



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 February 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок девятая сессия

28 февраля — 1 апреля 2022 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря**

Техническая помощь и создание потенциала

Техническая помощь и создание потенциала для Южного Судана

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 46/29 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить всеобъемлющий письменный доклад о технической помощи и создании потенциала для Южного Судана. Этот доклад, который охватывает период с января по декабрь 2021 года, основывается на информации, полученной в ходе взаимодействия Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека с правительством Южного Судана и другими национальными заинтересованными сторонами, включая организации гражданского общества, а также на наблюдениях и информации, собранной и проверенной Отделом по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение

1. Совет по правам человека в своей резолюции 46/29 просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в сотрудничестве с правительством Южного Судана и соответствующими механизмами Африканского союза предоставить Южному Судану необходимую техническую помощь и помощь в наращивании потенциала для решения проблем в области прав человека на постконфликтном переходном этапе и представить всеобъемлющий письменный доклад Совету на его сорок девятой сессии. Он также просил УВКПЧ осуществлять мониторинг и информировать о положении в области прав человека в Южном Судане и выносить рекомендации, направленные на недопущение какого-либо ухудшения ситуации, в целях ее улучшения.

2. В настоящем докладе, который охватывает период с января по декабрь 2021 года, рассказывается о положении в области прав человека в Южном Судане и основных проблемах в области прав человека в стране, а также сообщается о технической помощи и поддержке в наращивании потенциала, предоставленной УВКПЧ Южному Судану. В нем также содержатся рекомендации для правительства и других заинтересованных сторон, направленные на укрепление деятельности по поощрению и защите прав человека в стране.

II. Методология

3. Настоящий доклад основывается на наблюдениях и информации, собранной и проверенной Отделом по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) через свою штаб-квартиру в Джубе, 12 полевых отделений в 10 штатах, а также ряд временных оперативных баз и специальных миссий по расследованию. Отдел по правам человека направил группы по мониторингу и расследованию в горячие точки, где продолжалось насилие, провел личные интервью с жертвами и свидетелями нарушений прав человека и злоупотреблений, а также взаимодействовал с членами гражданского общества, общинными и традиционными лидерами, местными и национальными властями.

4. В докладе представлены примеры, а не исчерпывающий обзор нарушений прав человека и злоупотреблений, совершенных за рассматриваемый период. Некоторые утверждения не могли быть проверены и поэтому не были включены в настоящий доклад или были упомянуты как утверждения.

5. Выводы, содержащиеся в настоящем докладе, были задокументированы и подтверждены в соответствии со стандартной методологией проведения расследований УВКПЧ и призваны поддержать усилия правительства по соблюдению прав человека и борьбе с безнаказанностью. Проведению расследований и доступу к информации препятствовали различные факторы, такие как обширность территории страны, отказы в доступе, ограничения, связанные с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), а также материально-технические, финансовые, кадровые ограничения и ограничения, связанные с безопасностью, что привело к трудностям в сборе и проверке некоторых серьезных заявлений о нарушениях прав человека и злоупотреблениях, особенно в отдаленных районах.

6. УВКПЧ подчеркивает свое конструктивное взаимодействие с правительством Южного Судана и приветствует его сотрудничество с УВКПЧ, мандатариями специальных процедур Совета по правам человека, Комиссией по правам человека в Южном Судане, МООНЮС, региональными, субрегиональными и другими международными механизмами в Южном Судане. Через Отдел по правам человека УВКПЧ участвовало в ряде мероприятий по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала, направленных на укрепление возможностей правительства для решения проблем в области прав человека. Кроме того, в ноябре УВКПЧ получило от правительства список необходимой технической помощи для министерств страны, включая Министерство юстиции и по конституционным вопросам, Министерство по

делам гендера, детей и общественного благосостояния и Министерство мирного строительства.

III. Основные проблемы в области прав человека

A. Защита гражданского населения

7. Спустя три года после подписания Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, несмотря на заметное снижение уровня вооруженного насилия с участием подписавших его сторон, положение в области прав человека в Южном Судане по-прежнему вызывает обеспокоенность. В очагах конфликта гражданское население продолжает подвергаться многочисленным нарушениям прав человека, особенно в штатах Западная Экватория, Центральная Экватория, Джонглей, Лейк и Вараб.

8. В 2021 году Отдел по правам человека зарегистрировал среди гражданского населения 3414 жертв, непосредственно пострадавших от насилия. По меньшей мере 1907 гражданских лиц были убиты (1601 мужчина, 187 женщин и 119 детей), 842 ранены (737 мужчин, 66 женщин и 39 детей), 471 похищены (200 мужчин, 93 женщины и 178 детей) и 194 подверглись сексуальному насилию, связанному с конфликтом (29 мужчин, 135 женщин и 30 детей). Подавляющее большинство жертв (87 процентов) пострадали преимущественно от субнационального насилия.

9. В штатах Вараб, Лейк и Джонглей и на Административной территории Большой Пибор имели место локальные вспышки насилия с участием местных ополченческих формирований, организованных и мобилизованных по этническому признаку и зачастую поддерживаемых национальными и местными субъектами, движимых политическими и/или экономическими интересами и объединенных родственными связями. Это усилило напряженность и подвергло гражданское население значительному риску нападения, убийств, тяжких телесных повреждений, похищения и сексуального насилия. В период с 7 по 20 мая 2021 года вооруженные элементы из общин гаваар-нуэр, динка (округ Дук, Джонглей) и лу-нуэр (округ Урор, Джонглей) совершили по меньшей мере 36 нападений на 29 деревень и населенных пунктов в районах Ликунголе, Гумурук и Вертет, в результате которых по меньшей мере 90 гражданских лиц были убиты, а 55 — получили ранения. Согласно оценкам, в результате этих нападений были насильственно перемещены более 20 000 гражданских лиц.

10. В отчетный период в районе большой Тондж в штате Вараб в результате столкновений между подкланами динка, включая общины луаньджанг, тиик, лу-пахер, апук и ной, были убиты по меньшей мере 193 гражданских лица, а 107 — получили ранения. Насилие между этими общинами вызвано, как представляется, давней практикой угона скота и нападений из мести, а также распространением стрелкового оружия и легких вооружений. Несмотря на заключение 27 октября 2021 года мирного соглашения между конфликтующими общинами, напряженность остается высокой, при этом деструктивные элементы часто совершают нападения в попытке спровоцировать новые столкновения.

11. В Центральной Экватории инциденты с участием сторон конфликта в Южном Судане были вызваны в основном напряженностью между Народными силами обороны Южного Судана и Фронтом национального спасения, сосредоточенными главным образом в районе большой Йей и Лайнья. Отдел по правам человека задокументировал случаи убийства, причинения тяжких телесных повреждений, изнасилования и других форм сексуального насилия, похищения, насильственного перемещения, произвольного задержания, а также мародерства и/или уничтожения гражданского имущества.

