



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 October 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Пятьдесят первая сессия**

12 сентября — 7 октября 2022 года

Пункт 4 повестки дня

**Ситуации в области прав человека, требующие
внимания со стороны Совета**

**Доклад международной Комиссии экспертов в области
прав человека по Эфиопии* *****Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией S-33/1 Совета по правам человека, международная Комиссия экспертов в области прав человека по Эфиопии представляет свои первоначальные выводы. Комиссия приходит к заключению, что имеются резонные основания полагать, что с 3 ноября 2020 года в Эфиопии были совершены такие нарушения, как внесудебные казни, изнасилования, сексуальное насилие и намеренное использование голода против гражданского населения в качестве метода ведения войны. Комиссия находит резонные основания полагать, что в ряде случаев эти нарушения были равносильны военным преступлениям и преступлениям против человечности. Комиссия дает оценку состояния правосудия переходного периода и выносит срочные рекомендации.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию.

** С приложениями к настоящему докладу можно ознакомиться на веб-странице Комиссии.



I. Введение

1. Международная комиссия экспертов в области прав человека по Эфиопии представляет свой доклад Совету по правам человека в трудное и опасное время для Эфиопии и ее народа. После напряженного пятимесячного прекращения боевых действий в августе 2022 года возобновилось противостояние между федеральным правительством Эфиопии и его союзниками и силами, поддерживающими власти Тыграя. Находящееся в отчаянном положении гражданское население Эфиопии сталкивается с новыми рисками после почти двухлетнего конфликта. Военные действия распространились за пределы Тыграя на другие районы страны и могут выйти за границы Эфиопии, что будет иметь последствия для мира на Африканском Роге.

2. Эти события последовали за обвинениями в убийствах сотен мирных жителей на юго-западе Оромии в период с июня по август 2022 года. Не наблюдается никаких признаков ослабления ненавистнических высказываний, направленных против этнических групп и на их дегуманизацию, что является ключевым показателем будущих зверских преступлений. Гуманитарная ситуация в Тыграе остается кризисной, в основном из-за нехватки продовольствия, медикаментов и топлива. Регион также остается отрезанным от эфиопских телекоммуникационных, банковских и электрических сетей. Текущие события демонстрируют важность мандата Комиссии, как описано ниже.

3. Комиссия столкнулась с ограничениями в плане времени и персонала, а также с отсутствием доступа к объектам и документам. В этой связи в настоящем докладе не содержится исчерпывающего описания всех событий, произошедших за отчетный период, или полной стратегии отправления правосудия в переходный период. Вместо этого эти ограничения вынудили Комиссию выбрать приемлемую для анализа предварительную группу инцидентов и тем, отражающих некоторые из наиболее значительных нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права. Они также ограничили Комиссию в том, что она смогла изложить лишь свои первоначальные взгляды на некоторые механизмы правосудия и привлечения к ответственности, созданные на сегодняшний день. Для тщательного выполнения своего мандата Комиссии требуется дополнительное время и ресурсы для проведения расследований и взаимодействия с заинтересованными сторонами. Ей также необходимы беспрепятственный доступ к интересующим ее объектам и сотрудничество со стороны сторон конфликта и структур Организации Объединенных Наций.

4. В конце доклада содержится первоначальный набор неотложных рекомендаций сторонам и международному сообществу. Они крайне необходимы для достижения устойчивого мира и долгосрочного соблюдения международного права прав человека и международного гуманитарного права в Эфиопии.

II. Мандат, членство и методология

A. Мандат и членство

5. Совет по правам человека в своей резолюции S-33/1 от 17 декабря 2021 года учредил Комиссию сроком на один год с мандатом провести тщательное и беспристрастное расследование утверждений о нарушениях и ущемлениях международного права прав человека и нарушениях международного гуманитарного права и международного беженского права в Эфиопии, совершенных с 3 ноября 2020 года всеми сторонами в конфликте. Мандат Комиссии включает сбор и сохранение доказательств в поддержку усилий по обеспечению привлечения к ответственности и учет гендерной перспективы и подхода, ориентированного на потерпевших, во всех аспектах своей работы. Комиссия также должна предоставлять руководящие указания по вопросам правосудия переходного периода, в том числе по вопросам привлечения к ответственности, примирения и залечивания ран.

6. В состав Комиссии входят три эксперта по правам человека, назначенные Председателем Совета по правам человека: Каари Бетти Мурунги (председатель, Кения), Стивен Ратнер (Соединенные Штаты Америки) и Радхика Кумарасвами (Шри-Ланка).

В. Процесс работы

7. Комиссия предложила общественности представить материалы через свою веб-страницу, на которой подробно описывается ее круг ведения. С мая 2022 года она проводит консультации с заинтересованными сторонами, включая совещания в Женеве и посещение Аддис-Абебы с 24 по 30 июля 2022 года. Находясь в Аддис-Абебе, Комиссия встречалась с должностными лицами федерального правительства, смежных учреждений, международных организаций, а также с научными экспертами и другими заинтересованными сторонами. Комиссия также провела дистанционное совещание с властями Тыграя. Правительство Эритреи не ответило на просьбы Комиссии о встрече.

8. Комиссия направила список вопросов федеральному правительству и властям Тыграя в середине августа 2022 года. На момент представления настоящего доклада ответа от федерального правительства не поступило; региональное правительство штата Тыграй представило предварительный общий ответ 2 сентября 2022 года.

9. Комиссия столкнулась с проблемами в своей работе, которые помешали ей тщательно выполнить свой мандат. В ее распоряжении было только два штатных следователя по правам человека. Более того, из-за не зависящих от нее логистических и административных обстоятельств, она смогла начать свое расследование только в середине июня 2022 года.

10. Комиссия глубоко сожалеет о том, что федеральное правительство не предоставило ей доступ к каким-либо районам за пределами Аддис-Абебы. Такое положение дел вынудило Комиссию проводить большинство опросов дистанционно. Кроме того, было трудно провести опрос людей в Тыграе из-за продолжающегося отключения телекоммуникаций. На момент представления настоящего доклада правительства Судана и Джибути не предоставили Комиссии доступ для опроса эфиопских беженцев в пределах своих границ.

11. Комиссия попыталась смягчить эти проблемы, проведя большую часть своего расследования дистанционно, опросив 185 жертв, пострадавших, свидетелей и других ключевых собеседников (104 из них — женщины и девочки, а 81 — мужчины и мальчики). Эфиопские респонденты называли себя представителями народностей амхара, оромо, сомали и тыграй, а также, в одном случае, представителями народа ироб. Опрошенные эритрейцы называли себя тыграйцами по этнической принадлежности. Потерпевшие, жертвы и свидетели относили себя к представителям православного, католического и мусульманского вероисповедания. Комиссия изучила дополнительные источники, включая спутниковые снимки, печатные и аудиовизуальные материалы и информацию из открытых источников. Она также рассмотрела конфиденциальные материалы, представленные различными заинтересованными сторонами.

12. Просьбы к различным структурам Организации Объединенных Наций, действующим в Эфиопии, поделиться документами и материалами, представляющими интерес, в основном отклонялись, или же на них отвечали с чрезмерной задержкой.

13. Комиссия получила запоздалый ответ на свою просьбу, адресованную совместной следственной группе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Комиссии по правам человека Эфиопии, поделиться своей внутренней базой данных. Эта задержка повлияла на способность Комиссии опираться на работу объединенной следственной группы, а не дублировать ее.

14. Несмотря на эти трудности, Комиссия уверена в том, что ее выводы подкрепляются информацией, которая удовлетворяет стандарту доказательств для

расследований Организации Объединенных Наций. В частности, хотя Комиссия предпочла бы получить доступ к Эфиопии и другим объектам, другие способы сбора информации позволили прийти к значительным заключениям. Комиссия последовала прецеденту других следственных механизмов, уполномоченных Советом по правам человека, которым было отказано в доступе к государству, в котором произошли предполагаемые нарушения. В тех случаях, когда в результате ограничений, с которыми столкнулась Комиссия, она не располагает достаточной информацией для вынесения заключения, Комиссия подчеркивает необходимость дальнейшего расследования.

С. Выбор инцидентов и тем

15. Ограничения Комиссии в плане времени и ресурсов вынудили ее выбрать конкретную и приемлемую для анализа группу инцидентов и тем, по которым она могла бы завершить расследование за два месяца при ограниченных ресурсах. Хотя эта подборка отражает некоторые из наиболее значительных нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права и иллюстрирует более широкие закономерности, она не позволяет Комиссии представить всеобъемлющую картину. Хотя ее мандат уполномочивает ее расследовать инциденты на всей территории Эфиопии, Комиссия ограничила свои расследования для настоящего доклада боевыми действиями в регионах Тыграй и Амхара. Она признает, что такой выбор разочарует многих, особенно в свете широкого и тревожного спектра заявлений о нарушениях в Эфиопии с 3 ноября 2020 года. Комиссия надеется, что у нее будет возможность расширить свои расследования и заключения при наличии дополнительного времени, ресурсов и сотрудничества, чтобы включить в них новые инциденты и темы, подобные тем, которые изложены в разделе VII настоящего доклада.

