



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 November 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать седьмая сессия
18–29 января 2021 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета
по правам человека***

Непал

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.20-14563 (R) 131120 161120



* 2 0 1 4 5 6 3 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Введение

A. Справочная информация

1. Конституция Непала, принятая народными представителями в результате широких обсуждений и консультаций, была обнародована 20 сентября 2015 года Учредительным собранием. Конституция закрепляет такие базовые основы демократической системы, как многопартийная конкурентная борьба, федеральная республиканская система управления, периодические выборы, разделение властей, независимая судебная система, защита и поощрение прав человека и основных свобод, полная свобода печати и верховенство права.

2. Правительство Непала (ПН) придерживается правозащитных принципов равенства, недискриминации и уважения достоинства личности и прилагает все усилия для обеспечения не только юридического равенства, но и его реализации. Добившись политической стабильности, ПН в настоящее время сосредоточило усилия на обеспечении правосудия, безопасности, благого управления и верховенства права; достижении экономического развития; повышении благосостояния, достоинства и уровня жизни людей; создании инклюзивного, справедливого и цивилизованного общества; и укреплении национального единства и всеобъемлющей демократии путем реализации национального чаяния «Прцветавший Непал, счастливые непальцы».

3. Достижения Непала в области прав человека были рассмотрены в рамках универсального периодического обзора (УПО) в ноябре 2015 года. Рабочая группа по УПО вынесла 195 рекомендаций, из которых Непал принял 152. Почти все принятые рекомендации были выполнены. В целях выполнения этих рекомендаций был разработан отдельный план действий. В главе II настоящего доклада представлен ход выполнения этих рекомендаций по блокам вопросов в рамках различных тематических категорий.

4. Непал приветствует возможность в третий раз провести обзор в рамках процесса УПО и представляет достижения, возможности и проблемы Непала в области прав человека.

B. Процедура

5. Для подготовки настоящего доклада был сформирован Комитет под председательством секретаря при Канцелярии Премьер-министра и Совете министров (КПМСМ) с межотраслевым представительством. Комитет получил письменные отзывы от таких национальных правозащитных учреждений, как Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ), Национальная комиссия по делам женщин (НКЖ), Национальная комиссия по делам далитов (НКД), Национальная комиссия по интеграции (НКИ), Комиссия по делам коренных народов (ККН), Комиссия по делам тхару, Комиссия по делам мусульман и другие соответствующие учреждения, такие как Генеральная прокуратура, Комиссия по установлению истины и примирению (КИП), Комиссия по расследованию случаев насильственных исчезновений (КРНИ), а также от соответствующих министерств ПН и провинциальных органов управления. Во всех семи провинциях был проведен широкомасштабный процесс виртуальных консультаций, в котором приняли участие более 700 организаций гражданского общества (ОГО), работающих в различных областях, связанных с правами человека. Было также проведено два консультативных совещания с Комитетом Палаты представителей по вопросам права, правосудия и прав человека.

C. Исполнение положений Конституции

6. Во исполнение международных договоров, участником которых является Непал, Конституция гарантирует всеобъемлющий набор прав человека в качестве основных прав. К ним относятся гражданские, политические, а также экономические,

социальные и культурные права¹. В целях выполнения конституционного требования Федеральный парламент принял необходимые имплементирующие законы в установленный трехлетний срок после обнародования Конституции². По сути повестка дня Непала в области прав человека является гораздо более прогрессивной, перспективной и ориентированной на людей. Это стало возможным благодаря нашей неустанной борьбе за демократию и права человека. В настоящее время права человека реализуются путем включения их в национальные планы развития и в национальный план действий в области прав человека. ПН выделило надлежащие ресурсы и создало необходимые институциональные рамки для эффективного осуществления плана действий.

Институционализация федерализма

7. В соответствии с Конституцией были созданы 7 провинций и 753 местных структур управления, имеющих свои исключительные и совпадающие полномочия. Для определения числа и границ местных структур была сформирована специальная комиссия. Были приняты различные новые законы, а в ряд других законов внесены поправки в целях осуществления исключительных и совпадающих полномочий провинциального и местного уровней. На провинциальном и местном уровнях была проведена административная перестройка, и теперь их политические и административные структуры полноценно функционируют.

Выборы на местном уровне, провинциальное собрание и федеральный парламент

8. Были проведены демократические выборы на всех трех уровнях народных представительных органов — местном, провинциальном и федеральном (Палата представителей) в 2017 году, а в Национальную ассамблею — в 2018 году³. В ходе выборов было гарантировано свободное волеизъявление избирателей, а также официально оформлена федеративная система в Непале. Демократически избранные органы власти на местном, провинциальном и федеральном уровнях функционируют в полном объеме. Впоследствии завершились выборы президента, вице-президента, спикера и заместителя спикера Палаты представителей, а также председателя и заместителя председателя Национальной ассамблеи.

D. Меры в области политики

9. В Конституции государству предписано проводить политику, направленную на поддержание верховенства права в целях защиты и поощрения прав человека и исполнения международных договоров, участником которых является Непал. В соответствии с Конституцией правительство Непала уделяет приоритетное внимание применению принципа пропорционального представительства и интеграции, а также позитивной дискриминации в целях обеспечения реальной представленности женщин, далитов, адиваси, джанаджати, мадхеси, мусульман и лиц с инвалидностью (ЛИ) при разработке политики в области социально-экономического развития.

10. Пятнадцатый пятилетний план (ПП 2019/2020-2024/25) направлен на осуществление чаяния «Процветающий Непал, счастливые непальцы» посредством экономического развития, достижения социальной справедливости и равенства за счет обеспечения безопасности и достойной жизни народа. В нем права человека включены в главу об основной деятельности, где подробно разработаны пути их осуществления⁴.

11. Правительство Непала выполнило четвертый Национальный план действий в области прав человека⁵ на период 2015–2019 годов, а недавно был принят пятый Национальный план действий в области прав человека (на 2020–2025 годы)⁶. Аналогичным образом, осуществляются также различные тематические и отраслевые политика, стратегии и планы действий, которые в значительной степени дополняют деятельность по поощрению прав человека⁷.

II. Достижения со времени предыдущего цикла

A. Сотрудничество с международными правозащитными механизмами

Принятие международных норм⁸

12. После второго обзора Непал 16 июня 2020 года присоединился к Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол)⁹. Что касается других международных договоров, в отношении которых рекомендуется ратифицировать их либо присоединиться к ним, то ПН проводит политику, направленную на создание прежде правовой и институциональной основы и потенциала, необходимых для присоединения к дополнительным международным документам.

Сотрудничество с органами по наблюдению за выполнением договоров и специальными процедурами¹⁰

13. Непал продолжает конструктивно взаимодействовать с правозащитными механизмами и договорными органами Организации Объединенных Наций. Первоначальный доклад Непала был рассмотрен Комитетом по правам инвалидов 19 и 20 февраля 2018 года; объединенные семнадцатый — двадцать третий периодические доклады — Комитетом по ликвидации всех форм расовой дискриминации 30 апреля 2018 года, а шестой доклад — Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин 23 октября 2018 года. Рекомендации, вынесенные договорными органами по правам человека, добросовестно выполняются.

14. Рекомендации, вынесенные в рамках процесса УПО, были выполнены в соответствии с планом действий. Под руководством Секретаря (по правовым вопросам) КПМСМ был сформирован Межведомственный координационный комитет для реализации последующих мер, связанных с осуществлением.

15. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов г-н Фелипе Гонсалес Моралес посетил Непал 29 января — 5 февраля 2018 года, а Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях г-жа Дубравка Шимонович посетила Непал 19–29 ноября 2018 года. ПН удовлетворило просьбу Специального докладчика по вопросу о праве на питание и Специального докладчика по вопросу о крайней нищете о посещении страны и с нетерпением ожидает их приезда. Аналогичным образом, ПН в период с июля 2016 года по июль 2020 года ответило на 43 сообщения специальных процедур и 5 индивидуальных сообщений, полученных от Комитета по правам человека.

Международное сотрудничество в целях развития¹¹

16. Официальная помощь в целях развития остается важным источником финансирования развития в Непале. Стремление Непала стать страной со средним уровнем дохода и достичь ЦУР к 2030 году требует значительных ресурсов, включая иностранную помощь. ПН приняло Политику международного сотрудничества в целях развития на 2019 год, направленную на мобилизацию международной помощи в целях развития для удовлетворения национальных потребностей в области развития.

17. В периоды реализации планов на 2015–16, 2016–17, 2017–18 и 2018–19 годы ПН получило соответственно 113 871,90 млн рупий¹², 147 660,33 млн рупий, 168 915,24 млн рупий и 177 647,30 млн рупий в виде займов, субсидий и технической помощи со стороны многосторонних и двусторонних партнеров по развитию¹³, а также системы Организации Объединенных Наций.

В. Национальные учреждения и механизмы

Судебные органы

18. Конституцией предусматривается наличие независимых, беспристрастных и компетентных судебных органов. Существуют суды трех уровней, а именно: Верховный суд, Высокий суд и Окружной суд. Верховный суд играет важнейшую роль в обеспечении соблюдения основных прав, закрепленных в Конституции. Верховный суд обладает исключительной юрисдикцией в осуществлении судебного надзора, в рамках которой он может объявить *ultra vires* любой закон, принятый на федеральном, провинциальном или местном уровнях, если сочтет, что он противоречит положениям Конституции либо необоснованно ограничивает основные права, а также может отдавать соответствующие распоряжения и издавать постановления. Высокие суды и окружные суды также могут отдавать соответствующие распоряжения и судебные приказы, включая приказ о применении процедуры хабеас корпус и судебный запрет.

Национальные правозащитные учреждения¹⁴

19. В Непале действует независимая и беспристрастная Национальная комиссия по правам человека, учрежденная в соответствии с Парижскими принципами и аккредитованная ГАНПЗУ со статусом категории «А». Законопроект о Национальной комиссии по правам человека (первая поправка) 2019 года находится на рассмотрении федерального парламента на предмет приведения его в соответствие с повышенным статусом НКПЧ согласно Конституции. ПН твердо намерено выполнить рекомендации НКПЧ¹⁵. Аналогичным образом, НКЖ, ККН, НКД, НКИ, Комиссия по делам мадхеси, Комиссия по делам тхару и Комиссия по делам мусульман являются другими конституционными органами, которые созданы для поощрения и защиты прав человека в соответствующих тематических областях.

20. Кроме того, Генеральный прокурор уполномочен получать и расследовать жалобы или информацию о бесчеловечном обращении с любым лицом, содержащимся под стражей, в центре содержания под стражей или в тюрьме, либо если такому лицу не разрешают встретиться со своим родственником или практикующим юристом. В таких случаях Генеральный прокурор имеет право направлять запросы и издавать необходимые директивы соответствующему органу, с тем чтобы предотвратить такие действия.

21. Соответствующие министерства¹⁶ ПН, министерства провинциального и местного уровней отвечают за разработку, осуществление, мониторинг и оценку политики, планов и программ по защите и поощрению прав человека в сферах своей компетенции.

Образование и подготовка в области прав человека¹⁷

22. В Национальной юридической академии (НЮА), Штабном колледже Непальской армии, Национальной полицейской академии, Учебном центре вооруженных сил полиции Непала (ВСП), Центре подготовки работников судебной системы и Непальском колледже административного персонала преподают специализированные учебные курсы для судей, прокуроров, юристов, сотрудников судебных органов, администраторов, адвокатов и сотрудников служб безопасности по принципам, нормам и документам в области прав человека. За отчетный период НЮА обеспечила подготовку в области прав человека для 6575 сотрудников. Национальная полицейская академия обеспечила подготовку 12 030 сотрудников полиции, Штабной колледж Непальской армии обеспечил подготовку 43 533 военнослужащих, ВСП обеспечили подготовку 20 207 сотрудников, а Центр подготовки работников судебной системы обеспечил подготовку 1649 сотрудников. Программы подготовки, преподаваемые в этих заведениях, в значительной степени способствовали воспитанию ценностного отношения к защите прав человека, повысили культуру их соблюдения и уменьшили число случаев нарушений.

С. Правосудие переходного периода¹⁸

23. ПН подтвердило свою приверженность решению вопросов, связанных с правосудием переходного периода, в соответствии с духом Всеобъемлющего мирного соглашения, постановлениями Верховного суда, соответствующими международными обязательствами, озабоченностью жертв и местными реалиями. Две независимые комиссии — Комиссия по установлению истины и примирению (КИП) и Комиссия по расследованию насильственных исчезновений (КРНИ) — расследуют утверждения о нарушениях прав человека в период конфликта (1996–2006 годы) в соответствии с Законом 2014 года о Комиссии по расследованию насильственных исчезновений, установлению истины и примирению (Закон о КИП). ПН оказывает временную помощь жертвам конфликта¹⁹.

