

**Совет по правам человека**

Пятьдесят первая сессия

12 сентября — 7 октября

Пункт 2 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара ООН
по правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального секретаря****Положение в области человека в Шри-Ланке****Всеобъемлющий доклад Управления Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам человека****Резюме*

Шри-Ланка переживает беспрецедентный экономический кризис, а в настоящее время она вступила в критический период своей политической жизни, в ходе которого обостряется понимание принципа неделимости прав человека. С марта 2022 года шриланкийцы из всех групп и слоев общества, в особенности молодежь, объединились в широкое движение, требуя смены правительства и призывая к подотчетности и более глубоким реформам. Вместе с тем жертвы совершенных в прошлом нарушений прав человека по-прежнему ожидают установления истины и справедливости, а также возмещения ущерба. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека обращается к новому правительству с настоятельным призывом приступить к национальному диалогу, который бы способствовал продвижению прав человека и примирению, а также к проведению более глубоких институциональных реформ и реформ сектора безопасности, необходимых для предотвращения повторения нарушений прошлого. Впереди много проблем, включая проведение болезненных экономических реформ и риск продолжения насилия. Верховный комиссар призывает международное сообщество поддержать Шри-Ланку не только в ее восстановлении, но и в устранении коренных причин кризиса, включая безнаказанность за нарушения прав человека и экономические преступления. Посредством задействования на международном уровне ряда вариантов действий для укрепления подотчетности государства-члены могут помочь шриланкийцам в достижении справедливости, примирения и соблюдения прав человека. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 46/1 Совета по правам человека.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 46/1 Совета по правам человека, в которой Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) представить всеобъемлющий доклад о положении в области прав человека в Шри-Ланке, содержащий дополнительные варианты укрепления подотчетности.
2. УВКПЧ благодарно правительству за конструктивное участие в подготовке настоящего доклада. Управление направило вопросы правительству и получило его ответ 21 июля 2022 года. Правительство также способствовало проведению двух посещений Шри-Ланки сотрудниками УВКПЧ в мае и августе 2022 года. УВКПЧ также направило настоящий доклад правительству для внесения замечаний фактологического характера. УВКПЧ признает значительную нагрузку и ограничения, с которыми сталкиваются государственные учреждения в это непростое время. Верховный комиссар Мишель Бачелет также выражает свою признательность организациям гражданского общества и другим заинтересованным сторонам, которые сотрудничали с ее Управлением.
3. По состоянию на июль 2022 года правительству было направлено шесть нерассмотренных просьб о посещении страны мандатариями специальных процедур¹. Мандатарии специальных процедур опубликовали совместные заявления, в которых они выразили обеспокоенность последствиями экономического кризиса для прав человека, призвали к немедленному установлению моратория на применение Закона о предотвращении терроризма и настоятельно призвали правительство гарантировать основные права на мирные собрания и выражение мнения². В июле 2022 года Шри-Ланка представила свой второй добровольный национальный обзор по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а в августе 2022 года подписала Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на период 2023–2027 годов.

II. Контекст

4. Шри-Ланка переживает беспрецедентный экономический кризис, а ее политический ландшафт претерпел значительные потрясения. На протяжении нескольких месяцев шриланкийцы сталкиваются с острой нехваткой топлива, электроэнергии, продуктов питания, лекарств и других предметов первой необходимости. Шри-ланкийская рупия обесценилась по отношению к доллару, и, как ожидается, к сентябрю 2022 года инфляция вырастет до 70 %³. Тем временем жертвы совершенных в прошлом нарушений прав человека, в частности на севере и востоке страны, по-прежнему находятся в ожидании установления истины и справедливости, а также возмещения ущерба.
5. Перед лицом экономического коллапса, начиная с марта 2022 года, шриланкийцы из различных социально-экономических, культурных, этнических и религиозных слоев общества объединились в массовое протестное движение с требованиями обеспечить большую прозрачность, подотчетность за коррупцию и неэффективное управление экономикой, а также более широкое участие в демократической жизни. 9 мая 2022 года, после нападения сторонников на мирных демонстрантов в Коломбо, премьер-министр Махинда Раджапакса подал в отставку. За этим по всей стране последовала волна повсеместного насилия против сторонников правительства, в ходе которого были убиты семь человек, а дома около 70 парламентариев были сожжены или повреждены. 9 июля 2022 года многомесячные

¹ В связи с пандемией коронавирусной болезни (COVID-19) Специальный докладчик по вопросу о праве на образование отложила свое посещение страны, которое было запланировано на 2020 год.

² См. <https://www.ohchr.org/en/countries/sri-lanka>.

³ См. <https://www.cnbc.com/2022/07/21/inflation-in-sri-lanka-will-hit-70percent-says-central-banker.html>.

протесты по всей стране вылились в массовую демонстрацию в Коломбо, в ходе которой тысячи протестующих ворвались в здания государственных учреждений и официальную резиденцию президента Готабайи Раджапакса и заняли их. 14 июля 2022 года г-н Раджапакса вышел в отставку и покинул страну, но 2 сентября он вернулся в нее.

6. Назначенный премьер-министром в июле 2022 года Ранил Викремесингхе был назначен исполняющим обязанности президента, а затем, 20 июля 2022 года, в рамках конституционного процесса он был избран парламентом новым президентом Шри-Ланки. Хотя президент пользуется поддержкой предыдущей правящей партии, он стремится создать правительство с участием всех партий. В своей первой речи в парламенте 3 августа 2022 года⁴ новый президент призвал шриланкийцев к единству всех этнических общин и подтвердил место всех религий, языков и традиций. Он признал преобразующую силу протестного движения, в частности роль молодежи, пообещал конституционные реформы и предложил создать народное собрание в качестве консультативного механизма для руководства политическими и социальными реформами. Он обязался бороться с коррупцией и учредить новую комиссию по обеспечению социальной справедливости, с тем чтобы экономические реформы приносили пользу всем слоям общества.

7. В то же время правительство подало неоднозначные сигналы, которые, как представляется, отражают преемственность с прошлым. Между правительством, протестным движением и более широким гражданским обществом по-прежнему не преодолены сильно выраженные недоверие и подозрительность; вновь раздаются призывы к досрочным выборам для получения нового демократического мандата. Многие должностные лица остаются на своих местах, в частности в министерствах, отвечающих за безопасность, при этом новая администрация придерживается более жесткого подхода к обеспечению безопасности во время протестов. Президент объявил чрезвычайное положение и в условиях чрезвычайного положения издал правовые акты широкого действия, срок применения которых истек 18 августа⁵. 22 июля 2022 года во время разгона лагерей протеста, а также 18 августа в ходе подавления мирного студенческого протеста силы безопасности применили чрезмерную силу. Десятки людей, участвовавших в протестном движении, были арестованы и задержаны; вместе с тем правительство сообщило, что многие из них были освобождены под залог⁶.

III. Влияние экономического кризиса на права человека

8. Шри-Ланка уже была уязвима к экономическим кризисам вследствие постоянного дефицита бюджета и текущего счета, увеличения расходов на обслуживание внешнего долга и ряда потрясений, в частности нападений, совершенных в пасхальное воскресенье 2019 года, а также пандемии коронавирусной болезни (COVID-19). В последние месяцы все эти проблемы усугубились в результате глобальных экономических последствий вооруженного конфликта в Украине, приведших, в частности к росту цен на продовольствие и энергоносители. Вместе с тем глубоко негативное влияние на экономику оказал ряд противоречивых мер экономической политики, принятых прежним правительством, в том числе снижение налогов с целью стимулирования экономики и установление запрета на импорт химических удобрений в апреле 2021 года. По оценкам Организации Объединенных Наций, в июне 2022 года в 25 районах страны в срочной гуманитарной помощи нуждались почти 5,7 млн граждан⁷.

9. Право на продовольствие и, в свою очередь, права на здоровье и питание оказались под воздействием основных факторов, приводящих к подрыву продовольственной безопасности, включая высокие цены на продовольствие в

⁴ См. <https://businesstoday.lk/speech-by-president-ranil-wickremesinghe/>.

⁵ Sri Lanka, Emergency regulations No. 1 of 2022, Extraordinary Gazette No. 2289/07.

⁶ См. https://ap.ohchr.org/documents/sdpage_e.aspx?b=10&se=230&t=2.

