



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 September 2022
Russian
Original: Spanish

Совет по правам человека

Пятьдесят первая сессия

12 сентября — 7 октября 2022 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации

Объединенных Наций по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Положение в области прав человека в Никарагуа

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

Настоящий доклад, представленный в соответствии с резолюцией 49/3 Совета по правам человека, содержит обновленную информацию о положении в области прав человека в Никарагуа и подробную оценку выполнения рекомендаций, вынесенных государству Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, механизмами Совета по правам человека и договорными органами с 2018 года.

* Настоящий доклад представляется после установленного срока, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию.



I. Введение и методология

1. В резолюции 49/3, принятой 31 марта 2022 года, Совет по правам человека просил Верховного комиссара подготовить всеобъемлющий доклад о положении в области прав человека в Никарагуа, содержащий подробную оценку выполнения рекомендаций, которые сформулированы в ее предыдущих докладах, а также рекомендаций механизмов Совета и договорных органов.

2. В главе II кратко изложено положение в области прав человека с марта 2022 года с уделением особого внимания наиболее тревожным фактам, установленным Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в результате анализа полученных из официальных и неправительственных источников документов и отчетов, видеозаписей и фотографий, 43 очных и дистанционных встреч с различными субъектами, включая представителей гражданского общества и международного сообщества, а также 25 собеседований с жертвами, членами семей, адвокатами и свидетелями нарушений прав человека.

3. В главе III оценивается выполнение рекомендаций, вынесенных в адрес государства в докладах УВКПЧ. Первый¹ из них 2018 года был подготовлен в соответствии с универсальным мандатом Верховного комиссара, а три других представлены Совету по правам человека в 2019², 2021³ и 2022⁴ годах в соответствии с резолюциями Совета. В четырех докладах содержатся 47 рекомендаций в адрес государства, и 9 — в адрес международного сообщества и Совета по правам человека. Также оценивается выполнение рекомендаций, вынесенных в адрес Никарагуа в рамках универсального периодического обзора 2019 года⁵ (из 259 рекомендаций государство приняло к исполнению 135⁶), и рекомендаций Рабочей группы по произвольным задержаниям по девяти делам⁷ (38 рекомендаций). Наконец, оценивается выполнение 43 рекомендаций, принятых Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам в 2021 году⁸. Комитет против пыток и Комитет по ликвидации расовой дискриминации приняли в предварительном порядке свои заключительные замечания соответственно в июле и августе 2022 года, поэтому оценка выполнения вынесенных ими рекомендаций в данный доклад не включена.

4. В апреле и мае 2022 года УВКПЧ запросило у правительства Никарагуа информацию о выполнении 396 рекомендаций, но ответа не получило. Оно также запросило информацию у различных учреждений системы Организации Объединенных Наций, жертв нарушений прав человека и представителей гражданского общества, которым оно признательно за сотрудничество. Кроме того, в соответствии с принятой в Управлении методологией ведения мониторинга изучались сведения из официальных источников, документы УВКПЧ и другие сведения из надежных и открытых источников.

¹ ACNUDH, “Violaciones de derechos humanos y abusos en el contexto de las protestas en Nicaragua 18 de abril – 18 de agosto de 2018”. URL: http://www.oacnudh.org/wp-content/uploads/2018/08/Nicaragua-Report-FINAL_SP.pdf.

² A/HRC/42/18.

³ A/HRC/46/21.

⁴ A/HRC/49/23.

⁵ A/HRC/42/16.

⁶ A/HRC/42/16/Add.1.

⁷ Среди прочего мнения №№ 16/2019, 19/2019, 43/2019, 17/2020, 21/2020 и 39/2020.

⁸ E/C.12/NIC/CO/5.

II. Нынешнее положение в области прав человека в Никарагуа

A. Контекст

5. В 2022 году УВКПЧ отметило ухудшение положения в области прав человека, особенно в плане соблюдения гражданских и политических прав, в контексте, характеризующемся отсутствием диалога, углублением политического кризиса и изоляцией Никарагуа от международного сообщества.

6. В январе 2021 года президент Никарагуа Даниэль Ортега публично объявил о начале национального диалога, который состоится после выборов 7 ноября⁹. Однако угрожающий и уничижительный тон его заявлений в отношении лиц, задержанных в предвыборный период¹⁰, развеял всякие надежды на выход из кризиса через диалог. В марте 2022 года Никарагуа выслала папского нунция, который поддерживал диалог в начале кризиса. В апреле Никарагуа ускорила свой выход из Организации американских государств (ОАГ) после того, как в ноябре 2021 года денонсировала устав этой организации. Не дожидаясь истечения предусмотренного статьей 143 устава двухлетнего срока уведомления, Никарагуа отозвала своих представителей в Организации, захватила ее офисы в Манагуа силой с привлечением сотрудников Управления спецопераций полиции и выслала ее персонал¹¹. Вице-президент Никарагуа Росарио Мурильо объявила, что собственность находится отныне в общественном пользовании¹². Таким образом, изоляция Никарагуа от международного сообщества усилилась, и некоторые государства осудили страну за эти действия¹³, за положение в области прав человека¹⁴, а также за новые институциональные и индивидуальные санкции, которые были введены в отношении ряда должностных лиц, включая судей и прокуроров.

7. 16 августа Высший избирательный совет назначил муниципальные выборы на 6 ноября 2022 года, чтобы избрать органы власти в 153 муниципиях страны, из которых Сандинистский фронт национального освобождения контролирует 139. В июле пять оппозиционных мэров были фактически уволены правительственными чиновниками и полицией на том основании, что их партия «Граждане за свободу» больше не имеет статуса юридического лица¹⁵, а это обстоятельство в качестве причины для отстранения не предусмотрено ни избирательным, ни муниципальным законодательством. Никарагуанский институт муниципального развития назначил новых представителей от правительственной партии вместо пяти отстраненных должностных лиц. Высший избирательный совет по этому вопросу еще не высказывался. В мае, приняв Закон № 1116 (Закон о внесении изменений и дополнений в Закон № 331 об избирательном праве), Национальная ассамблея утвердила новую избирательную реформу, не предусматривавшую изменение отмеченных в Законе № 1070 аспектов, которые, как отмечалось в последнем докладе УВКПЧ, означают ограничения политических прав и гражданских свобод¹⁶,

⁹ См. URL: <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:111762-llamado-del-presidente-daniel-ortega-unamonos-y-seremos-mas-fuertes-para-derrotar-la-pobreza>.

¹⁰ См. URL: <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:122538-acto-del-45-aniversario-del-transito-a-la-inmortalidad-de-carlos-fonseca-amador>.

¹¹ См. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=zTRsyMx8VhA>.

¹² См. URL: <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:127519-inmueble-que-ocupaba-oea-en-nicaragua-es-declarado-de-utilidad-publica>.

¹³ OEA, CP/RES. 1203 (2389/22), URL: https://www.oas.org/es/council/CP/documentation/res_decs/.

¹⁴ См. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/nicaragua-declaraci%C3%B3n-del-portavoz-sobre-el-cierre-de-siete-emisoras-de-radio-y-el-cierre-de_es?s=189, <https://www.europarl.europa.eu/news/es/press-room/20220531IPR31809/nicaragua-la-ue-debe-sancionar-a-los-jueces-responsables-de-la-represion>.

¹⁵ A/HRC/49/23, пп. 9 и 10.

¹⁶ Там же, пп. 4–7.

не совместимых с международными стандартами в области политических прав и подлежащих изменению.