Д. Другие проблемы в ходе расследования

16. В ходе расследования Комиссия стремилась установить и проверить факты и обстоятельства, руководствуясь принципами независимости, беспристрастности и конфиденциальности. Она строго придерживалась подхода, ориентированного на жертв и потерпевших, отдавая приоритет безопасности и сохранности информации и источников, в том числе путем внедрения строгих протоколов информированного согласия. Все доказательства кодируются и каталогизируются в защищенной базе данных для обеспечения цепочки ответственного хранения, а также доступности и удобства использования в поддержку текущих и будущих усилий по обеспечению подотчетности.

17. Следуя сложившейся практике, Комиссия применила стандарт «резонных оснований полагать» к своим фактическим и юридическим заключениям. При оценке надежности и достоверности каждого источника она исходила из того, что этот стандарт соблюден, если она получила достоверную информацию, подтвержденную другими имеющимися материалами, на основе которой любой разумный и обычный здравомыслящий человек имел бы основания полагать, что соответствующее событие или форма поведения действительно имело место.

Е. Связь с работой Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Комиссии по правам человека Эфиопии

18. Мандат Комиссии требует, чтобы она опиралась на доклад УВКПЧ и Комиссии по правам человека Эфиопии о совместном расследовании предполагаемых нарушений и ущемлений норм международного права прав человека и нарушений международного гуманитарного права и международного беженского права,

совершенных всеми сторонами в конфликте в регионе Тыграй Эфиопии, в период с 3 ноября 2020 года по 28 июня 2021 года.

19. Комиссия тщательно рассмотрела свою работу в связи с работой УВКПЧ и Комиссии по правам человека Эфиопии, учитывая категоричные мнения, высказанные Комиссии различными заинтересованными сторонами относительно доклада о совместном расследовании. Федеральное правительство призвало Комиссию не рассматривать период, охваченный совместным расследованием, и выразило несогласие с некоторыми выводами. Власти Тыграя осудили доклад как неполный, предвзятый и игнорирующий масштабы нарушений со стороны различных сторон.

20. Мандат Комиссии не требует от нее ни одобрения, ни отклонения доклада о совместном расследовании. Исходя из периода времени, охватываемого ее мандатом, Комиссия считает, что она может расследовать предполагаемые нарушения, которые произошли до даты прекращения совместного расследования 28 июня 2021 года, если собранные доказательства требуют, чтобы она рассмотрела предполагаемые нарушения таким образом, чтобы это не привело к дублированию усилий.

III. Справочная информация

21. После четырех лет антиправительственных протестов и роста этнонационалистических настроений в апреле 2018 года правящий Революционно-демократический фронт эфиопского народа выбрал новым премьер-министром Абия Ахмеда из своего крыла представителей оромо. Он вступил в должность, обещая политические и экономические реформы, на фоне большого оптимизма и при сильной международной поддержке. Он получил хвалебные отзывы за быстрое установление мира с соседней Эритреей. В рамках всеобъемлющей амнистии политические и вооруженные противники Революционно-демократического фронта эфиопского народа вернулись в Эфиопию из изгнания, в том числе из Эритреи, или были освобождены из тюрем.

22. Существует два повествования о том, что за этим последовало. Представители федерального правительства и их сторонники (в том числе в Эритрее) утверждают, что ветераны Народного фронта освобождения Тыграя организовали ряд насильственных попыток саботажа или подрыва правительства; ветераны эти обвинения отрицают. Другие утверждают, что в заявлениях правительства и поддерживаемых правительством СМИ наблюдался рост настроений, решительно настроенных против Народного фронта освобождения Тыграя. Соответствующие заявления опирались на антитыграйские этнические оскорбления, которые звучали в эритрейской пропаганде во время эфиопско-эритрейской войны (1998–2000 годы), в националистической риторике вокруг оспариваемых выборов (2004–2006 годы) и в активизме оромо (и амхара) (2014–2018 годы).

23. Ненавистнические высказывания в адрес общин амхара и оромо также распространились в новой конкурентной и этнически ориентированной политической среде. Политический конфликт вылился в межобщинное насилие и религиозную напряженность. В январе 2019 года национальные силы обороны Эфиопии начали борьбу с повстанцами, включая воздушные удары против Армии освобождения оромо в западной Оромии, в ходе конфликта, который с тех пор продолжается и обостряется. Новые лидеры были установлены в четырех региональных штатах страны, а когда в декабре 2019 года была создана национальная Партия процветания, Народный фронт освобождения Тыграя (и некоторые правящие политики из числа оромо) отказались присоединиться к ней.

24. В связи со вспышкой пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) федеральное правительство отложило выборы. Влиятельные лидеры оппозиции оромо были арестованы после дальнейшего этнического насилия. Народный фронт освобождения Тыграя настаивает на проведении в Тыграе выборов в сентябре 2020 года. Федеральное правительство и региональное правительство штата Тыграй объявили действия друг друга неконституционными, а 3 и 4 ноября 2020 года начались боевые действия.

IV. Фактические выводы по отдельным инцидентам

А. Обстрел Мекеле и нападения на гражданское население и гражданские объекты

25. УВКПЧ и Комиссия по правам человека Эфиопии в ходе совместного расследования установили, что 28 ноября 2020 года национальные силы обороны Эфиопии обстреляли Мекеле, поразив не менее 15 гражданских объектов, включая школы и больницу. Они также установили, что в результате обстрела погибло не менее 29 гражданских лиц, в том числе трое детей, и не менее 34 гражданских лиц получили ранения. Совместная следственная группа не установила никаких признаков наличия военной цели в районах, подвергшихся обстрелу, или вблизи них, но и не сделала конкретного юридического заключения относительно возможных нарушений в результате обстрела. Федеральное правительство не согласилось с общими выводами и предложило совместной следственной группе пересмотреть свою оценку.

26. Комиссия приняла решение продолжить расследование обстрела Мекеле, учитывая свой мандат опираться на доклад о совместном расследовании, основываясь на новых доказательствах и учитывая важность полного учета ущерба, возникающего в результате применения взрывчатых веществ в качестве оружия с широкой зоной поражения в населенных районах.

27. Свидетели сообщили Комиссии, что 28 ноября 2020 года Мекеле был обстрелян с близлежащих гор, где размещались войска национальных сил обороны Эфиопии. Перед началом обстрела представитель национальных сил обороны Эфиопии заявил, что Мекеле будет «окружен и обстрелян», и предупредил гражданских лиц, что им «не будет пощады», если они не дистанцируются от властей Тыграя.

28. Одиннадцать свидетелей сообщили Комиссии, что тыграйские силы были выведены из Мекеле до 28 ноября 2020 года. Другие достоверные сведения подтверждают эти заявления, указывая на то, что тыграйские силы вывели свою военную технику из Мекеле до указанной даты. Комиссия не получила никакой информации, указывающей на присутствие тыграйских вооружений или припасов в Мекеле во время обстрела, равно как и никакой информации о том, что снаряды поразили какие-либо военные цели. Несколько свидетелей сообщили Комиссии о том, что во время обстрела из города не велся ответный огонь. Комиссия установила, что артиллерийские снаряды попали как минимум в 12 местоположений по всему городу.

29. Информация, собранная Комиссией, свидетельствует о том, что в результате обстрела погибло и было ранено много людей. Медицинский работник, работающий в больнице Айдер, насчитал 15 тел, и сообщил, что в больнице зарегистрировано 27 смертей. Еще четыре свидетеля рассказали, что видели в разных местах города тела людей, убитых во время обстрела, в том числе двух взрослых и двух детей, погибших при попадании снаряда в их дом в пригороде Айдер. Комиссия опросила двух человек, получивших в результате нападения калечащие ранения; по данным из достоверных источников, более 100 человек получили ранения.

30. Взяв под контроль Мекеле после обстрела, национальные силы обороны Эфиопии оставались в городе до 28 июня 2021 года. За этот период их представители застрелили десятки мирных жителей на контрольно-пропускных пунктах, возле их домов и по всему городу.

31. Солдаты национальных сил обороны Эфиопии также совершали изнасилования и другие формы сексуального насилия, находясь в Мекеле. Сексуальное насилие со стороны этих солдат было настолько распространено, что пришлось создать тайный «безопасный дом» для пострадавших. Один из медицинских работников сообщил, что его медицинское учреждение начало принимать жертв изнасилования примерно через четыре–пять дней после того, как национальные силы обороны Эфиопии взяли город под свой контроль. Другой рассказал Комиссии, что через него проходили случаи, когда женщины получали серьезные травмы во время изнасилования на военных базах и в других местах в городе и его окрестностях.

32. Кроме того, солдаты национальных сил обороны Эфиопии произвольно задерживали жителей Мекеле, часто подвергая их жестоким избиениям. Они также занимались хорошо организованным разграблением имущества. Официальное имущество нескольких государственных учреждений, включая мэрию, Верховный суд, школы и больницы, было тщательно разграблено солдатами национальных сил обороны Эфиопии. Они силой отбирали у женщин ювелирные украшения, а также деньги и другие предметы домашнего обихода. Представители национальных сил обороны Эфиопии также использовали гражданские объекты в военных целях, заняв среднюю школу им. Атсе Йоханнеса IV и больницу Айдер по меньшей мере на пять месяцев.

33. Кроме того, национальные силы обороны Эфиопии в течение 48 часов блокировали машины скорой помощи в Мекеле, которые пытались забрать гражданских лиц, пострадавших в результате авиаудара ВВС Эфиопии по близлежащему рынку Тогога 22 июня 2021 года, в результате которого погибло около 60 гражданских лиц.