⁷ См. <https://news.un.org/en/story/2022/06/1120032>.

результате продовольственной инфляции, которая по состоянию на июль 2022 года составила 91 %, резкий рост стоимости импортных товаров, падение доходов и урожайность ниже среднего уровня⁸. Проведенные Организацией Объединенных Наций опросы показывают, что четыре из пяти человек пропускают приемы пищи, до 70 % домохозяйств оказались вынуждены сократить потребление продуктов питания⁹, а 6,3 млн человек испытывают нехватку продовольствия¹⁰. Правительство расширило помощь сухими пайками уязвимым группам населения и программам школьного питания¹¹.

10. Несмотря на то, что населению Шри-Ланки предоставляются бесплатные медицинские услуги и в стране весьма успешно осуществляется программа вакцинации, следствием пандемии COVID-19 явилось предельное напряжение возможностей системы здравоохранения. Сектор первичной медико-санитарной помощи страны и без того испытывал нехватку ресурсов, на которые приходилось менее 2 % ВВП¹². Большинство учреждений первичной медицинской помощи уже испытывали нехватку основных лекарств и предметов снабжения¹³, а к концу мая 2022 года возник дефицит по почти 200 наименованиям товаров медицинского назначения, в том числе по 76 основным жизненно важным лекарствам и наименованиям основного хирургического оборудования, необходимым, в частности, для оказания услуг по охране материнского здоровья. Правительство выделило средства на удовлетворение неотложных потребностей и обратилось за международной поддержкой в получении импортных поставок основных лекарств и медицинского оборудования¹⁴. Есть опасения, что в ближайшие месяцы и годы долгосрочные последствия недоедания и нарушения работы системы здравоохранения будут проявляться с еще большей остротой.

11. По поводу образования следует отметить, что Шри-Ланка уже вошла в число стран с самым длительным периодом закрытия школ из-за пандемии COVID-19, вследствие чего усилилось неравенство и возникли потери в обучении, особенно среди наиболее маргинализированных детей¹⁵. На детях дополнительно сказались отключение электроэнергии и закрытие школ на несколько недель по причине дефицита топлива в условиях нынешнего кризиса.

12. Оказались затронуты занятость, доступ домохозяйств к доходам и предметам первой необходимости, что в свою очередь повлияло на их право на достаточный уровень жизни. Негативные последствия для получения средств к существованию и доходов прибрежными рыболовецкими общинами, сельхозпроизводителями и работниками транспорта имеет дефицит топлива. Особому риску подвержены уязвимые слои населения, в частности городская беднота, поденные работники, пожилые люди, домохозяйства, возглавляемые женщинами, и люди с инвалидностью. Правительство расширило программы денежных трансфертов и социальной помощи¹⁶.

13. Теперь Шри-Ланке предстоят болезненные экономические реформы, которые повлияют на соблюдение прав человека и, по всей вероятности, станут лейтмотивом для новых протестов. При обсуждении плана экономического восстановления правительство должно руководствоваться своими обязательствами по

⁸ См.

https://www.cbsl.gov.lk/sites/default/files/cbslweb_documents/press/pr/press_20220729_inflation_in_july_2022_ccpi_e.pdf.

⁹ См. <https://reliefweb.int/report/sri-lanka/sri-lanka-food-security-crisis-humanitarian-needs-and-priorities-2022-june-sept-2022-ensita>.

¹⁰ См. <https://reliefweb.int/report/sri-lanka/wfp-sri-lanka-situation-report-22-july-2022>.

¹¹ См. https://ap.ohchr.org/documents/sdpage_e.aspx?b=10&se=230&t=2.

¹² См. <https://www.social-protection.org/gimi/RessourcePDF.action?id=57665>.

¹³ См.

<https://www.unicef.org/rosa/media/17021/file/Accelerating%20progress%20towards%20Universal%20Health%20Coverage%20in%20South%20Asia%20in%20the%20era%20of%20Covid-19.pdf>.

¹⁴ См. https://ap.ohchr.org/documents/sdpage_e.aspx?b=10&se=230&t=2.

¹⁵ См. <https://www.unicef.org/srilanka/press-releases/tackling-current-crisis-sri-lanka-put-childrens-needs-first>.

¹⁶ См. https://ap.ohchr.org/documents/sdpage_e.aspx?b=10&se=230&t=2.

Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. В контексте таких экономических кризисов Комитет по экономическим, социальным и культурным правам разъяснил, что такая политика, как принятие мер жесткой экономии, должна быть временной, необходимой, соразмерной и недискриминационной, а также совместимой с основным содержанием прав, признанных в Пакте, и что такие меры не должны несоразмерным образом ущемлять права наиболее обездоленных и маргинализированных групп и лиц¹⁷.

14. Верховный комиссар настоятельно призывает международное сообщество поддержать Шри-Ланку в ее восстановлении в соответствии с обязательствами по международному сотрудничеству и помощи. Кроме того, в ходе переговоров об оказании финансовой поддержки международным финансовым учреждениям и государствам-членам необходимо поддержать Шри-Ланку в выполнении ею основных обязательств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Верховный комиссар подчеркивает важность устранения основных негативных факторов в сфере руководства, а также коренных причин, которые способствовали возникновению кризиса и на которые она обращала внимание в предыдущих докладах. К их числу относятся углубляющаяся милитаризация и отсутствие прозрачности и подотчетности в руководстве, ставшие причиной укоренения безнаказанности за серьезные нарушения прав человека и возникновения атмосферы коррупции и злоупотребления властью¹⁸.

IV. Тенденции и изменения в области прав человека

A. Правовые и институциональные изменения

15. Экономический и политический кризис в Шри-Ланке разворачивался в условиях мощной системы исполнительной президентской власти, которая в октябре 2020 года была вновь введена двадцатой поправкой к Конституции. Эта поправка подорвала независимость ключевых комиссий и учреждений, включая Комиссию по правам человека Шри-Ланки, Избирательную комиссию, Комиссию по делам национальной полиции, Комиссию по расследованию обвинений во взяточничестве или коррупции, а также судебные органы.

16. В своей речи перед парламентом в августе 2022 года президент пообещал принять новую Конституцию¹⁹. Правительство внесло двадцать вторую поправку к Конституции, призванную, среди прочего, восстановить независимость судебной системы и ключевых национальных учреждений путем восстановления конституционного совета, который будет рекомендовать кандидатуры для назначения²⁰. Верховный комиссар по-прежнему убеждена в том, что для укрепления гарантий эффективного разделения властей и передачи политических полномочий необходима более фундаментальная конституционная реформа и что такая реформа должна разрабатываться в рамках широких консультативных процессов, в которых должны быть представлены все шриланкийцы.

1. Комиссия по правам человека Шри-Ланки

17. По итогам специального обзора, проведенного Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений, Комиссия по правам человека Шри-Ланки лишилась аккредитационного статуса категории «А»²¹. Верховный комиссар надеется, что предстоящее внесение поправок в Конституцию поможет восстановить

¹⁷ Open letter dated 16 May 2012 addressed to States parties to the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights.

¹⁸ A/HRC/46/20, пп. 24–28; и A/HRC/49/9, пп. 10–19.

¹⁹ См. <https://economynext.com/sri-lanka-president-wickremesinghe-parliament-address-full-text-98156/>.

²⁰ См. <https://www.cpalanka.org/wp-content/uploads/2022/08/CPA-Statement-on-Government-22A-August-2022.pdf>.

²¹ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/2021-12/SCA-Report-October-2021_E.pdf.

независимость и эффективность Комиссии в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Правительство проинформировало УВКПЧ о том, что, несмотря на экономический кризис, оно выделило средства Комиссии. По сообщениям, Комиссия столкнулась с многочисленными трудностями в работе и кадровыми пробелами. Комиссия продолжает расследования инцидентов, связанных с протестами, и выступает с заявлениями по таким важным вопросам, как объявление чрезвычайного положения, временное приостановление доступа к платформам социальных сетей и ход расследований, начатых в связи с нападением на мирных демонстрантов 22 июля 2022 года²². Однако ряд других действий, например, от имени бывшего президента и публичное осуждение правозащитника послужили неоднозначным сигналом с ее стороны.

