответствии со своим мандатом и Парижскими принципами для продвижения прав человека и мониторинга соблюдения ОП¹⁰. КПЧШЛ как независимый наблюдатель взаимодействовала с ПШЛ по вопросам представления периодических докладов договорным органам ООН, в частности в отношении последних подготовленных докладов, а именно девятого периодического доклада для Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), третьего доклада для Комитета по трудящимся-мигрантам (КТМ) и настоящего доклада.

17. КПЧШЛ продолжает проводить проверку военнослужащих и сотрудников полиции, назначаемых ПШЛ для развертывания в миссиях ООН по поддержанию мира, и с 2016 года проверку прошли в общей сложности 1885 человек.

**Выполнение Национального плана действий в области прав человека
(НПДПЧ на 2017–2021 годы)
Рекомендации 116.18–116.26 и 116.27**

18. После того, как НПДПЧ на 2017–2021 годы был официально представлен в ноябре 2017 года на сингальском, тамильском и английском языках, была создана межведомственная структура для мониторинга выполнения ключевых показателей эффективности (КПЭ). Для руководства работой по каждому из 10 ключевых разделов плана было назначено ведущее ведомство в сотрудничестве со смежными ведомствами, которые выделили необходимые финансовые ресурсы из соответствующих отраслевых бюджетов для достижения КПЭ, входящих в их компетенцию.

**Комиссия по государственным языкам (КГЯ)
Рекомендация 116.172**

19. КГЯ как орган, уполномоченный рекомендовать языковую политику, содействовать использованию и повышению ценности государственных языков, а также проводить расследования по любым жалобам о нарушении языкового законодательства, открыла свой официальный веб-сайт¹¹ в 2022 году, что стало важной вехой в повышении осведомленности о ее работе и содействии вовлечению общественности в устранение нарушений языковых прав.

20. Для обеспечения последовательного диалога, понимания и реализации в процессе взаимодействия политики в области государственных языков (ПГЯ) ряд министерств и ведомств вместе с организациями гражданского общества (ОГО) участвуют в Проекте по продвижению равенства национальных языков (ППРНЯ) (2018–2022 годы)¹². ППРНЯ способствует обеспечению надежного механизма подотчетности для всех участников реализации ПГЯ в стране, включая ежегодную отчетность КГЯ перед парламентом Шри-Ланки.

D. Прочие нормативные акты

**Закон о праве на информацию (ЗПИ)
Добровольное обещание 120**

21. В соответствии с требованиями ЗПИ¹³ все правительственные учреждения назначили ответственных за информацию сотрудников в соответствующих министерствах и ведомствах. Комиссия по ЗПИ, независимый центральный надзорный и правоприменительный орган, созданный в соответствии с Законом, имеет полномочия проводить расследования по жалобам на несоблюдение Закона, рекомендовать дисциплинарные меры в отношении должностных лиц, нарушающих его положения, и преследовать в судебном порядке тех, кто совершает правонарушения, определенные в Законе¹⁴.

**Повышение осведомленности на низовом уровне
Рекомендация 116.28**

22. Все национальные стратегии и законодательные акты, принятые в недавнем прошлом, разрабатывались на основе консультаций с широким участием заинтересованных сторон на низовом уровне. После принятия таких стратегий или законов проводились информационные кампании с надлежащим освещением в СМИ. Например, Министерство юстиции в партнерстве с Международной организацией по миграции (МОМ) провело кампанию в СМИ в целях повышения осведомленности о политике правительства в области борьбы с торговлей людьми¹⁵. Полиция Шри-Ланки, в частности отдел по работе с общественностью, регулярно проводит информационно-просветительские кампании по информированию населения о существующих

стратегиях и законах в области предотвращения злоупотребления наркотиками, жестокого обращения с детьми, нарушений правил дорожного движения и защиты прав женщин и детей, а также экологических норм.

Образование в области прав человека Рекомендации 116.29 и 116.30

23. Образование в области прав человека является одной из сторон подготовки всех сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих и работников пенитенциарных учреждений на протяжении всего срока их службы в виде базовой подготовки при поступлении на службу, подготовки в процессе службы, а также в высших учебных заведениях. Программы подготовки включают основные права, гарантированные конституцией, принципы международного гуманитарного права (МГП) и международного права в области прав человека (МППЧ), ответственность командования и МГП, поведение военнослужащих в рамках национальной системы прав человека, уголовно-процессуальное право, права граждан, а также функции и обязанности сотрудников правоохранительных органов.

24. В 2021 году Шриланкийский институт подготовки для операций по поддержанию мира, который обеспечивает подготовку шриланкийского контингента миротворцев в период до развертывания в рамках миссий ООН, начал преподавание базового курса «МГП и права человека» под руководством Управления по правам человека и международному гуманитарному праву армии Шри-Ланки.

25. Департамент тюрем в сотрудничестве с университетом Коломбо предлагает курс повышения квалификации «Правозащитный подход к управлению тюрьмами» в качестве программы дистанционного обучения для тюремного персонала.

26. Существующие учебные программы для школьников дают понимание культурных и религиозных ценностей различных общин. В 2017 году Министерство образования в сотрудничестве с Управлением по вопросам национального единства и примирения (УНЕП) включило в школьную программу модули, посвященные миру и примирению, а предмет «Права человека» был на постоянной основе включен в программу обучения средней школы.

Надзор и взаимодействие с гражданским обществом Рекомендации 116.104–116.107

27. Гражданское общество Шри-Ланки является активным и динамичным, и его неправительственный сектор (НПО) на протяжении многих лет вносит значительный вклад в развитие и обогащение общества, дополняя программы правительства и предоставляя конструктивные комментарии к политике правительства в целях ее улучшения. За рассматриваемый период правительство активно проводило консультации с широким кругом ОГО при подготовке законопроектов и национальных докладов для договорных органов ООН. Замечания и комментарии, высказанные ОГО в ходе открытых консультаций, проведенных в ходе подготовке настоящего национального доклада, приведены в приложении В.

28. ПШЛ по-прежнему привержено делу защиты и поощрения свободы выражения мнений и пространства для деятельности гражданского общества, а также обеспечению расследования полученных жалоб в связи с предполагаемыми нападениями на журналистов, правозащитников и представителей гражданского общества и судебного преследования виновных. ПШЛ приняло меры по предотвращению запугивающей людей слежки. В 2018 году бывшее Министерство общественной безопасности выпустило официальное заявление на всех трех государственных языках, уведомив общественность о доступных механизмах подачи жалоб на подобные инциденты, а именно о Специальном следственном отделе (ССО) и оперативной службе полиции Шри-Ланки «Горячая линия ГИП», механизмах подачи и рассмотрения жалоб КПЧШЛ и Национальной полицейской комиссии (НПК).

29. Следует отметить, что создание НПО в Шри-Ланке и международных НПО регулируется разными законами, помимо которых существует также Закон о добровольных организациях социального обслуживания (ДОСО)¹⁶. В августе

2021 года кабинет министров одобрил разработку нового законопроекта, который заменит Закон о ДОСО. Национальному коллективу ОГО и НПО было предложено представить свои предложения к новому законопроекту, а также выдвинуть кандидатуры двух представителей в Комитет, созданный для разработки нового законопроекта.

30. Статья 14 конституции Шри-Ланки гарантирует свободу слова и собраний, и суды последовательно отстаивают эти права. Однако статья 15 конституции ограничивает их осуществление в интересах национальной безопасности и общественного порядка. Правительство напомнило о необходимости проведения акций протеста в рамках закона, с тем чтобы они не перерастали в действия, равносильные преступному созданию препятствий и/или незаконному захвату. В этих рамках любой человек может осуществлять свои права и свободы.

Е. Сквозные вопросы

Равенство и недискриминация Рекомендации 116.31–116.39 и 116.60

31. Учитывая разнообразие демографического и культурного состава общества Шри-Ланки, шриланкийская правовая система предусматривает множество законов для учета и сохранения соответствующих культурных и религиозных обрядов и традиций всех общин. Общее законодательство страны занимает второстепенное положение в сфере обычного и личного права, действующего для соответствующих общин¹⁷. Поэтому такие вопросы как, например, заключение и расторжение брака и наследование личного имущества, относящиеся к конкретным общинам или этническим и религиозным группам, регулируются применимыми к ним лично законами.

32. Поскольку были высказаны опасения, что некоторые из этих личных законов являются дискриминационными, особенно в отношении женщин и девочек, для обеспечения соответствия положениям о равенстве и недискриминации, закрепленным в конституции, Шри-Ланка включила в свой НПДПЧ политическое обязательство провести пересмотр всех законов.

33. Соответственно, был принят Закон о внесении поправок¹⁸ в Указ об освоении земель (УОЗ), с тем чтобы гарантировать равные права детей как мужского, так и женского пола на наследование, наследство и совместную собственность независимо от своей гендерной принадлежности¹⁹. Министерство земли и землеустройства постановило: «Согласно Указу об освоении земель, при наделении земель женщины пользуются меньшим приоритетом, и в связи с этим необходимо решить вопрос гендерного равенства. В случае, если правопреемник не назначен, лицо, освоившее земельный участок, занимающее его или владеющее им, или имеющее свидетельство или дарственную на свое имя, получает право собственности на землю. В список очередников на правопреемство следует также включить имена усыновленных детей».

34. Одним из требующих пересмотра законов является Закон о мусульманских браках и разводах (ЗМБР)²⁰. Консультативный комитет по реформам мусульманского права в составе десяти членов, назначенный министром юстиции в декабре 2020 года, препроводил свой доклад уважаемому министру в июне 2021 года, а также представил его кабинету министров. Консультативному комитету было предложено высказать дополнительные замечания.

