



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
13 February 2020  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Тридцать шестая сессия  
4–15 мая 2020 года

## **Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

**Болгария**

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.20-02196 (R) 250220 260220



\* 2 0 0 2 1 9 6 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## I. Введение

1. Республика Болгария придает большое значение выполнению своих международных обязательств, особенно в своем нынешнем качестве члена СПЧ ООН<sup>1</sup>. В ходе второго универсального периодического обзора в 2015 году Болгария получила 182 рекомендации и приняла 174 из них. В декабре 2018 года страна представила добровольный среднесрочный доклад по УПО, и настоящий доклад посвящен главным образом самым последним событиям. В приложении приведена таблица, показывающая, на каком этапе находятся усилия по выполнению рекомендаций, а также дополнительная информация.

2. Национальный доклад был подготовлен МИД<sup>2</sup> в координации со всеми соответствующими государственными учреждениями. В ходе этого процесса проводились широкие консультации с НПЗУ<sup>3</sup>. Проект доклада был опубликован на веб-сайте МИД для проведения широких консультаций с гражданским обществом, а затем утвержден НКМПЧ<sup>4</sup> как основным органом, участвующим в выполнении конкретных задач, вытекающих из международных обязательств Болгарии в области прав человека.

3. Хотя многие проблемы сохраняются, Болгария привержена продолжению своих последовательных усилий по поощрению и защите прав человека в интересах всех лиц, проживающих на территории страны. Дальнейшие усилия направлены на обеспечение надежных и эффективных правовых возможностей в области прав человека.

## II. Выполнение рекомендаций, вынесенных в ходе предыдущего цикла УПО

### Международные документы по правам человека (рекомендации 1–8; 11–14)

4. В отчетный период Болгария подписала и/или ратифицировала:
- Протокол № 15 о внесении поправок в Конвенцию о защите прав человека и основных свобод;
  - Дополнительный протокол к Конвенции СЕ<sup>5</sup> о предупреждении терроризма;
  - Протокол о внесении изменений в Конвенцию о защите частных лиц в отношении автоматизированной обработки данных личного характера; и
  - Дополнительный протокол к Европейской хартии местного самоуправления о праве на участие в делах местного органа власти.
5. Кроме того, была начата процедура снятия оговорки, сделанной Болгарией в отношении статьи 31 Конвенции 1954 года о статусе апатридов. Мы также завершаем процесс принятия нашего первого Национального плана действий по выполнению резолюции 1325 СБ ООН.
6. Государство представило следующие документы:
- сводный доклад III–V об осуществлении КПП;
  - сводный доклад XX–XXII в рамках КЛРД;
  - шестой периодический доклад об осуществлении КПП;
  - четвертый доклад об осуществлении ППП;
  - первый национальный доклад в рамках КПИ;
  - шестой доклад об осуществлении МПЭСКИ;
  - восьмой доклад в рамках КЛДОЖ; и

- национальный доклад об осуществлении Пекинской декларации и Платформы действий в контексте проведения в 2020 году глобального обзора «Пекин+25» и пяти лет реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

7. Регулярно представлялась информация о последующих мерах по выполнению рекомендаций всех договорных органов, в том числе по индивидуальным жалобам. Были организованы три визита представителей специальных процедур ООН – последующей миссии УВКПЧ<sup>6</sup> по миграционным вопросам в 2016 году; и визиты Специального докладчика по вопросу о торговле детьми и их сексуальной эксплуатации и Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин в 2019 году. В октябре 2019 года с официальным визитом в Болгарию прибыл личный представитель действующего Председателя ОБСЕ по борьбе с антисемитизмом раввин Эндрю Бейкер. В ноябре 2019 года Болгарию также посетили члены Консультативного комитета Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств, Уполномоченный СЕ по правам человека и представители Группы экспертов по вопросам противодействия торговле людьми.

### **Национальные правозащитные учреждения (рекомендации 15–23)**

8. В целях выполнения рекомендаций Подкомитета по аккредитации ГАНПЗУ (ПКА) по инициативе Омбудсмана при поддержке правительства и парламента были приняты поправки к Закону об Омбудсмене и Правилам процедуры. В настоящее время все рекомендации выполнены, и в октябре 2018 года национальный Омбудсмен подал заявку на аккредитацию со статусом «А». В марте 2019 года состоялось заседание ПКА, и институт Омбудсмана Болгарии был аккредитован со статусом «А» в полном соответствии с Парижскими принципами.

9. Закон об Омбудсмене не проводит четкого разграничения между видами прав и предусматривает защиту всех групп основных прав и свобод. Омбудсмен представляет заключения по законопроектам, касающимся прав человека, в Национальную ассамблею или Совет министров и проводит анализ соответствия законодательных актов международным договорам и законодательству ЕС в этой области. Государственному защитнику оказывает поддержку администрация, назначенная в соответствии с принципами прозрачности, эффективности, плюрализма и недискриминации.

10. За последние несколько лет увеличилось количество поступающих в Управление Омбудсмана жалоб, касающихся социально-экономического положения и необходимости оказания поддержки некоторым уязвимым группам населения. Несмотря на большое количество жалоб, более 90% из них рассматриваются и доводятся до конца в течение года. Например, в 2017 году было подано 12 635 жалоб и рассмотрение 12 539 из них, или почти 100%, было полностью завершено. Управление Омбудсмана выполняет все свои уставные полномочия и получает достаточное финансирование, что гарантирует постепенное улучшение работы этого института. Оплата труда сотрудников соответствует заработной плате как в государственном, так и в частном секторе. В настоящее время Омбудсмен не имеет местных или региональных отделений, однако в муниципалитетах по всей стране проводятся дни внешнего приема посетителей. За период с 20 октября 2015 года по 21 ноября 2018 года было организовано 80 приемных дней.

11. В качестве национального превентивного механизма институт Омбудсмен уполномочен осуществлять постоянный мониторинг мест лишения свободы. Тюрьмы, общежития и центры содержания арестованных инспектируются не реже одного раза в два года, за исключением посещений с целью рассмотрения жалоб. Каждое учреждение обязано в 14-дневный срок предоставить информацию о мерах, которые оно примет для выполнения рекомендаций. Кроме того, каждый сотрудник администрации контролирует выполнение вынесенных рекомендаций и при необходимости принимает дополнительные меры.

12. В 2018 году курирующие сотрудники НПМ работали над более чем 918 делами в ответ на жалобы. В 2017 году было рассмотрено 1 029 апелляций. Тенденция заключается в увеличении рабочей нагрузки сотрудников, занимающихся рассмотрением жалоб. Бюджет НПМ является достаточным для осуществления повседневной деятельности и работы в соответствии с законом. Все дополнительные и внеплановые мероприятия могут быть обеспечены дополнительными средствами из бюджета института Омбудсмена.

13. КЗД<sup>7</sup> продолжала работать в качестве признанного гражданами учреждения, занимающегося предупреждением дискриминации, защитой от нее и поощрением равных возможностей. Это подтверждается количеством принятых решений, числом граждан, посетивших региональные отделения. В 2018 году впервые было зафиксировано рекордное количество самостоятельных обращений. Была подана 751 жалоба (645 в 2017 году); возбуждено 721 дело (300 в 2017 году); и 4 236 граждан посетили региональные отделения и организованные приемы (3 821 в 2017 году).

14. Закон предоставляет КЗД полную независимость. Следует отметить, что обеспечение необходимых финансовых средств для кадровых ресурсов и проведения общественных кампаний остается сложной задачей. С целью увеличения воздействия от всестороннего использования потенциала КЗД прилагает усилия по расширению своих полномочий, обеспечению полного функционального иммунитета ее членов и повышению эффективности принимаемых ею мер.

### **Равенство между женщинами и мужчинами (рекомендации 27; 36–46; 48–53; 136)**

15. Национальный план действий по поощрению равенства между женщинами и мужчинами (на 2019–2020 годы), принятый Советом министров в 2019 году, следует принципам, целям и приоритетам Национальной стратегии поощрения равенства между женщинами и мужчинами (на 2016–2020 годы). План включает, в частности, меры, направленные на:

- лучшее совмещение профессиональной и личной жизни родителей с детьми;
- развитие навыков безработных женщин посредством профессионального обучения;
- поощрение женщин с постоянной инвалидностью к участию в программе начала самостоятельной предпринимательской деятельности;
- оказание финансовой поддержки в воспитании детей с постоянной инвалидностью;
- поощрение равенства женщин и мужчин в рамках политики развития сельских районов;
- поощрение участия женщин-предпринимателей с инновационными идеями в рамках программы «Горизонт-2020»;
- поддержание эффективной системы адаптации вышедших в отставку военнослужащих;
- оказание медицинских услуг лицам, обращающимся за международной защитой;
- совершенствование правовой базы в области борьбы с насилием в отношении женщин и семейно-бытового насилия.

