



人权理事会
普遍定期审议工作组
第三十七届会议
2021 年 1 月 18 日至 29 日

格鲁吉亚资料汇编

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写,同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制,仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作^{1 2}

2. 消除种族歧视委员会鼓励该国考虑批准尚未批准的国际人权条约,包括《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。³

3. 儿童权利委员会建议该国考虑批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《残疾人权利公约任择议定书》。⁴

4. 老年人享有所有人权问题独立专家建议格鲁吉亚批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》和《残疾人权利公约》。⁵

5. 该独立专家指出,该国不是国际劳工组织(劳工组织)《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号)和《2011 年家庭工人公约》(第 189 号)的缔约国。⁶

6. 人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组鼓励格鲁吉亚批准劳工组织《1949 年移民就业公约(修订本)》(第 97 号)和《1975 年移民工人(补充规定)公约》(第 143 号)。⁷

7. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)建议该国政府向联合国条约机构提交逾期未交的报告。⁸



8. 格鲁吉亚于 2016 年、2018 年和 2019 年向人权高专办提供了财政捐助。⁹

三. 国家人权框架¹⁰

9. 儿童权利委员会敦促该国向负责监督消除一切形式歧视的法律执行情况的机构，特别是公设辩护人办公室划拨必要的人力、技术和财政资源。¹¹
10. 老年人问题独立专家建议加强公设辩护人办公室的权力，使其有权发表具有约束力的意见并请求启动法律程序。¹²
11. 防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家指出，管制仇恨言论的立法框架未能明确禁止基于性取向或性别认同的仇恨。¹³

四. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

A. 贯穿各领域的问题

1. 平等和不歧视¹⁴

12. 消除种族歧视委员会感到关切的是，该国发生了族裔和宗教少数群体成员受到人身袭击的事件，政府官员和政党代表发表仇外和歧视性言论，媒体和互联网上存在种族仇恨言论，以及对此种行为的调查不了了之，责任人未受到起诉。¹⁵
13. 基于访问格鲁吉亚期间的多次谈话，性取向和性别认同问题独立专家得出结论，认定该国普遍存在基于性取向和性别认同的暴力和歧视；殴打司空见惯，骚扰和欺凌屡见不鲜，相关个人被排除在教育、工作和医疗机构之外似乎是常态。¹⁶
14. 消除种族歧视委员会欢迎 2014 年 5 月通过反歧视立法，但同时对援引相关条款的法庭判例数量较少表示关切。¹⁷
15. 人权高专办建议该国政府加强努力遏制歧视，包括基于性别、性取向、宗教或信仰以及残疾的歧视，遏制污名和仇恨言论，并开展人权教育和提高认识活动。¹⁸
16. 消除种族歧视委员会建议该国确保彻底调查所有种族主义仇恨犯罪案件，从司法程序之初就考虑种族主义动机，起诉责任人并处以适当制裁，并向受害者提供充分和适当的赔偿。¹⁹

2. 发展、环境及工商业与人权

17. 儿童权利委员会建议该国审查和调整其(民事、刑事和行政)立法框架，以确保从法律上对该国境内经营或管理的工商企业及其子公司，特别是旅游业企业追究责任。委员会建议该国就防止儿童色情旅游对旅游行业和广大公众开展提高认识运动。²⁰
18. 工商业与人权工作组仍然对所有水电站项目(无论是已执行的、暂停的还是规划中的项目)对人权和环境产生的累积影响感到关切。²¹

19. 该工作组指出，对矿场产生的废物进行妥善和安全的管理仍然是一个令人关切的问题，需要格鲁吉亚锰业公司采取紧急和更有效的措施，并由政府进行监测。²²

3. 人权与反恐

20. 儿童权利委员会鼓励该国启动有效的宣传运动，吸收媒体及社区和宗教领袖参与，以防止激进化和恐怖团体招募儿童，特别是在潘基斯峡谷等地区。²³

B. 公民权利和政治权利

1. 生命权、人身自由和安全权²⁴

21. 人权高专办指出，2018 年通过《国家监察局法》后成立了国家监察员办公室，这反映了该国解决对警察、检察官办公室和监狱官员侵犯人权行为调查不力这一长期存在的问题的意愿。该法的通过是向前迈出的重要一步，并强调需要为国家监察员办公室分配充足的财力和人力资源，以确保其依法有效运作。²⁵

22. 酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚特别报告员建议，对于过去积压的酷刑和虐待案件，政府应保证对每一起酷刑案件进行有意义和有效的调查、起诉、惩治和补救，并确保处理积压案件不影响迅速应对新案件的能力。²⁶

