



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 September 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят первая сессия

12 сентября — 7 октября 2022 года

Пункты 2 и 4 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря

Ситуации в области прав человека,
требующие внимания со стороны Совета

Прогресс и сохраняющиеся проблемы на пути выполнения рекомендаций независимой международной миссии по установлению фактов относительно Мьянмы

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

Во исполнение резолюции 46/21 Совета по правам человека в настоящем докладе содержится оценка мер, принятых различными субъектами после подготовки в 2019 году независимой международной миссией по установлению фактов относительно Мьянмы документа зала заседаний по вопросу об экономических интересах вооруженных сил Мьянмы. В нем также обозначены сохраняющиеся и новые проблемы с использованием примеров, позволяющих осветить соответствующие вопросы.

* Настоящий доклад был представлен позже установленного срока в связи с необходимостью включения в него самой последней информации.



I. Введение и методология

1. В своей резолюции 46/21 Совет по правам человека просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подготовить и представить Совету на его пятьдесят первой сессии всеобъемлющий доклад о достигнутом прогрессе и сохраняющихся проблемах на пути выполнения рекомендаций независимой международной миссии по установлению фактов относительно Мьянмы, содержащихся в документе зала заседаний по вопросу об экономических интересах вооруженных сил Мьянмы (Тамадо), а также представить дополнительные рекомендации в своем докладе¹.

2. В своем документе миссия пришла к выводу, что способность вооруженных сил и их руководства получать доход из различных источников определила их линию поведения, включающую совершение серьезных международных преступлений. Миссия рассмотрела пять областей, представляющих экономический интерес для вооруженных сил, сделала выводы и привела перечень причастных физических и юридических лиц в отдельных приложениях. Она привела рекомендации для семи групп субъектов. Обновленная информация и ответы на первоначальный документ находятся в открытом доступе².

3. В настоящем докладе содержится оценка мер, принятых различными субъектами с момента подготовки миссией документа и до 31 июля 2022 года. В нем определены также сохраняющиеся и новые проблемы и приведены примеры, позволяющие осветить соответствующие вопросы.

4. Настоящий доклад был подготовлен с использованием материалов из открытых источников, собранных и прошедших оценку на предмет достоверности, включая базы данных Инициативы Мьянмы «Транспарентность в добывающих отраслях промышленности», корпоративную отчетность, открытые доклады, содержащие информацию из первых рук от надежных и достоверных источников, а также спутниковые изображения и анализ. Помимо открытого призыва к предоставлению материалов³, в период подготовки доклада были установлены контакты, по мере возможности, со всеми названными субъектами (26 государств, 41 компания и 11 учреждений). Были получены и должным образом рассмотрены все 42 материала. Кроме того, были проведены дистанционные собеседования с профильными экспертами, представителями гражданского общества и журналистами. Заметки с этих конфиденциальных встреч хранятся в архиве. С учетом серьезных угроз безопасности, с которыми столкнулись люди в Мьянме после того, как вооруженные силы организовали переворот⁴, УВКПЧ ставило безопасность всех собеседников во главу угла.

II. Общая ситуация

A. Справочная информация

5. Когда Совет по правам человека назначил миссию в 2017 году и когда последняя подготовила свои предусмотренные мандатом доклады и тематические документы в 2018 и 2019 годах во главе правительства Мьянмы стояла Национальная лига за демократию. Под руководством Национальной лиги за демократию правительство сделало первые шаги в направлении демократизации, эффективного управления и дальнейшей экономической либерализации, несмотря на сохранение у вооруженных сил гарантированных Конституцией полномочий.

¹ <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/myanmar-ffm/economic-interests-myanmar-military>.

² Ibid.

³ <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2022/call-submissions-report-progress-and-challenges-regarding-recommendations>.

⁴ Вооруженные силы Мьянмы организовали переворот в феврале 2021 года, но им не удалось укрепить контроль над страной.

6. В этот период Тамадо развернули кампанию насилия, которая привела к третьей волне массового исхода рохинджа в Бангладеш⁵, что стало причиной разбирательств в Международном Суде и Международном уголовном суде. В предыдущие десятилетия подобные зверства совершались военными и в отношении других этнических меньшинств.

7. С момента организации переворота 1 февраля 2021 года Тамадо систематически совершают нарушения прав человека народа Мьянмы по всей стране. Эти нарушения охватывают весь спектр гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. У УВКПЧ имеются разумные основания полагать, что некоторые из них равносильны преступлениям против человечности и, в соответствующих случаях, военным преступлениям. Об этом сказано в отдельных докладах⁶.

В. Экономическая политика и учреждения

8. Выдавая себя за «Государственный административный совет» во главе с главнокомандующим⁷, вооруженные силы ввергли экономику, сильно пострадавшую в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), в еще больший кризис, а уровень бедности, по оценкам, удвоился с марта 2020 года⁸. Бюджет, одобренный Государственным административным советом на 2022/2023 год, по сравнению с последним годовым бюджетом правительства Национальной лиги за демократию предусматривает увеличение расходов на оборону с 10 до 12 процентов при одновременном сокращении расходов на образование (с 8,4 до 7 процентов), здравоохранение (с 4,2 до 2,8 процента) и социальное обеспечение (с 0,5 до 0,3 процента).

9. Финансовый сектор Мьянмы первоначально пострадал в результате участия сотрудников банков в движении гражданского неповиновения и отключения Интернета, однако переворот и последующие ограничения, введенные Центральным банком Мьянмы на доступ к банковским вкладам, по сути, спровоцировали массовый отток средств из банков, что вызвало повышенный спрос на золото и доллары США как средство защиты от обесценивания мьянманского кьята.

10. Стремясь стабилизировать курс кьята, Центральный банк Мьянмы в самом начале распродал свои резервы долларов США, хотя со временем Государственный административный совет начал делать ставку на фиксированный обменный курс кьята по отношению к доллару США⁹; общий запрет на валютные операции¹⁰; и увеличение объема товаров и продукции, подлежащих импортному и экспортному лицензированию¹¹. В частности, такое жесткое регулирование валютных потоков было направлено на обеспечение достаточных средств для обслуживания внешнего долга, импорта определенных товаров, закупки военной техники и предметов снабжения,

⁵ Ранее высылки происходили в 1978 году и в 1991–1992 годах.

⁶ A/HRC/48/67; A/HRC/49/72;

https://www.ohchr.org/sites/default/files/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session48/Documents/A_HRC_48_CRP2_EN.pdf.

⁷ <https://bangkok.ohchr.org/5902-2/>.

⁸ <https://www.worldbank.org/en/country/myanmar/publication/myanmar-economic-monitor-july-2022-reforms-reversed>.

⁹ Распоряжение 4/2022 Центрального банка Мьянмы; и уведомление № 36/2022.

¹⁰ Уведомление № 12/2022 Центрального банка Мьянмы; распоряжение 5/2022; письмо FE-1/69; и письмо FE-1/754.

¹¹ https://www.vdb-loi.com/mm_publications/an-increasing-number-of-goods-are-now-subject-to-import-licensing/; и <https://www.commerce.gov.mm/en/category/%E1%80%95%E1%80%AD%E1%80%AF%E1%80%B7%E1%80%80%E1%80%AF%E1%80%94%E1%80%BA%E1%80%9E%E1%80%BD%E1%80%84%E1%80%BA%E1%80%B8%E1%80%80%E1%80%AF%E1%80%94%E1%80%BA%E1%80%94%E1%80%BE%E1%80%84%E1%80%BA%E1%80%B7%E1%80%95%E1%80%90%E1%80%BA%E1%80%9E%E1%80%80%E1%80%BA%E1%80%9E%E1%80%B1%E1%80%AC%E1%80%9E%E1%80%90%E1%80%84%E1%80%BA%E1%80%B8%E1%80%9C%E1%80%BD%E1%80%BE%E1%80%AC>.

а также приобретения иностранных товаров для компаний, принадлежащих военным¹², все из которых требуют осуществления платежей в иностранной валюте.

11. Кроме того, Государственный административный совет провел многочисленные аукционы по продаже драгоценных камней, металлов и лесоматериалов в целях получения иностранной валюты¹³. К другим отраслевым источникам валютных поступлений Государственного административного совета относятся нефтегазовая и горнодобывающая промышленность, телекоммуникации и таможня, в том числе государственные предприятия.

12. Правительство национального единства¹⁴, добивающееся международного признания в качестве правительства страны, подготовило ряд стратегий, направленных одновременно на поощрение ответственной предпринимательской деятельности и ограничение финансовых потоков, идущих на нужды вооруженных сил. Они включают в себя трехкомпонентную структуру, регулирующую вопросы ответственного инвестирования и обеспечения непрерывной работы; обеспечение социально ответственной политики отказа от сотрудничества; непризнание всех инвестиционных проектов, одобренных Инвестиционной комиссией Мьянмы после 1 февраля 2021 года, и угрозу возбуждения судебных исков против них; и политику санкций.

13. Государственные предприятия в Мьянме обладают монопольным правом на экономическую деятельность в 12 секторах, либо в рамках совместных предприятий, либо через единоличное владение¹⁵. Государственные предприятия добывающей отрасли играют достаточно значительную роль в экономике, обеспечив, по оценкам, 7 процентов ВВП в 2017 году. Несмотря на это, большинство государственных предприятий функционируют в качестве оперативных департаментов в составе отраслевых министерств (теперь уже под контролем Государственного административного совета), а не как автономные корпоративные структуры, включая «Нефтегазовую компанию Мьянмы», являющуюся государственным предприятием, вносящим самый большой вклад в государственный бюджет¹⁶.

14. Некоторые из наиболее важных государственных предприятий, включая «Нефтегазовую компанию Мьянмы», «Лесопромышленное предприятие Мьянмы» и «Самоцветное предприятие Мьянмы», являются нетто-импортерами иностранной валюты¹⁷, поскольку их товары продаются на международных рынках за доллары США и/или евро. Поэтому, помимо счетов в Экономбанке Мьянмы¹⁸, такие государственные предприятия также имеют оффшорные счета во Внешторгбанке Мьянмы¹⁹. Внешторгбанком Мьянмы были открыты банковские счета ностро в более чем 50 банках-корреспондентах по всему миру²⁰. Валютные поступления обычно попадают на эти оффшорные счета в депозитарных банках, после чего средства зачисляются на кьятовые счета государственных предприятий в Экономбанке Мьянмы. Наличная иностранная валюта в Мьянму не поступает.

¹² К предприятиям, принадлежащим военным, относятся «Мьянмар экономик кооперейшен» и «Мьянмар экономик холдингс лимитед», а также их дочерние компании.

¹³ Например, *Global New Light of Myanmar*, vol. 8, No. 9, 28 April 2021; and vol. 8, No. 70, 28 June 2021; и <https://www.mte.com.mm/index.php/en/announcements/1433-1152022-02>.

¹⁴ A/HRC/48/67, пп. 70–72.

¹⁵ Закон о государственных экономических предприятиях, 1989 год.

