



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать шестая сессия
4–15 мая 2020 года

Подборка по Хорватии

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов и специальных процедур и в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций, которая изложена в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Сфера охвата международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1,2}

2. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал государство рассмотреть возможность ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений³. Комитет призвал Хорватию использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий в своих усилиях по осуществлению положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и настоятельно рекомендовал учитывать гендерную проблематику в соответствии с положениями Конвенции при принятии мер, направленных на достижение целей устойчивого развития⁴.

3. Комитет по правам человека выразил озабоченность в связи с ограниченным числом дел, в которых национальные суды ссылались на положения Международного пакта о гражданских и политических правах. Он также выразил обеспокоенность по поводу недостаточной осведомленности о положениях Пакта среди судей и юристов и ограниченной доступности такой информации для гражданского общества, меньшинств и инвалидов. Комитет рекомендовал государству принять надлежащие меры по ознакомлению судей, адвокатов и прокуроров с Пактом, чтобы его положения учитывались национальными судами, и принять действенные меры по широкому



распространению Пакта в государстве, а также обеспечить его перевод и доступность для всех⁵.

4. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) отметила, что как государство – участник Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия (1972 года), Конвенции об охране нематериального культурного наследия (2003 года) и Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения (2005 года), Хорватия должна в полной мере выполнять соответствующие положения, которые способствуют получению доступа к культурному наследию и средствам творческого самовыражения и их использованию и которые в этом качестве обеспечивают осуществление права на участие в культурной жизни, определенное в статье 27 Всеобщей декларации прав человека и в статье 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах⁶.

III. Система защиты прав человека в стране⁷

5. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу недостаточности людских и финансовых ресурсов, выделяемых Управлению омбудсмена, несмотря на недавнее увеличение финансирования⁸. Комитет рекомендовал Хорватии предоставить Управлению омбудсмена финансовые и людские ресурсы, с тем чтобы оно могло эффективно и независимо выполнять свой мандат в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)⁹. Он также рекомендовал государству продолжать усилия по обеспечению координации между различными управлениями омбудсмена, с тем чтобы избежать дублирования задач, и активизировать усилия по тщательному и оперативному реагированию на рекомендации омбудсмена¹⁰.

IV. Выполнение международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

Равенство и недискриминация¹¹

6. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу распространенности стереотипов и предрассудков в отношении лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и трансгендеров, особенно по поводу сообщений об актах насилия в отношении таких лиц, а также отсутствия результативного расследования и судебного преследования. Он рекомендовал государству активизировать усилия по борьбе со стереотипами и предубеждениями в отношении лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и трансгендеров, в том числе путем организации информационно-просветительских кампаний и надлежащей подготовки государственных должностных лиц, чтобы положить конец социальной стигматизации таких лиц. Он также рекомендовал государству обеспечить результативное расследование всех сообщений о насилии в отношении лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и трансгендеров и привлечение к ответственности и наказание виновных в насилии на сексуальной почве¹².

B. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность¹³

7. Комитет выразил обеспокоенность в связи с сохранением неудовлетворительных условий содержания в пенитенциарных учреждениях, включая

переполенность некоторых мест содержания под стражей и ограниченный доступ к медицинским услугам. Он рекомендовал государству усилить меры по решению проблемы переполенности мест содержания под стражей и тюрем и обеспечить соответствие новых объектов международным стандартам путем выделения достаточных ресурсов на их строительство и эксплуатацию¹⁴.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права¹⁵

8. Комитет с озабоченностью отметил многочисленные случаи безнаказанности серьезных нарушений прав человека, совершенных в ходе вооруженного конфликта. Он выразил сожаление, что расследование таких преступлений ведется медленно, и с озабоченностью отметил, что лишь немногие расследования привели к возбуждению судебного преследования, в результате которого виновные понесли заслуженное наказание. Он также с обеспокоенностью указал на трудности, с которыми сталкиваются лица, пытающиеся получить компенсацию от государства за нарушения прав человека, совершенные во время конфликта, в частности за военные преступления. Комитет рекомендовал Хорватии ускорить судопроизводство по делам, связанным с военными преступлениями и преступлениями против человечности, и обеспечить, чтобы рассмотрение таких дел осуществлялось без дискриминации и без учета этнической принадлежности обвиняемого. Государству также следует гарантировать потерпевшим и их семьям надлежащее возмещение за такие нарушения¹⁶.

9. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям заявила о настоятельной необходимости в качестве первоочередной задачи для всех, кто участвует в процессе поиска пропавших без вести лиц, определить установление истины, в частности выяснение судьбы и местонахождения всех исчезнувших. Вопрос об исчезновениях должен рассматриваться в рамках повестки дня политических процессов как с гуманитарной, так и с правозащитной точек зрения¹⁷.

