



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第三十六届会议  
2020年5月4日至15日

## 美利坚合众国资料汇编

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，仅摘录相关内容。

#### 二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作<sup>1, 2</sup>

2. 法律和实践中的歧视妇女问题工作组指出，美利坚合众国在 2010 年和 2015 年普遍定期审议审议框架下承诺批准《消除对妇女一切形式歧视公约》，但目前还没有做到。<sup>3</sup> 三位特别报告员指出，美国是唯一尚未批准《儿童权利公约》的国家。<sup>4</sup>

3. 建议美国批准《消除对妇女一切形式歧视公约》、<sup>5</sup>《儿童权利公约》、<sup>6</sup>《残疾人权利公约》、<sup>7</sup>《经济社会文化权利国际公约》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、<sup>8</sup>《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》、<sup>9</sup>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、<sup>10</sup>《1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约关于保护国际性武装冲突受难者的附加议定书》(第一议定书)和《1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约关于保护非国际性武装冲突受难者的附加议定书》(第二议定书)、<sup>11</sup>《关于难民地位的公约》<sup>12</sup>、《国际刑事法院罗马规约》<sup>13</sup> 以及国际劳工组织(劳工组织)1930 年《强迫劳动公约》(第 29 号)、<sup>14</sup> 1948 年《结社自由和保护组织权利公约》(第 87 号)、1949 年《组织权利和集体谈判权利公约》(第 98 号)、1951 年《同酬公约》(第 100 号)、1958 年



《就业和职业歧视公约》(第 111 号)、<sup>15</sup> 1973 年《最低年龄公约》(第 138 号)<sup>16</sup> 和 2011 年《家庭工人公约》(第 189 号)。<sup>17</sup>

4. 美国每年向联合国人权事务高级专员办事处捐款。<sup>18</sup>

### 三. 国家人权框架<sup>19</sup>

5. 法律 and 实践中歧视妇女问题工作组感到遗憾的是, 该国没有按照关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则(《巴黎原则》)设立国家人权机构。<sup>20</sup>

6. 该工作组建议设立一个高级别机构间工作组, 负责监督和协调美国在国内履行国际人权义务的情况。<sup>21</sup>

## 四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### A. 贯穿各领域的问题

#### 1. 平等和不歧视<sup>22</sup>

7. 极端贫困与人权问题特别报告员指出, 该国长期存在基于种族的结构性歧视, 美国仍然是一个分割的社会。<sup>23</sup> 2017 年, 在弗吉尼亚州夏洛茨维尔发生示威和暴力事件后, 三名特别程序任务负责人警告说, 种族主义和仇外现象正在上升。<sup>24</sup>

8. 非洲人后裔问题专家工作组指出, 非洲裔美国和其他人口在几乎所有人类发展指标上的持续差距反映了结构性和体制性歧视的程度。<sup>25</sup> 大规模监禁、警察暴力、住房隔离、教育质量差距、劳动力市场分割、政治权利被剥夺和环境退化继续对非洲人后裔产生不利影响。<sup>26</sup> 工作组注意到, 针对非裔美国人的仇恨犯罪集团非常活跃。<sup>27</sup>

9. 消除种族歧视委员会对种族主义示威感到震惊, 白人民族主义者、新纳粹分子和三 k 党团体成员在示威中使用种族主义的标语、口号和敬礼, 宣扬白人至上, 煽动种族歧视和仇恨。<sup>28</sup> 几位特别程序任务负责人指出, 在政治言论中越来越多地使用分裂性语言和试图边缘化种族、族裔和宗教少数群体, 等同于行动呼吁, 助长了暴力、不容忍和偏执。<sup>29</sup>

10. 移民人权特别报告员称, 关于外来移民的公共话语非常令人关切。<sup>30</sup> 几位特别程序任务负责人对当局使用种族主义和仇外语言和做法表示关切, 指出这污名化了移民和难民, 将他们等同于犯罪和流行病。<sup>31</sup>

11. 和平集会和结社自由权特别报告员指出, 据报告, 执法人员基于种族、宗教、性别和其他禁止歧视因素的歧视和偏见很普遍。<sup>32</sup> 任意拘留问题工作组指出, 非裔美国人更有可能被执法人员拦截和搜查。它感到关切的是, 有报道称, 警察在逮捕和审前拘留时主要对非洲裔美国嫌疑人实施暴行(包括致命的枪击)。<sup>33</sup>

12. 非洲人后裔问题专家工作组指出, 非裔美国人在监狱系统中的比例过高<sup>34</sup>, 在死囚犯人数中占 40% 以上。<sup>35</sup> 任意拘留问题工作组指出, 非裔美国人更有可能被判处更长的监禁。工作组对刑事司法系统各个阶段存在种族差异感到关切。<sup>36</sup>

13. 任意拘留问题工作组建议美国政府进一步努力解决刑事司法体系中的种族差异问题。<sup>37</sup> 和平集会和结社自由特别报告员呼吁主管当局禁止种族刻画做法。<sup>38</sup> 法律和实践中的歧视妇女问题工作组建议确保系统地对警察施暴案件追究责任。<sup>39</sup>

14. 劳工组织公约和建议适用问题专家委员会鼓励政府进一步努力，确保在判刑和刑事司法程序的其他阶段，不会因种族歧视导致涉及强制劳动的监禁判决出现不符合种族比例的状况。<sup>40</sup>

15. 法律和实践中的歧视妇女问题工作组指出，女同性恋者、双性恋者、变性者和双性人更容易遭受仇恨犯罪和人身暴力。<sup>41</sup>

## 2. 发展、环境及工商业与人权<sup>42</sup>

16. 非洲人后裔问题专家工作组建议政府审查改善环境保护的政策<sup>43</sup>。土著人民权利特别报告员建议联邦政府全面评估基础设施项目的环境影响，并要求对影响土著人民的采掘业项目进行全面的环境影响陈述，无论土地所有权的情况如何。<sup>44</sup>