¹⁶ <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/28392/119855-PER-P159067-PUBLIC-v2-main-report-PERSepcleanwithnewcover.pdf?sequence=1&isAllowed=y> (p. 11).

¹⁷ https://resourcegovernance.org/sites/default/files/documents/state-owned-economic-enterprise-reform-in-myanmar_0.pdf (p. 30).

¹⁸ <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/28392/119855-PER-P159067-PUBLIC-v2-main-report-PERSepcleanwithnewcover.pdf?sequence=1&isAllowed=y> (p. 11).

¹⁹ https://resourcegovernance.org/sites/default/files/documents/state-owned-economic-enterprise-reform-in-myanmar_0.pdf (p. 30).

²⁰ Ibid.

III. Выполнение рекомендаций

15. В своем документе 2019 года миссия утверждала, что Тамадо используют свои экономические интересы, чтобы заручиться финансовыми ресурсами, необходимыми для поддержания своей деятельности и персонала, тем самым ограждая себя от подотчетности и гражданского надзора. Она также кратко описала роли, которые играют другие корпоративные субъекты, содействуя совершению нарушений и преступлений вооруженными силами или извлекая выгоду из таких деяний. Миссия призвала к экономической изоляции Тамадо, подготовив рекомендации, действующие в качестве дорожной карты для семи групп субъектов и охватывающие в целом шесть типов действий, которые рассматриваются ниже. Эти исследования свидетельствуют о том, что, несмотря на определенный прогресс, все же остаются значительные пробелы, которые становятся еще более актуальными после переворота.

A. Санкции

16. Миссия рекомендовала Совету Безопасности ввести финансовые санкции против представителей старшего командования Тамадо, ответственных за нарушения прав человека и гуманитарного права, а также против компаний, принадлежащих военным. Однако на сегодняшний день никаких мер по этим рекомендациям принято не было. Государствам было также рекомендовано ввести целевые индивидуальные санкции, запреты на поездки и замораживание активов в отношении лиц, которые, как было установлено, совершили нарушения; владельцев подконтрольных военным структурам конгломератов и дочерних компаний; юридических лиц, вносящих вклад или получающих экономическую выгоду от вооруженных сил и их деятельности; и членов семей и сподвижников Тамадо, в случае их использования в качестве доверенных лиц или посредников для обхода санкций²¹.

17. Ранее в 2018 году несколько стран, включая Австралию, Канаду и Соединенные Штаты Америки, а также Европейский союз, уже ввели санкции против нескольких физических лиц незадолго до или сразу после того, как миссия опубликовала свой первый доклад²². Соединенные Штаты Америки ввели также санкции против двух военных подразделений, а Канада еще задолго до этого ввела ряд санкций, в частности, против Внешторгбанка Мьянмы.

18. С февраля 2021 года Канада, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки, а также государства, присоединившиеся к санкциям Европейского союза, и сам Европейский союз вводили дополнительные, в некоторых случаях скоординированные, пакеты санкций. Как правило, эти меры были направлены против отдельных лиц, в основном против некоторых представителей старшего командного звена Тамадо, членов их семей, «министров» и других должностных лиц, назначенных Государственным административным советом.

19. Эти государства ввели также санкции против конгломератов, принадлежащих военным («Мьянмар экономик кооперейшен» и «Мьянмар экономик холдингс лимитед»), Организации ветеранов войны Мьянмы и некоторых государственных предприятий, включая «Самоцветное предприятие Мьянмы» и «Лесопромышленное предприятие Мьянмы». Кроме того, Европейский союз ввел санкции в отношении «Горнодобывающего предприятия №1» и, что особенно важно, против «Нефтегазовой компании Мьянмы»²³. Имеются некоторые свидетельства того, что международные санкции против «Нефтегазовой компании Мьянмы» оказали определенное влияние. По сообщению, в феврале 2022 года крупный международный банк проинформировал «Нефтегазовую компанию Мьянмы» о том, что она не может осуществлять платежи за газ из бюджета проекта «Шве» и что денежные средства

²¹ <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/myanmar-ffm/economic-interests-myanmar-military>.

²² A/HRC/39/64.

²³ Возможно, уклоняется от обязательств, URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02013R0401-20220423>.

будут помещены на защищенный счет. Согласно сообщениям, «Нефтегазовая компания Мьянмы», возможно, пытается изменить свои платежные инструкции в целях обхода санкций.

20. Некоторые компании подверглись санкциям со стороны одной или нескольких юрисдикций за оказание финансовой или иной поддержки вооруженным силам, включая «Группу МГП», «Ванбао майнин», «Кинг роял техноложиз корпорейшен лимитед», «Хту груп» и «КТ сервисес энд ложистикс корпорейшен лимитед». Соединенные Штаты Америки ввели дополнительные санкции в отношении высшего руководства двух последних компаний. Как правило, санкции автоматически распространяются на предприятия, контрольный пакет акций которых принадлежит физическим или юридическим лицам, находящимся под санкциями, даже в том случае, когда они не являются первоначально их объектом. Санкции Соединенных Штатов Америки распространяются также на большинство операций в долларах США, когда они проходят через финансовую систему Соединенных Штатов Америки. Примечательно, что Соединенные Штаты Америки заморозили резервы Центрального банка Мьянмы, хранящиеся в Нью-Йорке, на сумму примерно в 1 млрд долл. США²⁴.

21. Собеседники выразили обеспокоенность тем, что эффект санкций был сведен на нет бездействием соседних государств и государств Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, особенно регионального финансового центра Сингапура²⁵. Австралия, Республика Корея и Япония осудили переворот, но не ввели новых финансовых санкций, хотя еще недавно поступили подобным образом в отношении других государств.

22. Неэффективное применение санкций по-прежнему приносит доходы военным. Например, мьянманский тик стоимостью почти 19 млн евро поступил в Европейский союз²⁶, в частности в Италию, с февраля 2021 года, несмотря на то, что с 2018 года Европейская комиссия придерживается позиции, что мьянманский тик не может соответствовать соответствующим правилам²⁷; а «Лесопромышленное предприятие Мьянмы» (единственная организация, которой по закону разрешено заниматься добычей и продажей древесины) попала под санкции в июне 2021 года²⁸. Шестьдесят пять партий мьянманской древесины поступило в США после введения страной санкций в отношении компании; меньший объем, по сообщениям, поступает в Канаду, Соединенное Королевство и Швейцарию²⁹.

23. Необходимо ввести эффективные санкции, в частности на доступ военных к иностранной валюте, при этом обеспечить минимальное воздействие на население Мьянмы. Однако на сегодняшний день только Канада ввела санкции против Внешторгбанка Мьянмы, несмотря на то, что он является основным валютным посредником, и Инвестиционно-коммерческого банка Мьянмы, вероятно, чтобы избежать его использования для обхода санкций в отношении Внешторгбанка Мьянмы. Согласно проведенным экономистами достоверным анализам, адресные санкции в отношении Внешторгбанка Мьянмы и Инвестиционно-коммерческого банка Мьянмы могут лишить вооруженные силы 2 млрд долл. США в год при ограниченных побочных последствиях, как показали недавние прецеденты введения банковских санкций в отношении других государств. По состоянию на июль 2022 года только Европейский союз ввел санкции против «Нефтегазовой компании Мьянмы», несмотря на то, что она, вероятно, зарабатывает 1,5 млрд долл. США в год на морских

²⁴ <https://home.treasury.gov/system/files/126/14014.pdf>; и <https://www.reuters.com/article/us-myanmar-politics-usa-fed-exclusive-idUSKCN2AW2MD>.

²⁵ Сингапур отметил, что привел финансовые учреждения в состояние повышенной готовности в связи с ситуацией в Мьянме, в том числе за счет снижения рисков отмывания денег и ввода запрета на получение средств от незаконной деятельности.

²⁶ https://www.forest-trends.org/wp-content/uploads/2022/03/Forest-Trends_Myanmars-Timber-Trade-One-Year-Since-the-Coup.pdf (p. 12).

²⁷ <https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/core/api/front/document/39135/download>.

²⁸ Италия и Европейский союз отметили, что этот вопрос решается.

²⁹ https://www.forest-trends.org/wp-content/uploads/2022/03/Forest-Trends_Myanmars-Timber-Trade-One-Year-Since-the-Coup.pdf (pp. 13–14).

и трубопроводных проектах, а доходы от продажи газа составляют 50 процентов валютных поступлений страны³⁰.

В. Эмбарго на поставки оружия и санкции, запрещающие его передачу

24. Миссия рекомендовала государствам не давать разрешения на поставку оружия в Мьянму, учитывая значительный риск того, что оно будет использовано для совершения или содействия совершению преступлений или для подрыва мира и безопасности³¹.

25. Соответственно, миссия рекомендовала Совету Безопасности ввести всеобъемлющее эмбарго на поставки оружия, а государствам — санкции, запрещающие передачу оружия³². Совет Безопасности этого не сделал; однако Генеральная Ассамблея в своей резолюции 75/287 призвала государства не допустить притока оружия в Мьянму. Сорок две страны ввели эмбарго на поставки оружия до подготовки миссией доклада³³; а после переворота Бангладеш, Бразилия, Гондурас, Израиль, Республика Корея, Узбекистан и Япония сообщили, что они не поставляют или не будут поставлять оружие³⁴.

26. Миссия пришла к выводу, что многие государства разрешили поставки оружия и связанных с ним товаров, а также помощи Мьянме. Она рекомендовала Организации Объединенных Наций дополнительно изучить данный вопрос³⁵. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме провел работу в этом направлении. После подготовки миссией документа несколько государств, по-видимому, прекратили поставки. Однако, по сообщениям, Израиль и Республика Корея передали военные суда в 2019 году; поставки из Украины продолжались до 2020 года; а Беларусь поставила боевые вертолеты в 2019 году. Эти государства, по-видимому, не поставляли оружие с февраля 2021 года³⁶.

27. Военные продолжают в значительной степени полагаться на авиацию в попытках установить контроль, в том числе проводя неизбирательные нападения, часто в населенных пунктах³⁷, и проводят артобстрелы, в том числе против мирных демонстрантов³⁸. Передача оружия, способствующего совершению нарушений международного права, при определенных обстоятельствах может повлечь за собой привлечение государств — поставщиков оружия к ответственности за помощь или содействие в совершении нарушений³⁹. Кроме того, такие поставки могут повлечь за собой привлечение государств, передающих оружие, к ответственности за нарушение применимых договорных обязательств в соответствии с Международным пактом о

³⁰ <https://www.pwyp.org/wp-content/uploads/2021/06/Financing-the-Military-in-Myanmar.pdf>.

³¹ A/HRC/39/64, п. 114; и <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/myanmar-ffm/economic-interests-myanmar-military>.

³² <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/myanmar-ffm/economic-interests-myanmar-military>.

³³ Ibid.; и <https://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc49crp1-conference-room-paper-special-rapporteur-enabling-atrocities>.

³⁴ <https://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc49crp1-conference-room-paper-special-rapporteur-enabling-atrocities>.

