



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十届会议
2022年1月24日至2月4日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告*

海地

* 本文件未经正式编辑。



目录

	页次
一. 导言.....	6
二. 建议的执行情况和取得的进展.....	6
A. 专题 1—国际人权文书的批准情况.....	6
B. 专题 2—通过《国家人权行动计划》.....	7
C. 专题 3—公共政策和减贫.....	7
D. 专题 4 和 6—法治、法律和司法改革.....	9
E. 专题 5—加强国家警察队伍.....	10
F. 专题 7—打击有罪不罚现象.....	11
G. 专题 8—打击腐败.....	12
H. 专题 9—完成选举进程.....	12
I. 专题 10—经济、社会和文化权利.....	13
J. 专题 11—贩运人口.....	15
K. 专题 12—妇女权利.....	16
L. 专题 13—儿童权利.....	17
M. 专题 14—国内流离失所者.....	18
N. 专题 15—残疾人权利.....	18
O. 专题 16—国家、民间社会与国际社会之间的合作.....	19
P. 专题 17—与国际人权机制的合作.....	19
Q. 专题 18—平等待遇和不歧视.....	19
R. 专题 19—改进民事登记和身份识别程序.....	20
S. 专题 20—保护记者、律师和人权维护者.....	20
T. 专题 21—自然灾害管理和备灾.....	20
U. 专题 22—享有健康环境的权利.....	22
V. 专题 23—国家人权机构.....	22
三. 挑战和制约因素.....	22
四. 期望.....	23
五. 结论.....	23

简称表

国家航管局	国家航空管理局
法国开发署	法国开发署
警察学院	国家警察学院
国家矿管局	国家矿业管理局
国家港务局	国家港务局
刑事调查局	刑事调查局
法律援助办	法律援助办公室
加勒比开发银行	加勒比开发银行
美洲开发银行	美洲开发银行
联海综合办	联合国海地综合办事处
国际劳工局	国际劳工局
打击侵害妇女女童办	打击暴力侵害妇女和女童行为办公室
矿业能源局	矿业和能源局
残疾人融入办	残疾人融入事务国务秘书办公室
学前管理办	学前管理办公室
国救中心	国家救护中心
《儿童权利公约》	《儿童权利公约》
《消除歧视妇女公约》	《消除对妇女一切形式歧视公约》
家教中心	家庭教育中心
临选会	临时选举委员会
未成年人教改中心	违法未成年人教改中心
跨部人权委	跨部人权委员会
维稳警队	干预和维持秩序警队
国民身份证	国民身份证
全国妇女委	全国妇女委员会
法援委	全国法律援助委员会
复员重返委	海地全国解除武装、复员和重返社会委员会
打击人口贩运委	全国打击人口贩运委员会
国粮安全委	国家粮食安全委员会
残疾人康复委	全国残疾人康复委员会
社区应急中心	社区应急行动中心
省级应急中心	省级应急行动中心
国家应急中心	国家应急行动中心
贫困潜力图	海地贫困与潜力图
农储信贷社	农村储蓄和信贷合作社
身份证中心	身份证件收发中心
天主教救济会	天主教救济会
最高审计行争法院	最高审计员和行政争端法院

最高司法委	最高司法委员会
最高警察委	国家最高警察委员会
监管局	监狱管理局
中央法警局	中央司法警察局
公民保护局	公民保护局
饮水卫生局	国家饮用水和卫生局
环社影响评估	环境和社会影响评估
司法培训中心	司法培训中心
国家警校	国家警察学校
保健服务评估	保健服务提供情况评估
普遍定期审议	普遍定期审议
经社援基金	经济和社会援助基金
国教基金	国家教育基金
农推服务融资基金	农业推广服务融资基金
古德	古德
福研所	社会福利和研究所
国警监察局	海地国家警察总监察局
国家职培学院	国家职业培训学院
司法加强方案	司法部门加强方案
同性恋双性恋及变性者	女同性恋，男同性恋，双性恋和变性者
社劳部	社会事务和劳动部
妇女地位权利部	妇女地位和妇女权利部
环境部	环境部
国家教培部	国家教育和职业培训部
内政治理部	内政和地方治理部
司法公安部	司法和公安部
公卫人口部	公共卫生和人口部
工程运输通信部	公共工程、运输和通信部
新公民教育	面向未来新型公民教育
流行病监测主管	流行病监测主管
美洲国家组织	美洲国家组织
移民组织	国际移民组织
劳工组织	国际劳工组织
人力资源办	管理和人力资源办公室
国粮营养办	国家粮食和营养安全办公室
身份查验办	国家身份查验办公室
移民局	国家移民局
公民保护办	公民保护办公室
农村生产者组织	农村生产者组织

流行病监测主管	流行病监测主管
粮食计划署	世界粮食计划署
教改支持项目	教育部门改革支持项目
十年教培计划	十年教育和培训计划
性别平等政策	性别平等政策
基本服务包	基本服务包
环境社管计划	环境和社会管理计划
《公民政治权利国际公约》	《公民及政治权利国际公约》
《经济社会文化权利国际公约》	《经济、社会和文化权利国际公约》
全球教育伙伴关系	全球教育伙伴关系
多部门粮食安全方案	多部门粮食安全方案
学校供餐方案	全国学校供餐方案
国家警察	海地国家警察
住房和生境政策	国家住房和生境政策
国粮营养安全计划	国家粮食和营养安全计划
自主粮食营养安全政策	海地国家自主、粮食和营养安全政策
开发署	联合国开发计划署
标准作业程序	标准作业程序
社区学校国有化	社区学校国有化项目
战略发展计划	海地战略发展计划
普及免费义务教育	普及免费义务教育方案
省级性别网	省级性别网络
社区流行病监测	社区一级流行病监测
固体废物管理局	国家固体废物管理局
都市固体废物收集	都市固体废物收集服务
年平均增长率	年平均增长率
初审法院	初审法院
住房建工部	公共住房和建筑工程部
欧洲联盟	欧洲联盟
国立大学	海地国立大学
打击腐败处	打击腐败处
打击性犯罪处	打击性犯罪处
教科文组织	联合国教育、科学及文化组织
儿童基金会	联合国儿童基金会
美援署	美国国际开发署
性别暴力	性别暴力