17. 单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员对美国对三个国家实施单方面强制性措施表示关切。这种行动可能会引发人为的人道主义灾难。<sup>45</sup> 2019年，联合国人权事务高级专员关切指出，美国对第三国实施的一套新的单方面制裁将对健康权特别是食物权产生深远影响，因为该国已经严重缺乏基本商品。<sup>46</sup>

18. 一些特别程序任务负责人回顾说，根据国际人权法和《工商业与人权指导原则》，政府有义务防止设在该国的工商企业侵犯人权。这就要求采取与工商企业有关的步骤，防止、调查、惩处和纠正这种侵权行为。<sup>47</sup>

## 3. 人权与反恐<sup>48</sup>

19. 几位特别程序任务负责人敦促政府结束在所谓的全球反恐战争中侵犯人权和违反人道主义法的有罪不罚现象。所有涉案人员都必须为以打击恐怖主义为名下令或执行特别引渡、秘密拘留、任意逮捕平民和所谓强化审讯手段的行为承担责任。<sup>49</sup>

20. 酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚特别报告员指出，2014年，参议院情报委员会在一份关于中央情报局(中情局)拘留和审讯方案的报告中承认拘留期间使用酷刑。然而，对多年虐待行为负有责任的肇事者和决策者没有被绳之以法，受害者没有得到任何赔偿或复原。他呼吁政府结束对此类罪行有罪不罚的政策。<sup>50</sup>

21. 任意拘留问题工作组感到关切的是，关塔那摩湾海军基地的被拘留者在被任意剥夺自由多年后，仍没有受到独立和公正的法院的审判。<sup>51</sup> 人权事务委员会感到关切的是，有报告称，关塔那摩被拘留者被剥夺了就在美国被拘留期间遭受的酷刑和其他侵犯人权行为寻求司法补救的能力。<sup>52</sup> 2017年，酷刑问题特别报告员感到遗憾的是，他被拒绝进入关塔那摩和其他高度戒备设施。<sup>53</sup>

22. 任意拘留问题工作组建议政府关闭关塔那摩湾拘留设施，加快将指定移交的被拘留者移交给其人权将得到充分尊重的国家，并取消法律上的禁令，以便能够将被拘留者转送到美国大陆，进行起诉并由法院审判。<sup>54</sup> 几位特别程序任务负责人指出，政府必须确保关塔那摩被拘留者能够因其免受任意拘留、酷刑和虐待的自由受到侵犯而获得充分补救。<sup>55</sup>

## B. 公民权利和政治权利

### 1. 生命权、人身自由和安全权<sup>56</sup>

23. 儿童权利委员会提醒美国，它有责任保护平民特别是儿童，在所有军事行动中应将儿童的安全列为优先事项，并根据区别、相称、必要和预防的原则防止平民伤亡。委员会敦促美国采取预防措施，防止滥用武力，以确保平民特别是儿童不再被杀害或致残。<sup>57</sup>

24. 非洲人后裔问题专家工作组 2016 年对 31 个州以及联邦层面存在死刑处罚表示关切。<sup>58</sup>

25. 法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员对枪支暴力造成大量人员遇害表示关切。<sup>59</sup> 2017 年，人权事务委员会重申 2014 年的建议，即遏制枪支暴力，包括继续推行要求对所有私人枪支转让进行背景调查的立法，以防止根据联邦法律被禁止持枪者拥有武器。<sup>60</sup>

26. 禁止酷刑委员会仍然关切的是，关于酷刑的指控，包括被中情局拘留者所受酷刑的指控，没有得到调查。<sup>61</sup>

27. 三名特别程序任务负责人对似乎有系统地对社会心理残疾者过度和不必要地使用武力、忽视和单独监禁做法表示关切。<sup>62</sup>

28. 任意拘留问题工作组发现，越来越多的人因涉嫌滥用药物和精神健康问题而通过民事监禁程序或非自愿住院做法受到相对隐蔽和不为人知的拘留。这种拘留往往基于性别和残疾等歧视性理由。<sup>63</sup> 它注意到关于若干辖区精神健康法的信息，这些法律允许基于实际或认为的社会心理残疾实施非自愿住院治疗。<sup>64</sup>

### 2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治<sup>65</sup>

29. 任意拘留问题工作组指出，长期审前拘留是常态而不是例外。<sup>66</sup> 极端贫困与人权问题特别报告员注意到，对寻求在审判前获得自由的被告设定了巨额保释保证金。<sup>67</sup> 非洲人后裔问题专家工作组建议采取适当措施防止过度收取保释金。应当探索拘留的替代办法。<sup>68</sup> 任意拘留问题工作组建议政府制定立法和准则，要求保释和保证金立足于个体风险评估，考虑到被告的支付能力，并限于确保被告出庭或保护社区所需的金额。<sup>69</sup>

30. 任意拘留问题工作组指出了刑事司法体系中的系统性问题，包括缺乏有效的法律代理、量刑越来越严厉和过度、监狱中有社会心理残疾囚犯的住房情况以及高监禁率现象。<sup>70</sup>

31. 非洲人后裔问题专家工作组感到关切的是，拘留条件不足，在获得健康治疗包括精神健康治疗方面存在严重障碍。<sup>71</sup> 几位特别程序任务负责人指出，据报告，许多监狱缺乏精神健康和支持服务。<sup>72</sup>

32. 任意拘留问题工作组对广泛使用单独监禁且持续时间长并由拘留官员自行酌情采用的现象表示关切。据报告，缺乏对单独监禁的独立审查。<sup>73</sup>

### 3. 基本自由以及公共和政治生活参与权<sup>74</sup>

33. 2017 年，促进和保护意见和表达自由权特别报告员和美洲人权委员会表达自由问题特别报告员提及收到的关于政府威胁媒体机构的信息，关切指出，媒体机构和记者的报道如果遭到政府特别是总统的反驳，他们通常会遭受恐吓。<sup>75</sup>