34. Комиссия находит резонные основания полагать, что национальные силы обороны Эфиопии обстреляли Мекеле 28 ноября 2020 года, убив и ранив гражданских лиц и нанеся удары по гражданским объектам через несколько дней после того, как тыграйские силы покинули город со своей техникой. Солдаты национальных сил обороны Эфиопии совершали широко распространенные внесудебные убийства, изнасилования и другие формы сексуального насилия, а также грабежи в течение семимесячного периода с 28 ноября 2020 года по 28 июня 2021 года. Сотрудники национальных сил обороны Эфиопии также использовали гражданские объекты в военных целях и ограничивали доступ к медицинской помощи.

В. Убийства в Кобо и Ченне

35. В июле 2021 года тыграйские силы начали продвигаться на юг через соседний регион Амхара. 10 августа 2021 года федеральное правительство призвало всех дееспособных граждан остановить их «раз и навсегда», в результате чего грань между гражданскими лицами и комбатантами становилась все более размытой.

36. Тыграйские силы продвинулись к городу Кобо в северной Амхаре в конце июля 2021 года. Амхарские ополченцы, включая формирование «Фано», сражались с ними и ненадолго отбили их при помощи некоторых вооруженных местных жителей. Свидетели сообщили, что тыграйские силы носили смесь военной и гражданской одежды и говорили на языке тигринья и на амхарском языке. Тыграйские силы в конечном итоге захватили Кобо и начали поиск мужчин в городе и его окрестностях 9 сентября 2021 года, как только прекратились боевые действия. Во время обысков тыграйские силы искали оружие, вытаскивали многих мужчин из их домов и казнили их, часто на глазах у членов их семей. Убийства часто сопровождалось дополнительными актами насилия и жестокости, включая избиения, изнасилования и использование этнических оскорблений, таких как «амхарские ослы». Свидетели рассказали Комиссии, что убитые мужчины были гражданскими фермерами и поденщиками.

37. Один человек, переживший убийства, рассказал Комиссии:

«9 сентября 2021 года, примерно в 16 ч 00 мин, пять тыграйских [боевиков] пришли в мой дом, забрали меня и трех моих братьев и избили нас. Когда мы были в нескольких метрах от моего дома, ... они выстрелили нам в спину. Я выжил, но три моих брата погибли».

38. Многие выжившие женщины столкнулись с новым бременем после того, как их мужья и родственники мужского пола были убиты. Выжившая женщина сообщила Комиссии:

«Два нападавших [тыграйца] вошли в наш дом, избили меня палкой и застрелили моего мужа. Он заботился обо мне. Теперь у меня остались только дети. Все, что я нахожу, скормливаю им».

39. Выжившие после нападения вспоминали, что видели «повсюду трупы», которые им приходилось складывать на большие тележки. Они похоронили большинство из них в братских могилах у четырех церквей — Святого Георгия, Святого Михаила, Абухе Медхане Алем и Святой Марии, хотя гиены успели покусать некоторые тела, прежде чем их успели похоронить. Свидетели вспоминали, что тыграйские силы не позволяли им оплакивать умерших. По оценкам выживших, были убиты сотни людей. Комиссия рекомендует провести дальнейшее расследование для определения более точного числа. В ходе убийств тыграйские силы также осуществляли широкомасштабное разграбление и уничтожение имущества.

40. В рамках своего наступления на регион Амхара тыграйские силы также захватили деревню Ченна после сражения с национальными силами обороны Эфиопии и союзными амхарскими ополченцами. Свидетели сообщили, что после окончания боевых действий в конце августа и начале сентября 2021 года тыграйские силы искали мужчин из деревни, отделяли их от женщин и детей и казнили, часто на глазах у членов их семей. Один из свидетелей сообщил, что тыграйские силы убили пять священников, а затем использовали их дома и церковь Теклехайманот в качестве огневых позиций. По оценкам выживших, тыграйские силы убили десятки людей. Комиссия рекомендует провести дальнейшее расследование для определения более точного числа.

41. Убийства сопровождалось дополнительными актами насилия и жестокости, такими как избиения и изнасилования женщин и девочек в возрасте от 11 лет. Тыграйские силы принуждали женщин готовить для них пищу и предоставлять продукты питания и воду без какой-либо компенсации. Одна женщина рассказала Комиссии:

«Утром 1 сентября 2021 года [тыграйские] боевики вошли в мой дом, вытащили меня на улицу и избили в грязи. Они сказали мне приготовить еду, после чего привязали меня к дереву и оставили под дождем. Мои дети остались в доме и плакали. Другая группа попросила еды и украла некоторые мои вещи. Третья группа использовала меня для приготовления пищи и зарезала моего быка. Затем пришел мой муж, и они его убили. Их полковник и трое охранников изнасиловали меня. Полковник изнасиловал меня дважды. Когда он закончил, я поползла к своим плачущим детям. Пришли еще солдаты, избили меня и забрали мое зерно».

42. В этот период тыграйские силы нанесли широкомасштабный ущерб домам гражданского населения, школам, медицинским центрам и церквям. Они также проводили широкомасштабное разграбление, в том числе продуктов питания, мебели, скота и строительного оборудования.

43. В своем предварительном ответе на вопросы, представленные Комиссией, власти Тыграя утверждали, что их силы «ориентированы на людей, законопослушны и дисциплинированы». Они также настаивали на том, что их правила ведения боевых действий запрещают внесудебные казни, изнасилования, пытки и грабежи, среди прочих форм неправомерных действий. Злоупотребления со стороны их войск рассматриваются «в соответствии с кодексом поведения и дисциплинарными процедурами армии». Комиссия не смогла проверить, были ли рассмотрены злоупотребления и каким образом.

44. Комиссия находит резонные основания полагать, что тыграйские силы убивали гражданских лиц и лиц, оказавшихся не в состоянии вести боевые действия, осуществляли изнасилования, разграбляли и повреждали или уничтожали гражданскую инфраструктуру и имущество в Кобо и Ченне в конце августа и начале сентября 2021 года.

С. Удар беспилотного летательного аппарата по лагерю для внутренне перемещенных лиц в Дедебите

45. В середине 2021 года вооруженные группы Амхары, включая спецназ Амхары, формирование «Фано» и другие ополчения, собрали мирных жителей Тыграя, проживающих в Химоре, и насильно переселили их со своих земель в кратчайшие сроки. По словам очевидцев, вооруженные группы похищали урожай, скот, драгоценности и другие личные вещи, утверждая, что гражданским лицам не место в западной части Тыграя, поскольку это не их земля.

46. Вооруженные группы Амхары заставляли гражданских лиц, в основном женщин, детей и пожилых людей, садиться в автомобили и высаживали их вдоль дороги в Дедебит. После тяжелого пешего перехода они прибыли в Дедебит в ноябре 2021 года и организовали неофициальный лагерь для внутренне перемещенных лиц на территории школы.

47. В начале января 2022 года несколько жителей лагеря заметили беспилотный летательный аппарат, круживший над Дедебитом в базарный день. Он издавал механический гудящий звук, и люди на рынке разошлись. Через несколько дней, 7 января 2022 года (день эфиопского православного Рождества), примерно в 11 часов вечера, беспилотный летательный аппарат нанес удар по лагерю Дедебит. Свидетели определили этот летательный аппарат в качестве беспилотного из-за уникального звука его пропеллера, который они описывали как «гудение» и «жужжание, как пчела».

48. Беспилотный летательный аппарат сбросил на лагерь три бомбы. Первая бомба попала в главное здание школьного комплекса, где находились внутренне перемещенные лица, большинство из которых были убиты. Уцелевшие в панике пытались покинуть территорию комплекса, в основном через главные ворота. В этот момент вторая бомба попала в убегающую толпу возле ворот, убив множество людей, включая детей.

49. Выжившая женщина описала место происшествия:

«Когда мы выбегали из дома, по дороге к воротам на нас упала бомба. Дети тоже побежали к воротам. Их несли матери; дети погибли при попытке покинуть территорию комплекса».

50. Третья бомба также упала на территорию комплекса. Спутниковые изображения и фотографии, изученные Комиссией, подтверждают рассказы свидетелей о нападении, показывая разрушения, вызванные авиаударом, включая отверстие, оставленное первой бомбой, пробившей крышу главного здания школы.

51. Выжившие, которым удалось спастись, были вынуждены провести ночь в поле вместе со своими детьми. Вернувшись на следующий день, они стали свидетелями разрушений предыдущей ночи, которые включали расчлененные тела и человеческие останки, свисающие с деревьев. Тела были настолько обезображены, что многие останки невозможно было опознать. По словам одной из выживших женщин, «тела были разорваны на части, как листья». Выжившие и другие люди уложили останки погибших на полотно, а затем перевезли их на близлежащий объект для массового захоронения. В результате нападения погибло около 60 мирных жителей, в том числе много маленьких детей. Еще несколько человек были ранены и доставлены в больницу Шир.

52. Опрошенные Комиссией выжившие единодушно заявили, что не видели ни солдат, ни военной техники в лагере или рядом с ним в день нападения. Аналитический доклад Спутникового центра Организации Объединенных Наций подтверждает их слова, утверждая, что на спутниковых снимках не было обнаружено никаких военных целей в Дедебите в день авиаудара.