³⁵ <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/myanmar-ffm/economic-interests-myanmar-military>.

³⁶ <https://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc49crp1-conference-room-paper-special-rapporteur-enabling-atrocities>.

³⁷ A/HRC/48/67, пп. 6 и 59; и A/HRC/49/72, п. 44.

³⁸ A/HRC/48/67, п. 24;

и https://www.ohchr.org/sites/default/files/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session48/Documents/A_HRC_48_CRP2_EN.pdf.

³⁹ Статьи об ответственности государств за международно-противоправные деяния, ст. 16.

гражданских и политических правах⁴⁰, а также, возможно, Женевскими конвенциями от 12 августа 1949 года⁴¹ и Договором о торговле оружием⁴².

28. После переворота несколько государств продолжали поставлять или содействовать поставкам смертоносного оружия вооруженным силам Мьянмы. Российская Федерация экспортировала истребители, вероятно, передала бронированные транспортные средства и объявила о новых сделках по продаже оружия⁴³. В День вооруженных сил в 2021 году, в который по всей Мьянме были убиты по меньшей мере 130 человек⁴⁴, заместитель министра обороны Российской Федерации присутствовал на военных праздничных мероприятиях и обсудил сотрудничество в области военных технологий. В июле 2022 года главнокомандующий совершил поездку в Российскую Федерацию и обсудил вопросы расширения военного, экономического и энергетического сотрудничества⁴⁵. С 2020 года Сербия экспортирует ракеты и артиллерийские снаряды, причем, по достоверной информации, как минимум одна партия была отправлена после переворота⁴⁶. Государственное предприятие Индии поставило дистанционно управляемое оружие/станцию противовоздушной обороны, а государственные предприятия Китая — истребители и военно-транспортные самолеты⁴⁷. Кроме того, по сообщениям, несколько государств продолжают военное сотрудничество с Тамадо, включая оборонную программу Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и текущую японскую программу подготовки⁴⁸.

С. Отказ от сотрудничества с компаниями, принадлежащими военным

29. Основная рекомендация миссии заключалась в том, что ни одно предприятие не должно вступать или оставаться в каких-либо деловых отношениях с организациями, которые находятся в собственности или под контролем вооруженных сил⁴⁹.

30. После подготовки миссией документа некоторые компании сообщили, что они прекращают⁵⁰ или пересматривают⁵¹ свои отношения с предприятиями, принадлежащими военным, или организациями, указанными в приложениях. На основании имеющейся информации еще 38 названных компаний не предприняли никаких действий.

⁴⁰ Соответствующие стороны: Израиль, Российская Федерация, Сербия и Украина.

См. замечание общего порядка Комитета по правам человека № 36 (2018), пп. 22 и 63.

⁴¹ Соответствующие стороны: Беларусь, Израиль, Индия, Китай, Республика Корея, Российская Федерация, Сербия и Украина. См. общую ст. 1 Женевских конвенций 1949 года; и Международный комитет Красного Креста, комментарий к Женевской конвенции об обращении с военнопленными, ст. 1, п. 195.

⁴² Соответствующие стороны: Китай, Республика Корея и Сербия. Израиль и Украина являются подписантами. См. Договор о торговле оружием, ст. 6–7.

⁴³ <https://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc49crp1-conference-room-paper-special-rapporteur-enabling-atrocities>.

⁴⁴ https://www.ohchr.org/sites/default/files/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session48/Documents/A_HRC_48_CRP2_EN.pdf.

⁴⁵ *Global New Light of Myanmar*, vol. 7, No. 345, 27 March 2021; vol. 7, No. 346, 28 March 2021; and vol. 9, No. 88, 13 July 2022.

⁴⁶ <https://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc49crp1-conference-room-paper-special-rapporteur-enabling-atrocities>.

⁴⁷ Ibid.

⁴⁸ <https://www.justiceformyanmar.org/stories/aseans-complicity-in-the-myanmar-militarys-atrocity-crimes>; и <https://www.hrw.org/news/2022/05/23/myanmar-japan-trained-officer-among-abusive-forces>. Япония утверждает, что речь идет об образовательной программе, в том числе по международному гуманитарному праву.

⁴⁹ <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/myanmar-ffm/economic-interests-myanmar-military>.

⁵⁰ «Ньютек», «Эспри», «Портня менеджмент сервисес», «Маэрс» и «Вестерн Юнион».

⁵¹ «Эйч энд Эм» и «Маркс и Спенсер».

31. Организации гражданского общества еще до выхода документа провели целенаправленную информационно-разъяснительную работу в отношении некоторых компаний, связанных с вооруженными силами⁵². Например, кампания «Бурма кампейн юкей» вновь ввела свой «черный список» в 2018 году⁵³. После подготовки документа были проведены другие информационные кампании, в том числе Ресурсный центр по вопросам бизнеса и прав человека направил письма ряду компаний⁵⁴, а Международная амнистия направила письма восьми деловым партнерам «Мьянмар экономик холдингс лимитед». В результате некоторые компании объявили о принятии мер⁵⁵. Кроме того, организации гражданского общества провели исследование, посвященное компаниям, имеющим деловые отношения со структурами, связанными с военными. Например, группа «Справедливость для Мьянмы» выявила 101 компанию, связанную с «Майтел», мобильным оператором, частично принадлежащим «Мьянмар экономик кооперейшен»⁵⁶.

32. Некоторые компании приняли меры с февраля 2021 года. Например, компания «Инфосис» сообщила, что больше не работает с двумя военными банками, а компания «Адани порте энд спешал экономик зон лимитед» объявила о выходе из проекта по строительству порта на участке, арендуемом у «Мьянмар экономик кооперейшен», в расчете на то, что заключению сделки будет предшествовать стандартная экспертиза на основе принципов должной осмотрительности⁵⁷. Компания «Поско стил корпорейшен лимитед» приостановила выплату арендной платы и дивидендов «Мьянмар экономик холдингс лимитед», а позже объявила о планируемом выкупе доли последней, что, вероятно, повлечет за собой выплату «Мьянмар экономик холдингс лимитед» значительной суммы. Сообщалось, что «Мьянмар экономик холдингс лимитед» отказывается от сотрудничества в процессе расторжения деловых связей⁵⁸.

33. После переворота Мьянму захлестнула волна бойкотов. Организации гражданского общества и правительство национального единства опубликовали списки связанных с военными компаний для бойкотирования⁵⁹, а приложение, выявляющее связанные с военными компании, было загружено более 100 000 раз. Некоторые этнические вооруженные организации объявили о запрете на продукцию военного назначения в контролируемых ими районах⁶⁰.

34. Одним из примеров сложной динамики служит опыт «Кириин холдингс компани лимитед». С 2015 года у компании были совместные предприятия с «Мьянмар экономик холдингс лимитед» в «Мьянма брьюэри», а с 2017 года — в «Мандалай брьюэри». Кроме того, миссия отметила перечисление «Мьянма брьюэри»

⁵² Организации, имеющие какие-либо деловые отношения с компаниями, принадлежащими военным.

⁵³ <https://burmacampaign.org.uk/take-action/dirty-list/>.

⁵⁴ <https://www.business-humanrights.org/de/latest-news/myanmar-fact-finding-mission-identifies-businesses-linked-to-the-military-that-is-accused-of-serious-rights-violations-some-companies-respond/>.

⁵⁵ Например, производитель одежды «Пан пасифик корпорейшен лимитед» сообщил, что прекращает партнерские отношения с «Мьянмар экономик холдингс лимитед». См. URL: <https://www.amnesty.org/en/wp-content/uploads/2021/05/ASA1629692020ENGLISH.pdf> (p. 8). Неизвестно, сделал ли он это.

⁵⁶ <https://www.justiceformyanmar.org/stories/nodes-of-corruption-lines-of-abuse-how-mytel-viettel-and-a-global-network-of-businesses-support-the-international-crimes-of-the-myanmar-military>.

⁵⁷ <https://burmacampaign.org.uk/infosys/>; и <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/28392/119855-PER-P159067-PUBLIC-v2-main-report-PERSepcleanwithnewcover.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.

⁵⁸ <https://www.posco.co.kr/homepage/docs/eng6/jsp/irinfo/irdata/s91b6000073l.jsp?schidx=379>; и <https://www.reuters.com/business/skoreas-posco-cc-says-end-myanmar-military-backed-joint-venture-2021-04-16/>.

⁵⁹ <https://mopfi.nugmyanmar.org/boycott-list/>.

⁶⁰ См., например, <https://www.bnionline.net/en/news/junta-beer-eliminated-kio-controlled-areas-kachin-state>; и <https://myanmar-now.org/en/news/taang-national-liberation-army-bans-sale-of-goods-from-military-companies-in-its-territory>.

пожертвований в пользу военных⁶¹. После того как в 2018 году «Международная амнистия» выразила обеспокоенность, «Кирин холдингс компани лимитед» сообщила, что пересмотрела свои процессы, связанные с перечислением пожертвований, и провела оценку воздействия на права человека, но в 2015 году она провела экспертизу в рамках должной осмотрительности и пришла к выводу, что отношения с «Мьянмар экономик холдингс лимитед» вряд ли окажут негативное воздействие на права человека, отметив пункт, запрещающий использование средств «Мьянма брьюэри» в военных целях⁶². После включения этой информации в доклад миссии «Кирин холдингс компани лимитед» обратилась к «Мьянмар экономик холдингс лимитед» с требованием улучшить управление, объявила об оптимизации своей деятельности и приостановила выплату дивидендов компанией «Мьянмар брьюэри». Однако компания утверждала, что отказ в пользу другого предприятия, которое не разделяет ее обязательств по соблюдению прав человека, не улучшит ситуацию⁶³. В январе 2021 года компания «Кирин холдингс компани лимитед» объявила, что результаты обзора были «неоднозначными». После переворота компания заявила, что будет добиваться прекращения деятельности совместных предприятий⁶⁴ и что она предпочла бы выкупить акции «Мьянмар экономик холдингс лимитед» в этих пивоваренных заводах. После переговоров и судебных разбирательств, инициированных «Мьянмар экономик холдингс лимитед», «Кирин холдингс компани лимитед» объявила в феврале 2022 года о своем уходе из Мьянмы до июля 2022 года⁶⁵, в итоге заявив, что продаст свою долю в пользу компании «Мьянма брьюэри»⁶⁶, передав «Мьянмар экономик холдингс лимитед» полный контроль. Пивоваренные заводы по-прежнему приносили значительную прибыль «Мьянмар экономик холдингс лимитед», пока выплата дивидендов не была приостановлена в 2020 году. Бойкот, среди прочих факторов, привел к тому, что в 2021 году продажи упали на 40 процентов. Сокращение прибыли компании «Мьянмар брьюэри», возможно, стало одним из факторов того, что «Мьянмар экономик холдингс лимитед» не может выплатить дивиденды за 2021 год своим военным акционерам⁶⁷.