34. 和平集会和结社自由特别报告员注意到，州一级有大量立法提案旨在将和平集会和表达自由定为刑事犯罪或加以阻碍。截至 2017 年 3 月，约 19 个州有 20 多个此类提案。<sup>76</sup> 他建议主管当局不要颁布不当限制和平集会自由权的新法律。<sup>77</sup>

35. 特别报告员还建议主管当局取消举行集会的许可制度和过高的许可费，代之以采用通知制度。他还建议对集会时间、地点和方式的限制应在国际法允许的范围内。<sup>78</sup> 他建议主管当局审查管理集会的策略，包括警察使用军用武器和设备以及使用武力和任意逮捕等做法，以确保其符合国际人权法。<sup>79</sup>

36. 几位特别程序任务负责人说，政府必须尊重人权维护者的权利，因为人们担心正在对一名开展保护移民权利运动的妇女采取行动。他们指出，不得限制或压制合法保护移民权利的人。<sup>80</sup>

37. 极端贫困问题特别报告员注意到选举投票率很低。他注意到隐性剥夺选举权的现象，得出结论认为，生活贫困者、少数民族和其他弱势群体正在被系统地剥夺投票权。几个州将缴纳拖欠罚款和收费作为出狱后恢复投票权的条件。<sup>81</sup>

38. 和平集会和结社自由特别报告员指出，选举中金钱的巨大影响阻碍了大多数人切实参与公共事务的能力。<sup>82</sup> 他建议主管当局修改竞选资金法，以减少金钱在政治进程中的影响。<sup>83</sup>

### 4. 禁止一切形式的奴役<sup>84</sup>

39. 贩运人口特别是妇女和儿童问题特别报告员指出，作为一个贩运人口活动的目的地国、过境国和来源国，美国面临挑战。据报告，与估计的贩运规模相比，已查明并获得支助的被贩运者人数仍然很少。<sup>85</sup>

40. 儿童权利委员会感到关切的是，立法主要处理以性为目的的贩运，而没有充分处理以经济剥削为目的的贩运<sup>86</sup>。贩运人口问题特别报告员指出，贩运人口案件的识别仍然主要侧重于以性剥削为目的的贩运。<sup>87</sup>

41. 贩运人口问题特别报告员建议制定战略，解决贩运人口的根本原因，包括贫困和经济不平等、基于性别和针对其他少数群体的歧视、劳动保护不足和限制性移民政策。<sup>88</sup>

42. 该名特别报告员建议确保系统地执行不惩罚原则，以便被贩运者不会因其作为被贩运者的处境有关的罪行而受到起诉。她还建议加强对涉及劳工贩运案件的调查和起诉。<sup>89</sup>

### 5. 隐私权<sup>90</sup>

43. 隐私权问题特别报告员指出，允许对非美国公民或居民降低隐私保护程度的法律和做法不符合国际法。他对使用大规模监视而不采用针对个别嫌疑人的技术表示关切。<sup>91</sup>

## C. 经济、社会及文化权利

44. 极端贫困问题特别报告员指出，除某些社会权利外，美国拒绝在国内承认经济和社会权利，特别是受教育权。<sup>92</sup>

### 1. 工作权和公正良好工作条件权<sup>93</sup>

45. 极端贫困问题特别报告员称，全职工作者中有四分之一、非全职工作者中有四分之三病假期间领不到薪水。<sup>94</sup>

46. 贩运人口问题特别报告员建议政府协调和加强保护工人享有公平就业条件的法律，包括提高最低工资、加强带薪假和病假、确保获得负担得起的医疗保健和推动所有部门成立工会。<sup>95</sup>

47. 和平集会和结社自由问题特别报告员建议主管当局对采取不公平劳动做法的雇主加强处罚，增加罚款、惩罚性损害赔偿和赔偿条款，以遏制未来侵犯工人权利的行为。<sup>96</sup>

### 2. 适当生活水准权<sup>97</sup>

48. 极端贫困问题特别报告员指出，贫困和不平等程度很高。极少数人的巨额财富与大量美国人生活的贫困和匮乏形成鲜明的对比。贫困的面孔不仅是黑人或西班牙人，还有白人、亚洲人和许多其他背景的人。<sup>98</sup> 法律和实践中的歧视妇女问题工作组注意到，贫困妇女比例的增长速度高于男性，主要发生在有色人种妇女、单亲家庭和老年妇女身上。<sup>99</sup> 极端贫困问题特别报告员指出，儿童和青年的高贫困率使贫困代代相传。极端贫困的持续存在是一种政治选择，只要有政治意愿，就可以加以消除。<sup>100</sup>

49. 该名特别报告员指出，惩罚和监禁穷人是美国对贫困的独特反应。无力偿还债务的工人、无力负担私营缓刑服务的人、因交通违规而成为目标的少数民族、精神病患者和无力支付子女抚养费的父亲都被关押起来。<sup>101</sup> 他指出，在许多城市，无家可归者事实上因为他们的处境而被定罪。<sup>102</sup> 非洲人后裔问题专家工作组对贫困的刑罪化表示关切，贫困尤其发生在非洲裔美国人身上。<sup>103</sup>

50. 该工作组观察到，许多城市的非裔美国人正面临住房危机，人们无力支付房租或抵押贷款。工作组对许多大都市地区持续存在事实上的居住隔离感到关切。<sup>104</sup>

51. 适当生活水准权所含适当住房及在此方面不受歧视权问题特别报告员指出，无家可归者的人数表明适当住房权没有得到有效落实。<sup>105</sup>

52. 两位特别程序任务负责人鼓励当局认识到住房部门不受监管的金融市场和公司的作用扩大和享有前所未有的主导地位(住房金融化)对享有适足住房权的影响，特别是对少数群体和弱势群体的影响，并采取措施使住房回归作为一种社会公益物的核心功能。<sup>106</sup>

53. 三名特别报告员指出，弗林特一案(密歇根州弗林特的供水污染及其对居民的毁灭性后果)表明，不承认水是一项人权和不确保以非歧视的方式提供基本服务会造成种种痛苦和困难。<sup>107</sup>

