

**Совет по правам человека****Пятьдесят третья сессия**

19 июня — 14 июля 2023 года

Пункт 2 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара****Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады Управления****Верховного комиссара и Генерального секретаря****Положение в области права человека в Эритрее****Доклад Специального докладчика по вопросу о положении  
в области прав человека в Эритрее Мохамеда Абдельсалама  
Бабикера\****Резюме*

Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 50/2 Совета по правам человека, в которой Совет продлил мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее на один год и просил мандатария представить доклад об осуществлении мандата Совету на его пятьдесят третьей сессии.

В этом докладе Специальный докладчик описывает ситуацию с правами человека в Эритрее, уделяя особое внимание бессрочной национальной/военной службе и ее влиянию на экономические, социальные и культурные права эритрейцев, состоянию верховенства права и отправлению правосудия, а также нарушениям гражданских и политических прав, включая длительное и произвольное содержание под стражей и насильственные исчезновения. В своем докладе Специальный докладчик уделяет особое внимание положению эритрейских общин коренного народа афар, которые продолжают подвергаться дискриминации и преследованиям и которые сталкиваются с препятствиями в пользовании их традиционными средствами к существованию. Он также описывает сохраняющиеся проблемы в области защиты эритрейских беженцев и просителей убежища в этом регионе и за его пределами. В конце доклада представлены рекомендации для правительства Эритреи и международного сообщества.

\* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Методология .....	3
III. Деятельность.....	4
IV. Сотрудничество и взаимодействие с международными и региональными правозащитными механизмами .....	4
V. События на региональном уровне .....	6
VI. Национальная/военная служба.....	7
A. Принудительный призыв на национальную службу .....	8
B. Национальная/военная служба и ее влияние на осуществление экономических, социальных и культурных прав.....	9
VII. Верховенство права и отправление правосудия .....	10
A. Институциональные рамки .....	10
B. Произвольное содержание под стражей и насильственные исчезновения.....	11
VIII. Гражданское и демократическое пространство.....	11
A. Свобода выражения мнений и право на участие в ведении государственных дел .....	11
B. Свобода религии или убеждений .....	12
IX. Положение общин коренного народа афар.....	13
X. Положение эритрейских беженцев и просителей убежища .....	14
XI. Выводы и рекомендации .....	17

## I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 50/2 Совета по правам человека, в которой Совет продлил мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее на один год и просил мандатария представить доклад об осуществлении его мандата Совету на его пятьдесят третьей сессии. Этот доклад охватывает период с 23 апреля 2022 года по 24 апреля 2023 года.
2. За отчетный период признаков улучшения ситуации с правами человека в стране не наблюдалось. Напротив, в последние годы Специальный докладчик наблюдал ухудшение ситуации в ряде областей.
3. В настоящем докладе Специальный докладчик уделяет особое внимание воздействию на права человека национальной/военной службы, а также активизации военного призыва по всей стране, отсутствию верховенства права и проблемам с доступом к правосудию в Эритрее, а также нарушениям гражданских и политических прав. Специальный докладчик также обращает внимание на положение народа афар в Эритрее и поднимает вопрос о необходимости усиления защиты эритрейских беженцев во всем мире.
4. Специальный докладчик предлагает рекомендации правительству Эритреи и международному сообществу. Он настоятельно призывает Эритрею как члена Совета по правам человека придерживаться самых высоких стандартов в деле поощрения и защиты прав человека и в полной мере сотрудничать с Советом и его механизмами. Отказ от сотрудничества ставит под сомнение авторитет и добросовестность Совета по правам человека и правозащитной системы Организации Объединенных Наций в целом.

## II. Методология

5. Специальный докладчик не смог совершить поездку в страну для сбора информации из первых рук или обмена информацией с эритрейскими властями о проблемах в области прав человека, с которыми сталкивается страна, вследствие продолжающегося отсутствия сотрудничества и отказа в доступе со стороны правительства Эритреи.
6. В результате настоящий доклад основан на информации из первых рук, собранной Специальным докладчиком в ходе бесед с жертвами и свидетелями нарушений прав человека, эритрейскими беженцами и эритрейцами из диаспоры, а также из других конфиденциальных источников. Специальный докладчик также отслеживал ситуацию с правами человека путем взаимодействия с широким кругом субъектов, которые предоставили ценную информацию и поддержку, включая организации гражданского общества, учреждения Организации Объединенных Наций, членов дипломатического сообщества, правозащитников, ученых, исследователей и других экспертов. Специальный докладчик благодарен всем лицам и организациям, которые сотрудничали с ним в выполнении его мандата, и особенно жертвам и свидетелям, которые поделились с ним своим опытом и историями из жизни.
7. Представленные в настоящем докладе выводы были подкреплены документами и подтверждены в строгом соответствии с Кодексом поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека и Руководством по операциям для мандатариев специальных процедур. Специальный докладчик проявил должную осмотрительность при оценке надежности источников и провел независимую проверку и беспристрастный анализ собранной информации. Специальный докладчик заручился информированным согласием опрошенных источников и принял соответствующие меры для обеспечения конфиденциальности, включая анонимизацию и тщательный отбор информации, представленной в настоящем докладе, в целях защиты жертв и свидетелей и соблюдения принципа «не навреди».

8. Проект доклада был передан правительству Эритреи для предоставления ему возможности прокомментировать замечания и выводы Специального докладчика. Следуя своей практике, правительство Эритреи не представило комментариев по докладу и не ответило на просьбы о предоставлении информации или о проведении встреч для обмена мнениями о положении в области прав человека в стране.

### **III. Деятельность**

9. В течение отчетного периода Специальный докладчик встречался с жертвами, свидетелями, членами гражданского общества, представителями учреждений Организации Объединенных Наций, государственных учреждений, а также дипломатами и правительственными чиновниками, представляющими различные заинтересованные государства, для обсуждения ситуации с правами человека в Эритрее и обмена мнениями об инициативах и действиях по поощрению прав эритрейцев как внутри страны, так и за рубежом.

10. С 1 по 10 декабря 2022 года Специальный докладчик посетил Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. Во время этого визита он встретился с различными заинтересованными сторонами и представителями институтов для обсуждения ситуации с правами человека в Эритрее, а также вопроса о защите беженцев в стране. Специальный докладчик выражает свою искреннюю признательность правительству Соединенного Королевства за сотрудничество и поддержку, оказанную во время его визита.

11. 10 октября 2022 года Специальный докладчик проинформировал Комитет Межпарламентского союза по правам парламентариев, проводивший слушания по делу, касающемуся 11 исчезнувших членов парламента Эритреи. Цель слушаний состояла в том, чтобы повысить осведомленность мирового парламентского сообщества и призвать международное сообщество к действиям.

12. 27 октября 2022 года Специальный докладчик принял участие в интерактивном диалоге Третьего комитета, который состоялся в ходе семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи. 6 марта 2023 года он принял участие в расширенном интерактивном диалоге с заместителем Верховного комиссара по правам человека и активистом гражданского общества из Эритреи, а также представителями государств-членов и гражданского общества на пятьдесят второй сессии Совета по правам человека. Представитель правительства Эритреи выступил с места в качестве представителя заинтересованной страны.

13. 27 мая и 29 июля 2022 года Специальный докладчик направил правительству Эритреи письма с просьбой встретиться с его представителями и посетить страну. Однако Специальный докладчик не получил ответа.