10. Комитет по правам человека рекомендовал Хорватии принять незамедлительные и действенные меры для расследования всех неразрешенных дел о пропавших без вести лицах и привлечения виновных к ответственности, а также обеспечить родственникам исчезнувших лиц доступ к информации о судьбе жертв¹⁸. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям рекомендовала государству квалифицировать насильственное исчезновение в качестве отдельного преступления и гарантировать всем жертвам насильственных исчезновений равное обращение и полное возмещение¹⁹.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни²⁰

11. Комитет по правам человека выразил озабоченность в связи с непроведением необходимого расследования всех актов запугивания журналистов и нападений на них, а также в связи с уголовной ответственностью за диффамацию, из-за которой средства массовой информации воздерживаются от публикации критических материалов по вопросам, представляющим общественный интерес, и которая представляет собой угрозу для осуществления права на свободное выражение мнений и доступ к информации любого рода²¹. Комитет рекомендовал Хорватии гарантировать свободу выражения мнений и свободу печати, рассмотреть вопрос об отмене уголовной ответственности за диффамацию, ограничить применение уголовного законодательства наиболее серьезными случаями, а также расследовать случаи нападений на журналистов и средства массовой информации и привлечь виновных к ответственности²². ЮНЕСКО вынесла аналогичные рекомендации²³.

12. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил, что 45% членов Европейского парламента от Хорватии составляют женщины, но выразил обеспокоенность по поводу того, что использование системы преференциального голосования может привести к аннулированию квот для женщин-кандидатов и что женщины по-прежнему недопредставлены на управленческих и руководящих должностях на государственных и частных предприятиях²⁴. Комитет рекомендовал государству обеспечить полное и равноправное участие женщин в политической и

общественной жизни, а также на государственной службе, в особенности на руководящих должностях и должностях, предусматривающих принятие решений²⁵.

13. Комитет по правам инвалидов рекомендовал принять меры, для того чтобы сделать избирательный процесс полностью доступным для всех инвалидов и облегчить их участие в работе представительных и исполнительных органов²⁶.

14. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с сохранением стереотипов в отношении положения женщин в обществе, в том числе женщин в сельских районах и женщин-инвалидов. Он рекомендовал государству активизировать свои усилия по расширению участия женщин в государственном и частном секторе путем принятия в случае необходимости соответствующих временных специальных мер для осуществления положений Международного пакта о гражданских и политических правах; а также принять практические меры, необходимые для искоренения стереотипов в отношении положения женщин в обществе в целом и женщин в сельских районах и женщин-инвалидов в частности²⁷.

4. Право на семейную жизнь²⁸

15. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал государство внести поправки в законодательство, касающееся опеки над детьми в случае развода, чтобы при принятии решения об опеке над детьми принимались меры по выявлению факта применения насилия со стороны одного родителя в отношении другого и это обстоятельство принималось во внимание, а также чтобы отказ в разрешении на встречи и контакты с ребенком по причине предполагаемого насилия не использовался против родителя, сделавшего такое заявление. Комитет также рекомендовал исключить обязательное посредничество в случаях насилия в семье и обучить всех общинных и социальных работников воздерживаться от оказания давления на женщин, с тем чтобы они соглашались на посредничество в таких случаях; а также принять соответствующие правовые меры по обеспечению того, чтобы понятие совместно нажитого в браке имущества включало в себя и нематериальное имущество, в частности пенсионные и страховые выплаты и выходные пособия, и в случае развода делилось поровну²⁹.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда³⁰

16. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу сохранения вертикальной и горизонтальной профессиональной сегрегации и различий в оплате труда женщин и мужчин; недостаточного применения законодательства о равенстве на рынке труда; отсутствия реализации принципа равной оплаты за труд равной ценности и сохраняющийся гендерный разрыв в оплате труда; а также наличия в сфере занятости дискриминации в отношении женщин по причине беременности или материнства³¹.

17. В связи с этим Комитет рекомендовал государству принять нормативные меры для обеспечения учета гендерной проблематики на рынке труда и активизировать усилия по ликвидации профессиональной сегрегации, как горизонтальной, так и вертикальной; принять меры по реализации принципа равной оплаты за труд равной ценности; осуществлять действующее законодательство и практику для обеспечения женщинам доступа к эффективным механизмам подачи жалоб на дискриминацию в сфере занятости по причине беременности или материнства и применения своевременных и соразмерных санкций в отношении работодателей, допускающих дискриминацию; поощрять использование отпуска по уходу за ребенком отцами и следить за тем, чтобы работодатели выполняли предусмотренное законом обязательство предоставлять такой отпуск за счет установления обязательного отпуска по уходу за ребенком для отцов; расширить доступ женщин, в том числе женщин из числа рома и женщин, принадлежащих к другим обездоленным группам, к формальной занятости и возможностям для предпринимательской деятельности;

а также улучшить возможности совмещения трудовой жизни с семейными обязанностями, в том числе путем увеличения числа учреждений по уходу за детьми³².