54. 几位特别程序任务负责人指出，较高比例的贫困少数群体居住在使用、储存、加工或排放化学品的设施附近。在潜在有毒排放源附近的居民中，有色人种占到近一半。<sup>108</sup> 同样，极端贫困问题特别报告员指出，贫穷的农村社区往往位于污染行业附近。<sup>109</sup>

### 3. 健康权<sup>110</sup>

55. 法律和实践中的歧视妇女问题工作组深感遗憾的是，肥胖、癌症和艾滋病毒/艾滋病等某些疾病的患病率因种族、性别和教育水平不同而持续存在巨大差异。<sup>111</sup>

56. 极端贫困问题特别报告员指出，类阿片危机摧毁了许多社区，对止痛类阿片的成瘾往往导致海洛因、甲基苯丙胺和其他药物滥用。联邦政府和许多州政府不是通过增加资金和改善获得基本护理和支持的机会来应对，而是一致行动来减少和限制较贫困人口获得医疗保健的机会。<sup>112</sup>

57. 非洲人后裔问题专家工作组指出，一些因素造成非洲裔美国人在实现享有能达到的最高标准健康权方面面临差距，包括无法获得医疗保险和预防性服务和护理。尽管《患者保护和平价医疗法》的实施已使 2000 万人获得医疗保险，但健康差距最大的一些州拒绝扩大“医疗补助”方案，而这是覆盖无保险人群的主要工具之一。<sup>113</sup> 法律和实践中的歧视妇女问题工作组对缺少全民健康保险表示遗憾。<sup>114</sup>

58. 法律和实践中的歧视妇女问题工作组感到遗憾的是，妇女的性健康和生殖健康权利受到侵蚀。尽管根据联邦法律，妇女有权在各种情况下终止妊娠，但越来越多的障碍正在形成，以阻止她们获得堕胎手术。在一些州，由于强加的限制，妇女获得生殖健康服务的机会被缩小了。<sup>115</sup> 人权事务委员会注意到第 13798 号总统行政命令，该命令允许雇主和保险公司对《患者保护和平价医疗法》的预防性护理规定提出“基于良心的反对”，从而限制妇女获得生殖保健。<sup>116</sup>

59. 法律和实践中的歧视妇女问题工作组建议确保妇女能够行使选择在妊娠前三个月终止妊娠的宪法权利，并普遍执行《患者保护和平价医疗法》中关于由保险负担避孕药具的规定。工作组还建议，对于妇女依照法律有权进行并且没有易得、可负担和当下即有的替代性保健的那些治疗，医务人员、提供者和保险公司不得出于良心拒绝提供。<sup>117</sup>

60. 该工作组关切地注意到少女怀孕率很高，建议免费提供避孕药具，特别是对青少年免费提供，以防止少女怀孕。<sup>118</sup>

61. 工作组还注意到孕产妇死亡率上升，建议解决孕产妇死亡率上升的根本原因，特别是非洲裔美国妇女中的这一问题。<sup>119</sup>

### 4. 受教育权<sup>120</sup>

62. 非洲人后裔问题专家工作组感到关切的是，美国学校中使用警察，学校纪律措施刑罪化，使非洲裔美国儿童尤其受到严厉惩罚。它指出，这些做法违反儿童权利，应该予以消除。<sup>121</sup>

63. 该工作组建议，各州的学校课程应适当反映跨大西洋贩卖非洲人、奴役和隔离的历史。<sup>122</sup>

64. 法律 and 实践中歧视妇女问题工作组建议确保在学校提供人权必修课，并在学校课程中提供适当的和基于科学的性教育。<sup>123</sup>

## D. 特定个人或群体的权利

### 1. 妇女<sup>124</sup>

65. 法律 and 实践中歧视妇女问题工作组注意到利益攸关方谴责严重的性别暴力现象，建议确保保护令发挥作用，增加庇护所、方案和住房支助，并修订枪支管制法，以有效保护妇女免受枪支暴力。<sup>125</sup>

66. 该工作组建议采取暂行特别措施，确保公共和政治代表、行政和立法部门以及司法部门的性别平等，并采取举措鼓励妇女担任民选职位。<sup>126</sup>

67. 工作组注意到，就业方面仍然存在对妇女的歧视。联邦和州的平等薪酬法都不要求同工同酬。性别工资差距为 21%。非裔美国人、土著美国人和西班牙裔女性收入最低。<sup>127</sup> 它建议加强现有立法，以消除就业中一切形式的性别歧视，修订《平等薪酬法》，纳入同工同酬的权利，并制定政策解决纵向和横向的职业隔离问题。<sup>128</sup>

68. 工作组感到震惊的是，对于国际人权法要求的带薪产假，美国没有制订强制性标准。工作组对家庭护理工作的不平等分工表示关切，事实证明，出于照顾家庭的原因，妇女从事非全职工作的可能性是男子的九倍。<sup>129</sup>

69. 工作组建议规定所有公共和私营部门的女工都有 14 周的带薪产假。它还建议提供可负担和可获得的儿童保育和课后照料设施以及老年人和残疾人设施，使负有护理责任的成年人能够全职工作。<sup>130</sup>

### 2. 儿童<sup>131</sup>

70. 儿童权利委员会建议将儿童参与卖淫去刑罪化，并建议所有尚未通过安全港法的州通过这一法律，以确保卖淫儿童得到保护，而不是被逮捕或拘留。<sup>132</sup> 它敦促美国建设执法人员和司法机构的能力，以便增加对儿童性服务购买者的调查、起诉和惩罚。<sup>133</sup>

71. 非洲人后裔问题专家工作组感到关切的是，对被判犯有杀人罪的儿童仍可判处无期徒刑。它感到关切的是，儿童作为成年人受到起诉，并且有儿童被关押在成人监狱和牢房。<sup>134</sup>

72. 任意拘留问题工作组鼓励所有州改变法律和做法，以期废除对犯罪时不满 18 岁者判处无期徒刑且不得假释的做法。它建议政府确保在审前拘留期间和判刑后将少年与成年人分开，并审查立法，以确保少年被告不被视为成年罪犯。<sup>135</sup> 非洲人后裔问题专家工作组建议探索针对年轻人的监禁替代办法。<sup>136</sup>