12. В Западной Экватории, особенно в районе Тамбура, разногласия на местном уровне продолжают использоваться для получения политических выгод. В период с июня по сентябрь 2021 года в результате столкновений между Народными силами

обороны Южного Судана и силами общины азанде, лояльными генерал-майору Джеймсу Нандо, с одной стороны, и силами Народно-освободительного движения — Армии Судана в оппозиции из общины баланда, с другой, были убиты по меньшей мере 440 гражданских лиц (332 мужчины, 60 женщин и 48 детей) и 18 получили ранения (17 мужчин и 1 женщина), при этом было уничтожено большое количество гражданского имущества, а также поступили сообщения о похищении приблизительно 74 мужчин, женщин и детей и о более чем 64 случаях сексуального насилия. 8 сентября 2021 года группа Объединенного совета по вопросам обороны в составе 14 человек¹ отправилась в Тамбуру, чтобы расследовать продолжающееся насилие и рекомендовать конкретные меры в связи с реализацией Обновленного соглашения.

13. Гуманитарная ситуация по-прежнему вызывает тревогу, включая насилие и связанные с изменением климата чрезвычайные ситуации, которые продолжают приводить к массовым перемещениям населения, непропорционально подвергая женщин и девочек риску стать жертвами нарушений. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, около 80 000 гражданских лиц были перемещены в результате насилия в Тамбуре, что негативно сказалось на социально-экономических правах, таких как право на питание, здоровье, образование и жилище². Некоторые внутренне перемещенные лица, согласно сообщениям, поселились в церквях и школах, вытеснив оттуда детей. Многие из них были несопровождаемыми детьми, чьи родители были убиты. Ситуация с водоснабжением, санитарией и гигиеной продолжает стремительно ухудшаться. В период с января по сентябрь 2021 года в результате вооруженного конфликта в Центральной Экватории, в котором в основном участвуют стороны, не подписавшие Обновленное соглашение, и другие вооруженные группировки, было перемещено более 120 000 гражданских лиц. Кроме того, начиная с июля 2020 года от наводнений, согласно оценкам, пострадало 856 000 гражданских лиц. Жители районов вдоль Белого Нила бежали, спасаясь от наводнений, на возвышенности, а около 400 000 гражданских лиц были перемещены, причем больше всего пострадали женщины и дети. В лагерях существует серьезная угроза сексуального насилия, поэтому эти бедствия усилили общую уязвимость и незащищенность женщин и девочек.

В. Верховенство права, привлечение к ответственности и отправление правосудия в переходный период

14. В Южном Судане продолжает сохраняться атмосфера безнаказанности и отсутствия ответственности за серьезные нарушения прав человека и злоупотребления, особенно со стороны высокопоставленных чиновников. Учреждения системы отправления правосудия и правоохранительные органы во многих районах страны отсутствуют или были уничтожены. В частности, в сельских или отдаленных районах, где имеют место локальные вспышки насилия, доступ к официальным механизмам правосудия ограничен, в том числе из-за нехватки ресурсов и ограниченного присутствия и потенциала субъектов и институтов системы правосудия. Возникшая атмосфера безнаказанности заставила некоторые государственные органы бороться с преступностью на местах, используя методы, не соответствующие международным нормам и стандартам в области прав человека.

15. Например, в отчетный период попытка обуздать насилие на местах вызвала тревожную волну внесудебных казней, проводимых чиновниками, в основном в штатах Вараб и Лейк. 11 апреля 2021 года в деревне Ангуи Донг, округ Северный Тондж, штат Вараб, телохранители губернатора штата Вараб произвели по приказу последнего внесудебную казнь пяти человек, в том числе ребенка и пожилого

¹ Объединенный совет по вопросам обороны является высшим механизмом по вопросам обеспечения безопасности, который был сформирован в соответствии со статьей 2.4.2 Обновленного соглашения для осуществления командования и контроля над всеми силами в течение предпереходного периода.

² Управление по координации гуманитарных вопросов, “South Sudan: Tambura conflict – flash update No. 1”, 14 September 2021, p. 1.

человека. По сообщениям, жертв обвинили в нападении на коммерческий автомобиль и убийстве двух человек.

16. Согласно последним данным, в обоих штатах по меньшей мере 52 человека, включая, как минимум, трех мальчиков и двух женщин, были внесудебно казнены за совершение таких преступлений, как убийство и кража скота. В некоторых случаях, как сообщается, жертв забирали из тюрьмы или полиции, доставляли к местным чиновникам для «вынесения приговора» без суда, а затем казнили через расстрел. Местные власти в штате Лейк продолжают отстаивать применение таких внесудебных казней как форму сдерживания в условиях отсутствия институтов, обеспечивающих верховенство права. Отдел по правам человека продолжал выступать за ограничение применения смертной казни, в том числе с помощью системы статутного права и выездных судов, поддерживаемых МООНЮС.

17. Случаи внесудебных казней в штатах Вараб и Лейк, а также ситуация в Тамбуре говорят о важности привлечения виновных в нарушениях прав человека и злоупотреблениях к ответственности. Эти случаи свидетельствуют о явных проблемах в части привлечения к ответственности в Южном Судане, которые могут усилить недоверие населения к национальным учреждениям. Стремясь решить проблему повсеместной атмосферы безнаказанности и непривлечения к ответственности за серьезные нарушения прав человека, Отдел по правам человека продолжает решительно выступать за принятие соответствующих мер для обеспечения привлечения к ответственности за нарушения и злоупотребления, совершаемые всеми участниками конфликта в Южном Судане. Отдел по правам человека проводит регулярную и основанную на фактах стратегическую информационно-разъяснительную работу с различными заинтересованными сторонами, включая Министерство юстиции и по конституционным вопросам, высокопоставленных представителей правительства, политические партии и власти штатов, с целью повышения их осведомленности и приверженности делу привлечения виновных к ответственности.

18. Правосудие переходного периода имеет решающее значение для достижения устойчивого мира, национального примирения и заживления ран, а также для восстановления верховенства права. Десятилетия ожесточенного конфликта, характеризующегося неописуемыми зверствами, в сочетании со слабой системой правоохранительных органов привели к снижению безопасности, незаконию и резкому разделению населения по этническому признаку. Поэтому требуются огромные политические и социальные инвестиции для воссоздания общества и достижения прочного мира, в котором будет восстановлено верховенство права, решена проблема грубых нарушений прав человека и злоупотреблений, а также приняты в приоритетном порядке меры, направленные на установление истины, примирение и заживление ран, в том числе по линии механизмов правосудия переходного периода.

19. Стороны Обновленного соглашения признали, что Южный Судан, выходящий из ожесточенного конфликта, который усилил этнические разногласия, не может достичь устойчивого мира и восстановить общество, в котором соблюдаются верховенство закона и права человека, не разобравшись сначала с чудовищными преступлениями и зверствами, совершенными в прошлом. Поэтому глава V Обновленного соглашения конкретно предусматривает систему правосудия переходного периода, состоящую из судебных и несудебных процессов и механизмов, включая Комиссию по установлению истины, примирению и заживлению ран, Смешанный суд по Южному Судану и Орган по выплате компенсаций и возмещению ущерба.

20. В отчетный период правительство предприняло обнадеживающие шаги, несмотря на значительные задержки в деле полной реализации Обновленного соглашения. 29 января 2021 года правительство приняло решение начать процесс создания учреждений и механизмов правосудия переходного периода, как это предусмотрено в главе V Обновленного соглашения.