35. Имели место также физические нападения на предполагаемые объекты деловых интересов вооруженных сил⁶⁸. В ответ вооруженные силы, по сообщениям, установили мины вдоль нефтепроводов для сдерживания нападений⁶⁹ и разместили войска в медном руднике Летпадаунг⁷⁰, в районе которого, по сообщениям, они совершили налет на несколько деревень и убили девять человек⁷¹.

D. Проявление должной осмотрительности в вопросах прав человека

36. Миссия призвала к проявлению большей должной осмотрительности в отношении компаний, принадлежащих или контролируемых членами семей Тамадо;

⁶¹ <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/myanmar-ffm/economic-interests-myanmar-military>.

⁶² Ответ «Кирин холдингс компани лимитед» для «Международная амнистия», 22 мая 2018 года, URL: <https://app.box.com/s/1zxkmaey5oi3hmy3z133clduh7j03y9/file/296610226111>.

⁶³ Ответ «Кирин холдингс компани лимитед» для «Международная амнистия», 2 июня 2020 года. См. <https://www.amnesty.org/en/documents/asa16/2969/2020/en/>.

⁶⁴ https://www.kirinholdings.com/en/newsroom/release/2021/0204_01.html.

⁶⁵ <https://pdf.irpocket.com/C2503/OMfg/VvCP/LpVE.pdf>; и <https://www.reuters.com/business/japan-brewer-kirin-exit-myanmar-operations-nikkei-2022-02-14/>.

⁶⁶ <https://pdf.irpocket.com/C2503/efCi/kzVe/oCjp.pdf>.

⁶⁷ <https://www.irrawaddy.com/news/burma/military-owned-corporation-fails-to-pay-dividends-to-myanmar-troops.html>; и <https://www.myanmar-responsiblebusiness.org/pwint-thit-sa/2020.html> (pp. 51–52).

⁶⁸ Например, против вышек связи «Майтел». См. A/HRC/49/72, п. 54.

⁶⁹ <https://shanhumanrights.org/villagers-security-threatened-by-burma-army-landmines-along-chinese-pipelines-in-hsipaw-northern-shan-state/>.

⁷⁰ Между «Ванбао майнинг лимитед», дочерним предприятием китайского государственного предприятия, «Мьянмар экономик холдингс лимитед» и «Горнодобывающим предприятием №1» действует соглашение о распределении прибыли в области добычи полезных ископаемых. По сообщениям, добыча полезных ископаемых была приостановлена.

⁷¹ <https://www.rfa.org/english/news/myanmar/raids-0629202215758.html>.

операций в районах, затронутых конфликтами; и закупки природных ресурсов у Мьянмы. Она рекомендовала также государствам обеспечить, чтобы предприятия в их юрисдикции действовали в соответствии со своими обязательствами в области прав человека⁷².

37. Ряд государств обязывают некоторые компании проявлять должную осмотрительность в вопросах прав человека, в том числе при осуществлении деятельности в Мьянме⁷³. Проект законодательства Европейского союза предусматривает такое требование в отношении некоторых компаний⁷⁴, в то время как секторальные нормативные положения по древесине⁷⁵ и полезным ископаемым зоны конфликта⁷⁶ обязывают также проявлять должную осмотрительность. Канада, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки рекомендуют проявлять должную осмотрительность при проведении бизнес-консультаций по Мьянме в 2021 году⁷⁷. Однако крупные инвестиции в Мьянму осуществляются рядом государств, которые, хотя в целом и поощряют проявление должной осмотрительности в вопросах прав человека, юридически этого не требуют⁷⁸. Некоторые иностранные государственные предприятия также продолжают взаимодействовать с предприятиями, принадлежащими военным (см. пункт 28 выше).

38. После подготовки миссией этого документа некоторые предприятия начали изучать вопросы проявления должной осмотрительности в области прав человека или изменили свою политику. Например, некоторые бренды провели комплексную проверку соблюдения прав человека, чтобы лучше понять взаимосвязь «Мьянмар экономик холдингс лимитед» с промышленными зонами, в которых находятся швейные фабрики, что привело к отказу от сотрудничества с несколькими фабриками⁷⁹. Кроме того, миссия отметила пожертвования компаний в пользу Государственного предприятия по оказанию гуманитарной помощи, расселению и развитию в Ракхайне, а также вооруженных сил после жестокой кампании 2017 года в северном Ракхайне. Она рекомендовала предприятиям запретить любое финансирование Тамадо⁸⁰. Одно предприятие из Группы компаний Канбауза позже сообщило о пересмотре порядка предоставления пожертвований⁸¹. В ежегодный обзор прозрачности предприятий Мьянмы в области корпоративного управления и устойчивого развития, проводимый Центром ответственной предпринимательской деятельности Мьянмы, был добавлен критерий, касающийся политики пожертвований и благотворительности⁸². Этот вопрос остается актуальным, поскольку, как сообщается, вооруженные силы по-прежнему запрашивают пожертвования у предприятий, хотя и не афишируя эти просьбы.

39. Несмотря на переворот и возросшие риски, многие компании, действующие в Мьянме или занимающиеся поставками из этой страны, по сообщениям, до сих пор не проявляют должной осмотрительности в вопросах прав человека. Например, фонд «Глобальный свидетель» связался с 30 международными ювелирными мастерскими,

⁷² <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/myanmar-ffm/economic-interests-myanmar-military>.

⁷³ <https://www.business-humanrights.org/en/latest-news/national-regional-movements-for-mandatory-human-rights-environmental-due-diligence-in-europe/>.

⁷⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52022PC0071>.

⁷⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A32010R0995>.

⁷⁶ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32017R0821>.

⁷⁷ См. https://www.tradecommissioner.gc.ca/countries-pays/myanmar/GAC_advisory_Myanmar-AMC_affaires_Myanmar.aspx?lang=eng; <https://www.gov.uk/government/publications/overseas-business-risk-myanmar-burma/overseas-business-risk-myanmar-burma#:~:text=The%20UK%20Government%20expects%20businesses,do%20not%20meet%20such%20standards>; и <https://www.state.gov/risks-and-considerations-for-businesses-and-individuals-with-exposure-to-entities-responsible-for-undermining-democratic-processes-facilitating-corruption-and-committing-human-rights-abuses-in-burma/>.

⁷⁸ https://www.dica.gov.mm/sites/default/files/document-files/bcy_2.pdf.

⁷⁹ https://eurocham-myanmar.org/wp-content/uploads/2022/01/Myanmar-Garment-Sector-Factsheet_January-2022.pdf.

⁸⁰ <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/myanmar-ffm/economic-interests-myanmar-military>.

⁸¹ <https://www.amnesty.org/en/documents/asa16/2969/2020/en/> (p. 65).

⁸² <https://www.myanmar-responsiblebusiness.org/pwint-thit-sa/2020.html>.

аукционными домами и предприятиями розничной торговли и пришел к выводу, что большинство из них не приняли надлежащих мер по проявлению должной осмотрительности, с тем чтобы осуществлять свою деятельность в соответствии с разработанными Организацией экономического сотрудничества и развития Руководящими принципами должной осмотрительности для ответственного управления цепочкой поставок полезных ископаемых из районов, затронутых конфликтом, и районов повышенного риска⁸³.

40. Оценки должной осмотрительности в вопросах прав человек и их результаты редко предаются огласке⁸⁴. Один из собеседников отметил, что вопросу транспарентности при появлении должной осмотрительности в Мьянме часто посвящается только один абзац в докладе о рациональном использовании ресурсов. Поэтому трудно определить, удалось ли с помощью этих оценок в достаточной степени выявить и рассмотреть все соответствующие вопросы и добиться конкретных изменений, либо же они проводились чисто символически. С учетом того факта, что в большей части Мьянмы сейчас царит насилие, все компании, работающие в Мьянме или осуществляющие поставки из нее, должны активно проявлять должную осмотрительность в вопросах прав человека.

41. Инвесторы могут сыграть важную роль, подталкивая компании к проявлению должной осмотрительности в вопросах прав человека. Например, компания «Домини импакт инвестментс» поинтересовалась у японских компаний, работающих в Мьянме, о том, как они оценивают риски нарушения прав человека и процедуры их восстановления⁸⁵. Другие инициативы, осуществленные после февраля 2021 года, включают подготовку Альянсом инвесторов за права человека заявления инвесторов, касающегося прав человека и предпринимательской деятельности в Мьянме⁸⁶, с призывом к проявлению повышенной должной осмотрительности. По сообщениям, некоторые пенсионные фонды исключили суверенные облигации Мьянмы⁸⁷. Сеть по оценке риска конфликтов «ЭИРИС» составила список иностранных инвесторов, акции которых свободно обращаются на открытом рынке ценных бумаг и которые работают в Мьянме, и оценила соблюдение международных стандартов в конфликтных ситуациях⁸⁸. Однако, инвестирование в компании, связанные с вооруженными силами, по сообщениям, продолжились. Особую обеспокоенность вызывают сообщения о том, что экологические, социальные и государственные фонды продолжают осуществлять такие инвестиции, в том числе в некоторые компании, которые, по сообщениям, поставляют оружие или товары двойного назначения военным⁸⁹.

Е. Гуманитарная помощь, финансирование и разработка программ в целях развития

42. После февраля 2021 года страновая группа Организации Объединенных Наций разработала принципы взаимодействия с Государственным административным советом и провела полномасштабный обзор программы. В результате были приостановлены все мероприятия, связанные с оказанием государственным учреждениям технической или консультативной помощи, за исключением ориентированной на удовлетворение потребностей гуманитарной помощи, услуг по защите и программ реагирования на пандемию COVID-19. Неотъемлемой частью этой

⁸³ <https://www.globalwitness.org/en/campaigns/natural-resource-governance/conflict-rubies-how-luxury-jewellers-risk-funding-military-abuses-myanmar/> (п. 8).

⁸⁴ Хотя существуют и исключения, например, «Кириин холдингс компани лимитед» опубликовала краткий доклад и обновленную информацию.

⁸⁵ <https://domini.com/insights/can-japanese-companies-help-uphold-human-dignity-in-burma/>.

⁸⁶ <https://investorsforhumanrights.org/sites/default/files/attachments/2021-07/Investor%20Statement%20on%20Human%20Rights%20in%20Myanmar%2016%20July%202021.pdf>.

⁸⁷ <https://www.responsible-investor.com/industriens-pension-sells-myanmar-and-belarus-govvies-as-pension-funds-continue-human-rights-push/>.

⁸⁸ <https://eiriscn.net/burma-myanmarcompanylist/>.

⁸⁹ <https://www.inclusivedevelopment.net/myanmaresgfiles/>.

работы был обзор ключевых рисков, включающий соображения по проявлению должной осмотрительности в области прав человека в отношении интересов, связанных с военными.

43. Некоторые организации гражданского общества, однако, выразили обеспокоенность тем, что Организация Объединенных Наций, по сообщениям, продолжает пользоваться услугами государственного банка. Одна из структур Организации Объединенных Наций сообщила, что после переворота она провела оценку в рамках должной осмотрительности в вопросах прав человека в отношении нескольких проектов; проанализировала контакты с предприятиями и деловыми кругами, в результате чего она отказалась от участия в одном партнерстве; и признала необходимость укрепления потенциала в этой области.