24. КИП и КРНИ были учреждены в 2015 году. КИП получила в общей сложности 63 718 жалоб и провела предварительные расследования, проверила зарегистрированные жалобы на предмет их подлинности и объединила дела для дальнейшего подробного расследования. Аналогичным образом КРНИ получила в общей сложности 3223 жалобы, из которых после предварительного расследования была проведена проверка по перечню, включающему 2514 жалоб. КРНИ проводит подробное расследование 2097 дел в 65 районах.

25. ПН назначило новых членов обеих комиссий 20 января 2020 года согласно рекомендации независимого комитета по рекомендациям с широким представительством, учрежденного в соответствии с Законом о КИП²⁰. Из пяти членов в каждой комиссии в состав КИП входят две женщины, а в состав КРНИ — одна женщина. Комиссии приступили к работе. Для внесения поправок в Закон о КИП согласно постановлению Верховного суда от 26 февраля 2015 года и с учетом обеспокоенности жертв Министерство законодательства, юстиции и по делам парламента (МЗЮДП) в консультации с жертвами конфликта и другими заинтересованными сторонами готовит законопроект о внесении поправок. МЗЮДП провело во всех семи провинциях и на федеральном уровне консультационные совещания с жертвами и заинтересованными сторонами по вопросу о содержании, которое следует охватить в законопроекте о поправках. В ходе консультаций проводились отдельные обсуждения исключительно с жертвами.

Д. Недискриминация²¹

26. Конституция Непала гарантирует равенство перед законом и право на равную защиту закона. Запрещается дискриминация по любому признаку, включая происхождение, религию, расу, касту, племя, пол, физическое состояние, инвалидность, состояние здоровья, семейное положение, беременность, экономическое положение, язык или регион либо идеологию. В Конституции также предусмотрены права против «неприкасаемости» и дискриминации. В частности, с учетом положения далитов в Конституции предусмотрены конкретные права далитов. Конституция гарантирует права женщин с целью прекращения как де-юре, так и де-факто дискриминации в отношении них. Кроме того, в Конституции предусмотрено создание независимых комиссий по защите и поощрению прав женщин, а также лиц, принадлежащих к общинам далитов, мадхеси, коренного населения, тхару и мусульман.

27. В дополнение к Уголовному кодексу²² в 2011 году был принят Закон о дискриминации по признаку касты и неприкасаемости (включая определение соответствующих действий как преступных и наказание за них), предусматривающий уголовную ответственность за правонарушение, состоящее в дискриминации по признаку касты и неприкасаемости. В 2018 году в этот Закон были внесены поправки, уточняющие права и ужесточающие наказания в случае их нарушения²³. Жалобы на правонарушения могут быть поданы любым лицом, которому известно о случаях совершения таких правонарушений. Кроме того, жертва имеет право на компенсацию. Всего за 2016/17, 2017/18 и 2018/19 финансовые годы в окружных судах было заведено соответственно 25, 22 и 45 дел²⁴.

Е. Гражданские и политические права

Пытка²⁵

28. Конституция гарантирует права против применения пыток и запрещает подвергать арестованных или задержанных лиц физическим или психическим пыткам либо жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению. Любое такое деяние наказуемо по закону и влечет за собой выплату компенсации жертве. Пытки и бесчеловечное обращение согласно Уголовному кодексу признаны уголовно наказуемыми деяниями²⁶. Кроме того, в Уголовном кодексе предусмотрено, что действие по приказу начальника не освобождает лицо от уголовной ответственности.

29. Всего за 2015/16, 2016/17, 2017/18 и 2018/19 финансовые годы в окружных судах было заведено соответственно 16, 27, 19 и 8 дел²⁷. За отчетный период в отношении 158 сотрудников полиции и 22 сотрудников вооруженных сил полиции были приняты ведомственные меры за халатность и нарушение прав человека.

Насильственное исчезновение²⁸

30. В Уголовном кодексе прямо установлена уголовная ответственность за акт насильственного исчезновения согласно соответствующим международным документам²⁹. В 2018/19 финансовом году в окружных судах было заведено 8 дел³⁰. В отношении утверждений о совершении таких преступлений в период конфликта см. пункты 24 и 25.

Применение силы³¹

31. Сотрудники правоохранительных органов при исполнении своих обязанностей должны строго соблюдать принципы соразмерности и необходимости. Использование огнестрельного оружия строго регламентировано законом. Кодекс поведения должностных лиц правоохранительных органов включен в их соответствующие нормативные акты, исполнение которых является для них обязательным. Закон о местной администрации 1971 года уполномочивает старших сотрудников окружной администрации (СОА), гражданских окружных администраторов, предотвращать любую деятельность, которая могла бы привести к насилию или беспорядкам. Перед тем, как применять огнестрельное оружие, сотрудники службы безопасности должны получить предварительный приказ от соответствующего СОА. Условия, при которых может быть разрешено применение огнестрельного оружия, прямо предусмотрены в Законе. Конституция и Национальный уголовно-процессуальный кодекс обеспечивают право на защиту от произвольного ареста и задержания³². Все жалобы или сообщения о внесудебных убийствах надлежащим образом расследовались, велось уголовное преследование виновных, которые получили наказания от компетентных органов в соответствии с действующим законодательством. Родственникам жертв была предоставлена помощь или компенсация³³.

Условия содержания под стражей и в тюрьмах³⁴

32. В целях решения проблемы переполненности тюрем в различных округах строятся новые тюремные инфраструктуры, в которых предусмотрены отдельные блоки или комнаты для мужчин, женщин, ЛИ и членов ЛГБТИ-сообщества с необходимыми помещениями. В районе Банке построено здание тюрьмы открытого типа на 300 заключенных. В шести районах построены и эксплуатируются новые здания, структурно расширена вместимость девяти тюрем и строятся пять новых тюремных блоков. В районе Нувакот строится центральная тюрьма общей вместимостью на 7000 заключенных. К настоящему времени завершено строительство 1500 блоков. В дополнение к ежедневно предоставляемым 750 граммам риса ПН увеличило дневное пособие для заключенных с 45 до 60 рупий. Кроме того, размер субсидий наличными, предоставляемых детям заключенных на молоко, был увеличен с 10 до 35 рупий³⁵. Верховный суд издал директиву, предписывающую принять необходимые меры для обеспечения репродуктивных прав заключенных в

зависимости от обстоятельств³⁶. Новый законопроект, касающийся тюрем, находится на рассмотрении в Палате представителей Федерального парламента³⁷.

Запрещение торговли людьми³⁸

33. Правительство Непала учредило на центральном уровне Национальный комитет по эффективному исполнению Закона о торговле людьми и их транспортировке (меры по борьбе) 2007 года. В соответствии с этим Законом жертвы имеют право на разумную компенсацию, реституцию, реабилитацию, экономическую поддержку и психосоциальную консультативную помощь. Согласно этому Закону, изъятие человеческих органов, кроме случаев, предусмотренных законом, рассматривается как торговля людьми и влечет за собой уголовную ответственность. Руководящие положения по борьбе с сексуальной эксплуатацией женщин, работающих в ресторанах и барах, где имеются танцевальные площадки, также направлены на предотвращение сексуального насилия. Аналогичным образом, в Постановлении о торговле людьми и их транспортировке (меры по борьбе) 2008 года были внесены поправки в 2020 году в целях эффективного исполнения Закона. ПН осуществляет Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми (2011–2021 годы), в котором приоритетное внимание уделяется пяти конкретным областям, включая предотвращение, защиту, судебное преследование, развитие потенциала и координацию, сотрудничество и взаимодействие. В 2018 году в структуре полиции Непала было создано отдельное специализированное Бюро по расследованию случаев торговли людьми, которое предназначено для борьбы с торговлей людьми.

34. Всего в 2015/16, 2016/17, 2017/18 и 2018/19 финансовые годы в окружных судах было заведено соответственно 218, 303, 285 и 338 дел о торговле людьми. ПН спасло 678 человек в 2017/18 году и 10 936 человек в 2018/19 году. Реабилитация, реинтеграция, а также медицинская и правовая помощь осуществляются через общественные центры обслуживания, районные центры обслуживания и единые центры управления в кризисных ситуациях. Создан фонд реабилитации для лиц, ставших жертвами торговли людьми. В десяти районах имеется 36 приютов, реабилитационных центров/домов для лиц, переживших опыт или ставших жертвами торговли людьми, и 1 центр долгосрочной реабилитации. За последние четыре года в общей сложности 5793 жертвы или пострадавших получили различные услуги в этих центрах³⁹.

Свобода мысли, совести, убеждений и религии⁴⁰

35. Конституция гарантирует в качестве основных прав право на свободу мнений и их выражения, а также полную свободу печати. Конституция также гарантирует, что опубликование и передача в эфир либо распространение или распечатывание любой новостной статьи, редакционной статьи, тематической статьи или другого читательского, аудио- и аудиовизуального материала любыми средствами, включая электронную публикацию, передачу в эфир и распечатку, не подлежат цензуре, закрытию или аресту, а также отмене регистрации. Имеются законы, защищающие прессу, а также права и интересы журналистов⁴¹.

36. Непал является светским государством. Конституция в полной мере обеспечивает свободу вероисповедания для всех людей и запрещает дискриминацию в какой бы то ни было форме по признаку вероисповедания. Каждый человек свободен в выборе, принятии, исповедании или практике религиозных убеждений. Однако принудительное обращение в другую веру или оказание ненадлежащего влияния, или побуждения к этому запрещено в целях обеспечения полноценного осуществления религиозной свободы любого вероисповедания.

Правозащитники и правозащитницы⁴²

37. В Непале существуют активное гражданское общество и сообщество правозащитников. Они свободно и независимо действуют на всей территории страны в целях поощрения прав человека и основных свобод. Действующее законодательство обеспечивает надлежащие гарантии для их защиты. Уголовный кодекс прямо

запрещает и устанавливает уголовную ответственность за преступное применение силы в отношении любого лица⁴³. Правовые гарантии применяются в отношении всех лиц, проживающих в стране, включая журналистов, работников средств массовой информации, правозащитников и ОГО. Все случаи угроз в адрес журналистов и правозащитников и нападений на них расследуются и в отношении них ведется уголовное преследование в соответствии с действующим Уголовным кодексом.

Право на мирные собрания⁴⁴

38. Свобода проведения мирных собраний без оружия гарантирована Конституцией. Никаких ограничений не применяется, кроме как в весьма исключительной ситуации согласно Конституции. В соответствии с Законом о контроле над инфекционными заболеваниями 1964 года были изданы ограничительные распоряжения на короткий срок в целях профилактики COVID-19.

Право, связанное с именем, идентичностью и гражданством женщины⁴⁵

39. Конституция обеспечивает равенство между мужчинами и женщинами в отношении приобретения, сохранения и передачи гражданства. Это в равной степени относится и к их детям. Конституция гарантирует каждому ребенку право на регистрацию имени и рождения наряду с его/ее личными данными. Аналогичным образом Закон о детях 2018 года обеспечивает право ребенка на имя с собственным удостоверением личности и регистрацию рождения. Таким же образом в Законе о национальном удостоверении личности и регистрации 2020 года предусмотрены процедурные и институциональные положения для обеспечения этого права. Всеми этими законными правами в полной мере пользуются граждане Непала.

40. В Закон о гражданстве Непала 2006 года в полной мере признается и защищается равный статус непальских женщин при предоставлении им гражданства. В нем содержатся подробные положения, гарантирующие гражданство на почве происхождения, рождения и путем натурализации. В августе 2018 года в Палату представителей Федерального парламента был внесен законопроект о поправках к Закону о гражданстве. В этом законопроекте предусмотрена выдача удостоверений, подтверждающих непальское гражданство, при раскрытии личных данных женщины или мужчины, либо иных лиц.

Право, связанное с браком и созданием семьи⁴⁶

41. Непальское общество и государство рассматривают семью как естественную и основную ячейку общества. Конституция гарантирует женщинам равные права по рождению, а супругам — равные права на имущество и ведение семейных дел. В Национальном гражданском кодексе брак определяется как постоянная, нерушимая, в полной мере социальная и правовая связь, основанная на свободном согласии и созданная для начала супружеской и семейной жизни между женщиной и женщиной. Мужчины и женщины брачного возраста имеют право на вступление в брак и создание семьи. Уголовный кодекс запрещает вступление в брак в возрасте до 20 лет. Полигамия наказуема.

Отправление правосудия и справедливое судебное разбирательство⁴⁷

42. Полномочия, связанные с правосудием, осуществляются судами и другими судебными органами в соответствии с Конституцией, другими законами и признанными принципами правосудия. Каждое лицо обязано выполнять постановления или решения, принятые судами в ходе рассмотрения судебных исков. В целях обеспечения независимости судебных органов в Конституции прямо предусмотрены юрисдикция, процедуры назначения, квалификация, вознаграждение и другие условия службы судей Верховного суда, Высоких судов и окружных судов. Судебный совет⁴⁸, возглавляемый председательствующим судьей, рекомендует или консультирует согласно Конституции по вопросам назначения, перевода, дисциплинарных мер и увольнения судей, а также по другим вопросам, связанным с отправлением правосудия. Помимо обычных судов, специализированные суды, квазисудебные органы и судебные комитеты на местном уровне осуществляют

правосудие в рамках своей соответствующей юрисдикции. Следственные, прокурорские и судебные функции осуществляются тремя различными структурами, а именно полицией, государственным прокурором и судами соответственно.