Недискриминация по признаку сексуальной ориентации Рекомендации 116.37–116.39 и добровольное обещание 125

35. Гарантированное конституцией право на равенство и недискриминацию подразумевает недискриминацию по признаку сексуальной ориентации, и эта позиция была поддержана Верховным судом Шри-Ланки в вынесенном недавно заключении о статьях Уголовного кодекса, которые могут применяться к сексуальным отношениям между лицами одного пола²¹. Ряд уголовных дел, касающихся сексуальной ориентации

обвиняемых, не были приняты к рассмотрению, и суды выразили согласие с утверждениями, что гомосексуальность — это не душевная болезнь и не преступление²². Кроме того, Коллегия психиатров Шри-Ланки, главный медицинский орган страны по вопросам психического здоровья и психиатрии, в 2021 году сделала публичное заявление о том, что не считает гомосексуальность психическим заболеванием.

36. С учетом заключения Верховного суда был пересмотрен ряд уголовных дел о недискриминации. После проведенных в 2022 году консультаций между представителями гражданского общества, занимающимися правами лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, интерсексов, квилов + (ЛГБТИК+), и ГИП при участии всех соответствующих заинтересованных сторон был назначен первый заместитель ГИП, ответственный за решение вопросов и проблем, с которыми сталкивается сообщество ЛГБТИК+ людей.

37. В 2022 году на рассмотрение парламента был представлен законопроект, поданный одним из парламентариев и направленный на внесение изменений в Уголовный кодекс с целью защиты ЛГБТИК+ людей.

38. В рамках Национальной программы по борьбе с ЗППП/СПИДом²³ Министерства здравоохранения (МЗ) по всей стране действуют 30 центров выдачи антиретровирусных препаратов, предоставляющих бесплатные услуги. В соответствии с действующими правилами срок, требуемый для получения трансгендерными лицами юридического признания гендера, составляет от 3 до 5 дней²⁴.

Примирение и обеспечение подотчетности

Позиция ПШЛ по резолюции 30/1 Совета по правам человека (СПЧ) и последующим резолюциям СПЧ

Рекомендации 116.89–116.91 и добровольное обещание 128

39. Шри-Ланка отказалась от соавторства резолюции 30/1 СПЧ и категорически отвергла эту резолюцию и последующие резолюции (34/1, 40/1, 46/1 и 51/1) на основании серьезных конституционных, материальных и процедурных соображений, как было указано в заявлении министра иностранных дел Шри-Ланки на этапе заседаний высокого уровня сорок третьей сессии СПЧ ООН²⁵. Решение о соавторстве резолюции 30/1 не было одобрено парламентом, поскольку это противоречит Конституции как нарушение национального суверенитета.

40. Несмотря на отклонение резолюции 30/1, Шри-Ланка продолжила свое взаимодействие с Советом в духе сотрудничества и диалога. ПШЛ твердо убеждено, что эффективные и долгосрочные меры, направленные на поощрение примирения и соблюдения прав человека внутри страны, должны опираться на сотрудничество с соответствующей страной, не противоречить чаяниям ее народа и соответствовать ее внутренней правовой основе. В этом контексте ПШЛ продолжает осуществлять процессы постконфликтного примирения на основе внутренних механизмов.

Внутренние механизмы национального примирения

Рекомендации 116.63–116.65, 116.69–116.88, 116.92–116.94, 116.131, 116.133, 116.171 и добровольное обещание 126

41. В течение рассматриваемого периода различные внутренние структуры, в том числе УПЛ, УВ, УНЕП и Президентская комиссия по расследованию (ПКР) провели много продуктивных и конструктивных мероприятий. Совет по устойчивому развитию (СУР) является важной опорой для этих усилий.

42. Ниже перечислены основные события, произошедшие за рассматриваемый период:

а) УПЛ и УВ начали свою работу после назначения соответствующих руководителей, и этим ведомствам были предоставлены необходимые финансовые средства для выполнения задач, предусмотренных их мандатом. При их

взаимодействии с общественностью применяется подход, учитывающий интересы жертв;

b) УПЛ создало механизмы для оперативного оказания помощи жертвам, их семьям и свидетелям. Оно провело предварительные расследования в рамках процесса проверки, который предшествует углубленному расследованию. Члены сформированных для этой цели комиссий провели беседы с более 85 % пострадавших, членов их семей и свидетелей и составили протоколы с их показаниями. Высокая явка для дачи показаний свидетельствует об уровне доверия общественности к процессу, проводимому УПЛ. Был издан внеочередной выпуск Официального вестника²⁶ для продления срока действия положений Закона о регистрации смерти²⁷, касающихся справки об отсутствии (СО), еще на два года — с 2021 по 2023 год. УПЛ просило Центральный банк Шри-Ланки (ЦБШЛ) повторно разослать указания всем финансовым учреждениям, подчеркивая важность признания СО в качестве юридического документа;

c) Международный комитет Красного Креста (МККК) выступает в качестве ключевого международного партнера, поддерживающего работу УПЛ путем предоставления помощи в области юридической и судебно-медицинской экспертизы, а также консультаций по вопросам защиты данных и управления данными. Кроме того, ООН, учреждения-доноры и ряд НПО в Шри-Ланке выразили готовность сотрудничать с УПЛ и предоставлять техническую экспертизу и обучение;

d) национальная политика и руководящие принципы по возмещению ущерба, сформулированные УВ, были утверждены кабинетом министров в августе 2021 года и внесены в парламент в феврале 2022 года, как того требует Закон об УВ. Соответственно, УВ предоставляет помощь и содействие по восьми ключевым направлениям: обеспечение средств к существованию, восстановление прав на землю, предоставление жилья, развитие общинной инфраструктуры, административная помощь, психосоциальная поддержка и меры по укреплению единства, примирению и неповторению насилия. В настоящее время УВ реализует программы по определенным направлениям на местах²⁸. В 2021 и 2022 годах были выделены бюджетные средства в размере 459 млн шри-ланкийских рупий и 840 млн шри-ланкийских рупий соответственно, а 85 % всех периодических выплат в 2022 году были направлены на обеспечение денежной компенсации. По состоянию на ноябрь 2022 года было выплачено 277,9 млн шри-ланкийских рупий в качестве компенсации по 3494 делам, связанным со смертью и телесными повреждениями, пропажей без вести лиц и повреждением имущества в результате конфликта в Северной и Восточной провинциях;

e) УНЕП выполняет свой мандат в восьми тематических областях и играет все более важную роль в укреплении национального единства и примирения, продолжая свою деятельность в области социальной сплоченности, трансформации конфликтов, программ изучения языков для молодежи, государственных служащих, общественных и религиозных лидеров, а также предоставления психологической помощи жертвам. Кроме того, в рамках программы «Экономическое участие» более 1 млн человек в пострадавших от конфликта общинах получили помощь в обеспечении средств к существованию и восстановлении основных объектов инфраструктуры;

f) ПКР, созданная для «оценки выводов предыдущих комиссий и комитетов по правам человека и принятия дальнейших мер» и возглавляемая судьей нынешнего состава Верховного суда, продолжает выполнять свой мандат в целях повышения ответственности и достижения подлинного примирения, задействуя национальные учреждения, опрашивая свидетелей и изучая предыдущие доклады²⁹ с целью решения вопросов примирения и подотчетности. Первый промежуточный доклад ПКР был представлен президенту Шри-Ланки в июле 2021 года. На основе ее рекомендаций был создан Консультативный совет по вопросам Закона о предотвращении терроризма, внесения в него существенных поправок и освобождения задержанных лиц. В феврале 2022 года, после проведения публичных заседаний в Коломбо, Джафне и Калиноччи, ПКР представила свой второй промежуточный доклад, который в настоящее время изучается соответствующими ведомствами. Срок полномочий ПКР был продлен до

31 января 2023 года, и к этому времени Комиссия должна представить свой заключительный доклад президенту страны;

g) правительство стремится создать авторитетную Комиссию по установлению истины и примирению в рамках Конституции. В настоящее время рассматривается вопрос о подходящей для Шри-Ланки модели формирования такой комиссии;

h) в целях расширения работы с гражданами, проживающими за рубежом, для охвата всех общин и поколений 19 декабря 2022 года кабинет министров утвердил создание Управления по делам шриланкийцев, проживающих за рубежом, что будет способствовать более активному взаимодействию³⁰.

43. Президент Ранил Викрамасингхе 13 декабря 2022 года созвал Всепартийную конференцию³¹ с целью поиска перспективного консенсуса по вопросам, связанным с достижением примирения. Президент подчеркнул, что во имя этой цели должны объединиться все политические партии. Созыв этой конференции рассматривается как решительный шаг в продвижении процесса примирения и приветствуется политическими партиями.

44. В 2022 году президентом был назначен подкомитет кабинета министров в составе четырех членов (премьер-министр, министр юстиции, министр иностранных дел и министр рыбного хозяйства) под его председательством для содействия примирению различных общин, а также для рассмотрения и решения вопросов, касающихся пострадавших лиц. При аппарате президента было создано специальное подразделение для содействия выполнению задач подкомитета.

45. Это подразделение также координирует вопросы урегулирования земельных споров в Северной провинции и содействует работе УПЛ и УНЕП в Северной провинции.

46. После окончания конфликта правительство уделяло первостепенное внимание скорейшему высвобождению земель, которые удерживали силы безопасности во время конфликта. По состоянию на ноябрь 2022 года 92 % частных земель, удерживаемых военными, были переданы законным гражданским владельцам через местные органы власти. В настоящее время оформляется компенсация за земли, которые не подлежат высвобождению по соображениям безопасности. ВВС Шри-Ланки в координации с правительственным ведомством в Джафне открыли веб-сайт (www.jaffna.dist.gov.lk) для приема претензий на земли, удерживаемые ВВС на авиабазе Палали и в зоне повышенной безопасности, с целью выплаты компенсации.

47. С 26 по 30 января 2022 года УВ совместно с Министерством юстиции открыли мобильную службу «Доступ к правосудию» в Северной провинции с целью решения проблем, с которыми сталкивается население, и его ознакомления с услугами, предоставляемыми Министерством и его учреждениями. В ходе этой программы была оказана помощь 950 семьям, имеющим проблемы, связанные с документами. Министерство финансов и Министерство юстиции провели обзор хода реализации мобильной программы, и ожидается, что она продолжит свое функционирование на севере страны, а в будущем охватит и другие провинции.