44. В 2020 году Группа Всемирного банка обязалась провести внутреннюю проверку портфеля Международной финансовой корпорации на предмет наличия связей с военными⁹⁰. С тех пор Международная финансовая корпорация в рамках своих усилий по проявлению должной осмотрительности в отношении Мьянмы указала на отсутствие каких-либо прямых инвестиций, которые находились бы в собственности или под контролем военных, старших должностных чинов или их ближайших родственников. Организации гражданского общества обратили внимание на косвенные связи, в том числе указывающие на то, что Группа Всемирного банка снимает офисные помещения в частном торговом комплексе «Суле сквэ», который построен на земле, принадлежащей вооруженным силам⁹¹.

45. Экспертиза прошлых проектов в Мьянме, проведенная Азиатским банком инфраструктурных инвестиций показала, что они соответствуют его политике и стратегиям в области должной осмотрительности. Аналогичным образом Азиатский банк развития усилил свой глобальный контроль за деятельностью, связанной с закупками, в том числе за конфликтами интересов и соблюдением санкционных мер. Незадолго до переворота Международный валютный фонд выделил Центральному банку Мьянмы 372 млн долл. США, но потом признал, что не может убедиться, что военные используют эти средства по назначению⁹². С февраля 2021 года все международные финансовые учреждения приостановили осуществление новых проектов и инвестирование в Мьянму⁹³.

46. Государствам следует также обеспечить, чтобы их программы гуманитарной помощи и помощи в целях развития не приносили выгоду военным или компаниям, принадлежащим военным. После переворота правительства нескольких стран приостановили оказание прямой бюджетной поддержки министерствам Мьянмы⁹⁴. Соединенное Королевство обратилось также к партнерам с просьбой проанализировать цепочки поставок, чтобы убедиться, что денежные средства, предоставленные в виде помощи, не используются для приобретения товаров и услуг у предприятий, принадлежащих военным⁹⁵. Организации гражданского общества обратили внимание на строительный проект, финансируемый Японским агентством по международному сотрудничеству, который использовал «Мьянмар экономик кооперейшен» в своей цепочке поставок⁹⁶, а также выразили обеспокоенность по

⁹⁰ https://financialservices.house.gov/uploadedfiles/malpass_ltr_mnuchin_3202020.pdf.

⁹¹ <https://www.justiceformyanmar.org/stories/shangri-la-financing-crimes-against-humanity>.

Всемирный банк указал, что несколько лет назад он заключил договор на аренду офисных помещений в Янгоне в соответствии со своей политикой закупок, применяемой на глобальном уровне.

⁹² <https://www.imf.org/en/Countries/MMR/FAQ>;

и <https://www.imf.org/en/News/Articles/2021/09/16/tr091621-transcript-of-imf-press-briefing>.

⁹³ <https://www.adb.org/news/adb-statement-new-developments-myanmar>;

<https://www.imf.org/en/Countries/MMR/FAQ#q10>;

и <https://www.worldbank.org/en/news/statement/2021/02/01/developments-in-myanmar>.

⁹⁴ Например, Европейский союз в марте 2021 года.

См. <https://www.bangkokpost.com/world/2078279/eu-suspends-development-funds-for-myanmar>.

⁹⁵ <https://questions-statements.parliament.uk/written-questions/detail/2019-10-04/294694>.

⁹⁶ <https://www.hrw.org/news/2021/04/27/japan-suspend-aid-benefitting-myanmar-junta>.

По сообщениям, строительство было приостановлено.

поводу других проектов, связанных с японскими государственными фондами и предприятиями⁹⁷.

Е. Внутренние реформы

47. Миссия представила правительству ряд рекомендаций по сокращению экономического влияния армии⁹⁸. В некоторых областях правительство сделало значительные шаги вперед, в то время как в других областях прогресс был незначительным.

48. Правительством под руководством Национальной лиги за демократию был предпринят ряд попыток усилить гражданский надзор за военными. В начале 2019 года оно перевело влиятельный Департамент общей администрации из Министерства внутренних дел, находящегося под контролем военных, в Министерство союзного правительства, находящееся под контролем гражданских лиц⁹⁹. Правительство, возглавляемое Национальной лигой за демократию, приступило к осуществлению процесса внесения поправок в конституцию. Однако в 2020 году из-за фактического права вето, которым обладают военные члены парламента, почти все предложения, включая поправки, уменьшающие роль военных в правительстве, были отклонены¹⁰⁰. Судя по всему никаких попыток реструктуризации самих вооруженных сил и прямого запрета им заниматься экономической деятельностью предпринято не было.

49. Правительство, возглавляемое Национальной лигой за демократию, уделяло основное внимание повышению прозрачности инфраструктурных проектов, что играло большое значение ввиду исторического кумовства и выдачи лицензий без честной конкуренции. В 2020 году оно создано «Банк проектов»¹⁰¹, общедоступную, государственную систему управления крупными инвестиционными проектами, обладающую инструментом проверки эффективности, устойчивости и соответствия проектов Плану устойчивого развития Мьянмы.

50. Миссия определила добывающую промышленность в качестве сектора, участие в котором приносит военным выгоды ценой значительных человеческих потерь, а также рекомендовала правительству разработать надежные механизмы в соответствии с обязательствами по инициативе «Транспарентность в добывающих отраслях промышленности»¹⁰². В октябре 2019 года международный совет инициативы «Транспарентность в добывающих отраслях промышленности» пришел к выводу, что Мьянма добилась значительного прогресса в некоторых областях, и дал стране срок до апреля 2021 года для принятия мер по исправлению ситуации в 12 других областях¹⁰³. Правительство предприняло ряд важных шагов в этом направлении.

51. Указ президента № 104/2019 требует от компаний добывающей промышленности раскрывать информацию о бенефициарной собственности и определять, являются ли владельцы «лицами, обладающими политическим влиянием», на основе строгих определений¹⁰⁴. Позже Директорат по инвестициям и управлению компаниями разработал общедоступную базу данных такой информации¹⁰⁵. Кадастр полезных ископаемых и драгоценных камней, который должен был быть завершен в марте 2021 года, способствовал бы созданию прозрачного и упорядоченного процесса подачи заявок на получение разрешений, минимизировав тем самым риски взяточничества и коррупции. В январе 2021 года

⁹⁷ www.mekongwatch.org/PDF/rq_20210601_Eng.pdf.

⁹⁸ <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/myanmar-ffm/economic-interests-myanmar-military>.

⁹⁹ Государственный административный совет отменил это решение в мае 2021 года.

¹⁰⁰ Конституция 2008 года, ст. 436; и A/HRC/45/5, п. 51.

¹⁰¹ Канцелярия президента, уведомление № 2/2018.

¹⁰² <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/myanmar-ffm/economic-interests-myanmar-military>.

¹⁰³ <https://eiti.org/board-decision/2019-58>.

¹⁰⁴ <https://www.globalwitness.org/en/campaigns/myanmar/out-of-the-shadows/> (п. 3).

¹⁰⁵ <https://bo.dica.gov.mm/>.

вступило в силу новое требование пересмотренного стандарта инициативы «Транспарентность в добывающих отраслях промышленности», обязывающее Мьянму публиковать новые и измененные договоры и лицензии в сфере добычи природных ресурсов¹⁰⁶.

52. Сохраняется ряд недостатков и проблем, связанных с реализацией стандартов инициативы «Транспарентность в добывающих отраслях промышленности», которые, по-видимому, свидетельствуют о попытках военных защитить свои экономические интересы. Например, хотя «Мьянмар экономик холдингс лимитед» и некоторые дочерние компании представили информацию о бенефициарном владении, она была серьезно ограничена. «Мьянмар экономик кооперейшен» вообще не предоставила никакой информации¹⁰⁷. Проект политики Мьянмы в отношении драгоценных камней, первоначально разработанный в ходе длительного процесса с участием всех заинтересованных сторон, содержал положения, отвечающие требованиям транспарентности и инициативы «Транспарентность в добывающих отраслях промышленности». Однако в более поздних проектах они были исключены, как сообщается, под давлением представителей правительства и частных лиц, связанных с военными. В июне 2019 года правительство объявило о закрытии «других счетов» государственных предприятий, на некоторых из которых, по всей видимости, имелись значительные остатки денежных средств и которые использовались в патронажных целях¹⁰⁸. Однако статус этих счетов, включая то, были ли они действительно закрыты и куда были направлены средства, на момент переворота оставался неясным.

53. Несмотря на сохраняющиеся проблемы, достигнутый прогресс мог бы стать прочной основой для дальнейших усилий по обеспечению транспарентности, в том числе в отношении предприятий, принадлежащих военным. К сожалению, многие из этих достижений сегодня сведены на нет. Веб-сайт «Банка проектов» недоступен¹⁰⁹, а инициатива «Транспарентность в добывающих отраслях промышленности» приостановила членство Мьянмы¹¹⁰. Организации гражданского общества, ранее осуществлявшие мониторинг добывающих отраслей, ушли в подполье, и, по сообщениям по меньшей мере 21 защитник окружающей среды был арестован¹¹¹.

IV. Сохраняющиеся и новые проблемы

54. Выполнение рекомендаций миссии по-прежнему сопряжено со значительными трудностями, особенно с учетом существенно изменившихся условий. События, произошедшие после февраля 2021 года, свидетельствуют о возвращении к методам экономического управления с растущим использованием вне рыночного вмешательства и контроля, а также растущей опоре на связи для упрощения экономического обмена. Миссия выявила взаимосвязь между экономической деятельностью Тамадо и военной стратегией, в том числе в сфере добычи нефрита и рубина. Торговые ограничения, подобные тем, которые были введены Государственным административным советом, в русле экономической политики прошлых хунт¹¹², скорее всего, приведут к снижению уровня жизни¹¹³. Существуют серьезные опасения, что политика Государственного административного совета после переворота, вероятно, будет способствовать рентоориентированному поведению и коррупции: сохранению монополий; контролю за выдачей торговых и

¹⁰⁶ <https://eti.org/contract-transparency>.

¹⁰⁷ https://www.myanmar-responsiblebusiness.org/pdf/TiME/2020-Pwint-Thit-Sa_en.pdf (pp. 51–52); <https://myanmareiti.org/en/publication/review-first-meiti-beneficial-ownership-disclosure>; и <https://www.globalwitness.org/en/campaigns/myanmar/out-of-the-shadows/> (p. 7).

¹⁰⁸ *Global New Light of Myanmar*, vol. 6, No. 62, 18 June 2019.

¹⁰⁹ <https://projectbank.gov.mm/en/>. Дата обращения: 7 июня 2022 года.

¹¹⁰ <https://eti.org/articles/myanmar-suspended-due-political-instability>.

¹¹¹ <https://www.frontiermyanmar.net/en/losing-the-freedom-to-protect-the-shattered-dreams-of-environment-defenders/>.

¹¹² <https://fulcrum.sg/myanmar-returns-to-import-substitution-primed-to-fail/>.

