



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 July 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят первая сессия

12 сентября — 7 октября 2022 года

Пункт 4 повестки дня

**Ситуации в области прав человека,
требующие внимания Совета**

Доклад Независимого механизма по расследованию для Мьянмы

Резюме

Настоящий документ является четвертым докладом, представленным Независимым механизмом по расследованию для Мьянмы Совету по правам человека в соответствии с резолюцией 39/2 от 27 сентября 2018 года, и охватывает деятельность Механизма с 16 июня 2021 года по 30 июня 2022 года.

В августе 2022 года завершится третий год функционирования Механизма. В августе также исполнится пять лет после операций по зачистке в штате Ракхайн в 2017 году, которые привели к перемещению почти 1 млн человек народности рохинджа. К большому сожалению для рохинджа и всех народов Мьянмы, прогресс в деле искоренения безнаказанности и обеспечения ответственности за совершенные преступления остается ограниченным. Созданный с целью содействия усилиям по обеспечению правосудия и привлечения к ответственности, Механизм продолжает собирать и анализировать значительный объем информации о наиболее серьезных международных преступлениях, совершенных в Мьянме с 2011 года, включая сексуальные и гендерные преступления и преступления, направленные против детей и затрагивающие их. Собранная и проанализированная на данный момент информация содержит доказательства, подтверждающие оценку Механизма в его предыдущем ежегодном докладе относительно того, что в Мьянме продолжают систематически совершаться преступления против человечности. Кроме того, информация содержит свидетельства усиления и дальнейшего сохранения насилия и существования различных вооруженных конфликтов на территории Мьянмы.

Несмотря на растущие проблемы, Механизм использовал возможности для дальнейшего расширения своей деятельности по сбору и анализу информации, увеличения количества свидетельских показаний, укрепления специализированного потенциала, внедрения передовых технологий и усиления взаимодействия с целым рядом заинтересованных сторон. После того как Механизм сделал более 120 официальных запросов на предоставление информации и помощи и взаимодействовал с почти 200 источниками и поставщиками информации, в настоящее время в хранилище Механизма содержится почти 3 000 000 единиц информационных материалов, включая заявления в ходе бесед, документацию,



видеоматериалы, фотографии, геопространственные изображения и материалы социальных сетей. Собранные доказательства будут способствовать усилиям Механизма по подготовке материалов, доказывающих совершение серьезных международных преступлений, связанных с приоритетными инцидентами, и касающихся лиц, несущих наибольшую ответственность за преступления. Механизм нацелен на содействие правосудию для народа Мьянмы, в том числе в рамках разбирательств в Международном суде, текущих расследований в Международном уголовном суде, расследований, проводимых судебными органами Аргентины и будущих соответствующих юрисдикций.

Механизм по-прежнему твердо привержен взаимодействию со всеми частями международного сообщества, в частности с государствами-членами в Азиатско-Тихоокеанском регионе, с тем чтобы продемонстрировать свою ценность в качестве эффективного органа, содействующего отправлению правосудия и привлечению к ответственности за наиболее серьезные международные преступления, совершенные в Мьянме.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Предварительные выводы, связанные с событиями после переворота	4
III. Прогресс в деятельности Механизма	7
A. Сбор и обработка информации и доказательств	7
B. Анализ и предоставление информации	10
C. Договоренности о сотрудничестве и его условия	12
D. Взаимодействие с соответствующими заинтересованными сторонами и информационно-пропагандистская деятельность	14
IV. Оперативная и административная поддержка	15
V. Проблемы и области для дополнительной поддержки	17
VI. Заключение	18

I. Введение

1. В своей резолюции 39/2 от 27 сентября 2018 года Совет по правам человека учредил Независимый механизм по расследованию для Мьянмы в целях сбора, обобщения, хранения и анализа доказательств наиболее серьезных международных преступлений и нарушений международного права, совершенных в Мьянме начиная с 2011 года, и подготовки материалов для облегчения и ускорения проведения непредвзятых и независимых уголовных разбирательств в соответствии с международно-правовыми стандартами в национальных, региональных или международных судах и трибуналах. В своей резолюции 73/264 от 22 декабря 2018 года Генеральная Ассамблея приветствовала создание Механизма. В своей резолюции 43/26 от 22 июня 2020 года Совет конкретно призвал Механизм к тесному и своевременному сотрудничеству в отношении будущих расследований, проводимых, в частности, Международным уголовным судом и Международным Судом.

2. В настоящее время Механизм функционирует полноценным образом. Со времени своего последнего ежегодного доклада Механизм продолжал собирать существенные доказательства серьезных международных преступлений, совершенных на территории Мьянмы с 2011 года, включая преступления, совершенные против рохинджа, и преступления, совершенные после захвата власти военными в феврале 2021 года. Механизм использует передовые технологии и инновационные инструменты и методологии для продвижения своих расследований, чтобы справиться с трудными и сложными условиями, в которых он работает.

3. Механизм продолжает обращаться к властям Мьянмы с просьбами о сотрудничестве в целях обмена соответствующей информацией и предоставления Механизму доступа к местам совершения преступлений и потенциальным свидетелям внутри страны. На сегодняшний день ни на одну из этих просьб не было получено никакого ответа. Механизм также продолжает свои усилия по углублению сотрудничества и взаимодействия с соответствующими государствами, особенно в Азиатско-Тихоокеанском регионе, где находятся большая часть доказательств и многие свидетели.

4. В августе 2022 года исполнится пять лет после проведенных в 2017 году операций по зачистке, направленных против народности рохинджа. Большинство рохинджа, которые были депортированы или насильственно перемещены в то время, до сих пор находятся в лагерях для беженцев или внутренне перемещенных лиц. Хотя рохинджа постоянно выражают желание вернуться на безопасных и достойных условиях, очевидно, что их добровольное возвращение в значительной степени зависит от обеспечения ответственности за совершенные против них злодеяния, в том числе путем судебного преследования лиц, несущих основную ответственность за эти преступления. Однако прогресс в искоренении безнаказанности и обеспечении ответственности за серьезные международные преступления, совершенные в Мьянме, остается ограниченным. Сохраняющееся бедственное положение рохинджа и непрекращающееся насилие в Мьянме свидетельствуют о важной роли Механизма в содействии правосудию и привлечению к ответственности за серьезные международные преступления, совершенные в Мьянме, и в сдерживании дальнейших злодеяний.

II. Предварительные выводы, связанные с событиями после переворота

5. В течение отчетного периода Механизм уточнял и пересматривал приоритеты своих расследований в связи с происходящими событиями с учетом существенной новой информации и доказательств, которые он собирал и проанализировал. Механизм принял во внимание собранные им сообщения и информацию об очень серьезных и широко распространенных преступлениях, совершенных после прихода к власти военных в феврале 2021 года. В ответ на это Механизм расширил усилия по

сбору и сохранению доказательств, связанных с этими быстро развивающимися событиями, одновременно углубляя расследования и анализ более ранних преступлений, прежде всего совершенных в контексте «операций по зачистке» 2016 и 2017 годов в штате Ракхайн. В основе всех расследований Механизма лежат тематические и межсекторальные вопросы, такие как расследование и анализ организационных структур для выявления лиц, ответственных за конкретные преступления, сексуальные и гендерные преступления, а также преступления, направленные против детей и затрагивающие их.