48. В период с 2021 по середину 2022 года УВ осуществило на основе международно признанного учебного пособия экспериментальную программу психосоциальной поддержки. Используя индивидуальный подход к управлению делами, 26 обученных кураторов координировали рассмотрение 131 дела в Северной, Восточной, Южной и Северо-Западной провинциях, и на основе оценки потребностей участников были выданы необходимые направления к специалистам. УВ провело внешнюю оценку успешности этой программы, и в соответствии со сделанными рекомендациями УВ намерено создать специальную группу психосоциальной поддержки для институционализации программы. Было обучено в общей сложности 50 кураторов (24 сингалца и 26 тамильцев), представляющих 25 округов.

Г. Гражданские и политические права

Свобода и личная неприкосновенность Рекомендации 116.67, 116.68, 116.95, 116.96

49. Свобода от произвольного задержания и пыток являются основными правами, закрепленными в Конституции, и любые нарушения этих прав рассматриваются в Верховном суде. Родственники задержанных могут получить информацию (лично или по телефону) в соответствующем тюремном учреждении или в главном управлении тюрем после проверки их личности. Заключенным, находящимся под надзором сотрудников тюрьмы, предоставлены возможности связаться со своими семьями, юристами или другими лицами на основании запросов посредством писем, телефонных звонков, посещений по предварительной договоренности, а также видеозвонков. ГИП выпустил циркуляры, предписывающие вывешивать в изоляторах временного содержания информацию о правах задержанных лиц на всех трех государственных языках и выдавать письменные подтверждения об аресте ближайшим родственникам.

50. В 2018 году КПЧШЛ провела обследование по тюрьмам в Шри-Ланке, и ее рекомендации обсуждались с соответствующими заинтересованными сторонами, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и научными кругами. Департамент тюрем обновляет существующие учебные пособия в рамках усилий по наращиванию потенциала сотрудников тюрем, внося в них необходимые изменения. Основываясь на рекомендациях обследования КПЧШЛ, Департамент разработал пятилетний план реформирования (2020–2025 годы), охватывающий девять целевых областей, включая вопросы управления тюрьмами, переполненности, повышения мер безопасности и т. д. в соответствии с международными стандартами. В некоторых из целевых областей плана уже проведены реформы, а по остальным ведется работа.

51. В июне 2021 года был назначен Консультативный совет в составе трех членов в соответствии с разделом 13 Закона о предотвращении терроризма (ЗПТ), и любое лицо, на имя которого были выданы ордер на арест или подписка о невыезде на основании ЗПТ, или любое лицо, представляющее арестованного, может обратиться в Консультативный совет с ходатайством о пересмотре соответствующего решения. Кроме того, подозреваемые, находившиеся под стражей в течение длительного времени по обвинениям, предъявленным в соответствии с ЗПТ, были помилованы президентом.

52. В 2018 году ПШЛ заключило с МККК соглашение, которое, в частности, обеспечивает МККК доступ ко всем находящимся под стражей лицам на всех этапах их содержания под стражей, к местам содержания под стражей, а также возможность конфиденциально и свободно беседовать с такими лицами.

53. Национальный орган по защите жертв и свидетелей преступлений (НОЗЖСП) как главный орган, который защищает, поощряет и обеспечивает соблюдение прав жертв и свидетелей преступлений, провел ряд информационных программ для судей и государственных должностных лиц, включая исполняющих обязанности руководителей отделов полиции по борьбе с преступностью, а также для широкой общественности. В 2022 году 960 государственных служащих прошли обучение по положениям Закона № 4 о помощи жертвам и свидетелям преступлений и их защите от 2015 года и по услугам, предоставляемым НОЗЖСП³², включая горячую линию для приема жалоб.

Свобода от пыток Рекомендации 116.55–116.58 и добровольные обещания 121 и 122

54. Шри-Ланка как государство — участник ФПКПП со всей серьезностью относится к заявлениям о пытках и по-прежнему твердо намерена предпринимать все шаги для расследования и судебного преследования на основании таких заявлений по всей строгости закона. Во время посещения страны Подкомитетом Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток (ППП) со 2 по 12 апреля 2019 года

делегации ППП был обеспечен беспрепятственный доступ во все места содержания под стражей.

55. Для обеспечения «политики нулевой терпимости» к пыткам был принят ряд следующих законодательных, процедурных и административных мер:

- расследования по заявлениям о пытках проводятся ССО полиции Шри-Ланки и контролируются отделом Генеральной прокуратуры (ГП) по преследованию лиц, совершивших пытки;
- Национальная полицейская комиссия (НПК) обнародовала 27 ноября 2017 года процедуру расследования жалоб на сотрудников полиции с опубликованием подробной информации, включая контактные телефоны, на ее веб-сайте;
- в 2021 и 2022 годах были внесены две существенные поправки в Уголовно-процессуальный кодекс и ЗПТ соответственно, которые, в частности, наделяют магистратов правом регулярно посещать лиц, содержащихся под стражей в полиции;
- были увеличены минимальные и максимальные меры наказания за пытки³³;
- были усилены меры по повышению квалификации³⁴ государственных должностных лиц;
- любое лицо, взятое под стражу полицией, пользуется правовыми гарантиями, позволяющими не допустить жестокого обращения с задержанными.

Свобода мысли, совести, убеждений и религии, предотвращение языка ненависти

Рекомендации 116.40–116.43, 116.97–116.103, 116.172

56. Правительство не потворствует каким бы то ни было актам религиозной ненависти или нетерпимости и придерживается политики абсолютной нетерпимости к любым подобным актам, а также принимает меры по борьбе с ними. Хотя Закон о МППП уже предусматривает уголовную ответственность за распространение или пропаганду религиозной или расовой ненависти, статья 15 (п. 2) Конституции предусматривает, что свобода выражения мнений подлежит таким ограничениям, которые могут быть установлены законом в интересах «расовой и религиозной гармонии». В этом контексте обеспечивается строгое соблюдение соответствующих законов в отношении лиц, виновных в зарегистрированных инцидентах. Параллельно с этим были приняты меры, направленные на поощрение религиозной гармонии и предотвращение использования языка ненависти.

57. В Пасхальное воскресенье 2019 года в Шри-Ланке произошла серия терактов, в результате которых погибло более 250 мирных жителей и несколько сотен получили ранения. Помимо незамедлительных мер по поддержанию общественной безопасности, закона и порядка были предприняты шаги по борьбе с разжиганием ненависти и всеми формами преступлений против этнических и религиозных общин, а также по противодействию религиозной радикализации и насильственному экстремизму. Все общины выразили свою поддержку правительству и силам безопасности, в частности мусульманская община, в выявлении террористических элементов и предотвращении новых нападений.

58. ПШЛ провело обширное расследование терактов, и несколько подозреваемых были задержаны и допрошены. Установление личности непосредственных исполнителей, которые были террористами-смертниками, осложнило расследование. Несмотря на все трудности, расследования проводятся правоохранными органами под контролем ГП. Заседавший полным составом Высокий суд Коломбо 4 октября 2021 года предъявил 25 лицам обвинения в террористических актах, совершенных в Пасхальное воскресенье. ГП направила несколько обвинительных заключений в ряд других высоких судов, и в настоящее время по этим делам идут судебные процессы.

59. Согласно циркуляру, выпущенному в июне 2017 года, полиция обеспечивает строгое соблюдение законов в отношении тех, кто совершает насилие против

религиозных групп и разжигает ненависть. Была усилена деятельность по охране общественного порядка в целях содействия диалогу между этническими общинами, а религиозные лидеры сыграли ключевую роль в сдерживании насильственных нападений на этнические и религиозные меньшинства.

60. УНЕП провело 21 программу, в том числе для 4500 студентов, по поощрению религиозного сосуществования. УНЕП продолжает проводить интерактивное обучение трансформации конфликтов в определенных географических точках с особой уязвимостью к межрелигиозному насилию, и такие программы служат системой раннего предупреждения в предотвращении религиозного насилия. С 2017 года по настоящее время обучение прошли более 150 000 человек, включая буддийских, исламских, индуистских и христианских священнослужителей, специалистов, авторитетных общественных деятелей и государственных служащих. УНЕП разрабатывает Национальный план действий по предотвращению насильственного экстремизма (ПНЭ). В партнерстве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) УНЕП провело онлайн-подготовку по ПНЭ для более чем 300 молодых людей по всей стране и готовит программу малых грантов, предназначенных для инициатив на низовом уровне.

Борьба с торговлей людьми

Рекомендации 116.108–116.111, 116.147

61. Национальная целевая группа по борьбе с торговлей людьми (НЦГБТЛ) Шри-Ланки ведет работу, руководствуясь четырьмя принципами: профилактика, защита, судебное преследование и партнерство. Несмотря на трудности, учреждениям, вовлеченным в деятельность НЦГБТЛ, удалось достичь целей, поставленных в утвержденных кабинетом министров национальных планах действий на 2015–2019 и 2021–2025 годы, по мониторингу и борьбе с торговлей людьми. Эти цели включали, в частности, создание НОЗЖСП и отдела полиции по оказанию помощи жертвам и свидетелям преступлений и их защите; проведение информационных программ для государственных служащих по положениям Закона о защите свидетелей; и создание фонда для предоставления компенсации жертвам насилия.

62. В 2021 году НЦГБТЛ активизировала свою деятельность в области проведения расследований, создав в Департаменте уголовных расследований (ДУР) специализированное следственное подразделение (отдел по расследованию торговли людьми, контрабанды и преступлений на море), что позволило усилить работу по выявлению жертв, включая трудящихся-мигрантов, расследованию случаев торговли людьми и судебному преследованию правонарушителей. С 2020 года по настоящее время было предъявлено 11 обвинительных заключений, и один обвинительный приговор был вынесен по статье 360 (п. с)) Уголовного кодекса, что свидетельствует о значительном прогрессе. Услуги Горячей линии по борьбе с торговлей людьми были расширены и теперь включают онлайн-поддержку для направления к специалистам. Был также создан новый приют для жертв преступлений, включая торговлю людьми.