16. В период с 1 июля 2018 года по 30 августа 2019 года было проведено пять заседаний Национального совета по вопросам равенства женщин и мужчин, а также два учебных мероприятия для координаторов по вопросам гендерного равенства на следующие темы: «Текущие аспекты нормативной базы и политики в области гендерного равенства» и «Реализация политики равенства между мужчинами и женщинами – практические аспекты».

17. По данным проведенного НСИ<sup>8</sup> обследования «Женщины и мужчины в Республике Болгарии в 2018 году», по состоянию на 1 августа 2018 года 27,1% членов парламента, 23,8% членов правительства и 12,8% мэров муниципалитетов составляют женщины, включая спикера парламента, вице-президента и мэра столицы. В докладе Всемирного банка «Женщины, бизнес и закон» за 2019 год Болгария входит в число стран с лучшими показателями в мире, набрав 93,75 балла из 100. Кроме того, наша страна занимает первое место в мире по показателю, касающемуся правовых и институциональных рамок, определяющих экономические возможности женщин и улучшающих положение в области гендерного равенства.

18. По данным Евростата, на рынке труда 46,6% занятых, в том числе 38,5% менеджеров – женщины (для ЕС эти показатели составляют 46,1% и 33,9% соответственно). За 2018 год Евростат сообщает о разрыве в уровнях занятости в Болгарии в размере 8,2% (по сравнению с 11,6% в ЕС). По данным НСИ за 2018 год, женщины составляют 26,7% работодателей в стране. Разрыв в оплате труда мужчин и женщин в течение трех лет подряд сокращался с 15,4% в 2015 году до 14,4% в 2016 году и до 13,6% в 2017 году по сравнению с 16% в ЕС. Болгария рассматривает включение женщин в экономическую жизнь как имеющее решающее значение, особенно с учетом того факта, что бедность и социальное отчуждение тесно связаны с неравенством и неравным обращением. Женщины вносят свой вклад в создание более устойчивой и «зеленой» экономики.

19. Безработные женщины имеют равный доступ и участвуют во всех программах, проектах и мерах на рынке труда. Длительно безработным женщинам оказываются услуги по активизации и вовлечению в устойчивую занятость. Предоставляются услуги, касающиеся выработки активного поведения на рынке труда, участия в семинарах по поиску работы, профессиональной ориентации и консультирования. Существуют финансовые стимулы для работодателей, которые создают рабочие места и обеспечивают работой на условиях полного и неполного рабочего дня одиноких/приемных родителей, имеющих детей в возрасте до пяти лет. В 2018 году на работу была принята 129 521 женщина (56,5% от общего числа лиц, начавших работать), причем в большинстве случаев оказывалась поддержка со стороны служб посредничества в трудоустройстве. За период с января по июль 2019 года трудоустроились 77 762 женщины.

### **Борьба с дискриминацией и насилием в отношении женщин и девочек, включая семейно-бытовое насилие (рекомендации 47; 49–54; 90–98; 116)**

20. Болгария активно участвует в усилиях по предотвращению и пресечению семейно-бытового насилия. В феврале 2019 года были приняты законодательные поправки в Уголовный кодекс, регулирующие защиту прав жертв насилия, в том числе семейно-бытового насилия. Эти законодательные изменения направлены на совершенствование нормативно-правовой базы в целях предотвращения этих форм преступного поведения и адекватного и всестороннего противодействия им с введением соответствующих международных стандартов.

21. Все формы семейно-бытового насилия считаются преступлением. Применительно к совершенным преступлениям формулировка «в условиях семейно-бытового насилия» включает обстоятельства систематического осуществления физического, сексуального или психического насилия, экономической зависимости, принудительного ограничения частной жизни, личной свободы и личных прав в отношении супруга/супруги, бывшего супруга или бывшей супруги, родственника или родственницы по нисходящей или восходящей линии, с которыми преступник живет или проживал в одном домашнем хозяйстве. Согласно статистике МВД<sup>9</sup>, число жертв семейно-бытового насилия, обратившихся за защитой и получивших судебные защитные предписания, постоянно растет на протяжении последних пяти лет (с 1 185 в 2014 году до 2 398 к октябрю 2019 года).

22. Прокуратура приняла Руководящие принципы представления докладов о досудебном производстве по делам о семейно-бытовом насилии. Все случаи регистрируются и доводятся до сведения полиции.

23. В соответствии с Законом о защите от семейно-бытового насилия ежегодно принимается национальная программа профилактики и защиты. В программе также принимают участие представители гражданского общества, она открыта для общественных дискуссий. На финансирование проектов юридических некоммерческих организаций выделяются средства на сумму 450 000 левов для проведения мероприятий по предупреждению семейно-бытового насилия и защите от него, осуществления мониторинга, оказания социальной, психологической и юридической помощи и т. д.

24. В период с 1 июля 2018 по 30 августа 2019 года МТСП<sup>10</sup> продолжало осуществление проекта «Вместе против насилия» в рамках ОПРЛР<sup>11</sup> на 2014–2020 годы. Он предусматривает подготовку аналитических материалов в области семейно-бытового и гендерного насилия, проведение национального репрезентативного обследования по проблемам насилия, организацию конференций и создание системы мониторинга в области равенства между женщинами и мужчинами.

25. Болгария, Венгрия и Румыния участвуют в международном проекте ОБСЕ «Эффективные стратегии и практика уголовного правосудия по борьбе с гендерным семейно-бытовым насилием в Восточной Европе», основными целями которого являются поощрение жертв к тому, чтобы они сообщали об актах насилия, а также повышение эффективности правоохранительных и судебных органов, медицинского персонала и социальных работников. Было проведено обучение сотрудников полиции, прокуроров и судей из всех участвующих стран. В период с июня по декабрь 2019 года была проведена информационная кампания. Тема преступлений, связанных с семейно-бытовым насилием, также включена во внутренний учебный календарь прокуратуры.

26. В период 2019–2021 годов в рамках Норвежского финансового механизма осуществляется проект «Повышение эффективности работы полиции в области борьбы с семейно-бытовым и гендерным насилием». Проект предусматривает создание автоматической информационной системы для борьбы с гендерными преступлениями и семейно-бытовым насилием и их предупреждения, обучение по оценке рисков и проведение работы в отношении случаев семейно-бытового насилия, в том числе в уязвимых группах населения и т. д.

27. В настоящее время государство оказывает услуги в 19 кризисных центрах для детей (рассчитанных на 196 мест) и в 6 кризисных центрах для женщин, ставших жертвами семейно-бытового насилия (рассчитанных на 64 места). Пять из этих кризисных центров управляются неправительственными организациями.

28. В настоящее время разрабатываются дополнительные поправки в целях укрепления существующего законодательства в области борьбы с насилием в отношении женщин.

## **Недискриминация и социальные права (рекомендации 24–25; 28–31)<sup>12</sup>**

29. Одним из приоритетов социальной политики Болгарии является реформа в области социальных услуг. В 2019 году был принят ЗСО<sup>13</sup> с целью совершенствования механизмов планирования, финансирования, контроля и мониторинга услуг, повышения их качества, эффективности и устойчивости. ЗСО создал возможность для всех лиц получить доступ к общедоступным социальным услугам. Кроме того, предусматриваются специализированные услуги в случае особой опасности для жизни, здоровья или развития человека или для удовлетворения потребностей конкретной группы. Для достижения лучшего понимания новых законодательных мер вступление в силу ЗСО откладывается на шесть месяцев до первого июля 2020.

30. В рамках *Национальной стратегии в области долгосрочного ухода и осуществления Плана действий на период 2018–2021 годов* продолжается процесс

деинституционализации ухода, причем не только в отношении детей, но и пожилых людей и инвалидов. Поддержка этих групп является сложной, требующей синергии между всеми участвующими учреждениями для обеспечения необходимого медицинского обслуживания, социальных услуг на дому и в общине, а также поддержки лиц, ухаживающих за находящимися на иждивении членами семьи. В соответствии с ЗСО существующие дома для взрослых инвалидов будут закрыты к 1 января 2035 года, а дома для престарелых будут реформированы к 1 января 2025 года в соответствии со стандартами качества стационарного ухода. Уже создаются новые вспомогательные и общинные службы стационарного ухода.

31. Услуги на дому также особенно важны для ухода за престарелыми и инвалидами, в том числе за детьми-инвалидами. По состоянию на конец 2019 года услугами личных помощников, социальных и домашних работников воспользовалось более 18 661 человека и было трудоустроено около 13 164 личных, социальных и домашних помощников. В то же время постоянно развивается сеть общинных социальных услуг по поддержке уязвимых групп населения. По состоянию на декабрь 2019 года за счет средств государственного бюджета 559 общинных социальных служб получили возможность оказывать поддержку и помощь 10 287 взрослым из уязвимых групп населения. В рамках осуществления делегированной государством деятельности в общинах было открыто 630 социальных служб для детей на 14 459 мест. Планируется, что средства на финансирование социальных услуг будут ежегодно увеличиваться.

