

**Совет по правам человека****Пятьдесят вторая сессия**

27 февраля — 31 марта 2023 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады****Управления Верховного комиссара****и Генерального секретаря****Резюме обсуждения в рамках дискуссионной группы
вопроса о коренных причинах нарушений и ущемлений
прав человека мусульман рохинджа и других
меньшинств в Мьянме****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека***Резюме*

Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 47/1 Совета по правам человека, в которой Совет постановил провести в ходе своей пятидесятой сессии обсуждение в рамках дискуссионной группы коренных причин нарушений и ущемлений прав человека мусульман рохинджа и других меньшинств в Мьянме. В этой резолюции Совет также просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить Совету на его пятьдесят второй сессии доклад об итогах этого обсуждения. В настоящем докладе содержится резюме обсуждения в рамках дискуссионной группы, состоявшегося 15 июня 2022 года.



I. Введение

1. В исполнение своей резолюции 47/1 Совет по правам человека на своей пятидесятой сессии 15 июня 2022 года провел обсуждение в рамках дискуссионной группы коренных причин нарушений и ущемлений прав человека мусульман рохинджа и других меньшинств в Мьянме.
2. Обсуждение в рамках дискуссионной группы проходило под руководством Председателя Совета по правам человека. С вступительным словом выступила Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека.
3. Обсуждение в рамках дискуссионной группы позволило государствам, международным организациям и другим соответствующим заинтересованным сторонам рассмотреть вопросы, связанные с нарушениями и ущемлениями прав человека мусульман рохинджа и других меньшинств в Мьянме, а также рекомендации, направленные на устранение их коренных причин. Трансляция обсуждения в рамках дискуссионной группы была доступна для людей с ограниченными возможностями благодаря переводу на международные жесты и субтитрованию в режиме реального времени.
4. Участниками дискуссии были Тхин Зар Оо, соучредитель и директор программы Сети общественной юридической помощи; Летиция ван ден Ассум, бывший член Консультативной комиссии по штату Ракхайн; Вай Вай Ну, основатель и исполнительный директор Сети женских организаций за мир; а также Имтиаз Ахмед, профессор международных отношений и директор Центра по изучению геноцида в Университете Дакки.

II. Справочная информация

5. Коренные причины нарушений прав человека народности рохинджа и других меньшинств в Мьянме носят разнообразный, сложный, многоаспектный и затяжной характер. На протяжении многих лет такие нарушения документируются Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), подразделениями Организации Объединенных Наций, договорными органами по правам человека и специальными процедурами Совета по правам человека. В докладе, представленном Совету на его сорок третьей сессии¹, Верховный комиссар назвала следующие коренные причины нарушений и ущемлений прав человека мусульман рохинджа и других меньшинств в Мьянме: а) историческое наследие; б) правовой режим, институционально закрепивший дискриминацию в отношении меньшинств, наиболее очевидным примером чего является Закон о гражданстве 1982 года; в) вооруженные конфликты, перемещение населения и нищета; г) структурные проблемы в развитии демократии и слабость правового государства и институтов, включая судебную систему; е) действия буддийских ультра националистов; и ф) полная и повсеместная безнаказанность военных.
6. В то время как сменявшие друг друга военные правительства Мьянмы подавляли и ограничивали демократические права и свободы всех жителей страны, этнические и религиозные меньшинства, в частности народность рохинджа, несли на себе основное бремя некоторых наиболее грубых нарушений прав человека. Данные нарушения, укоренившиеся в структуре и истории общества, затронули весь спектр гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав, увековечивая замкнутый круг маргинализации, системной дискриминации и нищеты. Институционально закрепленное преследование народности рохинджа в течение длительного времени привело к серьезным нарушениям и ущемлениям их прав человека, включая массовые принудительные перемещения, особенно начиная с 2012 года. Кроме того, длительные вооруженные конфликты приводят к серьезным нарушениям и ущемлениям прав человека этнических меньшинств в других штатах, включая насильственные исчезновения, внесудебные казни, произвольные задержания

¹ A/HRC/43/18.

и содержание под стражей, пытки, торговлю людьми, принудительный труд, сексуальное и гендерное насилие, а также массовое принудительное перемещение.

7. Особую озабоченность вызывает положение женщин и девочек из общин рохинджа и других меньшинств в связи с глубоко укоренившимся гендерным неравенством, патриархальными устоями и некоторыми аспектами традиционной культуры и религиозных обычаев, увековечивающими дискриминационные нормы, а также сексуальным и гендерным насилием и дискриминационными законами, политикой и практикой.

8. В своей резолюции 47/1 Совет по правам человека вновь выразил глубокую обеспокоенность эскалацией насилия, а также нарушениями и ущемлениями прав человека мусульман рохинджа и продолжающимся принудительным перемещением гражданского населения, включая мусульман данной народности и другие этнические меньшинства. Совет выразил свою обеспокоенность тем, что последние события после объявления военными Мьянмы чрезвычайного положения серьезно затрудняют добровольное, безопасное, достойное и окончательное возвращение принудительно перемещенных мусульман народности рохинджа и всех внутренне перемещенных лиц, в том числе тех, кто был перемещен после 1 февраля 2021 года. Совет подчеркнул необходимость устранения коренных причин кризиса в штате Ракхайн и вновь подтвердил необходимость немедленного прекращения применения военной силы, которое приведет к дальнейшему перемещению мусульман рохинджа и представителей других меньшинств.