### **IV. Сотрудничество и взаимодействие с международными и региональными правозащитными механизмами**

14. В течение рассматриваемого периода сотрудничество и взаимодействие Эритреи с универсальными и региональными правозащитными механизмами по-прежнему было ограниченным. Эритрея просрочила представление нескольких докладов договорным органам Организации Объединенных Наций, включая Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет против пыток. Эритрея также не представила доклад Комитету по правам человека в 2019 году. Большинство рекомендаций, вынесенных правозащитными механизмами, включая рекомендации, вынесенные

мандатариями специальных процедур, договорными органами и по итогам универсального периодического обзора в 2019 году, остаются невыполненными<sup>1</sup>.

15. По состоянию на апрель 2023 года Эритрея еще не ратифицировала три основных международных договора по правам человека и семь факультативных протоколов<sup>2</sup>. В своем добровольном национальном обзоре прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, опубликованном в июле 2022 года, правительство Эритреи заявило, что оно готовится к присоединению к остальным основным международным договорам по правам человека<sup>3</sup>. Однако на дату составления настоящего доклада Эритрея не ратифицировала никаких дополнительных договоров по правам человека.

16. Эритрея также имеет неоднозначный опыт сотрудничества с Африканской комиссией по правам человека и народов. Специальный докладчик особенно обеспокоен тем, что Эритрея не выполняет решения Комиссии относительно содержания под стражей без связи с внешним миром политических оппонентов и журналистов<sup>4</sup>. Специальный докладчик подчеркивает важность региональных правозащитных механизмов для улучшения положения в области прав человека и призывает Эритрею сотрудничать с Комиссией и выполнять ее решения.

17. Правительство Эритреи продолжает отвергать мандат Специального докладчика и отказывать ему в доступе в страну. Просьбы о посещении со стороны тематических специальных процедур, включая Рабочую группу по произвольным задержаниям, Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания и Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации, также остались без ответа. С момента своего назначения Специальный докладчик неоднократно выражал искреннюю готовность к конструктивному взаимодействию с правительством Эритреи, в том числе в письменных сообщениях и в ходе устных выступлений в Совете по правам человека и Генеральной Ассамблее<sup>5</sup>. Однако у него еще не было возможности встретиться с представителями государства. Специальный докладчик вновь заявляет о своей заинтересованности и приверженности налаживанию диалога с властями с целью содействия продвижению прав человека в стране.

18. Специальный докладчик подчеркивает, что Эритрея как член Совета по правам человека обязана поддерживать самые высокие стандарты в области поощрения и защиты прав человека и в полной мере сотрудничать с Советом. Это включает сотрудничество с его специальными процедурами, в том числе со Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее. Специальный докладчик настоятельно призывает Эритрею укреплять сотрудничество

<sup>1</sup> Эритрея приняла 131 из 261 рекомендации, вынесенной по итогам универсального периодического обзора. Полный список рекомендаций доступен на сайте [www.ohchr.org/en/hr-bodies/upr/er-index](http://www.ohchr.org/en/hr-bodies/upr/er-index).

<sup>2</sup> Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней; Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах; Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений; и два факультативных протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах.

<sup>3</sup> Eritrea, Ministry of Finance and National Development, *Eritrea and the 2030 Agenda: Voluntary National Review of Progress Towards the Sustainable Developments Goals* (Asmara, 2022).

<sup>4</sup> *Zegveld and Ephrem v. Eritrea*, communication No. 250/2002, Decision, November 2003; *Article 19 v. Eritrea*, communication No. 275/2003, Decision, May 2007; and *Isaak v. Eritrea*, communication No. 428/12, Decision, February 2016.

<sup>5</sup> Специальный докладчик направил правительству Эритреи дополнительные письма с просьбой встретиться с его представителями и позволить ему посетить страну 27 мая и 29 июля 2022 года.

и взаимодействие с правозащитными механизмами, учреждениями и организациями, в том числе с Африканской комиссией по правам человека и народов и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

19. В своем выступлении в Совете по правам человека заместитель Верховного комиссара по правам человека заявила, что после взаимодействия с государственными органами и двух визитов в страну представителей УВКПЧ было определено пять областей для потенциального технического сотрудничества. Однако заместитель Верховного комиссара выразила сожаление в связи с тем, что власти Эритреи не отреагировали на сделанное в рамках последующих действий предложение УВКПЧ об оказании технической помощи, равно как и на вопрос, касающийся участия страны в конфликте в Тыграе<sup>6</sup>.

## V. События на региональном уровне

20. Специальный докладчик приветствует подписание 2 ноября 2022 года мирного соглашения между правительством Эфиопии и Народным фронтом освобождения Тыграя, в котором обе стороны договорились об окончательном прекращении боевых действий. Это соглашение является важнейшим шагом на пути к прекращению конфликта в Тыграе в Эфиопии, который длился два года и имел катастрофические последствия в виде гибели сотен тысяч людей и грубых нарушений прав человека.

21. С момента начала конфликта в ноябре 2020 года Специальный докладчик неоднократно выражал обеспокоенность по поводу грубых нарушений прав человека, совершенных эритрейскими войсками в контексте конфликта в Тыграе, включающих участие сил обороны Эритреи в крупномасштабных массовых убийствах, сексуальное и гендерное насилие, мародерство, препятствование оказанию гуманитарной помощи, разрушение гражданской инфраструктуры и лагерей беженцев, а также похищения и целенаправленные нападения на эритрейских беженцев<sup>7</sup>. Специальный докладчик также обратил внимание на положение эритрейских беженцев в Эфиопии и на серьезные последствия участия Эритреи в войне для прав человека в этой стране<sup>8</sup>. Как подробно описано в разделе VI настоящего доклада, а также в предыдущих докладах Специального докладчика, эритрейские власти мобилизовали тысячи граждан для участия в конфликте с помощью силы и принуждения, включая детей, пожилых людей и вернувшихся беженцев.

22. Несмотря на свою центральную роль в конфликте, Эритрея не участвовала в мирных переговорах, и в соглашении о прекращении боевых действий Эритрея не упоминается. Однако в соглашении говорится, что Национальные силы обороны Эфиопии «должны быть развернуты вдоль международных границ Эфиопии... [и] защищать суверенитет, территориальную целостность и безопасность страны от иностранного вторжения и обеспечивать отсутствие провокаций или вторжений с любой стороны границы»<sup>9</sup>. Кроме того, в декларации, подписанной 12 ноября в Найроби эфиопскими и тыграйскими должностными лицами военных ведомств, в которой были изложены детали осуществления соглашения, предусматривалось, что процесс разоружения тыграйцев «будет осуществляться одновременно с выводом из региона иностранных военных формирований и военнослужащих, не относящихся к

<sup>6</sup> Выступление заместителя Верховного комиссара по правам человека 6 марта 2023 года в ходе расширенного интерактивного диалога по вопросу о правах человека в Эритрее на пятьдесят второй сессии Совета по правам человека.

<sup>7</sup> A/HRC/50/20, пп. 17–19, 68 и 69; и A/HRC/47/21, пп. 14–23.

<sup>8</sup> A/HRC/50/20, пп. 66–74; и A/HRC/47/21, пп. 63–76.

<sup>9</sup> Статья 8 соглашения о достижении прочного мира в результате окончательного прекращения военных действий между правительством Федеративной Демократической Республики Эфиопия и Народным фронтом освобождения Тыграя, подписанного в Претории 2 ноября 2022 года.

национальным силам обороны Эфиопии», без конкретного упоминания эритрейских сил<sup>10</sup>.