6. За отчетный период масштабы потенциальных международных преступлений, совершаемых в Мьянме, значительно увеличились. Это создало серьезную проблему, учитывая относительно ограниченные ресурсы Механизма. Конкретные события после захвата власти военными в феврале 2021 года, определенные географически и во времени, занимают сейчас центральное место в расследованиях Механизма. Эти события были определены в качестве приоритетных для расследования на основе предварительной оценки тяжести соответствующих преступлений, включая их масштаб, характер, способ совершения и последствия для жертв; степень ответственности предполагаемых преступников; силу имеющихся доказательств; важность тематических приоритетов Механизма, касающихся сексуальных и гендерных преступлений и преступлений против детей; и вероятность того, что суд или трибунал примет к рассмотрению дело в отношении данного(ых) преступления(ий). Сфера охвата и приоритетность этих расследований неизбежно изменялись в зависимости от происходивших событий и будут изменяться и далее.

7. Как отмечалось в предыдущем ежегодном докладе Механизма, собранные на данный момент сообщения и доказательства позволяют обоснованно полагать, что с момента прихода к власти военных в феврале 2021 года в Мьянме были совершены преступления в таких масштабах и таким образом, что это представляет собой широко распространенные и систематические нападения на гражданское население¹. Имеющиеся доказательства позволяют предположить совершение таких преступлений против человечности, как убийство; пытки; депортация и принудительное перемещение; изнасилование и сексуальное насилие в иных формах; преследование; и лишение свободы. Со времени представления предыдущего годового доклада Механизма расширился географический охват потенциальных преступлений. Помимо Янгона, Нейпидо, Баго, Мандалая, Магуэ и Сикайна, имеются достоверные сообщения о совершенных и продолжающихся совершаться преступлениях в штатах Чин, Карен, Кая и в других местах.

8. Более многочисленными становятся и виды потенциальной преступности. 3 июня 2022 года военные Мьянмы объявили о намерении казнить четырех человек, приговоренных к смертной казни военными судами. Ни одно из судебных разбирательств не было публичным, а судебные решения не являются общедоступными. Основопологающим атрибутом справедливого судебного разбирательства по международному праву является то, что оно должно проводиться в максимально возможной степени публично, с исключениями, максимально приближенными к оправданию, например по соображениям национальной безопасности. Однако вынесение приговоров на основании тайного производства свидетельствует о совершении преступления в форме лишения свободы, а в случае вынесения смертного приговора может представлять собой преступление в форме убийства, открыто совершенное органом власти.

9. Информация, собранная Механизмом в прошедшем году, свидетельствует о том, что на территории Мьянмы продолжают и усиливаются несколько вооруженных конфликтов. Это влечет за собой применение международного гуманитарного права и обязывает все стороны в конфликтах обеспечивать, чтобы их силы соблюдали применимые законы войны. Согласно обычному международному праву немеждународный вооруженный конфликт существует во всех случаях, когда имеет место затяжное вооруженное насилие между государственными органами и организованными вооруженными группами или между такими группами внутри

¹ A/HRC/48/18, п. 35.

государства². Механизм отмечает, что интенсивность и продолжительный характер насилия и степень организованности вооруженных групп, воюющих против сил безопасности Мьянмы, как представляется, соответствуют порогу существования вооруженного конфликта.

10. Механизм также собирает доказательства конкретных военных преступлений, совершенных в связи с этими вооруженными конфликтами. Собрана информация и подготавливаются материалы дел по конкретным случаям военных преступлений, включая, помимо прочего, преднамеренные нападения, направленные против гражданского населения как такового или против гражданских лиц, не принимающих участия в боевых действиях; посягательство на жизнь в отношении лиц, не принимающих активного участия в боевых действиях; изнасилование; жестокое обращение и пытки; исполнение смертных приговоров в отсутствие судебного решения, предварительно вынесенного надлежащим образом учрежденным судом; и отдача приказов о перемещении гражданского населения. Механизм собрал существенные доказательства широкомасштабных поджогов деревень и поселков, а также целенаправленного или неизбирательного убийства гражданских лиц и подготавливает материалы дел по этим инцидентам.

11. В дополнение к своим расследованиям, определенным в географическом и временном плане, и в рамках этих расследований Механизм продолжает сбор и анализ доказательств в отношении преступлений, связанных с содержанием под стражей. Сюда входят неизбирательные аресты; длительное содержание под стражей без надлежащей правовой процедуры; жестокое обращение и пытки в местах лишения свободы, включая сексуальное насилие; и продолжение содержания под стражей и вынесения приговоров на основании разбирательств, не соответствующих основным правам по международному праву.

12. В рамках своей работы по сбору материалов дел для установления фактов совершения конкретных преступлений Механизм продолжает свои усилия по выявлению лиц, несущих уголовную ответственность за эти преступления. При выявлении таких лиц Механизм применяет общепризнанные принципы уголовной ответственности в международном уголовном праве. Во исполнение своего мандата и круга ведения Механизм готов рассмотреть любые просьбы соответствующих органов об обмене информацией о конкретных лицах, которые могут быть причастны к преступлениям на территории Мьянмы, или о любых инцидентах, которые могут представлять для таких органов интерес для проведения расследований.

Сексуальные и гендерные преступления и преступления, направленные против детей и затрагивающие их

13. Как указано выше, в сферу расследований Механизма входят сексуальные и гендерные преступления, а также преступления, направленные против детей и затрагивающие их. Расследование этих преступлений, которое может оказаться сложной задачей даже в идеальных условиях, дополнительно осложняется отсутствием прямого доступа на территорию Мьянмы и в другие места, где находятся жертвы и свидетели таких преступлений.

14. Несмотря на эти препятствия, после прихода к власти военных 1 февраля 2021 года Механизм собирал информацию о совершении сексуальных и гендерных преступлений в отношении женщин, девочек, мужчин, мальчиков и членов сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, включая преступления, совершенные сотрудниками сил безопасности. Эта информация

² Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года, *Обвинитель против Тадича*, решение по ходатайству защиты относительно промежуточной апелляции о юрисдикции, 2 октября 1995 года, п. 70; Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года, *Обвинитель против Бошкоски*, приговор, 19 мая 2010, п. 21.