53. Комиссия изучила фотографии остатков бомб, упавших на лагерь (см. приложение III). На основе этого анализа и изучения информации из открытых источников Комиссия находит резонные основания полагать, что по лагерю Дедебит

были нанесены удары бомбами с лазерным наведением MAM-L («умные микробоеприпасы»), изготовленными турецким производителем оружия — компанией Roketsan. Бомбы MAM-L совместимы с турецкими беспилотными летательными аппаратами Bayraktar TB2, которые используются ВВС Эфиопии. Правительство Эфиопии было единственной стороной конфликта, использовавшей боевые беспилотные летательные аппараты на момент нападения.

54. Комиссия находит резонные основания полагать, что 7 января 2022 года национальные силы обороны Эфиопии нанесли удар с беспилотного летательного аппарата по лагерю для внутренне перемещенных лиц в Дедебите, убив и ранив около 60 гражданских лиц и разрушив гражданскую инфраструктуру. Она также находит резонные основания полагать, что в день нападения в лагере или рядом с ним не было ни солдат, ни военной техники.

V. Фактические выводы по отдельным темам

A. Изнасилования и другие формы сексуального насилия

55. Сексуальное и гендерное насилие, в частности изнасилования, приобрело ошеломляющие масштабы после начала вооруженного конфликта в Эфиопии в ноябре 2020 года. Хотя пострадали разные общины, тыграйские женщины и девочки подвергаются особому насилию и жестокости.

56. Культура молчания, которая может окружать сексуальное насилие, часто обусловленная гендерными стереотипами, социальной стигматизацией и страхом расправы, означает, что пострадавшие часто не хотят говорить об этом. Поэтому об изнасилованиях и сексуальном насилии систематически часто не сообщается. Тем не менее многие из 24 пострадавших, выступивших перед Комиссией, громко требовали справедливости, доступа к услугам и восстановления мира и стабильности.

Сексуальное насилие со стороны национальных сил обороны Эфиопии, Эритрейских сил обороны и формирования «Фано»

57. Собеседования с пострадавшими, поставщиками услуг, гуманитарными работниками и другими лицами подтвердили, что изнасилования и сексуальное насилие в отношении женщин и девочек Тыграя были широко распространены, пока национальные силы обороны Эфиопии контролировали значительную часть Тыграя. Хотя полученная Комиссией информация свидетельствует о том, что таким действиям подверглись более 1000 женщин и девочек, поставщики услуг из Тыграя указывают, что эта цифра может быть значительно выше. Пострадавшие обвинили в изнасилованиях национальные силы обороны Эфиопии, Эритрейские силы обороны и формирование «Фано». Комиссия получила достоверную информацию о том, что изнасилования и сексуальное насилие продолжаются, в том числе в западной части Тыграя.

58. Многие из изнасилований, задокументированных Комиссией, были групповыми изнасилованиями, совершенными членами национальных сил обороны Эфиопии, Эритрейских сил обороны или формирования «Фано». В некоторых случаях жертвы удерживались в плену в качестве сексуальных рабынь в течение нескольких дней или недель, подвергаясь повторным изнасилованиям. Женщин насиловали на глазах у их детей и других членов семьи.

59. Изнасилования тыграйских женщин и девочек часто сопровождались другими формами насилия, направленными на их унижение. Выжившие рассказывали, что им угрожали под дулом пистолета, их пинали и избивали. В некоторых случаях в их тела вставлялись инородные предметы.

60. Пострадавшая женщина из северо-западной части Тыграя, в то время кормящая мать, рассказала Комиссии, что она была похищена солдатами национальных сил обороны Эфиопии и Эритрейских сил обороны на контрольно-пропускном пункте во

время поездки в Тыграй. Ее удерживали и подвергали групповому изнасилованию в течение четырех дней, после чего отпустили:

«Утром они приходили один за другим и насиловали меня ... потом снова приходили вечером... Они жгли мой сосок открытым пламенем. Перед тем как отпустить меня, они набили мое влагалище камнями, пластиком и тканью. Мне пришлось обратиться за помощью в больницу, чтобы их удалили».

61. Другая женщина, из юго-западной части Тыграя, показала комиссии шрамы на своем теле от сильных волдырей после того, как солдаты Эфиопских национальных сил обороны расплавили на ее теле пластик во время нападения на ее деревню. Она рассказала Комиссии, что после группового изнасилования один из солдат изнасиловал ее ножом.

62. В других случаях нападавшие выражали намерение сделать жертв бесплодными, необратимо лишая их сексуального и репродуктивного здоровья. Изнасилования часто сопровождалось дегуманизирующими высказываниями, которые указывали на намерение уничтожить этническую принадлежность тыграйцев. Одна женщина, которая в то время была на шестом месяце беременности, вспоминала, как ее насиловали и подвергли словесным нападкам военнослужащие эритрейских сил обороны на юго-западе Тыграя: «они говорили мне: “Мы очистим твоё тело и твою кровь” и “Мы уничтожим твоего ребенка и не дадим тебе родить”». Другая женщина, подвергшаяся групповому изнасилованию членами формирования «Фано» в лагере для заключенных на западе Тыграя, вспоминает слова нападавших: «Мы изгоним тебя отсюда. Мы не позволим Тыграю больше существовать. Мы уничтожим тебя. Здесь тебе не место».

63. Для установления точных масштабов изнасилований и сексуального насилия со стороны национальных сил обороны Эфиопии, Эритрейских сил обороны, формирования «Фано» и союзных сил в Тыграе требуется дальнейшее расследование.

Сексуальное насилие со стороны тыграйских сил

64. Акты изнасилования и сексуального насилия также совершались тыграйскими силами. Многие из этих актов произошли, когда тыграйские силы взяли под контроль часть Амхары, начиная с августа 2021 года. Женщины и девочки сообщали, что подвергались изнасилованию или групповому изнасилованию со стороны тыграйских боевиков в своих домах во время обысков или когда прятались у друзей или родственников. Некоторые из них были изнасилованы в близлежащих лесных массивах. В нескольких случаях тыграйские силы говорили своим жертвам, что изнасилования были мстью за широко распространенные изнасилования тыграйских женщин и девочек.

65. Тыграйские силы также совершали акты изнасилования и сексуального насилия в отношении эритрейских беженцев. Это включало изнасилование двух беженцев, одна из которых была ребенком, когда они бежали из своего лагеря в 2022 году. Одна из пострадавших рассказала Комиссии:

«Их было двое. Один держал в руках палку. Он бил меня и заставил идти перед собой. Они отвели нас в близлежащий кустарник и начали насиловать. Пока один насиловал, другой направлял пистолет. Я хотела убежать. Я спросила: “У тебя нет сестер? Почему бы вам просто не убить нас?”. Он велел мне молчать и сказал, что они мстят за то, что эритрейские солдаты сделали с [тыграйскими женщинами]».

Воздействие и доступ к услугам

66. Комиссия изучила воздействие изнасилования и сексуального насилия на переживших его людей и их сообщества. Пострадавшие из всех регионов сталкиваются с разрушительными долгосрочными последствиями для своего физического и психического здоровья, включая травмы, нежелательную беременность и ВИЧ. Информация от поставщиков услуг указывает на высокий уровень беременности среди переживших изнасилование в Тыграе, значительная часть

которых делает аборт. Социальная стигматизация, связанная с изнасилованием, разрушает социальную ткань общества, приводя к ostracism пострадавших, разводам, разрушенным семьям и брошенным детям.

67. Доступ к медицинской и психосоциальной помощи после изнасилования в Тыграе крайне недостаточен. Некоторые пострадавшие вынуждены были ждать несколько недель или даже месяцев, прежде чем они смогли получить доступ к услугам, которые часто были недостаточными для удовлетворения их потребностей, в частности: услуги по прерыванию беременности; лечение при выпадении матки, травматическом свище, инфекции и других осложнениях; антиретровирусные препараты и обезболивающие средства. Другие потребности включали постоянную психосоциальную и финансовую поддержку для возвращения домой или налаживания своей жизни в другом месте. Кроме того, Комиссия узнала, что многие жертвы в Амхаре до сих пор не получили необходимой поддержки, поскольку из-за социальной стигматизации они не хотели сообщать о том, что были изнасилованы.

68. Несвоевременный доступ к этим и другим услугам ставит под угрозу жизнь, здоровье и благополучие пострадавших, нарушает их сексуальные и репродуктивные права и усугубляет их травматизм. Этот травматизм усугубляется тем, что изнасилования и сексуальное насилие часто происходят как часть других нарушений и злоупотреблений.

69. Мужчины и мальчики также подвергались изнасилованиям и сексуальному насилию. Комиссия зафиксировала один случай изнасилования мужчины и получила информацию из других источников, свидетельствующую о том, что о распространенности изнасилований мужчин серьезно умалчивается. Стигматизация, сопровождающая такие действия, означает, что пострадавшие мужчины или мальчики часто менее заметны, что приводит к меньшему доступу к службам поддержки.