21. 30 января 2021 года правительство согласилось сформировать Смешанный суд по Южному Судану для проведения расследований и судебного преследования лиц, подозреваемых в совершении геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и других серьезных нарушений прав человека и нарушений международного гуманитарного права, как это предусмотрено в главе V Обновленного соглашения. Однако разработка проекта устава Смешанного суда и подписание меморандума о взаимопонимании с Африканским союзом по-прежнему откладываются. Необходима дополнительная политическая воля для создания Смешанного суда и Органа по выплате компенсаций и возмещению ущерба, которые представляют собой два чрезвычайно важных механизма.

22. 26 марта 2021 года Министерство юстиции и по конституционным вопросам учредило целевую группу для надзора за выполнением главы V Обновленного соглашения, посвященной механизмам правосудия переходного периода, и главы VI, касающейся процесса разработки постоянной конституции Южного Судана.

23. 30 июня 2021 года правительство сформировало технический комитет для создания Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран в Южном Судане, что тем самым ознаменовало начало процесса проведения общественных консультаций для сбора и обобщения мнений и взглядов общественности по данному вопросу. Результаты публичных консультаций, проведенных техническим комитетом, будут использованы при разработке национальной законодательной базы для создания Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран. На настоящий момент технический комитет разработал проект своего круга ведения, план работы и бюджет. Он также создал три подкомитета, которым поручено решать вопросы, связанные с картированием, обучением, пропагандой и повышением осведомленности, а также с разработкой методологии для проведения консультаций с общественностью.

24. Воссоздание 30 августа 2021 года Переходного национального законодательного собрания также является позитивным шагом на пути к принятию законодательства, касающегося механизмов правосудия переходного периода, включая Комиссию по установлению истины, примирению и залечиванию ран, как это предусмотрено в Обновленном соглашении.

25. 31 декабря 2021 года Президент Салва Киир также обязался начать процесс создания к концу января 2022 года Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран; определить соответствующих международных партнеров для оказания помощи в создании Органа по выплате компенсаций и возмещению ущерба; и создать национальный консультативный совет по правам человека, который будет следить за выполнением региональных и международных конвенций, подписанных Южным Суданом, и взаимодействовать с Африканским союзом в процессе, ведущем к созданию Смешанного суда по Южному Судану³.

26. Отдел по правам человека продолжал выступать в парламентских комитетах по законодательству и правосудию и по правам человека и гуманитарным вопросам с предложением о включении в законодательную базу положений о судебном преследовании за международные преступления. Включение международных преступлений в национальное законодательство стало бы важным шагом в деле обеспечения привлечения к ответственности и в борьбе с повсеместной атмосферой безнаказанности в Южном Судане.

С. Гражданское пространство и участие гражданского общества

27. В отчетный период власти использовали все более ограничительную практику для сужения гражданского пространства, что еще больше повлияло на права на свободу выражения мнений, ассоциации, мирных собраний и участия. Отдел по правам человека задокументировал случаи преследования, запугивания,

³ "His Excellency Salva Kiir Mayardit, President of the Republic of South Sudan: New Year's remarks", 31 December 2021.

произвольного ареста и задержания журналистов, правозащитников и активистов гражданского общества, а также других лиц, выражающих критические или инакомыслящие взгляды, что еще больше ограничивает основные свободы и гражданское пространство. Большинство этих инцидентов было приписано Службе национальной безопасности — структуре, которая имеет чрезвычайно широкие полномочия в части слежки и арестов и часто действует вне рамок закона⁴.

28. Запланированные на 30 августа 2021 года по всей стране акции протеста, которые намеривалась организовать Народная коалиция за гражданские действия — коалиция активистов, призывавших действующее правительство уйти в отставку, — не состоялись в результате массированного развертывания сил безопасности в Джубе и общенационального отключения интернет-услуг. Перед запланированной демонстрацией и после нее были произведены произвольные аресты лиц, которые считались сторонниками Народной коалиции за гражданские действия.

29. Кроме того, 6 октября 2021 года Банк Южного Судана направил всем коммерческим банкам, работающим в Южном Судане, без предоставления каких-либо обоснований, письменное распоряжение немедленно заморозить и заблокировать счета пяти лидеров и четырех организаций, связанных с Народной коалицией за гражданские действия и несостоявшимися 30 августа 2021 года протестами. Объектами этих мер, в частности, стали управляющий директор Института Судда, который был закрыт Службой национальной безопасности с 2 августа по 22 ноября 2021 года, и один из соучредителей Народной коалиции за гражданские действия и бывший губернатор штата Северный Бахр-эль-Газаль, который был произвольно арестован в Джубе 2 августа 2021 года. По сей день последнему не предъявлены обвинения в совершении каких-либо преступлений, он не предстал перед судом и в настоящее время находится в больнице под усиленной вооруженной охраной в Джубе с очень ограниченным доступом к своей семье. Три других соучредителя Народной коалиции за гражданские действия скрываются, опасаясь ареста, а другие были вынуждены бежать из страны.

30. 24 августа 2021 года правительственные силы безопасности Йея произвольно арестовали четырех человек, включая епископа Евангельской пресвитерианской церкви в Йее и двух активистов гражданского общества, обвинив их в связях с Народной коалицией за гражданские действия. После содержания под стражей на военном объекте епископ и студент университета были освобождены под залог в конце октября 2021 года. Два активиста гражданского общества были также освобождены после двух месяцев содержания под стражей в военном изоляторе, после чего, согласно сообщениям, их дважды вызывали окружные органы власти и военная разведка, с тем чтобы получить ответы на вопросы относительно заявлений, которые они разместили в социальных сетях после своего освобождения.

31. Кроме того, 27 августа 2021 года в штате Джонглеи была закрыта общинная радиостанция, а три журналиста были ненадолго задержаны Службой национальной безопасности по подозрению в поддержке Народной коалиции за гражданские действия и мобилизации людей для участия в общенациональных протестах, которые были запланированы на 30 августа 2021 года. Радиостанция смогла возобновить работу 24 сентября 2021 года после того, как ее руководитель принес извинения и получил от правительства указания, в частности, транслировать сюжеты, способствующие мирному сосуществованию и развитию, сбалансировать сюжеты и избегать передач, которые могут повернуть страну к войне и негативной политике, способной вызвать напряженность и насилие в обществе.

⁴ Согласно статье 159 (3) Переходной конституции Республики Южный Судан 2011 года, основной задачей Службы национальной безопасности является сбор информации, анализ и консультирование соответствующих органов власти.

D. Права женщин и девочек

32. Из-за локальных вспышек насилия в некоторых регионах женщины и дети стали еще больше подвергаться насилию. В отчетный период в штате Джонглеи и административном районе Большой Пибор было похищено не менее 133 женщин и детей, из которых не менее 10 женщин подверглись изнасилованию или попытке изнасилования. Отдел по правам человека продолжает содействовать освобождению и возвращению похищенных людей. 1 октября 2021 года в рамках текущего проекта, финансируемого целевым фондом по примирению, стабилизации и повышению устойчивости, он оказал содействие в освобождении и возвращении 10 похищенных лиц — пяти женщин и пяти детей, принадлежащих к общине мурле, — из Ланкиена и Ваата в Пибор в административном районе Большой Пибор. В общей сложности было освобождено 127 жертв (38 женщин, 45 мальчиков и 44 девочки). Эти постоянно предпринимаемые усилия имеют решающее значение для укрепления доверия между общинами и создания основы для диалога и устойчивого мира.