В. Права на личную свободу и физическую и моральную неприкосновенность

8. На момент составления настоящего доклада 180 человек, арестованных в контексте кризиса (18 женщин и 162 мужчины), оставались под стражей, включая тех, кто был задержан в контексте выборов в период с мая по ноябрь 2021 года. Пятьдесят из них (11 женщин и 39 мужчин) предстали перед судами первой инстанции в период с января по май 2022 года по обвинению в подрыве национальной целостности, распространении ложных сведений, отмытии денег и связанных с этим преступлениях, предусмотренных законами №№ 1042, 1055 и Уголовным кодексом (см. пункт 40 ниже). Судебные процессы над ними проходили за закрытыми дверями, без присутствия представителей общественности, в большинстве случаев в полицейском изоляторе, а не в суде. Адвокатам защиты не разрешалось знакомиться с делами или встречаться со своими клиентами более чем на несколько минут до начала слушаний, и при этом принцип конфиденциальности должным образом не соблюдался. Все обвиняемые были признаны виновными и приговорены к тюремному заключению сроком до 13 лет и лишению права занимать государственные должности. После апелляций эти приговоры были оставлены в силе, и в настоящее время рассматриваются кассационные жалобы, но вынесенные постановления не были отменены, за исключением одного.

9. Несмотря на вынесенные приговоры, 28 из этих лиц остаются под стражей в полицейском изоляторе Управления правовой помощи им. Эваристо Васкеса, где осужденные содержатся не должны. Продолжают поступать сообщения о тех же бесчеловечных условиях содержания под стражей, о которых говорилось в последнем докладе¹⁷, что ставит под угрозу физическое и психическое здоровье задержанных. Им по-прежнему не дают свиданий с несовершеннолетними и нетрудоспособными сыновьями и дочерьми, из-за чего по крайней мере двое заключенных объявили голодовку. 2 июля, после того как его жена и правозащитные организации гражданского общества публично осудили бесчеловечные условия содержания Феликса Марадиаги и других задержанных¹⁸, проправительственные СМИ опубликовали изображения, демонстрирующие заметное ухудшение физического состояния г-на Марадиаги¹⁹.

10. Смерть 12 февраля Уго Торреса, который из-за тяжелой болезни был переведен из изолятора Эваристо Васкеса в полицейский медицинский центр, где он через несколько недель скончался, возможно, способствовала тому, что государство применило меру в виде домашнего ареста к 12 лицам по медицинским показаниям и/или в связи с преклонным возрастом. Необходимо срочно разрешить перевод в больницы всех задержанных, которым требуется специализированная медицинская помощь.

11. Конфликт за землю на территориях коренных народов продолжает порождать насилие на территориях карибского побережья и угрозы физической неприкосновенности жителей. 13 февраля Межамериканская комиссия по правам человека продлила действие временных мер защиты жизни и физической неприкосновенности представителей общин мусава, сунива и вилу на территории Майанья Сауни Ас, где имели место акты вооруженного насилия со стороны третьих сторон. Оформление права собственности на землю до сих пор не завершено — как и

¹⁷ A/HRC/49/23, пп. 25 и 26.

¹⁸ См. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=ogYh9H1VYGI>.

¹⁹ См. URL: <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:129845-condenan-a-13-anos-de-prision-al-delincuente-felix-alejandro-maradiaga-blandon>.

в других случаях, — несмотря на то, что право коллективной собственности было выдано этим общинам в 2005 году²⁰.

С. Ограничения гражданского пространства

12. Государство Никарагуа продолжает ограничивать гражданское пространство²¹, что особо сказывается на правах на свободу ассоциации и выражения мнений. В этом году оно аннулировало статус юридического лица у 1112 организаций²², занимающихся защитой прав человека, вопросами развития и другими вопросами, профессиональных ассоциаций, в том числе медицинских, организаций, связанных с католической церковью, и других субъектов, в связи с чем их численность составила с 2018 года в общей сложности не менее 1178 организаций. В июле Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию выразил обеспокоенность по поводу лишения сотен организаций статуса юридического лица²³.

13. Статуса юридического лица были лишены также и двенадцать университетов, что затрагивает реализацию права на образование. На это право повлияли и другие меры, ограничивающие автономию университетов и академическую свободу, например внесение изменений в Закон об автономии высших учебных заведений (Закон № 1114). В рамках реформы утверждение учебных программ всех университетов передано в ведение центрального органа.

14. В апреле 2022 года Национальная ассамблея одобрила Закон № 1115 (Общий закон о регулировании и контроле некоммерческих организаций), который заменил Общий закон о некоммерческих юридических лицах 1992 года. Пять мандатариев специальных процедур отметили, что новый закон не будет соответствовать международным стандартам в области прав человека, поскольку, среди прочих аспектов, он запрещает политическую деятельность организаций и ставит всю их деятельность в зависимость от предварительного разрешения со стороны государства²⁴. УВКПЧ также выразило свою обеспокоенность по поводу этого закона²⁵, который с момента вступления в силу 6 мая 2022 года также применяется при лишении организаций статуса юридического лица.

15. Ухудшилось положение и с соблюдением свободы выражения мнения. Никарагуа потеряла 23 пункта во Всемирном индексе свободы прессы и из категории «тяжелое положение» опустилась в категорию «очень серьезное положение», заняв 160-е место в списке из 180 стран²⁶. В марте генеральный менеджер газеты «Ла Пренса», арестованный в контексте выборов 2021 года, был приговорен к 9 годам лишения свободы за отмывание денег, имевших отношение к газете. В июле сотрудники газеты «Ла Пренса» покинули страну, ссылаясь на постоянную полицейскую осаду, и присоединились к 120 другим журналистам, находящимся в изгнании²⁷. Кроме того, три журналиста были приговорены к лишению свободы на срок до 13 лет за преступления, связанные с распространением ложных сведений и подрывом национальной целостности. Государство также подвергает цензуре музыкантов, запрещая им въезд в Никарагуа или задерживая и затем высылая их из страны, несмотря на их никарагуанское гражданство. В период с мая по август власти закрыли 12 радио- и телевизионных каналов католической церкви, особенно в

²⁰ См. URL: <https://www.oas.org/es/CIDH/jsForm/?File=/es/cidh/prensa/comunicados/2022/032.asp>.

²¹ A/HRC/46/21, пп. 18 и 19; и A/HRC/49/23, п. 50.

²² Согласно информации, опубликованной в *Официальном вестнике*.

См. <http://legislacion.asamblea.gob.ni/Normaweb.nsf/xpMainDIL.xsp>.

²³ См. URL: <https://www.ohchr.org/es/press-releases/2022/07/nicaragua-un-experts-denounce-arbitrary-shutdown-civil-society-organisations>.

²⁴ См. сообщение NIC 1/2022. Все упоминаемые в настоящем докладе сообщения см. <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.

²⁵ См. URL: <https://www.ohchr.org/es/statements/2022/05/nicaraguas-crackdown-civil-society>.

²⁶ См. <https://www.rsf-es.org/clasificacion-2022-analisis-general-la-nueva-era-de-la-polarizacion/>.

²⁷ См. URL: <https://www.wdw.com/es/unos-120-periodistas-de-nicaragua-en-el-exilio-desde-2018/a-60405528>.

Матагальпе, мотивируя это тем, что у них не было лицензии. Представители затронутых средств массовой информации возражали против этого. По меньшей мере пять неконфессиональных средств массовой информации также были вынуждены прекратить свою деятельность предположительно из-за несоблюдения действующих для них правил.

16. УВКПЧ продолжало документировать акты преследования, особенно в отношении правозащитников, журналистов, священнослужителей, политических оппонентов или лиц, считавшихся таковыми, которые в основном заключались в постоянном и запугивающем присутствии полиции перед их домами или местами работы, нарушающем их право на частную жизнь и деятельность, постоянном наблюдении, выборочном задержании автомобилей, фотографировании и требовании документов у их владельцев, а также перекрытии подъездных путей к помещениям организаций, считавшихся критиками правительства. В этих актах преследования предположительно участвовали и должностные лица и граждане, связанные с Сандинистским фронтом национального освобождения, которые запугивали людей за якобы использование социальных сетей против правительства.

17. 1 августа преследование католического священника переросло в насилие, когда полиция попыталась изъять оборудование церковного средства массовой информации, вещавшего из прихода Иисуса Божественной Милости в Себако, Матагальпа. Десятки полицейских, включая из подразделений по борьбе с беспорядками, совершили налет на помещения, причинив им ущерб. Приходской священник вместе с еще шестью лицами были задержаны в доме священника, откуда священник обратился за помощью через социальные сети. На призыв откликнулись десятки людей. Как видно на видеозаписях, полиция применила силу, устроила стрельбу и использовала слезоточивый газ. По сообщениям, один гражданин получил серьезную травму глаза, а другие были избиты²⁸. Семь человек на три дня были заперты в доме священника без доступа к пище и с отключенным электричеством.