III. Открытие сессии

9. Открывая дискуссию, Верховный комиссар подчеркнула, что мероприятие было организовано накануне пятой годовщины широкомасштабной и систематической кампании насилия, проводимой военными Мьянмы, в результате которой более 1 млн мусульман рохинджа были вынуждены покинуть свои дома в штате Ракхайн в Мьянме и искать убежище в соседней Бангладеш. После военного переворота в феврале 2021 года появились сообщения о жестоких репрессиях во многих других частях Мьянмы, а также кампаниях, направленных против всех этнических и религиозных групп, включая этническое большинство бамарцев, что резко обратило вспять возможный достигнутый прогресс и захлестнуло страну новой волной насилия и репрессий.

10. Верховный комиссар напомнила, что на протяжении многих лет Совет по правам человека стремился реагировать на эти серьезные нарушения и злоупотребления, утверждая или рекомендуя создание новых механизмов для их расследования, документирования и установления ответственности. Она подчеркнула необходимость принятия решительных мер для обеспечения реального привлечения к ответственности за прошлые и нынешние нарушения и злоупотребления.

11. Кроме того, Верховный комиссар заявила, что Совет также стремился всесторонне изучить коренные причины нарушений и злоупотреблений в отношении народности рохинджа и других меньшинств, надеясь найти новые пути для осуществления преобразований и реформ, а также для обеспечения более мирного и инклюзивного будущего для народа Мьянмы. Ссылаясь на свой доклад, представленный Совету на его сорок третьей сессии², она отметила, что дискриминация и изоляция этнических и религиозных меньшинств являются отличительной чертой законов и политики Мьянмы, проводимой уже более 50 лет. Она указала на историческое наследие колониализма и военного правления, включая возрастающую «бирманизацию» государства. Она подчеркнула, что меньшинства страдают от изоляции, обусловленной различными законами и проводимой политикой, и в частности Законом о гражданстве 1982 года, который лишил многих людей гражданства. Кроме того, в результате десятилетий конфликтов и перемещений

² Там же.

меньшинства столкнулись с пробелами в осуществлении своих прав на здоровье, образование и развитие.

12. Верховный комиссар отметила, что в эпоху распространения социальных сетей меньшинства столкнулись с новыми волнами расизма, ксенофобии и ненавистнических высказываний; в отсутствие гражданского демократического надзора и независимой судебной системы у них практически не было возможностей для правовой защиты или возмещения ущерба. Она с сожалением отметила, что женщины из числа меньшинств находятся в особо уязвимом положении и страдают от изоляции, несмотря на их огромный потенциал в качестве возможных лидеров внутри своих общин, а также в качестве представителей интересов этих общин.

13. Верховный комиссар заявила, что дискуссии, направленные на преобразование будущего Мьянмы, которые начались после переворота 2021 года внутри различных этнических, религиозных и социальных групп, а также между ними, вселяют надежду на зарождение возможности долгосрочного примирения и установления устойчивого мира. Она подчеркнула необходимость поддерживать стремление народа Мьянмы к созданию инклюзивного, процветающего и мирного общества и сосредоточиться на устранении коренных причин нарушений и злоупотреблений в отношении этнических и религиозных меньшинств в стране, включая мусульман рохинджа, поскольку только так можно достичь устойчивого мира и развития.

14. Верховный комиссар также сделала ряд рекомендаций. Она призвала к проведению конституционных, правовых и политических реформ, включая отмену Закона о гражданстве 1982 года, чтобы обеспечить уважение равенства и создание более широких возможностей для содействия разнообразию. Она призвала международное сообщество объединиться и заставить военных прекратить продолжающиеся репрессии против народа Мьянмы. Она подчеркнула необходимость использования государствами-членами своего влияния для восстановления законного и независимого гражданского правительства, свободного от военного надзора за исполнительной, законодательной и судебной властью. Она призвала к диалогу и осуществлению взаимодействия с правительством национального единства и организациями, представляющими этнические меньшинства, а также к подлинному участию представителей гражданского общества в любом политическом процессе; в частности, ведущую роль должны играть молодые люди и женщины из числа меньшинств. В заключение она призвала Совет рассмотреть вопрос о принятии всеобъемлющей и инклюзивной «дорожной карты» для выполнения рекомендаций по устранению коренных причин нарушений прав человека в отношении этнических и религиозных меньшинств в Мьянме.

IV. Резюме обсуждения в рамках дискуссионной группы

15. Председатель Совета по правам человека открыла обсуждение в рамках дискуссионной группы и предложил участникам выступить с заявлениями.

A. Выступления участников

16. Г-жа Оо в своем видеообращении назвала пять коренных причин нарушений прав человека этнических и религиозных меньшинств в Мьянме. Во-первых, она описала пропагандистский нарратив, используемый преступниками для создания образа собственной «жертвенности» и оправдания актов геноцида. Во-вторых, она выявила пережитки колониальных времен, связанные со страхом вторжения, захвата земель и стирания культурной и религиозной идентичности, что стало причиной ненавистнических высказываний и преступлений на почве ненависти. В-третьих, она отметила несостоятельную политику предыдущего режима, который находил «козлов отпущения», чтобы отвлечь внимание народа Мьянмы от истинных причин проблем страны. В-четвертых, она указала, что финансовая модель экономики геноцида позволяла военным наживаться на репрессиях, проводимых против мусульман рохинджа. В-пятых, она подчеркнула, что системный характер дискриминации

различных групп создавал цикл возмездия в отношении других групп после их прихода к власти.