18. Комитет по правам инвалидов рекомендовал государству разработать и осуществить в сотрудничестве с организациями инвалидов план действий по расширению занятости инвалидов на открытом рынке труда; дополнить систему квот другими стимулами для работодателей по найму инвалидов; а также регулировать и контролировать создание доступной среды на производстве³³.

2. Право на социальное обеспечение³⁴

19. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с тем, что низкий уровень социальных пособий и весьма жесткие критерии их получения приводят к тому, что многие женщины, живущие в бедности, в частности пожилые женщины и ранее не работавшие женщины, оказываются лишенными социальной защиты. Он рекомендовал государству провести исследование социально-экономического положения женщин, живущих в бедности, в частности пожилых и ранее не работавших женщин, и использовать его результаты при разработке политики, направленной на обеспечение того, чтобы в мерах социальной защиты и в трудовом законодательстве учитывались такие обстоятельства, как в среднем меньший страховой стаж женщин, более ранний выход на пенсию, большее количество периодов, в течение которых отчисления в пенсионный фонд не производятся, а также более низкий уровень средней заработной платы³⁵.

20. Комитет по правам человека рекомендовал Хорватии продолжать усилия по повышению осведомленности о торговле людьми и по борьбе с ней, в том числе на региональном уровне и в сотрудничестве с соседними странами; организовать подготовку сотрудников полиции, пограничников, судей, адвокатов и другого соответствующего персонала в целях повышения их информированности об этой проблеме и о правах жертв; обеспечить, чтобы все лица, причастные к торговле людьми, были привлечены к ответственности и несли наказание, соразмерное совершенным преступлениям, а жертвы получали компенсацию и возможности реабилитации; а также активизировать усилия по выявлению жертв торговли людьми и обеспечению систематического сбора данных о торговле людьми, которые должны быть детализированы по возрасту, полу и этнической принадлежности и включать информацию о потоках торговли людьми, направляющихся с территории, на территорию и через территорию государства³⁶. КЛДЖ вынес аналогичные рекомендации³⁷.

3. Право на достаточный жизненный уровень³⁸

21. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) подтвердило, что Хорватия приняла новый Закон о жилищном обеспечении в районах, которым оказывается помощь, 1 января 2019 года. Оно приветствовало сокращение числа нерассмотренных ходатайств бывших обладателей прав на проживание с 1 167 в декабре 2017 года до 310 в декабре 2018 года. Вместе с тем УВКБ рекомендовало продолжать практическую реализацию Региональной жилищной программы и своевременное и результативное осуществление национальной программы обеспечения жильем с учетом того, что к концу 2018 года в Хорватии было зарегистрировано, но не урегулировано 6 981 ходатайство о предоставлении жилья, пятая часть из которых, по оценкам, приходится на долю возвращающихся лиц из числа сербского меньшинства³⁹.

22. Комитет по правам инвалидов рекомендовал укрепить программы сокращения масштабов бедности⁴⁰. Комитет по правам человека рекомендовал Хорватии активизировать усилия по обеспечению недискриминационного доступа к достаточному жилищу, социальным пособиям и услугам для всех находящихся под ее юрисдикцией жертв имевших место в прошлом конфликтов, включая рома⁴¹; а также ускорить процесс расселения и возвращения беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц⁴².

4. Право на здоровье⁴³

23. Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья подтвердил, что Хорватия значительно продвинулась в реализации права на здоровье⁴⁴. Вместе с тем Специальный докладчик призвал Хорватию добиваться дальнейшего прогресса путем разработки политики, основанной на правозащитном подходе, в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи), избегая регрессивных мер и уделяя особое внимание группам, находящимся в наиболее уязвимом положении, включая женщин, детей, лиц, находящихся в процессе перемещения, национальные меньшинства, лиц с интеллектуальными, когнитивными и психосоциальными расстройствами и пожилых людей⁴⁵.

24. Кроме того, Специальный докладчик по вопросу о здоровье рекомендовал государству укрепить потенциал первичного звена для оказания услуг в области раннего вмешательства для детей; уделять первоочередное внимание правам женщин и детей в области сексуального и репродуктивного здоровья; обеспечить современный основанный на соблюдении прав человека подход к системе психиатрической помощи на всей территории страны; а также срочно разработать меры по вакцинации всех детей, не имеющих соответствующих медицинских карт⁴⁶.

25. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметил, что в больницах женщинам отказываются делать аборт по убеждениям, несмотря на то, что «право» на такой отказ признается только за отдельными врачами, а больницы по закону обязаны обеспечивать проведение аборт. Кроме того, Комитет отметил, что аборт и современные противозачаточные средства не оплачиваются из Фонда медицинского страхования Хорватии, что является дискриминацией в отношении женщин, поскольку они нуждаются в таких услугах; низкий уровень использования, наличия и доступности современных форм контрацепции и репродуктивных услуг; отсутствие процедур и механизмов надзора для обеспечения надлежащих стандартов ухода за женщинами и защиты их прав во время родов; а также отсутствие возможности рожать вне больниц⁴⁷.