23. Однако несмотря на прогресс, достигнутый с ноября, когда эритрейские войска были выведены из нескольких ключевых городов, Специальный докладчик продолжал получать информацию о присутствии сил обороны Эритреи в регионе Тыграй в Эфиопии. Даже в марте 2023 года Специальный докладчик получал информацию о том, что эритрейские силы присутствуют в некоторых районах северной, западной и центральной части региона Тыграй. Специальный докладчик серьезно обеспокоен тем, что длительное и постоянное присутствие сил обороны Эритреи в Тыграе может сорвать мирный процесс в Эфиопии и подтолкнуть страну к возобновлению конфликта.

24. Специальный докладчик выражает признательность Африканскому союзу за его руководящую роль в мирном процессе и подчеркивает важную роль Совместного комитета по осуществлению соглашения и механизма мониторинга, проверки и соблюдения, созданного Африканским союзом. Вместе с тем Специальный докладчик отмечает, что мирное соглашение не предусматривает никакого механизма привлечения к ответственности или мер по содействию доступу к правосудию. В нем ничего не говорится об ответственности Эритреи за грубые нарушения, совершенные ее силами обороны, и не признаются факты гибели эритрейских беженцев и просителей убежища и разрушений, с которыми им пришлось столкнуться во время войны, а также не содержится призыва к их защите.

25. Специальный докладчик не получил никакой информации относительно уголовных расследований или судебных процессов, возбужденных в отношении военнослужащих сил обороны Эритреи или представителей эритрейских властей за их предполагаемые роли в совершении серьезных нарушений прав человека и гуманитарного права в Эфиопии. Он настоятельно призывает власти Эфиопии и Эритреи предпринять все необходимые шаги для решения проблемы безнаказанности за нарушения прав человека, совершенные силами обороны Эритреи, и обеспечить доступ жертв к правосудию, возмещению ущерба и гарантиям неповторения.

26. С 2018 года наблюдается дипломатическое сближение между Эритреей и Джибути<sup>11</sup>. Однако, несмотря на усилия Генерального секретаря и поддержку Совета Безопасности, заметного прогресса в урегулировании между ними нерешенных вопросов не достигнуто<sup>12</sup>. Важно отметить, что, несмотря на неоднократные просьбы Джибути и международных посредников, Эритрея по-прежнему отказывается предоставить информацию о судьбе 13 джибутийских военнопленных, которые остаются пропавшими без вести с июня 2008 года, и отрицает наличие у нее под стражей каких-либо джибутийских военнопленных. Вопрос о джибутийских военнопленных поднимался Специальным докладчиком и его предшественниками в нескольких докладах<sup>13</sup>. Джибути направила сообщение о военнопленных в Африканскую комиссию по правам человека и народов<sup>14</sup>, которое Комиссия признала приемлемым в феврале 2019 года. Однако 24 мая 2021 года оно было отозвано Джибути.

## VI. Национальная/военная служба

27. Эритрея предусматривает прохождение бессрочной национальной службы, которая включает в себя компонент гражданской службы и компонент обязательной

<sup>10</sup> Статья 2 d) декларации старших командиров о порядке осуществления соглашения о достижении прочного мира в результате окончательного прекращения военных действий между правительством Федеративной Демократической Республики Эфиопия и Народным фронтом освобождения Тыграя, подписанной в Найроби 12 ноября 2022 года.

<sup>11</sup> S/2021/695 (письмо Генерального секретаря на имя Председателя Совета Безопасности); и резолюция 2662 (2022) Совета Безопасности, п. 49.

<sup>12</sup> Резолюция 2662 (2022) Совета Безопасности, п. 49.

<sup>13</sup> A/HRC/47/21, A/HRC/44/23 и A/HRC/41/53.

<sup>14</sup> Республика Джибути против государства Эритрея, сообщение 478/14.

военной службы. Несмотря на многочисленные рекомендации правозащитных органов, комиссии по расследованию положения в области прав человека в Эритрее и Специального докладчика<sup>15</sup>, а также рекомендации, представленные по итогам универсального периодического обзора 2019 года<sup>16</sup>, не было достигнуто никакого прогресса в реформировании национальной службы, обеспечении соблюдения установленных законом ограничений ее продолжительности или защите прав граждан, проходящих службу по этой программе.

28. Хотя Эритрея утверждает, что национальная служба оценивается несправедливо, Специальный докладчик продолжает получать многочисленные и заслуживающие доверия сообщения о серьезных нарушениях прав человека в контексте принудительной национальной/военной службы. Специальный докладчик продолжал документировать сообщения эритрейских беженцев и просителей убежища, которые сбежали с национальной службы или прошли ее и смогли выжить. Они рассказали о том, как им приходилось сталкиваться с пытками, бесчеловечным или унижающим достоинство обращением, сексуальным и гендерным насилием, принудительным трудом и издевательствами. В Эритрее не признается право на отказ от военной службы по соображениям совести, а дезертиры и лица, уклоняющиеся от призыва, по-прежнему подвергаются произвольному содержанию под стражей в крайне тяжелых условиях, становятся жертвами насильственных исчезновений и пыток.

29. Эритрейские просители убежища и беженцы, с которыми беседовал Специальный докладчик, продолжали называть национальную службу главной причиной вынужденной миграции из Эритреи. Программа национальной службы, которая якобы была введена для содействия национальному развитию, на практике препятствует развитию, заставляя молодых людей покидать страну.

## **А. Принудительный призыв на национальную службу**

30. В течение отчетного периода практика призыва на службу в связи с участием Эритреи в войне в Тыграе, описанная Специальным докладчиком в 2021 и 2022 годах, по-прежнему применялась и активизировалась. Специальный докладчик констатировал усиление принудительной вербовки в период с середины до конца 2022 года, а также использование все более принудительных методов для мобилизации населения и принуждения людей к участию в военных действиях в Эфиопии.

31. До ноября 2022 года война в Тыграе, начавшаяся в ноябре 2020 года, продолжалась, как и призыв в армию для отправки на фронт. Эритрейская армия проводила широкомасштабную деятельность по обеспечению призыва на всей территории страны. Специальный докладчик получил информацию об интенсивных облавах, или «гиффа» на языке тигринья, которые усилились в августе 2022 года.

32. Эритрейских призывников продолжали принуждать к прохождению национальной/военной службы под угрозой сурового наказания для них самих и их родственников. Власти заставляли семьи выдавать членов семьи, включая детей, для призыва на национальную службу или отправки в Тыграй. Многие свидетели рассказали Специальному докладчику об усиливающемся давлении, оказываемом на семьи лиц, уклоняющихся от призыва, и о коллективном наказании целых семей или отдельных членов семьи, с тем чтобы заставить тех, кто пытается избежать призыва, явиться на службу<sup>17</sup>.

<sup>15</sup> В предыдущих докладах Специального докладчика подробно рассматривались нарушения прав человека в контексте национальной/военной службы. См. также [A/HRC/50/20](#), пп. 21–35; [A/HRC/47/21](#), п. 82; [A/HRC/32/47](#), п. 121; и [A/HRC/29/42](#), пп. 92 и 93.

<sup>16</sup> Эритрея не приняла ни одну из 21 рекомендации по национальной службе, представленной по итогам третьего цикла универсального периодического обзора в 2019 году.

<sup>17</sup> См. также Human Rights Watch, “Eritrea: crackdown on draft evaders’ families: collective treatment over forced conscription campaign”, 9 February 2022.