43. Механизмами обеспечения бесплатной юридической помощи малоимущим лицам являются Закон о правовой помощи 1996 года, Комплексная политика в области оказания юридической помощи 2020 года и оплачиваемые судом услуги адвокатов. Кроме того, Непальская гильдия адвокатов одобрила руководящие принципы официального оформления услуг адвокатов, оказываемых на безвозмездной основе.

Г. Экономические, социальные и культурные права

Право на достаточный жизненный уровень⁴⁹

44. Согласно требованиям Конституции необходимо избрание политики, связанной с основными потребностями граждан. В целях повышения уровня жизни населения ПН приняло комплексные политические и программные меры и значительно увеличило объем инвестиций в такие сферы, как продовольствие, жилье, сокращение масштабов нищеты, создание рабочих мест, здравоохранение, образование, социальное обеспечение и развитие инфраструктуры, ориентированной на человека.

Право на питание⁵⁰

45. Конституция гарантирует каждому гражданину отсутствие голода и обеспечивает защиту от нехватки продовольствия. В Законе о праве на питание и продовольственном суверенитете 2018 года содержатся положения о выявлении конкретных домашних хозяйств, нуждающихся в продовольственной безопасности; предоставлении продовольственных карточек; поддержании снабжения продовольствием во время чрезвычайных ситуаций; правах фермеров; устойчивом использовании сельскохозяйственных земель; содействии развитию местной системы производства и снабжения продовольствием, включая адаптацию к изменению климата. ПН упорно стремится к достижению цели искоренения голода в рамках ЦУР путем обеспечения продовольственной безопасности и гарантии полноценного питания для всех. *Никто не должен остаться голодным, никто не умрет от голода* — таково обязательство ПН. В целях обеспечения продовольственной безопасности и безопасности в области питания в рамках пятнадцатого пятилетнего плана намечено стимулирование сельскохозяйственного производства и не поощряется фрагментация земель и оставление земель невозделанными.

46. В целях избавления от пищевой недостаточности были начаты реализация различных программ обеспечения добавками, содержащими питательные микроэлементы, в том числе витамин «А» для детей в возрасте до пяти лет; распределение пакета питательных продовольственных продуктов среди членов семьи беременных и кормящих женщин по программе «Золотая тысяча дней». Детям в возрасте от 12 до 59 месяцев предоставляются железосодержащие препараты в капсулах и альбендазол для борьбы с паразитарными червями. В 2018/19 финансовом году по программе «Золотая тысяча дней» 46 335 человек получили распределяемые пакеты с питанием. ПН приняло Национальную политику продовольственной безопасности на 2019 год, нацеленную на удвоение за десять лет производства продуктов питания.

47. Положение в области продовольственной безопасности улучшилось в результате расширения ирригационных сооружений, распределения высокоурожайных семян и химических удобрений. Возросло производство сельскохозяйственной продукции, в частности риса, пшеницы, кукурузы, овощей и картофеля⁵¹. Аналогичным образом, ПН осуществляет предложенный премьер-министром проект модернизации сельского хозяйства, перспективную программу обеспечения семенами, проект, направленный на повышение доходов мелких и средних фермеров, программу страхования в области сельского хозяйства и программу поддержания цен на минимальном уровне для обеспечения продовольственной безопасности и безопасности в области питания.

Право на достаточное жилище⁵²

48. В Конституции закреплено право на жилище в качестве одного из основных прав. В Законе о праве на жилище 2018 года содержатся положения о предоставлении бездомным гражданам надлежащего и безопасного жилья. Кроме того, в целях расширения доступа к более безопасному жилью были разработаны Процедура реализации программы строительства более безопасного жилья для граждан 2018 года и Процедура переселения из уязвимых мест проживания и комплексного развития поселений 2018 года. ПН приступило к реализации Программы обеспечения населения жильем и Программы строительства более безопасного жилья для граждан, которые специально предназначены для удовлетворения потребностей в жилье групп населения с низким уровнем дохода. В рамках Программы обеспечения населения жильем было построено 18 000 домов, а в 2019/20 финансовом году провинциальным органам управления были выделены субсидии на строительство еще 37 000 домов. Программа строительства более безопасного жилья для граждан предусматривает оказание поддержки людям, живущим за чертой бедности, с тем чтобы к 2023 году заменить все крыши из тростника и соломы на крытые листовым ЧВГ. Помимо повышения безопасности отдельных зданий, ПН прилагает усилия к тому, чтобы сделать города и населенные пункты инклюзивными, безопасными, жизнеспособными и устойчивыми. Подготовлен Комплексный план городского развития для 185 муниципалитетов, который обеспечивает планирование землепользования с учетом факторов риска на основе подхода, предполагающего широкое участие. Аналогичным образом, у провинциальных правительств есть своя собственная программа по жилью.

Бедность⁵³

49. Сокращение масштабов нищеты остается важнейшей задачей ПН в области развития. ПН осуществляет Политику борьбы с бедностью на 2019 год, которая направлена на сокращение уровня бедности до 5 процентов к 2030 году и до 0 процентов к 2043 году. Осуществляется более пятидесяти программ, связанных с борьбой с бедностью, с тем чтобы поднять уровень жизни людей за чертой бедности путем предоставления им возможностей и доступа к производственным ресурсам, укрепления потенциала, а также создания для них способов получения дохода и рабочих мест. ПН приняло Национальную земельную политику 2019 года, направленную на обеспечение доступа фермеров к пахотным землям.

50. За последние четыре года (2015–2019 годы) бедность сократилась с 21,6 до 18,7 процента. Пятнадцатый план нацелен на снижение уровня бедности с 18 до 13 процентов к 2024 году. Проводилась работа по идентификации и выдаче удостоверений личности малоимущим семьям. В целях снижения уровня бедности и обеспечения инклюзивного и устойчивого развития ПН выделяет бюджетные средства на программы, ориентированные на бедные слои населения, учитывающие гендерные факторы и адаптирующиеся к изменению климата. В 2020/21 финансовом году 44,06 процента из общего бюджета было выделено на программы, имеющие отношение к решению проблем, связанных с последствиями изменения климата. Кроме того, доля бюджета, в которой учитывается гендерная проблематика, составляет 73,75 процента, что связано с оказанием прямой и косвенной поддержки справедливому распределению ресурсов между мужчинами и женщинами. Для обеспечения доступа маргинализированных и отсталых групп населения к экономическим и социальным возможностям правительство Непала выделило 53,29 процента из общего бюджета на нужды малоимущих.

Питьевая вода

51. На сегодняшний день 95 процентов населения имеют доступ к базовому уровню, а 20 процентов населения — к модернизированным системам водоснабжения⁵⁴. В целях обеспечения водоснабжения в районах, лишенных основных услуг водоснабжения и канализации, осуществляется программа «Один дом, один кран».

Право на справедливые и благоприятные условия труда⁵⁵

52. Конституция предусматривает придание особо приоритетного значения занятости и социальному обеспечению в целях защиты, повышения благосостояния, расширения прав и возможностей и развития уязвимых групп населения. ПН осуществляет предложенную премьер-министром Программу занятости, ориентированную на бедные домохозяйства и безработных. В пятнадцатом плане была принята стратегия наращивания потенциала, создания источников дохода и программ обеспечения занятости для малоимущих семей из отсталых регионов и общин. Закон о праве на занятость 2018 года гарантирует трудоустройство в течение 100 дней для каждого безработного. При отсутствии работы обеспечивается минимальное социальное пособие. ПН установило минимальную заработную плату в размере 13 450 рупий, минимальную дневную заработную плату в размере 517 рупий и минимальную почасовую заработную плату в размере 69 рупий, действующую с 17 июля 2018 года. На каждом уровне на местах были введены в действие Центр службы занятости и информационная система управления занятостью для облегчения поисков работы. В 2019/20 финансовом году на 701 уровне на местах насчитывалось 384 630 безработных, и 87 757 человек получили работу. 7237 человек прошли обучение, связанное с конкретными местами работы в различных отраслях. В сотрудничестве со Всемирным банком реализуется проект «Начало преобразований в области трудоустройства молодежи» стоимостью 14 млрд рупий, ориентированный на безработную молодежь. Введена накопительная система социального обеспечения, направленная на предоставление социального обеспечения наемным работникам за счет их ежемесячных взносов⁵⁶. Начал действовать Закон о труде 2017 года в целях обеспечения минимальных условий социальной защиты трудящихся, таких как фонд обеспечения персонала, пособия, страхование, отпуск по беременности и родам и отпуск по уходу за ребенком, праздничные надбавки и т. д.

Кабальный труд⁵⁷

53. Законом о системе камайя (о запрещении) 2002 года запрещена система кабального труда камайя, а также предусмотрена реабилитация освобожденных пострадавших от нее людей. Кроме того, было переселено 27 570 освобожденных домохозяйств камайя и 16 322 домохозяйств халийя (подневольных сельскохозяйственных работников). В общей сложности 19 531 камайя и 1142 халийя прошли подготовку по развитию трудовых навыков для получения дохода. ПН завершило распределение земель среди халийя и камайя.

54. Каждой семье освобожденных камайя было выделено 1690 кв. м (5 катха) земли в сельской местности, 676 кв. м (2 катха) земли рядом с шоссе и 338 кв. м (1 катха) земли в районе города. Если какая-либо семья освобожденных камайя и халийя пожелала приобрести землю по собственному выбору, то им предоставлена субсидия в размере 200 000 рупий. Аналогичным образом, освобожденным халийя было выделено 1516,8 кв. м (3 ропани) земли в горном или холмистом районе и 676 кв. м (2 катха) в регионе Тераи.

Право на здоровье⁵⁸

55. Конституция гарантирует каждому гражданину право на бесплатное получение основных услуг здравоохранения от государства и равный доступ к услугам здравоохранения, включая право на безопасное материнство и репродуктивное здоровье для женщин.

56. Закон о государственной службе здравоохранения 2018 года и Национальная политика в области здравоохранения 2019 года направлены на расширение доступа к медицинским услугам путем обеспечения их регулярного, эффективного, качественного и легкодоступного оказания. Бесплатно предоставляются следующие основные медицинские услуги: услуги по вакцинации; службы охраны материнства, младенческого и детского здоровья, такие как комплексное лечение младенческих и детских болезней; служба питания; служба сопровождения по беременности, родам и рождению детей; планирование семьи; аборт и репродуктивное здоровье; услуги, связанные с инфекционными, неинфекционными заболеваниями, физической

инвалидностью, психическими заболеваниями, здоровьем пожилых граждан и общим чрезвычайным состоянием; услуги в области укрепления здоровья; аюрведа и другие аккредитованные альтернативные медицинские услуги.

57. Закон о праве на безопасное материнство и репродуктивное здоровье 2018 года прямо защищает права на охрану здоровья женщин, девочек, подростков и новорожденных и обеспечивает доступ к качественным услугам в области репродуктивного здоровья. Министерство здравоохранения и народонаселения (МЗН) осуществляет различные программы, касающиеся репродуктивного здоровья, женщин и детей⁵⁹. Услуги по безопасному аборту доступны во всех 77 районах. За последние пять лет Отдел по вопросам благосостояния семьи подготовил и зарегистрировал 1890 поставщиков услуг (как врачей, так и медсестер), внес в списки 721 сервисный центр по предоставлению услуг безопасного аборта. За последние пять лет 440 983 женщины получили услуги по безопасному аборту. Около 71 процента женщин принимали контрацептивы после аборта. Для достижения цели искоренения полиомиелита в Непале был реализован Национальный стратегический план завершающего этапа борьбы с полиомиелитом на 2014-2018 годы.

58. Закон об иммунизации 2016 года гарантирует каждому ребенку право на доступ к качественным вакцинам. ПН стремится к 100-процентной иммунизации матери и ребенка. В соответствии с этим положением детям предоставлено 12 антигенов; вакцины БЦЖ, АКДС-ВГВ (пента), Пневмо, ПВП (БОПВ), от кори, краснухи и японского энцефалита предоставляются через 10 000 пунктов оказания услуг по всей стране, а также через информационно-пропагандистские службы, занимающиеся вопросами вакцинации от полиомиелита (инъекционная и пероральная), пневмококковой конъюгированной вакцины. Кроме того, реализуется новая инициатива «Охватить каждого ребенка»⁶⁰. В 2019 году 70,2 процента детей в возрасте 12–23 месяцев получили все основные прививки⁶¹.