23. 儿童权利委员会感到关切的是，有报告显示警察局对儿童实施任意拘留及酷刑和虐待，包括从刑事体系、极少情况下从少年拘留所分流的儿童。²⁷

24. 酷刑问题特别报告员建议政府确保医务和实验室工作人员定期和按计划对所有拘留设施中的所有囚犯进行体检。²⁸

25. 该特别报告员还建议政府考虑替代长期或无限期单独囚禁在“安全牢房”中的办法。²⁹

26. 他进一步建议政府在法律和实践中的措施，增加各类囚犯进入开放区域的小时数，并改善享有这种权限的物理空间。³⁰

27. 此外，他建议政府采取措施，为违法的青少年提供拘留以外的替代办法，并在没有拘留替代办法的情况下，保证在任何时候都将儿童与成年人分开关押。³¹

28. 老年人问题独立专家指出，家人对老年人的暴力行为在该国似乎屡见不鲜，而且似乎没有预防和解决虐待老年人问题的专门方案。³²

2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治³³

29. 人权高专办注意到格鲁吉亚公设辩护人提供的资料表明，司法机构缺乏内部制衡，公设辩护人办公室主张进行机构改革，以加强司法机构的独立性。³⁴

30. 人权高专办建议政府推进司法机构改革，以增强其独立性，并落实区域组织的相关建议，以确保任命最高法院法官的立法框架和程序符合国际人权标准。³⁵

31. 酷刑问题特别报告员建议，任何将被告还押候审的司法裁定每次都必须详细说明正当理由，且符合严格标准，包括说明被告潜逃或再犯据称罪行的可能性。³⁶

32. 该特别报告员建议政府采取步骤消除辩诉交易中的一切胁迫行为，包括修订本质上限制重重、过于冗长的现行审前羁押制度。³⁷

33. 性取向和性别认同问题独立专家建议格鲁吉亚在执法层面设立一个专门的仇恨犯罪调查单位，以加强对基于性取向和性别认同的仇恨动机犯罪的调查和起诉。³⁸

34. 联合国国家工作队建议政府加强司法系统的能力，为触犯法律的儿童提供诉诸法律的机会，并建立有效的预防犯罪机制和制定剥夺儿童自由的替代办法。³⁹

3. 基本自由以及公共和政治生活参与权⁴⁰

35. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)指出，格鲁吉亚应按照国际标准确保记者和媒体工作者能够在自由和安全的环境中从事他们的职业，将此作为他们基本人权的一部分。鼓励政府调查所有针对记者和媒体工作者的袭击事件，并确保充分实施法治。⁴¹

36. 人权高专办指出，由于当地的清真寺规模较小，巴统穆斯林只能在户外祈祷。2019年9月30日，巴统市法院认定，巴统市政厅驳回新清真寺建设基金会申请建造新清真寺的决定具有歧视性。巴统市政厅已就这一决定向库塔伊西市上诉法院提出上诉。⁴²

37. 人权高专办注意到，欧洲安全与合作组织民主制度和人权办公室评估认为2018年总统选举竞争激烈，管理良好。然而该组织认为，收集选民数据、摸底政治偏好以及在选举日跟踪选民等活动令人关切，因为这有可能起恐吓作用，影响选民在不害怕受报复的情况下投票的能力。⁴³

4. 禁止一切形式的奴役⁴⁴

38. 买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员对贩卖儿童的起诉和定罪水平较低表示遗憾。⁴⁵

39. 劳工组织实施公约与建议书专家委员会鼓励该国政府继续采取措施，确保向贩运受害者提供适当的保护和服务，并提供有关这些服务的受益人数的资料。⁴⁶

C. 经济、社会及文化权利

1. 工作权和公正良好工作条件⁴⁷

40. 工商业与人权工作组指出，由于劳动力市场在2015年前几乎完全不受监管，工人的职业安全和健康成为最严重的人权问题之一。建筑和基础设施部门的情况尤其具有挑战性，特别是在巴统和第比利斯。⁴⁸

41. 人权高专办收到的几份报告表明，格鲁吉亚的工作场所安全和其他工人保护措施薄弱，工作场所事故经过调查后很少有人被问责。矿业和建筑业工人受到的影响尤甚。⁴⁹

42. 工商业与人权工作组指出，由于缺乏涵盖所有劳工权利(包括劳动条件和工作场所歧视)的有效劳动监察机制，监督和执行《劳动法》仍然是一项挑战。⁵⁰

43. 劳工组织专家委员会指出，格鲁吉亚工会联合会表示，有关机构向求职者收取相当于一到两个月工资的费用是一种惯例。⁵¹

44. 该委员会指出，据格鲁吉亚工会联合会称，雇主把短期合同作为一种歧视手段，实施基于性别、工会活动和政治观点的歧视。⁵²

45. 该委员会注意到，与男子相比，妇女的经济活动和就业率仍然较低。它指出，格鲁吉亚工会联合会强调妇女的经济活动率较低、贫穷女性化和暴力侵害妇女行为高发之间存在联系。⁵³

