



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Сорок вторая сессия
23 января — 3 февраля 2023 года

Гана

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала правительству ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни².

3. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала правительству ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования³.

4. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендовало правительству принять эффективные меры, с тем чтобы ратифицировать в оперативном порядке Конвенцию Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи, и присоединиться к Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства⁴.

5. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Гане ратифицировать к 2030 году Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования и Конвенцию о праве на образование⁵, Конвенцию Международной организации труда о насилии и домогательствах 2019 года (№ 190)⁶, а также Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии⁷.



6. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала правительству выполнить обещание, данное на Конференции на уровне министров по проблеме безгражданства в Западной Африке, которая состоялась в Абиджане 23–25 февраля 2015 года, а также, в соответствии со стратегией, изложенной в Национальной миграционной политике Ганы от апреля 2016 года, присоединиться к Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства⁸.

7. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала правительству ратифицировать международные договоры и протоколы, которые подписала Гана, включая соглашения по вопросам изменения климата и охраны окружающей среды⁹.

8. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала присоединиться к международным договорам и протоколам, участником которых Гана еще не является, и ускорить выполнение рекомендаций, вынесенных в рамках третьего цикла универсального периодического обзора, в том числе путем выявления пробелов и принятия активных мер по их устранению¹⁰.

9. ЮНЕСКО рекомендовала Гане регулярно представлять всеобъемлющие национальные доклады для периодических консультаций по нормативным документам ЮНЕСКО, касающимся образования, в частности по Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования¹¹.

III. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная основа

10. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что недавние законодательные попытки свидетельствуют о прогрессивном отношении к созданию институциональной основы для поддержки прав человека. Соответствующим примером являются Закон о Комиссии по СПИДу 2016 года (Закон 938) и касающийся его осуществления нормативно-правовой акт (2403) 2020 года, который направлен на поощрение прав человека в рамках мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Тем не менее конституционные рамки, устанавливающие ключевые основы комплексной защиты прав человека, по-прежнему отсутствуют¹².

11. Страновая группа Организации Объединенных Наций высоко оценила значительные успехи, достигнутые в результате принятия Закона о регистрации рождений и смертей 2020 года (Закон 1027), Закона о кибербезопасности 2020 года (Закон 1038), Национальных стратегических рамок по искоренению практики детских браков на 2017–2026 годы и стратегического плана Отдела по борьбе с бытовым насилием и поддержке жертв Полицейской службы Ганы на период 2021–2025 годов¹³.

12. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала предложить конституционную поправку о недискриминации в интересах обеспечения равной защиты всех людей, что отражено в статье 12 (2) главы 5 Конституции Ганы 1992 года¹⁴.

13. ЮНЕСКО рекомендовала правительству принять законодательство для справедливого регулирования выдачи лицензий на вещание, в том числе местным вещательным компаниям, и обеспечить плюрализм СМИ¹⁵.

14. УВКБ заявило, что обсуждения с Советом по делам беженцев Ганы вопроса о необходимости внесения поправки в Закон о беженцах 1992 года для приведения его в соответствие с международным правом и нормами в отношении беженцев длятся с 2013 года. Однако никаких существенных шагов по изменению этого Закона предпринято не было¹⁶.

15. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала парламенту ускорить процесс принятия законопроекта о позитивных действиях, законопроекта об имущественных правах супругов 2013 года и законопроекта о

наследовании при отсутствии завещания 2018 года, с тем чтобы они вступили в силу к 2030 году¹⁷.

16. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала парламенту принять законопроект о социальной защите в целях укрепления систем социальной защиты в местных общинах и обеспечения ключевым субъектам возможности предоставлять эффективные социальные услуги крайне бедным домохозяйствам и уязвимым лицам¹⁸.

17. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала Министерству занятости и трудовых отношений расширить положения об искоренении детского труда в Законе о детях и связанных с ним законах. Такое расширение должно предусматривать включение полного перечня опасных видов деятельности для различных секторов экономики¹⁹.

18. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала парламенту рассмотреть возможность отмены к 2030 году норм законодательства о «противоестественных половых сношениях», содержащихся в разделе 104 Закона об уголовных и других преступлениях 1960 года (Закон 29)²⁰.

19. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала парламенту ускорить процесс принятия поправки к Закону о беженцах 1992 года для приведения его в соответствие с международным правом и нормами в отношении беженцев²¹.

20. Страновая группа Организации Объединенных Наций далее рекомендовала правительству принять нормативно-правовой акт о порядке осуществления Закона об инвалидах 2006 года (Закон 715)²².

21. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Управлению по охране психического здоровья предложить парламенту поправки для приведения Закона 846 и другого внутреннего законодательства в соответствие с Конвенцией о правах инвалидов в том, что касается защиты от принудительного лечения и равного права добиваться освобождения, а также обеспечить защиту лиц с психическими расстройствами от вредных процедур, таких как конверсионная терапия²³.

22. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала Министерству по делам гендерного равноправия, детства и социальной поддержки предложить на утверждение парламента поправки по итогам проведенного им всестороннего анализа Закона о детях 1998 года (Закон 560) и Закона об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних 2003 года (Закон 653) с целью их приведения в соответствие с положениями Конвенции о правах ребенка²⁴.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

23. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Гана продолжает прилагать значительные усилия для укрепления прав человека и мер политики. Эти усилия включают разработку политики и правовых рамок для защиты детей, таких как Рамочная программа защиты детей в Интернете, Политика в области безопасности в школах, Национальный план действий по искоренению наихудших форм детского труда в Гане (2022–2026 годы) и Национальный план действий по искоренению торговли людьми в Гане (2022–2026 годы)²⁵.

24. Рабочая группа по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение рекомендовала правительству применять Добровольные принципы безопасности и прав человека и рассмотреть возможность применения Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в качестве минимального ориентира для обеспечения корпоративной ответственности и укрепления гарантий против нарушений прав человека, в частности в контексте деятельности частных охранных компаний²⁶.

25. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Министерству внутренних дел и Иммиграционной службе Ганы институционализировать стратегические механизмы, обеспечивающие выполнение Закона о торговле людьми 2005 года (Закон 694) и Закона о поправках к иммиграционному законодательству 2012 года (Закон 848), и выделить достаточные ресурсы для борьбы с торговлей людьми, незаконным провозом людей и другими видами нелегальной миграции²⁷.

26. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала Министерству по делам гендерного равноправия, детства и социальной поддержки разработать национальный план действий по правам детей, который бы служил основой для принятия бюджетных решений и отражал приоритеты, показатели и цели в части улучшения благополучия детей с акцентом на их защиту от всех форм жестокого обращения, эксплуатации и насилия, а также полностью реализовать Национальные стратегические рамки по искоренению практики детских браков и выделить к 2030 году достаточные ресурсы Секретариату по борьбе с бытовым насилием²⁸.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свобода от пыток

27. Высоко оценив принятие стратегического плана Отдела по борьбе с бытовым насилием и поддержке жертв Полицейской службы Ганы на период 2021–2025 годов, страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Министерству по делам гендерного равноправия, детства и социальной поддержки обеспечить полное выполнение действующего законодательства и политики в области борьбы с бытовым насилием, в частности функционирование Фонда поддержки жертв бытового насилия для оказания содействия предоставлению основных услуг жертвам бытового насилия, а также разработать механизм, обеспечивающий, чтобы жертвам гендерного насилия не приходилось нести расходы на медицинские заключения полиции²⁹.

28. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что по состоянию на июнь 2022 года в Гане насчитывалось 168 заключенных, ожидающих смертной казни. Впоследствии был представлен законопроект об отмене смертной казни. При участии гражданского общества Гана начала работу над законопроектом об общественных работах, с тем чтобы можно было применять альтернативные меры наказания. Этот законопроект в настоящее время рассматривается техническим комитетом, созданным Министерством внутренних дел, после чего он будет доработан и представлен кабинету министров³⁰.

29. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала парламенту ускорить процесс принятия законопроекта об отмене смертной казни, улучшить условия содержания заключенных, в том числе с точки зрения переполненности тюрем и доступа к питанию и социальным услугам, а также ускорить принятие решения о процессах декриминализации мелких правонарушений и доработать законопроект об общественных работах для его своевременного принятия парламентом³¹.

30. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала Кабинету министров создать независимый механизм для предотвращения и пресечения пыток и насильственных исчезновений с целью более эффективного осуществления Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания³².

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

31. Рабочая группа по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение рекомендовала Гане создать независимый и надежный механизм надзора для проверки и мониторинга деятельности частных охранных компаний и вести последовательный учет данных о них, принять более эффективные меры по противодействию незаконной деятельности частных охранных компаний и их персонала, обеспечить, чтобы международные стандарты в области прав человека были включены в учебные пособия частных охранных компаний и чтобы это являлось стандартным требованием для получения лицензии, а также чтобы сотрудники частных охранных компаний не выполняли функции, входящие в сферу ответственности государственных органов безопасности³³.

32. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Полицейской службе Ганы организовать подготовку своего персонала по вопросам расследования и судебного преследования случаев жестокого обращения с детьми и насилия в отношении детей, а также защиты детей, ставших жертвами таких преступлений. Она также рекомендовала Министерству по делам гендерного равноправия, детства и социальной поддержки и Комиссии по правам человека и административному правосудию обучить персонал выявлению соответствующих случаев и своевременному реагированию на них³⁴.

33. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала парламенту ускорить принятие нормативно-правового акта об использовании параюридического персонала Комиссией по оказанию правовой помощи и выделить этой Комиссии надлежащие бюджетные ассигнования, чтобы она могла выполнять свой мандат³⁵.

34. Страновая группа Организации Объединенных Наций далее рекомендовала Министерству юстиции и Управлению Генерального прокурора предложить парламенту официально создать межведомственный национальный механизм представления докладов и последующих действий, укрепить его мандат посредством официального регламентирования и одновременно с этим наладить международное сотрудничество, обратиться за технической помощью и поддержкой для укрепления потенциала в области взаимодействия с правозащитными механизмами в рамках обычной процедуры работы с ними, а также в части достижения Целей 16 и 17 в области устойчивого развития. Она рекомендовала им продолжать активно использовать возможности по наращиванию потенциала, такие как курсы подготовки, организуемые Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, для регулярного представления докладов договорным органам и участия в процессе выполнения и последующих действиях по выполнению рекомендаций всех правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций³⁶.

35. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Управлению по охране психического здоровья создать трибунал, предусмотренный Законом 846, для рассмотрения жалоб лиц, помещенных в соответствующие учреждения без их согласия³⁷.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

36. Страновая группа Организации Объединенных Наций высоко оценила принятие Ганой Закона о праве на информацию 2019 года (Закон 989) и создание Комиссии по праву на информацию. Она рекомендовала Комиссии рассмотреть возможность проведения широких консультаций для уточнения используемых в Законе формулировок с целью внесения ясности в расплывчатые положения³⁸.

37. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2022 году Гана заняла шестидесятое место в мире по Всемирному индексу свободы прессы, т. е. опустилась по сравнению с предыдущим годом на 30 позиций. Эта утрата позиций свидетельствует о том, что необходимо еще раз проанализировать ситуацию с выполнением обязательства гарантировать свободу слова, закрепленного в концепции прав человека в Конституции и глобальных обязательствах, благодаря которым Гана

имела такую прочную положительную репутацию. Это предполагает судебное преследование преступлений, совершенных против журналистов, чтобы положить конец безнаказанности и гарантировать их безопасность³⁹.

38. ЮНЕСКО рекомендовала Гане декриминализировать диффамацию и принять соответствующее законодательство, отвечающее международным стандартам, а также ответить на ежегодный запрос Генерального директора ЮНЕСКО о представлении информации о последующих судебных мерах в связи с убийствами журналистов⁴⁰.

4. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

39. Рабочая группа по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение рекомендовала правительству рассмотреть возможность применения Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в качестве минимального ориентира для обеспечения корпоративной ответственности и укрепления гарантий против нарушений прав человека, в частности в контексте деятельности частных охранных компаний, укрепить силы общественной безопасности для противодействия отрядам гражданской самообороны и другим вооруженным негосударственным субъектам, привлекать к ответственности членов отрядов гражданской самообороны, совершивших преступные деяния и нарушения прав человека, и организовывать подготовку сотрудников сил общественной безопасности, которые направлены на работу в добывающие отрасли, по соответствующим международным стандартам в области прав человека, включая Добровольные принципы безопасности и прав человека⁴¹.

5. Право на социальное обеспечение

40. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что бюджетные ассигнования на социальную защиту в Гане ниже среднего показателя по странам с низким и средним уровнями дохода и что их недостаточно для достижения национальных целевых показателей охвата, установленных в Национальной политике социальной защиты, Рамочной национальной среднесрочной стратегии развития на 2022–2025 годы, а также глобальных и региональных целевых показателей, таких как задача 1.3 Целей в области устойчивого развития⁴².

41. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала правительству увеличить расходы на социальную защиту в 2022 году до 2 процентов валового внутреннего продукта и довести их к 2025 году до 4,5 процента в соответствии с глобальными контрольными показателями и обязательствами⁴³.

42. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала правительству своевременно выделять бюджетные средства на программы социальной защиты, такие как Программа расширения возможностей для получения средств к существованию в целях борьбы с нищетой, учитывая при этом инфляцию, адаптировать законопроект о социальной защите для обеспечения того, чтобы выделение бюджетных средств на эту Программу и реализация других флагманских программ социальной защиты в Гане считались законодательно закрепленным обязательством и чтобы право на социальную защиту можно было отстаивать в суде⁴⁴.

6. Право на достаточный жизненный уровень

43. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека заявил, что Гана находится на перепутье и должна решить, продолжать ли ей осуществлять существующую политику, которая приведет к дальнейшему обогащению богатых и мало что даст бедным, или же внести корректировки в бюджет, которые позволят вызволить миллионы людей из бедности и вовлечь их в сельскохозяйственную экономику таким образом, чтобы дать значительный толчок экономическому росту. Специальный докладчик отметил, что вопрос о том ликвидировать или не ликвидировать крайнюю нищету, является для такой страны, как Гана, вопросом политического выбора⁴⁵.

44. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что, согласно результатам переписи населения 2021 года, 56,7 процента населения Ганы проживают в городских районах, при этом темпы роста городского населения составляют 4,6 процента⁴⁶.

45. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что темпы урбанизации не соответствуют тем, которые должны быть в случае хорошо спланированных, управляемых и финансируемых городов. Связанные с этим проблемы, такие как распространение трущоб и отсутствие надлежащих и безопасных жилищных условий, включая чистую воду, санитарию и правовые гарантии владения и пользования жильем, затрудняют ведение достойной жизни. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) еще больше обнажила неравенство и отчуждение в городах и поселках⁴⁷.

46. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Министерству общественных работ и жилищного строительства завершить пересмотр Национальной политики в области развития городов и утвердить Стратегию благоустройства трущоб с учетом тенденции к росту городского населения, уроков, извлеченных из воздействия COVID-19 на города, и Новой программы развития городов, обеспечив при этом полную реализацию этой политики в сотрудничестве с различными городскими партнерами⁴⁸.

47. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала включить в национальную жилищную политику вопросы обеспечения жильем и право на достаточное жилище, включая правовые гарантии владения и пользования жильем, и создать национальный жилищный орган для реализации жилищной политики, в том числе путем надзора за деятельностью застройщиков недвижимости⁴⁹.

48. Страновая группа Организации Объединенных Наций далее рекомендовала Министерству финансов и экономического планирования выделить достаточные бюджетные ассигнования для обеспечения полной реализации жилищной политики и принять меры к тому, чтобы денежные переводы в рамках Программы расширения возможностей для получения средств к существованию в целях борьбы с нищетой дополнялись программами «денежные выплаты плюс иная помощь» в сфере цифровых финансовых услуг⁵⁰.

49. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Министерству по делам гендерного равноправия, детства и социальной поддержки разработать рамочную программу, с тем чтобы стимулировать расширение минимальной социальной защиты для охвата уязвимых семей. Эта рамочная программа должна учитывать системы социальной защиты для безработных семей и лиц, осуществляющих уход⁵¹.

7. Право на здоровье

50. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала правительству принять меры по обеспечению всеобщего доступа к информации и услугам в области сексуального здоровья и репродуктивных прав в соответствии с Пекинской декларацией и Платформой действий, а также активизировать просветительскую и пропагандистскую работу среди женщин и девочек по вопросам законодательства, регулирующего аборт, включая информацию о получении безопасных и законных услуг по прерыванию беременности и уходу после аборта⁵².

51. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала правительству активизировать и расширить адаптированные для молодежи и учитывающие гендерную проблематику программы по охране сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав в целях просвещения подростков, обеспечения доступности услуг на уровне общин и повышения осведомленности заинтересованных сторон в общинах⁵³.

52. Страновая группа Организации Объединенных Наций далее рекомендовала правительству активизировать борьбу с ВИЧ путем реализации нового Национального стратегического плана по борьбе с ВИЧ и СПИДом на 2021–2025 годы, увеличить

государственные расходы на борьбу со СПИДом, туберкулезом и малярией, ускорить процесс принятия решения о включении психического здоровья в пакет соответствующих льготных услуг для обеспечения финансовой защиты лиц с психическими расстройствами и изучить механизмы устойчивого финансирования для поддержки предоставления услуг в области охраны психического здоровья⁵⁴.

53. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала развивать прогресс, достигнутый в деле улучшения положения с иммунизацией против COVID-19 и плановой иммунизацией благодаря использованию надлежащего холодильного оборудования, и обеспечивать бесперебойность оказания услуг, а также увеличить в четыре раза нынешний объем государственного финансирования санитарии и создать благоприятные условия для частного сектора и пользователей⁵⁵.

54. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала увеличить ресурсы на водоснабжение в сельских районах, особенно в сельских районах пяти северных регионов и Вольты, где более 80 процентов населения не имеют доступа к основным объектам водоснабжения⁵⁶.

55. Страновая группа Организации Объединенных Наций далее рекомендовала правительству продолжать согласованные усилия по снижению неонатальной и младенческой смертности, уделяя особое внимание перинатальному уходу, квалифицированным родам и надлежащему питанию⁵⁷.

56. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Управлению по охране психического здоровья поощрять такие инициативы, как обучение всего персонала психиатрических клиник, лиц, осуществляющих уход, традиционных и религиозных целителей по программе «QualityRights», с целью обеспечения соблюдения прав лиц, поступающих в соответствующие учреждения для оказания им неотложной психиатрической помощи, посредством их лечения в защищенной и достойной среде⁵⁸.

8. Право на образование

57. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что все дети в Гане, независимо от их географического местонахождения, экономического положения или обстоятельств, пользуются правом на образование. Конкретные инициативы, такие как программа школьного питания, введенная правительством, способствуют зачислению детей в школы, посещаемости занятий и завершению обучения⁵⁹.

58. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Гана добилась значительных успехов в продвижении и реализации многих принципов прав человека в секторе образования (например, благодаря политике бесплатного обязательного всеобщего базового образования и политике бесплатного обучения в старших классах средней школы). Гана достигла гендерного паритета в сфере базового образования, однако прогресс был неравномерным по стране и квинтилям благосостояния, что стало одной из причин лишения девочек и женщин всеобщего доступа к надлежащим и учитывающим гендерную специфику услугам, а также услугам в области здравоохранения, защиты и образования⁶⁰.

59. ЮНЕСКО рекомендовала Гане увеличить продолжительность бесплатного начального и среднего образования как минимум до 12 лет, запретить в законодательном порядке телесные наказания в учебных заведениях и обеспечить защиту в законодательстве права на образование беременных девочек и матерей-подростков⁶¹.

60. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Министерству образования продолжать усилия по обеспечению бесплатного образования для всех и поставить во главу угла работу по устранению барьеров и расширению доступа для женщин, детей, инвалидов и других уязвимых групп⁶².

61. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала Министерству образования сократить диспропорции при зачислении путем выявления и приема на учебу детей, не посещающих школу, включая детей с инвалидностью,

детей из числа мигрантов и безнадзорных детей. Дети из различных маргинализованных групп могут быть интегрированы в систему формального образования путем использования различных традиционных и инновационных средств. Для разработки и внедрения методики инклюзивной педагогики, пополнения материально-технической базы и снабжения школьными принадлежностями необходимы государственные инвестиции⁶³.

62. Страновая группа Организации Объединенных Наций далее рекомендовала Службе образования сохранить финансирование для укрепления школьной инфраструктуры и продолжения реализации политики бесплатного обучения в старших классах средней школы⁶⁴.

63. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Министерству образования пересмотреть законопроект о школьном питании 2016 года для утверждения парламентом и включить в него специальные положения в отношении маргинализованных учащихся, с тем чтобы последующие правительства продолжали уделять приоритетное внимание программе школьного питания. Она также рекомендовала, чтобы законопроект предусматривал конкретную квоту для продуктов питания местного производства, чтобы стимулировать деятельность мелких фермеров⁶⁵.

64. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала Министерству образования, Министерству по делам гендерного равноправия, детства и социальной поддержки и Министерству связи и цифровизации совместно работать над обеспечением цифровизации программы школьного питания, чтобы облегчить мониторинг и учет выплат поставщикам услуг общественного питания⁶⁶.

9. Культурные права

65. ЮНЕСКО рекомендовала Гане, как государству — участнику Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия, Конвенции об охране нематериального культурного наследия и Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения, полностью выполнять соответствующие положения, которые способствуют получению доступа к культурному наследию и средствам творческого самовыражения и их использованию и которые в этом качестве обеспечивают осуществление права на участие в культурной жизни, определенное в статье 27 Всеобщей декларации прав человека и в статье 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах⁶⁷.

66. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Министерству туризма, культуры и искусства обновить культурную политику 2004 года с целью учета в полном объеме стратегической роли культуры в развитии⁶⁸.

10. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

67. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека отметил, что статья 35 (8) Конституции требует от государства принятия мер по искоренению коррупции и злоупотребления властью. Однако Специальный докладчик подчеркнул, что в Гане также распространена мелкая коррупция — форма подкупа, которая имеет особенно негативные последствия для бедных слоев населения. Специальный докладчик отметил, что, согласно опросам общественного мнения, наиболее коррумпированной структурой является полиция: 92 % граждан считают, что коррумпированы, по крайней мере, некоторые сотрудники полиции, а 59 % утверждают, что коррумпированы большинство или все сотрудники полиции. В других исследованиях подчеркивается роль взяточничества и коррупции в грубом нарушении норм правосудия. Специальный докладчик отметил, что Гана не имеет большого опыта в области судебного преследования коррупции⁶⁹.

68. Рабочая группа по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение дала высокую оценку Гане за сохранение стабильности,

демократических институтов и сильной экономики в регионе, охваченном вооруженным конфликтом⁷⁰.

69. Та же Рабочая группа заявила, что мир и стабильность, в которых живет Гана, нельзя воспринимать как нечто должное. Необходимо принять меры по защите страны от наемников и связанной с ними деятельности, которая процветает в условиях беспорядков, политической нестабильности и вооруженных конфликтов⁷¹.

70. Эта же Рабочая группа также заявила, что крайне важно, чтобы была сохранена стабильность и чтобы Гана продолжала укреплять законы и обеспечивать их эффективное соблюдение, усиливая тем самым и защиту прав человека и безопасность местного населения⁷².

71. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Министерству торговли и промышленности применять политику надлежащей практики производства, проводить оценки соответствия разработки и качества продукции стандартам, чтобы потребители могли следить за процессами производства товаров, которые они потребляют, а также рассмотреть возможность предоставления Энергетической комиссии и Промышленной ассоциации Ганы полного мандата на сбор данных о промышленном секторе для поддержки любых будущих проектов⁷³.

72. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала Министерству рыболовства и развития аквакультуры разработать и осуществлять политику в области рыболовства, которая узаконит, будет поощрять и защищать права мелких рыболовов и рыбацких общин на водные ресурсы и землю, а также создать механизмы и структуры для предотвращения споров о правах собственности, насильственных конфликтов и коррупции с единственной целью повышения гармонии и справедливости в использовании и распределении земли⁷⁴.

73. Страновая группа Организации Объединенных Наций далее рекомендовала Министерству окружающей среды, науки, технологии и инноваций активно интегрировать экологические, социальные и управленческие соображения, касающиеся предприятий, в национальный план действий по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, сформулировав при этом конкретные рекомендации для предприятий горнодобывающего сектора в части предотвращения незаконной добычи полезных ископаемых и изменения климата⁷⁵.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

74. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала правительству разработать и применять специальную систему квот в интересах интеграции и расширения прав и возможностей женщин, включая их назначение на политические посты и руководящие должности в государственных предприятиях, а также принять специальные меры по расширению экономических прав и возможностей женщин, в том числе путем расширения доступа к кредитам, земле и передовым технологиям⁷⁶.

75. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала Министерству по делам гендерного равноправия, детства и социальной поддержки разработать стратегический план по учитывающим гендерную проблематику предпринимательским инициативам и инновациям для женщин в частном секторе, в том числе в области управления проектами, и поддержать ориентированные на домашние хозяйства информационно-просветительские кампании для устранения бытующих несправедливых социальных норм⁷⁷.

76. Страновая группа Организации Объединенных Наций далее рекомендовала правительству и Департаменту по делам женщин в сельском хозяйстве Министерства иностранных дел обеспечить, чтобы вопросу о равенстве женщин в сельском хозяйстве и в области землевладения по-прежнему уделялось большое внимание и чтобы он решался соответствующим образом⁷⁸.

77. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что по состоянию на апрель 2022 года на севере Ганы существовало четыре выявленных лагеря для ведьм, в которые были вынуждены переселиться женщины, обвиненные в колдовстве. Они сталкиваются с несправедливой стигматизацией и дискриминацией за то, что являются пожилыми, одинокими, вдовами или незамужними или страдают психическим заболеванием. Также страдают дети, которым поручено сопровождать таких женщин в лагерь, поскольку им приходится выполнять работу по дому и они лишены возможности получить формальное школьное образование⁷⁹.

78. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Министерству по делам гендерного равноправия, детства и социальной поддержки и Полицейской службе Ганы совместно разработать и внедрить конкретную стратегическую программу по искоренению лагерей для ведьм⁸⁰.