59. ПН расширило Программу медицинского страхования на 563 местных уровнях в 58 районах. В соответствии с Национальной политикой медицинского страхования 2014 года, число застрахованных лиц составляет 3 142 676 человек, из которых 25,1 процента являются крайне бедными. По всей стране продолжается бесплатное распространение 70 видов жизненно важных лекарств в рамках Национальной программы бесплатного медицинского обслуживания. За отчетный период в рамках Программы медицинского обслуживания малоимущих граждан лица из числа крайне бедных проходили медицинское лечение от таких заболеваний, как рак, болезни сердца, почечная недостаточность, болезнь Паркинсона, болезнь Альцгеймера, травма позвоночника и т. д. В рамках этой программы ПН предоставляет каждому человеку в качестве финансовой поддержки на лечение 100 000 рупий. ПН обеспечивает пожилым людям бесплатное медицинское страхование на сумму 100 000 рупий. Лекарства от ВИЧ/СПИДа предоставляются пораженным болезнью лицам.

60. ПН ввело меры, направленные на стимулирование женщин к рождению детей в медицинских центрах. Программа стимулирования материнства 2005 года предусматривает транспортные льготы для женщин в целях поощрения родов в медицинских центрах⁶². Непал прилагает усилия по обеспечению показателя принятия 70 процентов всех родов квалифицированным акушерским персоналом и в медицинских учреждениях для достижения задачи ЦУР в 2030 году.

61. Коэффициент ранней детской (неонатальной) смертности снизился до 21 на 1000 живорождений, детская смертность в возрасте до пяти лет сократилась до 39 на 1000 живорождений. Показатель материнской смертности снизился до 239 на 100 000 живорождений.

Право на образование⁶³

62. Конституция гарантирует каждому гражданину право на доступ к базовому образованию, получение обязательного и бесплатного образования, предшествующего базовому уровню, и бесплатного образования, предшествующего среднему уровню, за счет государства. Граждане с инвалидностью, малоимущие граждане получают бесплатное высшее образование. Лица с нарушениями зрения и лица с нарушениями

слуха и речи имеют право на бесплатное образование соответственно с использованием шрифта Брайля и жестового языка. Каждая непальская община, проживающая в Непале, имеет право на получение образования на своем родном языке.

63. Закон о бесплатном и обязательном образовании 2018 года предусматривает для всех равный доступ к качественному образованию. Этот Закон гарантирует гражданам, находящимся в экономически неблагоприятном положении, инвалидам и далитам бесплатное высшее образование. Дети мучеников, тех, кто пожертвовал своей жизнью в процессе народного движения, вооруженного конфликта, революции; и дети исчезнувших лиц, жертв конфликтов, раненых и ЛИ имеют право на особые возможности для получения образования. ПН задействовало стратегии и процедуры⁶⁴ и приступило к осуществлению различных программ⁶⁵, направленных на общее развитие сектора образования. Местные уровни также несут ответственность за то, чтобы каждый ребенок в возрасте от 4 до 13 лет был зачислен в государственные школы и получал бесплатное образование. Кроме того, по крайней мере, в течение одного года будет обеспечиваться развитие и образование детей в раннем возрасте по достижении ими четырехлетнего возраста.

64. Доля зачисления далитов в школу составляет 19,55 процента на уровне младшей ступени начального образования, 15,59 процента на уровне старшей ступени начального образования и 12,33 процента на уровне средней школы с 9 по 10 классы, и 8,75 процента на уровне средней школы с 11 по 12 классы. На долю детей джанаджати приходится 33,67 процента учащихся на уровне младшей ступени начального образования, 37,59 процента учащихся на уровне старшей ступени начального образования и 37,57 процента учащихся на уровне средней школы с 9 по 10 классы, и 38,09 процента учащихся на уровне средней школы с 11 по 12 классы.

65. Коренные народы могут обучать своих детей на их родном языке⁶⁶. В высших учебных заведениях предоставляются стипендии. Центр повышения квалификации, Департамент по содействию развитию микро-, надомных и малых производственных предприятий, Центр технического образования и профессиональной подготовки организуют подготовку по развитию трудовых навыков для коренных народов.

66. До 2019/20 года в целях расширения доступа детей-инвалидов к образованию работали 33 специальные школы, 23 смешанные школы и 380 базовых классов. Эти школы обслуживали потребности детей с 10 видами инвалидности. В результате в 2019 году в школы было зачислено 46 899 детей с инвалидностью.

67. В 2017 году охват начальным образованием составил 97,2 процента, на уровне младшей ступени среднего образования — 92,3 процента и на уровне средней школы — 43,3 процента. В 2019 учебном году охват начальным образованием составил 97,1 процента, на уровне младшей ступени среднего образования — 93,8 процента и на уровне средней школы — 47,6 процента. В 2017 году показатели отсева составили на уровне начального образования 3,6, на уровне младшей ступени среднего образования — 4,4 и на уровне средней школы — 3,7 соответственно. В 2019 году показатели отсева составили в начальной школе 3,6, на уровне младшей ступени среднего образования — 3,8 и в средней школе — 2,8⁶⁷.

68. Кроме того, для сведения к минимуму отсева девочек-подростков были приняты меры по обеспечению гигиены в периоды менструаций (отдельный туалет, бесплатная раздача санитарно-гигиенических прокладок). Правительства провинций также приняли различные меры для сведения к минимуму показателей отсева девочек⁶⁸.

69. В 2019/20 финансовом году в рамках целевой программы стипендий для малоимущих было выделено 3,18 млрд рупий для 3 288 924 учащихся из общин далитов, семей, пострадавших от конфликтов, семей мучеников, крайне маргинализированных и находящихся на грани исчезновения общин коренных народов.

Г. Женщины⁶⁹

Множественные формы дискриминации в отношении женщин⁷⁰

70. ПН применяет различные подходы в борьбе с многочисленными формами дискриминации в отношении женщин, к которым относятся расширение прав и возможностей женщин посредством образования, повышения уровня осведомленности, профессиональной подготовки в целях развития навыков и трудоустройства; профилактические меры путем эффективного применения законов о борьбе с насилием и дискриминацией, включая позитивные меры; и защита жертв.

71. Цели президентской программы повышения благосостояния женщин заключаются в расширении прав и возможностей социально и экономически маргинализированных женщин путем развития навыков предпринимательства и предприятий, а также содействия развитию рынка; искоренении случаев изнасилования, сексуальной эксплуатации, торговли женщинами и девочками и всех форм гендерного насилия (ГН) посредством эффективного применения законов. В рамках этой программы беременным женщинам, столкнувшимся с осложнениями при родах в отдаленных районах страны, предоставляется возможность воспользоваться воздушным транспортом для их доставки в медицинские учреждения. Эта инициатива позволила спасти жизнь 110 женщинам и их младенцам в период с декабря 2018 года по 30 июня 2020 года⁷¹.

72. На каждом местном уровне был создан Судебный комитет, который разрешает споры главным образом путем посредничества, а затем — путем вынесения судебного решения. Споры, которые он разрешает, касаются жалоб на неоказание помощи пожилым людям, на отсутствие обеспечения образования, питания и одежды для несовершеннолетних детей, а также вопросов взаимоотношений между мужем и женой.

73. Закон о Комиссии по делам коренных народов 2017 года наделяет эту Комиссию полномочиями принимать жалобы на лиц или организации, которые нарушают права общины коренных жителей, и рекомендовать соответствующему органу провести расследование. Аналогичным образом, Закон 2011 года о дискриминации по признаку касты и неприкасаемости (включая определение соответствующих действий как преступных и наказание за них) уполномочивает Полицейское управление, НКД и органы власти на местах принимать жалобы.

Женщины на рынке труда⁷²

74. Конституция закрепляет право каждого гражданина на труд. В ней также предусмотрена позитивная дискриминация в пользу женщин в сфере занятости и социального обеспечения. Аналогичным образом, в Законе о праве на занятость 2018 года предусматривается, что при реализации программ в области занятости приоритет отдается женщинам, далитам, неимущим, семьям мучеников и семьям лиц, подвергшихся насильственному исчезновению⁷³.

75. Конституция гарантирует каждому работнику право на соответствующее вознаграждение, льготы и накопительную систему социального обеспечения. Закон о праве на занятость 2018 года и Закон о труде 2017 года запрещают все формы дискриминации в отношении заработной платы за равный труд и социального обеспечения по любому признаку, будь то пола, этнической принадлежности, происхождения, религии, цвета кожи и касты. В Законе о труде увеличена продолжительность отпуска по беременности и родам с 52 до 98 дней, из которых 60 дней оплачиваются полностью, а 15 дней составляют полностью оплачиваемый супругу/супруге отпуск по уходу за ребенком.

Вредные виды практики в отношении женщин и девочек⁷⁴

76. Были приняты конкретные меры в рамках законодательства, политики и программ в целях ликвидации вредных традиционных и социальных обычаев, таких как детские браки, брачный выкуп, колдовство и практика чаупади. Конституция

запрещает подвергать женщин и девочек физическому, психическому, сексуальному, психологическому или другим формам насилия или эксплуатации согласно религиозным, социальным, культурным традициям или обычаям. Такие деяния являются наказуемыми, и жертвы имеют право на компенсацию. Уголовный кодекс запрещает вступление в брак до достижения 20-летнего возраста⁷⁵. Аналогичным образом, Уголовный кодекс запрещает заключение брака путем требования со стороны жениха или невесты какого-либо движимого или недвижимого имущества, приданого или любого имущества⁷⁶.

77. Уголовный кодекс предусматривает уголовную ответственность за изгнание женщины в сарай (чаупади) во время менструации или родов или за применение в отношении нее аналогичных других видов дискриминации, неприкасаемости или бесчеловечного обращения любого рода⁷⁷. ПН начало кампанию по отказу от практики чаупади, в рамках которой чау сараи подлежат сносу. В ходе этой кампании в течение двух месяцев было демонтировано более 8550 чауготхов (сараев)⁷⁸. ПН продвигает кампанию за достойное отношение к менструации по теме «Разговор о менструации — достоинство прежде всего». Кроме того, ПН отмечает 8 декабря как «День достойного отношения к менструации» в целях повышения осведомленности о том, что отдельным лицам и семьям следует с достоинством воспринимать менструацию.

78. В Уголовном кодексе установлена уголовная ответственность за обвинение кого бы то ни было в колдовстве и за выдворение этого лица из места его или ее проживания в качестве унижающего достоинство и бесчеловечного обращения⁷⁹. Был введен в действие отдельный закон — Закон об обвинении в колдовстве (включая определение соответствующих действий как преступных и наказание за них) 2015 года, в котором установлена уголовная ответственность за обвинение в колдовстве и гарантируется выплата компенсации жертве. ПН 28 сентября 2020 года издало «Постановление о кислоте и других вредных химических веществах (законоположение) 2020 года» и «Постановление о внесении поправок в некоторые законы Непала, касающиеся Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса 2020 года», с целью регулирования оборота кислоты и других вредных химических веществ и значительного ужесточения мер наказания за нападения с применением кислоты. Аналогичным образом, Национальная стратегия прекращения практики детских браков 2016 года направлена на прекращение практики детских браков к 2020 году.

Гендерное насилие⁸⁰

79. Согласно Конституции запрещены любые физические, психические, сексуальные, психологические или другие формы насилия или эксплуатации по религиозным, социальным, культурным, традиционным, практическим или любым иным основаниям в отношении женщин. Кроме того, Конституция гарантирует компенсацию и право на получение информации о расследовании и производстве по делу, в котором он либо она является жертвой, а также социальную реабилитацию.

80. В 2015 году в Закон о бытовом насилии (включая определение соответствующих действий как преступных и наказание за них) 2009 года были внесены поправки. Закон с внесенными в него поправками расширил определение бытового насилия, включив в него физические пытки⁸¹, психический ущерб⁸² и все формы сексуального насилия, в том числе между партнерами и вне брака. Закон также расширил это определение, включив в него пытки, связанные с насильственным востребованием приданого, в качестве бытового насилия. В 2015/16, 2016/17, 2017/18 финансовые годы в различные суды было подано 558 925 и 1113 дел о бытовом насилии, из которых было рассмотрено соответственно 319 481 и 592 дела⁸³.

81. В Законе о сексуальных домогательствах на рабочем месте (о борьбе) 2014 года предусмотрены меры по борьбе с сексуальными домогательствами на рабочем месте как в формальном, так и в неформальном секторе, а также наказания за них⁸⁴. В Уголовном кодексе предусмотрена уголовная ответственность за сексуальные домогательства в виде тюремного заключения на срок до трех лет и штрафа в размере 30 000 рупий⁸⁵. Закон о защите жертв преступлений 2018 года обеспечивает защиту жертв сексуальных домогательств.

82. В НКЖ круглосуточно работает телефон службы доверия «Khabar Garau 1145» (Сообщите по 1145), которая представляет собой телефонную службу по оказанию помощи в случае ГН, которая предоставляет комплексные услуги с единой платформы, включающие в себя приют, психологические услуги, услуги, связанные с детьми, и юридическую помощь⁸⁶.

83. Положениями о Фонде предупреждения насилия в отношении женщин (механизм действия) 2012 года и о Фонде безопасности одиноких женщин (механизм действия) 2013 года были созданы фонды для оказания немедленной помощи жертвам насилия в отношении женщин и обеспечения образования, профессиональной подготовки, спасения, оказания помощи и лечения одиноким женщинам.