33. В некоторых случаях семьи были насильно выселены из своих домов. Силы безопасности проводили облавы и обыски во всех домах, пытаясь выявить лиц, которых они считали уклоняющимися от призыва. Однако иногда власти обнаруживали, что соответствующие лица уже сбежали, после чего они зачастую пытались скрываться в лесах. Свидетели сообщали, что если ранее семьи штрафовали за то, что их родственники не явились на призывной пункт, то с середины 2022 года правительство стало прибегать к выселению семей из их домов, включая детей, беременных женщин и пожилых людей, лишению их доступа к их вещам, конфискации их скота и даже содержанию под стражей членов семей. Более того, если соседи пытались помочь выселенным людям или разместить их у себя, они подвергались угрозам со стороны властей. В результате семьи оставались без средств к существованию и были вынуждены возводить импровизированные убежища, чтобы защитить себя от непогоды. Членов семей также произвольно содержали под стражей, чтобы заставить их родственников явиться на службу.

34. Согласно полученной Специальным докладчиком информации во вторую неделю августа эритрейские солдаты окружили, подвергли жестокому обращению и содержали под стражей жителей пяти деревень — Акруп, Ади-Фини, Хебо, Ади-Конци и Май-Эла, расположенных в субрегионе Сегенеити, и в соседних деревнях Маереба и Ади-Абуур в субрегионе Хадегги. По сообщениям, этому давлению подверглись родственники лиц, уклоняющихся от призыва: их пытали, выселяли из их домов, а также у них отбирали сельскохозяйственный инвентарь, скот, зерно и овощи. В сентябре 2022 года резервисты старше 50 лет (а по некоторым сообщениям, даже лица в возрасте до 70 лет) были призваны на службу в Тыграй и в приграничные с Эфиопией районы. Согласно сообщениям примерно в августе 2022 года аналогичные инциденты имели место в Мегайле, Дигсе, Брахаке и в некоторых районах Асмэры.

## **В. Национальная/военная служба и ее влияние на осуществление экономических, социальных и культурных прав**

35. Национальная служба продолжала оказывать негативное воздействие на осуществление экономических, социальных и культурных прав, в том числе прав на качественное образование, достойную работу, достаточный уровень жизни, включая достаточное жилье, а также на частную и семейную жизнь.

36. Специальный докладчик отмечает усилия правительства по повышению качества образования в стране и расширению доступа к нему, в том числе благодаря технической поддержке, оказываемой учреждениями Организации Объединенных Наций, подготовке 2611 учителей, что позволило примерно 80 000 учащихся воспользоваться преимуществами более качественного преподавания, а также завершение проектов строительства школ, что позволит расширить охват образованием учащихся младших классов средней школы, среди прочих инициатив<sup>18</sup>. Однако Специальный докладчик подчеркивает, что без существенной реформы национальной службы этим усилиям будет по-прежнему препятствовать система, которая лишает молодых эритрейцев надежды на лучшее будущее и подталкивает детей к отчаянным и опасным перемещениям из страха стать жертвами нарушений прав человека.

37. Участившиеся повсеместные и неизбирательные облавы привели, в частности, к тому, что большое число детей школьного возраста лишились возможности продолжать обучение в школе и были призваны в армию. Кроме того, чтобы избежать призыва в армию, дети бросают учебу, чтобы скрыться и/или бежать из страны во все более юном возрасте.

38. Требование о том, чтобы все юноши и девушки проходили последний год обучения в рамках программы среднего образования в военной академии в Саве для завершения военной подготовки, также продолжало препятствовать завершению учащимися обучения. Согласно информации, полученной Специальным докладчиком

<sup>18</sup> United Nations Country Team Eritrea, 2022 *UN Annual Results Report* (Asmara, 2023), p. 27.

от таких учащихся, качество образования, получаемого учащимися в Саве, является неадекватным, и большинство учащихся не набирают баллов, необходимых для продолжения образования. В результате их сразу же призывают на национальную/военную службу. Постоянное жестокое обращение с учащимися со стороны военных должностных лиц в Саве, включая случаи сексуальных домогательств и сексуального насилия в отношении женщин и девочек, негативно сказывается на осуществлении их права на получение образования в безопасной и благоприятной среде<sup>19</sup>.

39. Асмэровский университет был закрыт в 2006 году, и обучение в высших учебных заведениях было заменено учебой в колледжах. Однако обеспечиваемое ими образование не признается на международном уровне. В результате молодые эритрейцы, покинувшие страну, сталкиваются с трудностями в получении признания своего образования. Власти Эритреи также не выдают выпускникам свидетельств об окончании ими учебных заведений, стремясь удержать молодых образованных эритрейцев внутри страны путем ограничения их перспектив на успех за рубежом.

40. Принудительный призыв коренным образом изменил жизнь в Эритрее. Seriously пострадала семейная жизнь. Принудительный призыв на военную службу создал в Эритрее атмосферу страха и разрушил социальную ткань общества. Эритрейцы, призванные в армию, часто годами не видят своих семей, и дети растут без отцов. Согласно полученным Специальным докладчиком сообщениям, женщины и девочки часто беременеют в молодом возрасте, чтобы избежать службы в армии. Юноши и мужчины, вынужденные бежать из страны, также оказываются разлученными со своими семьями. Лицам, уклоняющимся от призыва, грозят арест и содержание под стражей, и они также могут стать жертвами насильственных исчезновений. Свидетели, опрошенные Специальным докладчиком, особо отмечали психологические последствия для эритрейских семей, особенно для матерей, поскольку их детей обычно забирают из-под их опеки, в то время как члены семьи мужского пола отсутствуют, так как они, как правило, уже несут национальную службу. Один свидетель сказал Специальному докладчику: «Если ты построил дом, они отбирают его, а когда у тебя рождаются дети, они забирают детей».

41. Матерям часто приходится воспитывать детей в одиночку, что ложится тяжелым бременем на эритрейских женщин. Низкая заработная плата, получаемая призывниками как на военной, так и на гражданской национальной службе, создает тяжелые финансовые проблемы для семей. Эта ситуация серьезно сказывается на осуществлении права эритрейцев на достаточный уровень жизни для них самих и их семей, в том числе права на достаточное питание, одежду и жилье, а также на постоянное улучшение условий жизни.

## **VII. Верховенство права и отправление правосудия**

### **A. Институциональные рамки**

42. В апреле 2023 года прошло 30 лет с момента прихода к власти в Эритрее президента Исаяса Афеворки. С тех пор президент Афеворки отказывается соблюдать Конституцию 1997 года; он управляет страной без обеспечения верховенства права, разделения властей и каких-либо сдержек, противовесов или ограничений его власти.

43. В Эритрее отсутствует минимальная институциональная инфраструктура для отправления правосудия и защиты прав человека. Система правосудия лишена независимости и подчиняется директивам президента. Права, связанные с соблюдением надлежащей правовой процедуры, продолжают систематически нарушаться. Безнаказанность за нарушения прав человека укоренилась. Правительство не только не обеспечило доступ к правосудию и возмещению ущерба

<sup>19</sup> См. предыдущие доклады Специального докладчика: [A/HRC/50/20](#), пп. 22 и 35; [A/HRC/47/21](#), п. 38; [A/HRC/44/23](#), п. 38; и [A/HRC/41/53](#), п. 29. См. также [CCPR/C/ERI/CO/1](#) и [CEDAW/C/ERI/CO/5](#).

жертвам нарушений прав человека, но и не пересмотрело соответствующую политику или практику, которая приводит к совершению таких нарушений. Специальный докладчик отмечает, что отсутствие доступа к независимым органам правосудия, к которым эритрейцы могли бы обращаться и добиваться возмещения ущерба, способствовало возникновению постоянного кризиса в области прав человека, сопровождающегося продолжающимися нарушениями прав человека, некоторые из которых равносильны преступлениям против человечности.