32. Правительство проводит последовательную политику социальной защиты, социальной инклюзии и содействия занятости уязвимых групп населения, руководствуясь принципами недискриминации, уважения человеческого достоинства и обеспечения условий для равных возможностей и равного обращения со всеми болгарскими гражданами, независимо от их этнической принадлежности. Длительно безработные без квалификации и с низким уровнем образования являются целевой группой активной политики на рынке труда.

33. Еще одним важным приоритетом является политика содействия занятости молодежи. Особое внимание уделяется молодым людям в возрасте до 25 лет, которые не обучаются и не имеют работы, а также лицам, выбывшим из системы образования. В связи с этим наша страна на основе сотрудничества между учреждениями, молодежными организациями и социальными партнерами уже пятый год подряд успешно реализует *Национальный план осуществления Европейской молодежной гарантии* на 2014–2020 годы.

34. В 2018 году Агентство по трудоустройству ежемесячно регистрировало 65 074 длительно безработных, число которых по сравнению с 2017 годом сократилось на 25,8%. В период с января по июль 2019 года в среднем за месяц регистрировалось 49 810 длительно безработных. За тот же период в 2018 году их число сократилось на 29%. Безработица среди молодежи в стране в 2018 году значительно снизилась по сравнению с 2017 годом. Среднегодовая численность зарегистрированных безработных молодых людей в возрасте до 24 лет составляет 10 023 человека, а их доля в общей численности безработных – 4,9%. В период с января по июль 2019 года численность безработной молодежи в возрасте до 24 лет составляла в среднем 9 386 человек в месяц, что на 7,9% меньше по сравнению с 2018 годом.

35. Реализация принятой в 2013 году *Национальной стратегии сокращения масштабов нищеты и содействия социальной инклюзии* на период до 2020 года обеспечивается посредством разработки двухгодичных планов действий и представления отчетности по этим планам<sup>14</sup>. Основное внимание в Плане действий на 2019–2020 годы уделяется мерам в области занятости и образования. Другими основными направлениями работы являются: содействие активному включению самых отдаленных групп; повышение среднего и минимального уровня заработной платы; обеспечение доступа к качественному медицинскому обслуживанию; создание условий и гарантий равенства и полноценного участия инвалидов во всех сферах общественной жизни.

36. *Оперативная программа продовольственной и/или базовой материальной помощи из Фонда европейской помощи наиболее обездоленным* на период 2014–2020 годов способствует достижению национальной цели по сокращению к 2020 году числа людей, живущих в нищете, на 260 000 человек. В июне 2019 года ежемесячный размер целевых субсидий на отопительный сезон увеличился с 74,83 до 91,10 левов, или на 21,7%. Кроме того, число получателей помощи было увеличено с 210 000 до примерно 255 000 человек.

### **Борьба с расизмом, нетерпимостью, преступлениями на почве ненависти (рекомендации 65; 67; 72–76; 78–79; 81–86; 116; 162)**

37. Принятие мер по усилению борьбы с преступлениями на почве гомофобии и трансфобии с помощью уголовного права связано как с развитием, так и с полным использованием существующих законодательных инструментов. В соответствии с Уголовным кодексом суд назначает наказание за совершенное преступление с учетом степени общественной опасности деяния и исполнителя, мотивов совершения деяния, а также иных смягчающих и отягчающих вину обстоятельств. В соответствии с установленным прецедентным правом расистская мотивация считается отягчающим обстоятельством.

38. В феврале 2019 года прокуратура опубликовала Руководство по практическому осуществлению Рамочного решения 2008/913/ЖНА Совета Европы о борьбе с некоторыми формами и проявлениями расизма и ксенофобии на основе положений уголовного законодательства. Кроме того, завершается работа над проектами, связанными с представлением сообщений о случаях семейно-бытового насилия и преступлений на почве ненависти. В ходе досудебного разбирательства жертвы преступлений, в том числе преступлений на почве ненависти, имеют право получать информацию о своих правах во время уголовного разбирательства, требовать защиты своей безопасности и безопасности своих родственников; получать информацию о ходе разбирательства; участвовать в нем; делать запросы, замечания и возражения; пользоваться услугами адвоката; получать письменный и/или устный перевод и т. д. В соответствии с Законом о правовой помощи также гарантируется равный доступ к правосудию и правовой помощи, включая предоставление консультаций, юридических консультаций, юридического представительства, подготовку документов.

39. С 2015 года рамки оказания правовой помощи неоднократно дополнялись и изменялись с целью гарантировать доступ к правовой помощи более широкому кругу уязвимых социальных групп с уделением особого внимания этническим меньшинствам. Национальные телефонные центры первичной правовой помощи и региональные консультационные центры также регулируются в качестве новых форм в системе правовой помощи с уделением особого внимания уязвимым группам населения.

40. Регулярно проводится обучение по таким конкретным темам, как: эффективная деятельность сотрудников полиции в многоэтнической среде; права человека; вопросы, связанные с меньшинствами; традиции, культура общин рома; применение проблемного подхода к обеспечению порядка и безопасности в конкретных общинах. Агентство социальной помощи также проводит обучение социальных работников с целью повышения их квалификации в работе с представителями этнических общин и содействия их вовлечению в социальную жизнь.

41. Болгария входит в число государств-участников, которые активно добиваются от БДИПЧ поддержки в выполнении своих обязательств. КЗД является национальным контактным центром по вопросам сбора и предоставления в БДИПЧ/ОБСЕ<sup>15</sup> информации о преступлениях на почве ненависти. Было осуществлено несколько ключевых проектов БДИПЧ, в том числе один проект в сотрудничестве с ЮНЕСКО – «Борьба с антисемитизмом с помощью образования – руководящие принципы для лиц, ответственных за разработку политики». Руководящие принципы были переведены на болгарский язык и опубликованы в январе 2020 года. В рамках последующей

деятельности в марте 2020 года в Софии будет проведен национальный семинар для лиц, ответственных за разработку политики, и педагогических учебных заведений. МИД Болгарии предоставил финансирование по линии официальной помощи в целях развития для проведения двух региональных семинаров по подготовке лиц, ответственных за разработку политики, в области борьбы с антисемитизмом с помощью образования на Западных Балканах и в Восточной Европе в рамках проекта, осуществляемого совместно ЮНЕСКО, ОБСЕ и Всемирным еврейским конгрессом.

42. В июне 2019 года был проведен совместный семинар АОП<sup>16</sup>/БДИПЧ и МИД. Семинар высокого уровня был направлен на повышение осведомленности о необходимости усиления мер Болгарии по борьбе с преступлениями на почве ненависти и включал техническую часть с участием специалистов-практиков из гражданского общества, полиции, прокуратуры, судебных органов и соответствующих министерств.

43. Хотя Уголовный кодекс не предусматривает отягчающих обстоятельств в случаях, когда преступления были совершены по гомофобным или трансфобным мотивам, при назначении наказания нет препятствий для рассмотрения соответствующих мотивов в качестве отягчающих обстоятельств.

44. В области образования и воспитания толерантности и борьбы с дискриминацией в 2018 году было подготовлено более 200 учителей. КЗД сотрудничает с гражданскими организациями ЛГБТИ, проводя семинары по темам, связанным с защитой от дискриминации по защищенным признакам.

45. Ежегодно в тесном сотрудничестве с муниципалитетом и правоохранительными органами организуется Софийский парад ЛГБТИ. Парад, проведенный в 2019 году, собрал около 7 000 участников.

46. В июне 2019 года состоялся первый национальный трехдневный тренинг на тему преступлений на почве ненависти с участием сотрудников полиции. Обучение было организовано молодежной организацией ЛГБТ «Действие». Учебная программа была сосредоточена на процессе формирования и применения стереотипов и предрассудков в поведении человека, приводящих к дискриминационным действиям. Особое внимание было уделено понятию уязвимости и положению ЛГБТ в Болгарии. В обучении приняли участие 52 сотрудника полиции из всех полицейских департаментов страны. Проект предусматривает проведение в 2020 году четырех региональных и одного национального тренинга.

47. В 2019 году МИД назначило координатора в рамках Европейской правительственной сети координаторов по ЛГБТИ.

### **Поощрение свободы религии и убеждений; противодействие высказываниям, разжигающим ненависть (рекомендации 61–62; 64–66; 77; 129)**

48. Нынешняя законодательная база Болгарии защищает неприкосновенность личности. Радио- и телеканалы обязаны не создавать и не транслировать материалы, подстрекающие к национальной, политической, этнической, религиозной и расовой нетерпимости, а также восхваляющие жестокость и насилие. Результаты мониторинга радио- и телепередач показывают, что большинство поставщиков медийных услуг делают все возможное для объективного отражения темы, связанной с этнической проблематикой.