¹¹³ <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/28392/119855-PER-P159067-PUBLIC-v2-main-report-PERSepcleanwithnewcover.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.

инвестиционных лицензий; и введению произвольных правил в качестве преднамеренного средства создания и распределения экономической ренты между определенными группами предприятий, тем самым заручаясь лояльностью бизнес-элиты и еще больше укрепляя экономический и политический контроль военных¹¹⁴.

55. Более того, переворот и последующие нарушения и преступления, совершенные Тамадо, побудили компании рассмотреть возможность отказа от участия в деятельности в Мьянме.

А. Незаконная хозяйственная деятельность, рентоориентированное поведение и покровительство

1. Добыча редкоземельных металлов

56. Некоторые из наиболее наглядных проявлений рентоориентированного поведения Тамадо происходят в штате Качин. Помимо нефрита¹¹⁵, Тамадо разрешили также добычу редкоземельных металлов, имеющих важнейшее значение для производства «зеленых» технологий, в поселке Чипви на территориях, контролируемых бывшей Новой демократической армией Качина¹¹⁶.

57. В 2009 году Новая демократическая армия Качина была преобразована в пограничное формирование¹¹⁷, находящееся под контролем вооруженных сил: три ее батальона были реорганизованы в батальоны пограничных сил № 1001, 1002 и 1003, а военнослужащие Тамадо включены в каждое подразделение. Эти батальоны являются частью командной структуры вооруженных сил; получают оружие, припасы и прочую финансовую поддержку¹¹⁸; и, по сообщениям, участвуют в национальных планах обороны вооруженных сил¹¹⁹, сражаясь рядом с Тамадо¹²⁰.

58. Бывшие члены Новой демократической армии Качина имеют интересы в горнодобывающей промышленности. Согласно документам Инициативы «Транспарентность в добывающих отраслях промышленности» Мьянмы за 2016–2017 годы, бывший лидер Захунг Тинг Ин и его сыновья возглавляют по меньшей мере две зарегистрированные компании — компанию Мьянмы по производству медицинского оборудования «Мио ко ко» и международную экспортно-импортную компанию «Сан лин», — которые обладали 17 лицензиями на добычу железа, свинца и цинка в этом районе, срок действия которых в настоящее время официально истек. Только у двух незарегистрированных компаний, «Чхейн йин таунг майнинг» и «Сан лин интернэшнл», есть лицензии на добычу, соответственно, мрамора и железа срок действия которых не истек. Согласно последним имеющимся данным¹²¹, ни у одной компании нет лицензий на добычу редкоземельных металлов, а большинство компаний, у которых есть лицензии на добычу других сырьевых товаров в этом районе, не зарегистрированы в Директорате по инвестициям и управлению компаниями.

¹¹⁴ https://www.burmalibrary.org/sites/burmalibrary.org/files/obl/2013_The_Political_Economy_of_Myanmar_s_Transition-en-red.pdf.

¹¹⁵ <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/myanmar-ffm/economic-interests-myanmar-military>.

¹¹⁶ <https://www.irrawaddy.com/news/burma/illegal-rare-earth-mines-china-border-multiply-since-myanmars-coup.html>; <https://www.frontiermyanmar.net/en/weapons-power-and-money-how-rare-earth-mining-in-kachin-enriches-a-tatmadaw-ally/>;

и <https://www.mekongeye.com/2022/05/23/myanmars-environment-hit-by-rare-earth-mining-boom/>.

¹¹⁷ <https://www.bnionline.net/en/kachin-news-group/item/7388-nda-k-changes-to-burma-juntas-bgf.html>; и <https://asiafoundation.org/wp-content/uploads/2016/07/Militias-in-Myanmar.pdf> (p. 13).

¹¹⁸ *New Light of Myanmar*, vol. 19, No. 114, 13 August 2011.

¹¹⁹ <https://asiafoundation.org/wp-content/uploads/2016/07/Militias-in-Myanmar.pdf> (p. 24).

¹²⁰ <https://www.irrawaddy.com/news/burma/kachin-rebels-clash-with-burma-army-and-govt-backed-militia.html>; и <https://www.bnionline.net/en/news/kachin-state/item/1503-kia-clashes-with-pro-government-militia-in-poppy-growing-area-of-kachin-state.html>.

¹²¹ <https://datatools.myanmarereiti.org/tools/licenses/>.

59. Житель поселка Чипви заявил, что добыча редкоземельных металлов ведется в районах, контролируемых пограничным формированием № 1002, и что после переворота значительно увеличилось количество анализов образцов почвы, которые берутся к северу в направлении Чипви. Спутниковые снимки центральной долины в районе добычи полезных ископаемых показывают примерно 50-процентное увеличение объемов добычи в период незадолго до переворота и до ноября 2021 года.

60. Другой достоверный источник объяснил, что представители китайских предприятий, инвестирующих в добычу редкоземельных металлов, хотят с помощью бывших лидеров Новой демократической армии Качина и членов их семей создать местные компании, в которых последние, как сообщается, получают долю дохода. Затем эти компании будут заниматься разведкой, добычей и транспортировкой редкоземельных металлов за рубеж¹²². Учитывая запрет на иностранные инвестиции в малые и средние предприятия, занимающиеся добычей полезных ископаемых, таких как редкоземельные металлы¹²³, а также отсутствие информации о выдаче лицензий какой-либо зарегистрированной компании, текущая деятельность, скорее всего, является незаконной. Поскольку горнодобывающая деятельность ведется в географическом районе, где продолжается вооруженный конфликт немеждународного характера¹²⁴, существует вероятность совершения военного преступления в виде разграбления, что требует дальнейшего расследования.

61. Собеседники отметили ущерб окружающей среде от добычи редкоземельных металлов, включая загрязнение воды и наводнения, а также воздействие на социальную сферу, здравоохранение и средства к существованию близлежащих общин. В Мьянме нет надлежащих нормативов качества воздуха и воды, необходимых для предотвращения такого экологического ущерба. Крайне важно, чтобы права населения Мьянмы на охрану здоровья и воду обеспечивались в ходе любых процессов добычи редкоземельных металлов, в том числе третьими государствами, во исполнение обязательств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в отношении деятельности своих граждан, находящихся под их юрисдикцией¹²⁵.

2. Связь

62. С 1 февраля 2021 года военные в срочном порядке начали принимать меры по ограничению свободы слова, блокируя социальные сети; вводя уголовную ответственность за деятельность в Интернете; и ограничивая доступ в Интернет путем отключения и приостановки оказания различных видов услуг. В конечном счете доступ в Интернет был восстановлен, но только в отношении определенных веб-сайтов или приложений¹²⁶. Со временем в районах, подвергшихся наибольшему насилию, вновь произошло отключение Интернета; в некоторых районах были также приостановлены стационарные и мобильные линии связи, что препятствовало эффективной доставке гуманитарной помощи и распространению информации о нарушениях¹²⁷.

63. В период с декабря 2021 года по январь 2022 года Государственный административный совет удвоил тарифы мобильной связи; ввел налог в размере 20 000 мьянманских кятов за каждую сим-карту; и ввел 15-процентный подоходный налог для всех Интернет-провайдеров¹²⁸, что привело к резкому росту цен на Интернет

¹²² https://www.globalwitness.org/documents/20381/Heavy_rare_earth_supply_chain_risks_EN_-_August_2022.pdf.

¹²³ <https://www.dica.gov.mm/sites/dica.gov.mm/files/document-files/notification26englishversion.pdf>.

¹²⁴ A/HRC/49/72, п. 15.

¹²⁵ См., например, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 14, п. 39, и № 15, п. 33; и <https://www.shuzih.com/pub/828c6c3612f75ee3c231d093700d0fe7/99be7d05238b42c79c1fd932ae2c9890.pdf>.

¹²⁶ A/HRC/48/67.

¹²⁷ A/HRC/49/72.

¹²⁸ *Global New Light of Myanmar*, vol. 8, No. 263, 7 January 2022; <https://www.myanmar-now.org/en/news/junta-says-hefty-new-telecoms-taxes-will-curb-extreme-use-of-internet-services>;

и одновременно увеличило доходы Государственного административного совета. Он также заявил о своей готовности установить контроль над пользователями и отраслью телекоммуникаций, вмешавшись в процесс продажи «Теленор».

64. На своем последнем брифинге по устойчивому развитию в декабре 2020 года компания «Теленор» предупредила об увеличении числа запросов на доступ к персональным данным пользователей, отключении Интернета, блокировки сайтов и осуществлении тотального перехвата¹²⁹. Она также намекнула, ответом на ее обращения к правительству с призывами к созданию правозащитной законодательной и политической базы в области кибербезопасности и конфиденциальности стали предупреждения не ставить под сомнение существующие директивы с угрозой уголовного преследования. После переворота «Теленор» опубликовала требования Государственного административного совета как можно скорее приостановить и ограничить доступа к информации¹³⁰.

65. После списания в первом квартале 2021 года средств на общую сумму 6,5 млрд норвежских крон¹³¹, в июле 2021 года «Теленор» объявила о продаже всего своего подразделения в Мьянме «Группе М1» за 105 млн долл. США¹³². Эта сделка была первоначально отклонена Государственным административным советом и одобрена только после того, как в состав «Группы М1» вошел местный партнер, компания «Шве бяин пью груп», в качестве мажоритарного акционера¹³³.

66. Компания «Шве бяин пью груп», по сообщениям, имеет давние связи с военными и «Мьянмар экономик холдингс лимитед»¹³⁴, в том числе сотрудничает в области импорта нефти¹³⁵. Также сообщается, что компания заинтересована в добыче нефрита и драгоценных камней в штате Качин¹³⁶ и работает в лесозаготовительной промышленности¹³⁷. Обширные и растущие интересы компании «Шве бяин пью груп» в различных секторах могут указывать на то, что военные воспринимают экономические интересы Группы как свои собственные и/или вполне уверены в ее лояльности.

67. С приходом «Шве бяин пью» и «Группы М1» на место «Теленор», три из четырех операторов связи в Мьянме будут иметь значительные связи с военными¹³⁸, что значительно увеличит их способность влиять на компании, вводя ограничения на свободу слова и слежку.

В. Корпоративная дилемма: остаться или уйти?

68. Миссия призвала к экономической изоляции Тамадо в целях ограничения их возможности совершать серьезные международные преступления. Это предполагает отказ от коммерческих или финансовых отношений с Тамадо, в том числе с

и <https://www.irrawaddy.com/news/burma/myanmar-junta-raises-sim-and-internet-taxes-to-silence-opposition.html>.

¹²⁹ <https://youtu.be/oWJ85wgZAS4> на 53:08.

¹³⁰ <https://www.telenor.com/sustainability/responsible-business/human-rights/human-rights-in-myanmar/directives-from-authorities-in-myanmar-february-2021/>.

¹³¹ <https://www.reuters.com/business/media-telecom/telenor-posts-q1-loss-after-writing-off-myanmar-business-following-coup-2021-05-04/>.