63. Полиция Шри-Ланки постоянно проводит программы подготовки для повышения квалификации сотрудников полиции в области проведения расследований, особенно сотрудников специализированного следственного подразделения ДУР. Генеральная прокуратура также проводит программы по наращиванию потенциала для повышения квалификации прокуроров, в том числе в области торговли людьми.

Г. Поощрение экономических, социальных и культурных прав

64. Шри-Ланка сохраняет благоприятный индекс человеческого развития (ИЧР) и благодаря последовательным программам социального обеспечения добилась положительных результатов, обеспечивающих экономическое, социальное и культурное благополучие своего народа. Однако, учитывая, что страна столкнулась с беспрецедентными социально-экономическими вызовами, обусловленными рядом внутренних и внешних факторов, включая пандемию COVID-19 и глобальные

кризисы, ПШЛ в приоритетном порядке ищет решения основных экономических и финансовых проблем, в том числе путем проводимого в настоящее время обсуждения с Международным валютным фондом (МВФ) и двусторонними донорами вопроса о реструктуризации долга.

Средства к существованию, социальная защита и борьба с бедностью Рекомендации 116.112–116.123, 116.130

65. Благодаря постоянным мерам социального обеспечения, направленным на расширение прав и возможностей наиболее уязвимых слоев населения, Шри-Ланка добилась значительных успехов в борьбе с бедностью. Однако с началом экономического кризиса ПШЛ со всей внимательностью отнеслось к замедлению экономической деятельности и снижению способности домохозяйств позволить себе предметы первой необходимости, включая достаточное продовольствие и питание.

66. В этом контексте ПШЛ осуществляет меры социальной защиты, в частности направленные на защиту наиболее уязвимых слоев общества. В бюджете на 2023 год предусмотрено продолжение существующих программ выплаты социальных пособий и инициированы новые меры помощи³⁵, направленные на слои общества, затронутые экономическими невзгодами. Были приняты меры по увеличению социальных пособий, выплачиваемых более чем 3 млн бенефициаров, включая получателей пособия «самурдхи» («процветание»), лиц с инвалидностью и почечной недостаточностью, а также более 726 000 экономически неблагополучных семей. Дополнительные ассигнования в размере 43 млрд шри-ланкийских рупий должны быть выделены на программу «Социальная защита» в дополнение к статьям бюджета 2022 года, выделенным на социальную помощь. Из бюджета 2023 года будет выделено 250 млн шри-ланкийских рупий на укрепление сообществ пожилых людей, лиц с инвалидностью и вдов в качестве домашних предпринимателей и обеспечение их вклада в развитие национальной экономики. Будет выделено 500 млн шри-ланкийских рупий на укрепление существующих дополнительных программ детского питания³⁶.

67. Департамент экономического и социального развития, также называемый департаментом развития «самурдхи», и Региональный банк развития реализуют различные схемы микрокредитования по линии банков «самурдхи» на основе местных общин по всей стране, ориентированные на людей с низким уровнем дохода. ПШЛ инвестировало средства в меры по сокращению бедности, особенно в секторе землепользования³⁷ и сельских районах. Был принят Закон об Управлении по развитию новых деревень в регионе плантаций³⁸ с целью расширения социальных и экономических возможностей сообщества, занятого на плантациях. Несмотря на снижение уровня бедности в этих секторах, остаются нерешенные проблемы, и поэтому повышенное внимание уделяется тому, чтобы никто не был забыт.

68. Экономический кризис был усугублен пандемией COVID-19, и для преодоления ее социально-экономических последствий меры здравоохранения сопровождались рядом программ социального обеспечения³⁹, таких как оказание поддержки малообеспеченным семьям, пожилым людям, лицам с инвалидностью, лицам с однодневным доходом, фермерам и лицам, занятым в микропредприятиях и неформальном секторе, с целью повышения их устойчивости. Более 6 млн семей и уязвимые группы населения получили финансовую помощь и сухие пайки, а параллельно с этим ПШЛ создало Фонд здравоохранения и социального обеспечения в период COVID-19 и предоставило финансовые средства местным предприятиям.

69. Кроме того, силы безопасности Шри-Ланки занимаются экономической деятельностью только в рамках программ и проектов социального обеспечения сотрудников органов безопасности и продолжают поощрять и пропагандировать экологичное сельское хозяйство.

Доступ к медицинским услугам и питанию Рекомендации 116.125–116.128

70. Шри-Ланка располагает широкой сетью бесплатных медицинских служб с точки зрения географического охвата и доступа населения и уже долгое время

славится поддержанием достаточно высокого уровня медицинских учреждений, обеспечивающих всеобщий охват услугами здравоохранения. Это стало возможным благодаря постоянному выделению значительных финансовых ресурсов в период после обретения независимости. Параллельно существует и частный сектор здравоохранения для получения платных медицинских услуг.

71. Опираясь на хорошо функционирующую и отлаженную систему профилактики в масштабах всей страны, Шри-Ланка смогла успешно сдержать пандемию, используя процессы общественного здравоохранения и общенациональный многосекторальный подход. Эта стратегия получила признание на уровне Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), и Шри-Ланка продемонстрировала исключительные результаты в отношении вакцинации от COVID-19, превысив целевые показатели ВОЗ и охватив 97 % целевой группы населения старше 12 лет первой дозой вакцины, 83 % — второй и 56 % — третьей соответственно⁴⁰.

72. В рамках постоянных мер по улучшению возможностей оказания медицинской помощи, принимаемых ПШЛ, девять медицинских учреждений/больниц были модернизированы и переведены в другую категорию, а кроме этого в 2021 году были улучшены условия работы 40 отделений первичной медико-санитарной помощи. Продолжилось расширение проекта цифрового здравоохранения: увеличилось количество больниц, подключенных к системе управления медицинской информацией.

73. Хорошо налаженные базовые услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая услуги в области планирования семьи, предоставляются МЗ через сеть, в которую входит более 1800 зарегистрированных клиник, как на местах, так и на базе лечебных учреждений. Кроме того, в соответствии со своим обязательством по реализации Пекинской платформы действий и улучшению доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья Шри-Ланка обеспечивает в большинстве районов одну клинику планирования семьи на 10 000 населения. Кроме того, хорошо развитая сеть общественного здравоохранения, насчитывающая 7000 акушерок, предоставляет медицинские препараты для планирования семьи и ведет просветительскую работу на низовом уровне во время своих визитов на дом.

74. ПШЛ приняло Национальную политику в области питания⁴¹ и ряд планов и программ⁴², включая Национальную программу по добавлению питательных микроэлементов. Она действует по всей стране и охватывает беременных и кормящих матерей, детей в возрасте до пяти лет и всех школьников. Отдел по вопросам питания МЗ⁴³ объявил о проведении в октябре 2022 года общенационального месяца питания в целях повышения осведомленности по теме «Недорогое питание: знать, находить альтернативы, выращивать и делиться». В 2020 году началось осуществление Национального многоотраслевого плана действий по питанию, и МЗ продолжает следить за его выполнением.

Права конкретных лиц и групп

Женщины

Рекомендации 116.124, 116.134–116.160 и добровольное обещание 124

75. В течение рассматриваемого периода Министерство по делам женщин, детей и расширению социальных прав и возможностей (МЖДСПВ) продолжало участвовать в разработке и реализации политики и планов действий по поощрению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. МЖДСПВ уполномочено координировать работу со всеми соответствующими государственными органами в целях обеспечения гендерного равенства в их программах и планах. Для обеспечения надлежащей реализации запланированных мероприятий и их эффективности для женщин предусмотрена методология контроля и проверки подотчетности.

76. В ноябре 2022 года МЖДСПВ по согласованию с Департаментом по бюджетным вопросам выпустило циркуляр о планировании бюджета на 2023 год с учетом гендерной проблематики. Финансовая комиссия разработала руководящие

принципы планирования бюджета с учетом гендерных факторов, которые надлежит использовать при подготовке ежегодных планов действий провинциальных советов. МЖДСПВ продолжает обеспечивать выделение 25 % годового бюджета, предназначенного для развития сельских районов, на расширение экономических прав и возможностей женщин.

77. Правительство продолжает добиваться прогресса в достижении гендерного равенства и улучшении положения женщин в социальной, экономической и политической сферах путем проведения законодательных реформ, разработки политики и планов действий, учитывающих гендерные аспекты, а также путем решения проблем, связанных с гендерной проблематикой. В соответствии с Пекинской платформой действий и соответствующими декларациями в течение рассматриваемого периода был разработан проект Национальной политики в области прав женщин (на 2017–2022 годы). Эта политика обеспечивает всеобъемлющую основу для руководства процессом разработки законов, стратегий, программ, проектов и механизмов для обеспечения равных прав и возможностей для женщин во всех сферах деятельности правительства и общества.

78. Во всех отраслевых министерствах была внедрена политика учета гендерной проблематики, которая предусматривает создание координационных центров по гендерным вопросам, комитетов по борьбе с сексуальными домогательствами и составление бюджета с учетом гендерных факторов.

79. Женское бюро Шри-Ланки под эгидой МЖДСПВ предоставило финансовую и техническую помощь отдельным женщинам в секторе недвижимости для реализации проектов самозанятости в 2021 и 2022 годах.

80. Среди всех отраслевых министерств и соответствующих ведомств был распространен правительственный циркуляр в целях обеспечения сбора данных с разбивкой по возрасту и полу и создания системы мониторинга с учетом гендерных факторов для отслеживания государственных расходов и обеспечения равного распределения благ для всех.

81. Женская парламентская фракция обсудила предложения, представленные специальному парламентскому комитету с целью обеспечения прав и защиты женщин Шри-Ланки, а также гендерного равенства. Эти предложения включают создание независимой Национальной женской комиссии, устав которой разрабатывается на основании принятого парламентом постановления, с полномочиями по обеспечению руководства реформой законодательства и политики, мониторингу выполнения законов о правах женщин и гендерном равенстве, а также выработке рекомендаций парламенту по вмешательству в вопросы гендерной справедливости и гендерного равенства. Предложения также включают создание должности независимой Уполномоченной по гендерным вопросам при Управлении омбудсмена для расследования несправедливости в отношении отдельных женщин в государственном секторе и предоставления им возмещения, принятия законодательных актов с целью ускорения рассмотрения дел о насилии в отношении женщин и девочек и включения механизмов внутреннего мониторинга в соответствующих отраслевых министерствах для обеспечения соблюдения силами безопасности и полицией запретов на пытки, изнасилования и другие нарушения прав человека.