49. Принятая в 2018 году Директива об аудиовизуальных медийных услугах предусматривает укрепление правил по борьбе с разжиганием ненависти, запрещение подстрекательства к насилию, ненависти или террористическим актам в аудиовизуальных медийных услугах. Правила применяются также к платформам обмена видеоматериалами. В Законе о радио и телевидении также содержатся положения, требующие от поставщиков медийных услуг не допускать создания и распространения программ, разжигающих ненависть по признаку расы, пола, религии или гражданства. За указанный годичный период было вынесено два уголовных

постановления – в отношении политической партии «АТАКА», являющейся поставщиком аудиовизуальных медийных услуг «АЛЬФА ТВ» (за оскорбительные характеристики и разжигание ненависти), и «Нова бродкастинг груп» (за трансляцию насилия).

50. В период с января 2017 по июнь 2018 года из государственного бюджета были выделены субсидии на строительство и реконструкцию более 100 мечетей и потрачено более 200 000 евро на реконструкцию культовых и административных зданий католических, еврейских, армянских, протестантских и других религий. Специализированное Управление по делам религиозных конфессий при Совете министров оказало дальнейшую финансовую помощь в публикации более 20 книг религиозной тематики, научных и социологических исследований по различным верованиям.

51. 11 сотрудников МВД приняли участие в учебном семинаре «Антисемитизм и преступления на почве ненависти: вызовы, возможности и рекомендации на будущее». МВД назначило старшего офицера национальной полиции, ответственного за связь с еврейской общиной Болгарии.

52. В рамках общественной кампании «София – город толерантности и мудрости» в сентябре 2018 года мэр Софии, национальный координатор по борьбе с антисемитизмом и президент организации евреев в Болгарии «Шалом» подписали манифест «Вместе против языка ненависти». В начале 2019 года ряд видных деятелей и других лиц разместили в социальной сети «Фейсбук» видеоматериалы, в которых публично заявили о своей поддержке манифеста. Болгарская интеллигенция, лидеры гражданского общества, высокопоставленные правительственные чиновники, муниципальные руководители и дипломаты собрались, чтобы продемонстрировать свою поддержку и подписать манифест.

53. В марте 2019 года состоялся первый в истории страны марш толерантности «Вместе за Болгарию, вместе за Европу». Мероприятие собрало более 1 500 человек. Это был мощный призыв к единству против ненависти в болгарском обществе.

54. В свете своей поддержки Потомакской декларации и Плана действий, утвержденных в ходе состоявшейся в Вашингтоне конференции на уровне министров, посвященной свободе религии и убеждений, Болгария приняла решительные меры по борьбе с религиозной нетерпимостью. В октябре 2019 года Болгария назначила координатора по вопросам свободы религии и убеждений на руководящем уровне в МИД.

### **Права лиц, принадлежащих к группам меньшинств, включая рома (рекомендации 26; 32; 35; 56–60; 136; 144; 150–151; 153–161)**

55. Мониторинг и обзор реализации НСИР<sup>17</sup> обеспечивается с помощью платформы SYSTEM<sup>18</sup>. Она включает информацию на региональном и национальном уровнях с соответствующими показателями для сбора данных. Региональные эксперты по этническим и интеграционным вопросам собирают данные об осуществлении планов действий муниципалитетов и сводят их воедино в докладах, представляемых в Секретариат НССЭИ<sup>19</sup>. НСИР на период после 2020 года должна быть принята до конца октября 2020 года по завершении процесса оценки. Разработка нового стратегического документа будет осуществляться в тесном сотрудничестве со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество рома, представителей муниципальных администраций, местных общин и НПО.

56. В целях решения проблем, препятствующих социальной инклюзии и устойчивой интеграции меньшинств, в 2018 году были разработаны многокомпонентные меры в рамках комплексной операции «Социально-экономическая интеграция уязвимых групп». Комплексный подход объединяет действия, направленные на улучшение доступа к занятости, образованию, социальным и медицинским услугам и преодолению негативных стереотипов, с бюджетом, превышающим 100 млн левов. В рамках этой инициативы будут обновлены

муниципальные планы по интеграции рома и уже осуществляются проекты по строительству нового социального жилья, реконструкции и развитию городов.

57. В 2018 году было проведено 1 286 учебных мероприятий для 22 259 сотрудников полиции, работающих в многоэтнической среде. Они были сосредоточены на предотвращении нарушений закона, способах эффективного реагирования при получении сигнала, а также на недопущении эскалации напряженности в районах компактного проживания цыганского населения.

58. В области образования недискриминационное обращение гарантируется всем учащимся, включая учащихся из групп меньшинств. Ключевым приоритетом является обеспечение того, чтобы дети обязательного дошкольного и школьного возраста продолжали обучение в школе. С июня 2018 года действует постоянный механизм для совместной работы учреждений по зачислению и удержанию в системе образования детей и учащихся обязательного дошкольного и школьного возраста, в том числе детей и учащихся цыганского происхождения. Этим занимается более 1 280 человек, включая представителей различных учреждений – учителей, директоров школ, социальных работников, полицейских, муниципальных служащих, посредников, представителей гражданского общества и т. д. Было проведено 17 294 посещения на дому. В результате в 2018/19 учебном году 19 077 детей обязательного дошкольного и школьного возраста были впервые зачислены в систему образования или вернулись в нее.

59. Достижению целей этого механизма также способствует назначение посредников по вопросам образования, которые хорошо принимаются среди уязвимых групп населения и убеждают родителей разрешить своим детям посещать школу. По данным Центра интеграции детей и учащихся из числа этнических меньшинств в систему образования, по состоянию на октябрь 2019 года было назначено 997 посредников по вопросам образования, которые работают с детьми из уязвимых групп населения в детских садах, начальных, средних или старших классах школ, в том числе в профессионально-технических училищах.

60. Согласно болгарскому законодательству, медицинское страхование в стране является обязательным. Каждое застрахованное лицо имеет право на определенный вид, объем и масштаб медицинской помощи, которая оплачивается из бюджета Национального фонда медицинского страхования. Вне рамок медицинского страхования Министерство здравоохранения выделяет из государственного бюджета средства на приоритетные виды медицинской деятельности, такие как неотложная медицинская помощь, вакцинация детей в возрасте до 18 лет, программы обследования новорожденных для раннего выявления и своевременного лечения врожденных заболеваний и т. д. Выделяются также средства на диагностику и лечение в больницах для лиц, не имеющих доходов и/или личного имущества, что обеспечивает их участие в процессе медицинского страхования.

61. Одним из приоритетов для всего населения страны, включая группы меньшинств, является профилактика здоровья матери и ребенка. Охваченные медицинским страхованием беременные женщины имеют право на гарантированные периодические обследования и анализы в ходе нормальной беременности, дополнительные обследования в случае беременности с повышенным риском, а также на медицинское сопровождение родов в рамках пакета, гарантированного Национальным фондом медицинского страхования. Беременные женщины, не имеющие медицинской страховки, не платят за услуги и имеют право на одно бесплатное обследование во время беременности, а также на бесплатные роды. Для беременных женщин и детей в возрасте до трех лет проводятся посещения на дому с бесплатным медицинским осмотром и консультированием, при этом особое внимание уделяется группам риска, особенно цыганскому населению.

62. Частью устойчивой политики, которая доказывает свою эффективность, является использование посредников в области здравоохранения. Они вносят значительный вклад в оптимизацию масштабов профилактических программ среди цыганского населения и, особенно, среди детей младшего возраста. Они также содействуют медицинскому просвещению и повышению осведомленности в области

здравоохранения и проводят активную социальную работу в обществе. В 2018 году в 115 муниципалитетах работали 230 посредников по вопросам здравоохранения.

63. Медицинские осмотры подготавливаются и сопровождаются информационными кампаниями, лекциями и учебными мероприятиями, направленными на повышение знаний в области здравоохранения по различным темам. В 2018 году с помощью четырех передвижных гинекологических установок было проведено в общей сложности 2 346 осмотров. Кроме того, было организовано 175 информационно-просветительских кампаний (охвативших более 25 500 человек) с целью разъяснения преимуществ иммунизации, предусмотренной в национальном календаре прививок. Продолжается совместная работа среди групп наибольшего риска в рамках двух программ: «Профилактика ВИЧ, туберкулеза и инфекций, передаваемых половым путем, и борьба с ними среди уязвимых общин рома» и «Повышение устойчивости Национальной программы по туберкулезу».

64. Для всех граждан, независимо от их этнического происхождения или принадлежности к группе меньшинств, требования в отношении качества воды, предоставляемой для питья и бытовых нужд, одинаковы. По данным НСИ, 99,4% населения страны подключено к общественному водоснабжению.