ГН в чрезвычайных ситуациях⁸⁷

84. В целях защиты уязвимых групп населения, включая женщин, детей, далитов, маргинализованных групп и общин, ЛИ и пожилых граждан во время чрезвычайных ситуаций, особенно от чрезвычайных ситуаций, связанных со стихийными бедствиями, был принят ряд национальных правовых и политических инструментов⁸⁸. В соответствии с Законом о снижении риска бедствий и управление им 2018 года на Исполнительный комитет возложены обязанности и ответственность за осуществление специальных планов и программ в соответствии с требованием чрезвычайной ситуации в отношении тех, кто подвержен опасности бедствий.

85. В целях облегчения доступа к соответствующим органам власти и судам действуют 17 районных центров и 84 центра обслуживания на уровне общин для оказания услуг жертвам и лицам, пережившим ГН, изнасилования и другие сексуальные преступления, а также 36 центров обслуживания жертв, пострадавших от бытового насилия. Аналогичным образом, базирующиеся в больницах «Единые центры управления кризисными ситуациями» предоставляют комплексные медицинские услуги жертвам и лицам, пострадавшим от ГН, в 55 районах. Утверждения, касающиеся случаев ГН, совершенного в период вооруженного конфликта 1996–2006 годов, расследуются КИП и КРНИ.

Безопасные и конфиденциальные условия для сообщения о случаях совершения насилия в отношении женщин и девочек (НОЖД)⁸⁹

86. Конституция защищает права жертв преступлений. Закон о защите жертв преступлений 2018 года предусматривает защиту от нападения, ущерба, страха, запугивания или угрозы со стороны подозреваемого, обвиняемого, преступника или лица, связанного с ним или со свидетелем обвиняемого, в отношении жертвы или близкого родственника и лица, зависящего от жертвы. Национальный уголовно-процессуальный кодекс предусматривает, что о таких случаях можно сообщать в устной или электронной форме в ближайшее отделение полиции. В случае, если в отделении полиции отказываются регистрировать сообщение, может быть подана жалоба вместе с сообщением в отделение прокуратуры района или в вышестоящее отделение полиции. Суд может отдать необходимое распоряжение соответствующему органу в целях защиты свидетеля или жертвы. В Законе о бытовом насилии (включая определение соответствующих действий как преступных и наказание за них) 2009 года и Законе о торговле людьми и их транспортировке (меры по борьбе) 2007 года содержатся аналогичные положения о защите жертв. Закон о неприкосновенности частной жизни 2018 года обеспечивает право на неприкосновенность частной жизни в вопросах, касающихся тела, места жительства, имущества, документов, данных, переписки и характера каждого человека, на управление защитой и безопасным использованием личной информации, остающейся в любом государственном органе или учреждении, и на предотвращение посягательств на неприкосновенность частной жизни человека.

87. В Руководящих принципах, касающихся процедуры защиты частной жизни сторон при судопроизводстве по особым видам дел 2007 года предусмотрено сохранение конфиденциальности, включая кодовые имена жертв, и проведение закрытых слушаний по делам с участием женщин, таким как изнасилование, аборт, сексуальное насилие, торговля людьми, инцест и насилие в отношении женщин.

Согласно Руководящим принципам, также требуется аналогичная предосторожность в уголовных делах, касающихся детей как стороны в споре и рассматриваемых коллегией по делам несовершеннолетних; а также в делах, связанных с лицами, больными или инфицированными ВИЧ/СПИДом. Закон о торговле людьми и их транспортировке (меры по борьбе) 2007 года запрещает распространение конфиденциальной информации о жертве⁹⁰.

Изнасилование⁹¹

88. Закон об изнасиловании был переработан и теперь содержит более широкое определение этого преступления, которое включает также изнасилование в браке⁹². Лица, совершившие изнасилование, подлежат наказанию в виде тюремного заключения и штрафа в зависимости от возраста и физического состояния жертвы.

89. В Уголовном кодексе срок давности для подачи первого информационного сообщения об изнасиловании увеличен с 35 дней до одного года⁹³. Максимальным наказанием за изнасилование является тюремное заключение на срок от 16 до 20 лет, если жертва не достигла десятилетнего возраста⁹⁴. Жертвам изнасилования также обеспечивается компенсация. В случае изнасилования и убийства лицо, совершившее преступление, подлежит пожизненному тюремному заключению⁹⁵.

Равенство мужчин и женщин⁹⁶

90. Конституция обеспечивает участие женщин в работе всех органов государства на основе пропорционального представительства. Президент и вице-президент, спикер и заместитель спикера Палаты представителей и Председатель и заместитель председателя Национальной ассамблеи, мэр и заместитель мэра муниципалитетов, а также председатель и заместитель председателя органа власти на местном уровне избираются таким образом, чтобы обеспечить представительство разных полов или общин. Установленный Конституцией порог представленности женщин в Федеральном парламенте и ассамблеях провинций, составляющий не менее 33 процентов, полностью соблюден. Конституция требует, чтобы при назначениях на должности в конституционных органах соблюдался принцип инклюзивности.

91. В результате проводимой государством инклюзивной политики в Федеральном парламенте насчитывается 9 из 16 парламентских комитетов, возглавляемых женщинами. В Палате представителей Федерального парламента женщины составляют 32,73 процента; в Национальной ассамблее 37,29 процента составляют женщины; в ассамблее провинции женщин насчитывается 34,36 процента; а из общего числа мэров, заместителей мэров, председателей и заместителей председателей местных органов власти женщины составляют 47,6 процента. В составе местных органов власти женщин насчитывается 40,59 процента. Кроме того, во всех 753 местных отделениях созданы отделы по вопросам развития женщин, которые занимаются осуществлением программы развития женщин.

92. ПН преследует цель добиться равной оплаты мужчин и женщин за равный труд в соотношении от 0,62 в 2015 году к 0,92 в 2030 году; соотношения женщин и мужчин в составе рабочей силы от 0,93 в 2015 году до 1,0 в 2030 году. Конституция обеспечивает участие женщин в работе всех органов государства на основе принципа пропорциональности участия. Пятнадцатый план нацелен на постепенное повышение участия женщин на всех уровнях, в структуре и в процессе развития до 50 процентов.

93. В Законе о гражданской службе 1991 года предусматривается резервирование 33 процентов для кандидатов-женщин из 45 процентов от общего числа вакантных должностей, подлежащих заполнению на основе открытого конкурса. Это положение применяется ко всему спектру государственных гражданских служб. За этот отчетный период представленность женщин на гражданской службе значительно возросла — с 15,3 до 25,8 процента, и эта тенденция сохраняется. Общая доля преподавателей-женщин в школах составляет 39 процентов⁹⁷. В Непальской армии, полиции Непала и ВСП также предусмотрена 20-процентная квота для женщин.

94. Министерство по делам женщин, детей и пожилых людей (МДЖДПЛ) разрабатывает всеобъемлющую национальную политику в области гендерного равенства, которая находится в процессе окончательного утверждения.

Н. Дети

Определение, общие принципы и защита⁹⁸

95. Закон о детях 2018 года определяет «детей» как лиц, еще не достигших 18-летнего возраста. Это определение совпадает с определением детей в Уголовном кодексе, Законе о детском труде (о запрещении и мерах наказания) 2000 года и Законе о труде 2017 года.

96. Закон о детях 2018 года обеспечивает все основные права ребенка, включая право на защиту, право на выживание, право на развитие и право на участие⁹⁹. Этот Закон далее предусматривает, что каждый ребенок имеет право на защиту от любого вида физического или психического насилия и пыток, ненависти, бесчеловечного обращения, жестокого обращения по признаку пола или неприкасаемости, сексуальных домогательств и эксплуатации. Закон также предусматривает, что первоочередное внимание следует уделять наилучшему обеспечению интересов ребенка, и устанавливает обязанности родственников и опекунов, государства и средств массовой информации в отношении детей.

97. Закон также предусматривает создание Национального совета по правам ребенка с участием многих заинтересованных сторон под председательством министра по делам женщин, детей и пожилых людей. В этом Совете представлены различные государственные учреждения и ОГО, работающие в области прав ребенка, защиты детей, социального обеспечения детей и правосудия в отношении несовершеннолетних. Совет выносит ПН рекомендации в отношении политики и программ, которые должны быть приняты ПН, а также осуществляет мониторинг, оценку и обзор связанных с детьми программ, которые осуществляет ПН.

98. Закон о детском труде (о запрещении и мерах наказания) 2000 года запрещает привлекать любого ребенка моложе 14 лет к трудовой деятельности. Положения этого закона применяются и к неформальным отраслям. ПН приняло десятилетний Национальный генеральный план борьбы с применением детского труда (на 2018–2028 годы), который нацелен на искоренение наихудших форм детского труда к 2022 году и всех форм детского труда к 2025 году.

99. Работу телефонов доверия 1098 и 104 для детей обеспечивают ОГО в 12 районах под руководством МДЖДПЛ и при координации и сотрудничестве Совета по правам ребенка в целях спасения детей, входящих в группу риска, и оказания помощи, обеспечения защиты, психосоциального консультирования, юридических услуг, медицинского лечения и воссоединения семей спасенных детей. На основе «Руководства по спасению, защите беспризорных детей и обращению с ними» осуществляется программа, результатом которой должно стать освобождение долины Катманду от беспризорных детей. В период 2017–2019 годов в одной лишь долине Катманду было спасено 7806 детей, находившихся в уязвимом положении, а 1011 беспризорных детей были спасены и прошли реабилитацию¹⁰⁰. В настоящее время в Катманду нет беспризорных детей.

И. Лица с инвалидностью¹⁰¹

100. В 2011 году ПН провело перепись населения, которая включала сбор подробных данных о ЛИ в разбивке по различным критериям. В 2021 году ПН намерено провести перепись населения за десять лет по всей стране для получения дезагрегированных данных о ЛИ.

101. Закон о правах инвалидов 2017 года устраняет барьеры и дискриминационную практику в отношении ЛИ. Постановление о правах инвалидов 2020 года обеспечивает гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права,

устраняя дискриминацию в отношении ЛИ и обеспечивая условия, которые позволяют ЛИ самостоятельно и с достоинством зарабатывать себе на жизнь, путем расширения их прав и возможностей и обеспечения их участия в процессе разработки политики и развития.

Ж. Меньшинства¹⁰²

102. В Конституции меньшинства определяются как этнические, языковые и религиозные группы, численность которых меньше доли, установленной федеральным законом, и к которым относятся группы, имеющие свои явные этнические, религиозные или языковые характерные особенности, стремящиеся защитить такие особенности и подвергающиеся дискриминации и притеснениям. В соответствии с Постановлением о выборах в Федеральную Национальную ассамблею 2017 года ПН для целей проведения выборов 22 января 2018 года опубликовало в «Gazette» уведомление, в котором 98 этнических или кастовых групп были отнесены к меньшинствам на основании численности населения, составляющей менее 0,5 процента от общей численности населения¹⁰³. ПН верит, что всякий процесс развития происходит на основе широкого участия, что обеспечивает всеохватывающий диалог с заинтересованными сторонами, гражданским обществом, включая группы непальских меньшинств.

К. Занятость среди иностранцев и трудящиеся-мигранты¹⁰⁴

103. ПН принимает меры для того, чтобы трудовая миграция была безопасной, надежной, предсказуемой и достойной. За этот отчетный период правительство Непала подписало меморандумы о взаимопонимании/соглашения с рядом стран назначения, включая Малайзию, Японию, Объединенные Арабские Эмираты, Маврикий, Израиль и Иорданию, и в целях защиты непальских работников от различных видов уязвимости¹⁰⁵. ПН осуществляет в 39 районах проект «Безопасная миграция» для предоставления таким работникам информации и консультаций, правовой помощи, профессиональной подготовки, психологических консультаций и финансовой грамотности.

104. ПН сотрудничает с ОГО, региональными и глобальными организациями в целях защиты прав непальских трудящихся за рубежом. Непал активно участвовал в процессе подготовки Глобального договора о миграции (ГДМ) и в настоящее время председательствует в «Процессе Коломбо», а также по-прежнему активно участвует в Диалоге Абу-Даби на региональном уровне. С 2017 года Непал председательствует в «Процессе Коломбо» — консультативном форуме 12 азиатских государств по вопросам управления миграцией и мобильностью рабочей силы в зарубежные страны назначения. В 2018 году ПН в рамках «Процесса Коломбо» провело в Катманду двухдневное консультативное совещание под лозунгом «Безопасная, законная и регулируемая миграция: выигрыш для всех» и приняло в Катманду декларацию в форме совместного заявления в рамках «Процесса Коломбо» для представления на рассмотрение в рамках процесса ГДМ. ПН сотрудничает с Международной организацией по миграции, Международной организацией труда и Структурой «ООН-женщины». Кроме того, гражданское общество, региональные и глобальные организации повышают осведомленность общественности о безопасной миграции с помощью объявлений службы общественной информации, музыкальных заставок, аудио- и видеоклипов.

