



Asamblea General

Distr. general
3 de noviembre de 2020
Español
Original: inglés

Consejo de Derechos Humanos
Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal
37º período de sesiones
18 a 29 de enero de 2021

Informe nacional presentado con arreglo al párrafo 5 del anexo de la resolución 16/21 del Consejo de Derechos Humanos*

Nepal

* El presente documento se reproduce tal como se recibió. Su contenido no entraña la expresión de opinión alguna por parte de la Secretaría de las Naciones Unidas.



I. Introducción

A. Antecedentes

1. La Constitución de Nepal, elaborada por representantes del pueblo mediante amplias deliberaciones y consultas, fue promulgada el 20 de septiembre de 2015 por la Asamblea Constituyente. La Constitución consolida pilares básicos del sistema democrático como el sistema político competitivo multipartidista, el sistema republicano federal de gobierno, las elecciones periódicas, la separación de poderes, la independencia del poder judicial, la protección y promoción de los derechos humanos y las libertades fundamentales, la plena libertad de prensa y el estado de derecho.

2. El Gobierno de Nepal se adhiere a los principios de derechos humanos de igualdad, no discriminación y respeto de la dignidad de la persona y se esfuerza por garantizar no solo la igualdad *de jure* sino también su realización. Habiendo logrado la estabilidad política, el Gobierno de Nepal se centra ahora en garantizar la justicia, la seguridad, la buena gobernanza y el estado de derecho; lograr el desarrollo económico; mejorar el bienestar, la dignidad y el nivel de vida de las personas; crear una sociedad inclusiva, justa y civilizada; y fortalecer la unidad nacional y la democracia integral mediante el logro de la aspiración nacional resumida en el lema “Nepal próspero, nepalés feliz”.

3. Los logros de Nepal en materia de derechos humanos se examinaron en el marco del examen periódico universal (EPU) en noviembre de 2015. El Grupo de Trabajo sobre el EPU formuló 195 recomendaciones, de las cuales Nepal aceptó 152. Se han aplicado casi todas las recomendaciones aceptadas, para lo cual se formuló un plan de acción específico. Los progresos realizados en relación con las recomendaciones se presentan en grupos bajo diferentes categorías temáticas en el capítulo II del presente informe.

4. Nepal acoge con beneplácito la oportunidad de realizar un examen en el marco del proceso del EPU por tercera vez y presenta los logros, las oportunidades y los desafíos de Nepal en la esfera de los derechos humanos.

B. Proceso

5. Para la elaboración del presente informe se estableció un Comité con representación intersectorial y presidido por el Secretario de la Oficina del Primer Ministro y del Consejo de Ministros. El Comité recibió información por escrito de instituciones nacionales de derechos humanos como la Comisión Nacional de Derechos Humanos, la Comisión Nacional de la Mujer, la Comisión Nacional de los Dalits, la Comisión Nacional de Inclusión, la Comisión de Nacionalidades Indígenas, la Comisión Tharu, la Comisión Musulmana y otras instituciones conexas como la Fiscalía General, la Comisión de la Verdad y la Reconciliación y la Comisión de Investigación sobre la Desaparición Forzada de Personas, así como los ministerios pertinentes del Gobierno de Nepal y los gobiernos provinciales. En las siete provincias se llevó a cabo un amplio proceso de consulta virtual en el que participaron más de 700 organizaciones de la sociedad civil que trabajan en diversas esferas relacionadas con los derechos humanos. También se celebraron dos reuniones consultivas con el Comité de Derecho, Justicia y Derechos Humanos de la Cámara de Representantes.

C. Aplicación de la Constitución

6. La Constitución garantiza un amplio conjunto de derechos humanos como derechos fundamentales en cumplimiento de los instrumentos internacionales en los que Nepal es parte. Entre ellos se incluyen derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales¹. Para cumplir con el requisito constitucional, el Parlamento Federal ha promulgado las leyes de aplicación necesarias en el plazo definido de tres años a partir de la promulgación de la Constitución². En resumen, el programa de derechos humanos de Nepal se caracteriza por su marcado carácter progresista y ambicioso y por estar centrado en las personas. Esto ha

sido posible gracias a nuestra incesante lucha por la democracia y los derechos humanos. A estos últimos se les da cumplimiento actualmente mediante su incorporación en los planes nacionales de desarrollo y el plan de acción nacional de derechos humanos. El Gobierno de Nepal ha desplegado los recursos adecuados y ha establecido el marco institucional necesario para aplicar el plan de acción de manera eficaz.

Institucionalización del federalismo

7. De acuerdo con la Constitución, existen 7 provincias y 753 entidades locales con poderes exclusivos y concurrentes. Se estableció una comisión especial para determinar el número de entidades locales y sus límites. Se han promulgado varias leyes nuevas y se han enmendado otras para establecer las facultades exclusivas y concurrentes de las provincias y las entidades locales. Se ha llevado a cabo una reestructuración administrativa a nivel provincial y local y sus estructuras políticas y administrativas ya son plenamente funcionales.

Elección de las entidades locales, las asambleas provinciales y el Parlamento Federal

8. En 2017 se celebraron elecciones democráticas relativas a los tres niveles de los órganos representativos del pueblo: local, provincial y federal (Cámara de Representantes). En 2018 se llevaron a cabo elecciones a la Asamblea Nacional³. Mediante los comicios se garantizó la expresión de la libre voluntad de los electores y se institucionalizó el sistema federal en Nepal. Los gobiernos elegidos democráticamente a nivel local, provincial y federal están plenamente operativos. Posteriormente se celebraron las elecciones para los cargos de Presidente, Vicepresidente, Portavoz y Portavoz Adjunto de la Cámara de Representantes y Presidente y Vicepresidente de la Asamblea Nacional.

D. Medidas de política

9. En la Constitución se dispone que el Estado aplicará políticas encaminadas a mantener el estado de derecho con miras a la protección y promoción de los derechos humanos y a aplicar los instrumentos internacionales en los que Nepal es parte. Como se dispone en la Constitución, el Gobierno de Nepal otorga prioridad al principio de la representación proporcional y la inclusión, y a la discriminación positiva, a fin de garantizar una representación significativa de las mujeres, los dalits, los adibasis, los janajatis, los madhesis, los musulmanes y las personas con discapacidad, al tiempo que formula políticas de desarrollo social y económico.

10. El 15° Plan Quinquenal (ejercicio económico 2019/20-2024/25) aspira a hacer realidad el lema “Nepal próspero, nepalés feliz” mediante el desarrollo económico, la justicia social y la igualdad, garantizando la seguridad y la vida digna de la población. En él se incorporan los derechos humanos mediante un capítulo detallado sobre su aplicación⁴.

11. El Gobierno de Nepal aplicó el cuarto Plan de Acción Nacional sobre Derechos Humanos⁵ de 2015 a 2019 y recientemente se ha aprobado el quinto Plan de Acción Nacional sobre Derechos Humanos (2020-2025)⁶. Asimismo, se están aplicando diferentes políticas, estrategias y planes de acción temáticos y sectoriales, que complementan considerablemente la promoción de los derechos humanos⁷.

II. Logros desde el ciclo anterior

A. Cooperación con los mecanismos internacionales de derechos humanos

Adopción de las normas internacionales⁸

12. Tras el segundo examen, el 16 de junio de 2020 Nepal se adhirió al Protocolo para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, Especialmente Mujeres y Niños, que

complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional (Protocolo de Palermo)⁹. En cuanto a otros instrumentos internacionales cuya ratificación o adhesión se recomendó, el Gobierno de Nepal ha aplicado una política encaminada a fomentar las bases y la capacidad jurídicas e institucionales necesarias antes de adherirse a cualquier otro instrumento internacional.

Cooperación con los órganos creados en virtud de tratados y los procedimientos especiales¹⁰

13. Nepal sigue participando de manera constructiva en los mecanismos de derechos humanos y los órganos de tratados de las Naciones Unidas. El Comité sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad examinó el informe inicial de Nepal los días 19 y 20 de febrero de 2018; el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial examinó los informes periódicos combinados 17º a 23º el 30 de abril de 2018; y el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer examinó el sexto informe el 23 de octubre de 2018. Las recomendaciones formuladas por los órganos de tratados se encuentran, en gran medida, en fase de aplicación.

14. Las recomendaciones del proceso del EPU se han aplicado en el marco de un plan de acción. Para ello, se estableció un comité de coordinación interministerial encargado del seguimiento de la aplicación bajo la dirección del Secretario Jurídico de la Oficina del Primer Ministro y del Consejo de Ministros.

15. El Sr. Felipe González Morales, Relator Especial sobre los derechos humanos de los migrantes, visitó Nepal del 29 de enero al 5 de febrero de 2018, y la Sra. Dubravka Simonovic, Relatora Especial sobre la violencia contra la mujer, sus causas y consecuencias, visitó Nepal del 19 al 29 de noviembre de 2018. El Gobierno de Nepal ha aceptado las solicitudes de visitar el país formuladas por el Relator Especial sobre el derecho a la alimentación y el Relator Especial sobre la extrema pobreza y los derechos humanos, y espera con interés darles la bienvenida. De manera similar, el Gobierno de Nepal ha respondido a 43 comunicaciones de los procedimientos especiales y a 5 comunicaciones individuales recibidas del Comité de Derechos Humanos entre julio de 2016 y julio de 2020.

Cooperación internacional para el desarrollo¹¹

16. La asistencia oficial para el desarrollo sigue siendo una importante fuente de financiación del desarrollo en Nepal. El empeño de Nepal por convertirse en un país de ingreso mediano y lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible para 2030 requiere una cantidad significativa de recursos, incluida la asistencia extranjera. El Gobierno de Nepal adoptó en 2019 la Política de Cooperación Internacional para el Desarrollo con el objetivo de movilizar la asistencia internacional para el desarrollo a fin de satisfacer las necesidades nacionales de desarrollo.

17. En los ejercicios fiscales 2015/16, 2016/17, 2017/18 y 2018/19, el Gobierno de Nepal recibió 113.871,90¹², 147.660,33, 168.915,24 y 177.647,30 millones de rupias, respectivamente, en concepto de préstamos, donaciones y asistencia técnica de los asociados multilaterales y bilaterales para el desarrollo¹³, así como del sistema de las Naciones Unidas.

B. Instituciones y mecanismos nacionales

Sistema judicial

18. La Constitución dispuso la existencia de un poder judicial independiente, imparcial y competente. Hay tres niveles de tribunales, a saber: el Tribunal Supremo, el Tribunal Superior y el Tribunal de Distrito. El Tribunal Supremo desempeña un papel crucial en la aplicación de los derechos fundamentales consagrados en la Constitución. El Tribunal Supremo cuenta con competencias extraordinarias de revisión judicial mediante las cuales puede declarar *ultra vires* cualquier ley promulgada a nivel federal, provincial o local, si se considera que es incompatible con las disposiciones de la Constitución o que restringe

injustificadamente los derechos fundamentales, y puede dictar las órdenes y mandamientos apropiados. Los Tribunales Superiores y los Tribunales de Distrito también pueden dictar las órdenes y los mandamientos que corresponda, incluidos los mandamientos de *habeas corpus* y los requerimientos.

Instituciones nacionales de derechos humanos¹⁴

19. Nepal cuenta con una Comisión Nacional de Derechos Humanos independiente e imparcial establecida de conformidad con los Principios de París y distinguida con la categoría “A” por la Alianza Global de las Instituciones Nacionales de Derechos Humanos. El proyecto de ley de la Comisión Nacional de Derechos Humanos (primera enmienda) de 2019 está siendo examinado por el Parlamento Federal para poder ajustarlo al papel preponderante que la Constitución otorga a la Comisión. El Gobierno sigue comprometido a aplicar las recomendaciones de la Comisión¹⁵. Análogamente, la Comisión Nacional de la Mujer, la Comisión de Nacionalidades Indígenas, la Comisión Nacional de los Dalits, la Comisión Nacional de Inclusión, la Comisión Madhesi, la Comisión Tharu y la Comisión Musulmana son otros órganos constitucionales establecidos para promover y proteger los derechos humanos en sus respectivas esferas temáticas.

20. Además, la Fiscalía General tiene el mandato de recibir e investigar las denuncias o la información sobre tratos inhumanos infligidos a cualquier persona detenida o privada de libertad en un centro de detención o en una prisión, así como las situaciones en que a dichas personas no se les permita reunirse con sus parientes o su abogado. En esos casos, la Fiscalía General está facultada para investigar y emitir las directrices necesarias a la autoridad competente a fin de impedir tales actos.

21. Los ministerios competentes¹⁶ del Gobierno de Nepal, los ministerios provinciales y las entidades locales se encargan de formular, aplicar, supervisar y evaluar las políticas, planes y programas de protección y promoción de los derechos humanos en sus esferas de competencia.

Educación y formación en derechos humanos¹⁷

22. La Academia Nacional Judicial, la Escuela del Estado Mayor del Ejército de Nepal, la Academia Nacional de Policía, el Centro de Capacitación de la Fuerza de Policía Armada de Nepal, el Centro de Capacitación del Servicio Judicial y la Escuela del Personal Administrativo de Nepal imparten cursos de capacitación especializados a jueces, fiscales, oficiales jurídicos, personal judicial, administradores, abogados y personal de seguridad sobre principios, normas e instrumentos de derechos humanos. Durante el período que se examina, la Academia Nacional Judicial impartió capacitación a 6.575 personas en materia de derechos humanos. La Academia Nacional de Policía impartió capacitación a 12.030 agentes de policía; la Escuela de Estado Mayor del Ejército de Nepal impartió capacitación a 43.533 efectivos del ejército; la Fuerza de Policía Armada impartió capacitación a 20.207 efectivos; y el Centro de Capacitación del Servicio Judicial impartió capacitación a 1.649 efectivos. Los programas de capacitación dirigidos por estas instituciones han inculcado denodadamente el valor de la protección de los derechos humanos, han reforzado la cultura de cumplimiento y han disminuido los incidentes de violaciones.