一. 引言

1. 2016 年 11 月，海地共和国在普遍定期审议框架内接受了第二次审议。在审议期间，向海地提出了 213 项建议，其中 188 项得到海地的支持，23 项引起其注意，2 项于 2016 年 12 月 20 日与民间社会协商后未能获得政府接受。
2. 根据联合国大会关于普遍定期审议的第 60/251 号决议，受审议国应在审议两年后向人权理事会提交一份关于建议执行情况的中期报告，并在审议四年后提交一份定期报告。
3. 本报告的结构是根据所涉领域的相似之处，将已接受的不同建议归纳为 24 个专题。然而，鉴于专题与和专题 6 之具有相似性，跨部人权委技术秘书处决定同时处理这两个专题，进而减少专题的数量。由于对专题 24 没有提出任何建议，因此未予涉及。考虑到字数限制，将这些建议附在本报告之后。
4. 本报告是根据从有关部门收集的资料编写的，随后由跨部人权委技术秘书处成员与国家机构代表进行了讨论。2021 年 10 月 6 日，与联海综合办合作，举办了全国民间社会协商研讨会。许多人权组织与会并提出了意见和建议。
5. 遗憾的是，由于 COVID-19 疫情和共和国总统若瓦内尔·莫伊塞先生阁下的不幸遇难，提交本报告的时间被迫推迟。

二. 建议的执行情况和取得的进展

A. 专题 1—国际人权文书的批准情况

6. 海地批准了一些国际人权文书，包括《儿童权利公约》及其任择议定书。然而，《消除歧视妇女公约》的议定书尚未得到批准。
7. 此外，海地于 2013 年 12 月签署并提交议会的《禁止酷刑公约》尚未得到批准。
8. 劳工组织第 189 号公约尚未获得批准。然而，海地政府刚刚于 2019 年 7 月 26 日通过了国家打击童工计划，并制定了一份有害儿童工作的清单。海地共和国自 2012 年以来一直是《经济、社会和文化权利国际公约》的缔约国，目前正在编写初次报告。
9. 海地共和国成为加入 1954 年《无国籍状态公约》的第 91 个国家和 1961 年《减少无国籍状态公约》的第 72 个国家。海地议会于 2017 年 3 月 22 日批准了这两项国际文书。我国于 2018 年 9 月 27 日向联合国秘书长交存了批准书。
10. 在执行《消除歧视妇女公约》方面，海地政府已经提交了一份初次报告和九份定期报告。
11. 海地政府为履行其国际人权承诺做出了巨大努力。它定期提交关于已批准公约执行情况的报告，例如：2014 年 10 月关于《公民及政治权利国际公约》执行情况的报告，2016 年 2 月和 3 月关于《消除歧视妇女公约》执行情况的第八次和第九次定期报告，2018 年关于《残疾人权利公约》执行情况的报告等。

B. 专题 2—通过《国家人权行动计划》

12. 海地政府制定了 2019-2022 年期间关于落实普遍定期审议建议的国家行动计划草案。在人权高专办的技术和财政支持下，民间社会于 2019 年 12 月 13 日举办了一次研讨会，对其进行了核可。分别于 2019 年 4 月 16 和 17 日以及 2020 年 10 月 8、9 和 10 日举行了初步培训，以建立一个数据库，监测这些建议的执行情况。

C. 专题 3—公共政策和减贫

13. 该方案包括若干组成部分，包括粮食安全、卫生和教育。

1. 粮食安全

14. 为了改善粮食安全，已实施了一系列计划。这些措施包括农业和畜牧业的现代化和振兴，作物和牲畜生产的多样化和集约化。在这方面，开展了常见猪瘟、狂犬病和炭疽病疫苗的接种活动。120 多万头牛接种了疫苗。

15. 除牲畜外，还有 40 多万只狗也接种了疫苗。

16. 为了加强粮食安全，还实施了针对农业和畜牧业的方案。

a. 农业

农业奖励方案

17. 在 2017-2020 年春季和冬季农忙季节，向约 2,2000 名农民提供了财政和技术支持，以便在中部和南部各省的一些市镇种植 1,1100 公顷的一年生作物和农林业。这在一定程度上增加了粮食供应，并改善了向某些市场供应当地产品的情况。

农业推广服务融资基金

18. 向大约 40 个农村生产者组织提供了投资，以便在北部省和东北省执行 40 个次级项目，特别是在玉米、大米、咖啡、可可、花生、水果等作物，根据国粮安全委的最新报告，这些次级项目惠及 10,350 名受益者，其中 48%为妇女。

b. 畜牧业

畜牧业者的资本重组方案

19. 在南部省和大湾省，6,020 名农民(85%为妇女)已经从一揽子技术方案(包括山羊和家禽)中受益。已分发了 15,680 只山羊和 21,000 只家禽(100%达标)以及用作动物饲料的植物材料。同样，向 330 个间接受益家庭分发了 757 只山羊羔，每个家庭 2 只。

20. 例如，在这些方案的支持下，许多牧民，主要是女户主，得以重建在飓风“马修”中损失的山羊群。

灌溉系统改进方案

21. 通过建造和修复灌溉系统，灌溉了 3,000 公顷土地，使 3,800 名农民能够更好地获得水。

- 安装了 15 个太阳能泵(每分钟泵水 500 至 1,450 加仑)，用于灌溉阿蒂博尼特省戈纳伊夫低地约 1,000 公顷的土地。在北部省和东北省共同资助了 250 台三英寸电动灌溉水泵。
- 在北部省、东北省、南部省和大湾省的一些乡镇，在 14,150 公顷的山坡上，采用了农林间作法，将粮食作物与果树和林木间作种植。
- 4,500 公顷的土地主要种植粮食作物，为增加国家粮食供应做出了贡献。
- 位于东北部的马里恩水坝于 2021 年 5 月 3 日落成。
- 北方大河的排水系统正在建设中。
- 米勒巴莱水坝自 2020 年 12 月 30 日以来一直在建设中。

2. 渔业的现代化和振兴

22. 作为渔业现代化的一部分，在南方三个省制定并实施了一项共同资助渔具和设备的计划。

3. 实施具有社会影响的项目

23. 政府制定了一套住房和人居发展和建设方案。在这方面，政府将 2,238 套住房的钥匙交给了 2,238 个家庭(北部省红梗社区 242 套，瓦纳明特社区 184 套，莫林社区 218 套；西部省卡拉科尔社区 750 套，格雷谢勒社区 180 套，卡巴莱社区 156 套，以及卢蒙娜·卡西米尔村 508 套)。