46. 该委员会指出，几乎所有活动部门中都依然存在较大的性别薪酬差距。⁵⁴

47. 工商业与人权工作组建议政府采取有效措施，落实同工同酬原则，并对所有部门的男女工资一致加以审查。⁵⁵

48. 老年人问题独立专家强调，必须禁止在雇用、留用、晋升和培训雇员方面仅基于年龄施行歧视。⁵⁶

2. 社会保障权

49. 该独立专家说，养老金虽已逐步提高但仍然太低，无法确保适当的生活水准。⁵⁷

50. 买卖儿童问题特别报告员指出，与她对话的所有人都承认，社会服务系统非常薄弱，部分原因是社会工作者负担过重，工资低，缺乏有效工作的手段和条件。社会工作标准缺失，对社会工作者的培训也是如此，包括如何发现和举报虐待儿童行为的培训。⁵⁸

51. 联合国国家工作队指出，对残疾人的主要援助是固定数额的现金援助，没有考虑到任何特殊需要。提供社会保障的状况取决于当地市政当局，其中一些市政当局没有为残疾人提供任何社会服务。⁵⁹

3. 适当生活水准权⁶⁰

52. 联合国国家工作队指出，大约 20% 的农村人口生活在贫困线以下，农村贫困严重影响弱势人口的粮食安全。⁶¹

53. 老年人问题独立专家指出，除其他外，格鲁吉亚高地地区的特点是极端贫困、基础设施差和难以获得医疗保健。⁶²

54. 儿童权利委员会重申其建议，即国家应拨出足够的资金，以消除持续存在的不平等现象，有效缩小差距，改善育有多个子女的家庭、难民和境内流离失所家庭以及居住在农村和偏远地区的家庭极低的生活水平。⁶³

55. 老年人问题独立专家指出，尽管该国进行了全面改革，但许多老年人仍然受到严重贫困的影响。⁶⁴

56. 工商业与人权工作组鼓励政府定期审查最低工资，使其与生活成本挂钩并足以确保工人过上体面的生活。⁶⁵

57. 联合国国家工作队指出，获得安全饮用水来源和家庭卫生仍然具有挑战性，41% 的 2 至 7 岁儿童血铅水平偏高。⁶⁶

58. 儿童权利委员会重申其建议，即该国应采取措施，将提高儿童的生活水平作为优先事项，特别注意住房、水和卫生设施。⁶⁷

59. 消除种族歧视委员会建议该国采取全面措施，以改善罗姆人社区的社会经济状况，特别是在就业、社会服务、医疗保健和适当住房方面。⁶⁸

60. 老年人问题独立专家说，由于没有失业救济金，失业的老年工人没有任何收入。⁶⁹

61. 该独立专家还说，国家应制定连贯和可持续的住房政策，并积极向老年人提供社会住房和可负担住房。⁷⁰

4. 健康权⁷¹

62. 联合国国家工作队建议政府更加重视加强初级卫生保健的质量和效率，并优先投资于为所有人提供优质和可获得的精神卫生保健服务。⁷²

63. 联合国国家工作队指出，产妇死亡率仍然很高，每 10 万例活产中有 25 名产妇死亡。⁷³

64. 儿童权利委员会仍然对婴儿死亡率和死产率高以及产前和产后保健技术能力低感到关切。⁷⁴

65. 老年人问题独立专家指出，应加强寄宿式护理的质量管理、防止虐待工作和病例管理系统。独立专家强调，需要确保所有环境下的质量控制，包括为此建立监测机制，以确保老年人得到适足照料，并能够有效处理侵犯老年人权利的行为。⁷⁵

66. 性取向和性别认同问题独立专家建议格鲁吉亚提高卫生专业人员对性取向和性别认同的认识，并确保男女同性恋、双性恋、跨性别和性别多样人士能够在卫生中心获得治疗而不承受污名，包括艾滋病毒/艾滋病检测和咨询服务。⁷⁶

67. 酷刑问题特别报告员建议政府采取措施，确保将有精神残疾或疾病迹象的囚犯送出监狱，在精神病院接受适当治疗。⁷⁷

68. 联合国国家工作队建议政府确保全民普遍获得高质量的生殖健康和性健康服务，包括计划生育服务，并免费向弱势妇女群体，包括艾滋病毒/艾滋病感染者和年轻人提供某些现代避孕方法。它还建议政府确保提高公众对性健康和生殖健康问题的认识和教育，包括计划生育问题。⁷⁸

69. 儿童权利委员会敦促该国遏制性别选择性堕胎的做法。⁷⁹

5. 受教育权⁸⁰

70. 儿童权利委员会建议该国采取必要措施，改善受教育机会，并侧重于创造条件增加弱势群体儿童，如贫困儿童、少数族裔儿童和残疾儿童以及年轻母亲产后接受教育的机会。⁸¹