¹³² <https://www.telenor.com/media/newsroom/telenor-group-sells-telenor-myanmar-to-m1-group/>.

¹³³ <https://www.telenor.com/media/newsroom/press-releases/sale-of-telenor-myanmar-approved-by-myanmar-authorities/>.

¹³⁴ <https://www.irrawaddy.com/news/burma/meet-myanmar-military-linked-crony-taking-stake-in-telenor-sale.html>; <https://www.myanmar-now.org/en/news/the-crony-who-will-control-telenor-myanmars-customer-data>; и <https://www.justiceformyanmar.org/stories/shwe-byain-phyus-military-links-exposed>.

¹³⁵ <https://www.fwpresearch.com/en/portfolio/thein-win-zaw/>.

¹³⁶ Ibid; и <https://www.justiceformyanmar.org/stories/shwe-byain-phyus-military-links-exposed>.

¹³⁷ <https://www.justiceformyanmar.org/stories/shwe-byain-phyus-military-links-exposed>.

¹³⁸ Компания «Майтел» частично принадлежит «Мьянмар экономик кооперейшен»; «Мьянма постс энд телекоммьюникейшнз» является государственным предприятием. В июле 2022 года компания «Уреду», по сообщениям, вела переговоры об уходе из Мьянмы.

компаниями, принадлежащими или контролируемыми их членами, и оказание поддержки росту и развитию экономических субъектов, отличных от Тамадо¹³⁹.

69. После переворота повышенное внимание вновь стало уделяться вытеснению военных из экономики и лишению Государственного административного совета своих доходов. Заинтересованные стороны предъявляют многочисленные, а иногда и противоречивые требования к предприятиям, работающим в и без того сложной и трудной операционной обстановке. Такие призывы в основном включают отказ от участия в предприятиях, которые принадлежат военным, сотрудничают с ними или связаны с ними, а также приостановление выплат Государственному административному совету. Они включают также требование по проявлению повышенной должной осмотрительности в вопросах прав человека; обеспечение соблюдения прав работников, особенно в области безопасности и социального обеспечения; рассмотрение роли компаний в содействии обеспечению занятости; проведение оценки потребностей в обеспечении ответственного отказа от участия, включая соответствующее воздействие на права человека и меры по исправлению положения; и обеспечение транспарентности с помощью проявления должной осмотрительности в вопросах прав человека и взаимодействия с заинтересованными сторонами. Корпоративных субъектов просят занять прочную этическую позицию в рамках своих обязательств по соблюдению прав человека и осуществлению корпоративных действий, которые отвечают наилучшим интересам Мьянмы и ее народу, устраняя Тамадо из экономической и политической жизни страны, а также помогают стране выйти из углубляющегося экономического кризиса. Эти призывы преимущественно не содержат требований об автоматическом и немедленном уходе из Мьянмы¹⁴⁰, а предлагают компаниям оценить необходимость такого ответственного ухода. Рассмотренные ниже тематические исследования освещают проблемы, с которыми сталкиваются компании в трех различных секторах экономики.

1. Связь

70. Объявляя о своем решении уйти из Мьянмы, компания «Теленор» заявила, что не будет добровольно активировать оборудование для перехвата сообщений¹⁴¹ и не может работать в режиме, который нарушает ее ценности, международное право и принципы прав человека¹⁴². Это решение подверглось критике со стороны нескольких организаций гражданского общества, в результате чего была подана одна жалоба в норвежский национальный контактный центр Организации экономического сотрудничества и развития¹⁴³, в которой утверждалось, что компания «Теленор» не соблюдает Руководящие принципы ОЭСР при продаже «Теленор Мьянмар», и другая жалоба в Управление Норвегии по защите данных¹⁴⁴ с требованием остановить передачу данных пользователей в рамках продажи. В жалобах утверждалось, что компания «Теленор» не проявила должной осмотрительности в связи с продажей своей деятельности в Мьянме, поскольку это позволило бы выявить серьезное воздействие на права человека своих клиентов и их контактов, тем самым она нарушила свои обязательства в соответствии с Общим регламентом Европейского союза по защите данных; и что в докладе миссии «Группа М1» была обозначена как компания, связанная с военными. Кроме того, в жалобах утверждалось, что компания «Теленор»

¹³⁹ <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/myanmar-ffm/economic-interests-myanmar-military>.

¹⁴⁰ С исключениями, например, Трудовой альянс Мьянмы призвал к всеобъемлющим экономическим санкциям, URL:

https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=546648550010451&id=109901467018497.

¹⁴¹ <https://www.telenor.com/media/newsroom/continued-presence-in-myanmar-not-possible-for-telenor/>.

¹⁴² <https://www.telenor.com/media/newsroom/announcement/we-cannot-make-our-employees-in-myanmar-delete-data-and-break-the-law-update-by-jorgen-c-arentz-rostrup-evp-and-head-of-telenor-asia/>.

¹⁴³ <https://www.responsiblebusiness.no/somo-on-behalf-of-474-csos-in-myanmar-vs-telenor-asa/>.

Между «Теленор» и истцами ведется постоянный диалог.

¹⁴⁴ <https://www.somo.nl/myanmar-citizen-files-data-protection-complaint-against-telenor-for-dangerous-breach-of-privacy/>.

не провела конструктивного взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами и что она действовала не транспарентно при принятии решения об уходе из Мьянмы.

71. Компания «Теленор» утверждает, что провела тщательную оценку имеющихся альтернатив и что ее решение о продаже было крайним и наименее пагубным вариантом, поскольку это позволило сохранить возможность выхода в Интернет для 18 млн клиентов и обеспечить занятость. Она утверждает также, что к ней не применим Общий регламент Европейского союза по защите данных, и что она общалась со всеми заинтересованными сторонами, а правила фондовой биржи запрещали ей открыто обсуждать планы продажи.

72. Кроме того, группа «Справедливость для Мьянмы» выразила обеспокоенность по поводу совместимости передачи оборудования для перехвата (в рамках продажи компанией «Теленор») и санкций Норвегии и Соединенного Королевства, а также Европейского союза¹⁴⁵.

2. Нефть и газ

73. Нефтегазовая промышленность Мьянмы, которая является крупнейшим источником валютных поступлений в страну, стала объектом кампаний организаций гражданского общества, требующих прекратить выплаты Государственному административному совету. Каждый из четырех крупных газовых проектов на морском шельфе включает добычу и транспортировку газа и представляет собой совместное предприятие с оператором и другими партнерами, при этом «Нефтегазовая компания Мьянмы» осуществляет несколько функций, включая роль неоперационного партнера и сборщика доходов для государственных роялти, разделение прибыли и бонусов¹⁴⁶. После переворота операторы двух проектов прекратили свою деятельность, хотя все проекты продолжают функционировать.

74. Что касается проекта «Етагун», то в апреле 2021 года дочерняя компания «Петронас» «ПК Мьянма» (Гонконг) объявила о наступлении обстоятельств непреодолимой силы на месторождении, которое она эксплуатировала с 2003 года, заявив об исчерпании запасов газа¹⁴⁷. Спустя год после проведения «техно-коммерческого анализа» компания объявила о выходе из проекта¹⁴⁸. Другие основные партнеры проекта, ПТТЕП и дочерняя компания «Энеос» — Корпорация по разработке нефтяных и газовых месторождений «Джей экс ниппон», также объявили о своем намерении выйти из проекта¹⁴⁹. Хотя ПТТЕП не установила коммерческую стоимость своих акций, которые будут соразмерно распределены между остальными акционерами, неясно, как будет структурирован пересмотренный пакет акций или как будет решаться вопрос о выводе из эксплуатации в случае окончания добычи¹⁵⁰. Корпорация по разработке нефтяных и газовых месторождений «Джей экс ниппон» была единственным субъектом, который публично признал «текущую ситуацию в стране»; «Петронас» и ПТТЕП сослались на свои соответствующие стратегии управления портфелем.

¹⁴⁵ <https://www.justiceformyanmar.org/press-releases/telenor-group-violating-sanctions-through-installation-and-imminent-transfer-of-german-lawful-intercept-gateway>; и <https://www.justiceformyanmar.org/press-releases/telenor-group-is-aiding-and-abetting-m1-group-to-violate-myanmar-sanctions>.

¹⁴⁶ <https://www.wvyp.org/wp-content/uploads/2021/06/Financing-the-Military-in-Myanmar.pdf>; и https://resourcegovernance.org/sites/default/files/documents/nrgi_myanmar-state-owned-enterprises_full-report.pdf.

¹⁴⁷ <https://www.petronas.com/media/press-release/petronas-upstream-operations-myanmar-declares-force-majeure-its-yetagan-field>.

¹⁴⁸ <https://www.petronas.com/media/press-release/petronas-withdraws-yetagan-field-offshore-myanmar>.

¹⁴⁹ <https://www.pttep.com/en/Newsandnmedia/Mediacorner/Pressreleases/Pttep-With-Draws-From-Yetagan-Project-In-Myanmar.aspx>; и https://www.hd.eneos.co.jp/english/newsrelease/upload_pdf/20220502_01_02_0960492.pdf.

¹⁵⁰ <https://www.pttep.com/en/Newsandnmedia/Mediacorner/Pressreleases/Pttep-With-Draws-From-Yetagan-Project-In-Myanmar.aspx>.

75. Группа «Справедливость для Мьянмы» сообщила, что в просочившихся документах содержатся доказательства того, что военные интересовались возобновлением экспорта и платежей, а также возможными действиями в случае неполучения платежей¹⁵¹. Документы, с которыми ознакомилось УВКПЧ, показывают, что доходы от проекта, оцениваемые в 22,4 млн долл. США в период с октября 2021 по март 2022 года, были перечислены на счет ностро Внешторгбанка Мьянмы в сингапурском филиале малазийского банка СИМБ.

76. Организации гражданского общества призвали фирмы, получившие прибыль от проекта, ответственно подойти к выходу, в частности, к выводу газового месторождения из эксплуатации и устранению любых негативных социальных и экологических последствий¹⁵².

77. В январе 2022 года «ТотальЭнерджиз» и «Шеврон» по отдельности объявили о своем намерении выйти из проекта «Ядана»¹⁵³. В соответствии с соглашениями по проекту, «ТотальЭнерджиз» установила операторам и акционерам шестимесячный срок для выхода, при этом ее акции будут пропорционально распределены между остальными партнерами без учета рыночной стоимости, что увеличит долю всех оставшихся партнеров, включая «Нефтегазовую компанию Мьянмы»¹⁵⁴. «Шеврон» не предоставил никакой дополнительной информации относительно своего ухода, а ПТТЕП стал оператором¹⁵⁵.

78. Некоторые организации гражданского общества критиковали компанию «ТотальЭнерджиз»¹⁵⁶ и призывали «ТотальЭнерджиз» и «Шеврон» начать процедуру международного арбитража, с тем чтобы определить, какая из сторон — Государственный административный совет или Правительство национального единства — является надлежащим контрагентом по договору¹⁵⁷.