Заключение

70. Комиссия находит резонные основания полагать, что национальные силы обороны Эфиопии, Эритрейские силы обороны и формирование «Фано» на регулярной основе совершали акты изнасилования и сексуального насилия в отношении женщин и девочек в Тыграе. В некоторых случаях нападавшие выражали намерение сделать жертв бесплодными и использовали дегуманизирующие выражения, которые предполагали намерение уничтожить этническую принадлежность тыграйцев. Тыграйские силы также совершали акты изнасилования и сексуального насилия, хотя и в меньших масштабах.

В. Отказ в гуманитарном доступе и его блокирование

Гуманитарная обстановка

71. В гуманитарной помощи и защите в Эфиопии нуждаются около 20 млн человек, почти три четверти из них — женщины и дети. На севере Эфиопии конфликт привел к перемещению населения, разрушению основной инфраструктуры и отсутствию основных услуг для населения, которое и без того испытывает нехватку продовольствия. Собранные информация о ситуации в Афаре, Амхаре и Тыграе указывает на необходимость расширения гуманитарной поддержки, в частности, для перемещенных общин, беженцев из Эритреи и других уязвимых групп населения.

Кризис в Тыграе

72. До конфликта в Тыграе в продовольственной помощи нуждались более 600 000 человек, в том числе около 95 000 беженцев из Эритреи. Кроме того, 1 млн человек получал финансовую помощь, чтобы помочь им удовлетворить свои основные потребности.

73. Федеральное правительство приостановило электроснабжение, доступ к Интернету, телекоммуникациям и банковским услугам в Тыграе 4 ноября 2020 года. В последующие месяцы оно восстановило некоторые из этих услуг в ряде районов.

Примерно в то же время национальные силы обороны Эфиопии, Эритрейские силы обороны и их союзники начали систематически заниматься разграблением и уничтожением товаров, необходимых для выживания гражданского населения Тыграя, повсеместно опустошая дома, предприятия, медицинские учреждения и школы. Они убивали скот, уничтожали продовольственные склады и посевы. Федеральное правительство признало, что по состоянию на январь 2021 года около 4,5 млн человек в Тыграе нуждались в чрезвычайной продовольственной помощи.

74. В конце июня 2021 года, когда тыграйские силы вернули контроль над значительной частью Тыграя, включая Мекеле, федеральное правительство в ответ снова отключило электричество, Интернет, телекоммуникации и банковские услуги в регионе. Оно приостановило выплату зарплат государственным служащим, а все банковские счета, открытые в Тыграе, были заморожены. Федеральное правительство и его союзники препятствовали ввозу наличных денег, топлива и коммерческих товаров в Тыграй, создавая блокпосты и контрольно-пропускные пункты. Это привело к крайней нехватке лекарств и медицинского оборудования, водопроводного и санитарного оборудования, удобрений, семян, пестицидов, сельскохозяйственного оборудования и продовольствия в регионе, который главным образом полагается на натуральное хозяйство.

75. Совокупный эффект этих мер, которые оставались в силе на момент представления настоящего доклада более года спустя, заключался в том, что большая часть населения Тыграя была вынуждена меньше есть и продавать собранный урожай и репродуктивный скот. Источники также сообщили об увеличении числа отчаянных способов выживания, таких как детские браки и детский труд, торговля людьми и сексуальные услуги за вознаграждение.

76. Большая часть населения Тыграя в настоящее время вынуждена выживать за счет ограниченного и неполноценного питания. Уровень недоедания, особенно среди детей, беременных и кормящих матерей, а также пожилых людей, достиг тревожного уровня, что приводит к смертям, которых можно было бы избежать. По оценкам Управления по координации гуманитарных вопросов к августу 2022 года около 5,3 млн человек в Тыграе, что составляет примерно 90 % населения, остро нуждались в гуманитарной помощи.

77. Несмотря на эту чрезвычайную ситуацию, федеральное правительство и его союзники постоянно отказывают в гуманитарном доступе в Тыграй или препятствуют ему. В период с 28 июня 2021 года по конец апреля 2022 года ситуация была настолько тяжелой, что Управление по координации гуманитарных вопросов назвало ее фактической блокадой. Несмотря на ослабление ограничений в период с конца апреля по конец августа 2022 года, многие критические препятствия остаются.

78. Сухопутные маршруты через Амхару заблокированы, что означает, что для доступа в Тыграй можно использовать только два маршрута — воздушный из Аддис-Абебы и наземный через Афар. Для транспортировки помощи в Тыграй по существующим маршрутам Организация Объединенных Наций и неправительственные организации должны получить разрешения правительства на национальном уровне и на региональном уровнях штатов в рамках процесса, который был назван произвольным и бюрократическим.

79. Кроме того, все организации должны подать заявку на получение разрешения правительства на перевозку наличных денег в Тыграй. По словам опрошенных, для таких заявок нет очевидных критериев, сумма, разрешенная для одной заявки, ограничена, а решения о разрешении часто произвольны. Управление по координации гуманитарных вопросов установило, что с июня 2021 года в Тыграй поступило только 15 % денежных средств, необходимых для гуманитарных операций.

80. Более того, с начала конфликта были убиты по меньшей мере 23 гуманитарных работника, подавляющее большинство из них — тыграйцы. К ним относится убийство в июне 2021 года трех сотрудников организации «Врачи без границ» — двух национальных и одного международного. Федеральное правительство не смогло должным образом расследовать эти убийства. Комиссия также зафиксировала факты преследования и задержания сотрудников гуманитарных организаций.

81. Комиссия также получила информацию о том, что тыграйские силы разграбили или иным образом присвоили гуманитарную помощь. Несмотря на необходимость дальнейшего расследования, Комиссия подчеркивает, что любое разграбление или присвоение помощи силами Тыграя не оправдывает отказ или препятствование в предоставлении гуманитарной помощи Тыграю со стороны федерального правительства.

Ответные меры правительства

82. Должностные лица Организации Объединенных Наций, дипломаты и другие лица все чаще выражают обеспокоенность по поводу гуманитарной ситуации и ее разрушительного воздействия на население Тыграя. Тем не менее официальные лица федерального правительства, включая премьер-министра, отрицают масштабы гуманитарного кризиса в регионе.

83. Заявления национальных и региональных государственных чиновников указывают на намерение лишить население Тыграя предметов, необходимых для выживания, как часть стратегии по ослаблению или подрыву властей Тыграя. Министр связи федерального правительства заявил, что если народ Тыграя «хочет, чтобы его права и привилегии соблюдались, он должен приложить усилия, чтобы остановить поджигателей войны [власти Тыграя]», подчеркнув при этом, что услуги были восстановлены для гражданского населения в районах, «освобожденных» от сил Тыграя. Бывший глава регионального правительства штата Амхара, нынешний спикер национальной Палаты Федерации призвал к «осаде Тыграя со всех четырех сторон, чтобы превратить Тыграй в Биафру». По словам главы регионального правительства штата Афар, «дорога [идущая из Аддис-Абебы в Тыграй через регион Афар] — это их кислород... Мы ни за что не допустим, чтобы помощь попала в Тыграй, и они это знают». Премьер-министр отрицает факт голода в Тыграе, утверждая, что власти Тыграя используют гуманитарную помощь в попытке свергнуть его правительство.

Заключение

84. Комиссия находит резонные основания полагать, что федеральное правительство и союзные региональные правительства штатов предприняли широкий спектр мер, направленных на систематическое лишение населения Тыграя материальных средств и услуг, необходимых для выживания, включая здравоохранение, жилье, воду, санитарии, образование и продовольствие.

VI. Правовые выводы

85. На основании своих фактических выводов Комиссия имеет резонные основания полагать, что стороны конфликта в Эфиопии совершили серьезные нарушения международного права прав человека и злоупотребления им, а также нарушения международного гуманитарного права. В настоящем докладе не рассматривается весь спектр нарушений и злоупотреблений в силу ограничений, описанных выше.

A. Международное право прав человека

Право на жизнь

86. Каждый человек имеет право на жизнь и право не быть произвольно лишенным жизни. Внесудебные убийства — это конкретное нарушение права на жизнь, когда государственные или негосударственные субъекты лишают кого-либо жизни в отсутствие судебного процесса, путем применения силы или любого другого действия или бездействия.

87. У Комиссии имеются резонные основания полагать следующее, причем каждый из этих случаев влечет за собой нарушение права гражданских лиц на жизнь: во-первых, что национальные силы обороны Эфиопии обстреляли Мекеле 28 ноября 2020 года, неизбирательно убивая гражданских лиц после того, как тыграйские силы

покинули город; во-вторых, что национальные силы обороны Эфиопии совершали внесудебные убийства гражданских лиц в Мекеле в период с 28 ноября 2020 года по 28 июня 2021 года; в-третьих, что тыграйские силы убивали гражданских лиц и лиц, оказавшихся не в состоянии вести боевые действия в Кобо и Ченне в конце августа и начале сентября 2021 года; и, в-четвертых, что национальные силы обороны Эфиопии убили около 60 гражданских лиц в результате удара беспилотника по лагерю для внутренне перемещенных лиц в Дедебите 7 января 2022 года.

Право на свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

88. Согласно Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, акт пытки определяется четырьмя элементами: он включает сильную боль или страдания, физические или психические; он наносится намеренно; он совершается с определенной целью; и в нем прямо или косвенно замешан государственный чиновник. Изнасилование и другие формы сексуального насилия являются формами обращения, которые достигают порога боли и страданий характерного для пыток. Действия, не достигающие порога пытки, все же могут представлять собой жестокое обращение.