## **В. Произвольное содержание под стражей и насильственные исчезновения**

44. Тысячи людей продолжали подвергаться произвольному содержанию под стражей в рамках проводимой правительством политики постоянного подавления инакомыслия. Эритрея продолжала преследовать и заключать в тюрьму реальных или предполагаемых критиков и оппонентов правительства без какого-либо доступа к процессуальным правам, таким как право на доступ к адвокату и на судебный пересмотр законности содержания под стражей, а также без какого-либо судебного разбирательства. Журналисты, политические оппоненты или политически активные лица, деятели искусства, верующие, лица, уклоняющиеся от призыва, и вернувшиеся просители убежища продолжали подвергаться произвольному содержанию под стражей, во многих случаях в течение длительного времени.

45. Условия содержания под стражей в Эритрее нарушают стандарты прав человека и человеческое достоинство. Заключенные содержатся в крайне переполненных помещениях в антисанитарных условиях, без доступа к медицинскому обслуживанию, воде, санитарии и достаточному питанию. пытки и бесчеловечное или унижающее достоинство обращение являются широко распространенной практикой в контексте содержания под стражей.

46. Специальный докладчик серьезно обеспокоен положением многих эритрейцев, которые по-прежнему считаются пропавшими без вести. Большинство из них исчезли на годы или даже десятилетия, оставив свои семьи в состоянии постоянной неопределенности и горестного ожидания каких-либо сведений об их судьбе. Во многих случаях родственники считают, что жертвы содержатся под стражей без связи с внешним миром, находятся в нераскрытых или тайных местах, а в других случаях считается, что исчезнувшие были убиты или умерли во время содержания под стражей.

47. В предыдущих докладах Специального докладчика содержалась информация о случаях исчезновения людей, включая журналистов, бывших членов правительства, известных как «Группа 15», и даже детей. Во всех этих случаях Эритрея не признавала факт лишения их свободы и скрывала местонахождение исчезнувших лиц, тем самым ставя их вне защиты закона.

48. Широко распространенная и систематическая практика насильственных исчезновений представляет собой преступление против человечности, как оно определено в применимом международном праве. Специальный докладчик настоятельно призывает Совет по правам человека оказать максимальное давление на Эритрею с целью решения проблемы исчезновения десятков эритрейцев на протяжении десятилетий путем раскрытия их местонахождения и немедленного освобождения произвольно содержащихся под стражей лиц.

## **VIII. Гражданское и демократическое пространство**

### **A. Свобода выражения мнений и право на участие в ведении государственных дел**

49. Гражданское пространство в Эритрее по-прежнему остается полностью закрытым. Народный фронт за демократию и справедливость является единственной

разрешенной партией, и в стране нет возможностей для участия гражданского общества, проявления какой-либо формы политической оппозиции, выражения критических взглядов или свободного обмена идеями и мнениями.

50. Свобода печати и средств массовой информации по-прежнему отсутствует. Независимые, а также международные СМИ не могут работать в стране. Единственными СМИ являются те, которые напрямую контролируются Министерством информации. Эритрея является одной из стран с самым ограниченным доступом к Интернету в мире, что ограничивает право эритрейцев искать, передавать и получать информацию из различных источников. В 2022 году организация «Репортеры без границ» назвала Эритрею второй страной по степени ограничения свободы печати<sup>20</sup>. Около 16 журналистов, включая шведско-эритрейского журналиста и поэта Давита Исаака, пропали без вести более 20 лет назад, что делает их журналистами, подвергаемыми содержанию под стражей дольше всех в мире. Также нет информации относительно 11 бывших членов правительства, известных как «Группа 15», которые содержатся под стражей с 2001 года.

51. Широко распространенные и систематические репрессии в отношении осуществления гражданских и политических прав, в том числе прав на свободу ассоциации, собраний, мнений и их свободное выражение, а также на участие в общественной жизни, продолжали оказывать сдерживающее воздействие и подавлять попытки организовать или выразить инакомыслие в любой форме. Тем не менее эритрейцы из диаспоры продолжали объединяться для отстаивания своих убеждений, осуждения существующего в стране положения и продвижения в ней прав человека и демократии.

## **В. Свобода религии или убеждений**

52. В течение отчетного периода положение со свободой религии или убеждений в Эритрее продолжало ухудшаться, о чем свидетельствовали новые волны арестов верующих и продолжающиеся ограничения права на отправление культа и исповедование своей религии или убеждений, в том числе посредством обучения, практики и соблюдения. Единственными четырьмя разрешенными правительством религиозными конфессиями в стране по-прежнему являлись суннитский ислам, эритрейское православие, римский католицизм и лютеранство.

53. Сотни религиозных лидеров и последователей непризнанных конфессий, прежде всего Свидетели Иеговы, пятидесятники и евангельские христиане, по-прежнему содержатся под стражей в течение длительных сроков, иногда без связи с внешним миром, в бесчеловечных и унижающих достоинство условиях, без официальных обвинений и доступа к средствам правовой защиты. По данным организаций гражданского общества, по состоянию на апрель 2023 года около 400 христиан и 27 Свидетелей Иеговы (18 мужчин и 9 женщин) произвольно содержатся под стражей.

54. Согласно источникам гражданского общества, в сентябре 2022 года, как сообщается, 150 христиан были задержаны на собрании в районе Годаиф в Асмэре. В то время как некоторые женщины и дети были освобождены, 98 человек оставались под стражей в тюрьме Май Серва. Источники сообщили, что еще 39 женщин и 5 мужчин, все христиане, были задержаны в ходе облав в январе 2023 года и также отправлены в тюрьму Май Серва. 19 марта 2023 года, как утверждается, были заключены под стражу 30 христиан, собравшихся на богослужение в Керене. Информация об их местонахождении отсутствует. Специальному докладчику также сообщили о предполагаемом задержании и заключении под стражу 103 молодых христиан в середине апреля 2023 года за попытку записать христианскую музыку на YouTube.

<sup>20</sup> См. URL: <https://rsf.org/en/country/eritrea>.

55. Специальный докладчик получил заслуживающую доверия информацию о том, что в период с февраля по март 2023 года из тюрьмы Май Серва были освобождены 11 христиан. Некоторые из них находились в заключении от 2 до 10 лет. Есть также неподтвержденные сообщения об освобождении еще пяти христиан из тюрьмы в Ассабе.

56. Репрессии правительства в отношении свободы религии также затронули последователей разрешенных конфессий, и религиозные лидеры продолжали подвергаться преследованиям. В последние годы, несмотря на жесткий контроль и репрессии, католические церкви играли важную роль в публичном выражении обеспокоенности в отношении существующей в стране ситуации с правами человека. В связи с этим правительство стремилось лишить религиозных лидеров возможности выражать свои мнения и ограничить влияние церквей. Специальный докладчик получил информацию о задержании в октябре 2022 года трех католических священников, которые содержались в тюрьме Ади Абейто и были освобождены в конце декабря 2022 года. 15 февраля 2023 года Енета Эзра, православный монах и убежденный сторонник покойного патриарха эритрейской православной церкви Абуне Антониоса, был найден мертвым в своем монастыре. Обстоятельства его смерти остаются невыясненными. Кроме того, в апреле 2023 года находились под стражей по меньшей мере 44 православных монаха. Согласно полученным утверждениям, они были сторонниками покойного патриарха, который скончался в феврале 2022 года после 16 лет произвольного содержания под домашним арестом<sup>21</sup>.

57. Специальный докладчик выражает сожаление в связи с кончиной Тесфая Сейума, пастора-пятидесятника и основателя церкви Месерете Кростос. Г-н Сейум содержался в тюрьме Май Серва в течение 10 лет и умер в результате кровоизлияния в мозг. Специальный докладчик обеспокоен сообщениями о том, что после его смерти власти отказали в разрешении на похороны и погребение г-на Сейума в месте, выбранном его семьей, в результате чего его тело оставалось непогребенным в течение нескольких дней.