73. 儿童权利委员会建议美国通过一项统一战略和专项预算，打击最恶劣形式的童工劳动，特别是在农业部门。<sup>137</sup> 劳工组织专家委员会鼓励政府确保 18 岁以下的儿童只能在他们的健康和 safety 得到保护的条件下从事农业工作；加强负责监测农业童工的机构的能力；保护儿童农业工人不从事危险工作。<sup>138</sup>

### 3. 土著人民<sup>139</sup>

74. 极端贫困问题特别报告员指出，土著人民遭受多层面贫困和社会排斥的比例过高。他们的失业率是所有民族中最高的。土著人和非土著人健康状况的差异早已得到承认，但没有得到有效解决。<sup>140</sup>

75. 该名特别报告员指出，虽然 567 个部落得到联邦承认，但还有约 400 个部落没有得到联邦承认。后者的生活方式没有得到法律认可，被剥夺了权力，文化受到威胁，这构成他们的生活背景。联邦不承认的部落没有资格享受联邦资助的方案。<sup>141</sup>

76. 土著人民问题特别报告员建议联邦政府继续支持各部落发展其能力和资源，争取在包括能源开发和执法在内的所有领域实现自决。<sup>142</sup>

77. 该名特别报告员建议联邦政府考虑通过立法，对所有影响当地土著社区传统领地的项目，特别是在土著人民传统领地内和目前不属于他们的土地上进行的能源和基础设施项目进行协商。<sup>143</sup>

78. 特别报告员还建议各州政府禁止对为土著人民收益托管的土地征税。如果各州对印第安人的土地征税，这些税收应重新投资于部落土地，以提供基础设施和服务。<sup>144</sup>

79. 特别报告员还建议联邦政府通过立法，修订关于保护当今保留地边界以外的圣址和文化场所的现行法律，以进一步保护土著人民的宗教自由。这些政策应该反映土著人民对神圣定义的理解。<sup>145</sup>

80. 该名特别报告员建议，对于在土著人民的土地和领土上或针对这些土地和领土实施的侵权行为，联邦政府应确保土著人民能够有充分的渠道获得补救，包括诉诸司法机构就诉求提出争议，获得具体和及时的援助，以减轻对环境和文化资源的不利影响。<sup>146</sup>

### 4. 移民、难民和寻求庇护者<sup>147</sup>

81. 2017 年，任意拘留问题工作组指出，强制移民拘留的做法有所增加，2017 年 1 月 25 日影响移民拘留的行政命令和 2017 年 2 月 20 日关于执行总统边境安全和改进移民执法政策的备忘录为扩大现有拘留制度奠定了基础，增加了被移民拘留的人数。<sup>148</sup>

82. 该工作组对有关拘留无人陪伴儿童的信息感到不安。<sup>149</sup> 移民人权问题特别报告员说，正如几个联合国人权机构一再指出的那样，基于移民身份拘留儿童违反了国际法。<sup>150</sup>

83. 任意拘留问题工作组注意到，在许多情况下，拘留移民和寻求庇护者的制度是惩罚性的，期限过长不合情理，也是不必要和代价昂贵的，而实际上有基于社区的替代解决办法，这种拘留制度不是基于对拘留的必要性和相称性的个别评估，而是采取有辱人格的条件，同时也是对合法庇护申请的一种威慑。<sup>151</sup>

84. 2018年6月，几位特别程序任务负责人对司法部长2018年4月发布的题为“对违反《美国法典》第8编第1325(a)条的行为零容忍”的西南边境联邦检察官备忘表的执行情况表示关切。零容忍政策意味着联邦政府将试图对每一个未经批准进入该国的移民进行刑事起诉。任务负责人对移民活动刑罪化的扩大感到关切，特别是对非正常入境或在该国停留行为进行刑事定罪，而这最多只能算是一种行政违法行为。<sup>152</sup>

85. 几位特别程序任务负责人注意到，根据这一政策，寻求庇护者和其他处境弱势移民的家人被系统地拘留，并被强行与他们的子女分开。他们对违反国际人权规范和标准，将拘留移民和家庭分离作为对非法入境的惩罚性威慑手段的做法表示关切。<sup>153</sup>他们对被迫与家人分离的儿童照料、保护和福祉表示关切，指出这些儿童特别容易受到虐待。<sup>154</sup>

86. 几位特别程序任务负责人指出，总统于2018年6月20日签署的行政命令未能解决数千名被迫与父母分离并被拘留在边境的移民儿童的情况。<sup>155</sup>2019年，人权事务委员会注意到，尽管法院下令要求移民家庭团聚，但据报告，仍有300多名儿童与父母分离。它请美国说明是否已经开始调查由海关和边境保护当局照料和监管的移民儿童的死亡事件。<sup>156</sup>

87. 联合国人权事务高级专员对移民和难民(包括儿童和成人)在越过该国南部边境后被拘留的条件感到震惊。<sup>157</sup>

88. 移民问题特别报告员感到关切的是，2019年1月24日公布的《移民保护规程》实际意味着集体驱逐，会破坏正当程序保障，并可能导致驱回。规程的执行方式表明，要求的不驱回保护门槛远远高于国际标准。<sup>158</sup>

89. 该名特别报告员呼吁当局停止基于移民身份拘留儿童的做法，并寻求拘留的替代办法。<sup>159</sup>任意拘留问题工作组建议政府终止因身份不正规强制拘留移民和寻求庇护者的做法，并提供一个迅速的行政程序，对他们的情况进行个别评估，及时就其身份做出决定。它还建议政府确保可以就拘留的合法性问题向法庭提出质疑。<sup>160</sup>