33. Связанное с конфликтом сексуальное насилие в Южном Судане, затрагивающее в основном женщин и девочек, по-прежнему вызывает обеспокоенность, несмотря на заметные изменения. Хотя после подписания 12 сентября 2018 года Обновленного соглашения число зарегистрированных случаев связанного с конфликтом сексуального насилия сократилось, это насилие остается одной из наиболее распространенных форм индивидуального вреда по всей стране.

34. Связанное с конфликтом сексуальное насилие по-прежнему совершается как правительственными силами безопасности, так и негосударственными субъектами, включая организованные вооруженные группы и местные отряды ополчения. В 2021 году Отдел по правам человека зафиксировал 194 жертвы связанного с конфликтом сексуального насилия (135 женщин, 30 детей и 29 мужчин) в основном по вине Народных сил обороны Южного Судана (40 жертв), местных отрядов ополчения (109 жертв), Национальной службы полиции Южного Судана (11 жертв), Народно-освободительного движения — Армии Судана в оппозиции (6 жертв) и Фронта национального спасения (4 жертвы).

35. Географический анализ показывает, что очаги связанного с конфликтом сексуального насилия по-прежнему сосредоточены в Западной Экватории, на которую приходится 33 процента общего числа зарегистрированных случаев. Это можно объяснить вооруженным конфликтом между Народно-освободительным движением — Армией Судана в оппозиции и элементами Народных сил обороны Южного Судана, лояльными генерал-майору Нандо, и связанными с ними ополчениями. На Центральную Экваторию пришлось 20 процентов общего числа зарегистрированных случаев, что можно объяснить продолжающимися столкновениями между Народными силами обороны Южного Судана и Фронтом национального спасения, а также локальными вспышками насилия, связанными с угоном скота. В 2021 году Управление старшего советника МООНЮС по защите женщин сообщило об использовании сексуального насилия, включая изнасилования и попытки изнасилования, в контексте локальных вспышек насилия в качестве средства наказания соперничающих групп.

36. В области привлечения к ответственности за преступления, связанные с сексуальным насилием, было отмечено мало положительных тенденций. Гражданские суды в штатах Вараб и Западный Бахр-эль-Газаль признали виновными и приговорили военнослужащих (одного военнослужащего Народных сил обороны Южного Судана и четырех сотрудников Национальной службы полиции Южного Судана) за изнасилования, групповое изнасилование и убийства несовершеннолетних, совершенные в период 2019–2020 годов. Приговоры включали денежные штрафы, пятилетнее тюремное заключение и смертную казнь.

37. Вовлечение и участие женщин имеет ключевое значение для создания социальной структуры Южного Судана с учетом их подчиненного положения и исключения в прошлом из официальных процессов принятия решений. Обновленное переходное правительство национального единства возглавляет кабинет министров в

составе 35 членов, 9 из которых, или 26 процентов, — женщины. Более того, пост одного из 10 заместителей министра и пост одного из пяти вице-президентов занимают женщины. Из 10 должностей губернаторов только одну занимает женщина, а из 10 должностей заместителей губернаторов — три. Кроме того, женщины составляют 16 процентов чиновников, назначенных на должности в 10 штатах, при этом на них приходится 29 процентов мест в парламенте, включая место спикера Национального законодательного собрания переходного периода и место первого заместителя спикера Совета штатов. Хотя эти показатели не обеспечивают достижения порога в 35 процентов для позитивных действий, установленного в Обновленном соглашении, нынешний уровень представительства женщин свидетельствует о многообещающем прогрессе, особенно в стране, где в целом женщины продолжают сталкиваться с дискриминацией и неравенством, в том числе в части участия в общественной жизни, из-за патриархальных и гендерных социальных норм.

38. Государственные и негосударственные субъекты перечислены в приложении к ежегодному докладу Генерального секретаря о связанном с конфликтом сексуальном насилии с учетом их роли в совершении сексуального насилия⁵. В связи с широкими масштабами связанного с конфликтом сексуального насилия в Южном Судане оно является критерием для введения санкций в соответствии с резолюцией 2206 (2015) Совета Безопасности.

39. Физический доступ к медицинскому обслуживанию по-прежнему крайне затруднен, при этом жертвы и пострадавшие от связанного с конфликтом сексуального насилия часто вынуждены совершать длительные поездки, что подвергает их риску причинения им еще большего вреда.

40. Отдел по правам человека продолжает содействовать улучшению механизмов направления к специалистам и повышению осведомленности о медицинских услугах и психосоциальной поддержке, доступных жертвам и пострадавшим от сексуального и гендерного насилия.

Е. Экономические, социальные и культурные права

41. Хотя число случаев заболевания COVID-19 в Южном Судане остается относительно низким⁶, доступ к вакцинам, основным тестам и лечению по-прежнему затруднен. Пандемия продолжала негативно сказываться на осуществлении экономических, социальных и культурных прав, особенно права на здоровье наиболее уязвимых групп населения. Женщины и дети в наибольшей степени страдают от неравенства, которое усугубили многолетний конфликт и пандемия COVID-19.

42. Меры, принятые для сдерживания распространения пандемии COVID-19, оказали негативное воздействие на домохозяйства и усугубили гендерное неравенство. Ограничения на передвижение, закрытие школ и увеличение времени вынужденного пребывания дома повышают для женщин и девочек риск подвергнуться гендерному насилию. Наблюдается значительный рост числа детских, ранних и принудительных браков с целью получения финансовой выгоды в качестве негативного механизма преодоления трудностей, вызванных пандемией COVID-19, а также рост подростковой беременности. Беспокойство о средствах к существованию из-за экономического спада, вызванного пандемией, также привело к увеличению случаев домашнего насилия, вовлечения некоторых женщин в сферу сексуальной эксплуатации и их принуждения к занятию проституцией, а также к росту масштабов экономически мотивированного насилия и преступности.

⁵ S/2021/312.

⁶ По данным Всемирной организации здравоохранения, по состоянию на 31 декабря 2021 года в Южном Судане было зарегистрировано в общей сложности 15 242 случая заболевания COVID-19. На сегодняшний день в Южном Судане полностью вакцинировано 1,4 процента населения. Однако 29 медицинских учреждений в 14 пострадавших от наводнения округах еще не приступили к вакцинации.

43. Ввиду отсутствия надлежащей инфраструктуры здравоохранения и общей неосведомленности о COVID-19 Отдел по правам человека стал проводить информационно-просветительскую работу, посвященную последствиям COVID-19, в рамках еженедельной радиопрограммы Организации Объединенных Наций, транслируемой на национальном уровне. Кроме того, была оказана техническая поддержка Комиссии по правам человека в Южном Судане для составления и представления в Министерство юстиции и по конституционным вопросам консультативного заключения с конкретными рекомендациями по решению проблемы переполненности мест содержания под стражей в контексте пандемии COVID-19. В ходе мероприятий по наращиванию потенциала Отдел по правам человека подчеркивал необходимость принятия партнерами и другими сторонами таких мер по сдерживанию COVID-19, как социальное дистанцирование и ношение масок.