3. Одежда

79. В отличие от телекоммуникационной и нефтегазовой отраслей, швейная промышленность имеет ограниченные прямые связи с военными. В январе 2022 года Группа по защите швейной промышленности Европейской торговой палаты в Мьянме провела оценку пяти конкретных факторов, относящихся к данной отрасли: незначительные налогово-бюджетные отчисления в доход государства; относительно ограниченные валютные поступления; минимальное взаимодействие швейной промышленности с военными; относительно низкий риск функционирования заводов в промышленных зонах; и наличие портов, не принадлежащих военным. Она пришла к выводу, что вполне возможно работать, не взаимодействуя с конгломератами, принадлежащими военным¹⁵⁸.

80. Европейская торговая палата в Мьянме также отметила неподтвержденные данные, что когда европейские покупатели уходят, фабрики стремятся привлечь новых покупателей с других рынков, где уровень соблюдения прав трудящихся может быть

¹⁵¹ <https://www.justiceformyanmar.org/stories/leaked-documents-show-min-aung-hlaing-personally-concerned-over-oil-and-gas-payments>.

¹⁵² <https://www.justiceformyanmar.org/press-releases/ngos-cautiously-welcome-eneos-withdrawal-from-myanmar-call-for-responsible-disengagement-and-decommissioning-of-yetagan-gas-project>.

¹⁵³ <https://totalenergies.com/media/news/press-releases/totalenergies-withdraws-myanmar>;

и <https://www.chevron.com/stories/chevrans-view-on-myanmar>. В мае 2021 года акционеры газотранспортного проекта приостановили ежемесячные выплаты дивидендов «Нефтегазовой компании Мьянмы».

¹⁵⁴ <https://totalenergies.com/media/news/press-releases/totalenergies-withdraws-myanmar>.

¹⁵⁵ <https://www.pttep.com/en/Newsandnmedia/News/Changeofoperatorintheyadanaprojectinmyanmar.aspx>.

¹⁵⁶ <https://globalmayday.net/wp-content/uploads/2022/03/Explainer-TotalEnergies-Chevron-Exit.pdf>; и <https://globalmayday.net/wp-content/uploads/2022/03/GMSRxBMC-EU-Sanctions-on-MOGE-Explainer-Final.pdf>.

¹⁵⁷ https://earthrights.org/wp-content/uploads/Responsible-Divestment-from-Myanmar-Briefer-March-2022.FINAL_.pdf. С 20 июля 2022 года «ТотальЭнерджиз» полностью прекратила свою деятельность в Мьянме.

¹⁵⁸ https://eurocham-myanmar.org/wp-content/uploads/2022/01/Myanmar-Garment-Sector-Factsheet_January-2022.pdf.

ниже. Она подчеркнула, что те, кто приобретают товары из Мьянмы, особое внимание уделяют обеспечению достойного труда и свободы ассоциаций для всех трудящихся, включая женщин, которые составляют подавляющее большинство¹⁵⁹.

V. Выводы и рекомендации

81. Хотя Государственный административный совет захватил контроль над государственными органами, он не смог обеспечить конструктивное и устойчивое управление, продолжая подавлять и терроризировать народ Мьянмы. Во многих районах страны перестали функционировать местные администрации Государственного административного совета, система здравоохранения фактически была разрушена, а более половины всех детей школьного возраста не имели доступа к образованию в течение двух учебных лет¹⁶⁰. Вооруженные силы не смогли найти выход из глубокого финансового кризиса, а объем внутренних поступлений значительно снизился до уровня, предшествовавшего началу 2021 года. В целом доля населения Мьянмы, живущего в бедности, в 2022 году, скорее всего, увеличится.

82. Широко распространено и очевидно недоверие общества и неприятие военного режима. Многие жители Мьянмы по-прежнему демонстрируют небывалую готовность идти на индивидуальные и коллективные жертвы ради ослабления положения военных. Речь, в частности, идет об участии работников государственного сектора в забастовках ценой потери работы, зарплаты и жилья; отказе родителей отправлять своих детей в школу; и отказе домохозяйств оплачивать счета за электричество, несмотря на угрозы отключения. Организации гражданского общества в Мьянме и правительство национального единства приветствуют и продолжают призывать к введению целевых санкций, ограничивающих доступ Государственного административного совета к обмену иностранной валюты, в том числе в отношении некоторых государственных предприятий и государственных банков¹⁶¹.

83. В настоящем докладе отмечено, что, несмотря на определенный прогресс в деле экономической изоляции Тамадо, многое еще предстоит сделать, особенно с февраля 2021 года, чтобы остановить постоянные посягательства военных на народ Мьянмы и привлечь их к ответственности за международные преступления.

84. Международному сообществу следует предпринять в пределах своих возможностей шаги, необходимые для поддержки народа Мьянмы и реагирования на призывы к финансовой изоляции военных. Для минимизации упреждающих действий по уклонению следует рассмотреть возможность принятия оперативных скоординированных мер. Что касается любых предпринимаемых мер, то необходимо приложить значительные усилия по смягчению любых прогнозируемых социально-экономических последствий для населения, признавая в то же время вред, связанный с сохранением военными доступа к валютным резервам и совершением ими международных преступлений. При этом крайне важно проводить консультации по этим вопросам с представителями гражданского общества и демократического движения, включая правительство национального единства и этнические организации.

85. С учетом сделанных выше выводов и сложившейся ситуации УВКПЧ повторяет предыдущие рекомендации Верховного комиссара в адрес военных

¹⁵⁹ https://www.business-humanrights.org/documents/37865/2022_Myanmar_garment_sector_EN.pdf.

¹⁶⁰ <https://reliefweb.int/report/myanmar/myanmar-humanitarian-update-no-19-28-june-2022>.

¹⁶¹ <https://progressivevoicemyanmar.org/2022/05/07/626-myanmar-international-civil-society-organizations-and-over-220-000-people-call-on-the-us-to-sanction-myanmars-oil-and-gas-revenues-and-stop-the-bankrolling-of-the-genocidal-military-ju/>.

властей, включая немедленное прекращение всех нападений против народа Мьянмы¹⁶².

86. Кроме того, УВКПЧ рекомендует государствам-членам и соответствующим региональным и международным межправительственным организациям:

- a) ввести санкции за поставки оружия, если они еще не введены;
- b) ввести дополнительные целевые санкции против учреждений, которые позволяют или могут позволить Тамадо иметь постоянный доступ к иностранной валюте, включая Внешторгбанк Мьянмы, Инвестиционно-коммерческий банк Мьянмы и «Нефтегазовую компанию Мьянмы», соблюдая при этом права человека и смягчая негативные социально-экономические последствия санкций, в том числе посредством освобождения от санкций международных организаций и организаций гражданского общества;
- c) обеспечить эффективное применение существующих целевых санкций, соответствующих международным стандартам в области прав человека, в том числе путем гарантирования, по мере необходимости, соблюдения санкций в отношении нарушителей санкционного режима и выделения достаточных ресурсов для их выполнения;
- d) изучить в консультации с организациями гражданского общества возможность принятия дополнительных мер, которые могли бы уменьшить доходы Государственного административного совета;
- e) рассмотреть возможность введения надежного и эффективного режима обязательного обеспечения должной осмотрительности в вопросах прав человека в отношении всех видов предпринимательской деятельности, осуществляемой, полностью или частично, на их территории или под их юрисдикцией после проведения широких консультаций с заинтересованными сторонами;
- f) включить требование по проявлению повышенной должной осмотрительности в вопросах прав человека в деятельность государственных предприятий и учреждений, оказывающих содействие торговле и инвестициям в Мьянме, и обеспечить, чтобы эти организации не вступали и не поддерживали деловые отношения с компаниями, принадлежащими или контролируемые военными.

87. УВКПЧ рекомендует инвесторам и предприятиям сделать следующее:

- a) все коммерческие предприятия, действующие в Мьянме или торгующие с предприятиями в Мьянме или инвестирующие в них, включая операции с цепочками поставок, должны проявлять должную осмотрительность и не вступать в какие-либо деловые отношения с Тамадо или любым принадлежащим им или контролируемым ими предприятием, включая филиалы, или с их отдельными членами и не поддерживать такие отношения;
- b) все предприятия, действующие в Мьянме или торгующие с предприятиями в Мьянме или инвестирующие в них, включая операции с цепочками поставок, или рассматривающие возможности ведения бизнеса в Мьянме, должны систематически и более строго проявлять должную осмотрительность в вопросах прав, которая:
 - i) будет тщательной, основанной на конструктивном взаимодействии с заинтересованными сторонами и направленной на оценку фактического или потенциального воздействия на права человека, и при проведении которой следует избегать деловых отношений с военными;

¹⁶² A/HRC/49/72, п. 74.

ii) учитывает полученные результаты в соответствующих процессах и отслеживает эффективность принятых мер;

iii) будет обеспечивать транспарентность в части регулирования потенциального и фактического воздействия, в идеале с помощью публикации оценок;

iv) будет постоянно проводиться и периодически пересматриваться на предмет эффективности и учета любой новой доступной достоверной информации;

с) предприятия, действующие в Мьянме, должны публиковать информацию о платежах, например концессионные и лицензионные сборы, чтобы способствовать повышению уровня транспарентности и надлежащего управления;

d) в некоторых случаях требование по проявлению повышенной должной осмотрительности в вопросах прав человека и выявленные меры по исправлению ситуации могут оказаться недостаточными для снижения рисков, что приведет к тому, что деятельность предприятий в соответствии с правами человека станет невозможной. В таких случаях следует рассмотреть возможность ответственного выхода из проекта;

e) инвесторам следует избегать вложений в компании, принадлежащие военным или связанные с ними, и требовать от компаний, в которые они вкладывают средства, усиленной проверки соблюдения прав человека.

88. УВКПЧ рекомендует международным финансовым учреждениям:

a) изучить способы поддержки сектора экономики, не связанного с Тамадо, особенно предприятий, которые придерживаются международных стандартов ответственного ведения бизнеса, при этом не принося выгоду военным;

b) обеспечить постоянное взаимодействие с организациями гражданского общества и соответствующими заинтересованными сторонами в отношении любых будущих мероприятий.

89. УВКПЧ рекомендует Организации Объединенных Наций, включая ее фонды, программы и учреждения:

a) укрепить потенциал Организации Объединенных Наций по выявлению зависимости от предприятий и продукции, принадлежащих военным компаниям, с помощью проявления должной осмотрительности, в том числе путем создания специального координационного центра или должности, чтобы быть в курсе самой последней имеющейся информации, отслеживать ответы и предоставлять рекомендации;

b) рассмотреть вопрос о подготовке дополнительного руководства для предприятий и инвесторов, касающегося ответственной деятельности и прекращения участия в контексте Мьянмы;

с) провести дополнительные расследования в следующих областях с помощью соответствующих экспертов, в том числе по финансовым расследованиям:

i) вопросы, обозначенные миссией в пункте 191 с) ее документа об экономических интересах военных властей Мьянмы;

ii) возможные случаи совершения военного преступления в виде разграбления в Мьянме.