105. НКПЧ в ноябре 2019 года выступила в качестве принимающей стороны международной конференции по защите прав трудящихся-мигрантов. Конференция завершилась принятием Декларации Катманду и Плана действий по правам трудящихся-мигрантов 2019 года, а также данными в связи с этим обязательствами со стороны НПЗУ и ГАНПЗУ в отношении широкого партнерства и сотрудничества.

L. Беженцы¹⁰⁶

106. Непал не является участником Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протокола к ней 1967 года. На протяжении десятилетий он, однако, предоставляет убежище нескольким тысячам тибетцев и бутанских беженцев на гуманитарной основе. В Закон об экстрадиции 2014 года включен принцип недопустимости принудительного возвращения и предусматривается, что лицо не может быть выдано запрашивающему государству, если оно впоследствии будет подвергнуто пыткам или смертной казни. Этот же принцип применяется и в отношении беженцев.

M. Восстановление после землетрясения¹⁰⁷

107. В 2015 году в целях восстановления государственных и частных зданий/домов, поврежденных в результате разрушительного землетрясения 25 апреля 2015 года, был принят Закон о восстановлении строений, пострадавших от землетрясения. Для выполнения поставленной Законом задачи был создан Национальный орган по вопросам восстановления. Из общего числа 791 334 частных домохозяйств 784 535, 675 457 и 603 551 домохозяйство получили соответственно первый, второй и третий транши субсидий на восстановление своих разрушенных домов. Аналогичным образом реконструировано 6058 школьных зданий, 10 зданий университетов/колледжей, 698 медицинских учреждений, 1262 здания правительственных учреждений и сил безопасности, а также 453 здания, представляющие собой археологическое и культурное наследие.

108. Было обеспечено, чтобы при распределении в рамках программы помощи при землетрясениях в приоритетном порядке удовлетворялись потребности членов уязвимых общин, в том числе далитов. ПН получило международную помощь на восстановление инфраструктуры, разрушенной в результате землетрясения.

109. Полиция Непала сформировала целевую группу высокого уровня по расследованию преступлений в целях предупреждения и пресечения случаев торговли женщинами и девочками и их незаконной миграции, вызванных перемещениями и утратой средств к существованию. В 10 важнейших местах и 20 пограничных пунктах были созданы контрольно-пропускные пункты для ведения интенсивного наблюдения и проверки безопасности в целях предотвращения торговли женщинами и девочками.

N. Повышение информированности¹⁰⁸

110. На всех трех уровнях федеральных структур, гражданского общества и ОГО было начато активное проведение кампаний по повышению информированности. Убеждение людей в необходимости изменения их отношения и бытующей в обществе практики посредством информирования с целью изменения моделей поведения; введение уголовной ответственности за все виды вредной традиционной практики в отношении женщин и девочек; проведение информационно-просветительских кампаний против такой вредной практики, как чаупади, детские браки, система выдачи приданого и обвинения в колдовстве; расширение доступа женщин к здравоохранению, образованию, занятости и социальному обеспечению проводится все более активно в рамках многостороннего подхода к решению проблем, связанных с женщинами и девочками. Осуществление программ по расширению прав и возможностей девочек-подростков осуществляется министерствами социального развития провинциальных правительств и подразделениями по вопросам социального развития на местном уровне, с тем чтобы приблизить эти программы к людям. Реализуются различные информационно-просветительские программы, с тем чтобы покончить с детскими браками и защитить девочек от насилия¹⁰⁹.

О. Право на развитие

Осуществление целей в области устойчивого развития¹¹⁰

111. ПН включило ЦУР в национальные планы развития и реализует их в рамках долгосрочных и краткосрочных программ. Сейчас ЦУР локализируются. Осуществление ЦУР приведено в соответствие с национальными планами, выходом Непала из категории наименее развитых стран и национальным чаянием «Прцветаящий Непал, счастливые непальцы». Были учреждены Руководящий комитет высокого уровня по ЦУР, возглавляемый премьер-министром, и Комитет по вопросам осуществления и мониторинга, возглавляемый заместителем председателя Национальной комиссии по планированию.

112. За последние несколько лет Непалу удалось достичь высоких темпов экономического роста, составляющих в среднем около 7 процентов. В период 2015–2019 годов Непал добился значительного прогресса в сокращении масштабов нищеты ежегодно на 1,1 процента, а также в повышении уровня доходов на душу населения. Лишь скромный прогресс наблюдается по показателям, связанным с голодом, питанием и продовольственной безопасностью. Достигнут значительный прогресс по некоторым показателям, связанным со здравоохранением, и при этом сохраняются проблемы, связанные с достижением целевых показателей материнской и детской смертности. Показатели в области образования указывают на заметный прогресс. Цели, связанные с водоснабжением и санитарией, энергетикой, экономическим развитием и инфраструктурой, также свидетельствуют о значительном прогрессе, достигнутом в области обеспечения базовых санитарных условий и доступа к электричеству¹¹¹.

Изменение климата и окружающая среда¹¹²

113. Конституция гарантирует каждому гражданину право жить в чистой и здоровой окружающей среде. Кроме того, жертве обеспечивается компенсация за любой ущерб, причиненный в результате загрязнения или деградации окружающей среды. Конституция предписывает государству проводить политику заблаговременного оповещения, обеспечения готовности, ведения спасательных работ, оказания помощи и восстановления в целях уменьшения опасности стихийных бедствий. ПН, соответственно, приняло правовые¹¹³ и институциональные меры.

114. Необходимо, чтобы требования в отношении проведения НВО и ОВОС были соблюдены до начала осуществления проекта, невыполнение которых влечет за собой наказание. Непал твердо привержен осуществлению Парижского соглашения по климату. В условиях ограниченности ресурсов и технологических возможностей Непал в меру своих возможностей осуществляет проекты по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним.

115. Закон о борьбе со стихийными бедствиями 2018 года уполномочивает органы власти на местном уровне осуществлять деятельность, связанную со стихийными бедствиями. Борьба со стихийными бедствиями также включена в сферу совпадающих полномочий органов власти федерального, провинциального и местного уровней. ПН осуществляет Сендайскую рамочную программу (на 2015–2030 годы), Аддис-Абебский план действий в рамках национальной политики, программы и стратегии.

Ш. Достижения, возможности и проблемы

А. Достижения

Права человека и основные свободы

116. Непал верит в универсальный характер прав человека и считает, что все права человека неделимы, взаимосвязаны, взаимозависимы и подкрепляют друг друга. Непал воспринял большинство международных норм и ценностей в области прав человека в качестве основных прав. Федеральный парламент ввел в действие и

дополнил поправками различные законодательные акты в целях осуществления этих прав. Непал осуществляет ЦУР в качестве важного элемента создания благоприятных условий для поощрения и защиты прав человека. Непал придает большое значение удовлетворению законных потребностей народа в обеспечении достоинства и всеобъемлющей безопасности личности. Право на жизнь — это самое основное из всех прав. Оно является необходимым условием для пользования всеми другими правами и свободами, предусмотренными национальным законодательством и международными договорами. Разработаны и реализуются национальные планы и программы, направленные на удовлетворение этих потребностей населения путем приведения их в соответствие с ЦУР.

Реализация руководящих принципов и государственной политики

117. Директивные принципы, хотя и не подкреплены законодательно, являются руководящими принципами управления государством и постепенно реализуются посредством мобилизации ресурсов. Конституция предусматривает превращение Непала в процветающее государство путем поощрения и защиты основных прав человека. В ней имеется положение об отчетности и мониторинге в отношении применения руководящих принципов и политики. Отдельный парламентский комитет осуществляет мониторинг и оценку того, насколько последовательно реализуются директивные принципы и политика. ПН ежегодно представляет парламенту доклад с изложением принятых в связи с этим мер и достигнутых результатов.

Инклюзия

118. Поскольку в Конституции содержится чаяние построить эгалитарное общество на основе принципов пропорциональной инклюзивности и широкого участия, был достигнут значительный прогресс в обеспечении участия женщин, представителей коренных народов, далитов, мадхеси, тхару, ЛИ, подкрепленный позитивными мерами, подробная информация о которых содержится в пунктах 91–94.

В. Возможности

119. В настоящее время Непал находится в наиболее благоприятном положении с точки зрения поощрения и защиты прав человека. Для этого нами созданы необходимые конституционные, правовые, политические и институциональные основы. Права человека включены в национальную систему управления и экономического планирования. В государстве отмечается беспрецедентная осведомленность и приверженность выполнению обязательств в области прав человека. Заметно улучшилась общая реализация прав человека нашим народом. Опираясь на достигнутые к настоящему времени успехи, страна находится на пути создания прочной экономической основы для обеспечения устойчивого осуществления нашим народом всех прав человека. Все три уровня управления, проводя свою политику и реализуя программы, дополняют друг друга в деле дальнейшей консолидации и укрепления основы для осуществления прав человека.

С. Проблемы

120. Недостаточная развитость и нищета остаются серьезной проблемой, которая ограничивает возможности для полноценного осуществления прав человека всеми людьми. Будучи одной из наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю, Непал сталкивается со своими собственными проблемами, которые он твердо намерен решать.

121. Непал как и прежде привержен решению проблемы по-прежнему бытующей дискриминации по признаку касты и пола. ПН применяет многосторонние подходы, такие как превентивные, защитные, пропагандистские и связанные с расширением прав и возможностей меры, направленные на искоренение такой практики.

122. В рамках федеральной системы Непал приступил к формированию новой системы управления. Необходимо время, чтобы полностью отрегулировать и решить все вопросы, связанные с компетентностью, производством энергии и ресурсов. На укрепление институциональной базы этих структур и реализацию в полной мере потенциала субсидиарности, в том числе в сфере прав человека, может потребоваться некоторое время, но это многообещающий путь в будущее. Сиюминутной задачей является создание институтов и их укрепление на всех уровнях федеральной системы. Для этого нам необходимо наращивание потенциала, навыков, знаний и ресурсов.

123. Пандемия COVID-19 породила огромные трудности в достижении этих целей ПН, включенных в различные планы и программы, связанные с правами человека. ПН принимает профилактические, лечебные и терапевтические меры в борьбе с распространением вируса¹⁴. Временные меры общенационального режима изоляции значительно помогли на некоторое время сдерживать вирус. Однако последствия этого для экономики, особенно для наемных работников, неформального сектора, туризма и сферы услуг, колоссальны. Это также создало огромную нагрузку на существующую систему здравоохранения и нарушило прямые и обратные связи в национальной экономике.

Примечания

¹ Article 16 to 46 of the Constitution of Nepal provides the right to live with dignity, right to freedom, right to equality, right to communication, rights relating to justice, right of victim of crime, right against torture, right against preventive detention, right against untouchability and discrimination, right relating to property, right to freedom of religion, right to information, right to privacy, right against exploitation, right to clean environment, right relating to education, right to language and culture, right to employment, right to labour, right relating to health, right relating to food, right to housing, rights of women, rights of child, rights of Dalit, rights of senior citizens, right to social justice, right to social security, rights of consumer, right against exile, and right to constitutional remedy.

² Environment Protection Act, 2019; Consumer Protection Act, 2018; Safe Motherhood and Reproductive Health Rights Act, 2018; Victims Protection Act, 2018; Act Relating to Children, 2018; Public Health Service Act, 2018; Right to Housing Act, 2018; Act Relating to Personal Privacy, 2018; Right to Employment Act, 2018; Social Security Act, 2018; Right to Food and Food Sovereignty Act, 2018; Compulsory and Free Education Act, 2018; Caste based Discrimination and Untouchability (Offence and Punishment) (First Amendment) Act, 2018; Land (Eighth Amendment) Act, 2018; Act Relating to Rights of Person With Disabilities, 2017; Immunization Act, 2016; Labour Act, 2017 are the major legislations that are directly related with protection and promotion of human rights. Similarly, National Civil Code, 2017; National Civil Procedure Code, 2017; National Penal Code, 2017; Criminal Offences (Sentencing and Execution) Act, 2017; National Criminal Procedure Code, 2017; National Assembly Election Act, 2017; House of Representative Election Act, 2017; Provincial Assembly Election Act, 2017; Local Level Election Act, 2017; Voters List Act, 2017; Indigenous Nationalities Commission Act, 2017; National Women Commission Act, 2017; *Tharu* Commission Act, 2017; Muslim Commission Act, 2017; Contribution Based Social Security Act, 2017; President and Vice-President Election Act, 2017; Local Government Operation Act, 2017; Act Relating to Political Parties, 2016; Administration of Justice Act, 2016 have been enacted. In addition, eighty new Acts and forty-five amendment Acts have been enacted. Necessary subordinate legislations have also been adopted for the operation of the above Acts.