65. В области занятости правительство осуществляет большое число мероприятий, направленных на расширение возможностей трудоустройства безработных рома путем поощрения и мотивации их включения в различные виды профессиональной подготовки, программы и проекты. Посредники побуждают неработающих лиц регистрироваться и пользоваться посредническими услугами служб занятости. В 2018 году 43 844 безработных, определяющих себя как рома, были охвачены различными видами деятельности на рынке труда. 79 безработных были наняты в качестве трудовых посредников. В результате их работы в 2018 году в службах занятости было зарегистрировано 5 177 экономически неактивных лиц цыганского происхождения. За период с января по июль 2019 года на первичном рынке начали работать 9 844 физических лица. За тот же период 1 168 человек были включены в программы по трудоустройству, финансируемые из государственного бюджета.

66. В целях улучшения жилищных условий продолжается деятельность по составлению кадастровых карт и реестров в качестве основы для планов городского развития. Органам местного самоуправления рекомендуется осуществлять городское регулирование жилых районов с преобладающим цыганским населением и включать новые зоны для жилищного строительства. Средства из государственного бюджета используются для составления кадастровых карт и реестров, совершенствования существующей и развития новой технической инфраструктуры в жилых районах рома.

67. В рамках ОППР<sup>20</sup> осуществляется ряд проектов по предоставлению современного социального жилья для размещения уязвимых групп населения, включая рома. Эта программа предусматривает строительство или восстановление более 500 единиц жилья; строительство приютов; создание временного жилья или кризисных центров; улучшение образовательной инфраструктуры и социального жилья; модернизацию социальной инфраструктуры и т. д.

### **Ситуация в тюрьмах; обращение с заключенными (рекомендации 88–89; 115–116)**

68. В рамках проекта «Поддержка осуществления решений ЕСПЧ, стандартов и рекомендаций Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (тюремная реформа)» была разработана учебная программа для вновь принятых на работу сотрудников и оперативные процедуры по предупреждению жестокого обращения, насилия между заключенными и коррупции в тюрьмах Болгарии. Для работы с уязвимыми группами в тюрьмах осуществляется дополнительная программа реабилитации.

69. В 2018 году была завершена *Национальная программа для Болгарии PHARE BG2004/016-711, Часть II*, направленная на оптимизацию пенитенциарной системы.

Продолжались серьезные усилия по реформированию системы с внесением изменений в законодательство для обеспечения возможности применения более гибких правил при первоначальном размещении и переводе заключенных, предоставления условно-досрочного освобождения, компенсационных и превентивных средств правовой защиты.

70. Ключевым моментом реформы является передача большего объема полномочий начальникам тюрем, что улучшило функционирование системы и повысило эффективность мониторинга. Этот процесс был подкреплен предоставлением прокурорам более широких полномочий для участия во всех этапах принятия администрацией решений в местах лишения свободы в отношении индивидуальных прав или защиты общественных интересов. Все акты тюремной администрации уже подлежат контролю со стороны административного суда. В результате этих и других реабилитационных мероприятий сегодня насчитывается 6 120 заключенных в пенитенциарной системе, рассчитанной приблизительно на 8 500 мест. Для сравнения, в 2013 году их число составляло 9 400 человек. Кроме того, в стране насчитывается 862 задержанных, в то время как вместимость центров для арестованных составляет около 1 235 человек. По данным СЕ, за последние 10 лет количество заключенных в Болгарии сократилось на 25%.

71. ГУИН<sup>21</sup> также было бенефициаром проекта «Внедрение электронного мониторинга и досудебных отчетов в практику болгарского Управления по условно-досрочному освобождению». Электронный мониторинг был внедрен в Болгарии в апреле 2019 года. Эта система используется в отношении лиц, к которым применяются меры probation, заключенных, работающих на внешних рабочих местах, или лиц, находящихся под домашним арестом. Всего закуплено 250 приборов радиочастотного мониторинга, 50 из которых предназначены для спутникового слежения.

72. В рамках программы «Исправительные службы и досудебное содержание под стражей» осуществляется сбор предложений по проектам, направленным на улучшение материальных условий и санитарного состояния окружающей среды для заключенных и содержащихся под стражей лиц, в том числе из числа уязвимых групп; повышение потенциала сотрудников службы probation; и оказание помощи заключенным в их социальной реабилитации и подготовке к освобождению.

73. Кроме того, была разработана стратегия развития ГУИН и его территориальных служб. Ожидается, что этот документ позволит улучшить руководство и управление тюрьмами и будет способствовать реабилитации правонарушителей, обеспечивая возможности для сотрудничества и нововведений в функционировании этого учреждения. В документе изложены руководящие принципы, ключевые приоритеты и инициативы на трехлетний период.

74. Применяются дополнительные меры по улучшению условий содержания в тюрьмах и местах лишения свободы. В ходе нового программного периода норвежского финансового механизма на 2014–2021 годы будет построена новая тюрьма; отремонтированы в соответствии с европейскими стандартами пять тюрем, тюремных общежитий и центров для арестованных, созданы отделы транспортной полиции и новый центр подготовки персонала.

75. МВД приняло ряд мер по профессиональной подготовке и повышению осведомленности с целью недопущения жестокого обращения с задержанными. Сотрудники МВД приняли участие в рабочем совещании, организованном Болгарским Хельсинкским комитетом по теме права на доступ к адвокату и правовой помощи во время содержания под стражей в полиции. Кроме того, МВД осуществляет План действий по обеспечению эффективной правовой защиты во время предварительного задержания. Было распространено руководство, направленное на формирование у сотрудников полиции навыков соблюдения процессуальных прав лиц с умственными недостатками и/или психосоциальными расстройствами.

76. Пограничная полиция МВД имеет право задерживать на срок не более 24 часов иностранцев, которые незаконно пересекли границу и в отношении которых издано письменное распоряжение. В зависимости от того, обращались ли они за международной защитой или нет, эти лица передаются компетентным органам. Сразу

же после задержания каждое лицо ознакомляется со своими правами, юридической ответственностью и правом на доступ к юридической помощи. Сотрудники полиции, откомандированные в пограничную службу, применяют Руководство Фронтекса по основным правам человека, а также руководящие принципы в отношении просьб о предоставлении защиты. УВКБ и Болгарский Хельсинкский комитет осуществляют мониторинг всех пограничных пунктов и объектов для размещения задержанных лиц и имеют полный доступ к лицам, задержанным в приграничной зоне.

### **Судебная реформа; борьба с коррупцией и организованной преступностью (рекомендации 109–114; 121–124)**

77. В 2018 году был принят ряд эффективных мер по обеспечению независимости судебной системы. Практика назначения на высшие судебные должности, установленная в последних поправках к Закону о судоустройстве, обеспечивает прозрачность и гласность конкурсных процедур. Информация о кандидатах на должности административных руководителей находится в открытом доступе на сайте ВСС<sup>22</sup> вместе с биографиями, декларациями о статусе собственности и происхождении средств приобретения собственности, а также концепциями их работы в качестве административных руководителей. Магистраты и некоммерческие юридические лица, высшие учебные заведения и научные организации, профессиональные организации судей, прокуроров и следователей, коллеги, органы власти и учреждения могут представлять в ВСС мнения о моральных и профессиональных качествах кандидатов. Кандидаты на должности административных руководителей судов заслушиваются на общем собрании соответствующего суда.

78. Недавние поправки к Закону о судоустройстве предусматривают укрепление полномочий Инспекции ВСС в ключевых областях. Инспекция приняла Правила проверки деклараций об имуществе судей, прокуроров и следователей и Правила проведения проверок на предмет добросовестности, конфликтов интересов, независимости и профессиональной этики.

79. В феврале 2019 года с целью оптимизации процедур проверки честности и неподкупности судебных работников было начато осуществление проекта «Поддержка создания потенциала Инспекции для ВСС». К числу других соответствующих программ и проектов в поддержку верховенства права и независимости судебной системы относятся: программа по осуществлению *Обновленной стратегии продолжения реформы судебной системы*; и *Проект по обеспечению эффективного доступа к правосудию*. В рамках *Программы в области правосудия* Норвежского финансового механизма особое внимание уделяется проектам, направленным на развитие судебной системы, учитывающей интересы детей; повышение осведомленности уязвимых групп населения о предотвращении семейно-бытового и гендерного насилия и защите от него, а также от дискриминации; осуществление эффективных мер по реабилитации и реинтеграции жертв домашнего насилия и работе с правонарушителями и т. д.

80. В январе 2018 года парламент принял новый Закон о борьбе с коррупцией и конфискации незаконно приобретенного имущества в соответствии с рекомендациями международных механизмов контроля. Данный закон преодолевает недостатки, вытекающие из фрагментированной нормативной базы в области противодействия коррупции. Был создан унитарный антикоррупционный орган – Комиссия по борьбе с коррупцией и конфискации незаконно приобретенного имущества, которая объединяет функции проверки деклараций об имуществе высокопоставленных государственных должностных лиц и установления конфликтов интересов и незаконно приобретенного имущества.