18. По крайней мере еще два католических священника подверглись преследованиям в мае. Один из них, епископ Матагальпы, от епархии которого зависело большинство закрытых средств массовой информации, объявил голодовку, требуя от правительства прекратить преследование его и его родственников. 4 августа десятки полицейских окружили архиепископскую курию в Матагальпе, препятствуя любому передвижению и не позволяя епископу прибыть в кафедральный собор для проведения мессы²⁹. Епископ, пять других священников и шесть мирян на момент составления настоящего доклада находились в архиепископской курии в окружении десятков сотрудников подразделений для подавления массовых беспорядков. Одна мирянка ушла 7 августа, а двое мирян покинули курию 17 августа. 5 августа полиция сообщила, что начинает уголовное расследование, обвиняя епископа в разжигании ненависти с целью дестабилизации государства и нападения на власти³⁰. Она также сообщила, что подследственные останутся дома, и вызвала для дачи показаний тех, кто накануне расположился перед архиепископской курией, чтобы помолиться и попытаться разрядить ситуацию.

19. Другие нарушения прав лиц, считавшихся оппонентами правительства, заключались в лишении их права покинуть страну путем изъятия паспортов сотрудниками иммиграционной службы. В трех других случаях, задокументированных УВКПЧ, консульские работники за рубежом по прямому указанию столицы требовали от изгнанных активистов вернуться в Никарагуа для продления срока действия паспортов. Управление также задокументировало четыре случая, когда гражданам Никарагуа произвольно чинили препятствия при въезде или возвращении в страну.

²⁸ См. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=6xKAUa78DIIs>.

²⁹ См. URL: <https://www.expedientepublico.org/monsenor-rolando-alvarez-al-regimen-queremos-que-nos-dejen-en-paz/>.

³⁰ См. URL: <https://twitter.com/vppolicial/status/1555722200677842944>.

20. Ограничение гражданского пространства и преследование предполагаемых оппонентов в дополнение к ухудшению социально-экономической ситуации привели к увеличению числа людей, выезжающих из Никарагуа в Соединенные Штаты Америки, с 5450 человек, перехваченных на границе за весь 2020 год, до 84 055 человек за первые шесть месяцев 2022 года. По состоянию на март 2022 года число беженцев и лиц, ищущих убежища в Коста-Рике, достигло более 150 000 человек³¹.

III. Оценка выполнения рекомендаций, вынесенных в адрес Никарагуа

A. Диалог

21. В августе 2018 года УВКПЧ рекомендовало правительству возобновить национальный диалог — первый этап которого состоялся в мае–июне того же года — и стремиться к «достижению соглашений, основанных на правах человека»³². В феврале 2019 года правительство и Гражданский альянс за справедливость и демократию возобновили переговоры, которые привели к заключению соглашений, включающих освобождение заключенных и соблюдение общественных свобод. Диалог застопорился на несколько месяцев, и в июле правительство прекратило его.

22. УВКПЧ³³ и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам³⁴ вновь обратились к государству с рекомендацией восстановить национальный диалог. В ходе универсального периодического обзора³⁵ семь государств также рекомендовали это сделать, и, хотя Никарагуа приняла к исполнению четыре из этих рекомендаций, диалог до сих пор не возобновлен, несмотря на заявление, сделанное президентом Даниэлем Ортегой в 2021 году (пункт 6).

B. Правосудие и привлечение к ответственности

23. В своем докладе за 2018 год УВКПЧ рекомендовало Никарагуа «обеспечить незамедлительное проведение независимых, беспристрастных, эффективных, тщательных и прозрачных расследований всех утверждений о серьезных нарушениях и ущемлениях прав человека, имевших место после 18 апреля [...]»³⁶.

24. 29 апреля 2018 года без участия представителей гражданского общества или жертв Национальная ассамблея учредила Комиссию по установлению истины, справедливости и мира. Легитимность этого органа была поставлена под сомнение местными субъектами из-за отсутствия независимости и доверия к нему³⁷. В мае 2019 года Национальная ассамблея одобрила Закон об оказании комплексной помощи жертвам (Закон № 994), который предусматривал, что государство будет отвечать за ущерб, причиненный жертвам «неудавшегося государственного переворота», тем самым исключая население, пострадавшее от действий сил безопасности и проправительственных элементов³⁸. В июне был утвержден Закон № 996 об амнистии, который, хотя и привел к освобождению 106 человек, задержанных в связи с протестами (без какой-либо другой компенсации), освободил от ответственности

³¹ См. URL: <https://www.acnur.org/desplazamiento-en-centroamerica.html>.

³² ACNUDH, “Violaciones de derechos humanos y abusos en el contexto de las protestas en Nicaragua 18 de abril – 18 de agosto de 2018”, párr. 119.8.

³³ A/HRC/42/18, п. 65 а); A/HRC/46/21, п. 70; и A/HRC/49/23, п. 66 b).

³⁴ E/C.12/NIC/CO/5, п. 6.

³⁵ A/HRC/42/16, пп. 125.113, 125.127, 125.131, 125.132, 125.143, 125.144 и 125.149.

³⁶ ACNUDH, “Violaciones de derechos humanos y abusos en el contexto de las protestas en Nicaragua 18 de abril – 18 de agosto de 2018”, párr. 119.3.

³⁷ A/HRC/42/18, п. 48.

³⁸ Там же, п. 51.

государственных и негосударственных субъектов, совершивших нарушения и ущемления прав человека³⁹.

25. Меры, принятые государством, в любом случае были недостаточными и препятствовали установлению истины, обеспечению правосудия, установлению ответственности и предоставлению компенсаций. УВКПЧ рекомендовало государству отменить законы № 994 и № 996, что не было выполнено. Как и международные и региональные правозащитные органы, оно также рекомендовало «разработать всеобъемлющий план действий по привлечению к ответственности, который был бы инклюзивным и ориентированным на защиту интересов жертв»⁴⁰. В ходе универсального периодического обзора Никарагуа получила 20 рекомендаций по осуществлению мер по привлечению к ответственности и возмещению ущерба жертвам нарушений прав человека с апреля 2018 года. Правительство не приняло к исполнению 16 из них⁴¹, посчитав, что они искажают реальность, и приняло к исполнению четыре⁴², которые еще не выполнены.

26. УВКПЧ не слышало о каких-либо обвинительных приговорах, вынесенных сотрудникам органов безопасности за нарушения прав человека, которые имели место с 2018 года, и смогло задокументировать только два обвинительных приговора в отношении проправительственных элементов, которые не были приведены в исполнение⁴³. В феврале 2022 года УВКПЧ вновь рекомендовало Никарагуа разработать и реализовать комплексный план действий по обеспечению привлечения к ответственности виновных⁴⁴. Государство не сообщило о шагах, которые оно предприняло бы для выполнения этой рекомендации, и в прошлом ссылалось на Закон об амнистии как на препятствие для привлечения к ответственности⁴⁵.

С. Институциональные и законодательные реформы

27. УВКПЧ рекомендовало Никарагуа провести законодательные и институциональные реформы для укрепления органов, которые являются основополагающими для демократии и прав человека.

28. В 2018 году, учитывая недостаточную реакцию Управления по защите прав человека на нарушения прав человека, УВКПЧ рекомендовало ему адекватно и независимо выполнять свой мандат в качестве национального правозащитного учреждения и национального механизма по предупреждению пыток⁴⁶. В 2019 году Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений понизил его рейтинг с категории «А» до категории «В» за неспособность вести независимую деятельность в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)⁴⁷. Последующие рекомендации⁴⁸ в адрес Управления по защите прав человека в отношении укрепления его независимости не были выполнены.

³⁹ Там же, пп. 51 и 52.

⁴⁰ Там же, п. 65 d).

⁴¹ A/HRC/42/16, пп. 125.84, 125.86, 125.88, 125.91–125.94, 125.96–125.102, 125.104 и 125.106.