17. В своих рекомендациях она отметила, что единственный путь движения вперед связан с изменением менталитета, необходимостью предоставления ясной информации и проведения подлинной реформы в целях обеспечения доступа к правосудию, свободы и инклюзивности.

18. Г-жа ван ден Ассум выступила с видеообращением, в котором она обратила внимание на тяжелую ситуацию и неблагоприятные перспективы в штате Ракхайн и в лагерях беженцев в Бангладеш. После почти 20 месяцев относительного мира напряженность в штате Ракхайн нарастает, и возник реальный риск возобновления боевых действий между военным режимом Мьянмы и Араканской армией. В то же время в Бангладеш беженцы рохинджа сталкиваются с возрастающими ограничениями, вводимыми правительством.

19. Она подчеркнула, что после военного переворота возросла терпимость общин по отношению к друг другу; этнические группы признают друг друга жертвами, а армию — в качестве общего врага, поскольку все население пострадало от ее жестокости. Тем временем рохинджа продолжают страдать от жестких ограничений режима апартеида, установленного в 2012 году, включая заключение в лагеря с нечеловеческими условиями жизни и отсутствие свободы передвижения.

20. Она подчеркнула важность признания того факта, что страдает население всей Мьянмы, а не только штата Ракхайн. Она выразила мнение, что военный переворот в феврале 2021 года закончился неудачей, так как военные не смогли установить контроль над всей страной. Несмотря на продолжение массовых убийств и разрушений, все больше аналитиков выражают сомнение в том, что режим может одержать победу. В результате большее число международных субъектов начало взаимодействовать с представителями общенационального сопротивления, в частности с правительством национального единства. Борьбу народности рохинджа и других меньшинств необходимо рассматривать на фоне разворачивающейся общенациональной катастрофы.

21. Она вновь подчеркнула важность доклада Консультативной комиссии по штату Ракхайн и содержащихся в нем выводов и рекомендаций о коренных причинах нарушений в отношении мусульман рохинджа. Доклад, опубликованный в 2017 году, констатировал наличие в штате Ракхайн кризисных проявлений в трех сферах: а) в сфере развития; б) в области прав человека; а также с) в сфере безопасности. Эти три кризисных проявления остаются актуальными и требуют комплексного решения, причем в интересах не только народности рохинджа, но и всех общин этнических меньшинств в штате Ракхайн, включая ракхайн, камейн, чин, мро, ками и марамаджи.

22. Она отметила, что неофициальное прекращение огня между военными и Араканской армией позволило Объединенной лиге Аракана расширить свои административные и судебные механизмы, что привело к положительным изменениям для народности рохинджа. Однако прогресс был неравномерным в зависимости от местного руководства. Необходимо сделать гораздо больше, чтобы уменьшить дефицит доверия между сообществами. Араканская армия по-прежнему сталкивается с многочисленными проблемами, включая чрезмерное количество органов управления в штате Ракхайн. Несмотря на предположения о том, что дополнительные выборы могут прояснить уровень поддержки различных партий, было очевидно, что дополнительные выборы, проведенные под наблюдением избирательной комиссии, контролируемой военным режимом, не будут заслуживать доверия.

23. В заключение она дала рекомендации, направленные на демонтаж существующих структур апартеида. Во-первых, она подчеркнула острую необходимость обеспечения усиления взаимодействия между всеми этническими группами и прекращения этнической сегрегации, поскольку реинтеграция, а не сегрегация, является лучшим путем к стабильности и развитию. Во-вторых, она рекомендовала вновь ввести обучение в школах, смешанных по этническому составу, что стало бы значительным шагом к укреплению доверия при обеспечении равного доступа к образованию. В-третьих, она рекомендовала принять участие в дебатах о

новом законе о гражданстве; если Мьянма не приведет свое законодательство о гражданстве в соответствие с международными стандартами, ее проблемы будут нарастать. Крайне важно способствовать возвращению беженцев рохинджа из Бангладеш, которые справедливо настаивали на том, что их возвращение возможно только в случае предоставления им гражданства. В заключение она напомнила о важности установления уголовной ответственности и обязанности международного сообщества обеспечить привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении международных преступлений, таких как преступления против человечности, военные преступления и геноцид.

24. Г-жа Ну в своем видеообращении заявила, что задача устранения коренных причин продолжающихся десятилетиями нарушений прав человека в Мьянме является как никогда важной. Она указала, что военные и силы безопасности в Мьянме проявляют все большую жестокость, о чем свидетельствуют, в частности, бомбардировки, произвольные задержания и содержание под стражей, пытки, сексуальное насилие и убийства по всей стране. Кроме того, она обратила внимание на недавнее объявление военными властями смертного приговора в отношении четырех видных активистов демократического движения.