26. В совместном письме с утверждениями, направленном группой мандатариев специальных процедур, была изложена информация о сотнях случаев насилия и жестокого обращения в отношении женщин при проведении медицинских процедур, связанных с их репродуктивным здоровьем, без анестезии. Эти утверждения касались также физического насилия, унижения и словесных оскорблений, принудительных медицинских процедур или другого вмешательства, проводимого без полного и осознанного согласия, отказа предоставить обезболивающие препараты или анестезию, а также нарушений неприкосновенности частной жизни⁴⁸.

5. Право на образование⁴⁹

27. ЮНЕСКО отметила, что в Конституции право на образование не закреплено. Вместе с тем в пункте 1 статьи 12 Закона о начальном и среднем образовании 2012 года установлено, что начальное образование с шести до 15 лет является обязательным, а в статье 66 – что обязательное образование является бесплатным. Законом о дошкольном образовании и воспитании (1997 года с поправками, внесенными в 2013 году) предусмотрено, что за год до начала начальной школы дошкольное образование носит обязательный характер (статья 23а (1)) и является бесплатным (статья 48 (4))⁵⁰.

28. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил озабоченность в связи с преобладанием в школьных программах традиционных и патриархальных ценностей, отсутствием в школах просвещения по вопросам гендерного равенства и достаточного и соответствующего возрасту обучения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, а также сохранением различий по признаку пола при зачислении в среднюю школу⁵¹. Он рекомендовал государству пересмотреть школьные программы и материалы с целью устранения дискриминационных гендерных стереотипов и включить обязательные модули по

гендерному образованию; увеличить количество часов и повысить качество соответствующего возрасту обучения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в школах; активизировать усилия по расширению возможностей выбора изучаемых дисциплин и профессий для женщин и девочек, а также мужчин и мальчиков, и принять дополнительные меры, призванные содействовать выбору женщинами и мужчинами нетрадиционных областей образования и профессий; а также принять меры, в том числе временные специальные меры, для увеличения представленности женщин в научных учреждениях, особенно на руководящих должностях⁵².

29. ЮНЕСКО отметила, что уровень охвата девочек и женщин средним и высшим образованием в государстве является высоким⁵³. Она рекомендовала государству активизировать усилия, направленные на диверсификацию учебного и профессионального выбора для женщин и мужчин, а также девочек и мальчиков; а также принять дополнительные меры для поощрения женщин и мужчин к выбору нетрадиционных областей образования и карьеры⁵⁴.

30. УВКБ заявило, что большинство несопровождаемых и разлученных с родителями детей – просителей убежища и беженцев в возрасте от 15 до 17 лет имеют неполное начальное образование и сталкиваются с трудностями в доступе к системе образования. Дети старше 15 лет не могут быть зачислены в обычные начальные школы и должны посещать занятия для взрослых. Получение разрешения для посещения курсов хорватского языка, необходимого для продолжения обучения, занимает длительное время⁵⁵.

31. В этой связи УВКБ рекомендовало государству улучшить доступ несопровождаемых и разлученных детей к образованию путем сокращения задержек и упрощения процедуры получения разрешения на изучение хорватского языка в качестве обязательного условия для приема в учебные заведения для взрослых⁵⁶.

32. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с продолжающимися поступками сообщениями о фактической сегрегации детей рома в секторе образования и в связи с отсутствием у них возможностей учиться на родном языке. Он рекомендовал Хорватии активизировать усилия по обеспечению того, чтобы дети из числа рома могли обучаться на своем родном языке и получать образование, сопоставимое по качеству и содержанию с образованием других учащихся; а также принять незамедлительные меры по искоренению сегрегации детей рома в системе образования за счет обеспечения того, чтобы зачисление в школы осуществлялось на индивидуальной основе⁵⁷.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁵⁸

33. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин настоятельно призвал Хорватию принять меры, в том числе на законодательном уровне, для недопущения того, чтобы социально-культурные установки, в том числе религиозного происхождения, препятствовали полной реализации прав женщин⁵⁹. Он рекомендовал государству и далее укреплять программы юридического образования и повышения квалификации для судей, прокуроров и адвокатов по вопросам, касающимся Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; повышать осведомленность женщин об их правах в соответствии с Конвенцией и о процедурах в рамках Факультативного протокола к ней; поощрять женщин к тому, чтобы они сообщали о случаях дискриминации по признаку пола и гендерной принадлежности в соответствующие судебные и квазисудебные органы; а также обеспечивать перевод и распространение общих рекомендаций Комитета⁶⁰.