⁴² Там же, пп. 125.85, 125.87, 125.89 и 125.90.

⁴³ Виновный в смерти бразильской студентки Райнеи Лимы был освобожден по Закону об амнистии. Виновный в смерти Хорхе Ругамы был приговорен к одному году тюремного заключения за убийство по неосторожности. Это наказание он не отбыл, будучи осужденным условно.

⁴⁴ A/HRC/49/23, п. 66 e).

⁴⁵ Правительственное сообщение от 27 января 2020 года.

⁴⁶ Управление по защите прав человека приняло на себя этот мандат в 2012 году в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

⁴⁷ См. URL: <https://ganhri.org/wp-content/uploads/2019/11/SCA-Report-March-2019-ES.pdf>.

⁴⁸ A/HRC/42/18, п. 66 a) и b); A/HRC/42/16, пп. 125.37, 125.38, 125.40–125.42, 125.44, 125.45; и E/C.12/NIC/CO/5, п. 8.

29. С 2019 года УВКПЧ рекомендует государству провести комплексную реформу сектора безопасности⁴⁹, особенно с целью роспуска и разоружения проправительственных элементов⁵⁰. Реформа не была проведена, и УВКПЧ не получило от правительства информации о каких-либо действиях, направленных на роспуск и разоружение этих групп. Хотя в период 2021–2022 годов Управление не отмечало вооруженных нападений со стороны этих элементов, оно получило информацию о том, что они продолжают преследовать тех, кого они считают противниками или критиками правительства.

30. В 2019 году, учитывая отсутствие расследования серьезных нарушений прав человека, УВКПЧ рекомендовало государству создать в Прокуратуре специальное подразделение для выполнения этого обязательства. Он также рекомендовал провести реформы в секторе правосудия в соответствии с Основными принципами независимости судебных органов и Руководящими принципами, касающимися роли лиц, осуществляющих судебное преследование⁵¹, и эта рекомендация была повторена в феврале 2022 года⁵². Однако УВКПЧ не смогло проверить или получить официальную информацию о выполнении этих рекомендаций.

31. В 2019 и 2021 годах УВКПЧ рекомендовало Никарагуа провести избирательные реформы, которые гарантировали бы проведение свободных, справедливых и прозрачных выборов⁵³. В мае 2021 года Национальная ассамблея приняла Закон № 1070 (см. пункт 7 выше). 7 ноября 2021 года всеобщие выборы прошли без независимых международных наблюдателей, без участия трех ликвидированных оппозиционных партий и семи кандидатов в президенты, заключенных в тюрьму до выборов. Генеральная Ассамблея ОАГ постановила, что выборы «не были свободными, справедливыми или прозрачными и не имеют демократической легитимности»⁵⁴. В марте 2022 года УВКПЧ повторно рекомендовало государству реформировать избирательный орган, особенно в связи с предстоящими в ноябре муниципальными выборами⁵⁵. Принятый в мае 2022 года Закон № 1116 о реформе избирательной системы гарантий проведения честных и прозрачных выборов не обеспечивает (пункт 7).

32. В отношении уголовного законодательства УВКПЧ рекомендовало внести поправки, обеспечивающие, чтобы арестам, изъятиям и обыскам предшествовало постановление суда, а содержание под стражей до суда применялось только в исключительных случаях в соответствии с критериями необходимости и соразмерности⁵⁶. Рекомендация не была выполнена, и в 2021 году Национальная ассамблея приняла Закон о внесении изменений и дополнений в Закон № 406 об Уголовно-процессуальном кодексе (Закон № 1060), который позволяет по собственному усмотрению задерживать человека на срок до 90 дней без предъявления ему обвинений⁵⁷. Государство также не изучило вопрос о совместимости статьи 565 Уголовного кодекса⁵⁸, которая вводит автоматическое содержание под стражей до суда за определенные преступления, со статьей 9 (3) Международного пакта о гражданских и политических правах, как это было рекомендовано Рабочей группой по произвольным задержаниям⁵⁹. Эта норма остается в силе вопреки международным стандартам в отношении исключительности этой меры.

⁴⁹ A/HRC/42/18, п. 65 d) iv); и A/HRC/49/23, п. 66 e).

⁵⁰ ACNUDH, “Violaciones de derechos humanos y abusos en el contexto de las protestas en Nicaragua 18 de abril – 18 de agosto de 2018”, párr. 119.2; и A/HRC/42/18, п. 65 d) iv); и A/HRC/42/16, пп. 125.60 и 125.129.

⁵¹ A/HRC/42/18, п. 65 d) ii).

⁵² A/HRC/49/23, п. 66 e).

⁵³ A/HRC/42/18, п. 65 h); A/HRC/46/21, п. 71 b). В ходе универсального периодического обзора были сформулированы две рекомендации: A/HRC/42/16, пп. 125.93 и 125.114.

⁵⁴ Документ AG/DOC.5749/21.

⁵⁵ A/HRC/49/23, п. 66 f).

⁵⁶ A/HRC/42/18, п. 65 g).

⁵⁷ A/HRC/49/23, п. 23.

⁵⁸ Изменен Законом № 952.

⁵⁹ Мнение № 39/2020, п. 58.

33. В других областях рекомендации, направленные на внесение изменений в законы № 872 (пункт 35), № 1040 (пункт 38), № 1042 (пункт 40) и № 1055 (пункт 40) также не были выполнены.

D. Гражданское пространство

1. Свобода мирных собраний

34. В августе 2018 года УВКПЧ рекомендовало государству «обеспечить полное соблюдение права на свободу мирных собраний путем надлежащего управления проведением общественных собраний в соответствии с применимыми международными нормами и стандартами в области прав человека»⁶⁰. Однако антиправительственные демонстрации и демонстрации с требованием освобождения задержанных продолжали подавляться с чрезмерным применением силы полицией или подвергаться нападению со стороны проправительственных элементов при попустительстве сил безопасности⁶¹.

35. С сентября 2018 года, основываясь на ограничительном толковании статьи 7 Закона об организации, функциях, профессии и особом режиме социального обеспечения Национальной полиции (Закон № 872), полиция запрещает демонстрации и требует подачи заявок на разрешение публичных митингов⁶². Сообщения и заявки на проведение демонстраций от тех, кого полиция воспринимала как оппонентов, автоматически отклонялись или не принимались. Любые несанкционированные акции протеста или попытки их проведения немедленно разгонялись или пресекались.

36. С 2019 года УВКПЧ рекомендует правительству гарантировать право на мирные собрания⁶³ и прекратить необоснованные ограничения свободы передвижения⁶⁴. В ходе универсального периодического обзора Никарагуа получила 26 рекомендаций по обеспечению этого права и декриминализации права на проведение мирных демонстраций⁶⁵. Несмотря на принятие к исполнению десяти из этих рекомендаций, правительство до сих пор сохраняет ограничения, так что публичные протесты против правительства в Никарагуа больше не проводятся.

2. Свобода ассоциации

37. С ноября 2018 года государство закрыло организации гражданского общества на основании того, что они поддерживали террористические действия и/или нарушали свои административные обязанности. В некоторых случаях оно применяло чрезмерную силу и проводило рейды в организациях и конфискацию их имущества без решения суда⁶⁶.

38. В 2019 году УВКПЧ рекомендовало государству гарантировать свободу ассоциации, восстановить статус юридического лица у организаций, попавших под санкции, и вернуть их активы⁶⁷. В ходе универсального периодического обзора было вынесено 23 аналогичных рекомендации⁶⁸, десять из которых Никарагуа приняла к исполнению. Вместо того, чтобы выполнить их, Национальная ассамблея усилила законодательную базу, ограничивающую реализацию этого права. В 2020 году она

⁶⁰ ACNUDH, “Violaciones de derechos humanos y abusos en el contexto de las protestas en Nicaragua 18 de abril – 18 de agosto de 2018”, párr. 119.6.

⁶¹ A/HRC/42/18, пп. 11, 15 и 16.

⁶² Там же, п. 10.

⁶³ Там же, п. 65 b).

⁶⁴ A/HRC/46/21, п. 71 a) и c).