24. 在飓风“马修”袭击南方各省之后，制定了其他方案，重建了 2,150 套住房，使 2,150 个家庭得以在较好的条件下重新安置。

25. 作为“太子港非正规住区综合发展方案”的一部分，政府在马蒂桑(唐泰斯德鲁伊)和马蒂桑区重建了 339 套住房，从而使 339 个弱势家庭获得了住房，拥有了按照抗震和抗飓风标准重建的体面住房。

26. 一个区域和地方发展中心更新方案和一个国土结构调整和发展方案还在卫生、教育、城市基础设施、司法和公共安全、保健、体育和文化等领域资助了 78 个社区项目。

27. 实施了打造社会安全网方案：

(a) 青年就业：在全国 6 个省实施了 77 个劳动密集型工作项目。使 5,378 名弱势社区的青年受益。

(b) 现金转账和粮食发放：在 COVID-19 疫情管理框架内，向 126,816 个家庭(共计 6,531,085 人)提供了财政和营养支助，现金支付额为 9,800 古德/户，总计为 13.4121 亿古德。此外，还分发了 5,349 吨粮食。

(c) 对分包商给予补贴：因 COVID-19 疫情，53 家公司的 54,000 名工人在暂时关闭车间期间(约 15 个工作日)，每天获得 250 古德的补贴。

28. 根据“科雷佩普”方案，在国内实施了四个社会援助项目。分发了 3,131,442 个救助篮子和 70.8 万份热餐；在西部省、阿蒂博尼特省、北部省、东北省和西北省开设了 1,092 家社区餐厅；还向 67,831 名母亲每月发放了 1,000 古德。

29. 为了保障适足食物权，2,300 名小生产者受益于 9 个农业项目。

30. 为 23 个农储信贷合作社的运作提供了财政支助，受益达 14,283 人，其中妇女占 60%。

31. 在减贫方面，政府采取了以下措施：

- 制定新的贫困潜力图，以便精准地针对最贫困者并更好地指导照护；
- 制定国家粮食和营养安全政策，其中包括有利于儿童营养的内容；
- 制定新的社会保护制度，以更好地照顾弱势群体。

D. 专题 4 和 6—法治、法律和司法改革

1. 通过并实施立法确保法治

32. 为了加强法治，颁布了新的《刑法》和《刑事诉讼法》。这些法律惩罚新的罪行，并考虑到海地批准的国际文书。它们将于 2022 年生效。与此同时，政府成立了一个委员会，负责修订这些法律，以考虑到民间社会组织提出的意见，并起草了实施法律。

33. 2014 年 9 月向议会提交了《儿童保护法》草案。

2. 司法机构的改革

34. 为加强司法机构，采取了以下措施：

(a) 起草新的司法和公安部组织法

目前正在起草《司法和公安部组织法》草案。

(b) 加强司法监察

司法监察部门成为“司法监察机构”。这一变化使其更加有效。

(c) 通过立法措施：《法律援助法》

2018 年 9 月 10 日《法律援助法》设立了全国法律援助委员会。这将有助于减少审前长期拘留人数和监狱人满为患的情况。在 18 个管辖区中的 7 个管辖区，有 7 个法律援助办公室在运作，以方便最弱势群体的司法诉求。其他 11 个司法管辖区将在全国法律援助委员会的预算充足时设立法律援助办公室。

3. 减少审前长期拘留

35. 审前长期拘留是国家司法和监狱系统几十年来反复出现的问题之一。为解决这一问题，采取了若干行动。例如，司法和公安部 and 高级司法委支持检察机关和法院采取步骤，举行更多的刑事和惩教听证会。因此，2018 年 5 月至 2019 年 6 月，在 11,113 名囚犯中，有 2,982 人被判刑。

36. 关于对未成年人的长期审前拘留，政府实施了关爱违法未成年人项目，在 2017 年至 2019 年 5 月期间，162 名儿童中有 103 人重返社会，占 63.58%。

37. 目前，未成年人与成年人分开关押。男孩被关押在违法未成年人教改中心，女孩被关押在卡巴莱民事监狱。她们与成年妇女分开关押。

38. 为了大幅度降低审前长期拘留的比率并防止再度发生，政府制定了“2021-2022 年战略优先行动计划”，目的是增加法院处理的案件数量。设立了一个指导委员会，由开发署、联海综合办、司法部门加强方案、公民保护办、法律援助委和高级司法委作为观察员。在

39. 除太子港民事监狱每名囚犯占用的面积不符合国际标准外，其他监狱，如卡巴莱女子监狱、自由堡监狱和安什监狱，均符合最低标准(每名囚犯 2.5 平方米)。

40. 为了改善囚犯的饮食质量，国家监狱任命了一名营养师。这一举措将扩大到所有拘留中心。通过监狱管理局实施的一项行动计划，对患病的囚犯进行了全面护理。

41. 政府已制定了一份专门的国家保护儿童战略文件。

4. 司法独立

42. 司法独立是诉诸司法的保障之一。它体现在最高司法委、市镇和省议会以及行政部门的作用上。

43. 最高司法委是根据 2007 年 11 月 13 日的法律设立的，该法律第 1 和第 2 条规定，司法权独立于行政权和立法权，它由司法系统的各级法院行使。

44. 关于法官的任命，治安法官直至上诉法院的法官由共和国总统根据最高司法委的建议任命。最高法院的法官由共和国总统根据参议院的提名任命。

5. 改善诉诸司法的机会

45. 通过任命 107 名政府专员候补人选，加强了检察官办公室。在法院，任命了 72 名治安法官，包括 48 名审案法官和两名少年案法官。

46. 40 名见习书记员，包括 8 名妇女，在司法培训中心接受了培训。他们的任命正在逐步进行。此外，46 名见习治安法官目前正在接受培训。

47. 法官是通过任命而非选举征聘的。

E. 专题 5—加强国家警察队伍

48. 从 2021 年起，所有报名加入国家警察的候选人均需有两位德高望重人物的两封推荐信。

49. 国家警察最近一次结业典礼(第 30 期)有 656 名警官，其中包括 140 名女性，于 2019 年 8 月 9 日毕业。第 31 期毕业生正在接受培训，有 640 名后备警察，其中 133 名为女性。第 32 期的竞招已经开始。国家警察现有 14,877 名警官。