³ Under the First Past the Post Electoral System, 165 members of the House of Representatives, and 330 members of Provincial Assembly; and for Proportional Representation Electoral System, 110 members of the House of Representatives and 220 members of the Provincial Assembly were elected. The Proportional Electoral System makes it mandatory for each political party to elect women in at least one-third of the seats of the Federal Parliament members. In National Assembly it is mandatory to elect at least three women, one *Dalit* and one from persons from disabilities or minorities from each Province. Out of 59 members 56 members that are to be elected by the Electoral College should consist of 21 women, 7 persons with disability or minorities. The remaining 3 members, including at least one woman are appointed by the President on the recommendation of the GoN.

⁴ The objectives of the chapter on Human Rights of the Fifteenth Periodic Plan are: to protect and promote human rights in accordance with the national and international commitments; to ensure the rights of marginalized, down trodden, gender minorities, person with disabilities and backward area, class and community; to respect, protect, promote and ensure realization of human rights and to expand human rights friendly governance system and to strengthen the promotion of human rights.

⁵ Recommendation 122.21.

- ⁶ Fifth National Human Rights Action Plan (2020-2025) aims to implement the fundamental rights enshrined in the Constitution, the legislations enacted for the implementation of the fundamental rights, rights enumerated in the international instruments to which Nepal is a party, recommendation of the UPR, treaty bodies, NHRC and decision of the Supreme Court. In addition, the activities that could not be implemented in Fourth National Human Rights Action Plan have been included in the Fifth National Human Rights Action Plan. It covers the areas: Education, Health, Right to Food, Housing, Labour and Employment, Child Rights and Juvenile Justice, Social Justice, Drinking Water and Sanitation, Protection, Empowerment and Development of Targeted Group, Environment and Sustainable Development, Cultural Rights, Legal Reform and Judicial Administration, Reform of Custody and Prison, Transitional Justice, Implementation of Recommendation of National and International Agencies, Human Rights Education, Institutional Reform.
- ⁷ Strategic Policy against Child Marriage, 2016; National Occupational Safety and Health Policy, 2019; National Health Policy, 2019; National Youth Policy, 2016; National Education Policy, 2019; 10 Years National Master Plan against Child Labour (2018-2028).
- ⁸ Recommendations 123.1., 123.2. and 123.21.
- ⁹ Recommendation 123.12.
- ¹⁰ Recommendations 121.15. and 122.31.
- ¹¹ Recommendation 122.26.
- ¹² As of 11 October 2020, 1 US\$ is equivalent to Rs 116. 72.
- ¹³ The World Bank Group, Asian Development Bank, European Union, International Fund for Agricultural Development, the Government of United Kingdom, United States Agency for International Development, the Government of China, the Government of India, the Government of Japan, the Government of Federal Republic of Germany, the Government of Switzerland are some of the major multilateral and bilateral development partners with whom the GoN has been working together in close partnership.
- ¹⁴ Recommendations 121.10., 121.11 and 121.12.
- ¹⁵ Most of the recommendations of the NHRC are related to violation of human rights during conflict period, for which, separate transitional justice mechanisms have been established. The GoN has provided Rs 8,957,895 as a relief, on receiving 147 recommendations from the NHRC from May 2016 till date. Remaining few recommendations are awaiting the amendment of the NHRC Act.
- ¹⁶ The Ministry of Women, Children and Senior Citizen , Ministry of Education, Science and Technology, Ministry of Health and Population, Ministry of Labour, Employment and Social Security, Ministry of Forests and Environment, Ministry of Defense, Ministry of Home Affairs, Ministry of Law, Justice and Parliamentary Affairs, Ministry of Energy, Water Resources and Irrigation, Ministry of Agriculture and Livestock Development, Ministry of Water Supply, Ministry of Urban Development, Ministry of Industry, Commerce and Supplies, Ministry of Finance, Ministry of Land Management, Cooperatives and Poverty Alleviation.
- ¹⁷ Recommendation 122.25.
- ¹⁸ Recommendations 121.28., 122.4., 122.5., 122.53., 122.61., 122.62, 122.63., 122.64., 122.65. and 123.28.
- ¹⁹ The victims of the conflict, particularly family members of every deceased and disappeared person were provided amount of Rs. 1,000,000 as interim relief by the GoN. The GoN has provided Rs 14,038,187,400 to the family of 14,368 deceased, Rs 1,219,981,600 to the family of 1,228 disappeared persons, Rs 4,352,500 to 738 orphaned children, Rs 28,750,000 to the family of 5,611 abducted persons, and Rs 1,011,861,004.66 to 103,771 displaced family.
- ²⁰ Pursuant to Sub-section (3) of Section 3 of the TRC Act, the GoN formed a Recommendation Committee, under the chairpersonship of former Chief Justice of the Supreme Court. The members of the Committee included a member of the National Human Rights Commission and three prominent human rights activists. The Committee developed its own procedures to call for applications from interested persons, conducted scrutiny of the applications and documents submitted therewith; publicized the names of candidates and made recommendation of the most suitable candidates for appointment to the vacant positions. On the basis of the said recommendation, GoN appointed the new members of both the Commissions, TRC and CIEDP.
- ²¹ Recommendations 121.17, 121.18, 121.9, 122.33 122.35, 122.36, 122.39, 122.40., 122.41. and 122.55.
- ²² Sections 160, 161, 166 of the Penal Code.
- ²³ Right to have equal treatment from the court or other judicial body, right to equal protection in respect of the services and facilities to be provided by any governmental body, right to equal access to public services, right to make movement and reside within and outside Nepal, right to equal participation in cultural activities, right to marry and choose the bride or bridegroom, right to assemble peacefully and organize, right to select employment and to work, right to have equal salary for an equal value of work, right to have equal access to public places, right to get prompt judicial remedies and appropriate compensation against untouchability and discrimination.
- ²⁴ *Annual Reports of the Office of the Attorney General*, FY 2016/17, 2017/18 and 2018/19.

- ²⁵ Recommendations 121.3., 121.26., 122.54. Section 167, 168, 169 and 170 of the Penal Code criminalize torture, criminalize degrading and inhuman treatment, ensures compensation to the victim of torture and degrading and inhuman treatment and provides statute of limitation respectively.
- ²⁶ Section 167 of the Penal Code provides that no authority who is competent under the law in force to investigate or prosecute any offence, implement law, take any one into control, or hold any one in custody or detention in accordance with law shall subject, or cause to be subjected, any one to physical or mental torture or to cruel, brutal, inhuman or degrading treatment, with the objective of getting information on any matter, extorting confession of any offence, punishing for any act, showing fear, intimidation or coercion, or doing any other act contrary to law, are liable to a sentence of imprisonment for a term not exceeding five years or a fine not exceeding fifty thousand rupees or both the sentences, according to the gravity of the offence. Furthermore, if a public servant commits this offence, he or she is liable to an additional sentence of imprisonment. A reasonable compensation is provided to the victims for the injury or pain caused.
- ²⁷ *Annual Report of Office of the Attorney General, FY 2015/17, 2016/17, 2017/18 and 2018/19.*
- ²⁸ Recommendation 121.4.
- ²⁹ Sub Section (2) of Section 206 of the Penal Code defines enforced disappearance as the arrest, detention or any other form of control of a person by a person or security personnel having authority by law to make arrest, investigation or enforcement of law, followed by a failure to produce such person before the case trying authority within twenty-four hours of the date of such arrest or deprivation of liberty, excluding the time required for journey, or a refusal to allow the concerned person to meet such person, and/or by concealment of information as to where, how and in what condition such person has been so held; the abduction, custody, control or any other form of deprivation of liberty of a person by any person, organization or group, whether organized or not, followed by concealment of information to the concerned person as to the reason for such deprivation and where, how and in what condition such person has been so held. In the case of the principal offender of enforced disappearance may be liable with a sentence of imprisonment for a term not exceeding fifteen years and a fine not exceeding five hundred thousand rupees, having regard to the duration and circumstances of such enforced disappearance.
- ³⁰ *Annual Report of the Supreme Court, FY 2018/19.*
- ³¹ Recommendations 122.44. and 121.27.
- ³² Article 20 of the Constitution and Section 9 of National Criminal Procedure Code ensured procedural guarantee against arbitrary arrest and detention. No person is arrested without arrest warrant and permission of adjudicating authority. The police personnel/investigating officer may use necessary force only if any person does not surrender and try to evade, escape or avoid arrest or confronts or attempts to confront in any manner. The police or the investigating officer should obtain permission for warrant for arrest from the adjudicating authority before arresting a person committing an offence. However, on a reasonable ground, such person can be immediately arrested, upon issuing an urgent warrant for arrest, and the matter is submitted to the adjudicating authority, along with the person so arrested for permission.
- ³³ As an example, families of Saroj Narayan Yadav and Amit Ray Yadav have received Rs.1,000,000/- and 500,000/- as compensation.
- ³⁴ Recommendations 121.23 and 122.66.
- ³⁵ Ministry of Finance, Budget Speech of 2018/19.
- ³⁶ *Janga Bahadur Singh et. al. vs. OPMCM et. al.*, Writ No.: 066-WO-1222, NKP 2067, Decision Date: 2067-12-28.
- ³⁷ The Bill related to Prison, 2019 provides *inter alia* the detained and prisoned person, LGBTI, person affected with communicable disease, person with mental disorder, person above sixty five years of age, person convicted in grave and serious offence and other persons requiring special security provision must be kept separately. The Bill prohibits use of handcuffs during imprisonment period, ensures health examination annually, special protection for children with imprisoned mother etc. to ensure safety in prison for both men and women.
- ³⁸ Recommendations 121.25. and 121.27.
- ³⁹ Ministry of Women Children and Senior Citizens, *Trafficking in Person Report*, 2018 and 2019.
- ⁴⁰ Recommendations 122.72. and 122.73.
- ⁴¹ The Act relating to Press and Publication, 1991; Press Council Act, 1991; National Broadcasting Act, 1993; Act relating to Working Journalist, 1995; Electronic Transaction Act, 2007; Right to Information Act, 2008; Media Council Act, 2020 and Information Technology Act, 2020.
- ⁴² Recommendation 122.60.
- ⁴³ Section 196 of Penal Code.
- ⁴⁴ Recommendation 122.74.
- ⁴⁵ Recommendations 122.67., 122.68, and 122.70.
- ⁴⁶ Recommendation 122.71.
- ⁴⁷ Recommendation 122.52.

- ⁴⁸ Article 153 of the Constitution. The Judicial Council consists the Chief Justice as the chairperson, and the other members of the Council includes the Minister for Law Justice and Parliamentary Affair, the senior-most Judge of the Supreme Court, one jurist nominated by the President on recommendation of the Prime Minister and a senior advocate or advocate who has gained at least twenty years of experience, to be appointed by the President on recommendation of the Nepal Bar Association.
- ⁴⁹ Recommendation 121.32.
- ⁵⁰ Recommendation 122.88.
- ⁵¹ National Policy and Program, (2019-2020) paragraph no. 98.
- ⁵² Recommendation 122.89.
- ⁵³ Recommendations 122.83., 122.84., 122.85., 122.86. and 122.87.
- ⁵⁴ Fifteenth Plan, (FY 2019/20-2024/25).
- ⁵⁵ Recommendation 122.79.
- ⁵⁶ Pursuant to the Contribution Based Social Security Act, 2017, 11% amount of basic salary is deducted from the basic salary of the labourer and 20% is added by the employer, in total 31%, amount will be deposited in the Social Security Fund. Under this scheme during 2019/20, 188,242 labourer and 12,478 employers have been enlisted.
- ⁵⁷ Рекомендация 122,82.
- ⁵⁸ Recommendations 122.90., 122.91., 122.92., 122.94. and 122.95.
- ⁵⁹ Reproductive and Maternal Health Service, Family Planning Program, Female Community Health Program, Adolescent and Sexual Reproductive Health Program, Primary Healthcare Outreach Program, Safe Abortion Service, Community Based integrated management of Neonatal Childhood Illness Program, National Immunization Program, Nutrition Program. Moreover, Multi-Sector Nutritional Plan (MSNP II, 2018-22), targeting children, teen-aged girls, pregnant women and breast-feeding mothers in low income groups. HIV Investment Plan 2014-2016 to address STDs, HIV/AIDS and sexual and reproductive health issues, National Malaria Strategic Plan (NMSP) 2014-2025 to attain "Malaria Free Nepal by 2026" are being implemented. More than 50,000 female community health volunteers (FCHVs) facilitate pregnant women for safe motherhood and vaccination and community-based health promotion in the country. In addition, the GoN has established two new health academics in Karnali and Rapti to increase the access to quality health services.
- ⁶⁰ In the FY 2018/19, 565,011 children below one year age were given BCG; 537,125 children were given DPT-HiB; 519,187 children were given polio; 504,031 were given PCV and 519,645 children were given measles-rubella vaccine. Similarly, 494,163 infants of 12 to 23 months were given J.E. vaccine and 486,210 pregnant women were provided Td vaccine.
- ⁶¹ *Multiple Indicator Cluster Survey*, 2019.
- ⁶² Under the AAMA program free maternity service and transportation incentives of Rs. 3000, Rs. 2000 and Rs. 1000 for Himalaya, Mountain and Terai region are provided for safe delivery in health centers. In 2016/17, the Free New Born Care Program was introduced.
- ⁶³ Recommendations 122.20., 122.98, 122.99, 122.100, 122.101, 122.102, 122.103, 122.108, 122. 96, 122.106, 122.107, 122.104, 122.48, 122.50. and 122.105.
- ⁶⁴ Higher Education Policy, 2017; Pro-poor Targeted Scholarship Procedure, 2017; Comprehensive School/Safety Implementation Procedure, 2018; Policy Paper on Literate Nepal, 2019.
- ⁶⁵ School Sector Development Program (SSDP- 2016/23), EVENT Project, Food for Education Program, Second Higher Education Project, Early Grade Grading Program, ENSSURE Project, SAKCHYAMTA project and programs for Technical and Vocational Education, Early Grade Reading Program, Multilingual Education Programs, Education for All Child Development Program, Special Education Programs and Inclusive Education Policy for Disabled Children, 2016.
- ⁶⁶ The National Education Policy, 2019 envisions that the medium of instruction is managed in Nepali and English language in addition to multi-lingual education based on mother tongue considering linguistic diversity, interest of children and requirement of Nepal. 25 languages (mother tongue) based curriculum have been developed and being provided education in cooperation with the respective community.
- ⁶⁷ Ministry of Women, Children and Senior Citizen, *Report on State of Children in Nepal*, 2019.
- ⁶⁸ Province 2, in the FY 2017/18, total of 4,150 girls insured were provided Rs. 37,000 each in their bank account, withdrawable at the age of twenty, which in total amounts to Rs. 300,000, under the Girl Education Insurance program. Moreover, in FY 2018/19, 14,000 bicycles were distributed to girls of grade 8 at eight districts to support their continuation of education.
- ⁶⁹ Recommendations 122.17 and 124.8.
- ⁷⁰ Recommendation 122.37.
- ⁷¹ Ministry of Women, Children and Senior Citizen, *A Progressive Journey to Gender Equality and Women's Empowerment: Achievements of Nepal, 2020*.
- ⁷² Recommendation 122.78.
- ⁷³ Section 8 of the Right to Employment Act, 2018.
- ⁷⁴ Recommendations 121.7, 121.20, 121.24 and 122.34.