2. Дети

79. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Министерству занятости и трудовых отношений разработать стратегический план по охвату бедных общин и обеспечить привлечение уязвимых домохозяйств к усилиям по искоренению детского труда. Благодаря этому плану ликвидация детского труда должна стать приоритетом национальной политики⁸¹.

80. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала Министерству образования охватить качественным бесплатным обязательным базовым образованием районы, где детский труд используется в широких масштабах, включая саванны и прибрежные зоны⁸².

81. Страновая группа Организации Объединенных Наций далее рекомендовала Министерству по делам гендерного равноправия, детства и социальной поддержки, Министерству местного самоуправления, децентрализации и развития сельских районов, Министерству образования и Национальной комиссии по гражданскому воспитанию усилить работу по повышению осведомленности о жестоком обращении с детьми и насилии, изменению культурных норм и снижению уровня принятия социальной практики, оказывающей негативное воздействие на детей, включая телесные наказания, ранние браки и подростковую беременность⁸³.

82. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Министерству по делам гендерного равноправия, детства и социальной поддержки усилить работу по реализации кампании «Жители Ганы против жестокого обращения с детьми» и использованию пособия и учебно-методических материалов по оказанию общинам содействия в деле защиты детей⁸⁴.

83. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала Комиссии по техническому и профессиональному образованию и подготовке разработать политику инклюзивного приема на учебу, с тем чтобы расширить доступ уязвимых групп населения, включая девочек и лиц с инвалидностью, в учреждения технического и профессионального образования и подготовки⁸⁵.

3. Лица с инвалидностью

84. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Министерству по делам гендерного равноправия, детства и социальной поддержки и Национальному совету по делам лиц с инвалидностью разработать план действий с целью усиления поощрения и защиты прав инвалидов в соответствии с Законом об инвалидах 2006 года, а также стандартные оперативные процедуры предоставления медицинских услуг лицам с инвалидностью⁸⁶.

85. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала приложить дальнейшие усилия для реализации политики инклюзивного образования в целях удовлетворения потребностей детей, испытывающих функциональные трудности и трудности в учебе, создания в школах более благоприятных условий для детей с инвалидностью и подготовки квалифицированных преподавателей, обладающих знаниями в области инклюзивного образования⁸⁷.

4. Лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы

86. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что ввиду предстоящего рассмотрения законопроекта под названием «Продвижение надлежащих сексуальных прав человека и семейных ценностей Ганы» важно обеспечить защиту лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов от всех форм дискриминации и запугивания или насилия путем внесения поправок в законы, криминализирующие сексуальные отношения между лицами одного пола по обоюдному согласию⁸⁸.

87. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Комитету парламента по конституционным, правовым и парламентским вопросам критически рассмотреть доказательную базу возможности нарушения прав человека по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности при принятии решения по вышеупомянутому законопроекту⁸⁹.

88. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала тому же Комитету принять во внимание международные обязательства Ганы по ратифицированным ею международным договорам по правам человека, защищающим ряд прав, таких как право на равенство, свободу выражения мнений и свободу от пыток, которые окажутся под угрозой в случае принятия этого законопроекта⁹⁰.

89. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала Министерству по делам гендерного равноправия, детства и социальной поддержки адаптировать Национальную гендерную политику и дополняющие ее субнациональные планы действий для включения в них мер по искоренению дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности в рамках усилий, направленных на то, чтобы никто не был забыт в борьбе за искоренение гендерного насилия⁹¹.

90. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Управлению по охране психического здоровья обеспечить защиту сексуальных и гендерных меньшинств от вредных видов практики, таких как конверсионная терапия⁹².

5. Мигранты, беженцы и просители убежища

91. УВКБ рекомендовало Гане ускорить процесс подготовки при технической поддержке УВКБ пересмотренной национальной правовой базы, касающейся беженцев, и принять закон о беженцах, полностью соответствующий международным нормам беженского права⁹³.

92. УВКБ также рекомендовало Гане обеспечить всесторонний пересмотр Закона о беженцах 1992 года, в частности для включения в него конкретных положений о процедурных гарантиях для просителей убежища⁹⁴.

93. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала министерствам здравоохранения и образования охватить беженцев национальной системой медицинского страхования и системой бесплатного базового и среднего образования, а Иммиграционной службе Ганы при Министерстве внутренних дел — предоставить бессрочный вид на жительство тем беженцам из Того и Кот-д'Ивуара, которые выбрали альтернативный правовой статус⁹⁵.