2. Закон о предотвращении терроризма

18. В рамках долгожданной правовой реформы 22 марта 2022 года парламент принял законопроект о внесении поправок в Закон о предотвращении терроризма. Хотя поправки улучшают некоторые гарантии, они оставляют нетронутыми некоторые из наиболее неоднозначных положений Закона²³. В июне 2022 года правительство объявило, что с марта оно де-факто устанавливает мораторий на исполнение этого Закона²⁴; тем не менее тревожным событием стало произведенное в соответствии с этим Законом задержание 18 августа 2022 года трех студенческих лидеров.

19. Правительство проинформировало УВКПЧ о том, что по состоянию на июль 2022 года Консультативный совет, созданный в августе 2021 года в соответствии со статьей 13 Закона о предотвращении терроризма, способствовал освобождению 103 задержанных, обвиненных в соответствии с этим Законом²⁵. Согласно информации, имеющейся в распоряжении УВКПЧ, по этому Закону 47 человек подверглись длительному содержанию под стражей, из которых 22 человека уже отбывают наказание, а дела 25 человек находятся на различных стадиях обжалования. Большое количество заключенных подверглись задержанию в последние годы, в частности, после терактов в пасхальное воскресенье 2019 года²⁶. 1 августа 2022 года правительство исключило из соответствующего перечня шесть организаций и 316 физических лиц, которые были внесены в него согласно нормам по борьбе с терроризмом²⁷; вместе с тем в него были включены три организации и 55 физических лиц, включая молодого мусульманского поэта Ахнафа Джазима, который был задержан на 18 месяцев в соответствии с этим Законом, а затем, в декабре 2021 года, освобожден под залог.

20. Правительство сообщило УВКПЧ, что оно планирует внести на утверждение новый закон о борьбе с терроризмом, который заменит Закон о предотвращении терроризма. Также готовится ряд других законопроектов по регулированию кибербезопасности, включая законопроект об онлайн-безопасности для «борьбы с ложью и манипуляциями в сети». Верховный комиссар призывает правительство продолжить консультации с заинтересованными сторонами гражданского общества при разработке этих законов и обращаться за техническими консультациями в ее Управление, а также к соответствующим мандатариям специальных процедур.

²² См. <https://www.hrcsl.lk/home/>.

²³ A/HRC/49/9, п. 41; и сообщение LKA 7/2021, с которым можно ознакомиться по URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26863>.

²⁴ См. https://ap.ohchr.org/documents/sdpage_e.aspx?b=10&se=230&t=2.

²⁵ Там же.

²⁶ УВКПЧ запросило у правительства дополнительную информацию, но она не была представлена.

²⁷ Gazette No. 2291/02.

В. Милитаризация

21. В предыдущих докладах Верховный комиссар предупреждала о том, что ускоряющаяся милитаризация функций гражданского правительства подрывает демократические институты в Шри-Ланке²⁸. Мандатарии специальных процедур также выразили свою обеспокоенность отсутствием реформ в секторе безопасности и демилитаризации и настоятельно призвали правительство принять меры для прекращения участия военных в коммерческой деятельности и сокращения военного присутствия на севере и востоке страны²⁹.

22. После посещения страны в 2018 году Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, призвал обсудить вопрос о том, находят ли отражение в военном бюджете фундаментальные изменения, произошедшие в стране за последние годы, в частности в области поддержания мира и экономического развития³⁰. Такие обсуждения были бы особенно важны, поскольку в связи с текущим экономическим кризисом Шри-Ланка ведет переговоры о международной поддержке и помощи. Так, например, в 2022 году Министерству обороны было выделено 373,1 млрд рупий (на время их выделения — 1,86 млрд долл. США), что составляет 15 % от общего объема государственных расходов, в связи с чем на этот сектор приходится наибольший объем бюджетных ассигнований в 2022 году. Для сравнения Министерству здравоохранения было выделено 158 млрд рупий (на время выделения — 790 млн долл. США), что на 6 млрд рупий меньше, чем в предыдущем году, несмотря на пандемию COVID-19³¹.

23. В период с 2020 по 2022 годы президент назначил в правительственные министерства более 28 действующих или бывших военнослужащих³². После отставки кабинета министров 3 апреля 2022 года ряд военнослужащих, занимавших руководящие посты в министерствах, автоматически отказались от своих должностей. Однако нынешний президент продолжает полагаться на назначенцев из числа военнослужащих и привлекать их к охране правопорядка. 13 июля 2022 года президент назначил специальный комитет в составе начальника Штаба обороны, генерального инспектора полиции и командующих трех видов вооруженных сил и предоставил им все полномочия по применению чрезвычайного законодательства и соблюдению комендантского часа для защиты законности и порядка³³. Президент вновь назначил отставного генерала Камала Гунаратне на должность министра обороны; другой генерал, Шавендра Сильва, в июне 2022 года был назначен начальником Штаба обороны. Оба они причастны к предполагаемым нарушениям прав человека, упомянутых в предыдущих докладах³⁴.

24. Вскоре после вступления в должность в июле 2022 года президент вернул в ведение Министерства обороны 42 организации, включая Национальный совет по контролю над опасными наркотиками, Комиссию по регулированию в области телекоммуникаций и компанию «Шри-Ланка телеком»³⁵. Некоторые из этих организаций несколькими неделями ранее были переданы в ведение созданного в последнее время Министерства по технологиям и содействию инвестициям³⁶. Национальный секретариат по неправительственным организациям, который играет важную роль в регистрации организаций гражданского общества и надзоре за ними,

²⁸ A/HRC/43/19, п. 33; и A/HRC/46/20, пп. 20–23.

²⁹ A/HRC/45/45/Add.1, п. 87.

³⁰ A/HRC/40/57/Add.2, п. 32.

³¹ См. <https://island.lk/appropriation-bill-for-2022-defence-gets-highest-allocation-health-reduced/>.

³² A/HRC/46/20, п. 22.

³³ См. <https://www.youtube.com/watch?v=KtQjAR1WfFY>; и https://www.defence.lk/Article/view_article/4707.

³⁴ A/HRC/46/20, п. 23; и the report of the Secretary-General's Panel of Experts on Accountability in Sri Lanka (30 March 2011), para. 62.

³⁵ Extraordinary Gazette No. 2288/24.

³⁶ Gazette No. 2281/41.

также был передан из ведения Министерства иностранных дел в ведение Министерства общественной безопасности.

25. Роль военных в обеспечении правопорядка, управлении и развитии стала еще более заметна на севере и востоке Шри-Ланки. Хотя война закончилась в 2009 году, военное присутствие там остается значительным с точки зрения количества персонала, контрольно-пропускных пунктов и участия военных в деятельности по обеспечению соблюдения законодательства о наркотических средствах³⁷, сельскохозяйственном производстве и развитии.

26. В условиях массовых протестов и острой нехватки топлива правительство направляет военнослужащих для охраны порядка на собраниях, а также общественных зданий, заправок станций и частных домов. Президент продолжал размещать новые уведомления в официальных ведомостях в соответствии со статьей 12 указа об общественной безопасности, которая «разрешает привлекать вооруженные силы в обстоятельствах, требующих подкрепления при выполнении полицией своих обязанностей»³⁸. Такие полномочия способствуют дальнейшему применению милитаризованного подхода к правоохранительной деятельности и расширяют роль военных при выполнении функций органов полиции³⁹.

C. Инклюзивность и примирение

27. В предыдущих докладах⁴⁰ Верховный комиссар выразила обеспокоенность тенденцией к этнорелигиозному мажоритаризму, который подрывает права человека и примирение. Бывший президент активно продвигал идеологию сингальского буддистского мажоритаризма, оказывая поддержку вооруженным силам и буддийским монахам. Созданная им в октябре 2021 года целевая группа, проводящая принцип «одна страна, один закон» под председательством экстремистского буддийского монаха и лидера движения «Боду Бала Сена» Гнанасара Теро, в июне 2022 года представила свой доклад. Нынешний президент публично заявил, что его администрация не будет продолжать эту инициативу.

28. Верховный комиссар надеется, что новая администрация публично заявит об отказе от прежней риторики, направленной на исключение, и будет продвигать в своих государственных учреждениях, заявлениях и политике ценности инклюзивности и недискриминации в интересах всех шриланкийцев. В этой связи она приветствует состоявшееся 8 августа 2022 года выступление президента в парламенте, в котором он высказался за этническое и религиозное многообразие страны. Она надеется, что этот подход выльется в устойчивую политику и практику поощрения инклюзивности и примирения.