50. 此外，合作伙伴还为专门的单位提供培训，并设立了一个打击黑帮小组。向国家警察提供了新的干预和防护装备。一项涵盖 2017-2021 年的战略发展计划设想将警察人数增加到 2 万人。

51. 2020 年 1 月 8 日星期三，由 102 名警官(包括 12 名女性)组成的维序警队学员在国家警校毕业。

52. 有 67 名新的警察分局局长从国家警察学院毕业，以加强国家警察的干部队伍。

F. 专题 7—打击有罪不罚现象

53. 2017 年至 2021 年，海地境内发生了一系列事件，造成人员生命损失和流离失所。这类事件在下列地区记录在案：

(a) 利拉沃斯

2017 年 10 月 12 日星期四，警方前往利拉沃斯 39 号捉拿土匪。警察发生了失误，造成附带损害。警察发现这些错误后将案卷移交给了检察官办公室。后者将其转交给预审庭采取法律行动。

(b) 格兰拉维

2017 年 11 月，若干警察在上级不知情的情况下前往格兰拉维追剿土匪。这次干预行动造成五名当地居民死亡。经过调查，一些人被单独监禁，另一些人逃跑了。该案卷宗已交预审庭处理。

(c) 拉萨林

2018 年 11 月 13 日至 14 日夜間，拉萨林发生了暴力事件，造成多名居民死亡。法警局在查明事实并取证后，启动了公诉程序。

该案已于 2019 年 1 月 4 日送交预审庭。自那时以来，已提交了 74 项投诉，约谈了 80 名受害者，逮捕了 21 人。该案牵涉的两名国家官员已被解职。然而，2019 年 8 月，以合理怀疑为由，向最高法院提出了撤销调查法官职务的诉讼。

(d) 贝莱尔

2019 年 11 月 4 日至 5 日夜間，贝莱尔区敌对帮派之间的冲突造成 26 人死亡，房屋被毁。法警局对这一事件进行了调查。该案卷目前交由预审庭处理。

(e) 家乐福—伏耶

2018 年底，家乐福—伏耶社区附近的居民抱怨说，一个武装团伙一再实施土匪行为，该团伙的头目为索尼·吉恩，别名“提耶”。随后，警察开展了数次搜剿行动，导致索尼·吉恩在交火后殒命，19 人被捕，另有 64 人涉案。该案卷目前已交由预审庭处理。

由于属于太子港初审法院记录的暴力行为，所有上述案件仍由预审庭处理。

(f) 德尔马斯 32 号

2021 年 6 月 30 日晚，武装人员在德尔马斯 32 号向数人开火，造成数名平民死亡，其中包括一名政治活动家(安托瓦内特·杜克莱尔)和一名记者(迭戈·查尔斯)。经过调查，两名警察被捕，其档案已移交太子港初审法院的检察官办公室。

其他活动

(g) 武器贩运

2019 年 12 月，在一名治安法官做出陈述后，警察逮捕了一名持有枪械的商人(阿比拉尔科先生)。该案卷已由检察官办公室转交预审庭。2020 年 4 月 1 日发出了拘押令。

(h) 暗杀共和国总统

2021 年 7 月 6 日至 7 日夜間，共和国总统若瓦内尔·莫伊兹阁下在其私人住所被一群外国雇佣军暗杀。警察逮捕了若干人，包括 18 名哥伦比亚人和 2 名海地裔美国人。该案目前正在由预审庭进行聆讯。被告被还押候审。

G. 专题 8—打击腐败

加勒比石油公司案

54. 2018 年期间，民间社会组织指责国家对所谓的加勒比石油公司资金管理不善。该基金来自委内瑞拉向海地提供的一项低息贷款项目的收入，以资助海地的社会经济发展。许多机构都审查了这个问题，特别是共和国参议院，它编写了两(2)份报告，并将其转交最高审计行争法院采取法律行动。该法院还编写了数份报告，最近一份是 2020 年 8 月。被指定审理此案的法官于 2019 年 1 月 31 日将其命令传达给了检察院。在参议院发表第一份报告后，海地政府于 2019 年 2 月 3 日提出申诉。

55. 政府已向最高审计行争法院拨出特别资金，以便利审计员的工作。一份载有部长理事会在 2018 年 9 月至 2019 年 1 月期间通过的各项决议的档案已转交给该法院法官。

56. 2021 年 6 月 22 日，负责调查此案的法官发布命令，决定暂停调查，理由是没有该法院的裁决和议会的决定。他下令在完成法律手续之前暂停审判。

H. 专题 9—完成选举进程

举行市议会间接选举

57. 临选会于 2017 年 7 月 10 日星期一至 14 日星期五组织了间接选举。最终结果于 2017 年 7 月 19 日公布。在这些选举中，708 名议员中有 698 名当选，组成全国 140 个市镇的市议会。

58. 2020 年，成立了一个临时选举委员会，以组织大选。2021 年 9 月 27 日，新政府报告了任命该委员会成员的法令。目前，政府正在与各部门进行协商，以建立一个新的临选会。

I. 专题 10—经济、社会和文化权利

1. 食物权

59. 加拿大与海地政府合作，资助了一个项目，以提升克里奥尔花园、玛卡亚咖啡和海地芒果产业的发展，金额为 7,900 万加元。此外，海地政府与美援署和一些企业家合作，资助了另外 45 名投资企业家的培训。

60. 部长理事会于 2020 年 12 月 9 日通过了一项国家粮食和营养安全政策。该政策以四个基本支柱为基础：(1) 重新平衡政策主导地位，通过促进国际贸易促进粮食和营养安全；(2) 以农业和农工产业为基础，作为经济复苏和消除饥饿和营养不良的驱动部门；(3) 投资于社会安全网，以确保不让任何人掉队；(4) 改善营养安全所需的高质量基本服务的提供和获取。

61. 在通过国粮营养安全政策之前，政府制定了“2015-2025 年部门粮食和营养安全计划”，以保障食物权。

62. 正在制定这项政策的实施计划。将采取一系列措施执行该政策。

63. 一如所料，一个欧盟资助的多部门粮食安全试点方案已在上阿蒂博尼特省和西北部省启动。

2. 受教育权和识字权

64. 政府通过了《2020-2030 年十年教育和培训计划》。该计划的主要目标是普及基础教育。目前正在努力实现这一目标。因此，在基础教育的小学 and 初中阶段，有 60 多万儿童接受免费教育。但在高中阶段每年需要缴纳 1,000 古德的学费。