C. Justicia de transición¹⁸

23. El Gobierno de Nepal ha reiterado su compromiso de resolver las cuestiones relacionadas con la justicia de transición de conformidad con el espíritu del Acuerdo General de Paz, los fallos del Tribunal Supremo, los compromisos internacionales pertinentes, las preocupaciones de las víctimas y las realidades del terreno. Dos comisiones independientes —la Comisión de la Verdad y la Reconciliación y la Comisión de Investigación sobre la Desaparición Forzada de Personas— han venido investigando las denuncias de violaciones de los derechos humanos durante la época del conflicto (1996-2006) en virtud de la Ley de Investigación de los Casos de Desapariciones Forzadas,

la Verdad y la Reconciliación (2014). El Gobierno de Nepal ha proporcionado ayuda provisional a las víctimas del conflicto¹⁹.

24. La Comisión de la Verdad y la Reconciliación y la Comisión de Investigación sobre la Desaparición Forzada de Personas se establecieron en 2015. La Comisión de la Verdad y la Reconciliación reunió un total de 63.718 denuncias, respecto a las cuales realizó investigaciones preliminares a fin de verificar la autenticidad de las denuncias registradas y consolidar los casos para una investigación más detallada. Por su parte, la Comisión de Investigación sobre la Desaparición Forzada de Personas recibió un total de 3.223 denuncias, a partir de las cuales, y tras las investigaciones preliminares, elaboró una lista verificada con 2.514 casos. La Comisión de Investigación sobre la Desaparición Forzada de Personas ha llevado a cabo investigaciones detalladas respecto a 2.097 casos en 65 distritos.

25. El 20 de enero de 2020, el Gobierno de Nepal nombró a los nuevos miembros de ambas Comisiones, de acuerdo con la recomendación de un comité de asesoramiento independiente e inclusivo constituido en virtud de la Ley de Investigación de los Casos de Desapariciones Forzadas, la Verdad y la Reconciliación²⁰. De los cinco miembros de cada una de las Comisiones, dos de ellos son mujeres en la Comisión de la Verdad y la Reconciliación, mientras que la Comisión de Investigación sobre la Desaparición Forzada de Personas cuenta con una. Las Comisiones han comenzado su labor. Con miras a enmendar la Ley de Investigación de los Casos de Desapariciones Forzadas, la Verdad y la Reconciliación en cumplimiento del fallo del Tribunal Supremo de 26 de febrero de 2015 y en respuesta a las preocupaciones de las víctimas, el Ministerio de Derecho, Justicia y Asuntos Parlamentarios está preparando un proyecto de ley de enmienda en consulta con las víctimas del conflicto y otras partes interesadas. El Ministerio de Derecho, Justicia y Asuntos Parlamentarios ha celebrado reuniones de consulta en las siete provincias y a nivel federal con las víctimas y las partes interesadas en relación con el contenido del proyecto de enmienda. Durante las consultas, se celebraron debates aparte exclusivamente con las víctimas.

D. No discriminación²¹

26. La Constitución de Nepal garantiza la igualdad ante la ley y el derecho a una protección igual de la ley. Se prohíbe la discriminación por cualquier motivo, incluido el de origen, religión, raza, casta, tribu, sexo, condición física, discapacidad, estado de salud, estado civil, embarazo, condición económica, idioma, región o ideología. La Constitución también establece derechos de protección frente a la intocabilidad y la discriminación. En particular, y teniendo en cuenta su situación, la Constitución prevé derechos específicos para los dalits. La Constitución garantiza los derechos de la mujer con el objetivo de poner fin a la discriminación *de jure* y *de facto* contra ella. La Constitución establece además comisiones independientes para la protección y promoción de los derechos de la mujer, así como de las personas pertenecientes a las comunidades dalit, mdheshi, indígenas, tharu y musulmanas.

27. Además del Código Penal²², en 2011 se promulgó la Ley contra la Discriminación y la Intocabilidad en razón de la Casta (Tipificación y Sanción) para tipificar el delito de discriminación e intocabilidad en razón de la casta. La Ley fue enmendada en 2018 para desarrollar en mayor medida los derechos e incrementar las penas en caso de infracción²³. Cualquier persona que tenga conocimiento de dichos delitos puede presentar una denuncia al respecto. Además, la víctima tiene derecho a recibir una indemnización. En total, los tribunales de distrito recibieron el siguiente número de denuncias: 25 en 2016/17, 22 en 2017/18 y 45 en 2018/19²⁴.

E. Derechos civiles y políticos

Tortura²⁵

28. La Constitución garantiza el derecho a no ser sometido a tortura y prohíbe someter a las personas arrestadas o detenidas a torturas físicas o mentales o a tratos crueles,

inhumanos o degradantes. Todo acto de esa índole es punible por ley y entraña una indemnización a la víctima. La tortura y los tratos inhumanos están tipificados como delito en el Código Penal²⁶. Además, el Código Penal establece que el argumento de haber seguido una orden no exime a la persona de responsabilidad penal.

29. En total, los tribunales de distrito recibieron el siguiente número de denuncias: 16 en 2015/16, 27 en 2016/17, 19 en 2017/18 y 8 en 2018/19²⁷. Durante el período que se examina, se adoptaron medidas internas contra 158 agentes de policía y 22 miembros de la fuerza de policía armada por negligencia y violación de los derechos humanos.

Desaparición forzada²⁸

30. El Código Penal tipifica explícitamente como delito la desaparición forzada con arreglo a los instrumentos internacionales pertinentes²⁹. En el período 2018/19 se presentaron ocho denuncias en los tribunales de distrito³⁰. En cuanto a las acusaciones registradas durante el período de conflicto, véanse los párrafos 24 y 25.

Uso de la fuerza³¹

31. Los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley tienen la obligación de cumplir estrictamente los principios de proporcionalidad y necesidad en el desempeño de sus funciones. El uso de armas de fuego está estrictamente regulado por la ley. El Código de Conducta de los Funcionarios encargados de Hacer Cumplir la Ley forma parte de las respectivas normas de servicio que son vinculantes para ellos. La Ley de Administración Local de 1971 faculta a los Jefes de Distrito y a los administradores civiles de distrito para prevenir cualquier actividad que pueda desembocar en violencia o disturbios. Los oficiales de seguridad deben obtener una orden previa del Jefe de Distrito correspondiente antes de usar armas de fuego. Las condiciones para permitir el uso de armas de fuego se establecen explícitamente en la Ley. La Constitución y el Código de Procedimiento Penal Nacional garantizan el derecho a no ser víctima de detención y privación de libertad arbitrarias³². Todas las denuncias o informes de ejecuciones extrajudiciales han sido debidamente investigadas, enjuiciadas y sancionadas por la autoridad competente de conformidad con las leyes vigentes. Los familiares de las víctimas han recibido asistencia o compensación³³.

Condiciones de detención y de las prisiones³⁴

32. A fin de abordar el problema del hacinamiento en las cárceles, se están construyendo nuevas infraestructuras penitenciarias en varios distritos con bloques o habitaciones separadas y las instalaciones necesarias para hombres, mujeres, personas con discapacidad y personas lesbianas, gais, bisexuales, transgénero e intersexuales (LGBTI). En el distrito de Banke se ha construido un establecimiento penitenciario de régimen abierto con capacidad para 300 prisioneros. Se han construido y puesto en funcionamiento nuevos edificios en seis distritos, se ha mejorado la capacidad estructural de nueve prisiones y se están construyendo cinco nuevos bloques de prisiones. En el distrito de Nuwakot se está construyendo una prisión central con una capacidad total de 7.000 prisioneros. Hasta la fecha se ha llevado a cabo la construcción de 1.500 bloques. Además de los 750 gramos de arroz que se suministran diariamente, el Gobierno ha aumentado de 45 a 60 rupias el subsidio diario de subsistencia que reciben los prisioneros. Asimismo, la suma en efectivo proporcionada a los hijos de los presos para comprar leche ha aumentado de 10 a 35 rupias³⁵. El Tribunal Supremo emitió una orden directiva para que se hicieran los arreglos necesarios a fin de que los reclusos vieran garantizados sus derechos reproductivos, según fuera el caso³⁶. La Cámara de Representantes del Parlamento Federal está examinando un nuevo proyecto de ley relacionado con las prisiones³⁷.

Prohibición de la trata de personas³⁸

33. El Gobierno de Nepal ha creado un comité nacional central para la aplicación efectiva de la Ley de Lucha contra la Trata y el Transporte de Seres Humanos (2007). Las víctimas tienen derecho a una indemnización razonable, a restitución, a rehabilitación, a apoyo económico y a servicios de asesoramiento psicosocial en virtud de la Ley. La extracción de órganos humanos, salvo que la Ley disponga otra cosa, se considera como trata de personas y está penalizada por la Ley. Las Directrices para la Lucha contra la

Explotación Sexual de las Mujeres que Trabajan en Restaurantes y Bares con Espectáculo de Danza abordan también la cuestión de los abusos sexuales. Asimismo, el Reglamento de Lucha contra la Trata y el Transporte de Seres Humanos de 2008 se modificó en 2020 para conseguir una aplicación efectiva de la Ley. El Gobierno de Nepal está aplicando el Plan de Acción Nacional contra la Trata de Personas (2011-2021), que da prioridad a cinco esferas concretas: la prevención, la protección, el enjuiciamiento, el desarrollo de la capacidad y la coordinación, la cooperación y la colaboración. En 2018 se creó una Oficina de Investigación de la Trata de Personas específica y especializada, dependiente de la Policía de Nepal, que se dedica a combatir la trata de personas.

34. En total, los tribunales de distrito recibieron el siguiente número de denuncias de casos de trata de personas: 218 en 2015/16, 303 en 2016/17, 285 en 2017/18 y 338 en 2018/19. El Gobierno de Nepal rescató a 678 personas en 2017/18 y a 10.936 personas en 2018/19. La rehabilitación, la reintegración y el apoyo médico y legal se facilitan a través de centros de servicio comunitario, centros de servicio de distrito y centros de gestión de crisis de ventanilla única. Se ha establecido un fondo para la rehabilitación de los supervivientes de la trata de personas. Existen 36 casas seguras y centros de rehabilitación en diez distritos a disposición de supervivientes o víctimas de la trata, y un centro de rehabilitación a largo plazo. Durante los últimos cuatro años, un total de 5.793 víctimas o personas afectadas han recibido diversos servicios de estos centros³⁹.

Libertad de pensamiento, de conciencia y de religión⁴⁰

35. La Constitución garantiza el derecho a la libertad de expresión y de opinión, así como la plena libertad de prensa, como derechos fundamentales. La Constitución garantiza además que no se censurará, clausurará o confiscará la publicación, radiodifusión, difusión o impresión de cualquier noticia, editorial, artículo de fondo u otro material escrito, sonoro o audiovisual por cualquier medio, incluida la publicación electrónica, la radiodifusión y la impresión, ni se cancelará la licencia correspondiente. Existen leyes destinadas a proteger la prensa, así como los derechos e intereses de los periodistas⁴¹.

36. El Estado de Nepal es laico. La Constitución garantiza plenamente la libertad religiosa de todas las personas y prohíbe la discriminación de cualquier forma por motivos de fe religiosa. Cada persona es libre de elegir, adoptar, profesar o practicar sus creencias religiosas. Sin embargo, con miras a garantizar el pleno disfrute de la libertad religiosa, todas las confesiones tienen prohibido recurrir a la conversión por la fuerza o mediante influencia o captación indebidas.

Defensores de los derechos humanos⁴²

37. Nepal tiene una sociedad civil dinámica y una comunidad de defensores de los derechos humanos que trabajan de manera libre e independiente en todo el país para promover los derechos humanos y las libertades fundamentales. Las leyes vigentes prevén salvaguardias adecuadas para protegerlos. El Código Penal prohíbe y penaliza explícitamente el uso de la fuerza criminal contra cualquier persona⁴³. Las garantías jurídicas se aplican a toda persona que resida en el país, incluidos los periodistas, los trabajadores de los medios de comunicación, los defensores de los derechos humanos y las organizaciones de la sociedad civil. Todos los casos de amenazas y ataques contra periodistas y defensores de los derechos humanos se investigan y procesan con arreglo al Código Penal vigente.

Derecho de reunión pacífica⁴⁴

38. La libertad de reunirse pacíficamente y sin armas está garantizada por la Constitución. No se impone ninguna restricción, salvo en una situación muy excepcional prevista en la Constitución. Esta libertad se restringió de manera limitada por un corto período de tiempo para prevenir la propagación de la pandemia de COVID-19, en virtud de la Ley de Control de Enfermedades Infecciosas de 1964.

Derechos relacionados con el nombre, la identidad y la nacionalidad de las mujeres⁴⁵

39. La Constitución garantiza la igualdad entre hombres y mujeres en lo que respecta a la adquisición, la conservación y la transferencia de la ciudadanía. Esa garantía se aplica también a sus hijos. La Constitución garantiza a todos los niños el derecho a un nombre y a la inscripción de su nacimiento junto con su identidad. Asimismo, la Ley de la Infancia de 2018 garantiza el derecho del niño a tener un nombre, a su propia identidad y a ser inscrito en el registro de nacimientos. De igual manera, la Ley sobre el Documento Nacional de Identidad y el Registro de 2020 contiene disposiciones de procedimiento e institucionales para garantizar este derecho. Los ciudadanos nepaleses han disfrutado plenamente de todos estos derechos legales.

40. La Ley de Ciudadanía de Nepal (2006) reconoce plenamente y protege la igualdad jurídica de las mujeres nepalesas en lo tocante a la concesión de la ciudadanía. En ella se contemplan disposiciones detalladas sobre la concesión de la ciudadanía por filiación, nacimiento y naturalización. En agosto de 2018 se presentó ante la Cámara de Representantes del Parlamento Federal un proyecto de enmienda de la Ley de Ciudadanía. El proyecto de ley prevé posibilidad de expedir certificados de ciudadanía nepalesa en los que se consigne la identidad de una persona como “mujer”, “hombre” u “otro”.