82. В шести округах (Джафна, Вавуния, Канди, Анурадхапура, Полоннарува и Калутара) были проведены учебные программы по укреплению потенциала и вовлечению многих заинтересованных сторон в дело реализации ЦУР на местном уровне, при этом особое внимание уделялось гендерному равенству. Целевые группы включали старших сотрудников по планированию окружных секретариатов, сотрудников по вопросам развития женщин, помощников по консультированию, членов женских обществ, избранных членов местных органов власти и представителей ОГО.

83. МЖДСПВ в сотрудничестве с университетом Перадени провело курсы лидерства на сингальском и тамильском языках для местных женских обществ и федерации женщин с целью поощрения участия женщин в процессах принятия решений и в общественной жизни. На выборах в местные органы власти было

обеспечено выделение 25 % квоты для кандидатов-женщин, и в результате представленность женщин в местных органах власти увеличилась с 2 % до 22 % (от менее 100 мест до 2200 мест) на выборах, состоявшихся в 2017 году, в которых участвовали 14 826 кандидатов-женщин. Принимаются также меры по поощрению представленности женщин на провинциальном и общенациональном уровне.

84. Правительство укрепило институциональные структуры для активизации деятельности по пресечению сексуального и гендерного насилия (СГН). В дополнение к медицинским работникам и волонтерам в клиниках «Митуру Пийаса»/«Натпу Нилайам», которые предоставляют консультации, медицинское обследование и психосоциальную поддержку жертвам, имеются районные бюро по делам женщин и детей, где работает 241 консультант. В каждом из 604 полицейских участков страны работают ответственные по вопросам женщин и детей сотрудницы полиции, которые принимают жалобы, а также адвокаты Комиссии по правовой помощи и организации гражданского общества предоставляют жертвам СГН необходимую поддержку в виде юридической помощи, консультаций, обеспечения психосоциальной поддержки и медицинских обследований. Увеличение числа случаев, о которых сообщается в полицию, свидетельствует об успешности информационно-просветительских программ для местных общин о правах женщин и борьбе с СГН.

85. МЖДСПВ проводит образовательные программы в целях повышения уровня знаний по гендерным вопросам, СГН, предотвращению подростковой беременности, безопасному обращению с социальными сетями и другими техническими устройствами. Жертвам предоставляются консультационные услуги.

86. После принятия в 2016 году Национальной политики по борьбе с СГН был принят национальный план действий на 2016–2021 годы на основе триединого подхода: предотвращение СГН, пресечение СГН в конкретных случаях и популяризация политики и законов для борьбы с СГН и его устранения. Обзор выполнения национального плана действий показывает, что отраслевыми министерствами было выполнено более 60 % этого плана⁴⁴. Учреждения ООН и другие поставщики услуг в различных отраслях оказали поддержку подразделениям по вопросам развития детей и женщин МЖДСПВ в выполнении национального плана действий⁴⁵.

87. Национальный комитет по делам женщин (НКЖ) продолжил свои информационно-пропагандистские кампании по предотвращению сексуальных домогательств, в том числе в общественном транспорте, в ряде округов. Для приема жалоб в НКЖ работает круглосуточная горячая линия оказания помощи женщинам (1938). После проведения в 2017–2020 годах обширных консультаций с представителями окружных и районных государственных и негосударственных структур и гражданского общества, состоявшихся в Маннаре и Хамбантоте, было разработано в качестве экспериментальной инициативы Руководство по системе направления и координации на уровне округов и районов для предоставления услуг жертвам и пострадавшим от СГН. После экспериментальной инициативы программы направления были проведены в округах Канди, Кегалле, Гампаха, Анурадхапура и Калутара. В семи округах были созданы «женские убежища» для обеспечения безопасности, предоставления ухода и временного размещения, психологической помощи, консультирования и юридической помощи женщинам, пострадавшим от сексуального и домашнего насилия, а также торговли людьми⁴⁶.

88. Национальный план действий по домохозяйствам, возглавляемым женщинами (ДВЖ), представленный в 2019 году, корректируется с учетом замечаний Министерства финансов. Соответственно, было проведено систематическое обследование ДВЖ, с тем чтобы определить мероприятия, ориентированные на семьи, для каждой отдельной уязвимой группы ДВЖ и разработать конкретные действия для поддержки каждой группы.

89. Национальный комитет по ДВЖ и Национальный центр для ДВЖ в Килиноччи помогают интегрировать ДВЖ в рабочую силу и получить доступ к устойчивым средствам к существованию. Основная цель Национального центра для

ДВЖ — внедрение системы специального ухода для вдов лиц, погибших на войне, из всех общин и их иждивенцев. Он также собирает данные о вдовах и ДВЖ в Северной провинции и реализует и координирует проекты во всех районных отделах секретариата в Северной провинции, включая направление для получения консультационных услуг.

90. В национальном плане действий бывших комбатантов признают как группу с особыми факторами уязвимости и потребностью в поддержке. Правительство приняло в Силы гражданской обороны 654 бывших комбатанта, в том числе 140 женщин и 136 бывших комбатантов с инвалидностью.

Подразделения по делам женщин и детей
Добровольное обещание 123

91. Подразделения по делам женщин и детей при 340 районных секретариатах с пятью сотрудниками в каждом подразделении предоставляют услуги жертвам СГН, включая консультирование и удовлетворение социально-экономических потребностей. Тридцать пять подразделений открыты в Северной и Восточной провинциях. В рамках профилактических мер подразделения регулярно проводят образовательные и информационные программы. Подразделения созданы на основе циркуляра МЖДСПВ и также способствуют информированию о случаях СГН, что позволяет обеспечивать надежный механизм работы с населением на местах для защиты права женщин на физическую неприкосновенность и надлежащего возмещения ущерба потерпевшим.

Дети
Рекомендации 116.161–116.166

92. Закон, касающийся детского труда и опасных видов детского труда, был укреплен путем внесения поправок в соответствующие нормативные акты в отношении минимального возраста приема на работу. Законы № 1, 2, 3 и 4 от 2021 года с внесенными поправками вступили в силу 18 января 2021 года.

93. В Указ о детях и молодежи, принятый в 1939 году, будут внесены поправки в соответствии с готовящимся законопроектом о защите детей и отправлении правосудия в отношении детей. В июне 2022 года кабинет министров утвердил поправки, представленные двумя комитетами, назначенными для изучения законопроекта о защите детей (судебная безопасность), и будет подготовлена его окончательная редакция. Законопроект направлен на создание различных судебных органов с полномочиями для проведения слушаний по делам детей, нуждающихся в защите и безопасности, и разбирательств в отношении детей, нарушивших закон.

94. Согласно измененному перечню опасных видов детского труда, ни одно лицо моложе 18 лет не может быть нанято в качестве «домашнего работника». Региональные отделы по делам женщин и детей департамента труда провели расследования по жалобам на применение детского труда, несмотря на то, что в стране был введен режим самоизоляции и карантина, и в 2021 году было начато судебное производство по четырем делам. Дети, признанные уязвимыми к применению детского труда и злоупотреблениям, были переданы в ведение окружных комитетов по вопросам развития детей для обеспечения их защиты, права на образование и благополучия.

95. Министерство труда обратилось в департамент переписи населения и статистики с просьбой провести обследование детской занятости, с тем чтобы получить обновленную информацию о деятельности, связанной с детским трудом, и отсеке детей из школ, поскольку последнее такое обследование проводилось в 2016 году. Национальный руководящий комитет по искоренению детского труда поручил всем соответствующим ведомствам собрать данные о детском труде в секторах рыболовства и плантаций, чтобы принять надлежащие меры.

96. Министерство труда также развернуло ряд профилактических и информационно-просветительских кампаний по борьбе с применением детского труда. Шри-Ланка является активным членом Альянса 8.7 и добила похвальных

успехов в предотвращении детского труда с помощью целостного подхода, привлекая различные сообщества и создавая первую в мире зону, свободную от детского труда.

97. Правительство предпринимает прогрессивные шаги в направлении введения уголовной ответственности за применение всех форм жестокого обращения с детьми и домогательств в отношении детей и их запрета, включая телесные наказания в любых условиях. Закон № 22 от 1995 года о внесении поправок в Уголовный кодекс Шри-Ланки и статьи 341 и 82 Уголовного кодекса смягчают полноценное применение статьи 308А Уголовного кодекса о преступлениях жестокого обращения с детьми. В последние годы Министерство образования выпустило несколько циркуляров⁴⁷, запрещающих применение телесных наказаний в школах.

98. Национальное управление по защите детей (НУЗД) создало комитет по правовым реформам для изучения существующих законов о телесных наказаниях и выработки рекомендаций по их реформированию. Комитет представляет собой многопрофильную группу специалистов, состоящую из педагогов, юристов, педиатров, психиатров и клинических психологов из государственного и негосударственного секторов.

99. Кроме того, в ответ на просьбу ЮНИСЕФ было проведено обследование по телесным наказаниям⁴⁸, и вынесенные рекомендации были учтены при составлении логической схемы практических действий. НУЗД совместно с Национальным партнерством по прекращению насилия в отношении детей (НППНД) разрабатывает механизм воздействия и мониторинга.

100. Шри-Ланка, страна-первопроходец в рамках Глобального партнерства по прекращению насилия в отношении детей, приняла меры по решению проблемы физических и унижительных наказаний, включив телесные наказания в «дорожную карту» НППНД.

101. НУЗД проводит программы по повышению осведомленности детей, родителей, старейшин и сотрудников социального обеспечения в секторе землепользования/плантаций о правах ребенка и ценности непрерывного получения образования.