## E. 特定地区或领土

90. 极端贫困问题特别报告员指出，波多黎各人在国会没有享有充分投票权的代表，不能在总统选举中投票，只可以在总统初选中投票。<sup>161</sup>

91. 2016年，几位特别程序任务负责人提到关于波多黎各公共债务严重的信息，对公共债务危机对居民经济、社会和文化权利的影响表示关切。<sup>162</sup>国家外债和其他有关国际金融义务对充分享有所有人权尤其是经济、社会及文化权利的影响问题独立专家呼吁公平解决波多黎各的巨大债务危机。<sup>163</sup>

92. 2017年10月，几位特别程序任务负责人警告说，在“玛丽亚”飓风摧毁波多黎各一个多月之后，波多黎各仍然没有有效的紧急应对措施。他们指出，飓风使当前由债务和紧缩措施造成的严峻局势雪上加霜。<sup>164</sup>

## 注

- <sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for the United States of America will be available at [www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/USIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/USIndex.aspx).
- <sup>2</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/12, paras. 176.1–176.09, 176.14–176.61, 176.63–176.72, 176.105 and 176.111.
- <sup>3</sup> A/HRC/32/44/Add.2, para. 9. See also A/HRC/35/37/Add.2, para. 24.
- <sup>4</sup> See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=18792>.
- <sup>5</sup> A/HRC/32/44/Add.2, para. 90 and A/HRC/35/37/Add.2, para. 88.
- <sup>6</sup> A/HRC/36/37/Add.2, paras. 67 and 93, and A/HRC/35/37/Add.2, para. 88.
- <sup>7</sup> A/HRC/36/37/Add.2, para. 93.
- <sup>8</sup> A/HRC/35/37/Add.2, para. 88.
- <sup>9</sup> CRC/C/OPAC/USA/CO/3-4, para. 39 and CRC/C/OPSC/USA/CO/3-4, para. 43.
- <sup>10</sup> A/HRC/33/61/Add.2, para. 112.
- <sup>11</sup> CRC/C/OPAC/USA/CO/3-4, para. 28.
- <sup>12</sup> A/HRC/35/37/Add.2, para. 88.
- <sup>13</sup> CRC/C/OPAC/USA/CO/3-4, para. 28.
- <sup>14</sup> A/HRC/35/37/Add.2, para. 88 and A/HRC/35/28/Add.2 and Corr.1, para. 87.
- <sup>15</sup> A/HRC/35/28/Add.2 and Corr.1, para. 87.
- <sup>16</sup> CRC/C/OPSC/USA/CO/3-4, para. 22.
- <sup>17</sup> A/HRC/32/44/Add.2, para. 90 and A/HRC/35/37/Add.2, para. 88.
- <sup>18</sup> OHCHR, “Management and Funding”, in *OHCHR Report 2015*, pp. 61, 66, 88, 94, 99, and 117; in *OHCHR Report 2016*, pp. 78, 83–84, 107, 111, 113–114, 117 and 137; and in *OHCHR Report 2017*, pp. 79, 83, 108, 114 and 138; “Funding”, in *OHCHR Report 2018*, pp. 72, 76, 100–101, 109, 134, 144, 149 and 152; and in *OHCHR Report 2019* (forthcoming).
- <sup>19</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/12, paras. 176.75–176.90 and 176.107–176.108.
- <sup>20</sup> A/HRC/32/44/Add.2, para. 38. See also CRC/C/OPAC/USA/CO/3-4, para. 10 and A/HRC/33/61/Add.2, para. 88.
- <sup>21</sup> A/HRC/32/44/Add.2, para. 92. See also A/HRC/33/61/Add.2, para. 90 and A/HRC/36/46/Add.1, para. 86.
- <sup>22</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/12, paras. 176.94, 176.113, 176.118–176.125, 176.130–176.137, 176.139–176.163, 176.194–176.195, 176.219–176.228 and 176.276–176.278.
- <sup>23</sup> A/HRC/38/33/Add.1, para. 54.
- <sup>24</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21975](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21975).
- <sup>25</sup> A/HRC/33/61/Add.2, para. 81. See also para. 43.
- <sup>26</sup> *Ibid.*, para. 11. See also para. 84.
- <sup>27</sup> *Ibid.*, para. 41.
- <sup>28</sup> A/73/18, para. 17, decision 1 (93) on the United States of America. See also A/HRC/33/61/Add.2, para. 41.
- <sup>29</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24875](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24875).
- <sup>30</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24045&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24045&LangID=E).
- <sup>31</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23941&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23941&LangID=E).
- <sup>32</sup> A/HRC/35/28/Add.2 and Corr.1, para. 17.
- <sup>33</sup> A/HRC/36/37/Add.2, paras. 58–59. See also A/HRC/33/61/Add.2, paras. 20, 24 and 77.
- <sup>34</sup> A/HRC/33/61/Add.2, paras. 29 and 73. See also A/HRC/36/37/Add.2, para. 59.
- <sup>35</sup> A/HRC/33/61/Add.2, para. 39.
- <sup>36</sup> A/HRC/36/37/Add.2, para. 58. See also A/HRC/33/61/Add.2, para. 69.
- <sup>37</sup> A/HRC/36/37/Add.2, para. 93.
- <sup>38</sup> A/HRC/35/28/Add.2 and Corr.1, para. 85. See also A/HRC/36/37/Add.2, para. 93.
- <sup>39</sup> A/HRC/32/44/Add.2, para. 91. See also A/HRC/33/61/Add.2, para. 99.
- <sup>40</sup> See [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3316111:NO](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3316111:NO).
- <sup>41</sup> A/HRC/32/44/Add.2, para. 79. See also A/HRC/33/61/Add.2, para. 115.
- <sup>42</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/12, paras. 176.101, 176.103 and 176.343.