⁶⁵ A/HRC/42/16, пп. 125.110, 125.111, 125.113, 125.115, 125.117, 125.119, 125.121, 125.123, 125.124, 125.126, 125.128, 125.129, 125.135, 125.140, 125.142, 125.146, 125.148, 125.151, 125.153, 125.155, 125.157, 125.160, 125.162, 125.164, 125.167 и 125.168.

⁶⁶ A/HRC/42/18, п. 20.

⁶⁷ Там же, п. 65 b) и c).

⁶⁸ A/HRC/42/16, пп. 125.67, 125.87, 125.110, 125.111, 125.115, 125.120, 125.121, 125.124, 125.126, 125.135, 125.136, 125.140, 125.142, 125.146, 125.148, 125.151, 125.155, 125.157, 125.164, 125.166–125.168 и 125.253.

утвердила Закон № 1040 о регулировании деятельности иностранных агентов, предусматривающий аннулирование статуса юридического лица организаций, получающих иностранные средства для осуществления деятельности, которая, по мнению правительства, представляет собой вмешательство во внутренние дела Никарагуа. Четыре мандатария специальных процедур и УВКПЧ призвали правительство пересмотреть закон на предмет устранения серьезных и фундаментальных проблем совместимости с международным правом⁶⁹. В феврале 2022 года УВКПЧ повторило свою рекомендацию о восстановлении статуса юридического лица этих организаций, попавших под санкции, и возвращении им их активов⁷⁰. Однако, как подробно описано выше, эта практика сохранилась и число организаций, лишенных этого статуса, возросло до 1178.

3. Свобода выражения мнений

39. С 2018 года Никарагуа получает рекомендации по обеспечению свободы выражения мнений, индивидуальной свободы и безопасности журналистов и средств массовой информации⁷¹. Однако тенденция к серьезному ухудшению ситуации со свободой выражения мнений не была обращена вспять. Убийство журналиста Анхеля Гаоны в 2018 году остается безнаказанным⁷². Множество других нападения и атак на журналистов, информационных работников и средства массовой информации не были раскрыты⁷³, и, как уже упоминалось, практика введения цензуры и закрытия радио- и телестанций сохранилась и в 2022 году.

40. Несмотря на замечания мандатариев специальных процедур⁷⁴ и рекомендации УВКПЧ изменить Особый закон о киберпреступлениях (Закон № 1042), который предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до 5 лет для тех, кто распространяет «ложную» или «искаженную» информацию, и Закон о защите прав народа на независимость, суверенитет и самоопределение в интересах мира (Закон № 1055), который в сочетании со статьей 410 Уголовного кодекса (о преступлении, заключающемся в подрыве национальной целостности) предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до 15 лет для тех, кто считается «изменниками родины» за требование ввести санкции против государства и его граждан и за поддержку их введения, оба закона остаются в силе.

4. Преследование правозащитников, политических активистов, журналистов и диссидентов

41. УВКПЧ рекомендовало Никарагуа прекратить и осудить нападения на правозащитников, активистов, журналистов или всех, кто, как считается, критикует правительство, и наказать виновных⁷⁵. В ходе универсального периодического обзора три государства рекомендовали обеспечить правозащитным организациям возможность свободно осуществлять свою деятельность, не опасаясь репрессий, а также прекратить и расследовать все случаи насилия и репрессий против них⁷⁶. Правительство не приняло эти рекомендации к исполнению.

⁶⁹ См. сообщение NIC 3/2020; и [A/HRC/46/21](#), п. 71 d).

⁷⁰ [A/HRC/49/23](#), п. 66 d).

⁷¹ ACNUDH, “Violaciones de derechos humanos y abusos en el contexto de las protestas en Nicaragua 18 de abril – 18 de agosto de 2018”, párrs. 119.1 y 119.9; [A/HRC/42/18](#), п. 65 b) и c); [A/HRC/46/21](#), п. 71 b), c) и d); [A/HRC/49/23](#), п. 66 c); и [A/HRC/42/16](#), пп. 125.68, 125.79, 125.85, 125.87, 125.92, 125.96, 125.109–125.111, 125.113, 125.116, 125.117, 125.119, 125.120, 125.122, 125.124, 125.126, 125.128–125.130, 125.134, 125.135, 125.138, 125.139, 125.141, 125.142, 125.145, 125.146, 125.148, 125.150, 125.152, 125.154–125.156, 125.158–125.160, 125.162 и 125.164–125.168.

⁷² ACNUDH, “Violaciones de derechos humanos y abusos en el contexto de las protestas en Nicaragua 18 de abril – 18 de agosto de 2018”, párr. 92.

⁷³ Ibid., párrs. 93 a 95; [A/HRC/42/18](#), пп. 18 и 19; [A/HRC/46/21](#), пп. 21 и 22; и [A/HRC/49/23](#), пп. 40–43.

⁷⁴ См. сообщение NIC 3/2020.

⁷⁵ [A/HRC/42/18](#), п. 65 b); и [A/HRC/49/23](#), п. 66 c).

⁷⁶ [A/HRC/42/16](#), пп. 125.133, 125.163 и 125.165.

42. УВКПЧ продолжает документировать акты преследования против этих групп⁷⁷. Власти не добились никакого прогресса в расследовании случаев, о которых ранее сообщало Управление, и публично не осудили их. Напротив, в 2021 и 2022 годах эти группы продолжали выступать со стигматизирующими заявлениями и разжигать ненависть к своим критикам и оппонентам⁷⁸.

Е. Произвольные задержания и соблюдение процессуальных гарантий

43. УВКПЧ постоянно рекомендует государству воздерживаться от произвольного задержания лиц, критикующих правительство или воспринимаемых как его противники, и немедленно освобождать их, снимая с них уголовные обвинения⁷⁹. В ходе универсального периодического обзора государства вынесли 23 аналогичные рекомендации⁸⁰, из которых Никарагуа приняла к исполнению шесть и отклонила 17, заявив, что они основаны на искажении реальной картины. В период с июня 2019 года по май 2022 года Рабочая группа по произвольным задержаниям приняла девять мнений в отношении 37 лиц, в которых она пришла к выводу, что их задержания были произвольными, в том числе потому, что они не имели законного основания или были произведены в ответ на законное осуществление прав и свобод (пункт 3). Рабочая группа рекомендовала государству освободить этих лиц и принять другие меры по возмещению ущерба. Двадцать два задержанных были освобождены, но государство не выплатило им компенсацию и не провело расследование в отношении лиц, ответственных за их задержание. Трое из этих людей были повторно арестованы в период с 2020 по 2021 год и, наряду с 13 другими задержанными впервые в 2021 году, были осуждены и остаются в заключении, за исключением Уго Торреса, который, как упоминалось выше, скончался 12 февраля.

44. Государство освободило некоторых лиц, произвольно задержанных в контексте кризиса⁸¹, но не всех. По данным гражданского общества, 42 человека были освобождены (3 женщины и 39 мужчин), а затем вновь арестованы и осуждены⁸², несмотря на Закон об амнистии.

45. Никарагуа также получила рекомендации гарантировать независимость и беспристрастность судебных органов⁸³. УВКПЧ вынесло свои рекомендации, опираясь на свои наблюдения, свидетельствующие о безнаказанности, которой пользуются те, кто совершал нарушения прав человека с 2018 года, и о нарушениях процессуальных гарантий в отношении диссидентов, журналистов, правозащитников, общественных и крестьянских лидеров, студентов, бизнесменов и противников правительства, против которых были возбуждены уголовные дела.

46. Судебные разбирательства в отношении этих лиц характеризовались нарушениями принципа презумпции невиновности, права на защиту, равенства сторон, публичности слушаний и принципов беспристрастности, независимости и естественного права⁸⁴. Эти нарушения также были отмечены Рабочей группой по произвольным задержаниям в девяти случаях, упомянутых выше (пункт 3), где она

⁷⁷ A/HRC/46/21, п. 16; и A/HRC/49/23, пп. 40 и 45.