29. Верховный комиссар считает, что протестное движение дало возможность шриланкийцам из всех общественных групп объединиться вокруг идей большего равенства, участия и демократии. Хотя давние обиды и требования тамильского и мусульманского населения на севере и востоке страны еще не удовлетворены, сейчас появилась возможность для возобновления на национальном уровне диалогов, способствующих примирению и миру.

D. Запугивание и угрозы в отношении бывших комбатантов, гражданского общества и жертв

30. УВКПЧ продолжает получать сообщения о слежке, запугивании и преследовании, применяемых к журналистам, правозащитникам, семьям исчезнувших

³⁷ По сообщениям, 29 июня один человек умер после избиения сотрудниками службы безопасности в «реабилитационном» центре Кандакаду.

³⁸ Extraordinary Gazette No. 2289/07.

³⁹ A/HRC/49/9, п. 16.

⁴⁰ A/HRC/46/20 и A/HRC/49/9.

людей и лиц, участвующих в инициативах по увековечению памяти, со стороны спецслужб, военных и полиции, особенно на севере и востоке страны⁴¹.

31. Семьи исчезнувших лиц сталкиваются со слежкой, допросами, запугиванием и внезапными посещениями сотрудников спецслужб и полиции, особенно когда они активно участвуют в акциях протеста или увековечивании памяти. Как подчеркивалось в предыдущих докладах, в наибольшей степени такая практика затрагивает женщин, поскольку они играют видную роль в отстаивании справедливости. Члены организаций гражданского общества, действующих во всех частях страны, по-прежнему подвергаются допросам на предмет выяснения характера их работы и источников финансирования.

32. Бывшие руководящие члены движения «Тигры освобождения Тамил Илама», включая женщин, подвергаются интенсивному наблюдению, независимо от того, прошли ли они правительственную программу «реабилитации» или нет. Безопасности бывших комбатантов из числа женщин как и прежде угрожает серьезная опасность, включающая применение к ним сексуального насилия и вымогательства со стороны сотрудников сил безопасности и других лиц. Верховный комиссар опасается, что без фундаментальных реформ сектора безопасности и демилитаризации севера и востока страны население этих районов будет и впредь жить в условиях постоянной слежки и угнетения.

Е. Свобода выражения мнения, мирных собраний и правоприменение

33. Хотя в целом силы безопасности в течение длительного периода реагировали на протестное движение со значительной сдержанностью, по некоторым существенным поводам они, как сообщается, применяли против протестующих чрезмерную силу и использовали меры для недопущения протестов или воспрепятствования им. Журналисты также подвергаются нападениям за их сообщения о кризисе и протестах⁴².

34. 31 марта 2022 года сотрудники полиции разогнали демонстрантов, шедших к частной резиденции президента в Коломбо, ранив 50 человек и арестовав более 20; некоторые из них, как утверждается, подверглись неправомерному обращению, в том числе со стороны лиц в штатской одежде, предположительно из службы охраны президента. 19 апреля 2022 года сотрудники полиции открыли огонь по участникам стихийного протеста на пункте распределения топлива в Рамбуккане. В результате применения боевых патронов один человек был убит, а еще 24 человека получили ранения⁴³. Проведенное Комиссией по правам человека Шри-Ланки расследование показало, что сотрудники полиции применили чрезмерную силу⁴⁴.

35. 9 мая 2022 года вспыхнуло повсеместное насилие после того, как сторонники тогдашнего премьер-министра напали на мирных демонстрантов в Коломбо. Несмотря на присутствие крупных сил полиции, проправительственная группа вошла в протестный лагерь «ГотаГоГама», напала на протестующих и разрушила их импровизированные палатки. Впоследствии по всей стране прокатилась волна насилия против политических деятелей, связанных с правящей партией. Во время инцидентов погибли восемь человек, включая члена парламента и двух должностных лиц местного уровня. По данным правительства, было зафиксировано 244 случая уничтожения имущества. Правительство сообщило УВКПЧ о том, что по состоянию на 10 августа было арестовано 3310 подозреваемых, из которых 2128 человек были освобождены

⁴¹ A/HRC/49/9, п. 27.

⁴² См. <https://cpj.org/2022/04/cpj-calls-on-sri-lankan-government-to-respect-press-freedom-amid-nationwide-state-of-emergency/>; и <https://www.hrw.org/news/2022/08/02/sri-lanka-heightened-crackdown-dissent>.

⁴³ См. <https://basl.lk/statement-by-the-bar-association-of-sri-lanka-on-the-incident-at-rambukkana/>.

⁴⁴ См. [Interim-Report-of-the-Committee-of-Experts-appointed-by-the-Human-Rights-Commission-of-Sri-Lanka-HRCSL-to-investigate-the-Police-Shooting-incident-that-took-place-in-Rambukkana-on-19th-April-2022.pdf](#).

под залог⁴⁵. Кроме того, несколько инцидентов расследует Комиссия по правам человека Шри-Ланки.

36. Были зафиксированы случаи избиения сотрудниками полиции и военнослужащими и применения ими боевых патронов; соответствующая информация об этих случаях была распространена в социальных сетях. 18 июня 2022 года военнослужащие столкнулись с протестующими на автозаправочной станции в Муллайтиву после того, как местные жители пожаловались на дискриминационное распределение бензина. Два человека были ранены солдатами, которые, предположительно, также открывали огонь в воздух⁴⁶. 3 июля 2022 года в социальных сетях получила широкое распространение видеозапись нападения армейского офицера на мирного жителя на заправочной станции в Курунегале. Кроме того, 17 июня в Курунегале произошел аналогичный инцидент с нападением сотрудника полиции на водителя транспортного средства, в ходе которого полицейский безответственно обращался с пистолетом. 13 июля 2022 года один протестующий погиб после того, как полиция применила слезоточивый газ⁴⁷.

37. После прихода к власти новой администрации произошло заметное ужесточение подхода; в публичных выступлениях протестующие все чаще характеризуются как воинствующие экстремисты. 22 июля 2022 года сотрудники служб безопасности, включая полицейских и военных, ворвались в протестный лагерь, организованный возле зданий администрации президента в Коломбо, ранив по меньшей мере 48 человек; еще 9 человек были арестованы. Эвакуация и медицинская помощь раненым участникам протестов были затруднены⁴⁸. С тех пор ряд лидеров и членов протестного движения и профсоюзов были подвергнуты арестам; некоторые из них были арестованы в нарушение закона сотрудниками в штатском, использовавшими транспортные средства без опознавательных знаков⁴⁹. В своем заявлении 175 организаций гражданского общества и активистов Шри-Ланки выразили обеспокоенность по поводу продолжающихся нападений и насилия в отношении мирных демонстрантов и тревожных событий, связанных с похищениями, арестами, запугиванием и репрессиями в отношении демонстрантов⁵⁰. В последний раз чрезмерная сила была применена при разгоне мирного студенческого протеста в Коломбо 18 августа 2022 года, при этом было произведено 20 арестов.

38. Верховный комиссар призывает власти провести независимое, тщательное и прозрачное расследование всех имевших место нападений, включая уничтожение имущества, и обеспечить привлечение к ответственности лиц, признанных виновными⁵¹. Она обеспокоена тем, что некоторые произведенные до сих пор аресты были связаны с относительно незначительными действиями, в частности с фотографированием помещений захваченных правительственных зданий, а не с более серьезными актами насилия. Для сдерживания протестов использовались периодические отключения Интернета и социальных сетей, при этом правительство предлагает новые законы для регулирования цифрового гражданского пространства. Верховный комиссар подчеркивает важность сохранения среды для свободного выражения мнений, мирных собраний и демократических дебатов как онлайн, так и офлайн.

39. На севере и востоке страны семьи исчезнувших лиц, которые с 2017 года постоянно проводят акции протеста на дорогах, также продолжают сталкиваться с преследованиями, запугиванием и насилием. 20 марта 2022 года сотрудники полиции

⁴⁵ См. https://ap.ohchr.org/documents/sdpage_e.aspx?b=10&se=230&t=2.