89. У Комиссии имеются резонные основания полагать, что национальные силы обороны Эфиопии, Эритрейские силы обороны и формирование «Фано» совершали широко распространенные и вопиющие акты изнасилования и сексуального насилия в отношении тыграйцев в ходе конфликта, тем самым нарушив их право на свободу от пыток и жестокого обращения. У нее также имеются резонные основания полагать, что тыграйские силы совершали акты изнасилования и сексуального насилия в отношении беженцев из Амхары и Эритреи, тем самым нарушив их право на свободу от пыток и жестокого обращения.

Другие права человека

90. Комиссия рекомендует провести дальнейшее расследование для определения степени, в которой стороны конфликта могли нарушить другие права человека, включая экономические, социальные и культурные права.

В. Международное гуманитарное право

91. В связи с каждым из рассмотренных инцидентов Комиссия находит резонные основания предполагать наличие связи между совершением определенных действий и текущим немеждународным вооруженным конфликтом в Эфиопии. Как таковые эти действия представляют собой нарушения международного гуманитарного права в соответствии с обычным международным правом, общей статьи 3 Женевских конвенций от 12 августа 1949 года и Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), как указано ниже.

92. Что касается отдельных инцидентов, то Комиссия считает, что федеральное правительство и власти Тыграя нарушили свое обязательство проводить различие между гражданскими и военными целями в любое время. Они также нарушили принцип предосторожности, в соответствии с которым при проведении военных операций необходимо постоянно заботиться о защите гражданского населения и сохранности гражданских объектов.

93. Что касается обстрела Мекеле, то Комиссия отмечает наличие подавляющего числа доказательств, указывающих на то, что тыграйские силы покинули город вместе со своим военным имуществом до того, как 28 ноября 2020 года национальные силы обороны Эфиопии обстреляли его, убив и ранив десятки мирных жителей. Комиссия также принимает во внимание заявление представителя национальных сил обороны Эфиопии, предупредившего гражданское население о том, что их город будет «окружен и обстрелян» и что им не будет оказано «никакой пощады», если они не дистанцируются от властей Тыграя. Действительно, Комиссия установила, что

артиллерийские снаряды попали как минимум в 12 местоположений по всему городу, и не получила никакой информации, указывающей на то, что снаряды поразили какие-либо военные цели. В этой связи Комиссия находит резонные основания полагать, что национальные силы обороны Эфиопии, как минимум, нарушили запрет на неизбирательные нападения, и выражает серьезную озабоченность тем, что они могли намеренно направлять атаки против гражданского населения и гражданских объектов в Мекеле.

94. Что касается удара беспилотного летательного аппарата по лагерю для внутренне перемещенных лиц в Дедебите, Комиссия принимает во внимание хирургический характер применения бомб с лазерным наведением, а также тот факт, что операторы беспилотных летательных аппаратов имеют возможность наблюдать за своими целями в режиме реального времени с помощью сложных цифровых изображений до, во время и после удара, включая возможность отслеживать габариты, одежду и походку отдельных людей. Комиссия также принимает во внимание целеуказание и последовательность применения трех высокоточных бомб с лазерным наведением, которые указывают на то, что первая бомба попала в здание, заполненное гражданскими лицами, а вторая бомба была направлена через некоторое время после этого на толпу убегающих гражданских лиц, включая детей. Соответственно, Комиссия находит резонные основания полагать, что национальные силы обороны Эфиопии нарушили принципы предосторожности и пропорциональности, как минимум, в отношении первой бомбы, и намеренно направили атаку против гражданских лиц с помощью второй бомбы.

95. Комиссия также имеет резонные основания полагать, что внесудебные убийства и пытки, совершенные всеми сторонами конфликта, как описано в ее фактических выводах выше, нарушают запрет международного гуманитарного права на любое насилие против жизни, здоровья или физического или психического благополучия защищаемых лиц, включая убийство и пытки. Кроме того, совершая сексуальное насилие, включая изнасилование, стороны конфликта также нарушили запрет на посягательство на личное достоинство, в частности на унижительное и оскорбительное обращение, изнасилование и любую форму непристойного нападения.

96. Наконец, у Комиссии имеются резонные основания полагать, что отказ в гуманитарном доступе в Тыграй и препятствование такому доступу со стороны федерального правительства и союзных региональных правительств штатов были совершены с целью лишить население Тыграя предметов, необходимых для выживания, включая продовольствие и медицинское обслуживание. Тем самым эти действия нарушают запрет на намеренное использование голода против гражданского населения в качестве метода ведения войны и обязательство каждой стороны в конфликте разрешать и облегчать доставку грузов гуманитарной помощи гражданскому населению, нуждающемуся в предметах, необходимых для выживания, на беспристрастной основе.

С. Международное уголовное право

97. Многие из описанных выше нарушений также являются военными преступлениями согласно международному праву, регулирующему конфликты немеждународного характера. На основании вышеизложенных выводов Комиссия имеет резонные основания полагать, что военнослужащие национальных сил обороны Эфиопии совершили следующие военные преступления: посягательство на жизнь и личность, в частности убийство; посягательство на человеческое достоинство, в частности оскорбительное или унижающее обращение; умышленные нападения на гражданское население и гражданские объекты; разграбление; изнасилование; обращение в сексуальное рабство; сексуальное насилие; умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны. У Комиссии имеются резонные основания полагать, что тыграйские силы совершали те же военные преступления, за исключением сексуального рабства и намеренного использования голода против гражданского населения в качестве метода ведения войны, независимо от масштаба нарушений. Что касается Сил обороны

Эритреи, Комиссия находит резонные основания полагать, что они совершили следующие военные преступления: посягательство на жизнь и личность, в частности убийство; посягательство на человеческое достоинство, в частности оскорбительное или унижающее обращение; изнасилование; обращение в сексуальное рабство; сексуальное насилие.

98. Комиссия также имеет резонные основания полагать, что военнослужащие национальных сил обороны Эфиопии совершали внесудебные убийства, изнасилования и сексуальное насилие в рамках широкомасштабного нападения, направленного против гражданского населения Тыграя. Соответственно, у Комиссии имеются резонные основания полагать, что федеральное правительство совершило преступления против человечности — убийства, пытки, изнасилования и сексуальное насилие. Более того, у Комиссии имеются резонные основания полагать, что федеральное правительство и союзные региональные правительства штатов совершали и продолжают совершать преступления против человечности в виде преследования по этническому признаку и другие бесчеловечные деяния, заключающиеся в умышленном причинении сильных страданий или серьезных телесных повреждений или серьезного ущерба психическому или физическому здоровью на основании постоянного отказа в предоставлении гуманитарной помощи и препятствования предоставлению такой помощи Тыграю.

99. Комиссия подчеркивает, что дальнейшее расследование функций, действий и знаний отдельных лиц в каждой из сторон конфликта имеет важное значение для определения индивидуальной уголовной ответственности. Это расследование должно включать в себя тщательный анализ субординации и дисциплинарных структур в каждой из сторон. Для содействия этим усилиям Комиссия ведет конфиденциальный список с именами и званиями лиц, предположительно совершивших нарушения и злоупотребления.

VII. Области, заслуживающие дальнейшего расследования

100. Комиссия выявила несколько инцидентов и тем, заслуживающих дальнейшего расследования, отметив, что приведенный ниже список не является исчерпывающим.

A. Масштабные убийства в Тыграе

101. Достоверные сведения свидетельствуют о том, что в период с ноября 2020 года по июнь 2021 года Эритрейскими силами обороны и национальными силами обороны Эфиопии были совершены крупномасштабные убийства, включая убийства в ноябре 2020 года сотен людей в Аксуме и десятков людей в Марьям Денгелате. Крупномасштабные убийства также были совершены в Май-Кадре, Адиграте и прилегающих районах с ноября 2020 года, в Боре и Махбере Дего в январе 2021 года и в Кола Тембиене в феврале 2021 года. В большинстве случаев национальные силы обороны Эфиопии или Эритрейские силы обороны, как представляется, выбирали в качестве жертв тыграйских мужчин и мальчиков, которых считали достигшими возраста для участия в боевых действиях. Общинные и религиозные лидеры, которые были мужчинами, также, по-видимому, были объектом нападения.

102. Свидетели решительно обвиняют в этих зверских преступлениях Эритрейские силы обороны. Комиссия установила личности нескольких военнослужащих Эритрейских сил обороны, которые присутствовали во время нападений или, как сообщалось, отдавали приказы. Выжившие после убийств в Заламбессе говорят, что они не могут вернуться домой из-за присутствия в городе войск Эритрейских сил обороны и наличия необезвреженных мин. Комиссия рекомендует провести дальнейшее расследование поведения Эритрейских сил обороны во время их постоянного присутствия в Эфиопии.

В. Масштабные убийства в Оромии

103. По достоверной информации в период с июня по август 2022 года в Оромии было совершено три крупномасштабных убийства. В первом случае 18 июня 2022 года Армия освобождения Оромо, по-видимому, напала на несколько городов и деревень в зоне Западная Воллега, убив сотни людей, в основном амхарской национальности. Дома и предприятия, как утверждается, были сожжены дотла, а скот и другое имущество разграблены. Во втором инциденте, произошедшем 4 июля 2022 года, Освободительная армия Оромо, по-видимому, также напала на деревни в Лемлем Кебелле в зоне Келем Воллега, убив более 100 мирных жителей, в основном этнических амхара, и ранив десятки других.