## IX. Положение общин коренного народа афар

58. Народ афар является одним из коренных народов Эритреи. Его общины живут в регионе Данкалия, также известном как южный красноморский регион, стратегически важной прибрежной зоне Эритреи в геополитическом отношении. Общины народа афар входят в число самых бесправных общин в Эритрее. На протяжении нескольких десятилетий они подвергались дискриминации, притеснениям, произвольным арестам, исчезновениям, насилию и широко распространенным преследованиям<sup>22</sup>. Общинам, представляющим этот коренной народ, также не позволяют заниматься их традиционной деятельностью, а именно рыболовством. Эти нарушения и злоупотребления ограничили их традиционные средства к существованию, разрушили их культуру, привели к перемещению населения и поставили под угрозу их образ жизни<sup>23</sup>. Очень важное значение для существования, благосостояния и всестороннего развития коренных народов имеют их культурные традиции, охватывающие также право на земли, территории и ресурсы, которыми они традиционно владели, которые они традиционно занимали или иным образом использовали или приобретали<sup>24</sup>.

59. Меры, принятые правительством Эритреи, как представляется, в рамках ответных мер на пандемию коронавирусной инфекции (COVID-19), привели к перемещению общин коренного народа афар с их традиционной территории Данкалия.

<sup>21</sup> A/HRC/50/20, п. 47.

<sup>22</sup> A/HRC/44/23, пп. 54–56; A/HRC/41/53, п. 51; и A/HRC/32/47, пп. 87 и 88.

<sup>23</sup> См. статью 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах о праве на культуру; пункт статьи 26 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов; и замечание общего порядка № 21 (2009) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам.

<sup>24</sup> Пункт 1 статьи 26 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

Основными видами экономической деятельности афаров являются рыболовство и торговля с соседними государствами — Джибути, Эфиопией и Йеменом. Согласно многочисленным источникам с начала пандемии правительство перекрыло все морские и автомобильные пути в Данкалию, запретило афарам заниматься рыбной ловлей и отказало им в гуманитарной помощи, что привело к голоду в регионе.

60. На протяжении многих лет в рамках мандата Специального докладчика поступали многочисленные и заслуживающие доверия сообщения о произвольном содержании под стражей и/или насильственных исчезновениях афарских рыбаков. Хотя некоторые из них были освобождены, многие до сих пор числятся пропавшими без вести, и об их судьбе нет никакой дополнительной информации. Лицам, освобожденным из-под стражи, а также семьям содержащихся под стражей лиц рекомендуется не расспрашивать о товарах и лодках, конфискованных во время арестов. Тем, кто пытается вернуть свое имущество, конфискованное правительством, угрожают тюремным заключением и непомерно высокими штрафами в миллионы накф.

61. 28 августа 2022 года эритрейские военно-морские силы захватили рыболовческие суда и заключили под стражу от 80 до 100 афарских рыбаков у побережья города Берайсоле, после чего доставили их в тюрьму в Ассабе. Затем они были переданы 38-й военной дивизии, которая отвечала за проведение облав на призывников в южном красноморском регионе, и доставлены в Рас-Тарму, центр обороны ВМС Эритреи недалеко от порта Ассаб. Позже их перевели в тюрьму Техадисо, также в Ассабе, где, как сообщается, они остаются под стражей. 9 сентября 2022 года эритрейские ВМС задержали несколько лиц, являвшихся членами одной семьи, в Бури, когда они возвращались из Йемена, где продавали свою рыбу. Их лодка и груз были конфискованы, а задержанные лица были доставлены в центр для содержания под стражей ВМС в Галалу.

62. Специальный докладчик отмечает дискриминационное обращение властей с представителями коренного народа афар в том, что касается предоставления основных услуг, таких как образование, доступ к достойной работе и средствам к существованию, медицинское обслуживание и гуманитарная помощь. Право коренного народа афар на свободное, предварительное и осознанное согласие в отношении управления и эксплуатации их земель продолжает систематически нарушаться, и у них практически нет доступа к информации, которая позволила бы им эффективно участвовать в решении затрагивающих их вопросов.

## **Х. Положение эритрейских беженцев и просителей убежища**

63. В Эритрее по-прежнему наблюдается неуклонный отток населения с ее территории. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), в 2022 году в мире насчитывалось 501 677 эритрейских беженцев и 76 071 проситель убежища. Эфиопия и Судан являются двумя странами, принимающими наибольшее число эритрейских беженцев в мире, за ними следуют Германия, Швеция и Королевство Нидерландов<sup>25</sup>.

64. Право покинуть свою страну и въезжать в нее по-прежнему сильно ограничено. Эритрейцы по-прежнему обязаны получать выездную визу, чтобы покинуть свою страну. Подавляющее большинство эритрейцев не имеют возможности получить выездную визу, так как для этого необходимо иметь обоснование для поездки. Часто визы выдаются на основании личных связей, и в них отказывают лицам призывного возраста, который на практике в последние годы охватывает лиц в возрасте от 15 до 70 лет. У большинства эритрейцев нет паспорта, и для его выдачи также требуется разрешение властей.

<sup>25</sup> Данные за 2022 год имеются до середины года и доступны на сайте [www.unhcr.org/refugee-statistics/download/?url=Py3Pei](http://www.unhcr.org/refugee-statistics/download/?url=Py3Pei).

65. Прекращение боевых действий в Тыграе привело к улучшению гуманитарного доступа и доставки помощи, а также к относительному улучшению условий проживания и безопасности эритрейских просителей убежища и беженцев в регионе. Однако потребность в помощи остается высокой, затрагивая как жителей Тыграя, так и большие общины эритрейских беженцев, проживающих в Тыграе. Следует отметить, что мирное соглашение не содержит никаких конкретных положений о защите эритрейских беженцев, будь то в Тыграе или в других регионах Эфиопии. В этом сложном контексте Специальный докладчик подчеркивает бедственное положение эритрейских беженцев и призывает власти Эфиопии предоставить им защиту от принудительного возвращения, обеспечить доступ к гуманитарной помощи и основным услугам, а также возмещение ущерба и компенсацию за потери, которые они понесли в лагерях во время вооруженного конфликта в Тыграе.

66. Приблизительно 57 000 зарегистрированных эритрейских беженцев-афаров размещены в регионе Афар в Эфиопии. Свидетели, опрошенные Специальным докладчиком, выразили обеспокоенность по поводу безопасности в лагерях беженцев в этом районе, обратив внимание на несколько инцидентов в лагере Асайита. Кроме того, Специальный докладчик получил из многочисленных источников информацию о том, что эритрейским беженцам и просителям убежища из числа афаров было отказано в доступе к процедурам предоставления убежища в Эфиопии. Свидетели жаловались на дискриминационное обращение со стороны чиновников эфиопского Управления по делам беженцев и репатриантов, предположительно из-за их этнической принадлежности. На практике отсутствие доступа к процедурам предоставления убежища и документации приводит к тому, что беженцам-афарам из Эритреи отказывают в доступе к жилью, питанию и медицинской помощи.

67. Кроме того, с 2015 года многие просители убежища из числа афаров, прибывшие в Асайиту, стали бездомными, поскольку их ходатайства о регистрации в лагере беженцев не были эффективно обработаны эфиопскими чиновниками. Согласно информации, полученной Специальным докладчиком, в августе 2022 года насчитывалось около 3000 беженцев-афаров, ожидающих регистрации в лагере беженцев в Асайите в регионе Афар в Эфиопии.