⁴⁶ См. <https://www.army.lk/news/army-fires-warning-shots-control-drunken-mob>.

⁴⁷ См. <https://www.themorning.lk/police-say-deceased-protester-was-a-drug-addict/>.

⁴⁸ <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/07/comment-un-human-rights-office-spokesperson-jeremy-laurence-raid-sri-lanka>.

⁴⁹ См. <https://basl.lk/statement-04th-may-2022-escalation-of-the-situation-in-the-vicinity-of-the-parliament-today/>.

⁵⁰ См. <https://srilankabrief.org/sri-lanka-civil-society-statement-on-attacks-and-reprisals-against-peaceful-protesters/>.

⁵¹ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/05/bachelet-urges-restraint-and-pathway-dialogue-violence-escalates-sri-lanka>.

применили силу против членов действующей в Муллайтиву Ассоциации родственников лиц, подвергшихся насильственным исчезновениям, и других семей исчезнувших лиц, которые попытались провести акцию протеста во время посещения этого района бывшим премьер-министром.

V. Примирение и подотчетность

A. Механизмы правосудия переходного периода и меры укрепления доверия

40. В 2020 году бывшее правительство отказалось поддержать резолюцию 40/1 Совета по правам человека и связанные с ней резолюции 34/1 и 30/1; оно выразило свое намерение проводить инклюзивный, разработанный и осуществляемый внутри страны процесс примирения и обеспечения подотчетности⁵². По прошествии двух лет правительству еще предстоит предложить какую-либо заслуживающую доверия новую «дорожную карту» по созданию правосудия переходного периода, которое бы позволило обеспечить подотчетность и примирение. Вместо этого процессы по обеспечению подотчетности за совершенные в прошлом преступления были заблокированы, преступники получили помилование президента, а Управление по делам пропавших без вести лиц и Управление по возмещению ущерба — две единственные (из четырех) созданные структуры правосудия переходного периода — не смогли достичь ощутимых результатов, ожидаемых жертвами и другими заинтересованными сторонами.

41. 18 февраля 2022 года комиссия по проверке фактов, назначенная бывшим президентом в 2020 году для рассмотрения докладов предыдущих комиссий по проверке фактов Шри-Ланки, представила второй промежуточный доклад, в котором содержалось еще одно предложение о создании комиссии по установлению истины и примирению. Верховный комиссар обеспокоен тем, что эта комиссия по проверке фактов имеет весьма ограниченный мандат, не придерживается принципа прозрачности и не обладает легитимностью в глазах жертв и гражданского общества; ее деятельность сосредоточена на случившихся в прошлом инициативах, которые могли быть уже давно расследованы. Ранее уже была проделана большая работа, например, по разработке процесса установления истины и примирения, который так и не был начат, но все еще может быть возобновлен.

42. Хотя война закончилась 13 лет назад, семьи исчезнувших лиц до сих пор ищут истины и справедливости в отношении насильственных исчезновений своих близких. Доверие родственников жертв к Управлению по делам пропавших без вести лиц как к независимому и надежному национальному механизму и его авторитет в их глазах были сильно подорваны и нуждаются в восстановлении, особенно с 2020 года, после неоднозначных назначений его Председателя и ряда уполномоченных⁵³. В мае 2022 года один из его уполномоченных, Шираз Нурдин, подал в отставку из Управления по делам пропавших без вести лиц, публично заявив, что Управление не способно к независимым действиям, чтобы добиться справедливости для жертв⁵⁴. Хотя целью Управления является сбор информации о пропавших без вести лицах и их поиск, на практике оно не смогло найти ни одного исчезнувшего человека или собрать значимую информацию о судьбе исчезнувших, а его нынешняя цель заключается в ускоренном закрытии дел. Правительство сообщило УВКПЧ, что Управление по делам пропавших без вести лиц к настоящему времени провело собеседования с 1207 заявителями (из первоначального списка, состоящего из более 14 000 заявителей) с целью проверки заявлений; по итогам собеседования оно выносит рекомендации в отношении оказания помощи, дальнейшего сбора информации или проведения

⁵² Динеш Гунавардена, министр иностранных дел, развития навыков, занятости и трудовых отношений Шри-Ланки, заявление для Совета по правам человека на его сорок третьей сессии, Женева, 26 февраля 2020 года.

⁵³ A/HRC/46/20, п. 44.

⁵⁴ <https://www.themorning.lk/missing-persons-office-chief-quits-citing-lack-of-independence/>.

расследований⁵⁵. По состоянию на август 2022 года «справки об отсутствии» были выданы 1341 семье. Помимо вскрытия могил и эксгумации в месте массового захоронения на острове Маннар в 2018 году, Управление по делам пропавших без вести лиц не предприняло активных действий по расследованию в других предполагаемых местах массового захоронения и не руководило процессом эксгумации в местах массового захоронения на предмет идентификации останков.

43. Срок полномочий уполномоченных Управления по возмещению ущерба истек в марте 2022 года, но они оставались на своих постах до назначения трех новых уполномоченных и переназначения Председателя в июне 2022 года. В феврале 2022 года на утверждение парламента были представлены национальная политика и руководящие принципы возмещения ущерба, предусматривающие обеспечение средствами к существованию и предоставление психосоциальной поддержки, а также реституцию земель. В базе данных Управления по возмещению ущерба содержится 33 000 дел, но неясно, сколько из них относится к числу дел, не рассмотренных бывшим агентством по выплате компенсаций, Органом по вопросам реабилитации лиц и восстановлению прав собственности на имущества и предприятия, а сколько касается нарушений прав человека. Правительство сообщило УВКПЧ о том, что к концу 2021 года Управление по возмещению ущерба рассмотрело 5964 заявления и 2097 заявлений к концу августа 2022 года⁵⁶.

44. Управление по вопросам национального единства и примирения также продолжало осуществлять программы развития и социальной сплоченности на уровне общин. Правительство разрабатывает новый закон, который придаст этому Управлению законодательную основу. Правительство также активизирует работу с группами шриланкийцев за рубежом, с тем чтобы стимулировать их возвращение и осуществление ими инвестиций.

45. В настоящее время у правительства вновь появилась возможность укрепить доверие со стороны общин меньшинств, включая жертв и их семьи, и возобновить продвижение по пути справедливости и примирения, необходимое для достижения устойчивого мира и развития. Резолюция 30/1 Совета по правам человека и принятые им последующие резолюции представляют собой практическую «дорожную карту» для достижения этих целей, и Верховный комиссар надеется, что новая администрация оживит процесс формирования механизма правосудия переходного периода. Полученные в 2016 году результаты работы Целевой консультативной группы по механизмам примирения, в которой участвовали шриланкийцы, представлявшие все группы населения и заинтересованные стороны, и в частности жертв, религиозных лидеров, организации гражданского общества и военнослужащих, по-прежнему являются прочной основой для возобновления усилий по обеспечению правосудия переходного периода.

Возврат земель

46. В своем выступлении 8 августа 2022 года президент признал, что существует множество земельных вопросов, которые требуют своего решения. Правительство сообщает, что общая площадь частных земельных участков, возвращенных вооруженными силами в период с 2009 года по июнь 2021 года, составляет 2 601 796 акров или 92,42 % земель, которые они ранее заняли; предлагается вернуть еще 53 акра (0,19 %) (этот показатель не изменился со времени представления предыдущего доклада⁵⁷). Однако в северных провинциях предпринимались попытки приобрести новые земли для расширения существующих военных баз. Например, в настоящее время в соответствии с Законом о приобретении земельных участков 2014 года идет процесс приобретения земельного участка для военно-морского лагеря

⁵⁵ По данным Управления по делам пропавших без вести лиц, оно вызвало на собеседование 1350 заявителей.

⁵⁶ См. https://ap.ohchr.org/documents/sdpage_e.aspx?b=10&se=230&t=2.

⁵⁷ A/HRC/49/9, п. 17.

«Готабая» в Ваттувакале, округ Муллаитиву, против чего выступают некоторые местные жители⁵⁸.