Derechos relacionados con el matrimonio y la familia⁴⁶

41. La sociedad y el Estado de Nepal protegen a la familia como la unidad natural y fundamental de la sociedad. La Constitución garantiza la igualdad de derechos de linaje a las mujeres y la igualdad de derechos a la propiedad y a los asuntos familiares a los cónyuges. El Código Civil Nacional define el matrimonio como una unión permanente, inviolable, totalmente social y legal, que se basa en el libre consentimiento y se establece para iniciar la vida conyugal y familiar entre un hombre y una mujer. Los hombres y las mujeres en edad para contraer matrimonio tienen derecho a casarse y formar una familia. El Código Penal prohíbe el matrimonio de menores de 20 años. La poligamia es punible.

Administración de justicia con imparcialidad⁴⁷

42. Las facultades relativas a la justicia son ejercidas por los tribunales y otros órganos judiciales de conformidad con la Constitución, otras leyes y los principios de justicia reconocidos. Toda persona debe acatar las órdenes o decisiones adoptadas en el curso de la tramitación de demandas ante los tribunales. A fin de garantizar la independencia del poder judicial, la Constitución ha previsto explícitamente la jurisdicción, los procedimientos de nombramiento, la calificación, la remuneración y otras condiciones de servicio de los jueces del Tribunal Supremo, los tribunales superiores y los tribunales de distrito. El Consejo Judicial⁴⁸, presidido por el Presidente del Tribunal Supremo, recomienda o asesora, de conformidad con la Constitución, acerca del nombramiento, el traslado, las medidas disciplinarias y la destitución de los jueces, así como sobre otros asuntos relacionados con la administración de justicia. Además de los tribunales ordinarios, cabe mencionar que los tribunales especializados, los órganos cuasijudiciales y los comités judiciales de ámbito local imparten justicia dentro de sus respectivas jurisdicciones. Las funciones de investigación, ejercicio de la acción penal y decisión corren a cargo de tres entidades diferentes, a saber: la policía, la fiscalía y los tribunales, respectivamente.

43. La Ley de Asistencia Jurídica de 1996, la Política Integrada de Asistencia Jurídica de 2020 y la disponibilidad de abogados pagados por los tribunales son los mecanismos que garantizan la asistencia jurídica gratuita a las personas indigentes. Además, el Colegio de Abogados de Nepal ha aprobado las directrices para institucionalizar el servicio gratuito de los abogados.

F. Derechos económicos, sociales y culturales

Derecho a un nivel de vida adecuado⁴⁹

44. La Constitución exige la adopción de políticas relacionadas con las necesidades básicas de los ciudadanos. Con el objetivo de mejorar el nivel de vida de la población, el Gobierno de Nepal ha realizado amplias intervenciones normativas y programáticas y ha aumentado considerablemente la inversión en alimentos, vivienda, reducción de la pobreza, generación de empleo, atención de la salud, educación, seguridad social y desarrollo de infraestructuras centradas en las personas.

Derecho a la alimentación⁵⁰

45. La Constitución garantiza a todos los ciudadanos el derecho a no pasar hambre y los protege de la escasez de alimentos. La Ley sobre el Derecho a la Alimentación y la Soberanía Alimentaria, de 2018, contiene disposiciones relativas al modo de determinar los hogares que requieren asistencia en materia de seguridad alimentaria; las cartillas de racionamiento; el mantenimiento del suministro de alimentos durante las emergencias; los derechos de los agricultores; el uso sostenible de las tierras agrícolas; y la promoción del sistema alimentario local, incluida la adaptación al cambio climático. El Gobierno de Nepal está comprometido con el logro del objetivo de cero hambre de los Objetivos de Desarrollo Sostenible mediante la garantía de la seguridad alimentaria y nutricional para todos. El compromiso del Gobierno de Nepal se resume en el lema “Nadie ha de permanecer hambriento, nadie ha de morir de hambre”. A fin de garantizar la seguridad alimentaria y nutricional, el 15º Plan incentiva la producción agrícola y desalienta la fragmentación de la tierra y el dejarla sin cultivar.

46. Con miras a erradicar la carencia nutricional, se han puesto en marcha varios programas de suplementos de micronutrientes, incluida la vitamina A para niños menores de 5 años y la distribución de paquetes de alimento nutritivo a los familiares de mujeres embarazadas y lactantes bajo el programa “Mil días dorados”. Los niños de 12 a 59 meses reciben suplementos de hierro y albendazol para protegerlos de los parásitos. En el año fiscal 2018/2019, 46.335 personas recibieron bolsas de nutrición en el marco del programa “Mil días dorados”. El Gobierno de Nepal adoptó la Política Nacional de Seguridad Alimentaria de 2019, que tiene como objetivo duplicar la producción de alimentos en diez años.

47. La situación de la seguridad alimentaria ha mejorado como resultado de la ampliación de las instalaciones de irrigación y la distribución de semillas de alto rendimiento y fertilizantes químicos. La producción agrícola, en particular de arroz, trigo, maíz, hortalizas y patatas, ha aumentado⁵¹. Asimismo, el Gobierno de Nepal ha puesto en marcha el Proyecto de Modernización de la Agricultura del Primer Ministro, el Programa Avanzado de Semillas, el Proyecto de Aumento de los Ingresos de los Pequeños y Medianos Agricultores, el Programa de Seguros Agrícolas y el Programa de Precios Mínimos de Apoyo para garantizar la seguridad alimentaria y nutricional.

Derecho a una vivienda adecuada⁵²

48. La Constitución garantiza el derecho a la vivienda como uno de los derechos fundamentales. La Ley sobre el Derecho a la Vivienda de 2018 incorpora disposiciones para proporcionar a los ciudadanos sin hogar una vivienda adecuada y segura. Asimismo, se han elaborado diversos instrumentos para aumentar el acceso a una vivienda más segura, entre ellos el procedimiento de aplicación del programa Vivienda Urbana Segura (2018) y el procedimiento del programa Reubicación de Asentamientos Vulnerables y Desarrollo Integrado de Asentamientos (2018). El Gobierno de Nepal ha puesto en marcha el Programa de Vivienda Popular y el Programa de Vivienda Urbana Segura, que responden específicamente a las necesidades de vivienda de los grupos de bajos ingresos. En el marco del Programa de Vivienda Popular se han construido 18.000 viviendas, y en el ejercicio económico 2019/20 se concedieron subvenciones a los gobiernos provinciales para la construcción de otras 37.000 viviendas. El Programa de Vivienda Urbana Segura ofrece apoyo a las personas que están por debajo del umbral de pobreza, con el objetivo de

reemplazar todos los techos de paja por cubiertas de acero galvanizado ondulado para el año 2023. Además de hacer que los edificios individuales sean más seguros, el Gobierno ha estado trabajando para lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. Se ha preparado un Plan de Desarrollo Urbano Integrado para 185 municipios, que garantiza una planificación del uso de la tierra que tiene en cuenta el riesgo y adopta un enfoque participativo. Del mismo modo, los gobiernos provinciales tienen su propio programa de vivienda.

Pobreza⁵³

49. La reducción de la pobreza sigue siendo uno de los objetivos generales de desarrollo del Gobierno de Nepal. El Gobierno está aplicando la Política de Mitigación de la Pobreza (2019), que tiene por objeto reducir la pobreza al 5 % para 2030 y al 0 % para 2043. Se están aplicando más de 50 programas relacionados con la mitigación de la pobreza para mejorar la situación de las personas que se encuentran por debajo del umbral de la pobreza proporcionándoles oportunidades y acceso a recursos productivos, creación de capacidad y generación de ingresos y empleo. El Gobierno de Nepal ha adoptado la Política Nacional de Tierras (2019), que tiene por objeto garantizar el acceso de los agricultores a las tierras cultivables.

50. En los últimos cuatro años (2015-2019), la pobreza se ha reducido del 21,6 % al 18,7 %. El 15° Plan tiene como objetivo reducir la pobreza del 18 % al 13 % para el año 2024. Se ha llevado a cabo un proceso de identificación de familias pobres y de distribución de tarjetas de identidad. Para reducir la pobreza y lograr un desarrollo inclusivo y sostenible, el Gobierno de Nepal ha asignado partidas presupuestarias para programas en favor de los pobres, que tienen en cuenta las cuestiones de género y fomentan la adaptación al cambio climático. Para el ejercicio fiscal 2020/21, el 44,06 % del presupuesto total se ha asignado a programas que contribuyen a abordar los efectos del cambio climático. Además, la proporción del presupuesto que tiene en cuenta el género es del 73,75 %. Dicha proporción incluye el apoyo directo e indirecto a la distribución equitativa de los recursos en función del género. Para asegurar el acceso a las oportunidades económicas y sociales de los grupos marginados y atrasados, el Gobierno ha asignado el 53,29 % del presupuesto total como presupuesto para los pobres.

Agua potable

51. Hasta la fecha, el 95 % de la población tiene acceso de nivel básico al agua y el 20 % de la población tiene acceso a instalaciones de agua mejoradas⁵⁴. Se está llevando a cabo el programa “Una casa, un grifo” para garantizar el suministro de agua en las zonas que carecen de servicios básicos de agua y saneamiento.

Derecho a condiciones de trabajo justas y favorables⁵⁵

52. La Constitución establece una prioridad especial en el empleo y la seguridad social para la protección, la mejora de condiciones, el empoderamiento y el desarrollo de los grupos vulnerables. El Gobierno de Nepal ha llevado a cabo el Programa de Empleo del Primer Ministro, dirigido a los hogares pobres y a los desempleados. El 15° Plan ha adoptado la estrategia de creación de capacidad, generación de ingresos y programas de empleo dirigida a las familias pobres de las regiones y comunidades atrasadas. La Ley sobre el Derecho al Empleo de 2018 garantiza 100 días de empleo a cada desempleado. Si no hay empleos disponibles, se garantiza un subsidio mínimo de la seguridad social. El Gobierno nacional ha fijado un salario mínimo de 13.450 rupias, un jornal mínimo de 517 rupias y un salario mínimo por hora de 69 rupias, vigentes a partir del 17 de julio de 2018. A nivel local, se han implantado oficinas del Centro de Servicio de Empleo y el Sistema de Información de Gestión de Empleo para facilitar la búsqueda de empleo. En el ejercicio fiscal 2019/20, 384.630 desempleados se inscribieron como tales ante 701 entidades locales; de ellos, 87.757 recibieron empleo. Se ofreció a 7.237 personas capacitación orientada al empleo en diversos sectores. En cooperación con el Banco Mundial, se está llevando a cabo un proyecto dirigido a jóvenes desempleados. El proyecto, cuya dotación asciende a 14.000 millones de rupias, se centra en la iniciación de la transformación para el empleo de los jóvenes. Se ha puesto en marcha un sistema de

seguridad social contributiva con el fin de proporcionar seguridad social a los trabajadores asalariados mediante sus contribuciones mensuales⁵⁶. En 2017 se promulgó la Ley del Trabajo con miras a garantizar la protección social mínima de los trabajadores a través de medios como el fondo de previsión, la gratuidad de servicios, los seguros, la licencia de maternidad y la licencia para la atención de la maternidad, los días feriados pagados, etc.

Trabajo en régimen de servidumbre⁵⁷

53. La Ley de Prohibición del Sistema Kamaiya de 2002 prohibió el sistema de trabajo en condiciones de servidumbre conocido como *kamaiya* y dispuso la rehabilitación de las personas sujetas a *kamaiya* que fueran liberadas. Se ha reasentado a 27.570 familias liberadas de este sistema y a otras 16.322 familias liberadas del sistema *haliya*. Un total de 19.531 *kamaiyas* y 1.142 *haliyas* han recibido capacitación en materia de desarrollo de aptitudes para la generación de ingresos. El Gobierno de Nepal ha concluido el proceso de distribución de tierras a los *haliyas* y *kamaiyas*.

54. A cada familia de *kamaiyas* liberada se le asignaron 1.690 m² (5 *katha*) de tierra en zonas rurales, 676 m² (2 *katha*) de tierra cerca de una autopista y 338 m² (1 *katha*) en una zona urbana. Las familias *kamaiyas* y *haliyas* liberadas que desearan comprar tierra de su propia elección tenían derecho a una subvención de 200.000 rupias. Del mismo modo, a los *haliyas* liberados se les asignaron 1.516,8 m² (3 *ropanis*) de tierra en regiones montañosas o de colinas y 676 m² (2 *katha*) de tierra en la región de Terai.

Derecho a la salud⁵⁸

55. La Constitución garantiza a todos los ciudadanos el derecho a los servicios de salud básicos gratuitos del Estado y la igualdad de acceso a los servicios de salud, incluido el derecho a una maternidad sin riesgo y a la salud reproductiva de las mujeres.

56. La Ley del Servicio de Salud Pública de 2018 y la Política Nacional de Salud de 2019 tienen por objeto mejorar el acceso a los servicios sanitarios haciéndolos regulares, eficaces, cualitativos y de fácil acceso. Los siguientes servicios de salud básicos se prestan gratuitamente: servicio de vacunación; servicios de salud materno-infantil y pediátrica, como la gestión integrada de las enfermedades infantiles y pediátricas y el servicio de nutrición; servicios relacionados con embarazos, partos y nacimientos; planificación familiar; aborto y salud reproductiva; servicios relacionados con enfermedades transmisibles y no transmisibles, discapacidad física, enfermedad mental, salud de las personas de edad y estado general de emergencia; promoción de la salud; *ayurveda* y otros servicios sanitarios alternativos acreditados.