65. 海地在教育合作方面与儿童基金会，开发署，法国开发署和教科文组织等机构发展了特殊关系，这有助于更好地执行该部门制定的项目，特别是面向未来新型公民教育和对家庭教育中心的重新审视。

66. 为了便于使所有处境不利的儿童接受教育，国家教培部设立了学前管理办公室。它开始在公立学校开办这一分支，以期增加公立学校的选项。

67. 同样，基础教育也增加了三年，从六年增加到九年。儿童现在将享受九年免费基础教育。

68. 在过去 20 年中(2000-2019 年)，学校供应总体增长了 20% 以上，年平均增长率为 1.3%。学生人数年增 1.7%，在过去 20 年中总体增长超过 25%。与此同时，公立学校的入学人数增加了一倍多，使该部门的学生人数增加了五倍。目前学生总数估计为 400 万，约有 2 万所学校，包括 140 所高中和 2,800 所国立学校。就学校基础设施而言，20% 属于公营部门，80% 属于非公营部门；就教职员工而言，公营部门占 25%，非公营部门约占 75%。

69. 教师工作条件这一时常出现的问题已经得到解决。自 2011-2012 年以来，被列入教育系统的 1.3 万名无聘书教师在 2020-2021 财政年度期间已经转正，并获得了报酬。

3. 为促进免费教育而采取的措施

70. 为促进免费和不受歧视的教育而采取的措施包括：

(a) 社区学校国有化项目

300 多所社区学校已成为国家的公共财产。

(b) 普及免费义务教育方案

从 2016 年起，普及免费义务教育方案压缩了其宏大目标，其主要任务是增加公共部门的容纳能力，并接收更多的年轻人进入国立学校。

(c) 为学校提供学生食堂

国家在粮食计划署的支持下，通过国家儿童保护方案，向某些公立学校的每个孩子提供热餐。受益者达 3367 所学校，学生人数为 85,7350 人，占 21%。目标是覆盖全部在校生，估计约有 400 万儿童。

(d) 在所有社区建造国立学校方案

国家承诺根据加勒比地区社会对教育的需求，在每个社区至少建造一所国立学校。

在由经社援基金主导下的教改支持项目框架内，已经考虑了 147 个学校基础设施，包括 60 个建筑项目和 87 个学校修缮项目，从而改善了全国约 5,5577 名学生的学习条件。国家教育基金还参与了国立学校的修缮和建造。

4. 享有健康、卫生和安全饮用水的权利

71. 近年来，为了增加获得保健服务的机会，公共卫生和人口部任命了 153 名新的保健提供者，到 2020 年 12 月，护士达到 1782 名，医生达到 1841 名。

此外：

(a) 2020 年 6 月至 9 月，公卫人口部招聘了 1,410 名额外人员，以加强 10 个省应对 COVID-19 疫情的站点；

(b) 向医生和护士颁发了 15 个名额的培训补助金，供在古巴进行专业学习；

(c) 在全国 10 个省部署了社会工作实习生和医生。

72. 自 2019 年初以来，公卫人口部建造了 9 座卫生基础设施，修复了 5 座，使正在运行的卫生基础设施总量达到 1,000 多座，其中医院占 13%，配有病床的保健中心占 16%，无病床的保健中心占 36%，诊所占 35%。

73. 卫生基础设施于 2020/2021 年投入使用。其中包括：

- 杜桑·卢维杜尔国际机场检疫处(与航管局、港务局和移民组织携手打造)，设有行政办公室、自助餐厅、两个备有两张床的房间；

- 在北部省设立了五个新的保健中心(Baron, Grand Pré/Quartier Morin, Bords de Mer/Limonade, Brostage/Dondon 和 Bois Neuf/Saint Raphaël)。
74. 作为应对 COVID-19 疫情的一部分, 购置了设备:
- 2020 年 3 月收到 463 吨材料和设备的订单, 价值 1,800 万美元;
 - 安装了 21 台制氧机和 136 台呼吸机, 以加强各省的医院。
75. 随着 27 辆新救护车的购置, 国家救护中心得到加强, 2021 年可供使用的救护车总数达到 87 辆, 5 艘救护船和 1 架救护直升机(兼顾公私服务)。
76. 政府为 2018/2019 年提供了 8,300 万古德的年度捐款, 用于购买新疫苗。
77. 海地政府接手了输血安全计划, 在 2020 年最后 6 个月, 处理了 50% 的输血袋请求并收集了 12,000 袋血浆。
78. 此外, 截至 2021 年初, 公共投资方案下的 45 个基础设施项目正在落实中, 其中包括: 16 个康复项目, 3 个医院建设项目, 20 个保健中心, 2 个区域救护车中心, 1 个输血中心和 3 个省(东南, 尼普斯和西北)办事处。
79. 为了抗击流行病, 通过全国报告站点网络建立了 653 个流行病监测站点, 以便能随时提供关于重点疾病的流行病学信息, 以便及时决策, 及早发现疾病爆发并采取后续行动。
80. 153 名流行病监测员就位, 42 人拥有地方流行病学学位。
81. 自 2019 年 1 月以来, 没有确诊霍乱病例。
82. 关于 COVID-19 疫情的应对:
- (a) 制定了 COVID-19 疫情监测指南, 并开发了 COVID-19 流行病学监测工具(电子和纸质)。
 - (b) 在所有 10 个省设立了 66 个 COVID-19 取样点, 并下放了分析活动。
 - (c) 通过不同类型的媒体传播提高认识的信息, 并通过公卫人口部的各种交流平台和国家的其他媒体传播关于 COVID-19 的信息。
 - (d) 在机场和过境点(马尔帕斯、瓦纳明特、昂萨皮德罗、贝拉多娜)实行筛查。
 - (e) 各医院实验室的检测能力得到加强: 截至 2021 年 9 月 12 日, 共进行了 115,692 次检测。
 - (f) 在全国建立了 156 个 COVID-19 疫苗接种点(120 个机构和 36 个站点), 117,881 人接种了第一剂疫苗, 66,888 人完成了疫苗的完整接种。