102. Департамент МЖДСПВ по вопросам условно-досрочного освобождения и надзора за детьми проводит программы по созданию и формированию правозащитной среды для маргинализированных детей из городского сектора и секторов рыболовства, коренных народов и землепользования. Были проведены программы по развитию психосоциальных способностей и лидерских качеств этих детей, повышению осведомленности родителей, старейшин, гарантиям безопасности для защиты прав ребенка, развитию материально-технической базы школ и выдаче свидетельств о рождении детям, проживающим в секторе землепользования⁴⁹.

Лица с инвалидностью

Рекомендации 116.9, 116.129, 116.167–116.170 и добровольное обещание 130

103. В стране уже действует ряд конституционных и законодательных гарантий и институциональных механизмов, включая Закон № 28 от 1996 года⁵⁰ с поправками, внесенными Законом № 33 от 2003 года, направленными на признание и поддержку лиц с инвалидностью (ЛИ). Ратификация МКПИ положила начало инклюзивному процессу проведения консультаций. В главе 6 НПДПЧ (2016–2021 годы) инвалидность открыто признана в качестве сквозного вопроса, относящегося ко всем тематическим областям плана действий, который постепенно осуществляется на практике.

104. Памятуя о том, что для борьбы со стереотипами и предрассудками, связанными с инвалидностью, необходимо повышение осведомленности, Национальный секретариат по делам лиц с инвалидностью (НСЛИ) подготовил целый ряд стратегий, направленных на повышение осведомленности общественности, включая обучение государственных служащих жестовому языку, методологии Брайля, мобильности и ориентации.

105. ПШЛ приняло ряд позитивных мер по расширению доступа к программам социального обеспечения, образованию, медицинским услугам и трудоустройству

для ЛИ, а также отмечает дополняющие эти меры усилия НПО, занимающихся оказанием помощи ЛИ:

- как отмечается в предлагаемом бюджете на 2023 год, правительство страны приняло меры по увеличению пособия для ЛИ с низким уровнем дохода;
- разрешение на строительство, реконструкцию или строительный ремонт любого общественного здания выдается только после того, как проверяющий орган удостоверится в том, что представленный план соответствует стандартам доступности⁵¹. Предусмотрены правила в отношении владельцев общественных зданий, не соответствующих нормам доступности⁵²;
- Министерство образования предусмотрело создание групп специального образования в обычных государственных школах, а также ряд программ, таких как специальные внеклассные спортивные занятия, выделение 1-процентной квоты в университетах, помощь для прохождения экзаменов, расширение возрастных ограничений при зачислении на образовательные программы и т. д.;
- Министерство государственного управления, провинциальных советов и местного самоуправления обеспечило перевод учебника разговорного тамильского языка на шрифт Брайля, с тем чтобы улучшить языковые навыки людей с нарушениями зрения⁵³;
- МЗ приступило к осуществлению экспериментальных проектов по улучшению доступа к бесплатной медицинской помощи для ЛИ, включая создание окон для лиц с инвалидностью (расположенных на более низкой высоте и укомплектованных персоналом, обученным работе с ЛИ), обучение медсестер жестовому языку и набор во все окружные больницы сотрудников социальных служб для оказания помощи ЛИ;
- Министерства социального обеспечения, труда, государственного управления и департамент социальных служб в сотрудничестве с частным сектором предприняли шаги по улучшению доступа ЛИ к трудоустройству, в частности, путем предоставления профессионального обучения и грантов на самозанятость. В первом периодическом докладе ПШЛ по МКПИ содержатся более подробные сведения⁵⁴.

Мигранты

Рекомендация 116.174

106. ПШЛ совместно с Международной организацией труда (МОТ), Комиссией по высшему и профессиональному образованию (КВПО) и другими ключевыми партнерами в 2021 году приступило к реализации проекта по оказанию помощи вернувшимся мигрантам, пострадавшим от пандемии COVID-19, путем признания их трудовых навыков и содействия процессам повышения квалификации и переподготовки, с тем чтобы подготовить их к трудоустройству или получению квалификации/сертификации, а также самозанятости. Для всех трудящихся-мигрантов требуется минимальный уровень национальной профессиональной квалификации (НПК), а Бюро Шри-Ланки по трудоустройству за рубежом регулирует деятельность агентств по найму в целях обеспечения транспарентности процесса предоставления рабочей силы.

107. Департамент по вопросам иммиграции и эмиграции применяет инициативный и оперативный подход к решению проблемы альтернатив содержанию под стражей нелегальных мигрантов, изучая, во-первых, способы и средства сокращения числа лиц, помещаемых под стражу, и, во-вторых, предоставляя альтернативы содержанию под стражей⁵⁵, включая освобождение детей мигрантов, пожилых людей и лиц с инвалидностью на основе специальных гарантий с изучением обстоятельств каждого конкретного случая.

*Внутренне перемещенные лица
Рекомендации 116.132, 116.176, 116.177*

108. ПШЛ продолжает процесс переселения, и по состоянию на январь 2022 года осталось переселить в общей сложности 8090 человек (2651 семью). Из них 291 семья (963 человека) проживает в центрах социального обеспечения, а 2360 семей (7127 человек) живут у родственников или друзей. Как поясняется в пункте 47, более 950 семей получили помощь в решении вопросов, связанных с документацией, через мобильную службу «Доступ к правосудию».

109. УВ специально посетило округ Джафна с целью определения потребностей в жилье семей, проживающих в открытых лагерях социального обеспечения в этом округе, уделяя при этом особое внимание вопросу о переселении. В настоящее время ведется обсуждение вопроса о разработке плана переселения на устойчивой основе. Осуществляется также решение проблем, связанных с передачей оставшихся земель, находящихся в распоряжении правительства, законным владельцам, учитывая стратегические соображения безопасности, спорные претензии и посягательства, а также возражения местных жителей при проведении землеустроительных работ.

110. Кроме того, в Шри-Ланку вернулись 4870 беженцев шриланкийского происхождения (в основном из Индии), и при этом еще 102 000 беженцев шриланкийского происхождения остаются в Индии. Они сталкиваются с такими основными проблемами, как, например, получение гражданства, штрафы за репатриацию и признание сертификатов, выданных индийскими органами образования. Как уже ранее говорилось, в настоящее время прилагаются усилия по удовлетворению их потребностей в документации.

*Беженцы и просители убежища
Рекомендация 116.175*

111. Согласно данным УВКБ ООН, по состоянию на 30 сентября 2022 года в Шри-Ланке насчитывалось 599 признанных беженцев (315 дел) и 167 просителей убежища (122 дела). ПШЛ предоставляет беженцам бесплатный доступ к государственному медицинскому обслуживанию. Несмотря на то, что Шри-Ланка не является участником Конвенции о беженцах, она продолжает координацию и сотрудничество с УВКБ ООН для содействия выполнению его мандата. В настоящее время дети беженцев имеют доступ к образованию при условии их принятия в соответствующие учебные заведения.

IV. Возникающие проблемы и поддержка со стороны международного сообщества

A. Цели в области устойчивого развития (в частности ЦУР 16)

Рекомендации 116.45, 116.48–116.50, 116.116 и добровольное обещание 129

112. Шри-Ланка добилась устойчивого прогресса в достижении ЦУР, несмотря на трудности, связанные с COVID-19, и сложившуюся экономическую ситуацию. Шри-Ланка занимает 76 место среди 163 стран с более высоким показателем 70,0, в то время как средний региональный показатель составляет 65,9. Шри-Ланка продолжает добиваться прогресса в достижении ЦУР 1, 4, 12 и 13⁵⁶.

113. Второй добровольный национальный обзор (ДНО)⁵⁷ Шри-Ланки по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года был представлен на политическом форуме высокого уровня Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) в июле 2022 года. В процесс ДНО было вовлечено более 700 заинтересованных сторон, представляющих правительство на национальном и провинциальном уровне, частный сектор, гражданское общество, научные круги и международных партнеров по развитию. Процесс включал анализ текущего положения и тенденций, пробелов и проблем, а также возможностей для

достижения ЦУР. В докладе по ДНО особо отмечено, что Шри-Ланка добилась успехов в интеграции ЦУР в концепцию национальной политики и в укреплении институционального потенциала для управления, координации и мониторинга ЦУР со времени проведения первого ДНО в 2018 году, и имеются возможности для дальнейшего роста в этом отношении.

114. **ЦУР 16:** для ускорения прогресса по ЦУР 16 «Мир, правосудие и эффективные учреждения» под руководством Министерства юстиции был создан межведомственный Руководящий комитет, деятельность которого сосредоточена на четырех основных областях: укрепление общественной безопасности и правопорядка, борьба с коррупцией, доступ к правосудию и предоставление государственных услуг. Комитет ведет разработку сводного плана действий по выполнению задач ЦУР 16 на основе целостных и комплексных стратегий. Эти меры будут способствовать достижению задач ЦУР 16, касающихся предотвращения преступлений и борьбы с ними, а также расширения доступа к правосудию.

115. В рамках выполнения задачи 16.10.2 ЦУР 16 Комиссией по Закону о праве на информацию было проведено двухэтапное табулирование своих постановлений: в первую очередь были табулированы постановления, вынесенные с 2017 по 2019 год, а затем были табулированы постановления, вынесенные с 2020 по 2021 год. При отборе постановлений учитывался общественный интерес, что отражает соотношение постановлений, вынесенных за этот период по различным категориям⁵⁸.

В. Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и ее содействие

Взаимодействие с Организацией Объединенных Наций и ее учреждениями Рекомендации 116.11, 116.12

116. ПШЛ продолжало поддерживать конструктивное взаимодействие с ООН и ее основными механизмами. В течение рассматриваемого периода ПШЛ содействовало беспрепятственному доступу для осуществления ряда посещений официальных представителей ООН, включая Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), и были предоставлены ответы по всем докладам и запросам, представленным УВКПЧ по Шри-Ланке.

117. С ноября 2017 года по декабрь 2022 года Шри-Ланка удовлетворила запросы на посещение страны пятью мандатариями специальных процедур⁵⁹. ПШЛ вело конструктивный диалог в процессе рассмотрения в СПЧ соответствующих докладов специальных процедур по Шри-Ланке.