указывает на то, что продолжающиеся конфликты в Мьянме серьезно сказались на женщинах, детях и членах сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов в Мьянме и усугубили их и без того уязвимое положение. Механизм также собирал информацию, свидетельствующую о том, что детей в Мьянме убивали; пытали; тяжело ранили; произвольно задерживали, в том числе в качестве доверенных лиц своих родителей; подвергали сексуальному и гендерному насилию; а также призывали на службу и направляли на подготовку, проводимую силами безопасности и вооруженными группами. Такие преступления относятся к числу наиболее тяжких международных преступлений, но они также исторически недостаточно освещались или расследовались, поскольку для надлежащего расследования и в конечном итоге судебного преследования требуются целенаправленная работы с населением, сбор информации и специальные знания.

15. Получение показаний жертв таких преступлений требует чуткого подхода, и такие беседы лучше всего проводить лично. Для выполнения своего мандата по сбору доказательств совершения этих преступлений Механизму должна быть предоставлена возможность въезда на территорию, где находятся жертвы серьезных международных преступлений, включая сексуальные и гендерные преступления, или дети-жертвы.

III. Прогресс в деятельности Механизма

16. В соответствии со своей стратегией, изложенной в его предыдущем ежегодном докладе Совету по правам человека, Механизм продолжал расширять сбор и анализ информации и доказательств; повышать доступность доказательств и аналитических документов для обмена с судами и трибуналами; продвигать развитие рамок сотрудничества с новыми поставщиками информации и помощи; и привлекать более широкое внимание к Механизму и улучшать понимание его мандата соответствующими заинтересованными сторонами, в частности группами свидетелей и жертв. Несмотря на сохраняющиеся последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) в 2021 году и в начале 2022 года, Механизм добился значительного прогресса во многих областях.

A. Сбор и обработка информации и доказательств

17. В соответствии с принципами беспристрастности и конфиденциальности Механизм продолжал собирать информацию и доказательства, касающиеся всех ситуаций, инцидентов, лиц и организаций, подпадающих под его мандат. В своей деятельности по сбору информации Механизм также учитывал извлеченные уроки и передовую практику, выявленные в ходе внутренней оценки стратегии Механизма по сбору информации. В соответствии с этими выводами Механизм принял многоуровневый подход к сбору доказательств, сосредоточив внимание на информации и доказательствах, относящихся к приоритетным ситуациям и инцидентам, контекстуальной и обзорной информации, относящейся к Мьянме, и информации, касающейся конкретных лиц, групп и структур, подозреваемых в совершении преступлений.

18. Механизм применяет целенаправленный подход к запросам и получению информации и доказательств. Он запрашивает информацию и доказательства у широкого круга поставщиков, включая организации гражданского общества и организации, хранящие информацию, национальные органы власти, подразделения Организации Объединенных Наций, международные организации, неправительственные организации, коммерческие структуры, а также индивидуальные источники и свидетелей. В течение отчетного периода Механизм направил более ста официальных запросов о предоставлении информации целому ряду таких юридических и физических лиц. Эти запросы позволили собрать обширную и разнообразную информацию и доказательства, относящиеся к проводимым расследованиям. В дополнение к этому целенаправленному подходу Механизм продолжает собирать информацию из открытых источников для пополнения своего обширного хранилища фактических данных. На сегодняшний день Механизм собрал

и обработал для потенциального обмена около 3 млн единиц информационных материалов, включая документы, фотографии, видеозаписи, геопространственные изображения, показания свидетелей и материалы из открытых источников. Хранилище собранной на данный момент информации включает более 700 000 документов на мьянманском (бирманском) языке, общий объем которых оценивается в более чем 12 млн страниц.

19. В нем также содержатся большие массивы данных из различных источников, включая социальные сети и другие виды предприятий, а также ряд специальных участников документирования, которые выявляют или собирают данные, относящиеся к важным событиям в Мьянме. Механизм интегрирует эти большие массивы данных в свою современную систему управления информацией, хранящейся в электронном виде, для дальнейшей обработки и анализа. Они также анализируются для выявления или создания дополнительных возможностей для проведения расследований и для поддержки предварительных оценок в отношении совершения серьезных международных преступлений и других нарушений международного права, а также ответственности отдельных лиц за совершение этих преступлений.

Постоянный мониторинг соответствующих событий в Мьянме

20. Поскольку Механизм располагает постоянно действующим мандатом, он продолжает осуществлять текущий мониторинг соответствующих событий в Мьянме, которые могут представлять собой серьезные международные преступления или нарушения международного права. С момента захвата власти военными 1 февраля 2021 года Механизм столкнулся с экспоненциальным ростом количества сообщений от частных лиц и организаций, стремящихся поделиться информацией о предполагаемых преступлениях и нарушениях прав человека в Мьянме. Сообщения такого рода продолжали поступать на протяжении всего 2022 года. Количество и, что более важно, доказательная ценность полученной информации, а именно степень, в которой информация помогает доказать факт совершения серьезных международных преступлений или помогает установить лиц, ответственных за такие преступления, значительно возросли. Механизм весьма признателен многим лицам, предоставившим такую информацию, во многих случаях с существенным риском для своей безопасности. Информация, поступающая в Механизм через эти сообщения, продолжает полностью интегрироваться в обрабатывающие и аналитические платформы Механизма. Из этих поступлений Механизм собрал значительное количество единиц информационных материалов, включая видеозаписи, фотографии и документы, потенциально указывающие на преступления против человечности и военные преступления, совершенные на территории Мьянмы различными лицами с февраля 2021 года.

21. Механизм также продолжает активно следить за ситуацией в штате Ракхайн. Это включает в себя условия жизни населения рохинджа, которое остается в штате Ракхайн. В частности, Механизм внимательно следит за сообщениями об участвовавших случаях ограничения передвижения в сочетании со значительным увеличением числа арестов и задержаний рохинджа в прошлом году. Механизм продолжает следить за последствиями столкновений и напряженности между вооруженными силами Мьянмы и Араканской армией для гражданского населения штата Ракхайн.

Расширенные специальные возможности

22. Беспрецедентный объем информации о событиях в Мьянме, выявленной и собранной Механизмом, потребовал от него мобилизации дополнительных ресурсов и специальных возможностей за счет внебюджетных ресурсов. К ним относятся возможности для сбора и анализа информации и доказательств, полученных из открытых источников, таких как социальные сети, видео, фотографии и геопространственные изображения, общедоступные в Интернете, а также сбор и анализ информации тематического или специализированного характера, например, финансовой информации. Информация из открытых источников, когда такая информация собирается в соответствии с передовой международной практикой и

проверяется и анализируется экспертами, все чаще признается в качестве достаточно веской формы доказательств в уголовном процессе. Более того, такая информация помогает частично компенсировать отсутствие у Механизма возможности получить доступ на территорию, где совершались и продолжают совершаться преступления.

23. В прошлом году Механизм также поручил ряду экспертов в области истории и культуры подготовить тематические доклады по различным этническим группам Мьянмы. Эти доклады, которые служат для углубления собственного исторического понимания и культурной осведомленности Механизма в отношении Мьянмы и для использования в качестве информационной основы следственной деятельности Механизма, могут быть переданы запрашивающим юрисдикциям.