J. 专题 11—贩运人口

83. 根据《战略文件》和《2017-2022 年打击人口贩运国家计划》, 设立了若干小组委员会。此外, 还拨出 2,400 万古德用于加强全国打击人口贩运委员会。
84. 对 2014 年 4 月 30 日关于人口贩运的法律进行了普及, 并开展了相关培训。法援委与打击人口贩运委建立了伙伴关系, 以帮助人口贩运受害者。

85. 社会事务和劳动部于 2020 年制定并验证了标准作业程序。
86. 2021 年 5 月，海地、多米尼加共和国和牙买加签署了一项三方公约，以打击这三个国家的人口贩运活动。
87. 为打击一切形式的贩运，开展了一项关于家庭服务的研究和对儿童之家的评估(EDOS 2018)。这项评估产生了两份文件：“第九号保护指南”和“Yon Fanmi Pou Chak Timoun”(“每个孩子应有一个家”)。
88. 关于打击人口贩运的调查取得了以下成果：
- (a) 瓦纳明特前市长因家庭虐待和性暴力被定罪；
 - (b) 2019 年 3 月 20 日，一人因贩运未成年人被判处 15 年监禁。
89. 太子港和雅克梅勒的其他贩运案件正等待审判。

K. 专题 12—妇女权利

1. 加强保护和促进妇女权利

90. 已制定了一份“性别平等政策(2014-2034 年)”文件。与这项政策相配套的是《国家性别平等行动计划》(2014-2020 年)，该计划指导政府在六年内的行动、方案和倡议。
91. 为此，开展了以下活动：推广和评估性别平等政策；在不同部设立 7 个性别股；举办了一次关于设立省级性别网络的吹风会和提高认识讲习班。
92. 特别是在节日期间，组织了关于妇女身体的宣传活动：“respekte kom se dignite'm”(“请尊重我的尊严”)。
93. 正在进行的司法改革，通过编纂有关性骚扰和部分使堕胎合法化的法规，加强了对妇女的保护。

2. 消除性别暴力和暴力侵害妇女行为

94. 为打击暴力侵害妇女和女童行为，政府于 2018 年向议会提交了“预防、惩罚和消除暴力侵害妇女和女童行为框架法”草案。这份文件被议会采纳，后来成为一项法案。该法案于 2018 年 4 月 4 日由参议院通过。
95. 制定了 2017-2027 年打击暴力侵害妇女和女童行为的第三个国家计划。
96. 在 2021 年 8 月 14 日地震之后，规定了新的营地，从而增加了 2010 年地震后急剧减少的营地数量。对马尔蒂桑和德尔马斯 2 的其他国内流离失所者营地也进行了登记。
97. 比邻太子港初审法院的检察官办公室有一个受理性别暴力申诉的机构。该机构由一名代政府专员管理，该代理专员通常是一名女性。
98. 每个警察局都设有一个办公室，负责监测暴力侵害妇女和女童行为。
99. 此外，还采取了各种行动：
- (a) 由国家警察的性别科为警察组织培训；
 - (b) 在中央法警局内设立打击性犯罪处；

(c) 成立全国妇女委员会，负责预防和处理性别问题。

100. 《贩运人口法》将性剥削定为刑事犯罪，海地不存在强迫婚姻。

3. 妇女参与决策

101. 2021年7月3日的《选举法令》第158条规定，在参议院选举中，政党或团体必须在候选人名单上每三名中提名一名女性。

102. 对于地方当局，各政党或团体必须在每个团体中至少有一名女性。

103. 该法令还规定，任何政党或政治团体提交的省或国家一级的候选人名单中凡女性占50%时，都可以得到25%以上的特别资助。

104. 据人力资源办进行的最新调查，在81,948名公务员中，有23,429名女性，占公务员系统工作人员的29.77%。其中13%的人担任管理职务。

105. 2017年3月至2021年10月期间，妇女在公共行政部门中的比例从19.23%到28.5%不等。

L. 专题 13—儿童权利

1. 加强促进和保护儿童权利

106. 7万多名儿童受益于保护和防止其权利受到侵犯的服务。他们在陪伴下被送回亲生家庭，或被送回大家庭，或被收养。3.9万对夫妇得到了心理支持；500个家庭获得支助；通过不同类型的行动为300名处境困难的妇女和100多名儿童提供了支持。

107. 海地的儿童保护系统包括一个中央办事处、9个区域办事处、4个边境服务点和11个工作组。通过改革收养法、母亲、父亲和亲子关系法、打击贩运人口法，以及2014年批准的《关于儿童卖淫和儿童色情制品的附加议定书》，使该系统得到了加强。

2. 消除童工现象

108. 作为对庇护中心最新评估的结果，167个收留所已关闭，还有94个行将关闭。754人中有304人因虐待儿童而受到缓刑。

109. 自2017年以来，国家与儿基会，加拿大和其他行为体合作，实施了一个打击家庭童工的项目。该项目涉及我国三个省(西部，大湾和南部)的16个市镇。

110. 已最后确定了禁止儿童从事的危险工作清单和打击童工现象的国家行动计划。U-报告平台于2019年6月27日开始运作，以加强青年人对儿童权利问题的参与。因此，有2万人(其中36%为女孩)正在接受关于童工和其他有关儿童和青年问题的宣传教育。

111. 国家职业培训学院和劳工组织发起了一项职业培训方案，培训841名弱势青少年(其中包括378名14至17岁的女孩)从事缝纫、水管工、农业技术、造型艺术等方面的工作。

112. 此外在 2019-2020 年期间，838 名从事家政劳动的儿童(包括 503 名女童)重新融入了其亲生家庭。9,285 名儿童受益于重返学校的支助。此外，677 名性别暴力幸存者得到照护。

113. 为 4,518 个面临家庭分离风险的弱势家庭提供了帮助，以防止童工。

114. 此外，140,146 人，包括 74,519 名妇女，在儿童保护委员会和社区行为者的大力参与下，积极参加了关于儿童权利、预防和应对性别暴力以及家庭童工的活动，而儿童保护委员会和社区行为者也大力参与了这些活动。

115. 有 120 个寄宿家庭获得认证，另有 68 个寄宿家庭正等待认证。2019 年，有 165 名儿童被寄养收留。

116. “Yon Fanmi Pou Chak Timoun”(“每个孩子应有一个家”)方案提醒人们，根据 1983 年 11 月 4 日法令第 139 条，只有行政和(或)司法当局才能将儿童安置在儿童之家或其他家庭。