- ⁷⁵ Section 173 of Penal Code provides that a marriage concluded in contravention of this code will, *ipso facto*, be void. Likewise, a person who commits the offence against this provision is liable to a sentence of imprisonment for a term not exceeding three years.
- ⁷⁶ Section 174 of Penal Code provides that a person who commits this offence is liable to a sentence of imprisonment for a term not exceeding three years or a fine not exceeding thirty thousand rupees or both the sentences.
- ⁷⁷ Sub-section (3) and (4) of Section 168 of the Penal Code provides that a person who commits this offence is liable to a sentence of imprisonment for a term not exceeding three months or a fine not exceeding three thousand rupees or both the sentences.
- ⁷⁸ Ministry of Women, Children and Senior Citizens, *A Progressive Journey to Gender Equality and Women's Empowerment: Achievements of Nepal, 2020*.
- ⁷⁹ Sub-section (1) of Section 168 of the Penal Code provides that a person who commits this offence is liable to a sentence of imprisonment for a term not exceeding five years and a fine not exceeding fifty thousand rupees.
- ⁸⁰ Recommendations 122.6, 122.7, 122.8, 122.57, 122.59, 122.10, 122.32, 122.45, 122.57 and 122.58.
- ⁸¹ The Act defines the physical torture to mean: beating, illegal detention, Physical injury, acid attack or other attack by similar substance to cause facial or body disfigurement and pains, or stamping, rubbing with such substances or other such acts.
- ⁸² "Mental harm" has been defined as any act of threatening the victim of physical torture, intimidation, scolding, reprimanding him/her, accusing him/her of false blame, forcefully evicting him/her from the house or otherwise causing injury or harm to the victim emotionally and this expression also includes any discrimination carried out on the ground of belief religion or culture and customs and traditions, insult on the basis of appearance(face), colour or physical structure, health condition subjugating to situations that leads to losing of mental balance, abetting for suicide etc. This terminology also includes any acts that may hurt mentally and emotionally.
- ⁸³ *Annual Report of the Supreme Court, FY 2015/16, 2016/17 and 2017/18*.
- ⁸⁴ Recommendations 122.11. and 122.12.
- ⁸⁵ Section 224 of the Penal Code prohibits sexual harassment against any person and provides that a person shall be considered to commit sexual harassment if the person holds or touches or attempts to touch any sensitive organ of, or opens or attempts to open undergarments of, or obstructs or hinders in any way the wearing or removing of undergarments of, or takes to any lonely place in an unusual manner, or gets his or her sexual organ to be touched or held by, or uses vulgar or similar other words, spoken or written or by gesture or by way of electronic medium, or shows any pornography to, or teases or annoys with sexual motive, or behaves in an unusual, undesirable or indecent manner with, a person who is not his wife or her husband, without her or his consent, with the motive of having sexual intercourse with her or him; A person who commits the offence is liable to a sentence of imprisonment for a term not exceeding three years and a fine not exceeding thirty thousand rupees.
- ⁸⁶ National Women Commission- Helpline-1145-Factsheet. As of 30 June, 1, 2020, 12,563 services were provided to survivors. 11,352 information services was provided to callers about services, legal rights, first aid and safety, 3,487 cases were registered, 3,000 cases were automatically referred to Police. 88% reported cases were about domestic violence and 12% were violence against women. 87% of the cases related to violence were reported by the survivors themselves and 17% by third party.
- ⁸⁷ Recommendation 121.21.
- ⁸⁸ The Disaster Risk Reduction and Management Act, 2017; the Local Government Operation Act, 2017; the Government of Nepal (Allocation of Business) Regulations, 2017; the National Policy on Disaster Risk Reduction, 2018; the Public Health Act, 2018; the Disaster Risk Reduction National Strategic Plan of Action (2018-2030); the Private Housing Rebuilding Grant for the Flood and Landslide Victims 2017; the Public Housing Program Implementation Sample Guidelines, 2018; the Guidelines for the Relocation and Rehabilitation of High Risked Settlements, 2018.
- ⁸⁹ Recommendation 122.46.
- ⁹⁰ The Act prohibits to publish or broadcast the real name, photograph or any information which is detrimental to his/her character without the consent of the victim. Provision of in camera hearing through summary procedure is made in certain cases with a view to ensure confidentiality of the victim.
- ⁹¹ Recommendations 122.9., 122.13., 122.14. and 122.8.
- ⁹² The penetration of penis into anus or mouth, penetration of penis, to any extent, into anus, mouth or vagina, insertion of any object other than penis into vagina is also considered to be rape.
- ⁹³ Section 229 of the Penal Code.
- ⁹⁴ Sub-section (3) of Section 219 provides that (a) Imprisonment for a term of sixteen to twenty years, if she is a girl child below ten years of age, (b) Imprisonment for a term of fourteen to sixteen years, if she is a girl child who is ten years or above ten years of age but below fourteen years of age, (c) Imprisonment for a term of twelve to fourteen years, if she is a girl child who is fourteen or above fourteen years of age but below sixteen years of age, (d) Imprisonment for a term of ten to twelve years, if the woman is sixteen or above sixteen years of age but below eighteen years of age,

(e) Imprisonment for a term of seven to ten years, if the woman is eighteen or above eighteen years of age.

⁹⁵ Section 41 of the Penal Code.

⁹⁶ Recommendations 122.18., 122.3., 122.67., 122.68., 122.70., 122.75., 122.76. and 122.77.

⁹⁷ Economic Survey, 2019/20.

⁹⁸ Recommendations 121.5., 121.6., 121.8., 122.19., 122.48., 122.49., 122.50, and 122.51.

⁹⁹ These rights include right to life, name, nationality and identity, rights against discrimination, right to live and meet with the parents, right to protection, right to participation, right to freedom of expression and right to information, right to open an association and peaceful assembly, right to privacy, right to health and nutrition, right to sports, recreation and culture, right to education and special rights of the children with disability.

¹⁰⁰ Ministry of Women, Children and Senior Citizens, *Report on State of Children in Nepal*, 2019.

¹⁰¹ Recommendation 122.109.

¹⁰² Recommendations 121.16. and 122.38.

¹⁰³ The Scheduled Minority Communities determined on the basis of population are: *Kalwar, Kanu, Kumal, Gharti/Bhujel, Hajam/Thakur, Rajbanshi, Sherpa, Dhobi, Tatma/Tatwa, Lohar, Khatwe, Sudhi, Danuwar, Haluwai, Majhi, Barai, Bin, Nuniya, Chepang/Praja, Sonar, Kamhar, Sunuwar, Bantar/Sardar, Kahar, Santhal, Marwadi, Kayastha, Rajput, Badi, Jhangar/Dhagar, Gangai, Lodh, Badhai, Thami, Kulung, Bangali, Gaderi/Bhediyar, Dhimal, Yakkha, Ghale, Tajpuriya, Khawas, Darai, Mali, Dhuniya, Pahari, Rajdhob, Bhot, Dom, Thakali, Kori, Chhantyal, Hyalmo, Bote, Rajbhar, Brahm/Baramo, Panjabi/Sikh, Nachhiring, Yamphu, Gaine, Chamling, Athpahariya, Jirel, Dura, Sarbariya, Meche, Bantawa, Raji, Dolpo, Halkhor, Byasi/Souka, Amat, Thulung, Lepcha, Patharkatta/Kushwadiya, Mewahang wala, Bahing, Natuwa, Hayu, Dhankar/Dharikar, Lhopa, Munda, Dev, Dhandi, Kamar, Kishan, Sampang, Loche, Lhomi, Khaling, Topkegola, Chidimar, Walung, Lohorong, Kalar, Raute, Nurang, Kusunda.*

¹⁰⁴ Recommendation 122.112.

¹⁰⁵ Ministry of Labour, Employment and Social Security, *Nepal Labour Migration Report, 2020.*

¹⁰⁶ Recommendation 121.29.

¹⁰⁷ Recommendations 122.56, 122.111, 122.30 and 121.19.

¹⁰⁸ Рекомендации 122,23 и 122,47.

¹⁰⁹ Intensive and integrated campaigns, such as, “*Beti Bachaw, Beti Padhaw* (Save Daughter, Educate Daughter)”, “*Sanei xu ma badne deu, Balbiwah hoina Padhna deu* (I am small, let me grow, no child marriage, allow to study)”, “Girls Insurance” and “Child Marriage” jingles, advertisement have been aired and broadcasted in radio, televisions and other communication media against the practices of dowry, child marriage, *chhaupadi*, witch craft accusation, untouchability, human trafficking and other superstitious belief and harmful practices.

¹¹⁰ Recommendation 122.115.

¹¹¹ National Planning Commission, *National Review of Sustainable Development Goals, June, 2020.*

¹¹² Recommendation 121.30.

¹¹³ The Environment Protection Act, 2019; Environment Protection Regulation, 2020; National Climate Change Policy, 2019; National Environment Policy, 2019; Disaster Risk Reduction and Management Act, 2017; Disaster Risk Reduction and Management Regulation, 2018; National Policy on Disaster Risk Reduction, 2018; Disaster Risk Reduction National Strategic Plan of Action (2018-2030); Standard Relating to the Hierarchical Affiliation and Operation of Emergency Communication System, 2018; National REDD+ Strategy 2018 and Local Adaptation Plan for Action (LAPA) Framework, Air Quality Management Action Plan, 2020 are in implementation for fulfilling commitments. National Action Plan for Electric Mobility, 2018 has been formulate to encourage use of electric vehicles in urban area. Five Hundred Fifty Local Adaptation Plan of Action has been developed and implemented for every Local Level. The GoN has introduced a pollution tax of rupees 1.50 per liter in petrol/diesel.

¹¹⁴ The GoN has taken a number of institutional, policy, relief, rescue, treatment and other related measures to respond and recover from the adverse impact of COVID-19. Pursuant to the decision of the Council of Ministers of 29 March 2020, a COVID-19 Crisis Management Center has been formed at the Federal Level, and similar structures have been established in Provincial and Local Level in order to effectively carry out the plans and programs to combat against the pandemic. The GoN approved the COVID-19 Prevention and Control Fund Operation Guidelines, 2020 and announced relief packages for the needy people. The Local Level is authorized to provide essential food items for needy people in the designated zone. During distribution of relief package, special arrangement and priority has been given to women, children, senior citizens, PWDs. Health infrastructures have been upgraded, and hospitals throughout the country have been kept ready to manage any cases related to health. The GoN has been bearing all the costs of identification, prevention, control and treatment of infected persons. Necessary arrangements have been made to continue the supply of essential goods and services during the lockdown period. Moreover, special arrangements have been made by the GoN, for the rescue/repatriation of Nepali citizen including migrant workers who are in need of return

due to COVID-19 from abroad. More than 50,000 persons have been rescued/repatriated from abroad by air. During this repatriation process, pregnant women, people who have lost their job, those with health issues and those who have lost their family members back home were given priority.