71. 消除种族歧视委员会建议该国采取全面措施，确保罗姆儿童入学并在各级教育中继续上学。⁸²

72. 儿童权利委员会建议该国采取必要措施，提高教育质量，加强对教师的高质量培训，特别是在农村地区。⁸³

73. 该委员会建议国家进一步发展和促进高质量的职业教育，以提高儿童的技能，将其作为过早辍学学生的另一种选择。⁸⁴

74. 性取向和性别认同问题独立专家建议格鲁吉亚确保在教育环境中建立处理基于性取向和性别认同的欺凌行为的机制并确保该机制易于使用。⁸⁵

75. 教科文组织指出，应鼓励政府在所有教育机构禁止体罚，并消除学校中基于性取向或性别认同的暴力和歧视。⁸⁶

D. 特定个人或群体的权利

1. 妇女⁸⁷

76. 暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员指出，性别成见和男权态度在社会上仍然根深蒂固和普遍存在，特别是在农村地区。⁸⁸

77. 特别报告员还指出，家庭暴力，包括身体虐待、性虐待和心理虐待，仍然被视为私人问题。发生家庭暴力的情况仍举报不足，部分原因在于公众对这一社会问题缺乏认识，害怕报复和污名化，对执法机构缺乏信任，以及当前为暴力受害者提供的服务和保护机制的质量较低。⁸⁹

78. 她获悉，在受害者不提出申诉的情况下提起刑事诉讼面临重重困难，因为当局无法对家庭暴力责任人依职权加以起诉。⁹⁰

79. 她感到关切的是，为遭受暴力的女性受害者设立的 24 小时免费热线尚未以少数族裔使用的所有语言提供，因此阻碍了她们举报暴力案件并寻求适当保护。⁹¹

80. 消除对妇女歧视委员会仍然感到关切的是，缺乏有效帮助暴力受害者的足够数量的庇护所和危机中心，公众对现有的各种援助和服务缺乏认识。⁹²

81. 人权高专办建议该国加紧努力打击性别暴力，包括家庭暴力和杀害妇女行为。⁹³

82. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，妇女在政治和公共生活中的代表性仍然不足，特别是在高层和决策层。⁹⁴

83. 联合国国家工作队指出，该国没有改善妇女参与决策的政治意愿。⁹⁵

2. 儿童⁹⁶

84. 儿童权利委员会建议该国确保刑法全面涵盖《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》中提到的所有行为和活动，包括一切形式的买卖儿童。⁹⁷

85. 该委员会仍然关切的是，社会保护不足，这种情况使生活贫困的儿童、街头儿童、残疾儿童、少数群体儿童、受移民和家庭暴力影响或被涉及的儿童等面临沦为《任择议定书》所列罪行受害者的风险。⁹⁸

86. 买卖儿童问题特别报告员强调，旅行和旅游业中的儿童性剥削问题是一个新的风险因素，国家当局应通过适当的预防和保护措施加以解决。⁹⁹

87. 儿童权利委员会建议该国确保调查所有性剥削和劳动剥削、买卖、绑架及贩运案件，起诉并惩处责任人。¹⁰⁰

88. 该委员会建议国家确保对性剥削、贩卖、绑架和贩运的受害儿童加以保护，并向他们提供适当的康复和重新融入社会的服务和方案。¹⁰¹

89. 它还建议该国为实现全国有效的出生登记设定一个现实的时间表，并解决行政障碍，特别关注少数群体、难民、无国籍人和居住在高山地区的家庭。¹⁰²

90. 消除种族歧视委员会建议该国采取具体和有时限的措施，以保护在街头生活和工作的儿童，并确保他们的康复和社会融入。¹⁰³

91. 儿童权利委员会建议该国采取一切必要措施打击一切形式的童工现象，包括非正规部门的童工现象，并敦促该国恢复劳动监察机构。¹⁰⁴

92. 买卖儿童问题特别报告员指出，某些族裔和宗教少数群体以及一些农村地区仍然存在童婚现象。她还指出，造成格鲁吉亚童婚现象的原因有：贫穷问题，缺乏教育，某些传统和社会规范为这种有害习俗辩护，缺乏关于性健康和生殖健康的信息，以及一些族裔和宗教少数群体不能融入社会。¹⁰⁵

93. 消除种族歧视委员会建议该国确保在实践中有效执行禁止童婚和/或强迫婚姻的要求。¹⁰⁶

94. 联合国国家工作队表示，残疾儿童寄宿机构的使用情况、不受监管的私人寄宿机构、替代照料的质量以及支持有子女家庭的服务稀缺仍然是令人关切的问题。¹⁰⁷

95. 儿童权利委员会注意到儿童保育制度改革和机构外收养儿童进程，但仍然严重关切分配给社会保障制度的人力、技术和财政资源不足，特别是在支持或取代家庭环境方面，以及社会保障制度的地域覆盖面有限。¹⁰⁸

96. 委员会敦促该国加快农村地区的机构外收养儿童进程，确保失去家庭环境的儿童，特别是残疾儿童，提供足够的家庭和社区替代照料选择，并加强重新融入社会服务。¹⁰⁹

97. 联合国国家工作队建议政府加强儿童保护系统的能力，以执行相关方案，为儿童提供更具保护性的环境，最大限度地减少家庭分离，有效应对任何形式的暴力侵害儿童行为并确保高质量替代照料。¹¹⁰