25. Она подчеркнула, что безнаказанность военных позволила совершать зверства в отношении мусульман рохинджа и представителей других этнических меньшинств и что эти зверства можно квалифицировать как преступления против человечности, военные преступления и геноцид. Вследствие того, что сменявшие друг друга правительства Мьянмы не признавали наличия исторических связей народности рохинджа со страной, эта народность систематически лишалась своих прав человека и достоинства и подвергалась с согласия государства актам преследования, включая сексуальное насилие и ограничения на вступление в брак и рождение детей. Такие действия проводились в течение десятилетий до 2017 года, когда, по ее словам, был совершен геноцид военными Мьянмы, убившими, изнасиловавшими и принудительно переселившими сотни тысяч представителей народности рохинджа, а также сжегшими их деревни. В июне 2022 года исполнилось 10 лет со дня произошедшей в 2012 году вспышки насилия, поощряемого государством, против народности рохинджа в штате Ракхайн. Более 600 000 рохинджа продолжают жить в близких к апартеиду условиях, и по меньшей мере 140 000 человек содержатся в принудительной изоляции в лагерях для внутренне перемещенных лиц, где им отказано в доступе к основным услугам и средствам к существованию.

26. В ходе того, что г-жа Ну назвала попыткой переворота, военные Мьянмы активизировали свою политику с намерением уничтожить народность рохинджа и их идентичность и еще больше ограничили основные права человека этой общины, в том числе требуя от рохинджа получения разрешения на передвижение по штату Ракхайн и за его пределами и задерживая тех, кто якобы нарушает эту дискриминационную политику. В дополнение к ежегодной переписи народности рохинджа SweTinSit, которую она описала как насильственный процесс проверки семей, военные власти установили для народности рохинджа требования, в соответствии с которыми для осуществления повседневных дел, включая поездки для получения медицинской помощи и посещения школы, рохинджа должны предъявлять национальные удостоверения личности, свидетельствующие об отсутствии гражданства и определяющие национальность владельцев в качестве «бенгальцев».

27. Она рассказала о ситуации, с которой столкнулись ее родственники в штате Ракхайн и которую, по их описаниям, можно было сравнить с жизнью в тюрьме открытого типа. Около 1 млн рохинджа по-прежнему находятся в заброшенных лагерях беженцев и центрах содержания под стражей в соседних странах. Во всех этих местах женщины, девочки и в особенности представители сообщества ЛГБТК+, многие из которых пережили сексуальное насилие со стороны военных, по-прежнему подвергаются повышенному риску стать жертвами изнасилования, сексуальных домогательств и эксплуатации, а также насильственной торговли людьми. Несмотря на то, что многие рохинджа уже пережили геноцид в Мьянме, они получают повторную травму в качестве беженцев из-за отказа в доступе к образованию и средствам к существованию.

28. Она подчеркнула, что все рохинджа хотят добиться справедливости, а также безопасного и достойного возвращения домой в Мьянму, с гарантиями их безопасности, получения в полном объеме гражданства и возвращения их земель. Она также обратила внимание на необходимость положить конец безнаказанности, которая поощряет преступников и подвергает рохинджа повышенному риску стать жертвами новых злодеяний. Она подчеркнула острую необходимость того, чтобы международное сообщество предприняло согласованные и всеобъемлющие действия для привлечения военных к ответственности.

29. Г-жа Ну сделала ряд рекомендаций государствам-членам. Она призвала их создать суд для преследования военных, пока Независимый механизм по расследованию для Мьянмы собирает доказательства и готовит дела. Она также призвала Совет Безопасности выполнить свой мандат и передать вопрос о положении в Мьянме на рассмотрение в Международный уголовный суд.

30. Она заявила, что все правительства и другие стороны должны воздерживаться от взаимодействия с военными властями Мьянмы. Вместо этого международное сообщество должно поддерживать в стране массовые движения на низовом уровне, отстаивающие международные стандарты прав человека, в частности правозащитниц и женские правозащитные организации, оказывая им моральную, финансовую и материальную поддержку.

31. Она выразила одобрение Соединенным Штатам Америки за признание в начале 2022 года геноцида народности рохинджа и подчеркнула важность признания такого геноцида и проведения консультаций с гражданским обществом и членами общин рохинджа по вопросам, касающимся их будущего. Она выразила надежду, что государства — члены Совета по правам человека поддержат народность рохинджа и другие этнические меньшинства в их борьбе за страну, в которой по-настоящему восторжествуют мир, справедливость и права человека.

32. Г-н Ахмед в своем видеообращении подчеркнул, что большинство из более чем 1,1 млн не имеющих гражданства рохинджа въехали и поселились в Бангладеш менее чем через три месяца после того, как независимая международная миссия по установлению фактов относительно Мьянмы в августе 2017 года выявила, по ее словам, «намерение совершить геноцид» со стороны военных в штате Ракхайн. Соединенные Штаты также присоединились к тому, чтобы назвать геноцидом кризис, связанный с народностью рохинджа. Г-н Ахмед заявил, что причины, побудившие военных Мьянмы совершить геноцид и изгнать рохинджа в Бангладеш, не так сложны, как кажется; он определил три коренные причины кризиса, связанного с народностью рохинджа.