34. Комитет по правам инвалидов рекомендовал принять меры для активизации развития и расширения прав и возможностей женщин-инвалидов в таких областях, как образование и занятость, и предпринять незамедлительные действия для защиты женщин и девочек-инвалидов от насилия, в том числе сексуального характера⁶¹.

35. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам человека приветствовали принятие закона о защите от семейного насилия и национальной стратегии защиты от насилия в семье. Вместе с тем Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил озабоченность по поводу практики двойных арестов в случаях насилия в семье⁶². Комитет по правам человека с обеспокоенностью отметил сообщения о том, что такие дела не расследуются, подозреваемые не привлекаются к ответственности, а виновным выносятся недостаточно строгие приговоры. Он также выразил озабоченность по поводу того, что лишь небольшое число женщин пользуются системой бесплатной юридической помощи, принимаются недостаточные меры защиты и отсутствует контроль за исполнением охранных судебных приказов, что делает их в принципе недействительными. Кроме того, Комитет заявил о своей обеспокоенности по поводу недостаточного количества приютов для жертв насилия в семье и выразил сожаление в связи с отсутствием статистических данных об актах домашнего насилия⁶³.

36. Комитет по правам человека рекомендовал государству применять всеобъемлющий подход к предотвращению всех форм насилия в отношении женщин и борьбе с ним; активизировать меры по повышению осведомленности сотрудников полиции и судебных органов, прокуроров, представителей общин, женщин и мужчин о масштабах насилия в семье и его пагубном воздействии на жизнь жертв; обеспечить тщательное расследование полицией случаев насилия в семье, привлечение виновных к уголовной ответственности и назначение надлежащих наказаний в случае вынесения обвинительного приговора, а также предоставление жертвам надлежащей компенсации; устранить практику задержания и осуждения как правонарушителя, так и жертвы в случаях насилия в семье; обеспечить эффективность охранных приказов, гарантирующих безопасность жертв, и принятие мер по их исполнению; гарантировать наличие достаточного количества приютов, обеспеченных достаточными ресурсами; а также собирать данные о случаях насилия в семье в отношении женщин и на основе этих данных продолжить разработку устойчивых стратегий борьбы с этим нарушением прав человека⁶⁴. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин вынес аналогичные рекомендации⁶⁵.

2. Дети⁶⁶

37. Комитет по правам инвалидов рекомендовал государству обеспечить защиту детей-инвалидов на равной основе с другими во всех законодательных актах, политике и мерах в интересах детей и укрепить свою политику деинституционализации детей-инвалидов. Он также рекомендовал государству ввести мораторий на помещение в специальные учреждения и активизировать усилия по оказанию семьям психологической, финансовой и социальной поддержки⁶⁷.

3. Инвалиды⁶⁸

38. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о чрезмерном и длительном использовании недобровольной госпитализации в отношении лиц с интеллектуальными или психосоциальными нарушениями. Он рекомендовал государству обеспечить, чтобы лишение свободы применялось лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени и подкреплялось надлежащими процессуальными и материальными гарантиями, установленными законом; создать независимую систему мониторинга и сообщений и обеспечить действенное расследование и судебное преследование в случаях нарушений и предоставление возмещения жертвам и членам их семей; поощрять такое психиатрическое лечение, которое позволяет сохранять достоинство как взрослых, так и несовершеннолетних пациентов; а также разработать план деинституционализации, включая соответствующие амбулаторные и общинные программы ухода⁶⁹. Комитет по правам инвалидов вынес аналогичные рекомендации⁷⁰.

39. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Хорватии регламентировать концепции разумного приспособления и универсальной конструкции вне рамок Закона о борьбе с дискриминацией в таких областях, как образование, здравоохранение, транспорт и строительство; предоставлять услуги и пособия по

инвалидности всем инвалидам, независимо от причины их инвалидности; обеспечивать подготовку всех государственных органов и государственных или частных специалистов, работающих с инвалидами, по вопросам прав, закрепленных в Конвенции о правах инвалидов; оценить доступность зданий, сооружений и транспорта, а также доступность информационных и коммуникационных услуг; обеспечить, чтобы все инвалиды имели доступ к инклюзивному качественному начальному, среднему и высшему образованию и чтобы в системе общего образования для них было обеспечено разумное приспособление; а также предоставить инвалидам возможность развивать и использовать свой творческий, художественный и интеллектуальный потенциал, например, путем организации фестивалей искусств для инвалидов⁷¹.

40. Комитет также рекомендовал государству принять законодательство, предусматривающее широкий круг мер, обеспечивающих уважение самостоятельности, воли и предпочтений инвалидов, включая их право давать и отзываться свое личное осознанное согласие на лечение, право на доступ к правосудию, право голосовать, вступать в брак, пользоваться всеми родительскими правами и работать⁷².