104. В процессе завершения работы над настоящим докладом Комиссии стало известно о третьем инциденте, произошедшем в конце августа 2022 года, в ходе которого в западной Оромии, по-видимому, были убиты десятки этнических оромо. Комиссия также получила сообщения о нападениях на гражданское население оромо со стороны многочисленных нарушителей, включая национальные силы обороны Эфиопии, ополченцев Амхары и спецназ Оромии. Рекомендуются провести дальнейшее расследование этих инцидентов и более широкой ситуации с общинами в Оромии.

С. Ситуация в Афаре

105. Достоверная информация свидетельствует о неизбирательных нападениях тыграйских сил в январе 2022 года на город Абала, а также о воздушном ударе эфиопских национальных сил обороны в феврале 2022 года вблизи города Берахиле, в результате которого погибли и были ранены мирные жители. Боевые действия между национальными силами обороны Эфиопии и силами Тыграя в Афаре, по-видимому, привели к разграблению и повреждению школ и медицинских учреждений.

106. Тыграйские гражданские лица также, по-видимому, были убиты и задержаны афарским спецназом. Кроме того, Комиссия обеспокоена сообщениями о нападении вооруженной группы в феврале 2022 года, которое, как утверждается, привело к перемещению тысяч эритрейских беженцев в Афаре.

Д. Произвольное задержание

107. Достоверные источники сообщили Комиссии, что национальные силы обороны Эфиопии и их союзники произвольно задержали тысячи тыграйцев по всей стране и содержат их под стражей, в том числе в административных центрах содержания под стражей, а также в массовом порядке в западной части Тыграя. Эти задержания, похоже, продолжаются, и есть достоверные свидетельства пыток, жестокого обращения, бесчеловечного обращения и отсутствия уважения человеческого достоинства.

108. Достоверная информация также указывает на то, что национальные силы обороны Эфиопии, возможно, арестовали большое количество офицеров из Тыграя сразу после начала военных действий 3 ноября 2020 года. Комиссии также известны сообщения о неизвестном количестве солдат национальных сил обороны Эфиопии, которые в настоящее время содержатся под стражей властями Тыграя. Судьба и местонахождение этих задержанных остаются неизвестными.

Е. Положение эритрейских беженцев

109. Достоверные сообщения указывают на нарушения и злоупотребления в отношении эритрейских беженцев со стороны национальных сил обороны Эфиопии, Эритрейских сил обороны и Тыграйских сил, включая убийства, похищения, исчезновения, а также изнасилования и другие акты сексуального насилия. Эритрейские беженцы уже давно сталкиваются с жестоким обращением,

дискриминацией и маргинализацией в Эфиопии. Комиссия настоятельно рекомендует провести дальнейшее расследование, в том числе в отношении возможных нарушений международного беженского права.

Е. Воздушные удары

110. Согласно достоверным сообщениям, национальные силы обороны Эфиопии все чаще используют военно-воздушные силы для нанесения ударов по тыграйским силам, особенно с помощью боевых беспилотных летательных аппаратов. Комиссия выявила более 50 авиаударов с июня 2021 года до момента представления настоящего доклада, почти все из них в Тыграе, в результате которых, как представляется, погибли или получили ранения гражданские лица или были поражены гражданские объекты. Первоначальные расследования трех из этих авиаударов (по Тогоге в июне 2021 года и по Мекеле в октябре 2021 и августе 2022 года) подтверждают наличие жертв среди гражданского населения, включая детей.

VIII. Механизмы, занимающиеся вопросами правосудия переходного периода и смежными вопросами

А. Межведомственная целевая группа

111. В конце ноября 2021 года федеральное правительство учредило Межведомственную целевую группу с целью принятия комплексной стратегии и плана действий по выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе УВКПЧ и Комиссии по правам человека Эфиопии по результатам их совместного расследования. Она состоит из представителей не менее шести правительственных структур на министерском или субминистерском уровне. В июне 2022 года она предоставила Комиссии письменное резюме своей работы и работы различных государственных органов. Во время посещения Комиссией Аддис-Абебы она встретилась с членами Целевой группы, которые представили подробную презентацию по четырем темам: привлечение к ответственности, возмещение ущерба, реформа и наращивание потенциала.

112. Что касается привлечения к ответственности, то Целевая группа указала, что федеральное правительство опросило 10 069 свидетелей в регионах Афар и Амхара в связи с обвинениями, в частности, в убийствах, изнасилованиях и грабежах и что расследование нарушений в Тыграе будет проводиться в течение трех месяцев, когда «позволят условия». Она утверждает, что федеральное правительство опросило 267 свидетелей, знавших о резне в Май-Кадре, и 122 — о резне в Аксуме, а также что военный трибунал национальных сил обороны Эфиопии осудил 25 своих военнослужащих за преступления, связанные с Тыграем, при этом еще 33 дела находятся на рассмотрении.

113. Что касается возмещения ущерба, то Целевая группа сообщила, что федеральное правительство направило 54 психосоциальных работника для оказания помощи жертвам сексуального и гендерного насилия и что оно планирует направить большее количество работников и создать центры «единого окна» для жертв. Что касается реформ, то Целевая группа сообщила о создании группы по внедрению Конвенции против пыток в национальное законодательство, о подготовке символического заявления о публичных извинениях и о рассмотрении проекта основ политики в области правосудия переходного периода. Что касается наращивания потенциала, то Целевая группа утверждает, что правительство проводит подготовку следователей по международному уголовному праву и по вопросам, связанным с сексуальным и гендерным насилием, а также дополнительную подготовку по правам человека и гуманитарному праву для региональных командиров. Целевая группа поделилась аналогичной информацией с совместной следственной группой в июле 2021 года.

114. Некоторые из этих мер, в случае их реализации, будут способствовать правосудию переходного периода. Тем не менее Комиссия не смогла подтвердить количество допросов, преследований, судебных процессов и приговоров, а также не смогла подтвердить наличие мер по возмещению ущерба жертвам. Проект основ политики в области правосудия переходного периода, хотя и является потенциально важной инициативой, не доступен публично, и Комиссия не имела возможности с ним ознакомиться. Комиссия также не смогла подтвердить, что ведется подготовка следователей или военнослужащих.

115. Международные и региональные стандарты требуют прозрачности в отношении столпов правосудия переходного периода. Целевая группа не включила в доклад о своей работе важнейшую информацию, касающуюся прозрачности, например информацию об этнической и гендерной принадлежности опрашиваемых или осужденных, о своих методах получения предварительной информации о событиях в Тыграе или о своих методах получения информации от жертв и свидетелей, покинувших страну.

116. Целевая группа не предоставила важную информацию о судебных процессах; эта информация также не была обнародована, чтобы ее можно было проверить. Например, в статистике судебных процессов не проводится различие между судебными процессами над захваченными членами Народного фронта освобождения Тыграя и судебными процессами, рекомендованными в совместном докладе о расследовании, и неясно, начались ли последние. Ни Целевая группа, ни федеральное правительство не уточнили, были ли приговоры вынесены за преступления или военные правонарушения, а также опирались ли судебные органы на международное или внутреннее право. Комиссии не была предоставлена информация о фактически вынесенных приговорах, а также о звании или должности тех, кто находился под следствием, кому были предъявлены обвинения или кто был осужден. Хотя Комиссии сообщили, что невоенные судебные процессы являются открытыми, различные собеседники не знали об этих процессах, и, судя по всему, не было обеспечено публичного освещения или независимого мониторинга дел и судебных процессов.

117. Международные и региональные стандарты также требуют разнообразных мер защиты жертв и свидетелей, в том числе во время первоначальных опросов, во время дачи показаний в суде и после. Хотя Целевая группа сообщила Комиссии, что федеральное правительство создало множество центров психосоциальной поддержки для жертв и пострадавших, неясно, была ли обеспечена надлежащая защита свидетелей для этих лиц. Комиссия не смогла определить, соблюдались ли права на надлежащую правовую процедуру, на которые подозреваемые в совершении преступлений лица имеют право в соответствии с международными и региональными документами. Министр обороны сообщил, что в военный кодекс недавно были внесены поправки, предусматривающие дополнительные права на надлежащую правовую процедуру, однако Комиссия не смогла проверить, были ли предоставлены обвиняемым такие права.

118. Комиссия также обеспокоена тем, что Целевая группа, похоже, не рассматривает вопрос об ответственности Эритрейских сил обороны, несмотря на то, что федеральное правительство пригласило их принять участие в конфликте, и несмотря на сообщения о продолжающемся присутствии эритрейских сил в Тыграе. Когда Комиссия спросила, каким образом федеральное правительство планирует привлечь к ответственности военнослужащих Эритрейских сил обороны, ей ответили, что вопрос об ответственности Эритрейских сил обороны будет решаться по каналам взаимной правовой помощи. Комиссия не получила никаких доказательств того, что такие каналы привели к привлечению к какой-либо ответственности, например, посредством экстрадиции членов Эритрейских сил обороны для судебного разбирательства в Эфиопии.