33. Первой причиной было отсутствие признания идентичности рохинджа. Тем не менее переворот 2021 года привел к изменениям в национальном дискурсе в плане признания народности рохинджа, и правительство национального единства в изгнании теперь готово признать их в качестве такой народности. Такое непризнание всегда было мотивировано политическими, а не этническими или религиозными факторами. Второй причиной стала Конституция Мьянмы, закрепившая «невывраженные расовые чувства» военной и гражданской элиты страны и придавшая им юридическое выражение, что постепенно лишило права голоса представителей народности рохинджа и дегуманизировало их. Третьей причиной был страх перед «автономией» народности рохинджа в северном штате Ракхайн.

34. Выступающий настаивал на том, что без оказания давления на военные власти, включая экономические и политические санкции, невозможно изменить трагическую судьбу народности рохинджа. Он выразил сожаление, что, несмотря на переворот в феврале 2021 года, поток международных инвестиций в Мьянму увеличился на 17 процентов. В качестве альтернативы выводу инвестиций и введению санкций он предложил «отделение» решения проблемы народности рохинджа от экономических и стратегических интересов государств-членов. Такое «отделение» может включать в себя признание народности рохинджа в соответствии с временным решением Международного Суда, оказание поддержки этой народности и ее диаспоре в

формировании гражданско-правового статуса и предоставление ей платформы на международном уровне, в том числе в рамках Организации Объединенных Наций.

В. Интерактивное обсуждение

35. В ходе пленарного обсуждения с заявлениями выступили представители Бангладеш, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Дании от имени стран Северной Европы и Балтии, Канады, Европейского союза от имени Европейского союза и его государств-членов, Египта, Индонезии, Ирана (Исламская Республика), Ирландии, Люксембурга, Малайзии, Нидерландов, Пакистана от имени Организации исламского сотрудничества, Саудовской Аравии, Сенегала, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Турции и Франции.

36. Также выступили представители следующих национальных, международных и неправительственных организаций: Азиатского форума по правам человека и развитию, Всемирного альянса за участие граждан (Сивикус), «Хьюмен райтс уотч», Международной комиссии юристов, Международной ассоциации юристов и Международного совета по правам человека.

37. Несколько выступающих выразили обеспокоенность по поводу ухудшения ситуации с правами человека в Мьянме после переворота в 2021 году. Представитель Канады выразил сожаление, что успехи в достижении Целей устойчивого развития утрачены, совершены вопиющие нарушения прав человека, и более 14,4 млн человек нуждаются в гуманитарной помощи. Представитель Европейского союза решительно осудил все нарушения прав человека и злоупотребления, совершаемые военными по всей стране, несоразмерное применение насилия, включая сексуальное и гендерное насилие и пытки, а также преднамеренные посягательства на гражданских лиц. Представитель Турции призвал к скорейшему принятию мер, необходимых для возвращения к демократии и верховенству закона, а также к освобождению всех избранных лидеров, политиков, должностных лиц и гражданских лиц, которые были произвольно заключены в тюрьму.

38. В ходе обсуждения была подчеркнута настоятельная необходимость безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа к пострадавшим сообществам. Представитель Франции осудил ограничения на гуманитарную деятельность подразделений Организации Объединенных Наций, введенные военными властями, и призвал их обеспечить безопасный и беспрепятственный доступ для такой деятельности.

39. Ухудшение особого положения рохинджа было подчеркнуто многими выступающими. Представитель организации «Хьюмен райтс уотч» указал, что в штате Ракхайн остается 600 000 представителей народности рохинджа, 135 000 из которых содержатся в лагерях; все они живут в условиях системы апартеида, подвергаясь преследованиям со стороны военных властей, и международное сообщество уделяет мало внимания их проблемам. Представитель Азиатского форума по правам человека и развитию осудила задержание и осуждение сотен представителей народности рохинджа по ложным, по ее мнению, обвинениям в укрывательстве тех, кто сопротивлялся перевороту, совершенному 1 февраля 2021 года, или выезжал за пределы своих общин. Она также выразила обеспокоенность тем, что переворот уменьшил перспективы долгосрочного решения проблемы внутренне перемещенных лиц и безопасного, достойного, добровольного и окончательного возвращения беженцев рохинджа.

40. Выступавшие подчеркнули, что необходимость привлечения к ответственности за тяжкие международные преступления сохраняет критически важное значение; неспособность привлечь к ответственности военных Мьянмы остается одной из основных коренных причин продолжающихся нарушений прав человека и злоупотреблений в отношении мусульман рохинджа и других меньшинств в Мьянме. Представитель Египта поддержал все усилия, предпринимаемые на региональном и международном уровнях с целью обеспечения привлечения к ответственности. Представитель Австралии подчеркнул, что переворот 1 февраля 2021 года не должен

отвлекать государства в их усилиях по обеспечению правосудия и привлечению к ответственности за продолжающиеся преступления, совершаемые против народности рохинджа и других меньшинств, и вновь заявил о поддержке Австралией важной работы Независимого механизма по расследованию для Мьянмы по привлечению к ответственности лиц, виновных начиная с 2011 года в международных преступлениях и нарушениях международного права.