98. 儿童权利委员会建议国家向儿童权利中心提供不受阻碍地进入所有儿童照料机构，包括宗教团体领导的机构的权限，并加强该中心以对儿童问题敏感的方式有效接收、审查和处理儿童投诉的能力。¹¹¹

99. 该委员会敦促国家开展一项全面研究，评估该国街头儿童存在的范围、性质和根源，以便制定国家预防政策。¹¹²

100. 买卖儿童问题特别报告员对格鲁吉亚出现大量国际商业代孕安排深感关切。提交代孕合同后，当局即签发一份写有委托父母的姓名的出生证明，认定他们系孩子的合法父母。证明上并无代孕母亲的姓名，亦不提及代孕安排。¹¹³

3. 残疾人¹¹⁴

101. 人权高专办表示，格鲁吉亚在执行《残疾人权利公约》方面面临的挑战包括：缺乏协调机制和充足的资源，没有符合《公约》的全面立法，缺乏可靠和适当分类的统计数据，持续对残疾人采用医疗模式以及普遍存在对残疾人的负面成见和污名化现象。¹¹⁵

102. 联合国国家工作队指出，残疾人的政策制定工作依赖于行政部门提供的残疾抚恤金申领者的数字，这大大低估了残疾人的人数。¹¹⁶

103. 工商业与人权工作组指出，在实践中，劳动力市场接纳并留住残疾人的工作仍然存在重大挑战。残疾人在生活的各个领域都面临歧视，包括在进入教育机构和获取其他服务方面，这使得他们在劳动力市场中的地位更不稳定。工作组还注意到，在涉及残疾人的解雇案件中，法院判决执行不力。¹¹⁷

104. 联合国国家工作队建议政府确保向残疾人提供优质和无污名的性健康和生殖健康服务，以及处理性别暴力问题的相关服务。¹¹⁸

105. 买卖儿童问题特别报告员指出，估计仍有 34,000 名残疾儿童没有登记，部分原因是缺乏早期识别和转介机制。¹¹⁹

106. 儿童权利委员会敦促该国建立一个监测残疾儿童及其参与健康和教育系统的制度。¹²⁰

107. 联合国国家工作队表示，为残疾儿童提供的服务仍然不足。它建议政府保障残疾儿童享有健康、教育、保护、司法、参与和家庭生活的平等权利。¹²¹

108. 儿童权利委员会敦促该国开展提高政府官员、公众和家庭认识的运动，以打击对残疾儿童的污名化和偏见，宣传此类儿童的正面形象，并加强人们对现有特殊服务的了解。¹²²

4. 少数群体¹²³

109. 劳工组织专家委员会请政府加紧努力，促进少数族裔在就业和职业方面的机会平等和待遇平等，包括采取有针对性的措施，增加他们在治理机构中的代表性，改善他们的受教育机会。¹²⁴

110. 消除种族歧视委员会感到关切的是，少数民族或族裔群体将格鲁吉亚语作为第二语言的知识水平较低，这妨碍他们融入社会，参与公共和政治生活以及担任决策职位(尤其是在中央政府一级)，也阻碍他们接受教育和就业的机会。¹²⁵

111. 委员会建议该国加紧努力，确保潘基西山谷等农村地区的少数族裔充分享有经济、社会和文化权利，包括在接受教育和就业方面。¹²⁶

5. 难民、寻求庇护者和境内流离失所者¹²⁷

112. 消除种族歧视委员会建议该国确保所有需要国际保护的人都能免费诉诸公平、有效的庇护程序，并确保不给予庇护的决定(包括出于国家安全考虑)均有合理正当的理由，并传达给当事人。¹²⁸

113. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)建议政府确保遵守不推回原则，并建议根据《关于难民地位的公约》第 31 条的规定不对申请庇护的个人因非法入境予以处罚。¹²⁹

114. 难民署表示，以国家安全为由拒绝庇护申请仍然是一个令人严重关切的问题。¹³⁰

115. 难民署建议政府加紧努力，将难民署关注的所有人纳入职业技能培训、提高工作资质和就业支持等发展项目以及免费语言课程，因为这些努力预计将有力地促进他们融入格鲁吉亚的过程。¹³¹

116. 难民署观察到，最近有一种不向新登记的寻求庇护者或已经在程序中的寻求庇护者发放或延长身份证且不告知理由的趋势，这违反国家立法。没有身份证使他们陷入岌岌可危的境地，包括可能被驱回。¹³²

117. 联合国秘书长表示，截至 2019 年底，所有境内流离失所者家庭中只有 45% 获得了持久住房解决方案。仍然迫切需要继续改善境内流离失所者集体中心和私人住所的居住条件。此外，还需要继续努力为境内流离失所者提供就业和生计机会。¹³³

118. 难民署指出，预计政府将在 2019 年启动境内流离失所者津贴改革，从“基于地位”的援助转变为“基于需要”的援助。然而，由于政府不断重组，尚未看到进展。¹³⁴