68. Специальный докладчик обеспокоен судьбой 1683 эритрейских беженцев в лагере Маркази в Обоке, Джибути, где, по словам жителей лагеря, регистрация эритрейских беженцев и просителей убежища была прекращена. Существуют также опасения, что эритрейские беженцы и просители убежища из числа афаров, прибывшие в Джибути, могут быть переселены в третьи страны Африки. Представители эритрейских беженцев-афаров сообщили Специальному докладчику, что они чувствуют себя в безопасности в этом лагере и не хотят, чтобы их переселяли.

69. Специальный докладчик наблюдал за политическими, законодательными и судебными изменениями в некоторых принимающих странах, которые затронули эритрейских беженцев и просителей убежища. Продолжающаяся практика высылки эритрейских просителей убежища из Египта в Эритрею вызывает особую озабоченность Специального докладчика. Несмотря на его постоянное взаимодействие с египетскими властями, Египет продолжает высылать группы эритрейцев без проведения индивидуальной оценки рисков в нарушение принципа недопустимости принудительного возвращения. Как он уже заявлял правительству Египта ранее, после возвращения в Эритрею высланные лица сталкиваются с риском преследований и нарушений прав человека, включая произвольное содержание под стражей, пытки и бесчеловечное или унижающее достоинство обращение, принудительный труд и принудительный призыв на военную службу<sup>26</sup>. Несколько высланных эритрейцев никто не видел после их возвращения, и о них также никто ничего не слышал; считается, что они были произвольно содержались под стражей и/или стали жертвами насильственного исчезновения, в то время как других заставили участвовать в боевых действиях. Специальный докладчик также встревожен содержанием эритрейских просителей убежища под стражей в течение многих

<sup>26</sup> Сообщение EGY 13/2021; и ОНЧР, “Egypt: UN experts condemn expulsions of Eritrean asylum seekers despite risks of torture, arbitrary detention and enforced disappearance”, 13 April 2022.

месяцев или лет в неадекватных и унижающих достоинство условиях, без доступа к адвокату или процедурам предоставления убежища.

70. Специальный докладчик обеспокоен положением эритрейских просителей убежища и беженцев в Судане, где в течение отчетного периода сотни эритрейцев были произвольно задержаны и заключены под стражу. В период с августа 2022 года по март 2023 года полиция и службы безопасности активизировали операции иммиграционного контроля, направленные против эритрейцев в столице страны, Хартуме. В большинстве случаев беженцы были задержаны во время рейдов по их домам и рабочим местам и заключены под стражу на основании того, что у них не было документов, удостоверяющих личность, вида на жительство или действительного разрешения на передвижение за пределами лагерей беженцев в восточном Судане. Эритрейцев просили заплатить несоразмерно большие штрафы в размере 300 000 суданских фунтов (примерно 500 долл. США). Тех, кто не мог заплатить штраф, отправляли в тюрьмы Хартума на неопределенный срок до тех пор, пока родственники или друзья не смогут его оплатить. Уязвимые члены эритрейской общины в Судане сообщили Специальному докладчику, что все беженцы в столице живут в атмосфере страха, скрываются и боятся выходить из своих мест проживания. Специальный докладчик настоятельно призывает правительство Судана прекратить произвольное содержание под стражей беженцев без надлежащей правовой процедуры и соблюдать национальные законы, включая Закон об убежище 2014 года, и свои международные обязательства по Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Конвенции Организации африканского единства 1969 года, регулирующей специфические аспекты проблем беженцев в Африке.

71. Суды в принимающих странах сыграли важную роль в защите прав эритрейских беженцев и общин диаспоры, в частности в Германии и Королевстве Нидерландов<sup>27</sup>. В июле 2022 года высший административный суд Королевства Нидерландов, Государственный совет, постановил, что национальная военная служба в Эритрее представляет собой нарушение статьи 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция по правам человека), касающейся запрета пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, и, следовательно, риск быть призванным на военную службу является основанием для предоставления убежища. В своем решении Государственный совет сослался на доклады и информацию, предоставленные Специальным докладчиком через представление *amicus*. Это постановление является не только важным позитивным шагом в направлении усиления защиты эритрейцев в Королевстве Нидерландов, но и подтверждением Советом незаконного характера эритрейской военной службы и ее несовместимости со стандартами прав человека.

72. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает некоторые тревожные тенденции, которые ставят эритрейских беженцев и просителей убежища в ситуации повышенной уязвимости. В июне 2022 года Великобритания внесла изменения в систему предоставления убежища в нарушение Конвенции о статусе беженцев, приняв Закон о гражданстве и границах 2022 года<sup>28</sup>.

73. Закон ставит в невыгодное положение просителей убежища, прибывших в страну нелегальным путем, и создает двухуровневую систему рассмотрения дел беженцев. В группу беженцев, относящихся к «группе 1», входят те беженцы, которые прибыли в Великобританию непосредственно из страны или территории, где их жизни или свободе угрожала опасность, и которые сразу после въезда явились к властям. Беженцы группы 1 имеют право на пятилетний возобновляемый статус и право на воссоединение семьи. Однако беженцы «группы 2», которые не отвечают

<sup>27</sup> В октябре 2022 года Федеральный высший административный суд Германии постановил, что эритрейским беженцам и просителям убежища больше не требуется получать документы от посольства Эритреи для получения немецких проездных документов. Суд постановил, что требование посольств Эритреи о том, чтобы эритрейцы подписали «заявление о раскаянии» для получения паспорта, представляет собой принуждение.

<sup>28</sup> См. также Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, *UNHCR Updated Observations on the Nationality and Borders Bill, as Amended: January 2022* (Geneva, 2022).

вышеуказанным требованиям, не имеют права на воссоединение семьи, и им предоставляется право на временное пребывание в стране при условии продления соответствующего разрешения, при этом общий срок пребывания не может превышать 30 месяцев. Эти положения имеют особое значение для эритрейцев, поскольку требование в отношении наличия выездной визы для выезда из страны делает практически невозможным для эритрейских просителей убежища законный въезд в Соединенное Королевство или въезд в страну непосредственно из Эритреи.

74. Специальный докладчик приветствует усилия ряда европейских государств по защите эритрейцев от принуждения со стороны эритрейских дипломатических представительств и должностных лиц в принимающих странах к уплате 2-процентного «налога на восстановление и реабилитацию». Специальный докладчик подчеркивает, что, хотя государства имеют право облагать налогом своих граждан, включая граждан, проживающих за рубежом, система взимания 2-процентного налога по своей сути является принудительной и представляет собой неправомерное обращение с уязвимыми эритрейцами. Как отмечалось Специальным докладчиком ранее, для эритрейских беженцев и эритрейцев, живущих за пределами своей страны, неуплата 2 процентов от их общего дохода приводит к отказу в доступе ко всем документам, свидетельствам и основным услугам, необходимым эритрейцам, проживающим за рубежом, а также членам их семей. В результате эритрейцы, живущие за пределами своей страны, и их семьи в Эритрее лишены доступа к своим основным правам человека, поскольку предоставление такого доступа связано уплатой налога и написанием «заявления о раскаянии». В некоторых случаях требование об уплате налога сопровождается угрозами и преследованиями. Специальный докладчик призывает страны, принимающие эритрейцев, принять меры по их защите от этой практики.