41. Такое отсутствие ответственности ведет к еще большим повсеместным нарушениям прав человека со стороны военных Мьянмы в условиях полной безнаказанности. Представитель Международной комиссии юристов подчеркнул, что повсеместная безнаказанность сама по себе является как первопричиной, так и движущей силой дальнейших нарушений, поскольку отсутствие ответственности ведет к тому, что нет сдерживающих факторов, способных предотвратить повторение нарушений. Несколько ораторов подчеркнули важность передачи вопроса о положении в Мьянме в Международный уголовный суд, возбуждения уголовного дела и использования принципа универсальной юрисдикции, а также присоединения большего числа государств-членов к рассмотрению дела в Международном Суде. Представитель Нидерландов выразил поддержку представителям народности рохинджа и всем участвующим международным субъектам, таким как Организация Объединенных Наций и Независимый механизм по расследованию для Мьянмы, в их стремлении добиться привлечения к ответственности и поблагодарил Бангладеш за прием миссии данного Механизма.

42. Выступающие подчеркнули важность обращения к различным механизмам, уже созданным для разрешения ситуации в Мьянме. Необходимость выполнения рекомендаций доклада Консультативной комиссии по штату Ракхайн была подчеркнута многими выступающими, в том числе представителем Малайзии. Кроме того, многие выступающие высказались в поддержку Консенсуса из пяти пунктов, принятого Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), и признали необходимость диалога со всеми заинтересованными сторонами. Выводы независимой международной миссии по установлению фактов относительно Мьянмы и Независимого механизма по расследованию для Мьянмы также были признаны ключевыми докладами, которые следует рассматривать совместно с рекомендациями Консультативной комиссии. В заключение выступающие призвали УВКПЧ и государства-члены активизировать общение и работу с рядом специальных посланников для содействия диалогу с Мьянмой и непосредственно пострадавшим населением, таким как мусульмане рохинджа.

43. Несколько выступающих подчеркнули необходимость введения адресных санкций и прекращения всех поставок оружия военным Мьянмы, признавая в то же время трудности, с которыми столкнулось это предложение в Совете Безопасности. Представитель Европейского союза призвал все государства-члены прекратить поставки, продажу и передачу оружия военным и силам безопасности Мьянмы. Представитель Люксембурга подчеркнул, что часть ответственности за геноцид и другие преступления против народности рохинджа лежит на небольшом количестве стран, продолжающих поддерживать военные власти, а также на частных компаниях, указанных в докладах Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме и независимой международной миссии по установлению фактов относительно Мьянмы. Другие выступающие повторили призыв к глобальному эмбарго на поставки оружия военным Мьянмы и к введению санкций против всех предприятий, от которых военный режим получает прямую прибыль. Также звучали призывы к введению адресных санкций в отношении лиц, ответственных за зверства, совершенные во время кризиса, связанного с народностью рохинджа. В заключение было отмечено, что государства-члены должны изучить варианты возмещения ущерба жертвам, в частности возможности передачи замороженных активов в целях возмещения ущерба жертвам сексуального насилия.

44. Некоторые выступающие вновь подчеркнули, что одна из главных коренных причин кризиса, связанного с народностью рохинджа, касается отказа в праве на гражданство и Закона о гражданстве 1982 года. Вновь прозвучали призывы оказать давление на власти Мьянмы с целью отмены или пересмотра Закона, чтобы привести

его в соответствие с международными стандартами в области прав человека. Также повторно прозвучал призыв предоставить народности рохинджа право на гражданство, чтобы обеспечить их безопасность и защиту и создать условия для безопасного, достойного, добровольного и окончательного возвращения представителей этой народности и других меньшинств. Некоторые выступающие высоко оценили усилия Бангладеш по оказанию помощи в гуманитарной ситуации и призвали международное сообщество поддержать Бангладеш и другие страны, принимающие беженцев.

45. Выступающие подтвердили важность диалога и консультаций между всеми заинтересованными сторонами как способа устранения коренных причин кризиса. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла выразил признательность Специальному посланнику Генерального секретаря по Мьянме и Специальному посланнику АСЕАН в Мьянме за усилия по содействию диалогу между властями Мьянмы и непосредственно пострадавшим населением, в частности мусульманами рохинджа. Некоторые выступающие подчеркнули важность проведения межконфессионального диалога на местном и международном уровнях, при возможном участии вышеупомянутых специальных посланников, в целях содействия конструктивным подходам к установлению мира. Ряд выступающих подчеркнул, что волеизъявление всех политических партий имеет решающее значение для устранения коренных причин нарушений прав человека; в связи с этим власти Мьянмы должны продемонстрировать свою готовность нормализовать отношения с меньшинствами, чтобы предотвратить дальнейшее перемещение мусульман рохинджа и жестокое обращение с ними.

46. Выступающие задали участникам дискуссии ряд вопросов, в частности, в отношении мер, которые мог бы принять Совет по правам человека, чтобы побудить свои государства-члены обеспечить привлечение к уголовной ответственности военных властей за их действия, в том числе принятие любых дополнительных мер с целью включения вопроса о положении народности рохинджа и других меньшинств в существующие международные судебные процессы. Участникам дискуссии также был задан вопрос о том, что можно сделать для удовлетворения потребностей наиболее уязвимых и маргинализированных сообществ в Мьянме. Представитель Индонезии спросил, как система Организации Объединенных Наций и государства-члены могут оптимальным образом поддержать инициативы на местах по укреплению межобщинного и межрелигиозного диалога и борьбе с разжиганием ненависти. Также были заданы вопросы, касающиеся активизации роли АСЕАН и проведения демократических преобразований в целях укрепления принципа верховенства права и уважения прав человека.