Более активное взаимодействие со свидетелями

24. Несмотря на трудности, вызванные пандемией COVID-19, Механизм активизировал усилия по сбору свидетельских показаний и в течение прошлого года существенно расширил взаимодействие со свидетелями. Механизм провел многочисленные проверки и беседы с целым рядом свидетелей, включая лиц, владеющих контекстуальной и обзорной информацией, и свидетелей—«инсайдеров», обладающих подробными непосредственными знаниями о структуре и деятельности различных организаций, представляющих интерес. Используя защищенные методы связи, Механизм собрал и сохранил огромное количество документов, а также аудио- и визуальных файлов, полученных от таких свидетелей.

25. Кроме того, Механизм проводил следственные миссии для проведения личных опросов на территории государств-членов. Личное общение помогает установить доверительные отношения между опрашиваемым и свидетелем, способствуя созданию наилучших условий, для того чтобы свидетель мог говорить открыто, и позволяя Механизму убедиться в том, что свидетель не подвергается какому-либо давлению или влиянию, и тем самым обеспечить целостность и конфиденциальность процесса опроса. Очные опросы, результатом которых являются подписанные показания свидетелей, на сегодняшний день являются наилучшим методом получения наиболее полной, достоверной и доказательной информации и обеспечения ее максимально широкой приемлемости в национальных, региональных и международных судах или трибуналах. В этой связи Механизм с признательностью отмечает поддержку, оказанную его следственной деятельности соответствующими национальными органами и другими заинтересованными сторонами.

26. Механизм продолжает прилагать все усилия, для того чтобы взаимодействие со свидетелями и другими поставщиками информации проходило безопасным и надежным образом как для заинтересованных сторон, так и для персонала Механизма и чтобы любая собранная конфиденциальная информация оставалась таковой. При выявлении потенциальных свидетелей Механизм продолжает тщательно оценивать каждого человека, принимая во внимание различные факторы, такие как потенциальная значимость показаний данного лица, его безопасность и охрана и риск его повторной травматизации.

Использование информационных технологий и кибербезопасность

27. Механизм продолжал расширять набор своих информационно-технологических средств, чтобы облегчить сбор, обработку и анализ своего увеличивающегося хранилища информации и доказательств. Постоянное расширение емкости цифровых хранилищ необходимо для размещения больших объемов собранной информации. Механизм также продолжал совершенствовать свою систему управления информацией, хранящейся в электронном виде, в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций и передовой отраслевой практикой. Система обеспечивает сквозной, полностью интегрированный процесс приема, обработки и анализа доказательств; управление работой со всеми поставщиками информации и свидетелями; планирование ведения дел; и отслеживание всей информации, передаваемой Механизмом третьим сторонам. Однако постоянно возникают новые вызовы, поскольку цифровой информационный ландшафт продолжает развиваться, а хранилище информации Механизма растет. С этой целью Механизм не только

реагирует на новые вызовы, но и ориентируется на перспективу в своем подходе, стремясь интегрировать передовые решения для обработки и анализа цифровых материалов сейчас и в будущем

28. Механизм также изучает возможность использования программного обеспечения машинного перевода для перевода ключевых материалов как на английский язык для внутреннего анализа Механизма, так и на языки соответствующих юрисдикций, заинтересованных в использовании этих материалов. Учитывая высокую стоимость и ограниченные возможности для немашинного перевода материалов, Механизм в настоящее время тестирует программное обеспечение для перевода с возможностью машинного обучения. Кроме того, поскольку программного обеспечения для машинного перевода на мьянманский (бирманский) язык не существует, Механизм стремится создать такую возможность для облегчения перевода миллионов единиц информационных материалов, собранных на мьянманском (бирманском) языке.

29. Защита системы хранения информации, оборудования и инструментов Механизма является одной из его приоритетных задач. Это в свою очередь способствует защите персонала и, что особенно важно, лиц и организаций, с которыми он взаимодействует. Механизм продолжал совершенствовать свои методологии и процессы в области информационной безопасности и кибербезопасности, обеспечивая целостность доказательств и требуемую цепочку хранения. В то же время Механизм по-прежнему остро осознает проблемы кибербезопасности как с точки зрения цифровой слежки, так и потенциальных рисков для его собственных информационно-коммуникационных систем. Механизм сохраняет высокий уровень бдительности в этом отношении, при необходимости применяя дополнительные меры защиты и предосторожности. Система кибербезопасности развивается благодаря постоянному обучению и внутренним инициативам, которые обеспечивают способность электронных систем и персонала противостоять кибератакам и реагировать на них. Меры кибербезопасности разрабатываются и внедряются на базовом уровне всех новых информационных и технологических систем до того, как они начнут функционировать.

В. Анализ и предоставление информации

30. Механизм продолжает следить за тем, чтобы его аналитическая работа соответствовала его обширному и постоянно растущему объему информации и доказательств. На сегодняшний день Механизм подготовил более 67 пакетов с сопроводительной информацией и анализом для обмена с соответствующими органами, используя технологии для совершенствования своих аналитических методов и продуктов. В частности, Механизм развивает свой технологический потенциал в нескольких важных областях, в том числе в области машинного перевода, компьютерного зрения и решений по управлению контекстом, а также в области доступа и извлечения закономерностей и связей в больших объемах данных для анализа, категоризации и управления цифровыми медиафайлами и геопространственными изображениями. Эти инструменты будут интегрированы в мощную базу данных, способную обрабатывать большие объемы собранных данных, и будут использоваться для предоставления полезной информации в целях содействия аналитической деятельности Механизма и обмена информацией.

Анализ информации и доказательств

31. Механизм определил новые области и методологии для детального и содержательного анализа собранной им обширной информации. Такой анализ выполняет двойную функцию: информирование и продвижение текущих расследований Механизма и подготовка аналитических докладов, которые могут быть предоставлены запрашивающим юрисдикциям. Области для анализа определяются как в рамках выявленных Механизмом ситуаций и инцидентов, охватывающих весь период действия его мандата с 2011 года по данный момент, так и в связи со сквозными, контекстуальными или тематическими областями.

32. Это включает анализ информации из социальных сетей и сообщений; военных структур и цепочек командования; финансовых структур и связей между лицами и группами, представляющими интерес; и методов цифрового анализа, включая геолокацию интересующих объектов. Повышение квалификации в области сбора и анализа сведений из открытых источников и финансовой информации в прошлом году сыграло важную роль в улучшении аналитических результатов. Механизм также расширил свои возможности по переводу документов на языке рохинджа и анализу доказательств, что было крайне важно для анализа больших массивов аудиовизуальных материалов, которые были созданы во время и после операций по зачистке в штате Ракхайн в 2017 году. Наличие современных фотографий и видеозаписей, сделанных во время операций по зачистке, в сочетании с геопространственными изображениями дает возможность геолокации и перекрестного подтверждения доказательств.