- <sup>43</sup> A/HRC/33/61/Add.2, para. 122.
- <sup>44</sup> A/HRC/36/46/Add.1, para. 88.
- <sup>45</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24566&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24566&LangID=E). See also communications USA 15/2019, USA 13/2019, USA 22/2018 and USA 17/2018, available at <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.
- <sup>46</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24882](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24882).
- <sup>47</sup> See communication USA 3/2019. Available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24357>.
- <sup>48</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/12, paras. 176.204–176.206, 176.210–176.212, 176.239–176.250, 176.282, 176.285–176.286, 176.288 and 176.290.
- <sup>49</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16935&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16935&LangID=E). See also CCPR/C/117/2, pp. 14–15 and CCPR/C/USA/CO/4/Add.1, paras. 2–16.
- <sup>50</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22532&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22532&LangID=E). See also CCPR/C/117/2, pp. 14–15 and CCPR/C/USA/CO/4/Add.1, paras. 2–16.
- <sup>51</sup> A/HRC/36/37/Add.2, para. 78.
- <sup>52</sup> CCPR/C/117/2, p. 14.
- <sup>53</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22532&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22532&LangID=E).
- <sup>54</sup> A/HRC/36/37/Add.2, para. 95. See also CCPR/C/USA/QPR/5, para. 17, CCPR/C/117/2, p. 16 and CCPR/C/USA/CO/4/Add.1, paras. 22–27 and [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16935&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16935&LangID=E).
- <sup>55</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16935&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16935&LangID=E). See also A/HRC/36/37/Add.2, para. 95 and CCPR/C/USA/QPR/5, para. 17, CCPR/C/117/2, p. 16 and CCPR/C/USA/CO/4/Add.1, paras. 22–27.
- <sup>56</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/12, paras. 176.13, 176.165–176.201, 176.203–206, 176.211–176.218, 176.227, 176.230–176.233, 176.283–176.284, 176.287 and 176.290.
- <sup>57</sup> CRC/C/OPAC/USA/CO/3-4, para. 17. See also CCPR/C/117/2, pp. 14–15.
- <sup>58</sup> A/HRC/33/61/Add.2, para. 78.
- <sup>59</sup> See communication USA 20/2015, available at <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>. See also <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=32278>, [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20093](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20093) and A/HRC/32/44/Add.2, paras. 27 and 77.
- <sup>60</sup> CCPR/C/117/2, p. 15. See also CCPR/C/USA/CO/4/Add.1, paras. 17–19.
- <sup>61</sup> Letter dated 29 August 2016 from the Committee against Torture addressed to the Permanent Mission of the United States of America to the United Nations Office and other international organizations in Geneva. Available at [https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CAT/Shared%20Documents/USA/INT\\_CAT\\_FUL\\_USA\\_25028\\_E.pdf](https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CAT/Shared%20Documents/USA/INT_CAT_FUL_USA_25028_E.pdf).
- <sup>62</sup> See communication USA 6/2016. Available at <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.
- <sup>63</sup> A/HRC/36/37/Add.2, para. 89.
- <sup>64</sup> *Ibid.*, para. 75.
- <sup>65</sup> For relevant recommendations see A/HRC/30/12, paras. 176.236 and 176.239.
- <sup>66</sup> A/HRC/36/37/Add.2, para. 51.
- <sup>67</sup> A/HRC/38/33/Add.1, para. 49.
- <sup>68</sup> A/HRC/33/61/Add.2, para. 107.
- <sup>69</sup> A/HRC/36/37/Add.2, para. 93.
- <sup>70</sup> *Ibid.*, para. 88. See also para. 50.
- <sup>71</sup> A/HRC/33/61/Add.2, para. 35.
- <sup>72</sup> See communication USA 6/2016. Available at <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.
- <sup>73</sup> A/HRC/36/37/Add.2, para. 64. See also A/HRC/33/61/Add.2, para. 37.
- <sup>74</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/12, paras. 176.229 and 176.281.
- <sup>75</sup> See communication USA 26/2017. Available at <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>. See also CCPR/C/USA/QPR/5, para. 23 and <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=33862>.

- <sup>76</sup> A/HRC/35/28/Add.2 and Corr.1, paras. 32–33. See also [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21464](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21464), communication USA 3/2017 (available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23021>) and [www.ohchr.org/Documents/Issues/Opinion/Legislation/USA\\_Reply\\_to\\_SR\\_freedex\\_Assembly\\_2017-05-11\\_16-41-01.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Opinion/Legislation/USA_Reply_to_SR_freedex_Assembly_2017-05-11_16-41-01.pdf).
- <sup>77</sup> A/HRC/35/28/Add.2 and Corr.1, para. 86. See also [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21464](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21464).
- <sup>78</sup> A/HRC/35/28/Add.2 and Corr.1, para. 86.
- <sup>79</sup> Ibid. See also A/HRC/36/46/Add.1, para. 93.
- <sup>80</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22657](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22657).
- <sup>81</sup> A/HRC/38/33/Add.1, paras. 19–21. See also A/HRC/33/61/Add.2, paras. 42 and 114, and A/HRC/32/44/Add.2, para. 45.
- <sup>82</sup> A/HRC/35/28/Add.2 and Corr.1, para. 76. See also A/HRC/32/44/Add.2, para. 43.
- <sup>83</sup> A/HRC/35/28/Add.2 and Corr.1, para. 87.
- <sup>84</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/12, paras. 176.263 and 176.268–176.273.
- <sup>85</sup> A/HRC/35/37/Add.2, paras. 5 and 48.
- <sup>86</sup> CRC/C/OPSC/USA/CO/3-4, para. 21.
- <sup>87</sup> A/HRC/35/37/Add.2, para. 85.
- <sup>88</sup> Ibid., para. 93.
- <sup>89</sup> Ibid., para. 92.
- <sup>90</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/12, paras. 176.293–176.299, 176.301–176.305 and 176.307.
- <sup>91</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21806&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21806&LangID=E). See also A/HRC/37/62, para. 60.
- <sup>92</sup> A/HRC/38/33/Add.1, para. 12.
- <sup>93</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/12, paras. 176.263–176.264.
- <sup>94</sup> A/HRC/38/33/Add.1, para. 74.
- <sup>95</sup> A/HRC/35/37/Add.2, para. 89.
- <sup>96</sup> A/HRC/35/28/Add.2 and Corr.1, para. 87.
- <sup>97</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/12, paras. 176.309–176.312.
- <sup>98</sup> A/HRC/38/33/Add.1, paras. 5 and 14. See also paras. 75–76.
- <sup>99</sup> A/HRC/32/44/Add.2, para. 56. See also A/HRC/38/33/Add.1, paras. 56–58.
- <sup>100</sup> A/HRC/38/33/Add.1, paras. 10 and 17.
- <sup>101</sup> Ibid., para. 71.
- <sup>102</sup> Ibid., para. 44. See also CAT/C/USA/QPR/6, para. 46 and <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25016>.
- <sup>103</sup> A/HRC/33/61/Add.2, para. 75.
- <sup>104</sup> Ibid., paras. 50 and 83. See also communication USA 26/2019. Available at <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.
- <sup>105</sup> See communication USA 26/2019.
- <sup>106</sup> See communication USA 10/2019. Available at <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.
- <sup>107</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=19917&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=19917&LangID=E). See also CCPR/C/USA/QPR/5, para. 15 and communication USA 2/2016 (available at <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>).
- <sup>108</sup> See communication USA 1/2016. Available at <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>. See also <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=33284>.
- <sup>109</sup> A/HRC/38/33/Add.1, para. 67.
- <sup>110</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/30/12, paras. 176.164 and 176.313–176.317.
- <sup>111</sup> A/HRC/32/44/Add.2, para. 63.
- <sup>112</sup> A/HRC/38/33/Add.1, para. 65.
- <sup>113</sup> A/HRC/33/61/Add.2, para. 48. See also A/HRC/38/33/Add.1, para. 78.
- <sup>114</sup> A/HRC/32/44/Add.2, para. 61.
- <sup>115</sup> Ibid., paras. 28 and 68. See also A/HRC/38/33/Add.1, para. 56.
- <sup>116</sup> CCPR/C/USA/QPR/5, para. 12.
- <sup>117</sup> A/HRC/32/44/Add.2, para. 90.