С. Ответы и заключительные замечания

47. После завершения интерактивного обсуждения Председатель Совета по правам человека предоставил участникам дискуссионной группы возможность выступить с заключительными замечаниями.

48. Г-жа Оо подчеркнула необходимость того, чтобы государства-члены продолжали уделять внимание положению народности рохинджа в целях предотвращения дальнейшей эскалации кризиса. Она обратила внимание на тот факт, что с июня 2022 года жертвы торговли людьми обвиняются по статье 6263 Закона о регистрации жителей Бирмы 1949 года, что было охарактеризовано ею как возврат к старой дискриминационной практике. Она вновь подчеркнула важность того, чтобы УВКПЧ, Совет и другие подразделения Организации Объединенных Наций обращали особое внимание на текущее положение дел, поскольку сети торговли людьми создаются и контролируются высокопоставленными государственными и военными служащими.

49. Поскольку ситуация и тенденции начали меняться, необходимо обеспечить координацию усилий на региональном уровне. Она вновь подчеркнула важность заострения внимания Совета по правам человека, подразделений Организации

Объединенных Наций и неправительственных организаций на данном вопросе, а также необходимость активного участия представителей народности рохинджа в процессах обсуждения и привлечения к ответственности, например через Международный Суд и Международный уголовный суд.

50. Г-жа ван ден Ассум заявила, что обсуждение международным сообществом глубинных причин кризиса и путей его решения на протяжении последних нескольких лет не привело ни к каким результатам. Единственным отличием от предыдущих обсуждений кризиса, связанного с народностью рохинджа, был вопрос о нелегитимности нынешнего режима, что еще больше затрудняет диалог и примирение. Она напомнила членам Совета по правам человека, что Консультативная комиссия по штату Ракхайн в своем докладе уже выявила все основные причины кризиса и сформулировала рекомендации в соответствии с международными нормами и стандартами. Ответы на многие вопросы государств-членов были уже предоставлены в данном докладе Консультативной комиссии.

51. Она рекомендовала Организации Объединенных Наций провести анализ доклада Консультативной комиссии по штату Ракхайн с учетом нынешних реалий и рассмотреть вопрос о том, как можно реализовать на практике ее рекомендации с точки зрения того, что уже сделано и что еще можно сделать. Она подчеркнула важность того, чтобы голоса рохинджа были услышаны при практической реализации рекомендаций, содержащихся в докладе, и чтобы декларация, сделанная в январе 2021 года объединившимися общинами разных этнических групп, проживающих в штате Ракхайн, включая народность рохинджа, была пересмотрена. Эта декларация была представлена за две недели до переворота; с тех пор она не являлась предметом рассмотрения. В отношении уголовной ответственности она подчеркнула, что Международному уголовному суду необходимо ускорить проведение предварительного расследования, уделяя ему приоритетное внимание.

52. Г-жа Ну рассказала о позитивном развитии событий по сравнению с предыдущим годом, поскольку среди населения Мьянмы выросло понимание бедственного положения рохинджа и признание их страданий. Она призвала государства-члены использовать данное обсуждение в рамках дискуссионной группы для поддержки демократического и правозащитного движения в Мьянме с целью построения более инклюзивного будущего. Безопасное возвращение представителей народности рохинджа в штат Ракхайн будет невозможным в свете нынешней повсеместной безнаказанности и при отсутствии конкретных и эффективных механизмов привлечения к ответственности. Ключевое значение имеет поиск способов устранения коренных причин безнаказанности, которой пользуются военные, и пока военные находятся у власти, коренные причины не будут устранены. В связи с этим она призвала Совет по правам человека и государства-члены работать над привлечением военных к ответственности путем создания специального трибунала или передачи Советом Безопасности вопроса о положении народности рохинджа в Международный уголовный суд. Также крайне важно ввести эмбарго на поставки оружия и наложить санкции на военных и принадлежащий им бизнес.

53. Она вновь подчеркнула, что законодательные изменения возможны только с приходом к власти политического руководства, придерживающегося демократического курса, и поэтому государствам-членам крайне важно поддержать демократическое движение в Мьянме. Учитывая прямую связь между активизацией военных действий и продолжением политики геноцида в штате Ракхайн, она подчеркнула необходимость того, чтобы правительства стран региона и государства — члены АСЕАН призвали Мьянму к ответственности. Для этого нужны скоординированные региональные усилия по созданию защитных механизмов и рамок для обеспечения безопасности представителей народности рохинджа, покинувших страну. В заключение она призвала все государства-члены по-настоящему прислушаться к голосам рохинджа, чтобы понять их страдания.

54. Г-н Ахмед отметил, что после переворота в феврале 2021 года военные Мьянмы стали чувствовать себя более уверенно, поскольку международные инвестиции увеличились на 17 процентов. Он подчеркнул, что необходимы жесткие экономические и политические санкции, не ограничивающиеся лишь введением

эмбарго на поставки оружия. Он не видит причин, по которым невозможно ввести санкции против военных Мьянмы, поскольку в сегодняшнем международном контексте санкции становятся еще более актуальными. Он подчеркнул необходимость того, чтобы международное сообщество инвестировало в гражданские организации народности рохинджа. Он выразил надежду на то, что за Соединенными Штатами последуют и другие государства-члены и признают геноцидом кризис, связанный с народностью рохинджа, с принятием соответствующих мер, поскольку в противном случае акты геноцида будут продолжаться.