44. 23 сентября 2021 года Комиссия по правам человека в Южном Судане выпустила документ зала заседаний о нарушениях прав человека и связанных с ними экономических преступлениях в Южном Судане⁷. В докладе установлена четкая связь между незаконными финансовыми потоками, коррупцией и связанными с ними финансовыми преступлениями и отсутствием у государства потенциала для удовлетворения основных социально-экономических потребностей населения в части здравоохранения, образования и других аспектов, охватываемых Целями в области устойчивого развития, причем в непропорционально большой степени от этого страдают бедные слои населения, включая женщин и детей. Экономические преступления названы в докладе одним из важных факторов вооруженного конфликта в Южном Судане, поскольку они обеспечивают элите ресурсы для создания и поддержания боевых подразделений или разжигания насилия.

IV. Основные достижения в области наращивания потенциала и технического сотрудничества

45. Несмотря на трудности, связанные с пандемией COVID-19, Отдел по правам человека провел в период с января по декабрь 2021 года в общей сложности 457 мероприятий по наращиванию потенциала, включая семинары, конференции, информационно-просветительские кампании и пропагандистские радиопрограммы по правам человека, для более чем 12 374 человек по всему Южному Судану, 37 процентов из которых составляли женщины. В число участников входили представители правительства страны и штатов, политические лидеры, представители вооруженных сил, полиции, Службы национальной безопасности, пенитенциарной службы, судебной системы и Комиссии по правам человека в Южном Судане, а также правозащитники, активисты гражданского общества, лидеры общин и молодежь.

A. Верховенство права, привлечение к ответственности и отправление правосудия в переходный период

46. В целях содействия доступу к правосудию и обеспечения привлечения к ответственности за нарушения Отдел по правам человека в партнерстве с Консультативной секцией по вопросам верховенства права МООНЮС продолжал оказывать поддержку развертыванию мобильных судов для судебного преследования и привлечения к ответственности правонарушителей в районах, затронутых насилием, и в районах, где официальные структуры системы правосудия не функционируют в полном объеме. В частности, были рассмотрены дела об изнасилованиях, убийствах, грабежах, кражах и нападениях. В рамках своей политики должной осмотрительности в вопросах прав человека Отдел по правам человека обеспечивает, чтобы смертная казнь не могла быть назначена или приведена в исполнение в случае любого лица, которое было должным образом осуждено судом, получившим поддержку от МООНЮС.

⁷ www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoHRSouthSudan/A-HRC-48-CRP.3.docx.

47. Кроме того, Отдел по правам человека продолжал оказывать техническую, логистическую, финансовую поддержку и поддержку в наращивании потенциала национальным организациям гражданского общества и специалистам по оказанию правовой помощи с целью развития и укрепления их способности защищать права заключенных, приговоренных к смертной казни, путем предоставления юридической помощи, повышения уровня правовой осведомленности, обучения субъектов системы правосудия и поддержки усилий по примирению для поиска альтернативы вынесению смертных приговоров. Такая деятельность имеет ключевое значение для содействия обеспечению доступа к правосудию и укрепления верховенства права, поскольку сохраняющаяся практика вынесения смертных приговоров в Южном Судане по-прежнему вызывает серьезную озабоченность, особенно с учетом отсутствия адекватных гарантий для обеспечения применения надлежащей правовой процедуры и справедливого судебного разбирательства. Кроме того, Отдел по правам человека оказал поддержку Комиссии по правам человека Южного Судана в организации полевых миссий с целью проведения независимых расследований и подготовки отчетов о предполагаемых нарушениях прав человека.

48. В сотрудничестве с другими компонентами МООНЮС и подразделениями Организации Объединенных Наций Отдел по правам человека вносит вклад в предоставление технических консультаций и наращивание потенциала в рамках проекта по решению проблемы насилия, связанного с угоном скота, в приграничных районах штатов Западный Бахр-эль-Газаль и Вараб. Например, проект предусматривает организацию подготовки, проведение информационно-просветительских мероприятий и консультаций с участием официальных субъектов системы правосудия и традиционных лидеров для обеспечения практического функционирования механизмов передачи дел на рассмотрение и укрепления всех звеньев системы правосудия.

49. Отдел по правам человека также продолжал оказывать поддержку группе инструкторов по правам человека из Народных сил обороны Южного Судана в проведении дополнительных мероприятий по наращиванию потенциала в области международного права прав человека и гуманитарного права для старших и младших должностных лиц военной полиции, военной разведки, Президентской республиканской гвардии (батальон «Тигр»), Службы национальной безопасности и Национальной службы полиции Южного Судана. В период с января по декабрь 2021 года Отдел по правам человека оказал техническую поддержку группе координаторов Народных сил обороны Южного Судана в проведении восьми семинаров в Джубе, Вау и Торите, в которых приняли участие не менее 1519 членов Народных сил обороны Южного Судана (включая 259 женщин), 1495 членов Национальной службы полиции Южного Судана (включая 535 женщин) и 2809 государственных служащих (включая 850 женщин).

50. В рамках совместного проекта Глобального координационного центра по вопросам верховенства права УВКПЧ в партнерстве с МООНЮС и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) была оказана техническая поддержка национальному правительству и сторонам конфликта в Южном Судане в целях разработки и реализации комплексных планов, правовых рамок и других обязательств по решению проблемы связанного с конфликтом сексуального насилия. На основе результатов первоначального аналитического исследования и анализа пробелов на следующем этапе проекта планируется провести консультации по правовым рамкам, регулирующим защиту жертв, свидетелей и других участников судебного процесса. Например, с 13 по 17 декабря 2021 года Отдел по правам человека участвовал в пятидневном консультативном семинаре, который был проведен Консультативной секцией по вопросам верховенства права МООНЮС для организаций гражданского общества, независимых юристов-практиков и других заинтересованных сторон с целью обсуждения вопроса о реализации мер по защите свидетелей и жертв в Южном Судане. Второй семинар, для директивных органов, будет проведен в 2022 году.

51. В целях продвижения повестки дня в области правосудия переходного периода в Южном Судане Отдел по правам человека продолжал оказывать техническую,

финансовую, логистическую поддержку и поддержку в наращивании потенциала заинтересованным сторонам гражданского общества по всему Южному Судану. Он продолжал поддерживать ресурсные центры по вопросам правосудия переходного периода, созданные Организацией за расширение прав и возможностей общин во имя прогресса в Джубе, Йее, Вау и Ямбио.