В. Комиссия по национальному диалогу

119. Комиссия по национальному диалогу была создана 29 декабря 2021 года в соответствии с парламентской декларацией № 1265/2014 с целью урегулирования «различий во мнениях и разногласий между различными политическими и общественными лидерами, а также сегментами общества в Эфиопии по наиболее фундаментальным национальным вопросам ... посредством широкого инклюзивного общественного диалога, который способствует достижению национального консенсуса». Согласно этой декларации, Комиссия является беспристрастным и независимым органом федерального правительства и подотчетна Палате народных представителей. В ее мандат не входят переговоры, примирение или разработка программы прекращения огня между воюющими сторонами, за что отвечает Африканский союз.

120. Во время встречи в Аддис-Абебе с подгруппой Комиссии по национальному диалогу, Комиссии было сообщено, что цель Комиссии по национальному диалогу заключается в проведении «инклюзивного транспарентного национального диалога, основанного на широком участии и на принципе национальной ответственности». Этот процесс включал изучение таких вопросов, как этническая идентичность, административные границы и распределение власти на федеральном и региональном уровнях штатов. Комиссия по национальному диалогу в настоящее время находится на начальном этапе своей работы, включая консультации по своей повестке дня и изучение аналогичных инициатив в других странах. Она намеревалась обеспечить подход по принципу «снизу вверх» — от кебеле (района) до регионального штата, включая два федеральных города, Аддис-Абебу и Дыре-Дауа, с участием около 2,5 млн человек. Консультации по процессу национального диалога еще не начались.

121. Стандарты Африканского союза по проведению политических и институциональных реформ подчеркивают важность представительности и инклюзивности в ходе этого процесса. Комиссия по национальному диалогу состоит из 11 членов, большинство из которых имеют правительственное, юридическое или академическое образование. Отбор и назначение членов Комиссии осуществлялись под руководством Палаты народных представителей, в которой преобладает правящая партия, и эти процессы не были транспарентными. Кроме того, 13 политических партий, включая Народный фронт освобождения Тыграя, который правительство назвало «террористической группой», не участвовали в учреждении Комиссии по национальному диалогу.

122. Несмотря на свои озабоченности по поводу отбора и членства, Комиссия поощряет подход по принципу «снизу вверх» как необходимый для обеспечения легитимности процесса. Комиссия надеется, что Комиссия по национальному диалогу продолжит конструктивное взаимодействие с экспертами из других стран для разработки передовой практики национального диалога, охватывающего все слои общества. Ей также необходимо будет разработать способы охвата людей, живущих в тяжелых гуманитарных условиях, общения с гражданами в районах и регионах, где нет базовых услуг, включая телекоммуникации, и заверить потенциальных участников в том, что они не столкнутся с репрессиями за открытое высказывание своей позиции.

С. Региональные механизмы

Комиссия Африканского союза по расследованию событий в Тыграе

123. Комиссия Африканского союза по расследованию событий в Тыграе уполномочена расследовать утверждения о нарушениях международного права прав человека и международного гуманитарного права, а также определить, имели ли место нарушения. Она официально начала свою работу 17 июня 2021 года, находясь в Банжуле. Поскольку у нее нет мандата на публичную отчетность, прогресс в ее работе неясен. Попытки Комиссии связаться с Комиссией по расследованию не увенчались успехом.

Высокий представитель Председателя Комиссии Африканского союза по региону Африканского Рога

124. Высокий представитель по региону Африканского Рога, назначенный Председателем Комиссии Африканского союза, уполномочен Африканским союзом активизировать взаимодействие со всеми соответствующими заинтересованными сторонами в целях содействия прочному миру и стабильности в Эфиопии и на всем Африканском Роге, в том числе путем поддержки стратегий и дипломатических мероприятий под руководством Африканского союза, способствующих политическому диалогу, примирению и социальной сплоченности. Эта инициатива предлагает потенциал для политического урегулирования конфликта и установления устойчивого мира в Эфиопии, в связи с чем искренняя приверженность всех сторон политическому диалогу имеет большое значение. Африканский союз до сих пор не уделял внимания вопросам правосудия переходного периода в Эфиопии. Комиссия отмечает, что политические соглашения, допускающие амнистию за международные преступления, несовместимы с международным правом.

125. В то же время рассмотрение непосредственного и серьезного ущерба гражданскому населению не может быть предметом переговоров. Таким образом, каким бы ни был прогресс, достигнутый в контексте Африканского союза, или его отсутствие, Комиссия вновь заявляет о важности полного, беспрепятственного и устойчивого гуманитарного доступа в Тыграй, немедленной отмены ограничений на предоставление основных услуг этому региону, прекращения продолжающихся боевых действий и обеспечения гуманитарной эвакуации гражданского населения.

IX. Выводы

126. Комиссия глубоко обеспокоена своими выводами, поскольку они отражают сильную поляризацию и ненависть по этническому признаку в Эфиопии. Эта ситуация создала тревожный цикл крайнего насилия и возмездия, что создает непосредственную угрозу дальнейших и более ярко выраженных преступлений в форме зверства.

127. Многие из показателей и триггеров, указанных в аналитических рамках Организации Объединенных Наций по преступлениям в форме зверств (2014 год), наблюдаются сегодня в Эфиопии, включая следующие факторы, но не ограничиваясь ими:

- a) распространение языка ненависти и отсутствие независимых механизмов борьбы с ним;
- b) политизация идентичности;
- c) распространение местных ополчений и других вооруженных групп по всей стране;
- d) особенно дегуманизирующие виды насилия, применяемые к гражданским лицам по признаку их этнической принадлежности и предполагаемой преданности врагу;
- e) введение жесткого контроля за использованием каналов связи, включая отключение Интернета;
- f) широко распространены произвольные задержания по этническому признаку;
- g) препятствование доставке гуманитарной помощи и нападения на гуманитарных работников.

X. Рекомендации

128. В свете возобновившихся военных действий между федеральным правительством и властями Тыграя Комиссия предлагает краткий набор

срочных рекомендаций. Комиссия не в состоянии предложить рекомендации по правосудию переходного периода в связи с возобновлением военных действий.

129. Международному сообществу Комиссия рекомендует:

а) чтобы Межправительственная организация по развитию, Совет мира и безопасности Африканского союза и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций включили ситуацию в Эфиопии в свои повестки дня и приняли меры, направленные на восстановление мира, стабильности и безопасности в регионе, тем самым предотвратив дальнейшие нарушения и ущемления международного права прав человека, а также нарушения международного гуманитарного права;

б) чтобы УВКПЧ обеспечило полный мониторинг текущей ситуации и продолжало напоминать сторонам конфликта об их обязательствах по международному праву прав человека, международному гуманитарному праву и международному беженскому праву;

с) чтобы все соответствующие структуры Организации Объединенных Наций в полной мере сотрудничали с Комиссией в выполнении ее мандата, в том числе путем оперативного обмена соответствующей информацией.

130. Комиссия рекомендует всем сторонам конфликта:

а) немедленно прекратить военные действия, нарушения и ущемления международного права прав человека и нарушения международного гуманитарного права, особенно в отношении гражданского населения, как это описано в настоящем докладе, включая те нарушения и ущемления, которые могут быть равносильны военным преступлениям или преступлениям против человечности;

б) принять все необходимые меры для защиты гражданского населения;

с) немедленно прекратить все действия, которые могут спровоцировать преступления в форме зверства, включая распространение языка ненависти, и обеспечить прекращение этих действий своими союзниками.

131. Комиссия рекомендует федеральному правительству:

а) обеспечить полный, беспрепятственный и устойчивый гуманитарный доступ в Тыграй, а также полное восстановление всех услуг в Тыграе, включая Интернет, телекоммуникации, электроснабжение и банковские услуги;

б) принять на себя обязательства по мирным переговорам, чтобы положить конец конфликту;

с) провести расследования и привлечь к ответственности военнослужащих своих сил, совершивших серьезные нарушения и ущемления международного права прав человека и нарушения международного гуманитарного права, включая те нарушения и ущемления, которые могут быть равносильны военным преступлениям или преступлениям против человечности, в соответствии с международными и региональными стандартами.

132. Комиссия рекомендует правительству Эритреи провести расследование и привлечь к ответственности военнослужащих своих сил, совершивших в Эфиопии серьезные нарушения и ущемления международного права прав человека и нарушения международного гуманитарного права, включая те нарушения и ущемления, которые могут быть равносильны военным преступлениям или преступлениям против человечности, в соответствии с международными и региональными стандартами.

133. Комиссия рекомендует властям Тыграя:

а) выполнять свои обязанности по обеспечению беспрепятственной работы гуманитарных организаций в Тыграе;

б) принять на себя обязательства по мирным переговорам, чтобы положить конец конфликту;

с) провести расследования и привлечь к ответственности военнослужащих своих сил, совершивших в Эфиопии серьезные нарушения и ущемления международного права прав человека и нарушения международного гуманитарного права, включая те нарушения и ущемления, которые могут быть равносильны военным преступлениям или преступлениям против человечности, в соответствии с международными и региональными стандартами.

134. Комиссия рекомендует другим вооруженным группам в Эфиопии:

а) немедленно прекратить все нарушения и ущемления международного права прав человека и нарушения норм международного гуманитарного права, включая те, которые могут быть равносильны военным преступлениям;

б) принять все необходимые меры для защиты гражданского населения.