V. Выводы и рекомендации

55. В ходе обсуждения в рамках дискуссионной группы были выявлены основные коренные причины данного кризиса — отсутствие ответственности за нарушения прав человека в отношении народности рохинджа и других меньшинств и продолжающаяся безнаказанность, которой пользуются военные Мьянмы. Многие выступающие настаивали на том, что устранение коренных причин дискриминации и нарушений прав человека в отношении этнических и религиозных меньшинств в Мьянме, гарантия ответственности за совершение тяжких преступлений и поддержка долгосрочных инициатив на низовом уровне, направленных на укрепление межобщинного и межрелигиозного диалога и борьбу с разжиганием ненависти, а также обеспечение образования в области прав человека для молодежи, являются необходимыми условиями для достижения прочного мира и построения общества на основе принципов равенства и недискриминации.

56. Выступающие говорили о том, что отсутствие признания идентичности народности рохинджа в течение предыдущих десятилетий, в частности принятие Закона о гражданстве 1982 года и введение национальных удостоверений личности, является одной из главных коренных причин кризиса. Многие выступающие и участники дискуссии подчеркнули, что, учитывая отсутствие признания идентичности народности рохинджа и продолжающуюся безнаказанность военных Мьянмы, отсутствуют условия, способствующие безопасному, достойному, добровольному и окончательному возвращению беженцев рохинджа в штат Ракхайн. Многие из беженцев заявляли, что вернуться только после того, как им будет гарантирована безопасность и полные права гражданства. Обсуждение в рамках дискуссионной группы ясно показало, что коренные причины кризиса, связанного с народностью рохинджа, не только не устранены, но и еще более усугубились в результате военного переворота в 2021 году.

57. В ходе данного обсуждения представители государств-членов высказали следующие конкретные рекомендации военным Мьянмы:

a) воздержаться от дальнейшего насилия, незамедлительно и безоговорочно освободить всех произвольно задержанных после переворота лиц и начать диалог со всеми заинтересованными сторонами в соответствии с Консенсусом из пяти пунктов, принятым АСЕАН;

b) создать условия, способствующие добровольному, безопасному, достойному и окончательному возвращению представителей народности рохинджа и других перемещенных лиц, в особенности женщин и девочек;

c) обеспечить правосудие и привлечь к ответственности за прошлые и нынешние нарушения прав человека;

d) обеспечить полный, безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ ко всем нуждающимся;

e) решить вопрос о статусе гражданства рохинджа;

f) выполнить свои обязательства по реализации рекомендаций Консультативной комиссии по штату Ракхайн.

58. В ходе обсуждения участники дискуссии высказали следующие рекомендации государствам-членам и другим соответствующим заинтересованным сторонам для обеспечения ответственности за нарушения прав человека:

а) продолжать поддерживать усилия по обеспечению привлечения к ответственности на международном уровне, в том числе в Международном уголовном суде и в рамках Независимого механизма по расследованию для Мьянмы;

б) обеспечить полное выполнение временных мер и сотрудничество при разбирательстве дел в Международном Суде;

в) поддерживать реализацию Консенсуса из пяти пунктов, принятого АСЕАН, и сотрудничать с его Специальным посланником в Мьянме;

г) выполнить свои обязательства по реализации рекомендаций Консультативной комиссии по штату Ракхайн;

д) ввести экономические и политические санкции против военных Мьянмы и прекратить все поставки, продажу и передачу оружия вооруженным силам и силам безопасности Мьянмы.

59. В ходе обсуждения участники дискуссии рассмотрели следующие конкретные рекомендации для государств-членов и других соответствующих заинтересованных сторон в отношении гражданства, идентичности и безопасного возвращения представителей народности рохинджа:

а) оказать давление на власти Мьянмы, чтобы они отменили Закон о гражданстве 1982 года и ввели в действие законодательство о гражданстве, соответствующее международным нормам и стандартам в области прав человека, а также улучшили текущие условия в штате Ракхайн, в частности в области свободы передвижения и доступа к здравоохранению и образованию;

б) призвать власти Мьянмы создать условия, способствующие репатриации, и обеспечить безопасное, достойное, добровольное и окончательное возвращение беженцев рохинджа в штат Ракхайн;

в) призвать власти Мьянмы и религиозных лидеров бороться с экстремизмом и ультра национализмом и прекратить любую риторику, дегуманизирующую или унижающую мусульман рохинджа, а также других мусульман и иные религиозные меньшинства;

г) способствовать взаимодействию между этническими группами с целью прекращения этнической сегрегации.

60. В ходе обсуждения участники дискуссии высказали государствам-членам и другим заинтересованным сторонам следующие конкретные рекомендации по поддержке общины рохинджа:

а) обеспечить участие представителей народности рохинджа во всех обсуждениях, касающихся их будущего;

б) поддерживать движения на низовом уровне в Мьянме, отстаивающие международные нормы прав человека, и оказывать им моральную и финансовую поддержку;

в) признать геноцидом кризис, связанный с народностью рохинджа.