57. La Ley de Derechos a la Maternidad sin Riesgo y a la Salud Reproductiva de 2018 protege explícitamente los derechos a la salud de las mujeres, las niñas, las adolescentes y los recién nacidos y garantiza el acceso a servicios de atención de la salud reproductiva de calidad. El Ministerio de Salud y Población ha puesto en marcha varios programas relacionados con la salud reproductiva, las mujeres y los niños⁵⁹. Los servicios de aborto seguro están disponibles en los 77 distritos. En los últimos cinco años, la División de Bienestar Familiar ha capacitado y registrado a 1.890 proveedores de servicios (personal médico y de enfermería) y ha registrado 721 centros de servicios de aborto seguro. En los últimos cinco años, se ofrecieron servicios de aborto seguro a 440.983 mujeres. Alrededor del 71 % de las mujeres aceptaron utilizar anticonceptivos con posterioridad al aborto. En cuanto a la erradicación de la poliomielitis, Nepal llevó a cabo el Plan Estratégico Nacional para Poner Fin a la Poliomielitis (2014-2018).

58. La Ley de Inmunización de 2016 garantiza a todos los niños el derecho a acceder a vacunas de calidad. El Gobierno de Nepal se ha esforzado por lograr la inmunización materno-infantil al 100 %. En virtud de la citada Ley, se han suministrado a los niños 12 antígenos (la vacuna antituberculosa (BCG), la vacuna DTP-HepB (pentavalente), la vacuna antipoliomielítica oral (bOPV) y las vacunas contra el sarampión, la rubéola y la encefalitis japonesa) a través de 10.000 puntos de prestación de servicios en todo el país. Asimismo, se ofrecen servicios relacionados con la vacuna contra la poliomielitis (inyectable y oral) y la vacuna neumocócica conjugada. Además, se está llevando a cabo la

iniciativa “Llegar a todos los niños”⁶⁰. En 2019, el 70,2 % de los niños de 12 a 23 meses recibieron todas las vacunas básicas⁶¹.

59. El Gobierno de Nepal ha ampliado el programa de seguro médico a 563 entidades locales de 58 distritos. En virtud de la Política Nacional de Seguro de Salud (2014), el número de asegurados es de 3.142.676, de los cuales el 25,1 % son personas extremadamente pobres. La distribución gratuita de 70 tipos de medicamentos vitales a través del Programa Nacional de Servicios de Salud Gratuitos continúa en todo el país. Durante el período que se examina, las personas extremadamente pobres han recibido tratamiento médico para el cáncer, enfermedades cardíacas, dolencias renales, el párkinson, el alzhéimer y lesiones de la columna vertebral, entre otras, en el marco del Programa de Tratamiento Médico para Ciudadanos Pobres. Con arreglo a este Programa, el Gobierno provee 100.000 rupias a cada persona como apoyo financiero para recibir tratamiento. El Gobierno también ofrece seguro médico gratuito por un monto de 100.000 rupias a las personas de edad. Se están suministrando medicamentos para el VIH/sida a las personas afectadas.

60. El Gobierno ha intervenido en el lado de la demanda para animar a las mujeres a dar a luz en los centros de salud. El Plan de Incentivos para Fomentar la Maternidad de 2005 ofreció ayudas de transporte a las mujeres para fomentar los partos en centros de salud⁶². Nepal se ha comprometido a lograr que el 70 % de todos los partos sean atendidos por parteras calificadas en instalaciones sanitarias para alcanzar la meta de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en 2030.

61. La tasa de mortalidad neonatal se ha reducido a 21 por cada 1.000 nacidos vivos, y la mortalidad de los niños menores de 5 años se ha reducido a 39 por cada 1.000 nacidos vivos. La tasa de mortalidad materna se ha reducido a 239 fallecimientos por cada 100.000 nacidos vivos.

Derecho a la educación⁶³

62. La Constitución garantiza a todos los ciudadanos el derecho a acceder a la educación básica y a recibir del Estado una educación obligatoria y gratuita hasta el nivel básico y una educación gratuita hasta el nivel secundario. Los ciudadanos con discapacidad y los indigentes tienen derecho a la gratuidad de la educación superior. Las personas con deficiencia visual y las que tienen problemas de audición y de habla tienen derecho a una educación gratuita mediante escritura braille y lengua de señas, respectivamente. Todas las comunidades nepalesas que residen en Nepal tienen derecho a recibir educación en su lengua materna.

63. La Ley de Educación Gratuita y Obligatoria de 2018 establece la igualdad de acceso a una educación de calidad para todos. La Ley dispone que los ciudadanos que están económicamente desamparados, las personas con discapacidad y los dalits deben recibir educación superior gratuita. También se dispone el derecho a acogerse a oportunidades educativas especiales de los hijos de mártires (aquellos que han sacrificado sus vidas durante el movimiento popular, el conflicto armado o la revolución) y los hijos de desaparecidos, víctimas de conflictos, heridos y personas con discapacidad. El Gobierno de Nepal ha adoptado políticas y procedimientos⁶⁴ y ha puesto en marcha varios programas⁶⁵ para el desarrollo general del sector de la educación. Las entidades locales también se encargan de garantizar que todos los niños de 4 a 13 años de edad estén matriculados y reciban educación gratuita en las escuelas públicas. Además, se proporciona un mínimo de un año de educación y desarrollo en la primera infancia una vez cumplidos los 4 años de edad.

64. La tasa de matriculación de los dalits es del 19,55 % en el nivel básico inferior, del 15,59 % en el nivel básico superior, del 12,33 % en los grados 9 y 10 de secundaria y del 8,75 % en los grados 11 y 12 de secundaria. Los niños janajatis constituyen el 33,67 % del nivel básico inferior, el 37,59 % del nivel básico superior, el 37,57 % de los grados 9 y 10 de secundaria y el 38,09 % de los grados 11 y 12 de secundaria.

65. Los indígenas pueden educar a sus hijos en su lengua materna⁶⁶. En la educación superior se ofrecen becas. El Centro de Desarrollo de Aptitudes, el Centro de Promoción de la Microindustria, la Industria Pequeña y la Artesanía y el Centro de Educación Técnica y

Formación Profesional ofrecen capacitación para el desarrollo de aptitudes a los pueblos indígenas.

66. En el período 2019/20 existían 33 escuelas especiales, 23 escuelas integradas y 380 clases integradas dedicadas a mejorar el acceso a la educación de los niños con discapacidad. Esas escuelas han estado atendiendo las necesidades de niños con diez tipos de discapacidad. Como resultado de ello, en 2019 se matricularon 46.899 niños con discapacidad en las escuelas.

67. En 2017, la tasa de matriculación en la enseñanza primaria fue del 97,2 %, en la enseñanza secundaria inferior del 92,3 % y en la enseñanza secundaria del 43,3 %. En el año académico 2019, la tasa de matriculación fue del 97,1 % en el nivel primario, del 93,8 % en el nivel secundario inferior y del 47,6 % en el nivel secundario. En 2017, la tasa de deserción escolar en la enseñanza primaria fue del 3,6 %, en la enseñanza secundaria inferior del 4,4 % y en la enseñanza secundaria del 3,7 %. En 2019, la tasa de deserción escolar en la enseñanza primaria fue del 3,6 %, en la enseñanza secundaria inferior del 3,8 % y en la enseñanza secundaria del 2,8 %⁶⁷.

68. Además, se han tomado medidas para facilitar la higiene menstrual (como la instalación de retretes separados y la distribución gratuita de toallas sanitarias) a fin de reducir al mínimo la tasa de abandono de las adolescentes. Los gobiernos provinciales también han adoptado diversas medidas para reducir al mínimo las tasas de deserción escolar de las niñas⁶⁸.

69. En el ejercicio fiscal 2019/20 se proporcionaron 3.180 millones de rupias a través de un programa de becas dirigido a los pobres del que se beneficiaron 3.288.924 estudiantes de la comunidad dalit, familias afectadas por el conflicto, familias de mártires y comunidades indígenas extremadamente marginadas y en vías de extinción.

G. Mujeres⁶⁹

Formas múltiples de discriminación contra las mujeres⁷⁰

70. El Gobierno de Nepal ha adoptado diferentes enfoques para hacer frente a las formas múltiples de discriminación contra la mujer que incluyen el empoderamiento de la mujer mediante la educación, la sensibilización, la capacitación para el desarrollo de aptitudes y el empleo. También ha adoptado medidas preventivas mediante la aplicación efectiva de leyes contra la violencia y la discriminación, incluidas las medidas afirmativas, y medidas de protección de las víctimas.

71. Los objetivos del Programa Presidencial de Mejora de la Situación de la Mujer son el empoderamiento de las mujeres social y económicamente marginadas mediante el desarrollo de la capacidad empresarial y de las empresas, así como la facilitación de acceso al mercado; y la erradicación de los casos de violación, explotación sexual, trata de mujeres y niñas y todas las formas de violencia de género mediante la aplicación efectiva de la ley. En el marco del programa, las mujeres embarazadas residentes en las zonas más remotas del país que se enfrentan a complicaciones relacionadas con la maternidad disponen de instalaciones de transporte aéreo para su traslado a instalaciones médicas. Con esta iniciativa se ha salvado la vida de 110 mujeres y sus hijos entre diciembre de 2018 y el 30 de junio de 2020⁷¹.

72. En cada entidad local se ha establecido un comité judicial que resuelve las controversias principalmente a través de la mediación y, posteriormente, mediante decisión. Las controversias que resuelve se refieren a quejas por no atender a las personas de edad, la falta de educación, alimentación y ropa de hijos menores de edad y cuestiones relativas a las relaciones entre marido y mujer.

73. La Ley relativa a la Comisión de las Nacionalidades Indígenas de 2017 faculta a la Comisión para recibir denuncias contra personas u organizaciones que violen los derechos de la comunidad indígena y para recomendar a la autoridad competente la realización de una investigación. De manera similar, la Ley contra la Discriminación y la Intocabilidad en

razón de la Casta (Tipificación y Sanción) de 2011 autoriza a la Oficina de Policía, a la Comisión Nacional de los Dalits y a las entidades locales a recibir denuncias.

La mujer y el mercado de trabajo⁷²

74. La Constitución establece el derecho al empleo para todos los ciudadanos. Además, establece una discriminación positiva a favor de la mujer en el empleo y la seguridad social. Análogamente, la Ley sobre el Derecho al Empleo de 2018 dispone que se dará prioridad a las mujeres, los dalits, los indigentes, los familiares de mártires y los familiares de víctimas de desaparición forzada cuando se pongan en marcha programas de empleo⁷³.

75. La Constitución garantiza a todos los trabajadores el derecho a una remuneración y unas condiciones adecuadas y a seguridad social contributiva. La Ley sobre el Derecho al Empleo de 2018 y la Ley del Trabajo de 2017 prohíben todas las formas de discriminación en materia de salarios por trabajo del mismo valor y en lo tocante a la seguridad social por motivos de sexo, etnia, origen, religión, color y casta. En virtud de la Ley del Trabajo se amplió la licencia de maternidad de 52 a 98 días, de los cuales 60 días son totalmente remunerados. También se instituyeron 15 días de licencia de maternidad totalmente remunerada para el cónyuge.

Prácticas nocivas contra las mujeres y las niñas⁷⁴

76. Se han puesto en marcha intervenciones legislativas, normativas y programáticas concretas para eliminar las prácticas tradicionales y sociales nocivas, como el matrimonio infantil, la dote, la brujería y el *chhaupadi*. La Constitución prohíbe someter a las mujeres y las niñas a violencia o explotación física, mental, sexual, psicológica o de cualquier otra índole por motivos de religión, tradición o práctica social o cultural. Esos actos son punibles y las víctimas tienen derecho a una indemnización. El Código Penal prohíbe el matrimonio antes de cumplir los 20 años⁷⁵. Asimismo, el Código Penal prohíbe que para celebrar el matrimonio se exija al novio o a la novia cualquier tipo de bienes muebles o inmuebles, dote o cualquier otro bien⁷⁶.

77. El Código Penal tipifica como delito el destierro de una mujer a una choza (*chhaupadi*) durante la menstruación o el parto, o someterla a cualquier otro tipo de discriminación similar, a la intocabilidad o a un trato inhumano de cualquier tipo⁷⁷. El Gobierno lanzó una campaña para demoler sin coste las chozas utilizadas para la práctica de *chhaupadi*. Durante la campaña se desmantelaron más de 8.550 de dichas chozas en dos meses⁷⁸. El Gobierno está promoviendo la campaña Menstruación Digna, que incluye el tema “Charla menstrual: dignidad ante todo”. Además, el Gobierno de Nepal ha instituido el 8 de diciembre como “Día de la Menstruación Digna” para concienciar a las personas y familias de que deben abordar la menstruación con dignidad.

78. El Código Penal tipifica como delito el hecho de acusar a una persona de ser bruja y de expulsarla de su lugar de residencia, al ser un trato degradante e inhumano⁷⁹. En 2015 se promulgó una ley específica, la Ley de Tipificación y Sanción de las Acusaciones de Brujería, que tipificó como delito la acusación de brujería y estableció la compensación de las víctimas. El Gobierno de Nepal promulgó el 28 de septiembre de 2020 la Ordenanza sobre el Ácido y Otras Sustancias Químicas Nocivas de 2020 y la Ordenanza por la que se modifican algunas leyes de Nepal relativas al Código Penal y el Código de Procedimiento Penal de 2020, con el fin de regular el uso de ácido y otras sustancias químicas nocivas y aumentar considerablemente las medidas punitivas aplicables a los ataques con ácido. Asimismo, la Estrategia Nacional para Acabar con el Matrimonio Infantil de 2016 tiene por objeto poner fin al matrimonio infantil para el año 2020.

Violencia de género⁸⁰

79. La Constitución prohíbe toda forma de violencia o explotación física, mental, sexual, psicológica o de otra índole que se ejerza contra las mujeres por motivos de tradición, religión y costumbres sociales y culturales o de otra clase. Además, la Constitución garantiza el derecho a recibir una indemnización y a obtener información sobre la investigación y las actuaciones relativas a todo caso del que se sea víctima, así como a la rehabilitación social.