6. 无国籍人¹³⁵

119. 消除种族歧视委员会建议该国采取有效措施，减少无国籍风险并确保所有无国籍人，包括在该国出生但有可能沦为无国籍人的儿童，获得国籍而不施加不应有的行政障碍。¹³⁶

120. 该委员会鼓励该国加强努力，向居住在该国境内的罗姆人提供身份证件。¹³⁷

121. 儿童权利委员会建议该国修订关于外国人和无国籍人法律地位的法律，以充分遵守《关于无国籍人地位的公约》的规定，并为无证儿童和面临无国籍风险的儿童建立有效和高效的识别和转介机制。¹³⁸

E. 特定地区或领土¹³⁹

122. 儿童权利委员会注意到，格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯仍在该国实际控制之外，这是在上述地区执行《儿童权利公约》的一个严重障碍。¹⁴⁰

123. 人权高专办指出，阿布哈兹和南奥塞梯的行政边界线沿线继续经常实施所谓的“边界化”进程。除其他措施外，该进程包括安装带刺铁丝网和“边界标志”，挖掘壕沟，以及实施监控和严格控制。格鲁吉亚政府称，自 2019 年 7 月以来，这一进程已影响到这两个地区及其周围的约 50 个村庄，造成紧张局势加剧，并使相关村庄本已贫困的社会经济状况恶化。许多家庭已无法获得主要生计来源，包括无法前往农田、获取供水和进入市场。¹⁴¹

124. 秘书长感到关切的是，居住在阿布哈兹和南奥塞梯的行政边界线沿线的平民仍因所谓的“非法越境”而被拘留，特别是有报道称有格鲁吉亚国民在拘留期间死亡。¹⁴²

125. 人权高专办指出，过境点频繁且长期关闭尤其影响到需要迅速和/或定期医疗援助的个人，而这些医疗援助只有在第比利斯控制的领土上才能获得。¹⁴³

126. 人权高专办收到的信息表明，阿布哈兹和南奥塞梯继续限制使用格鲁吉亚语作为教学语言。对行动自由的限制和经常关闭过境点进一步阻碍了必须经常跨越行政边界线的儿童接受教育。¹⁴⁴

127. 人权高专办指出，在归还或赔偿流离失所者丢失或遗留的财产方面没有报告任何进展。¹⁴⁵

128. 人权高专办再次呼吁允许人权高专办以及国际和区域人权机制立即不受阻碍地进入阿布哈兹和南奥塞梯。¹⁴⁶

注

¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Georgia will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/GEIndex.aspx.

² For relevant recommendations, see A/HRC/31/15 and Corr.1, paras. 116.1–116.19, 116.23, 117.1–117.6, 117.31 and 118.1.

³ CERD/C/GEO/CO/6-8, para. 24. See also A/HRC/44/43/Add.1, para. 70.

⁴ CRC/C/GEO/CO/4, para. 45.

⁵ A/HRC/39/50/Add.1, para. 90.

⁶ Ibid., para. 12.

⁷ A/HRC/44/43/Add.1, para. 70.

⁸ A/HRC/42/34, para. 91 (i).

⁹ OHCHR, “Funding”, in *OHCHR Report 2016*, p. 79, *United Nations Human Rights Report 2018*, p. 77, and *United Nations Human Rights Report 2019*, p. 91.

¹⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/31/15 and Corr.1, paras. 117.8, 117.10–117.14, 117.20, 117.22–117.30, 117.32–117.34, 117.37, 117.45–117.46, 117.48–117.49, 117.70, 118.2–118.8, 118.14–118.15, 118.17–118.18, 118.36 and 119.1.

¹¹ CRC/C/GEO/CO/4, para. 15 (a). See also A/HRC/39/50/Add.1, para. 19.

¹² A/HRC/39/50/Add.1, para. 89.

¹³ A/HRC/41/45/Add.1, para. 54. See also United Nations country team submission for the universal periodic review of Georgia, p. 7.

¹⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/31/15 and Corr.1, paras. 117.7, 117.41–117.44, 117.47, 117.92–117.93, 117.114, 118.9–118.10, 118.32, 118.34 and 119.5.

¹⁵ CERD/C/GEO/CO/6-8, para. 8.

¹⁶ A/HRC/41/45/Add.1, para. 31. See also United Nations country team submission, p. 7.

¹⁷ CERD/C/GEO/CO/6-8, para. 6.

¹⁸ A/HRC/42/34, para. 91 (b).

¹⁹ CERD/C/GEO/CO/6-8, para. 9 (a).

²⁰ CRC/C/GEO/CO/4, para. 14 (a) and (c).

²¹ A/HRC/44/43/Add.1, para. 41.

²² Ibid., para. 46.

²³ CRC/C/OPAC/GEO/CO/1, para. 19.

²⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/31/15 and Corr.1, paras. 117.50–117.57, 117.78–117.81, 117.84, 118.11, 118.28–118.31 and 119.2.

²⁵ A/HRC/42/34, para. 17.

²⁶ A/HRC/31/57/Add.3, para. 114 (a).