47. Как отмечалось в последнем докладе Верховного комиссара⁵⁹, возобновление земельных споров, связанных со строительными работами в интересах сохранения буддийского наследия или охраны лесов, особенно в Северной и Восточной провинциях, создает дополнительную угрозу примирению и порождает новые конфликты. В июне 2022 года армия способствовала открытию нового буддийского святилища в Курунтхур Малаи, округ Муллаитиву, в нарушение постановления суда, запрещающего возведение любых новых сооружений в районе, на который претендуют индуисты и буддисты. 14 июля суд Муллаитиву постановил снести все новые постройки, включая вновь возведенное место отправления культа буддистов.

В. Знаковые дела

48. На протяжении более чем десяти лет не было достигнуто практически никакого прогресса по большинству знаковых дел в области прав человека, о которых говорилось в предыдущих докладах и которые являются лишь малой толикой бесчисленного количества подобных дел. В некоторых случаях слушания неоднократно откладываются, и дела лежат в судах без рассмотрения уже более десяти лет⁶⁰. В ряде других случаев ситуация резко изменилась в связи с вынесением оправдательных приговоров по апелляционным жалобам либо предоставлением помилования президентом лицам, обвиненным или осужденным за тяжкие преступления.

49. Аналогичным образом не удалось добиться прогресса в установлении истины и расследовании ужасных взрывов в пасхальное воскресенье 2019 года, несмотря на то, что в октябре 2021 года 25 подозреваемых были предъявлены обвинения, а церковные лидеры и жертвы взрывов по-прежнему добиваются полного и прозрачного отчета об обстоятельствах, которые позволили совершить эти нападения, а также о соответствующей роли органов безопасности. Полное содержание материалов президентской следственной комиссии, назначенной для расследования терактов, до сих пор не передано гласности. Верховный комиссар призывает открыть для общественности доступ к этим материалам и провести с международной помощью и при полном участии жертв и их представителей последующее независимое и прозрачное расследование для проверки дополнительных следственных версий.

50. Начиная с 2020 года безнаказанность еще больше усилилась вследствие создаваемых на политическом уровне препятствий для обеспечения подотчетности за грубые нарушения прав человека⁶¹. Например, президентская комиссия по проверке заявлений о политической виктимизации активно вмешивалась в полицейские расследования и судебные разбирательства по нескольким громким делам о нарушении прав человека⁶². Она также «расследовала» ряд громких коррупционных дел, связанных с инцидентами, произошедшими в период с 2005 по 2015 годы. В последнее время правительство внесло предложения выплатить компенсацию лицам, которых оно оправдало. В то же время, в период с 2020 по 2022 годы было прекращено расследование по ряду дел, связанных с коррупцией и другими экономическими преступлениями, после того как Генеральный прокурор или Комиссия по расследованию сообщений о взяточничестве или коррупции по различным техническим причинам снимали обвинения или аннулировали обвинительные заключения⁶³. Правительство проинформировало УВКПЧ о планах по

⁵⁸ См. <https://www.themorning.lk/mullaitivu-residents-turn-back-survey-department-officers-near-gota-navy-camp/>.

⁵⁹ A/HRC/49/9, пп. 17–19.

⁶⁰ A/HRC/43/19, п. 21, и A/HRC/46/20, пп. 49–50.

⁶¹ A/HRC/46/20, пп. 26–28.

⁶² См. <https://www.cpalanka.org/wp-content/uploads/2022/07/AGs-Decision-to-Drop-Charges.pdf>.

⁶³ См. <https://www.tisirilanka.org/tisl-writes-to-basl-on-reviving-stalled-grand-corruption-cases/>.

обновлению законов с целью укрепления комиссий, занимающихся вопросами взяточничества и закупок, и принятию других антикоррупционных мер.

С. Деятельность Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в соответствии с резолюцией 46/1 Совета по правам человека

51. Сменявшие друг друга правительства длительное время не могли обеспечить подотчетность за совершение грубых нарушений прав человека и злоупотреблений, а также серьезных нарушений международного гуманитарного права в Шри-Ланке, особенно в тех случаях, когда предполагаемые преступники являлись должностными лицами государственных органов. Признавая важность сохранения и анализа доказательств, касающихся нарушений и ущемлений прав человека и связанных с ними преступлений в Шри-Ланке, в целях содействия привлечению к ответственности Совет по правам человека в своей резолюции 46/1 постановил расширить возможности УВКПЧ по сбору, обобщению, анализу и сохранению информации и доказательств и разработке возможных стратегий для будущих процессов привлечения к ответственности за грубые нарушения прав человека или серьезные нарушения международного гуманитарного права в Шри-Ланке, по защите интересов жертв и выживших, а также по поддержке соответствующих судебных и иных разбирательств, в том числе в государствах-членах, обладающих компетенцией и юрисдикцией.

52. В соответствии с резолюцией 46/1 Совета по правам человека УВКПЧ создало специальную группу по проекту для дальнейшего расширения своих возможностей. Эта группа полностью укомплектована и функционирует с мая 2022 года, хотя бюджетный процесс Организации Объединенных Наций и повлиял на ее состав и задержал процесс набора на большинство должностей. Выполняя этот мандат, УВКПЧ рассматривает нарушения и злоупотребления всех сторон в Шри-Ланке против любой группы населения и в любом географическом районе. Оно также учитывает гендерные аспекты и применяет подход, отвечающий интересам детей.

53. 8 июля 2022 года УВКПЧ обратилось к правительству Шри-Ланки с просьбой о посещении Шри-Ланки группой по проекту для обсуждения ее работы. Правительство представило свой ответ 18 июля 2022 года, указав в нем, что с учетом его непризнания резолюции 46/1 Совета по правам человека разрешение на посещение страны не может быть предоставлено. Управление и впредь будет стремиться к сотрудничеству и запрашивать информацию у правительства в связи с этой работой.

1. Сбор, закрепление, анализ и сохранение информации и доказательств

54. УВКПЧ продолжало формирование хранилища информации и доказательств, оснащенного электронной поисковой системой. Конфигурация системы облегчает сбор, организацию, перекрестную проверку, сопоставление, поиск и анализ большого количества данных из многочисленных источников для сохранения материалов и поддержки усилий по обеспечению подотчетности. УВКПЧ также выявило имеющиеся у Организации Объединенных Наций материалы и интегрировало все материалы расследований УВКПЧ по Шри-Ланке⁶⁴, когда это позволяли применяемые условия и удавалось получить на это согласие. УВКПЧ приступило к выявлению материалов, находящихся в распоряжении других субъектов, и наладило взаимодействие с поставщиками информации. На сегодняшний день в хранилище перенесены базы данных двух организаций; ведутся переговоры с другими поставщиками информации.

55. Процесс сбора информации требует проявления большой осмотрительности и применения подхода, ориентированного на жертв. Включение материалов в хранилище осуществляется в соответствии с правилами и политиками ООН, а также процедурами УВКПЧ с учетом возможных будущих запросов об обмене информацией. Вместе с тем включение в хранилище баз данных поставщиков,

⁶⁴ См. <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/oisl>.

использующих разные информационно-технологические платформы сопряжено с решением сложных технических задач. Для поддержания и развития хранилища требуются дополнительные ресурсы, в том числе на проведение необходимых переговоров с поставщиками данных, обработку передаваемых материалов, включая материалы на нескольких языках, а также на организацию и анализ информации и доказательств. Для поддержки будущих процессов обеспечения подотчетности УВКПЧ провело аналитическую и исследовательскую работу в отдельных областях, включая сексуальное и гендерное насилие, а также такие нарушения прав детей, как их вербовка.

2. Разработка возможных стратегий будущих процессов обеспечения подотчетности

56. В рамках разработки возможных стратегий для будущих процессов обеспечения подотчетности группа по проекту начала составлять карту потенциальных процессов подотчетности на международном уровне, в том числе путем консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами, в частности, с национальными компетентными органами, жертвами и организациями гражданского общества. Результаты этой работы изложены ниже.

3. Отстаивание интересов жертв и лиц, переживших насилие

57. Признавая ключевую роль жертв и лиц, переживших насилие, в обеспечении подотчетности, УВКПЧ продолжает взаимодействовать с ними, а также со сторонами, отстаивающими их интересы, включая семьи исчезнувших лиц. Например, в июле 2022 года группа по проекту провела встречи для информирования международных и национальных неправительственных организаций и ознакомления с мнениями о будущей работе группы, в том числе по вовлечению в нее гражданского общества, обсуждения текущих изменений и их влияния на подотчетность, а также содействия обмену обновленной информацией об инициативах гражданского общества. Кроме того, группа приступила к реализации программы по более углубленному взаимодействию, в том числе через фокус-группы, с жертвами и организациями жертв.