52. Отдел по правам человека продолжал поддерживать работу Рабочей группы по правосудию переходного периода — сети организаций гражданского общества, занимающихся вопросами правосудия переходного периода. В отчетный период в Джубе, Бентиу, Боре и Пиборе были проведены четыре учебных занятия по защите жертв и свидетелей и три диалога, посвященных установлению истины и описанию зверств. В общей сложности в этих диалогах приняли участие 140 человек, включая лидеров общин, женщин, мужчин и молодежь. Однако деятельности Рабочей группы воспрепятствовали меры, принятые правительственными силами безопасности с целью жесткого преследования предполагаемых руководителей несостоявшихся общенациональных протестов, которые были намечены на 30 августа 2021 года.

53. Кроме того, форумы по правам человека, организованные Комиссией по правам человека Южного Судана при технической поддержке Отдела по правам человека на национальном уровне и уровне штатов, стали важным инструментом наращивания потенциала организаций гражданского общества и других заинтересованных сторон в части повышения уровня информированности населения по вопросам правосудия переходного периода и эффективного продвижения и формирования культуры ответственности. Участие членов форумов по правам человека в тематических обсуждениях в рамках дискуссионных групп в ходе еженедельного ток-шоу «Знай свои права» на радио «Мирайя» способствовало повышению осведомленности населения. Через форум по вопросам правосудия переходного периода Отдел по правам человека также помог организациям гражданского общества организовать в июне 2021 года обсуждение в рамках дискуссионной группы, в ходе которого в адрес различных ответственных лиц были вынесены конкретные рекомендации по укреплению институционального сотрудничества по вопросам установления истины, примирения и излечения ран в Южном Судане.

54. Отдел по правам человека и ПРООН осуществляют набор национального консультанта по вопросам правосудия переходного периода, который будет прикомандирован к Министерству юстиции и по конституционным вопросам для предоставления технических консультаций техническому комитету по созданию Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран.

55. С 13 по 15 декабря 2021 года Комиссия по правам человека в Южном Судане в сотрудничестве с УВКПЧ и МООНЮС провела в Найроби трехдневную конференцию высокого уровня, посвященную сохранению импульса для правосудия переходного периода в Южном Судане. Участники, среди которых были государственные и негосударственные субъекты, проанализировали прогресс, достигнутый в реализации мер в области правосудия переходного периода, и определили возможности и конкретные стратегии для продвижения процесса правосудия переходного периода в Южном Судане.

56. Было одобрено предложение о совместном проекте Фонда миростроительства с МООНЮС, УВКПЧ, ПРООН и другими партнерами по построению мира путем поощрения инклюзивных и партисипативных процессов и механизмов правосудия переходного периода в Южном Судане⁸. Этот двухлетний проект направлен на поощрение инклюзивных и партисипативных процессов и механизмов правосудия переходного периода в Южном Судане путем оказания поддержки национальным заинтересованным сторонам для активизации усилий в целях преодоления наследия конфликтов и продвижения мира, установления истины, привлечения виновных к ответственности, возмещения ущерба, национального примирения, предотвращения и

⁸ Этот проект, который также содержит важный компонент, посвященный доступу к правосудию, был одобрен и подписан правительством 22 декабря 2021 года.

залечивания ран, в том числе путем создания Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран.

57. Он будет основываться на посвященном правосудию переходного периода компоненте текущего проекта Фонда миростроительства, который совместно осуществляется ПРООН, МООНЮС, УВКПЧ и другими партнерами и направлен на разрыв цикла насилия и восстановление механизмов правосудия и привлечения к ответственности для превращения лиц, как переживших ожесточенный конфликт, так и виновных в нем, в проводников перемен в пользу мира. В рамках этого текущего проекта Отдел по правам человека при участии государственных должностных лиц поддержал создание сетей жертв и пострадавших в Леере, Бентиу и Боре. Эти сети являются важнейшим инструментом повышения осведомленности жертв и пострадавших и обеспечивают им возможность сформулировать свои потребности и отстаивать собственные требования в части привлечения виновных к ответственности и правосудия переходного периода. Проект также предусматривает проведение мероприятий по наращиванию потенциала и подготовке, которые направлены на расширение возможностей жертв и пострадавших, а также работающих с ними организаций гражданского общества, содействовать миру, справедливости, примирению и излечению ран. В рамках этого проекта УВКПЧ и МООНЮС наняли консультанта для разработки скоординированной и согласованной методологии поддержки будущих механизмов правосудия переходного периода.

В. Гражданское пространство и участие гражданского общества

58. С целью укрепления и защиты гражданского пространства и демократического диалога Отдел по правам человека провел в 2021 году шесть мероприятий по наращиванию потенциала и повышению осведомленности, в которых приняли участие в общей сложности 214 человек, включая 64 женщины. Среди участников были представители вооруженных сил, государственных органов власти, национального органа по СМИ, союза журналистов, правозащитников и гражданского общества. В июне 2021 года в Румбеке с участием молодежных групп и уполномоченных по правам человека штата Лейк состоялся двухдневный круглый стол, посвященный борьбе с разжиганием ненависти и подстрекательством к насилию.

59. В политически поляризованном контексте Южного Судана, ситуация в котором характеризуется неравенством, вызванным недоверием между общинами, отсутствием демократического гражданского пространства, а также преследованиями, запугиванием и произвольными арестами и задержаниями правозащитников, журналистов и активистов гражданского общества, крайне важно создать условия, благоприятствующие процессу разработки конституции, проведению консультаций по вопросам правосудия переходного периода и выборов, в ходе которых все граждане Южного Судана смогут свободно выражать свои взгляды, не опасаясь вмешательства или преследования. Итоги недавней конференции высокого уровня, посвященной сохранению импульса для правосудия переходного периода в Южном Судане, и текущий общесистемный подход Организации Объединенных Наций к вышеупомянутым проблемам создают возможности для активизации пропагандистской деятельности в поддержку расширения демократического и гражданского пространства в целях более широкого вовлечения жертв, пострадавших и граждан и обеспечения их участия в процессе разработки конституции и в консультациях по выполнению главы V Обновленного соглашения.

С. Права женщин и девочек

60. В целях предотвращения связанного с конфликтом сексуального насилия и реагирования на него Отдел по правам человека провел ряд мероприятий по наращиванию потенциала, ориентированных на вооруженные силы, государственные учреждения и общество в целом. Например, в сотрудничестве с Министерством по делам гендера, детей и общественного благосостояния был организован двухдневный семинар по ориентированным на интересы пострадавших методам расследования и

установления фактов в контексте заявлений о сексуальном насилии, в котором приняли участие 47 представителей Министерства по делам гендера, детей и общественного благосостояния, Министерства юстиции и по конституционным вопросам, Министерства мирного строительства, Министерства здравоохранения и Национальной службы полиции Южного Судана. Кроме того, в отчетный период по меньшей мере 214 представителей Народных сил обороны Южного Судана, Народно-освободительного движения — Армии Судана в оппозиции и Национальной службы полиции Южного Судана (включая 102 женщины) приняли участие в мероприятиях по повышению осведомленности о связанном с конфликтом сексуальном насилии.