80. La Ley de Tipificación y Sanción del Delito de Violencia Doméstica de 2009 fue enmendada en 2015 a fin de ampliar la definición de violencia doméstica para incluir la tortura física⁸¹, el daño mental⁸² y todas las formas de violencia sexual, incluso entre parejas y fuera del matrimonio. También se amplió la definición para incluir la tortura por violencia relacionada con la dote como violencia doméstica. En los períodos 2015/16, 2016/17 y 2017/18, los casos de violencia en el hogar presentados ante diversos tribunales ascendieron a 558.925 y 1.113, de los cuales se resolvieron 319.481 y 592, respectivamente⁸³.

81. La Ley de Represión del Acoso Sexual en los Lugares de Trabajo (2014) prevé medidas para controlar y castigar el acoso sexual en entornos de trabajo tanto formal como informal⁸⁴. El Código Penal tipifica como delito el acoso sexual con una pena de hasta tres años de prisión y una multa de 30.000 rupias⁸⁵. La Ley de Protección de las Víctimas de Delitos de 2018 garantiza la protección de toda víctima de acoso sexual.

82. La Comisión Nacional de la Mujer ha puesto en marcha una línea de atención, “Khabar Garau 1145” (Informemos al 1145) que está disponible 24 horas al día como línea de ayuda contra la violencia de género. A través de ella se ofrecen servicios integrados que incluyen alojamiento, servicios psicológicos, servicios relacionados con los niños y asistencia jurídica⁸⁶.

83. Mediante el Fondo Operativo para la Prevención de la Violencia contra la Mujer de 2012 y el Reglamento Operativo del Fondo de Seguridad para la Mujer Soltera de 2013 se han establecido fondos para prestar socorro inmediato a las víctimas de la violencia contra la mujer y proporcionar educación, capacitación, rescate, socorro y tratamiento a las mujeres solteras.

Violencia de género en situaciones de emergencia⁸⁷

84. Se ha aprobado una serie de instrumentos jurídicos y normativos nacionales para proteger a los grupos vulnerables, entre ellos las mujeres, los niños, los dalits, los grupos y comunidades marginados, las personas con discapacidad y las personas de edad, durante las situaciones de emergencia, en particular las relacionadas con los desastres⁸⁸. En virtud de la Ley de Reducción y Gestión del Riesgo de Desastres (2018) se asignó al Comité Ejecutivo el deber y la responsabilidad de aplicar planes y programas especiales para las personas que se encuentren en riesgo de sufrir un desastre, de conformidad con los requisitos de la situación de emergencia.

85. Para facilitar el acceso a las autoridades competentes y los tribunales, se han habilitado 17 centros de servicios de distrito y 84 centros de servicios comunitarios que prestan servicios a las víctimas y supervivientes de actos de violencia por razón de género, violaciones y otros delitos sexuales, así como 36 centros de servicios para las víctimas de violencia doméstica. Del mismo modo, en los hospitales existen Centros de Atención Integral para la Gestión de Crisis que prestan servicios integrales de salud a las víctimas y supervivientes de violencia de género en 55 distritos. Las denuncias relativas a los actos de violencia de género cometidos durante el conflicto armado de 1996 a 2006 están siendo investigadas por la Comisión de la Verdad y la Reconciliación y la Comisión de Investigación sobre la Desaparición Forzada de Personas.

Existencia de condiciones para informar de manera segura y confidencial sobre incidentes de violencia contra las mujeres y las niñas⁸⁹

86. La Constitución protege los derechos de las víctimas de delitos. La Ley de Protección de las Víctimas de Delitos de 2018 establece salvaguardias contra ataques, daños y actos de amedrentamiento, intimidación o amenaza procedentes de un sospechoso, acusado o delincuente, de una persona relacionada con ellos o del testigo del acusado, contra la víctima, sus familiares cercanos o las personas que dependan de ella. El Código de Procedimiento Penal establece que toda incidencia puede ser denunciada por medios electrónicos o verbalmente en la oficina de policía más cercana. En caso de que la comisaría se niegue a registrarla, la denuncia, junto con el informe, puede presentarse en la fiscalía del distrito o en una comisaría de nivel superior. El tribunal que se ocupe de la denuncia podrá dictar a la autoridad correspondiente las órdenes necesarias para proteger al

testigo o a la víctima. La Ley de Tipificación y Sanción de la Violencia Doméstica de 2009 y la Ley de Lucha contra la Trata y el Transporte de Seres Humanos de 2007 establecieron disposiciones similares para la protección de las víctimas. La Ley sobre Privacidad Personal de 2018 garantiza el derecho a la privacidad de los asuntos relacionados con el cuerpo, la residencia, la propiedad, los documentos, los datos, la correspondencia y el carácter de cada persona, y regula la protección y el uso seguro de la información personal que permanezca en cualquier organismo o institución de carácter público a fin de evitar la intromisión en la privacidad de una persona.

87. Las Directrices de Procedimiento para Proteger la Privacidad de las Partes en los Procedimientos de Tipos Especiales de Casos, de 2007, prevén el mantenimiento de la confidencialidad, incluidos los nombres en clave de las víctimas y las audiencias a puerta cerrada de los casos que afectan a mujeres, como los relativos a la violación, el aborto, el abuso sexual, la trata de personas, el incesto y la violencia contra la mujer. Las Directrices también exigen una precaución similar respecto a las causas penales en que intervienen niños como parte y que son juzgadas por un tribunal de menores, así como a los casos relacionados con personas afectadas o infectadas por el VIH/sida. La Ley de Lucha contra la Trata y el Transporte de Seres Humanos de 2007 prohíbe la difusión de información confidencial sobre la víctima⁹⁰.

Violación⁹¹

88. La legislación contra la violación se ha reformado con una definición más amplia del delito que incluye también la violación conyugal⁹². Toda persona que cometa una violación puede ser castigada con pena de prisión y multa según la edad y el estado físico de la víctima.

89. El Código Penal ha ampliado el plazo de prescripción para presentar una denuncia informativa inicial sobre violación de 35 días a un año⁹³. La pena máxima por el delito de violación es de prisión de 16 a 20 años cuando la víctima es menor de 10 años⁹⁴. También se ha asegurado una compensación para las víctimas de violación. En los casos en que concurre la violación con el asesinato, el autor puede ser encarcelado de por vida⁹⁵.

Igualdad entre hombres y mujeres⁹⁶

90. La Constitución garantiza la participación de la mujer en todos los órganos del Estado sobre la base de la inclusión proporcional. Los cargos de Presidente, Vicepresidente, Portavoz y Portavoz Adjunto de la Cámara de Representantes, Presidente y Vicepresidente de la Asamblea Nacional, alcalde y teniente de alcalde de los municipios y presidente y vicepresidente de las entidades locales son elegidos de manera que haya una representación adecuada de sexos o comunidades. En la actualidad, Nepal cumple con el umbral de representación femenina establecido en la Constitución, que es de al menos el 33 % en el Parlamento Federal y en las asambleas provinciales. La Constitución exige que los nombramientos para los cargos de los órganos constitucionales se lleven a cabo de acuerdo con el principio de inclusión.

91. Como resultado de la política de inclusión adoptada por el Estado, 9 de los 16 comités parlamentarios del Parlamento Federal están encabezados por mujeres. La Cámara de Representantes del Parlamento Federal está compuesta por un 32,73 % de mujeres; la Asamblea Nacional está compuesta por un 37,29 % de mujeres; la Asamblea Provincial está compuesta por un 34,36 % de mujeres; y del total de alcaldes, tenientes de alcalde y presidentes y vicepresidentes de las entidades locales, el 47,6 % son mujeres. Los miembros de las entidades locales son en un 40,59 % mujeres. Además, se han establecido oficinas de desarrollo de la mujer en las 753 entidades locales que participan en la aplicación del programa de desarrollo de la mujer.

92. El Gobierno de Nepal se ha fijado como objetivo lograr la igualdad salarial por el mismo valor de trabajo para hombres y mujeres. Para ello, se ha marcado el objetivo de pasar de la proporción de 0,62 en 2015 a la de 0,92 en 2030. Además, se espera que la proporción de la participación de mujeres y hombres en la fuerza de trabajo pase de 0,93 en 2015 a 1,0 en 2030. La Constitución vela por la participación de las mujeres en todos los órganos del Estado sobre la base del principio de inclusión proporcional.

El 15º Plan tiene por objeto aumentar gradualmente la participación de la mujer en todos los niveles, estructuras y procesos de desarrollo, hasta alcanzar el 50 %.

93. La Ley de la Administración Pública de 1991 prevé que, del 45 % del total de puestos vacantes que deban cubrirse mediante concurso público, un 33 % se reserven para mujeres. Esta disposición se aplica a todo el espectro de la función pública. Durante el período que abarca el presente informe, la representación de la mujer en la función pública aumentó considerablemente, ya que pasó del 15,3 % al 25,8 %, y sigue un patrón ascendente. En total, el porcentaje de maestras en las escuelas es del 39 %⁹⁷. El Ejército, la Policía y la Fuerza de Policía Armada de Nepal también han establecido una cuota del 20 % para las mujeres.

94. El Ministerio de la Mujer, la Infancia y las Personas de Edad está preparando una amplia política nacional de igualdad de género, que está pendiente de aprobación final.

H. Niños

Definición, principios generales y protección⁹⁸

95. En la Ley de la Infancia de 2018 se define a los niños como personas que no han cumplido los 18 años de edad. Esta definición es idéntica a la definición de niños del Código Penal, la Ley de Prohibición y Castigo del Trabajo Infantil de 2000 y la Ley del Trabajo de 2017.

96. La Ley de la Infancia de 2018 garantiza todos los pilares de los derechos del niño, incluido el derecho a la protección, el derecho a la supervivencia, el derecho al desarrollo y el derecho a la participación⁹⁹. La Ley establece además que todo niño tiene derecho a la protección contra cualquier tipo de violencia física o mental y contra la tortura, el odio, los tratos inhumanos, los malos tratos basados en el género o en la condición de intocable, el acoso sexual y la explotación. La Ley también dispone que se debe dar prioridad al interés superior del niño y establece las responsabilidades de la familia, los tutores, el Estado y los medios de comunicación con respecto a los niños.

97. La Ley también estableció un Consejo Nacional de los Derechos del Niño con participación múltiple y presidido por el Ministro de la Mujer, la Infancia y las Personas de Edad. El Consejo cuenta con representantes de varios organismos gubernamentales y organizaciones de la sociedad civil que trabajan en la esfera de los derechos del niño, la protección de la infancia, el bienestar infantil y la justicia juvenil. El Consejo asesora al Gobierno sobre las políticas y los programas que conviene adoptar y supervisa, evalúa y revisa los programas relacionados con los niños emprendidos por el Gobierno.

98. La Ley sobre el Trabajo Infantil (Prohibición y Reglamentación) de 2000 prohíbe la contratación de niños menores de 14 años para trabajar como jornaleros. Las disposiciones de la Ley se aplican también a los sectores informales. El Gobierno de Nepal ha adoptado un Plan Maestro Nacional Decenal contra el Trabajo Infantil (2018-2028), que tiene por objeto eliminar las peores formas de trabajo infantil para 2022 y todas las formas de trabajo infantil para 2025.

99. Existen dos líneas telefónicas de ayuda a la infancia (1098 y 104) que son gestionadas por organizaciones de la sociedad civil en 12 distritos, con la orientación del Ministerio de la Mujer, la Infancia y las Personas de Edad y la coordinación y cooperación del Consejo de los Derechos del Niño. El objetivo es rescatar a los niños en situación de riesgo y proporcionarles socorro, protección, asesoramiento psicosocial, servicios jurídicos, atención sanitaria y reagrupamiento familiar. Tomando como base la Guía de Rescate, Protección y Atención de Niños de la Calle, se ha implementado un programa para rescatar a niños de la calle en el valle de Katmandú. Durante el período comprendido entre 2017 y 2019, se rescató a 7.806 niños en condiciones vulnerables y se rescató y rehabilitó a 1.011 niños de la calle solo en el valle de Katmandú¹⁰⁰. Actualmente, ningún niño vive en la calle en Katmandú.

I. Personas con discapacidad¹⁰¹

100. El Gobierno de Nepal realizó un censo en 2011 que incluía datos detallados y desglosados acerca de las personas con discapacidad. En 2021, el Gobierno realizará un censo decenal en todo el país para recopilar datos desagregados sobre las personas con discapacidad.

101. La Ley sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad de 2017 dispuso la eliminación de barreras y prácticas discriminatorias hacia las personas con discapacidad. El Reglamento sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad de 2020 garantiza los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales al eliminar la discriminación contra las personas con discapacidad y asegurar un entorno que permita a estas personas ganarse la vida de forma autónoma y digna, empoderándolas y asegurando su participación en el proceso de formulación de políticas y en el desarrollo.

J. Minorías¹⁰²

102. La Constitución define a las minorías como grupos étnicos, lingüísticos y religiosos cuya población es inferior al porcentaje especificado por la ley federal, e incluye a los grupos que tienen características étnicas, religiosas o lingüísticas distintivas, aspiran a proteger esas características y son objeto de discriminación y opresión. De conformidad con la Ordenanza sobre las Elecciones a la Asamblea Nacional Federal de 2017, el Gobierno de Nepal, a efectos de las elecciones, publicó una notificación en el boletín del 22 de enero de 2018 en la que se incluyeron 98 grupos étnicos o de castas como minorías, teniendo en cuenta que representaban una población inferior al 0,5 % de la población total¹⁰³. El Gobierno de Nepal cree en la conveniencia de aplicar un enfoque participativo en todos los procesos de desarrollo y vela por que exista un diálogo inclusivo con los interesados y la sociedad civil, incluidos los grupos minoritarios nepaleses.