118. С ноября 2017 года Шри-Ланка представила в договорные органы следующие три периодических доклада:

- a) шестой периодический доклад по МПГПП в феврале 2019 года и ответы на перечень вопросов по МПГПП в мае 2022 года;
- b) девятый периодический доклад по КЛДЖ в апреле 2022 года;
- c) первоначальный доклад по МКПИ в октябре 2019 года.

119. Шри-Ланка также участвовала в конструктивном диалоге во время устного рассмотрения ее объединенных пятого и шестого периодических докладов по КПР, состоявшегося в феврале 2018 года, а также рассмотрения первоначального доклада Шри-Ланки по Факультативному протоколу к КПР, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (КПР-ФП-ТД), представленного 31 мая 2019 года. Подкомитет Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток (ППП) посетил страну со 2 по 12 апреля 2019 года, и ПШЛ представило свой ответ на доклад ППП по итогам этого посещения.

С. Окружающая среда и изменение климата

Рекомендации 116.44–116.47

120. Согласно руководящим принципам государственной политики и основным обязанностям, содержащимся в конституции Шри-Ланки, каждый житель страны обязан беречь природу и несет ответственность за сохранение ее богатств. Верховный суд Шри-Ланки удовлетворил жалобы, касающиеся основных прав в области окружающей среды.

121. Национальный план действий по охране окружающей среды на 2022–2030 годы был обновлен, с тем чтобы более эффективно реагировать на возникающие потребности в области охраны окружающей среды и управления ею. ПШЛ также включило аспект изменения климата и экологических прав в свой НПДПЧ на 2017–2021 годы. В соответствии с политикой и мерами ПШЛ, направленными на достижение ЦУР и повышение благосостояния населения, был предпринят ряд инициатив⁶⁰ по реагированию на негативные последствия изменения климата и деградации окружающей среды и поощрению устойчивого использования ресурсов. Так, Шри-Ланка возглавила процесс подготовки резолюции 5/2 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде (Ассамблея ООН по ОС) по устойчивому управлению азотом, которая была принята в марте 2022 года.

122. ПШЛ как одна из сторон, подписавших Парижские соглашения по изменению климата, представило на 26-й Конференции сторон (КС) в 2021 году обновленные определяемые на национальном уровне вклады с указанием поставленных целей по действиям в области климата, направленным на смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним. Выступая на КС 27 2022 года в Египте, президент Шри-Ланки предложил создать в Шри-Ланке Международный университет изменения климата и его филиал на Мальдивских Островах как первое в своем роде учреждение для создания потенциала по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним⁶¹.

123. В 2019 году ЦБШЛ разработал «дорожную карту» для устойчивой финансовой системы Шри-Ланки, в которой содержатся рекомендации и меры поддержки для финансовых учреждений в деле управления экологическими, социальными и управленческими рисками, связанными с более экологичным, климатически благоприятным и социально включенным ведением предпринимательской деятельности. В 2022 году ЦБШЛ также представил таксономию «зеленого» финансирования Шри-Ланки, определяющую и классифицирующую экологически устойчивые виды экономической деятельности, что позволяет финансовым учреждениям выявлять возможности для экологических инвестиций. Министерство финансов, ЦБШЛ и Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТООН) находятся в процессе разработки рамочной основы «зеленых» облигаций Шри-Ланки для руководства финансированием и инвестициями, отвечающими принципу экологичности.

124. ПШЛ выражает признательность всем участникам за конструктивное взаимодействие и за последующие письменные материалы, представленные в процессе консультаций. Затронутые проблемы и предложения заинтересованных сторон со всей тщательностью отражены в настоящем национальном докладе. Несмотря на трудности, с которыми сталкивается страна, правительство Шри-Ланки сохраняет свою приверженность делу поощрения и защиты прав человека всех людей в Шри-Ланке в соответствии с ее исконными демократическими ценностями.

Примечания

¹ According to the Amendment, Act No. 12 of 2022, the detention period is reduced from 18 months to 12 months (Section 2). The officer in-charge of the detention facility has to serve a certified copy of the detention order to the Magistrate and the HRCSL so that they can visit the detention facility (Section 3). Further, an Attorney-at-Law representing a person remanded or detained under the PTA now has a right to access said detainee (Section 5). It also casts a duty on the Judicial Medical Officer

- to produce a report after causing a medical examination of the suspect to ensure that such person has not been subjected to torture before serving the Order (Section 6). It also provides for the hearing of cases on a day-to-day basis unless, in the opinion of the court, exceptional circumstances warrant postponement of the trial (Section 8), and granting of bail to persons in remand or in detention if the trial has not commenced after the expiration of 12 months (Section 10) etc.
- ² Prevention of Terrorism Act (Temporary Provisions) Act, No. 48 of 1979.
 - ³ ICPPED Act, No. 5 of 2018 Available at: https://www.srilankalaw.lk/gazette/2018_pdf/05-2018_E.pdf.
 - ⁴ Office on Missing Persons (Establishment, Administration and Discharge of Functions) Act, No. 14 of 2016.
 - ⁵ Office for Reparations Act, No. 34 of 2018.
 - ⁶ Extraordinary Gazette Notification, No. 2133/36, published by the Ministry of Justice, on the 24th of July 2019, available at: http://documents.gov.lk/files/egz/2019/7/2133-36_E.pdf.
 - ⁷ Paragraph (f) of Section 12 of the OMP Act: (f) to authorise in writing a specified officer of the OMP, to enter without warrant, at any time any place of detention, police station, prison or any other place in which any person is suspected to be detained, or is suspected to have previously been detained in, whether by judicial order or otherwise and make such examinations therein or make such inquiries from any person found therein, to ascertain the conditions of detention and retain any documents or objects, as may be necessary.
 - ⁸ In Rathnayake Tharanga Lakmali, Moraketiya, Embilipitiya vs. IP, Niroshan Abeykoon Officers in Charge (OIC) Police Station, Case No. 209; SC/FR Application 577/2010, the Supreme Court of Sri Lanka held that the extra-judicial killing of a suspect in police custody violated the right to life.
 - ⁹ Penal Code (Amendment) Act, No. 25 of 2021.
 - ¹⁰ Formulating guidelines for the police and armed forces on crowd control, following inquiries into the May 2022 incidents of violence, launching inquiries on alleged attacks against protesters at Galle Face on 22 July 2022, conducting fact-finding missions on several areas, such as: Women affected by micro-credit companies in the Kantale Divisional Secretariat Division; Rights of indigenous people in the Muttur Divisional Secretariat Division. A study on prisons in 2018 and issuance of relevant recommendations.
 - ¹¹ Official Website of the Official Languages Commission: www.olc.gov.lk.
 - ¹² This project is designed to strengthen the implementation of the Sri Lankan OLP by government actors. By prioritising linguistic rights, broader human rights and gender equality, NLEAP supports the goal of the Sri Lankan national government to protect and promote the language rights of all its citizens- <https://www.nleap.lk>.
 - ¹³ RTI Act, No. 12 of 2016.
 - ¹⁴ http://www.rticommission.lk/web/index.php?option=com_content&view=article&id=11&Itemid=169&lang=en.
 - ¹⁵ IOM launches media campaign to combat human trafficking in Sri Lanka, 18 February 2020, <https://reliefweb.int/report/sri-lanka/iom-launches-media-campaign-combat-human-trafficking-sri-lanka>.
 - ¹⁶ Voluntary Social Services Organization (VSSO) (Registration & Supervision) Act, No. 31 of 1980.
 - ¹⁷ In accordance with the Latin legal maxim ‘*generalia specialibus non-derogata*’, those of an Islamic faith have the option of subscribing to Muslim personal laws (including statutes), Tamils hailing from the Jaffna Peninsula (also called the Malabar inhabitants of the Jaffna Province) fall within the ambit of the “Thesawalamai Law” and people from Kandyan ancestry (i.e., descendants of families that were living in the provinces that came under the Kandyan Kingdom at the commencement of British colonial rule) are at liberty to follow the Kandyan law established over centuries.
 - ¹⁸ Land Development Ordinance (LDO) No. 19 of 1935 amended by the (Amendment) Act, No. 11 of 2022.
 - ¹⁹ Proposals were made to amend the succession schedule of the LDO and change the provision for the eldest son as a sole successor to include the eldest daughter in the event that a successor is not nominated. As a result, the Ministry of Land arrived at the following decision on the removal of discriminatory provisions in the LDO in relation to succession, inheritance and joint ownership which has been approved by the Cabinet on the 4 January 2021.
 - ²⁰ Muslim Marriages and Divorce (MMDA) Act, No. 13 of 1951.
 - ²¹ In Supreme Court Appeal 32/11 (2016), the Court acknowledged: “contemporary thinking, that consensual sex between adults should not be policed by the State nor should it be grounds for criminalization”. Hence, notwithstanding that such offences are part of Sri Lanka’s criminal law, the court held that imposing custodial sentences would be inappropriate in cases where the impugned acts were between consenting adults.
 - ²² -In a ground-breaking decision, the Wattala Magistrate’s Court dismissed a case filed against a lesbian woman accepting the submission of defence counsel that homosexuality is neither a disease of the mind nor an offence.