## **XI. Выводы и рекомендации**

75. Как указано в настоящем докладе, положение в области прав человека в Эритрее по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. Хотя подписание соглашения о прекращении боевых действий между правительством Эфиопии и Народным фронтом освобождения Тыграя является позитивным событием, которое можно только приветствовать, Эритрея не упоминается в этом соглашении и еще не полностью вывела свои войска из региона Тыграй в Эфиопии, что ставит под угрозу стабильность этого региона и укрепление мира. Кроме того, не было достигнуто никакого прогресса в решении связанных с этим проблем в области прав человека, таких как принудительный призыв на военную службу, в том числе детей и пожилых людей, практика принудительного труда и неопределенный срок национальной/военной службы, а также произвольное содержание под стражей и жестокие или бесчеловечные наказания лиц, уклоняющихся от призыва. Проблема, касающаяся отсутствия ответственности и доступа к правосудию для жертв, а также повсеместная безнаказанность за нарушения прав человека, совершенные эритрейскими силами в Эфиопии после начала вооруженного конфликта в Тыграе в ноябре 2020 года, также вызывают большую озабоченность Специального докладчика.

76. Национальная служба продолжала оказывать негативное воздействие на осуществление экономических, социальных и культурных прав эритрейцев, в том числе их прав на качественное образование, достойную работу, достаточный уровень жизни, включая достаточное жилье, а также на частную и семейную жизнь. Принудительный призыв разрушил социальную ткань общества в Эритрее и привел к разъединению семей. Эритрейские призывники часто годами не видят своих семей, дети растут без отцов, юноши вынуждены бежать из страны, а девушек заставляют слишком рано выходить замуж и начинать семейную жизнь.

77. Верховенство права в Эритрее по-прежнему отсутствует, а гражданское пространство остается полностью закрытым, что не позволяет выражать несогласие, свободно или независимо распространять информацию и

участвовать в гражданских или демократических процессах. Сотни эритрейцев продолжают произвольно содержаться под стражей за их реальную или предполагаемую оппозицию правительству, а десятки по-прежнему числятся пропавшими без вести, часто в течение многих лет или даже десятилетий.

78. Общины коренного народа афар по-прежнему подвергаются дискриминационному обращению, притеснениям, преследованиям, произвольным арестам и сталкиваются с препятствиями в пользовании их традиционными средствами к существованию. Несмотря на прогресс, достигнутый в некоторых странах, предоставивших убежище, сохраняются значительные проблемы в области защиты беженцев и просителей убежища в странах назначения и транзита.

79. Специальный докладчик отмечает, что Верховный комиссар по правам человека и правозащитные механизмы, такие как Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и универсальный периодический обзор, наметили пути решения проблем в области прав человека в Эритрее. Однако подавляющее большинство рекомендаций этих органов остаются невыполненными. Поэтому Специальный докладчик повторяет эти рекомендации.

80. Специальный докладчик рекомендует правительству Эритреи:

a) незамедлительно положить конец всем нарушениям прав человека, задокументированным Специальным докладчиком и комиссией по расследованию положения в области прав человека в Эритрее, включая продолжающиеся нарушения, отмеченные в настоящем докладе;

b) конструктивно взаимодействовать с мандатом Специального докладчика, а также с другими правозащитными механизмами и организациями;

c) немедленно и безоговорочно освободить всех незаконно и произвольно содержащихся под стражей лиц, включая членов политической оппозиции, журналистов, узников совести, верующих и лиц, уклоняющихся от призыва, а также их семьи;

d) прекратить практику насильственных исчезновений и произвольного содержания под стражей, раскрыть местонахождение жертв насильственных исчезновений и создать эффективную и прозрачную систему регистрации заключенных;

e) ввести адекватные механизмы мониторинга и привлечения к ответственности для предотвращения пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения;

f) обеспечить, чтобы все заключенные находились в официальных местах содержания под стражей и им были предоставлены права, связанные с соблюдением надлежащей правовой процедуры;

g) обеспечить гуманное и достойное обращение с лицами, лишенными свободы, в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правилами Нельсона Манделы);

h) расследовать утверждения о нарушениях прав человека в контексте военной/национальной службы, включая пытки, изнасилования и сексуальное насилие в военном учебном лагере Сава, и привлечь виновных к ответственности;

i) развивать независимые институты, обеспечивающие верховенство права, и обеспечивать отправление правосудия независимыми квалифицированными специалистами, включая независимые судебные органы, генерального прокурора и контрольные органы;

j) предпринять шаги по созданию благоприятных условий, в которых эритрейский народ сможет свободно участвовать в ведении государственных дел

своей страны; независимые СМИ и гражданское общество могут функционировать без ограничений и вмешательства; а отдельные лица и общины могут свободно исповедовать свою веру;

к) расследовать утверждения о нарушениях прав человека и гуманитарного права эритрейскими вооруженными силами в контексте конфликта в Эфиопии с ноября 2020 года и принять меры по привлечению виновных к ответственности;

л) воздерживаться от дискриминационной практики в отношении общин коренных народов, включая произвольные аресты, а также уважать и защищать их традиционный образ жизни и средства к существованию;

м) немедленно и полностью вывести все оставшиеся эритрейские войска из Эфиопии.

81. Специальный докладчик рекомендует государствам-членам и международным организациям:

а) пристально следить за ситуацией в Эритрее до тех пор, пока не будут достигнуты последовательные, проверенные и ощутимые улучшения в отношении ситуации с правами человека;

б) обеспечить, чтобы вопросы прав человека оставались в центре всех усилий по взаимодействию с этой страной, и включать гарантии в отношении соблюдения прав человека в переговоры по проектам сотрудничества в области развития и инвестициям в Эритрею;

в) осуществлять универсальную юрисдикцию в отношении предполагаемых преступлений против человечности и возбуждать судебные разбирательства в отношении лиц, несущих ответственность за совершение международных преступлений и нарушений права прав человека и международного гуманитарного права, в соответствии с национальным законодательством государств-членов;

г) оказывать максимальное давление на правительство Эритреи, с тем чтобы оно положило конец продолжающейся на протяжении двух десятилетий практике насильственных исчезновений, пыток, произвольного содержания под стражей без связи с внешним миром и преследования тысяч политических оппонентов, журналистов, критически настроенных лиц, узников совести и верующих;

д) настоятельно призвать правительство Эритреи разработать и принять конкретные планы по решению значительных проблем в области прав человека в стране с указанием конкретных действий, сроков и контрольных показателей;

е) настоятельно призвать правительство Эритреи выполнить свое обязательство как члена Совета по правам человека взаимодействовать с Советом, а также с его специальными процедурами и поддерживать самые высокие стандарты в области защиты и поощрения прав человека в Эритрее и во всем мире;

ж) предоставлять защиту и помощь гражданам Эритреи, бегущим из страны из-за опасности подвергнуться преследованиям или нарушениям прав человека, в соответствии с нормами международного права, регулирующими предоставление убежища, и соблюдать принцип недопустимости принудительного возвращения;

з) поддерживать эритрейских правозащитников и организации гражданского общества в их усилиях по поощрению прав человека в Эритрее и поддержке эритрейских беженцев и просителей убежища в принимающих странах, а также эритрейских жертв нарушений прав человека в их поисках справедливости;

i) настоятельно призвать власти Эфиопии и Эритреи, а также Народный фронт освобождения Тыграя предпринять все необходимые шаги для обеспечения консолидации мирного соглашения, заключенного в ноябре 2022 года, и решить проблему безнаказанности за совершение серьезных нарушений прав человека и гуманитарного права. В частности, обеспечить, чтобы эритрейские беженцы и просители убежища, ставшие жертвами нарушений прав человека, имели доступ к правосудию и возмещению ущерба за совершенные против них преступления.

---