33. Приверженность Механизма применению передовых технологий в своих расследованиях распространяется и на его аналитические продукты. Механизм инвестировал средства в самое передовое в мире программное обеспечение, способное проводить углубленный анализ организованных массивов данных, и разрабатывает собственную платформу для обзора доказательств, анализа пробелов и правовой классификации. Механизм также продолжил работу над комплексным инструментом картирования, который будет объединять информацию и доказательства, включая геопространственные изображения, фотографии, видеозаписи и информацию, полученную от свидетелей, на защищенной облачной платформе, которая может демонстрировать доказательства, относящиеся к совершению преступлений, как с географической, так и временной привязкой. Одновременно с этим Механизм приступил к осуществлению проекта по компьютерному зрению в целях разработки программного обеспечения, способного повысить эффективность человеческого анализа за счет извлечения значимой информации из обширного массива доказательств, особенно в отношении автоматического обнаружения и классификации фотографий и видеозаписей.

34. При разработке концепции этих аналитических продуктов Механизм стремится учитывать потребности запрашивающих юрисдикций, принимая во внимание отзывы о конкретных видах аналитических продуктов, которые будут наиболее полезны для юрисдикций или учреждений, с которыми Механизм обменивается информацией.

Обмен информацией и доказательствами с соответствующими структурами и юрисдикциями

35. Механизм продолжал увеличивать объем информации и доказательств, которые могут быть переданы для использования в национальных, региональных и международных судах или трибуналах, желающих или способных привлечь к ответственности лиц, виновных в преступлениях, предусмотренных мандатом Механизма. В течение прошедшего года Механизм обменивался с запрашивающими юрисдикциями геопространственными снимками и документальными и свидетельскими показаниями. Это позволило одновременно заложить основу для расширения совместного использования информации в ближайшие годы. Для облегчения процесса обмена информацией Механизм провел ряд совещаний и рабочих заседаний с партнерами по обмену, чтобы лучше понять конкретные масштабы их расследований или разбирательств и применимые правила процедуры в их соответствующих юрисдикциях, касающиеся приемлемости и значения, придаваемого различным видам доказательств; и обсудить, как Механизм может наилучшим образом предоставлять актуальную и доказательную информацию для поддержки соответствующих судебных процессов.

36. Кроме того, Механизм изучил другие способы координации действий с партнерами по обмену информацией, которые также проводят независимые расследования для обеспечения, в частности, того, чтобы уязвимые или подверженные высокому риску жертвы и свидетели не привлекались для опроса целым рядом юрисдикций. Это особенно актуально в отношении параллельных расследований и судебных разбирательств, касающихся предполагаемых преступлений против

населения рохинджа. Механизм также отработал свои методики получения информированного согласия свидетелей на последующий обмен результатами проверки свидетелей, заявлениями и соответствующими доказательствами. Это включает предоставление четких сведений о потенциальном использовании и раскрытии их информации в запрашивающих юрисдикциях. Параллельно Механизм завершил разработку своих внутренних процедур для безопасного обмена материалами с запрашивающими юрисдикциями.

37. Учитывая различные одновременные расследования или судебные разбирательства, которые в настоящее время ведутся в связи с положением рохинджа, Механизм продолжал обеспечивать тесное и своевременное сотрудничество с Международным уголовным судом и разбирательствами в Международном суде. Механизм также взаимодействовал с судебными органами Аргентины с целью поддержки расследования последних преступлений против рохинджа на основе универсальной юрисдикции. Механизм продолжает обмениваться с Канцелярией Прокурора Международного уголовного суда информацией, имеющей отношение к расследованию последних предполагаемых преступлений против рохинджа, и выявлять дальнейшие возможности для обмена в этом отношении, начиная от материалов, касающихся свидетелей, до аудиовизуальных и документальных материалов, а также аналитических продуктов и докладов экспертов. В деле *Гамбия против Мьянмы* Международный Суд в настоящее время рассматривает поданное Гамбией заявление, в котором утверждается, что Мьянма нарушает свои обязательства по Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Механизм продолжает делиться соответствующими материалами со сторонами по делу после предварительного получения согласия поставщика(ов) информации и определения того, что информация не повлияет на безопасность или права на неприкосновенность частной жизни тех, кого эти материалы касаются.

С. Договоренности о сотрудничестве и его условия

38. В течение отчетного периода Механизм активизировал свои усилия по взаимодействию с целым рядом соответствующих организаций и субъектов в целях достижения договоренностей о сотрудничестве или его условиях для содействия выполнению своего мандата. Механизм активно взаимодействует и разрабатывает договоренности с широкой сетью субъектов, включая почти 200 организаций гражданского общества, деловых кругов, национальных органов власти, международных организаций и подразделений Организации Объединенных Наций, для содействия сбору, сохранению и хранению информации. Большинство этих договоренностей было заключено с представителями гражданского общества и субъектами, владеющими документацией, которые остаются важнейшим источником информации и свидетельств о преступлениях, совершенных в Мьянме.

39. Одним из важнейших приоритетов Механизма в отчетный период было возобновление очного диалога и консультаций высокого уровня с государствами-членами и другими субъектами. Хотя виртуальные контакты продолжаются, личные встречи, особенно с государствами-членами, имеют важное значение для проведения целенаправленных и многоуровневых переговоров, необходимых для развития сотрудничества, с тем чтобы Механизм мог проводить сбор доказательств и опросы свидетелей на их территории.

40. Механизм продолжает добиваться сотрудничества со стороны властей Мьянмы для получения доступа к свидетелям, жертвам и другим источникам информации, а также доступа к местам предполагаемых преступлений. Механизм направил 10 запросов властям Мьянмы в отношении как доступа на территорию, так и доступа к информации, находящейся в распоряжении правительства или сил безопасности. Например, Механизм запросил информацию о целях и потерпевших в связи с нападениями, предположительно совершенными «Армией спасения рохинджа Аракана» 25 августа 2017 года, которые, по сообщениям властей Мьянмы, непосредственно предшествовали операциям по зачистке 2017 года. Механизм запросил доступ в тюрьмы и места содержания под стражей, а также в районы

проживания внутренне перемещенных лиц в штате Ракхайн. Механизм также просил власти Мьянмы предоставить полный текст доклада Независимой комиссии по расследованию событий в штате Ракхайн, поскольку до сих пор публично была опубликована только краткая информация. Механизм также запросил информацию о личности лиц, задержанных после захвата власти военными 1 февраля 2021 года, выдвинутых против них обвинений и результатах любых судебных разбирательств. Власти Мьянмы не ответили на эти запросы, и никакой информации получено не было.

41. Механизм продолжит работу по установлению контактов с нынешними властями Мьянмы и получению информации от них согласно соответствующим резолюциям Совета по правам человека и Генеральной Ассамблеи, призывающим Мьянму к сотрудничеству и конструктивному взаимодействию с Механизмом, в том числе путем предоставления неограниченного доступа для его деятельности. Механизм также продолжит запрашивать у всех соответствующих сторон информацию о возможных международных преступлениях, совершенных в Мьянме. Механизм ведет поиск как уличающей, так и оправдывающей информации, имеющей отношение к серьезным международным преступлениям, подпадающим под его мандат.