117. 不再使用从事家政服务的儿童或做家政的儿童的概念。

118. 已经起草了一份关于照顾失去父母照料的儿童，包括街头儿童的文件。

119. 在打击人口贩运委各部门的共同努力下将有助于减少家政劳动。

120. 司法公安部与儿童基金会合作，正在大湾省，中部省和阿蒂博尼特省实施一项全面的儿童登记方案。

M. 专题 14—国内流离失所者

121. 政府意识到本国安全形势恶化，迫使某些地区的居民逃离家园。面对这种状况，最高警察委继续开展打击武装团伙的行动。2021 年 9 月 19 日，“Mache Pran Yo”(“路上扫黑”)行动启动。

122. 已向司法和警察当局发出指示，打击难民营中一切形式的暴力侵害妇女和女童的现象。

123. 正在进行重新安置国内流离失所者的工作。政府与儿童基金会、开发署、食物救济穷人社、粮食计划署一道，在三个月(2021 年 7、8、9 月)期间向不同家庭分发了口粮和热餐。

124. 其他合作伙伴，如天主教救济会和圣卢克基金会，也参与了融资工作。天主教救济会向 90 个家庭支付了每户 2.5 万古德的搬迁费用。圣卢克基金会打算支助 40 个家庭，每个家庭最多领取 5.5 万古德。

125. 向儿童分发了本学年的学习用品。

N. 专题 15—残疾人权利

126. 2017 年 3 月至 2021 年 9 月，在残疾人权利领域取得了以下进展：

(a) 2020 年 8 月 27 日颁布了确定残疾人融入国家团结基金的地位、组织和运作的法令。

(b) 社劳部劳工局的检查员为纺织部门的雇主和高级管理人员举办了培训班。

(c) 50 名残疾青年通过竞争考试进入了公共服务部门。此外，根据 2018 年 7 月 13 日关于无障碍建筑环境标准的法律，与食物救济穷人社合作，正在实施一个为残疾人提供 100 个无障碍住房单元的项目。

(d) 一个关于无障碍和通用设计的培训单元已纳入海地国立大学土木工程和建筑专业学生的培训课程。

127. 目前正在起草一项法律草案，以建立一个国家残疾监测观察站，取代全国残疾人康复委员会。

O. 专题 16—国家、民间社会与国际社会之间的合作

128. 2019 年至 2020 年期间，总理与民间社会组织定期举行会议，以期改善人权状况。例如，通过了一份路线图和确定了国家所选的 11 项可持续发展目标。

129. 同样，跨部人权委与联海综合办合作，开展了各种活动，以提高保护和促进人权的成果。这些措施包括：

(a) 制定国家人权行动计划草案，规定三年期间(2019-2022 年)的优先行动。在此框架内，与联海综合办合作，于 2019 年 4 月在阿卡丁斯海岸(西部省)与各部门举办了为期两天的研讨会。海地管理人员和一名来自日内瓦的技术人员分享了知识；

(b) 与联海综合办合作举办了两次能力建设培训班，为建立一个数据库做出准备，以便于监测普遍定期审议建议的执行情况；

(c) 在技术援助方面，联海综合办为 2021 年 10 月 6 日举行的国家定期报告磋商研讨会提供了资金。

P. 专题 17—与国际人权机制的合作

130. 海地共和国一贯与联合国机制合作，除其他外，以下活动即为佐证：提交已批准的国际公约(《公民及政治权利国际公约》2014 和 2018 年，《消除对妇女一切形式歧视公约》，《儿童权利公约》和《残疾人权利公约》)和普遍定期审议报告(2011 年和 2017 年的定期报告和中期报告)。

131. 海地批准了《经济、社会和文化权利国际公约》。正在编写初次报告。

Q. 专题 18—平等待遇和不歧视

132. 为确保平等待遇和不歧视，采取了以下行动：

- 每月向 18 万个女户主家庭支付现金津贴；
- 制定一项涵盖 2017-2020 年期间的方案，以提高所有公民对妇女权利的认识；
- 通过对林木的农业加工，提供对妇女创业者的支持(2017-2020 年)。

R. 专题 19—改进民事登记和身份识别程序

133. 作为改进身份登记和识别程序的一部分，政府启动了新的身份证中心。

134. 此外，司法公安部通过设立新的民事登记处和在一些医院提供出生登记服务，参与加强民事登记。由多个实体参与出生登记有助于更好地进行登记。政府加入了儿童基金会“加强以平等和包容方式利用出生登记系统”的项目。

135. 为此，正在三个省(阿蒂博尼特省、中部省和大湾省)试行一个项目。预计随着新技术的使用、身份识别系统的计算机化和负责出生登记的人力资源培训，将会取得很大的改进。

S. 专题 20—保护记者、律师和人权维护者

1. 记者弗拉吉米尔·莱加纽尔的失踪案

136. 2018 年 3 月 13 日，摄影记者弗拉吉米尔·莱加纽尔在大峡谷区失踪。警察去了现场，确认了记者的帽子，并收集了骨头，将这些骨头交由法医警察进行 DNA 检测。有数十人被捕。该案卷目前已交由预审庭处理。

2. 记者罗斯皮德·佩蒂翁之案

137. 记者罗斯皮德·佩蒂翁于 2019 年 6 月 10 日晚在莱奥甘门地区被杀害。在治安法官提出报告后，太子港检察官办公室下令进行警方调查。一名嫌疑人已被逮捕，该案卷已交由预审庭处理。

3. 记者尼希米·约瑟之案

138. 2019 年 10 月 10 日，记者尼希米·约瑟在米雷巴莱被杀害。该案已移交检察官办公室，尔后于 2019 年 10 月 20 日移交给预审庭处理。在多米尼加共和国有 13 人被聆讯，另有一人被捕。调查仍在进行中。

4. 女同性恋，男同性恋，双性恋和变性者积极分子夏洛特·朱迪之案

139. 同性恋双性恋及变性者积极分子夏洛特·朱迪于 2019 年 11 月 25-26 晚在可疑情况下死去。刑事调查局进行了调查。死者尸体已经被解剖。嫌疑犯被审讯。该案卷目前交由预审庭处理。