K. El empleo en el extranjero y los trabajadores migrantes¹⁰⁴

103. El Gobierno de Nepal ha adoptado medidas para que la migración laboral se lleve a cabo en condiciones de seguridad, previsibilidad y dignidad. Durante el período que se examina, el Gobierno de Nepal concertó memorandos de entendimiento y acuerdos con varios países de destino, entre ellos Malasia, el Japón, los Emiratos Árabes Unidos, Mauricio, Israel y Jordania, a fin de proteger a los trabajadores nepaleses de diferentes tipos de vulnerabilidad¹⁰⁵. El Gobierno de Nepal está llevando a cabo un proyecto de migración segura en 39 distritos para proporcionar información y asesoramiento, asistencia jurídica, capacitación para el desarrollo de aptitudes, asesoramiento psicológico y conocimientos financieros a esos trabajadores.

104. El Gobierno de Nepal colabora con las organizaciones de la sociedad civil y con organizaciones regionales y mundiales para proteger los derechos de los trabajadores nepaleses en el extranjero. Nepal contribuyó activamente al proceso del Pacto Mundial para la Migración y actualmente preside el Proceso de Colombo y sigue participando activamente en el Diálogo de Abu Dabi a nivel regional. En 2017, Nepal asumió la presidencia del Proceso de Colombo, un foro consultivo de 12 naciones asiáticas centrado en la gestión de la migración y la movilidad de la mano de obra hacia destinos en el extranjero. En 2018, el Gobierno de Nepal acogió en Katmandú una reunión consultiva de dos días del Proceso de Colombo sobre el tema “Migración segura, regular y gestionada: todos ganan”, tras la que se aprobó la Declaración de Katmandú, una declaración conjunta del Proceso de Colombo que fue presentada al Pacto Mundial para la Migración. El Gobierno de Nepal colabora con la Organización Internacional para las Migraciones, la Organización Internacional del Trabajo y ONU-Mujeres. Además, la sociedad civil y las organizaciones regionales y mundiales están creando conciencia mediante anuncios de interés público, sintonías publicitarias y mensajes de audio y vídeo sobre la migración segura.

105. En noviembre de 2019, la Comisión Nacional de Derechos Humanos organizó la Conferencia Internacional sobre la Protección de los Derechos de los Trabajadores Migratorios, que tuvo como resultado la Declaración y el Plan de Acción de Katmandú de 2019 sobre los derechos de los trabajadores migratorios y recabó las promesas de las instituciones nacionales de derechos humanos y de la Alianza Global de las Instituciones Nacionales de Derechos Humanos de establecer una amplia asociación y colaboración con ese fin.

L. Refugiados¹⁰⁶

106. Nepal no es parte en la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951 ni en su correspondiente Protocolo de 1967. Sin embargo, Nepal lleva décadas acogiendo a miles de refugiados tibetanos y bhutaneses por motivos humanitarios. La Ley de Extradición de 2014 incorpora el principio de no devolución y establece que una persona no puede ser extraditada al Estado solicitante cuando vaya a ser sometida a tortura o a la pena de muerte. Los mismos principios se aplican a los refugiados.

M. Reconstrucción posterior al terremoto¹⁰⁷

107. En 2015 se promulgó la Ley relativa a la Reconstrucción de Estructuras Afectadas por el Terremoto a fin de reconstruir edificios de carácter público y privado dañados durante el devastador terremoto del 25 de abril de 2015. También se instauró la Autoridad de Reconstrucción Nacional para llevar a cabo la tarea encomendada por la Ley. De un total de 791.334 hogares privados, 784.535, 675.457 y 603.551 hogares han recibido subvenciones de primer, segundo y tercer grado, respectivamente, para la reconstrucción de casas devastadas. Asimismo, se han reconstruido 6.058 edificios escolares, 10 edificios universitarios, 698 instituciones sanitarias, 1.262 edificios gubernamentales y de las fuerzas de seguridad y 453 edificios del patrimonio arqueológico y cultural.

108. Durante la distribución de la asistencia del programa de socorro en caso de terremotos, se veló por dar prioridad a la atención de las necesidades de los miembros de las comunidades vulnerables, incluidos los dalits. El Gobierno ha recibido apoyo internacional para la reconstrucción de la infraestructura destruida por el terremoto.

109. La Policía de Nepal ha formado un equipo de tareas de alto nivel para la investigación de delitos a fin de prevenir y controlar la incidencia de la trata y la migración ilegal de mujeres y niñas suscitada por el desplazamiento y la pérdida de medios de vida. Se han habilitado controles de seguridad en 10 puntos críticos y 20 emplazamientos fronterizos con miras a efectuar una vigilancia intensiva e inspecciones orientadas a prevenir los casos de trata de mujeres y niñas.

N. Concienciación¹⁰⁸

110. Los tres niveles de las estructuras federales, la sociedad civil y las organizaciones de la sociedad civil han puesto en marcha intensas campañas de sensibilización. Se ha insistido en los siguientes objetivos como elementos de un enfoque múltiple respecto a los problemas que afectan a las mujeres y las niñas: lograr cambios de actitud y de las prácticas de la comunidad a través de la comunicación para el cambio de conducta; tipificar como delito todos los tipos de prácticas tradicionales nocivas contra las mujeres y las niñas; poner en marcha campañas de sensibilización contra las prácticas tradicionales nocivas, entre ellas el *chhaupadi*, el matrimonio infantil, el sistema de dotes y las acusaciones de brujería; y reforzar el acceso de las mujeres a la atención de la salud, la educación, el empleo y la seguridad social. Los ministerios de desarrollo social de los gobiernos provinciales y las dependencias de desarrollo social de las entidades locales están llevando a cabo programas de empoderamiento de las adolescentes con el fin de acercar los programas a la población. Se están llevando a cabo varios programas de concienciación para acabar con el matrimonio infantil y proteger a las niñas de la violencia¹⁰⁹.

O. Derecho al desarrollo

Implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible¹¹⁰

111. El Gobierno de Nepal ha incorporado los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los planes nacionales de desarrollo y los ha implementado a través de programas de largo y corto plazo. En la actualidad, los Objetivos de Desarrollo Sostenible se están aplicando a nivel local. Su implementación se ha alineado con los planes nacionales, con la graduación de Nepal de la categoría de países menos adelantados y con la meta nacional de hacer realidad el lema “Nepal próspero, nepalés feliz”. Se ha constituido un Comité Directivo de Alto Nivel sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible, presidido por el Primer Ministro, y un Comité de Implementación y Supervisión, dirigido por el Vicepresidente de la Comisión Nacional de Planificación.

112. Nepal ha logrado una alta tasa de crecimiento económico, situada cerca del 7 % en los últimos años. En el período 2015-2019, Nepal consiguió progresos significativos en la reducción de la pobreza (1,1 % anual) y también logró mejoras en el aumento de los ingresos per cápita. Los progresos han sido limitados en los indicadores relacionados con el hambre, la nutrición y la seguridad alimentaria. Se han registrado progresos considerables en algunos indicadores relacionados con la salud, aunque sigue habiendo dificultades para alcanzar los objetivos de mortalidad materna e infantil. Los indicadores sobre educación muestran un buen progreso. Los objetivos relacionados con el agua y el saneamiento, la energía, el desarrollo económico y la infraestructura también registran progresos significativos, con logros destacados en materia de saneamiento básico y acceso a la electricidad¹¹¹.

Cambio climático y medio ambiente¹¹²

113. La Constitución garantiza el derecho a vivir en un ambiente limpio y saludable a todos los ciudadanos. Además, se prevé la indemnización de las víctimas de cualquier daño causado por la contaminación o degradación del medio ambiente. La Constitución dispone que el Estado deberá aplicar una política de alerta previa, preparación, rescate, socorro y rehabilitación para mitigar el riesgo de desastres naturales. En consecuencia, el Gobierno de Nepal ha adoptado medidas jurídicas¹¹³ e institucionales.

114. Antes de comenzar cualquier proyecto debe llevarse a cabo un examen ambiental inicial y una evaluación del impacto ambiental; el incumplimiento de este requisito puede ser motivo de sanción. Nepal está firmemente comprometido con la aplicación del Acuerdo de París sobre el cambio climático. Habida cuenta de las limitaciones de recursos y tecnología, Nepal está ejecutando proyectos para la mitigación del cambio climático y la adaptación a este al máximo de su capacidad.

115. La Ley de Gestión de Desastres de 2018 faculta a las entidades locales para llevar a cabo actividades relacionadas con la gestión de desastres. La gestión de desastres también está incluida en las facultades concurrentes de los niveles federal, provincial y local. El Gobierno de Nepal está aplicando el Marco de Sendái (2015-2030) y el Plan de Acción de Addis Abeba mediante una política, un programa y una estrategia nacionales.

III. Logros, oportunidades y desafíos

A. Logros

Los derechos humanos como derechos fundamentales

116. Nepal está convencido de que todos los derechos humanos son universales, indivisibles, están relacionados entre sí, son interdependientes y se refuerzan mutuamente, y ha incorporado la mayoría de las normas y valores internacionales de derechos humanos como derechos fundamentales. El Parlamento Federal ha promulgado y enmendado diferentes leyes para la aplicación de estos derechos. Nepal ha venido implementando los Objetivos de Desarrollo Sostenible como elemento importante con el fin de fomentar condiciones propicias para la promoción y protección de los derechos humanos. Nepal

atribuye gran importancia a la satisfacción de las necesidades legítimas del pueblo para garantizar la dignidad y la seguridad integral de la persona. El derecho a la vida es el más fundamental de todos los derechos, y es un requisito previo para disfrutar de todos los demás derechos y libertades previstos en las leyes nacionales y los instrumentos internacionales. Los planes y programas nacionales se han diseñado e implementado de modo que respondan a las necesidades personales y se ajusten a los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Aplicación de los principios rectores y las políticas estatales

117. Si bien el cumplimiento de los principios rectores no se puede exigir ante la justicia, estos rigen la gobernanza del Estado y se aplican gradualmente mediante la movilización de recursos. La Constitución prevé hacer de Nepal una nación próspera mediante la promoción y protección de los derechos humanos fundamentales. Existen disposiciones relativas a la presentación de informes y la supervisión en materia de aplicación de los principios rectores y las políticas. Un comité parlamentario específico supervisa y evalúa si los principios rectores y las políticas se han aplicado progresivamente. El Gobierno presenta un informe anual al Parlamento en el que se describen las medidas adoptadas y los logros alcanzados con este fin.

Inclusión

118. Dado que la Constitución aspira a construir una sociedad igualitaria basada en principios proporcionales, inclusivos y participativos, se ha logrado un progreso significativo para asegurar la participación de las mujeres, las nacionalidades indígenas, los dalits, los madhesis, los tharus y las personas con discapacidad, con el apoyo de medidas afirmativas, cuyos detalles se han indicado en los párrafos 91 a 94.

B. Oportunidades

119. Nepal se encuentra actualmente en el estado más propicio para la promoción y protección de los derechos humanos. Hemos construido los cimientos constitucionales, legales, políticos e institucionales necesarios para este fin. Los derechos humanos se han incorporado al sistema nacional de gobernanza y planificación económica. Existe una conciencia y un compromiso nacional sin precedentes para cumplir con las obligaciones en materia de derechos humanos. Ha habido una pronunciada mejora en la realización general de los derechos humanos por parte de nuestro pueblo. Sobre la base de los logros alcanzados hasta ahora, el país se encuentra en la trayectoria para crear una base económica sólida sobre la que nuestro pueblo pueda disfrutar de todos los derechos humanos. Los tres niveles del gobierno se complementan a través de sus políticas y programas a fin de seguir consolidando y reforzando la base para el disfrute de los derechos humanos.

C. Desafíos

120. El subdesarrollo y la pobreza siguen siendo problemas importantes que limitan el pleno disfrute de los derechos humanos por todos. Como país menos adelantado sin litoral, Nepal tiene problemas particulares concomitantes que se ha comprometido a abordar.

121. Nepal sigue empeñado en hacer frente a los vestigios de discriminación basada en la casta y el género. El Gobierno de Nepal ha adoptado enfoques múltiples, compuestos por medidas preventivas, de protección, de promoción y de empoderamiento, para eliminar esas prácticas.

122. Nepal ha adoptado una nueva organización de gobierno bajo un sistema federal. Este nuevo modelo requiere cierto tiempo para ajustar y resolver completamente todas las cuestiones relacionadas con las competencias, las facultades y la generación de recursos. El fortalecimiento de la base institucional de esas estructuras y la realización de todas las posibilidades de ejercicio subsidiario del gobierno, inclusive en la esfera de los derechos humanos, pueden llevar tiempo, pero es un camino prometedor para el futuro. La necesidad más apremiante consiste en construir instituciones y fortalecerlas en todos los niveles del sistema federal. Para ello necesitamos crear capacidad, habilidades, conocimientos y recursos.

123. La pandemia de COVID-19 ha planteado un inmenso desafío al Gobierno de Nepal respecto al logro de sus objetivos, incluidos varios planes y programas relacionados con los derechos humanos. El Gobierno ha implementado medidas preventivas, de tratamiento y terapéuticas para controlar la propagación del virus¹¹⁴. Las medidas temporales de confinamiento nacional ayudaron a contener el virus de manera significativa. Sin embargo, su efecto en la economía ha sido enorme, en particular entre los asalariados, el sector informal, el turismo y las industrias de servicios. También ha añadido una enorme carga al sistema sanitario y ha repercutido en los vínculos regresivos y progresivos de la economía nacional.