42. Механизм продолжал свои усилия по углублению сотрудничества и взаимодействия с другими государствами-членами для обеспечения возможности проведения мероприятий по сбору доказательств и опроса свидетелей на их территории, особенно в Азиатско-Тихоокеанском регионе, где находятся большая часть доказательств и многие свидетели. На данный момент Механизм создал несколько механизмов сотрудничества с государствами-членами, чтобы обеспечить возможность проведения следственных мероприятий на их территории и предоставления специализированных услуг и материально-технической поддержки. Совет по правам человека и Генеральная Ассамблея постоянно подтверждают важнейшую роль такого сотрудничества для эффективного и действенного выполнения мандата Механизма. Только при таком сотрудничестве Механизм сможет получить доступ к ценным свидетелям и собрать свидетельские показания, отвечающие самым строгим стандартам доказывания в уголовном процессе, причем таким образом, чтобы обеспечить безопасность и конфиденциальность свидетелей. Сотрудничество государств-членов также необходимо для содействия защите и поддержки свидетелей и предотвращения любых репрессий за сотрудничество с Механизмом.

43. Обсуждение с рядом государств вопроса о том, каким образом Механизм может получить доступ на их территорию для осуществления предусмотренной мандатом деятельности, проходит медленно. Это существенно повлияло на способность Механизма получать подписанные заявления от тех, кто был свидетелем событий, имеющих отношение к доказыванию серьезных международных преступлений, или пережил их. Подробные подписанные свидетельские показания, полученные подготовленными и опытными следователями в ходе личных бесед, являются важнейшими продуктами, которыми Механизм стремится поделиться с судебными органами, чтобы они располагали наилучшими доказательствами в их поисках истины. Поскольку расследования в Международном уголовном суде и Аргентине продолжаются, а разбирательства в Международном суде идут полным ходом, Механизм не располагает неограниченным временем для сбора и анализа доказательств с целью обмена ими с этими учреждениями. Соответственно, Механизм удвоит усилия по получению разрешения от всех соответствующих государств на сотрудничество, необходимое для выполнения его мандата.

44. Механизм высоко ценит сотрудничество и координацию со стороны целого ряда подразделений Организации Объединенных Наций как в их штаб-квартирах, так и в их соответствующих отделениях на местах. Механизм регулярно проводит консультации с различными подразделениями Организации Объединенных Наций по ситуации в Мьянме и использует их знания и опыт, которые актуальны и полезны для деятельности Механизма. Кроме того, Механизм пользовался общими вспомогательными услугами, предоставляемыми Секретариатом и другими подразделениями Организации Объединенных Наций как в штаб-квартире, так и на

местах, в том числе в отношении требований безопасности и материально-технической поддержки. Механизм также продолжит свои усилия по налаживанию сотрудничества с другими структурами Организации Объединенных Наций, которые еще не выполнили просьбы Механизма об оказании помощи.

45. По мере совершенствования своей деятельности и политических рамок Механизм продолжает консультации с международными судами и другими международными механизмами привлечения к ответственности для изучения их опыта и надлежащей практики согласно соответствующим мандатам каждой структуры. Механизм тесно координирует работу с этими структурами в областях, представляющих взаимный интерес, включая подготовку персонала, сотрудничество в правовой сфере, а также применение информационно-технологических систем и управление данными.

D. Взаимодействие с соответствующими заинтересованными сторонами и информационно-пропагандистская деятельность

46. Информационно-пропагандистская работа с жертвами, потерпевшими, группами гражданского общества и другими заинтересованными сторонами является одной из приоритетных задач Механизма, поскольку она направлена на повышение осведомленности о его сложном мандате, разъяснение его методов работы и уточнение того, чего можно и чего нельзя ожидать от его усилий. Механизм делает все возможное, чтобы охватить множество различных сообществ, которые заинтересованы в его работе, а регулярные контакты как по открытым, так и по конфиденциальным каналам помогают устанавливать и поддерживать доверительные отношения и отношения сотрудничества, а также способствовать постоянному диалогу.

47. После ослабления ограничений на поездки, введенных в связи COVID-19, Механизм смог возобновить очную информационно-пропагандистскую деятельность. Примечательно, что в мае 2022 года делегация во главе с руководителем Механизма впервые с конца 2019 года посетила Бангладеш. Помимо встречи с представителями государственных органов для обсуждения текущего сотрудничества страны с Механизмом, глава Механизма провел несколько интерактивных диалогов с более чем 150 представителями рохинджа в Кокс-Базаре, включая женские организации, для повышения осведомленности о целях и методах работы Механизма. Делегация также встретила с соответствующими организациями гражданского общества, а глава Механизма провел интервью с базирующейся в Кокс-Базаре радиослужбой, вещающей на языке рохинджа, чтобы охватить как можно более широкую аудиторию насильственно перемещенных рохинджа в этом районе. В ходе этих информационных мероприятий Механизм стремился донести до населения рохинджа информацию о том, чего оно может ожидать от Механизма и, что очень важно, о том, что выходит за рамки мандата Механизма и чего нельзя ожидать в реальности. Кроме того, в ходе диалогов с группами жертв Механизм стремился лучше понять их желания и проблемы. Неоднократно поступали сообщения о том, что жертвы надеются на возникновение условий, которые позволят им безопасно вернуться в свои дома в Мьянме.

48. Веб-сайт Механизма зарекомендовал себя в качестве весьма эффективной платформы для распространения своевременной информации и предоставления ответов на часто задаваемые вопросы. Он охватывает широкий круг аудитории на английском и мьянманском (бирманском) языках. На веб-сайте также размещена аудиоинформация на языке рохинджа. В бюллетене, который Механизм выпускает примерно три раза в год, освещаются институциональные обновления и информационно-просветительская деятельность. Он размещается на веб-сайте и широко распространяется, чтобы группы гражданского общества, государства-члены и другие ключевые заинтересованные стороны были в курсе деятельности Механизма. Социальные медиа-платформы, которые широко используются в Мьянме и в диаспоре, являются важным средством обмена информацией. На страницу Механизма в «Фейсбуке» подписано более 70 000 человек, которые распространяют сообщения

Механизма на других платформах. Поскольку мандат Механизма сложен, а его основные аудитории говорят на разных языках с разным уровнем грамотности, крайне важно, чтобы информация о Механизме была простой для понимания и могла органично распространяться по каналам связи. В предстоящий отчетный период Механизм упростит свои сообщения и представит их в визуальном и звуковом форматах, чтобы обеспечить доступность и запоминаемость информации и возможность обмена ею.