81. Недавние поправки к Уголовно-процессуальному кодексу предусматривают меры по обеспечению качественной работы по делам, связанным с коррупцией на высоком уровне. Специализированный уголовный суд теперь будет рассматривать дела о коррупции, касающиеся депутатов парламента; членов правительства и заместителей министров; председателей государственных органов и комитетов,

членов ВСС; инспекторов в ИВСС; мэров, заместителей мэров, председателей муниципальных советов и др.

82. С целью введения в болгарском законодательстве высоких стандартов прозрачности и обмена информацией в налоговых целях в отношении коммерческих компаний, которые выпустили акции на предъявителя, в 2018 году были приняты поправки к Закону о торговле.

83. В декабре 2018 года на основании Соглашения между прокуратурой и МВД было сформировано Специализированное межведомственное подразделение для поддержки расследований преступлений, относящихся к компетенции Специализированного уголовного суда (включая коррупцию и финансовые преступления). Введена в действие современная антикоррупционная система. Осуществляется деятельность по выявлению и отслеживанию капитала, движимого и недвижимого имущества, приобретенного в результате коррупционных преступлений.

84. За отчетный период было проведено 10 специализированных полицейских операций по документированию коррупционных преступлений и задержано 95 гражданских служащих. Все сигналы о коррупции в государственных органах, поступающие по телефону экстренной связи 112, регистрируются, а обращающиеся с такими заявлениями лица получают информацию о возможности подать сигнал в соответствующее учреждение.

85. В результате мер и политики, осуществлявшихся за последние несколько лет, преступные рынки сократились, а возможности для преступной деятельности были ограничены, равно как и шансы организованных преступных групп на получение незаконных доходов. За период с 1 июля 2018 по 30 июня 2019 МВД провело 244 специализированные полицейские операции. Прекращена деятельность 121 организованной преступной группы. Было проведено 272 досудебных расследования и возбуждено 66 уголовных дел. 701 лицу были предъявлены обвинения, и 99 лицам были предъявлены обвинения в рамках судебного разбирательства.

### **Торговля людьми (рекомендации 101–108)**

86. НКБТЛ<sup>23</sup> приняла в 2019 году конкретные меры по внесению поправок в Закон о борьбе с торговлей людьми с целью подтвердить свою роль в качестве координатора по созданию Национального консультативного механизма. Кроме того, была усилена ее роль в сборе и анализе данных, касающихся торговли людьми. Поправки предусматривают гармонизацию болгарского законодательства с международными нормами, касающимися периода восстановления и размышления, а также дополнение прав жертв. Были созданы правовые возможности для открытия специализированных приютов в целях последующей реинтеграции жертв торговли людьми и уточнения порядка предоставления помощи и защиты детям-жертвам.

87. Комиссия продолжала работу по установлению уязвимых групп населения по всей стране в целях выявления конкретных тенденций и форм вербовки, эксплуатации и предназначения для целей торговли людьми. Администрация НКБТЛ ежегодно проводит не менее трех национальных профилактических кампаний, а также ряд мероприятий и акций по повышению осведомленности общественности. Совместно с местными комиссиями по борьбе с торговлей людьми и партнерами по работе с населением, контактирующими непосредственно с группами меньшинств, организуется и проводится профилактическая деятельность. В 2018 году было проведено более 40 местных профилактических и информационных кампаний, охвативших более 30 000 человек. В рамках ежегодной Волонтерской академии НСБТЛ проводится обучение учащихся со всей страны с уделением особого внимания детям из групп меньшинств. В 2018 и 2019 годах в Академии обучалось около 120 детей.

88. Усилия также направлены на повышение профессионального уровня досудебных и судебных органов, социальных работников и журналистов, в том числе

по вопросам, касающимся новых тенденций, выявления, предотвращения и защиты, а также роста нетерпимости в обществе. В 2018 году было организовано более 30 специализированных учебных курсов; подготовлено более 2 000 специалистов. В 2019 году в центре внимания курсов подготовки находились связи между торговлей людьми, Интернетом и новыми технологиями.

89. НКБТЛ финансирует и контролирует услуги, направленные на поддержку жертв торговли людьми. В 2019 году в городах Варна и Бургас функционировало пять специализированных служб для оказания помощи жертвам торговли людьми: три службы интернатного типа (два временных приюта и один приют для долгосрочной реинтеграции) и две консультационные службы. Управление службами осуществляется неправительственными организациями в соответствии с предписанными внутренними минимальными стандартами работы. С начала года и до конца июня 2019 года услуги предоставлялись 14 взрослым, 2 из которых были размещены вместе со своими детьми (всего 4 ребенка).

90. Международное сотрудничество в области борьбы с торговлей людьми сосредоточено на укреплении Европейской перспективы и совершенствовании сотрудничества со странами Западных Балкан.

### **Права ребенка (рекомендации 99–100; 118–120; 125–128; 137–140; 147–149)**

91. Согласно докладу о мониторинге осуществления национальной стратегии «Концепция деинституционализации детей в Болгарии», мероприятия, проведенные за отчетный период, гарантируют право детей на семейное окружение и доступ к качественному уходу и услугам в соответствии с их индивидуальными потребностями. Реформа системы ухода за детьми была осуществлена с помощью мер, изложенных в Плане действий по реализации национальной стратегии. Процесс деинституционализации поддерживается и развивается рядом НПО. Усилия также направлены на продвижение результатов процесса деинституционализации и преодоление некоторого негативного отношения общества к детям из социальных служб.

92. Анализ данных за 2019 год свидетельствует о сокращении числа детей, размещенных в существующем 21 специализированном учреждении. В настоящее время общее число детей и молодых людей, находящихся в учреждениях институционального ухода, составляет 476 человек. Пять домов для детей, оставшихся без попечения родителей, были закрыты после индивидуальной оценки их потребностей. В мае 2018 года было приостановлено размещение в медико-социальных учреждениях детей в возрасте до трех лет, не имеющих инвалидности.

93. В рамках ЗСО предусмотрено закрытие всех существующих домов для детей, лишенных родительской опеки, и детских медико-социальных учреждений не позднее 1 января 2021 года. При переводе детей/молодежи из специализированных учреждений осуществляются комплексные интегрированные меры и мероприятия, а также предоставляются социальные услуги в общине. Дети помещаются в центры семейного типа, в то время как молодые люди направляются во временные приюты и защищенные дома в целях приобретения навыков, необходимых для самостоятельной жизни.

94. Система социального обслуживания значительно расширилась благодаря реформам, направленным на улучшение планирования, деинституционализацию и предоставление большего числа услуг на базе общин и семей. По состоянию на 2019 год в стране функционировало 327 социальных служб на 10 799 мест для детей и семей.

95. В поддержку процесса усыновления была обновлена учебная программа для приемных родителей, а также внедрены и применяются на практике методические указания. Эти меры осуществляются с целью продолжения работы в наилучших

интересах ребенка, направленной на поддержку семей и создание наилучших условий для развития детей и полной реализации их потенциала.

96. В 2018 году ГАЗД<sup>24</sup> совместно с учебными заведениями обновило руководящие принципы и инструменты укрепления прав детей в реальной и цифровой среде. К ним относится работа в системе образования по оказанию поддержки детям в ситуациях разлуки и родительских конфликтов; правила безопасности детей и учащихся в компьютерной сети, применяемые в отношении детских садов, школ и Интернета; и т. д.

97. В 2018–2019 годах в рамках реализации Национальной программы защиты детей был проведен ряд информационных и медийных кампаний по борьбе с насилием в отношении детей. Была разработана специальная веб-страница, посвященная национальной кампании «Жизнь без насилия для всех детей» ([www.decabg.eu](http://www.decabg.eu)). Все инициативы включают детей из социальных и образовательных учреждений, а также центров по уходу за детьми. Идея заключается в том, чтобы побудить детей к активной деятельности и дать им возможность организовать свою безопасную, защищенную, радостную и позитивную жизнь в обществе. С помощью наставников (педагогов, психологов, социальных работников) они устанавливают правила взаимоотношений друг с другом, чтобы создать среду общения, исключающую все формы насилия.

98. В партнерстве с ЮНИСЕФ в 2018 году Управление Омбудсмана организовало «круглый стол» на тему «Насилие в отношении детей: правовые аспекты профилактики, выявления, отчетности, реагирования и действий учреждений в Болгарии». На форуме обсуждалась существующая ситуация в Болгарии с точки зрения применяемых международных стандартов и действующего болгарского законодательства по защите детей от любых форм насилия.

99. В целях ограничения браков, заключаемых с нарушением правопорядка и моральных ценностей, законодатель предусмотрел в Уголовном кодексе ряд уголовных преступлений. Принудительные браки и супружеское сожительство являются уголовно наказуемыми.