- The Court of Appeal in December 2021 granted leave to proceed for a writ petition filed against the police over a widely condemned homophobic training session.
- In December 2021, the Colombo Chief Magistrate dismissed a case filed against three gay men arrested under Section 365 of the Penal Code for homosexuality. The dismissal of Case No. 34131/3/20, was based on a letter by the AG informing the Police that the AG will not pursue the case.
- 23 National STD/AIDS Control Programme, Sri Lanka.
- 24 Circular No: 01-34/2016 Available at: <http://www.aidscontrol.gov.lk/images/circulars/Issuing-of-Gender-Recognition-certificate-for-TG-community-1.pdf>.
- 25 Statement made by Hon. Dinesh Gunawardena, Foreign Minister during the High-Level segment of the 43rd Session of the HRC, 26 February 2020, <https://mfa.gov.lk/43rd-session-hrc/>.
- 26 No. 2251/21 dated 26 October 2021.
- 27 Registrations of Death (Temporary Provision) Act, No.19 of 2010.
- 28 In support of livelihood development, the OR provides knowledge and technology transfer training programmes targeting women-headed households (WHH), families of missing persons and those directly affected by the conflict in the districts of Jaffna, Kilinochchi and Mullaitivu. More than 300 beneficiaries participated in these programmes and the OR supported interested beneficiaries to initiate new start-ups.
- 29 These reports include, inter alia, the Commission of Inquiry appointed to investigate and inquire into (16 specific cases) of violations of human rights alleged to have occurred since 1 August 2005 (Udalagama Commission) (2006–2009); the Commission of Inquiry on lesson Learnt and Reconciliation (LLRC) (2010); the Presidential Commission of Inquiry to Investigate into Complaints regarding Missing Persons (Paranagama Commission) (2013); and Presidential Commission of Inquiry into Complaints of Abductions and Disappearances (2014) (II mandate of the Paranagama Commission).
- 30 http://www.cabinetoffice.gov.lk/cab/index.php?option=com_content&view=article&id=16&Itemid=49&lang=si&dID=11827.
- 31 Press release available at: <https://www.presidentsoffice.gov.lk/index.php/2022/12/14/president-emphasizes-all-political-parties-should-unite-to-provide-a-solution-to-the-ethnic-problem-by-independence-day-celebrations-2023/>.
- 32 National Authority for the Protection of Victims of Crime and Witnesses (napvcw.gov.lk).
- 33 The CAT (Amendment) Act, No. 15 of 2021 increased the minimum fine for torture from LKR 10,000/- to 50,000/- and the maximum fine was increased from LKR 50,000/ to 200,000/-.
- 34 The Judges Training Institute provide training on detection of custodial torture, Sri Lanka Police facilitated participation of its officers in internationally recognized training programmes, special modules on how certain acts may constitute the commission of torture, and their repercussions have been introduced into its training curricula, particularly for basic training courses for new entrants.
- 35 Some of the key welfare and subsidy programmes for 2023 include: monthly Samurdhi Relief allowance, Financial support for elders, support for low income Disabled persons, financial support for kidney patients, medical supplies for hospitals, fertiliser subsidy, school nutritional food programme among others. New programmes proposed in the 2023 budget are: Proposed Relief programme for the affected people from the difficult economic condition; nutritional supplement to children suffering from malnutrition, strengthening elderly/ disabled/ low income widow as household entrepreneurs.
- 36 Budget speech 2023, available at: <https://www.parliament.lk/files/pdf/budget/2023/budget-speech-2023.pdf#page=95>.
- 37 The Plantation Human Development Trust (PHDT) formed by the GoSL implements social development programmes to enhance the quality of life of the plantation community in estates. In line with the infrastructure development programmes in the estate sector, projects are being implemented through the provisions received to the Estate Housing Unit through Regional Offices belonging to the PHDT and also through the District/Divisional Secretariats and Pradeshiya Sabhas. Further, the GoSL with the assistance of the Government of India, plans to construct 10,000 houses for the plantation community during the next 5 years (2022-2026).
- 38 Act, No. 32 of 2018.
- 39 Nutritional allowance to pregnant mothers: The Government has, since March 2017, implemented a programme of providing a nutritional allowance to pregnant mothers at a cost of approximately Rs. 5,300 mn per annum. The programme is implemented in order to eliminate low-weight births and minimise malnutrition among expectant mothers. 300,000 to 350,000 pregnant and lactating mothers benefit annually from this programme. From September 2022, the programme is further supported by the ADB.
- 40 <https://www.presidentsoffice.gov.lk/index.php/vaccination-dashboard/>.
- 41 Policy – National Nutrition Policy of Sri Lanka | Global database on the Implementation of Nutrition Action (GINA) (who.int).

- ⁴² School mid-day meal programmes, ‘Thripasha programme’, growth monitoring and promotion of children, special nutritional programmes for the estate sector, special nutritional rehabilitation programmes for North and East etc.
- ⁴³ Nutrition Division – Ministry of Health.
- ⁴⁴ For further details, please refer to Sri Lanka’s 9th Periodic Report submitted under the CEDAW, May 2022.
- ⁴⁵ UNDP facilitated the formulation of Policies, raising awareness, capacity building and establishment of a sub-national level referral system, while the UNFPA supported setting up of a multi-sectoral web based electronic system to monitor the implementation of NAP. It has conducted a service provider mapping in two districts to identify the gaps in service provision with related recommendations.
- ⁴⁶ Following the pilot programmes, referral programs have been conducted in Kandy, Kegalle, Gampaha, Anuradhapura and Kalutara in 2021 and 2022.
- ⁴⁷ Circulars Nos. 2001/11 and 2005/17 The most recent one being Circular No. 12/2016 the contents of which were reiterated by the Secretary of the Ministry of Education in November 2022.
- ⁴⁸ I. Introducing a law to combat corporal punishment in the country. II. Conducting pilot programs in 2 districts for the implementation of recommendations of the study has been identified as priority recommendations.
- ⁴⁹ These programmes have been conducted in Kurunegala, Kalutara, Nuwara Eliya, Badulla, kandy, Rathnapura, Anuradhapura and Monaragala.
- ⁵⁰ Protection of the Rights of PwDs Act.
- ⁵¹ Set by Gazette Extraordinary No. 1467/15.
- ⁵² In the case of *Dr Ajith Perera v. Attorney General* [SCFR No 221/2009], where the Court too held “no person should be discriminated against on the ground of disability and their mobility restricted in a manner which precludes or impedes them from enjoying equally their inherent right for access, safety and accommodation in day-to-day life at man-made public buildings, public places and facilities provided therein.” The Court on a similar case further held that, “failure to comply could entail the liability to be prosecuted in the Magistrate’s Court for the commission of an offence under the Act, and, if found guilty, to be liable to punishment, as set out in the Act”.
- ⁵³ Please see: https://www.pubad.gov.lk/web/images/contents/forms-and-publications/progress-2021-and-action-plan-2022-e.pdf?TSPD_101_R0=08b8f4acecab2000024004ee2f6655d9e2999907f19f817f50effe413e23c30d1837e8fa8bbb12dd0867dbc125143000014bc3d8a6ceea89c076640e80ef24c792e1b24b76e783268594a42a00fabf3db9f7477a3daa9f91d530ddc480813068.
- ⁵⁴ Treaty bodies countries (ohchr.org).
- ⁵⁵ Proactive approach
Following measures have reduced the number of overstayers in the country, thus contributing to the reduction of detentions: giving a grace period for foreigners to extend their visas during the Covid-19 pandemic period; introducing an online visa extension facility to allow foreigners to extend their visas without physically being present at the Department.
Reactive approach
More relaxed reactive measures have been implemented by the Investigation section of the Department of Immigration and Emigration for violating the Immigrants and Emigrants Act especially visa laws, in order to minimize arrest, detention, and release the detainees: ‘Distant Identification’ of offenders and potential victims of human trafficking by the Investigation section through analyzing data from the department computer database has reduced the number of arrests and alternative punitive actions have been enforced. Once detected, the offenders are contacted and instructed to produce air tickets to leave the country as soon as possible or allow them to regularize their visas without arresting and detaining them; Foreigners detected by the Investigation section for violating the Immigrants and Emigrants Act during surveillance and investigation operations were provided with the opportunity of regularizing their visas reserving detention as the final resort. The department coordinates with IOM to make travel arrangements for foreigners who have violated the Immigrants and Emigrants Act and are unable to fund their air tickets to return to their country of nationality or country of residence; Foreign spouses of Sri Lankans who had been in detention for not having valid visas were provided the opportunity to regularize their visas and subsequently released from the detention centre after obtaining security clearance; Detainees who had overstayed their visas and subsequently obtained refugee status were released from the detention by the Investigation Section of the Department and referred to the UNHCR for further facilitating their repatriation to a third country.
- ⁵⁶ Ending Poverty (SDG Goal 1), Quality Education (Goal 4), Responsible Consumption and Production (Goal 12) and Climate Action (Goal 13).
- ⁵⁷ GoSL Second VNR Report “Inclusive Transformation towards a Sustainably Developed Nation for All”: https://hlpf.un.org/sites/default/files/vnrs/2022/VNR_2022_Sri_Lanka_Report.pdf, Sri Lanka National SDG Council.

58

http://www.rticommission.lk/web/index.php?option=com_content&view=article&id=2212&catid=78&Itemid=142&lang=en.

- ⁵⁹ Visits of Special Procedures Mandate Holders to Sri Lanka during the period under review:
- (i) The Working Group on Arbitrary Detention: 4-15 December 2017;
 - (ii) The Independent Expert on the effects of foreign debt and other related international financial obligations of States on the full enjoyment of all human rights, particularly economic, social and cultural rights: 3-11 September 2018;
 - (iii) Special Rapporteur on the Right to Freedom of Peaceful Assembly and Association: 15-26 July 2019;
 - (iv) Special Rapporteur on the Freedom of Religion or Belief: 15-24 August 2019; and
 - (v) Special Rapporteur on Contemporary forms of Slavery and its consequences: 26 November to 3 December 2021.
- ⁶⁰ Adopting ‘Colombo Declaration on Sustainable Nitrogen Management’ with an ambition to have nitrogen waste by 2030, proposing UNEA Resolution 5/2 on Sustainable Nitrogen Management with an ambition to significantly reduce Nitrogen waste by 2030 and beyond and preparing national action plans, promoting organic fertiliser and farming, promoting circular economy and E-mobility, banning single-use plastics, etc. Sri Lanka aims to achieve 70% renewable energy in electricity generation by 2030, Carbon Neutrality in electricity generation by 2050, Carbon Neutrality by 2060, increase 32% forest cover by 2030, reduce greenhouse emissions by 14.5% for the period of 2021-2030.
- ⁶¹ <https://www.presidentsoffice.gov.lk/index.php/2022/11/08/developing-countries-are-the-worst-affected-by-rising-emissions-from-the-industrialized-world-and-must-be-compensated-president-ranil-wickremesinghe-emphasizes-at-cop-27/>.