4. **Меньшинства**⁷³

41. ЮНЕСКО сообщила, что Хорватия разработала Национальную стратегию интеграции рома на 2013–2020 годы, в которой образование рассматривается в качестве приоритетного направления политики. Цель стратегии заключается в том, чтобы довести уровень охвата детей рома образованием до среднего по стране и повысить качество и эффективность образования представителей меньшинства рома при одновременном обеспечении приобретения ими необходимых знаний и навыков⁷⁴.

42. УВКБ обратило внимание на атмосферу нетерпимости по отношению к сербскому национальному меньшинству и отметило, что росту нетерпимости способствовали инциденты, связанные с разжиганием ненависти, в том числе в социальных сетях и местных средствах массовой информации, а также публичное использование символов и лозунгов эпохи нацизма⁷⁵. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с тем, что лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, сталкиваются с проблемами в плане осуществления права совместно с другими членами своей группы пользоваться своими языками⁷⁶.

43. УВКБ рекомендовало правительству инициировать национальную кампанию по поощрению включающих всех обществ и прав национальных меньшинств, а также по повышению осведомленности средств массовой информации и общественности⁷⁷. Комитет по правам человека рекомендовал государству в полной мере осуществлять право на равное использование языков и письменности меньшинств в соответствии со своей конституцией и законодательством⁷⁸.

44. Комитет по правам человека выразил озабоченность в связи с продолжающимися поступать сообщениями о расистских нападениях на членов групп этнических меньшинств, особенно рома и сербов; а также в связи с отсутствием надлежащего расследования, судебного преследования и выплаты адекватной компенсации жертвам. Комитет рекомендовал государству активизировать усилия по борьбе с расистскими нападениями, совершаемыми сотрудниками правоохранительных органов, особенно в отношении рома и сербов, путем организации специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов, направленной на поощрение уважения прав человека и терпимости к многообразию. Государству следует также принимать более эффективные меры по обеспечению тщательного расследования таких деяний и судебного преследования подозреваемых и, в случае установления их вины, назначения им надлежащего наказания, а также предоставления надлежащей компенсации жертвам⁷⁹.

45. Комитет выразил обеспокоенность по поводу практики этнического профилирования со стороны сотрудников правоохранительных органов в отношении некоторых этнических меньшинств, в частности рома, которые, как представляется, слишком часто подвергаются проверке документов и допросам при отсутствии

каких-либо подозрений в совершении неправомерных действий. Он рекомендовал государству принять все необходимые меры для эффективной борьбы с этническим профилированием со стороны сотрудников правоохранительных органов, в частности путем четкого определения и запрещения этнического профилирования в законодательном порядке и проведения обязательного обучения сотрудников правоохранительных органов по вопросам культурного самосознания и недопустимости этнического профилирования. Государство должно также расследовать неправомерные действия на основе этнической дискриминации и адекватно наказывать виновных⁸⁰.

5. Беженцы и просители убежища⁸¹

46. УВКБ отметило, что законодательство страны, касающееся просителей убежища, беженцев и апатридов, включает в себя Закон о международной и временной защите, Закон об иностранцах и Закон о гражданстве Хорватии. В период с 16 сентября 2015 года по 5 марта 2016 года через Хорватию транзитом проследовали в общей сложности 658 068 беженцев и мигрантов. Число лиц, ищущих убежища, достигло своего пика в 2016 году (2 234 человека) и неуклонно снижалось в 2017 году (1 889 человек) и 2018 году (1 070 человек). В настоящее время Хорватия приняла 1 067 просителей убежища и 824 беженца⁸².

47. УВКБ заявило, что получает сообщения об отказе в доступе на территорию и к процедурам, а также о случаях насилия со стороны полиции. УВКБ рекомендовало правительству обеспечить реальный доступ лиц, нуждающихся в международной защите, на территорию страны и к справедливой и эффективной процедуре предоставления убежища; а также по-прежнему принимать последующие меры в связи с сообщениями о случаях ненадлежащего обращения и чрезмерного применения силы на границах, в том числе за счет эффективного и независимого мониторинга и расследования, и принятия при необходимости решительных мер для предотвращения таких инцидентов⁸³.

48. Аналогичная озабоченность в отношении действий хорватской пограничной полиции была выражена группой мандатариев специальных процедур в совместном призыве к незамедлительным действиям в связи с утверждениями о том, что Хорватия отказывает беженцам в международной защите и нарушает принципы недискриминации, неприменения наказания и невыдворения⁸⁴.

49. УВКБ рекомендовало правительству предпринять усилия по организации курсов хорватского языка, истории и культуры сразу же после признания статуса международной защиты и содействовать доступу к занятости и интеграции в общество⁸⁵.