58. Подходы, ориентированные на жертв, были интегрированы в методологию группы по проекту. В этой связи разрабатываются новые более детальные протоколы для минимизации рисков для жертв и свидетелей, взаимодействующих с группой, а также средства для оценки рисков их безопасности и прорабатываются процедуры их передачи под защиту соответствующих служб, в том числе с целью психосоциальной поддержки. Также были разработаны способы и подходы для интегрирования в методологии проекта гендерных прав и прав детей.

4. Поддержка соответствующим судебным и иным разбирательствам

59. УВКПЧ поддерживает судебные и несудебные разбирательства в компетентных юрисдикциях путем обмена соответствующей информацией и доказательствами в рамках правил и процедур Организации Объединенных Наций. На сегодняшний день УВКПЧ получило от национальных компетентных органов запросы о представлении информации и доказательств в отношении восьми названных лиц, а также ряда предполагаемых нарушений. Для удовлетворения запросов УВКПЧ провело поиск в существующих архивах и в настоящее время рассматривает и обрабатывает выявленные материалы с учетом необходимости получения согласия, вопросов защиты и других условий для представления информации. До передачи запрашивающим органам соответствующие материалы необходимо будет рассмотреть в соответствии со стандартными правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

D. Дальнейшие варианты укрепления подотчетности

60. Верховный комиссар надеется, что новая администрация ответит на требование народа установить подотчетность за экономические преступления, включая

коррупцию и злоупотребление властью, путем принятия нового обязательства положить конец безнаказанности. Как отмечалось выше, в итоговом докладе Целевой консультативной группы по механизмам примирения, созданной президентом в бытность его премьер-министром в 2016 году, содержатся важные рекомендации по укреплению подотчетности на национальном уровне, которые и сегодня сохраняют свою актуальность.

61. В отсутствие заслуживающих доверия или эффективных внутренних средств правовой защиты некоторые изменения, направленные на укрепление подотчетности, произошли на международном уровне и в государствах-членах (за пределами Шри-Ланки). Например, в октябре и ноябре 2021 года прокурору Международного уголовного суда в соответствии со статьей 15 Римского статута Международного уголовного суда были представлены сообщения с просьбой о том, чтобы прокурор осуществил юрисдикцию по международному праву в отношении преступлений, совершенных в Шри-Ланке⁶⁵. Хотя Шри-Ланка не является государством-участником Римского статута, в сообщениях утверждается, что предполагаемые преступления частично были совершены на территории государств, являющихся его участниками⁶⁶.

62. Представители жертв также предприняли попытку возбудить судебное преследование в рамках универсальной юрисдикции и пытались возбудить гражданское дело против высокопоставленных должностных лиц Шри-Ланки в нескольких юрисдикциях⁶⁷. Отдельно за пределами Шри-Ланки были вынесены уголовные приговоры движению «Тигры освобождения Тамил Илама», в основном на основании законодательства о борьбе с терроризмом, отмыванием денег и наложении санкций⁶⁸. Международные неправительственные организации выступили с инициативами по поиску истины, в частности это касается проведенного в мае 2022 года в Гааге, Нидерланды, заседания Народного трибунала по делам об убийстве журналистов⁶⁹.

63. Некоторые инициативы были направлены на введение санкций и других ограничительных мер. Например, как было объявлено в феврале 2020 года и декабре 2021 года, Государственный департамент Соединенных Штатов Америки включил трех должностных лиц из Шри-Ланки в перечень должностных лиц, указанный в пункте с) статьи 7031 Закона об ассигнованиях на Государственный департамент, зарубежные операции и связанные с ними программы, что означает их лишение права на въезд в Соединенные Штаты⁷⁰. Государствам рекомендуется изучить возможность введения дополнительных адресных санкций в отношении лиц, которые, согласно достоверной информации, могут быть виновны в серьезных нарушениях прав человека и совершении злоупотреблений в этой связи⁷¹.

64. Как видно из этой информации о существующих инициативах, у государств есть несколько возможностей действовать индивидуально и коллективно, в частности, путем:

⁶⁵ Global Rights Compliance (@GRC_HumanRights), “GRC submitted an Article 15 Communication to the #ICC today on behalf of 200 Sri Lankan Tamil victims of deportation, deprivation of the right to return as an inhumane act, and persecution, as committed by the Sri Lankan authorities in Sri Lanka and the UK”, 27 October 2021, можно ознакомиться по URL: https://twitter.com/GRC_HumanRights/status/1453398672255901703?s=20&t=cmodU2pDsjar8IwEaOremw/; и <https://www.tamilrightsgroup.org/icc-campaign/>.

⁶⁶ Применение прецедентного решения Международного уголовного суда к ситуации в Бангладеш и Мьянме. См. https://www.icc-cpi.int/sites/default/files/CourtRecords/CR2019_06955.PDF.

⁶⁷ См. <https://casetext.com/case/devi-v-silva-2>; и <https://cja.org/what-we-do/litigation/wickrematunge-v-rajapaksa/>.

⁶⁸ См. <https://www.hogeraad.nl/actueel/nieuwsoverzicht/2017/supreme-court-tamil/>.

⁶⁹ <https://ptmurderofjournalists.org/sri-lanka-case-hearing-on-the-murder-of-journalist-lasantha-wickrematunge/>.

⁷⁰ См. также A/HRC/49/9, п. 61.

⁷¹ В отношении санкций и прав человека см., например, принятое Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам замечание общего порядка № 8 (1997 год), пп. 11–16.

а) использования всех возможных форм юрисдикции, включая экстерриториальную и универсальную юрисдикцию, для расследования преступлений, совершенных в Шри-Ланке, и преследования за них по международному праву, а также путем уделения особого внимания соответствующим делам в рамках сотрудничества с существующими международными сетями;

б) введения и расширения адресных санкций в рамках более широкого спектра мер по обеспечению подотчетности и других ограничительных мер в отношении тех, кто, по достоверным сообщениям, несет ответственность за грубые нарушения и злоупотребления в области международного права прав человека или серьезные нарушения международного гуманитарного права;

в) рассмотрения возможности проведения различных форм проверки, например в соответствии со статьей 9 Венской конвенции о дипломатических сношениях, для отказа в признании полномочий тех дипломатов, которые по достоверной информации несут ответственность за грубые нарушения и злоупотребления в области международного права прав человека или серьезные нарушения международного гуманитарного права;

г) возобновления мандата и укрепления потенциала специализированного проекта УВКПЧ по сбору, анализу и сохранению информации и доказательств, а также в рамках функционирования хранилища информации, предназначенного для поддержки будущих процессов обеспечения подотчетности;

д) оказания поддержки инициативам по дальнейшему укреплению и расширению прав и возможностей жертв и гражданского общества для конструктивного участия в разработке и осуществлении процессов подотчетности и связанной с ними такой работы, как документирование нарушений, в том числе путем поддержки сетей жертв и лиц, переживших насилие, и укрепления национальных и международных сетей защиты для тех, кто подвергается опасности репрессий.

VI. Выводы

65. Шри-Ланка переживает разрушительный экономический кризис, который тяжело сказывается на жизни ее народа и со всей наглядностью демонстрирует неделимость прав человека. Верховный комиссар настоятельно призывает международное сообщество поддержать Шри-Ланку в ее восстановлении. Однако для устойчивого улучшения ситуации крайне важно признать основные факторы, которые способствовали возникновению этого кризиса, включая укоренившуюся безнаказанность за прошлые и нынешние нарушения прав человека, экономические преступления и коррупцию, и оказать Шри-Ланке помощь в устранении этих факторов. Поддержка со стороны международного сообщества окажет значимое и устойчивое воздействие, если Шри-Ланка проведет более глубокие структурные, конституционные и политические реформы в целях укрепления демократических сдержек и противовесов и восстановления независимости учреждений.