100. Важным аспектом политики в отношении детей и семьи является оказание финансовой поддержки семьям с детьми. В соответствии с Законом о семейных пособиях (ЗСП) предусмотрено 11 видов семейных пособий. Эти пособия являются ежемесячными и единовременными. Большая часть семейных пособий предоставляется независимо от дохода семьи. В этом законе основное внимание уделяется комплексным мерам и взаимодействию между различными системами – социальной, медицинской и образовательной.

101. Внедрена альтернативная модель проведения работы с учащимися школ-интернатов и социально-педагогических школ-интернатов (ШКИ и СПШИ), а также реформирования их организации и функционирования. Учитывая текущую реформу системы ювенальной юстиции в рамках проекта МОН<sup>25</sup> «Поддержка равного доступа и развития личности», была разработана методология оценки потребностей учащихся с девиантным поведением и руководящие принципы ее осуществления. В каждом случае составляется индивидуальный план поддержки учащегося, находящегося в конфликте с законом. По состоянию на декабрь 2018 года число детей, обучающихся в ШКИ и СПШИ, составляло 111 человек.

102. В настоящее время разрабатывается новый закон об отходе от уголовного судопроизводства и введении образовательных мер в отношении несовершеннолетних. Законопроект направлен на поощрение законопослушного поведения несовершеннолетних правонарушителей путем поддержки и стимулирования их интеграции в общество с помощью соответствующих образовательных мер. В основе законопроекта лежит максимальный уровень защиты наилучших интересов несовершеннолетних при полном уважении их достоинства и достоинства жертвы. Предусматриваются индивидуальные меры, учитывающие физическое, интеллектуальное, моральное и социальное развитие правонарушителя. Участники образовательного процесса должны обладать конкретными знаниями о правах ребенка и международных стандартах обращения с несовершеннолетними. Вся деятельность в этом процессе будет осуществляться в полном взаимодействии с

родителями, опекунами и другими лицами, на законных основаниях заботящихся о несовершеннолетнем, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам или будет препятствовать судопроизводству.

103. В отношении детей принимаются специальные меры для обеспечения того, чтобы они могли участвовать в уголовном судопроизводстве в той же степени, что и другие участники процесса. В связи с этим разрабатываются поправки к Уголовно-процессуальному кодексу, вводящие положения Директивы 2016/800/EU о процессуальных гарантиях для детей, подозреваемых или обвиняемых по уголовным делам.

104. В прошлом году в рамках проекта по Программе болгарско-швейцарского сотрудничества было создано и оборудовано девять новых специализированных помещений для слушания и допроса несовершеннолетних и подростков в дружелюбной обстановке, так называемые «голубые комнаты». Специальные комнаты позволяют проводить слушания в самой безопасной и мягкой атмосфере, без визуального контакта между ребенком и другими участниками, в том числе обвиняемыми.

105. Видное место в повестке дня правительства по-прежнему занимают уход за детьми-инвалидами и осуществление их прав. В 2018 году был открыт первый центр комплексного обслуживания детей с инвалидностью и хроническими заболеваниями. Деятельность центра направлена на улучшение состояния здоровья детей с инвалидностью и хроническими заболеваниями, обеспечивает доступ ко всем необходимым медицинским и социальным услугам и помогает семьям предотвращать случаи отказа от детей.

106. Одним из национальных приоритетов является образование, которое осуществляется в соответствии с принципом, гарантирующим равный доступ к качественному образованию и вовлечение каждого ребенка и учащегося на основе равенства, недискриминации, терпимости, сохранения культурного разнообразия и инклюзивности. Доступ к качественному образованию детей и учащихся с особыми образовательными потребностями гарантируется путем создания необходимой благоприятной среды.

107. Учащиеся-инвалиды зачисляются в соответствующую общеобразовательную школу или профессиональное училище, а также получают помощь через 47 центров специальной образовательной поддержки. Их обучение в соответствующих центрах координируется с действующими в школах группами поддержки личного развития. В настоящее время в школах обучаются 3 172 ребенка, которые прошли комплексную психолого-педагогическую оценку. Применяются различные подходы, включая семейные, индивидуальные и групповые консультации, праздничные мероприятия, открытые терапевтические сессии, занятия по вовлечению родителей, посещения на дому и т. д. Имеются также материалы, написанные шрифтом Брайля, материалы с увеличенным шрифтом, обеспечивается поддержка в форме сурдоперевода и услуги соответствующих преподавателей-консультантов.

108. Для преодоления причин досрочного прекращения школьного обучения в 2018 году началось изменение системы выделения бюджетных средств, в соответствии с которой финансирование учебных заведений также зависит от компонента специализации для детей из уязвимых групп и компонента, определяемого на географическом и региональном уровне. Дополнительно выделенные средства используются для создания групп, обеспечивающих сохранение состава учащихся, назначение социальных работников, посредников или помощников по вопросам образования; организации дополнительных уроков на болгарском языке или дополнительных модулей для неболгарских детей в детских садах.

109. Увеличилось число уроков по обязательному дополнительному обучению на болгарском языке и по болгарской литературе, а также по другим предметам для учащихся, у которых болгарский язык не является родным. Мероприятия по обеспечению дополнительного образования осуществляются также в рамках проекта «Поддержка для достижения успеха». Целью проекта является создание оптимальных условий для осуществления дифференцированного ухода за учащимися-инвалидами,

в том числе относящимися к уязвимым группам и к цыганскому населению, в целях улучшения результатов их учебы. Проект охватывает 1 500 школ.

### **Свобода средств массовой информации (рекомендации 130–134)**

110. Закон о радио и телевидении предусматривает необходимые гарантии свободы выражения мнений журналистов, в том числе на основе положений об их защите. Любое мнение может быть свободно выражено в средствах массовой информации. Журналисты и творческие работники, заключающие контракты с поставщиками медийных услуг, не должны получать инструкций и указаний для осуществления своей деятельности со стороны лиц и/или групп, не относящихся к органам управления СМИ. Поставщики медийных услуг не обязаны раскрывать источники информации, за исключением случаев, когда судебный процесс или апелляционное производство соответствующего лица рассматривается в Совете по электронным средствам массовой информации.

111. Согласно прецедентному праву ЕСПЧ, применение уголовных санкций по делам о диффамации само по себе не является чрезмерным. В той мере, в какой преследование за оскорбление и клевету осуществляется в рамках уголовного права, это делается только по жалобе жертвы, без участия со стороны обвинения. Кроме того, единственным наказанием, предусмотренным в Уголовном кодексе Болгарии, являются штрафы. В большинстве случаев предоставляется освобождение от уголовной ответственности, чтобы виновные сами по себе не были осуждены со всеми вытекающими из этого правовыми последствиями. Предложения о внесении изменений в Уголовный кодекс предусматривают меньшие штрафы в целях защиты свободы выражения мнений журналистов и других общественных деятелей, ограничивая возможность наложения чрезмерных и непропорциональных денежных взысканий.

112. Болгария регулярно предоставляет информацию Платформе Совета Европы в поддержку защиты журналистики и обеспечения безопасности журналистов. Все сообщения о предполагаемых случаях угроз в адрес журналистов, зарегистрированных на Платформе, и нападений на них доводятся до сведения Генеральной прокуратуры. МИД регулярно собирает информацию о расследовании таких случаев, которая затем отправляется на Платформу в виде обновлений.

113. Во всех случаях нападений на журналистов проводились оперативные и беспристрастные расследования, при этом материалы некоторых из них уже передавались суду. МВД создало необходимую организацию, чтобы любое нападение было рассмотрено незамедлительно.

114. В настоящее время обсуждается новый закон о средствах массовой информации. Его цель – внести изменения, касающиеся финансирования государственных средств массовой информации, цифрового распространения, противодействия фальшивым новостям, а также ввести соответствующие правила ЕС.

### **Права инвалидов (рекомендации 142–146)**

115. *Национальная стратегия в интересах инвалидов* на 2016–2020 годы осуществляется в соответствии с обязательствами государства по КПИ ООН<sup>26</sup>. В целях повышения качества жизни инвалидов принят ряд новых законодательных актов, в том числе Закон об инвалидах (вступил в силу с 1 января 2019 года). Закон закладывает новую всеобъемлющую правовую основу для общественных отношений, касающихся поощрения, защиты и обеспечения прав инвалидов и поддержки их социальной инклюзии. Их права гарантируются таким образом, чтобы обеспечивалось уважение человеческого достоинства путем применения индивидуального подхода и оценки личных потребностей.

116. Кроме того, в соответствии с этим законом учреждается Совет по мониторингу для выполнения функций в отношении поощрения, защиты и мониторинга

осуществлением КПИ. Он состоит из девяти членов – двух представителей Управления Омбудсмана, двух представителей КПИ, четырех представителей организаций инвалидов и одного представителя научного сообщества. Совет провел свое первое заседание в июле 2019 года.