50. УВКБ отметило, что несопровождаемые и разлученные с родителями дети – просители убежища и дети-беженцы по-прежнему размещаются в учреждениях для детей с нарушениями поведения или в домах для несовершеннолетних. Эти учреждения предназначены для краткосрочного пребывания детей, не имеющих родителей или совершивших мелкие правонарушения, и не способствуют благополучию детей, которые подверглись травмирующим событиям во время перемещения или стали жертвами жестокого обращения, эксплуатации или отсутствия заботы⁸⁶. Управление рекомендовало правительству улучшить условия приема несопровождаемых и разлученных детей, создав центр для их первоначального приема, где будут предоставляться все необходимые услуги до тех пор, пока не будут приняты окончательные решения о надлежащем уходе и размещении⁸⁷. Комитет по правам человека также рекомендовал государству разработать процедуру для удовлетворения конкретных потребностей несопровождаемых детей-неграждан и обеспечить соблюдение их наилучших интересов в ходе любой иммиграции, высылки или связанных с ними процедур⁸⁸.

6. Лица без гражданства⁸⁹

51. УВКБ заявило, что на сегодняшний день Хорватия приняла 2 886 человек, которые не имеют гражданства или рискуют стать апатридами⁹⁰. Комитет по правам

человека с озабоченностью отметил количество находящихся под юрисдикцией государства-участника лиц без гражданства, главным образом рома, которые сталкиваются с трудностями в плане выполнения требований для получения хорватского гражданства, поскольку у них часто отсутствуют документы, удостоверяющие личность⁹¹. Он рекомендовал государству разработать и осуществить эффективные меры по решению проблемы безгражданства и упорядочению статуса рома, в том числе путем содействия им в получении документов, удостоверяющих личность; а также принять все необходимые меры для обеспечения осуществления в полном объеме всеми жителями страны, включая апатридов, прав, закрепленных в Пакте⁹².

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Croatia will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/HRIndex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/30/14, paras. 99.1–99.13, 99.17–99.19 and 99.21–99.23.
- ³ CEDAW/C/HRV/CO/4-5, para. 47. See also A/HRC/30/38/Add.3, para. 83.
- ⁴ CEDAW/C/HRV/CO/4-5, paras. 44–45.
- ⁵ CCPR/C/HRV/CO/3, para. 6.
- ⁶ UNESCO submission for the universal periodic review of Croatia, para. 11.
- ⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/30/14, paras. 99.36–99.40.
- ⁸ CCPR/C/HRV/CO/3, para. 5.
- ⁹ CCPR/C/HRV/CO/3, para. 5. See also CEDAW/C/HRV/CO/4-5, para. 13, and CRPD/C/HRV/CO/1, para. 53.
- ¹⁰ CCPR/C/HRV/CO/3, para. 5.
- ¹¹ For relevant recommendations, see A/HRC/30/14, paras. 99.29, 99.53, 99.55–99.57, 99.59, 99.67–99.69, 99.71–99.74, 99.76, 99.102, 99.114, 99.138, 99.143–99.145, 99.147 and 99.149.
- ¹² CCPR/C/HRV/CO/3, para. 10. See also CEDAW/C/HRV/CO/4-5, para. 39.
- ¹³ For relevant recommendations, see A/HRC/30/14, paras. 99.18–99.22, 99.25, 99.27–99.30, 99.49–99.52, 99.58, 99.61, 99.69, 99.78–99.80, 99.82, 99.84, 99.86–99.88, 99.93, 99.96 and 99.108–99.109.
- ¹⁴ CCPR/C/HRV/CO/3, para. 19.
- ¹⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/30/14, paras. 99.77, 99.89–99.90, 99.92, 99.94–99.95, 99.97–99.107 and 99.111.
- ¹⁶ CCPR/C/HRV/CO/3, para. 11. See also CEDAW/C/HRV/CO/4-5, para. 41.
- ¹⁷ A/HRC/30/38/Add.3, para. 69.
- ¹⁸ CCPR/C/HRV/CO/3, para. 12.
- ¹⁹ A/HRC/30/38/Add.3, paras. 84, 87 and 88.
- ²⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/30/14, paras. 99.33–99.34, 99.56, 99.70, 99.141 and 99.152.
- ²¹ CCPR/C/HRV/CO/3, para. 23.
- ²² Ibid. See also CCPR/C/HRV/CO/3/Add.1.
- ²³ UNESCO submission, para. 10.
- ²⁴ CEDAW/C/HRV/CO/4-5, para. 22.
- ²⁵ Ibid., para. 23.
- ²⁶ CRPD/C/HRV/CO/1, para. 46.
- ²⁷ CCPR/C/HRV/CO/3, para. 14. See also CEDAW/C/HRV/CO/4-5, para. 17.
- ²⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/30/14, paras. 99.51, 99.82 and 99.137.
- ²⁹ CEDAW/C/HRV/CO/4-5, para. 43.
- ³⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/30/14, paras. 99.32, 99.60, 99.70–99.71, 99.73–99.74, 99.112–99.116 and 99.136.
- ³¹ CEDAW/C/HRV/CO/4-5, paras. 28.
- ³² Ibid., para. 29.
- ³³ CRPD/C/HRV/CO/1, para. 42.
- ³⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/30/14, paras. 99.32, 99.54, 99.62, 99.119 and 99.164.
- ³⁵ CEDAW/C/HRV/CO/4-5, paras. 32–33.
- ³⁶ CCPR/C/HRV/CO/3, para. 17.
- ³⁷ CEDAW/C/HRV/CO/4-5, para. 21.
- ³⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/30/14, paras. 99.62, 99.76, 99.117–99.120, 99.153, 99.163–99.164 and 99.167.
- ³⁹ UNHCR submission for the universal periodic review of Croatia, p. 2.
- ⁴⁰ CRPD/C/HRV/CO/1, para. 44.