⁷⁸ См. URL: <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:122538-acto-del-45-aniversario-del-transito-a-la-inmortalidad-de-carlos-fonseca-amador>; <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:124381-acto-solemne-de-juramentacion-e-inauguracion-del-nuevo-periodo-del-pueblo-presidente>.

⁷⁹ ACNUDH, “Violaciones de derechos humanos y abusos en el contexto de las protestas en Nicaragua 18 de abril – 18 de agosto de 2018”, párr. 119.4; A/HRC/42/18, п. 65 f); A/HRC/46/21, п. 71 а) и с); и A/HRC/49/23, п.66 а).

⁸⁰ A/HRC/42/16, пп. 125.66, 125.68–125.84, 125.86, 125.108, 125.120, 125.143 и 125.153.

⁸¹ A/HRC/42/18, п. 6.

⁸² См. URL: <https://presasypresospoliticosnicaragua.org/wp-content/uploads/2022/07/Lista-informe-p%C3%BAblico-de-PP-junio-2022.pdf>.

⁸³ A/HRC/42/18, п. 65 d) ii); A/HRC/49/23, п. 66 e); E/C.12/NIC/CO/5, п. 7; и A/HRC/42/16, пп. 125.39, 125.95, 125.97, 125.100, 125.101 и 125.105.

⁸⁴ A/HRC/42/18, пп. 39–47 и 64.

пришла к выводу о несоблюдении международных стандартов, касающихся права на справедливое судебное разбирательство. Как отмечалось выше, уголовное преследование лиц, задержанных в связи с выборами 2021 года, также не соответствовало стандартам справедливого судебного разбирательства, что свидетельствует о невыполнении рекомендаций УВКПЧ и других правозащитных механизмов в отношении обеспечения беспристрастности и независимости судей. Судебные органы и Прокуратура продолжают работать в интересах правительства.

Е. пытки, жестокое обращение и условия содержания под стражей

47. В 2019 году УВКПЧ рекомендовало правительству принять незамедлительные меры по прекращению и эффективному предупреждению актов пыток и жестокого обращения в местах лишения свободы, в том числе длительного одиночного заключения; провести оперативные, беспристрастные и эффективные расследования любых утверждений о применении пыток и жестоком обращении и привлечь виновных к ответственности и обеспечить компенсацию жертвам⁸⁵. Правительство не сообщило о каких-либо мерах, принятых в этой связи.

48. В ходе универсального периодического обзора правительство получило три рекомендации: защищать права задержанных лиц⁸⁶, не допускать совершения Национальной полицией актов пыток⁸⁷ и не допускать жестокого обращения в центрах содержания под стражей⁸⁸. Правительство приняло к исполнению только первую рекомендацию, но УВКПЧ не получило информации о том, что она была выполнена.

49. В декабре 2021 года Управление по защите прав человека опубликовало доклад, озаглавленный «Avances Derechos Humanos Nicaragua 2021» (Достижения в сфере прав человека в Никарагуа за 2021 год), который охватывает период 2007–2021 годов и в котором не упоминаются какие-либо действия, предпринятые для предотвращения жестокого обращения и пыток. Нынешние условия содержания лиц, содержащихся в изоляторе им. Эваристо Васкеса по состоянию на май 2021 года (см. пункт 9 выше), подтверждают непринятие мер государством.

50. С 2018 года Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания вместе с другими мандатариями направил правительству шесть сообщений⁸⁹ с просьбой предоставить информацию об утверждениях о пытках или жестоком обращении в 37 случаях, но ответа не последовало. В октябре 2018 года и в январе 2021 года он просил правительство разрешить ему посетить страну, но ответа не получил.

51. В июле 2022 года правительство не участвовало в диалоге с Комитетом против пыток при рассмотрении второго периодического доклада Никарагуа. За несколько дней до этого министр иностранных дел направил на имя Председателя Комитета ноту, в которой негативно охарактеризовал работу этого органа и заявил, что в его стране пытки не практикуются⁹⁰. Комитет опубликовал свои предварительные замечания, заключив, что в Никарагуа имели место систематические нарушения Конвенции против пыток⁹¹.

⁸⁵ Там же, п. 65 е).

⁸⁶ A/HRC/42/16, п. 125.59.

⁸⁷ Там же, п. 125.56.

⁸⁸ Там же, п. 125.65.

⁸⁹ См. сообщения NIC 4/2018, NIC 1/2020 и NIC 3/2021–NIC 6/2021.

⁹⁰ Нота министра иностранных дел от 29 июня 2022 года.

⁹¹ См. URL: <https://media.un.org/en/asset/k1o/k1ow6ov3m3> (только на английском языке).

Г. Экономические, социальные и культурные права

52. Оценка выполнения рекомендаций по экономическим, социальным и культурным правам особенно сложна из-за нехватки открытой и обновленной официальной информации. Это означает, что оценить некоторые вопросы и права не было возможности.

53. Никарагуа прилагает усилия к сохранению объема расходов на здравоохранение и образование, частично выполняя рекомендацию Комитета по экономическим, социальным и культурным правам об исполнении бюджета таким образом, чтобы гарантировать осуществление этих прав всем населением⁹², и шесть рекомендаций, полученных в ходе универсального периодического обзора⁹³, были приняты правительством к исполнению. Утвержденный на 2022 год бюджет на здравоохранение и образование (21,5 % и 23 % соответственно⁹⁴) остался таким же, как и в 2021 году, и по-прежнему превышает средние показатели по региону и развитым странам⁹⁵.

54. В той же рекомендации было предложено усилить подотчетность и фискальную прозрачность, а также оценить влияние Закона о согласовании налогов. Правительство не сообщило о каких-либо мерах в этом отношении, а также о том, как обеспечить прозрачность и подотчетность в борьбе с коррупцией⁹⁶. По имеющимся сведениям, Никарагуа занимает в регионе второе место среди стран с наиболее высоким, по мнению населения, уровнем коррупции⁹⁷, и по этому показателю ситуация ухудшилась с 2012 года⁹⁸.

55. Никарагуа также не добилась прогресса в выполнении рекомендаций, касающихся дискриминации при осуществлении экономических, социальных и культурных прав⁹⁹, включая разработку всеобъемлющего законодательства, и по восстановлению в учебных заведениях и на работе студентов и учебного и медицинского персонала, исключенных за их позицию в отношении политики правительства¹⁰⁰. Кроме того, как отмечалось выше (см. пункт 13), она предприняла действия, идущие вразрез с рекомендациями, касающимися права на образование¹⁰¹.

56. Что касается рекомендации прилагать усилия для обеспечения гендерного равноправия на рабочем месте¹⁰², то правительство борется с гендерным разрывом в оплате труда в органах государственного управления, о чем сообщается в первом национальном добровольном отчете по Целям в области устойчивого развития. По имеющимся данным, этот разрыв сократился с 27,3 % в 2007 году до 7,6 % в 2020 году в центральных органах власти¹⁰³.

57. Никарагуа также получила рекомендации по правам на воду и санитарии¹⁰⁴. Согласно тому же добровольному отчету, с 2007 по 2020 год в этот сектор было инвестировано 809 900 000 долл. США, что позволило увеличить охват городского населения питьевой водой с 65,0 % до 91,5 %, а канализацией — с 33,0 % до 54,0 %.

⁹² E/C.12/NIC/CO/5, п. 16.

⁹³ A/HRC/42/16, пп. 125.181, 125.203, 125.209, 125.211, 125.212 и 125.222.

⁹⁴ См. URL: <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:123683-asamblea-nacional-aprueba-presupuesto-general-de-la-republica-2022>.

⁹⁵ В 2018 году расходы на здравоохранение составляли в среднем 12,7 % от общих государственных расходов для Латинской Америки и 18,1 % для стран Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В случае с образованием средний показатель составил 16,1 % в Латинской Америке и 12,2 % в странах ОЭСР, URL: <https://data.worldbank.org/>.

⁹⁶ E/C.12/NIC/CO/5, п. 14.

⁹⁷ См. URL: <https://www.transparency.org/en/news/cpi-2021-americas-a-region-in-crisis>.

⁹⁸ Там же.

⁹⁹ E/C.12/NIC/CO/5, п. 18.