61. Отдел по правам человека и Управление старшего советника МООНЮС по защите женщин поддержали обнародование министром обороны и по делам ветеранов и высшим руководством Объединенного совета по вопросам обороны Совместного плана действий вооруженных сил по решению проблемы связанного с конфликтом сексуального насилия в Южном Судане. Совместный план действий, который объединяет в себе соответствующие планы действий Народных сил обороны Южного Судана и Народно-освободительного движения — Армии Судана в оппозиции, изданные в 2019 году, был подписан и одобрен Объединенным советом по вопросам обороны в январе 2021 года. Хотя в деле формирования и передислокации объединенных сил возникли задержки, все элементы объединенных сил, независимо от их прежней принадлежности, должны будут выполнять обязательства, предусмотренные Совместным планом действий.

62. Примечательно, что Совет Безопасности включил выполнение Совместного плана действий в свою резолюцию 2577 (2021) в качестве одного из ключевых контрольных показателей, подлежащих учету при проведении обзора мер по осуществлению оружейного эмбарго. Ожидается, что правительство представит доклад о достигнутом прогрессе к 15 апреля 2022 года, и этот процесс послужит дополнительным инструментом для пропаганды необходимости эффективного и своевременного выполнения Совместного плана действий.

63. После обнародования Совместного плана действий председатель и сопредседатели Объединенного совета по вопросам обороны издали приказ о создании Совместного комитета по осуществлению в составе старших должностных лиц Народных сил обороны Южного Судана, Народно-освободительного движения — Армии Судана в оппозиции, Оппозиционного альянса Южного Судана и Министерства обороны и по делам ветеранов. Этот Комитет, которому поручено осуществлять надзор за реализацией Совместного плана действий, должен будет отслеживать прогресс и пробелы в процессе реализации и сообщать о них. При техническом содействии Отдела по правам человека этот Комитет приступил к проведению серии совещаний для определения руководящих принципов, методов и процедур работы с целью выполнения своего мандата.

D. Правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций и Комиссия по правам человека Южного Судана

64. На протяжении 2021 года Отдел по правам человека оказывал техническую поддержку межведомственному комитету по международным механизмам прав человека. Например, в октябре 2021 года Отдел по правам человека оказал помощь этому межведомственному комитету в проведении общественных консультаций, составлении и представлении национального доклада, который должен быть рассмотрен в ходе третьего цикла универсального периодического обзора в январе 2022 года. Отдел по правам человека также оказал аналогичную поддержку организациям гражданского общества для представления соответствующего неофициального доклада в июле 2021 года.

65. В период с августа по октябрь 2021 года совместно с другими членами страновой группы Организации Объединенных Наций Отдел по правам человека оказывал поддержку правительству в подготовке к конструктивному диалогу с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, который состоялся

в ноябре⁹. Это было первое взаимодействие Южного Судана с системой договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека после обретения им независимости. Отдел по правам человека совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций разработает стратегию, как наилучшим образом поддержать правительство в выполнении заключительных замечаний Комитета¹⁰. Отдел по правам человека предоставляет национального консультанта для помощи правительству в подготовке первоначального доклада Южного Судана по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

66. В своей резолюции 46/23 от 24 марта 2021 года Совет по правам человека просил Комиссию по правам человека в Южном Судане выносить рекомендации в отношении технической помощи и наращивания потенциала, в том числе для правоохранительных органов, в сфере поощрения и защиты прав человека и основных свобод, в частности по вопросам борьбы с сексуальным и гендерным насилием. С момента своего создания Комиссия оказывает поддержку правительству и другим соответствующим заинтересованным сторонам в их усилиях по обеспечению осуществления прав человека. УВКПЧ при неоценимой поддержке со стороны правительства продолжало оказывать помощь секретариату Комиссии в осуществлении ее мандата и ее чрезвычайно важной деятельности по защите и поощрению прав человека в стране.

67. Что касается взаимодействия с национальными правозащитными учреждениями, то Отдел по правам человека продолжал оказывать техническую поддержку Комиссии по правам человека Южного Судана, правозащитникам и организациям гражданского общества в проведении в июне 2021 года миссий в целях мониторинга положения в области прав человека, расследования нарушений и сбора соответствующей информации на местах, включая совершенствование контрольных списков и инструментов для инспекции мест содержания под стражей на предмет соблюдения прав человека в Йее, Румбеке и Малакале. Аналогичная поддержка была оказана Комиссии по правам человека Южного Судана и организациям гражданского общества в целях проведения на национальном уровне и уровне штатов как виртуальных, так и очных форумов по правам человека для оценки положения в области прав человека в Южном Судане и вынесения соответствующих рекомендаций. После назначения в феврале 2021 года уполномоченных по правам человека на уровне штатов Отдел по правам человека в партнерстве с ПРООН оказал техническую поддержку Комиссии по правам человека Южного Судана в проведении в ноябре мероприятий по наращиванию потенциала вновь назначенных должностных лиц. Аналогичная поддержка была оказана еженедельным информационно-просветительским радиопрограммам, в которых представители правительства, национальных правозащитных учреждений и организаций гражданского общества участвовали в групповых дискуссиях по различным темам прав человека, и которые транслировались как радиостанцией «Мирайя», так и другими коммерческими радиостанциями.

V. Заключение и рекомендации

Заключение

68. **Приверженность правительства делу поощрения и защиты прав человека и реализации Обновленного соглашения в условиях продолжающейся пандемии COVID-19, а также его постоянное сотрудничество с УВКПЧ можно только приветствовать.**

⁹ Делегацию Южного Судана возглавлял министр по делам гендера, детей и общественного благосостояния, которого, среди прочих, сопровождал первый заместитель спикера Совета штатов.

¹⁰ CEDAW/C/SSD/CO/1.

69. В отчетный период в деле обеспечения полного выполнения Обновленного соглашения были достигнуты такие значимые результаты, как воссоздание Национального законодательного собрания переходного периода, назначение впервые в истории страны на пост спикера женщины и начало работы технического комитета по созданию Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран. Еще одним положительным моментом стало начало реализации Совместного плана действий вооруженных сил по решению проблемы связанного с конфликтом сексуального насилия в Южном Судане, который был разработан при поддержке Отдела по правам человека.

70. Однако положение в области прав человека в стране по-прежнему вызывает тревогу и характеризуется убийствами, сексуальным насилием, произвольными арестами и задержаниями, насильственными перемещениями, похищениями, грабежами и уничтожением гражданского имущества, а также угрозами и ограничениями прав на свободу ассоциации, собраний и выражения мнений.

71. Локальные вспышки насилия, совершаемого местными отрядами ополчения и группами гражданской обороны, негативно повлияли на ситуацию с правами человека и создали угрозу еще большей дестабилизации ситуации в стране и поставили под вопрос возможность достижения устойчивого мира. Правительственные силы и оппозиционные группы в таких районах, как Центральная Экватория, также несут ответственность за нарушения прав человека и злоупотребления.

72. Насилие обусловлено, в частности, наличием и изобилием огнестрельного оружия и отсутствием контроля за принадлежащими государству вооружениями и боеприпасами, а также их широким использованием в контексте межобщинного насилия в таких местах, как штат Джонглей и административный район Большой Пибор.