117. Был также принят ряд нормативных актов и методологий для упорядочения соответствующих процедур и практики, осуществления контроля за расходами, предоставления вспомогательных устройств, подготовки индивидуальных оценок, создания доступной архитектурной среды и т. д. В последние годы особое внимание уделяется развитию самостоятельной экономической деятельности и специализированных предприятий и кооперативов инвалидов. Создаются центры защищенной занятости с целью поддержки трудовой интеграции лиц с множественными постоянными формами инвалидности, обеспечения условий для производительной деятельности, оплачиваемой работы и услуг по персональной поддержке.

118. Новый Закон о персональной помощи направлен на оказание поддержки инвалидам в осуществлении их прав, предоставление им возможностей для самостоятельной жизни, активного вовлечения и участия в жизни общества, а также доступа к различным услугам. Он гарантирует оказание персональной помощи на основе индивидуально подготовленной оценки потребностей в поддержке в соответствии с КПИ. За первое полугодие 2019 года ежемесячно получали материальную помощь 619 587 человек в зависимости от степени нетрудоспособности. Ежемесячно 7 467 человек получали адресную помощь на приобретение вспомогательных средств, оборудования и медицинской техники, личного автотранспорта, услуг по адаптации на дому, бальнеотерапии и (или) реабилитации, а также на аренду муниципального жилья.

119. Национальная программа «Помощники инвалидов» предусматривает трудоустройство безработных в рамках деятельности, связанной с повышением качества жизни лиц с постоянной инвалидностью или тяжелобольных одиноких людей. Она также направлена на сокращение числа инвалидов и тяжелобольных в специализированных учреждениях за счет вовлечения их в семейное окружение и на содействие созданию рабочих мест в социальных службах. Ежегодно в рамках этой программы трудоустраиваются тысячи безработных.

120. КЗИ проводит кампанию «Доступная Болгария», присуждая сертификаты о доступной архитектурной среде с целью стимулирования передовой практики. В результате было инициировано 400 новых проектов, направленных на повышение доступности объектов по всей стране.

## **Права беженцев и мигрантов (рекомендации 166–182)**

121. Было принято постановление об условиях заключения, осуществления и прекращения действия соглашения об интеграции иностранцев, лиц, получающих убежище или международную защиту, которое упрощает процесс регистрации и дополняет Закон об убежище и беженцах. ГАБ<sup>27</sup> проводит информационные сессии для ознакомления с этим документом.

122. Необходимым предварительным условием в работе соответствующих болгарских учреждений является предоставление информации всем лицам, в отношении которых применяется процедура международной защиты. Во время осуществления процедуры предоставления международной защиты каждого просителя убежища на понятном ему языке знакомят с инструкциями о его правах и обязанностях. Они включают подробную информацию о процедуре и перечень организаций, оказывающих различные услуги, в том числе юридическую помощь. Имеются аудиовизуальные информационные материалы, представляющие права и обязанности людей, а также информация о предотвращении торговли людьми.

123. При размещении в приемных центрах учитывается пол, раса, возраст, семейное положение, тип уязвимости и т. д. Для несопровождаемых детей также учитываются

их отношения с пожилыми родственниками или лицами, ответственными за них по закону или обычаю. В каждом случае проводится индивидуальная оценка с учетом законного применения вышеупомянутого положения и наилучших интересов ребенка. Ни один ребенок не размещается со взрослыми, не связанными с ним.

124. Каждому несопровождаемому ребенку или несовершеннолетнему заявителю после консультации с Управлением социальной помощи в муниципалитете и ГАЗД назначается представитель муниципальной администрации, а также социальный работник. Число представителей определяется в зависимости от количества несопровождаемых детей, с тем чтобы представитель мог эффективно выполнять свою работу и уважать наилучшие интересы ребенка. В основе оценки лежит потребность в защите и долгосрочном и устойчивом решении. Она гарантирует, что несопровождаемый или разлученный ребенок сможет достичь совершеннолетия в обстановке, отвечающей его потребностям и соблюдению его права.

125. Недавно на рассмотрение Совета министров было представлено предложение о внесении поправок в Закон об убежище и беженцах. Проект поправок предусматривает дополнительные процедурные гарантии для просителей убежища, особенно для наиболее уязвимых – несопровождаемых детей, в соответствии с принципами законности и уважения наилучших интересов ребенка.

126. В мае 2019 года в центре ГАБ в Софии была открыта зона безопасности для несопровождаемых детей, рассчитанная на 100 мест и круглосуточный уход. Должна быть открыта вторая зона безопасности на 138 мест.

127. На каждом этапе процедуры определения статуса беженца сотрудники ГАБ работают с родителями детей, проживающими в территориальных единицах, с целью проинформировать их о системе образования в Болгарии. Вновь прибывшим родителям предлагается записать своих детей в школы и детские сады. Имеются информационные материалы о праве доступа к системе образования и бланк уведомления. В результате в 2018/19 учебном году 130 детей школьного возраста зачислены в болгарские школы, а семь детей посещают детские сады. Предоставляется бесплатный транспорт. Доступ к государственным или муниципальным школам, включая профессиональное образование и подготовку, для лиц, ищущих убежища, такой же, как и для болгарских граждан. Учителя на контрактной основе проводят занятия по изучению болгарского языка в каждой территориальной единице ГАБ как для взрослых, так и для несовершеннолетних. НПО также предлагают курсы болгарского языка.

128. ГАБ осуществляет независимую деятельность и поощряет НПО к поддержке совместных инициатив местных общин и иностранцев, направленных на содействие изучению болгарского языка и культуры. Эксперты проводят с просителями убежища беседы и заседания на различные темы, включая структуру государства, обычаи и традиции болгарского общества и другие вопросы. При содействии научных кругов регулярно проводятся спортивные и культурные мероприятия с участием просителей убежища.

129. Лица, которые не обращались за международной защитой, переводятся в СДВРИ<sup>28</sup>. Содержание/размещение граждан третьих стран в СДВРИ производится исключительно на законных основаниях, и сотрудники полиции получают инструктаж о надлежащем отношении к размещенным иностранцам. Сотрудники СДВРИ принимали участие в ряде учебных мероприятий по психологической работе с уязвимыми лицами, борьбе с агрессией, дискриминацией и т. д. При поддержке УВКБ ООН, СЕ, ЮНИСЕФ и МОМ были проведены семинары по вопросам миграции, включая работу с несопровождаемыми несовершеннолетними. Принимаются меры по поддержанию необходимых условий в центрах содержания иностранцев, в том числе обеспечивается круглосуточное предоставление продуктовых наборов. Каждому человеку предоставляется возможность сообщить о себе своему родственнику, а также связаться с консульскими или дипломатическими службами.

130. По итогам своего визита в Болгарию в 2018 году УВКПЧ вынесло конкретные рекомендации в отношении путей улучшения условий в центрах содержания/размещения, которые постепенно реализуются.

*Примечания*

- <sup>1</sup> United Nations Human Rights Council.
  - <sup>2</sup> Ministry of Foreign Affairs.
  - <sup>3</sup> National Human Rights Institutions.
  - <sup>4</sup> National Coordination Mechanism on Human Rights.
  - <sup>5</sup> Council of Europe.
  - <sup>6</sup> Office of the High Commissioner for Human Rights.
  - <sup>7</sup> Commission for Protection against Discrimination.
  - <sup>8</sup> National Statistical Institute.
  - <sup>9</sup> Ministry of Interior.
  - <sup>10</sup> Ministry of Labour and Social Policy.
  - <sup>11</sup> Operational Programme Human Resources Development.
  - <sup>12</sup> Questions related to children, the Roma and to persons with disabilities are addressed in the relevant sections.
  - <sup>13</sup> Social Service Act.
  - <sup>14</sup> <https://www.mlsp.government.bg/index.php?section=POLICIES&P=378>.
  - <sup>15</sup> Office for Democratic Institutions and Human Rights of the Organisation for Security and Cooperation in Europe.
  - <sup>16</sup> EU Fundamental Rights Agency.
  - <sup>17</sup> National Strategy for Roma Integration in the Republic of Bulgaria.
  - <sup>18</sup> System for Monitoring, Evaluation and Control.
  - <sup>19</sup> National Council for Cooperation on Ethnic and Integration Issues.
  - <sup>20</sup> Operational Program “Regions in Growth” 2014-2020.
  - <sup>21</sup> General Directorate Execution of Penalties.
  - <sup>22</sup> Supreme Judicial Council.
  - <sup>23</sup> National Commission for Combating Trafficking in Human Beings.
  - <sup>24</sup> State Agency for Child Protection.
  - <sup>25</sup> Ministry of Education and Science.
  - <sup>26</sup> Convention on the Rights of Persons with Disabilities.
  - <sup>27</sup> State Agency for Refugees with the Council of Ministers.
  - <sup>28</sup> Specialized homes for temporary accommodation of foreigners in MoI.
-