¹⁰⁰ A/HRC/49/23, п. 66 h); и E/C.12/NIC/CO/5, п. 10.

¹⁰¹ E/C.12/NIC/CO/5, п. 49.

¹⁰² E/C.12/NIC/CO/5, п. 20.

¹⁰³ См. URL: <https://ods9.org/resource/273/informe-nacional-voluntario-2021-de-nicaragua>, пág. 59.

¹⁰⁴ A/HRC/42/16, пп. 125.178 и 125.186.

В сельской местности охват питьевой водой увеличился с 26,7 % до 55,4 %, а охват канализацией — с 36,1 % до 50,9 %¹⁰⁵.

Н. Права женщин и девочек

58. Никарагуа получила рекомендации внести изменения в положения о полном запрете на аборт и привести их в соответствие с международными стандартами в области сексуальных и репродуктивных прав, а также принять другие меры для обеспечения соблюдения сексуальных и репродуктивных прав¹⁰⁶. УВКПЧ не было проинформировано о выполнении этих рекомендаций. Правительство заявило, что они представляют собой попытки навязать аборт вопреки никарагуанским традициям и культуре¹⁰⁷. В период с 2019 по 2021 год на закупку контрацептивов было направлено 4,2 млн долл. США, которых, как сообщается, недостаточно для предотвращения нехватки запасов. Экстренные оральные контрацептивы по-прежнему недоступны в государственных медицинских центрах.

59. В адрес Никарагуа были вынесены рекомендации по расширению участия женщин в экономической и политической сферах¹⁰⁸. Согласно Глобальному индексу гендерного разрыва¹⁰⁹, Никарагуа входит в число стран с наиболее равным соотношением женщин и мужчин в мире по образовательным, политическим и экономическим показателям и имеет второй по величине процент женщин-мэров в Латинской Америке и Карибском бассейне (42,5 %)¹¹⁰. Закон № 1070 о выборах поддерживает гендерный паритет, устанавливая пятидесятипроцентные квоты для мужчин и женщин в составе Высшего избирательного совета, во внутренних органах политических партий и в избирательных списках на местных, региональных и национальных выборах¹¹¹.

60. В ходе универсального периодического обзора¹¹² в адрес Никарагуа были также вынесены рекомендации в отношении гендерного насилия, доступа женщин к правосудию и материнской смертности, одна из которых была направлена на создание всеобъемлющей и транспарентной системы регистрации случаев бытового насилия, сексуального насилия и материнской смертности, а также убийств женщин.

61. Из-за недостатка официальных данных масштабы насилия в отношении женщин в Никарагуа определить невозможно. В 2020 году наблюдалось значительное расхождение между числом убийств женщин, задокументированных гражданским обществом, и числом убийств, о которых сообщило правительство¹¹³; в 2021 году правительство никаких данных уже не публиковало. Однако оно публично сообщило о создании более 100 женских полицейских участков, специализирующихся на защите от насилия¹¹⁴.

62. Что касается уровня материнской смертности, правительство включило его снижение в качестве приоритетной цели в Национальный план по борьбе с бедностью и развитию человеческого потенциала (на 2022–2026 годы) и в 2021 году заявило, что

¹⁰⁵ См. URL: <https://ods9.org/resource/273/informe-nacional-voluntario-2021-de-nicaragua>, págs. 40 а 42.

¹⁰⁶ A/HRC/49/23, п. 66 j); E/C.12/NIC/CO/5, п. 45; и A/HRC/42/16, пп. 125.217 и 125.220.

¹⁰⁷ См. URL: <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:116982-companera-rosario-murillo-en-multinoticias-09-06-21>.

¹⁰⁸ A/HRC/42/16, пп. 125.185 и 125. 238; E/C.12/NIC/CO/5, пп. 20 и 26.

¹⁰⁹ См. URL: https://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2021.pdf (только на английском языке).

¹¹⁰ См. URL: <https://oig.cepal.org/es/indicadores>.

¹¹¹ A/HRC/49/23, п. 36.

¹¹² A/HRC/42/16, пп. 125.236, 125.237, 125.241 и 125.244. Все эти рекомендации были приняты правительством к исполнению.

¹¹³ A/HRC/46/21, пп. 34 и 35.

¹¹⁴ См. URL: <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:126803-policia-nacional-inauguro-la-comisaria-de-la-mujer-numero-113-en-ticuantep>.

ему удалось снизить этот показатель до 37 на 100 000 родов¹¹⁵, что означало бы снижение на 68 % показателя смертности с 2006 года, когда он составлял 115. Однако ускоренное сокращение этого показателя с 2017 года, которое не соответствует прошлым тенденциям, не было подтверждено международными организациями.

63. В связи с рекомендациями по правам девочек, вынесенных в ходе универсального периодического обзора¹¹⁶, следует отметить, что, несмотря на наличие программ профилактики насилия в семье и Межведомственного протокола по вопросам оказания помощи (Президентский указ № 25-2020) в борьбе с сексуальным насилием в отношении детей, согласно оценкам, уровень плодovitости среди девочек и женщин в возрасте от 10 до 19 лет в Никарагуа, как сообщается, является самым высоким в Центральной Америке, а среди девочек в возрасте от 10 до 14 лет вдвое превышает средний показатель по региону¹¹⁷, при этом последних официальных данных нет. Отсутствие многосекторального плана и невыполнение Стратегии по подростковой беременности, а также недостаточный охват программами профилактики насилия в семье сельского населения, лиц африканского происхождения, коренных народов, лиц с инвалидностью и лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов (ЛГБТИ) остаются основными проблемами, равно как и упомянутая выше недоступность противозачаточных средств.

I. Права коренных народов и лиц африканского происхождения

64. Никарагуа получила несколько рекомендаций принять меры по защите права на земли и территории коренных народов, включая реституцию земель, занятых некоренными поселенцами, и расследовать нападения на коренные народы со стороны поселенцев и занимающих их земли представителей третьих сторон и привлекать виновных к ответственности¹¹⁸. УВКПЧ не получило информации о прогрессе в процессе оформления прав собственности на землю (их возвращения) или о расследовании нападений¹¹⁹.

65. Что касается рекомендаций Комитета о том, чтобы государство разработало и внедрило на основе консультаций с коренными народами и общинами лиц африканского происхождения адекватную процедуру, гарантирующую их право на предварительные консультации, проводимые с целью получения их свободного, предварительного и осознанного согласия на принятие любых мер, которые могут затронуть их права¹²⁰, и обеспечивало, чтобы в процессе принятия решений, касающихся коренных народов, законно созданные органы власти общин коренных народов не подменялись параллельными властными структурами¹²¹, то правительство также не объявило о какой-либо инициативе.

J. Права других групп населения и групп, находящихся в уязвимом положении

1. Дети

66. Что касается рекомендаций по правам ребенка, вынесенных в ходе универсального периодического обзора¹²², согласно информации, полученной от Детского фонда Организации Объединенных Наций, в 2019 году Никарагуа выделила на нужды детей и подростков 72,7 % средств для покрытия социальных расходов, что составляет 7,5 % от ее ВВП и превосходит показатели других стран региона. Основные

¹¹⁵ См. URL: <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:125214-nicaragua-redujo-la-mortalidad-materna-en-68-entre-2006-y-2021>.

¹¹⁶ A/HRC/42/16, пп. 125.207, 125.214 и 125.237.

¹¹⁷ См. URL: <https://population.un.org/wpp/Download/Standard/Fertility/>.

¹¹⁸ A/HRC/49/23, п. 66 i); A/HRC/42/16, пп. 125.254 и 125.255; и E/C.12/NIC/CO/5, п. 12 c) и d).

¹¹⁹ A/HRC/46/21, пп. 49–52; и A/HRC/49/23, пп. 33–35.

¹²⁰ E/C.12/NIC/CO/5, п. 12 a).

¹²¹ Там же, п. 12 b).

¹²² A/HRC/42/16, пп. 125.207, 125.214, 125.237, 125.247–125.253 и 125.175.

отмеченные пробелы касаются сексуальных и репродуктивных прав, что отражено в пунктах 59 и 64.

2. Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы

67. Рекомендации, которые были вынесены в рамках универсального периодического обзора и все из которых были приняты правительством к исполнению, были направлены на повышение уровня внимания к лесбиянкам, геям, бисексуалам, трансгендерам и интерсексам (ЛГБТИ), устранение насилия и дискриминации в отношении них, а также освобождение представителей ЛГБТИ, задержанных в связи с событиями 2018 года¹²³.

68. В официальной статистике по-прежнему отсутствуют данные о насилии или дискриминации в отношении представителей ЛГБТИ. В мае 2021 года двое мужчин были приговорены к допускаящему отмену пожизненному заключению за убийство трансженщины, что стало первым случаем, когда такое наказание было применено за преступление на почве ненависти.

69. Трансженщины, лишённые свободы в условиях кризиса, содержались в мужских тюрьмах и подвергались дискриминационному и унижающему достоинство обращению¹²⁴.

К. Сотрудничество с УВКПЧ и другими правозащитными механизмами

70. После того как в августе 2018 года Никарагуа прекратила действие приглашения УВКПЧ в страну, Верховный комиссар настоятельно призвала правительство разрешить его возвращение, возобновить конструктивное сотрудничество¹²⁵ и взаимодействие с другими правозащитными механизмами и органами¹²⁶. В ходе универсального периодического обзора было вынесено 28 аналогичных рекомендаций, лишь две из которых Никарагуа приняла к исполнению¹²⁷.

71. Государство не разрешило УВКПЧ вернуться в страну и с конца 2020 года отклоняет его доклады. По состоянию на январь 2022 года оно также не отвечало на его сообщения и запросы о предоставлении информации.

72. Из 20 совместных сообщений и 13 индивидуальных дел, представленных мандатариями специальных процедур с апреля 2018 года, государство ответило только на одно¹²⁸. Оно также не разрешает посещение страны этими мандатариями с 2009 года, несмотря на постоянное приглашение, направленное Никарагуа в 2006 году, и несмотря на то, что пять мандатариев запрашивали разрешение на посещение страны с 2018 года¹²⁹.

73. В 2019 году Никарагуа частично выполнила рекомендацию о взаимодействии с договорными органами и представила шесть докладов, подлежащих представлению в период 2010–2013 годов¹³⁰. Их рассмотрение в 2020 году пришлось отложить из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Первое рассмотрение состоялось в октябре 2021 года на заседании Комитета по экономическим,

¹²³ Там же, пп. 125.46 и 125.66.

¹²⁴ A/HRC/46/21, п. 42.

¹²⁵ Там же, п. 71 f); и A/HRC/49/23, п. 66 m).

¹²⁶ ACNUDH, “Violaciones de derechos humanos y abusos en el contexto de las protestas en Nicaragua 18 de abril – 18 de agosto de 2018”, párr. 19.16.

¹²⁷ A/HRC/42/16, пп. 125.8–125.36.

¹²⁸ См. сообщение NIC 5/2018.

¹²⁹ Произвольные задержания, насильственные исчезновения, свобода собраний и ассоциации, пытки и токсичные вещества.

¹³⁰ См. URL:

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/countries.aspx?CountryCode=NIC&Lang=SP.

социальным и культурным правам. Никарагуа приняла участие в сессии, но сделала это «в качестве слушателя», не ответив на вопросы Комитета¹³¹. Государство не явилось на еще два рассмотрения его докладов — в Комитете против пыток в июле 2022 года¹³² и в Комитете по ликвидации расовой дискриминации в августе 2022 года¹³³.

74. По состоянию на 2018 год Никарагуа, вопреки рекомендациям, не ратифицировала ни один договор по правам человека и не присоединилась к нему¹³⁴.

IV. Выполнение рекомендаций в адрес международного сообщества и Совета по правам человека

75. Верховный комиссар рекомендовала международному сообществу и Совету по правам человека принимать меры по недопущению дальнейшего ухудшения положения в области прав человека в Никарагуа, поддерживать государство в поиске выхода из кризиса и соблюдении его международных обязательств¹³⁵.

76. В ходе универсального периодического обзора, а также в различных заявлениях и резолюциях несколько государств выражали свою обеспокоенность положением в области прав человека в Никарагуа и выносили свои рекомендации.

77. Принятие четырех резолюций Советом по правам человека¹³⁶ также является частью выполнения вышеуказанных рекомендаций. В них содержатся обращенный к правительству призыв реагировать на кризис на основе правозащитного подхода, а также просьба к УВКПЧ продолжить работу по мониторингу и отчетности посредством представления Совету по правам человека письменных докладов и обновленной информации в устной форме, которые помогают сохранять вопрос о положении в Никарагуа в международной повестке дня, касающейся прав человека.

78. В связи с рекомендацией в адрес Совета по правам человека рассмотреть дополнительные меры по более эффективному привлечению к ответственности за грубые нарушения прав человека¹³⁷ Совет в резолюции 49/3 постановил учредить Группу экспертов по правам человека по Никарагуа с мандатом, предусматривающим установление фактов и выявление виновных в нарушениях.

V. Выводы

79. С 2018 года положение в области прав человека в Никарагуа неуклонно ухудшается, при этом правительство не проявляет политической воли для преодоления кризиса путем диалога и выполнения рекомендаций правозащитных органов и механизмов. О таком ухудшении свидетельствуют отсутствие институциональных и законодательных реформ, направленных на восстановление принципов верховенства права и разделения властей, изоляция от международного сообщества, а также жесткие ограничения гражданского пространства, преследование критиков и положение лиц, задержанных в условиях кризиса.

¹³¹ E/C.12/NIC/CO/5, пп. 2 и 3.

¹³² См. URL: <https://ohchr.org/en/press-releases/2022/07/committee-against-torture-considers-situation-nicaragua-absence-delegation> (только на английском языке).

¹³³ См. URL: <https://media.un.org/en/asset/k1r/k1rfw9qasz> (только на английском языке).

¹³⁴ E/C.12/NIC/CO/5, п. 54; и A/HRC/42/16, пп. 125.1–125.7.

¹³⁵ ACNUDH, “Violaciones de derechos humanos y abusos en el contexto de las protestas en Nicaragua 18 de abril – 18 de agosto de 2018”, párr. 119.15 y 16; A/HRC/42/18, п. 67; A/HRC/46/21, п. 72; и A/HRC/49/23, пп. 67 и 68.

¹³⁶ Резолюции 40/2, 43/2, 46/2 и 49/3.

¹³⁷ ACNUDH, “Violaciones de derechos humanos y abusos en el contexto de las protestas en Nicaragua 18 de abril – 18 de agosto de 2018”, párr. 119.15; и A/HRC/49/23, п. 68 b).

80. Рекомендации, сформулированные Верховным комиссаром во всех ее докладах, представляют собой «дорожную карту», которая предлагает Никарагуа конкретные действия по выработке решений для выхода из сложившейся критической ситуации при содействии международного сообщества.

VI. Рекомендации

81. Верховный комиссар настоятельно призывает государство Никарагуа как можно скорее выполнить рекомендации УВКПЧ и правозащитных механизмов, которые остаются невыполненными, и в частности:

a) восстановить верховенство права путем проведения судебной реформы, гарантирующей независимость и беспристрастность судебной системы;

b) привести национальное законодательство в соответствие с международными нормами и стандартами в области прав человека, особенно Законы о выборах (№ 1070 и № 1116), Закон № 1115, Закон № 1040, Закон № 1042 и Закон № 1055;

c) немедленно и безоговорочно освободить всех произвольно задержанных и осужденных лиц и отменить действие судебных решений и приговоров;

d) восстановить гражданское пространство, вернув статус юридического лица и активы организациям, которые были закрыты, обеспечив защиту свободы их деятельности и отказавшись от произвольного лишения статуса юридического лица новых организаций и средств массовой информации;

e) устранить все препятствия, способствующие безнаказанности виновных в нарушениях прав человека, совершенных с апреля 2018 года, и обеспечить возмещение ущерба всем жертвам;

f) предоставить УВКПЧ доступ в Никарагуа и эффективно сотрудничать с ним.