73. Локальные вспышки насилия в сочетании с ненадлежащими судебными мерами реагирования привели к формированию культуры безнаказанности, которая подпитывает новые витки насилия. Привлечение к ответственности за нарушения прав человека имеет решающее значение для предотвращения нарушений, конфликтов и насилия, построения и поддержания мира и достижения инклюзивного развития. Непривлечение к ответственности является одним из основных препятствий на пути безопасного и добровольного возвращения внутренне перемещенных и других категорий перемещенных лиц. Поэтому жизненно важно поддерживать правительство Южного Судана в его усилиях по укреплению правоохранительных органов и механизмов правосудия переходного периода, с тем чтобы правонарушители должным образом преследовались в судебном порядке.

Рекомендации

74. Правительству Южного Судана рекомендуется:

а) активизировать усилия по устранению системных причин насилия и защите гражданского населения, а также проводить оперативные, беспристрастные и эффективные расследования всех утверждений о нарушении и ущемлении прав человека и всех нарушений международного гуманитарного права, привлекать виновных к ответственности и обеспечивать жертвам доступ к возмещению ущерба;

б) расформировать и разоружить все вооруженные группы и отряды ополчения и принять меры по обеспечению безопасного хранения принадлежащего государству оружия и боеприпасов, с тем чтобы не допустить их использования местными отрядами ополчения и группами гражданской обороны;

с) прекратить внесудебные казни и обеспечить тщательное расследование такой практики, а также ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни;

d) содействовать установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям неповторения путем принятия конкретных и эффективных мер в целях осуществления главы V Обновленного соглашения, в том числе создания Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран, Смешанного суда по Южному Судану и Органа по выплате компенсаций и возмещению ущерба;

e) предпринять шаги в целях судебного преследования сексуальных и гендерных преступлений, включая связанное с конфликтом сексуальное насилие, обеспечивая при этом получение пострадавшими надлежащего возмещения, соразмерного совершенным против них нарушениям;

f) предпринять шаги для решения проблемы повсеместной атмосферы безнаказанности путем улучшения доступа к правосудию, поощрения и учета прав человека в своем законодательстве, процедурах и действиях, а также принятия решительных мер по привлечению к ответственности лиц, предположительно виновных в прошлых и нынешних нарушениях прав человека;

g) продолжать укреплять потенциал правоохранительных органов, особенно в сельских и отдаленных районах;

h) уважать и расширять гражданское пространство, усиливать защиту и независимость национальных правозащитных учреждений, правозащитников, журналистов и СМИ, а также обеспечивать инклюзивное участие организаций гражданского общества в процессе разработки постоянной конституции;

i) ограничить полномочия Службы национальной безопасности и создать механизм подотчетности для обеспечения того, чтобы органы безопасности работали в рамках закона и соблюдали все права человека;

j) поощрять политический диалог, воздерживаться от любых неправомерных действий, которые могут ограничить осуществление любым человеком его основных прав и свобод, и поддерживать право каждого человека, в частности женщин, на выражение своих взглядов, поскольку эти права имеют большое значение для сохранения инклюзивного, мирного и жизнестойкого общества и создания условий, необходимых для построения сильной демократии;

k) уделять приоритетное внимание достижению прогресса в деле выполнения содержащегося в пункте 2 e) резолюции 2577 (2021) Совета Безопасности контрольного показателя, который касается осуществления Совместного плана действий вооруженных сил по решению проблемы связанного с конфликтом сексуального насилия, делая акцент на подготовку, повышение осведомленности, подотчетность и надзор за силами обороны и безопасности;

l) расширить участие женщин на всех уровнях государственного управления, как это предусмотрено в Обновленном соглашении;

m) обеспечить расширение прав и возможностей женщин и молодежи, с тем чтобы они могли принимать активное участие в общественной жизни, разработке конституции, процессах правосудия переходного периода и управлении государственными делами;

n) формировать и поддерживать культуру подотчетности и добросовестности в вопросах управления экономикой и государственными финансами на всех уровнях и во всех секторах государственного управления, в том числе путем укрепления и поддержки учреждений и должностных лиц, наделенных надзорными функциями, привлечения к уголовной ответственности

лиц, причастных к экономическим преступлениям, и обеспечения возврата похищенных средств;

о) пересмотреть приоритеты в отношении расходования средств и выделить ресурсы на удовлетворение насущных потребностей граждан, уделив при этом первоочередное внимание экономическим, социальным и культурным правам всех жителей Южного Судана и ускорив процесс обеспечения их осуществления;

р) уделить первоочередное внимание ратификации основных международных договоров о правах человека, участником которых еще не является Южный Судан, и соответствующим обязательствам по представлению докладов правозащитным механизмам;

q) включить положения о судебном преследовании за международные преступления в законодательную базу Южного Судана, что тем самым будет способствовать инкорпорированию международных преступлений во внутреннее законодательство, обеспечению привлечения к ответственности и борьбе с повсеместной атмосферой безнаказанности в Южном Судане.

75. Народно-освободительному движению — Армии Судана в оппозиции и другим вооруженным элементам рекомендуется:

а) разрешить оставшиеся споры и договориться об определенном процессе и механизме, которые позволят продвигаться вперед в духе компромисса и мира;

б) прекратить целенаправленные нападения на гражданских лиц и их убийства, принять меры по защите гражданских лиц и обеспечить привлечение к ответственности всех виновных в таких нарушениях;

с) предотвращать и пресекать связанное с конфликтом сексуальное насилие и привлекать к ответственности всех виновных в нарушениях и актах попрания прав человека и международного гуманитарного права.

76. Африканскому союзу и другим региональным субъектам рекомендуется:

а) усилить поддержку мер по обеспечению правосудия в переходный период и созданию важнейших механизмов правосудия переходного периода, таких как Комиссия по установлению истины, примирению и заживлению ран, Смешанный суд по Южному Судану и Орган по выплате компенсаций и возмещению ущерба;

б) обеспечить сохранение импульса, созданного в результате подписания Обновленного соглашения, и полное выполнение положений этого Соглашения;

с) взаимодействовать с правительством Южного Судана по вопросу подписания меморандума о взаимопонимании для создания Смешанного суда по Южному Судану;

д) оказывать поддержку Южному Судану в целях полного и оперативного выполнения Обновленного соглашения и учреждения жизненно важных органов управления и безопасности для создания механизмов привлечения к ответственности и отправления правосудия в переходный период.

77. Международному сообществу рекомендуется:

а) использовать все имеющиеся дипломатические средства и каналы связи с соответствующими заинтересованными сторонами для поддержки выполнения вышеизложенных рекомендаций;

б) продолжать призывать все стороны немедленно прекратить боевые действия и все формы насилия, а также воздерживаться от совершения нарушений и актов попрания прав человека и международного гуманитарного права или других международных преступлений;

с) продолжать оказывать правительству в соответствии с международными нормами и стандартами поддержку в целях укрепления правоохранительных органов, особенно в сельских и отдаленных районах;

d) продолжать тесно сотрудничать с местными лидерами в целях обеспечения мирного урегулирования локальных конфликтов, которые подпитывают межэтническое насилие и усугубляют существующее на местах недовольство, и привлечения к ответственности высокопоставленных политиков и военных начальников, причем со стороны как правительственных, так и оппозиционных сил.