- 41 CCPR/C/HRV/CO/3, para. 8.
- 42 Ibid. para. 13.
- 43 For relevant recommendations, see A/HRC/30/14, paras. 99.92, 99.96, 99.121–99.123, 99.132 and 99.136.
- 44 A/HRC/35/21/Add.2, para. 114.
- 45 Ibid., p. 1.
- 46 Ibid., para. 118.
- 47 CEDAW/C/HRV/CO/4-5, para. 30.
- 48 Letter dated 18 February 2019 from the Special Rapporteur on the right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health, the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences, and the Working Group on the issue of discrimination against women in law and in practice addressed to the Permanent Mission of Croatia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva. Available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24335>.
- 49 For relevant recommendations see A/HRC/30/14, paras. 99.26, 99.112, 99.119, 99.124–99.130, 99.136, 99.140, 99.149–99.150, 99.155 and 99.165.
- 50 UNESCO submission, paras. 1–2.
- 51 CEDAW/C/HRV/CO/4-5, para. 26.
- 52 Ibid., para. 27. See also UNESCO submission, para. 9.
- 53 UNESCO submission, para. 8.
- 54 Ibid., para. 9.
- 55 UNHCR submission, p. 3.
- 56 Ibid.
- 57 CCPR/C/HRV/CO/3, para. 21.
- 58 For relevant recommendations, see A/HRC/30/14, paras. 99.49, 99.58–59, 99.67–99.69, 99.73–99.74, 99.81 and 99.84.
- 59 CEDAW/C/HRV/CO/4-5, para. 9.
- 60 Ibid., para. 11.
- 61 CRPD/C/HRV/CO/1, para. 10.
- 62 CEDAW/C/HRV/CO/4-5, para. 18. See also CCPR/C/HRV/QPR/4, para. 11.
- 63 CCPR/C/HRV/CO/3, para. 15.
- 64 Ibid.
- 65 CEDAW/C/HRV/CO/4-5, para. 19.
- 66 For relevant recommendations, see A/HRC/30/14, paras. 99.72, 99.78, 99.83, 99.87, 99.121, 99.130, 99.137, 99.140, 99.147 and 99.159.
- 67 CRPD/C/HRV/CO/1, para. 12.
- 68 For relevant recommendations, see A/HRC/30/14, paras. 99.32, 99.47, 99.63 and 99.130–99.140.
- 69 CCPR/C/HRV/CO/3, para. 16.
- 70 CRPD/C/HRV/CO/1, paras. 22, 24, 28 and 30.
- 71 Ibid., paras. 6, 8, 14, 16, 36 and 48.
- 72 CRPD/C/HRV/CO/1, para. 18. See also *ibid.*, para. 34.
- 73 For relevant recommendations, see A/HRC/30/14, paras. 99.73, 99.116, 99.128, 99.141–99.157 and 99.166.
- 74 UNESCO submission, para. 8.
- 75 UNHCR submission, pp. 3–4.
- 76 CCPR/C/HRV/CO/3, para. 22.
- 77 UNHCR submission, p. 4.
- 78 CCPR/C/HRV/CO/3 para. 22.
- 79 Ibid., para. 9.
- 80 Ibid., para. 7.
- 81 For relevant recommendations, see A/HRC/30/14, paras. 99.17, 99.117, 99.158–99.165 and 99.167.
- 82 UNHCR submission, p. 1.
- 83 Ibid., pp. 4–5. See also CCPR/C/HRV/QPR/4, para. 16.
- 84 Letter dated 4 March 2016 from the Special Rapporteur on the human rights of migrants, the Special Rapporteur on contemporary forms of racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance, and the Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment addressed to the Permanent Mission of Croatia to the United Nations Office and other international organizations in Geneva. Available at <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=15414>.
- 85 UNHCR submission, p. 5.
- 86 Ibid., p. 3.
- 87 Ibid.
- 88 CCPR/C/HRV/CO/3, para. 20.
- 89 For relevant recommendations, see A/HRC/30/14, para. 99.166.

⁹⁰ UNHCR submission, p. 1.

⁹¹ CCPR/C/HRV/CO/3, para. 8.

⁹² Ibid.