²⁷ CRC/C/GEO/CO/4, para. 20.

²⁸ A/HRC/31/57/Add.3, para. 115 (l).

²⁹ Ibid., para. 115 (f).

³⁰ Ibid., para. 115 (a).

³¹ Ibid., para. 115 (e).

³² A/HRC/39/50/Add.1, paras. 31 and 35. See also United Nations country team submission, p. 8.

³³ For relevant recommendations, see A/HRC/31/15 and Corr.1, paras. 117.75–117.77 and 118.19–118.27.

³⁴ A/HRC/42/34, para. 15.

³⁵ A/HRC/45/54, para. 76 (a).

³⁶ A/HRC/31/57/Add.3, para. 117.

³⁷ Ibid., para. 113 (c).

³⁸ A/HRC/41/45/Add.1, para. 99.

³⁹ United Nations country team submission, p. 13.

⁴⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/31/15 and Corr.1, paras. 117.18, 117.21, 117.40, 117.87, 117.91, 117.94–117.102, 118.35, 118.37 and 119.6.

- ⁴¹ UNESCO submission for the universal periodic review of Georgia, para. 9.
- ⁴² A/HRC/45/54, para. 27.
- ⁴³ A/HRC/42/34, para. 5.
- ⁴⁴ For the relevant recommendation, see A/HRC/31/15 and Corr.1, para. 117.74.
- ⁴⁵ A/HRC/34/55/Add.1, para. 22.
- ⁴⁶ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3955788:NO.
- ⁴⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/31/15 and Corr.1, paras. 117.111 and 118.39.
- ⁴⁸ A/HRC/44/43/Add.1, para. 18.
- ⁴⁹ A/HRC/39/44, para. 30.
- ⁵⁰ A/HRC/44/43/Add.1, para. 55.
- ⁵¹ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3280364:NO.
- ⁵² See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3342186:NO.
- ⁵³ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID:3342182.
- ⁵⁴ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3957950:NO.
- ⁵⁵ A/HRC/44/43/Add.1, para. 99 (e).
- ⁵⁶ A/HRC/39/50/Add.1, para. 97.
- ⁵⁷ Ibid., para. 58.
- ⁵⁸ A/HRC/34/55/Add.1, para. 60.
- ⁵⁹ United Nations country team submission, p. 4.
- ⁶⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/31/15 and Corr.1, paras. 118.40 and 118.53.
- ⁶¹ United Nations country team submission, p. 9.
- ⁶² A/HRC/39/50/Add.1, para. 38.
- ⁶³ CRC/C/GEO/CO/4, para. 35 (b).
- ⁶⁴ A/HRC/39/50/Add.1, para. 36.
- ⁶⁵ A/HRC/44/43/Add.1, para. 56.
- ⁶⁶ United Nations country team submission, pp. 12–13.
- ⁶⁷ CRC/C/GEO/CO/4, para. 35 (a).
- ⁶⁸ CERD/C/GEO/CO/6-8, para. 15 (c).
- ⁶⁹ A/HRC/39/50/Add.1, para. 29.
- ⁷⁰ Ibid., para. 43.
- ⁷¹ For relevant recommendations, see A/HRC/31/15 and Corr.1, paras. 117.104–117.105 and 118.41–118.43.
- ⁷² United Nations country team submission, p. 13.
- ⁷³ Ibid., p. 9.
- ⁷⁴ CRC/C/GEO/CO/4, para. 31 (a).
- ⁷⁵ A/HRC/39/50/Add.1, para. 116.
- ⁷⁶ A/HRC/41/45/Add.1, para. 116.
- ⁷⁷ A/HRC/31/57/Add.3, para. 113 (g).
- ⁷⁸ United Nations country team submission, p. 10.
- ⁷⁹ CRC/C/GEO/CO/4, para. 15 (c).
- ⁸⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/31/15 and Corr.1, paras. 117.106–117.109, 117.115 and 118.44–118.46.
- ⁸¹ CRC/C/GEO/CO/4, para. 36 (a).
- ⁸² CERD/C/GEO/CO/6-8, para. 15 (b).
- ⁸³ CRC/C/GEO/CO/4, para. 36 (b). See also United Nations country team submission, p. 13.
- ⁸⁴ CRC/C/GEO/CO/4, para. 36 (c).
- ⁸⁵ A/HRC/41/45/Add.1, para. 121.
- ⁸⁶ UNESCO submission, para. 8.
- ⁸⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/31/15 and Corr.1, paras. 117.9, 117.35–117.36, 117.38–117.39, 117.58–117.64, 117.66–117.69, 117.71–117.73, 117.82–117.83, 118.12–118.13 and 118.16.
- ⁸⁸ A/HRC/32/42/Add.3, para. 75.
- ⁸⁹ Ibid., para. 10.