5. 律师协会主席多瓦尔之案

140. 2020 年 8 月 28 日晚上，太子港律师协会主席米蒙费里尔·多瓦尔在贝勒汉 5 号家中遭枪杀。警察在一名治安法官的陪同下立即赶往现场。

141. 经过调查，逮捕了数名嫌疑人。他们的档案已转交太子港初审法院的检察官办公室，嗣后转交给初审庭。当时的法官于 2021 年 9 月 16 日辞职，于 2021 年 10 月 6 日又任命了一名新法官。

T. 专题 21—自然灾害管理和备灾

142. 为了提高公众对自然灾害风险的认识，采取了下列行动：

(a) 更新了国家应急计划并设立了社区应急中心、省级应急中心和国家应急中心。在发出警报时这些中心被激活；

(b) 通过社区媒体在集会期间播放教育信息，提高民众和学校的认识；

(c) 开展地震和海啸模拟演习。

143. 2021年8月14日的地震造成2,248人死亡，12,763人受伤，329人失踪。医院、学校和其他公共和私人基础设施遭到破坏，其他设施被完全摧毁。

144. 部长会议于2021年8月16日发布了一项命令，在三个受影响的省实施了紧急状态，并在2021年8月16日的《箴言报》上公布。另一项法令将紧急状态再延长一个月。

145. 为第一阶段的紧急状态支付了300万古德。国家和国际组织提供了财政支持。此外，美洲国家组织还为协调行动捐助了25,000美元。

146. 此外，加勒比灾害风险保险基金(CCRIF SPC)通过国家自然灾害保险向政府支付了4,000万美元。

147. 通过风险和灾害管理委员会已将设立的平民保护机构权力下放至全国10个省。

148. 在地震期间，向民众及时播报了有用的最新消息。在国家应急中心与社区应急中心之间进行了数次通信行动。同样，在国家应急中心设立了一个专门用于应急管理和协调的141呼叫中心。

149. 床垫、毯子、帐篷、食品包、卫生用品包、车辆、无线电通信和人道主义援助物资都预先储备在这类中心。

150. 在一些社区安装了临时卫生设施，增加了洗手点和饮用水供应设施，以保护个人隐私，防止污染和传染病的风险。

151. 在受影响地区进行了数次大规模集中物品分发动。这些行动帮助了7万多个家庭，向他们提供了食品包、卫生用品包、防水布和非食物物品。

152. 在本报告所述期内，公民保护局开展了一些活动，包括事先确定在发生自然灾害时可用作临时住所的地点和建筑物，同时考虑到它们各自的容纳能力。

153. 在每个市镇都建立了一个数据库，以便能够迅速评估损害和恢复需求。这些有助于在上次地震中做出应急反应。

154. 已拟定立了一个志愿者名册，以支持各委员会的长期工作人员，并在紧急情况下提供帮助。

155. 采取了缓解措施(清理运河，管理集水区，修复受损或破损的房屋屋顶)包括建立警报系统，当宣布发生重大事件时，即会采取行动。

156. 一旦发出警报，国家应急中心、省级应急中心和社区应急中心应立即启动，以便执行应急计划。

157. 国家机构的活动往往与人道主义伙伴的活动相互协调。

U. 专题 22—享有健康环境的权利

158. 海地政府于 2014 年起草了一项采矿法草案，其中有专门关于环境保护的第八章。该项目加强了所有与环境有关的规定。

159. 该法案草案规定了与采矿和采石作业有关的环境义务。该法案第 185 条规定，获得采矿许可证的条件是事先进行环境和社会影响评估，包括环境管理计划和场地恢复计划。环境影响评估是指任何旨在评估一个项目的任何后果的性质，特别是环境和社会后果的技术研究，目的是尽量按照现行标准消除、限制、减轻或弥补负面影响。

160. 今后，在开始任何影响周边地区地表或底土的作业之前，采矿权持有人将存入一笔保证金，以支付修复工作的费用。担保的性质必须得到国家矿业管理局的批准。

161. 国家矿业管理局收到文件后将其转交环境部，以征得该部的无异议认可。

162. 对法人也有同样的要求。

163. 该法案草案尚未提交议会。

164. 2017 年 8 月 9 日的法律设立了国家固体废物管理局。后者取代了都市固体废物收集服务站，后者的业务被认为过于狭隘，只涉及太子港及其周边地区。为了解决这一问题，固体废物管理局将在全国各省和市镇设立办事处。固体废物管理局与地方当局合作，负责管理固体、医疗和剧毒废物。负责所有废物的收集、运输、分类、回收、管理和处理活动。固体废物管理局隶属于环境部。它由一个由七名成员组成的董事会管理，其中包括部门部委，如公共工程、运输和通信部和内政和地方治理部(市政厅代表)。

V. 专题 23—国家人权机构

165. 在海地，独立性机构是根据《宪法》设立的，并按照法律来组织。公民保护办公室是一个独立的国家人权机构。政府征求该机构的意见，并考虑其关于人权的建议。

166. 在 2020-2021 财政年度，公民保护办公室的预算增加到 161,493,326 海地古德。

三. 挑战和制约因素

167. 在执行建议方面，注意到一些困难和制约因素：

- (a) 缺乏数据库是及时编写报告的一个主要制约因素；
- (b) 执行建议的物质和财政资源不足；
- (c) 由于缺乏宣传而不了解建议。

四. 期望

168. 需要向政府提供更多的技术和财政援助，以促进其继续努力推进和保护人权，遵守报告期限并执行普遍定期审议和条约机构的建议。

169. 还提请注意需继续提供能力建设援助，特别是培训跨部人权委员会的技术工作人员，以便建立数据库。它将有助于为编写报告和监测建议的执行情况收集信息。

五. 结论

170. 本报告介绍了政府为落实海地共和国在第二轮普遍定期审议中接受的 188 项建议所做的努力。报告提供了关于全面或部分执行缔约国向其提出的每一组建议的进展情况。这是政府致力于促进和保护人权的明确佐证。

171. 已采取了诸多主动行动，但没有完全实现预期的结果。原因是多方面的。除了自然灾害外，也有技术、经济和政治方面的原因。

172. 政府意识到需要加倍努力，因为若要惠及海地社会的各个阶层，仍然任重而道远。政府承诺在力所能及的范围内采取积极行动，以实现这一目标。

173. 鉴于人权系发展的一个重要因素，因此，呼吁国际社会通过调动必要的资源，进一步支持海地共和国保护和促进人权的努力。