66. Широкие требования шриланкийцев из всех групп общества, касающиеся обеспечения подотчетности и проведения демократических реформ представляют собой важную отправную точку для нового и общего видения будущего. Верховный комиссар считает, что существует возможность для возобновления содержательного национального диалога по вопросу о том, как Шри-Ланка могла бы быть преобразована в инклюзивное, плюралистическое и полностью демократическое государство на основе принципов подотчетности, верховенства закона, недискриминации и соблюдения прав человека. Важнейшее значение будет иметь создание условий для обеспечения свободы выражения мнения, мирных собраний и демократического участия. Верховный комиссар призывает правительство позитивно взаимодействовать с протестными движениями в рамках широкого и основанного на участии процесса для устранения коренных причин более широкого политического и системного

характера, которые на протяжении длительного времени служили увековечиванию дискриминации и подрыву права человека.

67. Безнаказанность остается главным препятствием для обеспечения верховенства закона, примирения, а также устойчивого мира и развития в стране и является основным фактором риска повторения нарушений. Хотя со времени окончания войны прошло уже 13 лет, жертвы совершенных в прошлом нарушений прав человека по-прежнему ожидают установления истины и справедливости. Сменявшие друг друга правительства последовательно отказывались от осуществления эффективного процесса правосудия переходного периода для обеспечения подотчетности виновных в грубых нарушениях прав человека и злоупотреблениях, а также от защиты прав жертв на истину, справедливость и возмещение ущерба. Напротив, они создали политические препятствия для подотчетности и активно продвигали и включали в высшие эшелоны власти некоторых должностных лиц из вооруженных сил, в отношении которых имеется достоверная информация о причастности к предполагаемым военным преступлениям. Эта безнаказанность ободрила тех, кто совершал нарушения прав человека, и создала благодатную почву для коррупции и злоупотребления властью. Без эффективного процесса проверки кадрового состава и всеобъемлющих реформ сектора безопасности существует опасность повторения серьезных нарушений прав человека, зверств и экономических преступлений, поскольку государственные органы и некоторые их должностные лица, которые по достоверной информации причастны к предполагаемым тяжким преступлениям и нарушениям прав человека, сохраняют свои позиции.

68. По этой причине для решения текущих проблем и избежания повторения нарушений прав человека в прошлом требуются фундаментальные изменения. В этом контексте новому правительству следует немедленно обратить вспять тенденцию к милитаризации, прекратить использование драконовских законов о безопасности и подавление мирных протестов, а также вновь продемонстрировать приверженность реформе сектора безопасности и прекращению безнаказанности. Оно должно вновь подтвердить приверженность проведению подлинного, всеобъемлющего и преобразующего процесса правосудия переходного периода с указанием контрольных показателей и сроков реализации, а также в консультации с жертвами и гражданским обществом и при поддержке международных партнеров. Кроме того, оно должно провести более фундаментальную конституционную реформу на основе широких консультативных процессов, в которых должны быть представлены все шриланкийцы, для укрепления демократических сдержек и противовесов и передачи политических полномочий, что является неотъемлемой частью примирения и полного осуществления прав человека всем населением.

69. Совету по правам человека следует и впредь внимательно следить за развитием событий, а в отсутствие осязаемых результатов на национальном уровне, обеспечивающих справедливость для народа Шри-Ланки, государства-члены должны продолжить реализацию дополнительных международных стратегий по обеспечению справедливости и подотчетности за нарушения прав человека, коррупцию и злоупотребление властью. УВКПЧ и впредь будет рядом с народом Шри-Ланки на этом жизненно важном пути.

VII. Рекомендации

70. Верховный комиссар повторяет рекомендации, вынесенные в ее предыдущих докладах⁷², а также рекомендации правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций. УВКПЧ по-прежнему готово оказывать, по мере необходимости, техническую помощь в осуществлении этих

⁷² A/HRC/46/20, п. 60; и A/HRC/49/9, пп. 67–69.

рекомендаций, в том числе посредством усиления в это критическое время своего странового присутствия в поддержку правительства и народа Шри-Ланки.

71. Верховный комиссар рекомендует правительству Шри-Ланки:

a) принять все необходимые меры для обеспечения гарантий экономических и социальных прав народа в период экономического кризиса, обеспечить немедленную помощь наиболее маргинализированным и уязвимым лицам и группам на основе недискриминации и защиты прав человека, а также усилить социальную защиту путем увеличения финансирования и его расширения для покрытия возникающих потребностей;

b) значительно сократить военные расходы, решительно бороться с коррупцией, увеличить инвестиции в здравоохранение, социальное обеспечение и образование посредством международного сотрудничества, а также оценивать любые возможные последствия для прав человека от осуществления программ международной финансовой помощи и принимать превентивные меры для их сведения к абсолютному минимуму;

c) провести широкий процесс консультаций, в которых должны быть представлены все шриланкийцы, для продвижения конституционных реформ, гарантирующих независимость ключевых институтов, включая судебную систему и Комиссию по правам человека Шри-Ланки, а также для осуществления передачи политических полномочий, которая является неотъемлемой частью примирения;

d) подготовить всеобъемлющую стратегию осуществления правосудия и подотчетности в переходный период, в том числе план ее реализации с указанием сроков выполнения невыполненных обязательств, который бы включал шаги по созданию надежного механизма установления истины и специального суда, а также по осуществлению реформы сектора безопасности и проверки его кадрового состава, и активизировать работу Управления по делам пропавших без вести лиц и Управления по возмещению ущерба, с тем чтобы они могли независимо и эффективно выполнить свой мандат в полном объеме;

e) продолжить расследование знаковых дел о нарушении прав человека и судебное преследование по ним, придать гласности все результаты предыдущих расследований взрывов в пасхальное воскресенье и провести по ним последующее независимое и прозрачное расследование при международной помощи и полном участии жертв и их представителей;

f) предпринять шаги по прекращению влияния со стороны вооруженных сил на гражданские сферы и сократить военное присутствие в Северной и Восточной провинциях;

g) вернуть все частные земельные участки, находящиеся в распоряжении вооруженных сил, и беспристрастно разрешать земельные споры, в том числе путем межконфессионального диалога по вопросу о возведении религиозных объектов;

h) обеспечить полное соответствие нового законодательства, призванного заменить Закон о предотвращении терроризма, и предлагаемых законов о цифровой безопасности обязательствам Шри-Ланки по международному праву, соблюдать строгий мораторий на применение Закона о предотвращении терроризма и ускорить освобождение лиц, задержанных или отбывающих длительные сроки лишения свободы в соответствии с этим Законом;

i) рассмотреть вопрос о необходимости и соразмерности правовых актов, принимаемых в условиях чрезвычайного положения, и обеспечить, чтобы предлагаемое регулирование социальных сетей защищало свободу мирных собраний, ассоциаций и выражения мнения;

j) предложить УВКПЧ усилить свое присутствие в стране и оказывать техническую помощь властям и гражданскому обществу Шри-Ланки.

72. Верховный комиссар повторяет рекомендации, которые она внесла в своем докладе Совету по правам человека и государствам-членам в 2021 году⁷³, и далее рекомендует им:

а) просить УВКПЧ продолжить усиленный мониторинг и регулярно представлять Совету доклады о положении в области прав человека в Шри-Ланке, в том числе о прогрессе в деле обеспечения подотчетности и примирения, а также о шагах по борьбе с экономическими преступлениями, оказавшими влияние на осуществление прав человека;

б) призвать соответствующих мандатариев специальных процедур изучить правозащитные аспекты экономического кризиса и внести рекомендации в этой связи;

в) укрепить предусмотренные резолюцией 46/1 Совета возможности УВКПЧ для работы по обеспечению подотчетности за нарушения прав человека и связанные с ними преступления;

г) сотрудничать в расследовании и судебном преследовании виновных в международных преступлениях, совершенных всеми сторонами в Шри-Ланке, посредством судебных разбирательств в национальных юрисдикциях, в том числе в соответствии с принятыми принципами экстерриториальной или универсальной юрисдикции, через соответствующие международные сети и в сотрудничестве с жертвами и их представителями;

д) изучить возможности применения адресных санкций, например замораживания активов и запретов на поездки, к лицам, которые, согласно достоверной информации, совершили серьезные нарушения и злоупотребления в области прав человека;

е) оказывать поддержку Шри-Ланке в расследовании экономических преступлений, влияющих на права человека, а также в нахождении и возвращении похищенных активов.

⁷³ [A/HRC/46/20](#), п. 61.