- 118 Ibid., paras. 66 and 95.
- 119 Ibid., paras. 72 and 95.
- 120 For relevant recommendations, see A/HRC/30/12, para. 176.319.
- 121 A/HRC/33/61/Add.2, para. 80. See also para. 44.
- 122 Ibid., para. 118. See also A/HRC/32/44/Add.2, para. 95 and [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21068&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21068&LangID=E).
- 123 A/HRC/32/44/Add.2, para. 95.
- 124 For relevant recommendations, see A/HRC/30/12, paras. 176.112, 176.114–117, 176.138, 176.228 and 176.255–176.257.
- 125 A/HRC/32/44/Add.2, paras. 75, 90 and 96.
- 126 Ibid., para. 93.
- 127 Ibid., paras. 47 and 50–52.
- 128 Ibid., paras. 90 and 94.
- 129 Ibid., paras. 54–55.
- 130 Ibid., paras. 90 and 93.
- 131 For relevant recommendations, see A/HRC/30/12, paras. 176.51, 176.234, 176.261–176.262, 176.266–176.267 and 176.291–176.292.
- 132 CRC/C/OPSC/USA/CO/3-4, para. 37.
- 133 Ibid., para. 20. See also A/HRC/35/37/Add.2, para. 92.
- 134 A/HRC/33/61/Add.2, paras. 36 and 80. See also A/HRC/36/37/Add.2, para. 67.
- 135 A/HRC/36/37/Add.2, paras. 66 and 93.
- 136 A/HRC/33/61/Add.2, para. 105.
- 137 CRC/C/OPSC/USA/CO/3-4, para. 22.
- 138 See [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3298576:NO](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3298576:NO).
- 139 For relevant recommendations, see A/HRC/30/12, paras. 176.321–176.327.
- 140 A/HRC/38/33/Add.1, paras. 61–62.
- 141 Ibid., para. 64.
- 142 A/HRC/36/46/Add.1, para. 87.
- 143 Ibid., para. 88. See also [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22616&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22616&LangID=E), [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20868&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20868&LangID=E) and [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20570&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20570&LangID=E).
- 144 A/HRC/36/46/Add.1, para. 94.
- 145 Ibid., para. 89.
- 146 Ibid., para. 88.
- 147 For relevant recommendations, see A/HRC/30/12, paras. 176.229, 176.252–176.254, 176.321 and 176.328–176.339.
- 148 A/HRC/36/37/Add.2, paras. 24–25.
- 149 Ibid., para. 41.
- 150 See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24045&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24045&LangID=E). See also [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24800&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24800&LangID=E).
- 151 A/HRC/36/37/Add.2, para. 87. See also paras. 27 and 29–30, [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23941&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23941&LangID=E) and [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23245&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23245&LangID=E).
- 152 See communication USA 12/2018, available at <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.
- 153 Ibid. See also [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23245&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23245&LangID=E).
- 154 See communication USA 12/2018. See also A/HRC/36/37/Add.2, para. 41.
- 155 See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23245&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23245&LangID=E).
- 156 CCPR/C/USA/QPR/5, para. 20. See also [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24045&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24045&LangID=E).
- 157 See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24800&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24800&LangID=E).
- 158 See communication USA 4/2019. Available at [www.ohchr.org/Documents/Issues/SRMigrants/Comments/OL\\_USA\\_4-2019.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/SRMigrants/Comments/OL_USA_4-2019.pdf).

<sup>159</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24045&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24045&LangID=E). See also A/HRC/35/37/Add.2, para. 90, A/HRC/36/37/Add.2, para. 92 and communication USA 12/2018 (available at <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>).

<sup>160</sup> A/HRC/36/37/Add.2, para. 92. See also [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24800&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24800&LangID=E), A/HRC/32/44/Add.2, para. 96 and A/HRC/33/61/Add.2, para. 116.

<sup>161</sup> A/HRC/38/33/Add.1, para. 22.

<sup>162</sup> See communication USA 8/2016. Available at <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.

<sup>163</sup> See [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21072&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21072&LangID=E).

<sup>164</sup> See [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22326&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22326&LangID=E).

---