Notas

- ¹ Article 16 to 46 of the Constitution of Nepal provides the right to live with dignity, right to freedom, right to equality, right to communication, rights relating to justice, right of victim of crime, right against torture, right against preventive detention, right against untouchability and discrimination, right relating to property, right to freedom of religion, right to information, right to privacy, right against exploitation, right to clean environment, right relating to education, right to language and culture, right to employment, right to labour, right relating to health, right relating to food, right to housing, rights of women, rights of child, rights of Dalit, rights of senior citizens, right to social justice, right to social security, rights of consumer, right against exile, and right to constitutional remedy.
- ² Environment Protection Act, 2019; Consumer Protection Act, 2018; Safe Motherhood and Reproductive Health Rights Act, 2018; Victims Protection Act, 2018; Act Relating to Children, 2018; Public Health Service Act, 2018; Right to Housing Act, 2018; Act Relating to Personal Privacy, 2018; Right to Employment Act, 2018; Social Security Act, 2018; Right to Food and Food Sovereignty Act, 2018; Compulsory and Free Education Act, 2018; Caste based Discrimination and Untouchability (Offence and Punishment) (First Amendment) Act, 2018; Land (Eighth Amendment) Act, 2018; Act Relating to Rights of Person With Disabilities, 2017; Immunization Act, 2016; Labour Act, 2017 are the major legislations that are directly related with protection and promotion of human rights. Similarly, National Civil Code, 2017; National Civil Procedure Code, 2017; National Penal Code, 2017; Criminal Offences (Sentencing and Execution) Act, 2017; National Criminal Procedure Code, 2017; National Assembly Election Act, 2017; House of Representative Election Act, 2017; Provincial Assembly Election Act, 2017; Local Level Election Act, 2017; Voters List Act, 2017; Indigenous Nationalities Commission Act, 2017; National Women Commission Act, 2017; *Tharu* Commission Act, 2017; Muslim Commission Act, 2017; Contribution Based Social Security Act, 2017; President and Vice-President Election Act, 2017; Local Government Operation Act, 2017; Act Relating to Political Parties, 2016; Administration of Justice Act, 2016 have been enacted. In addition, eighty new Acts and forty-five amendment Acts have been enacted. Necessary subordinate legislations have also been adopted for the operation of the above Acts.
- ³ Under the First Past the Post Electoral System, 165 members of the House of Representatives, and 330 members of Provincial Assembly; and for Proportional Representation Electoral System, 110 members of the House of Representatives and 220 members of the Provincial Assembly were elected. The Proportional Electoral System makes it mandatory for each political party to elect women in at least one-third of the seats of the Federal Parliament members. In National Assembly it is mandatory to elect at least three women, one *Dalit* and one from persons from disabilities or minorities from each Province. Out of 59 members 56 members that are to be elected by the Electoral College should consist of 21 women, 7 persons with disability or minorities. The remaining 3 members, including at least one woman are appointed by the President on the recommendation of the GoN.
- ⁴ The objectives of the chapter on Human Rights of the Fifteenth Periodic Plan are: to protect and promote human rights in accordance with the national and international commitments; to ensure the rights of marginalized, down trodden, gender minorities, person with disabilities and backward area, class and community; to respect, protect, promote and ensure realization of human rights and to expand human rights friendly governance system and to strengthen the promotion of human rights.
- ⁵ Recommendation 122.21.
- ⁶ Fifth National Human Rights Action Plan (2020-2025) aims to implement the fundamental rights enshrined in the Constitution, the legislations enacted for the implementation of the fundamental rights, rights enumerated in the international instruments to which Nepal is a party, recommendation of the UPR, treaty bodies, NHRC and decision of the Supreme Court. In addition, the activities that could not be implemented in Fourth National Human Rights Action Plan have been included in the Fifth National Human Rights Action Plan. It covers the areas: Education, Health, Right to Food, Housing, Labour and Employment, Child Rights and Juvenile Justice, Social Justice, Drinking Water and Sanitation, Protection, Empowerment and Development of Targeted Group, Environment and Sustainable Development, Cultural Rights, Legal Reform and Judicial Administration, Reform of

- Custody and Prison, Transitional Justice, Implementation of Recommendation of National and International Agencies, Human Rights Education, Institutional Reform.
- ⁷ Strategic Policy against Child Marriage, 2016; National Occupational Safety and Health Policy, 2019; National Health Policy, 2019; National Youth Policy, 2016; National Education Policy, 2019; 10 Years National Master Plan against Child Labour (2018-2028).
- ⁸ Recommendations 123.1., 123.2. and 123.21.
- ⁹ Recommendation 123.12.
- ¹⁰ Recommendations 121.15 and 122.31.
- ¹¹ Recommendation 122.26.
- ¹² As of 11 October 2020, 1 US\$ is equivalent to Rs 116. 72.
- ¹³ The World Bank Group, Asian Development Bank, European Union, International Fund for Agricultural Development, the Government of United Kingdom, United States Agency for International Development, the Government of China, the Government of India, the Government of Japan, the Government of Federal Republic of Germany, the Government of Switzerland are some of the major multilateral and bilateral development partners with whom the GoN has been working together in close partnership.
- ¹⁴ Recommendations 121.10., 121.11 and 121.12.
- ¹⁵ Most of the recommendations of the NHRC are related to violation of human rights during conflict period, for which, separate transitional justice mechanisms have been established. The GoN has provided Rs 8,957,895 as a relief, on receiving 147 recommendations from the NHRC from May 2016 till date. Remaining few recommendations are awaiting the amendment of the NHRC Act.
- ¹⁶ The Ministry of Women, Children and Senior Citizen , Ministry of Education, Science and Technology, Ministry of Health and Population, Ministry of Labour, Employment and Social Security, Ministry of Forests and Environment, Ministry of Defense, Ministry of Home Affairs, Ministry of Law, Justice and Parliamentary Affairs, Ministry of Energy, Water Resources and Irrigation, Ministry of Agriculture and Livestock Development, Ministry of Water Supply, Ministry of Urban Development, Ministry of Industry, Commerce and Supplies, Ministry of Finance, Ministry of Land Management, Cooperatives and Poverty Alleviation.
- ¹⁷ Recommendation 122.25.
- ¹⁸ Recommendations 121.28., 122.4., 122.5., 122.53., 122.61., 122.62, 122.63., 122.64., 122.65. and 123.28.
- ¹⁹ The victims of the conflict, particularly family members of every deceased and disappeared person were provided amount of Rs. 1,000,000 as interim relief by the GoN. The GoN has provided Rs 14,038,187,400 to the family of 14,368 deceased, Rs 1,219,981,600 to the family of 1,228 disappeared persons, Rs 4,352,500 to 738 orphaned children, Rs 28,750,000 to the family of 5,611 abducted persons, and Rs 1,011,861,004.66 to 103,771 displaced family.
- ²⁰ Pursuant to Sub-section (3) of Section 3 of the TRC Act, the GoN formed a Recommendation Committee, under the chairpersonship of former Chief Justice of the Supreme Court. The members of the Committee included a member of the National Human Rights Commission and three prominent human rights activists. The Committee developed its own procedures to call for applications from interested persons, conducted scrutiny of the applications and documents submitted therewith; publicized the names of candidates and made recommendation of the most suitable candidates for appointment to the vacant positions. On the basis of the said recommendation, GoN appointed the new members of both the Commissions, TRC and CIEDP.
- ²¹ Recommendations 121.17, 121.18, 121.9, 122.33 122.35, 122.36, 122.39, 122.40., 122.41. and 122.55.
- ²² Sections 160, 161, 166 of the Penal Code.
- ²³ Right to have equal treatment from the court or other judicial body, right to equal protection in respect of the services and facilities to be provided by any governmental body, right to equal access to public services, right to make movement and reside within and outside Nepal, right to equal participation in cultural activities, right to marry and choose the bride or bridegroom, right to assemble peacefully and organize, right to select employment and to work, right to have equal salary for an equal value of work, right to have equal access to public places, right to get prompt judicial remedies and appropriate compensation against untouchability and discrimination.
- ²⁴ *Annual Reports of the Office of the Attorney General*, FY 2016/17, 2017/18 and 2018/19.
- ²⁵ Recommendations 121.3., 121.26., 122.54. Section 167, 168, 169 and 170 of the Penal Code criminalize torture, criminalize degrading and inhuman treatment, ensures compensation to the victim of torture and degrading and inhuman treatment and provides statute of limitation respectively.
- ²⁶ Section 167 of the Penal Code provides that no authority who is competent under the law in force to investigate or prosecute any offence, implement law, take any one into control, or hold any one in custody or detention in accordance with law shall subject, or cause to be subjected, any one to physical or mental torture or to cruel, brutal, inhuman or degrading treatment, with the objective of getting information on any matter, extorting confession of any offence, punishing for any act,

showing fear, intimidation or coercion, or doing any other act contrary to law, are liable to a sentence of imprisonment for a term not exceeding five years or a fine not exceeding fifty thousand rupees or both the sentences, according to the gravity of the offence. Furthermore, if a public servant commits this offence, he or she is liable to an additional sentence of imprisonment. A reasonable compensation is provided to the victims for the injury or pain caused.

²⁷ *Annual Report of Office of the Attorney General, FY 2015/17, 2016/17, 2017/18 and 2018/19.*

²⁸ Recommendation 121.4.

²⁹ Sub Section (2) of Section 206 of the Penal Code defines enforced disappearance as the arrest, detention or any other form of control of a person by a person or security personnel having authority by law to make arrest, investigation or enforcement of law, followed by a failure to produce such person before the case trying authority within twenty-four hours of the date of such arrest or deprivation of liberty, excluding the time required for journey, or a refusal to allow the concerned person to meet such person, and/or by concealment of information as to where, how and in what condition such person has been so held; the abduction, custody, control or any other form of deprivation of liberty of a person by any person, organization or group, whether organized or not, followed by concealment of information to the concerned person as to the reason for such deprivation and where, how and in what condition such person has been so held. In the case of the principal offender of enforced disappearance may be liable with a sentence of imprisonment for a term not exceeding fifteen years and a fine not exceeding five hundred thousand rupees, having regard to the duration and circumstances of such enforced disappearance.

³⁰ *Annual Report of the Supreme Court, FY 2018/19.*

³¹ Recommendations 122.44. and 121.27.

³² Article 20 of the Constitution and Section 9 of National Criminal Procedure Code ensured procedural guarantee against arbitrary arrest and detention. No person is arrested without arrest warrant and permission of adjudicating authority. The police personnel/investigating officer may use necessary force only if any person does not surrender and try to evade, escape or avoid arrest or confronts or attempts to confront in any manner. The police or the investigating officer should obtain permission for warrant for arrest from the adjudicating authority before arresting a person committing an offence. However, on a reasonable ground, such person can be immediately arrested, upon issuing an urgent warrant for arrest, and the matter is submitted to the adjudicating authority, along with the person so arrested for permission.

³³ As an example, families of Saroj Narayan Yadav and Amit Ray Yadav have received Rs.1,000,000/- and 500,000/- as compensation.

³⁴ Recommendations 121.23 and 122.66.

³⁵ Ministry of Finance, Budget Speech of 2018/19.

³⁶ *Janga Bahadur Singh et. al. vs. OPMCM et. al.*, Writ No.: 066-WO-1222, NKP 2067, Decision Date: 2067-12-28.

³⁷ The Bill related to Prison, 2019 provides *inter alia* the detained and prisoned person, LGBTI, person affected with communicable disease, person with mental disorder, person above sixty five years of age, person convicted in grave and serious offence and other persons requiring special security provision must be kept separately. The Bill prohibits use of handcuffs during imprisonment period, ensures health examination annually, special protection for children with imprisoned mother etc. to ensure safety in prison for both men and women.

³⁸ Recommendations 121.25. and 121.27.

³⁹ Ministry of Women Children and Senior Citizens, *Trafficking in Person Report*, 2018 and 2019.

⁴⁰ Recommendations 122.72. and 122.73.

⁴¹ The Act relating to Press and Publication, 1991; Press Council Act, 1991; National Broadcasting Act, 1993; Act relating to Working Journalist, 1995; Electronic Transaction Act, 2007; Right to Information Act, 2008; Media Council Act, 2020 and Information Technology Act, 2020.

⁴² Recommendation 122.60.

⁴³ Section 196 of Penal Code.

⁴⁴ Recommendation 122.74.

⁴⁵ Recommendations 122.67., 122.68, and 122.70.

⁴⁶ Recommendation 122.71.

⁴⁷ Recommendation 122.52.

⁴⁸ Article 153 of the Constitution. The Judicial Council consists the Chief Justice as the chairperson, and the other members of the Council includes the Minister for Law Justice and Parliamentary Affair, the senior-most Judge of the Supreme Court, one jurist nominated by the President on recommendation of the Prime Minister and a senior advocate or advocate who has gained at least twenty years of experience, to be appointed by the President on recommendation of the Nepal Bar Association.

⁴⁹ Recommendation 121.32.

⁵⁰ Recommendation 122.88.

⁵¹ National Policy and Program, (2019-2020) paragraph no. 98.