6. Лица без гражданства

94. УВКБ и страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовали правительству собрать соответствующие данные о лицах без гражданства и группах, которые находятся под угрозой безгражданства, пересмотреть законодательство о гражданстве с целью его приведения в соответствие с международными нормами, касающимися предупреждения и сокращения безгражданства, пересмотреть и обновить проект национального плана действий по искоренению безгражданства и создать правовую основу для защиты лиц без гражданства^{96, 97}.

Примечания

- 1 A/HRC/37/7, A/HRC/37/7/Add.1 and A/HRC/37/2.
- 2 United Nations country team submission for the universal periodic review of Ghana, p. 6.
- 3 UNESCO submission for the universal periodic review of Ghana, p. 7.
- 4 UNHCR submission for the universal periodic review of Ghana, p. 3.
- 5 United Nations country team submission, p. 12.
- 6 Ibid., p. 14.
- 7 Ibid., p. 15.
- 8 Ibid., p. 18.
- 9 Ibid., p. 1.
- 10 Ibid.
- 11 UNESCO submission, p. 7.
- 12 United Nations country team submission, pp. 1–2.
- 13 Ibid., p. 3.
- 14 Ibid., p. 2.
- 15 UNESCO submission, p. 8.
- 16 UNHCR submission, p. 4.
- 17 United Nations country team submission, p. 14.
- 18 Ibid., p. 15.
- 19 Ibid.
- 20 Ibid., p. 17.
- 21 Ibid.
- 22 Ibid., p. 18.
- 23 Ibid., p. 2.
- 24 Ibid., p. 3.
- 25 Ibid., p. 4.
- 26 A/HRC/39/49/Add.1, para. 69.
- 27 United Nations country team submission, p. 4.
- 28 Ibid.
- 29 Ibid., p. 3.
- 30 Ibid., p. 6.
- 31 Ibid.
- 32 Ibid., p. 7.
- 33 A/HRC/39/49/Add.1, para. 69.
- 34 United Nations country team submission, p. 15.
- 35 Ibid., p. 6.
- 36 Ibid., pp. 6–7.
- 37 Ibid., p. 2.
- 38 Ibid., pp. 2–3.
- 39 Ibid., p. 7.
- 40 UNESCO submission, p. 8.
- 41 A/HRC/39/49/Add.1, paras. 69 (g)–(i).
- 42 United Nations country team submission, p. 9.
- 43 Ibid.
- 44 Ibid.
- 45 A/HRC/38/33/Add.2, para. 77.
- 46 United Nations country team submission, p. 9.
- 47 Ibid., p. 10.
- 48 Ibid.
- 49 Ibid.
- 50 Ibid.
- 51 Ibid.
- 52 Ibid., pp. 10–11.
- 53 Ibid., p. 11.
- 54 Ibid.
- 55 Ibid.
- 56 Ibid.
- 57 Ibid.
- 58 Ibid., p. 2.
- 59 Ibid., pp. 11–12.
- 60 Ibid., p. 12.
- 61 UNESCO submission, p. 7.
- 62 United Nations country team submission, p. 12.

- 63 Ibid.
 - 64 Ibid.
 - 65 Ibid., p. 13.
 - 66 Ibid.
 - 67 UNESCO submission, p. 8.
 - 68 United Nations country team submission, p. 13.
 - 69 A/HRC/38/33/Add.2, paras. 72–74.
 - 70 A/HRC/39/49/Add.1, para. 66.
 - 71 Ibid., para. 67.
 - 72 Ibid.
 - 73 United Nations country team submission, p. 5.
 - 74 Ibid.
 - 75 Ibid.
 - 76 Ibid., p. 14.
 - 77 Ibid.
 - 78 Ibid.
 - 79 Ibid., p. 8.
 - 80 Ibid., p. 9.
 - 81 Ibid., p. 15.
 - 82 Ibid.
 - 83 Ibid.
 - 84 Ibid., p. 16.
 - 85 Ibid.
 - 86 Ibid., p. 18.
 - 87 Ibid.
 - 88 Ibid., p. 16.
 - 89 Ibid.
 - 90 Ibid.
 - 91 Ibid., p. 17.
 - 92 Ibid., p. 17.
 - 93 UNHCR submission., p. 4.
 - 94 Ibid.
 - 95 United Nations country team submission, p. 17.
 - 96 UNHCR submission, p. 3.
 - 97 United Nations country team submission, p. 18.
-