- ⁹⁰ Ibid., para. 94.
- ⁹¹ Ibid., para. 83.
- ⁹² Letter dated 26 April 2017 from the Committee on the Elimination of Discrimination against Women addressed to the Permanent Representative of Georgia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, p. 3. Available at https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/GEO/INT_CEDAW_FUL_GEO_27290_E.pdf.
- ⁹³ A/HRC/45/54, para. 76 (e).
- ⁹⁴ Letter dated 26 April 2017 from the Committee on the Elimination of Discrimination against Women addressed to the Permanent Representative of Georgia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, p. 4. Available at https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/GEO/INT_CEDAW_FUL_GEO_27290_E.pdf.
- ⁹⁵ United Nations country team submission, p. 6.
- ⁹⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/31/15 and Corr.1, paras. 117.15–117.17, 117.65, 117.85–117.86 and 117.90.
- ⁹⁷ CRC/C/OPSC/GEO/CO/1, para. 11. See also A/HRC/34/55/Add.1, para. 36.
- ⁹⁸ CRC/C/OPSC/GEO/CO/1, para. 20.
- ⁹⁹ A/HRC/34/55/Add.1, para. 30.
- ¹⁰⁰ CRC/C/GEO/CO/4, para. 42 (c).
- ¹⁰¹ Ibid., para. 42 (d). See also CRC/C/OPSC/GEO/CO/1, paras. 31–32.
- ¹⁰² CRC/C/GEO/CO/4, para. 18 (a).
- ¹⁰³ CERD/C/GEO/CO/6-8, para. 15 (b).
- ¹⁰⁴ CRC/C/GEO/CO/4, para. 40. See also A/HRC/34/55/Add.1, para. 84 (e).
- ¹⁰⁵ A/HRC/34/55/Add.1, paras. 11–12.
- ¹⁰⁶ CERD/C/GEO/CO/6-8, para. 15 (d). See also A/HRC/36/65, para. 24, and United Nations country team submission, pp. 10–11.
- ¹⁰⁷ United Nations country team submission, p. 12.
- ¹⁰⁸ CRC/C/GEO/CO/4, para. 26 (a)–(b).
- ¹⁰⁹ Ibid., para. 30 (b).
- ¹¹⁰ United Nations country team submission, p. 13.
- ¹¹¹ CRC/C/GEO/CO/4, para. 11 (b)–(c).
- ¹¹² Ibid., para. 41 (c).
- ¹¹³ A/HRC/34/55/Add.1, paras. 15 and 17.
- ¹¹⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/31/15 and Corr.1, paras. 117.110 and 117.112–117.113.
- ¹¹⁵ A/HRC/42/34, para. 25.
- ¹¹⁶ United Nations country team submission, p. 3.
- ¹¹⁷ A/HRC/44/43/Add.1, paras. 65 and 67.
- ¹¹⁸ United Nations country team submission, p. 5.
- ¹¹⁹ A/HRC/34/55/Add.1, para. 28.
- ¹²⁰ CRC/C/GEO/CO/4, para. 30 (d).
- ¹²¹ United Nations country team submission, pp. 3 and 5.
- ¹²² CRC/C/GEO/CO/4, para. 30 (e).
- ¹²³ For relevant recommendations, see A/HRC/31/15 and Corr.1, paras. 117.88–117.89, 117.103, 117.116, 118.33, 118.38, 118.47–118.52, 119.4 and 119.7.
- ¹²⁴ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3342186:NO.
- ¹²⁵ CERD/C/GEO/CO/6-8, para. 12 (a).
- ¹²⁶ Ibid., para. 13 (d).
- ¹²⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/31/15 and Corr.1, paras. 117.117–117.119 and 118.54.
- ¹²⁸ CERD/C/GEO/CO/6-8, para. 21 (b)–(c).
- ¹²⁹ UNHCR submission for the universal periodic review of Georgia, p. 3.
- ¹³⁰ Ibid., p. 5.
- ¹³¹ Ibid., p. 4.
- ¹³² Ibid., p. 5.
- ¹³³ A/74/878, para. 29.
- ¹³⁴ UNHCR submission, p. 4.

- ¹³⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/31/15 and Corr.1, paras. 117.88–117.89, 118.33 and 118.52.
- ¹³⁶ CERD/C/GEO/CO/6-8, para. 23.
- ¹³⁷ Letter dated 17 May 2018 from the Committee on the Elimination of Racial Discrimination to the Permanent Representative of Georgia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva. Available at https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/GEO/INT_CERD_FUL_GEO_31251_E.pdf.
- ¹³⁸ CRC/C/GEO/CO/4, para. 19 (c)–(d).
- ¹³⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/31/15 and Corr.1, paras. 116.20–116.22 and 119.3.
- ¹⁴⁰ CRC/C/GEO/CO/4, para. 4.
- ¹⁴¹ A/HRC/45/54, para. 47.
- ¹⁴² A/74/878, para. 26.
- ¹⁴³ A/HRC/45/54, para. 54.
- ¹⁴⁴ Ibid., paras. 59 and 61.
- ¹⁴⁵ Ibid., paras. 62 and 64.
- ¹⁴⁶ Ibid., para. 78. See also A/74/878, para. 11.
-