- ⁵² Recommendation 122.89.
- ⁵³ Recommendations 122.83., 122.84., 122.85., 122.86. and 122.87.
- ⁵⁴ Fifteenth Plan, (FY 2019/20-2024/25).
- ⁵⁵ Recommendation 122.79.
- ⁵⁶ Pursuant to the Contribution Based Social Security Act, 2017, 11% amount of basic salary is deducted from the basic salary of the labourer and 20% is added by the employer, in total 31%, amount will be deposited in the Social Security Fund. Under this scheme during 2019/20, 188,242 labourer and 12,478 employers have been enlisted.
- ⁵⁷ Recommendation 122.82.
- ⁵⁸ Recommendations 122.90., 122.91., 122.92., 122.94. and 122.95.
- ⁵⁹ Reproductive and Maternal Health Service, Family Planning Program, Female Community Health Program, Adolescent and Sexual Reproductive Health Program, Primary Healthcare Outreach Program, Safe Abortion Service, Community Based integrated management of Neonatal Childhood Illness Program, National Immunization Program, Nutrition Program. Moreover, Multi-Sector Nutritional Plan (MSNP II, 2018-22), targeting children, teen-aged girls, pregnant women and breast-feeding mothers in low income groups. HIV Investment Plan 2014-2016 to address STDs, HIV/AIDS and sexual and reproductive health issues, National Malaria Strategic Plan (NMSP) 2014-2025 to attain “Malaria Free Nepal by 2026” are being implemented. More than 50,000 female community health volunteers (FCHVs) facilitate pregnant women for safe motherhood and vaccination and community-based health promotion in the country. In addition, the GoN has established two new health academics in Karnali and Rapti to increase the access to quality health services.
- ⁶⁰ In the FY 2018/19, 565,011 children below one year age were given BCG; 537,125 children were given DPT-HiB; 519,187 children were given polio; 504,031 were given PCV and 519,645 children were given measles-rubella vaccine. Similarly, 494,163 infants of 12 to 23 months were given J.E. vaccine and 486,210 pregnant women were provided Td vaccine.
- ⁶¹ *Multiple Indicator Cluster Survey*, 2019.
- ⁶² Under the AAMA program free maternity service and transportation incentives of Rs. 3000, Rs. 2000 and Rs. 1000 for Himalaya, Mountain and Terai region are provided for safe delivery in health centers. In 2016/17, the Free New Born Care Program was introduced.
- ⁶³ Recommendations 122.20., 122.98, 122.99, 122.100, 122.101, 122.102, 122.103, 122.108, 122. 96, 122.106, 122.107, 122.104, 122.48, 122.50. and 122.105.
- ⁶⁴ Higher Education Policy, 2017; Pro-poor Targeted Scholarship Procedure, 2017; Comprehensive School/Safety Implementation Procedure, 2018; Policy Paper on Literate Nepal, 2019.
- ⁶⁵ School Sector Development Program (SSDP- 2016/23), EVENT Project, Food for Education Program, Second Higher Education Project, Early Grade Grading Program, ENSSURE Project, SAKCHYAMTA project and programs for Technical and Vocational Education, Early Grade Reading Program, Multilingual Education Programs, Education for All Child Development Program, Special Education Programs and Inclusive Education Policy for Disabled Children, 2016.
- ⁶⁶ The National Education Policy, 2019 envisions that the medium of instruction is managed in Nepali and English language in addition to multi-lingual education based on mother tongue considering linguistic diversity, interest of children and requirement of Nepal. 25 languages (mother tongue) based curriculum have been developed and being provided education in cooperation with the respective community.
- ⁶⁷ Ministry of Women, Children and Senior Citizen, *Report on State of Children in Nepal*, 2019.
- ⁶⁸ Province 2, in the FY 2017/18, total of 4,150 girls insured were provided Rs. 37,000 each in their bank account, withdrawable at the age of twenty, which in total amounts to Rs. 300,000, under the Girl Education Insurance program. Moreover, in FY 2018/19, 14,000 bicycles were distributed to girls of grade 8 at eight districts to support their continuation of education.
- ⁶⁹ Recommendations 122.17 and 124.8.
- ⁷⁰ Recommendation 122.37.
- ⁷¹ Ministry of Women, Children and Senior Citizen, *A Progressive Journey to Gender Equality and Women’s Empowerment: Achievements of Nepal, 2020*.
- ⁷² Recommendation 122.78.
- ⁷³ Section 8 of the Right to Employment Act, 2018.
- ⁷⁴ Recommendations 121.7, 121.20, 121.24 and 122.34.
- ⁷⁵ Section 173 of Penal Code provides that a marriage concluded in contravention of this code will, *ipso facto*, be void. Likewise, a person who commits the offence against this provision is liable to a sentence of imprisonment for a term not exceeding three years.
- ⁷⁶ Section 174 of Penal Code provides that a person who commits this offence is liable to a sentence of imprisonment for a term not exceeding three years or a fine not exceeding thirty thousand rupees or both the sentences.
- ⁷⁷ Sub-section (3) and (4) of Section 168 of the Penal Code provides that a person who commits this offence is liable to a sentence of imprisonment for a term not exceeding three months or a fine not

- exceeding three thousand rupees or both the sentences.
- ⁷⁸ Ministry of Women, Children and Senior Citizens, *A Progressive Journey to Gender Equality and Women's Empowerment: Achievements of Nepal, 2020*.
- ⁷⁹ Sub-section (1) of Section 168 of the Penal Code provides that a person who commits this offence is liable to a sentence of imprisonment for a term not exceeding five years and a fine not exceeding fifty thousand rupees.
- ⁸⁰ Recommendations 122.6, 122.7, 122.8, 122.57, 122.59, 122.10, 122.32, 122.45, 122.57 and 122.58.
- ⁸¹ The Act defines the physical torture to mean: beating, illegal detention, Physical injury, acid attack or other attack by similar substance to cause facial or body disfigurement and pains, or stamping, rubbing with such substances or other such acts.
- ⁸² "Mental harm" has been defined as any act of threatening the victim of physical torture, intimidation, scolding, reprimanding him/her, accusing him/her of false blame, forcefully evicting him/her from the house or otherwise causing injury or harm to the victim emotionally and this expression also includes any discrimination carried out on the ground of belief religion or culture and customs and traditions, insult on the basis of appearance(face), colour or physical structure, health condition subjugating to situations that leads to losing of mental balance, abetting for suicide etc. This terminology also includes any acts that may hurt mentally and emotionally.
- ⁸³ *Annual Report of the Supreme Court, FY 2015/16, 2016/17 and 2017/18*.
- ⁸⁴ Recommendations 122.11. and 122.12.
- ⁸⁵ Section 224 of the Penal Code prohibits sexual harassment against any person and provides that a person shall be considered to commit sexual harassment if the person holds or touches or attempts to touch any sensitive organ of, or opens or attempts to open undergarments of, or obstructs or hinders in any way the wearing or removing of undergarments of, or takes to any lonely place in an unusual manner, or gets his or her sexual organ to be touched or held by, or uses vulgar or similar other words, spoken or written or by gesture or by way of electronic medium, or shows any pornography to, or teases or annoys with sexual motive, or behaves in an unusual, undesirable or indecent manner with, a person who is not his wife or her husband, without her or his consent, with the motive of having sexual intercourse with her or him; A person who commits the offence is liable to a sentence of imprisonment for a term not exceeding three years and a fine not exceeding thirty thousand rupees.
- ⁸⁶ National Women Commission- Helpline-1145-Factsheet. As of 30 June, 1, 2020, 12,563 services were provided to survivors. 11,352 information services was provided to callers about services, legal rights, first aid and safety, 3,487 cases were registered, 3,000 cases were automatically referred to Police. 88% reported cases were about domestic violence and 12% were violence against women. 87% of the cases related to violence were reported by the survivors themselves and 17% by third party.
- ⁸⁷ Recommendation 121.21.
- ⁸⁸ The Disaster Risk Reduction and Management Act, 2017; the Local Government Operation Act, 2017; the Government of Nepal (Allocation of Business) Regulations, 2017; the National Policy on Disaster Risk Reduction, 2018; the Public Health Act, 2018; the Disaster Risk Reduction National Strategic Plan of Action (2018-2030); the Private Housing Rebuilding Grant for the Flood and Landslide Victims 2017; the Public Housing Program Implementation Sample Guidelines, 2018; the Guidelines for the Relocation and Rehabilitation of High Risked Settlements, 2018.
- ⁸⁹ Recommendation 122.46.
- ⁹⁰ The Act prohibits to publish or broadcast the real name, photograph or any information which is detrimental to his/her character without the consent of the victim. Provision of in camera hearing through summary procedure is made in certain cases with a view to ensure confidentiality of the victim.
- ⁹¹ Recommendations 122.9., 122.13., 122.14. and 122.8.
- ⁹² The penetration of penis into anus or mouth, penetration of penis, to any extent, into anus, mouth or vagina, insertion of any object other than penis into vagina is also considered to be rape.
- ⁹³ Section 229 of the Penal Code.
- ⁹⁴ Sub-section (3) of Section 219 provides that (a) Imprisonment for a term of sixteen to twenty years, if she is a girl child below ten years of age, (b) Imprisonment for a term of fourteen to sixteen years, if she is a girl child who is ten years or above ten years of age but below fourteen years of age, (c) Imprisonment for a term of twelve to fourteen years, if she is a girl child who is fourteen or above fourteen years of age but below sixteen years of age, (d) Imprisonment for a term of ten to twelve years, if the woman is sixteen or above sixteen years of age but below eighteen years of age, (e) Imprisonment for a term of seven to ten years, if the woman is eighteen or above eighteen years of age.
- ⁹⁵ Section 41 of the Penal Code.
- ⁹⁶ Recommendations 122.18., 122.3., 122.67., 122.68., 122.70., 122.75., 122.76. and 122.77.
- ⁹⁷ Economic Survey, 2019/20.
- ⁹⁸ Recommendations 121.5., 121.6., 121.8., 122.19., 122.48., 122.49., 122.50, and 122.51.
- ⁹⁹ These rights include right to life, name, nationality and identity, rights against discrimination, right to

live and meet with the parents, right to protection, right to participation, right to freedom of expression and right to information, right to open an association and peaceful assembly, right to privacy, right to health and nutrition, right to sports, recreation and culture, right to education and special rights of the children with disability.

¹⁰⁰ Ministry of Women, Children and Senior Citizens, *Report on State of Children in Nepal*, 2019.
¹⁰¹ Recommendation 122.109.

¹⁰² Recommendations 121.16. and 122.38.

¹⁰³ The Scheduled Minority Communities determined on the basis of population are: *Kalwar, Kanu, Kumal, Gharti/Bhujel, Hajam/Thakur, Rajbanshi, Sherpa, Dhobi, Tatma/Tatwa, Lohar, Khatwe, Sudhi, Danuwar, Haluwai, Majhi, Barai, Bin, Nuniya, Chepang/Praja, Sonar, Kamhar, Sunuwar, Bantar/Sardar, Kahar, Santhal, Marwadi, Kayastha, Rajput, Badi, Jhangar/Dhagar, Gangai, Lodh, Badhai, Thami, Kulung, Bangali, Gaderi/Bhediya, Dhimal, Yakkha, Ghale, Tajpuriya, Khawas, Darai, Mali, Dhuniya, Pahari, Rajdhob, Bhote, Dom, Thakali, Kori, Chhantyal, Hyalmo, Bote, Rajbhar, Brahm/Baramo, Panjabi/Sikh, Nachhiring, Yamphu, Gaine, Chamling, Athpahariya, Jirel, Dura, Sarbariya, Meche, Bantawa, Raji, Dolpo, Halkhor, Byasi/Souka, Amat, Thulung, Lepcha, Patharkatta/Kushwadiya, Mewahang wala, Bahing, Natuwa, Hayu, Dhankar/Dharikar, Lhopa, Munda, Dev, Dhandi, Kamar, Kishan, Sampang, Loche, Lhomi, Khaling, Topkegola, Chidimar, Walung, Lohorung, Kalar, Raute, Nurang, Kusunda.*

¹⁰⁴ Recommendation 122.112.

¹⁰⁵ Ministry of Labour, Employment and Social Security, *Nepal Labour Migration Report, 2020.*

¹⁰⁶ Recommendation 121.29.

¹⁰⁷ Recommendations 122.56, 122.111, 122.30 and 121.19.

¹⁰⁸ Recommendations 122.23 and 122.47.

¹⁰⁹ Intensive and integrated campaigns, such as, “*Beti Bachaw, Beti Padhaw* (Save Daughter, Educate Daughter)”, “*Saneĩ xu ma badne deu, Balbiwah hoina Padhna deu* (I am small, let me grow, no child marriage, allow to study)”, “Girls Insurance” and “Child Marriage” jingles, advertisement have been aired and broadcasted in radio, televisions and other communication media against the practices of dowry, child marriage, *chhaupadi*, witch craft accusation, untouchability, human trafficking and other superstitious belief and harmful practices.

¹¹⁰ Recommendation 122.115.

¹¹¹ National Planning Commission, *National Review of Sustainable Development Goals, June, 2020.*

¹¹² Recommendation 121.30.

¹¹³ The Environment Protection Act, 2019; Environment Protection Regulation, 2020; National Climate Change Policy, 2019; National Environment Policy, 2019; Disaster Risk Reduction and Management Act, 2017; Disaster Risk Reduction and Management Regulation, 2018; National Policy on Disaster Risk Reduction, 2018; Disaster Risk Reduction National Strategic Plan of Action (2018-2030); Standard Relating to the Hierarchical Affiliation and Operation of Emergency Communication System, 2018; National REDD+ Strategy 2018 and Local Adaptation Plan for Action (LAPA) Framework, Air Quality Management Action Plan, 2020 are in implementation for fulfilling commitments. National Action Plan for Electric Mobility, 2018 has been formulate to encourage use of electric vehicles in urban area. Five Hundred Fifty Local Adaptation Plan of Action has been developed and implemented for every Local Level. The GoN has introduced a pollution tax of rupees 1.50 per liter in petrol/diesel.

¹¹⁴ The GoN has taken a number of institutional, policy, relief, rescue, treatment and other related measures to respond and recover from the adverse impact of COVID-19. Pursuant to the decision of the Council of Ministers of 29 March 2020, a COVID-19 Crisis Management Center has been formed at the Federal Level, and similar structures have been established in Provincial and Local Level in order to effectively carry out the plans and programs to combat against the pandemic. The GoN approved the COVID-19 Prevention and Control Fund Operation Guidelines, 2020 and announced relief packages for the needy people. The Local Level is authorized to provide essential food items for needy people in the designated zone. During distribution of relief package, special arrangement and priority has been given to women, children, senior citizens, PWDs. Heath infrastructures have been upgraded, and hospitals throughout the country have been kept ready to manage any cases related to health. The GoN has been bearing all the costs of identification, prevention, control and treatment of infected persons. Necessary arrangements have been made to continue the supply of essential goods and services during the lockdown period. Moreover, special arrangements have been made by the GoN, for the rescue/repatriation of Nepali citizen including migrant workers who are in need of return due to COVID-19 from abroad. More than 50,000 persons have been rescued/repatriated from abroad by air. During this repatriation process, pregnant women, people who have lost their job, those with health issues and those who have lost their family members back home were given priority.