49. Механизм активно взаимодействовал с группами гражданского общества посредством личных и виртуальных встреч. Это способствовало постоянным диалогам и более глубокому пониманию мандата Механизма, что помогло завоевать доверие к его работе и обеспечить более активное сотрудничество. Механизм также принимал участие в публичных мероприятиях, организованных государствами-членами и организациями гражданского общества по темам, связанным с правосудием и привлечением к ответственности в Мьянме. Механизм продолжал использовать свои публичные коммуникационные платформы для информирования о важности защищенных средств связи для обеспечения безопасности как заинтересованных сторон, так и персонала Механизма, а также конфиденциальности сообщаемой информации и своих обязательств.

50. Интерес СМИ и общественности к работе Механизма сохраняется. Интервью, пресс-релизы, заявления и брифинги для СМИ регулярно освещались влиятельными мировыми, региональными и национальными СМИ, включая СМИ на языках, используемых в Мьянме, что позволило охватить широкую аудиторию. В частности, брифинг главы Механизма в Нью-Йорке в ноябре 2021 года для медийных служб Организации Объединенных Наций вызвал широкое освещение с позитивным настроением со стороны мировых информационных агентств и ведущих СМИ.

IV. Оперативная и административная поддержка

51. К началу четвертого года своей деятельности Механизм добился значительного прогресса в создании полного набора оперативных и административных систем, позволяющих реализовать основные приоритеты Механизма. Такие системы затрагивают вопросы, связанные с управлением информацией и технологиями; защитой и поддержкой свидетелей и жертв; безопасностью; и кадровым обеспечением, включая языковую помощь.

Технологии и инфраструктура

52. В течение отчетного периода Механизм продолжал укреплять свои основные и специализированные технологии и инфраструктуру для обработки информации и доказательств, которые он получает и собирает. Механизм продолжал закупать и вводить в эксплуатацию дополнительное необходимое программное обеспечение и оборудование для облегчения обработки, обзора и анализа своего хранилища и управления им. Механизм установил партнерские отношения с вычислительными центрами и центрами данных Организации Объединенных Наций, чтобы использовать и внедрять существующие инструменты и платформы, позволяющие Механизму собирать, сохранять и анализировать огромный массив информации и данных, обеспечивая при этом постоянную доступность, в том числе в удаленных районах. Механизм разработал индивидуальные решения для извлечения и сохранения данных из различных социальных сетей и приложений для обмена сообщениями. Кроме того, Механизм закупил несколько защищенных облачных платформ для расширения своих возможностей в области судебной экспертизы. Эти решения и платформы позволили Механизму собирать и анализировать дополнительные данные, что ранее было невозможно. Поскольку Механизм возобновляет очные следственные действия, информационные технологии, управление и безопасность являются важнейшими составляющими для обеспечения того, чтобы следственные группы могли поддерживать надежную связь и получать доступ к системе управления информацией Механизма, хранящейся в электронном виде, и содержащейся в ней информации и данным в соответствии с требованиями конфиденциальности и безопасности его

операций. В этой связи Механизм закупил дорожные наборы и коммуникационные устройства для поддержки своих полевых миссий.

Защита и поддержка свидетелей

53. Механизм еще больше расширил свои возможности по поддержке и защите свидетелей, с тем чтобы уязвимые свидетели получали защиту и психосоциальные услуги в соответствии с мандатом Механизма и подходом, ориентированным на жертв/потерпевших. Поскольку Механизм расширил сферу своего взаимодействия со свидетелями, особенно среди жертв, перед следователями Механизма была поставлена задача сбора подробных и убедительных доказательств в соответствии с самыми высокими стандартами уголовных расследований при одновременном обеспечении предоставления травмированным свидетелям необходимой психосоциальной поддержки до, во время и после их взаимодействия с Механизмом. Создание специальных возможностей для поддержки свидетелей укрепило способность Механизма применять подход, ориентированный на потерпевших, во всех его взаимодействиях со свидетелями. Опираясь на передовую практику международных механизмов уголовной ответственности, Механизм разрабатывает стандартные оперативные процедуры, а также услуги по защите и поддержке свидетелей, адаптированные к конкретному контексту его деятельности. В рамках подготовки к следственным действиям в различных местах Механизм сотрудничает с различными партнерами на местах в целях выявления и разработки путей направления для обеспечения безопасного вмешательства и постоянной поддержки свидетелей, с которыми он взаимодействует.

54. Механизм также разработал комплексный подход к защите свидетелей на основе потенциальной помощи со стороны государств-членов и других партнеров для поддержки его эффективного применения. Наконец, в дополнение к своим существующим, но ограниченным возможностям, Механизм мобилизует внебюджетные ресурсы, чтобы иметь возможность направлять свидетелей, которым требуется медицинская и/или психосоциальная помощь, к тем, кто может компетентно предоставить такие услуги, и удовлетворять потребности в поддержке свидетелей или поставщиков информации, подвергающихся значительному риску.

Физическая безопасность

55. Механизм учитывает потребности и соображения физической безопасности во всех аспектах своей деятельности. Сотрудник Механизма по координации безопасности оказывает поддержку персоналу Механизма во всех мероприятиях по сбору и анализу информации и обмену ею. Механизм создал надежные каналы связи со структурами системы Организации Объединенных Наций и другими партнерами по вопросам безопасности на местах для поддержки планирования и проведения будущих полевых миссий. В консультации и координации с службами безопасности Организации Объединенных Наций Механизм проводит оценки рисков в области безопасности для выявления угроз и рисков, связанных с его деятельностью или миссиями; обеспечивает технический надзор и поддержку, связанную с поездками; устанавливает внутреннюю систему допуска к поездкам, включая отслеживание миссий, и управляет ею; и координирует действия в чрезвычайных ситуациях, включая медицинскую эвакуацию.

Кадровое обеспечение и специализированный потенциал

56. При почти полном штатном расписании Механизм в отчетный период удвоил свои усилия по оперативному набору персонала в соответствии со своим графиком и основной стратегией. Механизм продолжал уделять приоритетное внимание набору персонала, обладающего разнообразным опытом и специализацией в области уголовных расследований и судебного преследования. В соответствии с его кругом ведения должное внимание уделяется представленности различных правовых традиций, географическому разнообразию, гендерному балансу, региональной специфике и соответствующим языковым навыкам. Как отмечалось выше, Механизм еще более укрепил свой потенциал, особенно в таких узкоспециализированных

областях знаний, как сбор и анализ информации из открытых источников и финансовой информации, а также расследование сексуальных и гендерных преступлений и преступлений, направленных против детей и затрагивающих их.

57. Поскольку Механизм продолжает расширять свою деятельность по сбору и анализу, большой объем информации и доказательств, которыми он располагает, осложняет решение задач, связанных с языковыми потребностями, особенно в отношении материалов на различных языках, используемых в Мьянме. В ответ на эти трудности Механизм предпринимает конкретные шаги по расширению своих языковых возможностей и поддержки, постоянно оценивая свои внутренние языковые потребности, чтобы определить, какая языковая поддержка и инструменты будут наиболее приемлемыми, и по возможности внедряя инновационные технологические решения, включая обучающие инструменты машинного перевода. Механизм также стремится к дальнейшему совершенствованию своих собственных возможностей устного и письменного перевода в целях поддержки следственных миссий и других видов деятельности.

58. В основе оперативных и административных структур Механизма лежит всеобъемлющий набор основополагающих принципов, протоколов и процедур, охватывающих широкий спектр деятельности, включая расследования; управление информацией и технологии; классификацию и обработку конфиденциальной информации; планирование и поддержку миссий; защиту и поддержку свидетелей; обеспечение безопасности; и административную деятельность. Эти принципы и процедуры являются частью хорошо интегрированного набора инструментов, обеспечивающих подотчетность и последовательную практику во всей деятельности Механизма. Там, где это применимо и соответствует контексту деятельности Механизма, эти структуры также опираются на передовую практику других сопоставимых международных механизмов привлечения к ответственности и учитывают ее.

V. Проблемы и области для дополнительной поддержки

59. Для выполнения своего мандата Механизм нуждается в полном сотрудничестве и участии государств-членов, подразделений Организации Объединенных Наций и других субъектов в целях продвижения своей основной работы, опроса свидетелей в различных местах и увеличения объема ценных с криминалистической точки зрения показаний в своем хранилище, с тем чтобы он мог вносить дальнейший вклад в текущие разбирательства в Международном уголовном суде, Международном Суде и других органах, имеющих отношение к его мандату.

60. Такая поддержка особенно необходима для решения сохраняющихся проблем, влияющих на способность Механизма собирать информацию, опрашивать свидетелей и работать на территории государств-членов, особенно в Азиатско-Тихоокеанском регионе, где находится большинство поставщиков информации и свидетелей. Власти Мьянмы постоянно отказывают ему в доступе на свою территорию, препятствуя проведению расследований на местах в стране, где предположительно были совершены преступления. В этом контексте сотрудничество и поддержка со стороны других государств-членов станут решающим фактором успеха усилий Механизма. После захвата власти военными в феврале 2021 года сложное взаимодействие местной, региональной и международной динамики еще больше усугубило проблемы в этом отношении.

61. Кроме того, даже те государства, которые выразили твердую поддержку работе Механизма, не всегда располагают внутренними правовыми и нормативными процедурами для облегчения доступа Механизма на свою территорию. Механизм приветствует взятые рядом государств-членов обязательства по ускорению своевременного принятия и утверждения их соответствующих правовых рамок сотрудничества с Механизмом, которые в настоящее время находятся на стадии разработки. Хотя Механизм высоко ценит прагматичное и инициативное сотрудничество некоторых государств-членов для того, чтобы Механизм мог

эффективно выполнять мандат, установленный Советом и одобренный Генеральной Ассамблеей, необходимо сотрудничество всех государств-членов. В течение следующего отчетного периода Механизм продолжит прилагать согласованные усилия по укреплению сотрудничества с государствами-членами, чтобы он мог получить доступ к информации и свидетелям и действовать на большей территории. Механизм также продолжит свои систематические усилия по взаимодействию с властями Мьянмы, добиваясь от них сотрудничества в отношении выполнения своего мандата.

62. Поскольку Механизм существенно повысил уровень взаимодействия со свидетелями, одной из основных и насущных задач в течение отчетного периода стала безопасность потенциальных свидетелей. Механизм поддерживает контакты со многими потенциальными свидетелями, которые, как представляется, обладают достоверной информацией, способной продвинуть расследование преступлений, подпадающих под мандат Механизма. Однако самые уникальные и важные доказательства хранятся у категории свидетелей, называемых «инсайдерами». Некоторые из этих свидетелей обладают информацией, которая имеет очень высокую ценность для усилий по обеспечению привлечения к ответственности за серьезные международные преступления в Мьянме, и такие свидетели подвергаются очень серьезному риску причинения вреда. Механизм разработал комплексный подход к защите свидетелей и взаимодействует с сотрудничающими государствами и другими международными организациями в целях координации и определения помощи и доступа к безопасным и качественным услугам. Сотрудничество и оперативная поддержка со стороны более широкой группы государств станут решающим фактором успеха этих усилий.

63. Кроме того, для выполнения Механизмом своего мандата необходимо взаимодействие с представителями гражданского общества, занимающимися вопросами правосудия и привлечения к ответственности в Мьянме, а также с лицами, которые могут предоставить Механизму информацию. Более личное взаимодействие для укрепления доверия и повышения уверенности в способности Механизма внести свой вклад в международные процессы уголовной ответственности являются важнейшим факторами в этих усилиях. После ослабления ограничений, введенных в связи с COVID-19, которые сократили возможности для личного общения, Механизм приступит к проведению структурированного и регулярного форума, на котором будут собираться соответствующие лица и организации для углубления сотрудничества и обмена информацией.

VI. Заключение

64. За три года Механизм добился конкретного прогресса в реализации своей следственной деятельности и создании фундаментальной и основной инфраструктуры для обеспечения долгосрочного выполнения своего мандата. Он одинаково энергично реагировал на возможности и вызовы, быстро адаптируясь к новым контекстуальным изменениям, корректируя методы работы и стратегически распределяя свои ограниченные ресурсы.

65. Преодолевая возросшие трудности и наращивая достигнутый прогресс, Механизм будет и впредь использовать все возможные стратегии и нововведения для сбора и проверки доказательств в целях подготовки убедительных материалов дел, которые могут способствовать отправлению правосудия в отношении народа Мьянмы. С этой целью Механизм будет продолжать расширять опрос свидетелей и других лиц, представляющих интерес, в различных местах; стремиться к углублению сотрудничества и взаимодействия с государствами, чтобы Механизм мог осуществлять деятельность по сбору информации, особенно в государствах Азиатско-Тихоокеанского региона; осуществлять надежную программу по защите и поддержке свидетелей; и продолжать внедрять передовые технологии и программное обеспечение для поддержки сложных процессов сбора и анализа, включая анализ и обработку огромного количества документации, цифровых материалов и материалов

социальных сетей. По-прежнему крайне важно, чтобы Механизму, как того требуют Совет по правам человека и Генеральная Ассамблея, был предоставлен неограниченный доступ на территорию Мьянмы и других государств-членов, где находятся свидетели и доказательства, и была доступна необходимая гибкость в плане укомплектования штатов, местонахождения и свободы действий, с тем чтобы он мог как можно более эффективно выполнять свой мандат.

66. Важное значение по-прежнему будет иметь полное и конструктивное сотрудничество со стороны всех элементов международного сообщества, особенно государств-членов в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Без такого участия Механизм будет лишен возможности в полной мере выполнять свой мандат и играть свою роль в укреплении и поддержке уголовного судопроизводства, способствующего привлечению к ответственности и восстановлению справедливости для народа Мьянмы.
